**УТВЕРЖДАЮ**

председатель контрольно - счетной

палаты Волгоградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Дьяченко

\_\_\_ апреля 2020 года

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

***по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и***

***отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2019 год***

***главным администратором средств областного бюджета –***

***комитетом по делам национальностей и казачества***

***Волгоградской области***

В соответствии с п.3.1.6 Плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области, утвержденного постановлением коллегии контрольно-счётной палаты Волгоградской области от 20.12.2019 № 23/2, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2019 год главным администратором средств областного бюджета –комитетом по делам национальностей и казачества Волгоградской области(далее - Облкомказачества).

Облкомказачества является органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным в сфере государственной национальной политики, межнациональных отношений, государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества, взаимодействия с религиозными объединениями, действующими на территории Волгоградской области.

Законом Волгоградской области от 07.12.2018 № 134-ОД «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Закон об областном бюджете на 2019 год) Облкомказачества включен в перечень главных администраторов доходов областного бюджета и главных распорядителей средств областного бюджета.

На конец отчетного года штатная численность Облкомказачества утверждена в количестве 26 единиц, в том числе 23 должностей государственной гражданской службы Волгоградской области, замещено 25 должностей, в том числе 22 должности государственной гражданской службы.

Облкомказачества является учредителем двух государственных учреждений:

-государственного казенного учреждения «Казачий центр государственной службы» (далее – ГКУ «Казачий центр»), созданного на основании постановления Правительства Волгоградской области от 22.09.2014 № 533-п «О создании государственного учреждения «Казачий центр государственной службы»;

-государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный ансамбль песни и пляски «Казачья воля» (далее – ГБУК «Казачья воля»), созданного на основании постановления Администрации Волгоградской области от 28.11.2011 № 754-п «О создании государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный ансамбль песни и пляски «Казачья воля».

Полномочия по ведению бюджетного учета и составлению отчётности Облкомказачества осуществляет государственное казенное учреждение Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» на основании соглашения от 30.12.2016 № 14.

***Сводная бюджетная отчетность***

Сводная бюджетная отчетность Облкомказачества представлена к проверке в составе, определенном ст. 264.1 БК РФ и Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н. Нарушений по составу, комплектности отчетности и достоверности показателей отчетности не установлено.

***Исполнение плановых назначений по закрепленным доходам***

# Данные об администрируемых Облкомказачества доходах и фактическом их поступлении за 2019 год отражены в таблице:

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Утверждено** | **Исполнено** | **Отклонение** |
| **1** | **Доходы бюджета - всего, в том числе:** | **2 435,1** | **2 434,3** | **-0,8** |
| **2** | Прочие доходы от оказания платных услуг (работ)  (809 1 13 01992 02 0000 130) | 67,0 | 64,9 | -2,1 |
| 3 | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ (809 1 13 02992 02 0000 130) | 14,7 | 14,8 | 0,1 |
| 4 | Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба  (809 1 16 32000 02 0000 140) | 5,8 | 7,0 | 1,2 |
| **5** | **Безвозмездные поступления (837 2 00 00000 00 0000 000)** | **2 347,6** | **2 347,6** | **0,0** |
| 6 | Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (809 2 02 25516 02 0000 150) | 2 347,6 | 2 347,6 | 0,0 |

Доходы Облкомказачества сложились в основном за счет субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (2 347,6 тыс. руб., или 96,4% в общем объеме доходов).

***Исполнение расходов***

Законом об областном бюджете Облкомказачества утверждены бюджетные ассигнования в сумме 127 006,1 тыс. рублей. По отчету об исполнении бюджета (ф.0503127) утвержденные бюджетные назначения составили 131 103,2 тыс. руб., что на 4 097,1 тыс. руб., или на 3,2% больше объема, утвержденного Законом об областном бюджете. Указанное отклонение в основном обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на оплату труда ГКУ «Казачий центр» до необходимой потребности (+2 387,0 тыс. руб.) и на обеспечение деятельности Облкомказачества (+1 570,1 тыс. руб.), в том числе на премиальные выплаты (1 141,0 тыс. руб.). Бюджетные назначения исполнены в сумме 130 175,0 тыс. руб., или на 99,3% (Приложение № 1).

Согласно Отчету о движении денежных средств (ф. 0503123) в 2019 году осуществлены расходы по уплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах в размере 18,7 тыс. руб. (строка 3102) и по уплате штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) в размере 44,9 тыс. руб. (строка 3103). Указанные дополнительные расходы областного бюджета возникли в результате несвоевременного финансирования, в результате чего не соблюдён принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 БК РФ.

***Сравнительный анализ показателей***

***исполнения расходов областного бюджета за 2018 год и 2019 год***

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел, подраздел | Наименование показателя | 2018 год | 2019 год | Отклонение | |
| тыс. руб. | % |
| **Расходы бюджета – всего, в том числе:** | | **182 130,6** | **130 175,0** | **-51 955,6** | **-28,5%** |
| 01 13 | Другие общегосударственные вопросы | 52 270,3 | 46 012,7 | -6 257,6 | -12,0% |
| 03 14 | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 112 452,4 | 65 301,7 | -47 150,7 | -41,9% |
| 08 01 | Культура | 14 681,5 | 16 642,4 | 1 960,9 | 13,4% |
| 12 02 | Периодическая печать | 2 726,4 | 2 218,3 | -508,1 | -18,6% |

При общем уменьшении расходов в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 51 955.6 тыс. руб., или на 28,5% по подразделу 08 01 «Культура» сложилось увеличение (на 1 960,9 тысю рубю, или на 13,4%), что в основном обусловлено ростом расходов на оплату труда работников ГБУК «Казачья воля» в целях достижения установленного Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 показателя повышения оплаты труда работников учреждений культуры. В 2019 году произведено увеличение размера выплат стимулирующего характера: надбавки за интенсивность (+5%) и персонального повышающего коэффициента к окладу (+5%).

Значительное уменьшение расходов (-47 150,7 тыс. руб., или на 41,9%) по подразделу 03 14 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» в основном связано с наличием в 2018 году расходов на приобретение металлодетекторов к выборам Президента РФ (30 700,0 тыс. руб.) и платежей по договору лизинга на приобретение автомобилей для нужд ГУ МВД России по Волгоградской области (13 164,9 тыс. руб.).

***Состояние дебиторской и кредиторской задолженности***

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженности в 2019 году приведена в следующей таблице:

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Сумма задолженности** | | **Отклонение** |
| **на 01.01.2019** | **на 01.01.2020** |
| ***Дебиторская задолженность ИТОГО*** | ***90,5*** | ***2 271,9*** | ***2 181,4*** |
| расчеты по доходам *20500* | 81,3 | 2 263,0 | 2 181,7 |
| расчеты по выданным авансам *20600* | 0,0 | 0,7 | 0,7 |
| расчеты по ущербу и иным доходам *20900* | 0,0 | 8,2 | 8,2 |
| расчеты по платежам в бюджеты *30300* | 9,2 | 0,0 | -9,2 |
| ***Кредиторская задолженность ИТОГО*** | ***285,5*** | ***0,0*** | ***-285,5*** |
| расчеты по принятым обязательствам *30200* | 65,2 | 0,0 | -65,2 |
| расчеты по платежам в бюджеты *30300* | 217,5 | 0,0 | -217,5 |
| расчеты по доходам *20500* | 2,8 | 0,0 | -2,8 |
| расчеты по доходам | 1,4 | 0,0 | -1,4 |

Дебиторская задолженность на 01.01.2020 составила 2 271,9 тыс. руб. и сложилась в основном за счет отражения в составе задолженности субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий в 2020 году по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России в сумме 2 176,9 тыс. рублей (соглашение с федеральным агентством по делам национальностей от 17.12.2019).

Согласно сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2020 составила 86,1 тыс. руб. в связи с невыполнением в 2017 году ОАО «Союзпечать» обязанности по предоставлению средств за реализацию газеты «Казачий круг». Решением арбитражного суда Волгоградской области от 05.03.2019 и постановлением двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.06.2019 иск ГКУ «Казачий центр» удовлетворен. Учреждением направлен исполнительный лист в службу судебных приставов.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 отсутствовала.

***Анализ достижения поставленных целей***

***и ожидаемых результатов при реализации государственных программ***

Облкомказачества определен ответственным исполнителем:

-государственной программы Волгоградской области «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области», постановление Администрации Волгоградской области от 17.01.2017 № 7-п (далее – ГП «Профилактика правонарушений);

-подпрограммы «Реализация государственной национальной политики на территории Волгоградской области» государственной программы Волгоградской области «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области», постановление Администрации Волгоградской области от 26.10.2017 № 561-п (далее – ГП «Гражданское общество»);

-подпрограммы «Развитие казачества на территории Волгоградской области» ГП «Гражданское общество».

*Государственная программа «Профилактика правонарушений»*

Государственной программой на 2019 год установлено 6 целевых показателей. Информация о достижении значений целевых показателей представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование целевого показателя** | **Единица измерения** | **План** | **Факт** |
| 1 | Количество зарегистрированных преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах | единиц | не более 9 730 | **10 453** |
| 2 | Количество зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии | единиц | не более 699 | **856** |
| 3 | Соотношение количества протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Кодексом Волгоградской области об административной ответственности от 11 июня 2008 г. N 1693-ОД, составленных должностными лицами органов внутренних дел (полиции), к общему количеству протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Кодексом Волгоградской области об административной ответственности от 11.06.2008 № 1693-ОД (2015 год является базовым годом для показателя) | процентов | 50 | **0** |
| 4 | Количество пресеченных административных правонарушений экстремистского характера | единиц | 24 | 31 |
| 5 | Количество зарегистрированных на территории региона массовых беспорядков, возникших на почве межнациональной и межконфессиональной вражды | единиц | 0 | 0 |
| 6 | Количество членов казачьих обществ, привлеченных к охране общественного порядка на территории Волгоградской области, финансируемых за счет средств областного бюджета | человек | не менее 500 | 512 |

В результате по итогам 2019 года три из шести целевых показателей, или 50% ГП «Профилактика правонарушений» не достигнуты.

Недостижение в 2019 году целевых значений показателей ГП «Профилактика правонарушений», характеризующих преступность, и их негативная динамика (преступность в общественных местах 2018 г. – 10 321 ед., 2019 г. – 10 453 ед., с участием несовершеннолетних 2018 г. – 653 ед., 2019 г. – 856 ед.) несут риски недостижения целей государственной программы и могут свидетельствовать о недостаточности мер и ресурсов, направляемых на решение задач, а также требуют повышения эффективности деятельности задействованных сил и средств.

Ответственным за достижение целевого показателя «Соотношение количества протоколов об административных правонарушениях…» определен аппарат Губернатора Волгоградской области. Мероприятие «Передача Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий Волгоградской области по составлению протоколов об административных правонарушениях» с объёмом финансирования 1 543,3 тыс. руб. не исполнено в связи с отсутствием соглашения между Администрацией Волгоградской области и ГУ МВД России по Волгоградской области. По пояснениям Аппарата работа по заключению Соглашения ведется с 2015 года. Проект Соглашения неоднократно направлялся в Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России (далее – ГУОООП МВД России) для рассмотрения и согласования.

Соглашение до настоящего момента не заключено. В качестве причины Аппарат указывает на несогласие ГУОООП МВД России с размером финансирования, определённым в Соглашении.

*ГП «Гражданское общество»*

Ответственным исполнителем ГП «Гражданское общество» является комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области. Облкомказачества определен ответственным исполнителем двух подпрограмм: «Реализация государственной национальной политики на территории Волгоградской области» и «Развитие казачества на территории Волгоградской области».

По данным Облкомказачества все целевые значения шести показателей достигнуты. Информация о достижении значений целевых показателей ГП «Гражданское общество» в сфере ответственности Облкомказачества приведена в приложении № 2.

***Состояние внутреннего финансового аудита***

Во исполнение требований Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на территории Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 26.05.2014 №266-п (утратил силу с 10.02.2020, далее – Порядок № 266-п), в Облкомказачества организована система внутреннего финансового аудита.

Согласно штатному расписанию Облкомказачества в штате предусмотрен сектор внутреннего финансового аудита, состоящий из 1 штатной единицы – консультанта, который подчиняется непосредственно председателю Облкомказачества.

Приказом Облкомказачества от 23.05.2017 № 65 (в редакции приказов от 22.03.2018 № 45 и от 26.04.2019 № 63) утвержден регламент осуществления внутреннего финансового аудита.

В течение 2019 года в Облкомказачества проведено девять плановых мероприятий в трех структурных подразделениях и двух подведомственных учреждениях. По результатам аудиторских проверок:

-три сотрудника привлечены к дисциплинарной ответственности;

-осуществлен возврат необоснованного списания средств на приобретение ГСМ в сумме 7,0 тыс. руб.;

-произведен перерасчет по необоснованным расчетам денежного вознаграждения членам казачьих обществ в сумме 13,0 тыс. рублей.

***Выводы:***

1. В 2019 году Облкомказачества по причине несвоевременного финансирования осуществлены дополнительные расходы областного бюджета по уплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах в размере 18,7 тыс. руб. и по уплате штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) в размере 44,9 тыс. руб., в результате чего не соблюдён принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 БК РФ.
2. В сферу ответственности Облкомказачества входят 12 целевых показателей двух государственных программ. По итогам 2019 года не достигнуты целевые значения трёх целевых показателей.
3. Наиболее социально значимой задачей, нерешённой в 2019 году, явилось снижение количества преступлений, совершенных на улицах, площадях, в парках, скверах и совершенных несовершеннолетними и при их соучастии. В 2019 году зарегистрировано 10 453 преступления в общественных местах, что больше целевого значения (9 730) и показателя 2018 года (10 321) и 856 преступлений совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, что больше целевого значения (699) и показателя 2018 года (653).

***Предложения:***

Облкомказачества совместно с заинтересованными федеральными структурами осуществить детальный анализ причин роста зарегистрированных преступлений в общественных местах и совершенных несовершеннолетними (и при их участии) и пересмотреть организационные подходы к реализации мероприятий государственной программы Волгоградской области «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области».

Приложение: на 2 л.

***Аудитор Н.Л. Ноздрюхина***

Приложение № 1

**Анализ исполнения бюджетных назначений Облкомказачества**

*тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел подраздел ЦС | Наименование показателя | Закон об областном бюджете | Утвержд. бюджетные назначения | Исполнено | К бюджетным назначениям | |
| тыс. руб. | % |
| **Расходы бюджета – всего, в т.ч.** | | **127 006,1** | **131 103,2** | **130 175,0** | **928,2** | **99,3%** |
| **0100** | Общегосударственные вопросы | 43 221,9 | 46 810,3 | 46 012,7 | 797,7 | 98,3% |
| **0113** | Другие общегосударственные вопросы | 43 221,9 | 46 810,3 | 46 012,7 | 797,7 | 98,3% |
| 43 3 | ГП «Развитие гражданского общества» | 2 729,8 | 2 729,8 | 2 729,8 | 0,0 | 100,0% |
| 43301R5160 | Подпрограмма «Реализация государственной национальной политики» | 2 729,8 | 2 729,8 | 2 729,8 | 0,0 | 100,0% |
| 43 4 | Подпрограмма «Развитие казачества» | 16 302,5 | 18 271,7 | 17 539,4 | 732,3 | 96,0% |
| 4340100590 | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений | 17 110,3 | 16 390,6 | 719,7 | 95,8% |
| 434010059К | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений (расходы по обязательствам прошлых лет) | 19,8 | 19,8 | 0,0 | 100,0% |
| 434010059П | Премиальные выплаты казенных учреждений | 703,4 | 690,8 | 12,6 | 98,2% |
| 4340180870 | Исполнение судебных актов | 438,3 | 438,3 | 0,0 | 100,0% |
| 9000000010 | Обеспечение деятельности государственных органов волгоградской области | 22 194,0 | 22 623,1 | 22 565,4 | 57,7 | 99,7% |
| 900000001П | Премиальные выплаты государственных органов Волгоградской области | 976,9 | 976,9 | 0,0 | 100,0% |
| 9000055500 | Достижение показателей деятельности органов исполнительной власти | 164,1 | 164,1 | 0,0 | 100,0% |
| 9900000590 | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений | 1 995,6 | 1 981,1 | 1 974,9 | 6,3 | 99,7% |
| 990000059К | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений (расходы по обязательствам прошлых лет) | 0,5 | 0,5 | 0,0 | 100,0% |
| 990000059П | Премиальные выплаты казенных учреждений | 63,1 | 61,7 | 1,4 | 97,8% |
| **0300** | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 65 165,0 | 65 305,0 | 65 301,7 | 3,3 | 100,0% |
| **0314** | Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 65 165,0 | 65 305,0 | 65 301,7 | 3,3 | 100,0% |
| 6000111260 | Выплата вознаграждения населению за добровольную сдачу оружия | 165,0 | 7,1 | 7,1 | 0,0 | 100,0% |
| 6000121650 | Мероприятия по охране обществ. порядка | 297,9 | 294,6 | 3,3 | 98,9% |
| 6000160890 | Субсидии на реализацию мероприятий по охране общественного порядка | 65 000,0 | 65 000,0 | 65 000,0 | 0,0 | 100,0% |
| **0800** | Культура, кинематография | 16 642,4 | 16 642,4 | 16 642,4 | 0,0 | 100,0% |
| **0801** | Культура | 16 642,4 | 16 642,4 | 16 642,4 | 0,0 | 100,0% |
| 4340260140 | Субсидии на предоставление услуг (работ) в сфере культуры | 16 642,4 | 16 642,4 | 16 642,4 | 0,0 | 100,0% |
| **1200** | Средства массовой информации | 1 976,8 | 2 345,4 | 2 218,3 | 127,2 | 94,6% |
| **1202** | Периодическая печать и издательства | 1 976,8 | 2 345,4 | 2 218,3 | 127,2 | 94,6% |
| 4340100590 | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений | 2 255,3 | 2 130,9 | 124,4 | 94,5% |
| 434010059К | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений (расходы по обязательствам прошлых лет) | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 100,0% |
| 434010059П | Премиальные выплаты казенных учреждений | 89,2 | 86,4 | 2,8 | 96,9% |

**Главный инспектор А.В. Буряков**

Приложение № 2

**Информация о достижении значений целевых показателей**

**ГП «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование целевого показателя** | **Ед.**  **изм.** | **План** | **Факт** |
| **1** | Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, от общей численности граждан, проживающих на территории Волгоградской области | % | 80,0 | 80,2 |
| **2** | Количество членов казачьих обществ Волгоградской области | чел. | 9900 | 10813 |
| **3** | Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства | чел. | 12000 | 12971 |
| **4** | Количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов Российской Федерации | чел. | 6000 | 7200 |
| **5** | Количество членов казачьих обществ Волгоградской области, привлеченных к несению государственной и иной службы | чел. | 1200 | 1236 |
| **6** | Количество участников мероприятий, проводимых при участии казачества Волгоградской области, направленных на сохранение и развитие самобытной казачьей культуры и воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма | чел. | 46140 | 47000 |

**Главный инспектор А.В. Буряков**