|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | **УТВЕРЖДАЮ**  председатель контрольно - счетной  палаты Волгоградской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И. А. Дьяченко  « » апреля 2020 года |

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

***о результатах внешней проверки бюджетной отчетности* *и* *отдельных вопросов исполнения* *областного бюджета за 2019 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом финансов Волгоградской области***

На основании статьи 264.4 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ) и в соответствии с Планом работы на 2020 год, утвержденным постановлением коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области от 20.12.2019 №23/2, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год проведена камеральная внешняяпроверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2019 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом финансов Волгоградской области (далее – Облфин).

Облфин является финансовым органом Волгоградской области, органом исполнительной власти Волгоградской области, осуществляющим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики, составление и организацию исполнения областного бюджета, управление государственным долгом, исполнение полномочий органа внутреннего государственного финансового контроля, общее руководство организацией финансов в Волгоградской области. Осуществляет функции и полномочия учредителя государственного казенного учреждения Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – ГКУ «ЦБУ»).

Законом Волгоградской области от 07.12.2018 № 134-ОД «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Закон об областном бюджете) Облфин включен в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, главных распорядителей средств областного бюджета в составе ведомственной структуры расходов и главным администратором источников финансирования дефицита областного бюджета.

По состоянию на 01.01.2019 и 01.01.2020 штатная численность Облфина составляла 203 ед., в т.ч. 1 ед. государственной должности, 200 ед. государственных гражданских служащих (далее – ГГС), 2 ед. должностей, не отнесенных к должностям госслужбы. На начало 2019 года замещены все штатные единицы, по состоянию на 01.01.2020 вакантны 4 должности ГГС.

***Бюджетная отчетность***

Консолидированная бюджетная отчетность, а также отчетность Облфина и ГКУ «ЦБУ» представлены к проверке в составе, определенном ст. 264.1 БК РФ и п. 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция №191н).

В ходе проверки бюджетной отчетности установлены следующие нарушения:

- в нарушение п. 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти …, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее - Инструкция № 157н), Облфином не отражена на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» стоимость банковских гарантий, предоставленных исполнителями в обеспечение исполнения государственных контрактов, на общую сумму 74 481,6 тыс. рублей. В связи с этим не заполнены строки Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130) по счету 10 «Обеспечение исполнения обязательств» на сумму 59 203,9 тыс. руб. на конец года по Облфину и сводной формы указанной справки, чем не соблюден п.20 Инструкции № 191н;

- в нарушение п. 170.2 Инструкции № 191н в разделе 1 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) по графе 2 «Не исполнено обязательств, руб.» и соответственно в сводной форме указанной формы отчетности Облфином отражены неисполненные обязательства в размере 49 126,6 тыс. руб. по расходам по резервному фонду, которые представляют собой не неисполненные принятые обязательства текущего финансового года, а бюджетные ассигнования по резервному фонду Администрации Волгоградской области в виде нераспределенного постановлениями Администрации Волгоградской области остатка. В соответствии с приказом Облфина от 22.05.2019 № 181 «О внесении изменений в приказ комитета финансов Волгоградской области от 19.07.2017 № 241 «О реализации единой государственной учетной политики в комитете финансов Волгоградской области» принятие бюджетных обязательств по резервному фонду Администрации Волгоградской области осуществляется Облфином на основании постановлений Администрации Волгоградской области о выделении средств из резервного фонда.

По вышеприведенным фактам нарушений в ходе проверки Облфином внесены изменения в бюджетную отчетность и представлены Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130) и Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), содержащие уточненные (исправленные) показатели.

Также проверкой установлено, что Облфином доходы от межбюджетных трансфертов (далее – МБТ) отражались на счете 40110 «Доходы текущего финансового года», при этом не использовался счет 40140 «Доходы будущих периодов». В тоже время согласно [п. 28](consultantplus://offline/ref=713C0B9E53AD0C7BB3C6843E5E650BDB23E9B89F3338DBFB154DFFB6B24DD18F3BDA7A7DDEAB2F6CrDM4R) Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 27.02.2018 № 32н (далее – СГС «Доходы»), доходы от МБТ, предоставляемых с условиями при передаче активов (условия, устанавливаемые передающей стороной при передаче активов, согласно которым будущие экономические выгоды или полезный потенциал, заложенные в передаваемых активах, должны быть использованы получателем активов по целевому назначению, включая достижение установленных результатов, при невыполнении которых передаваемые активы должны быть возвращены полностью или частично передающей стороне), признаются в бухгалтерском учете по факту возникновения права на их получение доходами будущих периодов. Доходы будущих периодов от МБТ признаются в составе доходов от МБТ текущего отчетного периода по мере выполнения условий при передаче активов в части, относящейся к отчетному периоду.

Облфином не учитывались МБТ (субвенции) в вышеприведенном порядке в связи с тем, что достаточные разъяснения об отражении в бухгалтерском учете операций по перечислению МБТ были направлены письмом Минфина России от 15.01.2020 № 02-06-07/1666, согласно которому к МБТ, предоставляемым с условиями при передаче активов, относятся субвенции, субсидии, иные МБТ, имеющие целевое назначение, на которые распространяются положения [абз. 1 п. 5 ст. 242](consultantplus://offline/ref=6D77E53D4BCBEECA754DA2C83383C59D750265FEACB1C9A043A09A4D5A8F2B4676681BB3FA048E9FDBF4E23862913B79519B51671B5375nDE) БК РФ по возврату неиспользованных по состоянию на 1 января текущего финансового года МБТ в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены.

***Исполнение плановых назначений по закрепленным доходам***

# Данные об администрируемых Облфином доходах и их фактическом поступлении в 2019 году приведены в приложении №1.

Всего доходы в 2019 году исполнены на 13 990 588,8 тыс. руб., или на 100,3%, в т.ч. налоговые и неналоговые доходы перевыполнены на 1 031,4 тыс. руб. (+32,7%), а безвозмездные поступления – на 42 422,0 тыс. руб. (+0,3%).

Перевыполнение по налоговым и неналоговым доходам сложилось в основном по штрафам*,* санкциям, возмещению ущерба на 1 327,3 тыс. руб. (+46,5%), что обусловлено перечислением в доход бюджета неустоек за ненадлежащее исполнение обязательств по государственным контрактам, которые были зачислены в доход бюджета в декабре 2019 года (после внесения поправок в Закон об областном бюджете), а также увеличением фактов нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, выявленных в 2019 году.

По безвозмездным поступлениям на перевыполнение утвержденных бюджетных назначений в основном повлияло поступление иного МБТ из федерального бюджета в размере 40 000 тыс. руб., предоставленного за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти в соответствии с распоряжением Правительства РФ №2960-р от 09.12.2019 с целью поощрения региональных (муниципальных) управленческих команд. Плановые назначения указанного дохода отражены в отчетности комитета экономической политики и развития Волгоградской области, который определен главным администратором доходов по этому МБТ.

Наибольшее неисполнение по доходам наблюдается по единой субвенции бюджетам субъектов РФ (-5 398,2 тыс. руб.), что обусловлено поступлением единой субвенции из федерального бюджета в соответствии с произведенными расходами на основании заявок получателей.

***Исполнение расходов***

Законом об областном бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований Облфину в размере 8 363 480,4 тыс. рублей. Утвержденные бюджетные назначения по бюджетной росписи составили 8 742 603,4 тыс. руб., что на 379 123,0 тыс. руб. (+4,5%) больше объема, утвержденного Законом об областном бюджете. Изменения в бюджетную роспись вносились на основании п.3 ст. 217 БК РФ, ст. 48 Закона об областном бюджете. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований без внесения изменений в Закон об областном бюджете произошло на исполнение судебных актов по возмещению причиненного вреда за счет средств дорожного фонда (404 527,4 тыс. руб.) и на перечисление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (233 000,0 тыс. руб.).

Анализ исполнения бюджетных назначений Облфина представлен в приложении № 2.

Утвержденные бюджетные назначения на 2019 год по расходам исполнены на 8 636 580,0 тыс. руб., или на 98,8% к утвержденным бюджетным назначениям. Общая сумма неисполненных назначений составила 106 023,4 тыс. руб., из которых наибольшее неисполнение сложилось по расходам на обслуживание государственного долга (37 131,0 тыс. руб.) в основном в связи с отсутствием использования возобновляемой кредитной линии для нужд областного бюджета (по кредитам кредитных организаций) и расходам на формирование резервного фонда Администрации Волгоградской области (49 126,6 тыс. руб.) в связи с отсутствием потребности в финансировании непредвиденных расходов.

Бюджетные назначения на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета Волгоградской области, исполнены на 485 991,4 тыс. руб. (99,2%), из которых сумма основного долга составила 459 378,5 тыс. руб. и сумма дополнительных издержек, указанных в исполнительных листах (% за пользование чужими денежными средствами, судебных расходов, пени), - 26 612,9 тыс. рублей. Согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296) объем неисполненных денежных обязательств на конец 2019 года составил 167 827,0 тыс. руб. и уменьшился в сравнении с началом года на 53 636,7 тыс. рублей.

Основная сумма дополнительных издержек сложилась в результате исполнения в 2019 году судебных актов по возмещению расходов муниципальных образований на обеспечение жильем инвалидов и лиц с отдельными заболеваниями; расходов по ремонту автотранспортных средств вследствие ДТП, связанных с ненадлежащим содержанием дорог; некорректного применения повышающего коэффициента по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена; взыскания неосновательного обогащения в виде излишне оплаченной арендной платы и др.

В результате в связи с недостаточным исполнением возложенных на соответствующие органы исполнительной власти полномочий в конкретной сфере увеличиваются расходы областного бюджета в виде оплаты судебных издержек, указанных в исполнительных листах (26 612,9 тыс. руб.), которые не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст. 34 БК РФ.

***Сравнительный анализ показателей исполнения***

***расходов областного бюджета за отчетный и предыдущий годы***

Анализ показателей исполнения расходов Облфина за 2019 год в сравнении с 2018 годом приведен в таблице.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Подраздел бюджетной классифик.** | **Исполнено** | | **Отклонение** | |
| **2018 год** | **2019 год** | **тыс. руб.** | **%** |
| **Расходы бюджета - всего** | Х | **7 406 157,2** | **8 636 580,0** | **1 230 422,8** | **16,6** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 342 353,7 | 291 653,3 | -50 700,4 | -14,8 |
| Национальная оборона | 0200 | 43 430,3 | 45 515,0 | 2 084,7 | 4,8 |
| Национальная экономика | 0400 | 266 773,7 | 1 815 685,0 | 1 548 911,3 | в 6,8 раза |
| Образование | 0700 | 11 407,0 | 12 110,4 | 703,4 | 6,2 |
| Обслуживание государственного долга | 1300 | 2 690 474,8 | 2 446 399,0 | -244 075,8 | -9,1 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ | 1400 | 4 051 717,7 | 4 025 217,3 | -26 500,4 | -0,7 |

К уровню 2018 года в отчетном периоде расходы Облфина увеличились на 1 230 422,8 тыс. руб. (+16,6%).

Наибольший рост наблюдается по расходам на национальную экономику в основном за счет увеличения расходов на дорожное хозяйство: в 2019 году предусмотрены субсидия бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности (1 233 195,1 тыс. руб.) и расходы на исполнение судебных актов по возмещению причиненного вреда за счет средств дорожного фонда (404 527,4 тыс. руб.).

Расходы на общегосударственные вопросы снижены на 50 700,4 тыс. руб., что в основном обусловлено снижением расходов на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета Волгоградской области, на 37 412,2 тыс. руб. и расходов по прочим выплатам по обязательствам Волгоградской области на 11 821,1 тыс. рублей. При этом увеличены расходы на премиальные выплаты на сумму 3 182,1 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2019 году уменьшились на 244 075,8 тыс. руб., в т.ч. по процентным платежам по государственным ценным бумагам Волгоградской области и процентным платежам по бюджетным кредитам уменьшились соответственно на 362 120,0 тыс. руб. и 1 802,6 тыс. руб., а по процентным платежам по кредитам кредитных организаций увеличились на 119 846,8 тыс. рублей.

По межбюджетным трансфертам общего характера наблюдается снижение на 26 500,4 тыс. руб. в основном за счет сокращении расходов на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 137 356,0 тыс. руб. (-72,4%) и наличия в 2018 году расходов на предоставление субсидии на подготовку к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу. При этом предусмотрено увеличение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований на 481 269,9 тыс. руб. (+47,7%).

***Исполнение бюджетных назначений***

***по источникам финансирования дефицита бюджета***

Бюджетные назначения по источникам финансирования бюджета (без учета изменения остатка на счетах и поступлений от продажи акций и иного участия в капитале) исполнены в сумме (-) 2 422,7 млн. руб., тогда как планировались источники финансирования бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей. Значительное превышение планового показателя сложилось в основном в результате отказа от части кредитов коммерческих банков. При этом в качестве источника финансирования дефицита бюджета привлекались средства бюджетных и автономных учреждений.

Сведения о выполнении показателей бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета представлены в таблице.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники финансирования дефицита** | **Закон об областном бюджете** | **Исполнено** | **Отклонение** | |
| **млн. руб.** | **%** |
| Государственные ценные бумаги | -2 000,0 | -2 000,0 | 0,0 | 0,0 |
| *привлечение средств* | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| *погашение долга* | 2 000,0 | 2 000,0 | 0,0 | 0,0 |
| Кредиты кредитных организаций | 3 000,0 | -1 000,0 | -4 000,0 | - |
| *привлечение средств* | 9 000,0 | 3 000,0 | -6 000,0 | -66,7 |
| *погашение долга* | 6 000,0 | 4 000,0 | -2 000,0 | -33,3 |
| Бюджетные кредиты | -1 069,4 | -1 069,4 | 0,0 | 0,0 |
| *привлечение средств* | 5 000,0 | 0,0 | -5 000,0 | 0,0 |
| *в т. ч. на пополнение остатков* | 5 000,0 | 0,0 | -5 000,0 | 0,0 |
| *погашение долга* | 6 069,4 | 1 069,4 | -5 000,0 | -82,4 |
| *в т. ч. на пополнение остатков* | 5 000,0 | 0,0 | -5 000,0 | 0,0 |
| ***привлечение средств всего*** | 14 000,0 | 3 000,0 | -11 000,0 | -78,6 |
| ***погашение долга всего*** | 14 069,4 | 7 069,4 | -7 000,0 | -49,7 |
| Увеличение финансовых активов за счет средств автономных и бюджетных учреждений | 0,0 | 1 646,7 | 1 646,7 | - |
| **Всего источники финансирования дефицита по заимствованиям** | **-69,4** | **-2 422,7** | **-2 353,3** | **в 34,9 раз** |
| Изменение остатков средств на счетах бюджета | 69,4 | х | -69,4 | х |
| **Итого источники финансирования дефицита бюджета, администрируемых Облфином** | **0,0** | **-2 422,7** | **-2 422,7** | **-** |

Неисполненные назначения по привлечению кредитов кредитных организаций составили 6 000,0 млн. руб., по погашению – 2 000,0 млн. руб., что связано с отсутствием использования возобновляемой кредитной линии для нужд областного бюджета.

По бюджетным кредитам на пополнение остатков в Законе об областном бюджете, как по привлечению, так и по погашению указан лимит на кредитные средства в сумме 5 000,0 млн. рублей. Волгоградской областью в 2019 году бюджетные кредиты на пополнение остатков не привлекались.

В 2019 году в качестве источника финансирования дефицита бюджета произведено привлечение и погашение неутвержденных Законом об областном бюджете назначений по строке «Увеличение финансовых активов в собственности субъектов РФ за счет средств организаций, учредителями которых являются субъекты РФ и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ» в сумме 1 646,7 млн. руб. (привлечение средств превысило погашение). Задолженность перед бюджетными и автономными учреждениями в течение года увеличилась с 807,0 млн. руб. до 2 453,7 млн. руб. на конец года (средства возвращены Облфином в феврале-марте 2020 года).

***Государственный долг***

Статьей 2 Закона об областном бюджете установлен верхний предел государственного внутреннего долга Волгоградской области по состоянию на 01.01.2020 в сумме 51 023,8 млн. рублей.

Структура долга отражена в следующей таблице.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид обязательств** | **01.01.2019** | | **01.01.2020** | | **Увеличение (+), снижение (-) долга** | |
| **сумма** | **доля, %** | **сумма** | **доля, %** | **сумма** | **%** |
| Государственные ценные бумаги по номинальной стоимости | 13 250,0 | 25,9 | 11 250,0 | 23,9 | -2 000,0 | -15,1 |
| Кредиты коммерческих банков | 15 500,0 | 30,4 | 14 500,0 | 30,8 | -1 000,0 | -6,4 |
| Бюджетные кредиты из федерального бюджета | 22 343,2 | 43,7 | 21 273,8 | 45,3 | -1 069,4 | -4,8 |
| Итого государственный долг | 51 093,2 | 100,0 | 47 023,8 | 100,0 | -4 069,4 | -8,0 |
| в т.ч. прямой долг | 51 093,2 | 100,0 | 47 023,8 | 100,0 | -4 069,4 | -8,0 |

По состоянию на 01.01.2020 государственный долг Волгоградской области составил 47 023,8 млн. руб., что ниже верхнего предела долга, установленного Законом об областном бюджете, на 4 000,0 млн. рублей. В течение 2019 года долг снизился на 4 069,4 млн. руб. (- 8,0%).

По отношению к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений государственный долг снизился с 72,7% до 64,6 процента. По рыночным заимствованиям отношение к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений на начало года составляло 40,9%, на конец года - 35,4 процента.

В структуре государственного долга выросла доля коммерческих и бюджетных кредитов соответственно на 0,4 и 1,6 процентных пункта.

Государственный долг не превышает ограничение, установленное статьей 107 БК РФ на уровне 100% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В соответствии с соглашениями на получение Волгоградской областью в 2017 годах бюджетных кредитов Волгоградская область обязалась обеспечить на 01.01.2020 долю общего объема государственного долга не более 84% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 год, в том числе общую долю рыночных заимствований не более 50% доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2019 год. По состоянию на 01.01.2020 принятые обязательства Волгоградской областью выполнены.

***Состояние дебиторской и кредиторской задолженностей***

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженностей по состоянию на начало и конец 2019 года представлена в таблице.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **на 01.01.2019** | **на 31.12.2019** | **Отклонение** | |
| **тыс. руб.** | **%, раз** |
| ***Дебиторская задолженность ИТОГО, в том числе:*** | **14 792,3** | **13 497,3** | **-1 295,0** | **-8,8** |
| Расчеты по доходам | 1 402,8 | 1 158,5 | -244,3 | -17,4 |
| расчеты по выданным авансам | 12 883,9 | 11 572,8 | -1 311,1 | -10,2 |
| расчеты с подотчетными лицами | 33,3 | 0,0 | -33,3 | -100,0 |
| расчеты по ущербу и иным доходам | 260,3 | 270,9 | 10,6 | 4,1 |
| расчеты по платежам в бюджеты | 212,0 | 495,1 | 283,1 | в 2,3 раза |
| ***Кредиторская задолженность ИТОГО, в том числе:*** | **807 077,8** | **2 453 702,8** | **1 646 625,0** | **в 3 раза** |
| расчеты по принятым обязательствам | 807 038,2 | 2 453 702,8 | 1 646 664,6 | в 3 раза |
| расчеты по доходам | 39,6 | 0,0 | -39,6 | -100,0 |

*Состояние дебиторской задолженности*

В целом дебиторская задолженность уменьшилась по сравнению с прошлым годом на 1 295,0 тыс. руб. тыс. руб. (-8,8%) и составила на 31.12.2019 - 13 497,3 тыс. рублей.

Основная сумма задолженности (94,3%) приходится на:

- расчеты по доходам (задолженность по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение бюджетного законодательства и законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов РФ) – 1 158,5 тыс. руб., в течение 2019 года наблюдается снижение задолженности на 244,3 тыс. руб. (-17,4%);

- расчеты по выданным авансам – 11 572,8 тыс. руб., основная часть задолженности (11 191,7 тыс. руб.) сложилась по подлежащим возврату в областной бюджет остаткам МБТ, представленных в 2019 году бюджетам муниципальных образований из областного бюджета, в т.ч. по иному МБТ из резервного фонда Администрации Волгоградской области на финансирование мероприятий по разработке проектно-сметной документации по реконструкции моста через реку Мышкова на автомобильной дороге р.п.Октябрьский-с.Васильевка – 7 049,0 тыс. руб., субсидии бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности – 3 640,7 тыс. рублей. В течение 2019 года наблюдается снижение задолженности на 1 311,1 тыс. руб. (-10,2%).

Объем просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 31.12.2019 составил 363,8 тыс. руб. и в основном состоит из задолженности по возмещению денежных средств, взысканных за счет казны Волгоградской области (выплаты опекунских пособий) с должника Стеблевой Ю.А., в размере 258,8 тыс. руб., остальная сумма является задолженностью по административным штрафам.

*Состояние кредиторской задолженности*

В целом кредиторская задолженность увеличилась к уровню прошлого года на 1 646 625,0 тыс. руб. (в 3 раза) и составила 2 453 702,8 тыс. рублей.

Основная сумма долга на 01.01.2020 числилась перед бюджетными и автономными учреждениями за счет привлечения остатков средств государственных учреждений Волгоградской области со счета № 40601 «Средства организаций, находящихся в государственной (кроме федеральной) собственности. Финансовые организации» Управления Федерального казначейства по Волгоградской области в бюджет Волгоградской области и составляла 2 453 702,1 тыс. руб. (рост задолженности в течение 2019 года составил 1 646,7 тыс. руб.). Также в составе задолженности отражена задолженность по услугам связи (0,7 тыс. руб.) в связи с предоставлением контрагентами документов на оплату по окончании отчетного периода.

**ГКУ «Центр бюджетного учета»**

ГКУ «ЦБУ» создано в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 09.02.2015 № 49-п. Целями деятельности ГКУ «ЦБУ» являются ведение бюджетного учета и отчетности в соответствии с соглашениями о передаче полномочий бюджетного учета и отчетности на выполнение работ, оказание услуг по договорам бухгалтерского обслуживания.

Штатная численность учреждения на начало и конец 2019 года составляла 56 ед., фактическая численность на 01.01.2019 составляла 51 ед., на 31.12.2019 - 53 ед. (из которых 3 сотрудника работали на 0,5 ставки на условиях внешнего совместительства)*.*

В 2019 году ГКУ «ЦБУ» осуществлялись функции по ведению бюджетного учета 18-ти органов исполнительной власти Волгоградской области и 2-х государственных казенных учреждений. По сравнению с 2018 годом количество органов исполнительной власти Волгоградской области и казенных учреждений, передавших полномочия по ведению бюджетного учета, увеличилось на 2 единицы.

Бюджетные назначения по расходам 2019 года ГКУ «ЦБУ» исполнены на 38 196,2 тыс. руб., или на 92,6% от утвержденных бюджетных назначений. Неисполненные назначения составили 3 058,3 тыс. руб., что связано с наличием вакансий в среднем за год в количестве 6 единиц, а также оплатой дней нетрудоспособности за счет средств фонда социального страхования. Наибольший объем в расходах (94%) занимают расходы на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда в размере 35 892,2 тыс. рублей.

Анализ показателей исполнения расходов ГКУ «ЦБУ» за 2019 год в сравнении с 2018 годом приведен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Лимиты бюдж. обязател. 2018 года** | **Лимиты бюдж. обязател. 2019 года** | **отклонение** | | **Исполнено 2018 год** | **Исполнено 2019 год** | **отклонение** | |
| **тыс. руб.** | **%** | **тыс. руб.** | % |
| **Расходы бюджета всего, в том числе** | **42 888,3** | **41 254,5** | **-1 633,8** | **-3,8** | **39 225,9** | **38 196,2** | **-1 029,7** | **-2,6** |
| Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений | 39 484,5 | 37 960,3 | -1 524,2 | -3,8 | 35 893,9 | 34 988,6 | -905,3 | -2,5 |
| Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений (расходы по обязательствам прошлых лет) | 104,8 | 38,2 | -66,6 | -63,6 | 104,8 | 38,2 | -66,6 | -63,6 |
| Премиальные выплаты казенных учреждений | 3 299,0 | 3 256,0 | -43 | -1,3 | 3 227,2 | 3 169,4 | -57,8 | -1,8 |

К уровню 2018 года в отчетном периоде уменьшились лимиты бюджетных обязательств и фактические расходы на обеспечение деятельности учреждения соответственно на 1 633,8 тыс. руб. (-3,8%) и 1 029,7 тыс. руб. (-2,6%). Основной причиной снижения расходов явилось то, что в 2018 году было приобретено серверное оборудование на 1 540,0 тыс. рублей.

***Анализ результатов деятельности в рамках государственной программы***

Облфин является ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Управление государственными финансами Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 № 10-п (далее - Госпрограмма).

Соисполнителями Госпрограммы являются комитет образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области, комитет экономической политики и развития Волгоградской области и комитет культуры Волгоградской области.

Объем финансирования Госпрограммы на 2019 год Законом об областном бюджете и Госпрограммой предусмотрен в размере 5 774 955,2 тыс. руб., сводной бюджетной росписью расходы утверждены в сумме 6 007 655,2 тыс. руб., что на 232 700,0 тыс. руб. больше утвержденного Законом об областном бюджете и Госпрограммой (по причине увеличения финансирования на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований на 233 000,0 тыс. руб., порядок предоставления которых в 2019 году утвержден постановлением Администрации Волгоградской области от 09.12.2019 № 604-п после внесения последних поправок в Закон об областном бюджете).

Фактические расходы по мероприятиям Госпрограммы составили 5 967 523,4 тыс. руб., или на 40 131,8 тыс. руб. (-0,7%) меньше утвержденных росписью ассигнований.

Информация о плановых и фактических расходах областного бюджета в разрезе подпрограмм и программных мероприятий в 2019 году представлена в приложении № 3.

Неисполненные назначения сложились в основном за счет экономии средств на обслуживание государственного долга (в основном на выплату процентов по кредитам коммерческих банков) на 37 130,9 тыс. руб. и по предоставлению дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 1 892,3 тыс. руб. (нераспределенный объем средств) в связи с отсутствием потребности в данных средствах.

К проверке представлен годовой доклад о ходе реализации Госпрограммы в 2019 году (далее – Доклад). Информация о достижении целевых показателей в 2019 году представлена в приложении № 4.

Согласно Докладу из 25-ти целевых показателей не исполнены 2 показателя:

- «Соотношение суммы просроченной задолженности по кредитам, предоставленным физическим лицам Волгоградской области, в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по РФ», при плане не более 90% значение этого показателя по данным Центрального банка РФ составило 93,6%;

- «Доля от налога на доходы физических лиц, поступающего в консолидированный бюджет Волгоградской области, передаваемая муниципальным образованиям при формировании межбюджетных отношений на очередной финансовый год», при плане не менее 20% фактическое значение этого показателя составило 18,2 процента. В 2019 году произошло снижение расчетного объема дотации, предоставляемого из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), и соответственно доли от налога на доходы физических лиц, передаваемого муниципальным образованиям при формировании межбюджетных отношений.

За 2019 год эффективность реализации Госпрограммы составляет 100,13% и признается высокой.

***Организация******внутреннего финансового аудита***

Внутренний финансовый аудит осуществляется на основании приказа Облфина от 10.02.2015 № 54 «О мерах по реализации постановления Правительства Волгоградской области от 26 мая 2014 г. № 266-п «Об утверждении порядка осуществления внутреннего финансового аудита на территории Волгоградской области в комитете финансов Волгоградской области».

Согласно информации Облфина в 2019 году в рамках осуществления внутреннего финансового аудита проведены следующие плановые аудиторские проверки: достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета установленным методологии и стандартам бюджетного учета за период с 01.01.2018 по 31.12.2018, а также надежности внутреннего финансового контроля в структурных подразделениях Облфина за 9 месяцев 2019 года. Нарушений не установлено.

***Выводы:***

1. Проверкой консолидированной бюджетной отчетности Облфина установлены случаи нарушения Облфином Инструкции № 157н и Инструкции № 191н по отражению на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» стоимости банковских гарантий, предоставленных исполнителями в обеспечение исполнения государственных контрактов, на общую сумму 74 481,6 тыс. руб., а также соответственно неотражения стоимости банковских гарантий на конец года в размере 59 203,9 тыс. руб. в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130). Кроме того, в нарушение Инструкции № 191н в разделе 1 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) указаны неисполненные обязательства по расходам по резервному фонду в размере 49 126,6 тыс. руб., которые представляют собой бюджетные ассигнования по резервному фонду Администрации Волгоградской области в виде нераспределенного постановлениями Администрации Волгоградской области остатка. Приведенные нарушения Облфином устранены путем представления исправленных форм бюджетной отчетности.

2. Облфином доходы от МБТ (субвенций) не отражались на счете 40140 «Доходы будущих периодов», в то время как согласно [п. 28](consultantplus://offline/ref=713C0B9E53AD0C7BB3C6843E5E650BDB23E9B89F3338DBFB154DFFB6B24DD18F3BDA7A7DDEAB2F6CrDM4R) СГС «Доходы» доходы от МБТ, предоставляемых с условиями при передаче активов, признаются в бухгалтерском учете по факту возникновения права на их получение доходами будущих периодов. Неотражение Облфином на указанном счете доходов обусловлено тем, что достаточные разъяснения об отражении в бухгалтерском учете операций по перечислению МБТ были направлены письмом Минфина России от 15.01.2020 № 02-06-07/1666, согласно которому к МБТ, предоставляемым с условиями при передаче активов, относятся субвенции, субсидии, иные МБТ, имеющие целевое назначение, на которые распространяются положения [абз. 1 п. 5 ст. 242](consultantplus://offline/ref=6D77E53D4BCBEECA754DA2C83383C59D750265FEACB1C9A043A09A4D5A8F2B4676681BB3FA048E9FDBF4E23862913B79519B51671B5375nDE) БК РФ.

**Предложения:**

1. Обеспечить ведение учета доходов от межбюджетных трансфертов на счете 40140 «Доходы будущих периодов» в соответствии с [п. 28](consultantplus://offline/ref=713C0B9E53AD0C7BB3C6843E5E650BDB23E9B89F3338DBFB154DFFB6B24DD18F3BDA7A7DDEAB2F6CrDM4R) Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 27.02.2018 № 32н.

***Аудитор Н.Л. Ноздрюхина***