**УТВЕРЖДено**

постановлением Коллегии

контрольно-счетной палаты

Волгоградской области

от 12 апреля 2018 года № 9/1

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

***о результатах******внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2017 год, в том числе эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Указов Президента РФ от 05.05.2012 №№596-606, главным администратором средств областного бюджета – комитетом строительства Волгоградской области***

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП ВО) на 2018 год, утвержденным постановлением коллегии КСП от 19.12.2017 №20/2, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год проведена выездная внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2017 год, в том числе эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Указов Президента РФ от 05.05.2012 №№596-606, главным администратором средств областного бюджета – комитетом строительства Волгоградской области (далее - Комитет, Облстрой).

***Общие сведения***

В соответствии с Законом Волгоградской области от 15.03.2012 № 22-ОД «О системе органов исполнительной власти Волгоградской области» Комитет входит в систему органов исполнительной власти Волгоградской области. Положением о комитете строительства Волгоградской области, утвержденным постановлением Губернатора Волгоградской области от 24.11.2014 №170, определено, что Облстрой является органом, уполномоченным в сферах строительства, обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, осуществления учета, управления, распоряжения жилищным фондом области.

С 15.01.2017 Комитету переданы полномочия по организации газоснабжения и электроснабжения муниципальных образований (в части проектирования, строительства, реконструкции), перераспределенные на уровень субъекта РФ в соответствии с Законами Волгоградской области от 26.12.2014 №187-ОД, от 03.12.2015 №204-ОД, от 28.12.2015 №223-ОД.

С 09.06.2017 Комитету переданы от комитета жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области полномочия по управлению и распоряжению жилищным фондом Волгоградской области, а с 01.01.2018 от комитета молодежной политики Волгоградской области (упраздненного с 28.11.2017) – полномочия по организации предоставления государственной поддержки в решении жилищной проблемы молодым семьям.

Структура Комитета по состоянию на 01.03.2017 утверждена в количестве 85 ед. (+1 ед. государственных гражданских служащих, далее ГГС, до 74 ед. ГГС), по состоянию на 09.06.2017 - 89 ед. (+4 ед. ГГС), по состоянию на 01.01.2018 - 92 ед. (+3 ед. ГГС).

Законом Волгоградской области от 15.12.2017 № 124-ОД «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» увеличение штатной численности ГГС Комитета на 3 ед. (до 81 ед.) не предусмотрено.

По состоянию на 01.01.2017 в Комитете имелось 2 вакансии ГГС, на 01.01.2018 – вакансий нет.

Комитет выполняет функции учредителя ГКУ ВО «Управление капитального строительства» (далее ГКУ УКС), ГАУ ВО «Управление государственной экспертизы проектов» (далее ГАУ Облгосэкспертиза), ГАУ ВО «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Волгоградской области» (далее ГАУ РЦЦС).

***Проверка сводной бюджетной отчетности***

В соответствии с Соглашением от 30.12.2016 №13 Комитет передал с 01.03.2017 функции по ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности ГКУ ВО «Центр бюджетного учета» (далее ГКУ ЦБУ).

Сводная бюджетная отчетность Комитета за 2017 год представлена в составе, определенном ст. 264.1 БК РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В ходе проверки установлены следующие нарушения Инструкции № 191н, Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее Инструкция №162н):

1. В нарушение п. 161 Инструкции №191н в форме 0503162 «Сведения о результатах деятельности» при отсутствии государственного задания указаны плановые и фактические расходы ГКУ УКС (в разрезе целевых статей) на объекты капитальных вложений в объеме 950 464,9 тыс. руб. и 945 298,6 тыс.руб. соответственно.
2. В нарушение п. 162 Инструкции №191н в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств» в графе 2 вместо ассигнований по первоначальной редакции Закона об областном бюджете на 2017 год, указаны ассигнования областного бюджета в последней редакции в общем объеме 4 486 747,1 тыс. рублей.
3. В нарушение п. 174 Инструкции №191 в форме 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» в графах 4 и 8 строки 010 не указаны неисполненные денежные обязательства ГКУ УКС по уплате задолженности в объеме 13 469,4 тыс. руб. в пользу ООО «Газстройсервис» на основании решений судов.
4. В нарушение п. 70 Инструкции №191н, п. 141 Инструкции №162н в форме 0503128 «Сведения о бюджетных обязательствах» не отражены неисполненные денежные обязательства в объеме 76 595,8 тыс. руб.;
5. В нарушение п. 171.1 Инструкции №191н в форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» занижен объем неисполненных денежных обязательств в разделе 2 графе 2 на 76 595,8 тыс. руб.;
6. В нарушение п.167 Инструкции №191н в форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность в объеме 101 665,9 тыс. руб. по исполнительным листам на счете 0209 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» не указана в графе 4 и 11 как просроченная.
7. В нарушение п. 17,167 Инструкции 191н, п.80 Инструкции №162н на счете 020651000 «Расчеты по авансовым перечислениям другим бюджетам бюджетной системы РФ» не списана сумма аванса областной субсидии местным бюджетам после предъявления актов выполненных работ на общую сумму 64 500,9 тыс. рублей. Завышение дебиторской задолженности на 64 500,9 тыс. руб. привело к искажению в ф. 0503169 по коду счета120651000 графы 9 – на 180%, по коду счета 120600000 «Расчеты по выданным авансам» гр.9 – на 32%, в Балансе по форме 0503130 по строке 260 гр.6 и 8 – на 32 процента.

В ходе проверки нарушения, указанные в п.1-6, устранены после предоставления исправленных форм отчетности в финансовый орган. Нарушение, указанное в пункте 7, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.11 КоАП РФ «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности», выразившееся в искажении показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности более чем на 10%, в Балансе по форме 0503130 и Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности по форме 0503169.

***Администрирование доходов***

Общая сумма поступивших доходов составила 1 423 912,8 тыс. руб., или 93,4% от плановых (прогнозных) показателей.

Неналоговые доходы сложились в объеме 955,8 тыс. руб., в основном, за счет поступления неустойки в объеме 820,2 тыс. руб. за нарушение сроков исполнения обязательств подрядчиков по государственным контрактам.

Безвозмездные поступления составили 1 422 957,0 тыс. руб., неисполнение – 117043,6 тыс. руб., в том числе:

* субсидия из федерального бюджета на реализацию мероприятия по созданию новых мест в общеобразовательных организациях – строительство школы в ЖК «Родниковая долина» поступила в объеме 433 387,2 тыс. руб., или на 14 409,8 тыс. руб. меньше плана в связи с непредставлением актов выполненных работ;
* субсидия из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений по объекту «Обустройство Центральной набережной Волгограда» 1 и 2 этапы – в объеме 206 791,2 тыс. руб., или на 96 338,3 тыс. руб. меньше плана в связи корректировкой проектно-сметной документации на уменьшение работ;
* субсидия из федерального бюджета на реализацию подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы – в объеме 561 981,7 тыс. руб., или на 8003,3 тыс. руб. меньше плана в связи непредставлением актов выполненных работ;
* субвенция из федерального бюджета на выполнение полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан – в объеме 43 103,2 тыс. руб., или на 1707,8 тыс. руб. больше планового объема в связи увеличением ассигнований в Федеральном бюджете на 2017 год.

Кроме того, в 2017 году поступили незапланированные доходы:

* 26 514,2 тыс. руб. – за счет средств резервного фонда Правительства РФ на погашение 26 выданных государственных жилищных сертификатов гражданам, утратившим жилые помещения в пожарах в 2017 году;
* 17 957,9 тыс. руб. – возврат из местных бюджетов невостребованных остатков субсидий областного бюджета.

Финансовая поддержка Фонда содействия реформированию ЖКХ в объеме «минус» 8 250,7 тыс. руб. сложилась в результате поступления в 2017 году средств Фонда в объеме 21 060,5 тыс. руб. и возврата из областного бюджета невостребованного остатка финансовой поддержки прошлых лет в объеме 29 311,2 тыс. рублей.

***Исполнение расходов***

Законом об областном бюджете на 2017 год (в последней редакции) Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4 486 747,0 тыс. рублей. Утвержденный Комитету объем бюджетных назначений в сводной бюджетной росписи составил 3 537 347,0 тыс. руб. (ф. 0503127), или на 949 400,0 тыс. руб.(на 21,1%) меньше ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете на 2017 год.

Уменьшение бюджетных назначений комитетом финансов Волгоградской области осуществлялось в основном за счет перераспределения на плановый период 2018 года на основании абзаца 11 статьи 5.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области». Лимиты бюджетных обязательств (далее ЛБО) на 2017 год доведены Комитету в объеме 3 525 947,0 тыс. руб., или на 99,7% к утвержденным назначениям.

В результате уменьшения в сводной бюджетной росписи на 2017 год бюджетных назначений до 3 537 347,0 тыс. руб. и ЛБО до 3 525 947,0 тыс. руб. принятые Комитетом бюджетные обязательства превысили ЛБО на 746 781,3 тыс. рублей.

В соответствии с данными формы 0503128 «Сведения о принятых обязательствах» неисполненные бюджетные обязательства Комитета сложились в объеме 850 037,1 тыс. руб., денежные обязательства – 137 911,1 тыс. рублей.

Информация об утвержденных и исполненных ассигнованиях Комитета в разрезе разделов (подразделов) представлена в таблице 1:

 *Таблица 1 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела(подраздела) | Код | Утверждено Законом о бюджете на 2017 год | Утверждено сводной бюджетной росписью (СБР) | ЛБО | Исполнено | Не исполнено от  |
| **Закона о бюджете** | **СБР** |
| Сумма | % | Сумма | % |
| **Всего расходов** |  | **4 486 747,0** | **3 537 347,0** | **3 525 947,0** | **3 339 622,6** | **1 147 124,4** | **25,6** | **197 724,4** | **5,6** |
|  **Другие общегосударственные вопросы** | **0113** | **670,1** | **3 956,6** | **3 956,6** | **3 956,6** | **-3 286,5** | **-** | **-** | **-** |
| **Национальная оборона** | **0200** | **150,0** | **-** | **-** | **-** | **150,0** | **100,0** | **-** | **-** |
| **Обеспечение пожарной безопасности** | **0310** | **102 527,9** | **14 410,8** | **10 699,3** | **10 699,3** | **91 828,6** | **89,6** | **3 711,5** | **25,8** |
| **Другие вопросы в области национальной экономики** | **0412** | **373 571,4** | **344 829,7** | **339 430,3** | **307 930,0** | **65 641,4** | **17,6** | **36 899,7** | **10,7** |
| **ЖКХ** | **0500** | **1 248 011,4** | **1 108 521,8** | **1 108 293,5** | **1 047 634,4** | **200 377,0** | **16,1** | **60 887,4** | **5,5** |
| *Жилищное хозяйство* | *0501* | *370 424,8* | *603 814,5* | *603 586,2* | *597 609,3* | *-227 184,5* | *-61,3* | *6 205,2* | *1,0* |
| *Коммунальное хозяйство* | *0502* | *622 801,0* | *214 073,6* | *214 073,6* | *170 711,7* | *452 089,3* | *72,6* | *43 361,9* | *20,3* |
| *Благоустройство* | *0503* | *202 991,5* | *229 785,2* | *229 785,2* | *220 006,8* | *-17 015,3* | *-8,4* | *9 778,4* | *4,3* |
| *Другие вопросы в области ЖКХ* | *0505* | *51 794,1* | *60 848,5* | *60 848,5* | *59 306,6* | *-7 512,5* | *-14,5* | *1 541,9* | *2,5* |
| **Образование** | **0700** | **1 446 762,9** | **1 248 820,9** | **1 248 764,6** | **1 230 711,7** | **216 051,2** | **14,9** | **18 109,2** | **1,5** |
| *Дошкольное образование* | *0701* | *647 352,2* | *515 667,0* | *515 610,7* | *515 385,0* | *131 967,2* | *20,4* | *282,0* | *0,1* |
| *Общее образование* | *0702* | *583 088,0* | *574 163,4* | *574 163,4* | *556 336,2* | *26 751,8* | *4,6* | *17 827,2* | *3,1* |
| *Дополнительное образование* | *0703* | *200 122,7* | *158 990,5* | *158 990,5* | *158 990,5* | *41 132,2* | *20,6* | *-* | *-* |
| *Среднее проф.образование* | *0704* | *16 200,0* | *-* | *-* | *-* | *16 200,0* | *100,0* | *-* | *-* |
| **Культура** | **0801** | **116 250,0** | **23 384,5** | **23 384,5** | **23 384,5** | **92 865,5** | **79,9** | **-** | **-** |
| **Стационарная мед.помощь** | **0901** | **512 566,0** | **287 777,6** | **287 777,4** | **287 777,4** | **224 788,6** | **43,9** | **0,2** | **-** |
| **Социальная политика** | **1000** | **556 948,4** | **420 543,9** | **419 573,8** | **418 461,7** | **138 486,7** | **24,9** | **2 082,2** | **0,5** |
| *Соц. обеспечение населения* | *1003* | *41 395,4* | *70 847,1* | *70 729,5* | *69 617,4* | *-28 222,0* | *-68,2* | *1 229,7* | *1,7* |
| *Охрана семьи и детства* | *1004* | *515 553,0* | *349 696,8* | *348 844,3* | *348 844,3* | *166 708,7* | *32,3* | *852,5* | *0,2* |
| **Массовый спорт** | **1102** | **129 288,9** | **85 101,2** | **84 067,0** | **9 067,0** | **120 221,9** | **93,0** | **76 034,2** | **89,3** |

В 2017 году Комитетом исполнены расходы на 3 339 622,6 тыс. руб., или на 94,4% от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью, и на 74,4% от ассигнований областного бюджета.

Неисполнение ассигнований областного бюджета по подразделам сложилось в объеме 1 430 345,2 тыс. руб. и в основном объясняется нарушением подрядчиками сроков выполнения работ по государственным (муниципальным) контрактам (661 047,6 тыс. руб.), несостоявшимися государственными (муниципальными) закупками (194 287,4 тыс. руб.), недостаточностью средств областного бюджета для оплаты финансовых заявок Комитета на оплату выполненных работ по государственным контрактам (199 506,1 тыс. руб.) и соглашениям на предоставление субсидий местным бюджетам (87 459,9 тыс. руб.).

При этом по отдельным подразделам сложилось превышение исполненных ассигнований над утвержденными в Законе об областном бюджете на 2017 год в объеме 283 220,8 тыс. руб.:

* по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в объеме 3286,5 тыс. руб. за счет увеличения ассигнований на исполнение судебных актов;
* по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» сложилось в объеме 227 184,5 тыс. руб. в основном в связи с тем, что в областном бюджете не отражены неиспользованные остатки прошлых лет в объеме 259 221,5 тыс. руб. финансовой поддержки Фонда содействия реформированию ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилья;
* по подразделу 0503 «Благоустройство» в объеме 17 015,3 тыс. руб. за счет перераспределения бюджетных назначений в сводной бюджетной росписи с подраздела 0701 «Дошкольное образование» на подраздел 0503 на строительство дороги в границах от ул. им. Добрушина до ул. им. Тюленева в Советском районе г. Волгограда;
* по подразделу 0505 «Другие вопросы в области ЖКХ» в объеме 7512,5 тыс. руб. за счет перераспределения бюджетных назначений на расходы по оплате труда работников Комитета;
* по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в объеме 28 222,0 тыс. руб. – в основном за счет расходов из средств резервного фонда Правительства РФ на погашение государственных жилищных сертификатов гражданам, утратившим жилье в пожарах в 2017 году.

# ***Выполнение мероприятий, направленных на реализацию***

#  ***Указов Президента РФ от 07.05.2012.***

Постановлением Губернатора Волгоградской области от 14.01.2015 № 6 распределены обязанности органов исполнительной власти Волгоградской области за мониторинг реализации отдельных указов Президента РФ на территории области, в соответствии с которыми Комитет представил информацию о достижении в 2017 году следующих целевых показателей:

*Таблица 2.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Целевой показатель** | **Ед.изм.** | **План** | **Факт** | **Достижение** |
| Обеспечение жильем нуждающихся категорий граждан | % | 4 | 4,12 | Достигнут и превысил план на 0,12 процентных пункта |
| Превышение ср. уровня процентной ставки по ипотечным кредитам над индексом потребительских цен | % | 5 | 7,04 | Не достигнут на 2,04 процентных пункта |
| Кол-во предоставленных жилищных кредитов | ед. | 13100 | 16647 | Достигнут и превысил план на 27,1% |
| Индекс цен на первичном рынке | % | 106,8 | 102,8 | Достигнут и составил на 4 процентных пункта меньше |

Таким образом, из 4 целевых показателей на 2017 год не достигнут только один.

В рамках полномочий Комитетом проводятся мероприятия, которые способствуют достижению целей, установленных в Указе Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее Указ №600):

**1. До 2018 года –** увеличение количества выдаваемых ипотечных жилищных кредитов до 815 тысяч в год;

- создание для граждан Российской Федерации возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет;

- снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса.

**2. До 2020 года** – предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия.

По представленной информации Комитетом проводятся следующие мероприятия:

1.На территории Волгоградской области с 2013 года реализуется программа предоставления гражданам компенсации части расходов по оплате процентов по ипотечным кредитам (займам), использованным для приобретения стандартного жилья в рамках Закона Волгоградской области от 27.03.2001 №524-ОД «О развитии жилищного кредитования в Волгоградской области». В 2017 году мероприятия реализовались в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 № 46-п (далее Программа №46-п, подпрограмма «Стимулирование жилищного строительства»).

Для достижения показателя «Обеспечение создания для граждан РФ возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет» Комитетом проводятся мероприятия, направленные на снижение средней стоимости жилья:

- строительство объектов социальной инфраструктуры за счет средств бюджетов трех уровней с условием ограничения продажной цены жилья застройщиков – строительство школы в жилом комплексе (далее ЖК) «Родниковая долина», трех детских садов и трех подъездных автомобильных дорог в ЖК «Родниковая долина» и ЖК «Санаторный» (г. Волгоград), ЖК «Радужный» (г. Волжский);

- в рамках федеральной программы «Жилье для российской семьи» за время действия программы (2014-2017 годы) застройщиками введено 137,1 тыс. кв.м стандартного жилья, 3972 человека стали участниками, из них 1963 семьи приобрели квартиры по цене ниже 35 тыс.руб. за 1 кв.метр.

Внесены изменения в Закон Волгоградской области от 30.06.2015 №85-ОД «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов», смягчающие критерии предоставления земельных участков застройщикам.

2. Для реализации цели обеспечения доступным и комфортным жильем 60% граждан, желающих улучшить свои жилищные условия, Комитетом обеспечиваются жильем отдельные категории граждан в рамках подпрограмм «Обеспечение жилыми помещениями детей сирот» и «Выполнение обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством» Программы №46-п.

Более подробная информация о реализации вышеуказанных мероприятий приведена в настоящем отчете ниже в разрезе подпрограмм Программы №46-п.

# ***По подразделу 0113 «Общегосударственные вопросы»*** объем доведенных бюджетных назначений (ЛБО) в сводной бюджетной росписи по непрограммным расходам составил 3956,6 тыс. руб., что на 3286,5 тыс. руб. больше ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете (670,1 тыс. руб.).

Исполнены бюджетные назначения в полном объеме по следующим направлениям:

* Исполнение судебных актов в части уплаты основного долга по переданным федеральным полномочиям – 1808,7 тыс. руб. *(возмещение расходов на устранение дефектов жилого помещения, предоставленного уволенному с военной службы, социальные выплаты на приобретение жилья на несовершеннолетнего ребенка двум категориям граждан – вдовы ветерана боевых действий и вынужденного переселенца)*.
* Исполнение судебных актов в части уплаты штрафов, судебных издержек – 2147,9 тыс. руб., в том числе 1969,5 тыс. руб. – на уплату 20 штрафов в двойном размере за неисполнение решений судов о предоставлении жилых помещений детям-сиротам по ст. 20.25. КоАП РФ в связи с неуплатой основного штрафа в установленный срок и 168,4 тыс. руб. – на возмещение судебных расходов по проигранным судебным процессам.

По состоянию на 01.01.2018 непогашенная задолженность по штрафам за неисполнение решений судов составила 60 305,4 тыс. руб., в том числе по ст.17.15 КоАП РФ - 51 725,4 тыс. руб. и по ст. 20.25 КоАП РФ – 8580,0 тыс. рублей.

**Расходы на уплату в федеральный бюджет штрафов по ст. 20.25 КоАП РФ являются неэффективными расходами областного бюджета. Неуплаченные штрафы по ст. 17.15 КоАП на 51 725,4 тыс. руб. содержат риск привлечения Комитета к административной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ (штраф в двойном размере).**

# ***По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»*** непрограммные расходы составили 10 699,3 тыс. руб., или 74,2% от назначений сводной бюджетной росписи и 10,4% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете.

В соответствии с приложением 23 к Закону об областном бюджете на 2017 год бюджетные ассигнования в объеме 102 527,9 тыс. руб. утверждены на строительство для областных нужд четырех пожарных депо в Жирновском, Руднянском, Камышинском и Котовском районах, пострадавших от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года.

ГКУ УКС заключены четыре государственных контракта на общую сумму 92 339,7 тыс. руб. на строительство объектов в срок до 31.12.2017. В связи с нарушением обязательств подрядчиками степень готовности объектов на 01.01.2018 составила от 5 до 23 процентов. Оплата произведена по факту выполненных работ, кредиторская задолженность ГКУ УКС отсутствует. По пояснениям Комитета в ходе строительства в связи с изменениями строительных и противопожарных норм выявлена необходимость корректировки проектной документации, которую планируется завершить до 01.05.2018. Ожидаемый срок завершения строительно-монтажных работ – июнь 2018 года. Расторжение государственных контрактов, по мнению Комитета, нецелесообразно ввиду длительности процедуры определения нового подрядчика.

# ***По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»*** расходы составили 307 930,0 тыс. руб., или 89,3% от назначений сводной бюджетной росписи и 82,4% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете, в рамках реализации мероприятий **подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства»** **Программы** **№ 46-п**, в том числе:

* 54 319,2 тыс. руб., или на 89% от бюджетных ассигнований и на 97,6% от ЛБО, на обеспечение деятельности ГКУ УКС.

**ГКУ УКС в 2017 году произведены расходы по уплате неустоек (судебных расходов) в объеме 1170,0 тыс. руб., в том числе 280,0 тыс. руб. на оплату судебных расходов по решению суда в пользу ООО ПКЦ «Газстройсервис», которые не отвечают принципу эффективности использования бюджетных расходов, установленному ст. 34 БК РФ.**

ГКУ УКС проиграло судебный процесс по иску ООО ПКЦ «Газстройсервис» о взыскании с ГКУ УКС оплаты за выполненные работы по государственному контракту от 28.05.2015 №38-В на выполнение проектной и рабочей документации по объекту «Инженерно-техническое обеспечение территории юго-западнее п. Горный в Советском районе г. Волгограда». Стоимость контракта составляла 21 000,0 тыс. рублей.

Как следует из решения суда, завершение проектных работ ООО «Газстройсервис» на этапе разработки проектной документации на инженерные сети газоснабжения и водоснабжения, релейной защиты линий электроснабжения, стало невозможным по вине ГКУ УКС, поскольку проектировщику не были представлены технические условия на возможность подключения к сетям водоснабжения и газоснабжения, технические условия присоединения линии электроснабжения. Кроме того, как подтверждено ООО «Концессия водоснабжения» и ООО «Газпром трансгаз Волгоград», выдача технических условий была невозможна по причине отсутствия производственной мощности подключения к существующим сетям.

В результате проектировщик не получил положительного заключения ГАУ Облгосэкспертизы на проектные решения обеспечения территории сетями водоснабжения и газоснабжения. В связи с невыполнением полного объема работ ГКУ УКС не производило оплату частично выполненных работ.

В 2017 году ГКУ УКС решение суда на выплату 13 469,4 тыс. руб. ООО «ПКЦ «Газстройсервис» (12 223,4 тыс. руб. за выполненные проектные работы и неустойка на 1246,0 тыс. руб.) не исполнено по причине отсутствия утвержденных бюджетных назначений. Оплата по решению суда произведена в 1 квартале 2018 года.

Кроме того, в 2016 году по решению суда оплачены работы ООО ПКЦ «Газстройсервис» в сумме 7523,3 тыс. руб., то есть **общий объем расходов областного бюджета по судебным спорам с ООО ПКЦ «Гастройсервис» составил 21 272,7 тыс. рублей.**

Работы по проектированию инженерного обеспечения территории производились в рамках реализации запланированного на 2015 год мероприятия Программы № 46-п.

Фондом содействия развитию жилищного строительства органам государственной власти Волгоградской области переданы полномочия по управлению и распоряжению земельными участками для многодетных семей, в том числе земельным участком общей площадью 70 га в 1200 метрах юго-западнее пос. Горного в Советском районе Волгограда. В соответствии с федеральным законодательством в обязательства субъекта РФ входит организовать обеспечение переданной территории РФ сетями инженерно-технического обеспечения.

В настоящее время проектная документация требует доработки и, по пояснениям Комитета, возможна к использованию в рамках мероприятий государственной программы по обеспечению земельных участков инженерными коммуникациями в случае утверждения ассигнований областного бюджета. Данное мероприятие также предусмотрено Программой комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Волгограда на период до 2025 года, утвержденной решением Волгоградской городской Думы от 29.04.2015 №28/879 (без финансирования).

* 76 760,0 тыс. руб., или 89,3% от ассигнований областного бюджета, на предоставление специализированной областной ипотечной субсидии на компенсацию гражданам части расходов по оплате процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам).

Комитетом предоставлена субсидия в объеме 76 760,0 тыс. руб. некоммерческой организации «Волгоградский областной фонд жилья и ипотеки» (далее Фонд жилья и ипотеки) для предоставления компенсации процентной ставки по ипотечным кредитам гражданам - участникам Федеральной программы «Жилье для российской семьи». В связи с отсутствием потребности Фонда жилья и ипотеки в финансировании финансовой поддержки граждан, предоставляемой на заявительной основе, расходы на мероприятие произведены меньше запланированного объема.

В соответствии с заключенными договорами застройщики-участники федеральной программы приняли на себя обязательства по обеспечению ввода в эксплуатацию жилья экономкласса в объемах, установленных договорами, в срок до 01.07.2017. Фактически на 01.01.2018 введено 137,15 тыс. кв.м жилья, или 63,2% от общего объема (217,0 тыс. кв.м). Не выполнившие обязательства застройщики: ООО «Орион» (ЖК «Парк Европейский») – 14,027 тыс.кв.м (100%), ООО «Среда» (ЖК «Аквамарин» г. Волжский) – 18,95 тыс.кв.м (46,3%), ООО «Родниковая долина» (ЖК «Родниковая долина») – 23,3 тыс.кв.м (31%), ООО «Пересвет-Регион-Дон» (ЖК «Ново-Комарово») – 23,5 тыс.кв.м (100%).

* 176 850,9 тыс. руб., или 85,4% от ассигнований областного бюджета – на предоставление субсидии на софинансирование капитальных вложений в объект муниципальной собственности – «Обустройство территории Центральной набережной г. Волгограда» 2 этап.

**Обустройство Центральной набережной г. Волгограда 1 и 2 этапы.**

Изначально проектно-сметная документация на обустройство Центральной набережной разработана в 2013 году МБУ г.Волгограда «Мегаполис». После корректировки ранее разработанной ПСД выделено 3 этапа строительно-монтажных работ без изменения первоначальных проектных решений:

* 1 этап - Инженерные сети. Наружное электроснабжение – 125 001,03 тыс. руб.;
* 2 этап – Гидротехнические сооружения. Участок №1 (в границах речного порта участок причалов 10-15 длиной 825,6 пог.м) - 207 037,23 тыс. руб.;
* 3 этап – Гидротехнические сооружения. Участок №2 (от «Стенки Родимцева» до речного порта длиной 1097,5 пог.м) – 1 962 988,13 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства от 28.01.2017 №112-р Волгоградской области субсидия в объеме 265 629,5 тыс. руб. распределена на финансирование 1 и 2 этапов обустройства Центральной набережной Волгограда. В соответствии с Соглашением от 17.02.2017, заключенным между Минстроем России и Администрацией Волгоградской области, в рамках мероприятия подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» Государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» софинансирование расходов муниципального образования в объеме 332 038,3 тыс. руб. предусмотрено в объеме:

- **125 001,0 тыс. руб.** по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» на объект **«Обустройство Центральной набережной г. Волгограда. 1 этап.** Наружное электроснабжение. 1100 кВт», в том числе 100 000, тыс. руб. (80%) за счет федерального бюджета и 25 001,03 тыс. руб.(20%) за счет областного бюджета;

- **207 037,2 тыс. руб.** по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на объект **«Обустройство Центральной набережной г. Волгограда. 2 этап**. Гидротехнические сооружения (на участке речного порта 825,6 пог.м.), в том числе 165 629,5 тыс. руб. (80%) за счет федерального бюджета и 41 407,73 тыс. руб. (20%) за счет средств областного бюджета.

В соответствии с Соглашением от 17.02.2017 Администрация Волгоградской области обязуется достичь в 2017 году установленных соглашением значений целевых показателей – завершение работ и ввод объектов в эксплуатацию в 2017 году и непревышение фактической стоимости строительства над объемом расходов по соглашению.

Комитетом заключено соглашение от 16.03.2017 с администрацией г. Волгограда на предоставление субсидии в объеме 332 038,26 тыс. руб. местному бюджету на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу. Условия предоставления субсидии бюджету Волгограда дублируются из Соглашении с Минстроем РФ.

Информация об исполнении муниципальных контрактов от 29.08.2017 и от 25.07.2017, заключенных администрацией Волгограда с АО «Трест Гидромонтаж», представлена в таблице 3:

*Таблица 3 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Обустройство Центральной набережной | Соглашение от 16.03.2017 | Муниципальные контракты | Выполнено и оплачено работ | Отклонение (гр.3-гр.4) |
| **Всего** | **332 038,2** | **329 268,7** | **258 489,9** | **70 778,8** |
| **1 Этап** | **125 001,0** | **122 629,0** | **81 639,0** | **40 990,0** |
| *Федеральный бюджет* | *100 000,0* |  | *65 310,8* |  |
| *Областной бюджет* | *25 001,0* |  | *16 328,2* |  |
| **2 этап** | **207 037,2** | **206 639,7** | **176 850,9** | **29 788,8** |
| *Федеральный бюджет* | *165 629,5* |  | *141 480,2* |  |
| *Областной бюджет* | *41 407,7* |  | *35 370,7* |  |

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (1 и 2 этапов) выдано администрацией Волгограда от 29.12.2017. По информации сайта государственных закупок [zakupki.gov.ru](http://yandex.ru/clck/jsredir?bu=uniq15199274686596585200&from=yandex.ru%3Bsearch%2F%3Bweb%3B%3B&text=&etext=1712.RNOl8hWkXXVaVcZ3UjKv_SIi0qL2SCMFci4BDHCnnLSRzbwYjVVjotrrrjuK_0nr.d27630b6530c8f68e36aa84e2cc504cb162514a2&uuid=&state=PEtFfuTeVD4jaxywoSUvtB2i7c0_vxGdKJBUN48dhRaQEew_4vPgtaHQTbCUXI3yXF7gMIt8Es9RFLtOmtvshg,,&&cst=AiuY0DBWFJ4EhnbxqmjDhWDsNCOSq092p-j4hFCIuvpQlHwxtu_7Tc9rDaBZ0o1z5IySEEebVdNyo0sjlw56zrF7_wdhVmxuMwfgS9nMaKNRJrBPmTUoAakPpZPwqak9uf_r0jS7aP6awQK8VISxSr8-K988aVSIbI70QF09gKCDgwHiXkdPONNYs5K_BnmEEQ4aww-n55fnxg5BRu9EMBfBaCJ8-6eS&data=UlNrNmk5WktYejR0eWJFYk1LdmtxamoxY3RCcFpWZlVSMnBZcXdkMXdrLTg3bjhuNUJUdlYxS05TaGV6Wk5WcFl4YkZ5Vmh0Z0VwUHdVWnd2LTZfS0cxUExHYzlSMjVU&sign=bbb87c37c8232f424879d92bbf591946&keyno=0&b64e=2&ref=orjY4mGPRjk5boDnW0uvlrrd71vZw9kpjly_ySFdX80,&l10n=ru&cts=1519971740597&mc=4.374050025485575) муниципальные контракты №52 и №730593 на дату проверки (16.03.2018) находились в стадии исполнения.

**В нарушение ч.9 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией г. Волгограда в единой информационной системе (на сайте** [**zakupki.gov.ru**](http://yandex.ru/clck/jsredir?bu=uniq15199274686596585200&from=yandex.ru%3Bsearch%2F%3Bweb%3B%3B&text=&etext=1712.RNOl8hWkXXVaVcZ3UjKv_SIi0qL2SCMFci4BDHCnnLSRzbwYjVVjotrrrjuK_0nr.d27630b6530c8f68e36aa84e2cc504cb162514a2&uuid=&state=PEtFfuTeVD4jaxywoSUvtB2i7c0_vxGdKJBUN48dhRaQEew_4vPgtaHQTbCUXI3yXF7gMIt8Es9RFLtOmtvshg,,&&cst=AiuY0DBWFJ4EhnbxqmjDhWDsNCOSq092p-j4hFCIuvpQlHwxtu_7Tc9rDaBZ0o1z5IySEEebVdNyo0sjlw56zrF7_wdhVmxuMwfgS9nMaKNRJrBPmTUoAakPpZPwqak9uf_r0jS7aP6awQK8VISxSr8-K988aVSIbI70QF09gKCDgwHiXkdPONNYs5K_BnmEEQ4aww-n55fnxg5BRu9EMBfBaCJ8-6eS&data=UlNrNmk5WktYejR0eWJFYk1LdmtxamoxY3RCcFpWZlVSMnBZcXdkMXdrLTg3bjhuNUJUdlYxS05TaGV6Wk5WcFl4YkZ5Vmh0Z0VwUHdVWnd2LTZfS0cxUExHYzlSMjVU&sign=bbb87c37c8232f424879d92bbf591946&keyno=0&b64e=2&ref=orjY4mGPRjk5boDnW0uvlrrd71vZw9kpjly_ySFdX80,&l10n=ru&cts=1519971740597&mc=4.374050025485575)**) не размещена информация (отчет) о завершении исполнения контракта, за что ч. 3 ст.7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.**

Расхождение между ценой заключенных контрактов и фактическими расходами администрации Волгограда на 70 778,7 тыс. руб. сложилось ввиду следующего.

На запрос Комитета администрация Волгограда (от 16.11.2017 №05-и/5776) сообщила об осуществлении корректировки утвержденной проектной документации в связи с тем, что после заключения муниципальных контрактов подрядчиком АО «Трест Гидрострой» проведено обследование объекта и установлен факт необходимости проведения корректировки утвержденной проектной документации. Дополнительными соглашениями от 18.12.2017 к муниципальным контрактам цена муниципальных контрактов уменьшена до 81 639,0 тыс. руб. по 1 этапу и до 176 850,9 тыс. руб. по 2 этапу.

Дополнительные соглашения к Соглашению №069-07-329 с Минстроем РФ и Соглашению №7 с администрацией Волгограда на изменение объекта капитальных вложений и уменьшение суммы субсидии не заключены.

**Администрацией Волгограда уменьшены объемы работ по 1 и 2 этапами обустройства Центральной набережной и перенесены на следующий этап.** Так, по 1 этапу подрядчиком установлено 17,7 км силового кабеля (до 35 кВ) из необходимых 35 км, предусмотренных проектно-сметной документацией.

Отчет о выполнении 100% работ по 1 и 2 этапам направлен Комитетом в Минстрой России.

# ***По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»*** расходы составили 1 047 634,4 тыс. руб., или 94,5% от назначений сводной бюджетной росписи и 84% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете.

# ***По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»*** расходы составили 597 609,3 тыс. руб., или 99% от назначений сводной бюджетной росписи и 161% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете.

Утвержденные в областном бюджете ассигнования в объеме 17 948,1 тыс. руб. по подпрограмме «Переселение граждан, проживающих на территории Волгоградской области, из жилых помещений, непригодных для проживания, и многоквартирных домов, признанных аварийными» Программы № 46-п на завершение строительства 4-х этажного 32-х квартирного дома общей площадью 1623,6 кв.м по ул. Молодежной, 9 в р.п. Ерзовка Городищенского района не исполнены в связи с затягиванием муниципальным образованием вопроса о принятии незавершенного строительством объекта в муниципальную собственность (объект был принят 05.05.2017), а также наличием судебных разбирательств с гражданами-дольщиками, заявившими требования о признании права собственности на долю в объекте.

Строительство дома по ул. Молодежной, 9 в р.п. Ерзовка, начатое в 2003 году, велось генеральным подрядчиком ОАО «Канал» в период с 2003 по 2013 годы, с перерывом в 4 года (с 2009 по 2012 годы) из-за недостаточного финансирования. Заказчиком-застройщиком выступало ГУП ВО «Областное коммунальное строительство», правопреемником которого в настоящее время является ГУП ВОП «Волгоградоблстройинвест». Объем выполненных работ в 2003-2013 гг. составил 21 485,3 тыс. рублей.

В 2013 году изготовлена проектная документация на завершение строительства объекта, остаточной сметной стоимостью 20 238,6 тыс. рублей. На 01.01.2018 года строительная готовность объекта составляет 87%, и по пояснениям Комитета завершение объекта перенесено на 2018 год.

В строящийся дом планируется переселить граждан из 25 аварийных помещений:

* р.п. Ерзовка, ул. Комсомольская д.1 квартал 5 (предоставить 14 квартир);
* п. Пионерный, вагоны №6, 26а, 30, 37, 43, 43а, 45а, 50 (предоставить 11 квартир).

Еще 7 квартир подлежат предоставлению гражданам по договорам долевого участия.

При этом Программой №46-п по подпрограмме «Переселение граждан из аварийного жилья» ресурсное обеспечение на 2018-2020 годы не предусмотрено.

Непрограммные расходы подраздела 0501 составили 589 220,8 тыс. руб., в том числе:

* 9 137,1  тыс. руб., или 99% от бюджетных назначений – расходы за счет средств резервного фонда Администрации Волгоградской области (*967,9 тыс. руб.- приобретение квартиры по решению суда, 1230,4 тыс. руб. - приобретение квартиры для детей-сирот, 6938,8 тыс. руб. – межбюджетный трансферт бюджету г. Волгограда на ликвидациею последствий взрыва бытового газа в доме по адресу: г.Волгоград, пр.Университетский, д.60.);*
* 580 083,8 тыс. руб., в том числе 280 282 тыс. руб. за счет средств Фонда содействия развитию ЖКХ и 299 801,8 тыс. руб. за счет средств областного бюджета - расходы на областную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Волгоградской области в 2013 - 2017 годах», утвержденную постановлением Правительства Волгоградской области от 23.04.2013 №204-п.

# ***По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»*** расходы составили 170 711,7 тыс. руб. или 79,7 % от назначений сводной бюджетной росписи и 27,4% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете, в том числе:

* 81 639,1 тыс. руб. – обустройство Центральной набережной г. Волгограда – 1 этап по подпрограмме «Стимулирование развития строительства» Программы №46-п;
* 85 350,0 тыс. руб., или 85,3% от ассигнований областного бюджета, – субсидия Фонду жилья и ипотеки для кредитования муниципальных образований на возвратных условиях на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и жилищном комплексе Волгоградской области на период до 2020 года» государственной программы Волгоградской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Волгоградской области на период до 2020 года», утвержденной постановлением администрации Волгоградской области от 31.12.2014 № 136-п.

Фондом жилья и ипотеки на основании решения межведомственной комиссии выданы займы на реализацию проектов в 9 муниципальных образованиях под 3% годовых со сроком возврата не более 3 лет. Контроль за полнотой и своевременностью возврата займов осуществляет Фонд и Комитет ЖКХ и ТЭК ВО;

* 3563,2 тыс. руб., или 1,2% от ассигнований областного бюджета – по подпрограмме «Газификация Волгоградской области» на 2016 – 2020 Программы №136-п.
* 159,4 тыс. руб. (непрограммные расходы) – оплата работ по подготовке технических планов и исполнительной съемке объекта «Инженерное обеспечение индивидуальной жилой застройки на правом склоне балки «Дубовая».

***Подпрограмма «Газификация Волгоградской области»***

Законом об областном бюджете на 2017 год и подпрограммой предусмотрено финансирование работ по проектированию 9 объектов (8 газопроводов и 1 котельной на газовом топливе) в объеме 18 587,2 тыс. руб. и работ по строительству 126 объектов газификации (124 котельных, расширения системы газоснабжения п. Котлубань Городищенского района и технического перевооружения системы газопотребления, ГРПШ по ул.Геологов в г.Фролово) в объеме 279 212,8 тыс. рублей.

В связи с невыполнением подрядчиками работ и недостаточным финансированием бюджетные назначения сокращены до 3563,2 тыс.руб. и исполнены в полном объеме, в том числе на проектирование – 1222,1 тыс.руб., на строительство – 2341,1 тыс.рублей. Информация по реализации подпрограммы в 2017 году по объектам представлена в таблице 4:

*Таблица 4 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***№п/п*** | ***Наименование объекта*** | ***2017 год*** | ***Утверждено 2018 г.*** | ***Состояние объекта на момент проверки*** |
| ***Утверждено*** | ***Факт*** |
|  | **ВСЕГО**  | **297 800,0** | **3563,2** |  |  |
|  | ***Проектирование***  | ***18 587,2*** | ***1222,1*** |  |  |
| 1. | Газификация жилых домов по ул. Лесомелиоративная в р.п.Городище  | 600,0 | - | - | В 2017 году в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств ГКУ УКС не были объявлены аукционы на проектные работы.На 2018 год ассигнования не предусмотрены. |
| 2. | Газоснабжение х. Сакарка Городищенского р-на | 3500,0 | - | - |
| 3. | Внутрипоселковый газопровод в х. Белужино-Колдаиров Иловлинского  | 2000,0 | - | - |
| 4. | Внутрипоселковый газопровод х. Стародонской Иловлинского р-на | 800,0 | - | - |
| 5. | Котельная больницы х.Верхнекарди- льский Новониколаевского района | 1000,0 | - | - |
| 6. | Внутрипоселковый газопровод в ст. Нижний Чир Суровикинского р-на (проектирование и строительство) | 6766,9 | - | 14780,4 | Проект строительства не прошел госэкспертизу и направлен на доработку. |
| 7. | Внутрипоселковый газопровод в х. Сысоевский Суровикинского р-на | 1225,8 | 1222,1 | 14433,0 | Проектная документация оплачена, положительное заключение Облгосэкспертизы |
| 8. | Внутрипоселковый газопровод в х. Добринка Суровикинского р-на | 1245,6 | - | 16405,0 | Положительное заключение госэкспертизы получено. Строительство сетей в х.Ближнеосиновский планируется за счет внебюджетных средств спецнадбавки к тарифам на транспортировку газа. |
| 9. | Внутрипоселковый газопровод в х. Ближнеосиновский Суровикинского р-на | 1448,9 | - | - |
|  | ***Строительство***  | ***279 212,8*** | ***2341,1*** |  |  |
| 1 | Автономные котельные к зданиям бюджетных учреждений (школы, больницы, клубы – всего 122 объекта) | 268 142,5 | - | 117851,0 | В 115 котельных осуществлен пуск газа в 2018 году, 1 котельная сгорела в 2018 году, 2 котельные не строились ввиду аварийности здания, в 4 учреждениях пуск газа невозможен в связи с отсутствием в зданиях внутренней системы отопления. Подрядчику ЗАО «КРОК инкорпорейтед» направлена претензия об уплате неустойки в объеме 47 581,2 тыс. рублей. |
| 2 | Система газоснабжения п.Котлубань Городищенского р-на | 5300,0 | 2341,1 | 2000,0 | Работы выполнены на 84%. |
| 3 | Котельная к Котлубанской участковой больнице в п.Котлубань Городищенского р-на | 1000,0 | - | - | Работы в 2017 году выполнены на 76%, на момент проверки акты выполненных работ подрядчиком не предъявлены.  |
| 4 | Котельная к Россошинской участковой больнице в п.Степной Городищенского р-на | 1400,0 | - | - | Работы в 2017 году выполнены на 50%, в 2018 году акты выполненных работ не предъявлены.. |
| 5 | Техническое перевооружение системы газопотребления, ГРПШ по ул.Геологов в г.Фролово | 3370,3 | - | - | Завершение строительства не осуществлялось, так как администрацией г.Фролово не оформлено право собственности на объект незавершенного строительства.  |

В связи с нарушением подрядчиком ЗАО «КРОК инкорпорейтед» сроков строительства 122 котельных, общая сумма ассигнований сокращена в ходе исполнения контракта на 99,1 процента, что привело к превышению принятых бюджетных обязательствах над бюджетными назначениями.

Кредиторская задолженность ГКУ УКС составила 4006,9 тыс.руб. в связи с отсутствием финансирования выполненных работ по объектам «Расширение системы отопления п.Котлубань Городищенского района» и «Автономные источники теплоснабжения Россошинской и Котлубанской больниц Городищенского района».

Информация о достижении целевых показателей подпрограммы за 2017 год представлена в таблице 5: *Таблица 5.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Наименование показателя*** | ***Ед.изм*** | ***2017 год*** |
| ***план*** | ***факт*** | ***отклонение*** |
| Количество изготовленной проектной документации для строительства и газопроводов, котельных на газовом топливе | ед. | 9 | 3 | -6 |
| Количество внутрипоселковых газопроводов, введенных в эксплуатацию | ед. | 4 | 0 | -4 |
| Протяженность внутрипоселковых газопроводов | км | 49,1 | 0 | -49,1 |
| Количество котельных на газовом топливе, введенных в эксплуатацию | ед. | 124 | 0 | -124 |

**Таким образом, в связи с нарушением подрядчиками сроков выполнения работ по строительству объектов газификации и недостаточным финансированием выполненных работ, фактическое исполнение предусмотренных бюджетом ассигнований составило 1,2 процента. В результате из 4 целевых показателей подпрограммы в 2017 году не достигнут ни один.**

# ***По подразделу 0503 «Благоустройство»*** расходы составили 220 006,8 тыс. руб., или 95,7 % от назначений сводной бюджетной росписи по подпрограмме «Стимулирование жилищного строительства» Программы №46-п, в том числе по объектам:

* 108 388,8 тыс. руб. – предоставление субсидии бюджету Волгограда на реализацию мероприятий по объекту: «Автодорога от ул. Джабаева до ул. им. Маршала Василевского в Советском р-не Волгограда» на основании заключенного соглашения от 07.04.2017 №8, из них за счет средств федерального бюджета – 86 711,0 тыс. рублей;
* 26 793,7 тыс. руб. – предоставление субсидии бюджету Волгограда на реализацию мероприятий по объекту: «Строительство участка дороги в гр. ул. Добрушина до ул. Тюленева в ЖК "Долина-1» на основании заключенного соглашения от 07.04.2017 №8, из них за счет средств федерального бюджета – 21 435,0 тыс. рублей;
* 84 824,3 тыс. руб. – предоставление субсидии бюджету Волжского на реализацию мероприятий по объекту: «Строительство инженерных сетей 28 микрорайона и прилегающих улиц в г.Волжском» на основании заключенного соглашения от 05.06.2017 №11, из них средства федерального бюджета – 67 859,5 тыс. рублей.

Автомобильная дорога от ул. им. Джабаева до ул. им. Василевского в г. Волгограде и инженерные сети 28 микрорайона и прилегающих улиц в г. Волжском введены в эксплуатацию в 2017 году. Работы по строительству автомобильной дороги от ул. им. Добрушина до ул. им. Тюленева в ЖК «Родниковая долина» выполнены в объеме 100% от предусмотренного контрактом на 2017 год, завершение работ в целом по контракту запланировано на 31.05.2018.

# ***По разделу 0700 «Образование»*** расходы исполнены на 1 230 711,7 тыс. руб., или на 98,5% от назначений сводной бюджетной росписи и на 85% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете.

# ***По подразделу 0701 «Дошкольное образование»*** расходы исполнены на 515 385,0 тыс. руб., или на 99,9% от назначений сводной бюджетной росписи и на 79,6% ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете, в том числе:

*непрограммные расходы –* 223,3 тыс. руб., или 0,5% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете (42 000,0 тыс. руб.), и направлены на оплату государственной экспертизы корректировки проектной документации для строительства трех детских садов в муниципальных образованиях Волгоградской области, пострадавших от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года. Аукционы, объявленные ГКУ УКС на строительство указанных детских садов в ноябре 2017 года, признаны несостоявшимися.

*программные расходы:*

* 32 691,3 тыс. руб., или 34,1% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете, - субсидии местным бюджетам на капитальные вложения (капитальный ремонт) детских садов в *рамках* ***подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей»*** *государственной программы Волгоградской области «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 25.11.2013 № 668-п* (далее Программа №668-п, подпрограмма «Развитие дошкольного и общего образования»).

В соответствии с Порядком предоставления в 2017 году субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты образовательной инфраструктуры муниципальной собственности, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 28.02.2017 № 105-п (далее Порядок №105-п), между Комитетом и администрацией Волгограда заключено соглашение от 13.04.2017 №9 о предоставлении в 2017 году субсидий в объеме 54 938,9 тыс. руб. бюджету Волгограда на софинансирование расходов в объекты образовательной инфраструктуры - детские сады (далее соглашение от 13.04.2017 №9) в объеме 72 067,9 тыс. руб. (с учетом средств местного бюджета):

**- ДОУ по ул. Восточно-Казахстанской на 185 мест** – 41 158,8 тыс. руб., из них областной бюджет – 34 848 тыс. руб.;

- **реконструкция ДОУ №246 по ул. Даугавской, 7 (увеличение на 75 мест) –** 30 909,1 тыс. руб., из них областной бюджет – 20 090,9 тыс. рублей.

Информация об исполнении муниципальных контрактов приведена в таблице 6:

*Таблица 6 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Детский сад в г. Волгограде  | Начало строительства, год  | Остаточная сметная ст-ть на 01.01.2017  | Степень готовностина1января,% | Объем софинансирования на 2017 год  | Выполнено работ | Оплачено  | Непрофинансировано  |
| 2017 год | 2018 год | сумма | % |
| **по ул. Восточно-Казахстанская** | **2013** | **41 159,0** | **66** | **80** | **41 158,8** | **11 697,6** | **28,4** | **8 138,0** | **3559,6** |
| *Областной бюджет* |  | *34 848,0* | *7 836,9* | *-* | *4 295,2* | *3 541,7* |
| *Местный бюджет* |  | *6 310,8* | *3 860,7* | *-* | *3 842,8* | *17,9* |
| **по ул. Даугавская** | **2016**  | **74 807,0** | **12** | **30** | **30 909,1** | **20 475,6** | **66,0** | **14 575,4** | **-** |
| *Областной бюджет* |  | *20 090,9* | *13 338,3* | *-* | *9 503,3* | *-* |
| *Местный бюджет* |  | *10 818,2* | *7 137,3* | *-* | *5 072,1* | *-* |

Строительство детского сада по ул.Восточно-Казахстанская началось в 2013 году подрядной организацией ООО «КазПромВолга», с которой муниципальный контракт был расторгнут по причине банкротства. Для продолжения строительства администрацией Волгограда с ООО «Водмонтаж» заключен муниципальный контракт от 16.11.2015 на завершение строительства в срок до 31.08.2016. Работы в установленный срок выполнены не были по причине предписания инспекции государственного строительного надзора об устранении недостатков при строительстве объекта, в связи с чем на основании определения Арбитражного суда Волгоградской области от 28.12.2016 дополнительным соглашением срок завершения работ перенесен на 28.12.2017.

Реконструкция и надстройка этажа детского сада № 246 по ул. Даугавской, 7 началась в рамках муниципального контракта от 18.08.2016, заключенного администрацией Волгограда с АО «Русская Промышленная Группа» на выполнение работ в срок до 16.12.2016. По вине подрядчика в 2016 году объект не введен в эксплуатацию. Соглашением от 13.04.2017 потребность обеспечена только на 30 909,1 тыс. руб., или на 41,3 процента. Кроме того, по причине позднего принятия заказчиком актов выполненных работ на 5838,6 тыс. руб., их оплата в 2017 году не осуществлялась.

 В связи с длительным нарушением сроков завершения работ администрацией Волгограда 28.02.2018 расторгнут контракт с АО «Русская Промышленная Группа» в одностороннем порядке.

***Администрацией Волгограда нарушены условия предоставления субсидии, установленные пунктом 2.1. соглашения от 13.04.2017 №9, так как не достигнуто значение целевого показателя результативности предоставления субсидии – выполнение работ в объеме 100%, поскольку работы по строительству ДОУ по ул. Восточно-Казахстанская за 2017 год выполнены на 28,4%, по реконструкции ДОУ по ул. Даугавская – на 66,0 процентов.***

***В свою очередь, Облстроем не достигнут результат реализации мероприятия подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» - не созданы в 2017 году 260 мест в дошкольных образовательных учреждениях.***

На дату проверки (16.03.2018) достижение показателя результативности на 100% не обеспечено.

В соответствии с Порядком предоставления субсидии в случае недостижения целевого показателя результативности и неустранения нарушения до 01.04.2018, предусмотрен возврат части субсидии в областной бюджет, размер которой составит:

- по ДОУ по ул. Восточно-Казахстанская – 3075,4 тыс. руб. (4295,3\*0,01\*71,6%);

- по ДОУ по ул. Даугавской – 3231,1 тыс. руб. (9503,3\*0,01\*34%).

Следует отметить, что финансирование строительства ДОУ по ул. Восточно-Казахстанская и реконструкции по ул. Даугавская из областного бюджета в 2017 году осуществлялось с задержкой от 2 недель до месяца. Заявки администрации Волгограда обрабатывались Комитетом и направлялись в комитет финансов Волгоградской области на оплату в срок от 1 до 20 дней. Комитет финансов Волгоградской области, в свою очередь, производил оплату поступивших заявок с задержкой до 3 недель.

В связи с нарушением условий соглашения от 13.04.2017 №9 Комитет письмом от 27.02.2018 уведомил администрацию Волгограда о том, что в соответствии с п. 20 Порядка №105-п в случае невыполнения целевых показателей по строительству и реконструкции ДОУ по ул. Восточно-Казахстанская и ул. Даугавская в срок до 01.04.2018, Комитет направит требование о возврате субсидии.

Однако учитывая объективные обстоятельства несвоевременного финансирования областной субсидии, приведенные администрацией Волгограда в обоснование неполного выполнения строительных работ, Комитет считает возможным неприменение мер ответственности к администрации Волгограда по возврату субсидии (письмо от 30.03.2018).

***При этом за нарушение администрацией Волгограда условия предоставления субсидии из областного бюджета по Соглашению от 13.04.2017 №9 на строительство (реконструкцию) детских садов по ул. Восточно-Казахстанской и ул. Даугавской, ст. 15.15.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.***

 В рамках подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования» предусмотрено мероприятие по капитальному ремонту **здания ДОУ** **в с. Александровка Жирновского района на 34 места** с объемом финансирования 21 222,2 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 19 100,0 тыс. руб., местного бюджета – 2122,2 тыс. рублей. Бюджетные назначения на данное мероприятие предусмотрены и исполнены в 2017 году в размере 18 892,9 тыс. рублей.

По информации Комитета объект введен в эксплуатацию 19.01.2018 с отдельными недостатками (необходима частичная перекладка плитки, досыпка клумб грунтом, регулировка системы отопления), которые генеральный подрядчик ООО «Агромеханика-34» обязался устранить не позднее 01.05.2018.

* 482 470,4 тыс. руб., или 95% от ассигнований областного бюджета, - субсидии местным бюджетам на строительство детских садов в рамках ***подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» Программы №46-п.***

Законом об областном бюджете на 2017 год на строительство трех детских садов в жилых комплексах «Родниковая долина» и «Санаторный» (г. Волгоград), «Радужный» (г. Волжский) предусмотрены ассигнования в общей сумме 509 489,8 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 407 591,8 тыс. рублей. Бюджетные назначения на указанные мероприятия уменьшены до 482 696,1 тыс. руб., или на 26 793,7 тыс. руб. в связи с их перераспределением на подраздел 0503 «Благоустройство» на строительство участка дороги жилой район «Родниковая долина».

В соответствии с Соглашением от 17.02.2017 между Минстроем РФ и Администрацией Волгоградской области (в редакции дополнительных соглашений от 14.06.2017, 30.08.2017 и 20.09.2017) объем финансирования расходов на строительство детских садов составил 482 696,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 386 156,8 тыс. руб. и за счет областного бюджета – 96 539,3 тыс. руб.:

-ДОУ на 245 мест в жилом районе «Родниковая Долина» в Советском районе г. Волгограда - 143 036,3 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 114 429,0 тыс. руб.;

-ДОУ на 260 мест в ЖК «Санаторной» в Кировском районе г. Волгограда - 169 829,9 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 135 863,9 тыс. руб.;

-ДОУ на 240 мест по ул. им. Генерала Карбышева, 122 в г. Волжском - 169 829,9 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 135 863,9 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением Администрация Волгоградской области обязуется достичь значение целевого показателя результативности предоставления субсидии из федерального бюджета – ввод жилья в 2017 году в ЖК «Родниковая долина» площадью 50 000 кв.м, в ЖК «Санаторный» площадью 30 000 кв.м, на территории проекта жилищного строительства «28 микрорайон» в г. Волжском – 45 000 кв. метров.

Комитетом на финансирование в 2017 году строительства детских садов с администрацией Волгограда заключено соглашение от 07.04.2017 о предоставлении в 2017 году субсидии бюджету Волгограда в объеме 312 866,2 тыс. руб. (далее соглашение от 07.04.2017 №8) и с администрацией г. Волжского - соглашение от 05.06.2017 о предоставлении субсидии бюджету г. Волжского в объеме 169 829,9 тыс. рублей.

Информация об исполнении муниципальных контрактов представлена в таблице 7:

*Таблица 7 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Детский сад  | Сметная ст-ть  | Подрядчик  | Стоимость муниципального контракта | по соглашению на 2017 год  | Срок завершения работ  | Выполнено и оплачено работ за счет субсидии | готовность объектана март 2018, %  | Объем ввода жилья, тыс.кв.м |
| Дата | Сумма | план | факт |
| **ЖК «Родниковая долина»** | **215 328,7** | ООО ПроектИнжСтройВосток | 10.08.2017 | **198 173,2** | **143 036,3** | 10.09.2018 | **142 906,6** | **68%** | **50,0** | **44,19** |
| *Федеральный бюджет* | *114 429,0* | *114 325,3* |
| *Областной бюджет* | *28 607,3* | *28 581,3* |
| **ЖК «Санаторный»** | **207 571,0** | ООО СтройТехСервис | 19.08.2017 | **192 765,1** | **169 829,9** | 20.11.2018 | **169 733,7** | **87%** | **30,0** | **33,42** |
| *Федеральный бюджет* | *135 863,9* | *135 787,1* |
| *Областной бюджет* | *33 966,0* | *33 946,6* |
| **ул. Карбышева г. Волжский** | **213 480,0** | ООО СК «Флагман» | 20.11.2017 | **190 531,9** | **169 829,9** | 29.08.2018 | **169 829,9** | **80%** | **45,0** | **45,40** |
| *Федеральный бюджет* | *135 863,9* | *135 863,9* |
| *Областной бюджет* | *33 966,0* | *33 966,0* |

Объем работ по строительству детских садов, предусмотренный муниципальными контрактами на 2017 год, полностью выполнен и оплачен за счет средств субсидии.

Согласно отчету администрации Волгограда плановое значение целевого показателя результативности использования субсидии на территории ЖК «Санаторный» и по ул. Карбышева в г. Волжском перевыполнено, так как ввод жилья составил 33 420 кв.м и 45 400 кв.м соответственно, а на территории ЖК «Родниковая долина» - не достигнуто, так как ввод жилья составил 44 200 кв.м из запланированных 50 000 кв.метров.

***Условием предоставления субсидии, установленным пунктом 2.1. соглашения от 07.04.2017 №8, является достижение планового значения целевого показателя результативности предоставления субсидии. Таким образом, администрацией Волгограда нарушены условия предоставления субсидии, установленные Соглашением от 07.04.2017 №8, за что ст. 15.15.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.***

В связи с недостижением целевого показателя результативности использования субсидии Минстрой РФ письмом от 30.01.2018 уведомил Администрацию Волгоградской области о необходимости возврата до 01.06.2018 средств федерального бюджета в размере 2173,0 тыс. рублей.

В свою очередь, Облстрой письмом от 28.02.2018 в соответствии с условиями соглашения уведомил администрацию Волгограда о необходимости возврата в срок до 01.06.2018 в областной бюджет средств в размере 2597,4 тыс. руб. за недостижение установленного целевого показателя.

Следует отметить, что между Комитетом, администрацией Волгограда и ООО «Родниковая долина» заключено трехстороннее соглашение от 14.09.2017 №18, в соответствии с которым застройщик при условии исполнения Облстроем и администрацией Волгограда обязательств по своевременному и полному финансированию объектов, в числе которых ДОУ в ЖК «Родниковая долина», обязуется ввести в эксплуатацию в 2017 году не менее 50 000 кв. м. общей площади жилья. В соответствии с п. 3.1 данного соглашения ООО «Родниковая долина» возмещает убытки, которые понесут Облстрой и администрация Волгограда в случае неисполнения указанного выше обязательства по вводу жилья.

#  ***По подразделу 0702 «Общее образование»***расходы исполнены на 556 336,2 тыс. руб., или на 96,9% от назначений сводной бюджетной росписи и на 95,4% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете, в том числе:

*программные расходы* составили 556 308,3 тыс. руб., или 95,5% от ассигнований областного бюджета, из них:

- 536 167,4 тыс. руб. – на строительство общеобразовательной школы на 1000 мест в ЖК «Родниковая долина» г. Волгограда в рамках государственной программы «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Волгоградской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 27.01.2016 №24-п. Строительство школы завершено, ввод в эксплуатацию произведен 09.01.2018;

- 20 140,9 тыс. руб., или 70,7% от ассигнований областного бюджета, - на строительство интерактивного музея «Россия. Моя история» в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» Программы №668-п*.* За счет средств областного бюджета предусматривались расходы ГКУ ВО «УКС» в общей сумме 28 500,0 тыс. руб. на технологическое присоединение к тепловым и электрическим сетям, системам водоснабжения и водоотведения, вырубке насаждений, авторскому надзору и строительству трансформаторной подстанции.

В связи с тем, что строительство трансформаторной подстанции было выполнено в 2017 году за счет внебюджетных источников, то расходы областного бюджета произведены только на 20 140,9 тыс. рублей;

*непрограммные расходы*, утвержденные в областном бюджете в объеме 593,4 тыс. руб. на проектирование объектов в населенных пунктах, пострадавших от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года, исполнены только на 28 тыс. руб. на выплату аванса. В 2016 году ГКУ ВО УКС заключен с ООО «Роспроектконсалт» государственный контракт стоимостью 900 тыс. руб. на разработку проектной документации по строительству пристройки к школе (спортзал) в с. Веселово Камышинского муниципального района. В связи с нарушением сроков исполнения работ контракт с ООО «Роспроектконсалт» расторгнут в конце декабря 2017 года. Экспертиза проектной документации не производилась. Возврат авансового платежа должен быть произведен в 2018 году.

#  ***По подразделу 0703 «Дополнительное образование детей»***расходы исполнены на 158 990,5 тыс. руб., или на 79,4% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете, на реконструкцию здания детско-юношеского центра в Центральном районе Волгограда (далее ДЮЦ) в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» Программы №668-п.

Комитетом с администрацией Волгограда заключено соглашение от 01.03.2017 №2 о предоставлении субсидии в объеме 200 122,7 тыс. руб. бюджету Волгограда на реконструкцию здания ДЮЦ.

Администрацией Волгограда заключен с АО «Приволжсктрансстрой» муниципальный контракт от 19.04.2016 №02.2016 стоимостью 516 269,8 тыс. руб. на реконструкцию ДЮЦ со сроком завершения работ 31.01.2018.

Согласно отчету администрации Волгограда объем выполненных работ по реконструкции ДЮЦ в 2017 году составил 322 663,1 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета –185 533,6 тыс. руб., местного бюджета – 37 129,5 тыс. руб., целевых безвозмездных средств – 100 000,0 тыс. рублей.

Ввиду недостаточности средств областного бюджета субсидии профинансированы только в объеме 158 990,5 тыс. рублей.

Целевой показатель результативности предоставления субсидии выполнен на 100 процентов.

# ***По подразделу 0704 «Среднее профессиональной образование»***ассигнования, предусмотренные Законом об областном бюджете на 2017 год в размере 16 200,0 тыс. руб., не исполнены.

Ассигнования предусматривались на 1 этап реконструкции здания профессионального училища №13 им. В.И. Штепо в городе Калач-на-Дону в рамках реализации мероприятия подпрограммы «Обеспечение функционирования региональной системы образования» Программы №668-п. Однако финансирование I этапа стоимостью 12 800,0 тыс. руб. осуществлялось в 2017 году за счет средств Фонда «Перспективное развитие Волгоградской области».

По 2 этапу проектная документация разработана Фондом «Перспективное развитие Волгоградской области» и направлена в адрес ГАУ ВО «Облгосэкспертиза». Получение положительного заключения по 2 этапу планируется в 2018 году.

Законом об областном бюджете на 2018 год предусмотрены ассигнования на реализацию 2 этапа реконструкции училища в размере 40 000,0 тыс. рублей.

# ***По подразделу 0801 «Культура»***расходы составили 23 384,5 тыс. руб., или 100% от назначений сводной бюджетной росписи и 20,1% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете, в том числе:

*непрограммные расходы* – аванс за экспертизу сметной стоимости строительства библиотеки – 10,5 тыс. руб., или 1% от ассигнований областного бюджета, предусмотренных в объеме 1150,0 тыс. руб. на проектирование библиотеки в с. Фоменково Жирновского района и клуба на станции Лапшинская Котовского района, пострадавших от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года. По обоим объектам причиной невыполнения обязательств проектировщиком явились судебные разбирательства из-за уменьшения объема работ, предусмотренных государственными контрактами, в связи с чем в судебном порядке решается вопрос между ГКУ УКС и проектировщиком о корректировке цены государственных контрактов.

*программные расходы –* 23 374,0 тыс. руб., или 20% от ассигнований областного бюджета на мероприятия в рамках подпрограммы «Сохранение и развитие профессионального искусства, народного творчества, культурных инициатив и творческого потенциала населения в Волгоградской области» государственной программы Волгоградской области «Развитие культуры и туризма в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 08.05.2015 № 217-п (далее Программа №217-п).

***Программа «Развитие культуры и туризма в Волгоградской области» №217-п.***

По подразделу 0801 «Культура» Законом об областном бюджете на 2017 год на мероприятия государственной программы «Развитие культуры и туризма» было предусмотрено 115 100,0 тыс. руб., в том числе:

* 65 100,0 тыс. руб. по ***подпрограмме «Сохранение объектов культурного и исторического наследия, обеспечение доступа населения к культурным ценностям и информации»*** - на капитальный ремонт объекта культурного наследия «Волгоградский областной краеведческий музей», г. Волгоград, пр. Ленина, 5а и пр. Ленина, 7 («Земская управа», нач. XX в. и «Волжско-Камский банк», к. XIX в.). Ассигнования не освоены по причине дважды несостоявшихся электронных аукционов (01.09.2017 и 17.10.2017). В аукционной документации изначально предусматривался невыполнимый срок капитального ремонта объекта – до 31.12.2017, при продолжительности работ по данным экспертизы - 10,5 месяцев. Аукцион объявлен 15.03.2018 со сроком выполнения работ – декабрь 2018 года.
* 50 000,0 тыс. руб. *по* ***подпрограмме «Сохранение и развитие профессионального искусства, народного творчества, культурных инициатив и творческого потенциала населения в Волгоградской области»*** на предоставление субсидии бюджету г. Урюпинска на строительство центра культурного развития.

Комитетом заключено соглашение с администрацией г. Урюпинска от 29.05.2017 №4 на предоставление субсидии в объеме 50 000,0 тыс. руб. на строительство объекта с условием долевого финансирования расходов за счет средств местного бюджета в размере 5555 тыс. руб., или 10% от общего объема расходов.

Для реализации подпрограммы администрацией г. Урюпинска заключен муниципальный контракт от 31.08.2017 с ООО «Ремонтно-строительное управление-55» стоимостью 259 710,7 тыс. руб. **на строительство центра культурного развития в г. Урюпинске в течение 11 месяцев со дня заключения контракта (до 31.07.2018).**

Плановый объем финансирования установлен контрактом на 2017 год в объеме 51 873,3 тыс. руб., в том числе 48 981,3 тыс. руб. – областной бюджет и 2 892,0 тыс. руб. – местный бюджет, и на 2018 год – 207 873,4 тыс. руб., в том числе 187 053,7 тыс. руб. – областной бюджет и 20 783,7 тыс. руб. - местный бюджет. Также контрактом предусмотрен авансовый платеж в размере 25 971,1 тыс. руб., или 10% от цены контракта.

Комитетом перечислена в 2017 году субсидия в бюджет г. Урюпинска в объеме 23 374,0 тыс. руб., или 90% от авансового платежа (25 971,1 тыс. руб.). На основании акта выполненных работ в объеме 33 092,5 тыс. руб. администрация г. Урюпинска направила в Комитет заявку от 22.12.2017 на перечисление субсидии в объеме 25 957,6 тыс. рублей. После проверки заявки Комитет направил финансовую заявку на оплату расходов областного бюджета в объеме 25 957,6 тыс. руб., которая осталась не профинансированной. Оплата произведена в 2018 году.

Информация о заявке и расчет КСП представлены в таблице 8:

*Таблица 8 (тыс.руб.).*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   | Выполнено работ | Потребность в финансировании субсидии |
| Заявка администрации |
| Оплата (доля 10%) | Доля областного бюджета90% |
| Всего | оплата | долг |
| МБ | Областной бюджет |
| **Всего** | **36 066,9** | **5 516,1** | **49 331,5** | **23 374,0** | **25 957,5** |
| Контракт СМР | 33 092,5 | 2 891,9 | 48 981,3 | 23 374,0 | 25 607,3 |
| *Аванс*  |  | *2 597,1* |   | *23 374,0* |  |
| *Акт выполненных СМР* | *33 092,5* | *294,8* |   |  | *25 607,3* |
| Прочие муниципальные контракты | 2 974,4 | 2 624,2 | 350,2 |   | 350,2 |

Из таблицы 8 видно, что администрация г. Урюпинска рассчитала потребность в субсидии «от обратного», исходя из перечисленной доли расходов местного бюджета в размере 10 процентов. Однако администрация г. Урюпинска не выполнила условие Соглашения №4 по объему расходов в 2017 году за счет средств местного бюджета на 5555 тыс. рублей.

В нарушение п. 4.1.2 соглашения предоставлена заявка на объем субсидии, не подтвержденный документально – в отсутствии дополнительного соглашения к муниципальному контракту на условие зачета аванса администрация г. Урюпинска просит производить зачет областной субсидии в доле 10 процентов. Так, выполнено работ подрядчиком на сумму 33 092,5 тыс. руб., то есть сумма зачета (списания) аванса составит 3309,2 тыс. руб., в том числе за счет областной субсидии (90%) – 2978,3 тыс. руб.(33 092,5 тыс. руб.\*10%\*90%).

Кроме того, администрацией г. Урюпинска нарушен срок (ежемесячно до 5-го числа месяца, следующего за отчетным) представления в Комитет отчета об осуществлении расходов местного бюджета. В свою очередь, Комитет в нарушение п.6.1 Соглашения не осуществил контроль за соблюдением муниципальным образованием условий Соглашения.

**Мониторингом хода строительства, проведенным ГКУ УКС 14.12.2017, установлено, что строительная готовность центра культурного развития составляет 15%, отставание от графика производства работ около 2-х месяцев.** Согласно отчету администрации г. Урюпинска целевой показатель результативности использования субсидии – выполнение объема работ, предусмотренного на 2017 год, составил 63,8% (33 092,5тыс. руб./51 873,3 тыс. руб.), то есть плановое значение (100%) не достигнуто.

В соответствии с Порядком предоставления субсидии в случае недостижения целевого показателя результативности и неустранения нарушения до 01.04.2018, предполагается возврат части субсидии в областной бюджет.

Вместе с тем администрация г. Урюпинска до 01.04.2018 устранила нарушение и довела до сведения Комитета письмом от 16.03.2018 информацию о выполнении работ на объекте на 77 727 тыс. руб., или на 140% от планового значения целевого показателя на 2017 год.

# ***По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь»*** расходы исполнены на 287 777,4 тыс. руб., или на 100% от назначений сводной бюджетной росписи, и на 56,2% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Формирование эффективной системы организации медицинской помощи» государственной программы Волгоградской области «Развитие здравоохранения Волгоградской области», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 25.11.2013 № 666-п.

В рамках подпрограммы выполнены работы в объеме 474 489,1 тыс. руб. по реконструкции приемного отделения государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 25», Волгоград, ул. Землячки, д. 74, из которых профинансировано 287 777,4 тыс. рублей. В связи с непрофинансированной заявкой на оплату расходов кредиторская задолженность ГКУ УКС составила 186 711,7 тыс. руб., которая погашена в 2018 году.

Степень строительной готовности - 100%, разрешение администрации Волгограда на ввод объекта в эксплуатацию получено 29.12.2017.

# ***По разделу 1000 «Социальная политика»*** расходы исполнены на 418 461,7 тыс. руб., или на 99,5% от назначений сводной бюджетной росписи и на 75,1% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете.

# ***По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»*** расходы составили 69 917,4 тыс. руб., или на 98,3% от назначений сводной бюджетной росписи, в том числе:

*программные расходы –* 43 103,2 тыс. руб. по подпрограмме «Выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством» Программы №46-п;

*непрограммные расходы –* 26 514,2 тыс. руб. за счет резервного фонда Правительства РФ на погашение 26 из 28 выданных государственных жилищных сертификатов гражданам, утративших жилые помещения в пожарах в 2017 году.

***Подпрограмма "Выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством" Программы №46-п***

В рамках подпрограммы Комитетом осуществляются переданные федеральные полномочия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан двумя способами – предоставление социальной поддержки за счет средств федеральной субвенции и выдача государственных жилищных сертификатов (далее ГЖС), которые погашаются из федерального бюджета.

Плановый объем финансирования по подпрограмме на 2017 год составил 112 419,3 тыс. руб., в том числе за счет субвенции из федерального бюджета – 44 332,9 тыс. рублей.

Выдано и оплачено 51 гарантийное письмо на приобретение жилых помещений за счет субвенции на сумму 43 103,2 тыс. руб. и 32 ГЖС на сумму 65 426,1 тыс. рублей.

Расходы за счет субвенции превысили программные показатели по причине поступления дополнительного объема субвенции на обеспечение жильем ветеранов ВОВ, не утвержденного в областном бюджете. Сводная информация о плановых и фактических показателях реализации мероприятий подпрограммы представлены в таблице 9:

*Таблица 9.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Объем финансирования, тыс. руб. | Количество граждан, чел. | Результат  |
| Гос.программа РФ «Жилище», Программа №46-п | СБР областного бюджета | Отклонение | План по программе | Факт | Расходы, тыс.руб. | Результат значения целевых показателей  |
| **Отдельные категории граждан-получателей социальных выплат за счет средств субвенции из федерального бюджета** |
| 41395,4 | 44332,9 | 2937,5 | 57 | 53 | 43103,2 |  |
| *1. Граждане, уволенные с военной службы (службы)* |
| 2916,6 | 2916,6 | 0 | 10 | 3 | 2799,0 | Выдано 1 гарантийное письмо и 2 жилых помещения |
| *2. Ветераны, инвалиды Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица* |
| 22391,4 | 25328,9 | 2937,5 | 19 | 22 | 24630,6 | Выдано и оплачено 22 гарантийных письма |
| *3. Инвалиды, ветераны боевых действий и семьи, имеющие детей-инвалидов* |
| 16087,4 | 16087,4 | 0 | 28 | 28 | 15673,6 | Выдано и оплачено 28 гарантийных писем |
| **Отдельные категории граждан-получателей социальных выплат в форме государственных жилищных сертификатов** |
| 71023,9 | 0 | 0 | 35 | 32 |  |  |
| *1. Обеспечение жильем граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк»* |
| 13654,1 | 0 | 0 | 7 | 7 |  | Выданы 7 ГЖС, на сумму 8558,7 тыс. рублей |
| *2. Обеспечение жильем граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами* |
| 55360,5 | 0 | 0 | 27 | 24 |  | Выдано 24 ГЖС, на сумму 55360,5 тыс. рублей |
| *3. Обеспечение жильем граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей* |
| 2009,3 | 0 | 0 | 1 | 1 |  | Выдан 1 ГЖС, на сумму 1506,9 тыс. рублей |
| *4. Граждане, постоянно проживающие на территории Волгоградской области и лишившиеся жилья по объективным причинам* |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  | Отсутствие ассигнований |
| 112419,3 | 44332,9 | 2937,5 | 92 | 85 | 43103,2 |  |

Из 6 целевых показателей не достигнуты плановые значения по двум:

- обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы, – 30 процентов. Планом на 10 получателей социальной поддержки предусмотрено финансирование за счет субвенции жилищной выплаты 1 получателю и предоставление 9 получателям квартир, построенных ранее за счет средств федерального бюджета на указанные цели. При этом недостижение сложилось по причине несоответствия учетных дел получателей требованиям законодательства. В результате только 1 семья получила выплату и только 2 семьи – квартиры, приобретенные за счет федерального бюджета (в 2011 году) и находящиеся в областной собственности.

- обеспечение жильем граждан, признанных вынужденными переселенцами, – 89%, недостижение сложилось по причине недостаточности утвержденного объема финансирования в федеральном бюджете на планируемое количество граждан-получателей, поскольку фактическое количество членов их семей превысило планируемое значение.

В соответствии с докладом Комитета о ходе реализации и оценке эффективности реализации Программы №46-п показатели реализации подпрограммы сложились следующие: эффективность использования средств из всех источников составила 103%, степень достижения целей и решения задач подпрограммы – 86%, эффективность реализации подпрограммы – 89 процентов.

# ***По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»*** расходы составили 348 844,3 тыс. руб., или 67,7% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете.

**Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот…» Программы №46-п**

Соисполнитель подпрограммы - комитет образования и науки Волгоградской области (далее - комитет образования) формирует и ежеквартально направляет в адрес Комитета актуализированный список детей-сирот, по данным которого на 01.01.2017 численность нуждающихся в жилье составляла 4280 человек, на конец 2017 года – 4706 человек, то есть увеличилась на 426 человек (на 10%).

Согласно расчету потребность в финансировании мероприятий по обеспечению всех нуждающихся детей-сирот составляет более 5 млрд. рублей.

Информация о количестве детей-сирот и динамика предоставления детям-сиротам жилых помещений за 2014-2017 годы представлена в таблице 10:

 *Таблица 10 (чел.)*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Количество не обеспеченных жильем по данным Программы №46-п  | Обеспечено жильем детей-сирот | % обеспеченных жильем |
| на начало года | возникло право в текущем году | Итого | Всего | по договорам найма специализированного фонда | временным жильем (маневренный фонд) | по договорам соц. найма (предоставлено муниципалитетами) |
| 2014 | 1681 | 489 | 2170 | 236 | 195 | 0 | 41 | 10,9 |
| 2015 | 2360 | 557 | 2917 | 412 | 142 | 263 | 7 | 14,1 |
| 2016 | 3072 | 611 | 3683 | 283 | 167 | 111 | 5 | 7,7 |
| 2017 | 3714 | 615 | 4329 | 336 | 251 | 85 | 0 | 7,8 |
| 2018 | 3685 | 539 | 4224 |   |   |   |   |   |
| **Итого** |  |  |  | **1267** | **755** | **459** | **53** |   |

Как видно из таблицы 10, за последние 4 года в области ежегодно обеспечивалось жильем от 7,7 до 14% детей-сирот из общего количества нуждающихся на начало года. В результате количество детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, неуклонно растет.

В тоже время утвержденное подпрограммой количество детей-сирот по состоянию на начало 2018 года сократилось по сравнению с началом 2017 года.

Пунктом 4 приказа Минобрнауки России от 06.02.2017 №111 «Об утверждении формы и срока представления заявки на перечисление субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, формы и срока представления отчета об исполнении субъектом Российской Федерации условий предоставления указанной субсидии, а также порядка согласования государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, софинансируемых за счет данной субсидии», установлено, что внесение изменений в программу субъекта подлежит согласованию с Минобрнауки РФ с учетом ежегодного сокращения значения показателя «Количество необеспеченных жильем детей-сирот на начало года». В случае, если количество нуждающихся в жилье детей-сирот растет Минобрнауки РФ принимает решение об отказе в согласовании таких показателей областной программы, что влечет за собой нарушение одного из условий предоставления субсидии из федерального бюджета – наличие согласованной с Минобрнауки РФ государственной программы субъекта РФ.

Утвержденное подпрограммой количество детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на начало финансового года, а также тех, у кого право возникло в текущем году, не соответствует фактическим данным (по списку комитета образования).

Так, на 01.01.2018 фактическое количество детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, составляет 4706 человек (с учетом тех, у кого право возникнет в 2018 году), а по Программе – 4224, или на 482 человека меньше.

Между Министерством образования и науки РФ и Администрацией Волгоградской области заключено соглашение от 18.02.2017 на предоставление субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходов Волгоградской области в общем объеме 176 840,4 тыс. руб. на предоставление жилья детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений (далее спецжилфонд), из них за счет субсидии из федерального бюджета 141 472,3 тыс. руб. (80%) и за счет средств областного бюджета – 35 368,1 тыс. руб. (20%).

Законом о бюджете на 2017 год предусмотрены ассигнования на приобретение и строительство жилья для детей-сирот в сумме 524 358,5 тыс.руб. в том числе:

* на приобретение жилья – 276 497,5 тыс. руб., из них 141 472,3 тыс. руб. за счет субсидии из федерального бюджета и 135 025,2 тыс. руб. за счет средств областного бюджета;
* на строительство жилья – 247 861,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

Таким образом, кроме объема долевого финансирования расходов областного бюджета на 35 368,1 тыс. руб. по соглашению с Минобрнауки РФ, Законом об областном бюджете на 2017 год утверждены ассигнования за счет собственных средств на приобретение квартир в объеме 99 657,1 тыс. руб. и на строительство жилых помещений в объеме 247 861,0 тыс. рублей.

Информация о планируемых объемах финансирования подпрограммы и значении целевого показателя подпрограммы представлена в таблице 11:

 *Таблица 11*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид жилого помещения | Объем финансирования, тыс. руб. | Количество подлежащих обеспечению жильем детей-сирот, чел. |
| Всего | ФБ | ОБ |
| **Всего за 2017 год, в т.ч.:** | **524 358,5** | **141 472,3** | **382 886,2** | **644** |
| Спецжилфонд | 515 553,0 | 141 472,3 | 374 080,7 | 463 |
| Маневренный жилой фонд | 8805,5 | -  | 8805,5 | 181 |

Достижение цели реализации подпрограммы планировалось двумя мероприятиями – приобретение (строительство) помещений спецжилфонда, а также использование имеющегося маневренного фонда для предоставления его детям-сиротам до наступления возможности предоставить им жилые помещения спецжилфонда.

***Приобретение квартир для детей-сирот***

За 2017 год для детей-сирот Комитетом приобретено 215 квартир стоимостью 226 627,8 тыс. руб., или 82% от бюджетных ассигнований областного бюджета и 100% от бюджетных назначений сводной бюджетной росписи, из них за счет средств федерального бюджета – 141 472,3 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 85 155,5 тыс. руб., в том числе:

* в рамках софинансирования из федерального бюджета – 172 квартиры стоимостью 176 840,4 тыс. руб. – в г.Волжском (80), г.Жирновске (17), г.Котово (11), г.Палласовке (5), г. Урюпинске (2), г.Суровикино (4), Городищенском районе (9), Калачевском районе (35), Камышинском районе (7), Киквидзенском районе (2);
* за счет собственных средств областного бюджета - 43 квартиры стоимостью 49 787,4 тыс. руб. – в г.Волжском (40), а также по контрактам, заключенным в декабре 2016 года: в г.Камышине, г.Фролово и р.п. Иловля (3).

При этом назначения в сводной бюджетной росписи за счет средств областного бюджета сокращены до суммы фактических расходов (49 787,4 тыс. руб.), то есть ассигнования областного бюджета (99 657,1 тыс. руб.) освоены Комитетом только на 50 процентов*.*

Все приобретенные квартиры переданы детям-сиротам в 2017 году по договорам найма спецжилфонда.

***Строительство домов для детей-сирот***

Законом об областном бюджете на 2017 год предусмотрены ассигнования на строительство (реконструкцию) жилья в объеме 247 861,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета, в том числе на реконструкцию – 8805,5 тыс. руб. и на строительство – 239 055,5 тыс. рублей.

Перечнем объектов строительства (приложение 21 к Закону об областном бюджет на 2017 год) и Приложением 6 к Программе 46-п на 2017 год предусмотрено финансирование работ по 12 объектам:

-1500,0 тыс. руб. – на проектирование 3 объектов;

-237 555,5 тыс. руб. – на строительство 8 объектов;

-8805,5 тыс. руб. – на реконструкцию здания общежития по ул. Саушинская, 13б в г. Волгограде с целью предоставления детям-сиротам временного жилья.

Сводной бюджетной росписью бюджетные назначения уменьшены до 131 457,4 тыс. руб., или на 47% от ассигнований областного бюджета, фактические расходы составили 130 466,3 тыс. руб., или 52,6% от ассигнований областного бюджета и 99,2% от бюджетных назначений, из них:

*на реконструкцию общежития - 8388,5 тыс. руб. (95,3% и 100% соответственно)*;

*на строительство 4 из 8 объектов – 122 077,8 тыс. руб. (51,1% и 99,2%), в том числе*:

1. дом по пер. Удмуртский в г. Волгограде – 118 006,9 тыс. руб. (96,3% и 100%);
2. 6 домов в п. Аэропортовский р.п. Даниловка – 1648,3 тыс. руб. (14,6% и 66,5%);
3. 11 жилых домов в р.п. Быково – 2193,8 тыс. руб. (Законом об областном бюджете на 2017 год не предусмотрено, назначения по бюджетной росписи исполнены на 100%);
4. дом в г. Николаевске – 228,8 тыс. руб. (12,8% и 88,3%).

Строительство 5 объектов (домов в р.п.Октябрьский, г. Палласовка, ст. Кумылженская, р.п. Рудня и г. Михайловка) и проектирование 3 объектов (домов в г. Урюпинске, п. Пятиморский и п. Комсомольский Калачевского муниципального района), утвержденных Законом об областном бюджете на 2017 год с объемом финансирования 85 812,9 тыс. руб. и 1500 тыс. руб. соответственно, фактически не осуществлялось.

В окончательной редакции приложения 6 Программы №46-п шесть объектов (в г. Михайловке, г. Николаевске, р.п. Октябрьский, г. Палласовке, ст. Кумылженской, р.п. Рудня) исключены из плана завершения строительства в 2017 году и перенесены на более поздний период - 2018-2020 годы.

Кроме того, планируемые к проектированию в 2017 году и строительству в 2018 году объекты в связи с невыполнением работ по проектированию перенесены на 2019-2021 годы.

***1.*** ***Реконструкция здания общежития ГБОУ СПО «Волгоградский социально-экономический техникум», расположенного по адресу: ул. Саушинская, 13б*** ***в Красноармейском районе г. Волгограда.***

Работы по реконструкции объекта завершены. Согласно разрешению на ввод объекта в эксплуатацию от 18.09.2017 объект состоит из 113 комнат общей площадью 1879,8 кв.м, 105 из которых являются помещениями маневренного фонда специализированного жилищного фонда Волгоградской области, 8 комнат предоставлены по договорам социального найма гражданам, не отнесенным к категории детей-сирот, и проживавшим в общежитии до его реконструкции.

Фактически в 2017 году помещения в данном общежитии детям-сиротам не предоставлялись. На 20 марта 2018 года в соответствии с приказами Комитета детям-сиротам распределено 28 жилых помещений. По остальным помещениям по адресам детей-сирот направлены письма с предложениями о предоставлении жилых помещений маневренного фонда, а также о необходимости заключения договоров найма.

***2. Жилой дом №2 по пер. Удмуртский в Советском районе г. Волгограда.***

Работы по строительству объекта завершены. Согласно разрешению на ввод объекта в эксплуатацию от 28.02.2018 дом состоит из 210 квартир, в том числе 178 однокомнатных квартир, 24 двухкомнатных и 8 трехкомнатных квартир. Двух и трехкомнатные квартиры Комитетом планируется использовать как коммунальные квартиры для предоставления детям-сиротам (72 комнаты) помещений маневренного фонда.

На момент завершения проверки указанный объект еще не был заселен.

***3.* *«Строительство одиннадцати жилых домов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в р.п. Быково, Быковского района Волгоградской области».***

Законом об областном бюджете (приложением 21) и приложением 6 к Программе №46-п не предусмотрены средства на финансирование жилых домов в р.п. Быково. Перераспределением ассигнований в сводной бюджетной росписи по объекту утверждены бюджетные назначения в объеме 2193,8 тыс. руб., которые исполнены в полном объеме, в том числе на строительство объекта – 1223,2 тыс. руб., на благоустройство – 770 тыс. руб., на подключение объекта к системам газо- и энергоснабжения и изготовление технического плана объекта – 200,6 тыс. рублей.

При этом общая стоимость предъявленных подрядчиками и принятых ГКУ УКС в 2017 году актов выполненных работ по объекту составила 4660,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность на 31.12.2017 составляла 2466,9 тыс. руб., и на момент проверки оплачена.

На момент завершения проверки строительная готовность домов составляла 99%, объект не введен в эксплуатацию.

Выборочным обследованием КСП (15.03.2018) фактически выполненных работ по государственному контракту установлен ряд недостатков, которые подрядчиком ООО «Монтажник 2000» по результатам проверки были устранены. Так, обследованием, проведенным 21.03.2018, установлено следующее:

-выполнены предусмотренные проектом работы по устройству водосливной системы с кровли и молниезащита;

-выполнена теплоизоляция труб отопления в объеме, предусмотренном сметной документацией;

-выполнена декоративная отделка коробов, скрывающих систему канализации;

-ограждение участков выполнено с использованием профнастила оцинкованного с покрытием полиэстер.

Устранения качественных недостатков отделочных работ (микротрещины, осыпание краски и штукатурки) согласно пояснениям представителей заказчика будет выполнено при наступлении благоприятных погодных условий перед вводом объектов в эксплуатацию.

***4. «Двенадцать блокированных двухквартирных жилых домов для детей-сирот в п. Аэропортовский р.п. Даниловка Даниловского муниципального района Волгоградской области (1 этап, 6 домов)».***

Государственный контракт от 25.07.2017 заключен между ГКУ УКС и ООО «Монтажник-2000» на завершение 1 этапа строительства объекта (6 домов из 12), а также на строительство газопровода низкого давления для газоснабжения 12 жилых домов для детей-сирот и наружных сетей водоснабжения 12 жилых домов. Цена контракта - 9678,7 тыс. руб., срок выполнения работ – до 31.12.2017.

Фактически в 2017 году выполнено и предъявлено подрядчиком работ на сумму 6578,5 тыс. руб., оплачено ГКУ УКС - 1628,3 тыс. руб., кредиторская задолженность ГКУ УКС – 4950,2 тыс. руб. погашена 23.01.2018. Оплата работ по корректировке ПСД составила 20,0 тыс. рублей.

На 01.01.2018 строительная готовность объекта составляла 90 процентов. В ходе обследования объекта (21.12.2017) специалистами ГКУ УКС выявлены недостатки строительства, которые подрядчик не устранил до 31.12.2017, в результате нарушен срок завершения работ по контракту. При этом неустойка ГКУ УКС подрядчику не предъявлена, размер которой по состоянию на 01.03.2018 составил 132,6 тыс. рублей.

По информации Комитета на 26.03.2018 строительно-монтажные работы завершены, подрядчиком устраняются недостатки.

Редакцией подпрограммы от 30.01.2018 срок завершения строительства объекта изменен с 2017 на 2018 год. Бюджетные назначения на погашение задолженности в 2018 году перераспределены в сводной бюджетной росписи в соответствии со статьей 46 Закона о бюджете на 2018 год.

***5. «Жилой 24 квар-й дом для детей-сирот в г. Николаевске Волгоградской области».***

Строительство объекта велось в рамках государственного контракта от 17.06.2015 с ООО «Энергостройинжиниринг», срок окончания строительства – 17.02.2016. В связи с нарушением подрядчиком срока исполнения контракта ГКУ УКС в одностороннем порядке 08.06.2016 контракт расторгнут.

На момент расторжения контракта подрядчиком были выполнены работы по возведению фундамента, двух этажей и частично перекрытие второго этажа. Оплата выполненных работ произведена ГКУ УКС в 2016 году на 7601,5 тыс. рублей. При этом неустойка за несоблюдение сроков контракта в размере 277,8 тыс. руб. не взыскана ГКУ УКС в связи с банкротством подрядчика.

Электронный аукцион на завершение строительства объекта, объявленный ГКУ УКС 16.06.2017, признан несостоявшимся из-за отсутствия заявок на участие. Повторно аукцион не объявлялся из-за сокращения лимитов и перемещения их на 2018 год.

На основании заключенного ГКУ УКС с ООО «Базис-строй» государственного контракта от 20.07.2017 выполнены и оплачены работы на 228,8 тыс. руб. по устройству ограждения строительной площадки.

Строительная готовность объекта на март 2018 года составляла 29 процентов. Подпрограммой срок окончания строительства объекта перенесен с 2018 на 2020 год. Законом об областном бюджете на 2018 год бюджетные ассигнования на строительство объекта предусмотрены в размере 18 383,3 тыс. рублей. После корректировки проектной документации в 2018 году будет проводиться аукцион на строительно-монтажные работы.

***Предоставление жилых помещений детям-сиротам***

Программой №46-п предусмотрено предоставить в 2017 году в пользование детям-сиротам 644 жилых помещения, из них 463 помещения специализированного фонда и 181 помещение маневренного фонда. Информация о плановом и фактическом предоставлении детям-сиротам жилых помещений в 2017 году представлена в таблице 12:

 *Таблица 12 (чел.)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  ***№ п/п*** | ***Наименование объекта*** | ***Предусмотрено программой*** | ***Фактически предоставлено*** | ***Отклонение*** |
| **Жилые помещения специализированного жилищного фонда**  | **463** | **251** | **-212** |
| ***1*** | ***Строительство жилых помещений для детей-сирот*** | ***224*** | ***12*** | ***-212*** |
| 1.1. | Жилой дом № 2 в кв. 06 10 017 по пер. Удмуртский в г. Волгограда | 178 | 0 | -178 |
| 1.2. | Завершение строительства 6 жилых домов блокированной застройки для детей-сирот в г. Жирновске  | 12 | 12 | 0 |
| 1.3. | Двенадцать блокированных двухквартирных жилых домов для детей-сирот в п. Аэропортовский р.п. Даниловка (1 этап, 6 домов) | 12 | 0 | -12 |
| 1.4. | Одиннадцать двухквартирных жилых домов для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в р.п. Быково  | 22 | 0 | -22 |
| ***2.*** | ***Приобретение жилых помещений*** | ***239*** | ***239*** | ***0*** |
| 2.1. | по контрактам, заключенным в 2016 году | 27 | 27 | 0 |
| 2.2. | по контрактам, заключенным в 2017 году | 212 | 212 | 0 |
| **Жилые помещения маневренного фонда специализированного жилищного фонда Волгоградской области** | **181** | **85** | **-96** |
| 1 | Реконструкция здания общежития ГБОУ СПО «Волгоградский социально-экономический техникум» по ул. Саушинская, 13б  | 105 | 0 | -105 |
| 2 | Жилые помещения в ЖК Родниковая долина | 76 | 85 | 9 |
| **Всего предоставлено жилых помещений детям-сиротам в 2017 году** | **644** | **336** | **-308** |
| **Доля детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, в общей численности детей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, %** | **15** | **8** | **-7** |

В 2017 году Комитетом предоставлены детям-сиротам 336 жилых помещений (52% к плану), из них 85 помещений маневренного фонда (47% к плану) в жилом комплексе «Родниковая долина» и 251 квартира по договорам найма спецжилфонда (54% к плану). ***В результате целевые показатели, установленные подпрограммой на 2017 год, не достигнуты.***

Анализ количества детей-сирот, не обеспеченных жильем на 15.03.2018, в разрезе муниципальных образований Волгоградской области показал, что наибольшее количество детей-сирот (1512 человек) в г.Волгограде. Фактически с 2013 года в Волгограде обеспечено жильем спецжилфонда всего лишь 28 детей-сирот, из них 20 - помещениями в областном центре и 8 - в других муниципальных образованиях области (с согласия детей-сирот).

При этом в 2017 году аукционы на приобретение жилья в г.Волгограде Комитетом не объявлялись. По объяснениям Комитета проведенный анализ цен на квартиры показал, что цена приобретения квартир площадью 36 кв.м в г.Волгограде превышает предельно допустимую цену приобретения жилья для детей-сирот (1119,6 тыс.рублей).

Обеспечение детей-сирот г.Волгограда помещениями спецжилфонда в 2017 году планировалось Комитетом путем предоставления квартир в доме по пер.Удмуртский, состоящего из 210 квартир, строительство которого не было завершено.

Фактически детям-сиротам в г.Волгограде в 2017 году предоставлены только 85 помещений маневренного фонда в ЖК «Родниковая долина».

В то же время по состоянию на 15.03.2018 большую часть судебных решений (58,2%) по искам детей-сирот к Комитету о предоставлении жилья спецжилфонда составляют иски детей-сирот, проживающих именно в г.Волгограде (369 из 634).

За нарушение законных прав детей-сирот в своевременном предоставлении жилых помещений Комитет привлечен к административной ответственности:

-в 2016 году - на сумму 52 104,5 тыс. руб., из них оплачено 28 500,1 тыс. руб.;

-в 2017 году - на сумму 41 370,0 тыс. руб., оплата не производилась, из них – 32 790 тыс. руб. - за неисполнение судебных решений в установленный судом срок (в том числе повторно) по ст.17.15 (ч.1 и ч.2) КоАП РФ (по 691 постановлению о назначении административного наказания) и 8580 тыс. руб. – за неуплату штрафа в установленный срок по ст.20.25 КоАП РФ (по 109 постановлениям о назначении административного наказания).

***Таким образом, несвоевременное исполнение Комитетом мероприятий подпрограммы ведет не только к нарушению законных прав детей-сирот, но и влечет за собой неэффективные расходы областного бюджета на оплату административных штрафов.***

На 2018-2020 годы в рамках реализации Программы №46-п предусмотрено детям-сиротам предоставить 931 жилое помещение спецжилфонда, из них в 2018 году – 436, в 2019 году - 305, в 2020 году – 190, то есть среднее количество детей-сирот, фактически обеспеченных жилыми помещениями составляет 310 человек в год. При этом ежегодное увеличение количества детей-сирот за этот период согласно подпрограмме – 446 человек, что превышает плановый показатель обеспечения жильем спецжилфонда.

***В результате на момент окончания реализации Программы №46-п (на конец 2020 года) расчетное количество детей-сирот, не обеспеченных жильем спецжилфонда, может составить более 5000 человек.***

# ***По подразделу 1102 «Массовый спорт»*** расходы исполнены в объеме 9067,0 тыс. руб., или на 10,7% от назначений сводной бюджетной росписи и на 7% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете, и направлены на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в Волгоградской области» государственной программы Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 16.12.2013 № 746-п.

Программой №746-п на софинансирование расходов муниципальных образований на капитальные вложения в спортивные объекты предусмотрено 134 689,4 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 37 500,0 тыс. руб., областного бюджета – 91 317,2 тыс. руб., местного бюджета – 5 872,2 тыс. руб., в том числе:

* Региональный спортивно-тренировочный центр г. Котельниково (далее - Спортивно-тренировочный центр) - 75 000,0 тыс. руб.;
* Плавательный бассейн в с. Старая Полтавка Старополтавского района (далее - Плавательный бассейн) - 26 326,5 тыс. руб.;
* Универсальный спортивный зал в п. Пятиморск Калачевского района (далее - Спортивный зал) - 27 490,7 тыс. рублей.

Комитетом заключены соглашения с администрациями муниципальных районов на предоставление субсидий местным бюджетам с условием достижения целевого показателя – выполнение работ в 2017 году в объеме 100% от предусмотренного муниципальными контрактами на 2017 год. Информация о плановых и исполненных расходах по объектам представлена в таблице 13:

*Таблица 13*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объект |  Софинансирование по соглашениямна 2017 г., тыс. руб. | Муниципальный контракт | Исполнение контракта, тыс. руб. | Значение целевого показателя | Степень готовности |
| дата | сумма | срок завершения работ | Выполнено работ | Оплачено |
| **Всего** | **133 647,8** |  |  |  | **29 776,8** | **12 949,3** |  |  |
| **Спортивно-тренировочный центр г. Котельниково**  | **75 000,0** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| федеральный бюджет | 37 500,0 |   |   |   |   |   |   |   |
| областной бюджет | 37 500,0 |   |   |   |   |   |   |   |
| **Плавательный бассейн в с. Старая Полтавка**  | **28 102,6** | **15.08.2013** | **52 546,70** | **25.12.2017** | **26 100,9** | **9 273,4** | **93%** | **85%** |
| областной бюджет | 25 292,3 |   |   |   | 23 408,4 | 6 580,9 |   |   |
| местный бюджет | 2 810,3 |   |   |   | 2 692,5 | 2 692,5 |   |   |
| **Спортивный зал в п. Пятиморск**  | **30 545,2** | **18.09.2017** | **37 162,73** | **18.04.2018** | **3 675,90** | **3 675,9** | **12,0%** | **9,9%** |
| областной бюджет | 27 490,7 |   |   |   | 2 459,6 | 2 459,6 |   |   |
| местный бюджет | 3 054,5 |   |   |   | 1 216,3 | 1 216,3 |   |   |

**Спортивно-тренировочный центр в г. Котельниково.**

Между Министерством спорта РФ и Администрацией Волгоградской области заключено соглашение от 20.02.2017 № 777-09-167 на предоставление субсидии областному бюджету в рамках реализации государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта» на софинансирование расходов муниципальных образований на капитальные вложения (бюджетные инвестиции) в спортивные объекты.

В рамках Соглашения от 20.02.2017 №777-09-167 предусмотрено софинансирование расходов на строительство в 2017-2018 годах спортивного центра в г. Котельниково Волгоградской области, в том числе на 2017 год в объеме 75 000,0 тыс. руб. (по 50% за средств федерального и областного бюджетов).

Трижды объявленные администрацией Котельниковского района в 2017 году электронные аукционы по начальной цене 243 276 тыс.руб. на выполнение работ по строительству объекта со сроком завершения до 31.12.2018 признаны несостоявшимися, так как не подано ни одной заявки.

На момент проверки (16.03.2018) аукцион не объявлен.

По пояснениям Комитета муниципальный контракт планируется заключить на срок 2018-2019 годы. Запланированные расходы в 2018 году в объеме 200 000,0 тыс. руб. (по 50% за счет средств федерального и областного бюджетов) определены в полном объеме соглашением от 13.02.2018, заключенным между Минспорта РФ и Администрацией Волгоградской области. При этом Министерством спорта РФ отказано предоставить в 2019 году бюджету Волгоградской области неосвоенные в 2017 году средства федеральной субсидии в объеме 37 500,0 тыс. руб., в связи с чем в 2019 году планируется завершить строительство объекта только за счет средств областного бюджета (82 000,0 тыс. руб.).

**Плавательный бассейн в с. Старая Полтавка.**

Плавательный бассейн начал строиться в 2013 году, но ввиду нарушений своих обязательств подрядчиком срок выполнения работ дополнительными соглашениями к муниципальному контракту неоднократно продлевался (в окончательной редакции до 25.12.2017). В нарушение условий муниципального контракта в 2017 году работы выполнены только на 93 % от объема расходов по соглашению. Ввиду недостаточности средств областного бюджета часть субсидии в объеме 16 827,5 тыс. руб. не профинансирована.

В рамках совещания, проведенного в Комитете 08.12.2017 при участии представителей администрации Старополтавского района, подрядчика, Облстройнадзора, установлено, что объект не готов к сдаче. Кроме того, установлены нарушения в части отсутствия корректировки проектной документации, а также не проведение претензионной работы с подрядчиком. Таким образом, в результате бездействия администрации Старополтавского района не предпринимаются соответствующие меры по завершению строительства объекта.

В соответствии с Порядком предоставления субсидии в случае недостижения целевого показателя результативности и неустранения нарушения до 01.04.2018, предусмотрен возврат части субсидии в областной бюджет, размер которой составляет 460,6 тыс. руб. (6580,9 тыс.руб.\*0,01\*7%).

Вместе с тем неполное финансирование областной субсидии в установленный срок (только 28,2% оплачено за 2017 год) могло повлиять на несвоевременное завершение работ подрядчиком, в связи с чем представляется возможным неприменение мер ответственности к администрации Старополтавского района.

**Спортивный зал в п. Пятиморск Калачевского района.**

Муниципальный контракт от 18.09.2017, заключенный между администрацией Калачевского района и подрядной организацией ООО «ГП-Строй34», предусматривает строительство спортивного зала в п. Пятиморск в течение 7 месяцев с даты заключения контракта, то есть до 18.04.2018.

Работы по строительству объекта выполнены и оплачены в объеме 3675,9 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 2459,6 тыс. руб., или на 12% от предусмотренного объема работ на 2017 год (30 545,2 тыс. руб.).

В письме от 27.12.2017 администрация Калачевского района сообщила о том, что освоить субсидию областного бюджета в полном объеме в 2017 году не представляется возможным по следующим причинам.

Проект строительства спортивного зала прошел квалификационный отбор в Министерстве спорта Российской Федерации и имеет положительное заключение, выданное ГАУ Облгосэкспертиза от 23.06.2017. По пояснениям администрации Калачевского района в ходе строительства проектной организацией ООО «Сталт» выявлены ошибки в собственной проектной документации, связанные с тем, что при проектировании не были учтены характеристики ряда металлоконструкций готового проекта здания. С целью обеспечения безопасной эксплуатации объекта проектировщиком принято решение выполнить перерасчет на несущую способность всего каркаса здания, что привело к остановке строительства спортивного объекта и нарушению обязательств подрядчика и администрации Калачевского района.В настоящее время откорректированная проектная документация направлена в ГАУ Обгосэкспертиза на повторную экспертизу.

***Условием предоставления субсидии, установленным пунктом 2.1. соглашения от 15.05.2017 №10, является достижение планового значения целевого показателя результативности предоставления субсидии – выполнение в полном объеме работ, предусмотренных на 2017 год.***

***Администрацией Калачевского района обеспечено выполнение только 12% работ, предусмотренных на 2017 год, то есть нарушены условия предоставления субсидии, за что ст. 15.15.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.***

В соответствии с Порядком предоставления субсидии в случае недостижения целевого показателя результативности и неустранения нарушения до 01.04.2018, предусмотрен возврат части субсидии в областной бюджет, размер которой составляет 2164,5 тыс. руб. (2459,6 тыс. руб.\*0,01\*88%).

# ***Оценка эффективности реализации Программы №46-п***

В соответствии с докладом Комитета степень эффективности реализации подпрограмм и государственной программы сложилась следующая:

- подпрограммы «Молодой семье - доступное жилье» - неудовлетворительная (0%);

- подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилья» - неудовлетворительная (0%);

- подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот» - неудовлетворительная (38,8%);

- подпрограммы «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» - удовлетворительная (89%);

- подпрограммы « Стимулирование жилищного строительства» - высокая (96,7%);

- государственной программы в целом - удовлетворительная (73,7%).

В соответствии с расчетом КСП степень эффективности реализации государственной программы за 2017 год составляет 73,2 процента.

Следует отметить, что при частичном выполнении мероприятий подпрограммы «Молодой семье – доступное жилье» (неполном использовании бюджетных средств), а также степени достижения целевых показателей на 86% - показатель эффективности подпрограммы оценен в 0%, так же, как в случае полностью не исполненных ассигнований и мероприятий подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилья».

 Ввиду несовершенства методики оценки эффективности реализации государственных программ, установленной постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п, происходит искажение действительного результата эффективности реализации подпрограммы «Молодой семье – доступное жилье», поскольку единственное мероприятие подпрограммы, выполненное не в полном объеме, не принимается в расчет в соответствии с методикой (учитываются только выполненные на 100% мероприятия).

# ***Состояние дебиторской и кредиторской задолженности***

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженностей по состоянию на начало и конец 2017 года представлена в таблице 14:

*Таблица 14 (тыс. руб.)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Наименование показателя*** | ***Сумма*** | ***Отклонение***  |
| ***на 01.01.2017*** | ***на 01.01.2018*** |
| ***текущая*** | ***просроченная*** | ***текущая*** | ***просроченная*** |
| **Дебиторская задолженность, в том числе:** | **199 796,3** | **72 826,6** | **364 080,3** | **174 810,4** | **+ в 1,8 раза** |
| *20600* расчеты по выданным авансам | 97 877,9 | 72 826,6 | 262 223,6 | 74 928,8 | + в 2,7 раза |
| *20800* расчеты с подотчетными лицами | 57,8 | - | 1,6 | - | - в 36 раз |
| *20900* расчеты по ущербу и иным доходам | 101 665,9 | - | 101 636,2 | 99 881,6 | - |
| *30300* расчеты по платежам в бюджеты | 194,7 | - | 218,9 | - | + 12% |
| **Кредиторская задолженность, в том числе:** | **43 917,9** | **16 421,5** | **285 012,9** | **16 209,5** | **+ в 6,5 раза** |
| *30200* расчеты по принятым обязательствам | 20 317,6 | 16 421,5 | 219 823,8 | 16 209,5 | + в 11 раз |
| *30300* расчеты по платежам в бюджеты | 23 599,6 | - | 65 093,1 | - | + в 2,8 раза |
| *20800* расчеты с подотчетными лицами | 0,7 | - | 93,6 | - | + в 133 раза |
| *20900* расчеты по ущербу и иным доходам | 0,0 | - | 2,4 | - | - |

Объем кредиторской задолженности на 01.01.2018 увеличился в 6,5 раза по сравнению с предыдущим годом. Наибольшую сумму составляет задолженность ГКУ УКС за поставку оборудования и выполненные работы по реконструкции приемного отделения ГБУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи №25» в размере 186 711,7 тыс. руб. и задолженность в объеме 60 305,4 тыс. руб. по штрафам за неисполнение решений судов. Причиной образования задолженности стала недостаточность средств областного бюджета на оплату выполненных работ в 2017 году. Просроченную кредиторскую задолженность в основном составляет образованный в 2012 году долг перед ООО «СевКавПромЖилСтрой» в объеме 9000,7 тыс. руб., взыскание которого из областного бюджета находится в стадии судебного процесса.

Дебиторская задолженность на 01.01.2018 увеличилась в 1,8 раза. Наибольший объем составляет задолженность в связи с авансированием субсидий местным бюджетам (99 969,7 тыс. руб.) и задолженность Фонда жилья и ипотеки по субсидии для кредитования проектов на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований (85 350,0 тыс. руб.).

В просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2018 по счету 20600 «Расчеты по выданным авансам» числится задолженность ООО «СевКавПромЖилСтрой» в объеме 68 300,7 тыс. руб., образованная в 2012 году и невзысканная в связи с процедурой банкротства контрагента. Кроме того, в стадии судебного процесса находятся дела по взысканию просроченной дебиторской задолженности на сумму 6628,1 тыс. руб., в том числе с ООО «Проэктстрой» (1790,1 тыс. руб.), ООО «Энергоэффективность» (577,4 тыс. руб.), ОАО «ПИИ «Волгоградпроект» (4260,0 тыс. руб.).

По счету 20900 «Расчеты по ущербу и иным доходам» просроченная дебиторская задолженность по неисполненным судебным решениям (исполнительные листы) в общей сумме 99 881,6 тыс. руб. в нарушение п.167 Инструкции №191н на 01.01.2017 не указана как просроченная, по состоянию на 01.01.2018 нарушение устранено.

# **ВЫВОДЫ:**

1. Законом об областном бюджете на 2017 год Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4 486 747,0 тыс. руб., при этом бюджетные назначения в сводной бюджетной росписи уменьшены до 3 537 347,0 тыс. руб., или на 949 400,0 тыс. руб. (на 21,1%). Уменьшение бюджетных назначений осуществлялось комитетом финансов Волгоградской области за счет перераспределения на плановый период 2018 года на основании абзаца 11 статьи 5.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

Кассовые расходы составили 3 339 622,5 тыс. руб., или 74,4% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете, и 94,4% от назначений сводной бюджетной росписи. Одной из причин неисполнения является сокращение ассигнований в сводной бюджетной росписи. В результате уменьшения лимитов бюджетных обязательств до 3 525 947,0 тыс. руб. принятые Комитетом бюджетные обязательства в размере 4 189 659,6 тыс. руб. превысили лимиты бюджетных обязателсьтв на 746 781,3 тыс. рублей.

В соответствии с данными формы 0503128 «Сведения о принятых обязательствах» неисполненные бюджетные обязательства Комитета сложились в объеме 850 037,1 тыс. рублей.

1. Неисполнение ассигнований областного бюджета по подразделам сложилось в объеме 1 430 345,2 тыс. руб. и в основном объясняется нарушением подрядчиками сроков выполнения работ по государственным (муниципальным) контрактам (661 047,6 тыс. руб.), несостоявшимися государственными (муниципальными) закупками (194 287,4 тыс. руб.), недостаточностью средств на оплату финансовых заявок Комитета в связи с выполненными работами по государственным контрактам (199 506,1 тыс. руб.) и соглашениям на предоставление субсидий местным бюджетам (87 459,9 тыс. руб.).

При этом по отдельным подразделам сложилось превышение исполненных ассигнований над утвержденными в Законе об областном бюджете на 2017 год в объеме 283 220,8 тыс. руб. в связи с увеличением назначений в сводной бюджетной росписи.

1. Расходы, не отвечающие установленному ст. 34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств, составили 5126,6 тыс. руб., в том числе:
* исполнение Комитетом судебных актов в части уплаты основного долга по переданным федеральным полномочиям – 1808,7 тыс. руб.;
* исполнение судебных актов в части уплаты штрафов, судебных издержек – 2147,9 тыс. руб., в том числе 1969,5 тыс. руб. – на уплату 20 штрафов в двойном размере за неисполнение решений судов о предоставлении жилых помещений детям-сиротам по ст. 20.25 КоАП РФ в связи с неуплатой уплатой основного штрафа в установленный срок**.**

По состоянию на 01.01.2018 непогашенная задолженность по штрафам составила 60 305,4 тыс. руб., в том числе по ст.17.15 КоАП РФ - 51 725,4 тыс. руб. и по ст. 20.25 КоАП РФ – 8580,0 тыс. руб.;

* ГКУ УКС произведены расходы по оплате неустоек (судебных расходов) в объеме 1170,0 тыс. руб., в том числе 280,0 тыс. руб. на оплату судебных расходов по взысканию задолженности за выполненные проектные работы «Инженерно-техническое обеспечение территории юго-западнее п. Горный».
1. Из 16 объектов строительства (реконструкции), на софинансирование капитальных вложений в которые местным бюджетам выделены субсидии из областного бюджета в общем объеме 1 872 567,0 тыс. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 607 485,0 тыс. руб.), по 7 объектам работы выполнены в меньшем объеме, чем предусмотрено на 2017 год, из них:
* ДОУ по ул. Восточно-Казахстанской в г. Волгограде – выполнено работ на 11 679,6 тыс. руб. (за счет средств областного и местного бюджетов), или на 28,4% от объема на 2017 год (не освоено субсидии – 30 552,8 тыс. руб.). Степень строительной готовности составляет 80%;
* реконструкция ДОУ №246 по ул. Даугавской, 7 в г. Волгограде – выполнено работ на 20 475,6 тыс. руб., или на 66% от объема на 2017 год (не освоено субсидии – 10 587,6 тыс. руб.). Степень готовности - 30%;
* центр культурного развития в г. Урюпинске – выполнено работ на 36 066,9 тыс. руб., или на 63,8% от объема на 2017 год (не освоено субсидии – 26 626,0 тыс. руб.);
* региональный спортивно-тренировочный центр в г. Котельниково – не заключен муниципальный контракт за счет субсидии на 2017 год в объеме 75 000,0 тыс. руб.;
* плавательный бассейн в с. Старая Полтавка - выполнено работ на 26 100,9 тыс. руб., или на 93% от объема на 2017 год (не освоено субсидии – 18 711,4 тыс. руб.);
* спортивный зал в п. Пятиморск Калачевского района – выполнено работ на 3675,0 тыс. руб., или на 12% от объема работ на 2017 год (не освоено субсидии – 25 031,1 тыс. руб.). Степень готовности – 9,9%;
* завершение строительства многоквартирного дома в г.п. Ерзовка Городищенского района – соглашение на предоставление субсидии на 17 948,1 тыс. руб. из областного бюджета не заключено.

Неосвоенные ассигнования областного бюджета по вышеуказанным объектам составили 204 457,0 тыс. руб., из которых по причине нефинансирования заявок на оплату расходов – 46 326,7 тыс. руб. и по причине позднего поступления актов выполненных работ – 5 838,6 тыс. рублей.

В соответствии с Порядками предоставления субсидии за недостижение целевого показателя результативности предоставления субсидии и неустранения нарушения до 01.04.2018 предусмотрены меры ответственности по возврату части субсидии, размер которых составит:

* к администрации Волгограда – 8903,9 тыс. руб. (ДОУ по ул. Восточно-Казахстанская, по ул. Даугавская, в ЖК «Родниковая долина»);
* к администрации Старополтавского района – 460,6 тыс. руб. (плавательный бассейн в с. Старая Полтавка);
* к администрации Калачевского района – 2164,5 тыс. руб. (спортивный зал в п. Пятиморске).
1. Законом об областном бюджете на 2017 год предусмотрено 165 843 тыс. руб. на строительство (проектирование) 12 объектов в муниципальных образованиях Волгоградской области, пострадавших от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года. Фактически освоено только 29 880,4 тыс. руб., или 18%, и завершен только 1 объект – капитальный ремонт детского сада в с. Александровка Жирновского района.

Законом об областном бюджет на 2018 год не утверждены ассигнования на завершение строительства 4 пожарных депо с неисполненным объемом финансирования по государственным контрактам 2017 года на 81 814,6 тыс. рублей.

1. Утвержденный Законом об областном бюджете на 2017 год объем финансирования подпрограммы «Газификация Волгоградской области» Программы №46-п (297 800,0 тыс. руб.) исполнен только на 3563,2 тыс. руб., или на 1,2 процента. Из предусмотренных 9 проектов газоснабжения выполнены проекты только по 3 объектам, из предусмотренных 126 объектов строительства в 2017 году не был завершен ни один. Запуск 115 газовых котельных осуществлен только в 2018 году. В результате Комитетом не достигнут ни один из четырех целевых показателей подпрограммы на 2017 год.

При этом строительство 3-х объектов незавершенного строительства - Котельная к Котлубанской участковой больнице в п.Котлубань; Котельная к Россошинской участковой больнице в п.Степной Городищенского района; Система газопотребления, ГРПШ по ул.Геологов в г.Фролово не предусмотрено Законом об областном бюджете на 2018 год.

1. Законом об областном бюджете на 2017 год ассигнования на приобретение и строительство жилья для детей-сирот предусмотрены в сумме 524 358,5 тыс. рублей. При этом сводной бюджетной росписью бюджетные назначения уменьшены до 358 085,2 тыс. руб., или на 31,7 процента. Фактически расходы на подпрограмму составили 357 232,7 тыс. руб., или 68,1% к предусмотренным Законом об областном бюджете на 2017 год, в том числе на строительство домов – 130 466,3 тыс. руб., или 52,6 процента.

Из предусмотренных на 2017 год 9 объектов для детей-сирот с общим объемом финансирования 239 749,3 тыс. руб., завершено строительство только трех в 2018 году – по. ул. Удмуртской в г. Волгограде, в р.п. Быково, р.п. Даниловка. Предусмотренные на 2017 год ассигнования на проектирование 3 объектов не освоены в связи с не заключением контрактов.

В срок не построенные и не введенные в эксплуатацию дома для детей-сирот не позволили достичь целевого показателя, установленного подпрограммой. Так, в 2017 году детям-сиротам предоставлено 336 жилых помещений, или 52% к плану (644), а доля детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, в общей численности детей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, составила 8% вместо планового показателя – 15 процентов.

За последние 4 года в области ежегодно обеспечивалось жильем от 7,7 до 14% детей-сирот из общего количества нуждающихся на начало года. В результате фактическое количество детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на начало финансового года, неуклонно растет, и на 01.01.2018 составило 4706 человек, или увеличилось по сравнению с началом 2017 года на 426 человек (на 10%). На момент окончания реализации Программы (на конец 2020 года) расчетное количество детей-сирот, не обеспеченных жильем спецжилфонда, может составить более 5000 человек.

При этом несвоевременное исполнение Комитетом мероприятий подпрограммы ведет не только к нарушению законных прав детей-сирот, но и влечет за собой неэффективные расходы областного бюджета на оплату административных штрафов, которые в 2016 году составили 52 104,5 тыс. руб., в 2017 году - 41 370 тыс. рублей.

1. Мероприятия Комитета в целом содействуют достижению целей, установленных Указом Президента РФ №600. Из 4 целевых показателей, установленных постановлением Губернатора Волгоградской области от 14.01.2015 №6, не достигнуто плановое значение только по одному: «превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечным кредитам над индексом потребительских цен» составило 7,04%, или на 2,04 процентных пункта больше планового значения (5%).
2. Проверкой бюджетной отчетности за 2017 год установлено 7 нарушений, из которых 6 устранены в ходе контрольного мероприятия. Не устранено нарушение, выразившееся в неполном списании с учета дебиторской задолженности.
3. Объем кредиторской задолженности на 01.01.2018 по сравнению с предыдущим годом увеличился в 6,5 раза, который в основном включает задолженность за выполненные работы по государственным контрактам, непрофинансированную в связи с недостаточностью средств областного бюджета, а также задолженность по штрафам за неисполнение решений судов. Просроченную кредиторскую задолженность в основном составляет образованный в 2012 году долг перед ООО «СевКавПромЖилСтрой» в объеме 9000,7 тыс. руб., взыскание которого из областного бюджета находится в стадии судебного процесса.

 Объем дебиторской задолженности на 01.01.2018 увеличился в 1,8 раза. Просроченную дебиторскую задолженность составляет образованная в 2012 году задолженность ООО «СевКавПромЖилСтрой в объеме 68 300,7 тыс. руб., которая не взыскана в связи с процедурой банкротства контрагента, задолженность контрагентов в стадии судебного процесса на сумму 6628,1 тыс.руб., неисполненные судебные решения (исполнительные листы) на общую сумму 99 881,6 тыс. рублей.

**Аудитор Е.А. Пузикова**