УТВЕРЖДЕНО

Председатель

контрольно-счетной палаты Волгоградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.А.Дьяченко

 19 октября 2018 года

ОТЧЕТ

**о результатах мониторинга реализации на территории Волгоградской области приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»**

**за истекший период 2018 года**

В целях повышения качества и комфорта среды проживания в муниципальных образованиях Волгоградской области, развития гармоничных и благоприятных условий жизни населения за счет совершенствования внешнего благоустройства территорий муниципальных образований принята государственная программа Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области», утвержденная постановлением Администрации Волгоградской области от 31.08.2017 №472-п (далее – Госпрограмма).

Приложениями к Госпрограмме утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам:

-приложением 5 - в целях софинансирования муниципальных программ формирования городской среды. В соответствии с Правилами принято постановление Администрации Волгоградской области от 04.04.2018 №143-п (далее Постановление №143-п), которым 115 муниципальным образованиям предусмотрены субсидии на общую сумму 921013,5 тыс. руб.;

-приложением 6 - на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков). В соответствии с Правилами в приложении 7 к госпрограмме 4 городским поселениям распределены субсидии в размере 9593,7 тыс. рублей.

Во всех проверенных муниципальных образованиях в конце 2017 года – начале 2018 года приняты и утверждены муниципальные программы, включающие в себя мероприятия по благоустройству территорий.

Разработанные дизайн-проекты благоустройства общественных территорий, размещенные на официальных сайтах администраций, в течение 10 дней были доступны для общественного обсуждения. В результате проведенных обсуждений, согласно протоколам общественных комиссий поступившие предложения от жителей поселений учтены при разработке дизайн-проектов. Согласованные дизайн-проекты в феврале 2018 года утверждены постановлениями администраций поселений.

В рамках мониторинга КСП проведены контрольные мероприятия в поселениях Калачевского, Иловлинского и Николаевского муниципальных районов.

1. **Субсидии на реализацию мероприятий по благоустройству территорий**

Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ, направленных *на реализацию мероприятий по благоустройству территорий* муниципальных образований в 2018 году, предусмотрены Постановлением №143-п в размере 921013,5 тыс. руб., в том числе:

-федеральные средства – 508281,6 тыс. руб. городским округам и городским поселениям;

-областные средства – 412731,9 тыс. руб., из них 82731,9 тыс. руб. – городским округам и городским поселениям, 330000 тыс. руб. – городским, сельским поселениям и сельским территориям области.

На софинансирование мероприятий бюджетами муниципальных образований области утверждены средства в размере 100972,8 тыс. рублей.

Согласно отчетам муниципальных образований за 6 месяцев 2018 года в местные бюджеты поступили средства федерального и областного бюджетов в объеме 126803,9 тыс. руб., в том числе:

-средства федерального бюджета – 23911,4 тыс. руб., или 4,7% от предусмотренных на 2018 год;

-средства областного бюджета – 102892,5, в том числе 3892,5 тыс. руб. перечислено в бюджеты городов и городских поселений (4,7%) и 99000,0 тыс. руб. – в бюджеты городских и сельских поселений (30%).

С учетом средств, предусмотренных на софинансирование мероприятий по благоустройству территорий в местных бюджетах в размере 100972,8 тыс. руб. (из них города и городские поселения – 78394,0 тыс. руб., сельские поселения – 22578,8 тыс. руб.), общий объем средств на финансирование мероприятий на 01.07.2018 составил 227776,7 тыс. рублей.

В 1 полугодии 2018 года муниципальными образованиями проводилась работа по заключению муниципальных контрактов, работы подрядчиками не выполнялись.

На 20.08.2018 по информации комитета жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области (далее Комитет ЖКХ и ТЭК) муниципальными образованиями заключены муниципальные контракты на 649028,5 тыс. руб., или на 63,5% от предусмотренного, в том числе:

-городскими округами и городскими поселениями – на 425365,5 тыс. руб.;

-сельскими поселениями – на 223663,0 тыс. рублей.

Фактически на 20.08.2018 перечислено в счет оплаты за работы по заключенным контрактам 82716,4 тыс. руб., или 12,8% от заключенных контрактов, в том числе за счет средств:

-федерального бюджета - 20441,7 тыс. руб.;

-областного бюджета – 52999,7 тыс. руб.;

-местных бюджетов – 9275,0 тыс. рублей.

* 1. ***Исполнение мероприятий госпрограммы с привлечением средств федерального бюджета***

В соответствии с заключенными Комитетом ЖКХ и ТЭК с муниципальными образованиями области Соглашениями о предоставлении субсидий на благоустройство территорий (далее Соглашения) средства федерального бюджета в размере 508281,6 тыс. руб. предусмотрены 6 городским округам и 4 городским поселениям.

В целях софинансирования мероприятий заключенными Соглашениями этим муниципальным образованиям предусмотрены средства областного бюджета – 82731,9 тыс. руб. и средства местных бюджетов - 63842,6 тыс. рублей.

 Всего на финансирование мероприятий по благоустройству территорий 6 городских округов и 4 городских поселений Соглашениями предусмотрены средства в размере 654846,1 тыс. рублей.

На 20.08.2018 в рамках вышеназванных Соглашений заключены муниципальные контракты на благоустройство:

* дворовых территорий городских округов: г.Волгоград, г.Волжский, г.Камышин, г.Фролово, стоимость работ по контрактам составила 113247,4 тыс. руб. при начальной цене контрактов 115479,0 тыс. руб., экономия бюджетных средств составила 2231,6 тыс. рублей.

Фактически подрядчикам строительства перечислено 710,5 тыс. руб., или 0,6% от стоимости контрактов, в том числе средств:

-федерального бюджета - 549,9 тыс. руб.;

-областного бюджета – 89,5 тыс. руб.;

-местных бюджетов – 71,1 тыс. рублей.

Средства перечислены в виде аванса (30%) по муниципальным контрактам на разработку проектной документации по 15 дворовым территориям в г.Волгограде;

* общественных территорий 10 муниципальных образований, стоимость работ по контрактам составила 312188,2 тыс. руб. при начальной цене контрактов 322236,7 тыс. руб., экономия бюджетных средств составила 10048,5 тыс. рублей.

Фактически подрядчикам строительства перечислено 26148,2 тыс. руб., или 8,4% от стоимости контрактов, в том числе средств:

-федерального бюджета - 19891,8 тыс. руб.;

-областного бюджета – 3238,2 тыс. руб.;

-местного бюджета – 3018,2 тыс. рублей.

Средства перечислены по муниципальным контрактам на строительство трех объектов в г.Волгограде «Проспект им. В.И.Ленина в Центральном районе», «ул. Комсомольская в Центральном районе» и «Пешеходная зона по ул. 50 лет Октября (парк Юбилейный) в Красноармейском районе», где подрядчиками частично выполнены работы по укладке покрытия плиткой и установке малых архитектурных форм. Расходы составили 25699,9 тыс. рублей.

Администрацией городского округа г.Урюпинск перечислен аванс подрядчику за счет средств местного бюджета 448,3 тыс. руб. на выполнение работ в сквере «Вишневый».

* 1. ***Исполнение мероприятий госпрограммы за счет средств областного бюджета***

В соответствии с заключенными Комитетом ЖКХ и ТЭК с муниципальными образованиями области Соглашениями о предоставлении субсидий на благоустройство территорий средства областного бюджета в размере 330000,0 тыс. руб. предусмотрены 2 городским поселениям, 103 сельским поселениям и 5 сельским территориям (по 3000 тыс. руб. каждому).

В целях софинансирования мероприятий заключенными Соглашениями предусмотрены средства местных бюджетов - 22578,7 тыс. рублей.

Всего на финансирование мероприятий по благоустройству территорий Соглашениями предусмотрены средства в размере 352578,7 тыс. рублей.

На 20.08.2018 в рамках вышеназванных Соглашений заключены муниципальные контракты на благоустройство территорий на 223663,0 тыс. руб. при начальной цене контрактов 238147,1 тыс. руб., экономия бюджетных средств составила 14484,1 тыс. рублей.

Фактически подрядчикам строительства перечислено 55857,8 тыс. руб., или 25% от стоимости контрактов, в том числе средств:

-областного бюджета – 49672,0 тыс. руб.;

-местного бюджета – 6185,8 тыс. рублей.

В нижеприведенной таблице приведена информация о выполненных работах и о перечислении субсидии из областного бюджета 8 сельским поселениям 3 муниципальных районов Волгоградской области, проверенным в рамках мониторинга, по состоянию на 11.10.2018:

 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Получатели субсидии (сельские поселения) | Представлены документы на выполненные работы | Перечисление субсидии | Расходы местного бюджета  |
| Всего | Обл. бюджет | Местный бюджет | Перечислено в местный бюджет | Задолженность областного бюджета | За счет субсидии | За счет средств местного бюджета |
| ***Николаевский муниципальный район*** |
| Бережновское | 3157,9 | 3000,0 | 157,9 | 3000,0 | - | 3000,0 | 157,9 |
| Степновское  | 3157,9 | 3000,0 | 157,9 | 3000,0 | - | 3000,0 | 157,9 |
| Очкуровское | 3157,9 | 3000,0 | 157,9 | 2868,5 | 131,5 | 2886,5 | 157,9 |
|  ***Иловлинский муниципальный район*** |
| Сиротинское  | 1051,5 | 893,6 | 157,9 | 1423,6 | - | 1423,6 | 157,9 |
| Трехостровское  | 1023,4 | 863,4 | 157,9 | 1494,9 | - | 863,4 | 157,9 |
| ***Калачевский муниципальный район*** |
| Логовское | 3157,9 | 3000,0 | 157,9 | 3000,0 | - | 3000,0 | 157,9 |
| Ляпичевское | 3157,9 | 3000,0 | 157,9 | 3000,0 | - | 3000,0 | 157,9 |
| Советское  | 3157,9 | 3000,0 | 157,9 | 3000,0 | - | 3000,0 | 157,9 |

Комитетом ЖКХ и ТЭК с администрациями сельских поселений заключены соглашения от 05.06.2018 о предоставлении субсидии из областного бюджета на софинансирование мероприятий по благоустройству общественных территорий в рамках муниципальных программ (далее Соглашения). Соглашениями бюджетные ассигнования на финансирование каждой муниципальной программы предусмотрены в объеме 3157,9 тыс. руб., в том числе:

* средства областного бюджета – 3000,0 тыс. руб.;
* средства местного бюджета – 157,9 тыс. рублей.

В соответствии с п. 15 Правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды (приложение 5 к Госпрограмме, далее Правила предоставления субсидий) и п. 3.3 Соглашений перечисление субсидии предусмотрено в два этапа, а именно:

-в размере 30% в течение 5 рабочих дней после подписания соглашения (900,0 тыс. руб.);

-оставшиеся 70% от общей суммы субсидии перечисляются по мере выполнения необходимых работ после представления муниципальным образованием документов, подтверждающих выполнение указанных работ, заверенных уполномоченным лицом, и документов, подтверждающих осуществление расходов местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия.

При этом Правила предоставления субсидии не требуют от муниципальных образований подтвердить выполнение работ на сумму первого платежа субсидии для получения оставшейся субсидии в размере 70 процентов. Соответственно Комитет ЖКХ и ТЭК при перечислении субсидии не проводил проверку документов по выполненным работам, источником финансирования которых являлась первая часть субсидии в размере 900 тыс. руб. (30%).

 В результате правоприменительной практики при предоставлении субсидии складывалась ситуация, при которой Комитетом ЖКХ и ТЭК оставшаяся часть субсидии в размере 70% в некоторых случаях перечислялась даже в отсутствии актов выполненных работ и заключенных муниципальных контрактов на выполнение последующих работ, то есть при перечислении субсидии не учитывалось, что муниципальными образованиями уже получено 30% субсидии.

Так, на примере перечисления субсидии из областного бюджета *Бережновскому сельскому поселению* Николаевского муниципального района, *Сиротинскому и Трехостровскому сельским поселениям* Иловлинского муниципального района установлено следующее.

Администрациями Бережновского, Сиротинского и Трехостровского сельских поселений приняты выполненные работы и оплачены подрядчику за счет средств местного бюджета в объеме 157,9 тыс. рублей. То есть обязательство получателей субсидии по осуществлению долевого финансирования за счет средств местного бюджета муниципальными образованиями выполнено. Субсидия из областного бюджета перечислена в местные бюджеты этих поселений по состоянию на 12.10.2018 двумя платежами:

* *в бюджет Бережновского сельского поселения субсидия из областного бюджета перечислена в полном объеме 3000,0 тыс. руб.:*

*-* 09.06.2018 - 900,0 тыс. руб. (аванс);

- 23.08.2018 - 2100,0 тыс. рублей.

Администрацией Бережновского сельского поселения 31.07.2018 представлены в Комитет ЖКХ и ТЭК документы, подтверждающие выполнение работ только на сумму 2453,5 тыс. рублей. Однако Комитетом ЖКХ и ТЭК перечислена 23.08.2018 оставшаяся часть субсидии в полном объеме - 2100,0 тыс. руб., так как не учтено целевое назначение первоначального платежа в местный бюджет на 900,0 тыс. рублей. При этом на момент получения оставшейся субсидии (на 23.08.2018) администрацией Бережновского сельского поселения еще не были заключены муниципальные контракты на полный объем субсидии.

***В результате Бережновскому сельскому поселению перечислена субсидия в полном объеме на 3000,0 тыс. руб. по факту выполнения работ только на 2453,5 тыс. руб., то есть 546,5 тыс. руб. перечислены из областного бюджета также авансом.***

По состоянию на 11.10.2018 на реализацию муниципальной программы формирования современной городской среды в Бережновском сельском поселении субсидии из областного бюджета израсходованы в полном объеме (3000 тыс. руб.).

* *в бюджет Сиротинского сельского поселения субсидия из областного бюджета перечислена в объеме 1423,6 тыс. руб., или на 48% от полного объема субсидии:*

- 09.06.2018 - 900,0 тыс. руб. (аванс);

- 22.08.2018 - 523,6 тыс. рублей.

Администрацией Сиротинского сельского поселения 01.08.2018 представлены в Комитет ЖКХ и ТЭК документы, подтверждающие выполнение работ только на сумму 893,6 тыс. рублей. Комитетом ЖКХ и ТЭК перечислена 22.08.2018 часть субсидии в объеме 523,6 тыс. руб. на основании предъявленных документов по выполненным работам за вычетом оплаты указанных работ на сумму 370,0 тыс. рублей. В данном случае Комитетом ЖКХ и ТЭК также не проведена проверка использования первой части субсидии на 900,0 тыс. рублей.

При этом на момент получения части субсидии в размере 523,6 тыс. руб. (на 22.08.2018) администрацией Сиротинского сельского поселения были заключены муниципальные контракты за счет средств областного бюджета на 893,6 тыс. руб., которые были полностью оплачены за счет первой части субсидии, но платежные поручения частично не предъявлены в Комитет ЖКХ и ТЭК.

***В результате Сиротинскому сельскому поселению 22.08.2018 дополнительно перечислена субсидия в объеме 523,6 тыс. руб. в отсутствие заключенных муниципальных контрактов и выполненных работ по ним, то есть данные средства перечислены из областного бюджета также авансом.***

По состоянию на 11.10.2018 на реализацию муниципальной программы формирования современной городской среды в Сиротинском сельском поселении субсидии из областного бюджета израсходованы в размере 1423,6 тыс. руб., то есть на 100% от поступивших.

* *в бюджет Трехостровского сельского поселения субсидия из областного бюджета перечислена в объеме 1494,9 тыс. руб., или на 50% от полного объема субсидии:*

- 09.06.2018 - 900,0 тыс. руб. (аванс);

- 10.10.2018 - 594,9 тыс. рублей.

Администрацией Трехостровского сельского поселения в сентябре 2018 года представлены в Комитет ЖКХ и ТЭК документы, подтверждающие выполнение работ на сумму 863,4 тыс. рублей. Комитетом ЖКХ и ТЭК перечислена 10.10.2018 часть субсидии в объеме 594,9 тыс. руб. на основании предъявленных документов по выполненным работам за вычетом оплаты указанных работ на сумму 268,5 тыс. рублей. В данном случае Комитетом ЖКХ и ТЭК также не проведена проверка использования первой части субсидии на 900,0 тыс. рублей.

***В результате Трехостровскому сельскому поселению 10.10.2018 дополнительно перечислена субсидия в объеме 594,9 тыс. руб. в отсутствие подтверждения выполненных работ, то есть данные средства перечислены из областного бюджета также авансом.***

По состоянию на 11.10.2018 документы, подтверждающие выполненные работы, для перечисления оставшейся части субсидии администрацией Трехостровского сельского поселения в Комитет ЖКХ и ТЭК не представлены.

**В Николаевском муниципальном районе** проведена проверка в трех сельских поселениях*Очкуровское, Степновское и Бережновское*.

Реализация мероприятий муниципальных программ во всех поселениях осуществлялась с участием администрации Николаевского района по переданным полномочиям благоустройства сельских поселений с объемом финансирования:

-администрацией Очкуровского поселения - 1305,6 тыс. руб., администрацией Николаевского района - 1852,3 тыс. руб.;

-администрацией Степновского поселения - 1748,5 тыс. руб., администрацией Николаевского района - 1409,4 тыс. руб.;

-администрацией Бережновского поселения - 704,4 тыс. руб., администрацией Николаевского района - 2453,5 тыс. рублей.

При этом муниципальными программами ответственным исполнителем мероприятий по благоустройству территории определена администрация сельского поселения, участниками программы – жители поселения.

***Таким образом, в связи с передачей части полномочий по благоустройству на районный уровень перечень участников муниципальной программы подлежал дополнению администрацией Николаевского района, однако разработчиками программ - администрациями поселений не внесены изменения в соответствующую муниципальную программу, что является нарушением порядков разработки муниципальных программ, утвержденных постановлениями соответствующих администраций поселений от 19.07.2012 №52, 30.01.2012 №3, 07.12.2011 №207.***

Выборочным обмером объемов фактически выполненных работ, проведенным в ***Степновском сельском поселении***, установлено отсутствие 22 кв.м сетки строительной для ограждения волейбольной площадки, стоимость которой составляет ***10,2 тыс. рублей***.

В ходе проверки данное нарушение подрядчиком устранено, выполнены работы по наращиванию высоты ограждения площадки из строительной сетки.

Выборочным обследованием, проведенным в ***Бережновском сельском поселении***, установлено отсутствие работ (материалов) на сумму 59,5 тыс. руб., принятых по актам (товарным накладным) муниципальными заказчиками:

-администрацией Николаевского района приняты работы по установке бетонных бортовых камней в объеме 670 пог.м, что соответствует дизайн-проекту, фактически же работы выполнены в объеме 600,0 пог.м, что на 70 пог.м, или ***на 57,7 тыс. руб.,*** меньше принятых по актам КС-2 от 19.06.2018;

-администрацией Бережновского сельского поселения приобретено и оплачено 210 м профильной трубы 40\*20 мм для изготовления 16 лавочек. На территории благоустройства находилось 9 готовых лавочек, остальные заготовки и материал находились на частном подворье мастера, осуществляющего изготовление лавочек. В результате обмеров готовых лавочек, заготовок, остатков и неиспользованного материала получилось 192 м трубы, что на 18 пог.м, или ***на 1,8 тыс. руб.,*** меньше принятой по товарной накладной от 28.08.2018.

В ходе проведения проверки установленные нарушения устранены после выполнения недостающих работ (поставке материалов).

**В Калачевском муниципальном районе** проведена проверка в трех сельских поселениях: *Логовское, Ляпичевское, Советское*.

Администрациями трех поселений с единственным подрядчиком ООО «ОлимпСтрой» с 04.06.2018 по 02.07.2018 заключены муниципальные контракты (до 100 тыс. руб. каждый) на работы по благоустройству парка с использованием материалов, приобретаемых подрядчиком. Срок выполнения работ, установленный контрактами, - в течение 60 дней с даты подписания контрактов.

Акты выполненных работ по форме КС-2 приняты и подписаны администрациями поселений в установленный срок (с 06.07.2018 по 31.07.2018)и в полном объеме, предусмотренном соглашениями (на 9473,7 тыс. руб.), оплата выполненных подрядчиком работ осуществлена за счет аванса из областного бюджета и средств местных бюджетов на 3173,7 тыс. рублей.

В соответствии с условиями муниципальных контрактов окончательная оплата выполненных работ за счет средств областного бюджета производится в течение 10 дней с даты подписания документов о приемке выполненных работ.

Несмотря на то, что администрациями поселений выполнены условия Соглашений, и 08.08.2018 в Комитет ЖКХ и ТЭК представлены акты выполненных работ и платежные поручения на перечисление средств местного бюджета подрядчикам работ, оставшиеся 70% субсидии из областного бюджета, предусмотренной Соглашениями в размере 6300 тыс. руб. (по 2100 тыс. руб. каждому поселению), были перечислены только 28.08.2018 и 10.09.2018, то есть через 20 дней и 33 дня соответственно.

В результате заказчиками работ (администрациями поселений) был нарушен срок оплаты выполненных работ, установленный муниципальными контрактами. Между тем при обращении подрядчикаООО «ОлимпСтрой» в суд неустойка за нарушение срока оплаты контрактов составила бы около 50 тыс. руб., что привело бы к неэффективным расходам бюджетных средств.

Выборочным обследованием работ, проведенным в ***Логовском сельском поселении****,* установлено, что работы по озеленению территории на сумму 50 тыс. руб., которые были приняты администрацией поселения по актам от 31.07.2018, фактически не были выполнены подрядчиком ввиду устойчивой жаркой погоды в период реализации контракта. Согласно гарантийному письму от 27.06.2018 подрядчик «ОлимпСтрой» обязался в октябре 2018 года произвести работы по высадке 76,5 метров кустов смородины и посадке 12 м2 многолетних цветников.

Выборочным обследованием работ, проведенных в ***Ляпичевском сельском поселении****,* установлено, что администрацией поселения приняты по актам от 06.07.2018 работы по укладке электрического кабеля ВБб швнг 3\*4 в трубе ПЭ 20 объемом 180 пог.м ***общей стоимостью 41,4 тыс. руб***., которые фактически не выполнялись.

Следует отметить, что принятые работы и материальные ценности числились в бухгалтерском учете администраций поселений Калачевского муниципального района на счете 1106 000 «Капитальные вложения», то есть созданные основные средства по состоянию на 01.09.2018 не были введены в эксплуатацию и не отражены по счету 1 101 000 «Основные средства». При этом благоустроенные территории и малые архитектурные формы уже были доступны к пользованию жителями.

***Таким образом, в нарушение ст. 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ввод в эксплуатацию основных средств в объеме 9473,7 тыс. руб., приобретенных в рамках благоустройства парка, не оформлен в установленном порядке и не отражен в бухгалтерском учете администраций поселений.***

1. ***Субсидии на обустройство мест массового отдыха***

В соответствии с заключенными Комитетом ЖКХ и ТЭК с 4-мя муниципальными образованиями области Соглашениями о предоставлении субсидий на обустройство мест массового отдыха на финансирование мероприятий предусмотрено 9937,9 тыс. руб., в том числе:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Муниципальное образование** | ***Объем субсидии по Постановлению №42-п*** | ***Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете*** | ***Соглашение о предоставлении субсидии*** |
| ***Всего*** | ***в том числе:*** |
| ***федеральный бюджет*** | ***областной бюджет*** | ***местный бюджет*** |
| г.Николаевск | 2 162,20 | 216,2 | 2 378,50 | 1 719,60 | 442,70 | 216,2 |
| г.Петров Вал | 1 902,40 | 1 935,20 | 1 935,20 | 1 513,00 | 231,9 | 190,3 |
| г.Новоаннинск | 2 567,80 | 1 073,00 | 2 612,00 | 2 042,10 | 313,1 | 256,8 |
| г.Суровикино | 2 961,20 | 296,1 | 3 012,20 | 2 355,00 | 361,1 | 296,1 |
| **ВСЕГО**  | **9 593,70** | **3 520,50** | **9 937,90** | **7 629,70** | **1 348,80** | **959,4** |

В соответствии с п. 14 Правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) «…*Перечисление субсидии осуществляется в течение текущего финансового года в установленном для исполнения областного бюджета порядке*», т. е. после приема выполненных работ заказчиком строительства (органом местного самоуправления).

Согласно отчету Комитета ЖКХ и ТЭК за 1 полугодие 2018 года субсидия в бюджеты муниципальных образований не перечислялась.

На 20.08.2018 в рамках вышеназванных Соглашений заключены муниципальные контракты на 9425,8 тыс. руб. при начальной цене контрактов 11309,0 тыс. руб., экономия бюджетных средств составила 1883,2 тыс. рублей. Средства подрядчикам строительства не перечислялись.

Проверкой, ***проведенной в г. Николаевске***, установлено следующее.

Постановлением администрации г. Николаевска утверждена муниципальная программа «Формирование современной городской среды г. Николаевск Николаевского муниципального района Волгоградской области на 2018-2022 годы», объектом благоустройства на 2018 год которой является *городской Парк Победы культуры и отдыха г. Николаевск.*

За время общественного обсуждения от граждан поступило 56 предложений по благоустройству территории парка, которые рассмотрены комиссией и частично учтены в утвержденном постановлением городской администрации 30.03.2018 дизайн-проекте.

Комитетом ЖКХ и ТЭК заключены Соглашения на финансирование муниципальной программы на 2378,5 тыс. руб., в том числе:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Дата Соглашений*** | ***Федеральный бюджет*** | ***Областной бюджет*** | ***Местный бюджет*** | ***Итого по соглашению*** |
| от 13.04.2018  | 1 719,6 | 279,9 | 200,0 | 2 199,5 |
| от 05.06.2018  |  | 162,7 | 16,3 | 179,0 |
| **Итого:** | **1 719,6** | **442,6** | **216,3** | **2 378,5** |

На 14.09.2018 администрацией г. Николаевска **заключено *7 муниципальных контрактов на общую стоимость 2 370,5 тыс. руб.,*** что на 8,0 тыс. руб. меньше предусмотренного Соглашениями, из которых приняты работы по 5 контрактам на общую сумму 1676,6 тыс. рублей.

Для перечисления субсидии из областного бюджета администрацией городского поселения были направлены в Комитет ЖКХ и ТЭК акты выполненных работ на сумму 1186,3 тыс. руб., и после проверки документов в бюджет города перечислена субсидия в размере 1078,4 тыс. рублей.

За счет поступившей субсидии (1078,4 тыс. руб.) и средств городского бюджета (107,9 тыс. руб.) частично оплачены выполненные подрядчиком работы, кредиторская задолженность администрации г. Николаевска перед подрядчиком на 14.09.2018 составила 490,3 тыс. рублей.

Выборочным обследованием выполненных работ нарушений не установлено.

**ВЫВОДЫ**

1. Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды (приложение 5 к Госпрограмме) не требуют от муниципальных образований подтвердить выполнение работ на сумму первого платежа субсидии (30%) для получения оставшейся субсидии в размере 70 процентов. Соответственно Комитет ЖКХ и ТЭК при перечислении субсидии не проводил проверку документов по выполненным работам, источником финансирования которых являлась первая часть субсидии в размере 30 процентов.

В результате правоприменительной практики оставшаяся часть субсидии из областного бюджета в размере 70% трем сельским поселениям (из 8 проверенных) Комитетом ЖКХ и ТЭК перечислялась даже в отсутствии актов выполненных работ и заключенных муниципальных контрактов на выполнение последующих работ, то есть при перечислении субсидии не учитывалось, что муниципальными образованиями уже получено 30% субсидии:

-Сиротинскому сельскому поселению Иловлинского муниципального района – 523,6 тыс. руб.;

-Трехостровскому сельскому поселению Иловлинского муниципального района – 594,9 тыс. руб.;

-Бережновскому сельскому поселению Николаевского муниципального района – 546,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, несмотря на то, что администрациями трех поселений Калачевского муниципального района выполнены условия Соглашений, и 08.08.2018 в Комитет ЖКХ и ТЭК представлены акты выполненных работ и платежные поручения на перечисление средств местного бюджета подрядчикам работ, оставшиеся 70% субсидии из областного бюджета в размере 6300 тыс. руб. в бюджеты поселений были перечислены только 28.08.2018 и 10.09.2018, то есть через 20 дней и 33 дня соответственно.

2. Контрольные мероприятия по реализации мероприятий по благоустройству территорий проведены в 8 сельских и 1 городском поселениях трех муниципальных районов Волгоградской области, в результате которых установлены следующие нарушения:

-в *Ляпичевском сельском поселении* Калачевского муниципального района администрацией поселения приняты по актам от 06.07.2018 излишние работы по укладке электрического кабеля ВБб швнг 3\*4 в трубе ПЭ 20 объемом 180 пог.м общей *стоимостью 41,4 тыс. руб.;*

-в *Логовском сельском поселении* Калачевского муниципального района работы по озеленению территории *на сумму 50,0 тыс. руб.,* которые были приняты администрацией поселения по актам от 31.07.2018, не были произведены подрядчиком ввиду устойчивой жаркой погоды в период реализации контракта. Согласно гарантийному письму от 27.06.2018 «ОлимпСтрой» обязался в октябре 2018 года произвести работы по высадке 76,5 метров кустов смородины и посадке 12 м2 многолетних цветников.

Нарушения, установленные в сельских поселениях Николаевского муниципального района, по результатам проверки устранены после выполнения недостающих работ:

-в *Степновском сельском поселении* установлены отсутствовавшие 22 кв.м сетки строительной для ограждения волейбольной площадки, стоимость которой составляла *10,2 тыс. руб.;*

-в *Бережновском сельском поселении* установлены недостающие 70 пог.м бортового камня *на 57,7 тыс. руб.,* администрацией поселения приобретены недостающие 18 пог.м профильной трубы 40\*20 мм стоимостью *1,8 тыс. рублей.*

3. В нарушение ст. 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ввод в эксплуатацию основных средств стоимостью 9473,7 тыс. руб., приобретенных в рамках благоустройства парка, не оформлен в установленном порядке и не отражен в бухгалтерском учете администраций трех поселений Калачевского муниципального района.

4. В нарушение порядков разработки муниципальных программ трех сельских поселений Николаевского муниципального района администрациями поселений не внесены изменения в муниципальные программы в части включения администрации Николаевского района в перечень участников программ в связи с передачей части полномочий по благоустройству сельскими поселениями Николаевского района на районный уровень.

***На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области предлагает:***

1. Комитету ЖКХ и ТЭК подготовить предложения для внесения с 2019 года изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды (приложение 5 к Госпрограмме) в части уточнения, что для получения оставшейся суммы субсидии в размере 70% необходимо подтверждение выполненных и оплаченных работ с учетом первого платежа субсидии (30%).

2. Администрациям Ляпичевского и Логовского сельских поселений Калачевского муниципального района устранить выявленные проверкой нарушения.

3. Администрациям Советского, Ляпичевского и Логовского сельских поселений Калачевского муниципального района отразить в бухгалтерском учете ввод в эксплуатацию основных средств стоимостью 9473,7 тыс. руб., приобретенных в рамках благоустройства парка.

4. Администрациям Бережновского, Степновского и Очкуровского сельских поселений Николаевского муниципального района включить в перечень участников муниципальных программ администрацию Николаевского района в связи с передачей части полномочий по благоустройству на районный уровень.

**Аудитор Е.А. Пузикова**