**Доклад на тему:«Результаты аудита эффективности**

**использования бюджетных средств на обеспечение Волгоградской области необходимыми трудовыми ресурсами с учетом перспектив социально-экономического развития региона»**

В последние годы на федеральном уровне неоднократно ставился вопрос о необходимости совершенствования субъектами РФ системы среднего профобразования. В частности большое внимание данному вопросу в своих выступлениях уделяет Президент России Владимир Путин.

**СЛАЙД №1** (выступления Президента РФ)

Так, в марте 2018 года при проведении совещания в Екатеринбурге по вопросу развития системы среднего профессионального образования Президент РФ отметил, что **при модернизации системы профессионального образования нужно обязательно учитывать стратегию регионального развития, инвестиционные проекты, которые планируются к реализации в регионах и в целом в стране.**

На XX съезде партии «[Единая Россия](http://ria.ru/organization_Edinaja_Rossija/)», состоявшемся 19.06.2021, он предложил предусмотреть **дополнительные ресурсы из федерального бюджета на развитие среднего профессионального образования на период до 2024 года в размере не менее 30 млрд. рублей.**

В своем послании Федеральному собранию 21.02.2023 Владимир Путин сказал: «За последние годы ощутимо вырос престиж, авторитет среднего профессионального образования. Спрос на выпускников техникумов и колледжей просто огромный, колоссальный. Если у нас безработица сократилась до исторического минимума 3,7%, то люди же работают. Значит, кадры нужны новые», - отметил глава государства.

«Задача конкретная – **за ближайшие пять лет подготовить порядка миллиона специалистов рабочих профессий** для ключевых отраслей экономики, которые обеспечат **безопасность, суверенитет и конкурентоспособность России**».

В настоящее время, с учетом санкционного давления на экономику Российской Федерации со стороны недружественных стран, **актуальность вопроса импортозамещения, создания новых производственных мощностей и соответственно подготовки необходимых для этого кадровых ресурсов приобрел еще большую актуальность.**

Ранее в 2015-2016 годах КСП Волгоградской области проводились аналогичные аналитические мероприятия, по результатам которых органами исполнительной власти была проведена работа по устранению ряда выявленных проблем и недостатков, однако некоторые вопросы остались нерешенными.

В связи с этим, планируя свою работу на 2022 год, мы решили вернуться к ранее поднятой теме и включили в план работы контрольное мероприятие **«Аудит эффективности использования бюджетных средств на обеспечение Волгоградской области необходимыми трудовыми ресурсами с учетом перспектив социально-экономического развития региона».** Данная инициатива была поддержанадепутатским корпусом областной Думы.

**СЛАЙД №2.1 (критерии 1)**

В целях реализации мероприятия **был создан экспертно-консультативный совет,** в состав которого помимо сотрудников палаты вошли представители профильных органов исполнительной власти Волгоградской области, научного сообщества, общественных организаций. Для оценки эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти Волгоградской области в сфере обеспечения потребностей региона трудовыми ресурсами экспертно-консультативным советом **были утверждены 10 критериев, 6 из которых перечислены на данном слайде.** Это обеспечение соответствия профессий по контрольным цифрам приема потребностям экономики, исполнение соглашений с администрацией области, показатели по трудоустройству выпускников.

**СЛАЙД №2.2 (критерии 2)**

На следующем слайде перечислены **другие 4 критерия** оценки эффективности использования бюджетных средств. Это доля граждан, получающих образование за счет средств работодателя, оказание услуги по профобучению и дополнительному образованию безработных граждан, предоставление сведений работодателей о наличии вакансий, удовлетворенность работодателей качеством подготовки специалистов.

**СЛАЙД №3** (недостатки, установленные аудитом)

**Проведенный аудит показал, что и на сегодняшний день существует ряд нерешенных проблем и недостатков в вопросах подготовки кадровых ресурсов, необходимых экономике региона.**

Так, анализ действующей нормативной правовой базы в сфере определения якорных работодателей показал, что **критерии и принципы отбора якорных работодателей нормативно не закреплены, перечень таких организаций никакими нормативными документами не утвержден**. Между тем, по нашему мнению, четкое определение таких организаций и наделение их статусом якорных (системообразующих) позволило бы наладить систему эффективного и качественного взаимодействия между работодателями, образовательными учреждениями и органами государственной власти. Например, со стороны государства возможно предоставление предприятиям определенных преференций (субсидирование, налоговые льготы), со стороны предприятий - финансовое участие в подготовке кадров, техническом перевооружении и модернизации материально-технической базы образовательных учреждений, гарантии трудоустройства для выпускников образовательных учреждений и т. д.

В ходе аудита палатой установлено, что в целом отклонение контрольных цифр приема в учреждения профессионального образования Волгоградской области (далее КЦП) на 2021-2022 годы от Прогноза потребности с учетом предполагаемого года выпуска составило менее 10%, (2021 год – 4,5%, 2022 год - 8,1%). При этом **дисбаланс регионального Прогноза потребности и осуществляемой учреждениями подготовки специалистов как по направлениям подготовки, так и по уровням образования сложился более 10%**  (по специалистам КЦП на 2021 год превысили потребность предполагаемого года выпуска в 3,2 раза, на 2022 год - в 3,4 раза, по квалифицированным рабочим КЦП, наоборот, были меньше прогнозной потребности в 2,7 раза и 2,9 раза соответственно).

Кроме того, из 22 приоритетных направлений экономики, по которым формируется прогноз потребностей регионального рынка труда Волгоградской области, КЦП на 2022 год по 5 направлениям подготовки меньше прогнозной потребности (Сельское хозяйство, Металлургическое производство, Производство машин и оборудования, Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, «Производство строительных материалов»). А по 18 направлениям подготовки, наоборот, КЦП превысили прогнозную потребность в 1,5-2 раза.

**Такой дисбаланс влияет на срок подготовки специалистов и соответственно на расходы бюджета на их обучение и последующее трудоустройство**.

В качестве еще одного недостатка КСП отметила **длительное отсутствие на региональном уровне Положения о мониторинге трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций**, которое утверждено приказом комитета образования, науки и молодежной политики области только в октябре 2022 года, т. е. спустя 2 года с даты, установленной Региональным стандартом кадрового обеспечения.

Показатель «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям» с учетом Методики и данных Роструда в Волгоградской области составил 68,5%, что является лучшим результатом в ЮФО и выше среднего показателя по Российской Федерации (67,5%). При этом **трудоустройство выпускников в соответствии с освоенной специальностью (профессией) (**по данным мониторинга Роструда и регионального мониторинга) **составило не более 51% от общего количества выпускников** (37,5% и 50,5% соответственно).

**Аудит также показал, что взаимодействие образовательных учреждений с работодателями должным образом в регионе не налажено.** Так, с учетом ежегодной численности выпускников учреждений профобразования за 5 последних лет договорами с работодателями было охвачено только 9,9% выпускников и только 5,5% из них осуществляли трудовую деятельность у работодателя, с которым заключались договоры.

По результатам проведенного аудита **палатой сделан вывод, что отсутствие нормативного регулирования взаимодействия работодателей и учреждений профессионального образования привело к формальному подходу организаций СПО** **при предоставлении заявок на формирование КЦП**. Так, из 10 проверенных нами организаций СПО двумя организациями дальнейшее взаимодействие с указанными в заявках предприятиями (потенциальными работодателями) не осуществлялось совсем, а 8 организациями взаимодействие на подготовку специалистов осуществлялось не со всеми предприятиями, подавшими заявки (охват составил только 23%).

Несмотря на то, что большинство предприятий удовлетворены качеством подготовки специалистов СПО, отдельными крупными промышленными предприятиями качество подготовки оценено в 3 балла по 5 бальной шкале. Основными проблемами и недостатками, отмеченными работодателями, являются: недостаточная практическая подготовка; неадаптированность образовательных программ под современное оборудование и техпроцессы; недостаточная материально-техническая оснащенность образовательного процесса; отсутствие современных тренажеров, имитирующих производственные процессы, и отсутствие квалифицированного преподавательского состава.

**СЛАЙД №4.1** (положительный опыт по проекту «Профессионалитет»)

По результатам аудита нами отмечен и положительный опыт, наработанный в рассматриваемой сфере. Так, в качестве существенной меры, направленной на удовлетворение потребности отдельных отраслей региональной экономики в квалифицированных кадрах, **следует отметить участие Волгоградской области в федеральном проекте «Профессионалитет»,** которое позволяет привлечь дополнительно как средства федерального бюджета, так и средства работодателей для совершенствования и укрепления материально-технической базы образовательных организаций. В настоящее время такой опыт расширяется.

**СЛАЙД №4.2 (кластеры, созданные в 2022 году)**

Так, на базе 4 образовательных организаций, реализующих программы СПО, созданы образовательно-производственные центры (кластеры) по 4 приоритетным направлениям:

**металлургия** – на базе Волжского политехнического техникума, которым заключены соглашения с 3 колледжами-партнерами (предприятиями-партнерами являются: АО «Волжский трубный завод», АО «ВМК «Красный октябрь»», Волгоградский филиал АО «Северсталь канаты», ООО «Кузница»);

**сельское хозяйство** – на базе Волгоградского государственного аграрного университета, которым заключены соглашения с 11 колледжами-партнерами (предприятия-партнеры: ООО «Сады Придонья», ООО «Волгоградагроснаб», ООО «СП «Донское»», Волгоградский филиал ПАО «Ростелеком», ПАО «Россети Юг - Волгоградэнерго» и др.);

**СЛАЙД №4.3 (кластеры, созданные в 2023 году)**

**химическая отрасль** – на базе Волгоградского политехнического колледжа им. Вернадского, которым заключены соглашения с 2 колледжами-партнерами (предприятие-партнер: АО «Каустик»);

**транспортная отрасль** – на базе Волгоградского технического колледжа, которым заключены соглашения с 4 колледжами-партнерами (предприятие-партнер: ГБУ «Волгоградавтодор»).

На создание указанных кластеров за 2 года Волгоградской областью привлечено 400 млн. руб. из федерального бюджета и более 31 млн. руб. от предприятий-партнеров.

**Участию региона в федеральном проекте «Профессионалитет» во многом способствовали положительные примеры взаимодействия образовательных организаций, организаций реального сектора экономики и органов исполнительной власти** по подготовке специалистов в интересах отдельных отраслей экономики.

**СЛАЙД №4.4 (взаимодействие)**

Например, Волжский политехнический техникум эффективно взаимодействует с АО «Волжский трубный завод» (далее ВТЗ): открыты новые специальности под заказ предприятия, на базе техникума созданы лаборатории, моделирующие производственные процессы ВТЗ, лучшим 50 студентам техникума выплачивается стипендия от завода, применяется практика целевого обучения, к обучению привлекаются наставники из числа работников ВТЗ, предприятие участвует в разработке образовательных программ, преподаватели техникума проходят стажировку на базе ВТЗ, в свою очередь на базе техникума организовано повышение квалификации и переподготовка сотрудников ВТЗ.

Другим примером является взаимодействие ОАО «Каустик» и Волгоградского политехнического колледжа им. Вернадского. С 2022 года сотрудники предприятия привлекаются к образовательному процессу, под заказ работодателя пересмотрены образовательные программы, заключены договоры о целевом обучении, ежегодно лучшим 100 студентам предприятие выплачивает дополнительную стипендию, преподавателям (на рейтинговой основе) выплачивается ежемесячная целевая доплата в объеме до 50% среднемесячной заработной платы, обеспечивается питание обучающихся и сотрудников колледжа по меню предприятия и по корпоративным льготным ценам, предприятие участвует в инфраструктурных проектах колледжа.

Примером взаимодействия в аграрном секторе является сотрудничество профессионального училища №13 имени дважды Героя социалистического труда В.И. Штепо и ООО «СП Донское». В 2021 году с учетом потребности предприятия в трактористах-машинистах сельскохозяйственного производства училищем была разработана и аккредитована специальная образовательная программа, осуществлен прием обучающихся за счет средств работодателя, ООО «СП Донское» предоставляет свою производственную базу, технику, специалистов-практиков (наставников).

Также следует отметить положительный опыт взаимодействия ООО «Сады Придонья» и Волгоградского государственного аграрного университета. В 2022 году за счет средств предприятия произведен ремонт аудиторий университета на 750 тыс. руб., предприятие участвует в разработке образовательных программ, студенты университета проходят практику на предприятии, сотрудники предприятия входят в состав органов управления кластера, а также проходят повышение квалификации в ВУЗе, предприятие осуществляет выплату стипендии студентам, заключившим договор целевого обучения с последующим трудоустройством в ООО «Сады Придонья».

По результатам аудита по утвержденным критериям определена **эффективность использования бюджетных средств на обеспечение Волгоградской области трудовыми ресурсами, которая составила 8 баллов из максимально возможных 9 (88%) и признана высокой**.

**СЛАЙД №5** (рекомендации КСП по результатам аудита)

По итогам аудита палатой сформирован и направлен в адрес профильных органов исполнительной Волгоградской области ряд рекомендаций, реализация которых, на наш взгляд, позволит разрешить еще нерешенные проблемы и устранить выявленные нарушения.

В частности **комитету образования, науки и молодежной политики** **Волгоградской области** рекомендовано обеспечить реализацию федерального проекта «Профессионалитет» в образовательных организациях-участниках кластеров, создаваемых в 2022-2023 годах. В целях исключения формального подхода образовательных организаций при подаче заявок на участие в конкурсном отборе для распределения КЦП предложено нормативно урегулировать обязательное взаимодействие с работодателями, указанными в заявках, в части прохождения ознакомительной, учебной, производственной и преддипломной практик, что необходимо для дальнейшего трудоустройства выпускников.

**Комитету по труду и занятости населения Волгоградской области** предложено провести работу по пересмотру подходов к формированию Прогноза потребности в кадрах, учитывая в нем количество занятых по отраслям экономики, динамику развития соответствующих отраслей в долгосрочной и среднесрочной перспективах. Также совместно с комитетом образования рекомендовано внести изменения в региональную долгосрочную программу "Содействие занятости молодежи в Волгоградской области" на период до 2030 года".

**Комитету промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области** рекомендовано рассмотреть возможность применения механизма федерального проекта «Профессионалитет» для определения «якорных работодателей» и принципов работы с предприятиями и организациями Волгоградской области. Совместно с отраслевыми органами исполнительной власти Волгоградской области следует утвердить нормативный правовой акт, определяющий критерии и принципы отбора «якорных работодателей», меры их стимулирования, механизмы установления обязательств и ответственности.

**Комитету экономической политики и развития Волгоградской области** предложенов связи с принятием Федерального закона от 04.11.2022 №430-ФЗ «О внесении изменений в статью 286.1 части второй Налогового кодекса РФ» рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления права на применение инвестиционного налогового вычета налогоплательщикам налога на прибыль организаций при безвозмездной передаче ими имущества (денежных средств) образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы.

**СЛАЙД №6** (принятые меры)

На сегодняшний момент.

Комитетом по труду и занятости населения совместно с комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области внесены изменения в региональную долгосрочную программу "Содействие занятости молодежи в Волгоградской области" на период до 2030 года" в части включения следующих мероприятий:

- по оценке общего объема контрольных цифр приема на обучение по программам среднего профессионального образования за счет бюджета Волгоградской области;

- по учету уровня трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций.

Комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области внесены изменения в свой Приказ в части обеспечения взаимодействия образовательных организаций, которым установлены КЦП, с работодателями, указанными в поданных заявках, по вопросам практической подготовки обучающихся и их дальнейшего трудоустройства.

Также комитетом организована работа по подготовке заявок на участие образовательных организаций Волгоградской области в дополнительном конкурсе на предоставление в 2023 году грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки развития образовательных кластеров в рамках ФП «Профессионалитет».

Кроме того, в целях расширения участников федерального проекта направлены письма в адрес 6 предприятий Волгоградской области с предложением войти в проект в 2024 году.

Исполнение иных рекомендаций, сформулированных по результатам проведенного аудита, в настоящее время находится на контроле профильного аудиторского направления КСП.

**Спасибо за внимание**.