**УТВЕРЖДАЮ**

председатель контрольно - счетной

палаты Волгоградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Дьяченко

\_\_\_\_\_ мая 2017 года

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

***по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и***

***отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2016 год***

***главным администратором средств областного бюджета –***

***комитетом экономики Волгоградской области***

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области, утвержденным постановлением коллегии контрольно-счётной палаты Волгоградской области от 09.12.2016 № 29/3, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год проведена внешняя камеральная проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2016 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом экономики Волгоградской области (далее - Комитет).

По итогам проверки составлен 1 акт.

Комитет является органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным на формирование и координацию реализации экономической политики Волгоградской области, осуществляющим государственное управление в сфере стратегического планирования социально-экономического развития Волгоградской области, развития инвестиционной, инновационной деятельности и государственно-частного партнерства, мобилизационной подготовки экономики Волгоградской области, проведения административной реформы на территории Волгоградской области, развития международных, внешнеэкономических и межрегиональных связей Волгоградской области, развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

Штатная численность Комитета утверждена в количестве 115 единиц, в том числе 111 должностей государственной гражданской службы Волгоградской области, что соответствует предельной штатной численности госслужащих, утвержденной Законом Волгоградской области от 07.12.2015 № 206-ОД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее - Закон об областном бюджете). На конец года вакантны 8 должностей.

В 2016 году Комитет имел 2 подведомственных учреждения:

-государственное автономное учреждение Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» (далее – ГАУ «Бизнес-инкубатор») штатной численностью 24 единицы;

-государственное казенное учреждение Волгоградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГКУ МФЦ) штатной численностью на конец 2016 года 378 единиц, включающее 14 филиалов.

***Бюджетная и бухгалтерская отчётность***

Сводная бюджетная отчетность Комитета представлена к проверке в составе, определенном ст. 264.1 БК РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Бухгалтерская отчётность ГАУ «Бизнес-инкубатор» сформирована в составе, предусмотренном Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденная приказом Минфина РФ от 25.03.2011 №33н (далее – Инструкция № 33н).

Проверкой отчётности (визуальный контроль) установлены следующие нарушения:

1. В нарушение положений Инструкции № 191н и Инструкции № 33н в 10 случаях формы бюджетной отчётности не содержали надлежащей информации:

-Пояснительная записка ([ф. 0503160](#sub_503160)) ГКУ МФЦ и Пояснительная записка ([ф. 0503760](#sub_503160)) ГАУ «Бизнес-инкубатор» составлены без разбивки по 5 разделам (п. 152 Инструкции № 191н, п. 56 Инструкция № 33н соответственно);

-в текстовой части раздела 2 Пояснительной записки Комитета и ГКУ МФЦ не раскрыта информация о результатах деятельности ГКУ МФЦ (п. 161);

-Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» ГКУ МФЦ и Т[аблица № 7](file:///C:\Documents%20and%20Settings\Жирков\Рабочий%20стол\минспорт%20(камералка)\Акт%20камералка%20Минпечать%20(2014%20г.).docx#sub_503160887) «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» Комитета и ГКУ МФЦ не содержат полной информации (п. 157, п. 159). Аналогичные формы ГАУ «Бизнес-инкубатор» содержат ненадлежащую информацию (п. 62, п. 64);

-отсутствуют Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств [(Таблица № 2)](consultantplus://offline/ref=D6A62098CE2DA435631BBB1C2F1FA203D50F37BF58DA565EC861435E63B1D78A5054FF69F5BB5672w3R6K) ГКУ МФЦ (п. 152, п. 154).

Нарушения устранены в ходе проверки.

2. В результате того, что в нарушение п. 3 ст. 7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при формировании учетной политики Комитета не был выбран способ ведения бухгалтерского учета в отношении конкретного объекта бухгалтерского учета (расчёты по субсидиям ГАУ «Бизнес-инкубатор» на иные цели - по начислению или по оплате), не в полном объеме учтена дебиторская задолженность по выданной субсидии (согласно отчетности - 50 895,3 тыс. руб., следовало учесть - 53 460,9 тыс. руб.). В результате искажены показатели дебиторской задолженности, выраженные в денежном выражении, содержащиеся в 4-х формах бюджетной отчетности Комитета, на 2 565,6 тыс. руб. в каждой форме. Искажение показателей не превышает 10 % от сумм, указанных в отчётности. Нарушение устранено в установленном порядке (включая представление пересмотренной отчетности).

3. В нарушение п. 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) сводной бюджетной отчётности Комитета не отражена информация о просроченной задолженности по состоянию на 01.01.2017 на общую сумму 5 737,7 тыс. руб.:

-просроченная дебиторская задолженность подрядчиков перед ГКУ МФЦ по штрафным санкциям за нарушение условий контрактов по ремонтным работам на сумму 580,0 тыс. руб. (544,6 тыс. руб. выявлено проверкой, 35,4 тыс. руб. – самостоятельно объектами проверки в ходе устранения нарушений);

-просроченная кредиторская задолженность Комитета и ГКУ МФЦ перед поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за поставленные расходные материалы и оборудование, оказанные услуги по предоставлению статистической информации, услуги связи и пр. на сумму 4 577,7 тыс. руб. (3 851,6 тыс. руб. выявлено проверкой, 762,1 тыс. руб. – самостоятельно объектами проверки в ходе устранения нарушений).

Нарушение привело к искажению по 16 строкам (в разрезе аналитических счетов) показателей бюджетной отчётности, выраженных в денежном измерении, более чем на 10%, что является грубым нарушением требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности. Нарушения устранены (включая представление пересмотренной бухгалтерской (финансовой) отчетности) до утверждения бухгалтерской (финансовой) отчетности в установленном законодательством РФ порядке.

4. В нарушение п. 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена информация о кредиторской задолженности Комитета и ГКУ МФЦ в разрезе видов расчетов по аналитическим счетам (значение по итоговым строкам не соответствует сумме значений по видам). Нарушение явилось следствием технического сбоя программного обеспечения формирования отчётности и устранено в ходе проверки. Представлена корректная форма отчётности.

5. В результате нарушения ГАУ «Бизнес-инкубатор» п. 96 и п. 178 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утверждённой приказом Минфина РФ от 23.12.2010 № 183н, выразившегося в оформлении операций по учёту расчётов по доходам по субсидии на иные цели ненадлежащими бухгалтерскими записями, не учтена кредиторская задолженность перед Комитетом в размере 53 460,9 тыс. руб. по субсидии на иные цели (неиспользованная субсидия). Нарушение привело к искажению показателей 4 форм бухгалтерской отчетности ГАУ «Бизнес-инкубатор», выраженных в денежном измерении, более чем на 10%, что является грубым нарушением требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности. Нарушения устранены (включая представление пересмотренной бухгалтерской (финансовой) отчетности) до утверждения бухгалтерской (финансовой) отчетности в установленном законодательством РФ порядке.

***Администрирование доходов***

Плановые назначения по доходам за 2016 год исполнены в сумме 22 449,6 тыс. руб., или на 78,8 процента. Объём невыполненных назначений составил 6 052,2 тыс. руб. и обусловлен, в основном, возвратом неиспользованного остатка субвенции на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году (6 231,1 из 27 542,9 тыс. руб. поступившей субвенции).

***Исполнение расходов***

Большая часть расходов, утверждённых Комитету, запланирована и исполнена в рамках государственной программы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014 - 2016 годы», утверждённой постановлением Правительства Волгоградской области от 09.12.2013 № 696-п (далее – ГП ВО «Экономическое развитие»). Вне рамок государственных программ осуществлены, в основном, расходы на содержание Комитета.

Законом об областном бюджете Комитету утверждены ассигнования в сумме 458 308,6 тыс. руб., бюджетные назначения составили 451 853,2 тыс. руб., или на 6 455,4 тыс. руб. (на 1,4 %) меньше утвержденного Законом об областном бюджете объёма ассигнований.

Анализ исполнения бюджетных назначений Комитета представлен в таблице.

*тыс. руб.*

| Наименование показателя | КБК | Утверждено | | Испол-нено | Неисполненные назначения | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Закон | Роспись | к Закону | | к росписи | |
| тыс. руб. | % исполн. | тыс. руб. | % исполн. |
| **Расходы бюджета - всего** |  | **458 308,6** | **451 853,2** | **432 343,3** | **-25 965,2** | **94,3** | **-19 509,8** | **95,7** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **0100** | **283 308,7** | **280 705,4** | **261 908,6** | **-21 400,1** | **92,4** | **-18 796,8** | **93,3** |
| ***Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов*** | ***0112*** | ***2 000,0*** | ***1 730,0*** | ***1 605,0*** | ***-395,0*** | ***80,3*** | ***-125,0*** | ***92,8*** |
| [ПП](consultantplus://offline/ref=25AB7F017820587A22951E5C50BC27221D7D231F66F3AC1A27300E0C18A8DD04C0AEF7EC0C186E856FAB612Bs9fAK) «Формирование благоприятной инвестиционной среды» (наблюдение за кредитным рейтингом) | 181000 | 900,0 | 630,0 | 630,0 | -270,0 | 70,0 | 0 | 100,0 |
| [ПП](consultantplus://offline/ref=EA71DC895A86663C948655758EABD9CAD0563AF6FEFD103F17F71707D69EEF187E33256D9416355EE4D55EE86Ao6K) «Развитие инновационной деятельности» (премии в сфере науки и техники) | 184000 | 1 100,0 | 1 100,0 | 975,0 | -125,0 | 88,6 | -125,0 | 88,6 |
| ***Другие общегосударственные вопросы*** | ***0113*** | ***281 308,7*** | ***278 975,4*** | ***260 303,6*** | ***-21 005,1*** | ***92,5*** | ***-18 671,8*** | ***93,3*** |
| [ПП](consultantplus://offline/ref=84A2C1DEDFF3C0F8F8715BD0CE1299BB57174F497D3E0D965ED71DE46A12132B0C9B28D89C0B81DCBD526094SBsFK) «Развитие внешнеэкономической деятельности Волгоградской области» (членские взносы в Ассоциацию Юг и пр.) | 182000 | 4 241,3 | 4 241,3 | 4 216,0 | -25,3 | 99,4 | -25,3 | 99,4 |
| [ПП](consultantplus://offline/ref=EA71DC895A86663C948655758EABD9CAD0563AF6FEFD103F17F71707D69EEF187E33256D9416355EE4D55EE86Ao6K) «Развитие инновационной деятельности» (научные гранты) | 184000 | 25 100,0 | 25 062,8 | 25 037,8 | -62,2 | 99,8 | -25,0 | 99,9 |
| [ПП](consultantplus://offline/ref=EEDFB9A67431D07B41E9F56F3FBAE5FE7650CC6076D2379EB8E0D264B8CC219C69D0A7E7159683310B4C01A1s7w7K) «Совершенствование госмунуправления» (МФЦ) | 186000 | 129 491,1 | 127 994,6 | 117 576,8 | -11 914,3 | 90,8 | -10 417,8 | 91,9 |
| *Непрограммные направления обеспечения деятельности госорганов ВО* | *900000* | *94 730,5* | *93 905,9* | *92 075,3* | *-2 655,2* | *97,2* | *-1 830,6* | *98,1* |
| Расходы на выплаты персоналу… | 900100 | 92 287,3 | 92 287,3 | 91 033,9 | -1 253,4 | 98,6 | -1 253,4 | 98,6 |
| Закупка товаров, работ, услуг… | 900200 | 2 442,9 | 1 618,6 | 1 041,4 | -1 401,5 | 42,6 | -577,2 | 64,3 |
| Непрограммные расходы госорганов (сельхозперепись и пр.) | 990000 | 27 745,8 | 27 770,8 | 21 397,7 | -6 348,1 | 77,1 | -6 373,1 | 77,7 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **0200** | **146,1** | **145,4** | **78,2** | **-67,9** | **53,5** | **-67,2** | **53,8** |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **0400** | **172 941,1** | **166 985,9** | **166 340,1** | **-6 601,0** | **96,2** | **-645,8** | **99,6** |
| ***Связь и информатика*** | ***0410*** | ***3 205,2*** | ***2 024,1*** | ***1 403,7*** | ***- 1 801,5*** | ***43,8*** | ***-620,4*** | ***69,3*** |
| ПП «Совершенствование госмунуправления» (система прогнозир. и мониторинга СЭР…) | 18600 | 2 935,5 | 1 754,4 | 1 134,0 | - 1801,5 | 38,6 | -620,4 | 64,6 |
| Непрограммные расходы госорганов ВО | 990000 | 269,7 | 269,7 | 269,7 | 0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| ***Другие вопросы в области нац. экономики*** | ***0412*** | ***169 735,9*** | ***164 961,8*** | ***164 936,4*** | ***-4 799,5*** | ***97,2*** | ***-25,4*** | ***100,0*** |
| [ПП](consultantplus://offline/ref=84A2C1DEDFF3C0F8F8715BD0CE1299BB57174F497D3E0D965ED71DE46A12132B0C9B28D89C0B81DCBD526094SBsFK) «Развитие внешнеэкономической деятельности ВО» (выставочно –ярморочные мероприятия) | 182000 | 5 208,7 | 434,6 | 409,2 | -4 799,5 | 7,9 | -25,4 | 94,2 |
| [*Подпрограмма*](consultantplus://offline/ref=4B29126D75B79395156BE945ABBC71078DE44114C8B766EBAC2F4D22DF70B08474F0AF12EC3739F4DF61876DNDP7L) *«Развитие и поддержка МСП»* | *183000* | *164 527,2* | *164 527,2* | *164 527,2* | *0* | *100,0* | *0* | *100,0* |
| Предоставление субсидий автономным учреждениям | 183600 | 64 502,2 | 64 502,2 | 64 502,2 | 0 | 100,0 | 0 | 100,0 |
| Иные бюджетные ассигнования (субсидии МСП) | 183800 | 100 025,0 | 100 025,0 | 100 025,0 | 0 | 100,0 | 0 | 100,0 |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | **0700** | **1 912,7** | **4 016,5** | **4 016,4** | **2103,7** | **в 2,1 р.** | **-0,1** | **100,0** |
| [ПП](consultantplus://offline/ref=09FCDAD4BFF76DD58B2576054071E321EAB1354CA97D4C39D47ACF5C5B0F0A9980C350900288D092758AA649HEp1L) «Развитие инновационной деятельности" | 0705  184000 | 1 912,7 | 4 016,5 | 4 016,4 | 2103,7 | в 2,1 р. | -0,1 | 100,0 |

Исполнение кассовых расходов составило 432 343,3 тыс. руб., или 95,7% от утвержденных бюджетных назначений. Общая сумма неисполненных назначений составила 19 509,8 тыс. руб., или 4,3% от утвержденных бюджетных назначений, и сложилась, в основном, по следующим причинам:

-10 344,8 тыс. руб. - отсутствие кассового плана ГКУ МФЦ по принятым обязательствам;

-6 231,1 тыс. руб. – возврат неиспользованного остатка субвенции на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи;

-812,6 тыс. руб. – отсутствие кассового плана в 4 квартале 2016 года.

Выборочной проверкой расходов установлено следующее.

*Содержание Комитета*

Расчетный фонд оплаты труда Комитета на 2016 год составил 70 437,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств на оплату труда утверждены в размере 67 772,2 тыс. руб., исполнены в сумме 67 319,1 тыс. руб., или на 99,4% от лимитов.

В 2016 году сотрудникам Комитета выплачены премии в размере 6 702,7 тыс. руб., в том числе:

-3 023,3 тыс. руб. - по итогам службы за 2015 год;

-413,0 тыс. руб. - за выполнение особо важных и сложных заданий;

-3 266,4 тыс. руб. - за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу.

***Динамика изменения дебиторской и кредиторской задолженностей***

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженностей сводной отчётности Комитета в 2016 году представлена в таблице.

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **на 01.01.2016** | **на 01.01.2017** | **Отклонение** | |
| **тыс. руб.** | **%%** |
| ***Дебит. задолженность ИТОГО:*** в том числе: | ***859,9*** | ***54 237,5*** | ***53 377,6*** | ***в 63,1 раза*** |
| расчеты по доходам | 383,5 | 544,6 | 161,1 | 42,0 |
| расчеты по выданным авансам | 342,4 | 53 506,7 | 53 164,3 | в 156,3 раза |
| расчеты с подотчетными лицами | 87,0 | 13,5 | -73,5 | -84,5 |
| расчеты по ущербу и иным доходам | 38,3 | 46,2 | 7,9 | 20,6 |
| расчеты по платежам в бюджеты | 8,7 | 126,5 | 117,8 | в 14,5 раза |
| ***Кредит. задолженность ИТОГО:*** в том числе: | ***29 930,9*** | ***16 643,2*** | ***-13 287,7*** | ***44,4*** |
| расчеты по принятым обязательствам | 25 087,5 | 16  427,0 | -8 660,5 | -34,5 |
| расчеты по платежам в бюджеты | 2 696,0 | 192,0 | -2 504,0 | -92,9 |
| расчеты по доходам | 2 104,7 | 0,9 | -2 103,8 | 0 |
| расчеты с подотчетными лицами | 42,7 | 23,3 | -19,4 | -45,4 |

Дебиторская задолженность в течение 2016 года увеличилась на 53 377,6 тыс. руб., или в 63,1 раза, в основном за счёт отражения в учёте задолженности ГАУ «Бизнес-инкубатор» по неиспользованной субсидии на иные цели на государственную поддержку МСП за счёт федерального бюджета.

На конец 2016 года присутствовала просроченная дебиторская задолженность в сумме 578,0 тыс. руб., которая, в основном представляет задолженность подрядчиков перед ГКУ МФЦ по штрафным санкциям за нарушение условий контрактов по ремонтным работам. Претензионная работа проводится надлежащим образом.

Кредиторская задолженность за 2016 год уменьшилась на 13 287,7 тыс. руб., или на 55,6% и на 01.01.2017 составила 16 643,2 тыс. руб., в том числе задолженность Комитета – 10 891,9 тыс. руб. и ГКУ МФЦ - 5 751,3 тыс. рублей. Из общего объёма задолженность в сумме 14 993,3 тыс. руб. является просроченной (показатель после устранения выявленных нарушений, см. выше). В основном задолженность образовалась в результате отсутствия в предыдущем и отчётном периодах кассового плана и финансирования заявок на оплату расходов.

*ГАУ «Бизнес-инкубатор»*

Информация об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности) в сокращенном виде представлена в таблице.

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Приносящая доход деятельность | | Государственное задание | | Субсидия на иные цели | |
| Утвержд. | Исполн. | Утвержд. | Исполн. | Утвержд. | Исполн. |
| ***Остаток средств на 01.01.2016*** | ***142,5*** | | ***2 089,1*** | | ***31 945,0*** | |
| ***Возвращено субсидии*** | ***166,7*** | | ***1 199,1*** | | ***0*** | |
| **Доходы - всего** | **3 458,0** | **2 085,2** | **3 170,1** | **3 170,1** | **61 332,0** | **61 332,0** |
| *аренда помещений* | *1 857,9* | *1 144,1* | *---* | *---* | *---* | *---* |
| *оказание платных услуг* | *947,5* | *909,9* | *---* | *---* | *---* | *---* |
| *предоставление субсидий* | *---* | *---* | *3 170,1* | *3 170,1* | *61 332,0* | *61 332,0* |
| *доходы от штрафов, пеней, иных сумм принудительного изъятия* | *614,4* | *30,0* | *---* | *---* | *---* | *---* |
| *прочие доходы* | *38,2* | *1,2* | *---* | *---* | *---* | *---* |
| **Расходы - всего** | **3 600,5** | **2 022,0** | **4 060,1** | **2 661,8** | **93 277,0** | **37 156,4** |
| *Оплата труда и начисления* | *1 021,3* | *807,8* | *3 258,5* | *2 330,6* | *3 974,7* | *3 974,8* |
| *Приобретение работ, услуг* | *2 413,2* | *1 122,3* | *801,6* | *331,2* | *89 302,3* | *33 181,6* |
| *Прочие расходы* | *166,0* | *91,9* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| ***Остаток средств на 01.01.2017*** | ***39,0*** | | ***1 398,3*** | | ***56 120,6*** | |

Предоставление субсидий учреждению осуществлялось в рамках подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области» ГП ВО «Экономическое развитие».

Государственное задание на оказание государственных услуг в 2016 году утверждено приказом Комитета от 05.09.2016 № 194. Субсидия на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидия на госзадание) предоставлена учреждению в размере 3 170,1 тыс. рублей. С учетом остатка субсидии на 01.01.2016 расходы осуществлены в сумме 2 661,8 тыс. руб., что составило 65,6% от предусмотренного объема. Учреждение и Комитет поясняют, что остатки субсидии на госзадание обусловлены наличием в 2016 году вакансий, а также невозможностью перераспределения расходов между направлениями в связи с утверждением их на уровне Минэкономразвития РФ, как софинансирования расходов за счёт субсидий из федерального бюджета. Решающим фактором неиспользования субсидии явилась ситуация невозможности своевременного утверждения госзадания и неопределённость сроков его утверждения.

Поздний срок утверждения государственного задания на 2016 год обусловлен следующими обстоятельствами.

В соответствии со ст. 69.2 БК РФ государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями субъекта РФ формируется в соответствии с ведомственным перечнем государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности (далее – Ведомственный перечень), который формируется и ведется в соответствии с базовым (отраслевым) перечнем государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности (далее – Базовый перечень).

Базовый перечень в сфере «Предоставление государственных (муниципальных) услуг субъектам МСП организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП» (далее – Базовый перечень услуг МСП) подлежит утверждению Минэконоразвития РФ. На дату проверки информация о Базовом перечне услуг МСП в виде правового документа в информационно-справочных системах, Интернете не обнаружена. На официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<http://bus.gov.ru>) размещён Базовый перечень услуг МСП в форме файла Excel без полного перечня реквизитов правового документа с датой утверждения 26.10.2016. По пояснениям Комитета Базовый перечень услуг МСП был размещён на сайте Минфина России в середине 2016 года (проверкой не обнаружен).

В связи с изложенным ведомственный [перечень](consultantplus://offline/ref=9270762666605D58E7F3B82C0A6B59B60AA645FAFEBD2C00A86FC32CACD3FEACDBA1D2FD8889048F20E6E78DS2L0G) государственных услуг (работ), оказываемых и выполняемых государственными учреждениями, находящимися в ведении Комитета (далее – Ведомственный перечень Комитета), утверждён приказом Комитета от 24.06.2016 № 27н и включил в себя 4 услуги:

-оказание имущественной поддержки субъектам МСП в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях (далее – аренда);

-предоставление консультационной и информационной поддержки субъектам МСП (предоставление услуг по организации и содействию в проведении семинаров, совещаний, «круглых столов» и иных мероприятий центром поддержки экспорта Волгоградской области) (далее – семинары ЦПЭ);

-предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам МСП (информирование центром поддержки предпринимательства Волгоградской области) (далее – информирование ЦППВО);

-предоставление информационной и консультационной поддержки субъектам МСП (консультирование центром инжиниринга Волгоградской области) (далее – консультирование ЦИВО).

В соответствии с ч. 3.1. ст. 69.2 БК РФ порядок формирования, ведения и утверждения Ведомственных перечней устанавливается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ с соблюдением [общих требований](consultantplus://offline/ref=2BDB0BB92359CCFFBEC849E6F1E8D7F9DF400E7DDC2BB083E0D50325AF9DC952896F3876F402F258h0M4N), установленных Правительством РФ.

Положениями пп. «и» п. 3 Общих [требований](consultantplus://offline/ref=8C41AF8ABEA6E811F9D220DE1A4F30B3191EB6BC6AD7E7A22AE6F5B71EC838C483E11E7651CE513968f8G) к формированию, ведению и утверждению Ведомственных перечней, утверждённых постановлением Правительства РФ от 26.02.2014 № 151 (далее – Общие требования), установлено, что в Ведомственные перечни государственных услуг и работ включается в отношении каждой государственной услуги или работы информация о наименованиях показателей, характеризующих качество (в соответствии с показателями, характеризующими качество, установленными в базовом (отраслевом) перечне, а при их отсутствии или в дополнение к ним - показателями, характеризующими качество, установленными при необходимости органом, осуществляющим полномочия учредителя) и объем государственной (муниципальной) услуги (работы).

В нарушение ч. 3.1. ст. 69.2 БК РФ, пп. «и» п. 3 Общих требований Ведомственный перечь услуг Комитета не включает информацию о наименованиях показателей, характеризующих качество (в соответствии с показателями, характеризующими качество, установленными в Базовом перечне услуг МСП) - «индекс удовлетворенности получателей услуг».

В результате государственное задание, утверждённое ГАУ «Бизнес-инкубатор», также не включает показателей, характеризующих качество, и оценка качества услуг, оказанных субъектам МСП, не проводилась. Нарушение может оказать негативное влияние на реализацию принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ.

До утверждения государственного задания финансовое обеспечение деятельности ГАУ «Бизнес-инкубатор» осуществлялось путём предоставления субсидии на иные цели на выплату заработной платы персоналу и на оплату налогов до установления государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ). Соглашением о предоставлении указанной субсидии предусмотрены показатели результативности, аналогичные показателям содержания и объёма государственных услуг, впоследствии утверждённого Ведомственного перечня Комитета. По данной субсидии денежные средства израсходованы полностью.

В целях понимания общей картины деятельности ГАУ «Бизнес-инкубатор» за счёт средств областного бюджета полагаем возможным представить совокупность показателей деятельности по выполнению государственного задания и достижению показателей результативности по субсидии на иные цели до утверждения госзадания.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование услуги | Наименование показателя | Ед. изм. | Госзадание | | Соглашение № 1иц | | Итого исполн. |
| План | Исполн. | План | Исполн. |
| Аренда | Площадь предоставленных помещений | кв.м | 196,4 | 201,5 | 1 470,9 | 1 476,0 | 1677,5 |
| Семинары ЦПЭ | Количество субъектов МСП, обратившихся за услугой | ед. | 41 | 54 | 16 | 24 | 78 |
| Информирование ЦППВО | 191 | 173 | 75 | 77 | 250 |
| Консультирование ЦИВО | 84 | 86 | 7 | 10 | 96 |

Таким образом, в 2016 году за счёт областного бюджета ГКУ «Бизнес-инкубатор» предоставило субъектам МСП в аренду на льготных условиях 1677,5 кв. м площади и оказало услуг 424 субъектам МСП.

Также ГАУ «Бизнес-инкубатор» на основании Соглашения № 3иц-2016 от 05.09.2016 предоставлена субсидия на иные цели на снижение кредиторской задолженности в сумме 357,3 тыс. рублей. Субсидия использована в сумме 101,6 тыс. рублей. Согласно отчётности причиной неисполнения явилось позднее поступление средств. Учитывая фактические даты перечисления субсидии учреждению (29.09.2016 - 101,6 тыс. руб. и 21.12.2016 - 255,7 тыс. руб.) и её предназначение (снижение кредиторской задолженности), указанная причина не может являться объективной и указывает на ненадлежащее выполнение своих обязанностей должностными лицами учреждения.

Большая часть финансового обеспечения деятельности ГАУ «Бизнес-инкубатор» приходится на субсидии на иные цели на государственную поддержку МСП за счёт средств федерального бюджета. В 2016 году за счёт федерального бюджета учреждению предоставлена субсидия в размере 57 000,0 тыс. руб., что составляет 88,4 % от совокупного объёма всех субсидий. При этом на отчётные годовые даты формируются значительные остатки неиспользованных средств: по субсидии 2015 года на 01.01.2016 –27 500,8 тыс. руб., или 85,1% от объёма субсидии (32 300,0 тыс. руб.), по субсидии 2016 года на 01.01.2017 – 50 895,3 тыс. руб., или 89,3% от объёма предоставленной субсидии. Часть средств не использована с 2014 года. Сводная информация представлена в таблице.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Остаток на 01.01.2016** | **Поступило субсидий** | **Кассовые расходы** | **Остаток**  **на 01.01.2017** |
| Соглашение 1иц-2015 ЦИВО (ФБ в 2014) | 29,5 |  | 0 | 29,5 |
| Соглашение 2иц-2015 ЦПП (ФБ в 2014) | 4 414,7 |  | 3 109,6 | 1 305,1 |
| Соглашение 3иц-2015 ЦИВО (ФБ в 2015 17100 тыс. руб.) | 14 229,8 |  | 13 098,9 | 1 130,9 |
| Соглашение 3иц-2015 ЦПП (ФБ в 2015 15200 тыс. руб.) | 13 271,0 |  | 10 766,9 | 2 504,1 |
| ***Итого*** | ***31 945,0*** |  | ***26 975,4*** | ***4 969,6*** |
| Соглашение 1иц-2016 (до госзадания) |  | 3 974,7 | 3 974,7 | 0 |
| Соглашение 2иц-2016 ЦЦП-ФБ |  | 30 000,0 | 2 303,0 | 27 697,0 |
| Соглашение 2иц-2016 ЦИВО-ФБ |  | 27 000,0 | 3 801,7 | 23 198,3 |
| Соглашение 3иц-2016 ЦИВО (кредит. задолж.) |  | 357,3 | 101,6 | 255,7 |
| ***Итого*** |  | ***61 332,0*** | ***10 181,0*** | ***51 151,0*** |
| **Всего** | ***31 945,0*** | ***61 332,0*** | **37 156,4** | **56 120,6** |

Средства федерального бюджета на поддержку МСП, поступившие в ГАУ «Бизнес-инкубатор», было запланировано направить на создание и развитие ЦИВО (27 000,0 тыс. руб.) и создание (обеспечение деятельности) ЦППВО (30 000,0 тыс. руб.). По данной субсидии денежные средства израсходованы не в полном объеме (6 104,7 тыс. руб., или на 10,7%), согласно отчётности по причине позднего поступления денежных средств (21-28 октября-49 200,1 тыс. руб., 29 ноября – 6 декабря – 19 689,9 тыс. руб., 21-26 декабря -83 110,0 тыс. руб.). Комитет и учреждение также поясняют, что длительное время занимают административно-финансовые процедуры прохождения финансирования и спрос на услуги носит явно выраженный сезонный характер.

Хронология поступления и использования субсидии из федерального бюджета:

-13.07.2016 заключено соглашение между Минэкономразвития РФ и Администрацией Волгоградской области о предоставлении субсидии;

-05.09.2016 (через 1,7 месяца) заключено соглашение между Комитетом и ГАУ «Бизнес инкубатор» на предоставление субсидии на иные цели;

-14.10.2016 (через 1,3 месяца после заключения соглашения) Комитетом перечислена ГАУ «Бизнес инкубатор» часть субсидии (16 915,5 тыс. руб.), оставшаяся часть перечислена 28.11.2016 (19 699,9) и 22.12.2016 (20 397,6).

-25.10.2016 (через 1,7 месяца после заключения соглашения) ГАУ «Бизнес инкубатор» заключён первый договор на оказание инжиниринговых услуг субъектам МСП.

Представленная информация свидетельствует о том, что низкий процент использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку МСП (в части ГАУ «Бизнес-инкубатор»), обусловлен чрезмерной длительностью административно-финансовых процедур, ориентацией на фактическое поступление денежных средств, ненадлежащей организацией планово-предупредительной работы.

При этом необходимо отметить, что другая часть федеральных средств использована полностью несмотря на позднее поступление. Всего из федерального бюджета в областной бюджет поступило 152 000,0 тыс. руб. субсидии. На поддержку субъектов МСП через ГАУ «Бизнес-инкубатор» направлено 57 000,0 тыс. руб., на субсидирование части затрат субъектов МСП по договорам финансовой аренды (лизинга) и приобретения оборудования направлено 95 000,0 тыс. рублей. Предоставление последних субсидий осуществлялось непосредственно Комитетом. Первый приказ Комитета о предоставлении субсидии датирован 18.08.2016, первая субсидия за счёт областного бюджета предоставлена субъекту МСП 26.09.2016, за счёт федерального - 27.10.2016. Весь запланированный объём средств использован полностью в 2016 году.

Наличие у ГАУ «Бизнес инкубатор» на конец 2016 года остатков субсидий, поступивших в 2014-2015 годах, также свидетельствует о недостатках в организации работы учреждения.

Информация о результатах деятельности учреждения по поддержке субъектов МСП в разрезе показателей результативности, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета, представлена в таблице.

ед.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Соглашение 2015 года** | | | **Соглашение 2016 года** | | | |
| **План** | **Факт на 01.04.2017** | **Перевы- полне-ние, раз** | **План** | **Факт на 01.01.2017** | **Факт на 01.04.2017** | **Перевы- полне-ние, раз** |
| **ЦПП ВО** | | | | | | | |
| Количество проведенных консультаций и мероприятий для СМСП | 7704 | 12267 | 1,6 | 9631 | 1250 | 14529 | 1,5 |
| Количество СМСП, получивших господдержку | 1835 | 2875 | 1,6 | 2605 | 1681 | 4751 | 1,8 |
| Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарег-ных ИП) СМСП, получившими господдержку | 33 | 58 | 1,8 | 64 | 73 | 73 | 1,1 |
| **ЦИВО** | | | | | | | |
| Количество услуг, предоставленных субъектам МСП | 105 | 233 | 2,2 | 192 | 166 | 378 | 2,0 |
| Количество СМСП, получивших господдержку | 175 | 428 | 2,4 | 346 | 144 | 500 | 1,4 |
| Количество вновь созданных раб. мест (включая вновь зарег-ных ИП) СМСП, получившими господдержку | 19 | 53 | 2,8 | 31 | 302 | 327 | 10,5 |

Все установленные показатели результативности перевыполнены. Процент перевыполнения по состоянию на 1 апреля текущего года (последняя контрольная дата достижения показателей результативности, установленная в соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета) колеблется в пределах от 10% до 10,5 раза. Такие значительные показатели перевыполнения указывают либо на недостатки планирования и расчётов, либо на распыление средств поддержки (незначительность поддержки для конкретного субъекта МСП в связи с увеличением общего количества субъектов, получивших поддержку), что может негативно сказаться на её эффективности. Исследование вопросов достоверности отчётных результатов в рамках камеральной проверки не представляется возможным.

Комитет по вопросу перевыполнения показателей поясняет, что при определении показателей результативности на стадии планирования используется стоимость услуг, рекомендованная Минэкономразвития РФ, которая значительно выше реально складывающейся по результатам конкурсных процедур.

*Оплата труда ГАУ «Бизнес-инкубатор»*

В соответствии со [ст. 5](consultantplus://offline/ref=AC0B343B2638B74E053A135377226E9E057B3DFC4B4BDED31F900A49324E16C9FD738C54050D8980EC83653FbBK4H) Закона Волгоградской области от 06.03.2009 № 1862-ОД «Об оплате труда работников государственных учреждений Волгоградской области» (далее – Закон № 1862-ОД) общие [требования](consultantplus://offline/ref=AF09FCA923010C4660D1B44E7B54793AC4D441E3D729B00D743824B2FCD614C443EBB16D4E5C1B30A851EF94mB40G) к положениям об оплате труда работников государственных учреждений Волгоградской области утверждены постановлением Администрации Волгоградской области от 19.01.2016 № 4-п (далее –Постановление № 4-п).

Положение об оплате труда работников государственных учреждений Волгоградской области, подведомственных Комитету, утверждено приказом Комитета от 13.04.2016 № 16н (далее –Приказ № 16н), который вступил в силу с 24.05.2016.

В нарушение п. 2 Постановления № 4-п, п. 1.3 Приказа № 16н в 2016 году система оплаты труда работников ГАУ «Бизнес-инкубатор» не соответствовала указанным правовым актам:

-размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников [далее именуются - оклад (должностной оклад), ставка] установлены без учёта размеров базовых окладов (ставок), установленных [приложениями 1](consultantplus://offline/ref=FC896CD076461A3B61C748A2146B9512659BD55A6C415285A1DF9BA338A370742B46CC0CBD8294F53A7584C9iBd0L) и [2](consultantplus://offline/ref=FC896CD076461A3B61C748A2146B9512659BD55A6C415285A1DF9BA338A370742B46CC0CBD8294F53A7587C6iBdEL) к Приказу № 16н;

-перечень и параметры выплат компенсирующего и стимулирующего характера не соответствуют Приказу № 16н.

По пояснениям учреждения переход на новую систему оплаты труда осуществлён в 2017 году.

Часть доходов ГАУ «Бизнес-инкубатор» от приносящей доход деятельности использована на оплату труда, иные выплаты персоналу и уплату взносов по обязательному страхованию. Всего на эти расходы направлено 807,8 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 9 Закона № 1862-ОД фонд оплаты труда работников государственных учреждений Волгоградской области формируется на календарный год за счет средств областного бюджета, средств бюджетов государственных внебюджетных фондов и средств, поступающих от приносящей доход деятельности.

В соответствии с п. 6 Постановления № 4-п положение об оплате труда, утверждаемое учредителем, должно содержать общее описание формирования фонда оплаты труда учреждений. В соответствии с п. 1.5 и 1.6 Приказа № 16н оплата труда работников учреждений осуществляется в пределах фонда оплаты труда, сформированного на календарный год в соответствии с порядком формирования фонда оплаты труда учреждений, утвержденным приказом Комитета. Фонд оплаты труда работников учреждений формируется на календарный год за счет средств областного бюджета исходя из объема бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций учреждений и соответствующих лимитов бюджетных обязательств в части оплаты труда работников учреждений.

Порядок формирования фонда оплаты труда государственных учреждений Волгоградской области, подведомственных Комитету, утверждён приказом Комитета от 24.05.2016 № 106 (далее – Приказ № 106).

Приказами № 16н и 106 не предусмотрена возможность формирования фонда оплаты труда учреждений за счёт доходов от приносящей доход деятельности. Однако, Комитетом утверждён план финансово-хозяйственной деятельности ГАУ «Бизнес-инкубатор», предусматривающий такие расходы.

Таким образом, доходы от приносящей доход деятельности ГАУ «Бизнес-инкубатор» в сумме 807,8 тыс. руб. направлены на оплату труда работников учреждения и уплату страховых взносов в нарушение Приказов № 16н и № 106.

***Анализ достижения поставленных целей и ожидаемых результатов***

Комитет определен ответственным исполнителем ГП ВО «Экономическое развитие».

Программой объем на 2016 год предусмотрен в сумме 463 201,1 тыс. руб., из них:

-159 740,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

-183 460,2 тыс. руб. за счет средств областного бюджета;

-120 000,0 тыс. руб. за счет внебюджетных средств.

Обобщенная информация об исполнении ГП ВО «Экономическое развитие» представлена в таблице.

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование подпрограммы** | **Утверж-дено програм-мой\*** | **Утверж-дено Законом** | **Утверж-дено рос-писью** | **Испол-нено** | **Неиспол-ненные назначе-ния к Закону** | **% исполнения** |
| **1** | **Формирование благоприятной инвестиционной среды** | **900,0** | **900,0** | **630,0** | **630,0** | **-270,0** | **70,0** |
| 1.5 | Оказание услуг по определению и присвоению ВО и государственным долговым ценным бумагам ВО кредитных рейтингов и наблюдению за ними | 900,0 | 900,0 | 630,0 | 630,0 | -270,0 | 70,0 |
| **2** | **Развитие внешнеэкономической деятельности** | **9 450,0** | **9 450,0** | **4 675,9** | **4 625,2** | **- 4 824,8** | **48,9** |
| 5.1 | Организация визитов иностранных делегаций в ВО | 25,3 | *25,3* | *25,3* | *-* | -25,3 | **-** |
| 5.2 | Внесение членских взносов для участия в Ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ ЮФО "Юг" | 4 216,0 | *4 216,0* | *4 216,0* | *4 216,0* | **0** | 100,0 |
| 5.6 | Проведение выставочно-конгрессных мероприятий | 5 208,7 | 5 208,7 | 434,6 | 409,2 | -4 799,5 | 7,9 |
| **3** | **Развитие малого и среднего предпринимательства (с учётом средств федерального бюджета)** | **172 311,7** | **172 311,7** | **172 311,7** | **172 311,7** | **0** | 100,0 |
| 10 | Господдержка МСП, включая К(Ф)Х | 164 527,2 | 164 527,2 | 164 527,2 | 164 527,2 | 0 | 100,0 |
| 11 | Популяризация предпринимательской деятельности \*\* | 7 784,5 | 7 784,5 | 7 784,5 | 7 784,5 | 0 | 100,0 |
| **4** | **Развитие инновационной деятельности** | **28 112,7** | **28 112,7** | **30 179,2** | **30 029,2** | **1 916,5** | **106,8** |
| 12 | Господдержка научной и инновационной деятельности | 26 200,0 | 26 200,0 | 26 162,8 | 26 012,8 | -187,2 | 99,3 |
| 13.1 | Развитие кадрового потенциала Волгоградской области | 1912,7 | 1 912,7 | 4 016,4 | 4 016,4 | 2 103,7 | в 2,1 раза |
| **5** | **Совершенствование гос. мун. управления** | **132 426,7** | **132 426,7** | **129 749,0** | **118 710,8** | **-13 715,9** | **89,6** |
| 21 | Повышение качества прогноз-ния и мониторинга СЭР ВО | 2 935,5 | 2 935,5 | 1 754,4 | 1 134,0 | - 1801,5 | 38,6 |
| 22.2 | Создание рег. инфраструктуры предоставления гос.мун. услуг (МФЦ) | 129 491,2 | 129 491,2 | 127 994,6 | 117 576,8 | -11 914,4 | 90,8 |
|  | **ИТОГО** | **343 201,1** | **343 201,1** | **337 545,8** | **326 306,9** | **-16 894,2** | **95,1** |

\**Без учета внебюджетных источников*

*\*\* Расходы Комитета молодежной политики Волгоградской области*

В 2016 году Законом об областном бюджете предусмотрено финансирование ГП ВО «Экономическое развитие» в размере 343 201,1 тыс. руб., бюджетные назначения утверждены в сумме 337 545,8 тыс. руб. (98,3%). Исполнение кассовых расходов составило 326 306,9 тыс. руб., или 95,1% от утвержденных Законом об областном бюджете.

Наибольший объем неисполненных назначений сложился по подпрограммам:

-«Совершенствование государственного и муниципального управления» по мероприятию «Создание региональной инфраструктуры предоставления государственных и муниципальных услуг» в размере 11 914,4 тыс. руб. и мероприятию «Повышение качества прогнозирования и мониторинга социально-экономического развития Волгоградской области» в размере 1 801,5 тыс. руб. по причине отсутствия кассового плана;

-«Развитие внешнеэкономической деятельности» по мероприятию «Проведение выставочно-конгрессных мероприятий» в размере 4 799,5 тыс. руб. по причине отмены ряда мероприятий, запланированных в сводном плане участия органов исполнительной власти Волгоградской области в выставочно-конгрессных мероприятиях, проводимых на территории Волгоградской области, Российской Федерации и за рубежом в 2016 году;

Превышение расходов по подпрограмме «Развитие инновационной деятельности» мероприятия «Развитие кадрового потенциала Волгоградской области» над плановыми назначениями обусловлено использованием неиспользованных остатков 2015 года.

Информация о достижении значений целевых показателей ГП ВО «Экономическое развитие» в 2016 году представлена в таблице.

| **№  п/п** | **Целевой показатель (наименование)** | **Ед. изм.** | **Значения целевых показателей на 2016 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** |
| 1 | 2 | 3 | 5 | 6 |
|  | **Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2016 годы** | | | |
| 1 | Объем инвестиций в основной капитал на душу населения | тыс. руб. | 77,2 | 72,9\* |
| 2 | Внешнеторговый оборот Волгоградской области | млн. дол. США | 7900 | 1986 |
| 3 | Доля среднесписочной численности работников субъектов МСП в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций | % | 25,9 | 25,9 |
| 4 | Доля инновационно активных предприятий, осуществляющих технологические, организационные, маркетинговые инновации и выпускающих инновационную продукцию, в общем количестве предприятий и организаций области, обследованных Волгоградстатом | % | 9,1 | 9,1\* |
| 5 | Уровень удовлетворенности граждан Волгоградской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг | % | 90 | 92,4 |
| ***подпрограмма «Формирование благоприятной инвестиционной среды»*** | | | | |
| 6 | Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования | млрд. рублей | 196,7 | 185,0 |
| 7 | Сводная оценка эффективности льгот, предоставленных законодательством Волгоградской области организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность | баллов | не менее 1 | 1 |
| 8 | Количество инвестиционных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства | единиц | 6 | 9 |
| 9 | Доля заключений об ОРВ с количественными оценками | % | 45 | 100 |
| ***подпрограмма «Развитие внешнеэкономической деятельности Волгоградской области»*** | | | | |
| 10 | Темпы роста экспорта товаров во внешнеторговом обороте Волгоградской области | % | 102 | 99,7 |
| 11 | Темпы роста числа участников внешнеэкономической деятельности региона | % | 104 | 98,2 |
| 12 | Объем поступивших иностранных инвестиций в экономику региона | млн. дол. США | 556 | 29,2 |
| 13 | Доля государств СНГ в общем внешнеторговом обороте Волгоградской области | % | 39 | 39,5 |
| 14 | Количество предприятий с участием иностранного капитала стран-участниц Таможенного союза в общем количестве предприятий с участием иностранного капитала на территории региона | % | 50 | 73 |
| ***подпрограмма «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области»*** | | | | |
| 15 | Количество субъектов МСП в расчете на 1 тыс. человек населения Волгоградской области | единиц | 35,4 | 35,4 |
| 16 | Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку (ежегодно) | единиц | 3120 | 4107 |
| 17 | Прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями, к предыдущему году | % | 6 | 6 |
| 18 | Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) | единиц | 199 | 1434 |
| 19 | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, МСП и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения | % | 24,5 | 24,5 |
| 20 | Объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Волгоградской области по специальным режимам налогообложения в расчете на одного жителя Волгоградской области | тыс. рублей | 1,9 | 1,97 |
| ***подпрограмма «Развитие инновационной деятельности»*** | | | | |
| 21 | Доля отгруженных инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организациями промышленного производства и сферы услуг Волгоградской области | % | 1,6 | 2,0\* |
| ***подпрограмма «Совершенствование государственного и муниципального управления»*** | | | | |
| 22 | Среднее отклонение ключевых фактических показателей развития экономики от прогнозируемых в предыдущем году | % | 10 | 3 |
| 23 | Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в МФЦ | % | 90 | 96,38 |
| 24 | Среднее время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг | минут | 10 | 10,42 |
| \* прогнозные значения показателя | | | | |

Согласно годовому докладу о ходе реализации государственной программы за 2016 год значения 7 из 24 целевых показателей не достигнуты. Недостижение значений целевых показателей обусловлено, в основном, спадом во внешней торговле Волгоградской области, неблагоприятной геополитической ситуацией: ужесточением санкционной политики ЕС по отношению к России, продлением ответных российских внешнеторговых ограничений, приостановлением действия договора с Украиной о зоне свободной торговли, задержками с началом поэтапной отмены российских внешнеторговых санкций в отношении Турции, падением мировых цен на нефтепродукты, металлы, пшеницу, эмбарго на российские товары, ослаблением курса рубля к мировым валютам, удорожание импорта.

Информация о количестве субъектов МСП, получивших государственную поддержку и количестве вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) по подпрограмме «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области» в 2016 году в разрезе видов поддержки, представлена в таблице.

Таблица (ед.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Количество субъектов МСП, получивших поддержку** | | | **Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП)** | | |
| по согл-нию 2015 (остаток) | по согл-нию 2016 | **Всего** | по согл-нию 2015 | по согл-нию 2016 | **Всего** |
| ЦПП ВО | 1 727 | 1 681 | **3 408** | 44 | 73 | **117** |
| ЦИ ВО | 207 | 144 | **351** | 45 | 302 | **347** |
| ГАУ «Бизнес инкубатор» (аренда) |  | 29 | **29** |  | 57 | **57** |
| Региональный микрофинансовый центр |  | 127 | **127** |  | 130 | **130** |
| НП «Региональный гарантийный фонд» |  | 57 | **57** |  | 157 | **157** |
| Субсидии |  | 135 | **135** |  | 626 | **626** |
| **Итого** | 1 934 | 2 173 | **4 107** | 89 | 1 345 | **1 434** |

Основная доля по количеству субъектов МСП, получивших поддержку, приходится на ЦПП ВО – 3 408 ед., или 83 процента.

Вместе с тем в нарушение п. 1 и п. 5 ст. 8 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» реестр субъектов МСП - получателей такой поддержки в части ЦПП ВО не ведётся (проверке не представлен) и соответственно информация реестра в указанной части не опубликована.

***Состояние внутреннего финансового контроля и***

***внутреннего финансового аудита***

В штатном расписании Комитета предусмотрен сектор внутреннего финансового аудита численностью 1 штатная единица.

Согласно представленной Комитетом информации в 2016 году в 12 структурных подразделениях, исполняющих бюджетные полномочия, осуществлялся внутренний финансовый контроль, в ходе которого нарушений не установлено.

План внутреннего финансового аудита в 2016 году, утвержденный председателем Комитета от 16.12.2015 № 373, исполнен на 100 процентов. Комитетом запланированы и проведены 9 камеральных проверок структурных подразделений по оценке эффективности и качества процедур внутреннего финансового контроля и 1 выездная проверка соблюдения условий соглашений, заключенных в целях завершения работ по созданию сети МФЦ, осуществленных за счет средств иных межбюджетных трансфертов.

Всего согласно отчету о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2016 год были выявлены различные нарушения в 6 отделах на сумму 63 942,5 тыс. руб., устранено на 24 300,0 тыс. рублей.

***Выводы:***

1. Проверкой отчётности Комитета и подведомственных ему государственных учреждений установлены следующие нарушения:

-в 10 случаях формы бюджетной отчётности не содержали надлежащей информации;

-не в полном объеме (на 2 565,6 тыс. руб.) учтена дебиторская задолженность перед Комитетом по субсидии, выданной ГАУ «Бизнес-инкубатор». Искажены показатели 4 форм бюджетной отчетности Комитета;

-не отражена информация о просроченной дебиторской и кредиторской задолженности Комитета и ГКУ МФЦ по состоянию на 01.01.2017 на общую сумму 5 737,7 тыс. рублей. Искажены показатели 16 строк соответствующих форм отчётности;

-не отражена информация о кредиторской задолженности Комитета и ГКУ МФЦ в разрезе видов расчетов по аналитическим счетам;

-не учтена кредиторская задолженность ГАУ «Бизнес-инкубатор» перед Комитетом в размере 53 460,9 тыс. руб. по субсидии на иные цели. Искажены показатели 4 форм бухгалтерской отчетности ГАУ «Бизнес-инкубатор».

Нарушения устранены (включая представление пересмотренной бухгалтерской (финансовой) отчетности).

1. В нарушение ч. 3.1. ст. 69.2 БК РФ, пп. «и» п. 3 Общих [требований](consultantplus://offline/ref=3AD5CF6DC0CB42B8C62C72C2D6E0FD6515797BCE6A22BA259393B07042056149AC3C1AC7449E4B4BWCFAK) к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов РФ (муниципальными учреждениями), утверждённых постановлением Правительства РФ от 26.02.2014 № 151, Ведомственный [перечень](consultantplus://offline/ref=BBEF66ED8728DFF71283F69DF978BEFF4B61D6404443A9CC757CB27791601914B234652AEF3242EFDB2B480AJ2H8K) государственных услуг (работ), оказываемых и выполняемых государственными учреждениями, находящимися в ведении комитета экономики Волгоградской области, в качестве основных видов деятельности, утверждённый приказом Комитета от 24.06.2016 № 27н, не включает информацию о наименовании показателя, характеризующего качество (в соответствии с показателем, характеризующим качество, установленным в Базовом перечне услуг МСП), - «индекс удовлетворенности получателей услуг». В результате государственное задание, утверждённое ГАУ «Бизнес-инкубатор», также не включает показателей, характеризующих качество. Следовательно, оценка качества услуг, оказанных субъектам МСП, не проводилась. Данное нарушение может оказать негативное влияние на реализацию принципа эффективность использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ.
2. Из 152 000,0 тыс. руб. федеральной субсидии, полученной в 2016 году бюджетом Волгоградской области на поддержку субъектов МСП, 57 000,0 тыс. руб. направлено на реализацию такой поддержки подразделениями ГАУ «Бизнес-инкубатор». В 2016 году не использовано 50 895,3 тыс. руб., или 89,3% от объёма предоставленных средств. Такая ситуация носит постоянный характер. По состоянию на 01.01.2017 ГАУ «Бизнес-инкубатор» не использованы 4 969,6 тыс. руб. средств федерального бюджета, полученные в 2014-2015 годах.

Низкий процент использования средств федерального бюджета, выделенных на поддержку МСП (в части ГАУ «Бизнес-инкубатор»), обусловлен чрезмерной длительностью административно-финансовых процедур, ориентацией на фактическое поступление денежных средств, ненадлежащей организацией планово-предупредительной работы.

Указанные недостатки в организации работы могут негативным образом отразиться на реализации принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ.

1. В 2016 году ГАУ «Бизнес-инкубатор» предоставлена субсидия на иные цели на снижение кредиторской задолженности в сумме 357,3 тыс. рублей. Субсидия использована в сумме 101,6 тыс. руб., или на 28,4 процента. Неиспользование субсидии в полном объёме указывает на ненадлежащее выполнение своих обязанностей должностными лицами учреждения.
2. В нарушение п. 2 Общих [требований](consultantplus://offline/ref=AF09FCA923010C4660D1B44E7B54793AC4D441E3D729B00D743824B2FCD614C443EBB16D4E5C1B30A851EF94mB40G) к положениям об оплате труда работников государственных учреждений Волгоградской области, утвержденных постановлением Администрации Волгоградской области от 19.01.2016 № 4-п, и п. 1.3 Положения об оплате труда работников государственных учреждений Волгоградской области, подведомственных Комитету, утвержденного приказом Комитета от 13.04.2016 № 16н, система оплаты труда работников ГАУ «Бизнес-инкубатор» в 2016 году не соответствовала указанным правовым актам. Переход на новую систему оплаты труда осуществлён только в 2017 году.
3. В нарушение Положения об оплате труда работников государственных учреждений Волгоградской области, подведомственных Комитету, утвержденного приказом Комитета от 13.04.2016 № 16н, и Порядка формирования фонда оплаты труда государственных учреждений Волгоградской области, подведомственных Комитету, утверждённого приказом Комитета от 24.05.2016 № 106, в 2016 году часть средств от приносящей доход деятельности ГАУ «Бизнес-инкубатор» в сумме 807,8 тыс. руб. направлена на оплату труда работников учреждения и уплату страховых взносов. Названные расходы утверждены Комитетом в плане финансово-хозяйственной деятельности в отсутствие правовых оснований.
4. Из 4107 субъектов МСП, получивших государственную поддержку в 2016 году, 3 408 субъекта, или 83%, получили её в Центре поддержки предпринимательства Волгоградской области (ЦПП ВО).

В нарушение п. 1 и п. 5 ст. 8 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» реестр субъектов МСП - получателей государственной поддержки в части ЦПП ВО не ведётся (проверке не представлен) и соответственно информация реестра в указанной части не опубликована.

***Предложения***:

Комитету экономической политики и развития Волгоградской области:

1. В соответствии с ч. 3.1. ст. 69.2 БК РФ, пп. «и» п. 3 Общих [требований](consultantplus://offline/ref=3AD5CF6DC0CB42B8C62C72C2D6E0FD6515797BCE6A22BA259393B07042056149AC3C1AC7449E4B4BWCFAK) к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов РФ (муниципальными учреждениями), утверждённых постановлением Правительства РФ от 26.02.2014 № 151, включить в Ведомственный [перечень](consultantplus://offline/ref=BBEF66ED8728DFF71283F69DF978BEFF4B61D6404443A9CC757CB27791601914B234652AEF3242EFDB2B480AJ2H8K) государственных услуг (работ), оказываемых и выполняемых государственными учреждениями, находящимися в ведении комитета экономики Волгоградской области, в качестве основных видов деятельности, утверждённый приказом Комитета от 24.06.2016 № 27н, информацию о наименовании показателя, характеризующего качество (в соответствии с показателем, характеризующим качество, установленным в Базовом перечне услуг МСП) - «индекс удовлетворенности получателей услуг». Предусматривать названный показатель при формировании и утверждении государственного задания.
2. В целях повышения эффективности использования бюджетных средств принять меры, направленные на:

2.1 Сокращение доли неиспользованных ГАУ «Бизнес-инкубатор» средств, предназначенных на государственную поддержку субъектов МСП, полученных в текущем финансовом году, а также исключение наличия неиспользованных остатков средств, полученных в отчётном финансовом году.

2.2. Полное использование ГАУ «Бизнес-инкубатор» субсидий на иные цели на снижение кредиторской задолженности в текущем финансовом году.

1. Обеспечить выполнение ГАУ «Бизнес-инкубатор» положений нормативных правовых актов Комитета в части соответствия установленным источникам формирования фонда оплаты труда. Исключить утверждение в плане финансово-хозяйственной деятельности учреждения расходов на оплату труда за счёт средств от приносящей доход деятельности в отсутствии правовых оснований.
2. В соответствии с п. 1 и п. 5 ст. 8 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» обеспечить ведение реестра субъектов МСП - получателей государственной поддержки в части Центра поддержки предпринимательства Волгоградской области и открытость информации, содержащейся в реестре в указанной части.

***Аудитор Н.Л. Ноздрюхина***