

УТВЕРЖДЕНО

председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
11 марта 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета тарифного регулирования Волгоградской области за 2025 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета тарифного регулирования Волгоградской области за 2025 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Стандартом внешнего государственного финансового контроля 203 "Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета" на основании пункта 3.1.7 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2026 год.

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в комитете тарифного регулирования Волгоградской области (далее – Комитет).

По результатам контрольного мероприятия, проведенного КСП, составлен 1 акт, подписанный без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Комитета составлена в соответствии с Инструкцией №191н¹.

Полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности Комитета в соответствии с постановлением администрации Волгоградской области №827-п² исполняет государственное казенное учреждение Волгоградской области "Центр бюджетного учета и отчетности" (далее – ГКУ "ЦБУ").

Проверкой установлено нарушение п.8 Инструкции №191н, а именно: в текстовой части пояснительной записки ф.0503160 Комитетом в перечне форм, непредставленных в составе бюджетной отчетности Комитета за 2025 год в связи с отсутствием числовых значений показателей, указана таблица №15 "Причины увеличения просроченной задолженности", которая фактически представлена и имеет числовое значение 30,8 тыс. руб. в графе 5 по строке 200 "Причины увеличения просроченной кредиторской задолженности по сравнению с показателями за аналогичный период прошлого отчетного года".

В ходе проверки Комитетом скорректирована и представлена в КСП текстовая часть пояснительной записки ф.0503160.

1.3. Комитет осуществляет функции учредителя государственного казенного учреждения Волгоградской области "Экспертный центр" (далее – ГКУ "Экспертный центр").

Штатная численность Комитета на 01.01.2025 и 01.01.2026 не изменялась и составила 51 единицу, в том числе: 1 единица - государственная должность, 50 единиц - государственные гражданские служащие. Фактическая численность работников Комитета на 01.01.2026 составила 50 человек.

Штатная численность ГКУ "Экспертный центр" на 01.01.2025 и 01.01.2026 не изменялась и составила 32 единицы. Фактическая численность работников на 01.01.2026 составила 31 человек.

¹Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".

²Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п "О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений".

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Комитет является администратором доходов³ по административным штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленным соответствующими статьями КоАП РФ⁴, а также прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ.

Исполнение прогнозных показателей поступлений администрируемых доходов на 2025 год, доведенных до Комитета комитетом финансов Волгоградской области в сумме 757,1 тыс. руб., представлено в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

наименование вида доходов	утверждено	исполнено	отклонение исполненных доходов от утвержденных	
			сумма	%
Доходы бюджета - всего, в том числе:	757,1	717,1	-40,0	-5,3
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	319,6	319,6	0	0
Административные штрафы, установленные КоАП РФ	431,0	391,0	-40,0	-9,3
Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	6,5	6,5	0	0

В 2025 году доходы в областной бюджет исполнены в сумме 717,1 тыс. руб., или на 5,3% меньше утвержденных бюджетных назначений, в связи с тем, что в отчетном периоде не поступила от службы судебных приставов прогнозируемая сумма оплаты штрафа, назначенного по итогам рассмотрения административного дела об административном правонарушении, возбужденного по ч.1 ст.19.7.1 КоАП РФ за несвоевременное представление сведений в Комитет.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2025 год⁵ Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2 001 466,7 тыс. рублей.

Бюджетные назначения увеличены относительно Закона об областном бюджете на 2025 год на обеспечение деятельности Комитета на 27 456,9 тыс. руб. в соответствии со статьей 217 БК РФ⁶ и статьей 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД "О бюджетном процессе в Волгоградской области" и утверждены сводной бюджетной росписью в размере 2 028 923,6 тыс. рублей.

Кассовые расходы Комитета за 2025 год составили 2 027 470,5 тыс. руб., или 99,9% к бюджетным назначениям.

Анализ исполнения бюджетных назначений Комитета представлен в таблице №2.

³ Приказ комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 20.02.2019 №30-ВН "Об осуществлении комитетом тарифного регулирования Волгоградской области полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

⁵ Закон Волгоградской области от 05.12.2024 №110-ОД "Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

⁶ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ.

Таблица №2, тыс. руб.

раздел/подраздел		утверждено		исполнено	отклонение исполненных расходов от утвержденных росписью	
код	наименование	законом о бюджете	бюджетной росписью		сумма	%
Расходы всего:		2 001 466,7	2 028 923,6	2 027 470,5	-1 453,1	-0,1
0204	Мобилизационная подготовка экономики	319,5	289,1	289,1	0,0	0,0
0401	Общэкономические вопросы	103 407,9	130 895,2	130 658,2	-237,0	-0,2
0408	Транспорт	2 103,2	2 103,2	2 103,2	0,0	0,0
0502	Коммунальное хозяйство	1 895 636,1	1 895 636,1	1 894 420,0	-1 216,1	-0,1

По подразделу 0204 "Мобилизационная подготовка экономики" средства в сумме 289,1 тыс. руб. (100% к бюджетным назначениям) направлены на оплату аттестации рабочего места и обучение сотрудника Комитета, отвечающего за мобилизационную подготовку.

По подразделу 0401 "Общэкономические вопросы" расходы на обеспечение деятельности Комитета и ГКУ "Экспертный центр" не исполнены на 237,0 тыс. руб., или на 0,2%, в основном за счет экономии по фонду оплаты труда и начислениям на выплаты по оплате труда.

По данному разделу Комитетом произведены расходы на сумму 25,4 тыс. руб. на оплату исполнительного листа, выданного на основании определения Арбитражного суда Волгоградской области от 06.06.2025 по делу об удовлетворении требований ИП Рудченко Н.В. о взыскании с Комитета судебных расходов (по оплате услуг представителя и почтовых расходов).

Согласно данным картотеки судебных дел Арбитражного суда Волгоградской области судом установлено, что обращение ИП Рудченко Н.В. за судебной защитой своих прав стало следствием неправомерного бездействия Комитета, которое выразилось в уклонении от принятия предусмотренного положениями главы 28 КоАП РФ процессуального решения по результатам рассмотрения заявления о привлечении ТСЖ "Высотка на Невской" к административной ответственности по ст.14.6 КоАП РФ за нарушение порядка ценообразования. Производство по данному делу прекращено ввиду добровольного удовлетворения Комитетом требований заявителя после обращения в суд.

Кроме того, по данному делу в октябре 2025 года выдан второй исполнительный лист о взыскании с Комитета в пользу ИП Рудченко Н.В. 17,4 тыс. руб. судебных расходов в суде апелляционной инстанции, который Комитетом в 2025 году не оплачен.

Таким образом, признание судом бездействия Комитета не соответствующим требованиям действующего законодательства РФ повлекло дополнительные расходы областного бюджета в сумме 42,8 тыс. руб., из которых 25,4 тыс. руб. оплачены в 2025 году, на сумму 17,4 тыс. руб. образовалась кредиторская задолженность Комитета.

По подразделу 0408 "Транспорт" средства в сумме 2 103,2 тыс. руб. (100% к бюджетным назначениям) направлены Комитетом 21 муниципальному образованию Волгоградской области в виде субвенций на осуществление полномочий Волгоградской области по установлению тарифов на регулярные перевозки по муниципальным маршрутам. Фактические расходы муниципальных образований на 01.01.2026 составили 2 103,0 тыс. руб., экономия средств в сумме 0,2 тыс. руб., образовавшаяся у Среднеахтубинского муниципального района, возвращена в областной бюджет в январе 2026 года.

По подразделу 0502 "Коммунальное хозяйство" средства в сумме 1 894 420,0 тыс. руб. (99,9% к бюджетным назначениям) направлены Комитетом на компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций в виде субвенций 38 муниципальным образованиям.

Фактические расходы муниципальных образований составили 1 894 322,5 тыс. руб., неиспользованные остатки субвенций на общую сумму 97,5 тыс. руб. возвращены в областной бюджет в январе 2026 года.

2.3. В части дебиторской задолженности.

Информация о динамике дебиторской задолженности на 31.12.2024 и на 31.12.2025 приведена в таблице №3.

Таблица №3, тыс. руб.

наименование вида задолженности	текущая (просроченная)		отклонение	
	на 31.12.2024	на 31.12.2025	сумма	%
Всего	713,8 (600)	420,6 (200)	-293,2 (-400)	-41,1
Расчеты по доходам (205.00)	682,5 (600)	307,7 (200)	-374,8 (-400)	в 2,2 раза
Расчеты по выданным авансам (206.00)	1,9	111,1	+109,2	в 58 раз
Расчеты по ущербу и иным доходам (209.00)	29,4	1,8	-27,6	в 16 раз

Дебиторская задолженность Комитета на 31.12.2025 составила 420,6 тыс. руб., что на 293,2 тыс. руб., или на 41,1% меньше аналогичного показателя прошлого года, в основном в связи с сокращением задолженности по оплате штрафов по делам об административных правонарушениях, возбужденных Комитетом.

Просроченная дебиторская задолженность по штрафам в объеме 200,0 тыс. руб. образовалась в связи с истечением срока оплаты штрафа по вынесенным Комитетом постановлениям о назначении административного наказания, которые направлены в службу судебных приставов для принудительного взыскания.

2.4. В части кредиторской задолженности.

Информация о динамике кредиторской задолженности по состоянию на 31.12.2024 и на 31.12.2025 представлена в таблице №4.

Таблица №4, тыс. руб.

наименование вида задолженности	текущая (просроченная)		отклонение	
	на 31.12.2024	на 31.12.2025	сумма	%
Всего	41,3	48,2	+6,9	+16,7
Расчеты по принятым обязательствам (302.00)	40,8	48,2 (30,8)	+7,4	+18,1
Расчеты по платежам в бюджеты (303.00)	0,5	0	-0,5	- 100

Наличие кредиторской задолженности в размере 48,2 тыс. руб. обусловлено отсутствием кассового плана на оплату исполнительного листа по иску ИП Рудченко Н.В. о возмещении судебных расходов по делу о признании незаконным бездействия Комитета в привлечении ТСЖ "Высотка на Невской" к административной ответственности (17,4 тыс. руб.), а также на 30,8 тыс. руб. образовалась просроченная задолженность по оплате коммунальных услуг за декабрь 2025 года.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

Порядок осуществления Комитетом внутреннего финансового аудита (далее – Порядок осуществления ВФА) утвержден Приказом №14-ВН⁷, пунктом 2 которого установлено, что полномочиями по осуществлению ВФА наделен заместитель председателя Комитета.

В соответствии с планом ВФА на 2025 год, утвержденным приказом Комитета №184-ВН⁸, в Комитете проведено три аудиторских мероприятия в отделе финансового обеспечения

⁷Приказ комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 24.01.2024 №14-ВН "Об утверждении порядка осуществления комитетом тарифного регулирования Волгоградской области внутреннего финансового аудита".

⁸Приказ комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 05.12.2024 №184-ВН "Об утверждении плана внутреннего финансового аудита комитета тарифного регулирования Волгоградской области на 2025 год".

и администрирования доходов, по результатам которых нарушения не выявлены и рекомендации отсутствуют.

В рамках ведомственного контроля в соответствии с планом проверок, утвержденным Приказом №158-ВН⁹, в период с 17.11.2025 по 28.11.2025 проводилась камеральная проверка ГКУ "Экспертный центр" с целью предупреждения и выявления нарушений соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

По итогам проверки в действиях ГКУ "Экспертный центр" признаки нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок не выявлены.

4. Выводы.

1. Комитет является администратором доходов по штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленным КоАП РФ, а также прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ.

В 2025 году доходы в областной бюджет исполнены в сумме 717,1 тыс. руб., или на 5,3% меньше утвержденных бюджетных назначений, в связи с тем, что в отчетном периоде не поступила от службы судебных приставов прогнозируемая сумма оплаты штрафа, назначенного по итогам рассмотрения дела об административном правонарушении.

2. Кассовые расходы Комитета за 2025 год составили 2 027 470,5 тыс. руб., или 99,9% к бюджетным назначениям (2 028 923,6 тыс. рублей).

Бюджетные назначения не исполнены на 1 453,1 тыс. руб., или на 0,1%, в основном в связи с экономией по субвенциям на компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, сложившейся по причине отсутствия заявок от муниципальных образований.

3. Дебиторская задолженность Комитета на 31.12.2025 составила 420,6 тыс. руб., что на 293,2 тыс. руб., или почти в 2 раза меньше аналогичного показателя прошлого года в связи с сокращением задолженности по оплате административных штрафов по возбужденным Комитетом делам об административных правонарушениях.

4. В нарушение п.8 Инструкции №191н в текстовой части пояснительной записки ф.0503160 Комитетом в перечне форм, непредставленных в связи с отсутствием числовых значений показателей, указана таблица №15 "Причины увеличения просроченной задолженности", которая фактически представлена в составе бюджетной отчетности Комитета и имеет числовое значение в размере 30,8 тыс. руб. в графе 5 по строке 200 "Причины увеличения просроченной кредиторской задолженности по сравнению с показателями за аналогичный период прошлого отчетного года".

5. В результате бездействия Комитета, признанного Арбитражным судом Волгоградской области не соответствующим требованиям действующего законодательства РФ, которое выразилось в уклонении от принятия предусмотренного положениями главы 28 КоАП РФ процессуального решения по результатам рассмотрения заявления ИП Рудченко Н.В. о привлечении ТСЖ "Высотка на Невской" к административной ответственности по ст.14.6 КоАП РФ за нарушение порядка ценообразования, в 2025 году произведены дополнительные расходы областного бюджета в сумме 25,4 тыс. руб., а также образовалась кредиторская задолженность на 01.01.2026 по исполнительному листу о взыскании судебных расходов, связанных с оплатой услуг представителя ИП Рудченко Н.В. в суде апелляционной инстанции, на сумму 17,4 тыс. рублей.

Аудитор

М.Е. Татаринцев

⁹Приказ комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 01.11.2024 №158-ВН "Об утверждении плана проверок в целях осуществления комитетом тарифного регулирования Волгоградской области ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении подведомственного ему заказчика".