**УТВЕРЖДАЮ**

председатель контрольно - счетной палаты Волгоградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Дьяченко

15 мая 2017 года

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

***по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и***

***отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2016 год***

***главным администратором средств областного бюджета –***

***комитетом финансов Волгоградской области***

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области на 2017 год, утвержденным постановлением коллегии контрольно-счётной палаты Волгоградской области от 09.12.2016 №29/3, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год проведена камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2016 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом финансов Волгоградской области (далее – Облфин).

Облфин является финансовым органом Волгоградской области, органом исполнительной власти Волгоградской области, осуществляющим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики, составление и организацию исполнения областного бюджета, управление государственным долгом, исполнение полномочий органа внутреннего государственного финансового контроля, общее руководство организацией финансов в Волгоградской области.

Облфин осуществляет функции и полномочия учредителя государственного казенного учреждения Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – Учреждение). В 2016 году были завершены организационно-штатные мероприятия, начатые в 2015 году, и ликвидированы межрайонные территориальные управления Облфина № 5 и № 6 на основании приказа Облфина от 27.04.2015 № 205.

Предельная штатная численность государственных гражданских служащих Облфина (далее – ГГС) утверждена Законом Волгоградской области от 07.12.2015 № 206-ОД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее - Закон об областном бюджете на 2016 год) в количестве 219 единиц, которая к уровню прошлого года снизилась на 1 единицу.

На 31.12.2016 штатная численность Облфина составляла 225 ед., в том числе 1 ед. лица, замещающего государственную должность, 219 ед. ГГС (по сравнению с началом года уменьшены на 1 ед.), 5 ед. должностей, не отнесенных к должностям государственной службы. Фактически замещено должностей на конец года 197 ед., из них ГГС - 191 единица.

На конец года числится 28 вакантных должностей ГГС (на конец 2015 года числилось 23 вакантные должности). Среднесписочная численность ГГС за отчетный период составила 192 ед., что на 27 ед. меньше утвержденной штатной численности (в 2015 году среднесписочная численность ГГС составляла 185 ед., что было на 35 ед. меньше утвержденной штатной численности).

***Бюджетная отчетность***

Сводная бюджетная отчетность Облфина представлена к проверке в составе, определенном ст. 264.1 БК РФ и п. 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция № 191н).

При проверке правильности заполнения форм бюджетной отчетности установлены следующие нарушения:

* графа 4 «Утвержденные бюджетные назначения» по разделам «Доходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджетов» Отчета об исполнении бюджета (ф.0503127) соответственно на сумму 7 826 487,7 тыс. руб. и 5 854 429,0 тыс. руб. заполнена в отсутствие данных на соответствующих счетах аналитического учета счета 050400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», 150310000 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года» (в части выбытий источников финансирования дефицита бюджета), чем не соблюден п. 55 Инструкции № 191н. Указанные счета, а также корреспондирующий счет 050700000 «Утвержденный объем финансового обеспечения» Облфином не велись в нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон о бухгалтерском учете), п. 55 Инструкции №191н, п. 150 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 №162н (далее – Инструкция №162н), п. 324Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция № 157н).

Также графа 3 «Утвержденные бюджетные назначения (прогнозные показатели)» разделов 1 «Доходы бюджета» и 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) заполнена в отсутствии данных на счетах [150400000](garantF1://12080897.50400) и 150310000, чем не соблюден п. 163 Инструкции № 191н;

* Облфином не велись счета 150000000 «Санкционирование расходов» по следующим финансовым периодам: 20 «Санкционирование по первому году, следующему за текущим (очередным финансовым годом)»; 30 «Санкционирование по второму году, следующему за текущим (первым годом, следующим за очередным)»; 40 «Санкционирование по второму году, следующему за очередным», что подтверждается данными главной книги и Рабочим планом счетов бюджетного учета комитета финансов Волгоградской области, утвержденным приказом Облфина от 14.01.2016 № 9 «О реализации единой государственной учетной политики в комитете финансов Волгоградской области», чем не соблюдены ч. 1 ст. 30 Закона о бухгалтерском учете, п. 309 Инструкции № 157н, п. 128 Инструкции № 162н. Соответственно в Отчете о бюджетных обязательствах (ф.0503128) не был заполнен раздел 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом», чем не соблюден п. 72.1 Инструкции № 191н. В ходе проверки внесены изменения в указанную форму отчетности: по строкам 900 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего» в графах 4 «Утверждено (доведено) бюджетных ассигнований» и 5 «Утверждено (доведено) лимитов бюджетных обязательств» отражено соответственно (-49 416 182,7) тыс. руб. и 20 116 388,9 тыс. руб.;
* в нарушение п. 162 Инструкции № 191н в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств [(ф. 0503163)](consultantplus://offline/ref=3DC47242E5EB7C77A1D6ADF3F1A93ED05B5640C6D54384ACB891F9E3BEA291ED4B46B067BCA5119DP5G8H) искажены данные бюджетной росписи по источникам финансирования дефицита бюджета и соответственно данные об ее изменении в связи с тем, что в форме не учтены изменения, внесенные в роспись в декабре 2016 года (после последних изменений в Закон об областном бюджете), по замещению привлечения кредитов коммерческих банков бюджетными кредитами в сумме 1 100,0 млн. рублей. Соответственно в форме отсутствовали причины отклонения росписи от утвержденных Законом о бюджете назначений. Искажение 4-х показателей формы составило 1 100,0 тыс. руб., или от 7,4 до 24,4 процента. В ходе проверки в отчетность Облфином внесены соответствующие изменения.

Проверкой бюджетной отчетности Учреждения установлены следующие нарушения и недостатки:

* представлены две излишние формы отчетности, которые получателем бюджетных средств не заполняются (Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий [(ф. 0503161)](consultantplus://offline/ref=7613B55F6B5EF74A08E3CD088AB9BB0D311B8D0372425A826B7B1BE6CAF0D631FE5838A49960U0oFK) и Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств [(ф. 0503163)](consultantplus://offline/ref=0A6916034916FAE5BDBDD365F1B95BB9B8EB4010842CA88D12035FBAAF5D195D74E123A9E17DDBEExDSBM)); информация о контрольном мероприятии, проведенном в 2016 году Облфином по вопросу соблюдения законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд отражена в таблице № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» вместо таблицы № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» Пояснительной записки (ф. 0503160); в Сведениях об исполнении бюджета [(ф. 0503164)](consultantplus://offline/ref=CB4DDCC8F4430788A09F5DE27FC16932390F4232F26B8FC9338F3BC3B5C9839659BBF0B62045q9u3H) по графе 9 «Пояснения причин отклонений от планового процента» указаны некорректные формулировки причин неисполнения расходов;
* в нарушение п.1 ст.13 Закона № 402-ФЗ показатели строк 481 «Увеличение прочей дебиторской задолженности», 482 «Уменьшение прочей дебиторской задолженности», 541 «Увеличение прочей кредиторской задолженности» и 542 «Уменьшение прочей кредиторской задолженности» графы 4 «Бюджетная деятельность» Отчета о финансовых результатах деятельности» (ф.0503121) не соответствовали данным регистров бухгалтерского учета по соответствующим счетам бюджетного учета (отклонение составило 2,0 тыс. руб. и 2 046,9 тыс. руб.). По пояснению Учреждения указанное расхождение образовалось по причине арифметической ошибки в ходе заполнения формы 0503121;
* в связи с допущенной технической ошибкой Учреждением в части кредиторской задолженности по счету 302.23 «Расчеты по коммунальным услугам» данные графы 6 «в т.ч. неденежные расчеты» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности [(ф. 0503169)](consultantplus://offline/ref=3BF5CC9F5E7382D6AA137AC8CCCED5780873CA4D5D8BA74DF3B8F8E739FDB1D17C7019298319FE4ECFH0N) превышают данные графы 5 «Увеличение задолженности, всего отклонение составило 177,7 тыс. рублей.

В ходе проверки Учреждением внесены соответствующие изменения в вышеприведенные формы отчетности, соответственно Облфином внесены исправления в сводные формы отчетности (ф.0503121 и ф. 0503169).

***Исполнение плановых назначений по закрепленным доходам***

# Данные об администрируемых Облфином доходах и их фактическом поступлении в 2016 году отражены в таблице.

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **КБК** | **Утвержден. бюджетные назначения** | **Исполнено** | **Отклонение от прогнозных показателей** | |
| **абс.** | **относит.,%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Доходы бюджета – всего, в т.ч.** |  | **7 826 487,7** | **7 827 444,4** | **956,7** | **0,01** |
| ***Налоговые и неналоговые доходы*** | 1 00 00000 00 0000 000 | ***2 600,6*** | ***4 524,5*** | ***1 923,9*** | ***74,0*** |
| *Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности* | *1 11 00000 00 0000 000* | *-* | *17,5* | *17,5* |  |
| Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны | 1 11 03020 02 0000 120 | - | 17,5 | 17,5 |  |
| *Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства* | *1 13 00000 00 0000 000* | *7,4* | *779,5* | *772,1* | *в 105,3 р.* |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ | 1 13 02992 02 0000 130 | 7,4 | 779,5 | 772,1 | *в 105,3 р* |
| *Штрафы, санкции, возмещение ущерба* | *1 16 00000 00 0000 000* | *2 593,2* | *3 727,5* | *1 134,3* | *43,7* |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов субъектов РФ) | 1 16 18020 02 0000 140 | 1 000,0 | 1 064,7 | 64,7 | 6,5 |
| Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов РФ | 1 16 33020 02 0000 140 | 1 500,0 | 2 569,6 | 1 069,6 | 71,3 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ | 1 16 90020 02 0000 140 | 93,2 | 93,2 | 0,0 |  |
| ***Безвозмездные поступления*** | ***2 00 00000 00 0000 000*** | ***7 823 887,1*** | ***7 822 919,9*** | ***-967,2*** | ***-0,01*** |
| *Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований* | *2 02 01000 00 0000 151* | *7 205 213,7* | *7 205 213,7* | *0,0* |  |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 2 02 01001 02 0000 151 | 5 710 655,9 | 5 710 655,9 | 0,0 |  |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 2 02 01003 02 0000 151 | 1 494 557,8 | 1 494 557,8 | 0,0 |  |
| *Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)* | *2 02 02000 00 0000 151* | *152 000,0* | *152 000,0* | *0,0* |  |
| Субсидии бюджетам субъектов РФ на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства | 2 02 02009 02 0000 151 | 152 000,0 | 152 000,0 | 0,0 |  |
| *Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований* | *2 02 03000 00 0000 151* | *166 663,4* | *164 915,6* | *-1 747,8* | *-1,1* |
| Субвенции на осуществление первичного воинского учета | 2 02 03015 02 0000 151 | 37 648,6 | 37 648,6 | 0,0 |  |
| Единые субвенции бюджетам | 2 02 03998 02 0000 151 | 129 014,8 | 127 267,0 | -1 747,8 | -1,4 |
| *Иные межбюджетные трансферты* | *2 02 04000 00 0000 151* | *300 010,0* | *300 010,0* | *0,0* |  |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ, на единовременные денежные компенсации реабилитированным лицам | 2 02 04032 02 0000 151 | 10,0 | 10,0 | 0,0 |  |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ | 2 02 04999 02 0000 151 | 300 000,0 | 300 000,0 | 0,0 |  |
| *Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет* | *2 18 00000 00 0000 000* | *-* | *1 284,8* | *1 284,8* |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | **6** |
| Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов городских округов | 2 18 02030 02 0000 151 | - | 75,1 | 75,1 |  |
| Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов | 2 18 02040 02 0000 151 | - | 564,1 | 564,1 |  |
| Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений | 2 18 02050 02 0000 151 | - | 645,6 | 645,6 |  |
| *Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих елевое назначение, прошлых лет* | *2 19 00000 00 0000 000* | *-* | *-504,3* | *-504,3* |  |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ | 2 19 02000 02 0000 151 | - | -504,3 | -504,3 |  |

Всего доходы в 2016 году исполнены на 7 827 444,4 тыс. руб., или на 100,01 процента. При этом налоговые и неналоговые доходы перевыполнены на 1 923,9 тыс. руб. (+74%), а безвозмездные поступления – недовыполнены на 967,2 тыс. руб. (-0,01%).

Перевыполнение по налоговым и неналоговым доходам сложилось в основном по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов РФ - на 1 069,6 тыс. руб. (+71,3%) в связи с увеличением количества постановлений и наступлением сроков оплаты по постановлениям о привлечении к административной ответственности в 2015-2016 годах; прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ - на 772,1 тыс. руб. (в 105,3 раза) за счет поступления дебиторской задолженности прошлых лет от ФГУП «Почта России», а также доходов от взыскания убытков и от компенсации затрат областного бюджета прошлых лет по исполнительным листам в отношении Зайкина М.И. и Администрации городского поселения г. Котово в IV квартале 2016 года.

В части безвозмездных поступлений наибольшее невыполнение наблюдается по единой субвенции бюджетам (1 747,8 тыс. руб.) по причине того, что поступление доходов из федерального бюджета осуществляется в соответствии с произведенными расходами на основании заявок получателей.

Следует отметить, что Облфином не в полной мере исполнялись полномочия главного администратора доходов, предусмотренные ст. 160.1 БК РФ**,** так какне планировался возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ, а также соответственно в графе 4 Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) не указаны бюджетные назначения по возврату остатков и доходам от возврата остатков субсидий, субвенций и иных и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет. Фактически доходы от возврата остатков поступили в размере 1 284,8 тыс. руб., а возврат остатков составил 504,3 тыс. рублей.

***Исполнение расходов***

Законом об областном бюджете на 2016 год утвержден объем бюджетных ассигнований Облфину в размере 6 800 525,2 тыс. руб., в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503127) отражены бюджетные назначения в размере 6 477 751,8 тыс. руб., или на 322 773,4 тыс. руб. меньше утвержденного Законом об областном бюджете объема, в основном, в связи с:

уменьшением ассигнований

- на обеспечение деятельности Облфина – 8 234,9 тыс. руб.;

- резервного фонда Администрации Волгоградской области – 270 677,8 тыс. руб.,

- на обеспечение деятельности Учреждения – 820,8 тыс. руб.;

- на исполнение судебных актов – 50 000,0 тыс. руб.;

- на развитие и обеспечение функционирования информационных систем для формирования и организации исполнения бюджета – 13 186,1 тыс. руб.;

- на мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности экономики - 0,1 тыс. руб.;

увеличением ассигнований на перечисление межбюджетных трансфертов (далее – МБТ) общего характера всего на 20 146,3 тыс. рублей.

Сокращение бюджетных назначений произведено на основании уведомлений Облфина от 13.12.2016, 16.12.2016 и 26.12.2016 после утверждения Закона об областном бюджете в последней редакции.

Исполнение бюджетных назначений за 2016 год отражено в следующей таблице.

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | КБК | Утверждено Законом об областном бюджете | Утвержден. бюджет. назначения (роспись расходов) | Разница между утвержден. бюджет. назнач-ми (гр. 4- гр.3) | Лимиты бюджетных обязат-в | Исполнено | Не исполн. бюджет. назнач-я (гр. 7- гр. 4) | % исполн-я |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Расходы бюджета - всего** | Х | **6 800 525,2** | **6 477 751,8** | **-322 773,4** | **6 475 456,0** | **6 347 217,9** | **-130 533,9** | **98,0** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ***Общегосударственные вопросы*** | ***0100 0000000000*** | ***657 739,3*** | ***328 005,8*** | ***-329 733,5*** | ***325 791,5*** | ***318 844,6*** | ***-9 161,2*** | ***97,2*** |
| *Функционирование высших исполнительных органов государств. власти субъектов РФ* | *0104 0000000000* | *3 242,9* | *3 242,9* | *0,0* | *3 165,4* | *3 016,7* | *-226,2* | *93,0* |
| *Обеспечение деятельности финансовых органов* | *0106 0000000000* | *170 426,1* | *162 191,2* | *-8 234,9* | *161 920,7* | *156 847,1* | *-5 344,1* | *96,7* |
| Обеспечение деятельности госорганов ВО | 0106 9000000010 | 163 815,0 | 147 727,9 | -16 087,1 | 147 457,4 | 142 385,2 | -5 342,7 | 96,4 |
| Премиальные выплаты госорганов ВО | 0106  900000001П | 6 580,3 | 14 443,5 | 7 863,2 | 14 443,5 | 14 443,5 | 0,0 | 100,0 |
| Уплата налогов и сборов органами государственной власти и казенными учреждениями | 0106 9900080140 | *30,8* | 19,8 | -11,0 | 19,8 | 18,4 | -1,4 | 92,9 |
| *Резервные фонды* | *0111 9900080670* | *270 677,8* |  | *-270 677,8* |  |  |  |  |
| *Другие общегосударственные вопросы* | *0113 0000000000* | *213 392,5* | *162 571,7* | *-50 820,8* | *160 705,4* | *158 980,8* | *-3 590,9* | *97,8* |
| Выполнение других обязательств государства по выплате агентских комиссий и вознаграждения | 0113 2210220430 | 100,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений | 0113 9900000590 | 24 724,8 | 23 904,0 | -820,8 | 22 891,7 | 22 551,3 | -1 352,7 | 94,3 |
| Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений (расходы по обязательствам прошлых лет) | 0113 990000059К | 2 046,9 | 2 046,9 | 0,0 | 2 046,9 | 2 046,9 | 0,0 | 100,0 |
| Премиальные выплаты казенных учреждений | 0113 990000059П | 586,3 | 586,3 | 0,0 | 586,3 | 585,5 | -0,8 | 99,9 |
| Иные межбюджетные трансферты на обеспечение социальными гарантиями молодых специалистов, работающих в муниципальных учреждениях, расположенных в сельских поселениях ВО | 0113 9900070870 | 4 785,7 | 4 785,7 | 0,0 | 3 934,2 | 3 933,0 | -852,7 | 82,2 |
| Уплата налогов и сборов органами государственной власти и казенными учреждениями | 0113 9900080140 | 13,0 | 13,0 | 0,0 | 10,5 | 1,5 | -11,5 | 11,5 |
| Исполнение судебных актов | 0113 9900080870 | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 100,0 |
| Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета ВО | 0113 9900080970 | 181 085,8 | 131 085,8 | -50 000,0 | 131 085,8 | 129 712,6 | -1 373,2 | 99,0 |
| Прочие выплаты по обязательствам ВО | 0113 9900080990 | 40,0 | 40,0 | 0,0 | 40,0 | 40,0 | 0,0 | 100,0 |
| ***Национальная оборона*** | ***0200 0000000000*** | ***37 758,6*** | ***37 758,5*** | ***-0,1*** | ***37 758,5*** | ***37 758,5*** | ***0,0*** | ***100,0*** |
| *Мобилизационная и вневойсковая подготовка* | *0203 0000000000* | *37 648,6* | *37 648,6* | *0,0* | *37 648,6* | *37 648,6* | *0,0* | *100,0* |
| Субвенции на осуществление первичного воинского учета | 0203 9900051180 | 37 648,6 | 37 648,6 | 0,0 | 37 648,6 | 37 648,6 | 0,0 | 100,0 |
| Мобилизационная подготовка экономики | 0204 0000000000 | *110,0* | 109,9 | -0,1 | 109,9 | 109,9 | 0,0 | 100,0 |
| Мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности экономики | 0204 9900080040 | *110,0* | 109,9 | -0,1 | 109,9 | 109,9 | 0,0 | 100,0 |
| ***Национальная экономика*** | ***0400 0000000000*** | ***81 147,3*** | ***67 961,2*** | ***-13 186,1*** | ***67 961,2*** | ***67 961,2*** | ***0,0*** | ***100,0*** |
| *Связь и информатика* | *0410 0000000000* | *81 147,3* | *67 961,2* | *-13 186,1* | *67 961,2* | *67 961,2* | *0,0* | *100,0* |
| Развитие, модернизация и обеспечение функционирования информационных систем для формирования и организации исполнения бюджета | 0410 2230120440 | 72 622,3 | 61 338,1 | -11 284,2 | 61 338,1 | 61 338,1 | 0,0 | 100,0 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Развитие, модернизация и обеспечение функционирования информационных систем для формирования и организации исполнения бюджета | 0410 2230220440 | 8 525,0 | 6 623,1 | -1 901,9 | 6 623,1 | 6 623,1 | 0,0 | 100,0 |
| ***Социальная политика*** | ***1000 0000000000*** | ***10,0*** | ***10,0*** | ***0,0*** | ***10,0*** | ***10,0*** | ***0,0*** | ***100,0*** |
| Единовременные денежные компенсации реабилитированным лицам | 1003 9900053000 | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 100,0 |
| ***Обслуживание государственного долга*** | ***1300 0000000000*** | ***2 806 193,0*** | ***2 806 193,0*** | ***0,0*** | ***2 806 193,0*** | ***2 699 188,2*** | ***-107 004,8*** | ***96,2*** |
| *Обслуживание государственного долга* | *1301 0000000000* | *2 806 193,0* | *2 806 193,0* | *0,0* | *2 806 193,0* | *2 699 188,2* | *-107 004,8* | *96,2* |
| Процентные платежи по государственным ценным бумагам ВО | 1301 2210181340 | 1 581 120,0 | 1 581 120,0 | 0,0 | 1 581 120,0 | 1 581 120,0 | 0,0 | 100,0 |
| Процентные платежи по кредитам кредитных организаций | 1301 2210181350 | 1 163 073,0 | 1 163 073,0 | 0,0 | 1 163 073,0 | 1 056 439,0 | -106 634,0 | 90,8 |
| Процентные платежи по бюджетным кредитам | 1301 2210181360 | 62 000,0 | 62 000,0 | 0,0 | 62 000,0 | 61 629,2 | -370,8 | 99,4 |
| ***Межбюджетные трансферты общего характера*** | ***1400 0000000000*** | ***3 217 677,0*** | ***3 237 823,3*** | ***20 146,3*** | ***3 237 741,8*** | ***3 223 455,4*** | ***-14 367,9*** | ***99,6*** |
| *Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований* | *1401 0000000000* | *1 128 855,0* | *1 128 400,4* | *-454,6* | *1 128 400,4* | *1 128 400,4* | *0,0* | *100,0* |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) | 1401 2220170190 | 137 728,0 | 137 273,4 | -454,6 | 137 273,4 | 137 273,4 | 0,0 | 100,0 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | 1401 2220170200 | 991 127,0 | 991 127,0 | 0,0 | 991 127,0 | 991 127,0 | 0,0 | 100,0 |
| *Иные дотации* | *1402 0000000000* | *812 500,0* | *812 500,0* | *0,0* | *812 418,5* | *810 140,1* | *-2 359,9* | *99,7* |
| Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджето | 1402 2220270220 | 812 500,0 | 812 500,0 | 0,0 | 812 418,5 | 810 140,1 | -2 359,9 | 99,7 |
| *Прочие межбюджетные трансферты общего характера* | *1403 0000000000* | *1 276 322,0* | *1 296 922,9* | *20 600,9* | *1 296 922,9* | *1 284 914,9* | *-12 008,0* | *99,1* |
| Субсидия на обеспечение сбалансированности местных бюджетов городских и сельских поселений | 1403 2220270230 | 761 039,0 | 761 039,0 | 0,0 | 761 039,0 | 754 415,2 | -6 623,8 | 99,1 |
| Субсидия на обеспечение сбалансированности местных бюджетов муниципальных районов (городских округов) | 1403 2220270240 | 515 283,0 | 510 475,0 | -4 808,0 | 510 475,0 | 507 219,3 | -3 255,7 | 99,4 |
| Резервный фонд Администрации ВО | 1403 9900080670 |  | 25 408,9 | 25 408,9 | 25 408,9 | 23 280,4 | -2 128,5 | 91,6 |

Расходы, утвержденные Облфину, исполнены на 98,0 %, объем неисполненных назначений составил 130 533,9 тыс. рублей. Основными причинами неисполнения явились:

- по расходам на оплату труда и начислениям на оплату труда за счет невыплаченной заработной платы за вторую половину декабря 2016 года и применения регрессивной шкалы (5 068,2 тыс. руб.);

- по расходам на обслуживание государственного долга неисполненные назначения сложились в основном по кредитам коммерческих банков (106 634,0 тыс. руб.) в результате экономии по результатам проведенных аукционов, замещения коммерческих кредитов бюджетным кредитом в конце года (1 100,0 млн. руб.), а также неполным (на 200,0 млн. руб. меньше бюджетных назначений) привлечением средств коммерческих кредитов;

- по финансовой поддержке местных бюджетов неисполненные назначения составили 12 239,4 тыс. руб. в результате применения финансовым органом бюджетных мер принуждения;

- неисполненные назначения по использованию средств резервного фонда составили 2 128,5 тыс. руб. и образовались в результате экономии бюджетных средств при проведении аварийно-спасательных работ в муниципальных образованиях Волгоградской области.

Всего расходы на содержание центрального аппарата Облфина составили 156 847,1 тыс. руб., из которых 151 024,9 тыс. руб. (96,0%) приходится на оплату труда с начислениями.

Расходы по целевой статье «Премиальные выплаты государственных органов Волгоградской области» составили 14 443,5 тыс. руб., из которых выплачено ГГС 12 914,1 тыс. руб.:

# - 5 050,9 тыс. руб. - премия по итогам работы за 2015 год;

- 7 863,2 тыс. руб. - выплата денежного поощрения за безупречную и эффективную государственную гражданскую службы Волгоградской области.

***Сравнительный анализ показателей исполнения***

***расходов областного бюджета за отчетный год и предыдущий год***

Анализ показателей исполнения расходов Облфина за 2016 год в сравнении с 2015 годом приведен в следующей таблице.

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | КБК | Исполнено | | Отклонение | |
| 2015 год | 2016 год | тыс. руб. | % |
| **Расходы бюджета - всего** | **Х** | **6332608,2** | **6347217,9** | 14609,7 | 100,2 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| ***Общегосударственные вопросы*** | ***0100 0000000*** | ***557814,0*** | ***318844,6*** | ***-238969,4*** | ***57,2*** |
| *Функционирование высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ* | *0104 0000000* | *3234,0* | *3016,7* | *-217,3* | *93,3* |
| *Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора* | *0106 0000000* | *184482,8* | *156847,1* | *-27635,7* | *85,0* |
| *Другие общегосударственные вопросы, из них* | *0113 0000000* | *370097,2* | *158980,8* | *-211116,4* | *43,0* |
| Исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета ВО | 0113 9900080870 | 342655,8 | 129722,6 | -212933,2 | 37,9 |
| 0113 9900080970 |
| ***Национальная оборона*** | 0200 0000000 | 33663,6 | 37758,5 | 4094,9 | 112,2 |
| *Мобилизационная и вневойсковая подготовка* | 0203 0000000 | 33583,8 | 37648,6 | 4064,8 | 112,1 |
| Мобилизационная подготовка экономики | 0204 0000000 | 79,8 | 109,9 | 30,1 | 137,7 |
| *Связь и информатика* | 0410 0000000 | 89038,2 | 67961,2 | -21077,0 | 76,3 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 0000000 |  | 10,0 | 10,0 |  |
| *Обслуживание государственного долга* | 1301 0000000 | 2412283,2 | 2699188,2 | 286905,0 | 111,9 |
| ***Межбюджетные трансферты общего характера*** | 1400 0000000 | 3239809,2 | 3223455,4 | -16353,8 | 99,5 |
| *Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований* | 1401 0000000 | 1028116,0 | 1128400,4 | 100284,4 | 109,8 |
| *Иные дотации* | 1402 0000000 | 559265,0 | 810140,1 | 250875,1 | 144,9 |
| *Прочие межбюджетные трансферты общего характера, из них* | 1403 0000000 | 1652428,2 | 1284914,9 | -367513,3 | 77,8 |
| Субсидия на обеспечение сбалансированности местных бюджетов городских и сельских поселений | 1403 2227023 | 1267172,0 | 754415,2 | -512756,8 | 59,5 |
| Субсидия на обеспечение сбалансированности местных бюджетов муниципальных районов (городских округов) | 1403 2227024 | 346784,8 | 507219,3 | 160434,5 | 146,3 |

Из таблицы видно, что к уровню 2015 года расходы Облфина выросли на 14 609,7 тыс. руб. (+0,2%), что, в основном, связано с увеличением расходов на обслуживание государственного долга на 286 905,0 тыс. руб. (+11,9%), дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городских и сельских поселений образований на 100 284,4 тыс. руб. (+9,8%), дотаций бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 250 875,1 тыс. руб. (+44,9%), субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов муниципальных районов (городских округов) на 160 434,5 тыс. руб. (+46,3%). При этом снижены расходы на развитие и модернизацию информационных систем для формирования и организации исполнения бюджета на 21 077,0 тыс. руб. (-23,7%); обеспечение деятельности финансового органа на 27 635,7 тыс. руб. (-15%); исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета Волгоградской области, на 212 933,2 тыс. руб. (-62,1%); предоставление субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов городских и сельских поселений – на 512 756,8 тыс. руб. (-40,5%).

***Расходы по исполнению судебных актов по искам к казне Волгоградской области о взыскании средств областного бюджета***

Бюджетные назначения на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета Волгоградской области, исполнены на 129 722,6 тыс. руб. (99%).

По информации, представленной Облфином, сумма исполнения судебных актов по искам, вынесенным за неисполнение денежных обязательств по государственным контрактам перед контрагентами и перед получателями субсидий, составила 23 611,5 тыс. руб., которая сложилась из суммы основного долга в размере 22 250,1 тыс. руб. и сумм дополнительных издержек, указанных в исполнительных листах (% за пользование чужими денежными средствами, судебных расходов, пени), в размере 1 361,4 тыс. рублей.

Дополнительные издержки сложились по причине невыполнения органами исполнительной власти Волгоградской области и государственными учреждениями ст. 309 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), которой предусмотрено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства; ст. 516 ГК РФ, согласно которой покупатель оплачивает поставляемые товары  с соблюдением порядка и формы расчетов, предусмотренных договором поставки; ч. 1 ст. 702 ГК РФ, согласно которой по договору подряда заказчик обязуется принять результат работы, выполненной подрядчиком, и оплатить его; ст. 779 и 781 ГК РФ, согласно которым заказчик обязан оплатить услуги по договору возмездного оказания услуг и др.

В результате в связи с неисполнением (несвоевременным исполнением) обязательств по государственным контрактам перед контрагентами и получателями субсидий увеличиваются расходы областного бюджета в виде оплаты судебных издержек (1 361,4 тыс. руб.), которые не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст. 34 БК РФ.

***ГКУ «Центр бюджетного учета»***

Учреждение создано в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 09.02.2015 № 49-п. Численность сотрудников Учреждения по штатному расписанию по состоянию на 31.12.2016 составила 56,5 человек, фактическая численность – 37 человек. Целями деятельности Учреждения являются ведение бюджетного учета и отчетности в соответствии с соглашениями о передаче полномочий бюджетного учета и отчетности на выполнение работ, оказание услуг по договорам бухгалтерского обслуживания.

В нижеприведенной таблице представлен сравнительный анализ численности и расходов на оплату труда Учреждения за 2015 - 2016 годы.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Показатель*** | ***2015 год*** | ***2016 год*** | ***Отклонение*** | |
| единиц, тыс. руб. | %, раз |
| **Расходы Учреждения, всего** | **16 481,7** | **25 185,2** | **8 703,5** | **1,5 раза** |
| Расходы на оплату труда с начислениями на оплату труда | 7 123,4 | 19 044,7 | 11 921,3 | 2,7 раза |
| ***Штатная численность Учреждения*** | ***27,5*** | ***56,5*** | ***29*** | ***2 раза*** |
| ***Фактическая численность Учреждения*** | ***21*** | ***37*** | ***16*** | ***76%*** |

Как видно из таблицы, расходы на содержание Учреждения увеличились на 8 703,5 тыс. руб., или в 1,5 раза, на что в основном повлиял рост расходов на оплату труда с начислениями на нее. Расходы на оплату труда учреждения выросли по сравнению с 2015 годом в 2,7 раза, на что повлияло увеличение численности Учреждения в 2016 году, а также то, что в 2015 году основная часть выплаты заработной платы фактической численности (21 единицы) производились, начиная с августа-сентября 2015 года.

Штатная численность Учреждения в 2016 году увеличена на 29 единиц в связи с планируемой в 2016 году передачей полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности (дополнительно) 8-ми органами исполнительной власти Волгоградской области (далее – ОИВ). Передача полномочий в 2016 году не состоялась и запланирована на 2017 год. Фактическая численность Учреждения к концу 2016 году увеличилась по сравнению с 2015 годом на 16 единиц (+76%) и по состоянию на 31.12.2016 составила 37 человек.

В представлении КСП по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2015 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом финансов Волгоградской области от 12.05.2016 №01КСП-01-09/36 Облфину было предложено обеспечить решение Учреждением поставленных перед ним задач, в том числе повышение качества ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

Учреждением была проведена следующая работа, в том числе направленная на повышение качества ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности:

- в 2016-2017 годах заключены 8 новых соглашений о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, в которых более детально распределены функции между Заказчиком и Исполнителем, в том числе право подписи бухгалтерских документов;

- в 2016 году были заключены дополнительные соглашения с 5-тью ОИВ, передавшими полномочия Учреждению в 2015 году, и предусматривающие более детальное уточнение в отношении подписи документов;

- в 2016 году были установлены удаленные рабочие места программного обеспечения АЦК «Бюджетный учет» в ОИВ для осуществления предварительного контроля бухгалтерских операций, осуществляемых Учреждением;

- с работниками Учреждения была проведена разъяснительная работа по результатам выявленных КСП нарушений по итогам проверки бюджетной отчетности за 2015 год.

В сравнении с 2015 годом можно отметить улучшение качества работы Учреждения в части составления бюджетной отчетности. Вместе с тем, проведенными в настоящее время КСП внешними проверками бюджетной отчетности за 2016 год 9-ти ГРБС, передавших полномочия Учреждению, выявлены такие нарушения, как

- несоответствие форм бюджетной отчетности данным бухгалтерских регистров (7 случаев);

- отсутствие информации о размере просроченной дебиторской (кредиторской) задолженности в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности по [ф. 0503169](consultantplus://offline/ref=3BF5CC9F5E7382D6AA137AC8CCCED5780873CA4D5D8BA74DF3B8F8E739FDB1D17C7019298319FE4ECFH0N) (14 случаев).

***Исполнение бюджетных назначений***

***по источникам финансирования дефицита бюджета***

Законом об областном бюджете на 2016 год (приложение № 33) источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета утверждены в сумме 5 900,0 млн. рублей.

Бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита бюджета (без учета изменения остатка на счетах) исполнены в сумме 6 610,5 млн. руб., или на 112,9 процента.

*млн. руб*.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники финансирования дефицита** | **Закон об областном бюджете** | **Утвержд.бюджет. назначения (бюджетная роспись)** | **Отклоне-ния росписи от закона** | **Исполне-но** | **Отклонение** | |
| **от закона** | **от росписи** |
| Государственные ценные бумаги | -5 250,0 | -5 250,0 | 0,0 | -5 250,0 | 0,0 | 0,0 |
| *привлечение средств* | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| *погашение долга* | 5 250,0 | 5 250,0 | 0,0 | 5 250,0 | 0,0 | 0,0 |
| Кредиты кредитных организаций | 4 876,8 | 3 776,8 | -1 100,0 | 3 576,8 | -1 300,0 | -200,0 |
| *привлечение средств* | 15 900,0 | 14 800,0 | -1 100,0 | 13 100,0 | -2 800,0 | -1 700,0 |
| *погашение долга* | 11 023,2 | 11 023,2 | 0,0 | 9 523,2 | -1 500,0 | -1 500,0 |
| Бюджетные кредиты | 6 227,7 | 7 327,7 | 1 100,0 | 7 327,7 | 1 100,0 | 0,0 |
| *привлечение средств* | 12 727,7 | 13 827,7 | 1 100,0 | 16 327,7 | 3 600,0 | 2 500,0 |
| *в т. ч. на пополнение остатков* | 5 000,0 | х | х | 7 500,0 | 2 500,0 | х |
| *погашение долга* | 6 500,0 | 6 500,0 | 0,0 | 9 000,0 | 2 500,0 | 2 500,0 |
| *в т. ч. на пополнение остатков* | 5 000,0 | х | х | 7 500,0 | 2 500,0 | х |
| Итого заимствования | 5 854,5 | 5 854,5 | 0,0 | 5 654,5 | -200,0 | -200,0 |
| *привлечение средств* | 28 627,7 | 28 627,7 | 0,0 | 29 427,7 | 800,0 | 800,0 |
| *погашение долга* | 22 773,2 | 22 773,2 | 0,0 | 23 773,2 | 1 000,0 | 1 000,0 |
| Возврат бюджетных кредитов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1,9 | 1,9 | 1,9 |
| Увеличение финансовых активов за счет средств автономных и бюджетных учреждений | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 954,1 | 954,1 | 954,1 |
| Итого иные источники финансирования дефицита бюджета | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 956,0 | 956,0 | 956,0 |
| Всего источники финансирования дефицита по Облфину | 5 854,5 | 5 854,5 | 0,0 | 6 610,5 | 756,0 | 756,0 |
| Изменение остатков средств на счетах бюджета | 45,5 | 45,5 | 0,0 | х | х | х |
| Итого источники финансирования дефицита бюджета | 5 900,0 | 5 900,0 | 0,0 |  |  |  |

Как видно из представленных данных, финансовым органом в рамках полномочий по внесению изменений в сводную бюджетную роспись внесены изменения в бюджетную роспись на сумму 1 100,0 млн. рублей.

Неисполненные назначения по привлечению заимствований для финансирования дефицита бюджета составили 200,0 млн. руб. по привлечению кредитов коммерческих банков, что по информации Облфина в конце 2016 года обусловлено ожидаемым исполнением областного бюджета и необходимостью соблюдения условий, заключенных в 2014 году соглашений по бюджетным кредитам с Министерством финансов РФ. При этом условия соглашений по итогам 2016 года выполнены не были (подробнее – далее в разделе государственного долга). Следует отметить, что в случае нарушения этих условий соглашениями с Минфином России предусмотрен досрочный возврат бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета.

Законом об областном бюджете на 2017 год предусмотрено досрочное погашение бюджетных кредитов в сумме 13 723,3 млн. руб., привлеченных в 2015-2016 годах на три года со сроком погашения в 2018-2019 годах.

По бюджетным кредитам на пополнение остатков в Законе о бюджете как по привлечению, так и по погашению указан лимит на кредитные средства в сумме 5 000,0 млн. рублей. Согласно приказу Минфина России от 26.07.2013 № 74н «О порядке заключения и форме Договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)» указанный лимит составляет одну двенадцатую утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год объема доходов бюджета, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. В пределах указанного лимита средства на пополнение остатков в течение года можно привлекать неоднократно. Волгоградской областю в 2016 году привлечено 7 500,0 млн. руб. бюджетных кредитов на пополнение остатков.

В нарушение ч. 23 ст. 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в 2016 году в качестве источника финансирования дефицита бюджета использованы средства автономных и бюджетных учреждений в сумме 954,1 млн. рублей.

Право перечисления остатков средств бюджетных учреждений в соответствующий бюджет предусмотрено указанным федеральным законом, при этом определен и срок их возврата – *до 31 декабря текущего финансового года*. То есть, средства автономных и бюджетных учреждений могут использоваться на финансирование кассовых разрывов только внутри финансового года, что в полном объеме обеспечено не было. Фактически возврат с единого счета областного бюджета остатка задолженности в сумме 954,1 млн. руб. осуществлен в период с 28.02.2017 по 17.03.2017.

Всего в течение 2016 года на единый счет областного бюджета за счет средств автономных и бюджетных учреждений перечислено 6 805 000,0 тыс. руб., возвращено 5 850 878,4 тыс. руб., остаток на 01.01.2017 составил 954 121,6 тыс. рублей.

***Государственный долг***

Статьей 2 Закона об областном бюджете на 2016 год установлен верхний предел государственного внутреннего долга Волгоградской области по состоянию на 01.01.2017 в сумме 53 609,2 млн. руб., в том числе предел косвенного долга по государственным гарантиям – 785,1 млн. рублей.

Структура долга представлена в следующей таблице.

*млн. руб.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид обязательств | 01.01.2016 | | 01.01.2017 | | Увеличение (+), снижение (-) долга | |
| сумма | доля, % | сумма, | доля, % | млн. руб. | % |
| Государственные ценные бумаги по номинальной стоимости | 16 950,0 | 35,5 | 11 700,0 | 21,9 | -5 250,0 | -31,0 |
| Кредиты коммерческих банков | 12 893,2 | 27,0 | 16 470,0 | 30,8 | 3 576,8 | 27,7 |
| Бюджетные кредиты из федерального бюджета | 17 126,4 | 35,8 | 24 454,1 | 45,8 | 7 327,7 | 42,8 |
| Государственные гарантии | 839,1 | 1,8 | 785,1 | 1,5 | -54,0 | -6,4 |
| **Итого государственный долг** | **47 808,7** | **100,0** | **53 409,2** | **100,0** | **5 600,5** | **11,7** |
| в т.ч. прямой долг | 46 969,6 | 98,24 | 52 624,1 | 98,53 | 5 654,5 | 12,0 |

По состоянию на 01.01.2017 фактически сложившийся государственный долг составил 53 409,2 млн. руб., что на 200,0 млн. ниже верхнего предела долга, утвержденного Законом об областном бюджете на 2016 год в размере 53 609,2 млн. руб. по причине отказа от привлечения части кредитов коммерческих банков на 200,0 млн. рублей.

Увеличение прямого государственного долга Волгоградской области по заимствованиям в течение 2016 года на 5 654,5 млн. руб., или на 12,0% сложилось за счет увеличения всех видов заимствований, за исключением долга по государственным ценным бумагам, задолженность по которым снизилась.

Государственный долг по бюджетным кредитам в 2016 году вырос на 42,8%, или на 7 327,7 млн. рублей. Значительный объем роста государственного долга по бюджетным кредитам привел к увеличению его доли в государственном долге Волгоградской области с 35,8% до 45,8 процента. При этом доля рыночных обязательств снизилась с 62,5% до 52,7 процента.

В целом долговая нагрузка Волгоградской области на 01.01.2017 составила 90,5% от доходов без учета безвозмездных поступлений и по коммерческим заимствованиям - 47,7% от доходов без учета безвозмездных поступлений.

Государственный долг не превышает ограничение, установленное статьей 107 БК РФ - на уровне 100% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Постановлением Правительства РФ от 27.01.2016 № 40 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2016 год» одним из условий является поэтапное сокращение доли общего объема заимствований коммерческого характера. Так, по итогам 2016 года их уровень должен составлять не более 70% от суммы доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений за 2016 год.

Соглашениями о предоставлении в 2015-2016 годах Волгоградской области бюджетных кредитов, предполагаемых к досрочному погашению, установлены более жесткие рамки уровня государственного долга - 74% к доходам без учета безвозмездных поступлений, 35-47% - долг по коммерческим заимствованиям к доходам без учета безвозмездных поступлений. То есть, Волгоградская область превысила уровень долга, предусмотренного соглашениями, но не превысила предельное значение, установленное Правительством РФ и БК РФ.

Следует отметить, что ст. 15.15.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение заемщиком условий предоставления бюджетных кредитов. Протоколы об административных правонарушениях по 4-м соглашениям 2015-2016 годов, по которым предусмотрено досрочное погашение в связи с неисполнением условий соглашений, составлены Счетной палатой РФ.

В связи с запланированным вынужденным из-за несоблюдения соглашений досрочным возвратом бюджетных кредитов доля государственного долга Волгоградской области, выраженного коммерческими заимствованиями, будет расти.

По пояснениям Облфина, представленным при подготовке экспертного заключения на проект закона об областном бюджете на 2017 год, он неоднократно обращался в Минфин России по вопросу пересмотра условий соглашений, однако эти обращения результатов не принесли, дополнительные соглашения на момент проведения проверки также не заключены.

В результате, в соответствии с представленными с проектом закона об областном бюджете на 2017 год расчетами, замещение досрочно погашаемых бюджетных кредитов приведет к дополнительным расходам на оплату процентов кредитов коммерческих банков порядка 1 116,7 млн. руб., тогда как оплата бюджетных кредитов составила бы 10,2 млн. рублей.

***Состояние дебиторской и кредиторской задолженностей***

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженностей по состоянию на начало и конец 2016 года представлена в таблице.

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Бюджетная деятельность** | | | |
| **на 01.01.2016** | **на 31.12.2016** | **Отклонение**  **тыс. руб.** | **Рост (снижение)**  **%, раз** |
| ***Дебиторская задолженность ИТОГО, в том числе:*** | ***3 185,6*** | ***2944,0*** | ***-241,6*** | ***92,4%*** |
| Расчеты по доходам | 2 880,1 | 1 687,6 | -1 192,5 | 58,6% |
| расчеты по выданным авансам | 14,1 | 112,7 | 98,6 | в 8 р. |
| расчеты с подотчетными лицами | 0 | 6,3 | 6,3 | - |
| расчеты по ущербу и иным доходам | 276,8 | 916,0 | 639,2 | в 3,3 р. |
| расчеты по платежам в бюджеты | 14,6 | 221,4 | 206,8 | в 15,2 р. |
| ***Кредиторская задолженность ИТОГО, в том числе:*** | ***5 505,10*** | ***957 392,5*** | ***951 887,4*** | ***в 173,9 р.*** |
| расчеты по принятым обязательствам | 5 483,1 | 957 385,4 | 951 902,3 | в 174,6 р. |
| расчеты по платежам в бюджеты | 11,7 | - | -11,7 |  |
| прочие расчеты с кредиторами | 0 |  |  |  |
| расчеты с подотчетными лицами | 7,8 | 0,8 | -7,0 | 10,3% |
| расчеты по доходам | 2,5 | 6,3 | 3,8 | в 2,5 р. |

*Состояние дебиторской задолженности*

Дебиторская задолженность уменьшилась к уровню прошлого года на 241,6 тыс. руб. (-7,6%) и составила на 31.12.2016 - 2 944,0 тыс. рублей.

Основная сумма задолженности приходится на:

- расчеты по доходам – 1 687,6 тыс. руб. (задолженность по исполнительному производству о возмещении ущерба (в порядке регресса), причиненного должностным лицом государственного органа – 53,0 тыс. руб.; задолженность по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение бюджетного законодательства и нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов РФ соответственно в размере 352,0 тыс. руб. и 1 282,6 тыс. руб.);

- расчеты по ущербу и иным доходам – 916,0 тыс. руб. (задолженность ОАО «Мегаком» по исполнительному листу от 23.05.2014 за просрочку исполнения обязательств по государственному контракту по подписке на печатные издания – 265,6 тыс. руб.; задолженность ООО «БФТ.ВОЛГОГРАД» по штрафу за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту от 14.06.2016 – 650,4 тыс. руб.).

Просроченная дебиторская задолженность составила 356,8 тыс. руб. и снизилась по сравнению с началом года на 626,4 тыс. руб. (-63,7%).

*Состояние кредиторской задолженности*

Кредиторская задолженность увеличилась к уровню прошлого года на 951 887,4 тыс. руб. (в 173,9 раз) и составила 957 392,5 тыс. руб., в т.ч. в основном:

- 3 213,0 тыс. руб. – задолженность по заработной плате с начислениями за вторую половину декабря 2016 года;

- 954 121,6 тыс. руб. - задолженность перед бюджетными и автономными учреждениями за счет привлечения остатков средств государственных учреждений Волгоградской области со счета № 40601 «Средства организаций, находящихся в государственной (кроме федеральной) собственности. Финансовые организации» Управления Федерального казначейства по Волгоградской области в бюджет Волгоградской области.

Просроченная кредиторская задолженность на 31.12.2016 отсутствует.

***Расходование средств резервного фонда***

Законом об областном бюджете на 2016 год утверждены расходы за счет средств резервного фонда Администрации Волгоградской области по подразделу 0111 «Резервные фонды» в первоначальной редакции в сумме 67 570,0 тыс. руб., в окончательной - 270 677,8 тыс. рублей.

В уточненной бюджетной росписи Облфина бюджетные назначения по подразделу 0111 «Резервные фонды» отсутствуют. В течение года средства перераспределены:

- на основании постановлений Администрации Волгоградской области о выделении средств из резервного фонда другим ГРБС в сумме 68 765,9 тыс. руб.;

- на основании постановлений Администрации Волгоградской области о выделении средств из резервного фонда Облфину на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Волгоградской области – 25 408,9 тыс. руб. (исполнено с учетом фактической потребности 23 280,4 тыс. руб.);

- 176 503,0 тыс. руб. перераспределено со ссылкой на полномочия, предусмотренные абз. 6,7 ст. 36 Закона об областном бюджете на 2016 год по дополнительным основаниям на внесение изменений в сводную бюджетную роспись.

Проверкой установлено, что ассигнования в сумме 176 503,0 тыс. руб. перераспределены:

- комитету транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области - 40 000,0 тыс. руб. – на основании обращения комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области от 04.11.2016 с указанием положений абз. 6 ст. 36 Закона об областном бюджете на 2016 год – «в случае недостаточности бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате регулярных перевозок…»;

- комитету социальной защиты населения Волгоградской области - 100 000,0 тыс. руб. на основании обращения комитета от 09.12.2016 с предложением внести изменения в Закон об областном бюджете на 2016 год в целях выполнения обязательств перед ветеранами, тружениками тыла, инвалидами, семьями, имеющими детей, а также другими категориями получателей мер социальной поддержки;

- комитету образования и науки Волгоградской области - 36 503,0 тыс. руб. на основании обращения комитета от 14.12.2016 с указанием положений абз. 7 ст. 36 Закона об областном бюджете на 2016 год и указанием видов субвенций и потребности в них.

Отчет об использовании средств резервного фонда, представленный к проверке, сформирован только по направлениям расходования в 2016 году средств резервного фонда, распределенным в соответствии с постановлениями Администрации Волгоградской области, в общей сумме 94 174,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что управление средствами резервного фонда осуществляется в соответствии положениями постановления Администрации Волгоградской области от 09.06.2008 № 10-п «Об утверждении Положения о резервном фонде Администрации Волгоградской области» (далее – Постановление № 10-п). В соответствии с п. 3.1. Постановления № 10-п решение об использовании средств резервного фонда принимается Администрацией Волгоградской области в форме постановления. Средства в сумме 176 503,0 тыс. руб. перемещены другим ГРБС в отсутствие таких постановлений Администрации Волгоградской области.

В замечаниях Облфина по данному вопросу приведена аргументация внесения изменений в сводную бюджетную роспись путем увеличения финансирования социальных расходов, субсидирования транспортных перевозчиков и финансового обеспечения переданных государственных полномочий за счет резервного фонда в силу недостаточности заложенных в областном бюджете средств на их финансирование.

Необходимо отметить, что в случае выделения средств из резервного фонда изменения в сводную бюджетную роспись вносятся в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ – «в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований…». При этом изменения в сводную бюджетную роспись по п. 3 ст. 217 БК РФ как по уменьшаемым ассигнованиям по подразделу 0111 «Резервные фонды», так и по увеличиваемым ассигнованиям по другим подразделам отражаются по целевой статье 9900080670 «Резервный фонд Администрации Волгоградской области» и не влияют на его общий размер.

Комитет финансов, руководствуясь п. 8 ст. 217 БК, статьей 5.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» и статьей 36 Закона об областном бюджете на 2016 год, внес изменения в сводную бюджетную роспись в сумме 176 503,0 тыс. руб. по обращениям ГРБС о недостаточности бюджетных ассигнований на обеспечение социально-значимых расходов. Изменения произведены по дополнительным основаниям, предусматривающим увеличение ассигнований в соответствии с п. 8 ст. 217 БК, однако это произведено за счет сокращения ассигнований резервного фонда Администрации Волгоградской области. При этом, п. 3 ст. 81 БК РФ и п. 1 Постановления № 10-п установлено, что размер резервного фонда определяется при формировании областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период и устанавливается законом об областном бюджете на финансовый год и плановый период. Иные основания для изменения размера резервного фонда отсутствуют. Таким образом, сокращение размера резервного фонда Облфином произведено в нарушение указанных положений БК РФ и Постановления № 10-п.

Отчет об использовании ассигнований резервного фонда Администрации Волгоградской области за 2016 год содержит информацию об использовании 1/3 ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете. При этом неиспользованные остатки ассигнований по подразделу 0111 «Резервные фонды» отсутствуют.

В результате, фактически в 2016 году 2/3 ассигнований, утвержденных в Законе об областном бюджете, использованы (со ссылкой на введенные в 2016 году дополнительные основания для внесения в сводную бюджетную роспись) в качестве резерва финансового органа для обеспечения финансирования расходов, для которых законом о бюджете ассигнования утверждены в недостаточном размере.

***Анализ результатов деятельности в рамках программ***

Облфин является ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Управление государственными финансами Волгоградской области» на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 30.12.2013 № 806-п (далее - ГП «Управление государственными финансами»), а также государственным заказчиком и разработчиком региональной программы «Повышение уровня финансовой грамотности населения в Волгоградской области» на 2014-2016 годы, утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 24.03.2014 № 118-п (далее – РП «Финансовая грамотность»).

*ГП «Управление государственными финансами»*

Объем финансирования ГП «Управление государственными финансами» на 2016 год Законом об областном бюджете предусмотрен в сумме 6 105 117,3 тыс. руб., программой утверждены расходы в сумме 6 031 056,8 тыс. руб., или на 74 060,5 тыс. руб. меньше утвержденного бюджетом. Объем финансирования в государственной программе соответствует первоначальной редакции Закона об областном бюджете на 2016 год и не учитывает изменения, внесенные в закон в течение 2016 года.

В соответствии с п. 4.3. постановления Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области» (далее – Порядок № 423-п) планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта областного бюджета и планирование бюджетных ассигнований. В соответствии с п. 2 ст. 179 БК РФ и указанным пунктом Постановления № 423-п государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Облфином данная норма реализована только в отношении первоначальной редакции Закона об областном бюджете на 2016 год по объему ассигнований на ГП «Управление государственными финансами». Пунктом 1.6 Порядка № 423-п предусмотрено, что внесение изменений в государственную программу осуществляется в порядке, установленном для разработки и утверждения государственных программ. Облфином при изменении объема финансирования программы по Закону об областном бюджете в течение 2016 года изменения в ГП «Управление государственными финансами» в порядке, предусмотренном п. 4.3 Порядка № 423-п и п. 1.6 указанного порядка, не вносились.

По итогам проверки в обоснование отсутствия изменений в программу Облфин сослался на письмо Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 (пункт 14), в котором указано, что в соответствии со ст. 5 БК РФ закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января. Необходимость корректировки государственных программ в случае изменений в закон о бюджете БК не установлено.

В тоже время, тем же письмом Минфина России определено, что внесение соответствующих изменений в государственную (муниципальную) программу целесообразно в случаях, когда планируемые изменения бюджетных ассигнований оказывают значительное влияние на целевые показатели (индикаторы) и ожидаемые результаты реализации государственных (муниципальных) программ. Соответствующую норму рекомендовано закрепить в порядке формирования и реализации государственных программ субъекта Российской Федерации (муниципальных программ).

Постановлением № 423-п такая норма не установлена. Данное обстоятельство затрудняет как оценку эффективности реализации мероприятий государственных программ Волгоградской области (необходимости и достаточности средств на достижение результата), так и целевого использования средств на выполнение мероприятий программ. Так, например, в ходе реализации программы в течение 2016 года существенно изменились параметры бюджета на 2016 год – с профицита в размере 4 300,0 млн. руб. в первоначальной редакции до дефицита в 5 900,0 млн. руб. в окончательной редакции Закона об областном бюджете на 2016 год. Данное изменение составляет 12,7% запланированных общего объема доходов и 17,1% налоговых и неналоговых доходов. То есть изменение основных параметров областного бюджета не могло не сказаться на одном из трех основных показателей ГП «Управление государственными финансами» - уровне государственного долга Волгоградской области. Таким образом, необходимость корректировки государственных программ Волгоградской области при изменении объема финансирования в случае существенного влияния на показатели государственных программ в течение года существует.

Бюджетные назначения по государственной программе, Закону об областном бюджете на 2016 год, бюджетной росписи и фактическое исполнение программы приведено в следующей таблице.

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Подпрограмма; мероприятия** | **План** | | | **Отклонение** | | **Факт** | **Не исполнено, руб.** | | **% исполнения к Росписи** |
| **ГП** | **Звкон № 206-ОД** | **Роспись** | **Закона от ГП** | **Росписи от Закона** |
| **к ГП** | **к росписи** |
| **ГП «Управление государственными финансами»** | **6 031 056,8** | **6 105 117,3** | **6 087 210,0** | **74 060,5** | **-17 907,3** | **5 967 424,4** | **-137 692,9** | **-119 785,6** | **98,0%** |
| **Подпрограмма "Управление гос. долгом Волгоградской области"** | **3 066 193,0** | **2 806 293,0** | **2 806 293,0** | **-259 900,0** | **0,0** | **2 699 288,2** | **-107 004,8** | **-107 004,8** | **96,2%** |
| выполнение обязательств Волгоградской области по выплате агентских комиссий и вознаграждения | 10 000,0 | 100,0 | 100,0 | **-9 900,0** | **0,0** | 100,0 | 0,0 | 0,0 | **100,0%** |
| обслуживание государственного долга Волгоградской области | 3 056 193,0 | 2 806 193,0 | 2 806 193,0 | **-250 000,0** | **0,0** | 2 699 188,2 | -107 004,8 | -107 004,8 | **96,2%** |
| **Подпрограмма "Обеспечение финансовой поддержки местных бюджетов Волгоградской области"** | **2 855 177,0** | **3 217 677,0** | **3 212 414,4** | **362 500,0** | **-5 262,6** | **3 200 175,0** | **-17 502,0** | **-12 239,4** | **99,6%** |
| Расчет и обеспечение предоставления муниципальным образованиям расчетных дотаций из областных фондов финансовой поддержки | 1 128 855,0 | 1 128 855,0 | 1 128 400,4 | **0,0** | **-454,6** | 1 128 400,4 | -454,6 | 0,0 | **100,0%** |
| Расчет и обеспечение предоставления субсидий на обеспечение сбалансированности местных бюджетов | 1 276 322,0 | 1 276 322,0 | 1 271 514,0 | **0,0** | **-4 808,0** | 1 261 634,5 | -14 687,5 | -9 879,5 | **99,2%** |
| Расчет и обеспечение предоставления муниципальным образованиям дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 450 000,0 | 812 500,0 | 812 500,0 | **362 500,0** | **0,0** | 810 140,1 | -2 359,9 | -2 359,9 | **99,7%** |
| **Подпрограмма "Развитие современных информационных технологий в управлении общественными финансами Волгоградской области"** | **109 686,8** | **81 147,3** | **68 502,6** | **-28 539,5** | **-12 644,7** | **67 961,2** | **-13 186,1** | **-541,4** | **99,2%** |

Отклонения финансирования мероприятий ГП «Управление государственными финансами» от утвержденного Законом об областном бюджете на 2016 год в разрезе подпрограмм сложилось:

- по подпрограмме «Управление государственным долгом Волгоградской области» ассигнования снижены на 259 900,0 тыс. руб. в связи с замещением привлечения кредитов коммерческих банков и соответствующего снижения расходов на обслуживание государственного долга. Также в законе в соответствии с проведенными конкурсными процедурами сокращены ассигнования на оплату агентских комиссий и вознаграждений;

- по подпрограмме «Обеспечение финансовой поддержки местных бюджетов Волгоградской области» ассигнования увеличены на 362 500,0 тыс. руб. за счет увеличения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

- по подпрограмме «Развитие современных информационных технологий в управлении общественными финансами Волгоградской области» ассигнования сокращены на 28 539,5 тыс. рублей.

В отчете об исполнении программы плановые назначения по объемам финансирования отражены, исходя из последней редакции Закона об областном бюджете на 2016 год.

Бюджетной росписью на реализацию ГП «Управление государственными финансами» предусмотрено 6 087 210,0 тыс. руб., или на 17 907,3 тыс. руб. меньше, чем в Законе об областном бюджете на 2016 год. Сокращение ассигнований произведено на 5 262,6 тыс. руб. в связи с применением мер бюджетного принуждения к муниципальным образованиям Волгоградской области, а также 12 644,7 тыс. руб. перемещены в соответствии со ст. 217 БК РФ по решению руководителя финансового органа.

Расходы по госпрограмме в 2016 году составили 5 967 424,4 тыс. руб., или 98% предусмотренного бюджетной росписью.

К проверке представлен годовой доклад о ходе реализации ГП «Управление государственными финансами» в 2016 году, согласно которому не достигнуто 2 показателя из 17 (приложение № 1 – информация об исполнении показателей программы). Не исполнены показатели:

- «отношение объема государственного долга Волгоградской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений» составило 90,5% при запланированных 80% в связи с изменением параметров областного бюджета в течение года;

- «доля юридически значимых электронных документов в общем объеме электронных документов по действующему регламенту работы комитета финансов Волгоградской области, главных распорядителей и получателей бюджетных средств областного бюджета в ЦИТП при исполнении областного бюджета…» составила 30,2% при плановом назначении 45% и в течение года не изменилась. В докладе о ходе реализации программы причиной недостижения показателя указана необходимость внесения изменений в правовые акты, регламентирующие обработку пользователями электронных документов. Однако в ходе проверки более конкретных пояснений о причинах отсутствия какой-либо динамики по данному показателю сотрудниками Облфина не дано, что свидетельствует о недостаточности работы Облфина по переходу на юридически значимый электронный документооборот.

Эффективность реализации целевой программы составила 98,4%, что является высокой эффективностью реализации программы.

*РП «Финансовая грамотность»*

РП «Финансовая грамотность» предусмотрен объем финансирования на 2016 год в размере 7 500,0 тыс. рублей. Законом об областном бюджете на 2016 год бюджетные ассигнования на финансирование программы не предусмотрены и соответственно ее финансирование в 2016 году не производилось.

Основными мероприятиями Программы в 2016 году являлись мероприятия, не требующие финансового обеспечения за счет средств программы:

- проведение коммуникативной кампании, направленной на повышение финансовой грамотности населения;

- проведение образовательно-организационных мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения;

- создание виртуального центра финансовой грамотности.

В докладе Губернатору Волгоградской области о реализации мероприятий региональной программы по итогам 2016 года представлена информация о проведении следующих мероприятий: ведение интернет-сайта Регионального центра финансовой грамотности: на ресурсе <http://fingram34.ru,> ведение блога проектной группы Волгоградской области (<https://www.facebook.com/groups/fingram34>), проведение профессиональных семинаров и конференций, различного рода конкурсов, образовательных мероприятий.

***Организация******внутреннего финансового контроля***

***и внутреннего финансового аудита***

На основании приказа Облфина от 10.02.2015 № 54 «О мерах по реализации постановления Правительства Волгоградской области от 26 мая 2014 г. № 266-п «Об утверждении порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на территории Волгоградской области в комитете финансов Волгоградской области» (далее – Приказ Облфина № 54) структурным подразделением, наделенным полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, является контрольное управление Облфина (штатная численность - 41 ед.). Организация внутреннего финансового контроля в структурных подразделениях Облфина возложена на руководителей этих подразделений.

Согласно информации, представленной контрольным управлением Облфина, проведены следующие плановые аудиторские проверки:

- надежности внутреннего финансового контроля в структурных подразделениях Облфина за первое полугодие 2016 года;

- достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета установленным методологии и стандартам бюджетного учета за период с 01.01.2016 по 30.09.2016.

Согласно отчету Облфина о результатах внутреннего финансового контроля за 2016 год нарушений не выявлено. В указанном отчете отсутствует информация о проведении смежного метода контроля, предусматривающего согласование (подтверждение) операций (действий по формированию документов, необходимых для выполнения внутренних бюджетных процедур), осуществляемых должностными лицами других структурных подразделений главного администратора бюджетных средств, чем не соблюдены п.п. 2.5, 2.21 Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на территории Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 26.05.2014 № 266-п (в ред. от 11.07.2016). Также форма отчета о результатах внутреннего финансового контроля, утвержденная Приказом Облфина № 54, не соответствовала форме отчета, утвержденной Методическими рекомендациями по осуществлению внутреннего финансового контроля для обеспечения единообразного подхода к осуществлению главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового контроля, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 07.09.2016 № 356. В ходе проверки в Приказ Облфина № 54 внесены соответствующие изменения (приказ от 25.04.2017 № 148) и форма отчета о результатах внутреннего финансового контроля дополнена смежным методом контроля.

***Выводы:***

1. Сводная бюджетная отчетность Облфина представлена к проверке в установленном составе. Четыре формы бюджетной отчетности составлены с нарушениями положений Инструкции № 191н.

Кроме того, проверкой бюджетной отчетности Учреждения установлены нарушения и недостатки при заполнении шести форм бюджетной отчетности, в т.ч. в нарушение п.1 ст.13 Закона № 402-ФЗ показатели строк 481, 482, 541 и 542 по прочей кредиторской (дебиторской) задолженности Отчета о финансовых результатах деятельности» (ф.0503121) не соответствовали данным регистров бухгалтерского учета по соответствующим счетам бюджетного учета. Неправильное заполнение форм бюджетной отчетности Учреждением повлекло неверное составление двух форм сводной бюджетной отчетности (ф. 0503121 и 0503169).

В ходе проверки внесены соответствующие изменения во все формы отчетности.

2. Облфином по доходам и источникам финансирования дефицита бюджета не велся аналитический учет на счетах 050400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», 050700000 «Утвержденный объем финансового обеспечения», 150310000 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года» (в части выбытий источников финансирования дефицита бюджета), чем не соблюдены ч. 1 ст. 30 Закона о бухгалтерском учете, п. 150 Инструкции №162н, п. 324 Инструкции № 157н.

Также не велись счета 150000000 «Санкционирование расходов» по следующим финансовым периодам: 20 «Санкционирование по первому году, следующему за текущим (очередным финансовым годом)»; 30 «Санкционирование по второму году, следующему за текущим (первым годом, следующим за очередным)»; 40 «Санкционирование по второму году, следующему за очередным», чем не соблюдены ч. 1 ст. 30 Закона о бухгалтерском учете, п. 309 Инструкции № 157н, п. 128 Инструкция № 162н.

3. Бюджетные назначения на 2016 год по доходам исполнены в сумме 7 827 444,4 тыс. руб., или на 100,01 процента. Облфином не в полной мере исполнялись полномочия главного администратора доходов, предусмотренные ст. 160.1 БК РФ, так как не планировался возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ, а также соответственно в графе 4 Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) не указаны бюджетные назначения по возврату остатков и доходам от возврата остатков субсидий, субвенций и иных и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет. Фактически доходы от возврата остатков поступили в размере 1 284,8 тыс. руб., а возврат остатков составил 504,3 тыс. рублей.

4. Расходы исполнены на 6 800 525,2 тыс. руб., что составляет 93,3% от объема ассигнований, утвержденных законом об областном бюджете на 2016 год, и 98,0% от бюджетных назначений, утвержденных в сводной бюджетной росписи. По отношению к бюджетной росписи, в основном, не исполнены:

- 106 634,0 тыс. руб. (9,2%) – на обслуживание государственного долга Волгоградской области в результате экономии по результатам проведенных аукционов, замещения коммерческих кредитов бюджетным кредитом в конце года (1 100,0 млн. руб.), а также неполным (на 200,0 млн. руб. меньше бюджетных назначений) привлечением средств коммерческих кредитов;

-12 239,4 тыс. руб. (0,6%) - по финансовой поддержке местных бюджетов (дотации, субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов) в результате применения финансовым органом бюджетных мер принуждения;

- 5 062,8 тыс. руб. - расходы на оплату труда и начислениям на оплату труда за счет невыплаченной заработной платы за вторую половину декабря 2016 года и применения регрессивной шкалы;

- 2 128,5 тыс. руб. (8,4%) – резервный фонд Администрации Волгоградской области в связи с экономией бюджетных средств при проведении аварийно-спасательных работ в муниципальных образованиях Волгоградской области.

5. В связи с неисполнением (несвоевременным исполнением) органами исполнительной власти и государственными учреждениями денежных обязательств по государственным контрактам и соглашениям перед контрагентами и получателями субсидий увеличены расходы областного бюджета в виде оплаты судебных издержек по исполнительным листам (% за пользование чужими денежными средствами, судебные расходы, пени) в размере 1 361,4 тыс. руб., которые не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст. 34 БК РФ.

6. По источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета назначения исполнены в сумме 6 610,5 млн., или на 112,9 процента. Превышение исполнения назначений по источникам финансирования дефицита бюджета, администрируемым Комитетом, составило 756,0 млн. рублей. Основными причинами отклонений явилось:

- привлечение в качестве источника финансирования дефицита бюджета в нарушение ч. 23 ст. 30 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» средств автономных и бюджетных учреждений в сумме 954,1 млн. руб.;

- отказ от привлечения кредитов коммерческих банков в сумме 200,0 млн. рублей.

7. Государственный долг Волгоградской области за 2016 год вырос с 47 808,7 млн. руб. до 53 409,2 млн. руб., или на 11,7 процента. По заимствованиям государственный долг вырос с 46 969,6 млн. руб. до 52 624,1 млн. руб., или на 12,0 процентов.

Из-за невыполнения Волгоградской областью соглашений о предоставлении в 2015-2016 годах бюджетных кредитов, Волгоградская область должна досрочно погасить в 2017 году бюджетные кредиты в сумме 13,7 млрд. руб., что приведет к дополнительным расходам на обслуживание государственного долга только в 2017 году порядка 1 100,0 млн. рублей.

8. В нарушение п.3 ст. 81 БК РФ и п. 1 Постановления № 10-п, которыми установлено, что размер резервного фонда определяется при формировании областного бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период и устанавливается законом об областном бюджете на финансовый год и плановый период, за счет сокращения размера резервного фонда Администрации Волгоградской области произведено перемещение ассигнований на расходы, не в полной мере обеспеченные Законом об областном бюджете на 2016 год, в сумме 176 503,0 тыс. рублей.

9. Расходы на содержание Учреждения составили 25 185,2 тыс. руб. и увеличились по сравнению с 2015 годом на 8 703,5 тыс. руб. (в 1,5 раза), на что в основном повлиял рост расходов на оплату труда с начислениями на нее в 2,7 раза. На рост расходов повлияло увеличение численности Учреждения в 2016 году, а также то, что в 2015 году основная часть выплаты заработной платы фактической численности производились, начиная с августа-сентября 2015 года.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2015 год Облфину было предложено повысить качество ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности. Учреждением в 2016 году была проведена определенная работа. Вместе с тем, отдельными проведенными КСП внешними проверками бюджетной отчетности за 2016 год 9-ти ГРБС, передавших полномочия Учреждению, установлены отдельные нарушения по ведению бюджетного учета и составлению отчетности.

10. Объем финансирования ГП «Управление государственными финансами» на 2016 год Законом об областном бюджете предусмотрен в сумме 6 105 117,3 тыс. руб., программой утверждены расходы в сумме 6 031 056,8 тыс. руб., или на 74 060,5 тыс. руб. меньше утвержденного бюджетом. Объем финансирования в государственной программе соответствует первоначальной редакции Закона об областном бюджете на 2016 год. Бюджетной росписью ассигнования предусмотрены в сумме 6 087 210,0 тыс. руб., что на 17 907,3 тыс. руб. меньше утвержденного Законом об областном бюджете за счет применения бюджетных мер принуждения и внесения изменения в бюджетную роспись в соответствии со ст. 217 БК РФ.

При внесении изменений в Закон о бюджете на 2016 год Облфином не реализованы нормы п. 1.6 и п. 4.3 постановления Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области» и п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которым внесение изменений в государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом об областном бюджете в порядке, установленном для разработки и утверждения государственных программ.

Расходы по госпрограмме в 2016 году составили 5 967 424,4 тыс. руб., или 98% предусмотренного бюджетной росписью.

Согласно докладу о ходе реализации ГП «Управление государственными финансами» в 2016 году не достигнуто 2 показателя из 17.

***Предложения Облфину:***

1. В целях заполнения бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции 191н обеспечить ведение счетов 050400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», 050700000 «Утвержденный объем финансового обеспечения», 150310000 «Бюджетные ассигнования текущего финансового года» (в части выбытий источников финансирования дефицита бюджета), 150000000 «Санкционирование расходов» по следующим финансовым периодам: 20 «Санкционирование по первому году, следующему за текущим (очередным финансовым годом)»; 30 «Санкционирование по второму году, следующему за текущим (первым годом, следующим за очередным)»; 40 «Санкционирование по второму году, следующему за очередным».

2. В целях исполнения полномочий администратора доходов обеспечить планирование возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ, а также доходов от возврата остатков.

3. Обеспечить повышение качества ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности органов исполнительной власти, передавших полномочия Учреждению.

4. В целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга продолжить работу, направленную на корректировку условий соглашений, заключенных с Минфином РФ о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, полученных Волгоградской областью в 2015-2016 годах, либо на их реструктуризацию на новых условиях.

5. Совместно с комитетом экономической политики и развития Волгоградской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в Постановление № 423-п в части механизма внесения изменений в государственные программы в течение года при изменении ассигнований, существенно влияющих на показатели их реализации, в целях обеспечения взаимоувязки целевых показателей государственных программ Волгоградской области с объемами финансирования, которые в течение года в законе об областном бюджете корректируются неоднократно, а также с учетом рекомендаций Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843.

6. Не допускать сокращение размеров резервного фонда Администрации Волгоградской области и перемещение ассигнований с подраздела 0111 «Резервного фонда» на другие подразделы при отсутствии постановлений Администрации Волгоградской области о выделении средств из резервного фонда.

***Аудитор Н.Л. Ноздрюхина***