

УТВЕРЖДЕНО

и.о. председателя
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
30 марта 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2025 год главного администратора средств областного бюджета - комитета экономической политики и развития Волгоградской области

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2025 год главного администратора средств областного бюджета – комитета экономической политики и развития Волгоградской области (далее – ГАБС, Комитет) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и СГФК 203 "Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета" на основании пункта 3.1.16 плана работы КСП на 2026 год и на основании результатов проверки ГАБС.

По результатам проверки составлен 1 акт, подписанный с пояснениями.

1.2. Бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹. Организация бюджетного учета осуществляется ГАБС в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению².

1.3. В 2025 году в ведении Комитета находилось 3 подведомственных учреждения:

ГАУ Волгоградской области "Мой бизнес" (далее – ГАУ "Мой бизнес");

ГКУ Волгоградской области "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее – ГКУ "МФЦ");

ГКУ Волгоградской области "Аналитический центр" (далее – ГКУ "Аналитический центр").

Полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности Комитета, ГКУ "Аналитический центр", ГКУ "МФЦ" переданы государственному казенному учреждению Волгоградской области "Центр бюджетного учета и отчетности" (далее – ГКУ "ЦБУ") в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 № 827-п "О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений".

Информация об изменении штатной численности ГАБС и подведомственных ему учреждений на начало и конец отчетного финансового года представлена в таблице № 1.

Таблица № 1, ед.

Объект	На 01.01.2025		На 01.01.2026	
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая
Комитет	100	87	82	80
ГКУ "МФЦ"	1 513	1 185	1 288	1 142
ГКУ "Аналитический центр"	67	54	57	53
ГАУ "Мой бизнес"	34	30	32	30

¹ "Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

² "Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкция по его применению" утверждены приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в ГАБС.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Данные об администрируемых Комитетом доходах и фактическом поступлении за 2025 год отражены в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс. руб.

наименование вида доходов	утверждено	исполнено	отклонение исполненных доходов от утвержденных	
			сумма	%
Доходы бюджета – всего	212 782,5	243 087,8	30 305,3	+14,2%
Налоговые и неналоговые доходы	31 488,4	33 458,3	1 969,9	+6,3%
Безвозмездные поступления	181 294,1	209 629,5	28 335,4	+15,6%

Доходы Комитета в основном сложились за счет поступления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства (16 558,3 тыс. руб.), на достижение показателей государственной программы Российской Федерации "Развитие туризма" (106 993,1 тыс. руб.), на достижение результатов федерального проекта "Производительность труда" (23 695 тыс. руб.), доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет (57 510,1 тыс. руб.), доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (32 647,3 тыс. руб.).

Плановые назначения по доходам выполнены на 114,2 процентов.

Недостатки и нарушения при исполнении Комитетом бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 БК РФ, в учете и отчетности Комитета не установлены.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете³ Комитету утверждены ассигнования в сумме 1 905 016,6 тыс. руб., бюджетные назначения в соответствии с бюджетной росписью составили 1 978 145,5 тыс. руб., или на 73 128,9 тыс. руб. (+3,8%) больше утвержденного Законом об областном бюджете объема ассигнований.

Анализ исполнения бюджетных назначений Комитета представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс. руб.

раздел/подраздел		утверждено законом	утверждено бюджетной росписью	исполнено	отклонение исполненных расходов от утвержденных росписью	
код	наименование				сумма	%
	Расходы бюджета - всего	1 905 016,6	1 978 145,5	1 965 672,2	-12 473,3	-0,6%
0100	Общегосударственные вопросы	1 435 335,1	1 475 732	1 464 513,4	-11 218,6	-0,8%
0112	Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	2 745,4	2 745,4	2 745,4	0	0
0113	Другие общегосударственные вопросы	1 432 589,7	1 472 986,6	1 461 768	-11 218,6	-0,8%
0200	Национальная оборона	430	430	430	0	0
0400	Национальная экономика	468 558,5	501 290,5	500 035,8	-1 254,7	-0,3%
0410	Связь и информатика	3 111,7	3 111,7	3 076,7	-35	-1,1%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	465 446,8	498 178,8	496 959,1	-1 219,7	-0,2%
0700	Образование	693	693	693	0	0

Исполнение кассовых расходов составило 1 965 672,2 тыс. руб. или 99,4% от утвержденных показателей сводной бюджетной росписи.

Общая сумма неисполненных назначений составила 12 473,3 тыс. руб. и сложилась в основном по расходам на обеспечение деятельности казенных учреждений в связи с недоведением лимитов бюджетных обязательств.

³ Закон Волгоградской области от 05.12.2024 № 110-ОД "Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" (далее - Закон об областном бюджете).

Согласно ф. 0503123 "Отчёт о движении денежных средств" дополнительные расходы областного бюджета составили 266,5 тыс. руб. (связанные в основном за счет уплаты штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах и штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров)), что не согласуется с принципом эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренным ст. 34 БК РФ.

Выборочной проверкой расходов Комитета установлено следующее.

Законом № 21-ОД⁴ органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

В соответствии с Постановлением № 238-п⁵ главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных для предоставления субвенций, определен Комитет.

Законом об областном бюджете муниципальным образованиям на 2025 год предусмотрена субвенция на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Волгоградской области по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии (далее – субвенция) в размере 18 510 тыс. руб., которая в полном объеме направлена муниципальным образованиям.

Согласно ст. 6 Закона № 21-ОД расчет необходимых средств органам местного самоуправления для осуществления государственных полномочий ежегодно производится в соответствии с Методикой расчета субвенции бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов на исполнение отдельных государственных полномочий Волгоградской области по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии (далее – Методика расчета субвенции) и предусматривается в областном бюджете.

В связи с принятием Закона № 21-ОД в марте 2025 года (начало действия 28.03.2025) муниципальными образованиями полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии в 1 квартале 2025 года не осуществлялись. При этом 12 муниципальными образованиями годовой фонд заработной платы с начислениями работников, непосредственно осуществляющих указанные полномочия, израсходован в полном объеме, что не согласуется с принципом эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренным ст. 34 БК РФ (экономности), сумма неэффективных расходов составила 930,4 тыс. рублей.

КСП установлены резервы экономии бюджетных средств оценочно на сумму 686 тыс. рублей.

Согласно Методики расчета субвенции необходимый объем субвенции определялся исходя из количества средств размещения и экскурсий на территории муниципальных образований.

Проверкой установлено, что в отсутствие средств размещения и (или) экскурсий на территории отдельных муниципальных образований, расчет субвенции был произведен исходя из штатной численности 0,2 штатные единицы и составил 195,9 тыс. руб. для каждого муниципального образования.

Так, Киквидзенскому муниципальному району предоставлена субвенция в размере 195,9 тыс. руб., которая израсходована в полном объеме, однако на территории муниципального образования отсутствовали средства размещения и экскурсии. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии сводился в 2025 году к проведению таких профилактических мероприятий как информирование (размещение информации на официальном сайте) в количестве 3 единиц.

Бюджетам Быковского, Даниловского, Клетского, Кумылженского, Старополтавского, Чернышковского муниципальных районов при отсутствии показателя по количеству экскурсий

⁴ Закон Волгоградской области от 27.03.2025 № 21-ОД "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии" (далее – Закон № 21-ОД).

⁵ Постановление Администрации Волгоградской области от 14.04.2025 № 238-п "Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Волгоградской области по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии" (далее – Постановление № 238-п).

и наличии средств размещения в количестве 1-2 единицы субвенция предоставлена в объемах 195,9 тыс. руб. также исходя из штатной численности 0,2 штатные единицы.

В связи с отсутствием в отдельных муниципальных образованиях показателей по количеству средств размещения и (или) экскурсий на территории муниципального образования по экспертной оценке КСП существует экономия средств областного бюджета.

Например, при уменьшении общего количества штатных единиц работников муниципальных образований, непосредственно осуществляющих государственные полномочия, с 0,2 до 0,1 штатной единицы при отсутствии расчетных показателей или одного из них, экономия средств областного бюджета составит порядка 686 тыс. рублей.

2.3. В части источников финансирования дефицита областного бюджета.

Комитет не является главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.4. В части дебиторской задолженности.

Информация о динамике дебиторской задолженности Комитета по состоянию на начало и конец 2025 года представлена в таблице № 4.

Таблица № 4, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2025	на 01.01.2026	Отклонение	
			сумма	%
Дебиторская задолженность ИТОГО, в т.ч.:	549 599,7	586 273,2	36 673,5	+6,7
расчеты по доходам	526 447,2	462 544,1	-63 903,1	-12,1
расчеты по выданным авансам	10 651,4	110 015,3	99 363,9	в 10,3 раза
расчеты с подотчетными лицами	164,2	148	-16,2	-9,9
расчеты по ущербу и иным доходам	12 336	13 565,8	1 229,8	+10
расчеты по платежам в бюджеты	0,9	0	-0,9	-

Дебиторская задолженность Комитета по состоянию на 01.01.2026 составила 586 273,2 тыс. руб. и увеличилась за отчетный период на 36 673,5 тыс. руб. или на 6,7 процента.

Дебиторская задолженность в основном сложилась:

✓ по субсидиям из федерального бюджета бюджету Волгоградской области в сумме 425 881,8 тыс. руб. (в т.ч. долгосрочная задолженность, является задолженностью по доходам будущих периодов в размере 249 773,2 тыс. руб.), из них:

- 252 937,9 тыс. руб. – единая субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях достижения показателя "количество туристических поездок по территории Российской Федерации" государственной программы Российской Федерации "Развитие туризма" (Соглашение о предоставлении единой субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 18.12.2024 № 139-09-2025-207);

- 92 297,7 тыс. руб. – субсидия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства (Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.12.2025 № 139-09-2026-083);

- 80 646,2 тыс. руб. – субсидия на государственную поддержку субъектов Российской Федерации в целях достижения результатов федерального проекта "Производительность труда" (Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации 23.12.2025 № 139-09-2026-215);

✓ на сумму задолженности по остаткам неиспользованных субсидий и субвенций:

- 1 612,5 тыс. руб. – остатки субсидии АНО "Центр развития туризма и международного сотрудничества Волгоградской области" на реализацию отдельных мероприятий регионального проекта "Системные меры поддержки и развития экспорта Волгоградской области" и мероприятий государственной программы Волгоградской области "Развитие туризма в Волгоградской области" (перечислены в доход областного бюджета в 2026 году);

- 21 785,8 тыс. руб. – остатки субсидии "Центр поддержки экспорта Волгоградской области" в сумме 21 785,8 тыс. руб. (по причине заключения соглашения 25.11.2025, остатки субсидии перечислены в доход областного бюджета в 2026 году);

- 7 823,1 тыс. руб. – остатки средств субвенций на осуществление государственных полномочий Волгоградской области по организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии (перечислены в доход

областного бюджета в 2026 году);

✓ по счету "Расчеты по выданным авансам" в размере 110 015,3 тыс. руб., в основном по предоставлению из бюджета Волгоградской области субсидии, в том числе грантов в форме субсидий в связи с ненаступлением срока предоставления отчетности:

- 51 035,4 тыс. руб. – юридическим лицам на поддержку общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры в Волгоградской области;

- 58 141,2 тыс. руб. – индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам на поддержку общественных инициатив и проектов, направленных на развитие туристской инфраструктуры в Волгоградской области;

✓ по счету "Расчеты по ущербу и иным доходам" в сумме 13 565,8 тыс. руб. в основном в связи с нарушением принятых обязательств при получении грантов в форме субсидии на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

Просроченная дебиторская задолженность составляла 14 271,5 тыс. руб., что больше на 19,6% аналогичного показателя прошлого периода (11 931,8 тыс. руб.) и связано в основном с нарушением принятых обязательств при получении грантов в форме субсидии на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (нарушение условий предоставления гранта) получателями субсидии.

Комитетом проводится работа по взысканию задолженности, судом вынесены решения о взыскании долгов в пользу Комитета, возбуждены исполнительные производства.

2.5. В части кредиторской задолженности.

Информация о динамике кредиторской задолженности Комитета по состоянию на начало и конец 2025 года представлена в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2025	на 01.01.2026	Отклонение	
			сумма	%
Кредиторская задолженность ИТОГО, в т.ч.:	25 101	2 511,5	-22 589,5	в 10 раз
расчеты по принятым обязательствам	24 890,8	2 412,3	-22 478,5	в 10,3 раза
расчеты по платежам в бюджеты	0,8	0	-0,8	-
расчеты по доходам	209,4	99,2	-110,2	-52,6

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2026 составляла 2 511,5 тыс. руб. и уменьшилась на 22 589,5 тыс. руб., или в 10 раз. Наибольшую долю в общей сумме кредиторской задолженности на начало года занимала задолженность по принятым обязательствам, образовавшаяся в ГКУ "МФЦ" в связи с проведением капитального ремонта нежилых помещений. Причиной образования указанной задолженности являлось отсутствие финансирования на оплату выполненных работ по капитальному ремонту в конце года.

Просроченная задолженность на конец отчетного периода составила 137,7 тыс. руб. за оказанные услуги ООО "КонсультантПлюс Волгоград" в размере 123,5 тыс. руб. и ПАО "Ростелеком" - 14,2 тыс. руб., которая погашена в полном объеме в январе 2026 года.

3. Анализ достижения поставленных целей и ожидаемых результатов.

Комитет определен ответственным исполнителем двух государственных программ Волгоградской области "Экономическое развитие Волгоградской области" (далее – Госпрограмма "Экономическое развитие") и "Развитие туризма в Волгоградской области" (далее – Госпрограмма "Развитие туризма"), утвержденных постановлениями Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 № 14-п⁶ и от 09.04.2019 № 168-п⁷.

Госпрограмма "Экономическое развитие".

Согласно отчету об исполнении Госпрограммы "Экономическое развитие" утвержденный объем финансового обеспечения на 2025 год составил 3 529 895,1 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило 3 518 373,1 тыс. руб., или 99,7 процента.

⁶ Постановление Администрации Волгоградской обл. от 23.01.2017 № 14-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Экономическое развитие и инновационная экономика".

⁷ Постановление Администрации Волгоградской обл. от 09.04.2019 № 168-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Развитие туризма в Волгоградской области".

Информация о достижении значений целевых показателей Госпрограммы "Экономическое развитие" в 2025 году представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателей	
			план	факт
1. Цель государственной программы "Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса"				
1.	Темп роста объемов несырьевого неэнергетического экспорта	%	65	65*
2.	Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета	%	130,4	130,4*
3.	Темп роста дохода в расчете на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства	%	107,9	107,9*
2. Цель государственной программы "Содействие созданию благоприятных условий для повышения производительности труда"				
1.	Доля предприятий, достигших ежегодного 5%-ного прироста производительности труда на предприятиях-участниках, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда под федеральным и региональным управлением	%	50	50*
3. Цель государственной программы "Повышение эффективности государственного и муниципального управления"				
1.	Уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Волгоградской области	%	99	99,99

*- прогнозные значения

Из пяти показателей Госпрограммы "Экономическое развитие" значения четырех показателей представляют собой прогнозные значения, так как рассчитываются на основании данных таможенной статистики внешней торговли субъектов РФ и Росстата, срок опубликования которых не наступил по состоянию на дату проведения внешней проверки.

По информации Комитета данные значений показателей Госпрограммы "Экономическое развитие" будут скорректированы в уточненном годовом отчете об исполнении Госпрограммы, сформированном в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской обл. от 29.09.2023 № 658-п "О государственных программах Волгоградской области".

Госпрограмма "Развитие туризма".

Согласно годовому отчету об исполнении Госпрограммы "Развитие туризма", представленному в КСП, утвержденный объем финансового обеспечения на 2025 год составил 153 447,5 тыс. руб., кассовое исполнение расходов составило 152 227,7 тыс. руб., или 99,2 процента.

Информация о достижении значений целевых показателей Госпрограммы "Развитие туризма" в 2025 году представлена в таблице № 6.

Таблица № 6

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателей	
			план	факт
Цель государственной программы "Повышение конкурентоспособности туристского рынка Волгоградской области, удовлетворяющего потребности граждан Российской Федерации и граждан иностранных государств в качественных туристских услугах"				
1.	Количество туристических поездок по территории Российской Федерации	млн. шт.	1,1	1,1681

Значение показателя Госпрограммы "Развитие туризма" по оперативным данным составило 1,1681 млн. штук, что выше запланированного уровня на 6,2 %, информация о достижении цели "Повышение конкурентоспособности туристского рынка Волгоградской области, удовлетворяющего потребности граждан Российской Федерации и граждан иностранных государств в качественных туристских услугах" по информации Комитета за отчетный период будет направлена в рамках уточняющего отчета после расчета вышеуказанного показателя Минэкономразвития.

4. Организация внутреннего финансового контроля и финансового аудита

В целях исполнения установленных ст. 160.2-1 БК РФ бюджетных полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита (далее – ВФА) в 2025 году ВФА осуществлялся в Комитете в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Комитета от 29.10.2024 № 176.

План ВФА на 2025 год включал проведение пяти аудиторских мероприятий, одно из которых запланировано в январе 2026 года - "Аудит внутреннего финансового контроля процедур оформления, передачи в ГКУ ВО "Центр бюджетного учета и отчетности" первичных учетных документов с целью подтверждения их законности, полноты, правильности и своевременности оформления и передачи, за 2025 год". По результатам проведенных аудиторских мероприятий нарушений не выявлено.

В рамках осуществления ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений в 2025 году проведены 3 проверки: ГКУ "МФЦ", ГКУ "Аналитический центр", ГАУ "Мой бизнес". По результатам проведенных проверок нарушений не установлено.

Выводы:

1. Бюджетные назначения по закрепленным за Комитетом доходам исполнены в сумме 243 087,8 тыс. руб., или на 114,2 процента.

2. Расходы Комитета в 2025 году исполнены на 1 965 672,2 тыс. руб., или на 99,4% к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

3. В отсутствие факта исполнения муниципальными образованиями полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии в 1 квартале 2025 года годовой фонд заработной платы с начислениями работников израсходован в полном объеме, что не согласуется с принципом эффективности расходования бюджетных средств, предусмотренным ст. 34 БК РФ (экономности), сумма неэффективных расходов составила 930,4 тыс. рублей.

4. В связи с отсутствием в отдельных муниципальных образованиях показателей по количеству средств размещения и (или) экскурсий на территории муниципального образования, по экспертной оценке КСП существует экономия средств областного бюджета порядка 686 тыс. руб. при уменьшении общего количества штатных единиц работников муниципальных образований, непосредственно осуществляющих государственные полномочия, с 0,2 до 0,1 штатной единицы.

Аудитор

А.В. Буряков