

УТВЕРЖДЕНО

и.о. председателя контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
3 апреля 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета экономической политики и развития Волгоградской области за 2023 год

1. Общие положения.

1.1 Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета экономической политики и развития Волгоградской области за 2023 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 2.1.16 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2024 год.

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в форме камеральной проверки бюджетной отчетности комитета экономической политики и развития Волгоградской области (далее – Облкомэкономразвития), подписанного без замечаний.

Консолидированная бюджетная отчетность Облкомэкономразвития за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности¹. Организация бюджетного учета Облкомэкономразвития, ГКУ Волгоградской области «Аналитический центр» (далее – ГКУ «Аналитический центр»); ГКУ «Туристский информационный центр Волгоградской области» (далее – ГКУ «ТИЦ ВО») осуществляется государственным казенным учреждением «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ») в соответствии с Рабочим планом счетов централизованного бухгалтерского (бюджетного) учета, утвержденным Приказом № 13² в составе единой учетной политики при централизации бухгалтерского (бюджетного) учета при передаче комитету финансов Волгоградской области и ГКУ «ЦБУ» полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных учреждений.

Полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности переданы в соответствии с постановлением № 827-п³ Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 № 827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

1.2 В 2023 году в подведомственности Облкомэкономразвития находились 5 учреждений: ГКУ Волгоградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГКУ «МФЦ»); ГКУ «Аналитический центр»; ГКУ «ТИЦ ВО»; ГКУ Волгоградской области «Региональный центр туризма» (далее – ГКУ ВО «РЦТ»); ГАУ Волгоградской области «Мой бизнес» (далее – ГАУ «Мой бизнес»).

ГКУ ВО «РЦТ» на основании постановления Администрации Волгоградской области от 22.05.2023 № 346-п «О переименовании, определении предмета и цели деятельности

¹ Инструкция о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

² Приказ комитета финансов Волгоградской области от 15.01.2021 № 13 «Об утверждении единой учетной политики при централизации бухгалтерского (бюджетного) учета».

³ Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 № 827-п «О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений».

государственного казенного учреждения Волгоградской области «Региональный центр туризма» с 14.07.2023 переименовано в ГКУ Волгоградской области «Дирекция проектов в сфере физической культуры и спорта» и передано в ведение комитета физической культуры и спорта Волгоградской области.

Штатная и фактическая численность Облкомэкономразвития и подведомственных учреждений на 01.01.2023 и 01.01.2024 представлена в таблице № 1:

Таблица № 1, единиц

Объект	На 01.01.2023		На 01.01.2024	
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая
Облкомэкономразвития	75*	65	100	87
ГКУ «МФЦ»	1534	1300	1534	1222
ГКУ «Аналитический центр»	75	65	75	57
ГКУ «ТИЦ ВО»	11	10	11	4,25
ГАУ «Мой бизнес»	34	27	34	29

* без учета постановления Губернатора Волгоградской области от 26.12.2022, предусматривающего увеличение штатной численности до 94 единиц в связи с передачей с 01.01.2023 Облкомэкономразвития функций и полномочий комитета по развитию туризма Волгоградской области

Штатная численность Облкомэкономразвития на 01.01.2024 по сравнению с аналогичным периодом предшествующего года увеличилась в связи с передачей ему с 01.01.2023 функций и полномочий комитета по развитию туризма Волгоградской области, с 10.07.2023 - полномочий по организации проектной деятельности.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Облкомэкономразвития.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Доходы, запланированные в сумме 542 898,9 тыс. руб., исполнены на 556 950,5 тыс. руб., или на 102,6% процентов. Доходы перевыполнены на 14 051,6 тыс. руб. или на 2,6% главным образом по субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», за счет доведения дополнительных средств на выплату субсидий на государственную поддержку МСП в декабре 2023 года.

Информация об администрируемых Облкомэкономразвития доходах и их фактическом поступлении за 2023 год отражена в приложении №1.

Доходы Облкомэкономразвития в основном сложились за счет поступления из федерального бюджета субсидии на государственную поддержку МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (313 639,8 тыс. руб.), субсидии на развитие инфраструктуры туризма (89 658,8 тыс. руб.) и субсидии на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов (65 196,0 тыс. руб.).

Налоговые и неналоговые доходы перевыполнены на 124,4 тыс. руб. (+0,5%), в основном за счет перевыполнения доходов от оказания платных услуг в связи с увеличением обращений граждан за оказанием платных услуг в ГКУ «МФЦ».

Плановые назначения по безвозмездным поступлениям фактически исполнены на 102,7 процентов.

Нарушений и недостатков при исполнении областного бюджета по доходам в учете и отчетности Облкомэкономразвития не установлено.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете⁴ Облкомэкономразвития утверждены бюджетные назначения в сумме 2 557 206,7 тыс. руб., бюджетной росписью - 2 596 422,5 тыс. руб., что на 39 215,8 тыс. руб. (+1,5%) больше в связи с:

⁴ Закон Волгоградской области от 05.12.2022 № 122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

- выделением ассигнований из резервного фонда Администрации Волгоградской области на сумму 7 953,7 тыс. руб.;

- увеличением ассигнований из областного бюджета на поощрение ГГС в соответствии с постановлением Губернатора Волгоградской области от 23.10.2023 г. № 551 и 25.12.2023 г. № 686 «О некоторых вопросах, связанных с прохождением государственной гражданской службы Волгоградской области в органах исполнительной власти Волгоградской области» на сумму 16 525,5 тыс. руб.

- увеличением субсидии из федерального бюджета на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» на сумму 14 736,4 тыс. рублей.

Расходы Облкомэкономразвития в 2023 году исполнены на 2 559 369,0 тыс. руб., или на 98,6% к показателям бюджетной росписи.

Анализ исполнения бюджетных назначений Облкомэкономразвития представлен в приложении №2.

Неисполнение бюджетных назначений на 37 053,4 тыс. руб. сложилось в основном по расходам на обеспечение деятельности подведомственных казенных учреждений в связи с отсутствием потребности.

Несвоевременная оплата ГКУ «МФЦ» аренды имущества привела к дополнительным расходам областного бюджета по оплате штрафов на сумму 108,4 тыс. руб., что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст. 34 БК РФ.

Облкомэкономразвития определен ответственным исполнителем двух государственных программ: Госпрограммы № 14-п⁵ и Госпрограммы № 168-п⁶.

Бюджетные назначения по Госпрограмме № 14-п исполнены на 1 693 368,7 тыс. руб., в т.ч.: 1 346 005,0 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета, 347 363,7 тыс. руб. – областного бюджета.

Бюджетные назначения по Госпрограмме № 168-п исполнены на 506 590,3 тыс. руб., в т.ч.: 195 758,0 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета, 310 832,3 тыс. руб. – областного бюджета.

Информация об исполнении Облкомэкономразвития бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ приведена в приложении № 3.

По Госпрограмме № 14-п значения 4-х из 32-х целевых показателей («Объем внешнеторгового оборота Волгоградской области», «Темпы роста экспорта товаров во внешнеторговом обороте Волгоградской области», «Темпы роста числа участников внешнеэкономической деятельности региона», «Количество услуг и мер поддержки, которые были предоставлены субъектам малого и среднего предпринимательства, а также гражданам, планирующим начать предпринимательскую деятельность, через офис МФЦ для бизнеса») не достигнуты. Основными причинами явились:

- рост санкционного давления со стороны США и ЕС;
- увеличение количества недружественных иностранных государств, необходимость изменения логистических маршрутов и переориентации экспортно-импортных поставок на дружественные страны;
- снижение количества очных обращений в МФЦ в связи с расширением мер поддержки МСП, предоставляемых в электронном виде.

По Госпрограмме № 168-п значения 2-х из 6-ти целевых показателей («Численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения на территории Волгоградской области», «Численность граждан иностранных государств, размещенных в коллективных средствах размещения на территории Волгоградской области») не выполнены согласно оперативным данным ЕМИСС по состоянию на 26.02.2024, сроки формирования годовой отчетной информации в ЕМИСС приходится на четвертую неделю апреля.

⁵ Государственная программа Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная постановлением Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 №14-п.

⁶ Государственная программа Волгоградской области «Развитие туризма в Волгоградской области», утвержденная постановлением Администрации Волгоградской области от 09.04.2019 № 168-п.

Сведения о достижении значений целевых показателей государственных программ приведены в приложении № 4.

2.3. В части дебиторской задолженности.

Информация о динамике объема дебиторской задолженности сводной бюджетной отчетности Облкомэкономразвития за период с 01.01.2022 по 01.01.2024 представлена в приложении № 5.

Дебиторская задолженность на 01.01.2024 составила 1 158 889,3 тыс. руб. (в том числе просроченная 14 634,6 тыс. руб.) и увеличилась за отчетный период на 490 275,9 тыс. руб. (+73,3%).

Дебиторская задолженность по доходам в основном состоит из дебиторской задолженности по доходам будущих периодов по трансфертам из федерального бюджета, подлежащим предоставлению в 2024 году.

Основная сумма дебиторской задолженности по выданным авансам сложилась в основном по предоставленным грантам и субсидиям, срок представления отчетов по которым приходится на периоды, следующие за отчетным 2023 годом.

Просроченная дебиторская задолженность составила 14 634,6 тыс. руб., и состоит в основном из задолженности по расчетам по ущербу на основании приговоров судов по исполнительным листам (в связи с нарушением условий предоставления субсидий субъектам МСП, нарушением порядка и условий предоставления грантов, предоставлением недостоверных сведений получателями грантов (мошенничество, предпринимательская деятельность не осуществлялась).

Облкомэкономразвития принимаются меры по взысканию дебиторской задолженности по ущербу в судебном порядке.

В отчетном периоде ГАУ «Мой бизнес» произведено списание просроченной дебиторской задолженности на общую сумму 221,4 тыс. рублей.

Информация в разрезе видов списанной просроченной дебиторской задолженности представлена в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс. руб.

Дебиторская задолженность	Списано просроченной дебиторской задолженности просроченной дебиторской задолженности по доходам с балансового учёта в 2023 году			
	Всего	в связи с исполнением дебитором обязательств	в связи с признанием безнадежной к взысканию	в связи с признанием сомнительной задолженностью отнесено на забалансовый счет 04
расчеты по доходам (205)	139,4	0	130,8	8,6
расчеты по ущербу и иным доходам (209)	45,4	0	38,5	6,9
расчеты по платежам в бюджеты (303)	36,6	0	0	36,6
Итого	221,4	0	169,3	52,1

2.4. В части кредиторской задолженности.

Информация о динамике кредиторской задолженности за 2023 год представлена в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс. руб.

Кредиторская задолженность	Бюджетная деятельность			
	на 01.01.2023	на 01.01.2024	отклонение	
			тыс. руб.	%
Всего	591,5	209,6	-381,9	-64,6
в т.ч. по счетам:				
расчеты по доходам (205)	429,0	209,0	-220,0	-51,3
расчеты по принятым обязательствам (302)	141,0	0	-141,0	-100,0
расчеты по платежам в бюджеты (303)	21,5	0,6	-20,9	-97,2

Кредиторская задолженность на 01.01.2024 составила 209,6 тыс. руб. и снизилась в течение года на 381,9 тыс. руб. (-64,6%). Наибольшую долю в общей сумме кредиторской задолженности на конец года занимает задолженность по расчетам по доходам – 198,8 тыс. руб. (94,8%), образовавшаяся в ГКУ «МФЦ» по платным услугам. Причиной образования указанной задолженности является предоставление платных услуг физическим лицам в соответствии с договором оказания услуг - только по предоплате (при наличии аванса в

размере 100%): заявитель платит аванс, но за услугой обращается в следующем месяце или услуга предоставляется не в день обращения (например, юридические услуги).

Просроченная задолженность по состоянию на 01.01.2024 отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита.

Внутренний финансовый аудит в Облкомэкономразвития организован в соответствии с Порядком осуществления внутреннего финансового аудита, утвержденным приказом № 82⁷, полномочия по осуществлению аудита возложены на сектор внутреннего финансового аудита штатной численностью 1 единица

В соответствии с планом проведения аудиторских мероприятий Облкомэкономразвития на 2023 год проведено 5 аудиторских мероприятий, по результатам 3 аудиторских мероприятий выявлены нарушения, сделаны соответствующие выводы и внесены рекомендации по устранению замечаний и недопущению их в дальнейшей работе.

В целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности Облкомэкономразвития за 2023 год старшим консультантом сектора ВФА по результатам аудиторского мероприятия «Аудит подтверждения достоверности бюджетной отчетности за 2023 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, установленной Министерством финансов Российской Федерации. Оценка надежности внутреннего финансового контроля» составлено заключение от 31.01.2024 о надежности внутреннего финансового контроля в Облкомэкономразвития.

Уполномоченным должностным лицом субъекта внутреннего финансового аудита ГКУ «ЦБУ» - ведущим специалистом ГКУ «ЦБУ» сформировано суждение от 05.02.2024 о достоверности индивидуальной бюджетной отчетности Облкомэкономразвития за 2023 год, содержащее информацию о признании заключения субъекта внутреннего финансового аудита Облкомэкономразвития.

В ГКУ «Аналитический центр», ГКУ «МФЦ», ГКУ «ТИЦ ВО» приняты решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита.

Приложение: на 10 листах.

Заместитель председателя

А.В. Авдеев

⁷ Приказ Облкомэкономразвития от 20.05.2020 № 82 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового аудита в комитете экономической политики и развития Волгоградской области».