

УТВЕРЖДЕНО
председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
9 апреля 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и
бюджетной отчетности за 2025 год главного администратора средств областного
бюджета – управления делами Администрации Волгоградской области

1. Общие положения.

1.1 Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2025 год главного администратора средств областного бюджета – управления делами Администрации Волгоградской области (далее – ГАБС, Управление делами) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и СГФК 203 "Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета" на основании пункта 3.1.33 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области на 2026 год и на основании результатов проверки ГАБС.

По результатам проверки составлен 1 акт, подписанный без пояснений и замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Управления делами за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией №191н¹. Ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности Управление делами в 2025 году осуществляло самостоятельно.

1.3. Управлению делами подведомственны 3 учреждения: ГКУ "МТХО"², ГКУ "Дирекция Общественной палаты"³ и ГБУ "Исполнительная дирекция"⁴.

Штатная и фактическая численность Управления делами и подведомственных учреждений на 01.01.2025 и 01.01.2026 представлена в таблице №1:

таблица №1, ед.

Объект	На 01.01.2025		На 01.01.2026	
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая
Управление делами	48	45	41	41
ГКУ "МТХО"	344	325	303	295
ГКУ "Дирекция Общественной палаты"	40,5	36,5	33,5	36,5*
ГБУ "Исполнительная дирекция"	389	363	331	342**

*в связи с проведением в ГКУ "Дирекция Общественной палаты" (в соответствии с приказом Управления делами от 31.10.2025 № 54 "О внесении изменения в приказ управления делами Администрации Волгоградской области от 17 августа 2017 г. № 378 "Об утверждении структуры и штатной численности государственного казенного учреждения Волгоградской области "Дирекция по обеспечению деятельности Общественной палаты Волгоградской области и института уполномоченных в Волгоградской области") организационно-штатных мероприятий, по состоянию на 01.01.2026 штатная численность работников составила 33,5 чел., сокращенные 01.11.2025, но фактически продолжающие занимать должности за штатным расписанием - 3 чел. (фактически уволены в январе 2026);

** из них 12 единиц, сокращенные по приказу Управления делами от 01.11.2025 № 55 "О внесении изменения в приказ управления делами Администрации Волгоградской области от 05.11.2019 № 573 "Об утверждении структуры и штатной численности государственного бюджетного учреждения Волгоградской области "Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области" с 01.11.2025, но фактически занимающие должности по состоянию на 01.01.2026, (уволены в январе 2026).

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

² Государственное казенное учреждение Волгоградской области "Дирекция по материально-техническому и хозяйственному обеспечению Администрации Волгоградской области".

³ Государственное казенное учреждение Волгоградской области "Дирекция по обеспечению деятельности Общественной палаты Волгоградской области и института уполномоченных в Волгоградской области".

⁴ Государственное бюджетное учреждение Волгоградской области "Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области".

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Данные об администрируемых Управлением делами доходах и их фактическом поступлении за 2025 год отражены в таблице № 2.

таблица №2, тыс.руб.

наименование вида доходов	утверждено	исполнено	отклонение исполненных доходов от утвержденных	
			сумма	%
Доходы бюджета – всего	71 181,0	60 225,1	-10 955,9	-15,4
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	899,0	961,3	62,3	6,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	11 398,4	11 636,2	237,8	2,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	7,1	7,1	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	33,1	49,0	15,9	48,0
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	-	-2 400,6	-2 400,6	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах	32 710,7	25 324,4	-7 386,3	-22,5
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников	8 218,4	6 733,4	-1 485,0	-18,1
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и ИМТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет	17 914,3	17 914,3	0,0	0,0

Бюджетные назначения по закрепленным за Управлением делами доходам исполнены в сумме 60 225,1 тыс. руб., или на 84,6 процента.

Неисполнение плановых назначений сложилось по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам субъектов РФ, на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах на 7 386,2 тыс. руб., а также деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников на 1 485,0 тыс. руб. по причине предоставления приемосдаточных документов за услуги транспорта и прочие услуги в январе 2026 года, образовавшейся экономии по оплате труда в связи с временной нетрудоспособностью сотрудников, и отсутствия распорядительных документов на выплату премий помощникам депутатов Государственной Думы, сенаторов Российской Федерации.

Нарушений и недостатков при исполнении областного бюджета по доходам в учете и отчетности не установлено.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете⁵ Управлению делами утверждены ассигнования в сумме 1 578 444,8 тыс. руб., бюджетные назначения в соответствии с бюджетной росписью составили 1 493 718,7 тыс. руб., или на 84 726,1 тыс. руб. (на 5,4%) меньше.

Анализ исполнения бюджетных назначений Управлением делами за 2025 год представлен в таблице № 3.

таблица №3, тыс.руб.

Раздел/подраздел		Утверждено законом	Утверждено бюджетной росписью	Исполнено	Отклонение исполненных расходов от утвержденных росписью	
код	наименование				сумма	%
	Расходы бюджета - всего	1 578 444,8	1 493 718,7	1 445 111,3	-48 607,4	-3,3
01 13	Другие общегосударственные вопросы	1 571 240,0	1 486 567,6	1 438 565,3	-48 002,3	-3,2
02 04	Мобилизационная подготовка экономики	149,5	149,5	149,5	0,0	0,0

⁵ Закон Волгоградской области от 05.12.2024 № 110-ОД "Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

07 05	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	7 055,3	7 001,6	6 396,5	-605,1	-8,6
-------	--	---------	---------	---------	--------	------

Бюджетные назначения не исполнены в сумме 48 607,4 тыс. руб., или на 3,3 % от предусмотренного объема ассигнований главным образом по следующим причинам:

-4 800,1 тыс. руб. - неисполнение межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов РФ на содержание депутатов Государственной Думы и их помощников, сенаторов Российской Федерации и их помощников в связи с тем, что возмещение расходов за предоставленные услуги (услуги связи, транспорта и коммунальные услуги) за декабрь 2025 года произведено в 2026 году, т.к. приемо-сдаточные документы были предоставлены в Управление делами в январе 2026 года;

-287,8 тыс. руб. – отсутствие заявок на предоставление грантов в форме субсидий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с обучением государственных гражданских служащих Волгоградской области на основании государственных образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование;

-3 505,2 - тыс. руб. - предоставление приемо-сдаточных документов на оплату в январе 2026 года;

-16 548,6 тыс. руб. – отсутствие финансирования, что привело к образованию кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2026;

-1 142,2 тыс. руб. - экономия по оплате труда;

-16 354,6 тыс. руб. – оказание коммунальных услуг, услуг связи, приобретение материальных запасов и пр. по фактической потребности.

Согласно представленной форме отчетности (ф. 0503123 "Отчёт о движении денежных средств") Управлением делами, ГКУ "Дирекция Общественной палаты" и ГКУ "МТХО" произведены дополнительные расходы бюджета в общей сумме 2 075,9 тыс. руб., связанные с уплатой штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах (9,7 тыс. руб.), штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (316,7 тыс. руб.), других экономических санкций (30,2 тыс. руб.), судебных расходов и процентов за пользование чужими денежными средствами (1 719,3 тыс. руб.), что не согласуется с принципом эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренным ст. 34 БК РФ.

Управление делами в 2025 году являлось соисполнителем государственной программы Волгоградской области "Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области", утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 17.01.2017 №7-п (далее - Программа).

Ответственным исполнителем Программы определен комитет по делам национальностей и казачества Волгоградской области. Исполнителем комплекса программных мероприятий "Проведены учебные занятия по повышению квалификации работников органов исполнительной власти Волгоградской области и специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области по вопросам противодействия терроризму и экстремизму на базе образовательных организаций" (далее - КППМ) является Управление делами.

Плановое значение результата реализации мероприятия - "Количество работников органов исполнительной власти Волгоградской области и специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области, прошедших обучение по вопросам противодействия терроризму и экстремизму на базе образовательных организаций", установленного на 2025 год - 30 человек" достигнуто. Объем финансирования 147,0 тыс. руб. исполнен на 100 процентов.

2.3. В части дебиторской задолженности.

Информация о динамике дебиторской задолженности в 2025 году приведена в таблице №4:

таблица №4, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2025	на 01.01.2026	Отклонение	
			сумма	%
Дебиторская задолженность	29 925,6	45 272,3	15 346,7	51,3
расчеты по доходам	25 830,1	7 481,5	-18 348,6	-71,0
расчеты по выданным авансам	2 019,7	34 488,0	32 468,3	в 17 раз
расчеты по ущербу и иным доходам	2 075,8	3 302,7	1 226,9	59,1

Дебиторская задолженность Управления делами за 2025 год увеличилась на 15 346,7 тыс. руб. (или на 51,3%) главным образом за счёт:

-увеличения задолженности на 32 468,3 тыс. руб. в основном по выданным авансам ГКУ "МТХО" в сумме 34 269,4 тыс. руб. по государственному контракту от 10.03.2025 № 108/2025РК, заключенному с ООО "РК АВАНГАРД" на выполнение работ по сохранению (реконструкции и приспособлению для современного использования) объекта культурного наследия "Жилой особняк (Вычислительный центр)", расположенного по адресу: Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Балашовская, 13, срок окончания работ 18.12.2026 г.;

-увеличения задолженности ГКУ ВО "Межхозяйственный агропромышленный центр" (далее – ГКУ ВО "МАЦ") по бездоговорному потреблению коммунальных ресурсов перед ГКУ "МТХО" на 1 723,6 тыс. руб.;

-уменьшения задолженности Управления делами на 17 914,3 тыс. руб. в связи с возвратом ГБУ ВО "Исполнительная дирекция" субсидии на иные цели прошлых лет по соглашению от 25.12.2023 № б/н.

Кроме того, в дебиторской задолженности числится долгосрочная задолженность по доходам будущих периодов по договорам аренды недвижимого имущества в сумме 5 981,8 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2026 составила 381,6 тыс. руб., что меньше аналогичного показателя прошлого года (699,9 тыс. руб.) на 45,5 процента. Вся сумма просроченной задолженности главным образом образована у подведомственного учреждения ГКУ "МХТО" по причине несвоевременного возмещения расходов по оплате коммунальных услуг ГКУ ВО "Дирекция ООПТ и Охотнадзора" (14,8 тыс. руб.), УНО "Региональный фонд капремонта" (6,2 тыс. руб.), ГКУ ВО "Дирекция проектов в сфере физической культуры и спорта" (203,0 тыс. руб.), ООО "Экоцентр" (2,8 тыс. руб.), ГКУ ВО "ДВС" (12,9 тыс. руб.), ГБУ ВО "Центр ГКО" (64,8 тыс. руб.), ГКУ "УКС" (53,8 тыс. руб.). Ведётся претензионная и судебная работа по взысканию задолженности и штрафных санкций.

2.4. В части кредиторской задолженности.

Информация о динамике кредиторской задолженности в 2025 году приведена в таблице №5:

таблица №5, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2025	на 01.01.2026	Отклонение	
			сумма	%
Кредиторская задолженность	58 902,2	16 548,6	-42 353,6	-71,9
расчеты с поставщиками и подрядчиками	53 153,3	13 102,1	-40 051,2	-75,4
расчеты по платежам в бюджеты	3 331,9	3 443,2	111,3	3,3
расчеты по доходам	2 410,4	0	-2 410,4	-100,0
расчеты с подотчетными лицами	6,6	0	-6,6	-100,0
расчеты по доходам от компенсации затрат	0	3,3	3,3	-

Кредиторская задолженность на 01.01.2026 уменьшилась на 42 353,6 тыс. руб. (на 71,9%) в связи с погашением задолженности ГКУ "МХТО", образованной в 2024 году из-за отсутствия финансирования. В 2025 году кредиторская задолженность 2024 года погашена.

Согласно отчётности Управления делами просроченной кредиторской задолженности не имеется.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

Приказом Управления делами от 30.01.2020 № 12 утверждено Положение об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита и образован субъект внутреннего финансового аудита в форме структурного подразделения.

Согласно плану проведения аудиторских мероприятий на 2025 год в Управлении делами проведено три аудиторских мероприятия:

- оценка надёжности внутреннего финансового контроля при осуществлении бюджетной процедуры по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи Управления делами в 2025 году;

- мониторинг мероприятий отдела экономики и планирования по итогам осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в подведомственных организациях в 2024-2025 годах;

- подтверждение достоверности годовой бюджетной отчётности и соответствия порядка ведения бюджетного учёта единой методологии бюджетного учёта, составления, представления и утверждения бюджетной отчётности за 2025 год.

По результатам аудиторских мероприятий нарушений проведения бюджетных процедур не установлено, внутренний финансовый контроль признан надёжным.

4. Выводы.

1. Бюджетная отчетность Управления делами за 2025 представлена в полном объеме, фактов недостоверности бюджетной отчётности не выявлено.

2. Доходы Управления делами в 2025 году исполнены на 60 225,1 тыс. руб. при плановых показателях 71 181,0 тыс. руб., или на 84,6% к утвержденным назначениям.

Неисполнение плановых назначений сложилось в основном по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам субъектов РФ, на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах на 7 386,2 тыс. руб., а также деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников на 1 485,0 тыс. руб. по причине предоставления приемосдаточных документов за предоставленные услуги транспорта и прочие услуги в январе 2026 года и образовавшейся экономии по оплате труда.

3. Расходы за 2025 год исполнены в сумме 1 445 111,3 тыс. руб., или на 96,7% к бюджетным назначениям. Неисполнение бюджетных назначений сложилось в основном в связи с отсутствием финансирования, а также в связи с экономией средств на оплату труда.

4. Дебиторская задолженность за 2025 год увеличилась на 15 346,7 тыс. руб. (или на 51,3%) главным образом по выданным авансам ГКУ "МТХО" в рамках государственного контракта.

5. Кредиторская задолженность за 2025 год уменьшилась на 42 353,6 тыс. руб. (на 71,9%). Главным образом указанная сумма задолженности образовалась в ГКУ "МХТО" в конце 2024 года в связи с отсутствием финансирования.

6. Управлением делами, ГКУ "Дирекция Общественной палаты" и ГКУ "МТХО" произведены дополнительные расходы бюджета в сумме 2 075,9 тыс. руб., связанные с уплатой штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах (9,7 тыс. руб.), штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (316,7 тыс. руб.), других экономических санкций (30,2 тыс. руб.), судебных расходов и процентов за пользование чужими денежными средствами (1 719,3 тыс. руб.), что не согласуется с принципом эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренным ст. 34 БК РФ.

7. В ходе проведения внутреннего финансового аудита в 2025 году в Управлении делами нарушений проведения бюджетных процедур не установлено, внутренний финансовый контроль признан надёжным.