**УТВЕРЖДено**

Председатель контрольно-счетной палаты Волгоградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.А. Дьяченко

\_\_\_\_\_июля 2019 года

## ОТЧЕТ

***о результатах проверки использования субсидии из областного бюджета, предоставленной в 2018 году бюджету Даниловского муниципального района на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом.***

**Основание для проведения проверки**: пункт 2.18 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области на 2019 год, утвержденного постановлением коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области от 17.12.2018 № 23/2 (с изм. от 11.06.19 №9/1).

**Проверяемый период:** 2018 год.

**Цель проверки**: оценка законности и эффективности использования субсидии из областного бюджета, выделенной на реализацию мероприятия по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом.

**Объекты проверки КСП ВО:**

Администрация Даниловского муниципального района Волгоградской области и подведомственные учреждения МКОУ «Сергиевская средняя школа Даниловского муниципального района Волгоградской области» и МКУ «Межотраслевая централизованная бухгалтерия Даниловского муниципального района Волгоградской области».

По результатам проверки составлен акт проверки, подписанный главой Даниловского муниципального района, директором МКОУ «Сергиевская средняя школа Даниловского муниципального района Волгоградской области», директором МКУ «Межотраслевая централизованная бухгалтерия Даниловского муниципального района Волгоградской области» с возражениями (приложение 1), на которые КСП ВО подготовлено заключение (приложение 2).

Подпрограммой «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» государственной программы Волгоградской области «Развитие образования в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 30.10.2017 № 574-п, предусмотрено мероприятие по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом. На реализацию данного мероприятия госпрограммой предусмотрено софинансирование из федерального бюджета на уровне 86% от расходов областного бюджета.

В целях реализации мероприятия постановлением Администрации Волгоградской области от 09.04.2018 №149-п утвержден Порядок предоставления и расходования в 2018 году субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом (далее Порядок предоставления субсидии).

Согласно Порядку предоставления субсидии субсидия предоставляется муниципальным районам и городским округам, прошедшим отбор комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее Комитет).

Критериями отбора является наличие общеобразовательных организаций в сельской местности и наличие муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятия по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. Субсидия предоставляется на ремонт спортивных залов и на развитие спортивных клубов.

Согласно заявке администрации Даниловского муниципального района на участие в отборе на предоставление субсидии из областного бюджета в сельских населенных пунктах Даниловского района обучалось на начало 2017/2018 учебного года 829 учеников по трем уровням образования (начальное, общее, среднее). Всего в сельской местности 10 спортивных залов, 9 из которых требуют ремонта, и 43 плоскостных сооружения, а также иные спортивные сооружения, все они требуют ремонта. Сергиевская средняя школа является одной из базовых школ Даниловского района, на базе которой организовано совместное осуществление досуговой деятельности по системе сетевого взаимодействия учеников Сергиевской (124 уч.), Атамановской (55 уч.), Плотниковской (91 уч.) и Березовской (185 уч.) средних школ. В Сергиевской школе работают спортивные секции, в которых занимались 87 учеников. На постоянной основе организуются физкультурно-спортивные и досуговые мероприятия, а также принимается участие в областных и российских спортивных конкурсах и соревнованиях.

В Сергиевской школе здание введено в эксплуатацию в 1980 году, спортивный зал площадью 18х9 метров и высотой 6 метров требовал капитального ремонта. За счет ремонта спортивного зала и приобретения спортивного инвентаря планировалось увеличить количество вовлеченных в спорт учеников школ сетевого взаимодействия с 87 человек до 118.

Муниципальная программа «Развитие спорта в Даниловском муниципальном районе на 2015-2018 годы», утвержденная постановлением администрации Даниловского муниципального района от 13.11.2015 №74-п, изменениями от 17.01.2018 №11-п дополнена мероприятием по созданию условий в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, для занятий физической культурой и спортом.

Постановлением Администрации Волгоградской области от 27.04.2018 № 192-п распределен на 2018 год объем субсидий из областного бюджета городскому округу город Михайловка и 11 муниципальным районам Волгоградской области, в том числе Даниловскому муниципальному району, на создание в 12 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом, по 1513,0 тыс. руб. на каждую общеобразовательную организацию.

Между комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области и администрацией Даниловского муниципального района заключено соглашение от 25.05.2018 №18606000-1-2018-001 о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального района в объеме 1513,0 тыс. руб. на софинансирование расходов местного бюджета на ремонт спортивного зала и развитие общеобразовательных спортивных клубов в средней школе в станице Сергиевской Даниловского муниципального района Волгоградской области. В соответствии с соглашением долевое финансирование за счет средств местного бюджета составляло 79,7 тыс. рублей.

Субсидия из областного бюджета перечислена в бюджет Даниловского муниципального района в 2018 году в полном объеме - 1513,0 тыс. рублей. Утвержденные бюджетные ассигнования районного бюджета в объеме 1593,0 тыс. руб., в том числе за счет субсидии из областного бюджета в объеме 1513,0 тыс. руб., полностью использованы на ремонт спортивного зала Сергиевской средней школы и приобретение спортивного инвентаря.

Администрацией Даниловского муниципального района предоставлен в Комитет отчет о выполнении показателей результативности использования субсидии, согласно которому все целевые показатели достигнуты, в том числе фактические значения по увеличению учеников сельских школ, занимающихся физкультурой и спортом во внеурочное время, составили:

-на 22% - увеличение доли обучающихся (начальное общее образование), занимающихся во внеурочное время физической культурой и спортом, в общем количестве обучающихся в Сергиевской средней школе (начальное общее образование);

-на 26,2% - увеличение доли обучающихся (основное общее образование), занимающихся во внеурочное время физической культурой и спортом, в общем количестве обучающихся в Сергиевской средней школе (основное общее образование);

-на 19,8% - увеличение доли обучающихся (среднее общее образование), занимающихся во внеурочное время физической культурой и спортом, в общем количестве обучающихся в Сергиевской средней школе (среднее общее образование).

Согласно представленным к проверке документам администрации Даниловского муниципального района условия предоставления субсидии из областного бюджета выполнены в полном объеме.

Муниципальным заказчиком товаров, работ для реализации мероприятия являлось муниципальное казенное образовательное учреждение «Сергиевская средняя школа Даниловского муниципального района Волгоградской области» (далее МКОУ «Сергиевская средняя школа»).

В соответствии с планом-графиком закупок и на основании п.5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон №44-ФЗ) МКОУ «Сергиевская средняя школа» на весь объем финансирования программного мероприятия осуществила муниципальные закупки товаров (работ, услуг) для нужд образовательной организации стоимостью до 400,0 тыс. руб. по договорам с единственным поставщиком без проведения конкурентных способов закупки.

Вместе с тем проверкой установлено, что МКОУ «Сергиевская средняя школа» допущены нарушения в ходе исполнения муниципальных контрактов на ремонт спортивного зала.

В соответствии с муниципальным контрактом №55 от 26.07.2018, заключенным между муниципальным заказчиком МКОУ «Сергиевская средняя школа» и подрядчиком ИП Рябовым А.Ю., муниципальным заказчиком приняты по актам КС-2 и оплачены работы по сплошному выравниванию всей площади стен и откосов спортзала штукатуркой толщиной до 10 мм в объеме 350 кв.м общей стоимостью 106,2 тыс. рублей.

Как показала проверка, фактически оштукатуривание стен произведено фрагментами в объеме ориентировочно 150 кв.м, поверхность стен после ремонта не выровнена, дефекты старого штукатурного слоя (отслоения, отсыревания) полностью проявились после ремонта и покраски стен. Откосы окон оштукатурены без зачистки старой окрашенной поверхности, новый штукатурный слой имеет слабую адгезию и местами отстает от старой поверхности, также имеются следы отсыревания.

# Таким образом, в нарушение ст. 94 Закона №44-ФЗ, ст. 743 Гражданского кодекса РФ, условий муниципального контракта №55 от 26.07.2018 муниципальным заказчиком МКОУ «Сергиевская средняя школа» приняты работы по акту КС-2, не соответствующие по объему и качеству техническим требованиям контракта на сумму 60,7 руб. (106,2 тыс. руб. х (350 кв.м-150 кв.м)/350 кв.м), в том числе за счет субсидии из областного бюджета в объеме 57,6 тыс. рублей.

# В соответствии с муниципальным контрактом №57 от 27.07.2018, заключенным между муниципальным заказчиком МКОУ «Сергиевская средняя школа» и подрядчиком ИП Рябовым А.Ю., муниципальным заказчиком приняты по актам КС-2 от 27.09.2018 работы по укладке в помещении спортивного зала спортивного линолеума фирмы Grabo серии Gymfit толщиной 6 мм в объеме 151,7 кв.м однотонного цвета, при этом стоимость материала составляет 304,6 тыс. руб., или 79,2% от цены контракта, которая составила 384,6 тыс. рублей.

Как показала проверка, фактически подрядчиком уложен спортивный линолеум фирмы Tarkett серии Omnisports R65 толщиной 6,5 мм стоимостью 196,1 тыс. руб. с рисунком паркетной доски. Согласно среднерыночным ценам г. Волгограда (с доставкой) стоимость примененного подрядчиком более дешевого линолеума на 108,5 тыс. руб. ниже стоимости по контракту.

В соответствии с п.4.1 контракта №57 от 27.07.2018 все работы выполняются из материалов, представляемых подрядчиком, а в соответствии с п. 4.3 допускается замена материалов при условии согласования их между заказчиком и подрядчиком, или без согласования с заказчиком, если материал является аналогом заявленного в технической документации и совпадает по качественным характеристикам.

Одним из отличий примененного линолеума от технических требований к линолеуму Grabo является его расцветка в виде паркетной доски вместо однотонного цвета, что уже свидетельствует об отсутствии аналогичности примененного подрядчиком материала.

Таким образом, подрядчик без дополнительного соглашения с заказчиком выполнил работы не в соответствии с техническим требованиями к контракту, и фактически уменьшил расходы по контракту, поскольку стоимость примененного подрядчиком более дешевого линолеума ниже на 108,5 тыс. руб., или на 28,2% от стоимости контракта.

Пунктом 1.1 муниципального контракта №57 от 27.07.2018 установлен предмет контракта «Подрядчик обязуется собственными силами своевременно выполнить на условиях контракта работы по капитальному ремонту спортивного зала Сергиевской средней школы». Условием выполнения ремонтных работ согласно п. 7.1.1 контракта является обеспечение производства работ и качество выполняемых работ, указанных в п.1.1 контракта, в полном соответствии с рабочим проектом, сметой.

Следовательно, существенными условиями контракта №57 от 27.07.2018 являются цена контракта и выполнение ремонтных работ в полном соответствии с техническим требованиями проекта, сметы.

В соответствии с ч.2 ст. 34, подп.а п.1 ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, когда контрактом предусмотрена возможность изменения его условий по соглашению сторон при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.

Кроме того, согласно ст.451 Гражданского кодекса РФ существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа. При этом изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Соответственно, ели бы изначально предусмотреть в контракте линолеум Tarkett, стоимость контракта могла быть почти на 30% ниже.

Исходя из изложенного следует, что положение п. 4.3 муниципального контракта №57 от 27.07.2018 на изменение подрядчиком без согласования с заказчиком материалов, предусмотренных техническими требованиями в смете, как существенных условий контракта, не соответствует требованиям с ч.2 ст. 34, подп.а п.1 ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ, ст.ст. 432, 451, 452 Гражданского кодекса РФ, то есть муниципальный контракт изначально заключен с нарушением законодательства.

В соответствии с ч.3 ст. Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных подрядчиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Между тем заказчиком экспертиза не проведена и подписан акт КС-2 на выполнение работ по укладке линолеума Grabo, который фактически не применялся, то есть в нарушение ст. 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее Закон №402-ФЗ) первичным документом оформлен не соответствующий действительности факт.

Таким образом, подрядчиком в нарушение ст. 743, 754 Гражданского кодекса РФ, ч.2 ст. 34, п.1 ч.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ без соглашения с заказчиком изменены существенные условия контракта - применен другой линолеум, что привело к не соответствию выполненных работ техническому заданию контракта и уменьшению фактических расходов по контракту на на 108,5 тыс. руб., или на 28,2 процента. В свою очередь муниципальный заказчик в нарушение ч.1 и 3 ст.94 Закона №44-ФЗ, ст. 720 Гражданского кодекса РФ, ст. 10 Закона №402-ФЗ без проведения экспертизы подписал акт выполненных работ, не соответствующих действительности, не истребовал приведение подрядчиком работ в соответствие с техническим заданием и оплатил полную стоимость контракта. Следовательно, оплата бюджетных средств **на сумму** **108,5 тыс. руб.** произведена необоснованно.

В соответствии с муниципальным контрактом №56 от 27.07.2018, заключенным между муниципальным заказчиком МКОУ «Сергиевская средняя школа» и подрядчиком ИП Рябовым А.Ю., заказчиком приняты по актам КС-2 от 10.09.2018 работы по нанесению спортивной разметки для волейбола и для баскетбола, монтажу осветительных приборов. Стоимость контракта составила 329,3 тыс. рублей.

Принятые муниципальным заказчиком работы по нанесению спортивной разметки включают стоимость материала – специализированной краски на сумму 35,3 тыс. рублей. Как показала проверка, в спортивном зале нанесена разметка для волейбола белого цвета шириной 5 см, длиной 40 пог. метров и разметка для баскетбола синего цвета шириной 5 см и длиной 42 пог. метра.

# В соответствии с рыночными ценами на краску для спортивной разметки Forbo Eurocol 809 А с доставкой из г. Москвы стоимость 2 банок краски (белого и синего цвета 0,5 кг каждая) составляет 6,9 тыс. рублей. Согласно инструкции производителя одной банки краски (0,5 кг.) достаточно для нанесения разметки шириной 5 см и длиной до 60 пог. метров (источник [https://www.forbo.com](https://www.forbo.com/)).

# Таким образом, муниципальным заказчиком нарушен порядок ценообразования, установленный ч. 1 и 9 ст. 22 Закона №44-ФЗ, [ч.1 ст. 8.3](consultantplus://offline/ref=CF7EE8E689E4AD97C66B2BF106C7979D16FE4B9B52E88B6DEE4818529F1A4CD232657190B148D49E9329B9B389F1AB7C1BCF8CB32048q8C9K) Градостроительного кодекса РФ, п. 2.18 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), п.7.5.3. Порядка определения стоимости строительной продукции на территории Волгоградской области, утвержденного приказом Министерства строительства Волгоградской области от 04.09.2014 №806-ОД, поскольку сметная стоимость материала не имеет обоснования.

# Оплата по контракту за выполненные работы по нанесению спортивной разметки произведена в полном объеме, в том числе за краску в размере 35,3 тыс. руб., или на 28,4 тыс. руб. (8,6% от цены контракта) больше рыночной цены краски.

# Кроме того, муниципальным заказчиком в рамках муниципального контракта №56 от 27.07.2018 приняты и оплачены работы по установке 15 светильников ЛПО -46-2х58-514 Sport HF с сеткой стоимостью 35,7 тыс. рублей.

# Техническими требованиями к контракту предусмотрено применение светильников ЛПО -46-2х58-514 Sport HF в количестве 15 единиц. Как показала проверка, фактически установлены 4 светодиодных светильника JazzWay PFL-SC 100W и 4 светодиодных светильника JazzWay PFL-SC 50W общей стоимостью 11,8 тыс. руб. в соответствии со среднерыночными ценами г. Волгограда. Подрядчиком применены светильники, не являющиеся аналогами заявленным в контракте светильников.

Таким образом, подрядчиком в нарушение ст. 743, 754 Гражданского кодекса РФ, ч.2 ст. 34, п.1 ч.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ без соглашения с заказчиком изменены существенные условия контракта - применены другие светильники, что привело к не соответствию выполненных работ техническому заданию контракта и уменьшению фактических расходов по контракту на 24 тыс. руб., или на 7,3 процента. В свою очередь муниципальный заказчик в нарушение ч.1 и 3 ст.94 Закона №44-ФЗ, ст. 720 Гражданского кодекса РФ, ст. 9, 10 Закона №402-ФЗ без проведения экспертизы подписал акт выполненных работ, не соответствующих действительности, не истребовал приведение подрядчиком работ в соответствие с техническим заданием и оплатил полную стоимость контракта. Следовательно, оплата бюджетных средств **на сумму** **24 тыс. руб.** произведена необоснованно.

Кроме того, в нарушение ч.1 и 3 ст.94 Закона №44-ФЗ, ст. 720 Гражданского кодекса РФ, ст. 10 Закона №402-ФЗ муниципальным заказчиком МКОУ «Сергиевская средняя школа» подписан акт выполненных работ на устройство экрана отопления спортивного зала, которые фактически выполнены с применением материалов, не соответствующих контракту, а также подписан акт выполненных работ, которые фактически выполнены не качественно – частично не приклеен линолеум к основанию пола, часть плинтусов оторваны от крепления.

**Выводы:**

1. В рамках реализации подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» государственной программы Волгоградской области «Развитие образования в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 30.10.2017 № 574-п, бюджету Даниловского муниципального района Волгоградской области предоставлена в 2018 году субсидия из областного бюджета в объеме 1513 тыс. руб., финансируемая на 86% из федерального бюджета, на мероприятие по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом.

На основании соглашения о предоставлении субсидии мероприятие предусмотрено реализовать в средней общеобразовательной школе в ст. Сергиевской Даниловского муниципального района.

1. Бюджетные ассигнования районного бюджета в объеме 1593,0 тыс. руб. полностью использованы на ремонт спортивного зала Сергиевской средней школы и приобретение спортивного инвентаря, из них за счет субсидии из областного бюджета в объеме 1513,0 тыс. руб. и за счет средств районного бюджета в объеме 80,0 тыс. руб. в соответствии с условиями долевого финансирования.

Муниципальным заказчиком товаров, работ для реализации мероприятия являлось МКОУ «Сергиевская средняя школа Даниловского муниципального района Волгоградской области». На основании п.5 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ муниципальные закупки товаров (работ, услуг) для нужд образовательной организации осуществлены стоимостью до 400,0 тыс. руб. по договорам с единственным поставщиком без проведения конкурентных способов закупки.

1. В ходе проверки выявлены факты необоснованного использования МКОУ «Сергиевская средняя школа» бюджетных средств в общем объеме **221,6 тыс. руб**., в том числе за счет субсидии из областного бюджета в объеме 210,5 тыс. руб., из них:

- в нарушение ст. 94 Закона №44-ФЗ, ст. 743 Гражданского кодекса РФ, условий муниципального контракта муниципальным заказчиком приняты и оплачены работы по штукатурке стен спортзала, которые фактически не выполнены, на 60,7 тыс. руб.;

- в нарушение ч.1 и 3 ст.94 Закона №44-ФЗ, ст. 720 Гражданского кодекса РФ, ст. 9, 10 Закона №402-ФЗ без проведения экспертизы муниципальным заказчиком подписан акт выполненных работ по укладке спортивного линолеума, который подрядчиком не применялся при выполнении работ и без соглашения с заказчиком заменен на более дешевый линолеум. В результате линолеум оплачен по контракту с превышением на 108,5 тыс. руб. над стоимостью фактически примененного материала;

-в нарушение ч.1 и 3 ст.94 Закона №44-ФЗ, ст. 720 Гражданского кодекса РФ, ст. 9, 10 Закона №402-ФЗ без проведения экспертизы муниципальным заказчиком подписан акт выполненных работ на монтаж спортивных люминесцентных светильников, которые подрядчиком не применялись при выполнении работ и без соглашения с заказчиком заменены на более дешевые светильники и в меньшем количестве. В результате светильники оплачены по контракту с превышением на 24 тыс. руб. над стоимостью фактически примененного материала;

- в нарушение ч. 1 и 9 ст. 22 Закона №44-ФЗ, [ч.1 ст. 8.3](consultantplus://offline/ref=CF7EE8E689E4AD97C66B2BF106C7979D16FE4B9B52E88B6DEE4818529F1A4CD232657190B148D49E9329B9B389F1AB7C1BCF8CB32048q8C9K) Градостроительного кодекса РФ, п. 2.18 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), п.7.5.3. Порядка определения стоимости строительной продукции на территории Волгоградской области, утвержденного приказом Министерства строительства Волгоградской области от 04.09.2014 №806-ОД, сметная стоимость краски для спортивной разметки по муниципальному контракту на выполнение работ по нанесению разметки не имеет обоснования и оплачена заказчиком с превышением над рыночной стоимостью краски на 28,4 тыс. рублей.

С целью устранения выявленных в ходе проверки нарушений в адрес администрации Даниловского муниципального района и МКОУ «Сергиевская средняя школа Даниловского муниципального района Волгоградской области» направлены представления КСП ВО с предложением принять меры к возврату подрядчиком ИП Рябовым А.Ю. необоснованно полученных бюджетных средств в объеме 221,6 тыс. руб. и после этого обеспечить возврат в областной бюджет средства в размере 95% от объема взысканных с подрядчика средств в соответствии с условием долевого финансирования бюджетных расходов.

**Предложение:**

Комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области взять на контроль реализацию мер администрацией Даниловского муниципального района по устранению допущенных нарушений, а также в рамках полномочий главного распорядителя средств областного бюджета усилить контроль за эффективностью расходования бюджетных средств иными получателями трансфертов из областного бюджета.

**Аудитор Е.А. Пузикова**