

УТВЕРЖДЕНО
председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
16 апреля 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета молодежной политики Волгоградской области за 2025 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета молодежной политики Волгоградской области (далее – Комитет) за отчетный финансовый год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ) и СГФК 203 "Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета" на основании пункта 3.1.34 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2026 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 03.12.2025 № 12/1.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки, подписанного без пояснений и замечаний.

1.2. Комитет был образован на основании постановления Губернатора Волгоградской области от 30.10.2024 №47 "О некоторых вопросах реализации государственной политики Волгоградской области в сфере молодежной политики".

Бюджетная и бухгалтерская отчетность Комитета за 2025 год составлена в соответствии с Инструкцией №191н¹ и Инструкцией №33н².

Полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности Комитета осуществляет государственное казенное учреждение Волгоградской области "Центр бюджетного учета и отчетности" (далее – ГКУ ВО "ЦБУ") на основании приказа комитета финансов Волгоградской области №620³.

Постановлением №848-п⁴ Комитету были переданы полномочия учредителя в отношении 4-х государственных учреждений: государственного автономного учреждения Волгоградской области "Региональный волонтерский центр", государственного автономного учреждения Волгоградской области "Центр патриотической и поисковой работы "Авангард" (далее – ГАУ "ЦППР "Авангард"), государственного автономного учреждения дополнительного образования "Центр поддержки молодежных инициатив и детско-юношеского туризма", государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Волгоградской области "Центр "Славянка".

¹ Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".

² Приказ Минфина России от 25.03.2011 №33н "Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений".

³ Приказ комитета финансов Волгоградской области от 30.12.2020 №620 "Об утверждении Порядка организации осуществления переданных комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений через государственное казенное учреждение Волгоградской области "Центр бюджетного учета и отчетности".

⁴ Постановление Администрации Волгоградской области от 29.12.2024 №848-п "О возложении функций и полномочий учредителя государственных учреждений Волгоградской области".

В целях реализации Постановления №783-п⁵ исполнение полномочий по ведению бухгалтерского учета и формированию бухгалтерской отчетности подведомственных учреждений возложены на ГКУ ВО "ЦБУ".

Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией 157н⁶ по его применению.

Проверкой достоверности отчетности Комитета за 2025 год установлено 3 случая нарушения Инструкции № 191н (Приложение №1).

1.3. Штатная численность Комитета за 2025 год уменьшилась на 3 ед. и составила 19 штатных единиц, из которых 1 ед. – государственная должность, 18 ед. – государственные гражданские служащие (далее – ГГС). Проведение оптимизации обусловлено реализацией распоряжения Губернатора Волгоградской области от 08.10.2025 № 199-р "О некоторых мерах по совершенствованию государственного управления в Волгоградской области".

Фактическая численность Комитета на 31.12.2025 составила 17 чел., вакантны 2 должности ГГС (11% от общей штатной численности).

Штатная численность подведомственных учреждений за 2025 год увеличилась на 17 единиц с 151,5 ед. до 168,5 ед. (на 11,2%), из которых 18,25 ед., или 10,8%, были вакантны.

С учетом проведенных в конце 2025 года организационно-штатных мероприятий штатная численность подведомственных учреждений на 01.02.2026 уменьшилась на 25,75 единиц (на 15 процентов). Фактически на 01.02.2026 было занято 136,25 ед., вакантны 6,5 ед. (4,6% от общей штатной численности).

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Комитете.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Прогнозные и фактические показатели поступлений доходов, администрируемых Комитетом, за 2025 год отсутствуют.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом №110-ОД⁷ Комитету на 2025 год утверждены бюджетные назначения в сумме 448 521,4 тыс. руб., бюджетной росписью – 463 446,9 тыс. руб., или на 14 925,5 тыс. руб. (на 3,3%) больше. Изменения в бюджетную роспись внесены в соответствии со ст.41.1 Закона №1694-ОД⁸ и направлены на увеличение расходов по оплате труда с начислениями сотрудникам Комитета и подведомственных учреждений.

Краткий анализ исполнения бюджетных назначений по расходам Комитета представлен в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Раздел / подраздел		Утверждено Законом о бюджете	Утверждено бюджетной росписью	Отклонение бюджетной росписи от Закона о бюджете	Исполнено	Отклонение исполненных расходов от утверждённых росписью	
Код	Наименование					Сумма	%
Расходы бюджета - всего		448 521,4	463 446,9	14 925,5	322 426,1	-141 020,8	-30,4
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	4 483,2	4 483,2	0,0	416,1	-4 067,1	-90,7
0113	Другие общегосударственные вопросы	4 483,2	4 483,2	0,0	416,1	-4 067,1	-90,7

⁵ Постановление Администрации Волгоградской области от 13.12.2022 №783-п "О дальнейших мерах по централизации бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности".

⁶ Приказ Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению".

⁷ Закон Волгоградской области от 05.12.2024 №110-ОД "Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

⁸ Закон Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД "О бюджетном процессе в Волгоградской области".

0700	ОБРАЗОВАНИЕ	444 038,2	458 963,7	14 925,5	322 010,0	-136 953,7	-29,8
0703	Дополнительное образование детей	10 916,3	11 274,0	357,7	10 946,6	-327,4	-2,9
0707	Молодежная политика	417 980,0	421 558,1	3 578,1	286 313,1	-135 245,0	-32,1
0709	Другие вопросы в области образования	15 141,9	26 131,6	10 989,7	24 750,3	-1 381,3	-5,3

Расходы исполнены на 322 426,1 тыс. руб., или на 69,6% от утверждённых бюджетных назначений (463 446,9 тыс. руб.). Причинами неисполнения назначений (141 020,8 тыс. руб.) являлись:

- на 118 546,1 тыс. руб. – позднее согласование комитетом финансов Волгоградской области (далее - Облфин) принятых обязательств подведомственными учреждениями (письма Облфина от 26.11.2025 №06-04-02-23/8761, от 19.12.2025 №06-04-02-23/9639), что привело к образованию кредиторской задолженности, которая была полностью погашена за счет средств субсидии на иные цели в 2026 году;

- на 10 576,2 тыс. руб. – отсутствие потребности в части субсидии на иные цели, в том числе в связи со сложившейся экономией по результатам проведения закупок конкурентными способами;

- на 4 458,9 тыс. руб. – неисполнение заявок на оплату расходов Облфином;

- на 3 719,3 тыс. руб. – отсутствие заявок от органов местного самоуправления Волгоградской области;

- на 2 338,9 тыс. руб. – отсутствие утверждённых лимитов бюджетных обязательств;

- на 1 381,4 тыс. руб. – экономия фонда оплаты труда в связи с увольнением сотрудников и наличием вакантных ставок.

2.2.1. Анализ и оценка исполнения государственных программ.

В 2025 году программные расходы Комитета исполнены на 297 655,8 тыс. руб., или на 68,1% от бюджетных назначений (437 295,4 тыс. руб.) в рамках 2 государственных программ Волгоградской области:

- "Региональная молодежная политика" (далее – ГП "Региональная молодежная политика", госпрограмма) – на 273 780,1 тыс. руб., или на 66,2 % (413 419,7 тыс. руб.), в составе 2 региональных проектов и 2 комплексов процессных мероприятий;

- "Развитие образования в Волгоградской области" – на 23 875,7 тыс. руб., или на 100%, в рамках регионального проекта "Россия – страна возможностей" (Волгоградская область)".

Из 2 вышеуказанных государственных программ Комитет являлся ответственным исполнителем ГП "Региональная молодежная политика".

В целом по ГП "Региональная молодежная политика" кассовые расходы исполнены на 566 230,5 тыс. руб. за счет средств областного бюджета, или на 78,4% от бюджетных назначений, утвержденных бюджетной росписью (722 193,1 тыс. руб.).

ГП "Региональная молодежная политика" включает 12 целевых показателей, в том числе 3 целевых показателя госпрограммы, 5 показателей по двум региональным проектам и 4 показателя по двум комплексам процессных мероприятий. Информация об исполнении 3 целевых показателей ГП "Региональная молодежная политика" представлена в таблице №2.

Таблица №2

Ответственный ГРБС	Наименование государственной программы, структурного элемента, показателя	Единица измерения	План	Факт	Отклонение	
					Количество	%
Комитет	Удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет включительно, охваченных мероприятиями, направленными на формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, реализацию их потенциала в социально-экономической сфере, в общей численности молодежи Волгоградской области	%	24,5	24,5	0	0
Комитет	Удельный вес численности молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет включительно, охваченных мероприятиями, направленными на повышение уровня знаний истории и культуры России, своего региона, развитие патриотизма, в общей численности молодежи Волгоградской области	%	23,5	23,5	0	0

Комитет	Доля граждан, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью	%	9,1	9,1	0	0
---------	---	---	-----	-----	---	---

Согласно отчету о ходе реализации госпрограммы, целевые показатели ГП "Региональная молодежная политика" достигнуты.

Показатели двух региональных проектов, реализуемых в рамках ГП "Региональная молодежная политика", перевыполнены на 4,3 -33,4 процентных пункта.

Показатели по двум комплексам процессных мероприятий Комитетом также достигнуты.

Подробная информация об исполнении целевых показателей ГП "Региональная молодежная политика" представлена в приложении №2.

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженности.

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженностей Комитета в 2025 году представлена в таблице № 3 на основании формы бюджетной отчетности 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности".

Таблица № 3, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2025	на 01.01.2026	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность, в т.ч.:	0	164,1	164,1	X
Расчеты по доходам	0	15,6	15,6	X
Расчеты по авансам	0	148,5	148,5	X
Кредиторская задолженность в т.ч.:	0	4 631,4	4 631,4	X
Расчеты с подотчетными лицами	0	172,5	172,5	X
Расчеты по принятым обязательствам	0	4 458,9	4 458,9	X

2.3.1. В части дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность Комитета на конец 2025 года составила 164,1 тыс. руб., из которых 148,5 тыс. руб. (90,5%) – задолженность по субвенции на осуществление государственных полномочий Волгоградской области по контролю за проведением поисковой работы администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области.

Образование данной задолженности произошло по причине невозможности осуществления кассовых расходов администрацией Городищенского муниципального района Волгоградской области в связи с зачислением средств субвенции на счет невыясненных поступлений. Расходы получателем были осуществлены в 2026 году после проведения процедуры уточнения назначения платежа.

Просроченная дебиторская задолженность у Комитета на 01.01.2026 отсутствует.

2.3.2. В части кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность Комитета на конец 2025 года составила 4 631,4 тыс. руб., в том числе 172,5 тыс. руб. – командировочные расходы, 4 458,9 тыс. руб. – субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственными учреждениями.

По состоянию на 01.01.2026 просроченная кредиторская задолженность у Комитета отсутствует.

Кредиторская задолженность подведомственных учреждений на конец 2025 года составила 126 436,8 тыс. руб., в том числе 123 070,3 тыс. руб. – расчеты по принятым обязательствам.

Просроченная кредиторская задолженность подведомственных учреждений на 01.01.2026 составила 94 371,1 тыс. рублей. В соответствии с письмом Комитета от 03.02.2026 №17-01-01/279, направленным в Облфин, просроченная кредиторская задолженность подведомственных учреждений по исполненным государственным контрактам на 01.01.2026 погашена в полном объеме.

3. Анализ внутреннего финансового аудита и контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

3.1. Анализ внутреннего финансового аудита.

Субъект внутреннего финансового аудита в Комитете образован в соответствии с Приказом №31⁹ в виде структурного подразделения – сектор внутреннего финансового аудита (далее - ВФА), состав которого устанавливается штатным расписанием Комитета на основании постановления Губернатора Волгоградской области, утверждающего структуру и численность Комитета.

В ходе проверки было установлено, что Постановлением №624¹⁰ сектор ВФА в конце 2025 года был исключён из структуры Комитета.

На 2025 год Комитетом было запланировано провести 3 аудиторских мероприятия, из которых 1 мероприятие "Аудит достоверности бюджетной отчетности за 2025 год и соответствие бюджетного учета методологии учета, стандартам бюджетного учета, установленным Минфином РФ" со сроком исполнения по январь 2026 года включительно.

Организация и осуществление ВФА согласно ст.160.2-1 БК РФ является бюджетным полномочием каждого главного администратора.

Согласно ч. 2 ст.160.2-1 БК РФ ВФА осуществляется в целях оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий (далее - внутренний финансовый контроль), и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля; подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Министерством финансов Российской Федерации, ведомственным (внутренним) актам, а также в целях повышения качества финансового менеджмента.

По информации Комитета в 2025 году ВФА не осуществлялся по причине увольнения ответственного должностного лица, что является нарушением ст.160.2-1 БК РФ и приводит к риску неэффективного, неэкономного и нерезультативного расходования средств областного бюджета, а также составления недостоверной бюджетной отчетности.

3.2. Анализ контроля за деятельностью подведомственного учреждения.

В соответствии с Планом ведомственного контроля, утвержденного приказом Комитета от 07.05.2025 №37, в ГАУ "ЦППР "Авангард" была проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ. По результатам проверки были установлены факты нарушения законодательства о контрактной системе, выразившиеся в несвоевременном утверждении плана закупок, не размещении в единой информационной системе отдельных извещений, размещении в единой информационной системе недостоверных сведений о заключенных в апреле 2025 года договорах. По результатам проверки ГАУ "ЦППР "Авангард" в адрес Комитета была представлена информация об устранении выявленных нарушений, проведении разъяснительной работы со специалистом по закупкам о недопустимости нарушения действующего законодательства.

⁹ Приказ комитета молодежной политики Волгоградской области от 24.04.2025 №31 "Об утверждении Положения о секторе внутреннего финансового аудита Комитета молодежной политики Волгоградской области".

¹⁰ Постановление Губернатора Волгоградской области от 06.11.2025 №624 "О внесении изменений в постановление Губернатора Волгоградской области от 04.02.2025 №48 "Об утверждении структуры и штатной численности комитета молодежной политики Волгоградской области".

Выводы:

1. Расходы Комитета в 2025 году исполнены на 322 426,1 тыс. руб., или на 69,6% от утверждённых бюджетных назначений (463 446,9 тыс. руб.). Основными причинами неисполнения назначений (141 020,8 тыс. руб.) являлись: позднее согласование Облфином принятых обязательств подведомственными учреждениями, отсутствие заявок от органов местного самоуправления, утверждённых лимитов бюджетных обязательств, финансирования заявок, потребности, в том числе из-за экономии по результатам проведения закупок конкурентными способами.

2. Дебиторская задолженность Комитета на конец 2025 год составила 164,1 тыс. руб., из которых 148,5 тыс. руб. (90,5%) – задолженность по субвенции на осуществление государственных полномочий Волгоградской области по контролю за проведением поисковой работы администрации Городищенского муниципального района Волгоградской области. Просроченная дебиторская задолженность у Комитета на 01.01.2026 отсутствует.

3. Кредиторская задолженность Комитета на конец 2025 года составила 4 631,4 тыс. руб., которая главным образом (4 458,9 тыс. руб.) сложилась по принятым обязательствам по причине неисполнения заявок Облфином. Просроченная кредиторская задолженность у Комитета на 01.01.2026 отсутствует.

4. Проверкой достоверности отчетности Комитета за 2025 год установлено 3 случая нарушения Инструкции № 191н.

5. ГП "Региональная молодежная политика" включает 12 целевых показателей, в том числе 3 целевых показателя госпрограммы, 5 показателей по двум региональным проектам и 4 показателя по двум комплексам процессных мероприятий. В 2025 году все показатели госпрограммы были выполнены.

6. В 2025 году ВФА не осуществлялся по причине увольнения ответственного должностного лица и исключения в конце 2025 года сектора ВФА из структуры Комитета, что является нарушением ст.160.2-1 БК РФ и приводит к риску неэффективного, неэкономного и нерезультативного расходования средств областного бюджета, а также составления недостоверной бюджетной отчетности.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области предлагает комитету молодежной политики Волгоградской области в целях соблюдения требований ст. 160.2-1 БК РФ принять меры по включению в структуру Комитета субъекта внутреннего финансового аудита.

Аудитор

Е.А. Пузикова