**УТВЕРЖДЕНО**

Председатель контрольно-счетной палаты Волгоградской области  
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Дьяченко

\_\_\_\_\_\_\_\_ апреля 2018 года

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

*о результатах внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2017 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом сельского хозяйства Волгоградской области*

В соответствии с планом работы на 2018 год, утвержденным постановлением Коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП) от 19.12.2017 №20/2, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2017 год проведена камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета главным администратором средств областного бюджета – комитетом сельского хозяйства Волгоградской области за 2017 год.

**Общие сведения**

Комитет является органом исполнительной власти Волгоградской области, осуществляющим реализацию государственной аграрной политики на территории Волгоградской области, государственное управление в сфере рыболовства, аквакультуры (рыбоводства) и сохранения водных биологических ресурсов на территории Волгоградской области (за исключением охраны водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Волгоградской области), государственный надзор за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на территории Волгоградской области.

Территориальными структурными подразделениями Комитета являются 35 районных (городских) отделов государственного надзора, которые не имеют статус юридического лица.

Законом Волгоградской области от 06.12.2016 №126-ОД «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее Закон об областном бюджете на 2017 год) предельная штатная численность государственных гражданских служащих (далее ГГС) по Комитету утверждена в количестве 150 человек. Относительно 2016 года предельная штатная численность Комитета увеличилась на 53 чел., или на 54,6%, в связи с наделением с марта 2017 года Комитета полномочиями по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на территории Волгоградской области. Фактическая численность на 01.01.2018 – 155 чел., из них 145 - ГГС.

Подведомственным Комитету учреждением является государственное казенное учреждение Волгоградской области «Межотраслевой агропромышленный центр» (далее ГКУ ВО «МАЦ»). Штатная численность на 01.01.2018 ГКУ ВО «МАЦ» – 14 чел., фактическая численность – 8 человек.

**Проверка бюджетной отчетности**

Сводная бюджетная отчетность Комитета сформирована с учетом данных бюджетной отчетности ГКУ ВО «МАЦ» в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н).

Проверкой содержания бюджетной отчетности установлены следующие нарушения:

* В нарушение п. 170.2 Инструкции №191н в разделах 1 и 2 ф. 0503175 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» в графах 7 и 8 указаны непредусмотренные коды и причины неисполнения бюджетных обязательств.
* При заполнении текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) Комитетом не учтены рекомендации комитета финансов Волгоградской области от 13.12.2017 №06-05-01-61/12181 в части детального описания причин отклонений от плановых показателей (как в части доходов, так и в части расходов), указанных в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164).
* В нарушение п. 153 Инструкции №191н в таблице №1 пояснительной записки (ф. 0503160) полномочие Комитета по «согласованию включения земельных участков сельскохозяйственного назначения независимо от формы собственности в границы населенных пунктов…» изложено в недействующей редакции Положения о комитете сельского хозяйства Волгоградской области.
* В нарушение пункта 158 Инструкции №191 в таблице №6 пояснительной записки (ф. 0503160) представлена недостоверная информация об отнесении суммы недостачи (592867,8 тыс. руб.), установленной в ходе проведения ГКУ ВО «МАЦ» инвентаризации имущества, на соответствующие счета бюджетного учета. По данным бюджетной отчетности такое имущество продолжает числиться по балансовому счету 101 00 «Основные средства», и по пояснениям ГКУ ВО «МАЦ» работа по отнесению суммы недостачи, установленной в ходе инвентаризации имущества, на соответствующие счета по состоянию на 01.01.2018 не завершена.
* В нарушение п. 57 Инструкции №191н данные графы 9 «Неисполненные назначения» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета… (ф.0503127) по строке «Безвозмездные поступления» не соответствуют разности показателей графы 4 и графы 8. Отклонение составило 4908,5 тыс. руб., что привело к искажению данных графы 9 «Неисполненные назначения» на 31,5 процента. Это является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности, за что предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 15.11 КоАП РФ. По пояснению ГКУ «ЦБУ» данное отклонение обусловлено технической ошибкой при формировании значения данного показателя.

Исходя из [примечания 2 к ст. 15.11](consultantplus://offline/ref=F5FBA8E048D128E691789BFD25E0CD81495D23025C52C02C981DE1BE0B498415035F38418F2FtBz6H) КоАП РФ, должностные лица освобождаются от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные обозначенной статьей, в частности, при исправлении ошибки в установленном порядке (включая представление пересмотренной бухгалтерской отчетности) до утверждения бухгалтерской отчетности в определенном законодательством РФ порядке.

Протокол об административном правонарушении в отношении должностных лиц ГКУ «ЦБУ» не составлялся, так как в ходе проверки по информации данного учреждения техническая ошибка устранена комитетом финансов Волгоградской области в программном комплексе «Барс». Откорректированная форма бюджетной отчетности направлена 09.04.2018 в комитет финансов Волгоградской области. Письмом от 10.04.2018 №18-17-28/3933 комитет сельского хозяйства Волгоградской области в адрес КСП также направил исправленную форму отчетности в части доходов.

* В нарушение п.172 Инструкции №191н в сумме расходов на информационно-коммуникационные расходы, указанной в Сведениях об использовании информационных технологий» (ф.0503177) не учтены расходы ГКУ ВО «МАЦ» на 0,8 тыс. руб., что привело к искажению строки 080 «Эксплуатационные расходы на информационно-коммуникационные технологии», строки 082 «Техническое обслуживание аппаратного обеспечения, включающее контроль технического состояния» и строки 900 «Итого» на указанную сумму. Искажение строк данной формы бюджетной отчетности составило менее 10 процентов.
* В нарушение п. 7 и п. 72.1 Инструкции №191н данные графы 4 отчета о бюджетных обязательств (ф. 0503128) по строке 900 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» не соответствуют данным главной книги Комитета и главной книги ГКУ ВО «МАЦ» в части объектов учета раздела «Санкционирование расходов экономического субъекта» (счет 50300 «Бюджетные ассигнования») по аналитическим группам, формируемым по финансовым периодам.

Расхождение в сумме 24225 тыс. руб. образовалось в результате отсутствия учета в ГКУ ВО «МАЦ» на счете 50300 «Бюджетные ассигнования» и свидетельствует об отсутствии проведения сверки оборотов по регистрам аналитического учета с оборотами по регистрам синтетического учета, обязательное проведение которой предусмотрено п.7 Инструкции №191н.

В ходе проверки ГКУ ВО «МАЦ» были внесены изменения в Сведения об использовании информационных технологий» (ф.0503177) и 28.03.2018 дополнительно направлены в комитет финансов Волгоградской области (далее Облфин). Кроме того, ГКУ ВО «МАЦ» внесены соответствующие изменения в главную книгу, которые направлены в ГКУ «ЦБУ» и КСП.

**Администрирование доходов областного бюджета**

Исполнение по доходам за 2017 год составило 2712941,7 тыс. руб., или 99,8% от утвержденных бюджетных назначений, отраженных в бюджетной отчетности Комитета (2719066,7 тыс. руб.), в том числе по средствам федерального бюджета доходы исполнены на 2638240 тыс. руб., или на 99,4 процента.

Согласно отчету об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами РФ, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом [(ф. 0503324)](consultantplus://offline/ref=D75B10A0E8ED012BF34B62D5A086A273C7E642815452BE85FCCA5F45EBCF8E6E4A68698CEA8634C1WAu0E) на конец 2017 года сумма неиспользованных остатков субсидий, подлежащих возврату в федеральный бюджет, составила 19,5 тыс. рублей.

Анализ плановых и фактических показателей исполнения доходов областного бюджета за 2017 год по данным отчета об исполнении бюджета на 01.01.2018 (ф. 0503127) приведен в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Код дохода по бюджетной классификации** | **Утвержденные бюджетные назначения** | **Исполнено** | **К прогнозным показателям** | |
| **Отклонение (гр.4-гр.3)** | **% исп-я** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Доходы бюджета – всего** | **Х** | **2719066,7** | **2712941,7** | **-6125** | **99,8** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| **Налоговые и неналоговые доходы:** | **816 1 00 00000 00 0000 000** | **52652,6** | **57210,9** | **4558,3** | **108,7** |
| Государственная пошлина | 816 1 08 00000 00 0000 000 | 36152,6 | 32876 | -3276,6 | 90,9 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 816 1 13 00000 00 0000 000 | - | 6070 | 6070 | Х |
| Административные платежи | 816 1 15 00000 00 0000 000 | 16500 | 17654,3 | 1154,3 | 107 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в том числе | 816 1 16 00000 00 0000 000 | - | 559 | 559 | Х |
| Прочие неналоговые доходы | 816 1 17 00000 00 0000 000 | - | 51,6 | 51,6 | Х |
| **Безвозмездные поступления** | **816 2 00 00000 00 0000 000** | **2666414,1** | **2655730,9** | **-10683,2** | **99,6** |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 816 2 02 00000 00 0000 000 | 2653831,8 | 2638240 | -15591,8 | 99,4 |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 816 2 04 00000 00 0000 000 | 12582,3 | 12582,3 | 0 | 100 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетам бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 816 2 18 00000 00 0000 000 | - | 20186,2 | 20186,2 | Х |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ | 816 2 19 00000 00 0000 000 | - | -15277,6 | -15277,6 | Х |

**Исполнение расходов**

Законом об областном бюджете на 2017 год Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3486174,8 тыс. руб., что составляет 106,3% к уровню 2016 года (3278331,4 тыс. руб.). Кассовые расходы в 2017 году составили 3525394,9 тыс. руб., или 107,2% к уровню 2016 года (3289761,8 тыс. руб.).

Основными причинами увеличения расходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом являются: увеличение расходов за счет средств федерального бюджета, в том числе на компенсацию ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, и передача полномочий по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники на территории Волгоградской области.

Согласно отчету об исполнении бюджета на 01.01.2017 (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения (показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений) составили 3572119,6 тыс. руб., что на 85944,8 тыс. руб. больше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете на 2017 год (3486174,8 тыс. руб.). Основные изменения осуществлены в соответствии со статьей 42 Закона об областном бюджете на 2017 год, в том числе на основании дополнительных соглашений, заключенных в августе – ноябре 2017 года между Минсельхозом РФ и Администрацией Волгоградской области, а именно:

-*Увеличены бюджетные назначения* за счет средств федерального бюджета по 4 видам государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей (субсидии на возмещение части затрат на закладку, уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями и (или) виноградниками; субсидии за произведенную и реализованную продукцию животноводства; гранты на развитие семейных животноводческих ферм; гранты на поддержку начинающих фермеров), а также на осуществление компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, *на общую сумму 103978,4 тыс. рублей.*

*-Уменьшены бюджетные ассигнования* за счет средств федерального бюджета по 2 видам государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей (субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования; субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе) *на общую сумму 48655,1 тыс. рублей.*

Кроме того, на основании абзаца 3 пункта 3 статьи 217 БК РФ в связи с увеличением штатной численности Комитета в результате передачи функций Инспекции государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Волгоградской области бюджетные ассигнования *увеличены на сумму 26798,4 тыс. рублей*.

Сравнительный анализ плановых и фактических показателей исполнения расходов в разрезе подразделов функциональной классификации за 2017 год приведен в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел, подраздел** | **Наименование показателя** | **Предусмотрено Законом об областном бюджете на 2017 год** | **Утвержденные бюджетные назначения** | **Исполнено** | **К Закону об областном бюджете на 2017 год** | | **К бюджетным назначениям** | |
| **Откл-е** | **%**  **исп-я** | **Откл-е** | **%**  **исп-я** |
| **Всего по Комитету:** | | **3486174,8** | **3572119,6** | **3525394,9** | **39220,1** | **101,1** | **-46724,7** | **98,7** |
| 0405 | Сельское хозяйство и рыболовство | 3248713,4 | 3341875,7 | 3296184,5 | 47471,1 | 101,5 | -45691,2 | 98,6 |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 48652,4 | 48652,4 | 48652,4 | 0 | 100,0 | 0 | 100 |
| 0702 | Общее образование | 75750,1 | 75750,1 | 75750,1 | 0 | 100,0 | 0 | 100 |
| 0902 | Амбулаторная помощь | 20700,5 | 13478,1 | 13160,7 | -7539,8 | 63,6 | -317,4 | 97,6 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 84089,4 | 84094,4 | 83979,3 | -110,1 | 99,9 | -115,1 | 99,9 |
| 1101 | Физическая культура | 8269 | 8269 | 7668 | -601 | 92,7 | -601 | 92,7 |

Кассовые расходы в 2017 году исполнены на 3525394,9 тыс. руб., или на 98,7% к утвержденным бюджетным назначениям. Из общей суммы кассовых расходов на выполнение программных мероприятий Комитетом в 2017 году было направлено 3397663,5 тыс. руб. (96,4%), на непрограммные мероприятия – 127731,4 тыс. руб. (3,6%).

В составе непрограммных мероприятий в 2017 году Комитетом во исполнение п.16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 №999, осуществлен возврат средств федерального бюджета в связи с недостижением в 2015 – 2016 годах значений отдельных показателей результативности использования по 5 видам субсидий на общую сумму 16186,4 тыс. рублей.

Неисполненные бюджетные назначения в 2017 году составили 46724,7 тыс. руб., из них по программным мероприятиям – 22633,4 тыс. руб., в том числе:

-21599,9 тыс. руб. – в рамках государственной программы Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 26.12.2016 №743-п (далее ГП ВО «Развитие сельского хозяйства»);

-1033,5 тыс. руб. – в рамках государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 29.11.2013 №681-п (далее ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий»).

Основными причинами неисполнения расходов по программным мероприятиям по данным бюджетной отчетности являются:

* ***По расходам в рамках ГП ВО «Развитие сельского хозяйства»:***
* на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат, связанных со строительством, реконструкцией и техническим перевооружением на инновационной технологической основе оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих на праве собственности (аренды) сельскохозяйственным товаропроизводителям, с приобретением машин, установок, дождевальных и поливных аппаратов, насосных станций, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства (в том числе приобретенных в лизинг и поставленных на балансовый учет сельскохозяйственными товаропроизводителями), за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации в отношении указанных объектов (*20792,2 тыс. руб.)* – «удешевление стоимости затрат на строительство».
* ***По расходам в рамках ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий»:***
* на мероприятия по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (*601 тыс. руб.),* на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов *(115,1 тыс. руб.)*, на развитие медицинской помощи и обеспечение ее доступности для граждан в части проектирования, строительства и реконструкции объектов первичной медико-санитарной помощи *(317,4 тыс. руб.)* - «уменьшение расходов за счет средств областного бюджета в соответствии с заключенными в декабре 2017 года допсоглашениями»*.*

***По непрограммным мероприятиям*** расходы не исполнены на 24091,4 тыс. руб., в том числе на 7777,2 тыс. руб. по расходам *на обеспечение деятельности государственных органов Волгоградской области*, причиной неисполнения которых в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) указано «Отсутствие финансирования» на 4938,2 тыс. руб. (расходы на выплату заработной платы и начисления) и «Отсутствие лимитов» на 2839 тыс. руб. (расходы на премиальные выплаты государственных органов Волгоградской области).

Сумма неисполненных назначений по расходам *за счет резервного фонда Администрации Волгоградской области* на возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами при отчуждении свиней и изъятии продуктов свиноводства, составила 16314,1 тыс. рублей. По данным отчета о бюджетных обязательствах (ф. 05003128) сумма неисполненных денежных обязательств на указанные цели составила 2868,2 тыс. руб., которая сложилась ввиду отклонения в последний день финансового года заявок на их осуществление и вошла в общую сумму кредиторской задолженности Комитета на 01.01.2018. Заявки на финансирование расходов в сумме 13445,9 тыс. руб. Комитетом не составлялись в связи с внесением изменений в постановления Администрации Волгоградской области о возмещении ущерба при отчуждении свиней, изъятии продуктов свиноводства только 27.12.2017. На основании постановления Администрации Волгоградской области от 22.01.2018 №17-п Комитетом за счет средств резервного фонда Администрации Волгоградской области на указанные цели в январе – феврале 2018 года направлено 17916,5 тыс. рублей.

По данным Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) на 01.01.2018 объем принятых бюджетных обязательств составил 3593823,1 тыс. руб., или 100,6% к утвержденным бюджетным назначениям (3572119,6 тыс. руб.) и 100,7% к доведенным лимитам бюджетных обязательств (3568970,6 тыс. руб.), объем принятых денежных обязательств – 3592359 тыс. руб., или 100,6% к утвержденным бюджетным назначениям и 100,7% - к лимитам бюджетных обязательств.

Общая сумма неисполненных принятых бюджетных обязательств составила 68428,2 тыс. руб., неисполненных принятых денежных обязательств – 66964,1 тыс. рублей.

По данным ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» на 01.01.2018 сверх утвержденных бюджетных назначений Комитетом были приняты бюджетные обязательства на сумму 60611,9 тыс. руб., что является нарушением п.3 статьи 219 БК РФ и п.1 ст.162 БК РФ, в соответствии с которыми получатель бюджетных средств принимает и (или) исполняет бюджетные обязательства в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) превышение принятых обязательств над доведенным бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств образовалось в результате отсутствия финансирования и перераспределения лимитов бюджетных обязательств в октябре - декабре 2017 года, после того, как Комитетом данные обязательства были приняты.

**Дебиторская и кредиторская задолженность**

Информация о состоянии дебиторской и кредиторской задолженностей Комитета по состоянию на 01.01.2017 и на 01.01.2018 представлена в таблице 3:

Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Сумма задолженности на 01.01.2017** | **В том числе просроченная задолженность** | **Сумма задолженности на 01.01.2018** | **В том числе просроченная задолженность** | **Отклонение:**  **(+) увеличение, (-) уменьшение** | **В том числе просроченная задолженность** |
| **Дебиторская задолженность, в том числе:** | **52019,8** | **952,1** | **65101,6** | **49547** | **13081,8** | **48594,9** |
| *20500* расчеты с плательщиками доходов | 951,1 | 951,1 | 860,4 | 860,4 | -90,7 | -90,7 |
| *20600* расчеты по выданным авансам | 44957,3 | 1 | 42624,7 | 42600,6 | -2332,6 | 42599,6 |
| *20800* расчеты с подотчетными лицами | 3,1 | 0 | 0 | 0 | -3,1 | 0 |
| *20900* расчеты по ущербу и иным доходам | 6065,4 | 0 | 21381,9 | 6065,4 | 15316,5 | 6065,4 |
| *30300* расчеты по платежам в бюджеты | 42,9 | 0 | 234,7 | 20,7 | 191,8 | 20,7 |
| **Кредиторская задолженность, в том числе:** | **11064,5** | **6334,9** | **73542,5** | **6389,7** | **62478** | **54,8** |
| *30200* расчеты по принятым обязательствам | 10864,4 | 6289,8 | 69598,5 | 6379,7 | 58734,1 | 89,9 |
| *30300* расчеты по платежам в бюджеты | 157,1 | 13,2 | 2054,4 | 2,8 | 1897,3 | -10,4 |
| *30400* прочие расчеты с кредиторами | 2,4 | 0 | 0,5 | 0 | -1,9 | 0 |
| *20500* расчеты по доходам | 23,3 | 23,3 | 1877,2 | 0 | 1853,9 | -23,3 |
| *20800* расчеты с подотчетными лицами | 17,3 | 8,6 | 11,9 | 7,2 | -5,4 | -1,4 |

***Дебиторская задолженность*** согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) на 01.01.2018 составила 65101,6 тыс. руб., что на 25,1% больше по сравнению с данными на 01.01.2017 (52019,8 тыс. руб.).

В соответствии с текстовой частью пояснительной записки (ф. 0503160) из общей суммы дебиторской задолженности (65101,6 тыс. руб.) задолженность Комитета составила 43618,7 тыс. руб., что на 5,1% меньше аналогичного показателя за 2016 год (45951,4 тыс. руб.) и ГКУ ВО «МАЦ» - 21482,9 тыс. руб., что в 3,5 раза больше аналогичного показателя за 2016 год (6068,4 тыс. руб.).

Основной причиной увеличения дебиторской задолженности является отнесение по результатам проведенной ГКУ ВО «МАЦ» в 2017 году инвентаризации на недостачи по фактам хищения стоимости гидромелиоративного имущества, числящегося на балансовом учете на общую сумму 15316,5 тыс. рублей.

*Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2018* составила 49547 тыс. руб., или 76,1% от общей суммы дебиторской задолженности Комитета, что более чем в 50 раз больше по сравнению с данными на начало финансового года.

В общей сумме просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2018 основную долю (84,7%) занимает задолженность по счету 20642 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» - 41966,6 тыс. руб., которая сложилась в связи с неисполнением договорных обязательств отдельными получателями субсидий. Комитетом в отношении таких сельхозтоваропроизводителей проводится работа по возврату ранее полученных средств государственной поддержки в судебном порядке. Основная сумма просроченной дебиторской задолженности по указанному счету числится по получателям средств государственной поддержки, в отношении которых Комитетом решение о возврате полученных средств было принято в 2016 году, в том числе и при неисполнении целевых показателей (ОАО «Семеновское» Камышинского муниципального района - 8260,2 тыс. руб., глава КФХ Алиев Ш.А. - 7000 тыс. руб., глава КФХ Корсиков И.Б. - 7000 тыс. руб., глава КФХ Раисов Р.С. - 4650 тыс. руб., глава КФХ Григорьев А.И. - 6853,5 тыс. руб.).

***Кредиторская задолженность*** согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2018 составила 73542,5 тыс. руб., что в 6,6 раз больше по сравнению с данными на 01.01.2017 (11064,5 тыс. руб.).

Основными причинами увеличения кредиторской задолженности является отсутствие в декабре 2017 года финансирования выставленных заявок (31804,9 тыс. руб.), а также секвестирование расходов в ноябре и декабре 2017 года и отсутствие кассового плана по принятым Комитетом бюджетным и денежным обязательствам (39519,7 тыс. руб.).

Согласно текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) из общей суммы кредиторской задолженности (73542,5 тыс. руб.) кредиторская задолженность Комитета составляет 73300 тыс. руб., ГКУ ВО «МАЦ» - 242,5 тыс. рублей.

Основная сумма кредиторской задолженности на 01.01.2018 сложилась по балансовым счетам 30242 «Расчеты по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» в сумме 62008,9 тыс. руб. (увеличение в 12,5 раз по сравнению с данными на начало года), 30291 «Расчеты по прочим работам» - 3363 тыс. руб. (увеличение более чем в 180 раз); 30211 «Расчеты по заработной плате» - 2312,8 тыс. руб. (на начало года отсутствовала).

Необходимо отметить, что в общую сумму кредиторской задолженности на 01.01.2018 Комитетом необоснованно включена задолженность в сумме 432,1 тыс. руб. перед ЗАО «АФ «Восток». Согласно Сведениям о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175) данная кредиторская задолженность образовалась в результате отсутствия финансирования на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства в июне 2017 года со сроком исполнения по правовому основанию в декабре 2017 года. По пояснениям ГКУ «ЦБУ» данная кредиторская задолженность образовалась вследствие допущенной сотрудниками технической ошибки. Согласно отчету об исполнении бюджета (ф.0503127) кассовые расходы на указанные цели в 2017 году составили 14061,4 тыс. руб., или 100% к утвержденным бюджетным назначениям и лимитам бюджетных обязательств. В соответствии с Порядком предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 25.01.2016 №10-п, средства Комитетом направлялись только страховым компаниям, осуществляющим сельскохозяйственное страхование на территории Волгоградской области (ВРФ ООО «Страховая компания «Согласие», АО АСК «Инвестстрах» и ООО «Розничное и корпоративное страхование»).

Таким образом, общая сумма кредиторской задолженности Комитета завышена на 432,1 тыс. руб., что привело к искажению значений отдельных строк следующих форм бюджетной отчетности:

-Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) (искажение данных графы 9 по номеру (коду) счета бюджетного учета «0405 15104R5432 814 1302 42000» - 8,6%, по строке «всего задолженности» - 0,6%);

-Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175) (искажение данных графы 2 по номеру (коду) счета бюджетного учета «816 0405 15104R5432 814 50211242» - 100%);

-Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128) (искажение граф 11 и 12 по строке «Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства» - 100%);

-Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) (искажение граф 6 и 8 по строке 490 «расчеты по принятым обязательствам» - 0,6%).

В результате нарушен п.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

Следует отметить, что статьей 15.11 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, представления бухгалтерской отчетности. Под грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности, в том числе понимается искажение любого показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов.

В данном случае искажение значения показателя по учету кредиторской задолженности (номер (код) счета бюджетного учета 0405 15104R5432 814 1 30242000» в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175) и Отчете о бюджетных обязательствах (ф.0503128) составило 432,1 тыс. руб., или 100 процентов.

Исходя из [примечания 2 к ст. 15.11](consultantplus://offline/ref=F5FBA8E048D128E691789BFD25E0CD81495D23025C52C02C981DE1BE0B498415035F38418F2FtBz6H) КоАП РФ, должностные лица освобождаются от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные обозначенной статьей, в частности, при исправлении ошибки в установленном порядке (включая представление пересмотренной бухгалтерской отчетности) до утверждения бухгалтерской отчетности в определенном законодательством РФ порядке.

В ходе проверки 2 формы бюджетной отчетности (ф.0503175, ф.0503128) с учетом исправлений Комитетом 09.04.2018 направлены в Облфин (отметка Облфина – 10.04.2018) и дополнительно представлены в КСП.

Корректировка общей суммы кредиторской задолженности в связи с исключением из контрагентов ЗАО «АФ «Восток» на 432,1 тыс. руб. в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) и в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) проведена бухгалтерскими справками в 2018 году.

*Пророченная кредиторская задолженность* на 01.01.2018 составляет 6389,7 тыс. руб., или 8,7% от общей суммы кредиторской задолженности (73542,5 тыс. руб.). Основной удельный вес составляет задолженность за 2013-2015 годы – 4598,1 тыс. руб. (72%). Просроченная кредиторская задолженность за 2016 год составила 79,6 тыс. руб. (1,2%), за 2017 год – 1712,0 тыс. руб. (26,8%). Причиной образования данной задолженности указана «недостаточность (отсутствие) финансирования».

В нарушение п.167 Инструкции №191н перечень отдельных контрагентов – кредиторов Комитета, указанный в разделе 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), не соответствует данным первичного бухгалтерского учета, что также свидетельствует об отсутствии проведения сверки оборотов по регистрам аналитического учета с оборотами по регистрам синтетического учета, обязательное проведение которой предусмотрено п.7 Инструкции №191н.

Так, в соответствии со Сведениями по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) с декабря 2014 года числится просроченная кредиторская задолженность по расходам на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства в сумме 4587,1 тыс. руб. перед 18 сельскохозяйственными товаропроизводителями. Вместе с тем в соответствии с действующим в тот период Порядком предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, получателями средств государственной поддержки являлись только страховые организации.

Кроме того, в составе просроченной задолженности (графа 11) по коду счета 205 11 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» не отражено 1,8 тыс. рублей.

В ходе проверки в Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) Комитетом были внесены изменения, данная форма с учетом исправления Комитетом 09.04.2018 направлена в Облфин (отметка Облфина – 10.04.2018) и дополнительно представлена в КСП.

Необходимо отметить, что Комитетом в 2017 году не проведена работа по списанию с балансового учета задолженности отдельных неплатежеспособных дебиторов и кредиторов.

Так, по данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) в составе просроченной дебиторской задолженности числится задолженность за 2012 – 2014 годы на общую сумму 860,8 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3.48 Методическихуказаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина РФ от 13.06.1995 №49, инвентаризационная комиссия путем документальной проверки должна установить правильность и обоснованность сумм дебиторской, кредиторской и депонентской задолженности, включая суммы дебиторской и кредиторской задолженности, по которым истекли сроки исковой давности.

В соответствии с п. 339 Инструкции №157н для учета такой задолженности с момента принятия комиссией учреждения по поступлению и выбытию активов решения о ее списании с балансового учета учреждения и в течение срока ее возможного возобновления предназначен забалансовый счет 04 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов». При отсутствии оснований для возобновления процедуры взыскания задолженности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, списанная с балансового учета учреждения задолженность, признанная безнадежной к взысканию, к забалансовому учету может не приниматься.

В составе просроченной кредиторской задолженности числится невостребованная в 2013 - 2014 годах кредиторами задолженность на общую сумму 4589,7 тыс. руб., образованная в основном по расходам на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства.

В соответствии с п. 371 Инструкции №157н для учета сумм не востребованных кредиторами требований предусмотрен забалансовый [счет 20](consultantplus://offline/ref=9FCC52B4B6FD0915F2EB3C0943A190B93E4CC467D8300F54D7086D7E1C09DC6055C3303D6Eb5L) «Списанная задолженность, не востребованная кредиторами».

**ГП ВО «Развитие сельского хозяйства»**

ГП ВО «Развитие сельского хозяйства» на 2017 год за счет бюджетных средств предусмотрено 3224295 тыс. руб., что на 89983,2 тыс. руб. больше предусмотренного Законом об областном бюджете на 2017 год (3134311,8 тыс. руб.) и на 51049 тыс. руб. больше утвержденных Комитету бюджетных назначений (3173246 тыс. руб.). Отклонение от объема утвержденных бюджетных назначений за счет средств федерального бюджета составило 17105 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 33944 тыс. руб., которое обусловлено уменьшением в ноябре - декабре 2017 года объема бюджетных ассигнований на основании абзаца 8 пункта 3 статьи 217 БК РФ по двум видам государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей (субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК, а также на приобретение техники и оборудования и субсидии на возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам в АПК).

Объем бюджетных средств, направленных на реализацию ГП ВО «Развитие сельского хозяйства», в 2017 году составил 3151646,1 тыс. руб., или 99,3% от утвержденных бюджетных назначений (средства федерального бюджета – 2535319,4 тыс. руб., или 99,4%, средства областного бюджета – 616326,7 тыс. руб., или 99,1%).

Согласно докладу Комитета о выполнении мероприятий ГП ВО «Развитие сельского хозяйства» в 2017 году, за счет внебюджетных источников в целом на реализацию её мероприятий направлено 18327824,5 тыс. руб., что на 10% больше планового показателя (17395714,2 тыс. руб.). Основная сумма превышения сложилась по мероприятию подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие», финансирование по которому предусмотрено только за счет внебюджетных источников.

В целом по ГП «Развитие сельского хозяйства» за счет средств федерального и областного бюджета в 2017 году расходы в полном объеме были исполнены по 22 из 30 программных мероприятий, по 5 мероприятиям расходы исполнены от 92,6% до 99,8%, ещё по 3 программным мероприятиям в связи с отсутствием финансирования расходы вообще не осуществлялись.

Согласно копиям отчетов о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.01.2018 из 28 показателей, предусмотренных соглашениями, заключенными между Минсельхозом РФ и Администрацией Волгоградской области, выполнено 27 показателей.

В соответствии со сведениями Комитета о достижении значений целевых показателей ГП ВО «Развитие сельского хозяйства» из 9 установленных общих целевых показателей выполнены 8 показателей. Кроме того, выполнение установленного целевого показателя «Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах)» (плановое значение - 101%) представлено двумя отдельными показателями «Индекс производства пищевых продуктов» (фактическое значение – 111,4%) и «Индекс производства напитков» (фактическое значение – 92,2%), так как территориальным органом Федеральной службы государственной статистики (Волгоградстат) с 2017 года учет данных показателей ведется отдельно. В связи с этим объективно оценить фактическое значение данного показателя не представляется возможным.

Кроме того, из 49 целевых показателей, характеризующих эффективность реализации подпрограмм ГП ВО «Развитие сельского хозяйства», в 2017 году не достигнуто 3 показателя (6,1%).

Информация о недостигнутых в 2017 году целевых индикаторах, на основании которых определяется эффективность реализации подпрограмм ГП ВО «Развитие сельского хозяйства», представлена в таблице 4:

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя (целевого индикатора)** | **Ед.изм.** | **План** | **Факт** | **Отклонение** | **%**  **исп-я** |
| **Подпрограмма «Развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»** | | | | | | |
| 1 | Размер застрахованных посевных площадей | тыс. га | 80 | 22,6 | -57,4 | 28,3 |
| **Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования»** | | | | | | |
| 2 | Количество личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, перешедших на альтернативные свиноводству виды животноводства | единиц | 200 | 63 | -137 | 31,5 |
| 3 | Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, получивших средства государственной поддержки для развития материально-технической базы (за счет средств областного бюджета) | единиц | 6 | 5 | -1 | 83,3 |

Необходимо отметить, что плановое значение двух из представленных в таблице показателей не взаимоувязано с объемом финансирования, предусмотренным ГП ВО «Развитие сельского хозяйства» на реализацию соответствующих мероприятий.

Так, самый низкий процент исполнения (28,3%) сложился *по показателю «Размер застрахованных посевных площадей»*. Данный показатель предусмотрен также и соглашением о предоставлении субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК, заключенным между Минсельхозом РФ и Администрацией Волгоградской области. Выполнение показателя составило 22,6 га, что в 3,5 раза меньше планового значения (80 тыс. га). Как указано в докладе Комитета о ходе реализации и оценке эффективности реализации ГП ВО «Развитие сельского хозяйства», невыполнение показателя связано со снижением в регионе количества страховых компаний, осуществляющих сельскохозяйственное страхование. В Волгоградской области по сравнению с 2013-2016 годами количество таких страховых компаний снизилось с 12 до 3, или в 4 раза.

Кассовые расходы на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, данного программного мероприятия в 2017 году составили 14061,4 тыс. руб., или 100% от утвержденных бюджетных назначений. При этом объем бюджетных назначений на указанные цели в июле – декабре 2017 года был уменьшен на 20501,3 тыс. руб. в отсутствии изменения значения целевого индикатора результативности, предусмотренного ГП ВО «Развитие сельского хозяйства» и Соглашением, заключенным с Минсельхозом РФ (80 тыс. га).

В результате согласно предварительной информации, указанной на сайте Минсельхоза РФ, в связи с невыполнением данного показателя результативности в федеральный бюджет из бюджета Волгоградской области в 2018 году подлежит возврату 2982,3 тыс. рублей.

Причиной неисполнения *по показателю «Количество личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, перешедших на альтернативные свиноводству виды животноводства»* согласно вышеуказанному докладу Комитета является изменение в 2017 году Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств на приобретение сельскохозяйственных животных, альтернативных свиноводству. В результате было исключено возмещение затрат на приобретение отдельных видов сельскохозяйственных животных (овец, коз, кроликов) и птицы. Бюджетные назначения на указанные цели за счет средств областного бюджета были уменьшены с 5000 тыс. руб. до 3093,5 тыс. рублей. Расходы на выплату возмещения части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств на приобретение сельскохозяйственных животных, альтернативных свиноводству, составили 3054,5 тыс. руб., или 98,7% от утвержденных бюджетных назначений. Однако плановое значение данного показателя осталось без изменения.

*По показателю «Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, получивших средства государственной поддержки для развития материально-технической базы»* причиной неисполнения указано отсутствие финансирования расходов за счет средств областного бюджета на предоставление грантов сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы. Фактическое значение показателя указано по двум сельскохозяйственным потребительским кооперативам, которыми средства государственной поддержки были получены в предыдущие года. В составе кредиторской задолженности Комитета на 01.01.2018 учтено 25000 тыс. руб. по расходам 2017 года на предоставление грантов 8 сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы.

**ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий»**

ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2017 год за счет средств федерального и областного бюджетов предусмотрено 254273,4 тыс. руб., что соответствует предусмотренному Законом об областном бюджете на 2017 год объему бюджетных ассигнований и на 7222,5 тыс. руб. больше утвержденных Комитету бюджетных назначений (247050,9 тыс. руб.). Объем утвержденных бюджетных назначений на указанную сумму был уменьшен по мероприятиям на развитие медицинской помощи и обеспечение ее доступности для граждан в части проектирования, строительства и реконструкции объектов первичной медико-санитарной помощи.

Расходы на реализацию ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий» в 2017 году составили 246017,4 тыс. руб., или 99,6% к утвержденным бюджетным назначениями и 96,8% к утвержденному Законом об областном бюджете на 2017 год*,* в том числе:

-за счет средств федерального бюджета – 104273,3 тыс. руб., или 100% к утвержденным бюджетным назначениям,

-за счет средств областного бюджета – 141744,1 тыс. руб., или 99,3% к утвержденным бюджетным назначениям.

# Кроме того, согласно информации Комитета за счет средств местного бюджета на реализацию ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий» направлено 10739,7 тыс. руб., или 60,4% от предусмотренного программой объема (17770,9 тыс. руб.), внебюджетных источников – 55996,7 тыс. руб., или 126,1% (44410,5 тыс. руб.).

Информация о выполнении целевых индикаторов, установленных на 2017 год ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий», и соглашениями, заключенными между Минсельхозом РФ и Комитетом, составлена на основании доклада Комитета о ходе реализации ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий» и представлена в таблице 5:

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мероприятие программы** | **ед. изм.** | **ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий»** | | | | **Соглашения, заключенные Минсельхозом РФ с Комитетом в целях реализации программных мероприятий** | | | |
| **план** | **факт** | **отклонение** | **% исп-я** | **план** | **факт** | **отклонение** | **% исп-я** |
| 1.Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, всего, в том числе: | кв.м | 7308 | 9210 | 1902 | 126 | 7308 | 9210 | 1902 | 126 |
| -молодых семей и молодых специалистов | кв.м | 5116 | 5904 | 788 | 115,4 | 5116 | 5904 | 788 | 115,4 |
| 2.Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов (далее ФАПов) и (или) офисов врачей общей практики | ед. | 2 | 3 | 1 | 150 | 1 | 3 | 2 | 300 |
| 3. Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений | тыс. кв.м | 1,8 | 1,8 | 0 | 100 | 1,8 | 1,8 | 0 | 100 |
| 4.Ввод в действие распределительных газовых сетей | км | 15,66 | 16,081 | 0,421 | 102,7 | 15,66 | 16,081 | 0,421 | 102,7 |
| 5.Ввод в действие локальных водопроводов | км | 5,91 | 9,91 | 4 | 167,7 | 5,91 | 9,91 | 4 | 167,7 |
| 6.Количество реализованных проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку | ед. | 16 | 20 | 4 | 125 | 16 | 16 | 0 | 100 |

Плановый показатель по количеству реализованных проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку, и ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий», и соглашением, заключенным между Минсельхозом РФ и Комитетом в целях реализации данного мероприятия, установлен в количестве 16 единиц. При этом фактическое выполнение данного показателя в Сведениях Комитета о достижении значений целевых показателей ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий» за 2017 год указано на 4 ед. больше, чем в отчете Комитета о достижении значений показателей результативности, направленном в Минсельхоз РФ, так как 4 проекта были реализованы только за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников.

Кассовые расходы в рамках ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий» в 2017 году осуществлялись по подразделам 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», 0502 «Коммунальное хозяйство», 0702 «Общее образование», 0902 «Амбулаторная помощь», 1003 «Социальное обеспечение населения» и 1101 «Физическая культура» функциональной классификации расходов.

***Подраздел 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»***

По данному подразделу осуществлялись расходы на выплату грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности. Кассовые расходы на указанные цели составили 16811,9 тыс. руб., или 100% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе 6811,9 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета и 10000 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

Кроме того, в 2017 году на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, за счет средств местного бюджета направлено 6804,3 тыс. руб., за счет внебюджетных источников – 5487,3 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма финансирования на выплату грантов на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в 2017 году составила 29103,5 тыс. руб., или 103,9% к предусмотренному ГП «Устойчивое развитие сельских территорий» объему финансирования (28019,7 тыс. руб.).

***Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство»***

*Развитие водоснабжения в сельской местности*

Законом об областном бюджете на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реконструкцию 2 объектов водоснабжения в размере 21075 тыс. руб., в том числе 13599 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета и 7476 тыс. руб. - за счет средств областного бюджета, что соответствует соглашению от 16.02.2017 №082-07-901, заключенному между Минсельхозом РФ и Комитетом. Кроме того, указанным соглашением предусмотрены средства местного бюджета в размере 2342,7 тыс. рублей. Итого на 2017 год – 23417,7 тыс. рублей.

Фактическое финансирование в 2017 году осуществлялось по 3 объектам водоснабжения и составило 23416,7 тыс. руб., или 100% к плану, в том числе:

-за счет средств федерального бюджета – 13599 тыс. руб. (100%);

-за счет средств областного бюджета – 7476 тыс. руб. (100%);

-за счет средств местного бюджета – 2341,7 тыс. руб. (99,96%).

Информация о степени готовности объектов водоснабжения, финансирование которых осуществлялось в 2017 году, составлена по данным мониторинга Комитета и представлена в таблице 6:

Таблица 6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование объекта | Степень готовности на 01.01.2018 |
| 1 | *Реконструкция системы водоснабжения с.Заплавное Ленинского муниципального района (1 этап)* | 1 очередь строительства водопроводных сетей (2,5 км) введена в эксплуатацию. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 12.09.2017. Работы по прокладке 2 очереди водопровода (4 км) завершены в ноябре 2017 года. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 14.12.2017. |
| 2 | *Реконструкция водопроводных сетей в х.Двойновский Новониколаевского муниципального района* | Работы выполнены в полном объеме (3,41 км). Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 25.10.2017 |
| 3 | *Реконструкция водопроводных сетей в х.Верхнекардаильский Новониколаевского муниципального района (объект не предусмотрен приложением №22 к Закону Волгоградской области на 2017 год)* | Контрактом предусмотрена прокладка водопроводных сетей протяженностью 5,8 км в срок до 31.08.2018. Работы, предусмотренные графиком на 2017 год (2,76 км) выполнены в полном объеме. |

Таким образом, в 2017 году в целом по 3 объектам выполнены работы по реконструкции водопроводных сетей протяженностью 12,67 км, из которых 2 объекта водоснабжения протяженностью 9,91 км введены в эксплуатацию. При этом плановый показатель ввода в действие локальных водопроводов (5,91 км), предусмотренный ГП «Устойчивое развитие сельских территорий» и соглашением, заключенным между Минсельхозом РФ и Комитетом, на 2017 год занижен. Так, в составе данного показателя не запланированы работы по прокладке 2 очереди водопровода при реконструкции системы водоснабжения в с.Заплавное Ленинского муниципального района протяженностью 4 км, которые были завершены в ноябре 2017 года, и 2 очередь объекта введена в эксплуатацию в декабре 2017 года.

Кроме того, значение данного планового показателя не взаимоувязано с объемом финансирования, предусмотренным ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий» на указанные цели. В то же время у Комитета была возможность своевременно внести изменения в ГП «Устойчивое развитие сельских территорий» (последняя редакция от 27.12.2017) в части увеличения значения целевого показателя на 2017 год.

*Развитие газификации в сельской местности*

Законом об областном бюджете на 2017 год в рамках ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий» предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство 5 объектов газификации в размере 27577,4 тыс. руб., в том числе 12394,5 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета и 15182,9 тыс. руб. - за счет средств областного бюджета, что соответствует соглашению от 16.02.2017 №082-07-901, заключенному между Минсельхозом РФ и Комитетом.

Фактическое финансирование осуществлялось по 6 объектам газификации и составило 27577,4 тыс. руб., или 100% к плану, в том числе 12394,5 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета и 15182,9 тыс. руб. - за счет средств областного бюджета. Финансирование 1 объекта «Внутрипоселковые газовые сети с. Курнаевка Старополтавского муниципального района Волгоградской области» не было предусмотрено приложением 25 к Закону об областном бюджете на 2017 год.

Согласно отчету Комитета, направленному в Минсельхоз РФ, фактическое выполнение показателя «Ввод в действие распределительных газовых сетей» в 2017 году составило 16,08 км, или 102,7% к плану. Разрешения на ввод в эксплуатацию в 2017 году получены по 5 объектам газификации общей протяженностью 16,08 км. Работы, предусмотренные графиком строительства на 2017 год еще по 1 объекту - «Внутрипоселковые газовые сети с. Курнаевка Старополтавского муниципального района Волгоградской области», выполнены в полном объеме (проложено 1,51 км газопроводов среднего давления и введено 84 цокольных вводов). На завершение строительства данного объекта газификации Законом об областном бюджете на 2018 год предусмотрено 9512,6 тыс. рублей.

***Подраздел 0702 «Общее образование»***

Законом об областном бюджете на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство школы на 340 учащихся в п. Красный Октябрь Палласовского муниципального района в размере 75750,1 тыс. руб., в том числе 16875 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета и 58875,1 тыс. руб. - за счет средств областного бюджета, что соответствует соглашению от 16.02.2017 №082-07-612, заключенному между Минсельхозом РФ и Комитетом. Кроме того, указанным соглашением за счет средств местного бюджета предусмотрено 8416,7 тыс. рублей. Итого на 2017 год – 84166,8 тыс. рублей.

Фактическое финансирование по данному объекту за 2017 год составило 76341,8 тыс. руб., или 90,7% к плану, в том числе за счет средств:

-федерального бюджета – 16875 тыс. руб. (100%);

-областного бюджета – 58875,1 тыс. руб. (100%);

-местного бюджета – 591,7 тыс. руб. (7%).

Таким образом, в 2017 году администрацией Палласовского муниципального района нарушено условие предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по развитию сети общеобразовательных организаций в сельской местности ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий» - не обеспечено софинансирование за счет средств местного бюджета капитальных вложений в строительство школы на 340 учащихся в п.Красный Октябрь Палласовского района Волгоградской области в установленном на 2017 год объеме.

Так, в соответствии с п.п. г) п.5 Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 09.06.2014 №297-п, субсидия предоставляется бюджету муниципального образования Волгоградской области при соблюдении условия по обеспечению софинансирования расходных обязательств за счет средств бюджетов муниципальных образований в размере не менее 10% от стоимости объекта капитального строительства.

Согласно п. 2.4. Соглашения от 21.03.2017 №5 о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету Палласовского муниципального района Волгоградской области объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в местном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в 2017 году должен был составить 8416,7 тыс. руб. (10%).

Однако администрацией Палласовского муниципального района на финансирование строительства данного объекта в 2017 году направлено всего лишь 591,7 тыс. руб., или 7% от плана (8416,7 тыс. руб.).

За указанное правонарушение в области финансов установлена административная ответственность, предусмотренная ч.3 ст.15.15.3 КоАП РФ. В отношении главы администрации Палласовского муниципального района был составлен протокол об административном правонарушении.

По данным мониторинга, проведенного Комитетом по состоянию на 01.01.2018, степень готовности данного объекта составила 51% от сметной стоимости. По информации Комитета освоение средств местного бюджета администрацией Палласовского муниципального района не обеспечено в связи с непредставлением подрядной организацией актов выполненных работ.

В соответствии с Законом об областном бюджете на 2018 год расходы на завершение строительства школы в 2018 году предусмотрены в размере 113372,2 тыс. рублей.

***Подраздел 0902 «Амбулаторная помощь»***

Законом об областном бюджете на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство 4 объектов здравоохранения в размере 20700,5 тыс. руб., что соответствует предусмотренному ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий». Утвержденные бюджетные назначения на указанные цели составили 13478,1 тыс. руб., в том числе 3526 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета и 9952,1 тыс. руб. - за счет средств областного бюджета. При этом в соответствии с дополнительным соглашением от 20.12.2017 №082-08-859/1, заключенным между Минсельхозом РФ и Комитетом, общая сумма бюджетных назначений на указанные цели составляет 11165,8 тыс. руб., в том числе 3526 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета и 7639,8 тыс. руб. - за счет средств областного бюджета.

Кассовые расходы в 2017 году осуществлялись на финансирование 3 объектов и составили 13160,7 тыс. руб., или 97,6% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе 3526 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета (100%) и 9634,7 тыс. руб. за счет средств областного бюджета (96,8%). Финансирование 2 объектов осуществлялось только за счет средств областного бюджета.

По данным Комитета в 2017 году было получено разрешение на ввод в эксплуатацию трех объектов здравоохранения:

-ФАПа в п. Новосельский Новоаннинского муниципального района (01.09.2017);

-ФАПа на 45 посещений в смену по адресу: с. Ильмень Руднянского муниципального района Волгоградской области (01.12.2017);

-ФАПа в п. Равнинный Котельниковского района (19.12.2017).

Финансирование строительства еще 1 объекта (ФАП на 45 посещений в смену в с. Лемешкино Руднянского муниципального района) в 2017 году не осуществлялось в связи с судебными спорами между администрацией Руднянского муниципального района и бывшей подрядной организацией. По данным мониторинга, проведенного Комитетом, строительство данного объекта ведется с 2014 года, его строительная готовность на 01.01.2018 составляет 56 процентов. Законом об областном бюджете на 2018 год финансирование строительства ФАПа на 45 посещений в смену в с. Лемешкино Руднянского муниципального района не предусмотрено.

Необходимо отметить некорректное планирование Комитетом показателей результативности исполнения мероприятий по развитию сети ФАПов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности на 2017 год.

Так, соглашением от 16.02.2017 №082-07-859, заключенным между Минсельхозом РФ и Комитетом, данный показатель результативности установлен в количестве 1 единицы. По пояснениям Комитета в 2017 году планировался ввод в эксплуатацию только 1 объекта - ФАПа в пос. Новосельский Новоаннинского муниципального района, финансирование которого осуществлялось за счет средств федерального и областного бюджетов. При этом ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий» аналогичный плановый показатель результативности установлен в количестве 2 единиц. При формировании данного планового показателя, помимо вышеуказанного объекта здравоохранения, был запланирован ввод в эксплуатацию ФАПа на 45 посещений в смену по адресу: с. Ильмень Руднянского муниципального района, финансирование строительства которого осуществлялось только за счет средств областного бюджета. Фактически в отчетах о достижении в 2017 году показателей результативности указано о введении в действие 3 объектов здравоохранения в сельской местности. Причем финансирование строительства двух из них в 2017 году осуществлялось только за счет средств областного бюджета.

В составе планового показателя результативности, предусмотренного ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий», ввод в эксплуатацию ФАПа в п. Равнинный Котельниковского района Комитетом не учитывался. В то же время у Комитета была возможность своевременно внести изменения в ГП «Устойчивое развитие сельских территорий» (последняя редакция от 27.12.2017) в части увеличения значения целевого показателя на 2017 год.

Таким образом, значение данного планового показателя не взаимоувязано с объемом финансирования, предусмотренным на указанные цели ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий» и соответственно Законом об областном бюджете на 2017 год.

***Подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения»***

По данному подразделу осуществлялись расходы на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов. Кассовые расходы на указанные цели составили 83974,3 тыс. руб., или 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям (84089,4 тыс. руб.), в том числе 47575,9 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета и 36398,4 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета.

***Подраздел 1101 «Физическая культура»***

Законом об областном бюджете на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство 3 спортивных площадок в сумме 8269 тыс. руб., что соответствует объему утвержденных бюджетных назначений. При этом дополнительным соглашением от 20.12.2017 №082-08-863/1, заключенным между Минсельхозом РФ и Комитетом, на реализацию указанных мероприятий предусмотрено 7668 тыс. руб., в том числе 3491 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета и 4177 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. Кроме того, на указанные цели за счет средств местного бюджета предусмотрено 932,1 тыс. рублей. Итого – 8600,1 тыс. рублей.

Финансирование строительства 3 плоскостных спортивных составило 8670 тыс. руб., или 100,8% от плана, в том числе за счет средств:

-федерального бюджета - 3491 тыс. руб. (100%);

-областного бюджета - 4177 тыс. руб. (100%);

-местного бюджета – 1002 тыс. руб. (107,5%).

По всем 3 объектам, по которым осуществлялось финансирование, в октябре – декабре 2017 года получены разрешения на ввод в эксплуатацию.

**Учет на забалансовых счетах**

Проведенной КСП проверкой эффективности и целевого использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» ГП ВО «Развитие сельского хозяйства» за 2016 год и истекший период 2017 года, было установлено, что в нарушение п. 383 и п. 384 Инструкции №157н, а также п.1 ст. 6 Федерального Закона №402-ФЗ в ГКУ ВО «МАЦ» переданное в пользование коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей гидромелиоративное имущество не учитывалось на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование». Стоимость 16 единиц такого имущества в 2017 году составила 310397,3 тыс. рублей.

По данным бюджетной отчетности на 01.01.2018 указанное имущество на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» не числится. По пояснениям ГКУ ВО «МАЦ» все договоры, по которым имущество было передано в безвозмездное пользование, в декабре 2017 года были расторгнуты, и на момент настоящей проверки вопрос о заключении новых договоров находится в стадии рассмотрения.

При этом длительный срок незаключения договоров особенно в начале весенне-полевых работ может привести к бесконтрольности использования данного имущества, а также его хищению.

**Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита**

В 2017 году в структуре Комитета функциями по внутреннему финансовому аудиту был наделен отдел внутреннего финансового аудита, который подчинен непосредственно председателю Комитета. По состоянию на 01.01.2018 штатная численность отдела составляла 4 единицы.

В соответствии с планом внутреннего финансового аудита на 2017 год сотрудниками отдела проведены 5 аудиторских проверок, из них 4 - в структурных подразделениях Комитета, в том числе по вопросам:

* предоставления в 2016 году сельхозтоваропроизводителям субсидий (на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для молочного животноводства по лизингу, а также на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления по лизингу; на возмещение части затрат, связанных со строительством, реконструкцией и техническим перевооружением на инновационной технологической основе оросительных и осушительных систем);
* реализации 2-х мероприятий ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий» (по развитию газификации и по развитию водоснабжения в сельской местности).

Еще 1 аудиторская проверка проведена в подведомственном Комитету ГКУ ВО «МАЦ».

Согласно отчету о результатах внутреннего финансового аудита общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенных в 2017 году Комитетом аудиторских проверок составила 697093,5 тыс. руб., сумма устраненных нарушений – 696954,5 тыс. руб. (99,9%). Данная сумма нарушений была установлена в ходе проверки ГКУ ВО «МАЦ» (нарушения в части бухгалтерского учета имущества). Нарушений в результате проверок по вопросу предоставления вышеуказанных субсидий Комитетом не установлено.

В соответствии с пунктом 2 приказа Комитета от 18.03.2015 №28 «О мерах по реализации постановления Правительства Волгоградской области от 26.05.2014 №266-п «Об утверждении порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на территории Волгоградской области» в комитете сельского хозяйства Волгоградской области» руководителям структурных подразделений Комитета определено обеспечить организацию внутреннего финансового контроля в подчиненных структурных подразделениях.

Согласно информации о результатах внутреннего финансового контроля в 5-ти структурных подразделениях Комитета в 2017 году было выявлено нарушений на общую сумму 15787,7 тыс. руб., из них 15763,4 тыс. руб. – нарушение порядка предоставления субсидий и 24,3 тыс. руб. – технический сбой в программном комплексе 1С предприятие «Учет бюджетных средств».

Общая сумма устраненных нарушений по результатам проведенных контрольных мероприятий составила 13807,7 тыс. руб. (произведены возвраты (доначисления) субсидий и направлен отказ в использовании социальной выплаты). В отношении виновных должностных лиц применены 2 дисциплинарных взыскания (объявлен выговор и замечание).

В соответствии с представленной Комитетом информацией мероприятиями внутреннего финансового контроля в отделе мелиорации нарушений не установлено.

При этом следует отметить, что в результате проведенной в 2017 году проверки КСП в части предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных со строительством, реконструкцией и техническим перевооружением на инновационной технологической основе оросительных и осушительных систем за 2016 год были выявлены нарушения Порядка №720-п. Кроме того, установлены нарушения ГКУ ВО «МАЦ» действующего законодательства, регулирующего вопросы ведения бухгалтерского учета в части учета имущества на балансовых и забалансовых счетах, оформления первичных учетных документов, что привело к искажению показателей отдельных форм бюджетной отчетности за 2016 год. В результате руководитель ГКУ ВО «МАЦ» был привлечен к административной ответственности по статье 15.11. КоАП РФ.

Таким образом, многочисленные нарушения, установленные в результате проведенного КСП в 2017 году контрольного мероприятия, свидетельствуют о ненадлежащем уровне организации внутреннего финансового аудита в Комитете и внутреннего финансового контроля в отделе мелиорации.

**Выводы:**

1. Расходы Комитета в 2017 году исполнены на 3525394,9 тыс. руб., или на 98,7% к бюджетным назначениям согласно бюджетной росписи. Общая сумма неисполненных бюджетных назначений составила 46724,7 тыс. рублей. Основными причинами неисполнения бюджетных назначений явились:

-удешевление стоимости затрат на строительство по 1 виду государственной поддержки – 20792,1 тыс. руб.;

-позднее внесение изменений в нормативные правовые акты, а также отклонение заявок по расходам за счет резервного фонда на общую сумму 16314,1 тыс. руб.;

-отсутствие финансирования по расходам на обеспечение деятельности Комитета - 4938,2 тыс. рублей.

В 2017 году сверх утвержденных бюджетных назначений Комитетом были приняты бюджетные обязательства на сумму 60611,9 тыс. руб., что является нарушением п.3 статьи 219 БК РФ и п.1 ст.162 БК РФ.

2. Дебиторская задолженность на 01.01.2018 составила 65101,6 тыс. руб., или на 25,1% превысила задолженность на 01.01.2017 (52019,8 тыс. руб.). Основной причиной увеличения дебиторской задолженности является отнесение по результатам проведенной ГКУ ВО «МАЦ» в 2017 году инвентаризации на недостачи по фактам хищения стоимости гидромелиоративного имущества, числящегося на балансовом учете на общую сумму 15316,5 тыс. рублей.

В общей сумме просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2018 числится задолженность за 2012 – 2014 годы на общую сумму 860,8 тыс. рублей.

3. Кредиторская задолженностьна 01.01.2018 составила 73542,5 тыс. руб., или в 6,6 раза превысила задолженность на 01.01.2017 (11064,5 тыс. руб.). Основными причинами увеличения кредиторской задолженности является отсутствие в декабре 2017 года финансирования выставленных заявок (31804,9 тыс. руб.), а также секвестирование расходов в ноябре и декабре 2017 года и отсутствие кассового плана по принятым Комитетом бюджетным и денежным обязательствам (39519,7 тыс. руб.).

В общую сумму кредиторской задолженности на 01.01.2018 Комитетом необоснованно включена задолженность в сумме 432,1 тыс. руб., что привело к искажению отдельных форм бюджетной отчетности. В ходе проверки в 2 искаженные формы бюджетной отчетности (ф.0503175, ф.0503128) внесены изменения, с учетом исправлений они направлены в Облфин и дополнительно представлены в КСП.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2018 составляет 6389,7 тыс. руб., или 8,7% от общей суммы кредиторской задолженности, в том числе 4591,5 тыс. руб. за 2013-2014 годы. Кроме того, в составе просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2018 не было отражено 1,8 тыс. рублей.

4. Согласно информации Комитета о ходе реализации ГП ВО «Развитие сельского хозяйства» в 2017 году из 9 предусмотренных общих целевых показателей выполнены 8 показателей. Выполнение еще одного показателя объективно оценить не представляется возможным ввиду изменения его учета Волгоградстатом.

Из 49 целевых показателей, характеризующих эффективность реализации подпрограмм, в 2017 году не достигнуто 3 показателя. Плановое значение двух из них не взаимоувязано с объемом финансирования соответствующих расходов, предусмотренных ГП ВО «Развитие сельского хозяйства». В связи с невыполнением одного из показателей результативности в федеральный бюджет из бюджета Волгоградской области в 2018 году подлежит возврату 2982,3 тыс. рублей.

5. В 2017 году Комитетом во исполнение п.16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 №999, осуществлен возврат средств федерального бюджета в связи с недостижением в 2015 – 2016 годах значений отдельных показателей результативности использования по 5 видам субсидий на общую сумму 16186,4 тыс. рублей.

6. Плановые значения показателей по вводу в действие локальных водопроводов (5,91 км) и вводу в действие ФАПов и (или) офисов врачей общей практики (2 ед.), предусмотренные ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий» на 2017 год, занижены и не взаимоувязаны с объемом финансирования соответствующих расходов. В то же время у Комитета была возможность своевременно внести изменения в ГП «Устойчивое развитие сельских территорий» (последняя редакция от 27.12.2017) в части увеличения значений целевых показателей на 2017 год.

7. Администрацией Палласовского муниципального района нарушено условие предоставления межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по развитию сети общеобразовательных организаций в сельской местности ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий» - не обеспечено софинансирование за счет средств местного бюджета капитальных вложений в строительство школы на 340 учащихся в п.Красный Октябрь Палласовского района Волгоградской области в установленном на 2017 год объеме. В отношении главы администрации Палласовского муниципального района был составлен протокол об административном правонарушении.

8. Длительный срок незаключения договоров на передачу сельхозтоваропроизводителям в пользование гидромелиоративного имущества, особенно в начале весенне-полевых работ, может привести к бесконтрольности его использования, а также к хищению.

9. Многочисленные нарушения, установленные в 2017 году проверкой КСП по вопросу предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных со строительством, реконструкцией и техническим перевооружением на инновационной технологической основе оросительных и осушительных систем, свидетельствуют о ненадлежащем уровне организации внутреннего финансового аудита в Комитете и внутреннего финансового контроля в отделе мелиорации.

10. При составлении отдельных форм бюджетной отчетности за 2017 год допущены отдельные недостатки и нарушения Инструкции №191н, часть из них ГКУ «ЦБУ» была исправлена и дополнительно представлена в Облфин и в КСП.

***На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует комитету сельского хозяйства Волгоградской области:***

1. Провести инвентаризацию дебиторской и кредиторской задолженности, числящейся на балансовом учете на 01.01.2018, в том числе просроченной, и по ее результатам провести работу по списанию нереальной к взысканию дебиторской задолженности.
2. Обеспечить в структурных подразделениях Комитета надлежащий уровень организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Рассмотреть вопрос об обеспечении проверки достоверности бюджетной отчетности в рамках внутреннего финансового аудита до сдачи ее финансовому органу.

3. Обратить внимание на необходимость строгого соблюдения требований Инструкции № 191н при заполнении форм годовой бюджетной отчетности. Принять меры, направленные на недопущение искажения форм бюджетной отчетности и нарушений требований Инструкции №191н при составлении бюджетной отчетности за 2018 год.

4. Рассмотреть вопрос о корректировке отдельных целевых показателей, установленных на 2018 год ГП ВО «Развитие сельского хозяйства» («Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах)», «Размер застрахованных посевных площадей» и «Количество личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств, перешедших на альтернативные свиноводству виды животноводства») и ГП «Устойчивое развитие сельских территорий» («Ввод в действие локальных водопроводов» и «Ввод в действие ФАПов и (или) офисов врачей общей практики»).

**Аудитор Е.А. Пузикова**