

УТВЕРЖДЕН

Председатель
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области

_____ **И.А. Дьяченко**
« 4 » марта 2021 года

ОТЧЕТ**о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2020 год.**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 21 Закона Волгоградской области от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области» и содержит информацию об основных направлениях, результатах и особенностях деятельности контрольно-счетной палаты (далее КСП, палата) за 2020 год.

**1. Основные итоги и особенности деятельности
контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2020 год.**

В 2020 году палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области в соответствии с Планом работы, сформированным на основании поручений Волгоградской областной Думы, утвержденным постановлением коллегии КСП от 20.12.2019 №23/2.

Основные показатели, характеризующие работу палаты за последние три года, приведены в следующей таблице:

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:	83	68	67
экспертно-аналитических мероприятий	19	12	13
контрольных мероприятий,	64	56	54
в том числе мероприятий сверх утвержденного плана	11	5	4
Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере (млн. руб.), в том числе установлены:	3 863,4	5 012,6	6 849,8
- неэффективные расходы (млн. руб.)	518,7	849,1	2 310,7
- резервы увеличения доходов / сокращения расходов (млн. руб.)	175,3	1 619,9	552,9
Устранено нарушений (млн. руб. / % от суммы выявленных нарушений)	2 593,3/ 67,1	2 224,4/ 44,4	2 286,3/ 33,4
Количество направленных представлений, предписаний и писем	140	160	197
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	84	76	84
Количество возбужденных сотрудниками КСП дел по административным правонарушениям	23	23	8
Количество дел по административным правонарушениям, возбужденных уполномоченными органами по материалам КСП	6	18	14

Всего в отчетном году проведено 67 мероприятий, в том числе 54 контрольных и 13 экспертно-аналитических (**приложение №1**), а также подготовлено 192 экспертных заключения на законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов.

Следует отметить, что утвержденный план КСП на 2020 год (с учетом внесенных в течение года изменений), содержал 63 мероприятия. Сверх плана по обращениям граждан, поручению УФСБ России по Волгоградской области и запросу комитета по бюджетной и налоговой политике Волгоградской областной Думы проведено 4 мероприятия.



С учетом встречных проверок контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в 164 организациях, в том числе у всех 34 главных администраторов средств областного бюджета и в ГУ «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования». Кроме того, проведено мероприятие (проверка реализации мероприятий муниципальных программ в рамках государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области» национального проекта «Жилье и городская среда» в 2019 году) совместно с 26 контрольно-счетными органами муниципальных образований.

По результатам проверок и анализов, проведенных в отчетном году, выявлено 963 нарушения, финансовые нарушения составили 6849,8 млн. руб. (*приложение №2*).

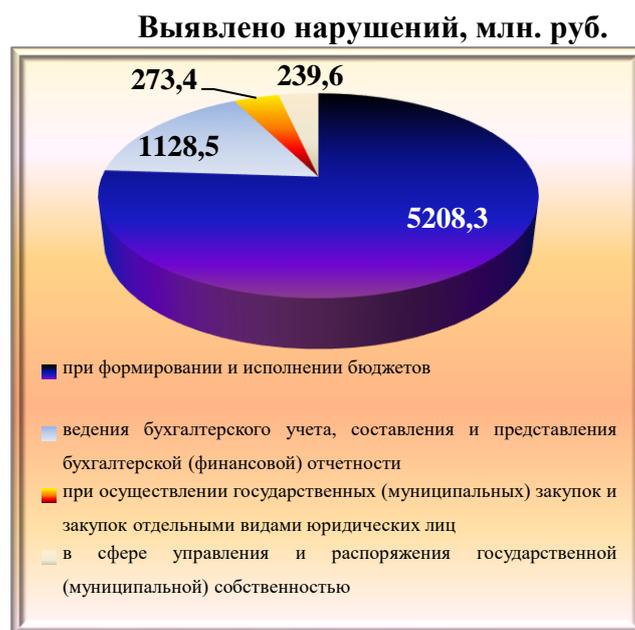
Из общей суммы установленных нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 2310,7 млн. рублей. При этом наибольшие их суммы выявлены следующими контрольными мероприятиями:

-анализом результативности мер, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, принимаемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области, в 2019-2020 годах (1188,2 млн. руб.);

-проверкой законности, эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, направленных на содержание автодорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2019 году (422,7 млн. рублей).

Помимо нарушений проведенными контрольными и экспертно-аналитическим мероприятиями установлены резервы поступления доходов и сокращения расходов бюджета Волгоградской области на общую сумму 552,9 млн. рублей. Основная сумма резервов сокращения расходов выявлена проверкой законности, эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2019 году (437,3 млн. руб., из них расходы областного бюджета на содержание областных дорог посредством государственного задания ГБУ «Волгоградавтодор» и обеспечения деятельности ГБУ «Волгоградавтодор» превышают объем средств на выполнение такого же объема работ посредством закупок работ для государственных нужд на 318,2 млн. руб.).

Структура выявленных нарушений, исходя из применяемого в 2020 году Классификатора нарушений, выглядит следующим образом:



- 466 нарушений, в суммовом выражении на 5208,3 млн. руб. (76% от общей суммы) - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 55 нарушений, в суммовом выражении на 2480,4 млн. руб. - нарушения в ходе формирования бюджетов;
 - 406 нарушений, в суммовом выражении на 2701,7 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;
 - 5 нарушений, в суммовом выражении на 26,2 млн. руб. - нарушений порядка предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений и других нарушений при осуществлении капитальных вложений;
 - 155 нарушений, в суммовом выражении на 1128,5 млн. руб. (16,5%) - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
 - 240 нарушений, в суммовом выражении на 273,4 млн. руб. (4%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
 - 93 нарушения, в суммовом выражении на 239,6 млн. руб. (3,5%) - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
 - 9 нарушений, относящихся к категории «прочие нарушения».

В целях предотвращения в дальнейшем незаконного, нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств палатой принимались меры, предусмотренные законодательством. Так, в течение года отчеты (заклучения, информации) о результатах 66 мероприятий направлены в областную Думу, Губернатору области, органам государственной власти и местного самоуправления. При этом в направленных материалах не только освещались результаты проведенных мероприятий, но и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений и причин, им способствовавших.

По результатам проведенных в 2020 году мероприятий руководителям проверенных организаций направлено 126 представлений, которыми внесено 498 предложений (в том числе по сроку исполнения в 2020 году - 450), содержащих конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства. По всем из них получены ответы, в которых, как правило, содержалась информация о выполнении предложений палаты либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в этих письмах, проверяется аудиторскими направлениями КСП как при повторных плановых мероприятиях, так и в ходе специально проводимых для этого проверок. За 2020 год в связи с утратой актуальности исполнения с контроля снято 15 предложений, реализовано 400, что составило 92% от их общего числа (без учета снятых с контроля). Согласно информации проверенных организаций по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий палаты 20 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес органов исполнительной власти Волгоградской области и муниципальных районов были направлены информационные письма с предложениями рекомендательного характера. В 2020 году таких писем направлено 71, в них содержалось 127 предложений (в том числе по сроку исполнения в 2020 году - 123), из которых 17 снято с контроля в связи с утратой актуальности исполнения, выполнены 92 (86,8%).

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц материалы 84 проверок и анализов (в том числе 67, проведенных в 2020 году) направлены органам прокуратуры, Следственному управлению Следственного комитета России по Волгоградской области, ГУ МВД по Волгоградской области, УФСБ по Волгоградской области, Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуре.

По материалам контрольных мероприятий КСП правоохранительными органами возбуждено 3 уголовных дела, материалы 4 проверок палаты приобщены к ранее возбужденным уголовным делам (приложение №3). Кроме того, прокуратурами Волгоградской области и районов по материалам проверок КСП внесено руководителям проверенных организаций и органам местного самоуправления 73 представления, 6 лиц привлечено к административной ответственности, 17 лиц – к дисциплинарной. По ряду материалов правоохранительными органами продолжаются проверки.

В минувшем году в адрес КСП поступило 46 обращений граждан, в которых содержались просьбы о проведении проверок законности расходования бюджетных средств органами местного самоуправления муниципальных образований, государственными и муниципальными учреждениями Волгоградской области. В частности поступали обращения с жалобами на неэффективное использование субсидии из областного бюджета на оплату труда работников в социально ориентированных некоммерческих организациях, а также по вопросам расходования бюджетных средств, направленных на закупки средств индивидуальной защиты.

Каждое обращение рассмотрено палатой в установленном законодательством порядке. По 23 обращениям заявителям даны ответы по существу, для подготовки обоснованных ответов по 2 обращениям проведены контрольные мероприятия. В 23 обращениях содержались вопросы, рассмотрение которых не относилось к компетенции КСП. Такие обращения были переадресованы в органы исполнительной власти, местного самоуправления, Управлению Росздравнадзора по Волгоградской области, Управлению Федерального казначейства по Волгоградской области, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Волгоградской области, Государственной инспекции труда в Волгоградской области, региональному отделению Федерального комитета по контролю, борьбе с коррупцией и терроризмом в городе Волгоград и Волгоградской области, а также в правоохранительные и контрольные органы муниципальных образований.

Меры, принятые палатой в 2020 году, способствовали устранению 331 нарушения (34,4% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 2286,3 млн. руб. (из которых 73,8 млн. руб. - это фактически поступившие в областной бюджет средства от выявленных палатой резервов), что составило 33,4% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году уполномоченными лицами КСП составлено 8 протоколов о привлечении должностных лиц проверенных организаций к административной ответственности, в том числе:

2 - нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (часть 3 статья 15.15.3 КоАП РФ);

1 - нарушение условий предоставления субсидий (часть 1 статья 15.15.5 КоАП РФ);

2 - невыполнение государственного (муниципального) задания (часть 1 статья 15.15.5-1 КоАП РФ);

2 - нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 4 статья 15.15.6 КоАП РФ);

1 - нарушение порядка формирования госзадания (статья 15.15.15 КоАП РФ).

В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях:

- по 2 протоколам в отношении должностного лица вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа на сумму 25 тыс. руб.;

- по 2 протоколам назначено наказание в виде предупреждения;



-по 2 протоколам объявлены устные замечания в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения;

-по 1 протоколу дело прекращено за отсутствием состава правонарушения.

Кроме того, 1 протокол, направленный в судебную инстанцию для рассмотрения по существу, на момент составления отчета не рассмотрен.

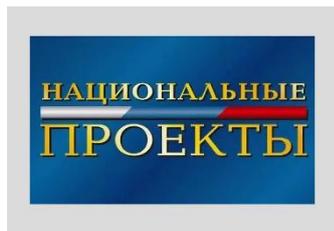
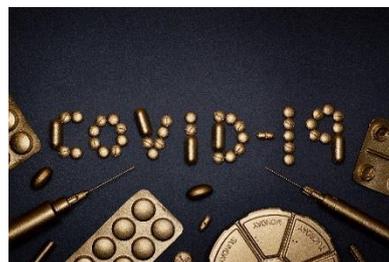
Таким образом, из 7 рассмотренных протоколов по 6 протоколам административное производство признано судами законным и обоснованным, виновность лиц подтверждена судебными решениями, которые никем не обжалованы и вступили в законную силу.

Основной причиной сокращения количества составленных протоколов относительно 2019 года (23 протокола) послужило отсутствие своевременно разработанного и утвержденного комитетом финансов Волгоградской области Порядка сдачи главными администраторами средств областного бюджета годовой отчетности, что привело в ходе проведения внешних проверок к трудностям при привлечении ответственных лиц, виновных в грубых нарушениях ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной (финансовой) отчетности, к административной ответственности. В отсутствие четко определенного порядка принятия отчетности, а именно даты направления уведомления о завершении финорганом камеральной проверки и окончательной даты принятия отчетности, не представилось возможным зафиксировать факт административного правонарушения.

В целях обеспечения принципа гласности и доступности информации о деятельности палаты в отчетном году продолжалась работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта КСП (www.ksp34.ru), который является основой для обеспечения доступа пользователей к информации о деятельности КСП, о результатах проводимых ею контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также о сотрудничестве с иными государственными органами и организациями. В течение минувшего года актуализировались содержание и структура разделов сайта в соответствии с их текущими изменениями.

Создавшаяся на территории Волгоградской области эпидемиологическая обстановка, вызванная распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, внесла существенные коррективы в организацию работы КСП в отчетном году.

В связи с запретом проведения выездных проверок, вводимого в регионе режима самоизоляции, прочих ограничительных мер, а также в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 03.04.2020 №438 «Осуществление в 2020 году государственного контроля и о внесении изменений в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» большая часть контрольных мероприятий, изначально планируемых в качестве выездных, была проведена в форме камеральных проверок, в отдельных случаях анализ проверяемых вопросов осуществлялся на основе исследования документации, направляемой проверяемыми организациями в КСП по ее запросам.



Несмотря на указанные изменения форм организации работы, ***основной особенностью деятельности палаты в 2020 году, как и планировалось, являлся акцент на контроль реализации на территории области региональных (национальных) проектов.*** Учитывая, что реализация большинства региональных проектов началась с 2019 года, в 2020 году проверки осуществлялись в рамках последующего контроля, т. е. за 2019 год и истекший период 2020 года. Также указанный контроль проводился и в формате мониторингов, по результатам которых намечались первоочередные направления и объекты для последующих контрольных мероприятий. Всего планом работы КСП на 2020 год предусматривалось проведение 13 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с контролем реализации

региональных проектов, что составило более 60% от общего числа тематических мероприятий, запланированных на год (без учета внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета и внеплановых мероприятий). Все планируемые мероприятия проведены, их результаты направлены в Волгоградскую областную Думу и Администрацию Волгоградской области.

Среди перспективных планов, которые КСП ставила перед собой на 2020 год и которые нашли свое отражение в отчете о работе КСП за 2019 год, предусматривался анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Волгоградской области, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства. Указанное экспертно-аналитическое мероприятие проведено, его результаты рассмотрены на



заседании коллегии КСП, и в настоящее время Администрацией области проводится реализация мероприятий, в том числе предложенных палатой, в части нормативного регулирования правильности отражения объектов незавершенного строительства в бухгалтерском учете и отчетности, определения на территории Волгоградской области уполномоченного органа, ответственного за их учет, а также устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Учитывая необходимость выполнения обязательств, предусмотренных соглашением, заключенным Администрацией Волгоградской области с Министерством финансов РФ в январе 2020 года (от 29.01.2020 №01-01-06/06-32), КСП ставила перед собой задачу взять данный вопрос под особый контроль. В частности по итогам 9 месяцев 2020 года планировалось проведение анализа выполнения плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 28.09.2018 №442-п. В силу вышеприведенных объективных причин, связанных с действием ограничительных мер на территории региона, проведение данного мероприятия перенесено на более поздний срок.

Работа по методологическому обеспечению деятельности КСП проводилась в отчетном году в соответствии с Планом методических работ, утвержденным постановлением коллегии КСП от 20.12.2019 №23/3, который включал в себя завершение разработки новой редакции Инструкции по делопроизводству в контрольно-счетной палате Волгоградской области, а также актуализацию Стандарта государственного финансового контроля «Последующий контроль за исполнением бюджета Волгоградской области» и Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (далее Классификатор нарушений).

План методологических работ на 2020 год выполнен за исключением мероприятия по актуализации Классификатора нарушений, что обусловлено необходимостью унификации данного документа со Счетной палатой России и контрольно-счетными органами других субъектов РФ. Поскольку в 2020 году данная работа в рамках Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (далее Совет) не завершена, актуализация Классификатора нарушений перенесена на 2021 год.

Помимо проведения плановых мероприятий в отчетном году дважды вносились изменения в Регламент контрольно-счетной палаты Волгоградской области: в феврале – в части внутреннего финансового аудита, в августе – в части возможности направления проверяемым организациям представлений об устранении выявленных нарушений до завершения контрольного или экспертно-аналитического мероприятия. Также в 2020 году внесены изменения в Стандарт основной деятельности «Подготовка годового отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области», обусловленные изменением структуры КСП, и необходимостью уточнения отдельных отчетных показателей и сведений о деятельности аудиторских направлений и палаты в целом.

Следует отметить, что работа по совершенствованию методической базы, регулирующей организацию деятельности КСП и отдельных вопросов внешнего государственного финансового контроля, проводится палатой в постоянном режиме. Так, планом методических работ на 2021 год, утвержденным постановлением коллегии КСП от 12.02.2021 №2/2, помимо актуализации Классификатора нарушений предусмотрены актуализация Стандарта основной деятельности «Порядок ведения учета и оформления основных показателей деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области» и разработка методических рекомендаций по проверке (мониторингу) результатов реализации на территории Волгоградской области региональных (национальных) проектов.

В 2020 году, как и в предыдущие годы, КСП осуществляла взаимодействие со Счетной палатой РФ, в том числе путем участия в работе Совета.

С 2017 года председатель палаты И.А. Дьяченко, являясь членом Президиума Совета, возглавляет один из его рабочих органов - информационно-аналитическую комиссию (далее Комиссия). В рамках Комиссии в отчетном году была проведена следующая работа:

-осуществлен сбор основных показателей деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ за 2019 год с помощью сервиса «Анкетирование» на портале Счетной палаты России и контрольно-счетных органов РФ в сети «Интернет»;

-проведен анализ источников информационного обеспечения мониторинга национальных проектов, осуществляемого контрольно-счетными органами субъектов РФ;

-проведен мониторинг применения контрольно-счетными органами субъектов РФ рекомендаций по структуре представления обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок.

В декабре 2020 года председатель КСП Волгоградской области принял участие в ежегодном заседании Совета контрольно-счетных органов РФ, прошедшем в формате видеоконференцсвязи. На заседании он доложил об основных результатах работы, проведенной информационно-аналитической комиссией за минувший год. В частности были высказаны предложения по вопросам регулирования подключения к информационным системам и повышения уровня цифровизации КСО. Основное предложение – это необходимость нормативного правового закрепления права КСО на использование информационных систем, например, в рамках действующего Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», или наличие в региональных законах правовых норм в части получения постоянного удаленного доступа региональным (муниципальным) контрольно-счетным органам к информационным системам государственных (муниципальных) органов исполнительной власти для осуществления внешнего государственного аудита (контроля).

По результатам проведенного мониторинга применения контрольно-счетными органами субъектов РФ рекомендаций по структуре представления обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок было принято решение обратиться в Счетную палату РФ с предложением организовать проработку вопросов с использованием площадки Совета о внесении изменений в статью 98 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в части конкретизации определения критериев оценки аудита в сфере закупок и механизмов реализации предложений по совершенствованию контрактной системы. По результатам указанного обращения в феврале текущего года состоялась рабочая встреча с профильным аудиторским направлением Счетной палаты РФ в формате ВКС.

Учитывая сложившуюся эпидемиологическую обстановку в стране, все мероприятия Комиссии в 2020 году проводились в режиме видеоконференций.

В рамках взаимодействия со Счетной палатой России планом работы КСП на 2020 год планировалось проведение совместного экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Волгоградской области мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления» за 2019 год и истекший период 2020 года. Данное мероприятие завершено аудиторским направлением КСП в августе

2020 года. Однако в связи с переносом Счетной палатой РФ сроков завершения данного мероприятия до 31.12.2021 мониторинг реализации на территории Волгоградской области мероприятий нацпроекта «Экология», аналогичный проведенному в отчетном году, включен также в план работы КСП на 2021 год.

Учитывая особенности работы в 2020 году, обусловленные коронавирусной инфекцией COVID-19, в течение года возникла необходимость в проведении и соответственно включении в план работы КСП дополнительного контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией». Данное мероприятие проведено параллельно со Счетной палатой России.

В отчетном году палатой также осуществлялось взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области, в том числе проводилась работа в рамках Совета контрольно-счетных органов Волгоградской области, целью которого является повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля).

Как отмечено выше, в рамках соглашений о сотрудничестве, заключенных КСП Волгоградской области с муниципальными контрольно-счетными органами, в 2020 году проведено параллельное контрольное мероприятие «Проверка реализации мероприятий муниципальных программ государственной программы «Формирование современной городской среды Волгоградской области нацпроекта «Жилье и городская среда» за 2019 год. Мероприятием охвачено 105 муниципальных образований, что составило 84% от общего количества получателей субсидии, в том числе непосредственно КСП проведены проверки в 26 муниципальных образованиях, контрольно-счетными органами муниципальных образований – в 79.

Как и в предыдущие годы, в январе текущего года палатой проведен анализ основных показателей деятельности муниципальных КСО за 2020 год.

Всего в отчетном году муниципальными КСО проведено 1463 контрольно-ревизионных мероприятия, преимущественное большинство из которых - это внешние проверки бюджетов поселений, входящих в состав муниципальных районов. Данные проверки осуществляются районными КСО в рамках соглашений, заключенных ими с представительными органами поселений.

В ходе проведенных мероприятий муниципальными КСО выявлено 5662 нарушения, финансовые нарушения составили 3104,4 млн. руб., что на 40% больше показателя 2019 года, из них:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 1274,5 млн. руб., или 41,1% от общей суммы выявленных нарушений;

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 924,9 млн. руб. (29,8%);

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 408,1 млн. руб. (13,1%);

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 226,6 млн. руб. (7,3%);

- нарушения в сфере деятельности организаций с участием муниципального образования в их уставных (складочных) капиталах, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в муниципальной собственности, - 62,5 млн. руб. (2,0%);

- нецелевое использование бюджетных средств - 11,7 млн. руб. (0,4%);

- иные нарушения - 196 млн. руб. (6,3%).

Неэффективное использование государственных (муниципальных) средств установлено муниципальными КСО в истекшем году в размере 112,3 млн. рублей.

По результатам проведенных мероприятий проверенным организациям направлено:

- 355 представлений, из которых выполнено полностью 327, или 92,1%;
- 26 предписаний, все выполнены полностью и в установленные сроки;
- 929 информационных писем.

По итогам принятых муниципальными КСО мер реагирования в 2020 году устранено нарушений на сумму 1487,4 млн. руб. (47,9% от выявленных нарушений). Привлечено к дисциплинарной ответственности 100 должностных лиц, направлено в правоохранительные органы 428 материалов, по четырем из которых возбуждены уголовные дела. Составлено 39 протоколов об административных правонарушениях, на момент формирования отчета 25 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

В рамках экспертного направления деятельности КСО муниципальных образований подготовлено 1534 заключения. Количество предложений, внесенных специалистами КСО в экспертных заключениях, составило 3031 из них 2592, или 85,5% реализованы при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

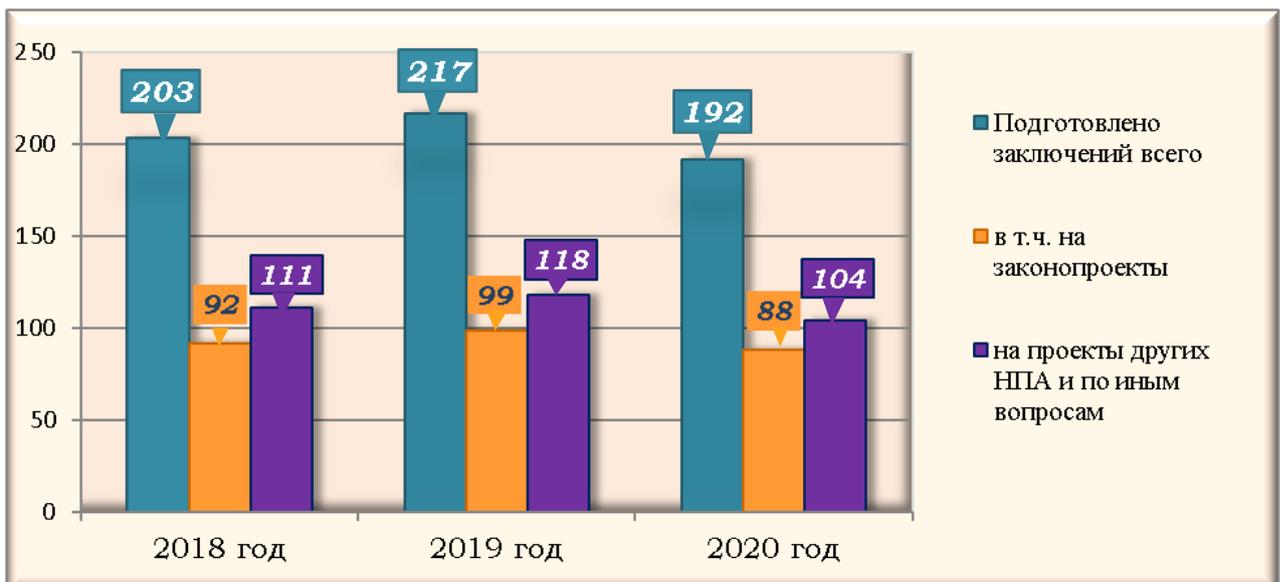
***Результаты экспертной работы
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области за 2020 год.***

В 2020 году сотрудниками КСП подготовлено 192 экспертных заключения на проекты законов и иных нормативных правовых актов. При этом количество заключений на законопроекты составило 88, или 45,8% от общего числа, на проекты других нормативных правовых актов и по иным вопросам – 104, в том числе 93 заключения – на проекты государственных программ и постановлений о внесении в них изменений. Полный перечень заключений, подготовленных палатой в 2020 году, приведен в **приложении №4**.



Заместитель председателя КСП
Волгоградской области
Горгоцкая Лариса Михайловна

Динамика экспертных заключений, подготовленных КСП в 2018-2020 годах, представлена следующей диаграммой.



Незначительное снижение общего числа экспертных заключений относительно 2018-2019 годов обусловлено особенностями работы в 2020 году органов государственной власти Волгоградской области. В истекшем году в экспертных заключениях палатой

сформулировано 364 предложения (замечания) (без учета предложений по экспертизе законов о бюджете, о внесении в него изменений и об исполнении бюджета), при этом 3 законопроекта, заключения на которые содержат 3 предложения, на 01.01.2021 в установленном порядке не рассмотрены. Основная часть предложений содержалась в экспертных заключениях на проекты государственных программ и постановлений о внесении изменений в действующие госпрограммы - 268 предложений, из которых реализовано 230, или 85,8 процента. Кроме того, в ходе рассмотрения проектов законов, других НПА и по иным вопросам 93 предложения, внесенные палатой, учтены полностью.

Контроль формирования и исполнения областного бюджета проводится палатой в форме непрерывного трехгодичного цикла: последующий контроль за исполнением бюджета за истекший финансовый год, текущий (оперативный) за ходом исполнения бюджета в текущем финансовом году и предварительный за формированием проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Соответственно одним из основных экспертных мероприятий, ежегодно проводимых палатой в соответствии с требованиями БК РФ в рамках последующего контроля исполнения бюджета, является **внешняя проверка отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за минувший год и подготовка по ее результатам соответствующего заключения.**

Учитывая особую эпидемиологическую обстановку, связанную с распространением коронавирусной инфекции, внешние проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета главными администраторами бюджетных средств за 2019 год проводились исключительно в форме камеральных проверок. Вместе с тем, несмотря на дистанционный режим работы инспекторского состава палаты, проверки проведены в полном объеме и обобщенное заключение на законопроект об исполнении областного бюджета за 2019 год представлено в Волгоградскую областную Думу и в Администрацию Волгоградской области своевременно, в срок, определенный Бюджетным кодексом РФ (до 01.06.2020).

Проверкой отмечено, что в доходы областного бюджета в 2019 году поступило 110417,3 млн. руб., что на 2397,6 млн. руб., или на 2,1% меньше уточненного прогноза. Недовыполнение планового показателя по доходам было обусловлено как недопоступлением собственных доходов областного бюджета, в основном, налога на прибыль организаций, что в свою очередь связано со снижением прибыли прибыльных предприятий, так и недополучением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Расходы областного бюджета в 2019 году исполнены на 107984,3 млн. руб., что на 4830,6 млн. руб., или на 4,3% меньше уточненных бюджетных ассигнований. В результате при планировании областного бюджета на 2019 год бездефицитным фактически он исполнен с профицитом в размере 2433 млн. рублей.

Бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме (-)2422,7 млн. руб. (превышение погашения над привлечением заемных средств) в то время, как планировалось соответствие поступлений и выбытия источников финансирования дефицита в связи с утверждением бездефицитного бюджета. Основными факторами, повлиявшими на отклонение от плановых назначений, явился отказ от привлечения части кредитов кредитных организаций (за минусом погашения) на 4000 млн. руб., а также привлечение и погашение неутвержденных законом о бюджете назначений по финансовым активам за счет средств автономных и бюджетных учреждений в сумме (-) 1646,7 млн. руб. (привлечение средств превысило погашение). В результате задолженность перед учреждениями в течение 2019 года увеличилась с 807 млн. руб. до 2453,7 млн. руб. и была погашена комитетом финансов Волгоградской области лишь в 1 квартале 2020 года за счет ассигнований текущего года.



На 01.01.2020 государственный долг Волгоградской области составил 47023,8 млн. руб., снизившись по отношению к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений с 72,7% до 64,6 процента. По рыночным заимствованиям (государственные ценные бумаги и кредиты кредитных организаций) отношение к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений на начало года составляло 40,9%, на конец года - 35,4 процента. Таким образом, обоснован вывод, что Волгоградская область значительно опережает выполнение обязательств, предусмотренных соглашениями, заключенными с Минфином РФ на получение в 2017 году бюджетных кредитов, согласно которым на 01.01.2020 следовало обеспечить долю общего объема госдолга не более 84% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (по факту – 64,6%), в том числе долю рыночных заимствований - не более 50% (по факту – 35,4%).

Проверкой КСП было также отмечено, что в 2019 году ухудшились такие показатели, как кредиторская и дебиторская задолженности областного бюджета, которые увеличились относительно начала года в 2 раза и 1,7 раза соответственно (кредиторская - с 1287,5 млн. руб. до 2528,9 млн. руб., дебиторская – с 8886,8 млн. руб. до 14835,3 млн. руб.). Кроме того, на начало 2020 года числилась кредиторская задолженность по заработной плате перед работниками государственных бюджетных и автономных учреждений на общую сумму 39,1 млн. руб., в том числе просроченной – на 3,1 млн. руб., что свидетельствует о нарушениях Трудового кодекса РФ, к которым приводит ненадлежащее исполнение своих обязанностей руководителями учреждений и отсутствие надлежащего контроля со стороны учредителей.

В качестве положительного момента при исполнении областного бюджета в 2019 году КСП отметила снижение суммы расходов, осуществленных по решениям финансового органа в соответствии с полномочиями, предоставленными ему БК РФ и законом о бюджете. Таких расходов произведено на общую сумму 2548,6 млн. руб., что значительно меньше предыдущих лет (в 2018 году - 3582,3 млн. руб., в 2017 году - 8894 млн. руб.).

Внешней проверкой отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2019 год установлены отдельные недостатки в организации исполнения бюджета, в том числе в части методологического обеспечения сдачи и приема бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Так, отсутствие своевременно разработанного и утвержденного Порядка сдачи главными администраторами средств областного бюджета годовой отчетности, уведомления о результатах ее камеральной проверки и дате принятия явилось не только нарушением требований действующей инструкции Минфина России, но и привело в ходе внешних проверок к трудностям при привлечении ответственных лиц, виновных в грубых нарушениях ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной (финансовой) отчетности, к административной ответственности. В отсутствие четко определенного порядка принятия отчетности невозможно установить сам факт административного правонарушения, что негативно влияет на финансовую дисциплину получателей бюджетных средств и отрицательно сказывается на достоверности консолидированной отчетности.

В качестве недостатков в организации исполнения областного бюджета в минувшем году также было отмечено несвоевременное (неполное) финансирование плановых расходов бюджетополучателей и недостаточный уровень исполнения отдельными органами исполнительной власти возложенных на них полномочий, что привело к необходимости уплаты бюджетополучателями различных штрафов и иных экономических санкций, т. е. к бюджетным расходам, не отвечающим принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 БК РФ.

Еще одним недостатком при исполнении бюджета явился возврат части межбюджетных трансфертов, полученных Волгоградской областью из федерального бюджета на конкретные программы, по причине невыполнения установленных в соглашениях с министерствами и ведомствами РФ показателей результативности мероприятий и нарушения графиков строительства объектов.

Общая сумма уплаченных бюджетополучателями штрафов и иных экономических санкций составила за 2019 год 115,6 млн. рублей. В соответствии со статьей 34 БК РФ данные расходы являются неэффективными.

Формальный подход со стороны главных администраторов средств областного бюджета к проведению мероприятий внутреннего финансового аудита, основной задачей которого является оценка достоверности бюджетной отчетности, а также недостаточный контроль со стороны комитета финансов Волгоградской области при приемке годовой бюджетной отчетности ГАБС приводят к нарушениям действующих нормативных правовых актов по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной (финансовой) отчетности, в том числе в отдельных случаях к серьезным искажениям консолидированной бюджетной отчетности Волгоградской области.

В целом внешними проверками отчетности 34 главных администраторов бюджетных средств за 2019 год палатой установлено 179 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бюджетной (финансовой) отчетности на общую сумму 36038,8 млн. руб., из которых в ходе проведения проверок, т. е. до формирования и сдачи консолидированной бюджетной отчетности Волгоградской области в Федеральное казначейство, главными администраторами бюджетных средств и комитетом финансов устранено 132 нарушения (73,7%) на 33992 млн. руб. (94,3%) .

Такое значительное количество выявленных нарушений и столь существенный процент их устранения уже после представления бюджетной отчетности главными администраторами в комитет финансов, а главное после проведения последним камеральных проверок сданной отчетности, является свидетельством недостаточного контроля как со стороны подразделений внутреннего финансового аудита, так и со стороны финансового органа.

По результатам внешней проверки отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2019 год КСП пришла к выводу, что перевод части штатной численности органов государственной власти Волгоградской области в специально созданные или уже существующие государственные учреждения, как правило, без изменения должностных обязанностей и выполняемых функций переводимых сотрудников, осуществляемый в последнее время в подразделениях Администрации Волгоградской области, решает задачу «документального» сокращения расходов на функционирование органов государственной власти с целью соблюдения норматива расходов на их содержание, утвержденного Министерством финансов РФ, но при этом он не решает главной задачи – оптимизации расходов областного бюджета в целом. Более того, в отдельных случаях создание новых учреждений приводит к гораздо большим расходам (большей численности) на выполнение тех же функций, которые ранее выполнялись сотрудниками органов исполнительной власти. Поскольку в 2019 году реализация мероприятий по совершенствованию государственного управления в Волгоградской области, в ходе которых часть функций, выполняемых органами исполнительной власти, передается в специально созданные государственные учреждения, только начиналась, КСП рекомендовала провести расчеты, обосновывающие экономическую целесообразность подобной реорганизации в каждом конкретном случае и, учитывая остроту вопроса по реальному сокращению расходов областного бюджета, проведенные расчеты представить в рабочую группу, созданную в 2019 году для подготовки предложений Губернатору Волгоградской области по оптимизации расходов на государственное управление.

При анализе докладов главных администраторов бюджетных средств о ходе реализации государственных программ Волгоградской области в 2019 году просматривалось стремление отдельных ответственных исполнителей программ во что бы то ни стало показать выполнение (перевыполнение) установленных в программах целевых показателей, особенно в отношении показателей и мероприятий, предусмотренных в национальных (региональных) проектах. В некоторых случаях это объяснялось неполным интегрированием показателей репроектов в действующие госпрограммы и несогласованностью (несопоставимостью) целевых показателей, установленных в федеральных проектах, с аналогичными показателями

госпрограмм Волгоградской области, но в отдельных случаях стремление «отчитаться выполнением» достигалось путем прямого нарушения действующих нормативных правовых актов (методик). Например, такой подход к составлению отчетности о достижении целевых показателей отмечен по госпрограммам «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области» и «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области», ответственным исполнителем которых является комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области.

Как и в предыдущие годы, в ходе внешней проверки исполнения областного бюджета палатой был проведен сравнительный анализ уровня затрат на реализацию госпрограмм с оценкой эффективности их реализации, по результатам которого вновь отмечен дисбаланс между оценкой эффективности госпрограмм и уровнем затрат на их реализацию, что может свидетельствовать об отсутствии увязки ресурсов и результатов в программах. По мнению КСП, проблема взаимозависимости финансового обеспечения и результатов реализации госпрограмм становится в настоящее время еще более актуальной, учитывая тот факт, что госпрограммы являются основным инструментом для реализации нацпроектов, исполнение которых находится на особом контроле федеральных органов власти.

Информация о реализации предложений КСП, внесенных в адрес Администрации Волгоградской области по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год, приведена **в приложении №5.**

Оперативный (текущий) контроль исполнения областного бюджета 2020 года

включал в себя ежеквартальные мониторинги исполнения доходной части бюджета Волгоградской области, расходования средств дорожного фонда Волгоградской области и муниципальных образований, расходования бюджетных средств на решение наиболее важных социально-экономических вопросов, в частности на реализацию национальных (региональных) проектов, а также экспертизу законопроектов о внесении изменений в закон об областном бюджете на 2020 год, в ходе которой проводился, в том числе анализ текущего исполнения бюджета.



Всего в отчетном году специалистами палаты проведено 11 мониторингов по различным вопросам (более подробная информация об их результатах изложена в разделах соответствующих аудиторских направлений) и подготовлено 3 экспертных заключения на законопроекты о внесении изменений в закон Волгоградской области об областном бюджете на 2020 год, в которых обращалось внимание областной Думы на нерешенные вопросы, указывались размеры необеспеченных расходных обязательств, отмечались другие недостатки законопроектов, а также формировались рекомендации Администрации области.

Так, в экспертном заключении ***на поправки в закон об областном бюджете на 2020-2022 годы, внесенные Администрацией Волгоградской области еще в декабре 2019 года*** в связи с распределением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета между субъектами РФ, КСП обратила внимание депутатов, что получение дополнительных федеральных средств в виде дотаций общего характера позволило увеличить бюджетные ассигнования по тем видам расходов областного бюджета, где первоначально утвержденным бюджетом их полная потребность не была обеспечена.

Кроме того, законопроектом была реализована часть рекомендаций КСП, сформулированных в экспертных заключениях, подготовленных на проект закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (к первому и ко второму чтениям).

В частности были увеличены прогнозные показатели по поступлениям акцизов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Волгоградской области, на 192 млн. руб. за счет восстановления в доходной части областного бюджета доходов от акцизов на

нефтепродукты, предназначенных для реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги, уточнены отдельные коды бюджетной классификации доходов в приложении 1 к законопроекту «Прогноз поступления по налогам, сборам, платежам и поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в областной бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Вместе с тем КСП отметила, что риски по невыполнению прогнозного показателя поступлений по налогу на прибыль организаций, о которых указывалось в экспертном заключении палаты от 11.11.2019, сохраняются и составляют более 500 млн. рублей.

Также были перечислены виды расходов, по которым требуемая потребность не обеспечена и после внесения поправок.

Следующие изменения в закон об областном бюджете на 2020-2022 годы были внесены Администрацией Волгоградской области в августе 2020 года. Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагаемые изменения доходной части областного бюджета на 2020 год были рассчитаны на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Волгоградской области в текущем году с учетом поступления доходов в истекшем периоде, расходы уточнены в связи с получением областью дополнительных безвозмездных поступлений из федерального бюджета, а также в связи с необходимостью перераспределения расходов по отдельным направлениям.

При этом основной концептуальной особенностью внесенного законопроекта явилась его дефицитность, так как изначально областной бюджет на 2020 год был утвержден с профицитом в размере 200 млн. рублей. К дефициту привело как снижение прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов ввиду ухудшения основных макроэкономических показателей развития региона, вызванного мероприятиями по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, и предоставления хозяйствующим субъектам дополнительных мер государственной поддержки, так и дополнительными бюджетными расходами, связанными со сложившейся ситуацией.

По оценке КСП, внесенный законопроект следовало рассматривать как промежуточный вариант уточненного бюджета на текущий год, так как в составе прогнозируемого объема доходов не был учтен весь перечень межбюджетных трансфертов, предусмотренных Волгоградской области законом о федеральном бюджете и отдельными распоряжениями Правительства РФ на 2020 год. По предварительной оценке КСП, объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета в размере не менее 4408,7 млн. руб. в составе доходов областного бюджета во внесенном законопроекте не был отражен.

Неполное отражение доходов областного бюджета повлекло за собой и неполное отражение расходов, о чем свидетельствовали результаты сравнительного анализа показателей законопроекта с данными сводной бюджетной росписи расходов областного бюджета согласно форме бюджетной отчетности №0503117 на 01.07.2020. Согласно сводной бюджетной росписи на указанную дату бюджетные ассигнования, распределенные по разделам (подразделам) функциональной классификации расходов областного бюджета, составили 122259,7 млн. руб., что на 2823,1 млн. руб. больше, чем во внесенном законопроекте. Таким образом, при формировании поправок в закон об областном бюджете на 2020 год не был соблюден принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, определенный статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.

КСП рекомендовала Администрации Волгоградской области при окончательном уточнении областного бюджета на 2020 год объем безвозмездных поступлений привести в соответствие с законом о федеральном бюджете и иными документами о распределении межбюджетных трансфертов Волгоградской области из федерального бюджета, расходы – в соответствие со сводной бюджетной росписью, в которую в процессе исполнения бюджета вносились изменения комитетом финансов Волгоградской области без внесения изменений в закон о бюджете в рамках предоставленных ему законодательством полномочий.

Также в своем заключении палата отметила социально-значимые расходы, по которым ассигнования и после внесения поправок, не соответствовали необходимой потребности, предложив Администрации области при внесении очередных изменений в закон об областном

бюджете на 2020 год рассмотреть вопрос об их увеличении. В их числе субсидии предприятиям-перевозчикам в рамках подпрограммы «Развитие системы общественного пассажирского транспорта в Волгоградской области» госпрограммы «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области», субвенции муниципальным образованиям на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением ими льготных тарифов (цен) на коммунальные ресурсы (услуги), поставляемые населению, ассигнования на завершение строительства трех 24-х квартирных жилых домов для детей-сирот в р.п. Октябрьский, г. Николаевске и г. Палласовке и ряд других. По оценке КСП, для обеспечения полной потребности в ассигнованиях на данные расходы необходимо дополнительно 700-800 млн. рублей.

Последние поправки в закон о бюджете на 2020 год были внесены Администрацией Волгоградской области в ноябре. Экспертная оценка предлагаемых корректировок доходной части областного бюджета показала, что в составе доходов, прогнозируемых законопроектом, не были отражены безвозмездные поступления из федерального бюджета как минимум на 6912,2 млн. руб., что свидетельствовало о несоблюдении принципа полноты отражения доходов..., определенного статьей 32 БК РФ. Также в своем заключении КСП отметила риски невыполнения действующего на тот момент годового плана по налогу на прибыль организаций на 1520,8 млн. руб., а относительно увеличенного прогнозного показателя, предусмотренного поправками, - на 3577,7 млн. рублей. Администрации Волгоградской области было рекомендовано до рассмотрения законопроекта областной Думой обосновать предлагаемое увеличение плановых поступлений по налогу на прибыль организаций на 2056,9 млн. руб. (с 21945,3 млн. руб. до 24002,2 млн. руб.). Соответствующее обоснование было представлено.

Законопроектом предлагалось утвердить плановые расходы областного бюджета на 2020 год в сумме 124480,7 млн. руб., что, по оценке КСП, на 5895 млн. руб. ниже бюджетных ассигнований, распределенных по состоянию на 01.10.2020 сводной бюджетной росписью расходов областного бюджета и большей частью на дату внесения законопроекта израсходованных. Занижение плановых расходов в законе о бюджете явилось прямым следствием занижения общего объема доходов областного бюджета за счет неполного отражения поступивших в область межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Вместе с тем рекомендация КСП по корректировке доходов и расходов бюджета с целью соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, установленного статьей 32 БК РФ, учтена не была.

Также в заключении КСП, несмотря на предлагаемое законопроектом увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на компенсацию выпадающих доходов предприятиям-перевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки граждан по регулируемым тарифам, с 573,8 до 778,8 млн. руб., отмечался их недостаток. По оценке КСП, необходимая потребность в ассигнованиях на 2020 год составляла не менее 900 млн. рублей. Обоснованность данной оценки будет определена в ходе внешней проверки исполнения областного бюджета за 2020 год.

Более подробная информация о реализации всех предложений, внесенных КСП по результатам текущего (оперативного) контроля исполнения областного бюджета в 2020 году, приведена в **приложении №6**.

В рамках предварительного контроля бюджета наиболее важным мероприятием являлась экспертиза законопроекта «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов», при проведении которой палатой подготовлено 2 экспертных заключения (к 1 и 2 чтениям).

В заключении, подготовленном палатой к 1 чтению, были отмечены основные концептуальные недостатки



внесенного законопроекта. В частности обращено внимание депутатов областной Думы на тот факт, что на момент внесения проекта бюджета ассигнования по расходам, утвержденные бюджетом на 2020 год, отличались (были меньше) от расходов сводной бюджетной росписи более, чем на 10000 млн. руб., что не позволяло объективно оценить реальный рост (либо снижение) планируемых на 2021 год бюджетных ассигнований относительно базового года и делало внесенный проект непрозрачным для рассмотрения и финансово-экономической экспертизы.

В нарушение статьи 179.4 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается законом субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта РФ доходов дорожного фонда, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на 2021 год предлагалось утвердить в сумме 12245,5 млн. руб., что меньше прогнозируемого объема соответствующих доходов на 3538,7 млн. рублей. КСП отметила в своем заключении, что с учетом неиспользованных в 2020 году бюджетных ассигнований дорожного фонда и положительной разницы между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов в сумме 578,7 млн. руб. недостаток средств, формирующих дорожный фонд на 2021 год, составил 4117,4 млн. рублей.

В отношении расходов областного бюджета на 2021 год было отмечено, что отсутствие в большинстве расходных статей законопроекта конкретных сумм, а также отсутствие в материалах, представленных с законопроектом, расчетов главных распорядителей бюджетных средств (профильных комитетов) вносят неопределенность в части обоснованности и достаточности запланированных в проекте ассигнований.

В качестве одного из источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в 2021 году предлагалось привлечение остатков средств на счетах государственных бюджетных и автономных учреждений в сумме 1615,3 млн. руб. При этом порядок привлечения остатков средств бюджетных и автономных учреждений на единый счет бюджета Волгоградской области не был установлен, а объем заимствований в документах, представленных с проектом бюджета, не обоснован. Включение же в состав источников внутреннего финансирования дефицита необоснованных сумм с учетом обязанности их возврата до конца финансового года, по оценке КСП, создавало риски несоблюдения принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 БК РФ.

В заключении, подготовленном ко 2 чтению, палатой проведен анализ обоснованности и достаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в законопроекте на финансирование расходов областного бюджета.

В частности в объемах, меньших расчетной потребности, ассигнования были запланированы по субвенциям на образовательный процесс (16236,6 млн. руб., что на 1007,1 млн. руб. меньше потребности) в основном за счет необеспеченности учебных расходов; на государственную поддержку общественного пассажирского транспорта в Волгоградской области (724,6 млн. руб., или на 550,4 млн. руб. меньше потребности); на субвенции местным бюджетам для компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением ими льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению (670,2 млн. руб., что на 742,6 млн. руб. меньше потребности) и по некоторым другим статьям расходов.

По оценке КСП, общая сумма недостающих средств на социально значимые расходы на 2021 год составляла 2768,7 млн. рублей.

Также КСП указала в своем заключении новые виды расходов, которые были предусмотрены законопроектом в отсутствие нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующие расходные обязательства Волгоградской области либо регламентирующих порядок их расходования.

Полная информация о реализации предложений КСП по результатам экспертизы проекта областного бюджета на 2020-2022 годы представлена в [приложении №7](#).

Основные итоги экспертной работы КСП, проведенной в 2020 году по предварительному, оперативному и последующему контролю исполнения областного бюджета, приведены в следующей обобщающей таблице:

Вид контроля	Количество заключений, ед.	Количество внесенных предложений, ед.	Количество учтенных предложений, ед.	% реализации предложений КСП
Последующий (исполнение бюджета за 2019 год)	1	9 (9*)	6	66,7
Текущий (поправки в закон о бюджете на 2020-2022 годы)	3	11 (10*)	8	80,0
Предварительный (проект закона о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов)	2	14 (14*)	13	92,9
Итого	6**	34 (33*)	27	81,8

* В скобках приведено количество предложений без учета предложений, снятых с контроля и срок исполнения по которым на момент подготовки настоящего отчета не наступил;

** В общем количестве заключений, подготовленных КСП по предварительному, оперативному и последующему контролю исполнения областного бюджета, не учтены заключения по результатам проверок бюджетной отчетности ГАБС за 2019 год, так как они включены в общее количество контрольных мероприятий, проведенных палатой в 2020 году.

3. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности аудиторских направлений контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2020 год.

3.1. Аудиторское направление «Контроль доходов, использования государственного имущества, межбюджетных отношений, расходов на общегосударственные вопросы, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, развитие предпринимательства, обслуживание государственного долга, расходов на транспорт, дорожное хозяйство».



Аудитор КСП Волгоградской области
Ноздрихина Наталья Лукинична

В 2020 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 20 контрольных и 9 экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых (с учетом встречных проверок) проверено 67 объектов.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 59 представлений и 37 информационных писем, содержащих 240 предложений по устранению выявленных нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 334 нарушения, финансовые нарушения составили 4370,8 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 515,4 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 526,4 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 120 нарушений, в суммовом выражении на 3395,4 млн. руб. (77,7% от общей суммы) - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:

- 22 нарушения, в суммовом выражении на 2480,4 млн. руб. - нарушения в ходе формирования бюджетов;

- 96 нарушений, в суммовом выражении на 915 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;

- 2 нарушения порядка предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям

субсидий на осуществление капитальных вложений и других нарушений при осуществлении капитальных вложений.

- 34 нарушения, в суммовом выражении на 724,4 млн. руб. (16,6%) - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 104 нарушения, в суммовом выражении на 247,5 млн. руб. (5,6%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 74 нарушения, в суммовом выражении на 3,5 млн. руб. (0,1%) - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 2 иных нарушения.

Меры, принятые аудиторским направлением в 2020 году, способствовали устранению 146 нарушений (43,7% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 1647,1 млн. руб. (72,9 млн. руб. из которых - фактически поступившие средства от выявленных палатой резервов), что составило 37,7% от общей суммы нарушений.

Результаты мониторинга доходной части областного и консолидированного бюджетов Волгоградской области.

В текущем году сотрудниками аудиторского направления подготовлено 4 мониторинга (за 2019 год и по итогам 1 квартала, 1 полугодия, 9 месяцев 2020 года).

По результатам мониторингов за 1 полугодие и 9 месяцев КСП указывала на необходимость корректировки годовых прогнозных назначений. Так, по итогам 9 месяцев 2020 года КСП обращала внимание на значительное снижение поступлений налога на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков относительно соответствующего периода 2019 года (с 6746,6 млн. руб. до 2786 млн. руб.), что существенным образом влияет на общий объем поступлений по данному виду налога.

Поправками, внесенными в августе и ноябре минувшего года, часть предложений КСП по корректировке доходов областного бюджета была учтена, при этом в ноябре предлагалось увеличить прогнозные поступления по налогу на прибыль организаций на 2056,9 млн. руб. с обоснованием такого увеличения сложившейся динамикой за текущий период и уплатой авансовых платежей. В экспертном заключении на данные поправки КСП обратила внимание депутатов на существующие риски невыполнения утвержденных прогнозных назначений по налогу на прибыль на 1520,8 млн. руб., а также на несоблюдение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, определенного статьей 32 БК РФ, в части полноты отражения в доходной части бюджета безвозмездных поступлений. По оценке КСП, в объеме безвозмездных поступлений не были отражены межбюджетные трансферты из федерального бюджета, фактически полученные Волгоградской областью в 2020 году, на сумму 6912,2 млн. рублей.

Как показал анализ оперативной информации об исполнении доходной части областного бюджета за 2020 год, экспертная оценка КСП в основном подтвердилась, в том числе в части недопоступления налога на прибыль организаций.

В доходы областного бюджета в 2020 году поступило 131000,3 млн. руб., или 109,5% к утвержденным бюджетным назначениям. Сверх плана поступило 11419,5 млн. руб., что обеспечено в основном за счет безвозмездных поступлений (+12270,7 млн. руб.), план по которым был занижен в окончательной редакции закона о бюджете по вышеуказанным причинам. В случае достоверного отражения в законе об областном бюджете доходов от



безвозмездных перечислений из федерального бюджета исполнение доходов составило бы, по оценке КСП, 103,6% вместо 109,5 процента.

Налоговые доходы исполнены на 75055,8 млн. руб., или на 98,8% к утвержденным бюджетным назначениям. По отдельным налоговым доходам отмечено как перевыполнение, так и невыполнение плановых назначений. Наибольшее невыполнение сложилось по налогу на прибыль организаций - на 2174,8 млн. руб., или на 9,1 процента. Как показал оперативный анализ, недопоступление произошло в основном из-за снижения поступлений налога на прибыль от консолидированной группы налогоплательщиков.

Материалы мониторингов доходной части областного и консолидированного бюджетов Волгоградской области в течение года направлялись Волгоградской областной Думе и Губернатору Волгоградской области.

Результаты мониторингов формирования и использования средств дорожного фонда Волгоградской области и муниципальных дорожных фондов

В 2020 году аудиторским направлением было проведено 2 мониторинга - за 2019 год и за 1 полугодие 2020 года.

По их результатам установлено, что, как и в предыдущие годы, дорожный фонд Волгоградской области на 2019-2020 годы был сформирован в меньшем объеме, чем предусмотрено это действующим законодательством.

Так, на 2019 год в нарушение пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 1 Закона Волгоградской области от 07.11.2011 №2246-ОД «О дорожном фонде Волгоградской области» (далее Закон №2246-ОД) объем дорожного фонда был утвержден в размере 12665 млн. руб., что на 960,3 млн. руб. меньше размера, формируемого в соответствии с законодательством (13625,3 млн. руб.).

Расходы дорожного фонда Волгоградской области в 2019 году исполнены на 12309,4 млн. руб., или на 90,3% от прогнозируемого в соответствии с бюджетным законодательством объема источников формирования дорожного фонда и на 97,2% от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

В 2019 году не достигнуты значения семи из двадцати одного целевого показателя, характеризующих результативность использования средств дорожного фонда Волгоградской области.

Наиболее социально значимой задачей, нерешенной в 2019 году, явилось снижение смертности на дорогах. Так, на автомобильных дорогах Волгоградской области в 2019 году погибло 286 человек, что больше целевого значения (230) и фактического показателя за 2018 год (262). Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий при целевом значении 53 составило 65, что превышает и базовое значение 2017 года (61). По результатам проведенного мониторинга КСП пришла к выводу, что сложившаяся динамика несет в себе существенные риски недостижения цели по снижению смертности в результате ДТП, определенной Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и закрепленной нацпроектом «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Законом об областном бюджете на 2020 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области был утвержден в сумме 12505,2 млн. руб., что на 1600,5 млн. руб. меньше размера фонда, формируемого в соответствии с законодательством. Поправками, внесенными в закон об областном бюджете в августе 2020 года, в условиях существенного сокращения прогнозируемого объема источников формирования дорожного фонда объем ассигнований дорожного фонда был сокращен всего на 365 млн. руб. (до 12140,2 млн. руб.), чем удалось сгладить резкое сокращение источников.



Расходы дорожного фонда Волгоградской области за I полугодие 2020 года были исполнены на 4593,9 млн. руб., или на 94,8% от объема фактически поступивших доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда (4846,3 млн. руб.).

Законом об областном бюджете на 2020 год не были утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия по внедрению интеллектуальной транспортной системы с учетом финансирования из федерального бюджета в размере 900 млн. руб. в 2020-2022 годах (по 300 млн. руб. в год). В декабре 2020 года поправками, внесенными в госпрограмму «Развитие транспортной системы и обеспечение дорожной безопасности в Волгоградской области», с 2021 года предусмотрена реализация мероприятия по внедрению интеллектуальных транспортных систем организации дорожного движения в соответствии с принадлежностью автомобильных дорог и использованием механизмов межбюджетного воздействия, о чем свидетельствует планирование предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

В I полугодии 2020 года на дорогах Волгоградской области погибло 113 человек, что больше показателя за аналогичный период прошлого года (97), т. е. риски недостижения Волгоградской областью в 2020 году целевого значения по показателю нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», характеризующего количество погибших в ДТП, за анализируемый период не были устранены.

По результатам мониторинга Администрации Волгоградской области было рекомендовано совместно с заинтересованными федеральными структурами провести детальный анализ причин роста смертности в результате ДТП в I полугодии 2020 года, разработать и реализовать комплекс мероприятий, направленных на перелом складывающейся негативной динамики. Оценка выполнения данного показателя в целом за 2020 год будет осуществлена КСП по результатам аналогичного мониторинга, планируемого к проведению в I полугодии 2021 года.

Материалы мониторингов, проведенных КСП в 2020 году, направлены областной Думе и Губернатору Волгоградской области.

По информации комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области им проведен анализ причин ДТП на территории региона за 6 месяцев 2020 года, по итогам которого направлены предложения в комитет информационных технологий Волгоградской области о размещении средств фотовидеофиксации нарушений ПДД на определенных участках дорог. Также предложения по организации дорожного движения направлены в администрацию Волгограда. За 8 месяцев 2020 года выполнены проекты по обустройству 48 пешеходных переходов, 6 из которых реализованы в Городищенском, Котовском, Кумылженском, Серафимовичском и Новониколаевском муниципальных районах Волгоградской области. Остальные 42 проекта будут реализованы в 17-ти районах области. Мероприятия по повышению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения г. Волгограда и г. Волжского проводятся в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

По результатам мониторинга хода реализации региональных проектов (далее регпроекты, РП), принятых в рамках национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости» и «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», проведенного в 2020 году, установлены недостатки при разработке регпроектов, которые не способствуют достижению поставленных в них целей, а именно:

-РП «Системные меры по повышению производительности труда» предусмотрены меры поддержки информационного (методологического, консультационного) характера. При



этом одноименный федеральный проект содержит более широкий перечень мер поддержки, включающий меры финансового стимулирования предприятий;

-РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» не содержит мероприятий с мерами поддержки, влияющими на укрепление материально-технической базы предприятий и оказывающими существенное влияние на производительность труда;

-РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» не определено количественное значение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, что не позволяет оценить результаты проводимой органами исполнительной власти Волгоградской области и органами местного самоуправления работы по поддержке малого и среднего предпринимательства. Несмотря на то, что работа по созданию промышленных (индустриальных) парков на территории региона ведется уже несколько лет, в РП не предусмотрены ежегодные плановые значения по количеству промпарков и общему объему инвестиций в основной капитал субъектов МСП - резидентов промышленных площадок.

Также установлено, что отдельные положения РП и подпрограммы «Развитие инновационной деятельности» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 №14-п, требуют корректировки.

В 2020 году во исполнение предложений, внесенных комитету экономической политики и развития Волгоградской области, а также комитету по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее Облкомимущество) по итогам мониторинга хода реализации региональных проектов, приняты следующие меры:

-постановлением Администрации Волгоградской области от 05.03.2020 №130-п «Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду государственного имущества Волгоградской области, включенного в перечень государственного имущества Волгоградской области...» предусмотрены льготные ставки арендной платы в первый-третий годы работы субъектов предпринимательства;

-устранены отдельные недостатки госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», объемы финансирования ее мероприятий и плановые значения отдельных целевых показателей приведены в соответствии с данными паспортов РП.

В связи с изменением на федеральном уровне структуры национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализация вышеперечисленных региональных проектов будет завершена в 2021 году. В то же время Администрацией Волгоградской области ведется работа по заключению соглашений о реализации региональных проектов на территории Волгоградской области в соответствии с новой структурой.

Результаты проверки правильности ведения реестра объектов собственности Волгоградской области, а также полноты и своевременности отражения в нем сведений о государственном имуществе показали следующее.

В Реестре объектов собственности Волгоградской области (далее Реестр) содержалась

недостовверная информация как по недвижимому и движимому имуществу, так и по земельным участкам, в том числе числящимся в казне Волгоградской области. Причиной этого явилось ненадлежащее исполнение правообладателями требований Положения о формировании и ведении реестра объектов собственности Волгоградской области,



утвержденного приказом Облкомимущества, в части представления сведений об объектах учета и заполнения годовых форм со сводным перечнем государственного имущества и земельных участков, а также отсутствие контроля со стороны Облкомимущества и ГКУ «Управление имуществом» за правильностью отражения кадастровой стоимости земельных участков, числящихся в казне.

На отсутствие должного контроля со стороны Облкомимущества и ГКУ «Управление имуществом» за правильностью заполнения сведений о государственном имуществе и своевременностью представления правообладателями карт сведений об объектах учета повлиял ряд факторов, в том числе:

-недостаточное нормативное регулирование сроков рассмотрения писем правообладателей, связанных с внесением измененных сведений об объектах учета в Реестр, а также сроков проверки представленных правообладателями сведений о государственном имуществе по итогам года;

-отсутствие утвержденной нормативным документом процедуры контроля со стороны Облкомимущества (ГКУ «Управление имуществом») за достоверностью кадастровой стоимости земельных участков после утверждения Облкомимуществом результатов государственной кадастровой оценки земель различных категорий (в том числе внесения в них изменений), а также оспаривания кадастровой стоимости земельных участков правообладателями, в которых необходимо определить порядок взаимодействия между подразделениями ГКУ «Управление имуществом» и Облкомимущества о передаче информации по изменению стоимости земельных участков;

-наличие значительного количества объектов имущества, в отношении которых проводится учет и контроль, так как выверка результатов данного учета осуществляется работниками Облкомимущества (ГКУ «Управление имуществом») в ручном режиме. В связи с этим в целях снижения трудозатрат и бумажного документооборота существует необходимость в ускорении процесса внедрения программного модуля «Электронная отчетность 2.0 (Web-версия)» ГИС УГИ ВО, который будет доступен правообладателям для ведения ими учета и предоставления отчетности в отношении объектов собственности Волгоградской области, принадлежащих им на соответствующем вещном праве.

Результаты проведенной проверки позволили внести ряд изменений:

-в Реестр и бухгалтерский учет казны по 39-ти земельным участкам на 698,9 млн. руб. (в том числе по 30-ти земельным участкам устранено завышение на 724 млн. руб., а по 9-ти - занижение на 25,1 млн. руб.);

-в Реестр по 33-м объектам госимущества (за исключением земельных участков) на 17,8 млн. руб. (исключены из Реестра) и по 69-ти земельным участкам, принадлежащим правообладателям на соответствующем вещном праве, на 340,9 млн. рублей.

По результатам проверки были направлены информационные письма Волгоградской областной Думе и Губернатору Волгоградской области, а также представления об устранении выявленных нарушений Облкомимуществу и ГКУ «Управление имуществом».

Во исполнение представления КСП Облкомимущества утвержден приказ от 28.10.2020 №121 «Об утверждении Порядка контроля за достоверностью внесенной в программный комплекс автоматизации учета земельных и имущественных отношений САУМИ кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в собственности Волгоградской области, по результатам утверждения государственной оценки и последующего ее изменения». ГКУ «Управление имуществом» проведена работа по устранению замечаний и нарушений по ряду правообладателей, в отношении отдельных правообладателей работа продолжается.

Результаты проверки отдельных муниципальных образований по вопросу использования в 2019 году и истекшем периоде 2020 года субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных



полномочий на регистрацию актов гражданского состояния, а также на создание, исполнение функций и обеспечение деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав показали следующее.

По данным Минюста России в 2019 году Волгоградской областью достигнуты все установленные значения целевых показателей, используемых при оценке эффективности деятельности органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению полномочий ЗАГС, за исключением одного - «количество совершенных юридически значимых действий». При этом отраженное в отчете Минюста России значение данного показателя не соответствует данным отчета комитета юстиции Волгоградской области (далее Облкомюстиции), направленного в Минюст РФ. В ходе контрольного мероприятия было обращено внимание на указанное несоответствие, в связи с чем Облкомюстиции направлено обращение в Минюст РФ с просьбой корректировки данных оценки эффективности деятельности органов власти Волгоградской области.

Выборочной проверкой использования органами местного самоуправления субвенции на осуществление переданных государственных полномочий ЗАГС установлены отдельные случаи нарушений законодательства на общую сумму 2,7 млн. руб., в том числе нарушения по некорректному заполнению отчетности о расходовании средств субвенции и нарушения условий и порядка оплаты труда работников.

В пяти из одиннадцати проверенных муниципальных образований на финансирование полномочий на государственную регистрацию актов гражданского осуществлялись расходы за счет местных бюджетов (сверх доведенного объема средств субвенции из федерального бюджета) в общей сумме 525,3 тыс. руб., в том числе в 2019 году – 303,4 тыс. руб., в 2020 году – 221,9 тыс. рублей. Средства местных бюджетов направлялись на оплату труда специалистов отделов ЗАГС, оплату коммунальных услуг, услуг связи, содержание имущества и другие расходы. В условиях ограниченности бюджетов муниципальных образований расходование собственных средств на осуществление переданных государственных полномочий приводит к дополнительной нагрузке на местные бюджеты.

В отдельных муниципальных образованиях не учтена специфичность работы органов ЗАГС и режим работы определен с выходным днем в субботу, что при соблюдении требований трудового законодательства может приводить к дополнительным расходам за счет средств субвенции. Единый график работы органов ЗАГС на территории Волгоградской области не установлен.

Объем субвенции из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по созданию, исполнению функций и обеспечению деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних (далее ПДН) и защите их прав не позволяет обеспечить надлежащее финансовое обеспечение этих полномочий. Средств субвенции недостаточно не только на материально-техническое обеспечение, но и для обеспечения нормативной оплаты труда работников комиссий ПДН, что обусловлено отсутствием индексации финансового норматива на денежное содержание работников, определенного методикой расчета субвенции, при установлении индексации должностных окладов муниципальных служащих и надбавки за классный чин нормативными актами органов местного самоуправления. В результате органы местного самоуправления вынуждены направлять на осуществление государственных полномочий собственные бюджетные средства.

По результатам проведенной проверки направлены информационные письма Волгоградской областной Думе и Губернатору Волгоградской области. В адрес Облкомюстиции и комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области направлены представления для устранения выявленных нарушений.

В целях недопущения в последующей деятельности установленных проверкой нарушений Облкомюстиции направил в адрес муниципальных районов и городских округов аналитический обзор выявленных недостатков и нарушений, а также указал муниципальным образованиям на необходимость предоставления достоверных сведений, отражаемых в отчетах о расходовании субвенции. В связи с допущенными нарушениями и необоснованным

расходованием субвенции администрации городского округа Камышин и администрации Николаевского муниципального района комитетом направлены письма о необходимости возврата бюджетных средств на общую сумму 274,5 тыс. рублей. Работа по устранению других нарушений продолжается.

Результаты проверки законности, эффективности (экономности и результативности) использования средств областного бюджета, направленных комитетом финансов Волгоградской области на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в 2019 году показали следующее.



С 2019 года в Волгоградской области в связи с перераспределением части средств, передаваемых муниципальным образованиям из областного бюджета на общегосударственные расходы, значительная часть дорожного фонда Волгоградской области стала направляться комитетом финансов Волгоградской области в муниципальные образования на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения. В 2019 году 203 муниципалитета получили на указанные цели 1233,2 млн. рублей.

Предоставление субсидий производилось вне рамок государственной программы, что исключало возможность оценки общей эффективности использования бюджетных средств в сфере дорожного хозяйства. Несмотря на такую существенную поддержку муниципалитетов, за 2019 год доля местных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, увеличилась с 34 до 39,1 процента.

Кроме того, проверка показала, что при использовании субсидии органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями допущено 83 нарушения законодательства на общую сумму 104,7 млн. рублей.

Проведенный в ходе проверки анализ дорожной сети Волгоградской области показал, что отношение органов местного самоуправления к исполнению полномочий в сфере дорожной деятельности носит неоднородный, иногда диаметрально противоположенный характер. Так, в 9 муниципальных районах учтенные местные дороги районного значения отсутствуют, в 7 районах протяженность таких дорог незначительна (1,1-17 км), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении органами местного самоуправления значительной части муниципальных районов полномочий в сфере дорожной деятельности.

В 2017 году Волгоградской областной Думой был придан новый импульс работе по учету местных дорог. В результате протяженность учтенных местных дорог за 2018-2019 годы увеличилась с 17286,8 до 21055,1 км, или на 3768,3 км (21,8%), в основном за счет дорог сельских поселений (+2419,7 км). Положительные примеры ряда муниципальных образований свидетельствуют о возможности проведения работы по постановке грунтовых дорог на учет, несмотря на имеющиеся трудности. Вместе с тем активность непосредственно муниципальных районов по учету фактически существующих дорог незначительна и в условиях их бездействия органы местного самоуправления поселений вынуждены решать, в том числе вопросы местного значения районов, не соблюдая при этом законодательство о распределении полномочий в сфере дорожной деятельности.

Сопоставление ряда регионов России по уровню обеспеченности автомобильными путями сообщения (исходя их учтенных местных дорог) свидетельствует о том, что в Волгоградской области наблюдается достаточно слабый уровень развития дорожной сети или не полностью учтены имеющиеся дороги. Вместе с тем в Волгоградской области наблюдается относительно высокий темп прироста протяженности учтенных местных дорог за 2018-2019 годы, что может свидетельствовать о необходимости продолжения работы по инвентаризации дорог и принятию их к учету.

В Волгоградской области установлен минимально возможный дифференцированный норматив отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты в размере 10%, методика расчета которого предусматривает зависимость его величины от протяженности местных дорог без учета вида покрытия. Такое регулирование не обеспечивает местные бюджеты соразмерным объемом доходов для удовлетворительного исполнения полномочий в сфере дорожной деятельности. Увеличение нормативов отчислений в местные бюджеты и учет вида покрытия дорог могут позитивно повлиять на сбалансированность распределения доходов и стимулировать муниципалитеты к продолжению работы по постановке на учет существующих дорог.

Результаты проверки рассмотрены на коллегии КСП. По итогам рассмотрения направлены информационные письма Волгоградской областной Думе и Губернатору Волгоградской области. В адрес комитета финансов Волгоградской области и органам местного самоуправления муниципальных образований, муниципальным учреждениям, допустившим нарушения при использовании бюджетных средств, источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являлась субсидия, направлены представления. Комитетом финансов Волгоградской области сообщено, что им будет проведена работа с органами местного самоуправления муниципальных образований по недопущению в дальнейшем тех недостатков, которые были выявлены проверкой. Комитет финансов поддерживает мнение КСП о необходимости продолжения работы по инвентаризации дорог местного значения с целью принятия их к учету. В части увеличения процента отчислений от уплаты акцизов на нефтепродукты и корректировки методики их распределения в местные бюджеты, учитывающей категоричность дорог, комитет считает возможным вернуться к рассмотрению данного вопроса при формировании областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Результаты проверки законности, эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в 2019 году показали следующее.

Содержание областных дорог в 2019 году осуществлялось с множественными нарушениями Порядка ремонта и содержания областных дорог, утвержденного постановлением главы Администрации Волгоградской области от 30.04.2010 №666-п и не изменявшегося с даты его принятия.

В Волгоградской области отсутствует конкуренция в сфере основного комплекса работ по содержанию дорог. Закупка работ (услуг) для государственных нужд в сфере содержания областных дорог в 2018-2019 годах производилась с нарушениями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, а иногда могла свидетельствовать об аффилированности подрядчиков и комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области (далее Облкомдортранс).

В 2019 году расходы областного бюджета на содержание областных дорог посредством госзадания ГБУ «Волгоградавтодор» и обеспечения его деятельности превысили объем средств на выполнение такого же объема работ посредством закупок работ для государственных нужд на 318,2 млн. руб., что составляет 10,9 % от общего объема расходов на содержание областных дорог в 2019 году и, по мнению КСП, является резервом повышения экономичности использования бюджетных средств.

Фактические расходы на содержание областных дорог в Волгоградской области в 2019 году составили 2918,1 млн. руб., что в 3,1 раза меньше нормативной потребности, определенной исходя из утвержденных норматива денежных затрат и правил расчета, не

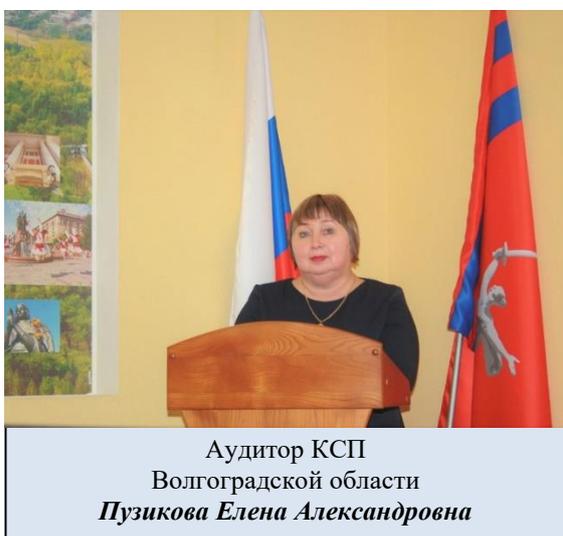


изменявшихся с 2011 года (8920,8 млн. руб.). Адекватность действующего значения норматива денежных затрат и (или) правил расчета объема нормативной потребности в ассигнованиях на содержание областных дорог находится под сомнением.

Так, Счетная палата РФ по результатам проверки использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года в 6 субъектах Российской Федерации, сделала вывод о необходимости уменьшения федеральных нормативов на содержание дорог.

КСП считает, что Облкомдортрансу, как органу исполнительной власти, наделенному полномочиями в сфере дорожной деятельности Волгоградской области, необходимо рассмотреть вопрос об инициировании корректировки норматива денежных затрат на содержание областных дорог и (или) правил расчета размера ассигнований бюджета Волгоградской области на указанные цели в целях обеспечения их адекватности.

Результаты проверки рассмотрены на коллегии КСП. По итогам рассмотрения направлены информационные письма Волгоградской областной Думе, Губернатору Волгоградской области, а также представления проверенным субъектам.



Аудитор КСП
Волгоградской области
Пузикова Елена Александровна

3.2. Аудиторское направление «Контроль расходов на сельское хозяйство и рыболовство, водное хозяйство, лесное хозяйство, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальное хозяйство и регулирование тарифов».

В 2020 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 15 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых (с учетом встречных проверок) проверено 96 объектов.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 48 представлений и 18 информационных писем,

содержащих 213 предложений по устранению выявленных нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 298 нарушений, финансовые нарушения составили 1942,2 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 1585,7 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 3 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 182 нарушения, в суммовом выражении на 1596,1 млн. руб. (82,2% от общей суммы) – нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 10 нарушений в ходе формирования бюджетов;
 - 169 нарушений, в суммовом выражении на 1596,1 млн. руб. – нарушения в ходе исполнения бюджетов;
 - 3 нарушения предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений и других нарушений при осуществлении капитальных вложений.
- 46 нарушений, в суммовом выражении на 346 млн. руб. (17,8% от общей суммы) - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- 68 нарушений, в суммовом выражении на 0,1 млн. руб. - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 2 иных нарушения.

Меры, принятые аудиторским направлением в 2020 году, способствовали устранению 85 нарушений (28,5% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 299,1 млн. руб. (0,9 млн. руб. из которых фактически поступившие средства от выявленных палатой резервов), что составило 15,4% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году сотрудниками аудиторского направления составлено 2 протокола об административной ответственности, по одному из которых принято решение о наложении штрафа в размере 10 тыс. руб., второй направлен для рассмотрения по существу, на момент составления отчета судебной инстанцией не рассмотрен.

По результатам проведенной в 2019 году проверки реализации подпрограммы «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Волгоградской области» госпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» за 2018 год и истекший период 2019 года, в том числе в рамках национального проекта «Экология», Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой возбуждено уголовное дело по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса РФ по факту мошенничества при ликвидации свалок в Среднеахтубинском муниципальном районе. По факту мошенничества при выполнении работ по ликвидации свалки в г. Камышине материалы переданы в УФСБ РФ по Волгоградской области.

В 2020 году аудиторским направлением были проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, направленные на контроль хода реализации национальных проектов, в частности «Жилье и городская среда» и «Экология».

Так, в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», включенного в нацпроект «Жилье и городская среда», *параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области проведена проверка отдельных вопросов реализации мероприятий муниципальных программ в рамках государственной программы «Формирование современной городской среды Волгоградской области» за 2019 год*, которой охвачены 105 муниципальных образований, или 84% от общего количества получателей субсидии (125), в том числе КСП – 26 муниципальных образований, контрольно-счетными органами муниципальных образований (далее КСО МО) - 79 муниципальных образований.



Формирование
комфортной
городской среды

Системными нарушениями, установленными проверками 2020 года, как и в 2017-2019 годах, явились:

1. Необоснованные расходы на благоустройство 30 общественных территорий (16,8% от проверенных объектов) в сумме 6,5 млн. руб. допущены в 24 муниципальных образованиях, основными причинами являются увеличение стоимости работ в связи с применением завышенных и дублирующих расценок, а также завышение объемов работ в сметной документации. Данная ситуация является следствием отсутствия проверки сметной стоимости работ по благоустройству на уровне областных структур и надлежащего контроля со стороны муниципальных заказчиков. Также необоснованные расходы допущены вследствие приемки и оплаты фактически не выполненных работ и работ, не соответствующих дизайн-проекту и заключенным контрактам.

2. Неэффективные расходы при благоустройстве территорий допущены органами местного самоуправления (далее ОМСУ) по следующим причинам:

-оплата приобретенного, но не установленного или неиспользуемого по назначению оборудования стоимостью 0,6 млн. руб. на 10 общественных территориях;

-проведение некачественных работ и работ, не соответствующих установленным требованиям, на 29 объектах, что составляет 16,2% от количества проверенных (179);

В 2019 году палатой было рекомендовано комитету жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области (далее Комитет ЖКХ) и органам местного самоуправления (далее ОМСУ) при дальнейшей реализации госпрограммы (муниципальных программ) взять на особый контроль подрядные организации, неоднократно допускавшие нарушения условий муниципальных контрактов при выполнении работ по благоустройству в 2018 году.

Несмотря на данные рекомендации, две подрядные организации, отмеченные ранее КСП как «недобросовестные», и в 2019 году допустили случаи сдачи заказчиком фактически невыполненных, некачественных работ и работ с завышенной стоимостью - ООО «Олимпстрой» в семи сельских поселениях и ИП Леонтьев А.Н. в одном поселении.

3. В дизайн-проектах благоустраиваемых территорий и в сметных расчетах предусматривались расходы на устройство газонов и высаживание саженцев деревьев и кустарников. Однако в отсутствие системы полива или при наличии проблем с водоснабжением в отдельных муниципальных образованиях после завершения благоустройства цветники, кустарники и деревья частично погибали (на 15 общественных территориях), что также привело к неэффективным расходам.

4. Нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон №44-ФЗ) при реализации мероприятий по формированию современной городской среды установлены в 79 муниципальных образованиях, из них в основном:

-в части заключения муниципальных контрактов без проведения конкурентных процедур закупки на работы, которые технически и функционально дополняли друг друга, в 15 сельских поселениях, в связи с чем необоснованно ограничено количество участников закупок общей стоимостью 36,6 млн. руб., что в отдельных случаях повлекло завышение стоимости работ и соответственно необоснованное расходование бюджетных средств;

-в 5 городских округах и 24 сельских поселениях нарушены сроки поставки товаров и выполнения работ, при этом в 13 муниципальных образованиях заказчиками претензии с требованиями неустойки не направлялись.

5. Случаи хищения и вандализма установлены на 6 дворовых территориях Волгограда и на 6 общественных территориях городов Камышина, Фролово, Серафимовича, Ленинска, в Ильменском сельском поселении Руднянского муниципального района и Черкесовском сельском поселении Новоаннинского муниципального района.

6. Нарушения по бухгалтерскому учету созданного имущества установлены в отношении 24 общественных территорий (13,4% от проверенных), в том числе в 7 сельских поселениях в составе основных средств не учтены материальные ценности, созданные в результате выполнения работ по благоустройству общественных территорий (парков) на общую сумму 19,4 млн. рублей.

По результатам проверки направлены представления Комитету ЖКХ и 17 ОМСУ.

По рекомендациям КСП Комитетом ЖКХ разрабатывается проект внесения изменений в госпрограмму в части утверждения методики расчета целевых показателей, актуализации информации об общем количестве дворовых и общественных территорий в регионе, изменении условий предоставления субсидий. Также комитетом проведена работа с муниципальными образованиями, на благоустроенных территориях которых погибли зеленые насаждения, по восстановлению озеленения за счет местных бюджетов. До глав муниципальных образований доведено требование об усилении контроля за проведением работ по благоустройству, достоверностью документации, предоставляемой в комитет на оплату выполненных работ, и отчетностью муниципальных образований.

Отдельные ОМСУ, проверенные КСП, уже в ходе проверок устраняли допущенные нарушения и недостатки, а 17 ОМСУ, которым направлены представления, большинство рекомендаций КСП на момент подготовки настоящего отчета уже выполнили. Так, подрядчиками проводятся работы по укладке тротуарной плитки, установке бортового камня, мемориальных стендов, тренажеров в соответствии с ГОСТом, по устранению некачественных работ, либо осуществлен возврат средств в бюджеты поселений. Некоторые подрядчики обязались устранить выявленные недостатки весной 2021 года.

ОМСУ, в свою очередь, созданные объекты благоустройства отражают в бухгалтерском учете, обязуются не допускать искусственного дробления закупок при заключении контрактов, а также применения завышенных и дублирующих расценок.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации национального проекта «Экология» на территории Волгоградской области за 2019 год и истекший период 2020 года» установлено следующее.

В рамках национального проекта «Экология» в Волгоградской области предусмотрена реализация 6 региональных проектов (далее регпроекты, РП). Фактически в 2019 году осуществлялась реализация 4 РП, в 1 полугодии 2020 года – 5 РП.

Отсутствие соглашения между Минприроды России и Администрацией Волгоградской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий РП «Комплексная система обращения с ТКО на территории Волгоградской области» привело к непредоставлению в 2019-2020 годах средств федерального бюджета на строительство мусороперерабатывающего комплекса в г. Михайловке.

Объем финансового обеспечения на 2020-2024 годы, предусмотренный паспортами 5 РП, не соответствовал государственным программам Волгоградской области, посредством которых реализуются эти РП (за исключением РП «Чистая страна» на 2020 год).

Установлено несоответствие значений отдельных показателей, непосредственных результатов госпрограмм «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» и «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области» значениям показателей и непосредственных результатов регпроектов «Чистая страна», «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» и «Сохранение уникальных водных объектов на территории Волгоградской области», доведенных нефинансовыми соглашениями. В результате по итогам 2019 года отдельные показатели РП оказались значительно перевыполнены, так как их плановые значения были занижены. На 2020-2024 годы плановые значения установленных показателей также в основном занижены и при выполнении запланированных работ будут перевыполнены. Кроме того, значения одного показателя РП «Комплексная система обращения с ТКО на территории Волгоградской области» на 2020-2024 годы существенно занижены, а еще одного, наоборот, завышены.

Установлены нарушения требований нормативных и методических документов, регламентирующих разработку РП, по всем 6 регпроектам, которые свидетельствуют об отсутствии «прозрачности» механизма реализации региональных проектов, не позволяют объективно определить причины невыполнения мероприятий, недостижения, либо перевыполнения результатов и показателей, а также затрудняют оценку степени реализации РП на текущую дату и рисков невыполнения их показателей при проведении мониторинга в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 26.03.2019 №136-п «Об организации проектной деятельности в Администрации Волгоградской области при реализации национальных проектов и приоритетных проектов Волгоградской области».

Отчеты о ходе реализации РП «Чистая страна», «Комплексная система обращения с ТКО на территории Волгоградской области» и «Сохранение и предотвращение загрязнения



реки Волги на территории Волгоградской области» содержали неполную и недостоверную информацию о достижении контрольных точек (далее КТ) и выполнении мероприятий. Документы, приведенные в качестве подтверждения достижения отдельных КТ и мероприятий, не соответствовали видам документов, предусмотренных планом мероприятий РП, и исходя из их содержания носили формальный характер.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия комитету природных ресурсов, экологии и лесного хозяйства Волгоградской области направлены рекомендации об устранении выявленных недостатков и нарушений. Согласно информации комитета отдельные рекомендации выполнены, остальные находятся в стадии рассмотрения и соответственно на контроле у аудиторского направления КСП.

Так, изменениями, в госпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» и «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области», объемы финансирования, предусмотренные на реализацию региональных проектов, приведены в соответствии с паспортами этих проектов.

По отдельным мероприятиям РП «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» результаты, предусмотренные госпрограммой «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области», на 2020 год приведены в соответствии со значениями соответствующих показателей паспорта РП.

Кроме того, внесенными в декабре 2020 года изменениями в ФП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» были изменены показатели проекта, а также их значения по субъектам РФ. В связи с этим внесены соответствующие изменения и в паспорт РП «Комплексная система обращения с ТКО на территории Волгоградской области».

В рамках регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» проведена проверка отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» государственной программы «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» за 2019 год и истекший период 2020 года,



в ходе которой проверены комитет природных ресурсов, экологии и лесного хозяйства Волгоградской области (далее Комитет), 6 лесничеств (Калачевское, Иловлинское, Михайловское, Камышинское, Светлоярское и Нижнечирское) и установлено следующее.

Несмотря на ежегодный рост площади земель лесного фонда, на которых осуществляется искусственное лесовосстановление, в покрытую лесом площадь ежегодно переводится значительно меньшая площадь по сравнению с той, на которой осуществляется искусственное лесовосстановление. Так, при предусмотренной проектами искусственного лесовосстановления проверенных лесничеств приживаемости посадок 64 - 67%, фактическая приживаемость 2015-2018 годов в основном составляла 25 - 59%, и только на отдельных участках - 66 - 68 процентов. В 3-х лесничествах процент приживаемости посаженных в 2015-2019 годах лесных культур составлял 25,1 - 27,3%, что немногим выше процента приживаемости, при котором в соответствии с Правилами лесовосстановления лесные культуры считаются погибшими.

В связи с низким процентом приживаемости посаженных лесных культур в 2019-2020 годах проектируемый перевод лесных культур в покрытые лесом земли в 3 лесничествах не осуществлялся. Еще в 1 лесничестве наблюдалось усыхание практически всех высаженных в 2020 году семян. В результате безрезультативные и неэффективные расходы средств субвенции на посадку и дополнение лесных культур, проведение агротехнического ухода составили 6 млн. рублей.

Одной из причин низкой приживаемости культур является то, что из-за недостаточного объема субвенций из федерального бюджета агротехнический уход посаженных лесных культур выполняется не в полном объеме, в том числе отсутствует полив, в связи с чем происходит их высокая гибель. В результате на дополнение лесных культур ежегодно расходуются значительные средства субвенции (в 2019 году – 10,6 млн. руб., в 2020 году – 11 млн. руб.), которые по сути являются неэффективными расходами.

Так, проверкой установлено, что отдельные виды агротехнического ухода, предусмотренные проектами искусственного лесовосстановления, проверенными б-тью лесничествами не проводились, либо проводились не в полном объеме в связи с тем, что не предусматривались заключенными с Комитетом госконтрактами, а государственными заданиями доводились в заниженных объемах, либо не доводились вообще. В результате технология выполнения агротехнических работ, установленная проектами искусственного лесовосстановления, не соблюдалась. Вышеуказанное могло являться причиной низкой приживаемости посаженных лесных культур.

В 2019 году работы по искусственному лесовосстановлению осуществлялись на основании государственных контрактов, заключенных Комитетом, в том числе с лесничествами, а также в рамках доведенных до них государственных заданий. При этом заключение Комитетом госконтрактов не являлось наиболее оптимальным способом расходования средств субвенции на искусственное лесовосстановление, поскольку:

- в результате неисполнения ООО «Фортуна» госконтракта не выполнялись работы по посадке лесных культур и их дополнению на территории Волгоградского лесничества;

- сумма НДС по госконтрактам, заключенным с лесничествами, в размере 2,4 млн. руб. явилась недополученными доходами для 6 лесничеств, а также неэффективным использованием средств субвенции;

- из-за сжатых сроков работ по госконтрактам у учреждений отсутствовало время для проведения конкурентных процедур по закупке семян. В результате в большинстве проверенных учреждений данные закупки были осуществлены у единственного источника на основании Положений о закупке этих учреждений. При этом в нарушение Положений о закупке 3-мя учреждениями было осуществлено «искусственное дробление» закупок.

Посадка и дополнение лесных культур осуществлялись посадочным материалом, выращенным в питомниках лесничеств, а также закупленным по контрактам, в том числе и в других регионах. Выращивание посадочного материала на территории собственных питомников в 2019 году осуществляло 12 лесничеств, в 2020 году – 15 лесничеств. При этом в 2019 году полностью обеспечили себя собственным посадочным материалом только 4 лесничества из 22.

Основной проблемой, которая не позволяет выращивать посадочный материал в необходимом количестве, является нехватка внебюджетных средств, поскольку в соответствии с Лесным кодексом РФ данный вид деятельности является предпринимательской деятельностью лесничеств.

При этом в случае доведения до лесничеств государственных заданий на эти цели с последующей безвозмездной передачей выращенного посадочного материала другим лесничествам, лесничества были бы обеспечены собственным посадочным материалом, что, в свою очередь, способствовало бы как экономии средств субвенции, так и лучшей приживаемости посаженных лесных культур. Вместе с тем в условиях действующих норм Лесного кодекса РФ такой механизм обеспечения лесничеств посадочным материалом не может быть реализован, в связи с чем необходима законодательная инициатива по изменению действующего законодательства.

Обследованим в 3-х лесничествах 21 арендованного лесного участка установлено невыполнение большинством арендаторов мероприятий, предусмотренных проектами освоения лесов, в результате чего нарушены условия предоставления лесных участков в аренду (пользование). Это свидетельствовало о недостаточном контроле как со стороны Комитета, так и со стороны лесничеств.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Комитету и проверенным лесничествам были направлены рекомендации об устранении выявленных недостатков и нарушений. По информации Комитета отдельные рекомендации выполнены, часть находится в стадии рассмотрения и соответственно остается на контроле у КСП.

Так, в целях проработки законодательной инициативы по внесению изменений в Лесной кодекс РФ в части установления возможности выращивания государственными учреждениями посадочного материала за счет средств федерального бюджета письмом Администрации Волгоградской области в адрес Правительства РФ были направлены предложения по внесению соответствующих изменений в Лесной кодекс РФ. После внесения указанных изменений будет возможно рассмотрение вопроса о создании на территории Волгоградской области крупных питомников.

Также по информации Комитета будет усилен контроль за осуществлением лесничествами мероприятий по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов в соответствии с утвержденными лесохозяйственными регламентами, а также контроль за исполнением уполномоченными должностными лицами лесничеств возложенных на них полномочий по привлечению арендаторов лесных участков к административной ответственности за нарушение пожарной безопасности в лесах.

В этой связи в декабре 2020 года Комитетом подготовлен приказ, которым утвержден план проведения проверок соблюдения и исполнения должностными лицами лесничеств положений соответствующих федеральных и областных нормативных правовых документов при осуществлении ими федерального государственного лесного надзора в 2021 году.

Кроме того, в адрес директоров лесничеств направлена информация об усилении контроля за выполнением арендаторами лесных участков мероприятий, предусмотренных проектами освоения лесов.

Лесничествами приняты во внимание рекомендации КСП по недопущению искусственного дробления закупок на несколько отдельных контрактов (договоров), обеспечению выполнения мероприятий по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с лесохозяйственными регламентами, обеспечению проведения надлежащего агротехнического ухода. Двумя лесничествами внесены соответствующие изменения в проекты искусственного лесовосстановления. Еще двумя лесничествами были проведены проверки у арендаторов лесных участков по вопросу устранения нарушений при выполнении мероприятий, предусмотренных проектами освоения лесов, установленных проверкой КСП. Проверками установлено, что выявленные нарушения устранены.

Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой по результатам проверки КСП в адрес Комитета, а также трех лесничеств (Калачевского, Камышинского и Светлоярского) внесены соответствующие представления.



Проверкой реализации мероприятий подпрограммы «Чистая вода» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области», в том числе в рамках национального проекта «Экология», в 2019 году и истекшем периоде 2020 года, установлено следующее.

Бюджетные средства, предусмотренные в рамках подпрограммы «Чистая вода» на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения, в 2019-2020 годах использованы практически в полном объеме. Осуществлена реконструкция водозаборных и водоочистных сооружений в Куйбышевском сельском поселении Среднеахтубинского муниципального района, водопроводных сетей городского поселения Петров Вал Камышинского муниципального района, реконструкция станции водоподготовки в г. Суровикино, продолжается строительство системы

водоснабжения в г. Краснослободске. Неисполнение бюджетных назначений сложилась по мероприятиям, направленным на разработку проектной документации.

Так, в 2019-2020 годах из 15 запланированных проектов разработано только 10. Невыполнение произошло в связи с нарушением сроков выполнения работ по контрактам на проектирование, отсутствием положительных заключений государственной экспертизы на проектную документацию, попаданием проектируемых сооружений в санитарно-защитные и особо-охраняемые зоны, а также отсутствием надлежащего контроля за исполнением мероприятий не только муниципальными образованиями, но и Комитетом ЖКХ.

Реконструированная станция водозабора и станция водоочистки в Куйбышевском сельском поселении Среднеахтубинского района Волгоградской области фактически не функционирует, так как вода не подается конечному водопотребителю (населению с.п. Куйбышев) в связи с отсутствием сетей водоснабжения. Согласно контракту на разработку проекта по строительству сетей водоснабжения срок выполнения работ – 31.03.2020. Однако и на 15.02.2021 проект не был разработан.

В связи с отсутствием проектной документации на строительство разводящих сетей, отсутствием бюджетных назначений для достижения главной цели программы – обеспечения населения с.п. Куйбышев чистой питьевой водой, разобщенностью этапов выполнения работ по двум объектам, недостаточной координацией этапов работ со стороны Комитета ЖКХ затраты на выполнение работ по реконструкции станции водозабора, станции водоочистки с.п. Куйбышев Среднеахтубинского района в размере 37,9 млн. руб. являются безрезультативными расходами.

Кроме того, отсутствие блока обеззараживания воды с ультрафиолетовым излучателем при реконструкции привело к несоответствию выполненных работ техническому заданию к контракту и проектной документации - отобранные пробы воды не отвечают требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01.

По результатам проверки Комитету ЖКХ совместно с администрацией Среднеахтубинского муниципального района рекомендовано рассмотреть вопрос о включении мероприятий по строительству водопроводных сетей в Куйбышевском сельском поселении Среднеахтубинского муниципального района в соответствующую государственную программу Волгоградской области, а также принять меры по приведению данного объекта в соответствие с проектной документацией в части соответствия подаваемой из станции водоочистки воды установленным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

Ряд соглашений о предоставлении субсидий, заключенных Комитетом ЖКХ в 2019-2020 годах с муниципальными образованиями, не содержал значений целевых показателей результативности использования субсидии. В большинстве случаев отчеты муниципальными образованиями составлялись ненадлежащим образом. При этом Комитет ЖКХ в нарушение требований, установленных заключенными соглашениями, контроль за содержанием поступающих отчетов не осуществлял. Исправленная отчетность муниципальных образований представлена Комитетом ЖКХ только после завершения контрольного мероприятия КСП.

За нарушение условий предоставления субсидий в 2019 году в отношении одного должностного лица КСП составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ, в отношении еще двух должностных лиц такая работа ведется.

Так, проектирование объекта в г. Николаевске и реконструкция объекта в Куйбышевском сельском поселении Среднеахтубинском муниципального района в срок не были завершены. Реконструкция объекта в городском поселении Петров Вал Камышинского муниципального района осуществлялась в отсутствие необходимого положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию.

В документах на выделение субсидии на оплату проектирования объекта, предоставленных администрацией Николаевского муниципального района в Комитет ЖКХ, отсутствовали положительные заключения государственной экспертизы проектной

документации, результатов инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства (реконструкции) объекта. Несмотря на это, средства областного бюджета в размере 3,1 млн. руб. были перечислены Комитетом ЖКХ муниципальному образованию.

Проверкой также установлены факты принятия и оплаты невыполненных работ и необоснованные расходы (г. Суровикино, городское поселение Петров Вал Камышинского муниципального района, Куйбышевское сельское поселение Среднеахтубинского муниципального района) на общую сумму 5 млн. руб., из которых по результатам проверки подрядчиком в г. Суровикино работы на 1,3 млн. руб. выполнены либо подтверждены документально. По остальным муниципальным образованиям срок исполнения рекомендации КСП по выполнению работ (подтверждению выполненных работ соответствующими документами) на момент подготовки настоящего отчета не наступил.

Оценка эффективности реализации подпрограммы «Чистая вода» по итогам 2019 года являлась недостоверной в части отражения фактических расходов за счет внебюджетных средств, а также формирования плановых и фактических значений целевых показателей за счет бюджетных и внебюджетных средств.

В начале 2021 года Комитетом ЖКХ подготовлен проект внесения изменений в подпрограмму, согласно которому значения целевых показателей по годам достижения приведены в соответствие с финансированием и завершением реализации соответствующих мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов питьевого водоснабжения. Также разработана Методика расчета целевых показателей, предусматривающая определение значений целевых показателей на основании данных ведомственной отчетности Комитета ЖКХ.

Анализ результативности мер, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, принимаемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Волгоградской области, в 2019-2020 годах, показал следующее.

Общий объем вложений в 895 объектов незавершенного строительства (далее ОНС) по данным консолидированной отчетности, составленной комитетом финансов Волгоградской области, на 01.01.2020 составлял 25028,2 млн. руб., в том числе на балансе казенных учреждений, органов исполнительной власти Волгоградской области и ОМСУ – 733 объекта стоимостью 24325,4 млн. рублей.

На 01.06.2020 стоимость ОНС уменьшилась и по информации комитета строительства Волгоградской области составила 8207 млн. руб. в основном за счет ввода в эксплуатацию самого крупного объекта «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде Волгоградской области. Второй пусковой комплекс» (стоимость – 14243,3 млн. руб.).

При этом отсутствие в Волгоградской области органа, уполномоченного на учет ОНС, и нормативного правового акта, регламентирующего вопросы учета ОНС, и, как следствие, организация его не на должном уровне, а также неполная и (или) недостоверная отчетность по ОНС не позволили в полной мере реализовать мероприятия по снижению объемов вложений и количества ОНС в регионе. Так, на момент проведения палатой анализа в регионе отсутствовал полный и объективный учет ОНС, включающий информацию о степени готовности объекта и его техническом состоянии, сроках начала и приостановки строительства, причинах прекращения строительства, возможности вовлечения ОНС в хозяйственный оборот.

После завершения данного экспертно-аналитического мероприятия Администрацией



Волгоградской области принято постановление от 16.09.2020 №563-п «О реестре объектов незавершенного строительства, в отношении которых работы по строительству, реконструкции, сносу, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Указанный реестр формируется с учетом рекомендаций Минэкономразвития РФ, согласно которым определяется один из вариантов реализации целевой функции объекта (завершение строительства, консервация, приватизация объекта, передача другим субъектам, принятие в казну, передача в концессию, списание и снос объекта), что соответствует, в том числе и рекомендациям КСП.

Анализ показал, что несмотря на проводимую работу по инвентаризации ОНС, принятию решений о завершении строительства, приватизации объектов, передаче и списанию затрат, на балансе органов исполнительной власти Волгоградской области и ОМСУ, государственных и муниципальных бюджетных учреждений числится значительное количество нереализованных и невостребованных проектов, а также объектов-долгостроев, в том числе строительство которых продолжать нецелесообразно.

Так, в 2019 году в связи с невостребованностью списано 124 проекта стоимостью 124,7 млн. руб., а также 3 объекта стоимостью 2,5 млн. руб. в связи с их разрушением, сносом и несоответствием ГОСТу.

В 1 полугодии 2020 года списан 41 невостребованный проект на 88,9 млн. руб., планируются к списанию еще 84 невостребованных проекта на 847,4 млн. руб. (всего на 936,3 млн. руб.). К дальнейшей реализации запланированы 99 проектов стоимостью 654,2 млн. руб., однако длительный период их неприменения может привести к необходимости корректировки проектов и к удорожанию строительства.

Из 208 «долгостроев» с общим объемом вложений 1981,1 млн. руб., по информации органов исполнительной власти Волгоградской области и ОМСУ, продолжение строительства 42 объектов с объемом вложений 536,2 млн. руб. (27,1%) нецелесообразно.

В результате средства, направленные на разработку проектов, которые не будут реализованы, и на строительство объектов, которое не будет завершено, в общей сумме 1599,7 млн. руб. в соответствии со статьей 34 БК РФ являются неэффективными вложениями, так как результат их использования не будет достигнут.

Основными причинами образования и наличия ОНС в течение длительного периода являются:

- отсутствие достаточного объема финансирования для завершения строительства;
- невостребованность и неактуальность ОНС после приостановки строительства в течение длительного периода;
- недостаточный уровень подготовки проектно-сметной документации, требующий впоследствии ее корректировки;
- отсутствие оценки ОНС для принятия решения о его дальнейшем использовании, и, как следствие, несвоевременное принятие мер органами исполнительной власти и ОМСУ по списанию затрат в ОНС;
- необоснованное отражение затрат по ОНС (затрат по объектам, которые уже эксплуатируются, либо фактически отсутствуют, документально неподтвержденных затрат).

Так, анализ КСП показал, что в составе ОНС были отражены затраты в сумме 384 млн. руб. по 66 объектам, которые уже фактически эксплуатируются, а в отношении 21 объекта-долгостроя стоимостью 277,3 млн. руб. не было принято решения об их дальнейшем использовании. По 31 ОНС, которые числились на балансе МКУ «УКС Городищенского района», объекты фактически отсутствовали, на сумму 92,3 млн. рублей затраты документально не подтверждены.

Бездействие ОМСУ в части несвоевременного оформления ввода в эксплуатацию 37 объектов стоимостью 202,1 млн. руб. также привело к завышению стоимости объектов незавершенного строительства.

Кроме того, в ходе анализа установлены случаи, когда балансодержателями за 2019 год отдельные объекты незавершенного строительства либо неверно отражались в разделах

годовой отчетности либо вообще не отражались, что приводило к недостоверности консолидированной отчетности в части ОНС, представляемой в Федеральное казначейство.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия органами исполнительной власти Волгоградской области и ОМСУ принимаются рекомендованные палатой меры по снижению объемов незавершенного строительства. Так, на конец 2020 года уменьшен объем незавершенного строительства на 359,2 млн. руб. по 45 объектам, которые на момент анализа фактически эксплуатировались.

В Городищенском муниципальном районе по результатам проведенной инвентаризации по отсутствующим объектам и объектам без документов затраты на 28,1 млн. руб. списаны, а по 19 объектам стоимостью 47,4 млн. руб. отделом ОМВД России по Городищенскому району проводится проверка.

В отношении отдельных ОНС проводятся обследования и принимаются решения об их дальнейшем использовании, в том числе о возможной приватизации. Также проводятся корректировка проектной документации с целью завершения строительства некоторых объектов, оценка пригодности и потребительской ценности проектов, которые не были реализованы. Осуществлена регистрация отдельных объектов, которые переведены в основные средства, в связи с чем затраты по ним исключены из затрат по ОНС.

Работа, проводимая органами государственной власти региона и ОМСУ для снижения объемов незавершенного строительства, а также по формированию реестра ОНС в целях определения их дальнейшего использования (завершения строительства, консервации, приватизации, списании и т. д.) находится на постоянном контроле у КСП.



Аудитор КСП
Волгоградской области
Татаринцев Михаил Евгеньевич

3.3. Аудиторское направление «Контроль расходов на образование, культуру, здравоохранение, занятость населения, спорт, средства массовой информации и социальную политику».

В 2020 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 19 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие, в ходе которых (с учетом встречных проверок) проверено 43 объекта.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 19 представлений и 16 информационных писем, содержащих 172 предложения по устранению выявленных нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 331 нарушение, финансовые нарушения составили 536,8 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 209,6 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 23,6 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 164 нарушения, в суммовом выражении на 216,8 млн. руб. (40,4% от общей суммы)
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 23 нарушения в ходе формирования бюджетов;
 - 141 нарушение, в суммовом выражении на 190,6 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;
 - нарушения в суммовом выражении на 26,2 млн. руб. – при предоставлении государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям,

государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений и других нарушений при осуществлении капитальных вложений.

- 75 нарушений, в суммовом выражении на 58,1 млн. руб. (10,8%) - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 68 нарушений, в суммовом выражении на 25,9 млн. руб. (4,8%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 19 нарушений, в суммовом выражении на 236,0 млн. руб. (44%) - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 5 иных нарушений.

Меры, принятые аудиторским направлением в 2020 году, способствовали устранению 100 нарушений (30,2% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 340,1 млн. руб., что составило 63,4% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году сотрудниками направления составлено 6 протоколов об административной ответственности, из них по одному вынесено решение о наложении штрафа на сумму 15 тыс. руб., по двум вынесены предупреждения, по двум объявлены устные замечания, по 1 протоколу дело прекращено за отсутствием состава правонарушения.



Проверкой реализации государственной программы «Развитие туризма в Волгоградской области» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года установлено, что

действующий в Волгоградской области механизм исполнения и оценки госпрограмм при выполнении 20% запланированных целевых показателей и фактических расходах на 17,7% от предусмотренных госпрограммой позволяет признать эффективность ее реализации средней (89%), что, по мнению КСП, не отвечает понятию госпрограммы, определенному как документ стратегического планирования, содержащий комплекс мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и требует внесения изменений в порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденный постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п.

Кроме того, при реализации мероприятий госпрограммы проверкой аудиторского направления установлены следующие основные недостатки:

-в нарушение пункта 27 порядка формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Волгоградской области и финансового обеспечения выполнения этого задания, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 30.12.2015 №818-п, в 2019 году утвержденные значения нормативных затрат комитетом туризма Волгоградской области (далее Облкомтуризм) не согласовывались с комитетом финансов Волгоградской области (далее Облфин);

-в нарушение пункта 8 порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета на иные цели государственным автономным учреждениям Волгоградской области, в отношении которых комитет по развитию туризма Волгоградской области осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержденного приказом Облкомтуризма от 19.04.2019 №58-ОД, Облкомтуризмом при наличии оснований (предоставление документов не в полном объеме) не было отказано государственному автономному учреждению Волгоградской области «Агентство развития туризма» (далее ГАУ ВО «АРТ», Агентство) в предоставлении субсидий на иные цели;

-отсутствие обоснований объема субсидии на иные цели, выделяемой ГАУ ВО «АРТ» на реализацию мероприятий, привело к формальному формированию начальной

максимальной цены контрактов (далее НМЦК) при закупке многокомпонентных, узкоспециализированных, сложных товаров (услуг) и, как следствие, к неэффективному расходованию средств областного бюджета на общую сумму 2,1 млн. руб. при проведении мероприятий, а также к оплате работ (услуг) на общую сумму 11,3 млн. руб. в отсутствие документов, подтверждающих их фактическое исполнение, риску дополнительных расходов в сумме 0,9 млн. руб.;

-расходование государственным автономным учреждением Волгоградской области «Дирекция по эксплуатации стадиона «Волгоград Арена» (далее Дирекция) средств областного бюджета на техническое обслуживание инженерных систем и клининговые услуги в виде субсидии на иные цели привело к неэффективным расходам за декабрь 2019 года в сумме 1,7 млн. руб., тогда как при условии доведения до Дирекции государственного задания, рассчитанного на основании норматива финансовых затрат аналогично штатным расписаниям других государственных учреждений Волгоградской области, позволило бы сэкономить указанные средства, в пересчете на годовой эквивалент сумма экономии могла бы составить 20 млн. руб.;

-неэффективные и безрезультативные расходы областного бюджета по содержанию и ремонту имущества, не используемого в уставной деятельности Агентства, составили 14 млн. рублей.

Во исполнение рекомендаций КСП нормативные затраты подведомственных Облкомтуризму учреждений на 2021 год согласованы с Облфином; издан приказ от 26.08.2020 №95-ОД, которым определены ответственные лица по контролю за достоверностью отчетных документов подведомственных Облкомтуризму учреждений по субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели; виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Агентством издан приказ о механизме формирования НМЦК по аналогии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон №44-ФЗ); также издан приказ от 21.12.2020 №130-ОД «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели...», предусматривающий условия предоставления субсидии на иные цели и порядок осуществления контроля за соблюдением целей, условий и порядка их предоставления, ответственность за их несоблюдение. Сокращены расходы на 2021 год на техническое обслуживание инженерных систем и клининговые услуги при эксплуатации стадиона «Волгоград Арена» на 21,7 млн. рублей.

Проверкой целевого и эффективного использования средств комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области на реализацию регионального проекта «Современная школа» на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков в 2019 году, в том числе аудитом в сфере закупок

установлено, что средства, предусмотренные на реализацию регпроекта в 2019 году в сумме 89,9 млн. руб. израсходованы в полном объеме. Это позволило по итогам 2019 года обеспечить достижение запланированных показателей и результатов, в том числе создать материально-техническую базу в 56 школах для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного, технического и гуманитарного профилей с охватом не менее 2,8 тыс. детей.

Вместе с тем палатой установлены следующие недостатки при реализации регионального проекта в 2019 году:



-план мероприятий паспорта регионального проекта содержит контрольные точки только по направлению заявки, заключению соглашения и отчета о выполнении соглашения (применимо к любому мероприятию), что не раскрывает механизмы реализации мероприятия и не позволяет осуществлять оперативный контроль его реализации в течение года, как предусмотрено Положением об организации проектной деятельности в Администрации Волгоградской области при реализации национальных проектов и приоритетных проектов Волгоградской области, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 26.03.2019 №136-п (далее Положение №136-п). Отсутствие в паспорте регпроекта соответствующих стандартизированных контрольных точек, предусмотренных методическими указаниями по применению типов результатов и стандартизированных контрольных точек федеральных проектов, утвержденными председателем Правительства РФ от 22.03.2019 №2523п-П6, привело к несоблюдению сроков реализации трех мероприятий дорожной карты (повышение квалификации сотрудников Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» (далее Центры «Точка роста»), формирование состава штатной численности Центров «Точка роста», получение лицензии на образовательную деятельность Центрами «Точка роста»;

-расходы на функционирование Центров «Точка роста» в 2019 году в общей сумме 47,3 млн. руб. осуществлены в отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего методику расчета норматива финансового обеспечения образовательной деятельности ресурсного центра «Точка роста». Основная доля расходов в сумме 29,4 млн. руб. (62,2%) осуществлена за счет субвенции на образовательный процесс, предоставляемой из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, без внесения изменений учредителями в муниципальные задания и в объемы финансового обеспечения в части установления соответствующего фонда оплаты труда, а также дополнительных расходов на обеспечение фирменного стиля Центра;

-в государственном автономном учреждении дополнительного профессионального образования «Волгоградская государственная академия последипломного образования» (далее ГАУ ДПО «ВГАПО») не осуществлялся учет факта передачи имущества, приобретенного в рамках реализации проекта и переданного в 56 муниципальных Центров «Точка роста».

Согласно информации комитета образования, науки и молодежной политики (далее Облкомобразования) во исполнение рекомендаций КСП разрабатывается нормативный правовой акт, регламентирующий методику расчета нормативов финансового обеспечения функционирования Центров «Точка роста». Вопрос его утверждения к началу нового учебного года остается на контроле аудиторского направления.

ГАУ ДПО «ВГАПО» внесены изменения в учетную политику с целью установления ответственности поставщиков (по аналогии с Федеральным законом №44-ФЗ) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств. По состоянию на 17.11.2020 факт передачи имущества по договорам безвозмездного хранения с правом пользования в 56 Центров «Точка роста» отражен по данным бухгалтерского учета Академии, имущество отражено по данным бухгалтерского учета Центров «Точка роста». Кроме того, Центрами «Точка роста» получены лицензии для осуществления образовательной деятельности.

Предложения КСП в части дополнения контрольных точек и методик расчета будут учтены при корректировке паспорта регпроекта с учетом реализации с 2021 года нового мероприятия «Создание и функционирование в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, центров образования естественно-научной и технологической направленностей», введенного Министерством просвещения РФ в федеральный проект «Современная школа» взамен мероприятия по созданию Центров «Точка роста».

Проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области на реализацию регионального проекта «Успех каждого ребенка» в 2019 году, в том числе аудитом в сфере закупок

установлено, что предусмотренные средства на реализацию регионального проекта в 2019 году в сумме 262 млн. руб. израсходованы в полном объеме. Это позволило создать 2 региональных образовательных центра (центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи в Волгоградской области на базе ГБДОУ «Зеленая волна» и центр дополнительного образования детей на базе «Волгоградского государственного университета» (далее ВолГУ), внедрить целевую модель развития региональной системы дополнительного образования детей, реализовать пилотный проект по обновлению содержания и технологий дополнительного образования детей, обновить материально-техническую базу для занятий физической культурой и спортом в 12 муниципальных образованиях.



Вместе с тем в ходе проверки КСП установлены следующие нарушения и недостатки формирования паспорта регионального проекта:

- в нарушение Положения №136-п единицы измерения отдельных результатов регионального проекта не соответствуют ФП «Успех каждого ребенка»;

- числовые показатели в наименовании отдельных результатов регионального проекта полностью дублируют значения федерального проекта, установленные для Российской Федерации в целом, а не Волгоградской области, что не соответствует Положению №136-п. Как показала проверка, в других субъектах РФ вышеуказанные значения предусмотрены применительно к субъекту РФ, а не РФ в целом;

- в 2019 году не предусмотрен результат по фактически осуществляемой и финансируемой задаче «Оказана поддержка организациям на реализацию пилотных проектов по обновлению содержания и технологий дополнительного образования по приоритетным направлениям, в том числе поддержаны проекты по организации летних школ, организованных российскими образовательными организациями, с участием не менее 18 тыс. детей и представителей молодежи из числа иностранных граждан» (по результатам проверки Педуниверситета);

- установление в паспорте регпроекта контрольных точек «направление заявки», «заключение соглашения», «направление отчета» и т. д., а также отсутствие информации о фактически реализуемых мероприятиях в соответствии с дорожными картами не позволяет осуществлять оперативный контроль реализации регпроекта в течение года, как это предусмотрено Положением №136-п;

- предусмотренный Облкомобразования план достижения отдельных результатов не увязан с достижением (недостижением) контрольных точек (по результатам проверок ВолГУ и ГБДОУ «Зеленая волна»).

Основная доля расходов 215,7 млн. руб. (82,3% от всех расходов) сложилась на реализацию мероприятия по созданию регионального центра выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи в Волгоградской области на базе ГБДОУ «Зеленая волна», результатом реализации которого является «охват Центром выявления и поддержки одаренных детей не менее 5% обучающихся по образовательным программам основного и среднего общего образования (5-11 классы)».

Вместе с тем методика расчета достижения указанного результата реализации мероприятия не определена ни паспортом РП, ни госпрограммой «Развитие образования в Волгоградской области». Фактически его достижение характеризуют следующие показатели: количество участников, охваченных программами дополнительного образования детей, проводимыми на регулярной (еженедельной) основе, профильными региональными сменами,

программами с применением дистанционных технологий, проводимыми на регулярной основе в центрах по выявлению выдающихся способностей и мотивации у детей и молодежи.

Достижение таких показателей запланировано только Концепцией по созданию и развитию регионального центра выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи в Волгоградской области, утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 26.10.2018 №492-п, в виде индикативных показателей для ГБДОУ «Зеленая волна».

При этом соответствующая информация о выполнении 3 из 4 вышеуказанных индикативных показателей в отчете ГБДОУ «Зеленая волна», представленном в Облкомобразовании, отсутствует, так как формируется с учетом количества участников, охваченных мероприятиями, реализуемыми не только на базе ГБДОУ «Зеленая волна».

Также установлены факты неэффективного распоряжения ГБДОУ «Зеленая волна» имуществом, приобретенным в рамках регионального проекта (часть оборудования не использовалась в учебном процессе учреждения, а хранилось на складе в упакованном виде), а также необъективное формирование НМЦК по структуре затрат с использованием коммерческих предложений поставщиков, не осуществляющих деятельность в соответствующей сфере, информация о которых не размещена в свободном доступе.

ГАУ ДПО «ВГАПО» не был обеспечен внутренний контроль за сохранностью имущества (компьютерного оборудования), переданного на безвозмездное хранение с правом пользования в муниципальные образовательные учреждения Волгоградской области.

По результатам проверки Облкомобразовании принимаются меры по обоснованному формированию контрольных точек реализации регионального проекта, 09.12.2020 утверждена методика расчета результата реализации основного мероприятия - охват Центром выявления и поддержки одаренных детей не менее 5% обучающихся по образовательным программам основного и среднего общего образования, 14.01.2021 года внесены изменения в приказ от 19.06.2018 №84 в части уточнения сроков внесения изменений в перечни особо ценного движимого имущества.

ГБДОУ «Зеленая волна» все закупленное оборудование введено в эксплуатацию и используется в учебном процессе учреждения. ГАУ ДПО «ВГАПО» внесены дополнения в учетную политику для целей бухгалтерского учета и для целей налогового учета в части применения дополнительного забалансового счета для обеспечения внутреннего контроля за сохранностью имущества, переданного на безвозмездное хранение с правом пользования. Применены дисциплинарные взыскания к специалисту по закупкам ГБДОУ «Зеленая волна», а также к главному бухгалтеру ГАУ ДПО «ВГАПО».

Проверкой целевого и эффективного использования средств комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области на реализацию регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» в 2019 году, в том числе аудитом в сфере госзакупок, установлено что

предусмотренные средства на реализацию регионального проекта в 2019 году в сумме 181,3 млн. руб. израсходованы в полном объеме. По итогам 2019 года обеспечено достижение запланированных показателей и результатов, в том числе на базе ГБПОУ «Волгоградский экономико-технический колледж» (далее ВЭТК) создан Центр опережающей профессиональной подготовки (далее ЦОПП) и 35 мастерских с материально-технической базой, соответствующей современным требованиям для проведения итоговой аттестации в форме демонстрационного экзамена.

Вместе с тем проверкой КСП установлены следующие недостатки при реализации регионального проекта в 2019 году:



-отсутствие в паспорте регпроекта контрольных точек привело к несоблюдению сроков реализации 10 мероприятий Дорожной карты по созданию ЦОПП и от 1 до 6 мероприятий при создании мастерских ГБПОУ «Волгоградский колледж управления и новых технологий имени Юрия Гагарина», ГБПОУ «Новоаннинский сельскохозяйственный колледж», ГАОУ «Волгоградский медицинский колледж», ГБПОУ «Волжский политехнический техникум», ГАОУ «Волгоградский социально-педагогический колледж»;

-расходы на функционирование ЦОПП в 2019 году в общей сумме 2,6 млн. руб. на оплату труда (33% от согласованного объема на оплату труда с Национальным фондом подготовки кадров) произведены в отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего методику расчета норматива финансового обеспечения образовательной деятельности ЦОПП по реализуемым программам по компетенциям. Расходы осуществлены за счет средств субсидии на выполнение государственного задания ВЭТК по его основной деятельности без учета создания ЦОПП;

-при создании ЦОПП Облкомобразования не обеспечена возможность проведения мониторинга и анализа актуальной ситуации и динамики изменений на рынке труда Волгоградской области, а также прогноза востребованности кадров и компетенций ЦОПП. Действующие в Волгоградской области нормативные правовые акты, регламентирующие прогноз потребности регионального рынка труда в рабочих и специалистах, необходимых отраслям экономики, не предусматривают какое-либо участие ЦОПП;

-при создании мастерских не выполнены показатели по разработке программ и их применению для образовательного процесса.

По результатам проверки КСП Облкомобразования (согласно информации от 26.01.2021) проводится работа по синхронизации паспорта регпроекта с соответствующим федеральным проектом, подготовлены изменения в госпрограмму «Развитие образования в Волгоградской области», разрабатывается нормативный правовой акт, регламентирующий методику расчета нормативов финансового обеспечения функционирования ЦОПП, совместно с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области проводится работа в части организации мониторинга рынка труда с привлечением ЦОПП, применены дисциплинарные взыскания к сотрудникам подведомственных учреждений за несоблюдение сроков реализации мероприятий и отдельных показателей при создании ЦОПП и мастерских, за отсутствие контроля за соблюдением условий контрактов (договоров) при реализации мероприятий регпроекта, несвоевременное внесение изменений в перечни особо ценного движимого имущества и т. д. Подведомственными учреждениями Облкомобразования проведена работа в части обеспечения аккредитации созданных мастерских, разработки программ их использования, принимаются меры по взысканию неустойки за ненадлежащее исполнение условий контрактов поставщиками.

Проведенным совместно со Счетной палатой РФ мониторингом осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, отмечен



недостаток средств федерального бюджета на оплату расходных обязательств Волгоградской области, связанных с осуществлением федеральных стимулирующих выплат, на 140,6 млн. руб., в том числе на 2,4 млн. руб. - в связи с отсутствием установленного на федеральном уровне механизма компенсации за счет трансфертов из федерального бюджета ранее произведенных затрат из областного бюджета на выплаты стимулирующего характера работникам частных медицинских организаций.

Также отмечено отсутствие механизмов, позволяющих не допускать повторные стимулирующие выплаты за выполнение особо важных работ, общий объем которых составил за проверенный период 1,3 млн. руб., а также источников компенсаций произведенных медицинским работникам стимулирующих выплат за нарушение сроков в связи с длительностью выделения трансфертов из федерального бюджета.

Выявлены случаи несвоевременного осуществления стимулирующих выплат работникам ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница» по вине медицинской организации, отсутствия стимулирующих выплат работникам Еланской ЦРБ за фактическое оказание медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией на общую сумму 1,7 млн. руб., в том числе по причине несвоевременного создания в Еланской ЦРБ структурного подразделения, работа в котором дает право на установление стимулирующих выплат, а также нарушения при удержании налога на доходы физических лиц со стимулирующих выплат на 2,5 млн. рублей.

По результатам мониторинга в Счетную палату РФ направлена информация:

- о неполном обеспечении расходных обязательств Волгоградской области, связанных с осуществлением стимулирующих выплат и длительном предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на эти цели;

- о недостатках нормативного регулирования на федеральном уровне отдельных вопросов, связанных с осуществлением стимулирующих выплат;

- об отсутствии законодательно установленного на федеральном уровне механизма контроля за недопущением повторных выплат за выполнение особо важных работ.

На момент подготовки настоящего отчета средства из федерального бюджета на оплату расходных обязательств Волгоградской области, связанных с осуществлением стимулирующих выплат, которые направлены на выплаты медицинским работникам, поступили в полном объеме. Внедренный с 01.11.2020 механизм осуществления выплат (через Фонд социального страхования РФ) устранил проблему возможности осуществления двойных выплат медицинским работникам.

В Еланской ЦРБ сформирована общепрофильная бригада скорой медицинской помощи для эвакуации пациентов, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция. Работникам отделения скорой медицинской помощи Еланской ЦРБ, фактически оказывавших медицинскую помощь больным коронавирусной инфекцией, произведены положенные выплаты.

Комитетом здравоохранения Волгоградской области проведена разъяснительная работа с медицинскими организациями по вопросу соблюдения налогового законодательства при удержании НДФЛ с выплат стимулирующего характера, а также о недопущении повторных выплат за выполнение особо важных работ.

Проверкой эффективного и целевого использования средств, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года на реализацию регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» отмечено, что при необеспечении в Волгоградской области санитарно-эпидемиологических нормативов жилых помещений в стационарных организациях социального обслуживания, а также превышении нормативной вместимости спальных комнат в 16 из 20 психоневрологических интернатов и домов престарелых и инвалидов, Волгоградская область не принимает участие в мероприятиях федерального проекта, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, предусматривающих исключение случаев проживания в одной комнате больше 3-х человек, осуществляемых за



счет финансирования из федерального бюджета. В отдельных учреждениях фактическая вместимость спальных комнат составляет от 10 до 19 человек при нормативах: 1-3 человека в домах престарелых, 4-6 в психоневрологических интернатах.

Согласно отчету о ходе реализации регионального проекта за 2019 год все целевые показатели, результаты, мероприятия и контрольные точки регионального проекта выполнены в полном объеме и установленные сроки, ключевые проблемы и риски не выявлены. Вместе с тем проверка КСП показала ряд рисков нецелевого и неэффективного расходования средств, способных оказать негативное влияние на выполнение мероприятий регионального проекта по обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста.

Так, взаимодействие комитета по труду и занятости населения Волгоградской области (далее Облкомтруд) с Пенсионным фондом России по обмену информацией о наличии трудовых отношений работодателей с работниками, относящимися к лицам старшего поколения, на обучение которых работодателям предоставляются бюджетные средства, фактически не налажено. В результате центры занятости, предоставляя бюджетные средства работодателям, не в должной мере контролировали наличие трудовых отношений работодателей с работниками на дату предоставления средств и сохранение трудовых отношений после обучения (до конца года обучения), что являлось условием получения бюджетных средств.

Отмечено отсутствие в центрах занятости информации о прохождении лицами старшего поколения обучения по всем механизмам, предусмотренным региональным проектом, например о гражданах, обучаемых при содействии Союза «Ворлдскиллс Россия» за счет средств, выделенных союзу напрямую из федерального бюджета, что могло повлечь их повторное обучение (запрещено нормативными правовыми актами РФ) и соответственно неэффективные бюджетные расходы.

По результатам проверки обращено внимание Облкомтруда на формальный подход при формировании и использовании перечней приоритетных профессий для обучения лиц старшего поколения, что может приводить к невостребованности прошедших обучение граждан на рынке труда. Сумма средств областного бюджета, направленных на обучение граждан по профессиям и образовательным программам, не входящим в перечни приоритетных профессий, составила 5,5 млн. рублей. Кроме того, из 106 безработных граждан, прошедших обучение в 2019 году, трудоустроено только 8, или 7,8 процента. Объем средств на обучение нетрудоустроенных граждан составил порядка 2,4 млн. руб., что, по мнению КСП, не отвечает принципу эффективности расходования средств.

Также отмечена недостаточная работа по информированию лиц, осуществляющих уход за гражданами пожилого возраста и инвалидами, о возможности получения во временное пользование средств реабилитации. Так, количество средств реабилитации, выданных во временное пользование лицам, осуществляющим уход за гражданами пожилого возраста, в различных центрах социального обслуживания варьировалось от 88% до 8,5% от фактического наличия, что могло повлечь его неэффективное использование.

Формирование отдельных положений регионального проекта осуществлено без учета федеральных рекомендаций по подготовке регпроектов в части установления количества контрольных точек регионального проекта.

По результатам проверки Облкомтрудом налажено межведомственное электронное взаимодействие с Пенсионным фондом России, для исключения повторного обучения граждан и соответственно двойного финансирования Облкомтрудом организовано взаимодействие с Союзом «Ворлдскиллс Россия» по учету обучаемых граждан, а также осуществлены мероприятия по актуализации регионального банка образовательных программ и перечня приоритетных профессий, подлежащих применению при обучении лиц старшего поколения.

Комитетом социальной защиты населения Волгоградской области (далее Облкомсоцзащиты) активизирована работа по информированию лиц, осуществляющих уход за гражданами пожилого возраста, о возможности получения во временное пользование

средств реабилитации, проведен анализ востребованности средств реабилитации с целью их перераспределения между организациями соцобслуживания. Также увеличено число контрольных точек регпроекта до рекомендуемого количества.

Согласно письму Администрации Волгоградской области от 05.08.2020 №09-13/10885 вопрос участия в мероприятиях федерального проекта, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, предусматривающих достижение показателя по проживанию в одной комнате не больше 3-х человек, проработан. По информации председателя Облкомсоцзащиты возможность участия в соответствующих мероприятиях федерального проекта отсутствует, поскольку в Волгоградской области нет оснований для подачи заявок на участие в указанных мероприятиях по причине отсутствия ветхих и аварийных зданий организаций социального обслуживания в стационарной форме, а также очередности на социальное обслуживание в стационарной форме.

Аналитическим мероприятием «Мониторинг использования бюджетных средств на организацию и проведение мероприятий, направленных на повышение качества жизни граждан старшего поколения за 2018–2019 годы и истекший период 2020 года» отмечено, что в

Волгоградской области мероприятия, направленные на улучшение качества жизни граждан, относящихся к старшему поколению, не систематизированы в структуре государственных программ и других нормативных правовых актов. Это не позволяет органам государственной власти Волгоградской области достоверно оценить достижение результатов, заданных в Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 05.02.2016 №164-р (далее Стратегия), и соответственно эффективность расходов на эти цели. Фактически мероприятия Плана мероприятий на 2016-2020 годы по реализации первого этапа Стратегии, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 29.11.2016 №2539-р, направленные на улучшение качества жизни лиц старшего поколения, представлены в государственных программах Волгоградской области опосредованно, направлены на неограниченный круг граждан и не имеют в качестве своей аудитории только лиц, относящихся к старшему поколению, а отдельные мероприятия не осуществлялись вовсе. Например, мероприятия по разработке и реализации комплексных региональных программ, планов по реализации механизма предоставления услуг в рамках социального туризма для граждан старшего поколения, по поддержке социального туризма в Волгоградской области не представлены в нормативных правовых актах Волгоградской области и фактически не осуществлялись. Мероприятия по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» среди граждан старшего поколения, по вовлечению этих граждан в культурные процессы, по мнению органов исполнительной власти Волгоградской области, осуществлялись в рамках действующих государственных программ. Однако, как показал мониторинг, такие программы направлены на неограниченный круг лиц и не содержат мероприятий и каких-либо показателей, позволяющих оценить их эффективность в отношении граждан старшего поколения. При этом законодательством других регионов РФ такие мероприятия и соответствующие показатели предусмотрены.

По результатам мероприятия Губернатору Волгоградской области рекомендовано определить орган государственной власти, ответственный за координацию и выполнение мероприятий, направленных на улучшение качества жизни граждан старшего поколения, возложив на него соответствующие полномочия. В целях достижения результатов, заданных в Стратегии, рекомендовано систематизировать мероприятия, направленные на улучшение качества жизни граждан старшего поколения, реализуемые в Волгоградской области по



различным экономическим направлениям, скоординировав их между собой по целевым показателям, содержанию, срокам реализации, ресурсному (финансовому) обеспечению, исполнителям и показателям оценки эффективности их реализации в разделах действующих региональных программ либо в едином документе.

Проверкой эффективного и целевого использования средств, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года на реализацию регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»

установлено, что согласно отчету о реализации регионального проекта средства, предусмотренные на его реализацию в 2019 году в сумме 56,5 млн. руб., израсходованы в полном объеме, все запланированные показатели и результаты достигнуты. Однако, как показала проверка, предусмотренные региональным проектом мероприятия по обучению, переобучению или повышению квалификации работников, находящихся под риском высвобождения, фактически не реализовывались. Отбор предприятий для участия в регпроекте осуществлялся без учета информации о готовящихся предприятиями мероприятиях по высвобождению работников. При этом в проверяемом периоде в 5 из 28 предприятий-участников проекта осуществлялось высвобождение персонала: в 2019 году сокращено 58 работников, в 2020 году – 88.



Проверкой установлено неэффективное расходование средств в сумме 120,8 тыс. руб., полученных работодателями на обучение своих работников, в основном из-за обучения одних и тех же лиц, возмещения расходов работодателя за период, превышающий непосредственный срок обучения, и прочего. Также выявлено неэффективное использование имущества, приобретенного для модернизации органов службы занятости населения Волгоградской области (оргтехника в количестве 108 единиц стоимостью 3 млн. руб.).

Отдельные показатели отчета о реализации регионального проекта (в части численности направленных и прошедших обучение работников) недостоверны и не содержат полной информации, позволяющей однозначно определить их достижение.

Формирование отдельных положений регионального проекта осуществлено без учета федеральных рекомендаций по подготовке региональных проектов в части количества установленных контрольных точек.

Во исполнение предложений КСП отбор предприятий для участия в региональном проекте в 2020 году осуществлялся с учетом сведений о запланированных организационно-штатных мероприятиях по высвобождению персонала на предприятиях.

Средства, использованные неэффективно при реализации регионального проекта, возвращены работодателями в областной бюджет. Оргтехника, приобретенная для модернизации службы занятости населения, введена в эксплуатацию и используется центром занятости населения для осуществления текущей деятельности.

Показатели отчета о реализации РП приведены в соответствие с фактическими данными, число контрольных точек увеличено до рекомендуемого количества.

Сводная информация о реализации предложений палаты по устранению нарушений, установленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2020 году, отраженных в постановлениях коллегии КСП, в представлениях (предписаниях), а также в информационных письмах, направленных руководителям проверенных организаций и органам исполнительной власти, представлена соответственно в **приложениях 8-13.**

НЕРЕШЕННЫЕ ВОПРОСЫ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПЛАНЫ:



• В 2020 году в Российской Федерации был **принят федеральный закон, устанавливающий требование обеспечить за счет бюджетных средств обязательное горячее питание для учащихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений** и актуализирующий нормативно-правовую базу в сфере обеспечения качества и безопасности пищевой продукции для этих целей. Соответствующая нормативная база разработана и в Волгоградской области. В частности в июле 2020 года были внесены изменения и дополнения в 3 действующие законодательные акта. С целью приведения в соответствие со статьей 37 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения в Закон Волгоградской области от 04.10.2013 №118-ОД «Об образовании» - предусмотрена новая статья 14,1, регламентирующая вопрос обеспечения питанием отдельных категорий обучающихся. Кроме того, внесены изменения в статью 46 Закона Волгоградской области от 31.12.2015 №246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области» и дополнены статьи 1 и 2 Закона Волгоградской области от 10.11.2005 №1111-ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классов) в общеобразовательных организациях Волгоградской области». Внесенные изменения позволяли обеспечить горячим питанием 100% обучающихся начальных классов государственных и муниципальных образовательных учреждений, а также отдельных категорий обучающихся 5-11 классов по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области. Для реализации внесенных изменений местным бюджетам муниципальных районов и городских округов планировалось предоставить соответствующие субсидии и субвенции из областного бюджета.

КСП принимала участие в разработке и принятии указанных законопроектов путем подготовки соответствующих экспертных заключений. Рекомендации палаты о необходимости предусмотреть в законе об областном бюджете новый вид субсидии на обеспечение обучающихся 1-4 классов бесплатным горячим питанием учтена.

Учитывая социальную значимость государственной поддержки данного вопроса, а также второй год реализации принятых в регионе законодательных актов по организации горячего питания в общеобразовательных учреждениях, **в плане работы КСП на 2021 год предусмотрено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности реализации мероприятий по совершенствованию организации горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях Волгоградской области в 2020 году и истекшем периоде 2021 года».**

• **С 2019 года на территории Российской Федерации начала реализовываться пенсионная реформа, которая состоит не только в поэтапном увеличении пенсионного возраста российских граждан, но и в защите интересов граждан старшего поколения,** в том числе на рынке труда (через введение ответственности работодателей за необоснованное увольнение пенсионеров и граждан предпенсионного возраста), создание системы переобучения, медицинской поддержки (например, предоставление двух оплачиваемых дней в год для прохождения диспансеризации), возможности занятий физкультурой и спортом и т. д.

Поскольку 2020 год являлся уже вторым годом реализации пенсионной реформы в России, **КСП уделила в минувшем году особое внимание проверке** выполнения на территории Волгоградской области мероприятий регпроекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение», который реализуется в рамках нацпроекта «Демография», и **мониторингу использования бюджетных средств на организацию и проведение**

мероприятий, направленных на повышение качества жизни граждан старшего поколения за 2018-2019 годы и истекший период 2020 года.

В результате установлено, что в Волгоградской области мероприятия, направленные на улучшение качества жизни граждан, относящихся к старшему поколению, не систематизированы в структуре госпрограмм и других нормативных правовых актов, что не позволяет органам государственной власти региона достоверно оценивать достижение результатов, заданных в Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 05.02.2016 №164-р, и соответственно эффективность расходов на эти цели.

По итогам проведенных мероприятий Губернатору Волгоградской области **рекомендовано определить орган государственной власти, ответственный за координацию и выполнение мероприятий, направленных на улучшение качества жизни граждан старшего поколения**, возложив на него соответствующие полномочия. В целях достижения результатов, заданных в Стратегии, **систематизировать мероприятия, направленные на улучшение качества жизни граждан старшего поколения**, реализуемые в Волгоградской области по различным экономическим направлениям, скоординировав их между собой по целевым показателям, содержанию, срокам реализации, ресурсному обеспечению, исполнителям и показателям оценки эффективности их реализации **в разделах действующих региональных программ либо в едином документе**. Реализация указанных рекомендаций остается в сфере контроля КСП на текущий и последующие годы.

- В соответствии со статьей 131 БК РФ и постановлением Правительства РФ от 31.12.2019 №1950 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов РФ» **между Министерством финансов РФ и Администрацией Волгоградской области заключено соглашение от 29.01.2020 №01-01-06/06-32 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Волгоградской области**. Соглашением предусмотрено в течение 2020 года обеспечить безусловное исполнение ряда обязательств, в том числе **соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти**, установленных Правительством РФ, обеспечение реализации мероприятий плана по росту доходного потенциала и (или) оптимизации расходов бюджета субъекта РФ и ряда других.

Учитывая необходимость выполнения обязательств, предусмотренных соглашением, заключенным Администрацией Волгоградской области с Минфином РФ, с целью соблюдения установленных нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти, **начиная с 2019 года в органах исполнительной власти региона проводились мероприятия по передаче отдельных управленческих функций вновь созданным или уже существующим подведомственным учреждениям**.

В ходе проведения внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2019 год **КСП установила, что в отдельных случаях данная передача приводила к росту расходов областного бюджета**, что не корреспондируется с основными целями и задачами, поставленными в Плане мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга Волгоградской области, утвержденном постановлением Администрации Волгоградской области от 28.09.2018 №442-п, выполнение которого также является одним из обязательств области по соглашению с Минфином.

Установив такую тенденцию, **КСП рекомендовала органам исполнительной власти Волгоградской области** в связи с продолжением реализации в 2020 году мероприятий по совершенствованию государственного управления Волгоградской области, в ходе которых часть функций, выполняемых органами исполнительной власти, предполагается к передаче подведомственным учреждениям, **проводить расчеты, обосновывающие экономическую целесообразность планируемой реорганизации**, и представить их в рабочую группу, созданную в 2019 году для подготовки предложений Губернатору Волгоградской области по

оптимизации расходов на государственное управление.

Поскольку данная рекомендация КСП не учтена, в том числе в силу объективных причин, *соответствующие расчеты будут произведены палатой самостоятельно в ходе проведения внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2020 год.*

• *Безусловным приоритетом в деятельности КСП на текущий год останется контроль реализации региональных (национальных) проектов.* При этом по уже проверенным регпроектам аудиторскими направлениями палаты будет отслеживаться устранение выявленных нарушений и недостатков. Новые контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по контролю выполнения регпроектов, включенные в план работы КСП на 2021 год, составляют около половины от числа тематических мероприятий.

В 2020 году в целях повышения качества проводимых мероприятий по контролю за реализацией национальных проектов и обеспечения единообразия их структуры, в рамках приоритетного проекта Счетной палаты РФ «Контрольно-счетные органы» подготовлена, рассмотрена на заседании комиссии Совета КСО субъектов РФ при Счетной палате России по вопросам методологии (протокол от 30.09.2020 №3) и рекомендована к применению Примерная программа проведения контрольно-счетным органом субъекта РФ экспертно-аналитического мероприятия по оценке реализации национального проекта «...». *Планом методологических работ КСП на 2021 год также предусмотрена разработка Методических рекомендаций по проверке (мониторингу) результатов реализации на территории Волгоградской области региональных (национальных) проектов.*

Заместитель председателя

Л.М. Горгоцкая