

УТВЕРЖДЕНО

и.о. председателя контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
4 апреля 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета социальной защиты населения Волгоградской области за 2023 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета социальной защиты населения Волгоградской области (далее Комитет) за отчетный финансовый год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 2.1.19 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП) на 2024 год.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки, подписанного без замечаний и разногласий.

1.2 Бюджетная отчетность Комитета и подведомственных учреждений за отчетный финансовый год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н), и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утверждённой приказом Минфина РФ от 25.03.2011 №33н. Организация бюджетного учета осуществляется Комитетом в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее Инструкция № 157н).

Проверкой отчетности Комитета за 2023 год установлено 4 случая нарушения требований Инструкции №191н, в том числе некорректного заполнения Таблицы № 13 к ф. 0503160 (не раскрыты причины неисполнения положений текстовых статей 39 и 40 Закона Волгоградской области от 05.12.2022 № 122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее Закон об областном бюджете на 2023 год), текстовой части пояснительной записки ф. 0503160 (в части динамики кредиторской задолженности по Комитету и подведомственным учреждениям, изменения валюты баланса). Скорректированные формы бюджетной отчетности в ходе проверки представлены в комитет финансов Волгоградской области (далее Облфин).

1.3 Штатная численность по Комитету на 2023 год утверждена постановлением Губернатора Волгоградской области от 15.11.2018 № 770 в количестве 117 штатных единиц (1 ед. - госдолжность, 116 ед. - государственные гражданские служащие (далее ГГС) и по сравнению с 2022 годом не изменилась. Фактически на конец 2023 года замещено 113 должностей, 4 ставки должности ГГС (3,4%) вакантны.

В 2023 году количество государственных учреждений, находящихся в ведении Комитета, по отношению к 2022 году не изменилось и составило 121 (89 казенных и 32 бюджетных), штатная численность которых за 2023 год в целом не изменилась и составила 10693,5 штатных единиц. При этом в течение 2023 года штатная численность казенных учреждений увеличилась на 11 штатных единиц (с 5744,5 до 5755,5), а бюджетных на 11 штатных единиц уменьшилась (с 4949 до 4938).

Фактически на конец 2023 года в подведомственных учреждениях замещено 10012,3 штатных должностей, вакантны 681,2 ставок (6,4%). Наибольшее число вакансий сложилось в ГБССУ СО ГПВИ «Волжский психоневрологический интернат» - 50 единиц (17,7%), ГБУ СО «Волгоградский областной реабилитационный центр «Вдохновение» - 13,5 единиц (14,7%), ГКУ СО «Городищенский центр социального обслуживания населения» - 8,5 единиц (26,6%), ГКУ СО «Котельниковский центр социального обслуживания населения» - 15 единиц (14,8%), ГБУ СО «Николаевский центр социального обслуживания населения» - 17,3 единиц (14,6%), ГБУ СО «Красноармейский центр социального обслуживания населения» - 11,5 единиц (18,7%), ГКСУ СО «Волжский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» - 34,5 единиц (45,4%), ГКСУ СО «Красноармейский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» - 11,3 единиц (20,5%).

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Комитету на 2023 год предусмотрено поступление доходов в объеме 5822092,1 тыс. руб., исполнение составило 5808215,9 тыс. руб., или 99,8% процента.

Наибольшую долю в структуре полученных доходов составляют безвозмездные поступления из федерального бюджета в сумме 5629681 тыс. руб., или 99,6 процента. При этом отдельные виды доходов были не исполнены. Так, не исполнены поступления из федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 28171,3 тыс. руб., или на 2,3% от запланированных значений, и на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно на 9021,1 тыс. руб., или на 0,4%, в связи с заявительным характером выплат пособий и компенсаций.

Данные об администрируемых Комитетом доходах и их фактическом поступлении в 2023 году отражены в [приложении 1](#).

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2023 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 25057496,3 тыс. руб., бюджетной росписью - 25980714,5 тыс. руб., или на 923218,2 тыс. руб. (на 3,7%) больше.

Указанное отклонение обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований в соответствии со ст. 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» и ст. 217 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджетные назначения увеличены на 1414516,2 тыс. руб. в основном:

- на дополнительные меры социальной поддержки граждан, принимающих участие в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины (на 940000 тыс. руб.);

- на субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ на осуществление выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (на 264061,3 тыс. руб.);

- на предоставление различных мер социальной поддержки, обеспечение деятельности подведомственных учреждений и реализацию мероприятий государственных программ Волгоградской области (на 210454,9 тыс. руб.).

Уменьшены бюджетные ассигнования на 491298 тыс. руб. в основном в связи с перераспределением ассигнований на предоставление мер социальной поддержки с учетом сложившейся потребности, уточнением потребности на обеспечение деятельности подведомственных учреждений, а также уменьшением бюджетных ассигнований за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами и уточнением объема бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов.

В целом расходы исполнены в сумме 25788891,1 тыс. руб., или на 99,3% от предусмотренных бюджетных назначений. Анализ исполнения бюджетных назначений по расходам Комитета представлен в [приложении 2](#).

Не исполнены расходы Комитета на 191823,4 тыс. руб., или на 0,7% процента.

В наибольшем размере расходы не исполнены по подразделам:

- 1002 «Социальное обслуживание населения» - на 89138,9 тыс. руб., в основном:

на обеспечение деятельности казенных учреждений (на 69412,7 тыс. руб.) в связи со сложившейся экономией бюджетных средств в результате проведения конкурсных процедур, сокращением лимитов бюджетных обязательств Облфином, уменьшением расходов на выплату заработной платы и начисления на оплату труда в связи с оплатой пособий за счет средств Фонда пенсионного и социального страхования РФ на период временной нетрудоспособности работников;

на субсидии на предоставление услуг в сфере социального обслуживания населения (на 15386,9 тыс. руб.) в связи со сложившейся экономией в результате проведения конкурсных процедур, сокращением лимитов бюджетных обязательств Облфином, а также уточнением потребности в вышеуказанных расходах;

на обеспечение качества и доступности государственных услуг в сфере социальной защиты населения (на 3146,5 тыс. руб.) в связи со сложившейся экономией бюджетных средств в результате проведения конкурсных процедур;

- 1003 «Социальное обеспечение населения» - на 61634,2 тыс. руб. по расходам на различные социальные выплаты по причине их заявительного характера, уменьшением численности получателей и отсутствия оснований для предоставления мер социальной поддержки;

- 1004 «Охрана семьи и детства» - на 37406,8 тыс. руб. в связи с заявительным характером социальных выплат и уменьшением количества получателей.

Неэффективные расходы подведомственных Комитету учреждений в 2023 году (за счет средств от приносящей доход деятельности и средств областного бюджета) на оплату штрафов, пени и иных экономических санкций составили 265,9 тыс. руб. и уменьшились относительно 2022 года на 1875,5 тыс. руб. (за 2022 год - 2141,4 тыс. руб.), или в 8,1 раза.

Проверкой установлены отдельные случаи неисполнения текстовых статей Закона об областном бюджете на 2023 год, информация о которых изложена в [приложении 3](#).

Анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ

В 2023 году Комитет осуществлял реализацию 4 государственных программ Волгоградской области.

По госпрограмме «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области» (далее ГП Социальная поддержка и защита населения) Комитет являлся ответственным исполнителем, по госпрограммам «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области» (далее ГП Профилактика правонарушений), «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» (далее ГП Развитие здравоохранения), «Развитие образования в Волгоградской области» (далее ГП Развитие образования) - соисполнителем.

Информация о расходах Комитета в рамках государственных программ приведена в [приложении 4](#).

ГП Социальная поддержка и защита населения

На реализацию ГП Социальная поддержка и защита населения Законом об областном бюджете на 2023 год предусмотрены расходы в сумме 24704842,6 тыс. руб., бюджетной росписью - 24733325,4 тыс. руб., или больше на 28482,8 тыс. руб., что главным образом обусловлено перераспределением Комитетом бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки с учетом сложившейся потребности.

Кассовые расходы исполнены в сумме 24561125,1 тыс. руб., или на 99,3% от утвержденных бюджетных назначений (24733325,4 тыс. руб.).

Согласно Докладу об исполнении ГП Социальная поддержка и защита населения за 2023 год (далее Годовой доклад) из 42 целевых показателей на уровне плановых значений выполнены 26 показателей, 16 показателей перевыполнены.

Согласно таблице 2 к Годовому докладу из 55 мероприятий не достигнут непосредственный результат по подпрограмме «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» по мероприятию 1.11 «выплаты опекунам совершеннолетних недееспособных граждан» - фактически получили социальные выплаты 17 чел., или 85% от планового показателя (20 чел.). Согласно пояснениям Комитета уменьшение численности получателей произошло в связи с отсутствием обращений граждан.

В Годовом докладе Комитетом эффективность программы оценена на 100,8%, что в соответствии с п. 6 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п (далее Порядок № 423-п), означает высокую эффективность ее реализации.

Проверкой установлены отдельные отклонения от положений «Методических рекомендаций по подготовке ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы Волгоградской области», утвержденных приказом комитета экономики Волгоградской области от 30.01.2015 № 01, допущенные Комитетом при формировании Годового доклада, направленного в комитет экономической политики и развития Волгоградской области. Так, в графе 8 таблицы 2 к Годовому докладу некорректно указана информация о выполнении вышеуказанного мероприятия 1.11 в полном объеме при том, что фактически вышеуказанное мероприятие по предоставлению социальных выплат опекунам не выполнено на 15% (или на 3 чел.), что более 5% допустимого отклонения согласно п. 6.6.2 Порядка № 423-п. Согласно пояснениям Комитета вышеуказанное обстоятельство обусловлено невозможностью точного прогнозирования значения результата мероприятия в связи с поиском и подготовкой опекунов, а также длительностью судебных процессов, связанных с рассмотрением вопроса о признании гражданина недееспособным. При этом все действующие опекуны совершеннолетних недееспособных граждан в 2023 году выплаты получили.

Кроме того, в графе 3 таблицы 3 «Информация о кассовых расходах федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов муниципальных образований Волгоградской области и фактических расходах внебюджетных источников государственной программы Волгоградской области» к Годовому докладу неверно указан итоговый объем финансирования по Комитету в соответствии с госпрограммой (указано 25292419,3 тыс. руб. вместо 25285338,3 тыс. руб.). Комитетом уточненный Годовой доклад направлен в комитет экономической политики и развития Волгоградской области.

ГП Развитие здравоохранения в Волгоградской области

На 2023 год Комитету государственной программой предусмотрено финансирование одного мероприятия, расходы на реализацию которого осуществлены в полном объеме (3717,8 тыс. руб.). По данным ежеквартального отчета о ходе реализации госпрограммы мероприятие выполнено, услуги по социальной реабилитации получили 22 наркозависимых лица.

ГП Развитие образования в Волгоградской области

На 2023 год Комитету государственной программой предусмотрено финансирование на реализацию одного мероприятия, расходы на реализацию которого осуществлены в полном объеме (729,7 тыс. руб.). По данным ежеквартального отчета о ходе реализации госпрограммы мероприятие выполнено.

ГП Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области

На 2023 год Комитету государственной программой предусмотрено финансирование на реализацию одного мероприятия, расходы на реализацию которого осуществлены на 99,99% (138288,1 тыс. руб.).

Согласно информации Комитета о реализации госпрограммы ежемесячные денежные выплаты предоставлены отдельным категориям граждан. Сведения об отклонениях при выполнении непосредственных результатов реализации мероприятия представлены в таблице:

№	Непосредственные результаты реализации мероприятия	План	Факт	Отклонение	
				количество	%
1	количество участковых уполномоченных полиции и сотрудников патрульно-постовой службы полиции, получивших ежемесячную денежную выплату	не менее 1066 человек	1135	+69	+6,5
2	количество сотрудников вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ, получивших ежемесячную денежную выплату	не менее 704 человек	530	-174	-24,7
3	количество сотрудников Волгоградского линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте, получивших ежемесячную денежную выплату	не менее 147 человек	86	-61	-41,5

Как видно из таблицы, непосредственный результат по пункту 1 перевыполнен на 6,5% в связи с введением с 01.07.2023 новых категорий получателей, по пунктам 2, 3 не выполнен на 24,7% и 41,5% соответственно в связи с некомплектом личного состава сотрудников правоохранительных органов.

Анализ исполнения (хода реализации) национальных (региональных) проектов и федеральных проектов, реализуемых на территории Волгоградской области

Расходы Комитета в 2023 году на реализацию двух региональных проектов - «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Волгоградская область)» (далее Региональный проект 1) и «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Волгоградская область)» (далее Региональный проект 2) составили 3527788,9 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям.

Региональный проект 1 реализовывался как мероприятие подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семей и детей» ГП Социальная поддержка и защита населения. Непосредственные результаты мероприятий с учетом допустимых отклонений достигнуты - предоставлены социальные выплаты 18420 человек при плановом показателе 18818 человек. Согласно сведениям Комитета выплаты предоставлены 100% граждан, обратившимся и имеющим право на получение мер социальной поддержки, при этом отклонение в количестве 398 чел. обусловлено снижением рождаемости на территории Волгоградской области.

Региональный проект 2 реализовывался в рамках 9 мероприятий подпрограммы «Повышение качества жизни пожилых людей» и 4 мероприятий подпрограммы «Модернизация и развитие системы социальной защиты населения» ГП Социальная поддержка и защита населения, непосредственные результаты которых в 2023 году выполнены.

В соответствии с отчетами о ходе реализации региональных проектов Комитетом за 2023 год достигнуты все предусмотренные показатели и результаты, ключевые риски недостижения результатов отсутствовали.

Информация о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства

По состоянию на 01.01.2024 на балансе ГБССУ СО ГПВИ «Волгоградский областной геронтологический центр» (далее ГБССУ ВОГЦ) с 2015 года числится объект незавершенного строительства «Церковь Святителя Спиридона Тримифунтского» (далее Объект) стоимостью 361,2 тыс. рублей.

В 2023 году ГБССУ ВОГЦ совместно с Комитетом и комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее КУГИ) велась работа по разработке и заключению соглашения о совместном использовании имущества учреждением и религиозной организацией с целью завершения строительства Объекта.

На заседании Межведомственной комиссии по вопросам принятия управленческих решений в отношении незавершенных объектов капитального строительства Волгоградской области, сведения о которых включены в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства Волгоградской области, состоявшемся 03.04.2023, рекомендовано:

- ГБССУ ВОГЦ заключить трехстороннее соглашение в срок до 01.12.2023 с целью завершения строительства объекта за счет средств религиозной организации;

- Комитету совместно с КУГИ обеспечить передачу объекта в собственность религиозной организации после завершения его строительства в срок до 01.12.2027.

В декабре 2023 года от религиозной организации получена информация об отказе в подписании соглашения на существующих условиях и необходимости консультации с Московским Патриархатом.

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженности.

Информация о дебиторской и кредиторской задолженностях Комитета, как главного распорядителя бюджетных средств, за 2021-2023 годы представлена в [приложении 5](#).

Дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2024 составила 8253079,8 тыс. руб. и уменьшилась по сравнению с началом 2023 года на 5320730,1 тыс. руб., или на 39,2 процента.

Основную долю дебиторской задолженности (97,4%) на 01.01.2024 составляет задолженность по счету 205 «Расчеты по доходам» по доходам будущих периодов, начисленным на сумму межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2024-2026 годы (8029885,9 тыс. руб.), которая является долгосрочной, и поступлениям в доход бюджета неиспользованных остатков субсидий и субвенций прошлых лет (11150,3 тыс. руб.).

По информации Комитета в январе 2024 года средства возвращены в полном объеме, в т.ч.: 2963,1 тыс. руб. - Фондом пенсионного и социального страхования РФ; 8187,2 тыс. руб. - муниципальными образованиями.

На счете 206 «Расчеты по выданным авансам» числится задолженность по авансовым перечислениям в сумме 147181,5 тыс. руб., в основном:

- государственным бюджетным учреждениям (116156,8 тыс. руб.), главным образом по причине перечисления субсидий на выполнение государственного задания в конце декабря 2023 года, в связи с чем денежные средства не были израсходованы учреждениями и в соответствии с п. 17 ст. 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» используются в очередном финансовом году для достижения целей, ради которых эти учреждения созданы;

- некоммерческим организациям (16805,8 тыс. руб.) - неиспользованный остаток субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги, подлежащий в 2024 году возврату в бюджет (возвращены в бюджет в 2024 году);

- по пособиям по социальной помощи населению (11462,5 тыс. руб.) - по причине перечисленных в отделения Почты России средств на меры социальной поддержки, не доставленных получателям (выплаты социального пособия на погребение за счет средств бюджетов субъектов РФ; компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах; денежные выплаты на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан и др.).

На счете 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» (29454,9 тыс. руб.) отражена дебиторская задолженность, образовавшаяся в результате переплаты социальных пособий в

связи со смертью получателей, переезда за пределы региона, утраты статуса получателя, а также задолженность по уплачиваемым в добровольном порядке суммам виновными лицами по результатам ревизий (проверок) финансово-хозяйственной деятельности учреждений. Согласно информации Комитета в 2023 году списано просроченной дебиторской задолженности на 4105,1 тыс. руб., в том числе в связи с исполнением дебиторами обязательств на 874,2 тыс. руб., признанием безнадежной к взысканию на 1413,7 тыс. руб., отнесением на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность» на 1817,2 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2024 сложилась по вышеуказанному счету, главным образом по переплатам мер социальной поддержки населения и составила 4878,8 тыс. руб. и увеличилась по сравнению с началом 2023 года на 1475,3 тыс. рублей (на 43,3%). Из них сомнительная задолженность неплатежеспособных дебиторов в сумме 766,9 тыс. руб. сложилась по ГКУ «Центр социальной защиты населения по городу Волжскому» (216,1 тыс. руб.), ГКУ «Центр социальной защиты населения по городскому округу город Михайловка» (475,8 тыс. руб.), ГКУ «Центр социальной защиты населения по Калачевскому району» (73,9 тыс. руб.), ГКУ «Центр социальной защиты населения по Котовскому району» (1,1 тыс. руб.). Задолженность образовалась за 2019 год в связи со смертью получателей, сменой категории получателей, с предоставлением получателями недостоверных сведений, окончанием срока инвалидности, при этом возможность ее взыскания в доход бюджета сомнительна по причине окончания исполнительных производств и отсутствия наследников получателей выплат.

Необходимо отметить, что пунктом 339 Инструкции № 157н предусматривается возможность учета сомнительной задолженности неплатежеспособных дебиторов на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность», а также ее списания с забалансового учета на основании соответствующего решения комиссии учреждения. На момент проверки вопрос о списании задолженности с балансового учета учреждений социальной защиты не решен.

На счете 303 «Расчеты по платежам в бюджеты» числится дебиторская задолженность, в основном сложившаяся на сумму перечисленных в бюджет денежных средств в счет уплаты налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей, входящих в состав единого налогового платежа (далее ЕНП), срок зачета исполнения обязанности по уплате которого на дату составления бюджетной отчетности не наступил (25795,3 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность Комитета на 01.01.2024 составила 39022,2 тыс. руб. и увеличилась по сравнению с началом 2023 года на 28429,5 тыс. руб., или в 3,7 раза. Основную долю кредиторской задолженности Комитета на 01.01.2024 составляет задолженность по платежам в бюджет - 26953,1 тыс. руб. (69,1% от общей суммы задолженности), главным образом на величину перечисленных денежных средств в бюджет в счет уплаты ЕНП, срок зачета исполнения обязанности по уплате которого на дату составления бюджетной отчетности не наступил. Кроме того, числится задолженность в сумме 11466,7 тыс. руб. по средствам для выплат мер социальной поддержки населению, перечисленным в почтовые отделения, не полученные получателями, а также задолженность по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности казенных учреждений. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2024 отсутствовала.

Динамика изменения дебиторской и кредиторской задолженностей подведомственных бюджетных учреждений Комитета за 2023 год приведена в [приложении 6](#).

Дебиторская задолженность учреждений по всем источникам финансирования за 2023 год выросла на 5192611,6 тыс. руб. (в 23,3 раза) и составила 5425935 тыс. руб., в т.ч. просроченная задолженность - 489,6 тыс. руб., сложившаяся в основном по контрактам (договорам), по которым поставщиками не выполнены работы и услуги в связи с расторжением контрактов и признанием банкротом одного из поставщиков услуг.

Основная сумма задолженности приходится на расчеты по заключенным с Комитетом в 2023 году соглашениям о предоставлении в 2024-2025 годах субсидий на выполнение государственного задания и на иные цели в 2024 году (5384343,1 тыс. руб., или 99,2%).

Кредиторская задолженность учреждений по всем источникам финансирования увеличилась на 22950,4 тыс. руб. (на 92,8%) и составила 47668,7 тыс. руб., которая сложилась в основном по причине перечисления пенсии проживающих граждан за январь 2024 года в декабре 2023 года (на 11450,1 тыс. руб.), по расчетами по принятым обязательствам в связи с предоставлением документов для расчетов за поставленные товары, работы и услуги после завершения финансового года (на 15296,1 тыс. руб.), а также по расчетам по платежам в бюджеты по ЕНП (20922,5 тыс. руб.). Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2024 отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

В структуре Комитета предусмотрен сектор внутреннего финансового аудита, который подчиняется непосредственно председателю Комитета. В рамках исполнения плана проведения аудиторских мероприятий сектором внутреннего финансового аудита, действующим в соответствии с Положением осуществления внутреннего финансового аудита в Комитете, утвержденным приказом Комитета от 27.03.2020 № 605, в 2023 году было проведено 16 контрольных мероприятий внутреннего финансового аудита (далее ВФА), по итогам которых рекомендовано принять меры по дальнейшему повышению качества внутреннего финансового контроля (далее ВФК), включая организацию ВФК и применение контрольных действий, позволяющих минимизировать бюджетные риски в целях увеличения способности процедур ВФК снижать бюджетные риски.

Согласно годовой отчетности о результатах деятельности субъекта ВФА за 2023 год цель внутреннего финансового аудита в отчетном периоде достигнута. ВФА осуществлялся с учетом необходимости достижения целевых показателей качества финансового менеджмента и сыграл существенную роль в повышении экономности и результативности использования бюджетных средств.

В рамках осуществления контроля подведомственных учреждений контрольно-ревизионным отделом финансового управления Комитета проведены комплексные проверки финансово-хозяйственной деятельности в 17 подведомственных учреждениях и проверки соблюдения требований трудового законодательства в 7 учреждениях, по результатам которых приняты меры к устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшей деятельности учреждений.

Выводы:

1. В государственных бюджетных учреждениях, находящихся в ведении Комитета, на 01.01.2024 являлись вакантными 681,2 ставок, или 6,4% от штатной численности учреждений. В отдельных учреждениях число вакантных ставок варьировалось от 14,6% до 45,4% от штатной численности учреждения, что может привести к некачественному оказанию государственных услуг нуждающимся в государственной социальной поддержке или помощи гражданам.

2. Доходы Комитета исполнены на 5808215,9 тыс. руб., или 99,8% от прогнозных показателей. Расходы Комитетом исполнены в сумме 25788891,1 тыс. руб., или на 99,3% от предусмотренных бюджетных назначений. Не исполнены расходы на 191823,4 тыс. руб. (на 0,7%), что в основном обусловлено заявительным характером социальных выплат, уменьшением численности получателей и отсутствием оснований для предоставления мер социальной поддержки, сложившейся экономией бюджетных средств в результате проведения конкурсных процедур.

3. Неэффективные расходы подведомственных Комитету учреждений в 2023 году на оплату штрафов, пени и иных экономических санкций составили 265,9 тыс. руб. и уменьшились относительно 2022 года на 1875,5 тыс. руб., или в 8,1 раза, что свидетельствует о качественной работе Комитета по снижению уровня неэффективных расходов и выполнению рекомендаций КСП.

4. Целевые показатели, предусмотренные ГП Социальная поддержка и защита населения на 2023 год, достигнуты, из 55 мероприятий не достигнут непосредственный результат по 1 мероприятию, предусматривающему выплаты опекунам совершеннолетних недееспособных граждан (план - 20 человек, факт - 17 человек). Эффективность реализации госпрограммы, рассчитанная Комитетом, составляет 100,8% и в соответствии с Порядком № 423-п признана высокой.

5. Комитетом расходы на цели, предусмотренные статьями 39, 40, 41 Закона об областном бюджете на 2023 год на предоставление субсидий СО НКО, предоставляющим социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания, в целях *психолого-педагогической помощи населению и социальной реабилитации*, а также на субсидии на возмещение затрат, связанных с изготовлением и установкой надгробия, сооружаемого на могиле умершего (погибшего) Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, полного кавалера ордена Славы, Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации, полного кавалера ордена Трудовой Славы, по различным причинам не осуществлены, что свидетельствует о недостатках планирования средств областного бюджета на указанные цели.

6. Законом об областном бюджете на 2024 год ассигнования на субсидии СО НКО в целях *психолого-педагогической помощи населению* не предусмотрены. При этом расчетная потребность в средствах областного бюджета на 2024 год оценивается Комитетом в сумме 6171,8 тыс. руб., что свидетельствует о наличии рисков неисполнения в 2024 году принятых Волгоградской областью обязательств по предоставлению социальных услуг гражданам в целях оказания психолого-педагогической помощи.

7. Законом об областном бюджете на 2024 год ассигнования на *субсидии на возмещение затрат, связанных с изготовлением и установкой надгробия, сооружаемого на могиле умершего (погибшего) Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, полного кавалера ордена Славы, Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации, полного кавалера ордена Трудовой Славы* не предусмотрены. Нормативный правовой акт, регулирующий предоставление субсидий, в установленном порядке не принят. В этой связи существует риск непредоставления вышеуказанной категории умерших граждан прав и льгот, установленных ст. 6.1 Федерального закона от 09.01.1997 № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы», в части сооружения на могиле надгробия установленного уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти образца за счет средств федерального бюджета.

8. Просроченная дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2024 сложилась в сумме 4878,8 тыс. руб., главным образом по переплатам мер социальной поддержки населения. По подведомственным бюджетным учреждениям просроченная дебиторская задолженность составила 489,6 тыс. руб., в основном по контрактам (договорам), по которым поставщиками не выполнены работы и услуги в связи с расторжением контрактов и признанием банкротом одного из поставщиков услуг.

9. Подведомственными Комитету 4 учреждениями социальной защиты (ГКУ «Центр социальной защиты населения по городу Волжскому», ГКУ «Центр социальной защиты населения по городскому округу город Михайловка», ГКУ «Центр социальной защиты населения по Калачевскому району», ГКУ «Центр социальной защиты населения по Котовскому району») с учетом положений п. 339 Инструкции № 157н не решен вопрос о списании сомнительной задолженности неплатежеспособных дебиторов с балансового учета учреждений в сумме 766,9 тыс. рублей.

10. Проверкой отчетности Комитета за 2023 год установлено 4 случая нарушения требований Инструкции №191н, которые устранены в ходе проверки.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области предлагает комитету социальной защиты населения Волгоградской области:

1. В целях дальнейшего обеспечения качественного оказания государственных услуг гражданам, нуждающимся в государственной социальной поддержке или помощи, продолжить работу по укомплектованию работниками вакантных должностей в учреждениях социального обслуживания.

2. Продолжить работу, направленную на снижение подведомственными Комитету государственными учреждениями расходов на уплату штрафов, пени и других экономических санкций в целях исполнения положений ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

3. Рассмотреть вопрос о списании сомнительной задолженности неплатежеспособных дебиторов в размере 766,9 тыс. руб., образовавшейся за 2019 год, с балансового учета 4 учреждений социальной защиты (ГКУ «Центр социальной защиты населения по городу Волжскому», ГКУ «Центр социальной защиты населения по городскому округу город Михайловка», ГКУ «Центр социальной защиты населения по Калачевскому району», ГКУ «Центр социальной защиты населения по Котовскому району») с учетом положений п. 339 Инструкции № 157н.

4. В целях исключения в 2024 году рисков неисполнения принятых Волгоградской областью обязательств в сфере социальной защиты населения и с учетом расчетной потребности в бюджетных средствах рассмотреть вопросы:

4.1 Внесения соответствующих изменений в Закон об областном бюджете на 2024 год для предоставления субсидий СО НКО, предоставляющим социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания в целях *психолого-педагогической помощи населению*;

4.2 Интенсификации работы по принятию на региональном уровне нормативного правового акта, регулирующего предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с изготовлением и установкой надгробия, сооружаемого на могиле умершего (погибшего) Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, полного кавалера ордена Славы, Героя Социалистического Труда, Героя Труда Российской Федерации, полного кавалера ордена Трудовой Славы.

Аудитор

Е.А. Пузикова