

УТВЕРЖДЕНО

и.о. председателя
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
24 марта 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета культуры Волгоградской области за 2025 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета культуры Волгоградской области (далее – Комитет) за отчетный финансовый год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и СГФК 203 "Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета" на основании пункта 3.1.9 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2026 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 03.12.2025 № 12/1.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки, подписанного без замечаний и пояснений.

1.2. Бюджетная и бухгалтерская отчетности Комитета за 2025 год составлены в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н.

Ведение бюджетного учета Комитета осуществляется государственным казенным учреждением Волгоградской области "Центр бюджетного учета и отчетности" в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденных приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н.

1.3. Штатная численность Комитета в 2025 году уменьшилась на 6 ед. (на 14,6%) и составила 35 ед., на 01.01.2026 вакантны 4 должности (11,4%).

Количество государственных учреждений, находящихся в ведении Комитета, в 2025 году не изменилось и составило 25 ед. (7 казенных, 18 бюджетных).

Штатная численность государственных учреждений, с учетом сокращений в январе 2026 года, уменьшилась на 146,3 ед., или на 4,1% (с 3 573 ед. до 3 426,7 ед.).

Фактическая численность уменьшилась на 107,4 ед. (на 3,1%) и составила 3320,5 чел., на 01.02.2026 вакантны 106,2 должностей (3,2%). Наибольшее количество вакантных должностей сложилось в государственном научно-творческом бюджетном учреждении культуры "Ансамбль Российского Казачества" – 13,2 ед. (17,7%), государственном бюджетном учреждении культуры "Волгоградский музей изобразительных искусств им. И.И. Машкова" (далее – ГБУК "Волгоградский музей изобразительных искусств им. И.И. Машкова") – 10 ед. (9,7%), государственном бюджетном учреждении культуры "Волгоградский областной театр кукол" – 10 ед. (8,4%), государственном бюджетном учреждении культуры "Волгоградский областной центр народного творчества" – 9 ед. (6,1%).

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Комитете.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Исполнение по доходам за 2025 год составило 199 691,2 тыс. руб., или 100,5% от утвержденных бюджетных назначений (198 760,3 тыс. руб.), что отражено в [Приложении №1](#).

Наибольшую долю в структуре полученных доходов составляют безвозмездные поступления из федерального бюджета – 191 600,1 тыс. руб., или 96 процентов.

Как следует из Приложения №1, исполнение по доходам превысило плановые значения на 930,9 тыс. руб. в основном по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (на 855,1 тыс. руб.). Перевыполнение сложилось за счет доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества (503,1 тыс. руб.), и доходов от оказания платных услуг (работ) (352 тыс. руб.).

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом Волгоградской области от 05.12.2024 №110-ОД "Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" (далее – Закон об областном бюджете) Комитету на 2025 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2 815 067,2 тыс. руб., что на 218 843,8 тыс. руб., или на 7,8%, меньше, чем предусмотрено бюджетной росписью Комитета (3 033 911 тыс. руб.).

Бюджетные назначения по бюджетной росписи увеличены на 240 456,9 тыс. руб., в том числе:

- за счет средств резервного фонда Администрации Волгоградской области (134 371,1 тыс. руб.);
 - за счет перераспределения бюджетных ассигнований с комитета строительства Волгоградской области на приобретение оборудования для оснащения объекта "Здание Центрального Универмага" (76 817,9 тыс. руб.);
 - на субсидии бюджетным учреждениям, в том числе на дооснащение государственного бюджетного учреждения культуры "Волгоградский ТЮЗ" после капитального ремонта (17 568 тыс. руб.);
 - на выплату заработной платы и денежного поощрения государственным гражданским служащим (11 496,4 тыс. руб.);
 - на питание льготных категорий обучающихся (203,5 тыс. руб.).
- Уменьшены бюджетные назначения на 21 613,1 тыс. руб., в том числе в связи с:
- несостоявшимися конкурсными процедурами из-за отсутствия лимитов бюджетных обязательств (7 000 тыс. руб.);
 - экономией при заключении контрактов в 2025 году (6 364,5 тыс. руб.);
 - экономией, образовавшейся по заработной плате и начислениям (4 936,7 тыс. руб.);
 - уменьшением количества студентов, получающих стипендии (2 659,8 тыс. руб.) и пособия по социальной помощи (652,1 тыс. руб.).

Анализ исполнения бюджетных назначений по расходам Комитета представлен в [приложении №2](#).

В целом расходы исполнены в сумме 2 952 808,6 тыс. руб., или на 97,3% к бюджетным назначениям (3 033 911 тыс. руб.).

Неисполнение расходов на 81 102,4 тыс. руб. в основном сложилось по субсидиям бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания (38 626,5 тыс. руб.), расходам на обеспечение деятельности казенных учреждений (23 230,2 тыс. руб.), субсидиям бюджетным учреждениям на иные цели (15 957,7 тыс. руб.), субвенциям на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг специалистам учреждений культуры (3 242,4 тыс. руб.).

Основными причинами неисполнения расходов являются отсутствие кассового плана на 68 223,5 тыс. руб., не профинансированные заявки на 10 685,8 тыс. руб., отсутствие

потребности у муниципальных районов на 823,3 тыс. руб., экономия по больничным листам и конкурсным процедурам на 955,5 тыс. рублей.

2.2.1. Анализ исполнения областного бюджета на реализацию государственных программ.

Комитет в 2025 году являлся ответственным исполнителем государственной программы "Развитие культуры в Волгоградской области" (далее – ГП Развитие культуры). Расходы Комитета по ГП Развитие культуры исполнены на 2 746 605,7 тыс. руб., или на 97,1 % от бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью (2 827 317,5 тыс. руб.).

Согласно отчету о ходе реализации ГП Развитие культуры за 2025 год из 11 утвержденных показателей 3 показателя фактически достигнуты, 1 показатель "Доля созданных, реконструированных объектов культуры от общего количества таких объектов, запланированных к вводу до 2030 года" не выполнен и составил 33% при плане – 50% по причине переноса срока завершения строительства центра культурного развития в г. Михайловка на 2026 год, по 7 показателям отражены прогнозные значения об их достижении (информация о фактическом достижении показателей в соответствии со статистическими данными ожидается в марте 2026 года). Информация о достижении показателей ГП Развитие культуры отражена в [приложении №3](#).

Достижение целей и задач ГП Развитие культуры осуществлялось путем выполнения мероприятий в рамках 5 региональных проектов и 3 комплексов процессных мероприятий.

Объемы финансирования и исполнение показателей 5 региональных проектов отражены в [приложении №4](#). По 2 региональным проектам все показатели достигнуты, а по 3 проектам в ГИИС "Электронный бюджет" показатели отсутствуют. При реализации региональных проектов ключевых рисков не выявлено.

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженности.

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженности Комитета за 2025 год представлена в [приложении №5](#).

2.3.1. Состояние дебиторской задолженности Комитета.

Дебиторская задолженность на 01.01.2026 составила 1 435 661,7 тыс. руб. и по сравнению с началом года увеличилась на 480 325 тыс. руб. (на 50,3 %).

Основные суммы задолженности сложились по поступлениям из федерального бюджета – 1 343 772 тыс. руб. по соглашениям, заключенным с Министерством культуры Российской Федерации на три финансовых года, в том числе на поддержку работников отрасли культуры, проведение ремонта и материально-техническое оснащение учреждений культуры; по предоставлению субсидии на иные цели ГБУК "Волгоградский музей изобразительных искусств им. И.И. Машкова" на приобретение оборудования для оснащения объекта "Здание Центрального Универмага" – 70 144,5 тыс. руб. (нарушение срока поставки оборудования, учреждение проводит претензионную работу); по возврату долга физическим лицом по решению суда – 20 755,6 тыс. рублей.

Долгосрочная задолженность составляет 866 004,7 тыс. руб. по соглашениям, заключенным с Министерством культуры Российской Федерации, на 2027 – 2028 годы.

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2026 числится за ИП Буничев Е.Е. за непоставленную бумагу на 19,4 тыс. рублей. Комитетом ведется работа по ее взысканию.

2.3.2. Состояние кредиторской задолженности Комитета.

Кредиторская задолженность на 01.01.2026 увеличилась на 56 952,4 тыс. руб., или в 408 раз, и составила 57 092,3 тыс. рублей. Основная доля задолженности сложилась по субсидиям бюджетным учреждениям – 41 078,7 тыс. руб. (72%), из них на государственное задание – 38 626,5 тыс. руб., иные цели – 2 452,2 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2025 отсутствовала, на 01.01.2026 составила 6 447,6 тыс. руб., в том числе 4 097,3 тыс. руб. – по арендным платежам, 706,8 тыс. руб. – по работам и услугам, 520,7 тыс. руб. – по коммунальным услугам, 571,3 тыс. руб. – по содержанию имущества, 551,5 тыс. руб. – по приобретению материальных запасов.

2.3.3. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности бюджетных учреждений.

Информация о дебиторской и кредиторской задолженности бюджетных учреждений на основании формы бюджетной отчетности 0503769 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности" приведена в [приложении №6](#).

Как следует из приложения №6, дебиторская задолженность бюджетных учреждений по всем источникам финансирования на 01.01.2026 увеличилась на 158 860,6 тыс. руб. (на 7,2%) и составила 2 358 761,8 тыс. руб., в том числе:

- 1 989 171,1 тыс. руб. (уменьшилась на 3,5%) по субсидиям на государственное задание;

- 235 584,1 тыс. руб. (увеличилась в 589 тыс. раз) по субсидиям на иные цели, из них по соглашениям на 2025–2026 годы на 179 241,8 тыс. руб. на приобретение ГБУК "Волгоградский музей изобразительных искусств им. И. И. Машкова" оборудования для оснащения объекта "Здание Центрального Универмага" и 42 100 тыс. руб. на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту "Сохранение и приспособление для размещения Волгоградской государственной консерватории им. П.А. Серебрякова объекта культурного наследия регионального значения "Музыкальное училище, Училище искусств", расположенного по адресу: Волгоградская область, г.Волгоград, Центральный район, ул. Мира, 5а";

- 134 006,6 тыс. руб. (уменьшилась на 3,4%) по приносящей доход деятельности.

Просроченная дебиторская задолженность бюджетных учреждений на 01.01.2026 составила 73,7 тыс. руб. по собственным доходам.

Кредиторская задолженность бюджетных учреждений уменьшилась на 51 659,1 тыс. руб. (на 25,7%) и составила 149 095,7 тыс. руб., в том числе по источникам финансирования:

- 57 105,6 тыс. руб. (уменьшилась на 10,4%) – субсидии на государственное задание;

- 9 123,3 тыс. руб. (уменьшилась на 89,3%) – субсидии на иные цели;

- 82 866,8 тыс. руб. (увеличилась на 59,4%) – собственные доходы.

Основная доля кредиторской задолженности сложилась:

- 70 588,5 тыс. руб. (47,3%) – по принятым обязательствам;

- 54 126 тыс. руб. (36,3%) – по платежам в бюджет;

- 23 784,1 тыс. руб. (16%) – по доходам.

Просроченная кредиторская задолженность бюджетных учреждений на 01.01.2025 отсутствовала, на 01.01.2026 составила 4 429,9 тыс. руб. (2 256,6 тыс. руб. – по субсидии на госзадание, 1 997,6 тыс. руб. – по субсидии на иные цели, 175,7 тыс. руб. – по собственным доходам) в основном по причине отсутствия финансирования.

3. Анализ внутреннего финансового аудита и контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

3.1. Анализ внутреннего финансового аудита.

В структуру Комитета входит сектор внутреннего финансового аудита и контроля (далее - Сектор) с 2 штатными единицами, который осуществляет свою деятельность на основе принципа функциональной независимости.

В соответствии с планом проведения аудиторских мероприятий Комитета на 2025 год, утвержденным приказом Комитета от 04.12.2024 № 01-20/319, проведены 2 мероприятия.

По результатам проведенных аудиторских мероприятий финансовых нарушений не установлено.

3.2. Анализ контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

План контроля за деятельностью бюджетных учреждений, в отношении которых Комитет осуществляет функции и полномочия учредителя, на 2025 год утвержден приказом Комитета от 03.12.2024 №01-20/314.

В соответствии с утвержденным планом проверок Сектором проведены проверки в 5 подведомственных учреждениях.

В ходе проверок установлено несоблюдение требований инструкций и стандартов ведения бухгалтерского учета, в том числе по учету недвижимого имущества; несоблюдение нормативных правовых актов, регламентирующих оплату труда; непроведение аттестаций работников; нарушение порядка учета особо ценного движимого имущества; непринятие достаточных мер при проведении претензионной работы с поставщиками за нарушение обязательств по заключенным контрактам; нарушения по учету имущества на забалансовых счетах; отсутствие динамики роста количества проведенных культурных мероприятий; нарушение порядка ведения кассовых операций и др.

По итогам проверок в учреждения направлены информационные письма с 41 предложением по устранению выявленных нарушений и недостатков, которые исполнены в полном объеме.

Выводы:

1. Исполнение по доходам год составило 199 691,2 тыс. руб., или на 0,5% больше плановых показателей (198 760,3 тыс. руб.). Превышение планового значения на 931 тыс. руб. в основном сложилось по доходам, поступающим в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества (503,1 тыс. руб.), и доходам от оказания платных услуг (работ) (352 тыс. руб.).

2. Расходы Комитета исполнены на 2 952 808,6 тыс. руб., или на 97,3% к бюджетным назначениям (3 033 911 тыс. руб.). Неисполнение расходов на 81 102,4 тыс. руб. в основном сложилось по субсидиям бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (38 626,5 тыс. руб.), расходам на обеспечение деятельности казенных учреждений (23 230,2 тыс. руб.), субсидиям бюджетным учреждениям на иные цели (15 957,7 тыс. руб.), субвенциям на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг специалистам учреждений культуры (3 242,4 тыс. руб.).

Основными причинами неисполнения расходов являются отсутствие кассового плана на 68 223,5 тыс. руб., не профинансированные заявки на 10 685,8 тыс. руб., отсутствие потребности у муниципальных районов на 823,3 тыс. руб., экономия по больничным листам и конкурсным процедурам на 955,5 тыс. рублей.

3. Дебиторская задолженность Комитета в 2025 году увеличилась на 480 325 тыс. руб. (на 50,3 %) и составила 1 435 661,7 тыс. рублей.

Основные суммы задолженности сложились: по поступлениям из федерального бюджета – 1 343 772 тыс. руб. по соглашениям, заключенным с Министерством культуры Российской Федерации на три финансовых года; по предоставлению субсидии на иные цели ГБУК "Волгоградский музей изобразительных искусств им. И.И. Машкова" на приобретение оборудования для оснащения объекта "Здание Центрального Универмага" – 70 144,5 тыс. руб. (нарушение срока поставки оборудования, учреждение проводит претензионную работу); по возврату долга физическим лицом по решению суда – 20 755,6 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность бюджетных учреждений увеличилась на 158 860,6 тыс. руб. (на 7,2%) и составила 2 358 761,8 тыс. руб., в том числе:

- 1 989 171,1 тыс. руб. (уменьшилась на 3,5%) по субсидиям на государственное задание;

- 235 584,1 тыс. руб. (увеличилась в 589 тыс. раз) по субсидиям на иные цели, из них по соглашениям на 2025-2026 годы на 179 241,8 тыс. руб. на приобретение ГБУК "Волгоградский музей изобразительных искусств им. И. И. Машкова" оборудования для оснащения объекта "Здание Центрального Универмага" и 42 100 тыс. руб. на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту "Сохранение и приспособление для размещения Волгоградской государственной консерватории

им. П.А. Серебрякова объекта культурного наследия регионального значения "Музыкальное училище, Училище искусств", расположенного по адресу: Волгоградская область, г.Волгоград, Центральный район, ул. Мира, 5а";

- 134 006,6 тыс. руб. (уменьшилась на 3,4%) по приносящей доход деятельности.

4. Кредиторская задолженность Комитета увеличилась на 56 952,4 тыс. руб., или в 408 раз, и составила 57 092,3 тыс. рублей. Основная доля задолженности сложилась по субсидиям бюджетным учреждениям – 41 078,7 тыс. руб. (72%).

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2026 составила 6 447,6 тыс. руб., в том числе 4 097,3 тыс. руб. – по арендным платежам, 706,8 тыс. руб. – по работам и услугам, 520,7 тыс. руб. – по коммунальным услугам, 571,3 тыс. руб. – по содержанию имущества, 551,5 тыс. руб. – по приобретению материальных запасов.

Кредиторская задолженность бюджетных учреждений уменьшилась на 51 659,1 тыс. руб. (на 25,7%) и составила 149 095,7 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность бюджетных учреждений на 01.01.2026 составила 4 429,9 тыс. руб. и сложилась в основном по причине отсутствия финансирования.

5. Из 11 показателей ГП Развитие культуры 3 показателя фактически достигнуты, 1 показатель не выполнен (план – 50%, факт – 33%) по причине переноса срока завершения строительства центра культурного развития в г.Михайловка на 2026 год, по 7 показателям отражены прогнозные значения об их достижении (информация о фактическом достижении показателей в соответствии со статистическими данными ожидается в марте 2026 года).

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области предлагает комитету культуры Волгоградской области:

1. Принять меры, направленные на уменьшение просроченной кредиторской задолженности Комитета и подведомственных бюджетных учреждений.

Аудитор

Е.А. Пузикова