УТВЕРЖДАЮ

председатель контрольно-счетной палаты Волгоградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Дьяченко

20 января 2017 года

**ОТЧЁТ**

**по результатам анализа реализации полномочий по внесению изменений**

**в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений**

**в закон об областном бюджете на текущий год и плановый период,**

**предусмотренных статьей 5.1. Закона Волгоградской области**

**от 11.06.2008 г. № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области»**

**за текущий период 2016 года**

**Основание для проведения аналитического мероприятия:** п. 4.2 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области, утвержденного постановлением коллегии контрольно-счётной палаты Волгоградской области от 29.12.2015 № 34/1.

**Цель (цели) аналитического мероприятия:** оценить соблюдение бюджетного законодательства и нормативных правовых актов при ведении сводной бюджетной росписи за текущий период 2016 года.

**Анализируемый период деятельности:** истекший период 2016 года.

**Срок проведения аналитического мероприятия:** с 05.12.2016 по 23.12.2016.

**Объекты исследования аналитического мероприятия:** комитет финансов Волгоградской области (далее – Облфин).

**Перечень оформленных актов:** акт проверки Облфина, подписанный с разногласиями, которые с заключением на них прилагаются к настоящему отчёту.

**Характеристика объекта и сферы исследования:**

Облфин является финансовым органом Волгоградской области, органом исполнительной власти Волгоградской области, осуществляющим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики, составление и организацию исполнения областного бюджета, управление государственным долгом, исполнение полномочий органа внутреннего государственного финансового контроля, общее руководство организацией финансов в Волгоградской области.

Сводная бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется финансовым органом в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета (ст. 6. БК РФ). Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом. Утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа (п. 1 ст. 217 БК РФ). Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону о бюджете. В случае принятия закона о внесении изменений в закон о бюджете руководитель финансового органа утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись (п. 2.1 ст. 217 БК РФ). В сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете (п. 3 ст. 217 БК РФ) (далее – изменения).

Общий для всех уровней бюджета перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленный п. 3 ст. 217 БК РФ, включает **10 видов** оснований.

Также в соответствии с п. 2 ст. 232 БК РФ доходы, фактически полученные при исполнении бюджета субъекта РФ сверх утвержденного законом о бюджете общего объема доходов, могут направляться соответствующим финансовым органом без внесения изменений в закон о бюджете (**1 вид** оснований) на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период) на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга, а также на исполнение публичных нормативных обязательств субъекта РФ в случае недостаточности предусмотренных на их исполнение бюджетных ассигнований в размере, предусмотренном п. 3 ст. 217 БК РФ.

Законами субъектов РФ (за исключением закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ) могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе о бюджете (п. 8 ст. 217 БК РФ). Законом Волгоградской области «О бюджетном процессе в Волгоградской области» от 11.06.2008 № 1694-ОД (далее - Закон № 1694-ОД) предусмотрено **8 дополнительных видов** оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись (ст. 5.1), действие одного из которых приостановлено с 10.06.2016 до 01.01.2018 (перераспределение экономии на замещение государственных заимствований, погашение государственного долга).

С 05.04. 2016 ст. 36 Закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» от 07.12.2015 № 206-ОД (далее – Закон № 206-ОД) предусмотрено ещё **8 дополнительных видов** оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

Таким образом, при исполнении бюджета Волгоградской области внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете возможно по **27 видам** оснований.

В отношении исполнения федерального бюджета пунктом 7 ст. 217 БК РФ предусмотрено 16 дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета к основаниям, установленным п. 3 ст. 217 БК РФ. Сравнение дополнительных оснований внесения изменений в роспись федерального бюджета и роспись бюджета Волгоградской области показало, что только три основания сопоставимы: при перераспределении ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в связи с детализацией мероприятий, между видами источников финансирования дефицита и на обслуживание государственного долга.

Положениями п. 7.4. ст. 217 БК РФ, введенного Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=076B588D8A7343B1B8F735E2469D74A4583FB4E5949AE8B002B400E590BF35093671A55C3F0FAEAB3DM7N) от 30.11.2016 № 409-ФЗ установлено, что Министерство финансов РФ направляет в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания РФ, Счетную палату РФ информацию о внесении изменений в утвержденные показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета в течение трех рабочих дней со дня внесения указанных изменений. Положениями п. 5 ст. 17 Закона Волгоградской области от 17.12.1999 № 344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области» предусмотрено, что комитет финансов Волгоградской области направляет в контрольно-счетную палату, в том числе утвержденную сводную бюджетную роспись, кассовый план и изменения к ним. В 2016 году указанные документы в контрольно-счётную палату Волгоградской области не направлялись.

В рамках аналитического мероприятия осуществлён сравнительный анализ нормативного регулирования вопросов внесения изменения в сводную бюджетную роспись ***в отдельных регионах РФ***: Московской, Ростовской, Саратовской, Астраханской, Самарской, Воронежской областях и Ставропольском крае.

Краткая информация о количестве дополнительных (за исключением установленных п. 3 ст. 217 БК РФ) видов оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись представлена в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Регион** | **Закон о бюджетном процессе** | **Закон о рег. бюджете** | **Всего доп. оснований** |
| Волгоградская область | 8 | 8 | 16 |
| Московская область | 10 | - | 10 |
| Ставропольский край | 7 | - | 7 |
| Саратовская область | 5 | 2 | 5 |
| Белгородская область | 5 | - | 5 |
| Астраханская область | 4 | - | 4 |
| Ростовская область | Закреплено, что дополнительные основания устанавливаются законом об областных бюджетах | 0 | 0 |
| Воронежская область | 0 | 0 |
| Самарская область | 10 | 10 |

По сравнению с анализируемыми регионами наибольшее количество дополнительных оснований изменения сводной бюджетной росписи предусмотрено законодательством Волгоградской области – 16 оснований, наименьшее – законодательством Астраханской области - 4 основания и не предусмотрено дополнительных оснований законодательством Ростовской и Воронежской областей. Из рассмотренных 9 регионов в 3 регионах (Волгоградской, Саратовской и Самарской областях) предусмотрены основания в законах об областных бюджетах дополнительно к законам о бюджетных процессах.

Одним из оснований, аналогичных для нескольких регионов, является перемещение ассигнований за счёт экономии расходов (в Волгоградской, Самарской, Саратовской областях и Ставропольском крае). Законодательством Самарской области и Ставропольского края перераспределение ассигнований за счёт экономии ограничено 10% от утверждённого главному распорядителю бюджетных средств объёма ассигнований по группе вида расходов (Закон Ставропольского края от 19.11.2007 № 59-кз, Закон Самарской области от 17.12.2015 № 131-ГД). Законом «О бюджетном процессе Саратовской области» от 16.01.2008 № 3-ЗСО предусмотрено перераспределение ассигнований за счёт экономии только при условии их направления на погашение кредиторской задолженности. В Волгоградской области (абз. 9 ст. 36 Закона № 206-ОД) перемещение ассигнований за счёт экономии по использованию в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг не ограничено и может быть осуществлено в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств в текущем финансовом году на оказание государственных услуг.

**Результаты аналитического мероприятия:**

Приказом Облфина от 28.10.2014 № 407 утверждён Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (далее - Порядок № 407) и Порядок взаимодействия участников бюджетного процесса в Волгоградской области по вопросам формирования и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, росписей главных распорядителей средств областного бюджета (далее – Порядок взаимодействия).

Формирование и ведение сводной росписи областного бюджета осуществляется с использованием специализированных информационных систем - Комплексной автоматизированной системы планирования бюджета Волгоградской области (далее - КАСПБ), Централизованной информационно-технической платформы для автоматизации процессов хранения, обработки данных и получения оперативной информации об исполнении областного бюджета и бюджетов муниципальных образований (далее – ЦИТП).

КАСПБ и ЦИТП являются подсистемами государственной информационной системы Волгоградской области «Электронный бюджет Волгоградской области», положение о которой утверждено постановлением Губернатора Волгоградской области от 25.09.2015 № 871. Подсистемы ГИС «Электронный бюджет Волгоградской области» выполняют несколько функций, в том числе формирование, ведение, хранение и обмен документами на этапах бюджетного планирования, исполнения бюджета Волгоградской области, включая организацию исполнения бюджета Волгоградской области (местных бюджетов), кассовое обслуживание исполнения местных бюджетов, формирование, регистрацию и обобщение информации о состоянии финансовых активов и обязательств Волгоградской области, об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства, а также получение оперативной информации об исполнении бюджета Волгоградской области (местных бюджетов).

Формирование и ведение сводной росписи, бюджетных росписей главных распорядителей осуществляется в КАСПБ посредством бюджетной заявки (бюджетной заявки на изменение ассигнований), сводной бюджетной заявки (сводной бюджетной заявки на изменение ассигнований).

Для внесения изменений в сводную роспись главные распорядители средств областного бюджета (далее – ГРБС) представляют в Облфин предложения об изменении в виде пакета документов, которые по составу и содержанию должны отвечать ряду требований, установленных Порядком № 407.

Для проведения анализа запрошена информация о внесении изменений в сводную бюджетную роспись в виде электронного документа (реестра). Такой электронный реестр Облфином не сформирован в связи с особенностями учёта изменений в информационных системах при включении в закон о бюджете ранее произведённых изменений.

Таким образом, обобщённая, структурированная информация, характеризующая количество и объемы внесенных изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета и позволяющая провести всесторонний анализ этих изменений, отсутствует.

В связи с изложенным сплошным порядком исследованы пакеты документов о внесении изменений в роспись расходов областного бюджета, предоставленные Облфином на бумажных носителях. Исследованию подвергались случаи внесения изменений, в которых суммы изменений ассигнований равны или больше 300,0 тыс. рублей. По оценке исследованием охвачено порядка 70% физического объёма представленных документов.

Информация о количестве исследованных пакетов документов и объемах внесенных изменений в разрезе ГРБС представлена в таблице.

Таблица

| **Наименование ГРБС** | **Количество, шт.** | | **Объем изменений, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| Пакетов док-тов | Измене-ний |
| Волгоградская областная Дума | 2 | 4 | 2 892,7 |
| Аппарат Губернатора | 10 | 11 | 58 216,8 |
| Инспекция гостехнадзора | 1 | 1 | 843,4 |
| Комитет строительства | 31 | 39 | 654 281,9 |
| Комитет транспорта и дорожного хозяйства | 64 | 80 | 4 639 618,4 |
| Комитет информационных технологий | 9 | 11 | 51 434,9 |
| Комитет сельского хозяйства | 31 | 70 | 2 043 674,7 |
| Комитет по делам территориальных образований | 2 | 2 | 1 016,3 |
| Комитет промышленности и торговли | 2 | 2 | 715,7 |
| Комитет по подготовке и проведению матчей ЧМ-2018 | 4 | 4 | 37 923,6 |
| Комитет по обеспечению безопасности жиз-ти населения | 14 | 19 | 103 034,5 |
| Комитет социальной защиты населения | 47 | 68 | 565 440,8 |
| Комитет финансов | 37 | 38 | 293 230,8 |
| Комитет образования и науки | 38 | 45 | 272 011,8 |
| Комитет по обеспечению деятельности мировых судей | 7 | 7 | 66 075,3 |
| Комитет по национальностям и казачества | 12 | 12 | 19 723,5 |
| Комитет тарифного регулирования | 3 | 3 | 30 311,8 |
| Комитет здравоохранения | 46 | 56 | 1 790 108,8 |
| ***ИТОГО:*** | ***360*** | ***472*** | ***10 630 555,7*** |

Всего исследовано 360 пакетов документов о 472 изменениях на общую сумму 10 630 555,7 тыс. рублей.

Порядком № 407 (п. 8) предусмотрена систематизация видов изменений по соответствующим кодам, которые должны указываться ГРБС в [Справках](consultantplus://offline/ref=58122AA6899CCDB8F8B027BB47B175B407FDB3E52EDC840C5B05107D8D0517F22387375411404FF8A8386AA9f1v0H) о внесении изменений в роспись расходов областного бюджета и лимиты бюджетных обязательств (по форме согласно приложению 6 к Порядку № 407) (далее – Справка):

-коды 400 (401, 402, … 40N, где N порядковый номер изменений в Закон о бюджете) указываются для изменений, вносимых в связи с внесением изменений в Закон о бюджете;

-коды от 800 до 895 указываются в случае внесения изменений в роспись без внесения изменений в Закон о бюджете.

Всего предусмотрено 26 кодов вида изменений (без группировочных кодов), в том числе 23 кода изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете и 3 кода изменений в лимиты бюджетных обязательств, которые не затрагивают роспись. Необходимо отметить, что такое разделение прямо не установлено п. 8 Порядка № 407, а вытекает из смысла формулировок и практики применения.

Сопоставление перечня оснований изменений сводной бюджетной росписи, установленных п. 3 ст. 217 БК РФ, ст. 5.1 Закона № 1694-ОД и ст. 36 Закона № 206-ОД, с кодами вида изменений, предусмотренных п. 8 Порядка № 407, показало, что эти перечни не имеют полного совпадения (см. таблицу):

-13 из 27 оснований, установленных законами, не имеют соответствующих кодов вида изменения в Порядке № 407;

-6 кодов из 23 установлены Порядком № 407 в отсутствие оснований, определённых законами.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете** | | **Коды изменений по приказу Облфина от 28.10.2014 № 407 (без группировочных)** | |
| Закон (количество оснований) | ед. | ед. | Код |
| п. 3 ст. 217 БК РФ (10) | 8 | 11 | 800,811,825,821,822,824,814,840,863,864,813 |
| 2 |  | не предусмотрено |
| п.2 ст.232 БК РФ (1) | 1 | 1 | 862 |
| ст. 5.1 Закона № 1694-ОД (8) | 2 | 2 | 873,872 |
| 6 |  | не предусмотрено |
| ст. 36 Закона № 206-ОД (8) | 3 | 3 | 863,850,893 |
| 5 |  | не предусмотрено |
| не установлены законодательством |  | 6 | 812,815,823,830,871,880 |
| **ИТОГО** | **27** | **23** |  |

Два из 23 кодов видов изменений характеризуется отсутствием конкретизации оснований вносимых изменений – это коды 830 «Изменения, вносимые по иным основаниям, связанным с особенностями исполнения бюджета, установленным Законом о бюджете» и 880 «Прочие изменения, вносимые в показатели сводной бюджетной росписи».

Отсутствие в нормативном правовом акте конкретизации видов изменения в соответствии с действующим законодательством и наличие кодов 830 «Изменения, вносимые по иным основаниям, связанным с особенностями исполнения бюджета, установленным Законом о бюджете», 880 «Прочие изменения, вносимые в показатели сводной бюджетной росписи» не позволяет однозначно соотнести коды видов изменений с основаниями внесения изменений и является коррупциогенным фактором, определённым [Методикой](consultantplus://offline/ref=F8C848247A5E9521D6332747727A5E73919BB6478ABB11732024FA15F39D64F5273E215611D108D5Z6v9H) проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», - широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения.

Более половины исследованных пакетов документов (207 из 360, или 57,5%) об изменениях, произведенных именно по коду вида изменений 830 «Изменения, вносимые по иным основаниям, связанным с особенностями исполнения бюджета, установленным Законом о бюджете», что затрудняет идентификацию этих изменений к конкретным положениям законодательства и, следовательно, делает невозможным оценку таких изменений на предмет законности.

Информация о количестве исследованных изменений по видам представлена в таблице.

| **Наименование** | **Код** | **Кол-во** | **Доля** |
| --- | --- | --- | --- |
| Изменения, вносимые в случае недостаточности бюджетных ассигнований для исполнения публичных нормативных обязательств (не более 5%) | 800 | 3 | 0,8% |
| Изменения, вносимые в случае изменения состава или полномочий (функций) ГРБС (подведомственных им казенных учреждений) | 811 | 10 | 2,8% |
| Изменения, вносимые в случае использования средств резервного фонда Администрации Волгоградской области | 822 | 24 | 6,7% |
| Изменения, вносимые в случае исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета | 825 | 74 | 20,6% |
| Изменения, вносимые по иным основаниям, связанным с особенностями исполнения бюджета, установленным Законом о бюджете | 830 | 207 | 57,5% |
| Изменения, вносимые в случае поступления субсидий, субвенций, иных МБТ и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных Законом о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств | 863 | 25 | 6,9% |
| Изменения, вносимые на суммы не использованных на начало текущего финансового года остатков субсидий, субвенций, иных МБТ, имеющих целевое назначение, соответственно целям их предоставления | 864 | 2 | 0,6% |
| Наименование не указано | - | 15 | 4,2% |
| ***ИТОГО:*** |  | ***360*** | ***100%*** |

Наибольшее количество изменений (57,5%) внесено по иным основаниям, наименьшее – в случае недостаточности бюджетных ассигнований (0,8%) и в случае неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (0,6%).

Исследованием пакетов документов на предмет полноты их заполнения установлено, что подавляющее большинство Справок - 329 из 360, или 91,4% заполнены с нарушением п. 8 Порядка № 407, а именно:

-в 15 Справках отсутствует код вида изменений;

-в 22 Справках не указаны виды изменений текстом;

-в 1 Справке не указано основание для внесения изменений (письмо ГРБС, служебная записка);

-в 271 Справке отсутствует нормативно-правовое основание вносимых изменений;

-в 20 Справках в графе нормативно-правовое основание указаны распоряжения Правительства РФ (2 ед.) и постановления Администрации Волгоградской области (18 ед.), а не положения бюджетного законодательства РФ (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы нормативных правовых актов), на основании которых вносятся изменения.

То есть, 329 из 360, или 91,4% исследованных изменений утверждены на основании пакетов документов, составленных с нарушениями п. 8 Порядка № 407, выразившимися в неполном заполнении документов, что затрудняет оценку обоснованности и законности этих изменений.

Утверждение таких изменений осуществлялось Облфином при наличии установленной в п. 8 Порядка № 407 прямой обязанности Облфина осуществлять проверку представленных ГРБС документов и расчетов на:

полноту и соответствие представленного пакета документов требованиям Порядка № 407;

соответствие вносимых изменений бюджетному законодательству РФ - наличие указаний и ссылок на положения бюджетного законодательства, обусловливающих предлагаемые изменения;

обоснованность вносимых изменений - наличие обоснования, обусловливающего необходимость внесения предлагаемых изменений, и экономического расчета, подтверждающего объемы предлагаемых изменений;

равенство или превышение бюджетных ассигнований над лимитами бюджетных обязательств с учетом изменений;

правильность оформления прилагаемых Справок - полноту заполнения предусмотренных в Справках полей.

Исследованием изменений в сводную бюджетную роспись на предмет обоснованности и законности установлен ряд нарушений:

-29 изменений произведены по основанию «в связи с экономией» в отсутствие расчётов и обоснований сложившейся экономии и (или) в отсутствие экономии;

-5 изменений произведены в отсутствие оснований, определённых бюджетным законодательством.

Таким образом, в 2016 году внесение изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете осуществлялось с многократными нарушениями требований Порядка № 407, выразившимися в представлении ГРБС неполного по содержанию комплекта документов (отсутствовали обоснования и расчёты, подтверждающие объёмы предлагаемых изменений) и в отсутствие указания нормативно-правовых оснований.

Наличие нарушений указывает на ненадлежащее исполнение своих полномочий Облфином, финансовым органом Волгоградской области, уполномоченным на составление и ведение сводной бюджетной росписи областного бюджета, в том числе на внесение изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в случаях, установленных бюджетным законодательством.

**Выводы:**

1. Законодательством предусмотрено **27 видов оснований** внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете, в том числе:

-11 оснований - БК РФ;

-8 оснований - ст. 5.1 Закона № 1694-ОД;

-8 оснований - ст. 36 Закона № 206-ОД.

По сравнению с другими регионами (проанализировано 8 регионов) законодательством Волгоградской области установлено наибольшее количество дополнительных видов оснований для изменения бюджетной росписи.

1. В нарушение п. 5 ст. 17 Закона Волгоградской области от 17.12.1999 № 344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области» Облфин не направлял в контрольно-счетную палату Волгоградской области утвержденную сводную бюджетную роспись, кассовый план и изменения к ним.
2. Обобщённая, структурированная информация, характеризующая количество и объемы внесенных изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета и позволяющая провести всесторонний анализ этих изменений, отсутствует в связи с особенностями функционала информационных систем.
3. Сплошным исследованием 360 пакетов документов на 472 изменения на сумму 10,6 млрд. руб. (порядка 70% физического объёма представленных документов) установлено следующее.
   1. Кодификация видов изменений сводной бюджетной росписи, установленная Облфином (приказ Облфина от 28.10.2014 № 407), в значительной степени несопоставима с основаниями изменений, определённых бюджетным законодательством. Шесть кодов из 23 установлены в отсутствие оснований, определённых законами. Отсутствует чёткое разделение кодов изменений, затрагивающих сводную бюджетную роспись, и кодов, не влекущих её изменение.
   2. Два из 23 кодов видов изменений характеризуется отсутствием конкретизации оснований вносимых изменений («иные основания», «прочие изменения»), что не позволяет однозначно соотнести эти коды с основаниями, установленными бюджетным законодательством, и указывает на наличие коррупциогенного фактора (широта дискреционных полномочий). Более половины исследованных изменений (207 из 360, или 58%) произведены именно по коду вида изменений «по иным основаниям», что затрудняет идентификацию этих изменений с конкретными положениями законодательства и, следовательно, делает невозможным оценку таких изменений на предмет законности.
   3. Подавляющее большинство [документов](consultantplus://offline/ref=58122AA6899CCDB8F8B027BB47B175B407FDB3E52EDC840C5B05107D8D0517F22387375411404FF8A8386AA9f1v0H) о внесении изменений в роспись расходов областного бюджета - 329 из 360, или 91,4% составлены главными распорядителями средств областного бюджета с нарушением п. 8 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета, утверждённого приказом Облфина от 28.10.2014 № 407 (не указаны коды, виды, основания вносимых изменений), что затрудняет оценку обоснованности и законности этих изменений.
   4. Часть изменений в сводную бюджетную роспись (34 изменения) произведены в отсутствие оснований, определённых бюджетным законодательством.
   5. Значительное количество нарушений свидетельствует о том, что полномочия по внесению изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон о бюджете осуществлялись Облфином ненадлежащим образом.

***Предложения:***

***Волгоградской областной Думе:***

Рассмотреть вопрос о пересмотре количественного и качественного состава оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете, установленных законодательством Волгоградской области.

***Комитету финансов Волгоградской области:***

1. В соответствии с п. 5 ст. 17 Закона Волгоградской области от 17.12.1999 № 344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области» направлять в контрольно-счётную палату Волгоградской области утвержденную сводную бюджетную роспись, кассовый план и изменения к ним.
2. Разработать и внедрить функционал информационной системы, позволяющий формировать обобщённую, структурированную информацию, характеризующую количество и объемы внесенных изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета.
3. Разработать и установить кодификацию видов изменений сводной бюджетной росписи, соответствующую основаниям изменений, определённых бюджетным законодательством.
4. Исключить коды видов изменений сводной бюджетной росписи без конкретизации оснований вносимых изменений («иные основания», «прочие изменения»).
5. Предусмотреть чёткое разделение кодов изменений, затрагивающих сводную бюджетную роспись, и кодов, не влекущих её изменение.
6. Обеспечить надлежащую проверку пакетов документов, представляемых главными распорядителями средств областного бюджета для внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

***Аудитор Н.Л. Ноздрюхина***