

УТВЕРЖДЕНО

постановлением коллегии
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
от 24 мая 2022 г. №8/1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

***о результатах внешней проверки отчета об исполнении
областного бюджета за 2021 год.***

1. Общие положения.

Заключение контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП, палата) на отчет Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2021 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) и статьи 44 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» на основании данных внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее ГАБС).

Законом Волгоградской области от 11.12.2020 №113-ОД «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в окончательной редакции) утверждено 34 ГАБС. Функции главного администратора источников финансирования дефицита областного бюджета в 2021 году выполнял комитет финансов Волгоградской области.

Одновременно с внешней проверкой отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета проведена проверка исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области (далее ТФОМС) за 2021 год. Ее результаты оформлены отдельным заключением.

В рамках внешней проверки отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2021 год палатой проведены проверки бюджетной отчетности всех ГАБС, утвержденных законом о бюджете. По результатам проведенных проверок (с учетом проверки ТФОМС) оформлено 35 актов, на основании которых подготовлены соответствующие заключения (прилагаются).

В целях проведения проверок бюджетной отчетности ГАБС, а также для получения дополнительной информации, необходимой для подготовки заключения на отчет Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2021 год, в адрес государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, учреждений палатой направлено 52 запроса.

Перечень оформленных актов и запросов приведен в приложении №1.

Из 35 актов, оформленных в ходе внешней проверки исполнения бюджета, на 4 акта представлены замечания (разногласия), в том числе комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области, комитетом транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области, комитетом информационных технологий Волгоградской области и комитетом социальной защиты населения Волгоградской области. В ходе рассмотрения замечаний (разногласий) и подготовки на них заключений КСП все возникшие вопросы в основном урегулированы.

Общая сумма нарушений, установленных внешними проверками бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год, составила 3420,9 млн. руб., в том числе сумма выявленных резервов пополнения доходов и сокращения расходов - 67 млн. руб., неэффективных расходов (в основном в виде уплаченных экономических санкций) - 182,8 млн. рублей.

Установлено 60 случаев нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, из которых в ходе проведения проверок устранено 50 (83,3%). В суммовом выражении нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской

(финансовой) отчетности составили 2533,2 млн. руб., из которых в ходе проверки устранено на 1769,7 млн. руб. (69,9%).

2. Общая характеристика исполнения областного бюджета в 2021 году.

2.1. Анализ макроэкономических условий исполнения областного бюджета.

Проверке исполнения областного бюджета за 2021 год предшествовал анализ основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к бюджету на данный период, и фактически сложившихся по итогам 2020-2021 годов, результаты которого приведены в следующей таблице:

Показатели	Данные статистики за 2020 год	Прогноз СЭР на 2021-2023 годы (принято в расчетах к бюджету на 2021 год)	Данные статистики за 2021 г.	Статистика за 2021 г. к прогнозу СЭР на 2021-2023 годы	Статистика за 2021 г. к 2020 г.
Валовой региональный продукт (ВРП), млн. руб.	978 858,4	1 000 510,0*	1 000 510,0*	100,0	102,2 ↑
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	98,5	103,9	102,0*	x	x
Объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг собственными силами, млн. руб.	904 268,4	1 000 149,0	786 097,3	78,6 ↓	86,9 ↓
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	99,3	102,7	98,4	x	x
Продукция сельского хозяйства, в действующих ценах, млн. руб.	166 753,7	160 040,0	215 570,3	134,7 ↑	129,3 ↑
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	101,3	101,3	96,7	x	x
Оборот розничной торговли, млн. руб.	405 929,8	451 034,5	475 369,5	105,4 ↑	117,1 ↑
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	93,8	105,1	106,5	x	x
Объем платных услуг населению, млн. руб.	131 692,3	151 716,9	145 085,7	96,3 ↓	110,2 ↑
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	86,3	106,7	106,9	x	x
Объем инвестиций в основной капитал (по полному кругу организаций) в действующих ценах, млн. руб.	182 930,0	192 745,0	185 605,0	54,4 ↓	101,5 ↑
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	92,8	100,1	96,7	x	x
Прибыль прибыльных организаций (по полному кругу организаций), млн. руб.	93 456,7	141 129,0	76 773,7	52,7 ↓	82,1 ↓
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	89,4	109,6	85,3	x	x
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), в %	104,9	103,6	107,8	x	x
Экспорт товаров, млн. долл. США	1 887,8	2 022,9	3 289,0**	162,6 ↑	174,2 ↑
Импорт товаров, млн. долл. США	648,8	740,7	760,9**	102,7 ↑	117,3 ↑

Статистические данные по показателю социально-экономического развития региона (далее СЭР) валовой региональный продукт (*) на дату подготовки настоящего заключения отсутствовали, в связи с чем данные за 2021 год указаны на уровне оценочных значений, принятых при расчете уточненных показателей Прогноза СЭР на 2021-2023 годы.

Значения двух показателей (экспорт товаров и импорт товаров) (**) представлены по данным Федеральной таможенной службы за 2021 год.

Значения остальных показателей приведены согласно статистическим данным, имеющимся на момент проведения анализа.

Сравнительный анализ показателей 2021 года, принятых в расчетах к бюджету (прогноз СЭР на 2021-2023 годы), и фактически сложившихся, показал, что в отчетном году не обеспечено выполнение спрогнозированного уровня по ряду показателей СЭР. Вместе с тем 2021 год характеризовался посткризисным восстановительным ростом, в результате которого по большинству показателей удалось компенсировать падение 2020 года.

С учетом фактически сложившихся показателей СЭР можно сделать вывод, что исполнение бюджета Волгоградской области в 2021 году происходило в условиях роста основных макроэкономических показателей относительно 2020 года за исключением отдельных, снижение которых обусловлено особенностями расчета в отчетном году.

Так, снижение к уровню 2020 года отмечено по двум показателям:

- объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - на 118171,1 млн. руб., или на 13,1%, главным образом по виду деятельности «производство кокса и нефтепродуктов» (-258130,5 млн. руб., или на 75,7%);

- прибыль прибыльных организаций (по полному кругу организаций) - на 16683 млн. руб., или на 17,9 процента.

Отрицательная динамика по указанным показателям объясняется отсутствием в значениях показателей данных, отражающих деятельность компании ПАО «ЛУКОЙЛ» за 2021 год, в связи с переводом своих нефтеперерабатывающих заводов (далее НПЗ), на схему процессинга или давальческий принцип работы, тем самым переместив центр формирования прибыли от переработки нефти с заводов на головную компанию по месту ее нахождения в г. Москве. В результате сведения о реализации промышленной продукции (готовых нефтепродуктов) предоставляются в органы статистики по месту нахождения головной организации, а в органах статистики регионов, где расположены НПЗ, учитывается только стоимость услуг по переработке нефти.

Показатель прибыли прибыльных организаций - темп изменения прибыли отчетного периода по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года по сопоставимому кругу организаций снизился и составил 82,1 процента.

За 2021 год сальдированный финансовый результат организаций составил 57,3 млрд. руб. прибыли (за 2020 год по сопоставимому кругу организаций - 86,1 млрд. руб.). Наибольшее снижение прибыли наблюдалось по добыче нефти и газа и производству нефтепродуктов.

Из 649 организаций 466 (71,8%) получили прибыль в размере 76,8 млрд. руб., 183 (28,2%) организации – убыток в сумме 19,5 млрд. рублей. По сравнению с 2020 годом сумма прибыли организаций уменьшилась на 14,7%, сумма убытка увеличилась в 3,3 раза.

Несмотря на сложившуюся ситуацию, поступления налога на прибыль организаций в областной бюджет в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличились с 21827,4 млн. руб. до 26280,6 млн. руб., или на 20,4 процента. Рост поступлений по налогу обеспечен организациями, не входящими в консолидированные группы налогоплательщиков. По данным отчета УФНС России по Волгоградской области о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ (ф. №1-НМ) в 2021 году налог на прибыль организаций, не входящих в консолидированные группы налогоплательщиков, поступил в сумме 22779,7 млн. руб., что на 5691 млн. руб. больше объема поступлений в 2020 году (17088,7 млн. руб.). По организациям консолидированных групп налогоплательщиков налоговые поступления снизились с 4738,7 млн. руб. до 3500,9 млн. руб., или на 1237,8 млн. рублей.

По объему продукции сельского хозяйства, обороту розничной торговли и объему платных услуг населению в 2021 году сложился уверенный рост показателей на 29,3%, 17,1% и 10,2% соответственно. На увеличение номинальных объемов приведенных показателей существенное влияние оказал рост индекса потребительских цен, который в 2021 году к декабрю 2020 года составил 107,8 процента.

2.2. Анализ основных характеристик областного бюджета.

Первоначально областной бюджет на 2021 год был утвержден в декабре 2020 года со следующими основными характеристиками:

-доходы – 124130,7 млн. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 43822,4 млн. руб., от государственных организаций – 1370 млн. руб., от негосударственных организаций – 8 млн. руб., от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 17,4 млн. руб.;

-расходы – 129846 млн. руб.;

-дефицит бюджета – 5715,3 млн. рублей.

В течение 2021 года в первоначально принятый закон о бюджете изменения вносились 4 раза – законами Волгоградской области от 20.02.2021 №1-ОД, от 30.03.2021 №14-ОД, от 12.08.2021 №72-ОД, от 01.12.2021 №123-ОД.

В окончательной редакции закона уточненные показатели областного бюджета утверждены в следующих размерах:

-доходы – 142397,1 млн. руб., что на 18266,4 млн. руб., или на 14,7% больше первоначально утвержденного показателя, из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 53674,3 млн. руб. (+9815,9 млн. руб., или увеличены на 22,4%), от государственных организаций – 865,5 млн. руб., от негосударственных организаций – 11 млн. руб., доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 153,7 млн. руб.;

-расходы – 145147,1 млн. руб.;

-дефицит бюджета – 2750 млн. рублей.

Из приведенных данных следует, что в минувшем году плановое увеличение доходов областного бюджета было обусловлено как поступлением дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (+9815,9 млн. руб.), так и ростом налоговых доходов, в частности налога на прибыль организаций, прогнозные поступления по которому в течение года увеличивались дважды, в целом на 5222,7 млн. рублей. Увеличение доходов в свою очередь позволило сократить первоначально запланированный дефицит бюджета более чем в 2 раза (с 5715,3 млн. руб. до 2750 млн. руб.).

По данным отчета Администрации Волгоградской области об исполнении бюджета фактически в доходы областного бюджета за 2021 год поступило 144149,5 млн. руб., что на 1752,4 млн. руб., или на 1,2% больше уточненного планового показателя, расходы исполнены на 145010,7 млн. руб., что на 136,4 млн. руб., или на 0,1% меньше окончательно утвержденных законом о бюджете ассигнований.

В результате областной бюджет исполнен с дефицитом 861,2 млн. руб. при запланированном размере дефицита 2750 млн. рублей.

В ходе внешней проверки исполнения областного бюджета за 2021 год палатой, как и в предыдущие годы, проведено сопоставление бюджетных ассигнований по расходам, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств окончательной редакцией закона о бюджете, с показателями сводной бюджетной росписи, отраженными в годовой бюджетной отчетности ГРБС (***приложение №2***). Из приложения видно, что в минувшем году по всем главным распорядителям средств областного бюджета, кроме Волгоградской областной Думы, показатели сводной бюджетной росписи на конец отчетного года не соответствовали последней редакции закона о бюджете. При этом по 20 ГРБС они были

увеличены относительно закона - на общую сумму 3228,8 млн. руб., по 13 ГРБС сокращены - в целом на 1429,1 млн. рублей.

По свернутому сальдо отклонение расходов областного бюджета по сводной бюджетной росписи от ассигнований, утвержденных на конец года законом о бюджете, составило 1799,7 млн. руб., что в 7,5 раз меньше, чем на конец 2020 года (13536,7 млн. руб.). По мнению КСП, данное обстоятельство является существенным позитивным сдвигом в бюджетном планировании, делающим областной бюджет более прозрачным и доступным для гражданского общества и парламентского контроля.

Законом об областном бюджете на 2021 год источники внутреннего финансирования дефицита бюджета были утверждены в сумме 2750 млн. рублей. Фактически бюджетные назначения по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета исполнены на 861,2 млн. рублей.

Сведения о выполнении показателей бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета представлены в следующей таблице.

млн. руб.

Источники внутреннего финансирования дефицита	Утвержденные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
Государственные ценные бумаги	-1 000,0	-1 000,0	0,0
<i>Размещение</i>	0,0	0,0	0,0
<i>Погашение</i>	-1 000,0	-1 000,0	0,0
Кредиты кредитных организаций	-5 305,0	-5 305,0	0,0
<i>привлечение средств</i>	3 000,0	0,0	3 000,0
<i>погашение долга</i>	-8 305,0	-5 305,0	3 000,0
Бюджетные кредиты	10 128,0	10 128,0	0,0
<i>привлечение средств</i>	16 447,4	11 447,4	5 000,0
<i>погашение долга</i>	-6 319,4	-1 319,4	5 000,0
Итого заимствования	3 823,0	3 823,0	0,0
Средства от продажи акций (продажа акций АО «Сельхозхимия «Волжская»)	5,2	5,2	0,0
Разница по бюджетным кредитам юридическим лицам и другим бюджетам	-6 142,4	-6 142,4	0,0
<i>Предоставление</i>	-6 142,4	-6 142,4	0,0
<i>Возврат</i>	0,0	0,0	0,0
Увеличение финансовых активов за счет средств организаций	5 000,0	3 791,9	1 208,1
Иные источники внутреннего финансирования дефицита	-1 137,2	-2 345,3	1 208,1
Изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета	64,2	-616,5	680,7
<i>увеличение остатков средств</i>	-167 449,7	-176 156,2	8 706,5
<i>уменьшение остатков средств</i>	167 513,9	175 539,7	8 025,8
Всего источников внутреннего финансирования дефицита	2 750,0	861,2	1 888,8

В 2021 году бюджетные назначения по заимствованиям в сумме 3823 млн. руб. исполнены в полном объеме. Кредиты от кредитных организаций не привлекались. Также не привлекался бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах бюджета в сумме 5000 млн. рублей.

Неисполнение показателей по иным источникам финансирования обусловлено:

-привлечением средств бюджетных (автономных) учреждений в сумме, меньшей запланированной (-1208,1 млн. руб.). В течение 2021 года разница между привлеченными остатками средств на счетах бюджетных и автономных учреждений и погашенной задолженностью перед ними сложилась в сумме 3791,9 млн. рублей. На 01.01.2022 задолженность перед бюджетными и автономными учреждениями увеличилась с 600 млн. руб. до 4391,9 млн. руб., или в 7,3 раза. На 29.04.2022 указанная задолженность погашена в полном объеме;

-сложившейся разницей остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета (-680,7 млн. руб.).

В составе иных источников финансирования дефицита областного бюджета предусмотрено предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям в сумме 6142,4 млн. рублей. За счет средств бюджетного кредита, предоставленного бюджету Волгоградской области в 2021 году из федерального бюджета, бюджетные кредиты муниципальным образованиям предоставлены в запланированной сумме для погашения долговых обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным в кредитных организациях. Бюджетные кредиты предоставлены на срок до 2026 года включительно с погашением в 2025 году 20%, в 2026 году 80% от суммы кредита с возможностью досрочного погашения. Кредиты предоставлены бюджетам г. Волгограда (5311,8 млн. руб.), г. Волжского (749,2 млн. руб.) и г. Камышина (81,4 млн. руб.).

Задолженность по долговым обязательствам Волгоградской области в течение 2021 года увеличилась с 53273,8 млн. руб. до 57096,8 млн. руб., или на 3823 млн. руб. (+7,2%).

Вид обязательств	01.01.2021		01.01.2022		Увеличение (+), снижение (-) долга	
	млн. руб.	доля, %	млн. руб.	доля, %	млн. руб.	%
Государственные ценные бумаги по номинальной стоимости	10 000,0	18,8	9 000,0	15,8	-1 000,0	-10,0
Кредиты коммерческих банков	17 000,0	31,9	11 695,0	20,5	-5 305,0	-31,2
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	26 273,8	49,3	36 401,8	63,7	+10 128,0	+38,5
Итого государственный долг	53 273,8	100,0	57 096,8	100,0	+3 823,0	+7,2

Как следует из приведенных в таблице данных, увеличение государственного долга Волгоградской области в течение 2021 года сложилось за счет увеличения долга по бюджетным кредитам из федерального бюджета - на 10128 млн. руб. (+38,5%). При этом уменьшение долга произошло на 6305 млн. руб., в том числе по областным облигациям - на 1000 млн. руб. (-10%), по кредитам коммерческих банков - на 5305 млн. руб. (-31,2%).

Согласно пункту 4 статьи 107 БК РФ объем государственного долга субъекта РФ не должен превышать утвержденный законом о бюджете общий объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Законом об областном бюджете на 2021 год общий объем доходов областного бюджета утвержден в сумме 142397,1 млн. руб., объем безвозмездных поступлений - 54704,5 млн. рублей.

Объем государственного долга Волгоградской области на 01.01.2022 не превысил утвержденный общий объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (87692,6 млн. руб.). Также объем задолженности по долговым обязательствам на начало 2022 года не превысил установленный законом о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга (72721,2 млн. руб.).

Вместе с тем в рейтинге субъектов РФ по уровню долговой нагрузки Волгоградская область по итогам 2021 года заняла вторую позицию в Южном федеральном округе после республики Калмыкия, у которой доля долга в объеме доходов без учета безвозмездных поступлений составила 89,4% (у Волгоградской области – 65,1%). В целом среди субъектов РФ Волгоградская область разместилась на 10 строчке, потеряв в сравнении с 2020 годом двенадцать позиций (по итогам 2020 года регион занимал 22-е место в Российской Федерации и 2-е место в ЮФО).

В соответствии со статьей 107.1 БК РФ Министерством финансов РФ осуществлена оценка долговой устойчивости субъектов РФ в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 04.03.2020 №227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов РФ», по результатам которой субъекты РФ классифицированы по трем группам долговой устойчивости: с высоким, средним и низким уровнем. Волгоградская область по итогам 2021 года вошла в группу субъектов РФ со средним уровнем долговой устойчивости.

В соответствии с соглашениями, заключенными с Министерством финансов РФ на получение в 2016-2017 годах бюджетных кредитов (с учетом дополнительных соглашений к ним), Волгоградская область обязалась обеспечить на 01.01.2022 долю общего объема государственного долга не более 71% от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, в том числе общую долю рыночных заимствований - не более 50% доходов без учета безвозмездных поступлений.

Доля государственного долга Волгоградской области от объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений за 2021 год составила 65,1%, общая доля рыночных заимствований – 36,3% доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Таким образом, на 01.01.2022 принятые перед Министерством финансов РФ обязательства Волгоградской областью выполнены.

Согласно информации, представленной комитетом финансов Волгоградской области, кредиторская задолженность областного бюджета на 01.01.2022 (с учетом бюджетных и автономных учреждений) уменьшилась относительно начала 2021 года на 786,3 млн. руб., или на 17,5% (с 4502,5 млн. руб. до 3716,2 млн. руб.). Просроченная кредиторская задолженность в целом изменилась за отчетный год незначительно (на 01.01.2021 она составляла 322,5 млн. руб., на 01.01.2022 – 367,3 млн. руб.). При этом увеличение просроченной кредиторской задолженности обусловлено ростом задолженности по бюджетным и автономным учреждениям (на 01.01.2021 – 253,8 млн. руб., на 01.01.2022 – 336 млн. руб.).

По заработной плате на начало 2022 года кредиторская задолженность имела только у автономных и бюджетных учреждений на общую сумму 134,5 млн. руб. (на 01.01.2021 – 31,8 млн. руб.), в том числе просроченная задолженность – 36,5 млн. руб. (из нее 31,6 млн. руб. – взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда). По пояснениям комитета финансов, просроченная кредиторская задолженность по заработной плате по бюджетным и автономным учреждениям образовалась за счет средств, полученных учреждениями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, по субсидиям на выполнение государственного задания и на иные цели задолженность отсутствует. Просроченная задолженность по заработной плате по органам исполнительной власти и казенным учреждениям Волгоградской области на 01.01.2022 также отсутствовала.

Дебиторская задолженность перед областным бюджетом по органам исполнительной власти и государственным казенным учреждениям (без учета задолженности по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы РФ в части доходов будущих периодов по межбюджетным трансфертам 2020-2022 годов, отраженных получателями межбюджетных трансфертов на счетах в соответствии с требованиями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 №32н) увеличилась за 2001 год на 3283,3 млн. руб. (на 01.01.2021 она составляла 8429,8 млн. руб., на 01.01.2022 – 11713,1 млн. руб.). При этом просроченная дебиторская задолженность незначительно снизилась. Так, на начало 2021 года она составляла 3607,5 млн. руб., на начало 2022 года – 3451 млн. рублей.

Остатки средств на счетах областного бюджета на начало 2022 года составили 858,4 млн. руб. (на 01.01.2021 – 241,9 млн. руб.), в том числе средств федерального бюджета – 2,8 млн. руб. (на 01.01.2021 – 4,8 млн. руб.).

Относительно возвратов остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов прошлых лет следует отметить, что согласно данным формы 0503324 в 2021 году в федеральный бюджет возвращены остатки неиспользованных средств на сумму 63,3 млн. руб. (для сравнения: в 2020 году – 125,7 млн. руб.), восстановлено (возвращено) в областной бюджет остатков прошлых лет на 57,5 млн. руб. (в 2020 году – 77 млн. руб.). В целом на начало текущего года остатки неиспользованных целевых средств из федерального бюджета составили 17,4 млн. руб., из них подлежали возврату - 3,7 млн. руб., что меньше соответствующего показателя на начало 2021 года на 15,8 млн. руб. (19,5 млн. руб.).

3. Доходы областного бюджета.

В целом в доходную часть областного бюджета в 2021 году поступило 144149,5 млн. руб., что на 1752,4 млн. руб., или на 1,2% больше уточненного прогнозного показателя и на 13149,2 млн. руб., или на 10% выше доходов 2020 года.

Исполнение составило:

-по налоговым доходам – 86111,5 млн. руб. (100,1% от прогнозных назначений), что на 11055,8 млн. руб. (+14,7%) выше показателя 2020 года;

-по неналоговым доходам – 1594,8 млн. руб. (94%), или на 150,1 млн. руб. (-8,6%) ниже соответствующего показателя предыдущего года;

-по безвозмездным поступлениям – 56443,2 млн. руб. (103,2%), что на 2243,5 млн. руб. (+4,1%) выше соответствующего показателя 2020 года.

Анализ исполнения налоговых доходов.

Данные об исполнении налоговых доходов, доля которых в доходной части областного бюджета в 2021 году составила 59,7% (в 2020 году – 57,3%), по видам налогов и сборов приведены в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете		Фактически поступило	% исполнения		Отклонение	
	первонач.	уточнен.		к перв. плану	к уточн. плану	от перв. плана	к уточн. плану
Налог на прибыль организаций	21 530,7	26 753,4	26 280,6	22,1	-1,8	4 749,9	-472,8
Налог на доходы физических лиц	24 258,0	25 911,7	26 369,3	8,7	1,8	2 111,3	457,6
Акцизы	16 525,4	16 547,4	16 552,6	0,2	0	27,2	5,2
Единый налог по упрощенной системе налогообложения	5 230,4	6 595,4	6 629,8	26,8	0,5	1 399,4	34,4
Налог на профессиональный доход	10,1	115,5	122,6	в 12,1 раза	6,1	112,5	7,1
Налог на имущество организаций	7 431,8	7 431,8	7 511,5	1,1	1,1	79,7	79,7
Транспортный налог	2 151,8	2 262,1	2 257,5	4,9	-0,2	105,7	-4,6
Налог на игорный бизнес	8,4	6,0	5,9	-29,8	-1,7	-2,5	-0,1
Налоги, сборы и регулярные платежи за природные ресурсы	76,2	118,0	132,8	74,3	12,5	56,6	14,8
Госпошлина	263,3	254,2	249,0	-5,4	-2	-14,3	-5,2
Задолженность по отмененным налогам	0,1	0,0	-0,1	-200		-0,2	-0,1
Итого налоговые доходы	77 486,20	85 995,5	86 111,5	11,1	0,1	8 625,5	116,0

Из приведенных в таблице данных видно, что первоначально прогнозные назначения по налоговым доходам были утверждены в размере 77486,2 млн. руб., в течение года при внесении поправок в областной бюджет они увеличены до 85995,5 млн. руб., или на 8509,3 млн. руб. (+11%). Уточненный план по налоговым доходам перевыполнен на 116 млн. руб., или на 0,1 процента.

Наибольшее перевыполнение прогнозируемых доходов сложилось по налогу на доходы физических лиц (+457,6 млн. руб., или на 1,8%) и по налогу на имущество организаций (+79,7 млн. руб., или на 1,1%). Не исполнены прогнозные показатели по налогу на прибыль организаций - на 472,8 млн. руб., или на 1,8 процента.

По сравнению с 2020 годом в отчетном году налоговых доходов поступило больше на 11055,8 млн. руб. (+14,7%), в основном за счет увеличения поступлений по:

-налогу на прибыль – на 4453,3 млн. руб. (+20,4%), несмотря на отрицательную динамику таких взаимосвязанных показателей, как «объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами» (-13,1%) и «прибыль прибыльных организаций по полному кругу организаций» (-17,9%). Указанное расхождение связано с отсутствием в данных показателях сведений о реализации промышленной продукции (готовых нефтепродуктов) ПАО «Лукойл»;

-акцизам – на 3030,2 млн. руб. (+22,4%) за счет роста доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин (+2737,8 млн. руб.) и на дизельное топливо (+2101,2 млн. руб.), что обусловлено индексацией налоговых ставок по акцизам (2020 год – 66,6%, 2021 год – 74,9%) и увеличением норматива зачисления акцизов в бюджет Волгоградской области;

-налогу на доходы физических лиц - на 1293 млн. руб. (+5,2%) за счет увеличения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на одного работника без выплат социального характера по полному кругу организаций относительно уровня 2020 года на 6,9% при одновременном сокращении числа занятых на 3%;

-налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – на 1851,3 млн. руб. (+38,7%) после отмены единого налога на вмененный доход.

Анализ исполнения неналоговых доходов.

Первоначально бюджетные назначения по неналоговым доходам на 2021 год планировались в сумме 1426,8 млн. руб., в течение года они были увеличены до 1697,1 млн. руб., или на 270,3 млн. руб. (+18,9%).

Фактически неналоговые доходы поступили в сумме 1594,8 млн. руб., т. е. на 102,3 млн. руб. (-6%) меньше уточненных назначений на 2021 год и на 150,1 млн. руб. (-8,6%) меньше показателя 2020 года. В основном снижение поступлений сложилось по штрафам, санкциям, возмещению ущерба на 251,9 млн. руб. (-19,3%), по платежам при пользовании природными ресурсами на 11,6 млн. руб. (-12%) и по административным платежам и сборам - на 4,1 млн. руб. (-19,8%).

Снижение поступлений штрафов произошло по административным правонарушениям в области дорожного движения, а именно в связи с уменьшением количества комплексов видеофиксации, установленных на территории Волгоградской области, в результате нарушения сторонами условий концессионного соглашения на создание и эксплуатацию объектов информационных технологий и технических средств, технологически связанных с ними и предназначенных для обеспечения их функционирования.

Увеличение поступлений произошло по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 87,7 млн. руб. (+73,3%), по доходам от платных услуг на 26,7 млн. руб. (+13,9%).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, от государственных организаций.

В 2021 году безвозмездные поступления в областной бюджет составили 56443,2 млн. руб., или 103,2% от утвержденных назначений. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года произошло увеличение объема безвозмездных поступлений на 2243,5 млн. руб. (+4,1%) и сложилось в основном за счет увеличения субсидий на 5133,7 млн. руб. (+29%), иных межбюджетных трансфертов на 1663,2 млн. руб. (+14,5%) и безвозмездных поступлений от государственных организаций на 266,7 млн. руб. (+35,9%).

При этом произошло уменьшение объема поступлений по дотациям на 3673,3 млн. руб. (-22,2%) и субвенциям на 1313,6 млн. руб. (-16,6%).

3.4. Администрирование доходов областного бюджета.

Обязанность администрирования закрепленных доходов возложена на администраторов доходов статьей 160.1 БК РФ. Перечень главных администраторов доходов областного бюджета – органов государственной власти Волгоградской области на 2021 год утвержден приложением 5 к закону об областном бюджете на 2021-2023 годы.

Внешними проверками годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные ГАБСами при администрировании закрепленных за ними доходов.

Так, инспекция государственного жилищного надзора Волгоградской области является администратором доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и Кодексом Волгоградской области об административной ответственности. Согласно части 2 статьи 46 БК РФ с 01.01.2020 все штрафы, наложенные инспекцией на лиц, совершивших административные правонарушения, поступают в доход областного бюджета. До 2020 года денежные штрафы по административным правонарушениям подлежали 100%-ному зачислению по месту нахождения органа, принявшего решение о наложении денежного взыскания, т. е. все штрафы, наложенные на лиц, совершивших административные правонарушения, поступали в доход городского округа город-герой Волгоград.

Как показала проверка, общая дебиторская задолженность перед инспекцией по штрафам на 01.01.2022 составила 127,4 млн. руб., в том числе числящаяся на балансе – 59,6 млн. руб., на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» - 67,8 млн. рублей. При этом, несмотря на постоянно проводимую инспекцией работу по взысканию (списанию) дебиторской задолженности по штрафам, общий объем указанной задолженности за 2021 год увеличился на 25,6 млн. руб., или на 25,2 процента.

Рост дебиторской задолженности по штрафам отмечен и по инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области, который за истекший год составил 6,6 млн. руб., или 15,2% (на 01.01.2001 общая дебиторская задолженность по штрафам составляла 43,3 млн. руб., на 01.01.2022 она составила 49,9 млн. руб.).

Во исполнение полномочий по администрированию доходов, предусмотренных пунктом 2 статьи 160.1 БК РФ, КСП предложила указанным главным администраторам доходов в 2022 году активизировать работу по взысканию дебиторской задолженности по штрафам, а также осуществлять контроль задолженности, числящейся на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность», с целью ее своевременной актуализации.

По отдельным главным администраторам проверками отмечены нарушения при отражении администрируемых доходов в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности.

Например, комитет ветеринарии Волгоградской области в нарушение пунктов 55 и 163 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н) в графе 4 отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) по разделу «Доходы бюджета» и в графе 3 формы «Сведения об исполнении бюджета» (форма 0503164) не отразил прогнозные показатели поступлений по доходам в сумме 113,5 тыс. рублей. В нарушение пункта 324 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее Инструкция №157н), комитетом не велся учет доведенных плановых (прогнозных) показателей по доходам по счету 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения».

Выявленные в этой части нарушения устранены в ходе проверки.

4. Расходы областного бюджета.

Расходы областного бюджета за 2021 гол исполнены на 145010,7 млн. руб., или на 99,9% от уточненных ассигнований, утвержденных в законе о бюджете.

По разделам функциональной классификации расходов исполнение сложилось следующим образом:

Код	Раздел	Утверждено законом о бюджете		Фактически исполнено		Отклонение	
		сумма, млн. руб.	доля, %	сумма, млн. руб.	доля, %	сумма, млн. руб.	%
	Расходы бюджета – ИТОГО	145 147,1	100,0	145 010,7	100,00	-136,4	-0,1
0100	Общегосударственные вопросы	5 677,7	3,9	4 826,4	3,3	-851,3	-15,0
0200	Национальная оборона	63,3	х	63,0	х	-0,3	-0,5
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 607,5	1,1	1 596,1	1,1	-11,4	-0,7
0400	Национальная экономика	29 174,2	20,1	28 392,7	19,6	-781,5	-2,7
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	6 467,4	4,5	6 453,2	4,4	-14,2	-0,2
0600	Охрана окружающей среды	1 113,3	0,8	1 119,3	0,8	5,9	0,5
0700	Образование	28 328,9	19,5	27 976,5	19,3	-352,4	-1,2
0800	Культура, кинематография	2 118,3	1,5	2 062,6	1,4	-55,7	-2,6
0900	Здравоохранение	20 147,9	13,9	22 453,6	15,5	2 305,7	11,4
1000	Социальная политика	41 211,2	28,4	40 817,6	28,2	-393,6	-0,9
1100	Физическая культура и спорт	2 543,4	1,7	2 547,5	1,8	4,1	0,2
1200	Средства массовой информации	95,1	0,1	94,2	0,1	-0,9	-1,0
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	1 786,2	1,2	1 774,0	1,2	-12,1	-0,7
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ	4 812,7	3,3	4 834,0	3,3	21,3	0,4

Из приведенных в таблице данных видно, что практически при 100%-ном исполнении расходов в целом по некоторым разделам функциональной классификации расходов сложилось неисполнение, в том числе наибольшее по разделу «Общегосударственные вопросы» - на 15 процентов. Превышение ассигнований, утвержденных в законе о бюджете, отмечено по 4 ГРБС, из них по трем превышение незначительное, наибольшее (на 11,4%) сложилось по разделу «Здравоохранение». Более подробно причины отклонений фактических расходов от бюджетных ассигнований отражены в соответствующих разделах настоящего заключения.

Сравнительный анализ расходов 2021 года с расходами предыдущего года показал, что при росте расходов в целом на 7,1% по отдельным разделам расходы увеличились более значительно. Например, по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» рост составил 48,8%, по разделу «Физическая культура и спорт» - 30,8%, по разделу «Культура и кинематография» - 25,8%, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 20,2 процента. При этом расходы на охрану окружающей среды снизились относительно 2020 года на 28,3%, расходы на обслуживание госдолга – на 15,6% и т. д. Динамика роста (снижения) расходов областного бюджета по разделам функциональной классификации относительно предыдущего года отражена в следующей таблице:

млн. руб.

Код	Раздел	Исполнено за 2020 год	Исполнено за 2021 год	Отклонение	
				млн. руб.	%
	Расходы бюджета – ИТОГО	135 383,9	145 010,7	9 626,8	7,1
0100	Общегосударственные вопросы	4 600,4	4 826,4	226,10	4,9
0200	Национальная оборона	114,3	63,0	-51,3	-44,9

0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 072,7	1 596,1	523,4	48,8
0400	Национальная экономика	25 676,4	28 392,7	2 716,3	10,6
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	5 370,8	6 453,2	1 082,4	20,2
0600	Охрана окружающей среды	1 560,9	1 119,3	-441,6	-28,3
0700	Образование	25 672,3	27 976,5	2 304,2	9,0
0800	Культура, кинематография	1 639,2	2 062,6	423,4	25,8
0900	Здравоохранение	21 634,8	22 453,6	818,8	3,8
1000	Социальная политика	38 689,1	40 817,6	2 128,5	5,5
1100	Физическая культура и спорт	1 947,8	2 547,5	599,7	30,8
1200	Средства массовой информации	102,1	94,2	-8,0	-7,8
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	2 102,4	1 774,0	-328,4	-15,6
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ	5 200,7	4 834,0	-366,7	-7,1

Исполнение расходов в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета за 2021 год приведено в приложении №2 к настоящему заключению, из которого следует, что относительно ассигнований, утвержденных в законе о бюджете, расходы исполнены на 99,9%, относительно сводной бюджетной росписи – на 98,7 процента.

4.1. Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».

Расходы по разделу исполнены в 2021 году на 4826,4 млн. руб., что составило 85% от уточненных бюджетных ассигнований и 104,9% к аналогичным расходам предыдущего года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Общегосударственные вопросы				
	факт 2020 г.	план 2021 г.	факт 2021 г.	исполне но, %	к 2020 г., %
Волгоградская областная Дума	271,0	295,5	287,6	97,3	106,1
Управление делами Администрации	871,8	941,2	904,5	96,1	103,8
Аппарат Губернатора	357,5	366,8	377,1	102,8	105,5
Комитет юстиции	719,7	723,2	717,8	99,3	99,7
Комитет строительства	45,0	53,6	33,2	61,9	73,8
Комитет по делам национальностей и казачества	50,6	50,9	53,4	104,8	105,6
Комитет культуры	84,3	91,9	91,2	99,3	108,3
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	203,8	245,5	246,1	100,2	120,7
Комитет по управлению государственным имуществом	157,5	194,4	182,1	93,7	115,6
Комитет экономической политики и развития	915,3	1 018,2	999,9	98,2	109,2
Представительство Волгоградской области в городе Москве	33,2	37,7	33,9	90,0	102,1
Комитет финансов	299,4	1 118,4	369,5	33,0	123,4
Контрольно-счетная палата	82,6	92,4	88,7	96,0	107,5
Избирательная комиссия	255,2	204,1	201,4	98,7	78,9
Комитет информационных технологий	117,6	88,2	84,5	95,8	71,8
Комитет образования, науки и молодежной политики	26,1	26,2	26,1	99,9	100,3
Комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок	101,5	113,8	113,6	99,8	111,9
Комитет транспорта и дорожного хозяйства	8,2	15,7	15,7	100,0	191,7
ИТОГО:	4 600,4	5 677,7	4 826,4	85,0	104,9

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

При проверке *управления делами Администрации Волгоградской области* (далее Управление) установлено, что ГКУ «Дирекция Общественной палаты», подведомственным Управлению, в нарушение пункта 151.2 Инструкции №157н и раздела 3 Методических указаний по применению стандарта «Нематериальные активы», доведенных письмом Минфина РФ от 30.11.2020 №02-07-07/104384, не отражены на балансе неисключительные права пользования результатами интеллектуальной деятельности (6 программных продуктов). Они учтены учреждением на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» без указания справедливой стоимости объектов. Указанное нарушение требований к бюджетному учету повлекло недостоверность информации об активах в 3 формах бюджетной отчетности учреждения и сводной бюджетной отчетности Управления.

Дополнительные расходы Управления и подведомственных учреждений на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, о страховых взносах, за нарушение законодательства о закупках и условий контрактов (договоров) составили 100,8 тыс. руб., что не согласуется с принципом эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренным статьей 34 БК РФ.

Проверкой *комитета юстиции Волгоградской области* отмечен значительный рост дебиторской задолженности за 2021 год - в 2,6 раза (со 134,4 млн. руб. до 345,7 млн. руб.), что обусловлено ростом задолженности по административным штрафам, вынесенным мировыми судьями, полностью поступающим в бюджеты городских округов и муниципальных районов. Данная задолженность составляет основную долю в структуре дебиторской задолженности комитета на 01.01.2022 - 339,3 млн. руб., или 98 процентов. При этом просроченная задолженность по вышеуказанным административным штрафам составила на начало текущего года 267,8 млн. рублей. Данный вид доходов администрируется комитетом с 01.01.2020.

В связи с этим необходимо отметить работу, которую комитет провел в 2021 году с целью снижения дебиторской задолженности по административным штрафам во исполнение рекомендаций КСП по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2020 год. В частности:

- утвержден порядок организации работы по исполнению полномочий по администрированию доходов;

- организовано взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области для обмена информацией по вопросу принудительного взыскания административных штрафов;

- проведена модернизация программного комплекса «Администратор-Д», позволяющая формировать и осуществлять получение информации о неоплаченных штрафах должниками в конкретном муниципальном образовании для последующего направления данной информации в службу судебных приставов.

В 2021 году в целях улучшения организационного обеспечения деятельности мировых судей в Волгоградской области комитет осуществлял реализацию ведомственной целевой программы «Развитие мировой юстиции в Волгоградской области» (далее ВЦП). В рамках ВЦП в зданиях, занимаемых мировыми судьями, осуществлялись мероприятия по капитальному ремонту (4 здания), по монтажу систем видеонаблюдения, охранно-пожарной сигнализации, локально-вычислительных сетей, сплит-систем.

Расходы областного бюджета на исполнение ВЦП составили в 2021 году 18,7 млн. руб., или 91,8% от планового объема финансирования.

При этом в нарушение пункта 3.3 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 13.10.2008 №89-п (далее Положение №89-п) и части 4 раздела 7 ВЦП комитетом не осуществлена оценка эффективности реализации программы. В докладе о деятельности комитета за 2021 год результаты оценки отсутствуют.

Также необходимо отметить, что система целевых показателей ВЦП не взаимоувязана с мероприятиями и объемами их финансирования. Например, программой предусмотрено мероприятие «разработка ПСД для проведения ремонта зданий (помещений), установки охранно-пожарной сигнализации» с финансированием 2,2 млн. руб., при этом целевой показатель, определяющий результат данного мероприятия, не установлен. Данный недостаток в системе показателей приводит к некорректной оценке эффективности реализации программы в целом и не позволяет должным образом осуществить контроль ее реализации в соответствии с Положением №89-п и частью 4 раздела 7 самой ВЦП.

Комитетом по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области, как показала проверка КСП, в 2021 году не обеспечено своевременное внесение изменений в ВЦП «Реализация государственной информационной политики на территории Волгоградской области» в части сопоставимости целевых показателей с фактической реализацией отдельных мероприятий программы в предшествующие годы, что является нарушением требований пункта 2.12 Положения №89-п.

Например, показатель «Среднеарифметический тираж газеты «Волгоградская правда» за период предоставления субсидии» исполнен в 2021 году на 134,3% (план - 926 экземпляров, факт - 1244 экземпляра). Перевыполнение тиража газеты на 318 экземпляров связано с проведением мероприятий, направленных на увеличение объема подписки. Однако своевременная корректировка целевого показателя в связи с проведением указанных мероприятий комитетом не произведена.

При проверке **комитета по делам национальностей и казачества Волгоградской области** установлено, что государственное имущество, полученное в оперативное управление подведомственным комитету ГКУ «Казачий центр» (нежилое помещение площадью 377,4 кв. м балансовой стоимостью 863,1 тыс. руб. по ул. Рабоче-Крестьянской, д. 15), в течение нескольких лет не используется для выполнения государственных полномочий (функций), осуществления деятельности по выполнению работ, оказанию услуг либо для управленческих нужд в связи с его неудовлетворительным техническим состоянием. По оценке КСП резерв доходов областного бюджета от сдачи в аренду этого имущества составляет не менее 498,2 тыс. руб. в год. Вместе с тем неэффективные расходы на уплату коммунальных услуг по фактически неиспользуемому помещению составили за 2021 год 104,1 тыс. рублей.

4.2. Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона».

Расходы по разделу исполнены в 2021 году на 63 млн. руб., что составило 99,5% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 55,1% к расходам предыдущего года. Исполнение расходов в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Национальная оборона				
	факт 2020 г.	план 2021 г.	факт 2021 г.	исполнено, %	к 2020 г., %
Комитет здравоохранения	5,9	6,9	6,9	100,0	116,9
Комитет тарифного регулирования	0,2	-	-	-	14,3
Комитет финансов	50,8	51,9	51,6	99,4	101,6
Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса	0,9	0,1	0,1	100,0	6,6
Инспекция государственного жилищного надзора	-	0,1	0,1	95,2	388,9
Управление делами Администрации	12,0	0,2	0,2	84,6	1,7
Комитет экономической политики и развития	-	0,2	0,2	100,0	х
Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	44,5	3,6	3,6	100,0	8,1
Комитет сельского хозяйства	-	0,1	0,1	93,7	х

Инспекция государственного строительного надзора	-	0,3	0,3	100,0	х
ИТОГО:	114,3	63,3	63,0	99,5	55,1

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, нарушений и недостатков не установлено.

4.2. Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Расходы по разделу исполнены в 2021 году на 1596,1 млн. руб., что составило 99,3% к уточненным в законе об областном бюджете ассигнованиям и 148,8% к расходам предыдущего года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

<i>Наименование ГРБС</i>	<i>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i>				
	<i>факт 2020 г.</i>	<i>план 2021 г.</i>	<i>факт 2021 г.</i>	<i>исполнение, %</i>	<i>к 2020 г., %</i>
Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	863,0	1 314,7	1 312,1	99,8	152,0
Комитет строительства	5,4	-	-	х	х
Комитет информационных технологий	133,9	227,6	218,8	96,1	163,4
Комитет по делам национальностей и казачества	70,4	65,2	65,2	100,0	92,6
ИТОГО:	1 072,7	1 607,5	1 596,1	99,3	148,8

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

В ходе проверки *комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области* установлен рост дебиторской задолженности комитета за 2021 год на 1 млн. руб. (с 4,8 млн. руб. до 5,8 млн. руб.), или на 21,4 процента. Анализ причин указанного роста показал, что главным образом он обусловлен перечислением аванса за услуги связи и коммунальные услуги сверх сумм, предусмотренных договором.

Проверкой обоснованности перечисления отрядами противопожарной службы, подведомственными комитету, авансовых платежей за коммунальные услуги и услуги связи установлено, что учреждениями систематически допускаются нарушения условий исполнения договоров в части перечисления авансовых платежей в размерах, превышающих размеры, определенные условиями заключенных договоров.

При этом статьей 544 Гражданского кодекса РФ определено, что оплата энергии (газа) производится за фактически принятое абонентом количество энергии (газа) в соответствии с данными учета, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон. Частью 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон №44-ФЗ) установлено, что в договор (контракт) включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты услуги, в частности о предоплате (авансе).

В нарушение указанных норм отрядами противопожарной службы изменен порядок оплаты коммунальных услуг и услуг связи, что привело к сверхнормативному перечислению авансовых платежей на эти цели при отсутствии документов, подтверждающих их оказание, и не отвечает принципу эффективности использования средств областного бюджета, предусмотренному статьей 34 БК РФ.

Общая сумма неэффективного использования бюджетных средств за 2021 год по данной причине составила 1,8 млн. рублей.

4.3. Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика».

Расходы по разделу исполнены в 2021 году на 28392,7 млн. руб., что составило 97,3% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 110,6% к расходам за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Национальная экономика				
	факт 2020 г.	план 2021 г.	факт 2021 г.	исполнено, %	к 2020г., %
Комитет строительства	952,5	935,3	928,4	99,3	97,5
Комитет тарифного регулирования	63,0	76,4	75,1	98,3	119,3
Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии	2 465,4	1 372,8	1 345,5	98,0	54,6
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	51,1	55,2	54,5	98,7	106,7
Комитет сельского хозяйства	3 818,3	3 860,6	4 023,6	104,2	105,4
Комитет по управлению государственным имуществом	235,1	190,0	130,8	68,8	55,6
Комитет экономической политики и развития	385,8	177,3	176,7	99,7	45,8
Комитет ветеринарии	592,7	596,1	596,3	100,0	100,6
Комитет финансов	1 872,2	2 087,7	2 087,6	100,0	111,5
Комитет транспорта и дорожного хозяйства	12 461,3	17 243,3	16 668,2	96,7	133,8
Комитет информационных технологий	1 755,5	1 706,6	1 548,4	90,7	88,2
Комитет по труду и занятости населения	478,5	395,8	395,6	99,9	82,7
Комитет по развитию туризма	52,7	53,4	54,6	102,2	103,5
Комитет архитектуры и градостроительства	11,7	17,5	17,5	100,0	150,0
Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса	480,7	406,2	289,9	71,4	60,3
ИТОГО:	25 676,4	29 174,2	28 392,7	97,3	110,6

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой *комитета строительства Волгоградской области* установлено, что по разделу 0400 «Национальная экономика» (подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики») отражены расходы комитета на реализацию подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» в сумме 923,5 млн. рублей. Наибольший объем в этих расходах составили субсидии бюджету Волгограда на «Обустройство территории Центральной набережной» - 560,6 млн. руб., в том числе 496 млн. руб. - за счет средств федерального бюджета.

Соглашением с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ о предоставлении субсидии на обустройство Центральной набережной Волгограда установлены плановые значения показателей результативности использования субсидии - 100%-ная техническая готовность объекта по 3-4 этапам и ввод в эксплуатацию до 01.12.2021. Фактически техническая готовность объекта составила по 3 этапу - 64,34%, по 4

этапу – 76,47 процента. По информации администрации г. Волгограда результат не достигнут в связи с необходимостью корректировки проектной документации (далее ПСД) из-за несоответствия объемов и видов фактически выполняемых работ работам, указанным в ПСД, увеличением цен и сроков поставки материалов и оборудования, дефицитом персонала в условиях пандемии.

На момент проведения проверки ПСД проходила госэкспертизу за счет средств подрядчика АО «Стройтрансгаз», срок выполнения работ продлен до 01.06.2022, подрядчиком представлены банковские гарантии, обеспечивающие исполнение обязательств по контрактам, сроком до 01.08.2022.

Следует также отметить, что расходы, отраженные по данному подразделу на уплату ГКУ «Управление капитального строительства» пени по налогу на имущество, земельному налогу, штрафов за нарушение условий договоров по содержанию квартир, находящихся в оперативном управлении учреждения, на 0,7 млн. руб., не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области является ответственным исполнителем двух государственных программ:

-госпрограммы «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 30.08.2013 №453-п (далее госпрограмма №453-п).

-госпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 04.12.2013 №686-п (далее госпрограмма №686-п).

Расходы на реализацию госпрограммы №453-п за 2021 год отражены по подразделам 0406 «Водное хозяйство» и 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в общей сумме 870,5 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 459,8 млн. руб., за счет средств областного бюджета – 410,7 млн. рублей.

В рамках госпрограммы на реализацию двух региональных проектов нацпроекта «Экология» направлено 427,4 млн. руб., в том числе на:

-РП «Сохранение уникальных водных объектов на территории Волгоградской области» - 4,4 млн. руб. (начата разработка проектной документации по мероприятию «Расчистка р. Иловля на территории Волгоградской области», срок - 2021-2022 годы);

-РП «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» - 423 млн. рублей.

Согласно сведениям о достижении целевых показателей госпрограммы №453-п все 10 показателей, установленные на 2021 год, выполнены или перевыполнены.

Однако, как показала проверка реализации РП «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области», проведенная КСП в 2021 год, на 4 водных объектах, по которым в 2020 году завершена экологическая реабилитация, выявлены фактически невыполненные работы, т. е. комитетом не было обеспечено достижение показателя регионального проекта «Площадь восстановленных водных объектов Нижней Волги, тыс. га» за 2020 год. В связи с тем, что за 2021 год указанный показатель отражается нарастающим итогом, т. е. с учетом достигнутого за 2020 год, его фактическое значение в сведениях завышено.

Согласно форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» у комитета на 01.01.2021 числилось 13 объектов незавершенного строительства стоимостью 2131 млн. руб., на 01.01.2022 – 11 объектов стоимостью 1316 млн. руб., или на 815 млн. руб. меньше в связи с вводом в эксплуатацию двух крупных объектов.

Постановлением Администрации Волгоградской области от 16.09.2020 №563-п утверждено Положение о реестре объектов незавершенного строительства, в отношении которых работы по строительству, реконструкции, сносу, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ финансируются с

привлечением средств бюджетной системы РФ (далее Реестр, Положение о реестре). Пунктом 2 указанного постановления установлена обязанность органов исполнительной власти «направить в комитет строительства Волгоградской области заявления о включении в реестр объектов незавершенного строительства, в отношении которых работы по строительству, реконструкции... финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ, сведения в отношении объектов незавершенного строительства собственности Волгоградской области, относящихся к сферам их деятельности».

Проверкой КСП установлено, что в нарушение вышеприведенной нормы объекты незавершенного строительства, отраженные комитетом в форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», не были включены в Реестр ни по состоянию на 01.01.2021, ни по состоянию на 01.01.2022.

Проверкой *комитета сельского хозяйства Волгоградской области* установлено, что просроченная дебиторская задолженность перед комитетом на 01.01.2022 составила 10,1 млн. руб., или уменьшилась по сравнению с данными на начало финансового года почти в 50 раз (496,1 млн. руб.). Как показала проверка, столь существенное сокращение объясняется исключением из состава просроченной дебиторской задолженности сумм похищенного гидромелиоративного имущества, которые числились на счете «Расчеты по ущербу основным средствам» и по состоянию на 01.01.2022 составляли 531,4 млн. рублей. При этом в текстовой части пояснительной записки (форма 0503160) информация о причинах уменьшения задолженности отсутствует, в то время как в соответствии с письмом Минфина РФ от 22.07.2016 №02-06-10/43336 информация о мерах по уменьшению просроченной дебиторской задолженности имеет существенное влияние на показатели отчетности и должна отражаться в текстовой части пояснительной записки.

Необходимо также отметить, что в 2021 году просроченная дебиторская задолженность в размере 2,1 млн. руб. 20 контрагентами, не исполнившими перед комитетом свои договорные обязательства, не погашалась совсем. При этом по 8 таким контрагентам с задолженностью на общую сумму 1,7 млн. руб. в 2016-2022 годах деятельность либо прекращена, либо приняты судебные решения об их банкротстве и открытии конкурсного производства.

Из 84 целевых показателей, характеризующих эффективность реализации госпрограммы «Развитие сельского хозяйства в Волгоградской области», не выполнены 16 показателей (19,1%). Из 7 установленных на 2021 год целевых показателей по госпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий» не выполнен один показатель «Количество реализованных проектов комплексного развития сельских территорий (агломераций)» (14,3%) ввиду недобросовестности подрядчиков и соответственно несвоевременной сдачи в эксплуатацию двух объектов (плавательного бассейна в г. Калач-на-Дону Калачевского муниципального района и универсального спортивного зала в р.п. Октябрьский Октябрьского муниципального района), что привело к образованию дебиторской задолженности в размере 64,9 млн. рублей. Данные объекты введены в эксплуатацию в конце марта 2022 года.

Проверкой *комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области* установлено, что бюджетная отчетность комитета не в полной мере отвечает общим требованиям к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленным пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а именно дает не вполне достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период.

Так, показатель долгосрочной дебиторской задолженности по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета в 2023-2024 годах по состоянию на 01.01.2022 занижен на 126,8 млн. руб., что не отвечает положениям пункта 167 Инструкции №191н. Нарушение устранено в ходе проверки.

По причине отсутствия в Волгоградской области правил принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на

незавершенное строительство объектов капитального строительства, подобных правилам, установленным на федеральном уровне, на балансе комитета числятся активы в виде затрат на проектно-изыскательские работы на общую сумму 599,5 млн. руб., результаты которых потеряли актуальность и непригодны для дальнейшего использования, т. е. не отвечают определению актива и в соответствии с пунктами 47, 48 ФСБУ «Концептуальные основы» подлежат прекращению признания (выбытию с балансового учета) объектами бухгалтерского учета.

Проверка также показала, что в собственности Волгоградской области, а именно в оперативном управлении и на балансе комитета транспорта и дорожного хозяйства, находятся 27 подъездных дорог к населенным пунктам в границах населенных пунктов общей протяженностью 46,6 км и балансовой стоимостью 270,9 млн. руб., образовавшихся в 2020-2021 годах в результате кадастровых работ и деления ранее существовавших дорог. Такие дороги не отвечают критериям отнесения автомобильных дорог к областным дорогам, установленным постановлением Администрации Волгоградской области от 08.12.2008 №182-п.

В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Волгоградской области в 2020 году размещены 6 автоматических пунктов весогабаритного контроля. Полномочиями по организации создания и развития системы весового и габаритного контроля транспортных средств наделен комитет информационных технологий Волгоградской области. С 17.03.2021 система не работоспособна. Минимальный некомпенсируемый вред дорогам Волгоградской области, причиняемый тяжеловесными транспортными средствами, оценивается в размере порядка 3,3 млрд. руб. в год, что затрудняет надлежащее исполнение комитетом транспорта и дорожного хозяйства полномочий по организации обеспечения соответствия состояния автомобильных дорог установленным требованиям.

При проверке **комитета информационных технологий Волгоградской области** установлены нарушения требований к бюджетному учету и составлению бюджетной отчетности на общую сумму 397 млн. рублей.

В частности в нарушение пункта 302.1 Инструкции №157н, пункта 124.1 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 №162н (далее Инструкция №162н) в учете комитета излишне создан резерв предстоящих расходов (по судебным искам концессионера) на 31,3 млн. руб. по уже признанной в учете кредиторской задолженности перед концессионером. Ошибочная бухгалтерская операция привела к уменьшению финансового результата комитета в форме 0503130 «Баланс» на указанную сумму.

В нарушение пунктов 18.1-18.5 Стандарта «Аренда», пункта 31 Инструкции №162н в бухгалтерском учете ГКУ «Безопасный регион», подведомственного комитету, комплекс автоматических средств фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (далее ПДД), относящийся по условиям использования к объекту неоперационной (финансовой) аренды, учтен как объект операционной аренды. Ошибочная бухгалтерская операция привела к завышению показателя «Права пользования активами» в форме 0503130 «Баланс» на 221,5 млн. руб. (47,2%), а также занижению показателя «Вложения в нефинансовые активы» на 89,2 млн. руб. и завышению показателя «Кредиторская задолженность по выплатам...» на 132,3 млн. рублей.

Указанные выше нарушения в соответствии со статьей 15.15.6 Кодекса об административных нарушениях РФ (далее КоАП РФ) относятся к грубым нарушениям требований к бюджетному учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной отчетности, за которые предусмотрена административная ответственность. Комитетом в ходе проверки выявленные нарушения устранены, исправленная отчетность представлена в комитет финансов Волгоградской области, в связи с чем должностные лица освобождены от административной ответственности.

В нарушение пункта 166 Инструкции №191н в отчете комитета по форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» сумма вложений в имущество концедента

на 144,2 млн. руб. (автоматические комплексы фотовидеофиксации нарушений ПДД), относящееся к движимому имуществу, отражена в строке недвижимого имущества.

Нарушение устранено в уточненной бюджетной отчетности, представленной в ходе проверки в комитет финансов Волгоградской области.

В нарушение пунктов 18.1-18.5 Стандарта «Аренда», пункта 31 Инструкции №162н в бухгалтерском учете ГКУ «Безопасный регион» объект неоперационной (финансовой) аренды (комплекс программно-технических средств «Региональная автоматизированная система информирования и оповещения населения Волгоградской области») учтен в сумме арендных платежей (335,4 млн. руб.), включающих расходы, не подлежащие отнесению на стоимость основного средства - на эксплуатацию, содержание и ремонт системы в период аренды. Ввиду отсутствия информации о справедливой стоимости имущества для отражения в бюджетном учете нарушение не устранено.

Ряд существенных условий концессионного соглашения на создание комплекса автоматических средств фотовидеофиксации нарушений ПДД не исполняются концессионером уже более года, в связи с чем комитет с сентября 2020 года прекратил оплату концессионеру субсидии на возмещение расходов на создание объекта концессионного соглашения и его модернизацию. Концессионер, не согласившись с позицией комитета, в 2021 году направил 6 исков в арбитражный суд о понуждении комитета исполнить обязательства, в том числе 2 иска на взыскание платы концедента (и штрафных санкций) в общем объеме 162,5 млн. рублей.

Неработоспособность передвижных комплексов фотовидеофиксации влечет за собой не только риски недостижения социального эффекта в виде повышения безопасности дорожного движения, но и недополучение доходов областного бюджета от административных штрафов за нарушения ПДД. Так, по оценке КСП, исходя из среднемесячного объема вынесенных административных штрафов за нарушения ПДД, зафиксированные автоматическими комплексами фотовидеофиксации по концессионному соглашению, недополученные доходы за 2021 год составили 366,6 млн. рублей.

Пункты автоматической системы весогабаритного контроля транспортных средств (далее АСВГК) функционировали с длительными перерывами в период аренды с 10.08.2020 по 29.04.2021, и всего 29 дней выносились постановления о нарушениях правил дорожного движения, зафиксированных АСВГК. С мая 2021 года и по настоящее время АСВГК не функционирует, и выплата арендной платы прекращена.

Проблема функционирования АСВГК государственным заказчиком ГКУ «Безопасный регион» до настоящего времени не решена. Вместо этого в нарушение части 1 статьи 95 Закона №44-ФЗ государственный заказчик заключил дополнительное соглашение от 23.12.2021 к контракту от 08.11.2019 на изменение существенных условий контракта - уменьшен период аренды (с мая по декабрь 2021 года) и соответственно размер арендных платежей на 110,6 млн. рублей.

Непосредственный результат мероприятия госпрограммы «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области» по обеспечению бесперебойного функционирования АСВГК в 2021 году не достигнут. Следовательно, результаты услуг аренды АСВГК, указанные в постановлении Администрации Волгоградской области от 09.10.2019 №489-п «О заключении долгосрочного государственного контракта для обеспечения государственных нужд Волгоградской области», не получены, цели госпрограммы не реализованы.

В нарушение пунктов 6.6.1, 6.6.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п (далее Порядок №423-п) при оценке эффективности реализации подпрограммы «Повышении безопасности дорожного движения в Волгоградской области» госпрограммы «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области» фактически невыполненное мероприятие по обеспечению

бесперебойного функционирования АСВГК учтено как выполненное, что повлияло на завышение оценки ее эффективности.

4.4. Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Расходы раздела исполнены в 2021 году на 6453,2 млн. руб., что составило 99,8% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 120,2% к расходам данного раздела за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

<i>Наименование ГРБС</i>	<i>Жилищно-коммунальное хозяйство</i>				
	<i>факт 2020 г.</i>	<i>план 2021 г.</i>	<i>факт 2021 г.</i>	<i>исполнен о, %</i>	<i>к 2020 г., %</i>
Комитет строительства	2 139,5	3 069,8	3 056,4	99,6	142,9
Комитет жилищно-коммунального хозяйства	1 617,1	2 363,1	2 356,8	99,7	145,7
Комитет тарифного регулирования	921,7	752,2	752,2	100,0	81,6
Комитет сельского хозяйства	273,8	102,8	102,7	100,0	37,5
Инспекция государственного жилищного надзора	83,0	83,1	85,7	103,1	103,3
Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии	173,9	0,0	0,0	х	х
Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса	91,7	24,2	23,3	96,3	25,5
Комитет архитектуры и градостроительства	25,2	26,1	27,3	104,7	108,1
Инспекция государственного строительного надзора	45,1	46,2	48,8	105,7	108,3
ИТОГО:	5 370,8	6 467,5	6 453,2	99,8	120,2

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Комитет строительства Волгоградской области является исполнителем подпрограммы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» (далее ГП «Жилье»), расходы на реализацию которой отражены по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» и составили за 2021 год 1303,1 млн. руб., в том числе 864,9 млн. руб. - за счет средств Фонда реформирования ЖКХ, 438,2 млн. руб. - за счет средств областного бюджета. Большая часть указанных средств (1253,1 млн. руб.) направлена в рамках регпроекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на субсидии бюджетам 8 муниципальных образований на переселение граждан из аварийного жилья, признанного таковым до 01.01.2017. Согласно докладу о ходе реализации и оценке эффективности реализации ГП «Жилье» в 2021 году показатели регпроекта за 2019-2021 годы (нарастающим итогом) перевыполнены. Так, при плане 47,46 тыс. кв. м фактически расселено 54,05 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, при плане 2,64 тыс. человек переселено 3,66 тыс. человек.

Средства областного бюджета в сумме 50 млн. руб. (вне регионального проекта) предоставлены в виде субсидии г. Волгограду на переселение граждан из многоквартирного дома по ул. Быстрова, признанного аварийным после 01.01.2017. В связи с судебными разбирательствами из-за несогласия граждан с выкупной ценой изымаемых помещений результаты использования субсидии не достигнуты: переселен только 21 человек (план - 62 человека) из жилых помещений площадью 0,44 тыс. кв. м (план - 1,42 тыс. кв. метров). В результате 2 из 4 показателей подпрограммы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2021 году не выполнены.

В рамках госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» (далее ГП «Энергосбережение») комитет строительства является исполнителем двух подпрограмм «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и жилищном комплексе Волгоградской области» и «Газификация Волгоградской области», расходы на реализацию отражены по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

По подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и жилищном комплексе Волгоградской области» расходы комитета за 2021 год составили 6,6 млн. руб., из которых 6,4 млн. руб. (82% к бюджетным назначениям) направлены на проектирование и капитальный ремонт газоснабжения 12 ФАПов. Проектирование завершено, контракты на производство ремонтных работ по 10 ФАПам не заключены из-за отсутствия претендентов. По 2 ФАПам в х. Худушный и п. Калинина Палласовского муниципального района готовность объектов составляет 50% и 15% соответственно, срок выполнения работ продлен до 20.06.2022. По информации ГКУ «Управление капитального строительства» в связи с недостаточностью бюджетных ассигнований конкурсные процедуры на ремонт 10 ФАПов по состоянию на 01.04.2022 не проводились.

По подпрограмме «Газификация Волгоградской области» расходы за счет средств областного бюджета составили 77,6 млн. руб., или 88,7% к бюджетным назначениям. Средства направлены на проектирование и строительство 4 объектов газоснабжения: внутрипоселкового газопровода в х. Лобакин Суровикинского района (ведется строительство объекта со сроком завершения работ 30.11.2022), двух межпоселковых газопроводов во Фроловском районе (проводится аукцион на строительство), внутрипоселкового газопровода в ст. Нижний Чир Суровикинского района и объекта «Техническое перевооружение системы газопотребления, ГРПШ по ул. Геологов в г. Фролово», которые введены в эксплуатацию.

Неисполнение ассигнований в размере 16,6 млн. руб. обусловлено нарушением подрядчиками сроков проектирования по 2 объектам газоснабжения в с. Заплавном Ленинского района и г. Краснослободске Среднеахтубинского района, по 2 ФАПам в с. Громославка Октябрьского района и в х. Борисовский Новоаннинского района, по капитальному ремонту 10 ФАПов (положительные заключения госэкспертизы получены в 2022 году), а также из-за отсутствия претендентов на проведение капремонта 10 ФАПов.

Проверкой *комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области* установлено, что плановые значения отдельных целевых показателей госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» не достигнуты. В частности не достигнут один показатель из 6 по подпрограмме «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области» и 3 показателя из 6 по подпрограмме «Чистая вода» (один целевой показатель по разработке проектной документации и 2 целевых показателя в связи с тем, что не завершены работы по реконструкции водозаборных очистных сооружений в селе Горный Балыклей Дубовского района).

Комитетом в докладе о ходе реализации госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» недостоверно отражена информация о реализации подпрограммы «Чистая вода», в результате чего неверно определена эффективность реализации подпрограммы (указана удовлетворительная вместо неудовлетворительной), а также неточно рассчитана эффективность государственной программы в целом (по расчету КСП - 94,8%, по расчету комитета – 100%). Соответственно по результатам проверки комитету предложено в докладе о ходе реализации госпрограммы произвести корректировку степени реализации мероприятий и оценки эффективности реализации подпрограммы «Чистая вода» в целом, после чего направить откорректированный вариант в комитет экономической политики и развития Волгоградской области.

4.5. Расходы по разделу 0600 «Охрана окружающей среды».

Расходы раздела исполнены в 2021 году на 1119,3 млн. руб., что составило 100,5% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 71,7% к аналогичным расходам 2020 года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Охрана окружающей среды				
	факт 2020 г.	план 2021 г.	факт 2021 г.	исполнено, %	к 2020 г., %
Комитет жилищно-коммунального хозяйства	878,1	695,6	695,6	100,0	79,2
Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии	682,8	417,8	423,7	101,4	62,0
ИТОГО:	1 560,9	1 113,4	1 119,3	100,5	71,7

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой **комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области** установлен значительный рост дебиторской задолженности за 2021 год по выданным авансам – с 12,1 млн. руб. до 159,9 млн. руб., т. е. более чем в 13 раз. Такая значительная задолженность по авансовым платежам образовалась в основном в рамках следующих государственных контрактов:

- по проектированию комплекса ГТС, обеспечивающих дополнительное обводнение Волго-Ахтубинской поймы, – 11,7 млн. руб.;

- по строительству второй очереди водопропускных сооружений на территории Волго-Ахтубинской поймы – 115,3 млн. руб.;

- по строительству объекта «Берегоукрепление правого берега р. Волга в Волгограде (в районе жилой застройки ул. Циолковского – ул. Самарская). 1 этап» – 32,6 млн. рублей.

Также существенно возросла дебиторская задолженность по ущербу и иным доходам – с 10,6 млн. руб. до 203,4 млн. руб., или в 19 раз, что обусловлено следующими причинами:

- 182 млн. руб. - задолженность по неосновательному обогащению, образованная в 2021 году, в связи с невыполнением работ по государственным контрактам следующими исполнителями: ООО «ГринЛайт» не выполнена часть мероприятий по экологической реабилитации, проводимых на объектах Волго-Ахтубинской поймы, на 59,2 млн. руб.; ООО «Промтехсервис» не выполнены работы по ликвидации свалки в границах г. Урюпинска на 21,1 млн. руб.; ООО «ЮгСтрой» не выполнены работы по созданию мусороперерабатывающего комплекса на территории г. Михайловка на 97,6 млн. руб.; ООО «Чистый мир» не выполнены работы по ликвидации негативного воздействия на окружающую среду накопленных отходов, рекультивации земельного участка, расположенного в границах г. Камышина, на 4,1 млн. руб.;

- 18,8 млн. руб. - задолженность исполнителей работ по оплате штрафов (пени) за нарушение условий госконтрактов, которая образовалась в 2018-2021 годах.

Определением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 02.02.2022 в реестр требований кредиторов ООО «ГринЛайт» включена сумма неосновательного обогащения, возникшая в результате невыполнения работ по ликвидации негативного воздействия на окружающую среду накопленных отходов на территории Среднеахтубинского муниципального района, городского поселения г. Дубовки и г. Камышина. Согласно пояснениям ГКУ «Дирекция водохозяйственного строительства» (далее ГКУ «ДВС») на основании данного определения суда в 2022 году будет сформирована задолженность по расчетам по ущербу имуществу по указанным объектам.

Как показала проверка КСП, в бюджетной отчетности ГКУ «ДВС» и соответственно комитета на 01.01.2022 задолженность по указанным невыполненным работам не сформирована в связи с тем, что для этого отсутствовали документальные основания.

Расходы комитета и подведомственных ему учреждений на оплату штрафов, неустоек, пеней, судебных издержек и других экономических санкций составили в 2021 году 5 млн. руб. и на основании статьи 34 БК РФ являются неэффективными расходами.

В рамках госпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 04.12.2013 №686-п (далее госпрограмма №686-п) комитет являлся исполнителем подпрограммы «Обращение с ТКО и ликвидация накопленного экологического вреда на территории Волгоградской области», расходы по которой составили 116,6 млн. рублей.

Согласно сведениям о достижении целевых показателей госпрограммы №686-п из 52 целевых показателей 50 показателей выполнены и перевыполнены, 2 показателя не достигнуты, а именно:

-«Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов» - при плановом значении показателя 3,1% фактически он составил 1,4 процента. По информации комитета причинами недостижения показателя являются: отсутствие установки по обработке отходов ООО «РесурсЛайн»; непригодное состояние отходов, поступающих с площадок временного накопления отходов, где они находились в течение длительного времени; деятельность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих самостоятельно сбор сухих отходов в контейнеры (сетки), которые не могут быть учтены в показателях утилизации в связи с отсутствием соглашения с региональным оператором и отсутствием в Территориальной схеме мест сбора таких отходов;

-«Доля ликвидированных мест несанкционированного размещения отходов (от общего числа выявленных на территории Волгоградской области)» - при плановом значении показателя 35% фактически он составил 23 процента. По информации комитета из 367 выявленных должностными лицами мест несанкционированного размещения отходов ликвидировано органами местного самоуправления 86 свалок, оставшаяся часть мест несанкционированного размещения отходов не ликвидирована в связи с недостатком финансовых средств.

Дополнительным соглашением от 14.12.2020 №3 к соглашению о реализации регпроекта «Комплексная система обращения с ТКО на территории Волгоградской области» от 13.02.2019 №051-2019-G20022-1 внесены изменения в показатели регпроекта и введены 3 новых показателя, значения которых установлены на 2020-2024 годы (доля ТКО, направленных на обработку (сортировку) в общей массе образованных отходов, %; доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО, %; доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО, %).

Однако, как показала проверка, значения вышеуказанных показателей не соответствуют показателям действующей Территориальной схемы и проекту Территориальной схемы, который в настоящее время проходит согласование. В связи с этим КСП рекомендовала комитету рассмотреть вопрос о приведении в соответствие значений показателей Территориальной схемы и показателей регпроекта «Комплексная система обращения с ТКО на территории Волгоградской области» в рамках подпрограммы «Обращение с твердыми коммунальными отходами и ликвидация накопленного экологического вреда на территории Волгоградской области» госпрограммы №686-п.

4.6. Расходы по разделу 0700 «Образование».

Расходы раздела исполнены в 2021 году на 27976,5 млн. руб., что составило 98,8% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 109% к расходам этого раздела в 2020 году. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Образование				
	факт 2020 г.	план 2021 г.	факт 2021 г.	исполнено, %	к 2020г.,%
Волгоградская областная Дума	0,0	0,3	0,2	69,8	х
Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	13,4	14,0	14,0	100,0	105,1
Комитет строительства	1 773,1	2 263,0	2 231,2	98,6	125,8
Комитет здравоохранения	181,1	180,2	176,2	97,8	97,3
Комитет культуры	188,2	252,5	243,2	96,3	129,2
Комитет образования, науки и молодежной политики	23 444,8	25 529,6	25 232,6	98,8	107,6
Комитет сельского хозяйства	0,6	10,4	1,6	15,8	267,6
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	0,00	0,3	0,3	99,3	х
Комитет физической культуры и спорта	28,1	29,7	29,6	99,8	105,3
Комитет социальной защиты населения	5,5	4,2	4,1	99,1	75,4
Комитет по управлению государственным имуществом	0,0	0,0	0,0	100,0	х
Избирательная комиссия	0,15	0,3	0,3	99,0	174,1
Комитет финансов	34,8	39,9	38,6	96,7	110,8
Комитет экономической политики и развития	1,7	0,4	0,42	100,0	24,6
Контрольно-счетная палата	0,05	0,4	0,35	99,8	698,4
Управление делами администрации	0,9	3,8	3,7	99,0	398,3
ИТОГО:	25 672,3	28 328,9	27 976,5	98,8	109,0

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

При проверке **комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области** установлено, что по состоянию на 01.01.2022 основную долю кредиторской задолженности комитета составляла задолженность по субсидии подведомственным бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания в сумме 40,2 млн. руб. (87%), которая образовалась в связи с перечислением субсидии в размере большем, чем были приняты учреждениями денежные обязательства. По данным бюджетного учета учреждений их кредиторская задолженность за счет субсидии на государственное задание составила на конец финансового года всего 0,3 млн. рублей. В связи со сложившейся ситуацией КСП рекомендовала комитету провести инвентаризацию кредиторской задолженности перед подведомственными бюджетными и автономными учреждениями, по итогам которой принять меры к ее списанию с учетом принятых учреждениями денежных обязательств.

По госпрограмме «Региональная молодежная политика Волгоградской области» при увеличении ассигнований на 1 млн. руб. все целевые показатели достигнуты на уровне плановых значений, по государственной программе «Развитие образования в Волгоградской области» при уменьшении ассигнований на 107,3 млн. руб. из 42 целевых показателей достигнуты 40 показателей.

Достижение целевых показателей на уровне плановых значений при увеличении (уменьшении) ассигнований от планируемого объема финансирования в государственной

программе не отвечает понятию государственной программы, определенному пунктом 1.3 Порядка №423-п, как документа стратегического планирования, содержащего комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам.

Ненадлежащее исполнение функций подведомственными учреждениями комитета повлекло дополнительные расходы областного бюджета на оплату в 2021 году штрафов (пени) в сумме 0,4 млн. руб., в результате чего не соблюден принцип эффективного использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ.

Комитет строительства Волгоградской области в 2021 году являлся соисполнителем подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» госпрограммы «Развитие образования Волгоградской области», посредством которой осуществлялась реализация регионального проекта «Содействие занятости женщин». В рамках регпроекта по соглашению между Министерством просвещения РФ и Администрацией Волгоградской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях осуществлялось строительство 5 детских садов. Расходы на эти цели составили 684,6 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 444,6 млн. рублей.

Фактически из 5 детских садов, предусмотренных соглашением на 2021 год, построены и введены в эксплуатацию только 2 - в р. п. Новониколаевском и г. Урюпинске. Детский сад в г. Михайловке введен в эксплуатацию в апреле 2022 года. Строительная готовность детского сада в г. Краснослободске составляет 48%, отставание от графика производства работ - 4 месяца, завершение строительства перенесено на 31.08.2022. Строительная готовность детского сада в с. Матышево Руднянского района составляет 40%, в связи с нарушением подрядчиком срока завершения работ муниципальный контракт расторгнут 26.01.2022, предполагаемый срок завершения строительства по информации комитета - 20.12.2022.

Помимо этого средства областного бюджета в сумме 22,1 млн. руб. направлены на завершение строительства детского сада в г. Волжский, пос. Металлург, ввод в эксплуатацию которого вышеуказанным соглашением был предусмотрен еще в 2020 году. Фактически детский сад введен в эксплуатацию в апреле 2022 года.

Расходы на строительство детских садов в общей сумме 706,6 млн. руб. отражены по подразделу 0701 «Дошкольное образование».

Помимо вышеуказанных расходов по подразделу 0701 «Дошкольное образование» были осуществлены непрограммные расходы в сумме 18,5 млн. руб. (56,5% к бюджетным назначениям) на оплату выполненных работ по строительству двух детских садов в населенных пунктах, пострадавших от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года. Детский сад на ст. Лапшинская Котовского района введен в эксплуатацию. По детскому саду в с. Русская Бундевка Руднянского района в связи с нарушением подрядчиком сроков исполнения работ контракт расторгнут, строительная готовность составила 74%, на завершение строительства 28.02.2022 заключен новый контракт с ООО «Альфа Групп» со сроком выполнения работ до 30.10.2022.

Расходы комитета строительства на реализацию подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» в рамках регионального проекта «Современная школа» на строительство 4 общеобразовательных школ отражены по подразделу 0702 «Общее образование» и составили за 2021 год 1225,9 млн. руб., из них 1131,4 млн. руб. - за счет средств федерального бюджета.

Строительная готовность школы на 1000 мест в Красноармейском районе Волгограда по ул. 2-я Штурманская, 22 по условиям соглашения с Министерством просвещения РФ должна была составить в 2021 году 35%, фактически составила 54,31%, срок завершения строительства – 01.05.2022.

Строительная готовность школы на 250 мест в пос. Отрадное города Михайловка по условиям соглашения с Министерством просвещения РФ должна была составить в 2021

году 50%, фактически составила 12%, отставание от графика производства работ - 5 месяцев. Срок сдачи объекта в эксплуатацию до 01.06.2022.

Строительная готовность двух школ на 1000 мест каждая: в г. Волгограде по ул. Кузнецкая и в г. Волжском по ул. Медведева соглашением с Министерством просвещения РФ предусматривалась на 01.01.2022 в размере 5%, фактически составила 0,44% и 0% соответственно. По информации комитета подрядчик приступил к подготовительным работам, ввод объектов в эксплуатацию планируется в декабре 2022 года.

Неисполнение бюджетных назначений на 17,5 млн. руб. по данной госпрограмме обусловлено нарушением подрядчиками сроков выполнения работ.

4.7. Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография».

Расходы раздела исполнены в 2021 году на 2062,5 млн. руб., что составило 97,4% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 125,8% к аналогичным расходам в 2020 году. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Культура, кинематография				
	факт 2020 г.	план 2021 г.	факт 2021 г.	исполнено, %	к 2020 г., %
Комитет строительства	44,8	238,7	197,7	82,8	441,5
Комитет по делам национальностей и казачества	19,5	22,2	20,5	92,0	104,9
Комитет государственной охраны объектов культурного наследия	76,2	136,0	130,7	96,1	171,6
Комитет культуры	1 498,8	1 721,2	1 713,7	99,6	114,3
ИТОГО:	1 639,2	2 118,3	2 062,5	97,4	125,8

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой **комитета культуры Волгоградской области** установлено достаточно большое количество случаев нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности, а именно 9 случаев нарушения положений Инструкции №191н и 6 случаев нарушения положений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 №33н (далее Инструкция №33н).

Так, в нарушение пункта 170.2 Инструкции №191н в графе 2 раздела 1 «Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) итоговый объем неисполненных бюджетных обязательств (63,2 тыс. руб.) занижен на 1120,7 тыс. руб. (в 18,7 раз) по сравнению с соответствующим показателем в графе 11 «Отчета о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) в сумме 1183,9 тыс. рублей.

В графе 2 раздела 2 «Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) итоговый объем неисполненных денежных обязательств (63,2 тыс. руб.) занижен на 176,5 тыс. руб. (в 3,8 раз) по сравнению с соответствующим показателем в графе 12 «Отчета о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) в сумме 239,7 тыс. рублей.

В графе 2 раздела 4 «Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175) не отражена информация об обязательствах, принимаемых с применением конкурентных способов. Вместе с тем согласно графе 8 «Отчета о бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) в 2021 году принято обязательств с применением конкурентных способов в сумме 33791,8 тыс. руб., т. е. соответствующий показатель бюджетной отчетности в ф. 0503175 занижен на 100 процентов.

Эти и иные нарушения исправлены комитетом в ходе проведения проверки.

Несвоевременная оплата подведомственными учреждениями комитета своих обязательств привела к дополнительным расходам областного бюджета на оплату штрафов за нарушение законодательства о закупках и условий контрактов (договоров) в сумме 0,2 млн. руб., в результате нарушен принцип эффективного использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ.

В соответствии с Порядком №423-п комитетом культуры проведена оценка реализации госпрограммы «Развитие культуры Волгоградской области», согласно которой эффективность ее реализации за 2021 год признана высокой и составила 99,3 процента.

Вместе с тем проверкой КСП установлено, что в нарушение пункта 6.7 Порядка №423-п при оценке степени соответствия запланированному уровню затрат подпрограммы «Сохранение объектов культурного и исторического наследия, обеспечение доступа населения к культурным ценностям и информации» комитетом завышены плановые расходы на реализацию подпрограммы из всех источников финансирования в отчетном году (указано 766 млн. руб. вместо 764,6 млн. руб.). В связи с этим комитету рекомендовано направить в комитет экономической политики и развития Волгоградской области откорректированный доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации госпрограммы «Развитие культуры Волгоградской области».

Проверкой **комитета государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области** установлено, что при внесении изменений в госпрограмму «Развитие культуры Волгоградской области» комитетом не исполнено требование пункта 2.5 Порядка №423-п в части соответствия целевого показателя «Количество объектов культурного и исторического наследия Волгоградской области, на которых проведены работы по сохранению» требованиям точности, однозначности и сопоставимости. Непосредственный результат выполнения соответствующего мероприятия превышает целевой показатель в 2 раза.

Комитет строительства Волгоградской области являлся в 2021 году соисполнителем госпрограммы «Развитие культуры Волгоградской области» по трем объектам, в том числе по проведению ремонтно-реставрационных работ здания Нового экспериментального театра (далее НЭТ). Расходы за счет средств областного бюджета на данные работы составили 81,5 млн. руб., или 63,8% к бюджетным назначениям. Строительная готовность объекта составила 78% при плане - 100% до конца 2021 года, госконтракт продлен до 30.04.2022.

Неисполнение бюджетных ассигнований на 47,1 млн. руб. сложилось по причине невыполнения подрядчиком в установленный срок работ по реставрации НЭТа.

4.8. Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение».

Расходы раздела исполнены в 2021 году на 22453,6 млн. руб., что составило 111,4% от уточненных в законе о бюджете ассигнованиях и 103,8% от расходов этого раздела за 2020 год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Здравоохранение				
	факт 2020 г.	план 2021 г.	факт 2021 г.	исполнено, %	к 2020 г., %
Комитет строительства	1 336,7	1 059,4	813,6	76,8	60,9
Комитет здравоохранения	20 293,9	19 088,6	21 640,1	113,4	106,6
Комитет сельского хозяйства	4,2	0,0	0,0	х	0,0
ИТОГО:	21 634,8	20 147,9	22 453,6	111,4	103,8

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой *комитета здравоохранения Волгоградской области* установлено, что в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, подведомственными комитету учреждениями в 2021 году израсходовано 48,7 млн. руб. на уплату штрафов и других экономических санкций. Учитывая значительную сумму указанных расходов, по результатам проверки комитету рекомендовано провести анализ причин и принимаемых мер по снижению расходов учреждений на оплату штрафов, неустоек, пеней и других экономических санкций.

В 2021 году существенным образом выросла дебиторская задолженность по счету «Расчеты по выданным авансам» - с 56,2 млн. руб. до 1969,4 млн. руб. (в 35 раз). Увеличение задолженности связано в основном с образованием задолженности подведомственных учреждений здравоохранения по предоставленным субсидиям на иные цели (402,1 млн. руб., или 4,3% от объема предоставленной субсидии) и по субсидиям на осуществление капитальных вложений (1552,2 млн. руб., или 32,4% от объема предоставленной субсидии) в связи с недостижением в 2021 году результатов предоставления субсидий (незавершение работ по модернизации первичного звена здравоохранения, авансы поставщикам медицинского оборудования, закупаемого для оснащения онкологического диспансера, и др.).

Дебиторская задолженность комитета по счету 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» возросла за истекший год в 2,5 раза (с 11,4 млн. руб. до 28,8 млн. руб.). Основное увеличение произошло за счет начисления неустойки (пени) за нарушение условий заключенных контрактов в конце года.

Объем просроченной дебиторской задолженности вырос с 8,4 млн. руб. до 11,4 млн. руб. (на 35,7%) по доходам от возвратов единовременных компенсационных выплат медицинскими работниками, переехавшими в населенные пункты сельской местности, в связи с досрочным прекращением трудовых договоров до истечения 5-летнего срока.

Анализ реализации госпрограмм, реализуемых комитетом здравоохранения, показал, что из 101 целевого показателя госпрограммы «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» не достигнуто 32 (31,7%), из них 22 показателя (69%) не достигнуты главным образом из-за необходимости реализации мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции, в связи с чем было ограничено оказание плановой медицинской помощи, приостановлены профилактические мероприятия, учреждения перепрофилированы в инфекционные госпитали.

В годовом докладе комитетом эффективность программы оценена на 91,1 процента. При этом расчет эффективности реализации госпрограммы произведен с учетом объема фактических расходов, в том числе за счет средств фонда обязательного медицинского страхования, что не предусмотрено действующим Порядком №423-п. На 2021 год финансирование за счет средств фонда обязательного медицинского страхования составляло 50,7% от ресурсного обеспечения всей программы. Расчетом, проведенным в ходе проверки КСП в соответствии с Порядком №423-п, эффективность реализации госпрограммы составила 83,6 процента.

Таким образом, действующая методика оценки эффективности реализации госпрограмм, в результате которой используется только объем фактических расходов из областного бюджета и не учитываются средства ОМС, приводит к более низкой оценке госпрограмм и требует корректировки.

Комитетом здравоохранения, как соисполнителем государственной программы «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области», при решении задачи по стимулированию и организации процесса добровольного переселения в Волгоградскую область соотечественников, проживающих за рубежом, не обеспечено исполнение пункта 2.4 Порядка 423-п в части планирования в программе ожидаемых результатов реализации каждого из этапов поставленной задачи.

В связи с этим КСП рекомендовала комитету совместно с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области, как с ответственным исполнителем госпрограммы «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области»,

обеспечить планирование непосредственных результатов мероприятия «Оказание медицинской помощи участникам государственной программы и членам их семей, их медицинское освидетельствование» подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Волгоградскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2021-2024 годы» с учетом фактически сложившихся показателей оказания медицинской помощи гражданам, прибывшим в Волгоградскую область по программе переселения, и членов их семей, в целях приведения программы «Развитие рынка труда...» в соответствие с пунктом 2.4 Порядка №423-п.

Комитет строительства Волгоградской области в 2021 году являлся соисполнителем госпрограммы «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» по следующим подпрограммам и объектам:

-по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Формирование эффективной системы организации медицинской помощи», расходы комитета на которую отражены по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» и составили 227,7 млн. руб., в том числе в рамках регпроекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» на проектирование и строительство радиологического корпуса областного онкологического диспансера (далее ВОКОД) – 106 млн. руб.; на проектирование 5 объектов здравоохранения (родильного дома Волгоградской городской больницы скорой медицинской помощи №25, реконструкции здания Волгоградского областного дома ребенка с органическим поражением центральной нервной системы в г. Волжском, инфекционных корпусов Михайловской ЦРБ и Камышинской городской больницы №1, поликлинического отделения Урюпинского филиала ВОКОД) – 121,7 млн. рублей.

Как показала проверка, строительная готовность радиологического корпуса ВОКОД составила на момент проверки КСП 15,3%, установленный срок сдачи объекта в эксплуатацию - 05.08.2022. При этом по информации комитета строительства существует риск срыва сдачи объекта в эксплуатацию в установленный срок.

Неисполнение бюджетных ассигнований по вышеуказанным объектам на 135,6 млн. руб. обусловлено нарушением сроков проектирования (отрицательные заключения госэкспертизы) на строительство 4 объектов здравоохранения.

-по региональной программе модернизации первичного звена здравоохранения Волгоградской области расходы в сумме 98,6 млн. руб. отражены по подразделу 0902 «Амбулаторная медицинская помощь», в том числе за счет средств федерального бюджета – 87,9 млн. рублей. Средства планировалось направить на строительство 4 ФАПов и 5 отделений общей врачебной практики (далее ООВП).

Из 9 объектов в 2021 году построен и введен в эксплуатацию только одно ООВП в с. Карповка Городищенского района. Строительство четырех ООВП и четырех ФАПов ведется с нарушением установленных сроков. Степень готовности одного ООВП составила 55%, трех ООВП – по 12%, ФАПов - 65 процентов. По информации ГКУ «Управление капитального строительства» после получения банковской гарантии сроки контрактов будут продлены до 30.06.2022. В отношении подрядчиков, нарушивших сроки строительства, учреждением ведется претензионная работа.

Неисполнение бюджетных назначений на 69,5 млн. руб. обусловлено поздним заключением контрактов на строительство 4 ООВПов (декабрь 2021 года) в связи с тем, что перечень объектов установлен соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета только в августе 2021 года, а также в связи с нарушением подрядчиками сроков строительства ФАПов и срока проектирования врачебной амбулатории в с. Цаца Светлоярского района (отрицательное заключение госэкспертизы на ПСД).

-по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Формирование эффективной системы организации медицинской помощи» также предусматривались бюджетные ассигнования на проектирование объекта «Подстанция скорой медицинской помощи клинической больницы скорой медицинской помощи №15». Фактические расходы на эти цели составили 0,7 млн. руб. и отражены по подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь».

Подпрограммой предусматривалось завершить проектирование в 2021 году. Однако в установленный срок работа не завершена, получено отрицательное заключение госэкспертизы, в связи с чем бюджетные назначения не исполнены на 5 млн. рублей.

-по региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» и подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Формирование эффективной системы организации медицинской помощи» средства в размере 295,9 млн. руб., из них 254,5 млн. руб. - за счет средств федерального бюджета, направлены на строительство лечебно-консультационного центра ВОКОД.

Соглашением с Минздравом РФ о предоставлении субсидии на строительство ВОКОД предусмотрено достичь 100% технической готовности объекта в 2021 году. Фактически строительная готовность на 01.01.2022 составила 90,9 процента. Срок завершения строительства по госконтракту между ГКУ «УКС» и АО «Приволжтрансстрой» продлен до 31.05.2022. По информации учреждения на момент проведения проверки выполнялись пусконаладочные работы инженерных сетей, работы по отделке помещений. Неисполненные назначения составили 5,6 млн. рублей.

4.9. Расходы по разделу 1000 «Социальная политика».

Расходы раздела за 2021 год исполнены на 40817,6 млн. руб., что составило 99% к уточненному законом о бюджете ассигнованиям и 105,5% к расходам этого раздела за 2020 год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Социальная политика				
	факт 2020 г.	план 2021 г.	факт 2021 г.	исполнено, %	к 2020 г., %
Аппарат Губернатора	1,4	5,0	1,5	29,7	105,8
Комитет юстиции	0,8	1,1	1,5	136,2	197,0
Комитет строительства	497,1	1 079,8	1 046,8	96,9	210,6
Комитет здравоохранения	10 857,7	11 184,6	11 136,7	99,6	102,6
Комитет культуры	20,4	26,0	21,3	81,7	104,4
Комитет образования, науки и молодежной политики	186,7	197,0	191,4	97,1	102,5
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	11,5	35,5	56,2	158,2	488,8
Комитет сельского хозяйства	27,0	5,9	5,9	100,0	22,0
Комитет физической культуры и спорта	22,6	23,0	22,7	98,5	100,3
Комитет ветеринарии	5,1	5,5	5,2	95,3	102,4
Комитет социальной защиты населения	24 502,2	27 709,1	27 496,8	99,2	112,2
Комитет по труду и занятости населения	2 556,5	938,6	831,6	88,6	32,5
ИТОГО:	38 689,1	41 211,2	40 817,6	99,0	105,5

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой *комитета социальной защиты населения Волгоградской области* установлено, что его подведомственными учреждениями в 2021 году произведены неэффективные расходы в сумме 3,6 млн. руб. на уплату штрафов и других экономических санкций, в связи с чем комитету рекомендовано провести анализ причин и принимаемых мер по снижению указанных расходов в целях исполнения положений статьи 34 БК РФ.

В годовом докладе о ходе реализации и оценке эффективности реализации госпрограммы «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области» комитетом эффективность программы оценена на 100,8%, что в соответствии с п. 6.12.3 Порядка №423-п означает высокую эффективность реализации.

При этом проверкой КСП установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные комитетом при формировании годового доклада, направленного в комитет экономической политики и развития Волгоградской области.

В частности по мероприятиям подпрограммы «Модернизация и развитие системы социальной защиты населения» 10.2 «Проведение ремонтных работ в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в полустационарной форме, вовлеченных в систему долговременного ухода, подведомственных комитету социальной защиты населения» и 10.4 «Проведение ремонтных работ в зданиях и помещениях стационарных организаций социального обслуживания, вовлеченных в систему долговременного ухода, подведомственных комитету социальной защиты населения, для создания комфортных условий проживания» в графах 6 и 7 не указаны запланированные и достигнутые результаты соответственно.

Согласно пояснениям комитета реализация мероприятий 10.2 и 10.4 производилась в рамках мероприятия 9.1 «Приведение учреждений системы социальной защиты населения в соответствие с нормативными требованиями и нормами СанПиН и нормативными требованиями технических регламентов, требованиями к защищенности объектов», что не предусмотрено госпрограммой.

Соответствующие изменения в госпрограмму до конца 2021 года не внесены, что комитет объясняет исключением мероприятий 10.2 и 10.4 из регионального проекта «Старшее поколение» в декабре 2021 года после внесения последних изменений в закон об областном бюджете.

Таким образом, комитетом, как ответственным исполнителем госпрограммы, при решении задачи по укреплению материально-технической базы учреждений системы социальной защиты населения, их оснащения и ремонта и реализации планируемых мероприятий не обеспечено исполнение пункта 1.2 Порядка 423-п в части их взаимоувязанности по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам.

В рамках реализации госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» **комитет строительства Волгоградской области** являлся в 2021 году исполнителем трех подпрограмм, расходы по которым отражены по подразделам 1003 «Социальное обеспечение населения» и 1004 «Охрана семьи и детства», - «Выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством», «Молодой семье – доступное жилье» и «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей».

Расходы комитета строительства на реализацию мероприятий подпрограммы «Выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством» составили 35,7 млн. руб., или 46,7% к бюджетным назначениям, на предоставление социальных выплат для приобретения жилья отдельным категориям граждан. При этом неисполнение бюджетных ассигнований в размере 40,7 млн. руб. обусловлено поздней выдачей медработникам сертификатов для приобретения жилья, что не позволило оплатить их до конца 2021 года, а также невостребованностью социальных выплат для приобретения жилья многодетными семьями.

На реализацию подпрограммы «Молодой семье - доступное жилье» направлено 157,6 млн. руб., из них 66,9 млн. руб. - за счет средств федерального бюджета.

Обязательство Волгоградской области по достижению целевого показателя по количеству молодых семей, которым предоставлены социальные выплаты на приобретение жилья, установлено на 2021 год соглашением с Минстроем РФ в количестве 321 семьи. Согласно докладу о реализации ГП «Жилье» в 2021 году социальные выплаты предоставлены 331 семье, т. е. целевой показатель «Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия» перевыполнен на 3,1 процента.

Расходы на реализацию подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей,

оставшихся без попечения родителей» составили 733,6 млн. руб., в том числе 209,5 млн. руб. - за счет средств федерального бюджета.

По данным доклада о реализации ГП «Жилье» за 2021 год детям-сиротам предоставлено 537 жилых помещений, или 114,3% к плану (470), из них 452 помещения специализированного жилищного фонда по договорам социального найма (план – 400) и 85 помещений маневренного фонда (план – 70). При этом в 2021 году правом на обеспечение жильем обладали 5224 человека. В 2022 году, согласно списку детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, количество детей-сирот составит 5348 человек, что на 124 человека больше, чем в 2021 году, и на 535 человек больше планового значения целевого показателя, предусмотренного госпрограммой (4813 человек). По результатам внешней проверки комитетом строительства внесены изменения в ГП «Жилье» в части плановых значений показателей на 2022 год «Количество детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на начало финансового года» и «Количество детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями и у которых право возникло в текущем году».

В связи с невозможностью обеспечить всех детей-сирот жильем в течение одного года комитетом в 2021 году по судебным искам со стороны детей-сирот уплачены штрафы за непредоставление им жилья в размере 119,8 млн. рублей. Данные расходы областного бюджета не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

4.10. Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт».

Расходы раздела исполнены в 2021 году на 2547,5 млн. руб., что составило 100,2% к уточненному законом о бюджете ассигнованиям и 130,8% к аналогичным расходам 2020 года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

<i>Наименование ГРБС</i>	<i>Физическая культура и спорт</i>				
	<i>факт 2020 г.</i>	<i>план 2021 г.</i>	<i>факт 2021 г.</i>	<i>исполнено, %</i>	<i>к 2020 г., %</i>
Комитет строительства	227,7	456,2	479,9	105,2	210,8
Комитет физической культуры и спорта	1 467,2	1 884,4	1 864,8	99,0	127,1
Управление делами администрации	252,9	202,8	202,8	100,0	80,2
ИТОГО:	1 947,8	2 543,4	2 547,5	100,2	130,8

млн. руб.

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

При проверке *комитета физической культуры и спорта Волгоградской области* установлено, что согласно сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества и об объектах незавершенного строительства на начало 2021 года на балансе подведомственных комитету учреждений числилось 5 объектов незавершенного строительства общей стоимостью 132,6 млн. руб., на 01.01.2022 – 4 объекта стоимостью 10,3 млн. рублей.

Пунктом 2 постановления Администрации Волгоградской области от 16.09.2020 №563-п «О реестре объектов незавершенного строительства, в отношении которых работы по строительству, реконструкции, сносу.... финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ» установлена обязанность органов исполнительной власти направить в комитет строительства Волгоградской области заявления о включении в реестр объектов незавершенного строительства сведения в отношении объектов незавершенного строительства государственной собственности Волгоградской области, относящихся к сферам их деятельности.

Как показала проверка КСП, в нарушение пункта 2 вышеуказанного постановления комитетом информация об объектах незавершенного строительства в комитет строительства Волгоградской области не представлена.

Комитет строительства Волгоградской области в 2021 году являлся исполнителем подпрограммы «Развитие инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в Волгоградской области» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта», в рамках которой реализовывался региональный проект «Спорт - норма жизни». Расходы комитета на реализацию подпрограммы составили 431,9 млн. руб. (69% к бюджетным назначениям), в том числе 357,9 млн. руб. - за счет средств федерального бюджета. Средства направлены на строительство четырех и капитальный ремонт одного спортивных объектов, строительная готовность которых на 01.01.2022 составила:

- крытого футбольного манежа в г. Волжском - 88% (по плану – 65%), срок ввода в эксплуатацию – 01.08.2022;

- физкультурно-оздоровительного комплекса в Волгограде по ул. им. Расула Гамзатова – 82% (по плану – 100%), введен в эксплуатацию в 2022 году;

- универсального спортивного зала в р. п. Быково – 18,88% (по плану - 60%), срок ввода в эксплуатацию - 30.04.2022. По информации администрации Быковского района отставание обусловлено «подорожанием материалов и оборудования, а также заболеваемостью сотрудников подрядчика коронавирусной инфекцией»;

- административно-бытового корпуса на территории стадиона «Пищевик» в Волгограде – 2 процента. Госконтрактом срок выполнения работ установлен на 31.12.2022, подрядчику направлены письма об устранении отставания от графика на 3 месяца;

- капитальный ремонт Дворца спорта в Волгограде. Госконтракты, заключенные в 2019-2020 годах с ФГУП «Управление строительства Северо-Кавказского федерального округа ФСИН России», расторгнуты ГКУ «Управление капитального строительства» в одностороннем порядке в связи с их ненадлежащим исполнением. Строительная готовность административной части Дворца спорта составляет 99%, ведется проектирование реконструкции спортивно-зрелищной части.

Неисполнение бюджетных ассигнований на 194,2 млн. руб. обусловлено нарушением подрядчиками сроков выполнения работ по проектированию спортивно-зрелищной части Дворца спорта, по строительству ФОКа по ул. им. Гамзатова, крытого футбольного манежа в г. Волжском, административно-бытового корпуса стадиона «Пищевик».

Расходы **управления делами Администрации Волгоградской области** по данному разделу составили за 2021 год 202,8 млн. руб., т. е. на 50,1 млн. руб. меньше, чем в предыдущем году, что объясняется сокращением расходов на мероприятия по эксплуатации стадиона «Волгоград Арена» по причине снижения размера межбюджетного трансферта из федерального бюджета.

На 01.01.2022 на счетах подведомственного Управлению учреждения - ГАУ «Волгоград Арена» сложился значительный неиспользованный остаток субсидии на иные цели в размере 24,1 млн. руб. по причине невыполнения в установленный срок работ по благоустройству территории стадиона «Волгоград Арена» и устройству футбольных полей с искусственным травяным покрытием. На момент проведения проверки КСП работы подрядчиком не выполнены. Кроме того, ГАУ «Волгоград Арена» нарушены сроки возврата в областной бюджет остатков субсидии в сумме 1,2 млн. руб. на выполнение государственного задания, установленные соглашением о предоставлении субсидии.

4.11. Расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации».

Расходы раздела исполнены в 2021 году на 94,1 млн. руб., что составило 99% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 92,2% от аналогичных расходов 2020 года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Средства массовой информации				
	факт 2020 г.	план 2021 г.	факт 2021 г.	исполнено, %	к 2020 г., %
Комитет по делам национальностей и казачества	2,4	2,5	2,4	98,9	101,1
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	99,7	92,6	91,7	99,0	92,0
ИТОГО:	102,1	95,1	94,1	99,0	92,2

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой *комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области* отмечен значительный рост дебиторской задолженности. Так, по сравнению с началом 2021 года на 01.01.2022 у комитета произошло увеличение дебиторской задолженности на 94,9 млн. руб., т. е. более чем в 2 раза. Основное увеличение задолженности пришлось на расчеты по выданным авансам – 89,8 млн. руб., в том числе по следующим направлениям:

-41,6 млн. руб. – реализация социально-ориентированными некоммерческими организациями социально значимых проектов (программ) по приоритетным направлениям социальной политики Волгоградской области со сроком реализации по декабрь 2022 года;

-22,9 млн. руб. – предоставление грантов Волгоградской области средствам массовой информации со сроком предоставления отчета до 01.02.2022 года. По пояснениям комитета все отчеты о результатах исполнения грантов приняты и находятся в стадии проверки;

-17,8 млн. руб. – субсидия из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгоградской области со сроком реализации до 01.02.2022 на развитие материально - технической базы органов местного самоуправления Волгоградской области (приобретение видеокамер и сейфов). Отчетность принята и находится в стадии проверки

Следует отметить, что за 2021 год на 87,7% (с 15,5 млн. руб. до 1,9 млн. руб.) снизилась просроченная дебиторская задолженность комитета, существенный размер которой КСП отмечала по результатам предыдущей внешней проверки. Снижение просроченной дебиторской задолженности главным образом связано с принятием итоговой отчетности по грантам СМИ, предоставленным ранее.

4.12. Расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного долга».

Расходы раздела исполнены в 2021 году на 1774 млн. руб., что составило 99,3% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 84,4% от аналогичных расходов 2020 года. Главным распорядителем бюджетных средств по данным расходам является *комитет финансов Волгоградской области*.

Неисполнение бюджетных ассигнований, запланированных на 2021 год, на 12,1 млн. руб. обусловлено главным образом отсутствием необходимости в привлечении в течение финансового года кредитов кредитных организаций в сумме 3000 млн. рублей.

Относительно предыдущего года расходы на обслуживание государственного долга в 2021 году снизились на 328,4 млн. руб. (-15,6%).

4.13. Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера».

Расходы раздела исполнены в 2021 году на 4834 млн. руб., что составило 100,4% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 93% к расходам данного раздела за 2020 год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

<i>Наименование ГРБС</i>	<i>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований</i>				
	<i>факт 2020 г.</i>	<i>план 2021 г.</i>	<i>факт 2021 г.</i>	<i>исполнено, %</i>	<i>к 2020 г., %</i>
Комитет сельского хозяйства	550,2	333,4	323,9	97,1	58,9
Комитет финансов	4 650,4	4 479,3	4 510,1	100,7	97,0
ИТОГО:	5 200,6	4 812,7	4 834,0	100,4	93,0

Наибольший удельный вес расходов раздела (93,1%) приходится на комитет финансов Волгоградской области, которому законом об областном бюджете предусмотрены ассигнования на межбюджетные трансферты общего характера в размере 4479,3 млн. руб., сводной бюджетной росписью – 4515,8 млн. рублей. Фактическое исполнение составило 4510,1 млн. руб., или 99,9% к плановым назначениям по росписи, т. е. расходы на межбюджетные трансферты общего характера не выполнены на 5,7 млн. руб. (-0,1%). Неисполнение пришлось на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (на 1,3 млн. руб.) и субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов местных инициатив населения Волгоградской области (на 4,4 млн. руб.).

Относительно 2020 года расходы комитета финансов Волгоградской области на межбюджетные трансферты общего характера уменьшились в 2021 году на 140,3 млн. руб. (-3%), что обусловлено уменьшением расходов по дотациям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 761,1 млн. руб. (-30,8%) и на премирование победителей всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» на 45 млн. руб. (-100%).

При этом в 2021 году отмечено увеличение расходов по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений на 138,4 млн. руб. (+12,5%), субсидии бюджету городского округа город-герой Волгоград на решение вопросов местного значения в сфере транспортного обслуживания на 437,3 млн. руб. (в 3,1 раза), субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов местных инициатив населения Волгоградской области на 83,8 млн. руб. (в 2,2 раза), резервному фонду Администрации Волгоградской области на 6,3 млн. руб. (+20,8%).

5. Обобщенная информация об исполнении в 2021 году государственных программ Волгоградской области, в том числе в рамках реализации региональных (национальных) проектов.

Первоначально закон об областном бюджете на 2021-2023 годы был принят с перечнем из 24 госпрограмм с объемом ассигнований в размере 120710,6 млн. рублей. В течение 2021 года в перечень 4 раза вносились изменения, в результате в окончательной редакции закона о бюджете ассигнования на реализацию 24 программ составили 134328,9 млн. руб., что на 13618,3 млн. руб., или на 11,3% больше первоначального показателя.

Фактически госпрограммы профинансированы в 2021 году за счет бюджетных средств на 134395,5 млн. руб., т. е. на 66,6 млн. руб. больше, чем предусматривалось уточненным бюджетом. Доля расходов на реализацию госпрограмм в общих расходах областного бюджета составила 92,6 процента.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета должен представляться сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации государственных программ Волгоградской области (далее Доклад).

Согласно представленному Докладу в течение 2021 года на территории Волгоградской области реализовывались 24 государственные программы, которыми

запланировано выполнение 762 мероприятий. По итогам года в полном объеме выполнено 724 мероприятия, средняя степень выполнения мероприятий – 95 процентов. Кроме того, в отчетном году запланировано наступление 534 контрольных событий, из которых в установленные планами реализации сроки наступило 523 контрольных события (97,9%). По информации, содержащейся в Докладе, основными причинами фактически сложившегося значения указанного показателя за 2021 год на уровне менее 100% являются несвоевременное утверждение, внесение изменений в планы реализации государственных программ, а также отсутствие должного контроля за их реализацией.

Общая сумма расходов на реализацию госпрограмм Волгоградской области в 2021 году за счет всех источников финансирования согласно Докладу составила 191546,8 млн. руб., что соответствует 100,2% финансовой потребности, определенной в самих программах, и 98,8% от суммы назначений сводной бюджетной росписи на 31.12.2021 и внебюджетных средств. Структура источников расходов на реализацию госпрограмм (по потребности в госпрограммах, по сводной бюджетной росписи, средствам местных бюджетов, внебюджетным источникам и по фактическим расходам) представлена в следующей таблице:

млн. руб.

Источник финансирования государственной программы	Предусмотрено госпрограммами	Объем финансирования в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2021 и внебюджетные источники	Фактические расходы	Отклонение данных СБР от потребности, определенной в госпрограмме	% исполнения к потребности, определенной в госпрограмме
Областной бюджет	92 432,7	92 244,8	91 203,7	-187,9	98,7
Внебюджетные источники	54 493,2	57 373,5	56 660,4	2 880,3	104,0
Федеральный бюджет	43 864,0	43 766,0	43 191,8	-98,0	98,5
Местные бюджеты	330,5	495,6	490,9	165,1	148,5
ВСЕГО	191 120,4	193 879,9	191 546,8	2 759,5	100,2

Из приведенных данных видно, что показатели сводной бюджетной росписи и внебюджетные средства превышают объем финансирования, предусмотренный самими программами, на 2,8 млрд. рублей. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что финансовое обеспечение госпрограмм Волгоградской области в 2021 году не было своевременно приведено в соответствие ни с законом об областном бюджете, как того требует Порядок №423-п, ни со сводной бюджетной росписью. Соответственно не были уточнены и целевые показатели (ожидаемые результаты) госпрограмм, что не могло не повлиять на результаты оценки эффективности реализации программ в целом.

Согласно данным Доклада в отчетном году эффективность 23 государственных программ является высокой. Эффективность государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» является средней.

Как и в предыдущие годы, в рамках внешней проверки исполнения областного бюджета за 2020 год палатой проведен сравнительный анализ уровня затрат на реализацию госпрограмм из всех источников финансирования (ресурсов) с оценкой эффективности реализации госпрограмм, который представлен в приложении №3.

Из приложения видно, что агрегированный показатель эффективности реализации ни одной из госпрограмм не превысил 100%, как это отмечалось в предыдущие годы, а показатели «степень соответствия запланированному уровню затрат госпрограмм из всех источников» и «эффективность реализации госпрограмм» более согласованы между собой. Вместе с тем считаем, что данная картина не является объективной, так как финансовое обеспечение госпрограмм и их целевые показатели в течение года не всегда согласовывались между собой, о чем указано выше.

Согласно рекомендациям Доклада за 2021 год «органам исполнительной власти Волгоградской области необходимо провести работу по улучшению качества планирования и реализации мероприятий государственных программ в целях эффективного использования бюджетных средств путем установления контрольных сроков исполнения программных мероприятий и сроков принятия работ по заключаемым государственным (муниципальным) контрактам на выполнение работ (оказание услуг) не позднее 20 декабря текущего финансового года. Также дана рекомендация актуализировать (синхронизировать) государственные программы в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года, утвержденной Законом Волгоградской области от 28.12.2021 №134-ОД (цели, задачи, приоритеты, сроки (периоды) реализации).

КСП считает рекомендацию по актуализации (синхронизации) государственных программ в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года правильной и своевременной. Основным выводом палаты по результатам экспертизы проекта закона Волгоградской области «О стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года» был следующий вывод: «Учитывая, что Стратегия социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года является основополагающим документом стратегического планирования, в качестве наиболее серьезного концептуального недостатка необходимо отметить тот факт, что ее показатели и их значения на период реализации мероприятий Стратегии в полной мере не актуализированы. Использование неактуальных данных несет риски в решении задач и достижении результатов государственных программ Волгоградской области, подлежащих разработке (изменению) на основании Стратегии».

В этой связи следует отметить, что приказом Министерства экономического развития РФ от 17.08.2021 №500 в целях методического обеспечения процесса разработки и реализации государственных программ Российской Федерации утверждены Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации. Данный приказ был разработан в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». Пунктом 7 приказа органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано учитывать нормы Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 №786, при установлении порядка разработки и реализации государственных программ субъектов РФ.

По итогам видеоконференции Минэкономразвития, состоявшейся 13.10.2021, до субъектов РФ доведена следующая информация:

- отобраны два пилотных региона (Краснодарский край и Нижегородская область), в которых проводится адаптация федеральных нормативных правовых актов по переходу реализации региональных госпрограмм на новую систему управления (разработка региональных НПА, отработка регламентов и схем взаимодействия органов исполнительной власти, бюджетная классификация, информационные системы сопровождения);

- в течение 1 квартала 2022 года Минэкономразвития РФ на основе опыта пилотных регионов будут разработаны и доведены до всех субъектов РФ единые методические рекомендации (стандарты) перехода на новую систему управления региональными госпрограммами с учетом требований создаваемой вертикали документов стратегического планирования (национальные цели – стратегические приоритеты – инициативы социального-экономического развития – единый план достижения – федеральные госпрограммы – региональные госпрограммы).

По информации комитета экономической политики и развития Волгоградской области на момент подготовки настоящего заключения указанные методические рекомендации от Минэкономразвития не поступили.

Разработка, реализация, мониторинг и оценка эффективности государственных программ РФ (их структурных элементов) в 2022 году осуществляются с учетом

особенностей, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 04.04.2022 №583 «Об особенностях реализации государственных программ Российской Федерации (их структурных элементов) в условиях геополитического и санкционного давления на развитие российской экономики и внесении изменений в Положение о системе управления государственными программами РФ».

6. Учет объектов незавершенного строительства. Ведение Реестра объектов незавершенного строительства, в отношении которых работы по строительству, реконструкции, сносу, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ.

Отдельным вопросом, проверенным в ходе внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год, являлся учет объектов незавершенного строительства и полнота отражения информации о них в Реестре объектов незавершенного строительства, в отношении которых работы по строительству, реконструкции, сносу, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ (далее Реестр). Включение данного вопроса в планы-задания проверок было обусловлено, в том числе необходимостью контроля выполнения рекомендаций КСП по результатам анализа результативности мер, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, принимаемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Волгоградской области, проведенного палатой в 2020 году.

Согласно формам 0503190 и 0503790, представленным комитетом финансов Волгоградской области в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Волгоградской области в Федеральное казначейство, на 01.01.2021 в регионе числилось 602 объекта незавершенного строительства (далее ОНС) стоимостью 12998,6 млн. руб., на 01.01.2022 - 552 ОНС на 15746,3 млн. руб., т. е. на 50 объектов меньше, но с вложениями на 2747,7 млн. руб. больше. Причиной роста стоимости незавершенного строительства явилось строительство в 2021 году дорогостоящих объектов в рамках госпрограмм и нацпроектов.

Вместе с тем в Реестр, представленный к проверке комитетом строительства Волгоградской области 16.02.2022, включены всего 148 ОНС с фактическими вложениями 4734,7 млн. руб., что составляет 30% от общей стоимости незавершенного строительства, отраженной в консолидированной бюджетной отчетности Волгоградской области на 01.01.2022. Выявленное расхождение является не только нарушением пунктов 2 и 3 постановления Администрации Волгоградской области от 16.09.2020 №563-п «О реестре объектов незавершенного строительства, в отношении которых работы по строительству, реконструкции... финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ», но и не позволяет оценить реальную ситуацию с наличием ОНС на территории региона, информацию об их стоимости, перспективах завершения строительства, работе, проводимой органами исполнительной власти по их дальнейшему использованию.

В Реестре отсутствуют 404 ОНС общей стоимостью 11011,6 млн. руб. в основном в связи с отсутствием объектов по г. Волгограду, г. Волжскому, комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, комитету физической культуры и спорта Волгоградской области, а также неполным отражением затрат на ОНС по комитету транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области и самому комитету строительства Волгоградской области, являющемуся уполномоченным органом по обобщению информации об объектах незавершенного строительства.

Кроме того, по отдельным объектам в Реестре отсутствует информация о сметной стоимости, объеме финансирования, необходимого для завершения строительства, о степени готовности объекта, о планируемых сроках строительства и вводе в эксплуатацию объектов, о планируемых сроках приватизации (продажи). Также отдельные объекты, уже

введенные в эксплуатацию, продолжают оставаться в Реестре.

Так, в раздел 6 Реестра «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предполагается списание и снос» включены 55 объектов с фактическими вложениями на 940,2 млн. руб., в том числе по комитету транспорта и дорожного хозяйства - 41 ОНС стоимостью 762,7 млн. руб., по комитету строительства - 14 ОНС стоимостью 177,5 млн. рублей. По всем объектам, включенным в раздел 6 Реестра, планируемым сроком списания и сноса был 2021 год, однако они по-прежнему включены в Реестр, представленный комитетом строительства.

При более детальном анализе информации об этих объектах КСП пришла к выводу, что помимо отсутствия в комитете строительства налаженной работы по своевременной актуализации Реестра, имеются и более серьезные причины, не позволяющие государственным заказчикам строительства принимать необходимые меры по списанию затрат на объекты, признанные непригодными к использованию, которые требуют безотлагательного устранения.

Например, из 41 ОНС комитета транспорта и дорожного хозяйства 33 – это проекты по реконструкции автодорог в г. Волгограде, которые планировалось реализовать к Чемпионату мира по футболу 2018 года, стоимостью 328,7 млн. руб. (проектная документация в полном объеме не разработана), а также проект «Строительство линии скоростного трамвая в Волгограде 3-я очередь станция Ельшанка - станция Госуниверситет» стоимостью 270,7 млн. рублей.

Причиной невозможности списания затрат на проектно-изыскательские работы на общую сумму 599,4 млн. руб., результаты которых потеряли актуальность и непригодны для дальнейшего использования, т. е. не отвечают определению актива и в соответствии с пунктами 47, 48 ФСБУ «Концептуальные основы» подлежат прекращению признания объектами бухгалтерского учета, является отсутствие на региональном уровне правил принятия решений о таком списании.

Вместе с тем на федеральном уровне аналогичный нормативный правовой акт существует. Правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, утверждены постановлением Правительства РФ от 07.09.2021 №1517. Органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано руководствоваться указанными правилами при утверждении правил принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности субъекта РФ, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств бюджета субъекта РФ.

7. Организация внутреннего финансового аудита. Оценка его эффективности.

Согласно статье 157 БК РФ контрольно-счетные органы субъектов РФ осуществляют бюджетные полномочия по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита. С этой целью ежегодно в рамках внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета КСП проводится оценка состояния внутреннего финансового аудита в органах исполнительной власти Волгоградской области.

Данная оценка осуществляется палатой на основе анализа работы подразделений внутреннего финансового аудита, созданных в структурах органов исполнительной власти Волгоградской области за отчетный год. Однако в наибольшей степени при проведении такой оценки палатой учитываются результаты собственных проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета.

В этой связи необходимо отметить, что из года в год количество нарушений и недостатков, допускаемых финансовыми (бухгалтерскими) службами органов исполнительной власти, а также специально созданным ГКУ «Центр бюджетного отчета», подведомственным комитету финансов Волгоградской области, осуществляющим полномочия по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной отчетности по ряду ГРБС и государственных казенных учреждений, сокращается.

Так, если внешними проверками бюджетной отчетности 34 главных администраторов бюджетных средств за 2019 год было установлено 179 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бюджетной (финансовой) отчетности, из которых в ходе проведения проверок, т. е. до формирования и сдачи консолидированной бюджетной отчетности Волгоградской области в Федеральное казначейство, главными администраторами бюджетных средств и комитетом финансов устранено 132 нарушения (73,7%), за 2020 год - 139 нарушений, из которых в ходе проверок устранено 124 нарушения (89,2%), то за 2021 год установлено всего 60 нарушений, из которых устранено 50 (83,3%).

Снижение выявленных нарушений может являться свидетельством повышения качества внутреннего финансового аудита главных администраторов бюджетных средств и эффективности камеральных проверок бюджетной отчетности ГАБС, проводимых финансовым органом.

В то же время по отдельным главным администраторам бюджетных средств количество выявленных нарушений остается значительным, что может свидетельствовать о ненадлежащем исполнении своих полномочий подразделением внутреннего финансового аудита в этих органах исполнительной власти. Так, по результатам внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год наибольшее количество нарушений единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности установлено **в комитете культуры Волгоградской области** – 15 из 60, или 25% от общего числа, **в комитете ветеринарии Волгоградской области** – 7 случаев, **в комитете образования, науки и молодежной политике Волгоградской области** – 6 случаев и т. д..

По комитету информационных технологий Волгоградской области установлено 4 случая нарушений, из которых 2 случая в соответствии со статьей 15.15.6 КоАП РФ относятся к грубым нарушениям требований к бюджетному учету, 2 других также являются существенными, так как связаны с неверным отражением в бухгалтерском учете государственного имущества. Например, в нарушение пунктов 18.1-18.5 Стандарта «Аренда», пункта 31 Инструкции №162н в бухгалтерском учете ГКУ «Безопасный регион» объект неоперационной (финансовой) аренды (комплекс программно-технических средств «Региональная автоматизированная система информирования и оповещения населения Волгоградской области») учтен в сумме арендных платежей (335,4 млн. руб.), включающих расходы не подлежащие отнесению на стоимость основного средства - на эксплуатацию, содержание и ремонт системы в период аренды, и другие.

Кроме того, при оценке состояния внутреннего финансового аудита в органах исполнительной власти Волгоградской области установлены иные нарушения в организации внутреннего финансового контроля.

Так, в нарушение пункта 5 статьи 160.2-1 БК РФ внутренний финансовый аудит в ГКУ «Многофункциональный центр» (далее ГКУ «МФЦ»), подведомственном **комитету экономической политики и развития Волгоградской области**, в 2021 году не осуществлялся. По пояснениям ГКУ «МФЦ» в штатном расписании учреждения с 01.07.2021 было предусмотрено 0,5 ставки должности консультанта, за которым предполагалось закрепление обязанности по проведению мероприятий по внутреннему финансовому аудиту. Однако работник не был принят в связи с отсутствием кандидатур, соответствующих установленным требованиям, и неполной занятостью.

Задачи и функции сектора внутреннего финансового аудита **комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области**, определенные Положением о секторе,

установлены в соответствии с нормативным правовым актом Волгоградской области, утратившим силу с 10.02.2020, и не соответствуют положениям статьи 160.2-1 БК РФ.

8. Выполнение Администрацией Волгоградской области и главными администраторами средств областного бюджета рекомендаций КСП по результатам внешних проверок бюджетной отчетности за 2020 год.

По результатам внешней проверки отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2020 год КСП рекомендовала комитету финансов Волгоградской области во исполнение статьи 32 БК РФ, устанавливающей принцип полноты отражения в бюджете доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, а также пункта 2.1 статьи 217 БК РФ, которым определено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону о бюджете, рассмотреть вопрос о прекращении в 2021 и последующих годах практику исполнения областного бюджета не в соответствии с законом о бюджете, утвержденном в установленном порядке законодательным (представительным) органом Волгоградской области, а в соответствии с иными документами, не нашедшими отражения в законе о бюджете. Оперативный контроль исполнения областного бюджета в 2021 году показал, что данная практика прекращена. Так, в экспертном заключении на изменения в закон об областном бюджете на 2021-2023 годы, внесенные Администрацией Волгоградской области в августе 2021 года, в качестве положительной характеристики законопроекта палата отметила соблюдение в нем принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, определенного статьей 32 БК РФ. В частности сравнительный анализ показателей по расходам законопроекта с данными сводной бюджетной росписи согласно форме бюджетной отчетности №0503117 на 01.07.2021 показал превышение показателей законопроекта над данными бюджетной росписи всего на 2,2 млрд. руб. (росписью бюджетные назначения по расходам определены в объеме 138,5 млрд. руб., поправками объем расходов на 2021 год предусмотрен в размере 140,7 млрд. руб.). Для сравнения: в 2020 году отклонения расходов согласно сводной бюджетной росписи от ассигнований, утвержденных в законе о бюджете, составили на конец года 13,5 млрд. рублей. По состоянию на 01.10.2021 отклонение расходов по сводной бюджетной росписи и утвержденному бюджету на 2021 год практически отсутствовали (по закону о бюджете – 140,7 млрд. руб., по сводной бюджетной росписи – 140,3 млрд. руб.), что может свидетельствовать о выполнении рекомендации КСП.

Частично выполнена рекомендация КСП об оптимизации расходов областного бюджета с целью индексации оплаты труда государственных гражданских служащих Волгоградской области с учетом постановления Правительства РФ от 16.11.2020 №1830 «Об оптимизации структуры и численности федеральных государственных гражданских служащих...». Так, статьей 59 Закона Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» индексация фонда оплаты труда работников государственных органов Волгоградской области, денежного содержания государственных гражданских служащих и денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, предусмотрена с 01.01.2022 на 4 процента.

Рекомендации, сформированные палатой в адрес комитета экономической политики и развития Волгоградской области в части совершенствования Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п, находятся в процессе реализации, что обусловлено необходимостью кардинальной переработки данного нормативного акта в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

Сводная информация о реализации предложений КСП, сформированных по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год, приведена в приложении №4.

Подводя итог внешней проверки отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2021 год, можно сделать следующие обобщающие выводы:

1. Как и в предыдущие годы, внешней проверке отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2021 год предшествовал анализ основных макроэкономических показателей развития Волгоградской области, принятых в расчетах к бюджету на данный период, и фактически сложившихся по итогам финансового года. Проведенный анализ показал ***невыполнение спрогнозированного уровня по ряду показателей СЭР*** (объем отгруженных товаров собственного производства, объем платных услуг населению, объем инвестиций в основной капитал, прибыль прибыльных организаций). Вместе с тем ***2021 год характеризовался посткризисным восстановительным ростом, в результате которого по большинству показателей удалось компенсировать падение 2020 года*** (за исключением отдельных показателей, снижение которых обусловлено особенностями расчета в отчетном году).

2. В целом в доходную часть областного бюджета в 2021 году поступило 144149,5 млн. руб., что на 1752,4 млн. руб., или на 1,2% больше уточненного прогнозного показателя и на 13149,2 млн. руб., или на 10% выше доходов 2020 года. Расходы исполнены на 145010,7 млн. руб., что на 136,4 млн. руб., или на 0,1% меньше ассигнований, утвержденных законом о бюджете. В результате ***областной бюджет исполнен с дефицитом 861,2 млн. руб. при запланированном размере дефицита 2750 млн. рублей.***

По свернутому сальдо отклонение расходов областного бюджета по сводной бюджетной росписи от ассигнований, утвержденных на конец 2021 года законом о бюджете, составило 1799,7 млн. руб., что в 7,5 раз меньше, чем на конец 2020 года (13536,7 млн. руб.), и является существенным позитивным сдвигом в бюджетном планировании, делающим областной бюджет более прозрачным и доступным для гражданского общества и парламентского контроля.

Объем государственного внутреннего долга Волгоградской области увеличился за 2021 год с 53273,8 млн. руб. до 57096,8 млн. руб., не превысив при этом предел, установленный статьей 107 БК РФ и утвержденный законом о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга (72721,2 млн. руб.).

Вместе с тем в рейтинге субъектов РФ по уровню долговой нагрузки Волгоградская область по итогам 2021 года заняла вторую позицию в Южном федеральном округе после республики Калмыкия, у которой доля долга в объеме доходов без учета безвозмездных поступлений составила 89,4% (у Волгоградской области – 65,1%). В целом ***среди всех субъектов РФ Волгоградская область разместилась на 10 строчке, потеряв в сравнении с 2020 годом двенадцать позиций*** (по итогам 2020 года регион занимал 22-е место в Российской Федерации и 2-е место в ЮФО).

3. Согласно докладу о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственных программ Волгоградской области в течение 2021 года на территории региона реализовывались 24 государственные программы, которыми планировалось выполнение 762 мероприятий. ***По итогам года в полном объеме выполнено 724 мероприятия, средняя степень выполнения мероприятий – 95 процентов.*** Кроме того, в отчетном году запланировано наступление 534 контрольных событий, из которых в установленные планами реализации сроки наступило 523 контрольных события (97,9%). По информации, содержащейся в Докладе, основными причинами фактически сложившегося

значения указанного показателя за 2021 год на уровне менее 100% являются несвоевременное утверждение, внесение изменений в планы реализации государственных программ, а также отсутствие должного контроля за их реализацией.

Как и в предыдущие годы, в рамках внешней проверки исполнения областного бюджета за 2021 год палатой проведен сравнительный анализ уровня затрат на реализацию госпрограмм из всех источников финансирования (ресурсов) с оценкой эффективности реализации госпрограмм, который показал, что агрегированный показатель эффективности реализации ни одной из госпрограмм не превысил 100%, как это отмечалось в предыдущие годы, а показатели «степень соответствия запланированному уровню затрат госпрограмм из всех источников» и «эффективность реализации госпрограмм» более согласованы между собой. Вместе с тем считаем, что *данная картина не является в полной мере объективной, так как финансовое обеспечение госпрограмм и их целевые показатели в течение года не всегда согласовывались между собой.*

В качестве наиболее часто встречающихся нарушений и недостатков при исполнении государственных программ и оценке исполнителями эффективности их реализации необходимо отметить следующие:

- недостоверность отражения в сведениях (докладах) о выполнении мероприятий и достижении целевых показателей госпрограмм фактически достигнутых значений показателей и фактически выполненных мероприятий, что в отдельных случаях приводит к искажению оценки эффективности реализации программы в целом (комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии, комитет информационных технологий, комитет жилищно-коммунального хозяйства, комитет культуры и др.);

- несвоевременное внесение изменений в государственные программы, чем не обеспечивается исполнение требований пунктов 1.2, 1.3 Порядка 423-п в части взаимоувязанности мероприятий программ по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам (комитет социальной защиты населения, комитет образования, науки и молодежной политики), пункта 2.5 Порядка №423-п в части соответствия целевого показателя требованиям точности, однозначности и сопоставимости (комитет государственной охраны объектов культурного наследия);

- невыполнение отдельных целевых показателей и непосредственных результатов мероприятий госпрограмм, что, как отмечено и в самом Докладе, может свидетельствовать об отсутствии должного контроля за реализацией госпрограмм (комитет здравоохранения, комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии, комитет строительства, комитет сельского хозяйства и др.).

4. Реестр объектов незавершенного строительства, в отношении которых работы финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ, *представленный к проверке уполномоченным органом - комитетом строительства Волгоградской области 16.02.2022, содержит 148 ОНС с фактическими вложениями 4734,7 млн. руб., что составляет 30% от общей стоимости незавершенного строительства,* отраженного в консолидированной бюджетной отчетности Волгоградской области на 01.01.2022, представленной комитетом финансов Волгоградской области в Федеральное казначейство. Установленное расхождение является нарушением постановления Администрации Волгоградской области от 16.09.2020 №563-п «О реестре объектов незавершенного строительства, в отношении которых работы по строительству, реконструкции, сносу, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ» и не позволяет оценить реальную ситуацию с наличием ОНС на территории региона, их стоимость, перспективы завершения строительства, работу, проводимую органами исполнительной власти по их дальнейшему использованию.

При более детальном анализе информации об объектах, планируемых к списанию в 2021 году, но по-прежнему отраженных в представленном комитетом строительства Реестре, КСП пришла к выводу, что помимо отсутствия в комитете налаженной работы по

своевременной актуализации Реестра, необходимо отметить и более серьезные причины, не позволяющие государственным заказчикам строительства принимать меры по списанию затрат на строительство, которые требуют безотлагательного устранения. Одной из таких причин является отсутствие на региональном уровне нормативного правового акта, устанавливающего правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства, признанных непригодными для дальнейшего использования.

5. Внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год показали, что *из года в год количество нарушений, допускаемых финансовыми (бухгалтерскими) службами органов исполнительной власти, а также специально созданным ГКУ «Центр бюджетного учета», осуществляющим полномочия по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной (финансовой) отчетности по ряду органов государственной власти и государственных казенных учреждений, сокращается.* Так, если за 2019 год таких нарушений было установлено 179, за 2020 год - 139, то за 2021 год - всего 60.

Снижение выявленных нарушений может являться свидетельством повышения качества внутреннего финансового аудита главных администраторов бюджетных средств, а также эффективности камеральных проверок бюджетной отчетности ГАБС, проводимых комитетом финансов Волгоградской области.

В то же время *по отдельным главным администраторам бюджетных средств количество выявленных нарушений остается значительным, что может свидетельствовать о ненадлежащем исполнении своих полномочий подразделениями внутреннего финансового аудита* в этих органах исполнительной власти. Так, по результатам внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год наибольшее количество нарушений установлено в комитете культуры (15 из 60, или 25% от общего числа), комитете ветеринарии (7 случаев), комитете образования, науки и молодежной политике (6 случаев) и т. д.

На основании изложенного контрольно-счетная палата рекомендует Волгоградской областной Думе по результатам рассмотрения настоящего заключения предложить Губернатору Волгоградской области дать следующие поручения органам исполнительной власти:

1. Комитету экономической политики и развития Волгоградской области

-на основании Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ РФ, утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 17.08.2021 №500, разработанных в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации», а также учитывая опыт адаптации по переходу на новую систему управления госпрограммами пилотных регионов, *активизировать работу по приведению Порядка №423-п в соответствие с федеральными нормативными правовыми документами с целью формирования государственных программ на 2023 год в соответствии с новыми требованиями.* При переработке Порядка особое внимание уделить актуализации (синхронизации) госпрограмм в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года, утвержденной Законом Волгоградской области от 28.12.2021 №134-ОД (по целям, задачам, приоритетам и срокам (периодам) реализации);

-в целях недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков при исполнении государственных программ и оценке исполнителями эффективности их реализации, отмеченных в настоящем заключении, *провести с ответственными исполнителями госпрограмм необходимую методологическую работу* по достоверности данных, отражаемых в сведениях (докладах) о выполнении мероприятий программ и достижении

целевых показателей, корректности определения эффективности реализации госпрограмм, своевременности внесения в них необходимых изменений и другим вопросам.

2. Комитету строительства Волгоградской области

-в целях полной и реальной оценки ситуации с наличием объектов незавершенного строительства на территории Волгоградской области, их стоимости, перспективах завершения строительства, работы, проводимой органами исполнительной власти по дальнейшему использованию ОНС, обеспечить ведение Реестра объектов незавершенного строительства в соответствии с требованиями постановления Администрации Волгоградской области от 16.09.2020 №563-п «О реестре объектов незавершенного строительства, в отношении которых работы по строительству, реконструкции, сносу... финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ». Для этого **провести работу с органами исполнительной власти Волгоградской области и органами местного самоуправления по представлению ими в кратчайшие сроки в уполномоченный орган - комитет строительства Волгоградской области сведений об объектах незавершенного строительства, числящихся на их балансах и на балансах подведомственных бюджетных (автономных) учреждений;**

-в целях сокращения объемов незавершенного строительства, в том числе нереализованных проектов, по которым строительство нецелесообразно, **разработать и внести на утверждение в Администрацию Волгоградской области нормативный правовой акт, определяющий правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства.**

3. Комитету финансов Волгоградской области

-на основе анализа системных и типичных нарушений, установленных КСП по результатам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год, **провести совещание либо разослать информационные письма органам исполнительной власти Волгоградской области, содержащие обзор выявленных палатой нарушений, обратив особое внимание на комитеты, допустившие наибольшее количество нарушений, а также на организацию в этих комитетах внутреннего финансового аудита (контроля).**

**Заместитель председателя контрольно-
счетной палаты Волгоградской области**

Л.М. Горгоцкая