

**УТВЕРЖДЕНО**  
постановлением коллегии  
контрольно-счетной палаты  
Волгоградской области  
от 29 мая 2023 года № 5/1

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении**  
**областного бюджета за 2022 год**

**1. Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП, палата) о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) и статьи 44 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» (Закон ВО №1694-ОД) с учетом данных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (далее ГАБС).

Законом Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в окончательной редакции) утверждено 34 ГАБС. Функции главного администратора источников финансирования дефицита областного бюджета в 2022 году выполнял комитет финансов Волгоградской области.

Одновременно с внешней проверкой годового отчета об исполнении областного бюджета проведена проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области (далее ТФОМС) за 2022 год. Ее результаты оформлены отдельным заключением.

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год палатой проведены проверки годовой бюджетной отчетности всех ГАБС, утвержденных законом о бюджете. По результатам проведенных проверок (с учетом проверки ТФОМС) оформлено 35 актов, на основании которых подготовлены заключения (прилагаются). Кроме того, составлено 4 акта по встречным проверкам.

В рамках внешней проверки исполнения областного бюджета также проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения Закона Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в части государственных программ Волгоградской области», результаты которого оформлены отдельным заключением (прилагается).

В целях проведения проверок годовой бюджетной отчетности, а также получения дополнительной информации, необходимой для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год, в адрес органов исполнительной власти и государственных учреждений направлено 67 запросов. Перечень оформленных актов и запросов приведен в приложении №1.

Из 39 актов, оформленных в ходе внешней проверки исполнения бюджета, на 6 актов представлены замечания (разногласия), в том числе комитетом по делам национальностей и казачества, комитетом информационных технологий и подведомственным ему ГКУ «Безопасный регион», комитетом транспорта и дорожного хозяйства, комитетом образования, науки и молодежной политики, аппаратом Губернатора Волгоградской области. В ходе рассмотрения замечаний (разногласий) и подготовки на них заключений КСП все возникшие вопросы в основном урегулированы.

Общая сумма нарушений, установленных внешними проверками годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2022 год, составила 4093,4 млн. руб. (в 2021 году – 3420,9 млн. руб.), в том числе сумма выявленных резервов увеличения доходов и сокращения расходов – 14,3 млн. руб. (в 2021 году – 67 млн. руб.),

неэффективных расходов (в основном в виде уплаченных экономических санкций) – 140,1 млн. руб. (в 2021 году – 182,8 млн. руб.).

Установлено 106 случаев нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 2021 году – 60 случаев), из которых в ходе проведения проверок устранено 70, или 66% (в 2021 году - 50, или 83,3%). В суммовом выражении нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности составили 3823,3 млн. руб. (в 2021 году – 2533,2 млн. руб.), из них в ходе проверки устранено нарушений на 3521,1 млн. руб., или 92,1% (в 2021 году – 1769,7 млн. руб., или 69,9%).

## 2. Общая характеристика исполнения в 2022 году закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

### 2.1. Анализ макроэкономических условий исполнения областного бюджета в 2022 году

Проверке исполнения областного бюджета за 2022 год предшествовал анализ основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к бюджету на данный период, и фактически сложившихся по итогам 2021-2022 годов, результаты которого приведены в следующей таблице:

Показатели	Данные статистики за 2021 год	Прогноз СЭР на 2022-2024 годы (принято в расчетах к бюджету на 2022 год)	Данные статистики за 2022 год <sup>1</sup>	Статистика за 2022 г. к прогнозу СЭР на 2022-2024 годы	Статистика за 2022 г. к 2021 год
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млрд. руб.	756,8	940,0	906,7	96,5 ↓	119,8 ↑
-индекс промышленного производства в процентах к предыдущему году	98,4	101,5	↑ 103,8	x	x
Продукция сельского хозяйства, в действующих ценах, млрд. руб.	220,4	178,2	251,5	141,1 ↑	114,1 ↑
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	97,3	103,5	↑ 116,6	x	x
Оборот розничной торговли, млрд. руб.	478,1	483,9	536,1	110,8 ↑	112,1 ↑
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	107,2	102,4	↓ 97,7	x	x
Объем платных услуг населению, млрд. руб.	146,3	166,7	164,1	98,4 ↓	112,2 ↑
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	107,2	104,8	↑ 105,6	x	x
Объем инвестиций в основной капитал (по полному кругу организаций) в действующих ценах, млрд. руб.	186,1	201,2	216,5	107,6 ↑	116,3 ↑
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	97,0	100,6	↑ 103,2	x	x
Прибыль прибыльных организаций (по организациям,	76,8	x	98,3 <sup>2</sup>	x	128,0 ↑

<sup>1</sup> предварительные данные

<sup>2</sup> значение принято из статистического сборника «Доклад Официальное издание «Социально-экономическое положение Волгоградской области» (003\_02\_010323). Данные приведены по организациям, кроме субъектов малого предпринимательства, кредитных организаций (предварительные данные)

кроме субъектов малого предпринимательства, кредитных организаций), млрд. руб.					
-в процентах к предыдущему году по сопоставимому кругу	85,3	x	↑ 125,8 <sup>3</sup>	x	x
Индекс потребительских цен на товары и услуги на конец года (в процентах к декабрю предыдущего года)	107,8	104,0	111,4	x	x

<sup>3</sup> значение принято из статистического сборника «Доклад Официальное издание «Социально-экономическое положение Волгоградской области» (003\_02\_010323). Данные приведены по организациям, кроме субъектов малого предпринимательства, кредитных организаций (предварительные данные) по сопоставимому кругу организаций; с учетом корректировки данных соответствующего периода предыдущего года, исходя из изменений учетной политики, законодательных актов и др. в соответствии с методологией бухгалтерского учета

В целом по итогам 2022 года отмечена положительная динамика номинальных объемов по всем рассмотренным макроэкономическим показателям относительно уровня 2021 года на фоне ожидаемой тенденции к сдерживанию роста уровня экономического развития в связи с введенными недружественными странами санкциями на поставки российских энергоресурсов, эмбарго на технологии и инвестиции, ограничением деятельности отдельных организаций.

Определенные в Прогнозе социально-экономического развития Волгоградской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, утвержденном постановлением Администрации Волгоградской области от 25.10.2021 №594-п, и принятые в расчетах консолидированного бюджета прогнозные значения не достигнуты по двум показателям – объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (-33,3 млрд. руб., или на 3,5%) и объем платных услуг населению (-2,6 млрд. руб., или на 1,6%). В сопоставимой оценке к предыдущему периоду незначительное снижение темпа роста зафиксировано по обороту розничной торговли (-2,3%).

Наибольший рост в 2022 году по отношению к 2021 году сложился по показателю «Прибыль прибыльных организаций (по организациям, кроме субъектов малого предпринимательства, кредитных организаций), он составил 128 процентов.

В статистическом сборнике с ежемесячной периодичностью издания «Социально-экономическое положение Волгоградской области» за январь-февраль 2023 года опубликованы предварительные данные статистического показателя «Сальдированный финансовый результат организаций Волгоградской области» за 2022 год, в том числе в разрезе организаций, получивших прибыль и убыток.

Согласно предварительным данным из 634 организаций 457 (72,1%) получили прибыль в размере 98,3 млрд руб., 177 (27,9%) организаций – убыток в сумме 8,6 млрд рублей. По сравнению с 2021 годом сумма прибыли организаций увеличилась на 25,8%, сумма убытка уменьшилась в 2,5 раза, что безусловно сказалось на росте поступлений налога на прибыль организаций, зачисленного в областной бюджет.

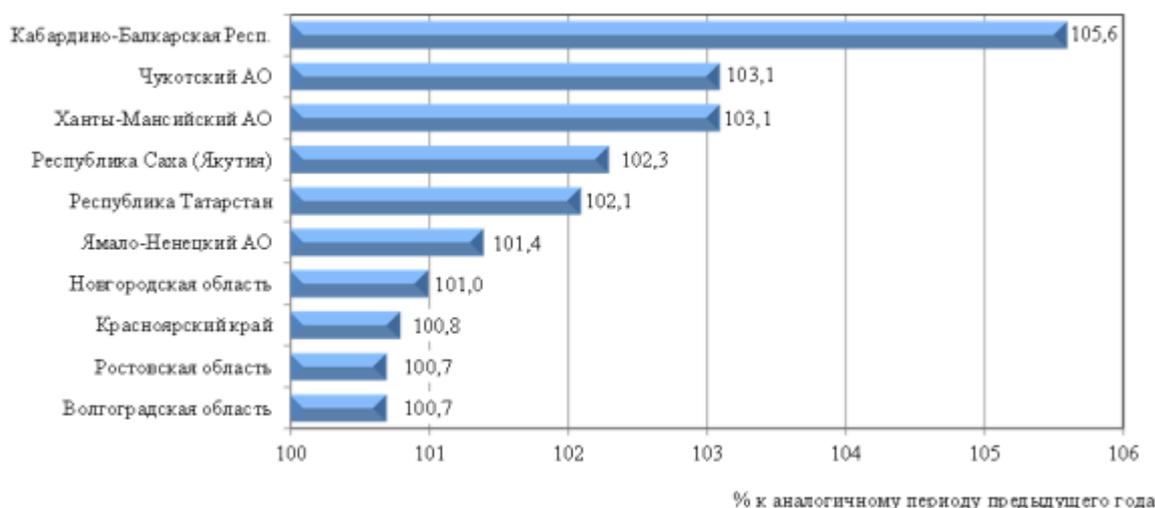
За 2022 год сальдированный финансовый результат организаций Волгоградской области составил 89,7 млрд руб. прибыли (за 2021 год по сопоставимому кругу организаций - 56,9 млрд руб.). Преимущественно рост прибыли наблюдался по виду деятельности «Обрабатывающее производство» - на 60,2 млрд. руб., или в 2 раза, главным образом в производстве химических веществ и химических продуктов - на 19,1 млрд. руб., или на 154,3%, табачных изделий - в 2,9 раза, прочей неметаллической минеральной продукции - на 6,8 млрд. руб. (198,3%), пищевых продуктов - на 4,8 млрд. руб. (165,9%).

По объему продукции сельского хозяйства, обороту розничной торговли и объему платных услуг населению в 2022 году сложился уверенный рост показателей на 14,1%, 12,1% и 12,2% соответственно. На увеличение номинальных объемов приведенных показателей существенное влияние оказал рост «индекса потребительских цен», который в декабре 2022 году к декабрю 2021 года составил 111,4 процента.

Также необходимо отметить рост реальных денежных доходов населения Волгоградской области, что отразилось на объеме налога на доходы физических лиц.

Рейтинговое агентство «РИА Рейтинг» медиагруппы МИА «Россия сегодня» проанализировало социально-экономическое положение регионов РФ по итогам 2022 года (<https://riarating.ru/regions/20230323/630238980.html>). По результатам составленного рейтинга Волгоградская область вошла в десятку субъектов РФ с наибольшим ростом реальных денежных доходов населения.

#### Регионы с наибольшим ростом реальных денежных доходов населения в 2022 году



*Источник: Росстат*

## 2.2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета за 2022 год

Первоначально областной бюджет на 2022 год был утвержден в декабре 2021 года со следующими основными характеристиками:

-доходы – 137891,5 млн. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 46852,4 млн. руб.;

-расходы – 137891,5 млн. руб.;

-бюджет утвержден бездефицитным.

В течение 2022 года в первоначально принятый закон о бюджете изменения вносились трижды – законами Волгоградской области от 10.06.2022 №45-ОД, от 28.10.2022 №99-ОД, от 27.12.2022 №128-ОД.

В окончательной редакции закона основные параметры областного бюджета утверждены в следующих размерах:

-доходы – 152944 млн. руб., что на 15052,5 млн. руб. (9,8%) больше первоначально утвержденного показателя, из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 50071,3 млн. руб. (+3218,9 млн. руб., или увеличены на 6,9%);

-расходы – 157526,7 млн. руб.;

-дефицит областного бюджета – 4582,7 млн. рублей.

Как видно из приведенных данных, в минувшем году плановое увеличение доходов областного бюджета в наибольшей степени обусловлено дополнительным поступлением собственных доходов и лишь на 21% (3218,9 млн. руб. из 15052,5 млн. руб.) - увеличением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Вместе с тем увеличение доходной части бюджета не позволило сохранить областной бюджет бездефицитным, как это планировалось первоначально, ввиду возникшей необходимости финансирования ряда дополнительных расходов.

По данным годового отчета об исполнении областного бюджета фактически в доходы бюджета в 2022 году поступило 157919,5 млн. руб., что на 4975,5 млн. руб., или на 3,3% больше уточненного планового показателя, расходы исполнены на 157736,6 млн. руб., или на 209,9 млн. руб. (на 0,1%) больше утвержденных законом о бюджете ассигнований.

В результате областной бюджет исполнен в 2022 году с профицитом 182,9 млн. руб. при запланированном дефиците 4582,7 млн. рублей.

В ходе внешней проверки исполнения областного бюджета за 2022 год палатой, как и в предыдущие годы, проведено сопоставление бюджетных ассигнований по расходам, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств (далее ГРБС) окончательной редакцией закона о бюджете, с показателями сводной бюджетной росписи, отраженными в годовой бюджетной отчетности ГРБС (приложение №2). Из приложения видно, что в минувшем году по всем ГРБС показатели сводной бюджетной росписи на конец отчетного года не соответствовали уточненной редакции закона о бюджете. При этом по 31 ГРБС они были увеличены относительно закона на общую сумму 6119,5 млн. руб. и лишь по 3 ГРБС сокращены - в целом на 2770,6 млн. рублей.

По свернутому сальдо отклонение (увеличение) расходов областного бюджета по сводной бюджетной росписи относительно ассигнований, утвержденных на конец года законом о бюджете, составило 3348,9 млн. руб., что почти в 2 раза превышает аналогичное отклонение за 2021 год (1799,7 млн. руб.). Причины этих отклонений проанализированы в ходе внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год и отражены в соответствующих заключениях.

Законом об областном бюджете на 2022 год источники внутреннего финансирования дефицита бюджета были утверждены в сумме 4582,7 млн. рублей. Фактически бюджетные назначения по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета исполнены на (-) 429,2 млн. рублей. Сведения о выполнении показателей бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита, администрируемых комитетом финансов Волгоградской области, представлены в следующей таблице:

млн. руб.

№ п/п	Источники внутреннего финансирования дефицита	Закон об областном бюджете	Утвержденные назначения ф.0503127	Исполнено	Отклонение от утвержденных назначений ф.0503127	
					абсолютное	%
1	Государств. ценные бумаги	-2 500,0	-2 500,0	-2 500,0	0,0	0,0
2	Кредиты кредитных организаций	-1 595,0	-1 595,0	-1 595,0	0,0	0,0
3	Бюджетные кредиты	6 733,7	6 733,7	6 733,7	0,0	0,0
<b>Итого заимствования</b>		<b>2 638,7</b>	<b>2 638,7</b>	<b>2 638,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
4	<b>Изменение остатков средств</b>	<b>220,0</b>	<b>220,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-220,0</b>	<b>-100,0</b>
5	Разница по бюджетным кредитам юр. лицам и другим бюджетам		-476,0	-476,0	0,0	0,0
6	Увеличение финансовых активов за счет средств организаций, учредителями которых является субъект РФ		2 200,0	-2 591,9	-4 791,9	-217,8
<b>Итого иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</b>		<b>1 724,0</b>	<b>1 724,0</b>	<b>-3 067,9</b>	<b>-4 791,9</b>	<b>-278,0</b>
<b>Всего источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета</b>		<b>4 582,7</b>	<b>4 582,7</b>	<b>-429,2</b>	<b>-5 011,9</b>	<b>-109,4</b>

Как следует из приведенных данных, утвержденный объем бюджетных назначений по заимствованиям в сумме 2638,7 млн. руб. исполнен в полном объеме. Кредиты от кредитных организаций в 2022 году не привлекались. Также не привлекался бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счете бюджета в сумме 12800 млн. рублей.

Неисполнение показателей по иным источникам финансирования обусловлено привлечением средств бюджетных (автономных) учреждений в меньшей от запланированной сумме (планировалось привлечь в 2022 году 6591,9 млн. руб., погасить – 4391,9 млн. руб.;

фактически средства со счетов бюджетных и автономных учреждений не привлекались, погашена задолженность на 2591 млн. руб.). Таким образом, в течение 2022 года задолженность перед бюджетными и автономными учреждениями сократилась с 4391 млн. руб. до 1800 млн. руб., или в 2,4 раза. На 01.02.2023 она погашена в полном объеме.

В составе иных источников финансирования дефицита областного бюджета предусмотрено предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям в сумме 476 млн. рублей. В 2022 году бюджетам муниципальных образований за счет средств бюджетного кредита, предоставленного бюджету Волгоградской области из федерального бюджета, предоставлены бюджетные кредиты в сумме 476 млн. руб. для погашения долговых обязательств в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам и кредитам, полученным в кредитных организациях, на срок до 2027 года включительно.

Задолженность по долговым обязательствам Волгоградской области в течение 2022 года увеличилась с 57096,8 млн. руб. до 59735,5 млн. руб., или на 2638,7 млн. руб. (+4,6%).

Информация о состоянии государственного долга Волгоградской области на начало и на конец 2022 года представлена в следующей таблице:

Вид обязательств	01.01.2022		01.01.2023		Увеличение (+), снижение (-) долга	
	млн. руб.	доля, %	млн. руб.	доля, %	абсолютное	%
Государственные ценные бумаги по номинальной стоимости	9 000,0	15,8	6 500,0	10,9	-2 500,0	-27,8
Кредиты коммерческих банков	11 695,0	20,5	10 100,0	16,9	-1 595,0	-13,6
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	36 401,8	63,8	43 135,5	72,2	+6 733,7	+18,5
<b>Итого государственный долг</b>	<b>57 096,8</b>	<b>100,0</b>	<b>59 735,5</b>	<b>100,0</b>	<b>+2 638,7</b>	<b>+4,6</b>

Увеличение государственного долга в течение 2022 года сложилось за счет:

-увеличения долга по бюджетным кредитам из федерального бюджета на 6733,7 млн. руб. (+18,5%);

-уменьшения долга на 4095 млн. руб., в том числе по ценным бумагам - на 2500 млн. руб. (-27,8%), кредитам коммерческих банков - на 1595 млн. руб. (-13,6%).

На 01.01.2023 объем задолженности по долговым обязательствам не превысил установленный законом об областном бюджете на 2022 год (статья 2) верхний предел государственного внутреннего долга Волгоградской области в сумме 77830,5 млн. рублей.

Согласно пункту 4 статьи 107 БК РФ объем государственного долга субъекта РФ не должен превышать утвержденный законом субъекта РФ о бюджете общий объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Законом об областном бюджете на 2022 год в окончательной редакции общий объем доходов областного бюджета утвержден в сумме 152944 млн. руб., объем безвозмездных поступлений – 52208,1 млн. рублей.

Объем государственного долга Волгоградской области на 01.01.2023 (59735,5 млн. руб.) не превысил утвержденный общий объем доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (100735,9 млн. рублей). Доля государственного долга Волгоградской области от утвержденного объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на 01.01.2023 составила 59,3 процента.

В соответствии с соглашениями, заключенными с Министерством финансов РФ на получение Волгоградской областью в 2016-2017 годах бюджетных кредитов (с учетом дополнительных соглашений к ним), Волгоградская область обязалась обеспечить на 01.01.2023 долю общего объема государственного долга не более 65% фактически поступившей суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2022 год, в том числе общую долю рыночных заимствований не более 50 процентов.

Как показала проверка, доля государственного долга Волгоградской области от объема фактически поступивших в 2022 году доходов без учета объема безвозмездных поступлений (102948,6 млн. руб.) составила 58%, общая доля рыночных заимствований (16600 млн. руб.) – 16,1 процента.

Таким образом, на 01.01.2023 принятые перед Минфином РФ обязательства Волгоградской областью выполнены.

В соответствии со статьей 107.1 БК РФ Министерством финансов РФ осуществлена оценка долговой устойчивости субъектов РФ в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 04.03.2020 №227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов РФ».

По результатам проведения оценки долговой устойчивости в 2022 году субъекты РФ классифицированы по трем группам уровней долговой устойчивости: с высоким, средним и низким. Волгоградская область, как и в 2021 году, вошла в группу субъектов РФ со средним уровнем долговой устойчивости.

В рейтинге субъектов РФ по уровню долговой нагрузки в сравнении с 2021 годом Волгоградская область улучшила свое положение на 9 позиций и разместилась на 19 месте (по итогам 2021 года занимала 10 место в РФ). В Южном федеральном округе по итогам 2022 года Волгоградская область продолжает занимать вторую позицию (предпоследнее место) после республики Калмыкия, у которой доля долга в объеме доходов без учета безвозмездных поступлений составила 98,2 процента.

Согласно информации, представленной комитетом финансов Волгоградской области, остатки средств на счетах областного бюджета на начало 2023 года составили 612,1 млн. руб. (на 01.01.2022 – 858,4 млн. руб.), в том числе средств федерального бюджета – 4,0 млн. руб. (на 01.01.2022 – 2,8 млн. руб.).

Относительно возврата остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов прошлых лет следует отметить, что согласно данным ф. 0503324 в 2022 году в федеральный бюджет возвращены остатки неиспользованных средств на сумму 125,1 млн. руб. (для сравнения: в 2021 году – 63,3 млн. руб.), восстановлено (возвращено) в областной бюджет остатки прошлых лет на 113,1 млн. руб. (в 2021 году – 57,5 млн. руб.). В целом на начало текущего года остатки неиспользованных целевых средств из федерального бюджета составили 6,6 млн. руб. (в 2021 году - 17,4 млн. руб.), все они подлежат возврату (в 2021 году возврату подлежали остатки в сумме 3,7 млн. руб.).

Дебиторская задолженность перед областным бюджетом по органам исполнительной власти и государственным казенным учреждениям (без учета задолженности по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы РФ в части доходов будущих периодов, отраженных на счетах ГАБС и ГКУ в соответствии с требованиями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина РФ от 27.02.2018 №32н) увеличилась за 2022 год на 856,3 млн. руб. (на 01.01.2022 она составляла 11713,1 млн. руб., на 01.01.2023 – 12569,4 млн. руб.). При этом просроченная дебиторская задолженность увеличилась более значительно – с 3451 млн. руб. на начало 2022 года до 6158,3 млн. руб. на конец года, т. е. на 2707,3 млн. руб., или на 78,4 процента.

Анализ просроченной дебиторской задолженности показал, что ее рост обусловлен главным образом увеличением задолженности по налоговым платежам, администрируемым управлением федеральной налоговой службы по Волгоградской области (далее УФНС). Так, если на 01.01.2022 данная задолженность составляла 2778,4 млн. руб. (80,5% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности), то на 01.01.2023 она возросла до 4915,3 млн. руб. (79,8% от общей суммы), т. е. увеличилась за год на 2136,9 млн. руб., или на 76,9 процента.

Просроченная дебиторская задолженность, находящаяся в зоне ответственности органов исполнительной власти Волгоградской области, также увеличилась за 2022 год - на 570,4 млн. руб., или на 84,8% (на 01.01.2022 – 672,6 млн. руб.; на 01.01.2023 - 1243 млн. руб.). При этом наибольшие суммы увеличения отмечены по комитету юстиции Волгоградской области (+128,7 млн. руб.) и по комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (+386,2 млн. руб.).

Кредиторская задолженность областного бюджета на 01.01.2023 (с учетом бюджетных и автономных учреждений) уменьшилась относительно начала 2022 года на 808 млн. руб., или на 21,7% (с 3716,2 млн. руб. до 2908,2 млн. руб.). Просроченная кредиторская

задолженность также сократилась за отчетный год - на 260,6 млн. руб. , или на 71% (на 01.01.2022 она составляла 367,3 млн. руб., на 01.01.2023 – 106,7 млн. руб.).

По заработной плате на начало 2023 года кредиторская задолженность имела главным образом у автономных и бюджетных учреждений на общую сумму 35,8 млн. руб. (на 01.01.2022 – 134,5 млн. руб.). По информации комитета финансов основные суммы кредиторской задолженности по заработной плате сложились у комитета физической культуры и спорта (14,1 млн. руб.) и у комитета здравоохранения (19,5 млн. руб.) и образовались они за счет средств, полученных учреждениями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности. По субсидиям на выполнение государственного задания и на иные цели задолженность отсутствует. Просроченная задолженность по заработной плате по органам исполнительной власти и казенным учреждениям Волгоградской области на 01.01.2023 также отсутствовала.

### 3. Доходы областного бюджета за 2022 год

В целом в доходную часть областного бюджета в 2022 году поступило 157919,4 млн. руб., что на 4975,4 млн. руб., или на 3,3% больше уточненного прогнозного показателя и на 13768 млн. руб., или на 9,6% выше доходов 2021 года.

Исполнение составило:

-по налоговым доходам – 101262,8 млн. руб. (102,5% от прогнозных назначений), что на 15151,2 млн. руб. (+17,6%) выше показателя 2021 года;

-по неналоговым доходам – 1685,6 млн. руб. (88,1%), или на 88,9 млн. руб. (+5,6%) выше соответствующего показателя предыдущего года;

-по безвозмездным поступлениям – 54971 млн. руб. (105,3%), что на 1472,1 млн. руб. (-2,6%) ниже соответствующего показателя 2021 года.

#### 3.1. Анализ исполнения налоговых доходов

Данные об исполнении налоговых доходов, доля которых в доходной части областного бюджета в 2022 году составила 64,1% (в 2021 году – 59,7%), по видам налогов и сборов приведены в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете		Фактически поступило	% исполнения		Отклонение	
	первонач.	окончат.		к перв. плану	к уточн. плану	от перв. плана	от уточн. плана
Налог на прибыль организаций	28 382,6	34 741,3	34 036,9	119,9	98,0	5 654,3	-704,4
Налог на доходы физических лиц	26 951,7	26 951,7	29 218,3	108,4	108,4	2 266,6	2 266,6
Акцизы	16 083,4	18 480,1	18 641,8	115,9	100,9	2 558,4	161,7
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	7 042,6	7 698,7	7 996,0	113,5	103,9	953,3	297,3
Налог на профессиональный доход	94,3	202,0	230,0	243,9	113,9	135,7	28,0
Налог на имущество организаций	7 751,9	8 160,8	8 436,9	108,8	103,4	685,0	276,1
Транспортный налог	2 224,7	2 255,9	2 342,5	105,3	103,8	117,8	86,6
Налог на игорный бизнес	6,2	4,4	4,4	71,0	100,0	-1,8	0,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за природные ресурсы	112,1	148,1	169,1	150,8	114,2	57,0	21,0
Госпошлина	272,2	180,8	186,9	68,7	103,4	-85,3	6,1
<b>Итого налоговые доходы</b>	<b>88 921,7</b>	<b>98 823,8</b>	<b>101 262,8</b>	<b>113,9</b>	<b>102,5</b>	<b>12 341,0</b>	<b>2 439,0</b>

Из приведенных в таблице данных видно, что первоначально прогнозные назначения по налоговым доходам были утверждены в размере 88921,7 млн. руб., в течение года при внесении поправок в областной бюджет они увеличены до 98823,8 млн. руб., или на 9902,1 млн. руб. (+11,1%).

Уточненный план по налоговым доходам перевыполнен на 2439 млн. руб., или на 2,5 процента. Наибольшее перевыполнение прогнозируемых доходов сложилось по налогу на доходы физических лиц (+2266,6 млн. руб., или 8,4%).

Не исполнены прогнозные показатели по налогу на прибыль организаций - на 704,4 млн. руб., или на 2 процента.

По сравнению с 2021 годом в отчетном году налоговых доходов поступило больше на 15151,2 млн. руб. (+17,6%), в основном, за счет увеличения поступлений по:

-налогу на прибыль – на 7756,3 млн. руб. (+29,5%), что обусловлено главным образом увеличением полученной в 2022 году по сравнению с 2021 годом суммы прибыли по сопоставимому кругу организаций на 25,8%;

-налогу на доходы физических лиц - на 2849 млн. руб. (+10,8%) за счет роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на одного работника по полному кругу организаций относительно уровня 2021 года (+9,2% [https://rosstat.gov.ru/labor\\_market\\_employment\\_salaries](https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries));

-акцизам – на 2089,3 млн. руб. (+12,6%) за счет роста доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (+1138,6 млн руб.) за счет увеличения норматива зачисления в бюджеты субъектов РФ доходов от уплаты акцизов на данный вид продукции, акцизов на нефтепродукты (+653,3 млн. руб.) в связи с увеличением для Волгоградской области норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожного фонда на 0,0531 процентных пункта, акцизов на пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива, производимые на территории РФ (+245,5 млн. руб.), что обусловлено ростом ставки по данной подакцизной продукции;

-налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), – на 1366 млн. руб. (+20,6%) за счет роста прибыльности налогоплательщиков, в том числе в связи с увеличением индекса потребительских цен (+111,4%).

### **3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов**

Первоначально бюджетные назначения по неналоговым доходам на 2022 год планировались в сумме 1407,1 млн. руб., в течение года были увеличены до 1912,2 млн. руб., или на 505,1 млн. руб. (+35,9%).

Фактически неналоговые доходы поступили в сумме 1685,6 млн. руб., или на 88,9 млн. руб. (+5,6%) больше показателей 2021 года.

План по неналоговым доходам недовыполнен на 226,6 млн. руб., или на 11,9 процента. Наибольшее невыполнение по неналоговым доходам сложилось по штрафам, санкциям, возмещению ущерба (-129,8 млн. руб.) и плате за негативное воздействие на окружающую среду (-124,3 млн. руб.). Недопоступление штрафов в основном пришлось на штрафы за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения. КСП считает, что основной причиной неисполнения назначений по указанному виду доходов является ненадлежащее исполнение концессионного соглашения, заключенного комитетом информационных технологий Волгоградской области с ООО «Система». С августа 2021 года не используются 16 из 37 стационарных комплексов фото-видеофиксации, снятых с автомобильной дороги федерального значения по причине разногласий с обслуживающей организацией. С июня 2021 года не функционируют все 42 передвижных и 3 мобильных комплекса фото-видеофиксации по причине разногласий между сторонами концессионного соглашения. Неисполнение плана поступлений по плате за негативное воздействие на окружающую среду, администратором которой является Росприроднадзор, связано с непоступлением ожидаемой задолженности.

### **3.3. Безвозмездные поступления из федерального бюджета**

В 2022 году безвозмездные поступления в областной бюджет составили 54971 млн. руб., или 105,3% к утвержденным назначениям. По сравнению с соответствующим периодом

прошлого года произошло уменьшение объема безвозмездных поступлений на 1472,1 млн. руб. (-2,6%), которое сложилось в основном за счет снижения объема иных межбюджетных трансфертов на 2999,6 млн. руб. (-22,8%) и субвенций на 1386,3 млн. руб. (-21%).

При этом объем поступлений по дотациям увеличился на 895,8 млн. руб. (+7%), субсидиям на 520,9 млн. руб. (+2,3%) и безвозмездным поступлениям от государственных организаций на 1449 млн. руб. (в 2,4 раза) в основном за счет поступлений от государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

### 3.4. Администрирование доходов областного бюджета

Обязанность администрирования закрепленных доходов возложена на администраторов доходов статьей 160.1 БК РФ. Закрепление доходов областного бюджета за конкретными администраторами приведено в Реестре источников доходов областного бюджета на 2022-2024 годы, направленного Администрацией Волгоградской области в Волгоградскую областную Думу в составе документов и материалов, предоставляемых в соответствии со статьей 13.1 Закона ВО №1694-ОД одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной трехлетний период.

Внешними проверками годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные ГАБС при администрировании закрепленных за ними доходов.

Так, *инспекция государственного жилищного надзора Волгоградской области* является администратором доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и Кодексом Волгоградской области об административной ответственности. Согласно части 2 статьи 46 БК РФ с 01.01.2020 все штрафы, наложенные инспекцией на лиц, совершивших административные правонарушения, поступают в доход областного бюджета. До 2020 года денежные штрафы по административным правонарушениям подлежали 100%-ному зачислению по месту нахождения органа, принявшего решение о наложении денежного взыскания, т. е. все штрафы, наложенные на лиц, совершивших административные правонарушения, поступали в доход г. Волгограда.

Как показала проверка, за 2022 год в доход областного бюджета было начислено штрафов на общую сумму 29,6 млн. руб., в доход бюджета г. Волгограда - 0,4 млн. руб. (по постановлениям суда 2019 года). Общая дебиторская задолженность по штрафам, администрируемым инспекцией, на 01.01.2023 составила 120 млн руб., в том числе числящаяся на балансе – 44,8 млн. руб. (областной бюджет – 44,5 млн. руб., городской бюджет – 0,3 млн. руб.), на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» - 75,2 млн. руб. (областной бюджет - 41,3 млн. руб., городской бюджет - 33,9 млн. руб.).

Несмотря на постоянно проводимую инспекцией работу по взысканию (списанию) дебиторской задолженности по штрафам и ее снижению за 2022 год на 7,4 млн. руб., или на 5,8%, общий объем указанной задолженности остается на достаточно высоком уровне и требует активизации принимаемых мер по ее снижению.

Рост дебиторской задолженности, приходящейся на задолженность по постановлениям о наложении административных штрафов, вынесенных мировыми судьями, отмечен по *комитету юстиции Волгоградской области*. В целом дебиторская задолженность комитета за 2022 год увеличилась на 79,8 млн. руб. (+23%) и на 01.01.2023 составила 425,6 млн. рублей. При этом основная доля задолженности приходится на задолженность по административным штрафам, наложенным мировыми судьями, - 418,5 млн. руб. (98,3%), из нее просроченная – 396,8 млн. рублей.

В ходе проверки установлено, что комитет не обладает полной информацией о ходе исполнительных производств и соответственно не имеет возможности в полном объеме

исполнять полномочия администратора доходов бюджета, закрепленные в статье 160.1 БК РФ. Также ввиду отсутствия необходимой информации комитет не может списать задолженность в объеме 95,6 млн. руб. по штрафам 2020 года с признаками безнадежной (в связи с истечением срока давности), что несет риск завышения показателей бухгалтерского учета и бюджетной отчетности.

По пояснениям комитета (письмо от 23.03.2023 №02-03-19/2100) он является единственным органом исполнительной власти Волгоградской области, осуществляющим администрирование доходов по всем постановлениям, вынесенным мировыми судьями Волгоградской области. Учитывая значительное количество вынесенных постановлений, осуществлять полномочия по администрированию доходов от штрафов в полном объеме возможно только при наличии компьютерной обработки соответствующей информации. При этом информационные системы, используемые в работе мировых судей, службы судебных приставов и комитета, сведения из которых необходимы для надлежащего выполнения функций по администрированию доходов комитетом, между собой не интегрированы, что приводит к существенным трудозатратам, проблемам по обмену информацией, а также длительным срокам ее получения.

В целях осуществления полномочий в полном объеме 21.03.2023 комитетом направлено письмо в адрес комитета информационных технологий Волгоградской области с просьбой о разработке программного продукта, объединяющего информационные системы мировых судей, службы судебных приставов и комитета.

По отдельным главным администраторам проверками отмечены иные нарушения, допущенные при администрировании закрепленных за ними доходов.

Например, в нарушение статьи 160.1 БК РФ *комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области* ненадлежаще осуществлены бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета в части определения размера прибыли ГУП ВОСХП «Заря», подлежащей перечислению в областной бюджет, что повлекло недополучение доходов бюджета на 124,9 тыс. руб. и неисполнение предприятием обязанности по перечислению части прибыли в областной бюджет, установленной пунктом 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и статьей 7 Закона Волгоградской области от 04.06.2009 №1891-ОД «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Волгоградской области, подлежащей перечислению в областной бюджет», по итогам работы за 2021 год.

В ходе проверки указанная сумма перечислена АО СП «Заря» в областной бюджет.

Оценивая качество работы ГАБС по администрированию закрепленных за ними доходов, следует отметить, что в отдельных случаях *комитетом финансов Волгоградской области* не учитываются обращения ГАБС о корректировках прогнозируемых доходов. В результате при внешних проверках бюджетной отчетности за 2022 год палатой отмечены факты как существенного перевыполнения, так и невыполнения изначально запланированных доходов, в том числе произошедших по объективным причинам.

Например, комитетом тарифного регулирования Волгоградской области прогноз по закрепленным доходам перевыполнен в 2022 году на 47,2% в связи с возвратом администрацией Городищенского муниципального района части субвенций прошлых лет на предоставление компенсаций выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций.

Комитетом направлялась в адрес комитета финансов информация о фактическом поступлении в 1 квартале 2022 года доходов от возврата субвенций прошлых лет из бюджетов муниципальных образований в сумме 0,6 млн. руб. с соответствующей оценкой поступлений за 2022 год в целом. Однако комитетом финансов при внесении изменений в закон о бюджете данная информация не была учтена.

Аналогичная ситуация сложилась и по комитету жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области. Прогнозные показатели по закрепленным доходам перевыполнены комитетом в 2022 году на 12,9%, что в наибольшей степени обусловлено поступлением дополнительных субсидий из федерального бюджета. Вместе с тем на данное

перевыполнение также повлияли доходы от возвратов остатков субсидий прошлых лет, имеющих целевое назначение, которые перевыполнены относительно планируемых значений более чем в 10 раз (в основном по причине возврата субсидий УНО «Региональный фонд капремонта многоквартирных домов», использованных на оплату госпошлин в прошлых периодах, и поступления неиспользованного остатка субсидии 2021 года по мероприятию по повышению качества водоснабжения в г. Ленинске).

Информация о фактических показателях по доходам от возвратов остатков субсидий направлялась комитетом в комитет финансов Волгоградской области, однако не была учтена при корректировке областного бюджета.

По комитету культуры Волгоградской области сложилась противоположная ситуация. План по администрируемым доходам комитетом в 2022 году недовыполнен. Сумма недополученных доходов составила 0,6 млн. руб. за счет недовыполнения прочих доходов от компенсации затрат бюджетов.

В целях осуществления полномочий главного администратора доходов комитетом была направлена в комитет финансов оценка поступлений администрируемых доходов, предполагающая их уменьшение на 2022 год на 0,6 млн. руб., которая последним не была учтена при внесении изменений в закон о бюджете.

Исполнение доходов, администрируемых комитетом ветеринарии Волгоградской области, по двум из трех видов доходов составило по итогам 2022 свыше 100 процентов. По пояснениям комитета перевыполнение связано в основном с тем, что комитетом финансов не был уточнен прогнозный показатель на основании направленного в его адрес письма.

Значительное перевыполнение по доходам от возврата остатков субсидий прошлых лет и по возврату в федеральный бюджет остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет по комитету сельского хозяйства Волгоградской области также объясняется тем, что их прогнозные значения не были уточнены при внесении изменений в бюджет в конце 2022 года.

#### 4. Расходы областного бюджета за 2022 год

Расходы областного бюджета за 2022 год исполнены на 157736,7 млн. руб., или на 100,1% от уточненных ассигнований, утвержденных в законе о бюджете.

По разделам функциональной классификации расходов исполнение сложилось следующим образом:

Код	Раздел	Утверждено бюджетом		Фактически исполнено		Отклонение	
		сумма, млн. руб.	доля, %	сумма, млн. руб.	доля, %	сумма, млн. руб.	%
	<b>Расходы бюджета - ИТОГО</b>	<b>157526,7</b>	<b>100,0</b>	<b>157736,6</b>	<b>100,0</b>	<b>209,9</b>	<b>0,1</b>
<b>0100</b>	Общегосударственные вопросы	8321,6	5,3	5292,8	3,4	-3028,8	-36,4
<b>0200</b>	Национальная оборона	84,3	0,1	83,8	0,1	-0,5	-0,6
<b>0300</b>	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1951,1	1,2	2031,3	1,3	80,2	4,1
<b>0400</b>	Национальная экономика	33807,5	21,5	35131,0	22,3	1323,5	3,9
<b>0500</b>	Жилищно-коммунальное хозяйство	9196,5	5,8	9781,9	6,2	585,4	6,4
<b>0600</b>	Охрана окружающей среды	942,6	0,6	928,3	0,6	-14,3	-1,5
<b>0700</b>	Образование	29902,7	19,0	30068,9	19,1	166,2	0,6
<b>0800</b>	Культура, кинематография	2964,7	1,9	2932,3	1,9	-32,4	-1,1
<b>0900</b>	Здравоохранение	17917,4	11,4	18868,5	12,0	951,1	5,3
<b>1000</b>	Социальная политика	42996,9	27,3	42933,1	27,2	-63,8	-0,1
<b>1100</b>	Физическая культура и спорт	2174,0	1,4	2158,4	1,4	-15,6	-0,7
<b>1200</b>	Средства массовой информации	118,8	0,1	119,4	0,1	0,6	0,4
<b>1300</b>	Обслуживание государственного (муниципального) долга	1338,1	0,8	1331,4	0,8	-6,7	-0,5

1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	5810,5	3,7	6075,5	3,9	265,0	4,6
------	--	--------	-----	--------	-----	-------	-----

Из приведенных в таблице данных видно, что практически при 100%-ном исполнении расходов в целом по некоторым разделам функциональной классификации расходов сложилось неисполнение, в том числе наибольшее по разделу «Общегосударственные вопросы» - на 36,4 процента. Превышение ассигнований, утвержденных в законе о бюджете, отмечено по 7 разделам, из них наибольшее по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (на 6,4%) и по разделу «Здравоохранение» (на 5,3%). Причины отклонений фактических расходов от бюджетных ассигнований отражены в соответствующих разделах заключения.

Сравнительный анализ расходов 2022 года с расходами предыдущего года показал, что при росте расходов областного бюджета в 2022 году относительно предыдущего года на 8,8% по отдельным разделам расходы увеличились более значительно. Например, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» рост составил 51,6%, по разделу «Культура, кинематография» - 42,2%, по разделу «Национальная экономика» - 23,7% и т. д. При этом расходы на обслуживание государственного долга снизились на 24,9%, на охрану окружающей среды – на 17,1%, на здравоохранение – на 16%, на физическую культуру и спорт – на 15,3 процента. Динамика роста (снижения) расходов бюджета по разделам функциональной классификации относительно предыдущего года отражена в таблице:

Код	Раздел	Исполнено за 2021 год	Исполнено за 2022 год	Отклонение	
				млн. руб.	%
	<b>Расходы бюджета - ИТОГО</b>	<b>145010,7</b>	<b>157736,6</b>	<b>12725,9</b>	<b>8,8</b>
0100	Общегосударственные вопросы	4826,4	5292,8	466,4	9,7
0200	Национальная оборона	63,0	83,8	20,8	33,0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1596,1	2031,3	435,2	27,3
0400	Национальная экономика	28392,7	35131,0	6738,3	23,7
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	6453,2	9781,9	3328,7	51,6
0600	Охрана окружающей среды	1119,3	928,3	-191,0	-17,1
0700	Образование	27976,5	30068,9	2092,4	7,5
0800	Культура, кинематография	2062,6	2932,3	869,7	42,2
0900	Здравоохранение	22453,6	18868,5	-3585,1	-16,0
1000	Социальная политика	40817,6	42933,1	2115,5	5,2
1100	Физическая культура и спорт	2547,5	2158,4	-389,1	-15,3
1200	Средства массовой информации	94,2	119,4	25,2	26,8
1300	Обслуживание государственного (муниципального) долга	1774,0	1331,4	-442,6	-24,9
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	4834,0	6075,5	1241,5	25,7

Исполнение расходов в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета за 2022 год приведено **в приложении №2** к настоящему заключению, из которого следует, что относительно ассигнований, утвержденных в законе о бюджете, расходы исполнены на 100,1%, относительно сводной бюджетной росписи – на 98 процентов.

#### 4.1. Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»

Расходы по разделу исполнены в 2022 году на 5292,8 млн. руб., что составило 63,6% от уточненных бюджетных ассигнований и 109,7% к аналогичным расходам предыдущего года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Общегосударственные вопросы				
	факт 2021 г.*	план 2022 г.*	факт 2022 г.*	исполне но, %**	к 2021 г, %**
Волгоградская областная Дума	287,6	303,9	314,7	103,6	109,4
Управление делами Администрации	904,5	999,4	955,6	95,6	105,7
Аппарат Губернатора	377,1	384,5	416,8	108,4	110,5
Комитет юстиции	717,8	1 000,3	836,8	83,7	116,6
Комитет строительства	33,2	29,2	33,7	115,4	101,4
Комитет по делам национальностей и казачества	53,4	53,8	73,9	137,4	138,5
Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	0,0	80,7	194,4	241,0	х
Комитет культуры	91,2	99,0	98,2	99,2	107,6
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	246,1	244,7	256,9	105,0	104,4
Комитет по управлению государственным имуществом	182,1	198,7	208,5	104,9	114,5
Комитет экономической политики и развития	999,9	1 100,9	1 041,7	94,6	104,2
Представительство Волгоградской области в городе Москве	33,9	38,8	36,0	92,8	106,3
Комитет финансов	369,5	3 283,6	301,2	9,2	81,5
Контрольно-счетная палата	88,7	95,0	96,9	102,0	109,2
Избирательная комиссия	201,4	194,5	198,3	101,9	98,4
Комитет информационных технологий	84,5	70,4	77,4	109,9	91,6
Комитет образования, науки и молодежной политики	26,1	27,1	26,8	98,9	102,5
Комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок	113,6	117,0	125,0	106,8	110,0
Комитет транспорта и дорожного хозяйства	15,7	0,0	0,0	х	0,0
<b>ИТОГО:</b>	<b>4 826,4</b>	<b>8 321,6</b>	<b>5 292,8</b>	<b>63,6</b>	<b>109,7</b>

\*в этой и иных аналогичных таблицах, отражающих плановые и отчетные данные об исполнении расходов областного бюджета по разделам функциональной классификации в разрезе главных распорядителей бюджетных средств за 2021 и 2022 годы, приведены (округлены) в млн. руб.;

\*\*при этом проценты исполнения расходов за 2022 год и темп роста расходов 2022 года к предыдущему году приведены согласно приложениям 2 и 3 к проекту закона Волгоградской области «Об исполнении областного бюджета за 2022 год», внесенному в КСП комитетом финансов Волгоградской области в соответствии с требованиями БК РФ

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой *представительства Волгоградской области в г. Москве* установлены случаи грубого нарушения требований бухгалтерского учета, повлекшие недостоверность показателей бюджетной отчетности на общую сумму 188,2 млн. руб., в том числе:

-в нарушение пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н), в двух формах бюджетной отчетности не была отражена информация о долгосрочной задолженности представительства в размере 29,2 млн. руб. по договору аренды офисных помещений в г. Москве;

-в нарушение пункта 70 Инструкции №191н и пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее Федеральный закон №402-ФЗ) в Отчете о бюджетных обязательствах (ф.003128) искажены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на финансовый год по строкам 700 и 800: в графе 4 – на 45,4 млн. руб. (в 1,7 раза), в графе 5 – на 113,6 млн. руб. (на 100%).

При проверке бюджетной отчетности *комитета экономической политики и развития Волгоградской области* установлено, что полученное комитетом в безвозмездное

пользование недвижимое имущество стоимостью 37,8 млн. руб. в нарушение пункта 333 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н (далее Инструкция №157н), и пункта 20 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда, утвержденной приказом Минфина РФ от 31.12.2016 №258н (далее СГС «Аренда»), учтено в условной оценке 1 рубль. Это повлекло искажение бюджетной отчетности комитета, а именно Справки в составе баланса (ф.0503130) и Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168). Аналогичное нарушение допущено и подведомственным учреждением комитета - ГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее ГКУ «МФЦ»).

Допущенные нарушения по учету недвижимого имущества, полученного в безвозмездное пользование, привели к искажению соответствующих форм сводной бюджетной отчетности, чем нарушена часть 1 статьи 13 Федерального закона №402-ФЗ.

В ходе проверки скорректированные формы бюджетной отчетности комитетом направлены в адрес комитета финансов Волгоградской области.

Кроме того, несвоевременная оплата ГКУ «МФЦ» аренды имущества привела к дополнительным расходам областного бюджета на оплату штрафов в сумме 73,4 тыс. руб., которые не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 БК РФ.

Проверкой бюджетной отчетности **комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области** установлены следующие нарушения Инструкции №191н, Инструкции №157н, Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденной приказом Минфина РФ от 31.12.2016 №257н (далее Стандарт «Основные средства»), Федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Сведения о показателях бухгалтерской (финансовой) отчетности по сегментам», утвержденной приказом Минфина РФ от 29.09.2020 №223н (далее Стандарт «Сведения по сегментам»):

-в нарушение пунктов 7, 98 Инструкции №191н в отчете по форме 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» не исключены суммы внутриведомственных расчетов между комитетом и подведомственным ГКУ «Центр организации закупок» по передаче основных средств, что привело к искажению оборотов по операциям с нефинансовыми активами и обязательствами на общую сумму 0,7 млн. рублей. Это нарушение также повлекло недостоверность форм отчетности 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года» и 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»;

-в нарушение пунктов 333, 335 Инструкции №157н персональные компьютеры в количестве 14 единиц первоначальной (балансовой) стоимостью 1,7 млн. руб. не учтены на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении» по истечении срока безвозмездного пользования, что повлекло искажение показателей забалансовых счетов в формах 0503130 «Баланс...» и 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов»;

-в нарушение пункта 56 Стандарта «Основные средства» в пояснительной записке (ф. 0503160) не раскрыта информация о балансовой (473,2 тыс. руб.) и остаточной (0 руб.) стоимости временно неэксплуатируемых персональных компьютеров в количестве 20 единиц, отработавших нормативный срок службы, в отношении которых планируется проведение технической экспертизы на предмет дальнейшей пригодности к эксплуатации;

-в нарушение пункта 13 Стандарта «Сведения по сегментам» и пункта 2.3 Инструкции №191н в пояснительной записке (ф. 0503160) не раскрыта информация по сегментам в части признанных доходов, расходов, активов и обязательств.

В ходе проверки указанные нарушения устранены путем исправлений показателей бухгалтерского учета и отчетности, исправленная отчетность представлена в комитет финансов Волгоградской области.

Выборочной проверкой достоверности показателей форм бюджетной отчетности учреждений, подведомственных **управлению делами Администрации Волгоградской области**, установлены следующие нарушения:

- в нарушение пункта 13 Инструкции №191н, пункта 1 статьи 13 Федерального закона №402-ФЗ и пунктов 26, 27 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина РФ от 31.12.2016 №260н (далее Стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности») в балансе (ф. 0503130) ГКУ «Дирекция по обеспечению деятельности Общественной палаты Волгоградской области и института уполномоченных в Волгоградской области» не отражены права пользования долгосрочными активами в сумме 8,5 млн. руб., что повлекло соответствующее искажение сводной бюджетной отчетности управления. В ходе проверки нарушения устранены, исправленные формы бюджетной отчетности представлены в комитет финансов Волгоградской области и контрольно-счетную палату Волгоградской области.

- в нарушение статьи 9 Федерального закона №402-ФЗ и пункта 21 Стандарта «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина РФ от 31.12.2016 №256н (далее Стандарт «Концептуальные основы бухгалтерского учета»), в учете ГКУ «Дирекция по материально-техническому и хозяйственному обеспечению Администрации Волгоградской области», также подведомственному управлению, отражена дебиторская задолженность на сумму 63,9 тыс. руб., имеющая признаки безнадежной к взысканию в связи с отказом учреждения от исковых требований в части взыскания неустойки. При этом комиссией по поступлению и выбытию активов ГКУ вышеназванная задолженность не была квалифицирована как безнадежная, что повлекло завышение суммы дебиторской задолженности.

Необходимо отметить, что камеральной проверкой годовой бюджетной отчетности подведомственных учреждений, проведенной управлением, нарушений не установлено.

Проверкой бюджетной отчетности **комитета финансов Волгоградской области** установлено, что в 2022 году относительно 2021 года сложилось увеличение расходов на содержание подведомственного комитета ГКУ «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее ГКУ «ЦБУ», учреждение) на 14,3 млн. руб., или на 28,5% главным образом за счет увеличения расходов на оплату труда учреждения на 13,2 млн. руб., или на 31%, в связи с увеличением численности работников.

Исследование в ходе проверки данного вопроса показало следующее.

ГКУ «ЦБУ» создано в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 09.02.2015 №49-п и осуществляет следующие полномочия органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им учреждений:

- начисление физическим лицам выплат по оплате труда, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ и их перечисление;

- ведение бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы.

По состоянию на 01.01.2022 ГКУ «ЦБУ» осуществляло централизуемые полномочия 18-ти органов исполнительной власти Волгоградской области и 7-ми государственных казенных учреждений.

В течение 2022 года полномочия по ведению бюджетного учета учреждению дополнительно передали один орган исполнительной власти Волгоградской области (комитет финансов) и два государственных казенных учреждения (ГКУ «Региональный центр туризма» и ГКУ «Туристский информационный центр Волгоградской области»).

С 01.01.2023 полномочия по начислению физическим лицам выплат по оплате труда, а также связанных с ними обязательных платежей, а с 01.03.2023 полномочия по ведению бюджетного учета передали учреждению еще 73 субъекта централизованного учета:

-комитет по труду и занятости населения Волгоградской области и 35 государственных казенных учреждений, подведомственных ему;

-комитет ветеринарии Волгоградской области и 36 государственных бюджетных учреждений, подведомственных ему.

На 01.01.2022 штатная численность ГКУ «ЦБУ» составляла 64 единицы. В связи с дополнительной передачей полномочий штатная численность в течение 2022 года увеличена на 99 единиц и на 01.01.2023 составила 163 единицы. Фактическая численность увеличилась на 26 единиц и на 01.01.2023 составила 84 единицы.

Увеличение штатной численности осуществлено по отдельным структурным подразделениям учреждения (+7 ед.), введена должность второго заместителя руководителя (+1 ед.), а также за счет включения в структуру ГКУ следующих подразделений (+91 ед.):

-сводно-аналитический отдел (4 ед. с 18.03.2022) в целях сбора и анализа информации о планируемых к принятию на централизацию субъектов централизованного учета;

-отдел внутреннего финансового аудита (4 ед. с 22.12.2022) в рамках реализации приказа Минфина России от 01.09.2021 №120н «Об утверждении стандарта внутреннего финансового аудита...»;

-сектор сопровождения информационных систем в сфере управления общественными финансами (7 ед. с 18.03.2022) и сектор информационно-технического обеспечения (7 ед. с 15.09.2022) в связи с передачей полномочий оператора подсистемы централизованного бюджетного учета, отчетности ГИС «Электронный бюджет Волгоградской области»;

-отдел контрактной службы (4 ед. с 22.12.2022) в связи с ростом количества закупок;

-управление бухгалтерского учета в сфере ветеринарии, труда и занятости населения (60 ед. с 22.12.2022) в связи с передачей централизуемых полномочий комитета труда и занятости населения и комитета ветеринарии с сетью подведомственных учреждений;

-отдел кадрового и правового обеспечения (5 ед. с 22.12.2022).

Сравнительный анализ основных показателей ГКУ «ЦБУ» с года создания представлен в следующей таблице:

Наименование показателя	Численность на конец года		Количество соглашений о передаче полномочий			Расходы (факт) на содержание ГКУ «ЦБУ», тыс. руб.		
	штатная	фактическая	всего	ОИВ	ГКУ	всего	в т. ч. оплата труда с начислениями	
2015 год	27,5	22	10	10	0	16 481,7	7 091,7	
2016 год	56,5	37	10	10	0	25 185,2	18 944,5	
...								
2020 год	64	54	23	18	5	38 903,2	37 280,7	
2021 год	64	58	25	18	7	50 063,3	42 519,4	
2022 год	163	84	28	19	9	64 335,9	55 695,2	
Отклонение	абсол.	+99	+26	+3	+1	+2	+14 272,6	+13 175,8
2022/2021	%	в 2,5 р.	+44,8%	+12,0%	+5,6%	+28,6%	+28,5%	+31,0%

В ходе подготовки настоящего заключения получена информация от комитета труда и занятости населения и от комитета ветеринарии о проведении организационно-штатных мероприятий в связи с централизацией бюджетного (бухгалтерского) учета:

-в комитете труда и занятости населения в соответствии с постановлением Губернатора Волгоградской области от 07.03.2023 №98 «О внесении изменений в постановление Губернатора Волгоградской области от 13 июля 2022 года №432 «Об утверждении штатной численности комитета по труду и занятости населения Волгоградской области» из отдела бюджетного планирования, учета и социальных выплат выведена 1 единица должности ГГС «младший консультант» и введена 1 единица должности ГГС «младший консультант» в отдел организации трудоустройства и развития форм занятости.

Кроме того, в соответствии с приказом комитета от 09.02.2023 №5 в подведомственных государственных казенных учреждениях выводится 1 единица должности «главный бухгалтер» и вводится 1 единица должности «главный специалист по финансово-экономической работе и хозяйственной деятельности».

-в комитете ветеринарии согласно ответу комитета организационно-штатные мероприятия в части сокращения штатной численности нецелесообразны. В подведомственных государственных бюджетных учреждениях на 01.04.2023 сокращены 8 должностных единиц бухгалтеров. До конца 2023 года планируется вывести из штата еще 10 должностных единиц бухгалтеров. При этом в ведении комитета ветеринарии находятся 36 государственных бюджетных учреждений.

#### 4.2. Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона»

Расходы по разделу исполнены в 2022 году на 83,8 млн. руб., что составило 99,4% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 133% к расходам предыдущего года. Исполнение расходов в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Национальная оборона				
	факт 2021 г.	план 2022 г.	факт 2022 г.	исполнено, %	к 2021 г., %
Комитет здравоохранения	6,9	5,9	5,7	95,6	82,4
Комитет тарифного регулирования	0,0	0,1	0,08	99,0	255,6
Комитет финансов	51,6	56,5	56,7	100,4	109,9
Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса	0,06	0,04	0,0	95,9	71,5
Инспекция государственного жилищного надзора	0,1	0,1	0,05	73,2	41,3
Управление делами Администрации	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0
Комитет экономической политики и развития	0,2	0,2	0,2	100,0	119,5
Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	3,6	21,2	20,9	98,5	584,7
Комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок	0,0	0,03	0,0	0,0	x
Комитет сельского хозяйства	0,1	0,1	0,1	78,1	62,8
Инспекция государственного строительного надзора	0,3	0,01	0,01	65,0	2,5
<b>ИТОГО:</b>	<b>63,0</b>	<b>84,3</b>	<b>83,8</b>	<b>99,4</b>	<b>133,0</b>

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, нарушений и недостатков не установлено.

#### 4.3. Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Расходы по разделу исполнены в 2022 году на 2031,3 млн. руб., что составило 104,1% к уточненным в законе об областном бюджете ассигнованиям и 127,3% к расходам предыдущего года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность				
	факт 2021 г.	план 2022 г.	факт 2022 г.	исполнено, %	к 2021 г., %
Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	1 312,1	1 636,9	1 722,3	105,2	131,3
Комитет информационных технологий	218,8	235,3	233,4	99,2	106,7

Комитет по делам национальностей и казачества	65,2	78,8	75,6	95,9	116,0
<b>ИТОГО:</b>	<b>1 596,1</b>	<b>1 951,1</b>	<b>2 031,3</b>	<b>104,1</b>	<b>127,3</b>

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой **комитета по обеспечению жизнедеятельности населения Волгоградской области** установлены 5 случаев нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и отчетности на общую сумму 123,2 млн. руб., а именно:

-в нарушение пункта 18 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 №33н (далее Инструкция №33н), пункта 27 Стандарта «Представление бухгалтерской отчетности» в консолидированном отчете по форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» на 31.12.2022 не отражена долгосрочная дебиторская задолженность, предусмотренная на плановый период 2024-2025 годов в объеме 28,8 млн. руб. на финансовое обеспечение выполнения госзадания согласно соглашениям о предоставлении субсидии;

-в нарушение пунктов 7, 98 Инструкции №191н в консолидированном отчете по формам 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» и 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» не исключены суммы внутриведомственных расчетов по передаче основных средств в размере 91 млн. руб.;

-нарушение пунктов 20, 166 Инструкции №191н в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах консолидированного отчета по форме 0503130 «Баланс главного распорядителя...» не отражена банковская гарантия на сумму 3,4 млн. руб. по обеспечению исполнения государственного контракта;

-в нарушение пунктов 33, 34 Стандарта «Основные средства» в бюджетном учете комитета не начислялась амортизация на новые транспортные средства, приобретаемые для передачи подведомственным учреждениям;

-в нарушение пунктов 29.1, 29.2 Стандарта «Аренда» в бюджетном учете ГКУ «Центр управления и связи» и ГКУ «Комплекс», подведомственных комитету, не отражены доходы от предоставления в безвозмездное пользование имущества и расходы по упущенной выгоде.

#### 4.4. Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика»

Расходы по разделу исполнены в 2022 году на 35131 млн. руб., что составило 103,9% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 123,7% к расходам за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Национальная экономика				
	факт 2021 г.	план 2022 г.	факт 2022 г.	исполнено, %	к 2021 г, %
Комитет строительства	928,4	2 443,1	2 402,4	98,3	в 2,5 р.
Комитет тарифного регулирования	75,1	79,3	84,5	106,6	112,5
Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии	1 345,5	1 554,9	1 533,8	98,6	114,0
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	54,5	63,2	63,4	100,3	116,2
Комитет сельского хозяйства	4 023,6	4 110,8	5 695,2	138,5	в 1,4 р.
Комитет по управлению государственным имуществом	130,8	34,5	30,1	87,1	23,0
Комитет экономической политики и развития	176,7	256,1	256,1	100,0	в 1,4 р.
Комитет ветеринарии	596,3	636,5	633,7	99,6	106,3

млн. руб.

Комитет финансов	2 087,6	2 887,7	2 766,2	95,8	132,5
Комитет транспорта и дорожного хозяйства	16 668,2	18 428,8	18 596,0	100,9	111,6
Комитет информационных технологий	1 548,4	1 790,0	1 734,7	96,9	112,0
Комитет по труду и занятости населения	395,6	636,1	529,0	83,2	133,7
Комитет по развитию туризма	54,6	86,4	80,3	93,0	в 1,5 р.
Комитет архитектуры и градостроительства	17,5	13,6	13,6	100,0	77,6
Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса	289,9	786,5	712,0	90,5	в 2,4 р.
<b>ИТОГО:</b>	<b>28 392,7</b>	<b>33 807,5</b>	<b>35 131,0</b>	<b>103,9</b>	<b>123,7</b>

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

При проверке бюджетной отчетности *комитета экономической политики и развития Волгоградской области* установлено, что непрограммные расходы в объеме 20 млн. руб. на создание объекта транспортной инфраструктуры «Внутренние проезды технопарка» в рамках нового инвестиционного проекта «Строительство технопарка, филиал Сколково» в отчетном году исполнены комитетом в нарушение порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 26.12.2011 №887-п (далее Постановление №887-п), которым комитет не предусмотрен в числе распорядителей бюджетных средств, реализующих мероприятия за счет средств дорожного фонда. Указанная сумма перечислена администрации Волгограда в виде субсидии на софинансирование мероприятий по созданию объектов транспортной инфраструктуры, необходимых для реализации нового инвестиционного проекта.

В этой связи следует отметить, что данное нарушение КСП отметила и в экспертном заключении на законопроект об областном бюджете на 2023-2025 годы, рекомендовав Администрации области внести изменение в Постановление №887-п в части включения в него комитета экономической политики и развития Волгоградской области в качестве распорядителя средств дорожного фонда. На момент подготовки настоящего заключения нарушение не устранено.

Комитет является ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Проверкой ее исполнения установлено, что запланированные на 2022 год значения 3 целевых показателей госпрограммы не согласуются с показателями Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года (далее Стратегия), что не отвечает требованиям пункта 1.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п (далее Порядок №423-п) и видно из следующей таблицы:

Целевой показатель (наименование)	Значение целевого показателя в ГП (план)	Значения целевого показателя в Стратегии (план)	Фактическое значение целевого показателя в ГП (оценка)	Исполнение показателя, утвержденного ГП, %	Исполнение показателя, определенного Стратегией, %
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (млрд. руб.)	187,4	201,2	187,4	100	93,1
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения (тыс. руб.)	76,5	79,8	76,5	100	95,8
Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг организациями Волгоградской области (%)	2,5	3,9	2,5	100	64,1

Исходя из фактически достигнутых значений вышеприведенных показателей за 2022 год, существуют риски недостижения показателей, утвержденных Стратегией.

Проверкой *комитета сельского хозяйства Волгоградской области* установлено, что за 2022 год просроченная дебиторская задолженность перед комитетом увеличилась с 10,1 млн. руб. до 29,9 млн. руб., или почти в 3 раза. В основном данная задолженность числится за получателями субсидий, нарушивших условия их получения. Согласно пояснительной записке (ф.0503160) комитетом планируется к списанию нереальная к взысканию задолженность в размере 2,9 млн. руб. (10% от существующей), по остальной задолженности продолжается работа по взысканию в судебном порядке. Учитывая, что просроченная дебиторская задолженность остается на достаточно высоком уровне, требуется принятие мер по ее снижению.

Проверка *комитета ветеринарии Волгоградской области* показала, что наибольший объем бюджетных ассигнований, предусмотренный комитету, направлен в 2022 году на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волгоградской области на 2022-2024 годы» (588,9 млн. руб., или 92,9% от общих расходов). При этом из 15 целевых показателей ВЦП по итогам 2022 года выполнено и перевыполнено - 7, не выполнено - 8, или 53% от общего числа. Целевой показатель по количеству скотомогильников (биотермических ям), на содержание которых перечислены субвенции в бюджеты муниципальных образований, не достигнут (факт 28 ед. при плане 35 ед.) в связи с отказом от подписания соглашения о предоставлении субвенции и возвратом полученной субвенции Администрацией Краснодонского сельского поселения Иловлинского района, а также в связи с отсутствием потребности в субвенции и возвратом полученных средств 6 муниципальными образованиями. Недостижение еще двух показателей связано с тем, что администрацией городского округа г. Камышин не была использована полученная субсидия по обращению с животными без владельцев в сумме 1 млн. рублей.

Подведомственными комитету учреждениями ветеринарии за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности, на уплату штрафов в минувшем году направлено 0,3 млн. рублей. Данные расходы являются для учреждений неэффективными.

Проверкой бюджетной отчетности комитета и бухгалтерской отчетности подведомственных ему учреждений установлены: 1 случай нарушения Инструкции №157н, 2 случая нарушений Инструкции №191н и 2 случая нарушений Инструкции №33н, из них 2 нарушения привели к искажению бухгалтерской (финансовой) отчетности, за что предусмотрена административная ответственность по статье 15.11 КоАП РФ. В ходе проверки нарушения устранены путем внесения изменений в форму 0503130 «Баланс главного распорядителя...» и форму 05030169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», которые направлены в комитет финансов и в КСП, в связи с чем протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица комитета не составлялся (пункт 2 примечаний к статье 15.11 КоАП РФ).

Проверкой *комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области* установлено, что бюджетная отчетность комитета за 2022 год не в полной мере отвечает общим требованиям к бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленным статьей 13 Федерального закона №402-ФЗ, в части достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта:

- в результате нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона №402-ФЗ, пункта 351 Инструкции №157н в бюджетном учете и отчетности комитета не отражены в полном объеме банковская гарантия обеспечения исполнения контракта на 1097,1 млн. руб., банковские гарантии обеспечения гарантийных обязательств по 29 завершенным государственным контрактам на общую сумму 50,1 млн. руб. (нарушения устранены в ходе проверки);

- в активе баланса комитета числятся вложения в 42 объекта проектно-изыскательских работ на общую сумму 804,8 млн. руб., потерявших актуальность и непригодных для дальнейшего использования, т. е. не отвечающих определению актива и подлежащих прекращению признания (выбытию с балансового учета) объектами бухгалтерского учета.

В ходе проверки начата работа по списанию указанных затрат в соответствии с порядком, утвержденным по рекомендации КСП в 2022 году. Один объект затрат на 4,1 млн. руб. списан, по остальным работа продолжается.

В нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон №44-ФЗ), условий госконтракта от 05.03.2020 №083-20 подрядчик не предоставил обеспечение гарантийных обязательств на сумму 13 млн. рублей. Комитет в нарушение части 7.1 статьи 94, части 6 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ оформил документы о приемке выполненных работ без предоставления подрядчиком такого обеспечения и при этом не направил подрядчику требование об уплате штрафных санкций. Требование об уплате пени в размере 1,2 млн. руб. направлено в ходе проверки.

В нарушение пункта 3 постановления Администрации Волгоградской области от 29.11.2022 №721-п «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства Волгоградской области, составе включаемых в него сведений и порядке предоставления таких сведений» (далее Постановление №721-п) комитет в течение двух месяцев со дня вступления в силу постановления (до 29.01.2023) не направил в комитет строительства Волгоградской области сведения о 4 незавершенных объектах капитального строительства с объемом вложений 94,6 млн. руб. для включения их в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства Волгоградской области. Заявление на включение сведений в реестр направлено в феврале 2023 году, указанные объекты включены в реестр.

По итогам 2022 года из 32 целевых показателей, характеризующих результаты достижения целей и решения задач госпрограммы «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области, ответственным исполнителем которой является комитет, не достигнуты целевые значения 5 показателей, в том числе трех, связанных со смертностью в дорожно-транспортных происшествиях.

Все целевые показатели трех региональных проектов Волгоградской области в сфере дорожного хозяйства выполнены за исключением двух, характеризующих количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях.

Расходы комитета по оплате экономических санкций в 2022 году составили 113,7 тыс. руб., что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

Проверкой *комитета информационных технологий Волгоградской области* установлено, что в нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона №402-ФЗ, пункта 351 Инструкции №157н в бюджетном учете и отчетности комитета не отражена независимая банковская гарантия в размере 2,4 млн. рублей. Нарушение устранено в ходе проверки.

В нарушение частей 3, 7 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ подведомственным комитету ГКУ «Безопасный регион» приняты и подписаны акты сдачи-приемки услуг на общую сумму 9,7 млн. руб. ранее сроков оказания услуг.

По результатам проверки также отмечено следующее;

-камеры автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения в количестве 16 единиц общей стоимостью 62,4 млн. руб., полученные Волгоградской областью в рамках концессионного соглашения, с 2021 года не функционируют, что несет риски неисполнения (ненадлежащего исполнения) договорных обязательств в отношении государственного имущества;

-мобильное приложение стоимостью 18,7 млн. руб., разработанное в рамках создания интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, отличается низкой производительностью, сложным и запутанным интерфейсом, ограниченной функциональностью и не отвечает требованиям к обеспечению эргономики и технической эстетики, установленным контрактом. На момент проверки КСП приложение было скачено 0,04% жителями Волгограда, что несет риски

безрезультативного использования бюджетных средств в указанной сумме. Целесообразность дополнительного использования бюджетных средств на сопровождение или доработку мобильного приложения крайне мала;

-работоспособность арендованной автоматизированной системы весогабаритного контроля транспортных средств (далее АСВГК) по итогам 2022 года не восстановлена. При этом на счетах подрядчика числится остаток аванса за оказанные услуги по работоспособности АСВГК в размере 115,4 млн. руб., что несет риск безрезультативного использования бюджетных средств в указанной сумме. ГКУ «Безопасный регион» подан судебный иск о взыскании авансового платежа за период неработоспособности АСВГК.

Проверкой бюджетной отчетности *комитета по труду и занятости населения Волгоградской области* за 2022 год отмечен рост просроченной дебиторской задолженности. Так, при снижении дебиторской задолженности в целом с 2582,1 млн. руб. до 2325,6 млн. руб. (на 256,5 млн. руб., или на 9,9%) увеличение просроченной дебиторской задолженности составило 8,9 млн. руб. (на 41%) до 30,5 млн. руб., что в основном объясняется ростом количества случаев нарушения получателями субсидий условий их предоставления и в дальнейшем взысканием сумм таких субсидий по исполнительным листам и решениям суда.

Использование бюджетных средств на уплату штрафов и других экономических санкций за 2022 год составило по комитету и подведомственным учреждениям 17,2 тыс. руб., что в соответствии со статьей 34 БК РФ является неэффективным расходованием средств.

Проверкой *комитета строительства Волгоградской области* установлено, что расходы комитета по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» исполнены на 527,9 млн. руб., или на 91,4% от бюджетных назначений, в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области (далее ГП «Жилье»)), из них непрограммные расходы составили 11,5 млн. рублей. Основная часть непрограммных расходов (10,8 млн. руб.) направлена на исполнение постановления Арбитражного суда Волгоградской области об оплате задолженности за проектно-изыскательские работы по объекту «Строительство зданий ГБДОУ ВО «Зеленая волна» (школы, поликлиники и спортивного манежа) в Дубовском районе в связи с тем, что (по информации комитета) изготовленная проектная документация для ГКУ «Управление капитального строительства» (далее ГКУ УКС) как заказчика проектирования не имеет потребительской ценности. Расходы на проектную документацию, которая не может быть использована для строительства объекта, не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

Неисполнение комитетом бюджетных назначений по подразделу на 49,9 млн. руб. обусловлено не востребованностью средств (44,7 млн. руб.) на обустройство Центральной набережной Волгограда (объект сдан в эксплуатацию в августе 2022 года), а также экономией по расходам на содержание ГКУ УКС в связи с наличием вакансий, оплату коммунальных услуг и содержание имущества (5,2 млн. рублей).

Согласно оценке комитета эффективность реализации ГП «Жилье» признана высокой. Вместе с тем проверкой КСП установлено, что данная оценка произведена с нарушениями Порядка №423-п и требует пересчета.

В частности по подпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» в нарушение пункта 5.11 Порядка №423-п по 4 мероприятиям подпрограммы не отражены достигнутые результаты. Степень реализации мероприятий (СРм) определена на 100% исходя из 12 выполненных мероприятий, в то время как на 2022 год предусматривалось выполнение 25 мероприятий. Информации о выполнении 13 из 25 мероприятий в докладе не содержится. Расчет эффективности подпрограммы произведен исходя из 12 целевых показателей вместо предусмотренных 13 показателей.

В ходе подготовки настоящего заключения комитетом представлен в КСП и в комитет экономической политики и развития Волгоградской области скорректированный доклад, согласно которому эффективность реализации ГП «Жилье» составила 90,3% вместо 91,5% и признана высокой.

#### 4.5. Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Расходы раздела исполнены в 2022 году на 9781,9 млн. руб., что составило 106,4% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и в 1,5 раза превысило расходы данного раздела за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Жилищно-коммунальное хозяйство				
	факт 2021 г.	план 2022 г.	факт 2022 г.	исполне но, %	к 2021 г, %
Комитет строительства	3 056,4	4 819,2	5 104,2	105,9	в 1,6 раза
Комитет жилищно-коммунального хозяйства	2 356,8	3 238,8	3 474,8	107,3	в 1,5 раза
Комитет тарифного регулирования	752,2	896,7	878,7	98,0	116,8
Комитет сельского хозяйства	102,7	14,5	14,5	100,0	14,1
Инспекция государственного жилищного надзора	85,7	87,8	95,2	108,4	111,1
Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса	23,3	64,4	131,2	203,9	в 5,6 раза
Комитет архитектуры и градостроительства	27,3	27,6	30,8	111,4	112,8
Инспекция государственного строительного надзора	48,8	47,6	52,6	110,4	107,7
<b>ИТОГО:</b>	<b>6 453,2</b>	<b>9 196,5</b>	<b>9 781,9</b>	<b>106,4</b>	<b>в 1,5 раза</b>

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

При проверке *комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области* установлено, что расчет эффективности реализации подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» произведен комитетом с нарушением требований разделов 5 и 6 Порядка №423-п, а именно:

-степень реализации мероприятий подпрограммы (СРМ) определена на 100% исходя из реализации только 6 мероприятий. При этом в 2022 году предусматривалась реализация 8 мероприятий, одно из которых (по приобретению техники и (или) оборудования для подвоза воды) выполнено не было, т. е. СРМ по данной подпрограмме должна составлять 87,5% (7/8\*100%), а не 100%, как по расчету комитета.

-расчет степени достижения целей и решения задач (СДп/п) подпрограммы произведен только на основании 6 целевых показателей из 12, установленных к выполнению в 2022 году. Так, в расчете не учтен неисполненный целевой показатель «Численность населения Волгоградской области, обеспеченного водоснабжением посредством осуществления подвоза питьевой воды – 16849 человек», что привело к завышению СДп/п. Кроме того, в докладе не отражены фактические значения и не были использованы в расчете 5 показателей, входящих в оценку «цифровой зрелости» отрасли «Развитие городской среды», так как в нарушение Порядка №423-п в программе не предусмотрены мероприятия и ответственные исполнители (соисполнители), которые отвечают за их достижение.

Из 6 показателей, использованных в расчете, целевой показатель «Количество отремонтированных домов, расположенных на территории Волгоградской области – 207 единиц» перевыполнен более чем в 2 раза, достижение составило 425 единиц. При этом данное перевыполнение сложилось из-за того, что комитетом в нарушение требований пункта 2.5 Порядка №423-п были существенно занижены плановые значения (приказом комитета от 15.04.2019 №63-ОД «Об утверждении регионального краткосрочного плана реализации региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 31.12.2013 №812-п,

на 2020-2022 годы», на 2022 год планировалось завершение работ по капитальному ремонту 1068 домов). Занижение планового значения привело к завышению СДп/п до 2,053 (425/207), которое при объективном плане 1068 единиц должно составить 0,398 (425/1068).

Таким образом, рассчитанная комитетом высокая эффективность реализации подпрограммы и программы в целом, учитывая указанные выше недостатки, является необъективной. В связи с тем, что в докладе не указана фактическая степень достижения всех показателей подпрограммы, оценить ее реальную эффективность в ходе проверки не представилось возможным.

Из запланированного 21 проекта на строительство объектов питьевого водоснабжения в 2022 году было разработано только 10 (из которых 9 проектов включены в текущую заявку в Минстрой РФ для строительства в рамках регионального проекта «Чистая вода» за счет средств федерального бюджета до 2024 года). Проектная документация в селе Савинка Палласовского муниципального района, разработанная после окончания срока подачи документов в Минстрой РФ, а также остальные 11 проектов, которые находятся в разработке, в программе не исключены из перечня объектов, планируемых к реализации в рамках регионального проекта «Чистая вода» до 2025 года, с целью дальнейшего формирования заявок для предоставления средств федерального бюджета на их строительство.

По причине несвоевременного ввода в эксплуатацию объекта «Реконструкция станции подготовки воды (СПВ) производительностью 4000 м<sup>3</sup>/сутки городского поселения г. Серафимович Волгоградской области» в 2022 году не достигнуты плановые значения двух целевых показателей программы, планируемых в рамках регпроекта «Чистая вода».

Разработка проектной документации по объекту «Строительство канализационных очистных сооружений в городском поселении город Серафимович Волгоградской области и канализационного коллектора» в 2022 году завершена не была. После переноса сроков проектирования в программе на 2023 год комитетом соответствующие изменения в соглашение с администрацией г. Серафимович внесены не были, что привело к невыполнению муниципалитетом установленного целевого показателя.

В результате несвоевременного направления комитетом в ГКУ «ЦБУ» дополнительных соглашений об уменьшении размера субсидии Светлоярскому и Быковскому муниципальным районам на общую сумму 4,8 млн. руб. на счета бухгалтерского и бюджетного учета комитета на 01.01.2023 в нарушение Инструкции №157н и Инструкции №162н была отражена завышенная на 4,8 млн. руб. сумма принятых бюджетных обязательств, что привело к искажению показателей форм отчетности №0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» и №0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств». Исправленные формы отчетности представлены в ходе проверки.

При проверке *комитета строительства Волгоградской области* установлено, что расходы комитета по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» исполнены на 1343,6 млн. руб., или на 78% от бюджетных назначений. Указанные средства направлены главным образом на реализацию ГП «Жилье» и госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» (далее ГП «Энергосбережение»).

В рамках ГП «Энергосбережение» средства областного бюджета в размере 2,4 млн. руб. (39,5% к бюджетным назначениям) направлены на капитальный ремонт газоснабжения 12 фельдшерско-акушерских пунктов (далее ФАП), которые не были завершены строительством в 2022 году в установленные контрактами сроки по причине возникшей в ходе работ необходимости корректировки проектной документации в связи с заменой узлов учета газа (прекращение поставок в связи с введенными в отношении России санкциями).

Неисполнение бюджетных назначений на 379,4 млн. руб. в основном обусловлено невостребованностью средств (364,8 млн. руб.) на строительство нового инвестиционного проекта «Региональный логистический комплекс класса А «Солнечный» в связи с его несоответствием Правилам определения новых инвестиционных проектов..., утвержденным постановлением Правительства РФ от 19.10.2020 №1704, экономией средств (10,9 млн. руб.)

по контрактам на строительство газопроводов, а также нарушением подрядчиками сроков капитального ремонта газоснабжения 12 ФАПов (3,7 млн. руб.).

В 2022 году комитетом как ответственным исполнителем реализовывались два региональных проекта посредством реализации мероприятий ГП «Жилье».

По данным отчета комитета о реализации регпроекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» по итогам минувшего года достигнуты следующие результаты регпроекта нарастающим итогом: расселено 67,39 тыс. кв. м. аварийного жилищного фонда (план - 63,3 тыс. кв. м), переселено 4,58 тыс. человек (план - 3,92 тыс. человек), т. е. плановые значения целевых показателей перевыполнены.

При этом значение целевого показателя по объему ввода жилья в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства регпроекта «Жилье» в 2022 году не выполнено: введено 77 тыс. кв. м, или 49% от плана (157,4 тыс. кв. м), в том числе 69,1 тыс. кв. м. - ЖК «Долина» и 7,9 тыс. кв. м. - ЖК «Бейкер Стрит».

Недостижение планового значения показателя обусловлено тем, что застройщиками ГК «Волгострой» и ООО «СЗ Рент-Сервис» скорректирован план-график строительства жилья по 5 проектам развития территорий: ЖК «Аркадия», ЖК «Бейкер Стрит», ЖК «Волго-Дон», ЖК «ГрандАвеню», ЖК «Долина» в связи с удорожанием строительных материалов, процессом импортозамещения оборудования. Администрацией области (письмами от 30.06.2022 и от 13.12.2022) направлены в Минстрой РФ предложения по корректировке значения целевого показателя по вводу жилья в связи с риском его недостижения.

Министерство строительства РФ проинформировало субъекты РФ о дополнительных соглашениях к ранее заключенным соглашениям о реализации региональных проектов «Жилье», которыми предусмотрена актуализация значений результата «Реализованы проекты по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, которые включены в госпрограммы субъектов РФ по развитию жилищного строительства». Вышеуказанный результат рассчитывается исходя из количества проектов по развитию территорий, обеспеченных финансированием в соответствующем году. Соответственно значение результата считается достигнутым, если к концу финансового года бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию конкретного проекта по развитию территорий в рамках соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на развитие жилищного строительства, освоены в полном объеме.

#### 4.6. Расходы по разделу 0600 «Охрана окружающей среды»

Расходы раздела исполнены в 2022 году на 928,3 млн. руб., что составило 98,5% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 82,9% к аналогичным расходам 2021 года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

<i>Наименование ГРБС</i>	<i>Охрана окружающей среды</i>				
	<i>факт 2021 г.</i>	<i>план 2022 г.</i>	<i>факт 2022 г.</i>	<i>исполнено, %</i>	<i>к 2021 г, %</i>
Комитет жилищно-коммунального хозяйства	695,6	530,9	530,4	99,9	76,2
Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии	423,7	411,7	398,0	96,7	93,9
<b>ИТОГО:</b>	<b>1 119,3</b>	<b>942,6</b>	<b>928,3</b>	<b>98,5</b>	<b>82,9</b>

млн. руб.

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Так, при проверке *комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области* установлено, что комитетом и подведомственными ему

учреждениями в 2022 году направлено на уплату штрафных санкций и других экономических санкций 7,3 млн. руб., в том числе 0,9 млн. руб. - за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности. Эти расходы являются для комитета и учреждений неэффективными.

В дебиторской задолженности комитета на 01.01.2023 значительную долю занимала задолженность по расчетам, связанным с возмещением ущерба в виде неосновательного обогащения в соответствии с законодательством РФ, по штрафным санкциям за нарушение условий контрактов (договоров) и по результатам претензионной работы – 393, 4 млн. руб., что в 2,2 раза превышает данные на 01.01.2022. Рост обусловлен увеличением задолженности по суммам необоснованного обогащения подрядными организациями.

Также в состав дебиторской задолженности включена задолженность за невыполненные в полном объеме работы по госконтракту, заключенному в 2019 году комитетом с АО «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «Гидропроект» имени С.Я. Жука» (далее АО «Институт Гидропроект») на проведение работ по проектированию комплекса гидротехнических сооружений, обеспечивающего дополнительное обводнение Волго-Ахтубинской поймы, - 11,7 млн. рублей. Срок действия контракта был установлен до 31.12.2020, срок выполнения работ – до 20.12.2020.

Проверкой установлено, что указанная дебиторская задолженность не была уменьшена на 4,1 млн. руб. на основании подписанного комитетом в июне 2022 года акта выполненных работ. Это привело к искажению отдельных показателей 5 форм бюджетной отчетности, за что предусмотрены меры административной ответственности по статье 15.15.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Также проверкой установлено, что по данным бюджетной отчетности задолженность АО «Институт Гидропроект» в сумме 7,6 млн. руб. не была учтена в составе просроченной задолженности комитета, что является нарушением пункта 167 Инструкции №191.

В ходе проверки в бюджетную отчетность внесены соответствующие изменения, в связи с чем протокол в отношении виновного должностного лица комитета не составлялся.

Просроченная дебиторская задолженность по комитету составила на начало 2023 года 408,6 млн. руб., что в 27,6 раз больше по сравнению с данными на 01.01.2022 (14,8 млн. руб.). Увеличение просроченной дебиторской задолженности сложилось в основном по суммам необоснованного обогащения, полученного подрядными организациями по 15 объектам, включенным в 2022 году в реестр требований кредиторов на общую сумму 377,3 млн. рублей.

Из общей суммы просроченной задолженности задолженность в сумме 367,2 млн. руб. (89,9%) сложилась по 7 контрагентам, из которых 3 прекратили деятельность, а 4 признаны банкротами и в отношении них введена процедура конкурсного производства.

В составе объектов незавершенного строительства по комитету на 01.01.2023 числятся капитальные вложения в размере 100,2 млн. руб. в два водохозяйственных объекта, по которым строительство остановлено с 2010 года.

В нарушение пункта 7 Положения о порядке формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, утвержденного Постановлением №721-п, сведения о таких объектах незавершенного строительства по состоянию на 30.03.2023 в комитет строительства Волгоградской области не направлялись.

#### 4.7. Расходы по разделу 0700 «Образование»

Расходы раздела исполнены в 2022 году на 30068,9 млн. руб., что составило 100,6% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 107,5% к расходам этого раздела в 2021 году. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Образование				
	факт 2021 г.	план 2022 г.	факт 2022 г.	исполнено, %	к 2021 г, %
Волгоградская областная Дума	0,2	0,3	0,0	0,0	x

млн. руб.

Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	14,0	13,7	14,4	105,7	102,9
Комитет строительства	2 231,2	2 493,6	2 785,0	111,7	124,8
Комитет здравоохранения	176,2	197,4	197,4	100,0	112,0
Комитет культуры	243,2	229,7	227,3	99,0	93,5
Комитет образования, науки и молодежной политики	25 232,6	26 876,0	26 759,7	99,6	106,1
Комитет сельского хозяйства	1,6	6,7	2,6	38,7	в 1,5 р.
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	0,31	0,5	0,5	99,6	в 1,6 р.
Комитет физической культуры и спорта	29,6	32,1	31,1	96,7	104,9
Комитет социальной защиты населения	4,1	0,4	0,4	99,6	9,0
Избирательная комиссия	0,25	0,2	0,0	0,0	0,0
Комитет финансов	38,6	46,4	45,8	98,7	118,8
Комитет экономической политики и развития	0,4	0,6	0,62	100,0	в 1,5
Контрольно-счетная палата	0,35	0,7	0,66	94,0	в 1,9 р.
Управление делами Администрации	3,7	4,3	3,4	79,1	91,3
<b>ИТОГО:</b>	<b>27 976,5</b>	<b>29 902,7</b>	<b>30 068,9</b>	<b>100,6</b>	<b>107,5</b>

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Так, в рамках внешней проверки бюджетной отчетности **комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области** проведен анализ сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) и сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790). Проведенным анализом установлено, что на конец 2022 года на балансе подведомственных учреждений комитета числилось 5 объектов незавершенного строительства и вложения в 1 объект недвижимого имущества общей сметной стоимостью 34,2 млн. рублей.

По 5 объектам строительство приостановлено без консервации, из них один объект незавершенного строительства комитет планирует перепрофилировать из котельной в хозяйственную постройку, другой - признать непригодным к строительству на основании полученного технического заключения и списать.

По всем 5 вышеуказанным объектам незавершенного строительства расходы за счет бюджетных средств в 2022 году не осуществлялись в связи с отсутствием финансирования. Расходы на их строительство не предусмотрены и законом об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. При этом комитет ежегодно включал в бюджетные заявки, направляемые в комитет финансов Волгоградской области, потребность в средствах, необходимых на строительство этих объектов.

В ходе проверки комитет направил письмо (24.03.2023) в адрес комитета строительства Волгоградской области с заявлением о включении в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства Волгоградской области 3 объектов из 5 по основаниям, предусмотренным статьей 55.34 Градостроительного кодекса РФ, т. е. спустя почти 2 месяца после срока, установленного пунктом 3 Постановления №721-п.

В региональном реестре незавершенных объектов капитального строительства на 01.03.2023, представленном комитетом строительства Волгоградской области в КСП, информация по всем вышеуказанным объектам незавершенного строительства, находящимся на балансе подведомственных учреждений комитета, отсутствовала.

Отсутствовала данная информация и в уточненном региональном реестре незавершенных объектов капитального строительства, предоставленном комитетом строительства Волгоградской области по состоянию на 30.03.2023. По объяснениям комитета строительства, причиной отсутствия в реестре объектов незавершенного строительства,

числящихся на балансе образовательных учреждений, на указанную дату явилось позднее поступление от комитета образования, науки и молодежной политики заявления о включении сведений об объектах незавершенного строительства в региональный реестр (24.03.2023). Согласно пункту 9 Положения о порядке формирования и ведения регионального реестра..., утвержденного Постановлением №721-п, уполномоченный орган принимает решение о включении в реестр сведений об объекте либо об отказе во включении в реестр не позднее 15 рабочих дней со дня поступления заявления. На момент подготовки настоящего заключения вышеуказанные 3 объекта, по информации комитета строительства, включены в региональный реестр объектов незавершенного строительства.

Проверкой также установлено, что бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными комитету, не выполнено требование комитета финансов Волгоградской области (письмо от 16.12.2022 №06-05-03-11/10688) в части возврата остатков средств на лицевых счетах учреждений по субсидии на финансовое обеспечение госзадания и субсидии на иные цели в сумме 401,6 млн. руб. в срок до 28.12.2022 на счета учредителей.

Кроме того, ненадлежащее исполнение функций подведомственными учреждениями комитета повлекло дополнительные расходы областного бюджета на оплату в 2022 году штрафов (пени) на общую сумму 532,3 тыс. руб., в результате чего не соблюден принцип эффективного использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ.

Проверкой **комитета строительства Волгоградской области** установлено, что расходы комитета по подразделам 0701 «Дошкольное образование» и 0702 «Общее образование» исполнены в отчетном году не в полном объеме.

Так, расходы по подразделу 0701 «Дошкольное образование» составили 282,8 млн. руб., или 89,9% к бюджетным назначениям, в основном на реализацию госпрограммы «Развитие образования в Волгоградской области» в рамках регпроекта «Содействие занятости (Волгоградская область)» на строительство трех детских садов, строительство одного из которых в с. Матышево Руднянского района в установленный срок (до 30.03.2023) не завершено. Уровень готовности объекта на конец 2022 года составлял 53% вместо плановых 80% в связи с необходимостью замены строительных материалов и оборудования на аналоги отечественного производства. На 24.03.2023 строительная готовность объекта составила 90%, протоколом Министерства просвещения РФ от 06.02.2023 ввод объекта в эксплуатацию перенесен на 31.05.2023.

Неисполнение бюджетных назначений на 31,9 млн. руб. обусловлены нарушением подрядчиком ООО «Альфа Групп» срока строительства (30.10.2022) детского сада в с. Русская Бундевка Руднянского района (готовность объекта - 86%, завершение строительства планируется во 2 квартале 2023 года) и экономией средств по строительству детских садов в городах Краснослободск и Михайловка.

По подразделу 0702 «Общее образование» расходы комитета составили 2480,7 млн. руб., или 99,5% к бюджетным назначениям, в основном на реализацию госпрограммы «Развитие образования в Волгоградской области в рамках регпроекта «Современная школа» на строительство 6 общеобразовательных школ (четырёх – в г. Волгограде, одной - в г. Волжском и одной - в поселке Отрадное г. Михайловки).

На 31.12.2022 уровень технической готовности трех общеобразовательных школ достигнут не был: в г.Волгограде по ул. Шекснинской (фактически 23,7% вместо 25% по плану), в г. Волжском по ул. Медведева (фактически 42% вместо 70% по плану), в поселке Отрадное г. Михайловки (фактически 73% вместо 80% по плану).

Неисполнение бюджетных назначений на 12,3 млн. руб. в основном обусловлено нарушением подрядчиком срока завершения строительства общеобразовательной школы в поселке Отрадном г. Михайловки.

#### **4.8. Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография»**

Расходы раздела исполнены в 2022 году на 2932,3 млн. руб., что составило 98,9% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и в 1,4 раза превысило аналогичные расходы

в 2021 году. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

Наименование ГРБС	Культура, кинематография				
	факт 2021 г.	план 2022 г.	факт 2022 г.	исполне но, %	к 2021 г, %
Комитет строительства	197,7	755,2	627,2	83,1	317,3
Комитет по делам национальностей и казачества	20,5	22,2	22,2	100,0	108,7
Комитет государственной охраны объектов культурного наследия	130,7	375,3	378,1	100,7	в 2,9 р.
Комитет культуры	1 713,7	1 811,9	1 904,7	105,1	111,1
<b>ИТОГО:</b>	<b>2 062,5</b>	<b>2 964,7</b>	<b>2 932,3</b>	<b>98,9</b>	<b>в 1,4 р.</b>

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой *комитета по делам национальностей и казачества Волгоградской области* установлено, что при планировании объема субсидии на выполнение государственного задания по ГБУК «Казачья воля» на 2022 год расчет финансового обеспечения госзадания был произведен с нарушением Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Волгоградской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 30.12.2015 № 818-п (далее Положение №818-п).

Так, согласно пункту 9 Положения №818-п объем финансового обеспечения выполнения государственного задания определяется за вычетом неиспользованного по состоянию на 01 января финансового года, на который рассчитывается госзадание, остатка субсидии на финансовое обеспечение госзадания.

Фактически рассчитанный объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2022 год не был уменьшен на неиспользованный остаток субсидии по состоянию на 01.01.2022 в сумме 139,1 тыс. рублей.

Нарушение Положения №818-п влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 15.15.15 КоАП РФ.

Согласно возражениям к акту проверки комитет по делам национальностей и казачества не оспаривает факт нарушения пункта 9 Положения №818-п, указав, что объем финансового обеспечения выполнения государственного задания 2023 года будет скорректирован на фактический остаток субсидии на 01.01.2023.

В ходе проверки бюджетной отчетности *комитета культуры Волгоградской области* проведен анализ оценки эффективности государственной программы «Развитие культуры в Волгоградской области», по которой комитет является ответственным исполнителем. Анализом установлен ряд нарушений Порядка №423-п, в частности:

-в нарушение пункта 6.6.1 указаны неверные значения количества мероприятий в целом и выполненных в полном объеме;

-в нарушение пункта 6.7 при оценке степени соответствия запланированному уровню затрат не учтены плановые и фактические расходы внебюджетных источников (407,1 тыс. руб.), не верно применены значения плановых расходов федерального и местных бюджетов, предусмотренные действующей редакцией государственной программы;

-в нарушение пункта 6.9.2 не верно указано фактически достигнутое значение и не произведен расчет степени достижения планового значения целевого показателя «Количество негосударственных организаций, получивших грант в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов РФ (нарастающим итогом)».

Указанные нарушения не повлияли на итоговую оценку эффективности реализации госпрограммы. Вместе с тем в ходе проверки комитет культуры (письмом от 20.03.2023) представил в комитет финансов Волгоградской области и комитет экономической политики и развития Волгоградской области исправленный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации госпрограммы.

При организации бюджетного учета **комитетом государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области** был нарушен пункт 140 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 №162н (далее Инструкция №162н), в части отражения по счету 502.11 «Принятые обязательства» суммы 20,8 млн. руб., которая не соответствует сумме принятого обязательства в размере 27,4 млн. руб. на основании соглашения от 21.02.2022 на предоставление субсидии на иные цели, заключенного комитетом с ГБУ «Волгоградский областной научно-производственный центр по охране памятников культуры и истории».

Данное нарушение повлекло искажение Отчета о бюджетных обязательствах (ф.0503128) на 6,6 млн. руб. по причине невнесения изменений в соглашение в связи с уменьшением комитету на указанную сумму лимитов бюджетных обязательств.

В ходе проверки выявленные нарушения устранены. КСП рекомендовала учреждению провести инвентаризацию расчетов с комитетом, по результатам которой актуализировать сложившуюся дебиторскую задолженность.

Внешней проверкой бюджетной отчетности **комитета строительства Волгоградской области** установлено, что расходы комитета по подразделу 0801 «Культура» составили в 2022 году 627,2 млн. руб., или 90,5% к бюджетным назначениям, в том числе на реализацию подпрограмм госпрограммы «Развитие культуры в Волгоградской области»:

-«Сохранение объектов культурного и исторического наследия, обеспечение доступа населения к культурным ценностям и информации» - 37,1 млн. руб., или 41,3% к бюджетным назначениям, средства направлены на работы по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Здание Центрального универмага» (положительное заключение Главгосэкспертизы получено только 27.01.2023) и ремонт здания Нового экспериментального театра (далее НЭТ) (завершен 20.12.2022 года);

-«Сохранение и развитие профессионального искусства, народного творчества, культурных инициатив и творческого потенциала населения в Волгоградской области» в рамках регпроекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры в сфере культуры» («Культурная среда») - 588,1 млн. руб., или 97,8% к бюджетным назначениям, средства направлены на строительство социально-культурного центра в с.Веселово Камышинского района (введен в эксплуатацию); на аванс на работы по сохранению и приспособлению для размещения кукольного театра объекта культурного наследия регионального значения «Училище Кулибина/кинотеатр «Победа» (строительная готовность - 40%, срок завершения работ - 12.10.2023); на капитальный ремонт зданий Волгоградского театра юного зрителя (далее ТЮЗ).

Госконтракт с ООО «Гарантстрой» на ремонт зданий ТЮЗа расторгнут ГКУ «УКС» 19.12.2022 в одностороннем порядке в связи с неисполнением обязательств подрядчиком, готовность объекта составляла 65 процентов. Предъявленные требования о неустойке оплачены подрядчиком частично, предъявлен иск в суд. Проводится корректировка проектной документации в связи с необходимостью проведения дополнительных работ. Госпрограммой «Развитие культуры в Волгоградской области» ремонт ТЮЗа предусмотрено завершить в 2024 году.

Неисполнение бюджетных назначений комитетом по данному подразделу на 65,7 млн. руб. обусловлено в основном неисполнением по объекту «Здание Центрального универмага» в связи с нарушением подрядчиком сроков исполнения госконтракта на проектирование, а также в связи с расторжением госконтракта по капремонту ТЮЗа, экономией средств на ремонт НЭТа и строительство социально-культурного центра в с. Веселово.

#### 4.9. Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение»

Расходы раздела исполнены в 2022 году на 18868,5 млн. руб., что составило 105,3% от уточненных в законе о бюджете ассигнованиях и 84% от расходов этого раздела за 2021 год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Здравоохранение				
	факт 2021 г.	план 2022 г.	факт 2022 г.	исполнено, %	к 2021 г, %
Комитет строительства	813,6	2 313,5	2 210,2	95,5	в 2,7 р.
Комитет здравоохранения	21 640,1	15 603,9	16 658,3	106,8	77,0
<b>ИТОГО:</b>	<b>22 453,6</b>	<b>17 917,4</b>	<b>18 868,5</b>	<b>105,3</b>	<b>84,0</b>

млн. руб.

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой *комитета здравоохранения Волгоградской области* установлено, что в 2022 году комитетом и его подведомственными учреждениями осуществлены неэффективные расходы на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, о страховых взносах, о закупках, а также за нарушение условий контрактов и других экономических санкций на общую сумму 48,6 млн. рублей.

Оценка эффективности госпрограммы «Развитие здравоохранения в Волгоградской области», ответственным исполнителем которой является комитет, составила за отчетный год 93,5% и признана высокой. Вместе с тем согласно годовому докладу о результатах ее реализации из 103 целевых показателей по 19 показателям (18,4% от общего числа) плановые значения не достигнуты. Проверкой также установлены отдельные недостатки в годовом докладе о ходе реализации и оценки эффективности реализации госпрограммы.

Согласно сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества и об объектах незавершенного строительства на конец 2022 года на балансе подведомственных комитету учреждений числится 17 объектов общей стоимостью 86,9 млн. руб., из них 14 объектов стоимостью 72,8 млн. руб. (83,8%) являются долгостроями (начато строительство более 17 лет назад), по одному из которых с 2022 года строительство возобновлено (корпус ГАПОУ «Волгоградский медицинский колледж»).

По состоянию на 01.01.2023 в региональный реестр объектов незавершенного строительства по учреждениям здравоохранения включены только 9 объектов-долгостроев, 4 объекта ГУЗ «Больница №16» общей стоимостью 0,7 млн. руб. не включены.

В ходе подготовки настоящего заключения в КСП представлен протокол заседания межведомственной комиссии по вопросам принятия управленческих решений в отношении незавершенных объектов строительства Волгоградской области, сведения о которых включены в региональный реестр, от 03.04.2023 №850/2023, из которого следует, что все объекты ГУЗ «Больница №16» включены в реестр. Комиссия приняла решение передать данные объекты в муниципальную собственность г. Волгограда для предоставления земельного участка с расположенными на нем постройками потенциальному инвестору в целях последующего комплексного развития территории.

Капитальные вложения за 2018-2020 годы по ФАПу в с. Перещепное Котовского муниципального района в размере 9,3 млн. руб. с момента окончания строительства до настоящего времени учитываются на балансе ГКУ «УКС» (государственный заказчик строительства), так как ГБУЗ «Котовская ЦРБ» из-за ряда недостатков (дефектов и повреждений, которые указывают на непригодность к дальнейшей эксплуатации), установленных независимой экспертизой, объект не принят.

В связи с банкротством подрядчика - ФГУП УС СКФО ФСИН России устранение выявленных недостатков и дефектов за счет средств подрядчика в рамках гарантийного срока строительства маловероятно.

Проверкой отмечена просроченная дебиторская задолженность комитета на 01.01.2023, которая увеличилась за 2022 год до 18,5 млн. руб., или на 61,9%, и сложилась в основном по долгам за неотработанный период медицинских работников, переехавших в населенные пункты сельской местности и досрочно расторгнувших трудовые договора с учреждениями здравоохранения до истечения пятилетнего срока.

При проверке *комитета строительства Волгоградской области* установлено неисполнение плановых расходов по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» (расходы составили 1521,3 млн. руб., или 94,3% к бюджетным назначениям).

Неисполнение бюджетных назначений на 92,5 млн. руб. в основном обусловлено следующими причинами:

- на 46,9 млн. руб. - нарушением подрядчиком первоначального срока строительства (31.12.2022) радиологического корпуса областного онкологического диспансера, (дополнительным соглашением от 14.10.2022 срок строительства продлен до 02.02.2023, готовность объекта составляет 97%, ведутся работы по сборке и установке технологического оборудования, пусконаладочные работы). Госпрограммой «Развитие здравоохранения Волгоградской области» предусмотрено завершить строительство в 2023 году;

- на 24,7 млн. руб. - невыполнением проектирования 7 объектов здравоохранения;

- на 16,1 млн. руб. - отсутствием заявок на участие в аукционе по выбору подрядчика на строительство многопрофильного отделения медицинской реабилитации клинической больницы скорой медицинской помощи №7 г. Волгограда;

- на 4,2 млн. руб. - экономией по строительству здания для размещения компьютерного томографа в городской больнице №1 г. Камышина и двух инфекционных корпусов Михайловской ЦРБ и Камышинской городской больницы №1.

По подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» расходы комитета составили в 2022 году 616,0 млн. руб., или 86,9% к бюджетным назначениям, средства направлены в рамках реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Волгоградской области на проектирование и строительство 17 ФАПов и 18 отделений общей врачебной практики (далее ООВП).

В нарушение срока завершения работ (31.12.2022), установленного соглашением с Минздравом РФ о предоставлении федеральной субсидии, в 2022 году не было завершено строительство 10 ФАПов и 9 ООВПов. За истекший период 2023 года завершено строительство 7 ФАПов и 6 ООВПов. По 4 объектам ведется проектирование, по 2 объектам - приемка выполненных работ.

Неисполнение бюджетных назначений на 93,2 млн. руб. обусловлено в основном нарушением подрядчиками сроков строительства ФАПов и ООВПов в связи с ростом стоимости строительных материалов и длительными сроками поставки, а также экономией по результатам конкурсных процедур и в ходе выполнения работ на объектах.

Также в 2022 году комитетом не были исполнены в полном объеме бюджетные назначения по подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь». Расходы составили 6,1 млн. руб., или 79,8% к плану, на строительство объектов за счет резервного фонда Администрации Волгоградской области.

Неисполнение расходов на 1,6 млн. руб. обусловлено поздним заключением контракта на проектирование корпусов Волгоградского областного противотуберкулезного санатория «Палласовский» (23.12.2022). Госпрограммой «Развитие здравоохранения Волгоградской области» предусмотрено завершить проектирование объекта в 2024 году. Ассигнования на эти цели законом об областном бюджете на 2023 год предусмотрены.

#### **4.10. Расходы по разделу 1000 «Социальная политика»**

Расходы раздела за 2022 год исполнены на 42933,1 млн. руб., что составило 99,9% к уточненным законом о бюджете ассигнованиям и 105,2% к расходам этого раздела за 2021 год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Социальная политика				
	факт 2021 г.	план 2022 г.	факт 2022 г.	исполнено, %	к 2021 г, %
Аппарат Губернатора	1,5	5,0	0,4	8,7	29,3
Комитет юстиции	1,5	0,9	0,7	75,7	47,0
Комитет строительства	1 046,8	1 295,1	1 200,9	92,7	114,7
Комитет здравоохранения	11 136,7	11 817,4	11 796,3	99,8	105,9
Комитет культуры	21,3	24,5	18,5	75,7	87,1
Комитет образования, науки и молодежной политики	191,4	211,4	199,0	94,1	104,0
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	56,2	64,2	64,7	100,8	115,1
Комитет сельского хозяйства	5,9	3,7	13,1	354,0	в 2,2 р.
Комитет физической культуры и спорта	22,7	22,9	22,8	99,4	100,4
Комитет ветеринарии	5,2	5,5	5,5	99,1	104,0
Комитет социальной защиты населения	27 496,8	28 794,2	29 125,8	101,2	105,9
Комитет по труду и занятости населения	831,6	752,1	485,4	64,5	58,4
<b>ИТОГО:</b>	<b>40 817,6</b>	<b>42 996,9</b>	<b>42 933,1</b>	<b>99,9</b>	<b>105,2</b>

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Так, при проверке *комитета социальной защиты населения Волгоградской области* установлено значительное количество вакансий в подведомственных комитету государственных учреждениях – в целом на 01.01.2023 вакантными были 599,3 ставок, или 5,6% от штатной численности учреждений. При этом в отдельных учреждениях социального обслуживания населения число вакантных ставок варьировалось от 9,8% до 39% от штатной численности учреждения, что, по мнению КСП, может привести к некачественному оказанию государственных услуг гражданам, нуждающимся в государственной социальной поддержке на территории Волгоградской области.

Неэффективные расходы подведомственных комитету учреждений на уплату штрафов и других экономических санкций составили в 2022 году 2,1 млн. рублей.

Из 59 мероприятий госпрограммы «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области», по которой комитет является ответственным исполнителем, не достигнуты запланированные результаты по 2 мероприятиям: «Предоставление социальной помощи отдельным категориям граждан в виде различных целевых выплат, пособий, отправления к месту жительства (следования)» и «Предоставление гражданам субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг (жилищной субсидии)» главным образом из-за заявительного характера социальных выплат.

При проведении оценки эффективности реализации госпрограммы «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области» комитетом допущены нарушения требований Порядка №423-п, которые привели к некорректному отражению показателя эффективности госпрограммы в годовом докладе, при этом не повлияв на итоговую оценку эффективности ее реализации, признанную высокой.

По состоянию на 01.01.2023 у комитета сложилась просроченная дебиторская задолженность в сумме 3,4 млн. руб. главным образом по переплатам мер социальной поддержки населения, у подведомственных учреждений – 0,3 млн. руб. в основном по контрактам (договорам), по которым не поставлены товары, работы и услуги, по начисленным пеням по контрактам за поставленный товар с нарушением сроков поставки, по недостатке имущества и т. д.

Проверкой КСП также отмечено, что по ГКУ «Центр социальной защиты населения по Серафимовичскому району» не решен вопрос о списании не востребовавшейся кредиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности в размере 44,6 тыс. руб.,

образовавшейся за период с 2016 по 2018 годы, с балансового учета учреждения с учетом положений пункта 371 Инструкции №157н.

При проверке *комитета строительства Волгоградской области* установлено, что по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы комитета исполнены только на 80,7% от бюджетных назначений (на 91,8 млн. руб.) в рамках подпрограммы «Выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством» ГП «Жилье» на предоставление социальных выплат для приобретения жилья отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета.

Неисполнение бюджетных назначений на 21,9 млн. руб. обусловлено тем, что по 73 сертификатам, выданным многодетным семьям и медицинским работникам, получателями осуществляется подбор жилых помещений.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» расходы комитета исполнены на 1109,1 млн. руб., или на 93,5% к бюджетным назначениям. При этом основная сумма расходов сложилась на реализацию подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» ГП «Жилье» - 886,5 млн. руб., или 92% к плану, в том числе:

- на приобретение 443 квартир – 776,5 млн. руб., из них по соглашению с Минстроем РФ - 180 квартир (показатель результативности использования субсидии достигнут), за счет средств областного бюджета - 263 квартиры.

-на проектирование и строительство трех 24-квартирных домов для детей-сирот – 54,5 млн. руб., или 78,8% к бюджетным назначениям, за счет средств областного бюджета. Дом в г. Николаевске введен в эксплуатацию. Строительная готовность дома в г. Палласовке составляет 70% в связи с нарушением подрядчиком срока завершения работ (31.12.2022), комитетом проводится претензионная работа по взысканию неустойки. Проектирование жилого дома в р. п. Октябрьский завершено, однако ассигнования на строительство объекта законом об областном бюджете на 2023 год не предусмотрены;

-на предоставление социальной выплаты детям-сиротам на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой жилищным сертификатом, - 54,3 млн. руб., или 93,7% к бюджетным назначениям, за счет средств областного бюджета приобретены 26 жилых помещений в собственность детей-сирот;

-на предоставление субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на содержание жилых помещений для детей-сирот, переданных из государственной собственности Волгоградской области в муниципальную собственность, - 1,2 млн. руб., или 1,9% к бюджетным назначениям. Субвенции предоставлены бюджетам 11 из 38 муниципальных образований в связи с отсутствием от остальных заявок.

По данным доклада о ходе реализации ГП «Жилье» в 2022 году обеспечено жильем 572 детей-сирот, или 121,7% от плана (470 человек), из них передано в пользование 546 жилых помещений, в том числе 444 помещения специализированного жилищного фонда по договорам социального найма (план – 376), 102 помещения маневренного фонда (план – 70), 26 детей-сирот приобрели жилые помещения в собственность за счет средств социальной выплаты, удостоверяемой жилищным сертификатом (план - 24).

Таким образом, целевой показатель «Доля детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями» за 2022 год перевыполнен (9,8% вместо 8,4% по плану).

В этой связи необходимо отметить, что в течение трех последних лет ежегодно собственным жильем обеспечиваются порядка 450 человек из числа детей-сирот, из них по соглашению с Минстроем РФ о предоставлении федеральных средств в среднем 180 человек, остальные - за счет собственных средств областного бюджета. При этом ежегодный прирост количества детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, составляет около 560 человек, в связи с чем их очередь остается на прежнем уровне и составляет более 5 тысяч человек, на приобретение жилья для которых требуется около 10 млрд. рублей. В результате увеличивается число обращений граждан в суд и сумм штрафных санкций к областному бюджету за непредоставление жилья детям-сиротам.

Так, в 2022 году расходы на уплату таких санкций составили 68,9 млн. рублей. Данные расходы не отвечают принципу эффективности использования бюджетных расходов, установленному статьей 34 БК РФ.

Неисполнение бюджетных назначений комитета по данной подпрограмме на 77,7 млн. руб. в основном сложилось из-за отсутствия заявок муниципальных образований на перечисление субвенций на содержание жилых помещений для детей-сирот, переданных из государственной собственности Волгоградской области в муниципальную собственность, а также в связи с нарушением подрядчиком срока исполнения контракта на строительство жилого дома в г. Палласовке.

Согласно оценке комитета эффективность реализации ГП «Жилье» в целом признана высокой. Вместе с тем проверкой КСП установлено, что данная оценка произведена с нарушениями Порядка №423-п и требует пересчета.

В частности по подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот» в нарушение пункта 6 Порядка №423-п степень реализации мероприятий (СРм) определена на 100% исходя из 7 выполненных мероприятий, при этом на 2022 год предусматривалось выполнение 8 мероприятий. Расчет эффективности подпрограммы произведен исходя из 7 целевых показателей вместо 10, предусмотренных перечнем целевых показателей (приложение 1 к ГП «Жилье»). Доклад не содержит информации о реализации одного мероприятия и о достижении 3 из 10 показателей.

В ходе подготовки настоящего заключения комитетом представлен в КСП и в комитет экономической политики и развития Волгоградской области скорректированный доклад, согласно которому эффективность реализации ГП «Жилье» составила 90,3% вместо 91,5% и признана высокой.

#### 4.11. Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»

Расходы раздела исполнены в 2022 году на 2158,4 млн. руб., что составило 99,3% к уточненным законом о бюджете ассигнованиям и 84,7% к аналогичным расходам 2021 года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Физическая культура и спорт				
	факт 2021 г.	план 2022 г.	факт 2022 г.	исполнено, %	к 2021 г., %
Комитет строительства	479,9	303,3	282,2	93,0	58,8
Комитет физической культуры и спорта	1 864,8	1 678,2	1 683,7	100,3	90,3
Управление делами администрации	202,8	192,5	192,5	100,0	94,9
<b>ИТОГО:</b>	<b>2 547,5</b>	<b>2 174,0</b>	<b>2 158,4</b>	<b>99,3</b>	<b>84,7</b>

млн. руб.

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Внешней проверкой бюджетной отчетности **комитета физической культуры и спорта Волгоградской области** установлено, что целевые показатели, предусмотренные госпрограммой «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» на 2022 год, достигнуты, при этом из 20 мероприятий в полном объеме выполнены 19. Мероприятие «Проектирование, строительство, реконструкция и модернизация объектов для занятий физической культурой и спортом на территории Волгоградской области» в 2022 году выполнено на 66,7%, так как по двум из трех объектов не получены положительные заключения государственной экспертизы.

При проведении оценки эффективности реализации госпрограммы комитетом допущены нарушения требований Порядка №423-п, которые привели к некорректному отражению показателя эффективности госпрограммы в годовом отчете, хотя и не повлияли на итоговую оценку эффективности реализации госпрограммы, признанную высокой.

Неэффективные расходы подведомственных комитету учреждений (за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности) на оплату штрафов и пени за нарушение сроков оплаты страховых и налоговых платежей, предоставления налоговой декларации на имущество и сведений, необходимых для назначения и выплаты страхового обеспечения, составили в 2022 году 45,9 тыс. рублей.

На балансе ГАУ «Футбольный клуб «Ротор», находящегося в стадии ликвидации с февраля 2016 года (более 7 лет), числится просроченная кредиторская задолженность на 46,1 млн. рублей. По результатам проверки КСП рекомендовала комитету рассмотреть вопрос о возможном списании с баланса ГАУ «Футбольный клуб «Ротор» просроченной кредиторской задолженности в соответствии с действующим законодательством.

Проверкой *комитета строительства Волгоградской области* установлено, что по подразделу 1102 «Массовый спорт» расходы комитета в 2022 году составили 282,1 млн. руб., или 94,3% к бюджетным назначениям, по подпрограмме «Развитие инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в Волгоградской области» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области». Средства направлены:

- в рамках регпроекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» - 255,8 млн. руб., или 94% к бюджетным назначениям, на строительство 4 спортивных объектов в г. Волгограде, в г. Волжском, в р. п. Быково, в г. Ленинске, которые введены в эксплуатацию; на проектирование физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Елецкой в г. Волгограде (завершено), на строительство катка в г. Михайловке (уровень технической готовности объекта на 31.12.2022 не достигнут и составил 1% вместо 8,93% по плану, так как для участия в аукционе на строительство катка подрядчиком ООО «ГАЛИОН» представлена недостоверная информация о наличии опыта строительства государственных объектов, в связи с чем 20.03.2023 администрацией городского округа г. Михайловка в адрес подрядчика направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения контракта);

- вне регпроекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» - 26,3 млн. руб., или 97,6% к бюджетным назначениям, на капитальный ремонт здания Дворца спорта в г. Волгограде (завершен) и на строительство административно-бытового корпуса на территории стадиона «Пищевик» в г. Волгограде (госконтракт с ООО «ГП-СТРОЙ 34» расторгнут ГКУ «УКС» в одностороннем порядке в связи с неисполнением обязательств подрядчиком. Заключен госконтракт от 24.12.2022 с ООО «АЛЬФА-РЕКОРД» на завершение строительства объекта со сроком выполнения работ в 2023 году. Строительная готовность составляет 10%, срок ввода объекта в эксплуатацию предусмотрен госпрограммой «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области в 2023 году.

Неисполнение бюджетных назначений по подразделу на 17,1 млн. руб. в основном обусловлено нарушением подрядчиком сроков строительства катка в г. Михайловке.

#### 4.12. Расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации»

Расходы раздела исполнены в 2022 году на 119,4 млн. руб., что составило 100,4% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 126,8% от аналогичных расходов 2021 года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Средства массовой информации				
	факт 2021 г.	план 2022 г.	факт 2022 г.	исполнено, %	к 2021 г, %
Комитет по делам национальностей и казачества	2,4	2,8	2,8	100,9	115,0

млн. руб.

Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	91,7	116,1	116,6	100,4	127,1
<b>ИТОГО:</b>	<b>94,1</b>	<b>118,8</b>	<b>119,4</b>	<b>100,4</b>	<b>126,8</b>

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Внешней проверкой бюджетной отчетности *комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области* установлено, что оценка эффективности реализации ВЦП «Реализация государственной информационной политики на территории Волгоградской области в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, развития информационных ресурсов, печати, издательской, полиграфической деятельности, распространения печатной продукции» составила 126% и признана высокой. Из 21 индикатора 17 исполнены на 100%, 3 индикатора - с превышением планового значения на 20% и более, а один индикатор «Значение средней плотности подписки на печатные средства массовой информации, учрежденные органами местного самоуправления муниципальных районов и (или) городских округов Волгоградской области...» исполнен на 95 процентов. Основной причиной неисполнения данного показателя, по информации комитета, является снижение числа подписчиков муниципальных газет из-за роста стоимости печатной продукции.

Проверкой также установлено, что дебиторская задолженность комитета по выданным авансам на 01.01.2023 составила 196,6 млн. руб., увеличившись за отчетный год на 26 млн. руб., или на 13,5%, в связи с предоставлением грантов средствам массовой информации. Срок предоставления отчетов о достижении результата предоставления гранта и показателей, необходимых для его достижения, установлен до 01 февраля года, следующего за отчетным финансовым годом, т. е. на 01.01.2023 денежные средства находились в распоряжении получателей грантов и числились в учете комитета как дебиторская задолженность.

Просроченная дебиторская задолженность комитета на 01.01.2023 составила 2,5 млн. руб., увеличившись на 0,6 млн. руб., или на 33%, в основном в связи с тем, что 4 получателя субсидии не представили отчетность о ее использовании в установленный соглашениями срок, а 2 получателям субсидий комитет вернул отчетность на доработку.

#### **4.13. Расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного долга»**

Главным распорядителем бюджетных средств по расходам данного раздела является *комитет финансов Волгоградской области*.

Расходы раздела исполнены в 2022 году на 1331,4 млн. руб., что составило 99,5% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям (1338,1 млн. руб.) и 75% от аналогичных расходов 2021 года (1774 млн. руб.).

Снижение расходов на обслуживание государственного долга в отчетном году относительно предыдущего года на 442,6 млн. руб. (-25%) объясняется непривлечением в 2022 году кредитов кредитных организаций.

#### **4.14. Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера»**

Расходы раздела исполнены в 2022 году на 6075,5 млн. руб., что составило 104,6% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 125,7% к расходам данного раздела за 2021 год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

Наименование ГРБС	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации				
	факт 2021 г.	план 2022 г.	факт 2022 г.	исполнено, %	к 2021 г, %
Комитет сельского хозяйства	323,9	30,8	29,7	96,6	9,2
Комитет финансов	4 510,1	5 779,8	6 045,7	104,6	в 1,3 раза
<b>ИТОГО:</b>	<b>4 834,0</b>	<b>5 810,6</b>	<b>6 075,5</b>	<b>104,6</b>	<b>125,7</b>

Наибольший удельный вес расходов раздела (99,5%) приходится на комитет финансов Волгоградской области, которому законом об областном бюджете предусмотрены ассигнования на межбюджетные трансферты общего характера в размере 5779,8 млн. руб., сводной бюджетной росписью – 6049,1 млн. рублей. Фактическое исполнение составило 6045,8 млн. руб., или 99,9% к плановым назначениям по росписи, т. е. расходы на межбюджетные трансферты общего характера не выполнены на 3,3 млн. руб. (-0,1%). Неисполнение пришлось на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (на 0,1 млн. руб.) и на резервный фонд Администрации Волгоградской области (на 3,2 млн. руб.).

Относительно 2021 года расходы комитета финансов Волгоградской области на межбюджетные трансферты общего характера увеличились в 2022 году на 1535,7 млн. руб. (+34%), что обусловлено в основном увеличением расходов по дотациям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 810,1 млн. руб. (+47,4%), ростом объема субсидии бюджету городского округа город-герой Волгоград на решение вопросов местного значения в сфере транспортного обслуживания на 540,8 млн. руб. (+83,3%) и увеличением расходов за счет средств резервного фонда Администрации Волгоградской области на 229,5 млн. руб. (в 7,3 раза).

#### **5. Анализ исполнения Закона Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части государственных программ Волгоградской области**

По результатам оценки эффективности реализации госпрограмм Волгоградской области за 2022 год, проведенной органами исполнительной власти – ответственными исполнителями программ, и отраженным в сводном годовом докладе комитета экономической политики и развития Волгоградской области, все 24 госпрограммы, реализуемые на территории региона, признаны высокоэффективными.

Вместе с тем в ходе экспертно-аналитического мероприятия, проведенного палатой в рамках внешней проверки исполнения областного бюджета за 2022 год, выявлено существенное количество показателей, используемых в расчетах оценки эффективности госпрограмм с несоблюдением требований Порядка №423-п, в том числе:

- с высокой долей плановых значений с отрицательной динамикой (105, или 13,5% от общего числа показателей госпрограмм за исключением задублированных), либо без существенной динамики (375, или 48,2%), что может привести к отсутствию прогресса при реализации госпрограмм и не способствует достижению национальных целей;
- без методик расчета или в отсутствие статистических данных (143, или 18,4%);
- с предварительной оценкой вместо фактических данных (124, или 15,9%);
- с существенным перевыполнением в результате уменьшения в декабре 2022 года плановых значений (16, или 2,1%);
- необоснованно исключены при оценке госпрограмм (17, или 2,2%).

При расчете эффективности использования средств из всех источников (рассчитывается для каждой подпрограммы) в Порядке №423-п отсутствует ограничение (применение полученного коэффициента не больше 1), что приводит к завышению эффективности реализации госпрограммы в целом > 100 процентов. В результате по

представленным в КСП расчетам органов исполнительной власти в годовых докладах (до размещения сводного годового доклада на сайте уполномоченного органа) определены высокоэффективными со степенью эффективности > 100% следующие госпрограммы: «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области» (151,6%), «Развитие туризма в Волгоградской области» (105,7%) «Региональная молодежная политика Волгоградской области» (103,8%), «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области» (103%) и другие.

Таким образом, несоблюдение требований Порядка №423-п, а также улучшающие оценку условия (при отсутствии соответствующих понижающих условий) могут свидетельствовать о формальном подходе отдельных ответственных исполнителей к оценке эффективности реализации госпрограмм.

С 2022 года в России начала действовать новая система управления госпрограммами, предусматривающая обеспечение достижения приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ, в том числе направленных на достижение национальных целей, определенных Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», что нашло отражение в постановлении Правительства РФ от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» (далее постановление Правительства РФ №786). Переход на новый формат управления госпрограммами в субъектах РФ предусматривается с 1 января 2024 года.

В связи с переходом госпрограмм на новый формат управления и учитывая необходимость соблюдения требований федеральных нормативных правовых актов, КСП выявлены следующие риски снижения результатов оценки эффективности госпрограмм Волгоградской области (с использованием отдельных элементов Методики оценки качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты РФ от 09.03.2022 №11К (1536)):

по блокам, характеризующим качество формирования госпрограмм

-периодическое изменение перечня (исключение) показателей;

-отсутствие методик расчета по ряду показателей, а также несоблюдение установленных требований к методикам;

-установление плановых значений показателей с отрицательной динамикой относительно фактически достигнутых значений прошлых лет (занижение плановых значений), а также показателей без существенной динамики, что не способствует достижению национальных целей;

-формирование достоверной итоговой информации о достижении показателей после сроков представления годовых докладов, в связи с чем показатели имеют предварительные данные вместо фактических;

-в структуре расходов госпрограммы преобладают расходы с низкой долей проектной части, что свидетельствует о недостаточной проработанности программы с точки зрения проектных принципов управления;

по блокам, характеризующим оценку реализации госпрограмм

-невысокая степень достижения показателей и низкая доля выполненных показателей;

-рост дебиторской задолженности по заключенным контрактам и прочим расходам;

-невысокая степень ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

Результаты оценки всех государственных программ, реализуемых на территории Волгоградской области, по блокам, характеризующим качество формирования госпрограмм, и по блокам, характеризующим реализацию госпрограмм, приведены в приложении №3.

Также по результатам экспертно-аналитического мероприятия отмечено, что до настоящего времени в Волгоградской области не утвержден план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года, утвержденной Законом Волгоградской области от 28.12.2021 №134-ОД, что затруднит при

формировании госпрограмм в новом формате соблюдение принципа обеспечения достижения целей и приоритетов социально-экономического развития субъекта РФ.

## **6. Оценка эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений в качестве учредителей**

Согласно статье 157 БК РФ контрольно-счетные органы субъектов РФ осуществляют бюджетные полномочия по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита. С этой целью ежегодно в рамках внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета палатой проводится оценка состояния внутреннего финансового аудита в органах исполнительной власти Волгоградской области.

Данная оценка осуществляется на основе анализа работы подразделений внутреннего финансового аудита, созданных в структурах органов исполнительной власти Волгоградской области, за отчетный год. При этом при проведении такой оценки, в первую очередь, палатой учитываются результаты собственных проверок в части бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета.

Например, *в представительстве Волгоградской области в г. Москве* в 2022 году в рамках внутреннего финансового аудита проведено 5 проверок, в том числе проверка бюджетной отчетности, составленной на 01.01.2023, которой установлено, что отчетность является достоверной. Вместе с тем аналогичной проверкой, проведенной КСП, установлены случаи грубого нарушения требований бухгалтерского учета, повлекшие искажение показателей бюджетной отчетности за 2022 год, на общую сумму 188,2 млн. рублей.

Сектором внутреннего финансового аудита *комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области* в 2022 году была проведена проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления из федерального бюджета в 2021 году субсидий на софинансирование расходных обязательств, возникающих при поддержке переоборудования автомобилей для использования природного газа в качестве топлива и на софинансирование расходных обязательств, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, в ходе которой нарушения не выявлены.

Однако проверкой, проведенной по данной тематике КСП, установлено, что в 2020 - 2021 годах всем получателям субсидии (сервисным центрам) предоставлена субсидия на переоборудование транспортных средств в общей сумме 32,3 млн. руб. по документам, не отвечающим требованиям Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением такими лицами скидки владельцам транспортных средств на указанные работы, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 22.06.2020 №363-п, а именно:

-документы об оплате не содержали сведений о договоре на переоборудование транспортных средств и плательщике, что не позволяло идентифицировать транспортное средство и его владельца, а, следовательно, недополученные доходы сервисного центра, на которые предоставляются субсидии;

-не истребовались документы, подтверждающие соответствие выполненных работ по переоборудованию транспортных средств требованиям Техрегламента, в результате не все владельцы переоборудованных автомобилей обращались в Госавтоинспекцию за получением свидетельства о соответствии транспортных средств, что привело к эксплуатации части переоборудованных автомобилей с нарушением установленных требований.

Данный факт может свидетельствовать о недостаточно эффективной деятельности сектора внутреннего финансового аудита и невысокой надежности внутреннего финансового контроля, осуществляемого в комитете.

Тематической проверкой, проведенной палатой в 1 квартале текущего года в государственных казенных общеобразовательных учреждениях «Казачий кадетский корпус имени Героя Советского Союза К.И. Недорубова (далее Корпус Недорубова), «Алексеевский казачий кадетский корпус имени Героя Российской Федерации генерал-полковника Г.Н. Трошева» (далее Алексеевский корпус), «Кумылженский казачий кадетский корпус» (далее Кумылженский корпус), подведомственных **комитету образования, науки и молодежной политике Волгоградской области**, установлено значительное количество нарушений и недостатков при отражении в учете основных средств, земельных участков и их использовании в уставной деятельности:

-несоблюдение Корпусом Недорубова и Кумылженским корпусом требований Инструкции №157н при отражении в учете активов на общую сумму 16,7 млн. руб.;

-неэффективные бюджетные расходы по оплате Корпусом Недорубова налога на имущество за неиспользуемое им недвижимое имущество ежегодно не менее 161,6 тыс. руб.;

-несоблюдение Корпусом Недорубова требований приказа комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области от 04.07.2016 №29-н «Об утверждении положения о порядке согласования комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области передачи в аренду или в безвозмездное пользование имущества, принадлежащего на праве собственности Волгоградской области, закрепленного за государственными унитарными предприятиями Волгоградской области, государственными учреждениями Волгоградской области на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления» в части возмещения арендатором расходов, непосредственно связанных с недвижимым имуществом;

-несоблюдение Кумылженским корпусом требований Федерального закона №402-ФЗ и Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 №49;

-неиспользование недвижимого и движимого имущества во всех 3 учреждениях в уставной деятельности на общую сумму 20,5 млн. руб.;

-отсутствие по данным бюджетного учета различных сооружений (14 ед.), которые находятся на территории земельного участка Корпуса Недорубова, отражение по данным бюджетного учета Кумылженского корпуса объекта недвижимости (подстанция), который находится в собственности ПАО «Россети Юг»-«Волгоградэнерго» и др.

Установленные КСП нарушения могут свидетельствовать о недостаточном контроле за деятельностью казенных учреждений со стороны комитета в целях исполнения постановления Администрации Волгоградской области от 28.03.2011 №139-п «Об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений Волгоградской области» (далее Порядок №139-п).

Проверкой **комитета сельского хозяйства Волгоградской области** установлено, что в 2022 году комитетом не проводилась проверка деятельности единственного подведомственного учреждения – ГКУ ВО «Межхозяйственный агропромышленный центр» в рамках контроля учредителя за деятельностью казенного учреждения, предусмотренного пунктом 1.5 Порядка №139-п. Последняя проверка деятельности ГКУ осуществлялась в 2018 году, т. е. 4 года назад. Кроме того, комитетом не принят нормативный правовой акт, устанавливающий формы, методы и периодичность осуществления контроля за деятельностью подведомственного учреждения, что является нарушением требований пункта 2.3 Порядка №139-п. Указанные факты могут свидетельствовать о недостаточном контроле со стороны комитета за деятельностью подведомственного учреждения.

При проверке **комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области** установлено, что в 2022 году сектором внутреннего финансового аудита комитета проверка подтверждения достоверности бюджетной отчетности за 2021 год не проводилась, т. е. комитетом не были осуществлены в полном объеме бюджетные

полномочия главного администратора бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового аудита, установленные статьей 160.2-1 БК РФ.

Вместе с тем выявленные проверкой КСП нарушения, в том числе значительные, допущенные при составлении отдельных форм бюджетной отчетности комитета за 2022 год, свидетельствуют о недостаточном уровне внутреннего финансового аудита.

Подведомственными комитету казенными учреждениями не были осуществлены бюджетные полномочия администратора бюджетных средств по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита, как установлено статьей 160.2-1 БК РФ.

Проведенные комитетом 3 внеплановые проверки подведомственных бюджетных учреждений, которые осуществлялись в рамках ведомственного контроля, неправомерно отнесены к вопросам внутреннего финансового аудита.

Сектором внутреннего финансового аудита и контроля *комитета культуры Волгоградской области* в 2022 году при проведении проверки достоверности бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности за 2021 год нарушения не установлены. При этом КСП при проведении внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год по комитету культуры установлены 15 случаев нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, из них 9 - положений Инструкции №191н. Следует отметить, что по результатам внешней проверки бюджетной отчетности комитета за 2022 год установлено меньшее количество нарушений, а именно 3 случая нарушения требований Инструкции №191н и 2 случая Инструкции №33н, которые устранены в ходе проверки.

#### **7. Выполнение Администрацией Волгоградской области и главными администраторами средств областного бюджета рекомендаций КСП по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год**

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год палатой было рекомендовано Волгоградской областной Думе предложить Губернатору Волгоградской области дать ряд поручений органам исполнительной власти. Таких поручений в заключении о результатах проверки было сформировано пять, два из них (в адрес комитета экономической политики и развития Волгоградской области), касающиеся пересмотра Порядка №423-п в соответствии с новыми подходами к формированию и реализации госпрограмм, определенными постановлением Правительства РФ №786, перенесены на 2023 год в соответствии с установленным сроком перехода госпрограмм субъектов РФ на новую систему управления с 01.01.2024.

Два поручения были сформулированы в адрес комитета строительства Волгоградской области и касались работы, проводимой в регионе по сокращению количества объектов и объемов незавершенного строительства (далее ОНС), а именно:

-в целях полной и реальной оценки ситуации с наличием ОНС на территории Волгоградской области, их стоимости, перспективах завершения строительства, работы, проводимой органами исполнительной власти по дальнейшему использованию ОНС, обеспечить ведение реестра объектов незавершенного строительства (далее Реестр ОНС, Реестр) в соответствии с требованиями постановления Администрации Волгоградской области от 16.09.2020 №563-п «О реестре объектов незавершенного строительства, в отношении которых работы по строительству, реконструкции, сносу... финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ». Для этого комитету как уполномоченному органу предлагалось провести работу с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Волгоградской области по представлению ими в кратчайшие сроки сведений об ОНС, числящихся на их балансах и на балансах подведомственных учреждений, для включения их в Реестр;

-в целях сокращения объемов незавершенного строительства, в том числе нереализованных проектов, по которым строительство нецелесообразно, разработать и внести на утверждение в Администрацию Волгоградской области нормативный правовой акт, определяющий правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства.

Во исполнение первого из вышеназванных предложений комитетом строительства в июне 2022 года направлены запросы в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления о предоставлении сведений об ОНС. Однако в связи с внесением изменений в Градостроительный кодекс РФ вышеуказанное постановление Администрации Волгоградской области от 16.09.2020 №563-п было признано утратившим силу, а вместо него принято новое постановление от 29.11.2022 №721-п «Об утверждении положения о порядке формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства Волгоградской области, составе включаемых в него сведений и порядке предоставления таких сведений» (далее Положение №721-п). Во вновь утвержденном Положении №721-п существенным образом поменялись подходы к включению объектов в Реестр, они приведены в соответствии с основаниями, предусмотренными частью 1 статьи 55.34 Градостроительного кодекса РФ.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 55.35 Градостроительного кодекса РФ, введенной Федеральным законом от 30.12.2021 №447-ФЗ, с 30.12.2021 на органы государственной власти субъектов РФ возложены полномочия по формированию и ведению региональных Реестров и предусмотрено, что порядок формирования и ведения регионального Реестра, состав включаемых в него сведений, порядок предоставления таких сведений устанавливаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Реализация указанных положений Градостроительного кодекса РФ на территории Волгоградской области обеспечена только 29.11.2022 (через 11 месяцев после вступления в силу вышеуказанных изменений в Градостроительный кодекс РФ) принятием Положения №721-п, в соответствии с которым уполномоченным органом по формированию и ведению Реестра ОНС, как и прежде, определен комитет строительства Волгоградской области.

Соответственно в ходе внешней проверки исполнения областного бюджета за 2022 года палатой анализировался Реестр ОНС, составленный в соответствии с требованиями Положения №721-п. По запросу КСП Реестр был представлен комитетом строительства по состоянию на 01.01.2023 и затем уточненный по состоянию на 30.03.2023.

Уточненный Реестр ОНС содержит 29 объектов, в то время как согласно консолидированной бюджетной отчетности Волгоградской области по ф.503190 и ф.0503790 на 31.12.2022 количество ОНС, находящихся в ведении органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Волгоградской области, составило 1782 единиц, т. е. в Реестр включено всего 1,6% от общего количества ОНС. Такой незначительный процент включения ОНС в региональный реестр вызывает сомнение в его полноте и достоверности, при этом требует отдельного исследования, так как согласно пункту 3 Положения №721-п «объект включается в Реестр по одному или нескольким основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 55.34 Градостроительного кодекса РФ.

Например, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 55.34 Градостроительного кодекса РФ одним из оснований для включения объекта в Реестр является то, что «средства бюджетной системы РФ не предусмотрены на завершение строительства, реконструкции объекта капитального строительства, строительство, реконструкция которого не завершены, в течение трех лет начиная с последнего года, в котором осуществлялось финансирование...». Вместе с тем внешней проверкой бюджетной отчетности комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области установлено, что по состоянию на 30.03.2023 комитетом не направлялись в комитет строительства сведения о двух водохозяйственных объектах незавершенного строительства общей стоимостью 100,2 млн. руб., по которым строительство прекращено с 2010 года.

Согласно пункту 4 Положения №721-п для включения в Реестр ОНС сведений об объектах главный распорядитель средств областного бюджета, главный распорядитель средств бюджета муниципального образования Волгоградской области направляет в уполномоченный орган заявление о включении в Реестр сведений об объектах по форме, установленной уполномоченным органом, с приложением необходимых документов. Уполномоченный орган не позднее 15 рабочих дней со дня поступления заявления о включении сведений рассматривает его и прилагаемые к нему документы, принимает решение о включении в Реестр сведений об объекте либо об отказе во включении в Реестр сведений о объекте (пункт 9 Положения №721-п).

При этом Положением о порядке формирования и ведения федерального реестра незавершенных объектов капитального строительства, составе включаемых в него сведений и порядке предоставления таких сведений, утвержденным постановлением Правительства РФ от 18.07.2022 №1295, установлено, что сведения об объектах включаются в федеральный реестр в соответствии с решениями Межведомственной комиссии, состав и положение о которой утверждаются Минстроем РФ. Решения комиссии о включении или об отказе во включении объектов в федеральный реестр принимаются по итогам рассмотрения сведений, представляемых комиссии ежегодно: Федеральным казначейством по формам бюджетной (бухгалтерской) отчетности ф.0503190 и ф.0503790; Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в форме перечня объектов незавершенного строительства; главными распорядителями средств федерального бюджета.

Таким образом, федеральный реестр формируется Межведомственной комиссией на основании оценки и анализа сведений обо всех объектах незавершенного строительства, а региональный реестр - только исходя из сведений, поданных главными распорядителями бюджетных средств, что создает риски в отношении его объективности и полноты, а, следовательно, и возможности принятия в дальнейшем управленческих решений.

В этой связи необходимо отметить, что Президент России на заседании Президиума Госсовета 21.08.2022 дал поручение о проведении инвентаризации объектов незавершенного строительства. «Еще одна конкретная задача – поэтапно, за полтора-два года завершить строительство ранее замороженных объектов», - заявил Владимир Путин.

Второе предложение КСП, сформулированное палатой в адрес комитета строительства Волгоградской области, выполнено. Постановлением Администрации Волгоградской области от 27.10.2022 №637-п утверждены правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства и затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства собственности Волгоградской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета.

Внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год показала, что вновь принятый нормативный правовой акт уже используется в практической работе органов исполнительной власти Волгоградской области.

Так, при проверке комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области установлено, что из 42 объектов проектно-изыскательских работ на общую сумму 804,8 млн. руб., числящихся на балансе комитета, но при этом потерявших актуальность и непригодных для дальнейшего использования, в текущем году один объект затрат на 4,1 млн. руб. списан, по остальным в этом направлении ведется работа.

Комитету финансов Волгоградской области рекомендовалось на основе анализа системных и типичных нарушений, установленных КСП по результатам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2021 год, провести совещание либо разослать информационные письма органам исполнительной власти Волгоградской области, содержащие обзор выявленных нарушений, обратив особое внимание на комитеты, допустившие наибольшее количество нарушений, а также на организацию в этих комитетах внутреннего финансового аудита (контроля).

Письмом от 23.06.2022 №06-05-01-61/5195 комитет финансов сообщил о проведенной им в этом направлении работе.

Сводная информация о реализации предложений КСП, сформированных по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год, приведена в приложении №4.

**Подводя итог внешней проверки отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2022 год, можно сделать следующие выводы:**

1. Как и в предыдущие годы, внешней проверке отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год предшествовал анализ основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к бюджету на данный период, и фактически сложившихся по итогам 2021-2022 годов. **Результаты анализа показали в целом положительную динамику объемов по всем рассмотренным макроэкономическим показателям относительно 2021 года** на фоне ожидаемой тенденции к сдерживанию роста уровня экономического развития в связи с введенными санкциями на поставки российских энергоресурсов, эмбарго на технологии и инвестиции, ограничением деятельности отдельных организаций.

Определенные в прогнозе социально-экономического развития Волгоградской области на 2022 год и принятые в расчетах консолидированного бюджета **прогнозные значения не достигнуты только по двум показателям – по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами** (-33,3 млрд. руб., или 3,5%) **и объему платных услуг населению** (-2,6 млрд. руб., или 1,6%). В сопоставимой оценке к предыдущему периоду незначительное снижение темпа роста зафиксировано по обороту розничной торговли (-2,3%).

2. По данным годового отчета об исполнении областного бюджета в доходы бюджета в 2022 году поступило 157919,5 млн. руб., что на 4975,5 млн. руб., или на 3,3% больше уточненного планового показателя, расходы исполнены на 157736,6 млн. руб., или на 209,9 млн. руб. (на 0,1%) больше утвержденных законом о бюджете ассигнований. В результате **областной бюджет исполнен в 2022 году с профицитом 182,9 млн. руб. при запланированном дефиците 4582,7 млн. рублей.**

Уточненный план по налоговым доходам перевыполнен в отчетном году на 2439 млн. руб., или на 2,5 процента. Наибольшее перевыполнение прогнозируемых доходов сложилось по НДФЛ (+2266,6 млн. руб., или на 8,4%). **Не исполнены прогнозные показатели по налогу на прибыль организаций - на 704,4 млн. руб., или на 2 процента.**

По свернутому сальдо отклонение (увеличение) расходов областного бюджета по сводной бюджетной росписи относительно ассигнований, утвержденных на конец года законом о бюджете, составило 3348,9 млн. руб., что почти в 2 раза превышает аналогичное отклонение за 2021 год (1799,7 млн. руб.).

Дебиторская задолженность перед областным бюджетом по органам исполнительной власти и государственным казенным учреждениям (без учета задолженности по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы РФ в части доходов будущих периодов) увеличилась за 2002 год незначительно - на 856,3 млн. руб., или на 7,3 процента. При этом **просроченная дебиторская задолженность возросла существенно - с 3451 млн. руб. на начало 2022 года до 6158,3 млн. руб. на конец года, т. е. на 2707,3 млн. руб., или на 78,4%**, что обусловлено главным образом увеличением задолженности по налоговым платежам, администрируемым УФНС по Волгоградской области (с 2778,4 млн. руб. до 4915,3 млн. руб., или на 76,9%).

**Объем государственного внутреннего долга Волгоградской области в течение 2022 года увеличился с 57096,8 млн. руб. до 59735,5 млн. руб., или на 4,6%**, не превысив при этом предел, установленный статьей 107 БК РФ, и утвержденный законом о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга. В рейтинге субъектов РФ по уровню долговой нагрузки в сравнении с 2021 годом Волгоградская область улучшила свое положение на 9 позиций и разместилась на 19 месте (по итогам 2021 года занимала 10 место в РФ). В Южном

федеральном округе по итогам 2022 года Волгоградская область продолжает занимать вторую позицию (предпоследнее место) после республики Калмыкия.

3. В рамках внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год КСП провела экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения закона Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части государственных программ Волгоградской области». *Целью проведения такого мероприятия являлась оценка степени готовности госпрограмм Волгоградской области к переводу их на новую систему управления, предусмотренную постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».* Оценка рисков снижения результативности работы органов исполнительной власти Волгоградской области по переводу госпрограмм на новый формат проведена палатой с использованием отдельных элементов Методики оценки качества формирования и реализации государственных программ РФ в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты РФ от 09.03.2022 №11К (1536), по блокам, характеризующим качество формирования госпрограмм, и по блокам, характеризующим оценку эффективности их реализации.

*Для практического использования при переводе госпрограмм в новый формат, который предусмотрен для субъектов РФ с 01.01.2024,* заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержащее соответствующие выводы и рекомендации, направлено всем органам исполнительной власти, являющимся ответственными исполнителями государственных программ Волгоградской области.

4. При проведении внешней проверки исполнения областного бюджета за 2021 год палатой был проанализирован вопрос учета объектов незавершенного строительства и ведения регионального Реестра ОНС. По результатам данного анализа отмечены недостатки при ведении Реестра и сформированы рекомендации в адрес уполномоченного органа по его ведению – комитета строительства Волгоградской области. В рамках настоящей проверки *проведена оценка работы комитета строительства по исполнению рекомендаций КСП с учетом изменений, внесенных в декабре 2021 года в Градостроительный кодекс РФ,* и соответственно потребовавших внесения изменений в нормативные правовые акты Волгоградской области по данному вопросу.

*По результатам проведенной оценки можно сделать вывод, что и на 01.01.2023 работа по ведению регионального Реестра ОНС должным образом не налажена.*

Так, реализация полномочий, возложенных на органы государственной власти субъектов РФ по формированию и ведению региональных Реестров статьей 55.35 Градостроительного кодекса РФ с 30.12.2021, на территории Волгоградской области обеспечена только 29.11.2022, т. е. почти через год после установленного срока, путем принятия постановления Администрации Волгоградской области от 29.11.2022 №721-п.

Уточненный на 30.03.2023 Реестр ОНС содержал всего 29 объектов, в то время как согласно консолидированной бюджетной отчетности Волгоградской области по ф.0503190 и ф.0503790 на 31.12.2022 количество ОНС, находящихся в ведении органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, составило 1782 единицы, т. е. в Реестр включено всего 1,6% от общего количества ОНС. *Такой незначительный процент включения ОНС в региональный Реестр вызывает сомнение в его полноте и достоверности, но при этом, по мнению КСП, требует отдельного исследования,* так как согласно пункту 3 Положения №721-п «объект включается в Реестр по одному или нескольким основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 55.34 Градостроительного кодекса РФ».

Основной причиной сложившейся ситуации, на наш взгляд, является несовершенство механизма формирования Реестра, обусловленное недостатками Положения №721-п. Так, согласно Положению о порядке формирования и ведения федерального реестра незавершенных объектов капитального строительства, составе включаемых в него сведений

и порядке предоставления таких сведений, утвержденному постановлением Правительства РФ от 18.07.2022 №1295, федеральный реестр формируется специально созданной межведомственной комиссией на основании оценки и анализа сведений обо всех объектах незавершенного строительства, реестр Волгоградской области - исходя только из сведений, поданных главными распорядителями бюджетных средств, **что создает риски в отношении его объективности и полноты, а, следовательно, и возможности принятия в дальнейшем эффективных управленческих решений.**

Внешними проверками бюджетной отчетности за 2022 год **установлены случаи несвоевременного и неполного представления (непредставления) главными администраторами бюджетных средств сведений об ОНС**, числящихся на их балансах и балансах подведомственных учреждений, **в уполномоченный орган.**

Так, комитет образования, науки и молодежной политики Волгоградской области направил в комитет строительства Волгоградской области заявление о включении в региональный Реестр 3 объектов незавершенного строительства только в ходе проверки КСП (24.03.2023), т. е. спустя почти 2 месяца после срока, установленного пунктом 3 Постановления №721-п. В результате в Реестре, уточненном по состоянию на 30.03.2023 и представленном в КСП, информация по вышеуказанным объектам отсутствовала.

Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области по состоянию на 30.03.2023 сведения о двух водохозяйственных объектах незавершенного строительства общей стоимостью 100,2 млн. руб., по которым строительство прекращено с 2010 года, в комитет строительства вообще не направлялись.

**5.** Общая сумма нарушений, установленных внешними проверками годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2022 год, составила 4093,4 млн. руб. (в 2021 году – 3420,9 млн. руб.), в том числе сумма выявленных резервов увеличения доходов и сокращения расходов – 14,3 млн. руб. (в 2021 году – 67 млн. руб.), неэффективных расходов (в основном в виде уплаченных экономических санкций) – 140,1 млн. руб. (в 2021 году – 182,8 млн. руб.).

Установлено 106 случаев нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 2021 году – 60 случаев), из которых в ходе проведения проверок устранено 70, или 66% (в 2021 году - 50, или 83,3%). В суммовом выражении нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности составили 3823,3 млн. руб. (в 2021 году – 2533,2 млн. руб.), из них в ходе проверки устранено нарушений на 3521,1 млн. руб., или 92,1% (в 2021 году – 1769,7 млн. руб., или 69,9%).

Наибольшее количество нарушений бухгалтерского учета и бюджетной отчетности установлено в комитете транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области (38) и в комитете природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (12), **что может свидетельствовать о ненадлежащем исполнении своих полномочий подразделениями внутреннего финансового аудита (контроля) в этих комитетах.**

**На основании изложенного контрольно-счетная палата рекомендует Волгоградской областной Думе по результатам рассмотрения настоящего заключения предложить Губернатору Волгоградской области дать следующие поручения органам исполнительной власти:**

**1. Органам исполнительной власти - ответственным исполнителям государственных программ Волгоградской области:**

-обеспечить соблюдение требований Порядка №423-п при оценке эффективности реализации госпрограмм за 2023 год, в том числе требований достоверности показателей (исключив показатели с предварительными данными), адекватности (не допуская планирование показателей с отрицательной и несущественной динамикой), наличия методик

расчета показателей, а также обеспечить полноту использования показателей в расчетах;

-при переводе госпрограмм на новый формат управления особое внимание уделить качеству формирования госпрограмм, для чего:

а) изменить перечень целевых показателей, учитывая национальные цели, предусмотренные Указом Президента РФ №474, и приоритеты социально-экономического развития Волгоградской области;

б) формировать плановые значения показателей со стабильной положительной динамикой, способствующей достижению национальных целей, и с учетом результатов, достигнутых в предыдущие периоды;

в) при установлении значений показателей обеспечить соблюдение условий их расчета (определения) на основе данных официального статистического наблюдения (с учетом сроков опубликования фактической информации и срока представления годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы), по утвержденным методикам ответственных исполнителей, соисполнителей, участников;

г) обеспечить стабильность состава показателей, увеличение доли проектной части госпрограммы, а также включение в госпрограмму комплекса процессных мероприятий, направленных на достижение показателей госпрограммы.

## **2. Комитету экономической политики и развития Волгоградской области:**

-в докладах Губернатору Волгоградской области о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм обеспечить достоверность информации об объемах предусмотренных средств на реализацию госпрограмм в соответствии со сводной бюджетной росписью, что будет соответствовать данным официальной отчетности, представляемой регионом в Федеральное казначейство;

-обеспечить качество формирования сводного годового доклада, в том числе полноту использования целевых показателей для оценки эффективности госпрограмм за 2023 год;

-при разработке и реализации госпрограмм в новом формате учесть положения Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утверждаемых Правительством РФ (включая установление сроков для представления уточненных годовых отчетов), и методики оценки госпрограмм на федеральном уровне;

-в целях соблюдения принципа обеспечения достижения целей и приоритетов социально-экономического развития субъекта РФ разработать и обеспечить утверждение плана мероприятий по реализации региональной Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года.

## **3. Комитету строительства Волгоградской области:**

-с целью полноты и достоверности отражения данных об ОНС в региональном Реестре и принятия в последующем на его основе эффективных управленческих решений рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение №721-п в части механизма принятия решения о включении объектов незавершенного строительства в Реестр с учетом положений порядка формирования федерального реестра ОНС и на основе проведения анализа консолидированной бюджетной отчетности по формам 0503190 и 0503790.

## **4. Комитету финансов Волгоградской области:**

-в целях оптимизации расходов областного бюджета и учитывая, что с 01.03.2023 полномочия по ведению бюджетного учета переданы ГКУ «ЦБУ» еще 73 субъектами централизованного учета, у которых указанная передача не привела к сокращению штатной численности и соответственно бюджетных расходов на ее содержание, рассмотреть вопрос о целесообразности значительного увеличения численности и расходов на содержание ГКУ «ЦБУ» (для справки: в 2022 году расходы на содержание ГКУ «ЦБУ» уже возросли относительно 2021 года на 14,3 млн. руб., или на 28,5%, в связи с увеличением фактической численности работников);

-на основе анализа системных и типичных нарушений, установленных КСП по результатам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2022 год, провести совещание либо разослать информационные письма органам исполнительной власти Волгоградской области, содержащие обзор выявленных палатой нарушений, обратив особое внимание на комитеты, допустившие наибольшее количество нарушений, а также на организацию в этих комитетах внутреннего финансового аудита (контроля).

**Заместитель председателя контрольно-  
счетной палаты Волгоградской области**

**Л.М. Горгоцкая**