

УТВЕРЖДЕН
 Председатель
 контрольно-счетной палаты
 Волгоградской области
 _____ **А.А. Носов**
 «_____» марта 2023 года

ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2022 год.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 21 Закона Волгоградской области от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области», Стандарта СОД 2 «Подготовка годового отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области», утвержденного постановлением коллегии КСП от 28.03.2018 №8/3, и содержит информацию об основных направлениях, результатах и особенностях деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП, палата) за 2022 год.

**1. Основные итоги и особенности деятельности
 контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2022 год.**

В 2022 году палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области в соответствии с Планом работы, утвержденным постановлением коллегии КСП от 07.12.2021 №15/1.

Основные показатели, характеризующие работу палаты за последние три года, приведены на следующей диаграмме:



Всего в отчетном году проведено 67 мероприятий, в том числе 58 контрольных и 9 экспертно-аналитических (приложение №1), а также подготовлено 176 экспертных заключений на законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов.

Следует отметить, что утвержденный план КСП на 2022 год (с учетом внесенных в течение года изменений) содержал 62 мероприятия, одно из которых (проводимое параллельно со Счетной палатой РФ) изначально планировалось переходящим на 1 квартал 2023 года. Сверх плана по обращению граждан и поручениям прокуратуры Волгоградской области проведено 6 мероприятий.

В течение года отчеты и заключения о результатах 60 мероприятий направлены в областную Думу и Губернатору Волгоградской области. При этом в направленных материалах не только освещались результаты проведенных мероприятий, но и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений и причин, им способствовавших.

С учетом встречных проверок контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в 110 организациях, в том числе у всех 34 главных администраторов бюджетных средств и в ГУ «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования».

По результатам проверок и анализов, проведенных в отчетном году, выявлено 452 нарушения, финансовые нарушения составили 3864,4 млн. руб. (приложение №2).

Из общей суммы установленных нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 637,9 млн. рублей. При этом наибольшие их суммы выявлены следующими контрольными мероприятиями:

- проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание, развитие и обеспечение функционирования интеллектуальной транспортной системы Волгоградской области, интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Волгоградской и Волжской городских агломерациях в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года, проведенная совместно с КСО г. Волгограда и г. Волжского (140,1 млн. руб.);

- внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2021 год главным администратором средств областного бюджета - комитетом строительства Волгоградской области (120,5 млн. руб.);

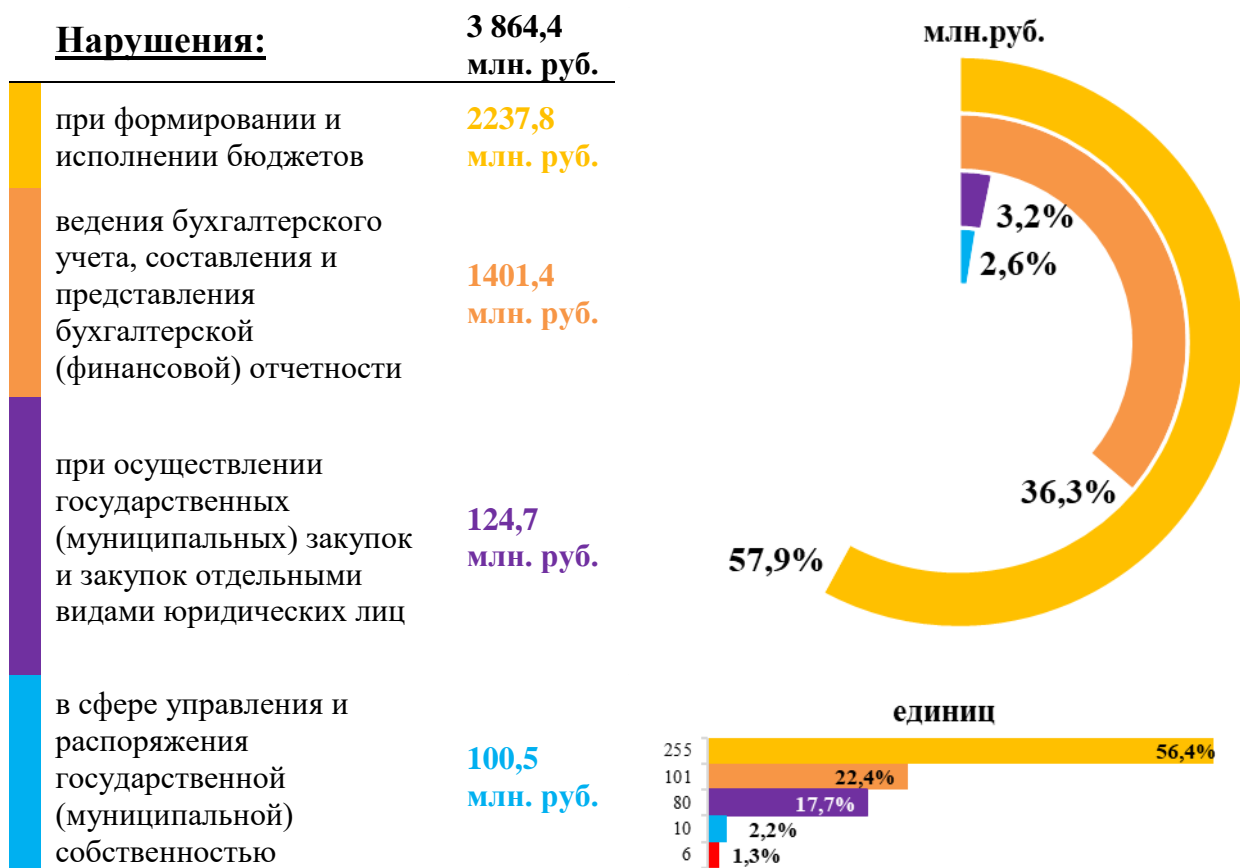
- проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на организацию городского и пригородного транспортного обслуживания населения городского округа город-герой Волгоград и прилегающих территорий в 2021 году (123,8 млн. руб.).

Помимо нарушений контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, проведенными в отчетном году, установлены резервы поступления доходов и сокращения расходов на общую сумму 613,5 млн. рублей. При этом наибольшая сумма резервов сокращения расходов установлена проверкой законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на организацию городского и пригородного транспортного обслуживания населения городского округа город-герой Волгоград и прилегающих территорий в 2021 году (226,4 млн. руб.).

Структура выявленных нарушений, исходя из применяемого в 2022 году Классификатора нарушений, выглядит следующим образом:

- 255 нарушений, в суммовом выражении на 2237,8 млн. руб. (57,9% от общей суммы)
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 21 нарушение, в суммовом выражении на 213,3 млн. руб. - нарушения в ходе формирования бюджетов;
 - 213 нарушений, в суммовом выражении на 2024,5 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;
 - 21 нарушение порядка предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений и других нарушений при осуществлении капитальных вложений;

- 101 нарушение, в суммовом выражении на 1401,4 млн. руб. (36,3%) - нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 80 нарушений, в суммовом выражении на 124,7 млн. руб. (3,2%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 10 нарушений, в суммовом выражении на 100,5 млн. руб. (2,6%) - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 6 нарушений, относящихся к категории «прочие нарушения».



По результатам проведенных в 2022 году мероприятий руководителям проверенных организаций направлено 9 представлений, которыми внесено 39 предложений (в том числе по сроку исполнения в 2022 году - 36), содержащих конкретные меры по устранению выявленных нарушений. По всем из них получены ответы, в которых содержалась информация о выполнении предложений палаты либо о ходе их реализации. Достоверность сведений, указанных в этих письмах, проверяется аудиторскими направлениями КСП как при повторных плановых мероприятиях, так и в ходе специально проводимых для этого проверок. За 2022 год в связи с утратой актуальности исполнения с контроля снято одно предложение, реализовано 34, что составило 97,1% от их общего числа (без учета снятого с контроля).

Кроме того, по итогам проведенных мероприятий в адрес органов исполнительной власти Волгоградской области и органов местного самоуправления направлены информационные письма с предложениями рекомендательного характера. В 2022 году направлено 134 таких письма, в них содержалось 355 предложений (в том числе по сроку исполнения в 2022 году - 327), из которых 5 снято с контроля в связи с утратой актуальности исполнения, выполнены 300 (93,2%).

Согласно информации, поступившей от проверенных организаций и правоохранительных органов, по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП 18 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

По материалам, переданным КСП в уполномоченные органы, возбуждено 10 дел по административным правонарушениям.

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц материалы 74 проверок и анализов (в том числе 67, проведенных в 2022 году) направлены органам прокуратуры, Следственному управлению Следственного комитета России по Волгоградской области, ГУ МВД по Волгоградской области, УФСБ по Волгоградской области, Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуре.

По материалам контрольных мероприятий КСП правоохранительными органами возбуждено 4 уголовных дела, материалы одной проверки палаты приобщены к ранее возбужденному уголовному делу (приложение №3). Кроме того, прокуратурами Волгоградской области и районов по материалам проверок КСП внесено руководителям проверенных



организаций и органам местного самоуправления 87 представлений, подано 15 исковых заявлений (14 – о принятии органами местного самоуправления мер, направленных на снос расселенных аварийных домов, 1 – об обязанности разработать проект рекультивации по ликвидации бывшей свалки отходов), вынесено 2 предостережения, 7 лиц привлечено к административной ответственности, 5 лиц – к дисциплинарной. По ряду материалов правоохранительными органами продолжаются проверки.

В минувшем году в адрес КСП поступило 41 обращение граждан, в которых содержались просьбы о проведении проверок законности расходования бюджетных средств органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями Волгоградской области. В частности поступали обращения с жалобами на неэффективное использование бюджетных средств при строительстве и реконструкции образовательных учреждений и учреждений здравоохранения, возможные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также вопросы о легитимности начислений по оплате труда сотрудников государственного автономного учреждения.

Каждое обращение рассмотрено палатой в установленном законодательством порядке. По 10 обращениям заявителям даны ответы по существу, для подготовки обоснованных ответов по 3 обращениям проведены контрольные мероприятия. В 21 обращении содержались вопросы, рассмотрение которых не относилось к компетенции КСП, в результате чего они переадресованы в органы исполнительной власти Волгоградской области, Генеральную прокуратуру РФ, Территориальным отделам Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в Волгоградской области в г. Фролово, Фроловском, Иловлинском, Ольховском районах, отделению Пенсионного фонда РФ по Волгоградской области, в правоохранительные органы региона, а также в трех ответах КСП заявителям разъяснен порядок подачи исковых заявлений в судебные инстанции. По 9 обращениям на основании статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» ответ не давался.

Меры, принятые палатой в 2022 году, способствовали устранению 223 нарушений (49,3% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму

1662 млн. руб. (из которых на 308,4 млн. руб. приняты меры по реализации резервов), что составило 43% от общей суммы установленных нарушений.



устранено
223 случая

установлено
452 случая

49,3%



устранено
1662 млн. руб.

установлено
3864,4 млн. руб.

43%

В отчетном году уполномоченными лицами КСП составлено 14 протоколов о привлечении должностных лиц проверенных организаций к административной ответственности.



В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях:

- по 7 протоколам в отношении должностных лиц вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 76 тыс. руб.;
- по 5 протоколам назначено наказание в виде предупреждения;
- по 2 протоколам объявлены устные замечания в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

Таким образом, по всем рассмотренным в 2022 году протоколам административное производство признано судами законным и обоснованным, виновность лиц подтверждена судебными решениями, которые никем не обжалованы и вступили в законную силу.

В качестве основных особенностей деятельности КСП в 2022 году необходимо отметить проведение следующих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В связи с внесением в 2021 году в Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» изменений, которыми были уточнены и расширены полномочия контрольно-счетных органов субъектов РФ, в том числе предусмотрено новое полномочие по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта РФ, ***КСП в числе еще 11 субъектов РФ в отчетном году приняла участие в параллельном со Счетной палатой РФ экспертно-аналитическом мероприятии «Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года».*** Мероприятие, впервые для КСП Волгоградской области, проводилось в форме стратегического аудита. Срок представления его результатов в Счетную палату РФ - до 14.03.2023, после чего отчет с соответствующими рекомендациями КСП будет направлен в областную Думу и Губернатору Волгоградской области.

В связи с рассмотрением Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», которым предлагается проведение реформы системы организации местного самоуправления, в план работы КСП на 2022 год было включено ***экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка результативности преобразования муниципальных образований на территории Волгоградской области».*** Основной целью данного мероприятия являлась оценка степени влияния перехода к одноуровневой системе организации местного управления на социально-экономическое развитие и финансовую обеспеченность территорий (на основе изучения опыта перехода на такую систему городского округа город Михайловка Волгоградской области). Мероприятие проведено, по его результатам отмечено, что за период 2009-2021 годов на территории Волгоградской области количество муниципальных образований сократилось на 25 единиц главным образом за счет объединения в 2012 году всех 14-ти сельских поселений Михайловского муниципального района с городским округом город Михайловка. Основными целями данного преобразования являлись: концентрация доходов муниципальных образований в едином бюджете, возможность проведения единой политики по решению вопросов местного значения, существенное сокращение бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления. По результатам проведенного анализа отмечено, что поставленные цели в основном достигнуты, в частности расходы на содержание органов местного самоуправления в 2013 году сокращены по сравнению с 2012 годом на 31 процент. КСП рекомендовала Администрации области в случае принятия решений о преобразовании муниципальных образований учесть результаты вышеназванного экспертно-аналитического мероприятия.



В настоящее время в условиях санкционного давления со стороны недружественных Российской Федерации стран Правительством РФ взят курс на подготовку кадров для «перезапуска» российской экономики и создания к 2030 году кадрового задела. Учитывая это, планом работы КСП на 2022 год было ***запланировано проведение аудита эффективности использования бюджетных средств на обеспечение Волгоградской области необходимыми трудовыми ресурсами с учетом перспектив социально-экономического развития региона,*** целью которого являлся анализ прогноза перспективной потребности в кадрах с возможной в последующем корректировкой и оптимизацией. В целях проведения указанного аудита был создан экспертно-консультативный совет, в состав которого помимо сотрудников КСП вошли представители законодательного и исполнительных органов власти

Волгоградской области, научного сообщества и общественных организаций. По результатам аудита эффективность использования бюджетных средств в сфере обеспечения потребностей региона трудовыми ресурсами оценена в 8 баллов исходя из 9 критериев, утвержденных экспертно-консультативным советом, и признана хорошей. В то же время проведенным исследованием установлены проблемы и недостатки, влияющие на систему подготовки специалистов среднего профессионального образования, решение и устранение которых позволит более эффективно использовать бюджетные средства на обеспечение отраслей экономики Волгоградской области необходимыми трудовыми ресурсами. Итоги проведенного мероприятия с рекомендациями, согласованными экспертно-консультативным советом, направлены в областную Думу и Губернатору Волгоградской области.

Безусловным приоритетом в деятельности КСП в отчетном году оставался контроль за реализацией на территории Волгоградской области национальных (региональных) проектов, который осуществлялся как в рамках контрольных мероприятий, так и при проведении экспертно-аналитических мероприятий (мониторингов). Всего в 2022 году проведено 8 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, целью которых являлся контроль реализации национальных (региональных) проектов, что составило 40% от общего числа тематических мероприятий, проведенных палатой за отчетный период.



В отчетном году была продолжена практика проведения совместных и параллельных мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований по тематике реализации национальных (региональных) проектов, которая зарекомендовала себя как эффективная и результативная форма контроля. В частности проведена совместная проверка с КСО городов Волгограда и Волжского по вопросу законности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на создание, развитие и обеспечение функционирования интеллектуальной транспортной системы Волгоградской области, интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Волгоградской и Волжской городских агломерациях (нацпроект «Безопасные и качественные автомобильные дороги») в 2020-2021 годах и истекшим периоде 2022 года. Также проведен параллельный с КСО муниципальных образований мониторинг реализации на территории Волгоградской области регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», входящего в состав нацпроекта «Жилье и городская среда», за 2021 год.

Результаты проверок и мониторингов направлены в установленном порядке в областную Думу, Губернатору Волгоградской области, некоторые из них рассмотрены на заседаниях межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов, созданной прокуратурой Волгоградской области.

Краткая информация об основных нарушениях и недостатках, установленных по результатам мероприятий по контролю национальных (региональных) проектов, приведена в разделе 3 отчета «Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности аудиторских направлений контрольно-счетной палаты Волгоградской области».



Изменениями, внесенными в 2021 году в Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и соответственно в Закон Волгоградской области от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области», ***принципы деятельности***

КСП дополнены «принципом открытости». В связи с этим в течение 2022 года соответствующие подразделения палаты провели работу по реализации данного принципа, в том числе мероприятия по совершенствованию официального сайта КСП.

Свидетельством успешно проведенных мероприятий явилась оценка открытости деятельности КСП по результатам анализа Высшей школы государственного аудита Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова за 2022 год. В ходе исследования были проанализированы 85 контрольно-счетных органов субъектов РФ по двум направлениям, каждое из которых включало свои критерии и параметры для оценки:

- открытость информации (оценка сайтов КСО, оценка реагирования на информационные запросы граждан);

- открытый диалог (использование социальных сетей в деятельности КСО).

По результатам оценки КСП Волгоградской области заняла 10-е место и вошла в лидирующую группу КСО субъектов РФ с высокой степенью информационной открытости.

В целях обеспечения принципов открытости, гласности и доступности информации о деятельности палаты в отчетном году продолжалась работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта КСП (www.ksp34.ru), который является основой для обеспечения доступа пользователей к информации о деятельности КСП, ее результатах, а также о сотрудничестве с иными государственными органами и организациями. В течение года актуализировались содержание и структура разделов сайта в соответствии с текущими изменениями.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», палатой создана, верифицирована и постоянно актуализируется официальная страница КСП ВКонтакте (<https://vk.com/ksp34>).

На сайте КСП в открытом доступе находятся экспертные заключения к проектам законов об областном бюджете (в том числе к вносимым поправкам в бюджет), заключения о результатах внешних проверок отчета об исполнении областного бюджета. В 2022 году размещена информация о 45 контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о решениях и мерах, принятых по итогам рассмотрения представлений КСП. Также на постоянной основе размещаются новости и пресс-релизы, освещающие различные сферы деятельности КСП и ее сотрудников.

В рамках реализации Плана противодействия коррупции сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности в КСП, а также замещающих должности государственных гражданских служащих ежегодно размещаются на официальном сайте палаты.

В 2022 году к сайту КСП ежемесячно за информацией обращались более 2,5 тысяч раз. В региональных средствах массовой информации регулярно выходят публикации, посвященные работе палаты, а также содержащие упоминание о ее деятельности.

Работа по методологическому обеспечению деятельности КСП проводилась в отчетном году в соответствии с Планом методических работ, утвержденным постановлением коллегии КСП от 29.12.2021 №17/3.

Согласно плану на 2022 год и в связи с изменениями, внесенными в ноябре 2021 года в Закон Волгоградской области «О контрольно-счетной палате Волгоградской области», внесены изменения в Стандарты СГФК 105 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и СОД 5 «Организация и осуществление информационной деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области».

Помимо этого в отчетном году актуализированы отдельные положения Стандарта СОД 2 «Подготовка годового отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области».

В целях реализации нового требования статьи 9 закона о контрольно-счетной палате Волгоградской области в части ежеквартального представления областной Думе и

Губернатору области информации о ходе текущего исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС в 2022 году внесены изменения в Стандарт СГФК 202 «Порядок осуществления оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Волгоградской области», утвержденный постановлением коллегии КСП от 30.12.2014 №41/4, а также разработан новый Стандарт СГФК 206 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения закона Волгоградской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования», который утвержден постановлением коллегии КСП от 06.04.2022 №6/1.

В 2022 году, как и в предыдущие годы, КСП осуществляла взаимодействие со Счетной палатой РФ, в том числе путем участия в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее СКСО).

В рамках мероприятий СКСО председатель КСП Александр Носов в сентябре 2022 года принял участие в работе Всероссийского совещания руководителей контрольно-счетных органов субъектов РФ на тему: «Практика организации контроля за реализацией национальных проектов контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации» в г. Махачкала. В работе совещания принимали участие заместитель руководителя аппарата Счетной палаты РФ, а также представители более 30 контрольно-счетных органов субъектов РФ. Участниками совещания была проанализирована практика организации контроля за реализацией национальных проектов контрольно-счетными органами. Также в рамках данной встречи состоялся круглый стол по актуальным вопросам квалификации нарушений в финансово-бюджетной сфере.

В декабре 2022 года председатель КСП принял участие в комплексе мероприятий СКСО. В рамках программы мероприятий проведено совещание с участием представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, заседания отделений Совета контрольно-счетных органов в федеральных округах, тренинги, на которых рассмотрены актуальные вопросы деятельности Счетной палаты РФ, приоритеты регионального развития и особенности государственного аудита в условиях внешних ограничений, подчеркнута значимость решения задачи по обеспечению эффективности реализации инвестиционных проектов в регионах.

В рамках «Школы аудита программ и проектов» состоялась встреча с представителями Счетной палаты РФ и Министерства финансов РФ. Участники обменялись мнениями по вопросам состояния и перспектив развития региональных бюджетов, поделились практикой применения методов и подходов к оценке документов стратегического планирования органов исполнительной власти в субъектах РФ.

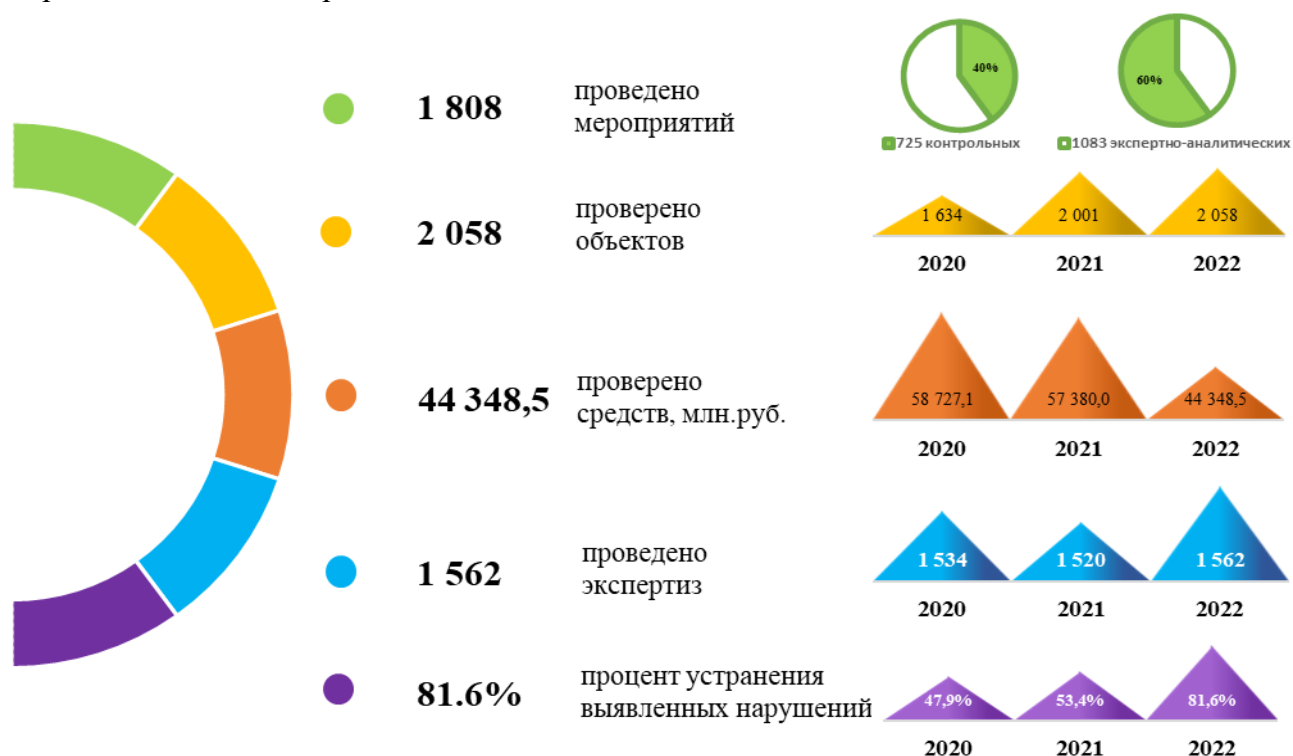


В отчетном году палатой также осуществлялось взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области, в том числе проводилась работа в рамках Совета контрольно-счетных органов Волгоградской области, целью которого является повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового

аудита (контроля) на территории Волгоградской области.

В рамках соглашений о сотрудничестве, заключенных КСП Волгоградской области с муниципальными КСО, в 2022 году совместно с муниципальными КСО проведено одно совместное и одно контрольное мероприятие.

Как и в предыдущие годы, в январе текущего года палатой проведен анализ основных показателей деятельности муниципальных КСО за 2022 год, которым установлено, что всего в отчетном году ими проведено 1808 контрольных мероприятий, большинство из которых – это внешние проверки бюджетов поселений, входящих в состав муниципальных районов. Данные проверки осуществляются районными КСО в рамках соглашений, заключенных ими с представительными органами поселений.



Следует отметить, что все 426 сельских и городских поселений Волгоградской области, в которых отсутствует свой контрольно-счетный орган, заключили соглашения о передаче своих полномочий КСО муниципальных образований.

В ходе проведенных мероприятий муниципальными КСО выявлено 6855 нарушений, финансовые нарушения составили 4906,2 млн. руб., что на 28,9% больше 2021 года, из них:



Неэффективное использование бюджетных средств установлено муниципальными КСО в сумме 468,6 млн. рублей.

По результатам проведенных мероприятий проверенным организациям направлено:

- 373 представления, из которых выполнено полностью 336, или 90,1%;
- 3 предписания, все выполнены полностью и в срок;
- 969 информационных писем.

По итогам принятых муниципальными КСО мер в 2022 году устранено нарушений на сумму 4003 млн. руб. (81,6% от выявленных). Привлечено к дисциплинарной ответственности 80 должностных лиц, направлено в правоохранительные органы 298 материалов, составлено 49 протоколов об административных правонарушениях.

В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях по 38 протоколам в отношении должностных лиц вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 435,7 тыс. руб., также вынесено одно замечание и 4 предупреждения. В 2 случаях дело прекращено за отсутствием состава правонарушения, 4 протокола, направленные в судебные инстанции для рассмотрения по существу, на момент составления настоящего отчета не рассмотрены.

В рамках экспертного направления деятельности КСО муниципальных образований подготовлено 1562 заключения. Количество предложений, внесенных специалистами КСО в экспертных заключениях, составило 2582, из них 2267, или 87,8% реализованы при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

Результаты экспертной работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2022 год.



**Заместитель председателя КСП
Волгоградской области
*Горгоцкая Лариса Михайловна***

В 2022 году сотрудниками КСП подготовлено 176 экспертных заключений на проекты законов и иных нормативных правовых актов, из них:

-на законопроекты – 75, или 42, 6% от общего числа (в 2021 году – 78, или 41,3% от общего числа);

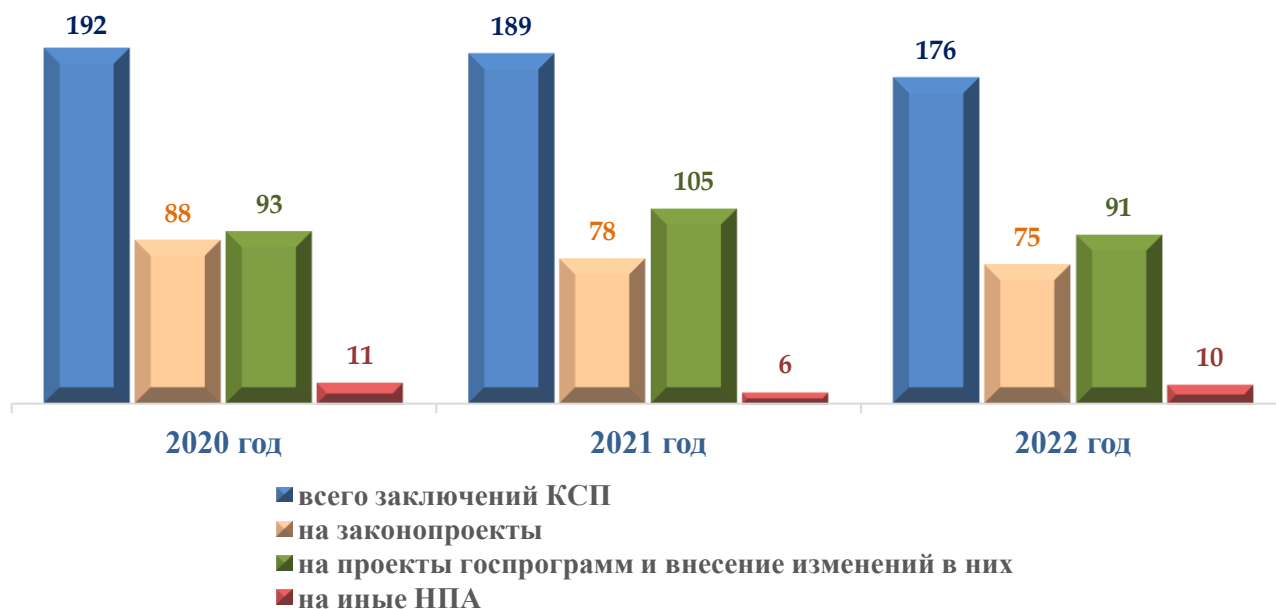
-на проекты государственных программ и постановлений о внесении в них изменений – 91 заключение, или 51,7% от общего числа (в 2021 году – 105, или 55,5% от общего числа);

-на проекты иных нормативных правовых актов – 10, или 5,7% от общего

числа (в 2021 году – 6, или 3,2% от общего числа).

Полный перечень заключений, подготовленных палатой в 2022 году, приведен в **приложении №4**.

Динамика экспертных заключений, подготовленных КСП в 2020-2022 годах, представлена следующей диаграммой.



В отчетном году в экспертных заключениях палатой сформулировано 359 предложений (без учета предложений по экспертизе законов о бюджете, о внесении в него изменений и об исполнении бюджета). Основная часть предложений содержалась в экспертных заключениях на проекты государственных программ и постановлений о внесении изменений в действующие госпрограммы - 275 предложений (в 2021 году – 322), из которых учтено при принятии нормативных правовых актов 260, или 94,5 процента. Кроме того, в ходе рассмотрения проектов законов и других НПА 82 предложения, внесенные палатой, учтены полностью.

на проекты госпрограмм и
внесения изменений в них

реализовано
260 предложений

94,5% от внесенных
(275 предложений)

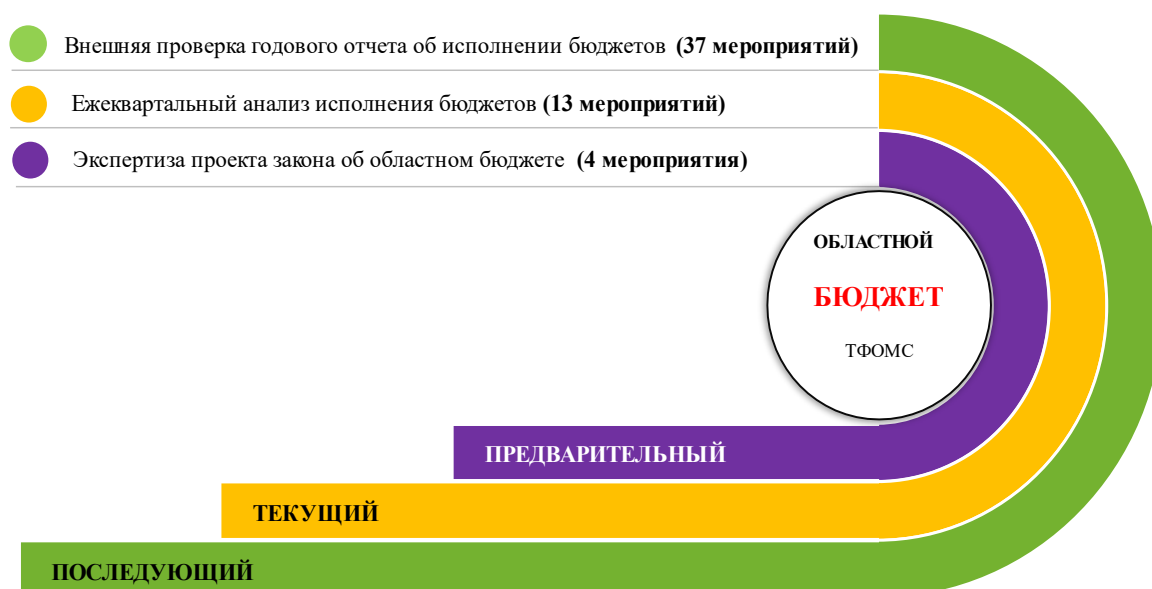
на законопроекты и иные
НПА

реализовано
82 предложения

100% от внесенных
(82 предложения)

В 2022 году в соответствии с требованиями законодательства палатой проведено 54 мероприятия, связанных с реализацией полномочий по контролю формирования и исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области (далее ТФОМС).

Данный контроль проводился на трех последовательных стадиях – стадии предварительного контроля (экспертиза проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период), стадии оперативного контроля (анализ исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС текущего финансового года, внесение поправок в законы о бюджете текущего года) и стадии последующего контроля (анализ годовых отчетов об исполнении бюджетов за отчетный финансовый год). Комплекс экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, связанных с реализацией полномочий КСП по контролю формирования и исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС представлен на следующем рисунке.



В 1 полугодии 2022 года в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) в рамках последующего контроля исполнения бюджета и на основании Стандарта СГФК 203 «Последующий контроль за исполнением бюджета Волгоградской области», утвержденного постановлением коллегии КСП от 30.09.2008 №37, *проведена внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за минувший год и по ее результатам подготовлено соответствующее заключение.*



Проверке исполнения бюджета предшествовал анализ основных макроэкономических показателей развития

Волгоградской области, принятых в расчеты к бюджету на 2021 год, и фактически сложившихся по итогам финансового года. Данный анализ показал невыполнение спрогнозированного уровня по ряду показателей социально-экономического развития области, в частности по объему отгруженных товаров собственного производства, объему платных услуг населению, инвестициям в основной капитал, прибыли прибыльных организаций. Вместе с тем по результатам проведенного анализа КСП отметила, что в целом 2021 год характеризовался посткризисным восстановительным ростом, в результате которого по большинству показателей удалось компенсировать падение 2020 года.

В целом в доходную часть областного бюджета в 2021 году поступило 144149,5 млн. руб., что на 1752,4 млн. руб., или на 1,2% больше уточненного прогнозного показателя и на 13149,2 млн. руб., или на 10% больше 2020 года. Расходы исполнены на 145010,7 млн. руб., т. е. на 136,4 млн. руб., или на 0,1% меньше ассигнований, утвержденных законом о бюджете. В результате областной бюджет был исполнен с дефицитом 861,2 млн. руб. при запланированном размере дефицита 2750 млн. рублей.

По свернутому салдо отклонение расходов областного бюджета по сводной бюджетной росписи от ассигнований, утвержденных на конец 2021 года законом о бюджете, составило 1799,7 млн. руб., что в 7,5 раз меньше, чем на конец 2020 года (13536,7 млн. руб.), и является, по мнению КСП, существенным позитивным сдвигом в бюджетном планировании, делающим областной бюджет более прозрачным и доступным для гражданского общества и парламентского контроля.

Объем государственного внутреннего долга Волгоградской области увеличился за 2021 год с 53273,8 млн. руб. до 57096,8 млн. руб., не превысив при этом предел, установленный статьей 107 БК РФ и утвержденный законом о бюджете верхний предел

государственного внутреннего долга (72721,2 млн. руб.). Вместе с тем в рейтинге субъектов РФ по уровню долговой нагрузки Волгоградская область по итогам 2021 года заняла 10 строчку, потеряв в сравнении с 2020 годом двенадцать позиций (по итогам 2020 года регион занимал 22-е место в Российской Федерации).

В рамках внешней проверки исполнения областного бюджета за 2021 год палатой был проведен сравнительный анализ уровня затрат на реализацию госпрограмм из всех источников финансирования (ресурсов) с оценкой эффективности реализации госпрограмм, который показал, что агрегированный показатель эффективности реализации ни одной из госпрограмм не превысил 100%, как это отмечалось в предыдущие годы, а показатели «степень соответствия запланированному уровню затрат госпрограмм из всех источников» и «эффективность реализации госпрограмм» стали более согласованными между собой. Вместе с тем, по оценке КСП, сложившаяся картина не являлась в полной мере объективной, так как финансовое обеспечение госпрограмм и их целевые показатели в течение года не всегда своевременно увязывались между собой.

В качестве наиболее часто встречающихся нарушений и недостатков при исполнении государственных программ и оценке исполнителями эффективности их реализации КСП отметила следующие:

- недостоверность отражения в сведениях (докладах) о выполнении мероприятий и достижении целевых показателей госпрограмм фактически достигнутых значений показателей и фактически выполненных мероприятий, что в отдельных случаях приводит к искажению оценки эффективности реализации программы в целом;

- несвоевременное внесение изменений в госпрограммы, что является нарушением требований пунктов 1.2, 1.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п (далее Порядок №423-п) в части взаимоувязанности мероприятий программ по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам;

- невыполнение отдельных целевых показателей и непосредственных результатов мероприятий госпрограмм, что может свидетельствовать об отсутствии должного контроля за реализацией программ со стороны ответственных исполнителей.

Специальным вопросом, проанализированным в ходе проведения внешней проверки исполнения областного бюджета за 2021 год, являлся учет объектов незавершенного строительства и полнота отражения информации о них в реестре объектов незавершенного строительства, в отношении которых работы финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ (далее ОНС). Проведенный анализ показал, что представленный к проверке уполномоченным органом - комитетом строительства Волгоградской области реестр содержал 148 ОНС с фактическими вложениями 4734,7 млн. руб., которые составили всего 30% от общей стоимости незавершенного строительства, отраженного в консолидированной бюджетной отчетности Волгоградской области на 01.01.2022, представленной комитетом финансов Волгоградской области в Федеральное казначейство. Установленное расхождение является нарушением требований постановления Администрации Волгоградской области от 16.09.2020 №563-п «О реестре объектов незавершенного строительства, в отношении которых работы по строительству, реконструкции, сносу, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ» и не позволяет оценить реальную ситуацию с наличием ОНС на территории региона, их стоимость, перспективы завершения строительства, работу, проводимую органами исполнительной власти по дальнейшему использованию объектов (проектов).

При более детальном анализе информации об объектах, планировавшихся к списанию в 2021 году, но при этом по-прежнему отраженных в реестре, представленном комитетом строительства, КСП пришла к выводу, что помимо отсутствия в комитете налаженной работы по своевременной актуализации реестра, имеются и более серьезные причины, не

позволяющие государственным заказчикам строительства принимать необходимые меры по списанию затрат на строительство. Так, в качестве одной из них отмечено отсутствие на региональном уровне нормативного правового акта, устанавливающего правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства, признанных непригодными для дальнейшего использования.

Исходя из этого КСП предложила комитету строительства Волгоградской области в целях сокращения ОНС, в том числе нереализованных проектов, по которым строительство нецелесообразно, разработать и внести на утверждение в Администрацию Волгоградской области нормативный правовой акт, определяющий правила принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства. Постановлением Администрации Волгоградской области от 27.10.2022 №637-п указанные правила утверждены, что позволит органам исполнительной власти при необходимости принимать оперативные решения для своевременного списания непригодных к использованию ОНС и проектов.

Внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (далее ГАБС) за 2021 год показали, что количество нарушений, допускаемых финансовыми (бухгалтерскими) службами органов исполнительной власти, а также ГКУ «Центр бюджетного учета», осуществляющим полномочия по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной (финансовой) отчетности по ряду органов власти и государственных казенных учреждений, из года в год сокращается. Так, если за 2019 год таких нарушений было установлено 179, за 2020 год - 139, то за 2021 год - всего 60.

В заключении КСП отметила, что снижение числа нарушений может являться свидетельством повышения качества внутреннего финансового аудита главных администраторов бюджетных средств, а также эффективности камеральных проверок бюджетной отчетности ГАБС, проводимых комитетом финансов Волгоградской области. В то же время по отдельным ГАБС количество выявленных нарушений остается значительным, что может свидетельствовать о ненадлежащем исполнении своих полномочий подразделениями внутреннего финансового аудита в этих органах исполнительной власти.

Исходя из этого по результатам внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год комитету финансов Волгоградской области было рекомендовано на основе анализа системных и типичных нарушений, установленных КСП по результатам внешних проверок, провести совещание либо разослать информационные письма органам исполнительной власти Волгоградской области, содержащие обзор выявленных палатой нарушений, обратив особое внимание на комитеты, допустившие наибольшее количество нарушений, а также на организацию в этих комитетах внутреннего финансового аудита (контроля).

Письмом от 23.06.2022 №06-05-01-61/5195 комитет финансов сообщил о проведенной в этом направлении работе.

Одновременно с внешней проверкой отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета проведена проверка исполнения бюджета ТФОМС за 2021 год. Ее результаты оформлены отдельным заключением.

Информация о реализации предложений КСП, внесенных в адрес Администрации Волгоградской области по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год, приведена **в приложении №5.**

Оперативный (текущий) контроль исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС в 2022 году проводился в соответствии со Стандартами СГФК 202 «Порядок осуществления оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Волгоградской области», утвержденным постановлением коллегии КСП от 30.12.2014 №41/4, и СГФК 206 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения закона Волгоградской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования»,



утвержденным постановлением коллегии КСП от 06.04.2022 №6/1, и включал в себя комплекс следующих мероприятий:

- подготовку и ежеквартальное представление в Волгоградскую областную Думу и Губернатору Волгоградской области информации о ходе исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС в 2022 году;

- мониторинги расходования средств областного дорожного фонда и муниципальных дорожных фондов за 2021 год и 1 полугодие 2022 года;

- экспертизу законопроектов о внесении изменений в закон об областном бюджете и в закон о бюджете ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

В качестве новых мероприятий при осуществлении оперативного контроля следует отметить подготовку и ежеквартальное представление областной Думе и Губернатору Волгоградской области информации о ходе исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС, что обусловлено требованием части 10 пункта 1 статьи 9 Закона Волгоградской области «О контрольно-счетной палате Волгоградской области», внесенным в указанный закон в ноябре 2021 года. До 2022 года палатой проводились ежеквартальные мониторинги доходной части областного и консолидированного бюджетов Волгоградской области, результаты которых также направлялись в областную Думу и Губернатору Волгоградской области, текущее исполнение расходов областного бюджета и бюджета ТФОМС анализировалось в ходе подготовки экспертных заключений на законопроекты о внесении изменений в законы об областном бюджете и о бюджетах ТФОМС соответственно.

При проведении мониторингов о ходе исполнения областного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года особое внимание уделялось расходам, исполненным ниже среднего уровня за соответствующий период, анализировались причины такого исполнения на основе сведений, представленных главными распорядителями бюджетных средств, направлялись рекомендации Администрации Волгоградской области по устранению сложившихся отставаний. При превышении фактических расходов относительно бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете, формулировались предложения о приведении их в соответствие при внесении очередных поправок в закон.

Например, мониторингом за 1 квартал было установлено, что по подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» фактические расходы на 01.04.2022 отражены в размере 724,1 млн. руб. (основная часть из них в объеме 691,5 млн. руб. – расходы на лекарственные средства для борьбы с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, произведенные за счет средств областного бюджета), что составило 68,3% от бюджетных назначений по сводной бюджетной росписи (1060,3 млн. руб.) и при этом в 2 раза превысило утвержденные законом о бюджете ассигнования (365,5 млн. руб.).

С целью приведения в соответствие с показателем сводной бюджетной росписи расходов областного бюджета на 2022 год и фактически произведенными расходами поправками, внесенными Администрацией Волгоградской области в октябре, бюджетные ассигнования по подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» были увеличены на 674,8 млн. руб. (с 365,5 млн. руб. до 1040,3 млн. руб.). Тем самым учтена рекомендация КСП.

При анализе текущего исполнения бюджета ТФОМС в 2022 году КСП отмечала низкий уровень исполнения расходов за счет межбюджетных трансфертов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, принятых на работу в медицинскую организацию в текущем году сверх утвержденной численности, на денежные выплаты стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний, а также за счет средств нормированного страхового запаса на мероприятия по организации дополнительного образования медицинских работников по программам повышения квалификации и по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. По итогам мониторингов за 1 квартал и 1 полугодие отмечено, что законом о бюджете ТФОМС на 2022 год не учтены прогнозные показатели по доходам и бюджетные ассигнования по расходам в сумме 114,7 млн. руб. по межбюджетным трансфертам, предоставленным в 1 квартале 2022 года из бюджета ФФОМС и резервного фонда Правительства РФ.

По результатам мониторинга исполнения бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года запланированные бюджетные ассигнования за счет средств межбюджетного трансферта на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, принятых на работу в медицинскую организацию в текущем году сверх утвержденной численности, предусмотренные законом о бюджете ТФОМС, полностью израсходованы. Кроме того, с учетом рекомендаций КСП, направленных по итогам внешней проверки бюджетной отчетности ГУ «ТФОМС» за 2021 год, по обращению ГУ «ТФОМС» в ФФОМС на указанные цели выделены дополнительные средства межбюджетного трансферта в размере 8,5 млн. рублей. Использование средств нормированного страхового запаса на организацию дополнительного образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования к концу 2022 года составило 87,4 процента.

Кроме того, Законом Волгоградской области от 26.09.2022 №79-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 26 ноября 2021 года №116-ОД «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» прогнозные показатели по доходам и бюджетные ассигнования по расходам за счет межбюджетных трансфертов предусмотрены на 2022 год, т. е. предложение КСП в этой части учтено.

В отчетном году специалистами палаты подготовлено 5 экспертных заключений на законопроекты о внесении изменений в законы Волгоградской области об областном бюджете и о бюджете ТФОМС на 2022-2024 годы, в которых обращалось внимание областной Думы на нерешенные вопросы, указывались объемы необеспеченных финансированием расходных обязательств, отмечались другие недостатки, а также формировались рекомендации в адрес Администрации Волгоградской области.

Например, в экспертном заключении на поправки в закон об областном бюджете на 2022-2024 годы, внесенные Администрацией Волгоградской области в июне 2022 года, КСП рекомендовала при внесении последующих изменений в закон о бюджете учесть резервы увеличения доходов бюджета за счет поступлений акцизов на пиво, исходя из их фактических поступлений за истекший период текущего года (по экспертной оценке КСП на 01.06.2022 такой резерв составлял 482 млн. руб.), а также в первоочередном порядке увеличить ассигнования по субвенции на осуществление образовательного процесса в общеобразовательных организациях до ее расчетной потребности (по оценке комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области на 01.06.2022 такая необеспеченность составляла 1406,8 млн. руб., в том по оплате труда - 827,3 млн. руб.).

При внесении очередных поправок в закон о бюджете на 2022 год вышеуказанные рекомендации КСП учтены, в том числе в части реализации имеющихся резервов увеличения доходной части бюджета за счет поступлений акцизов на пиво (внесенным в октябре законопроектом поступления по данному налогу увеличены на 471,2 млн. руб.).

Также поправками, внесенными Администрацией области в октябре 2022 года, комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области увеличены ассигнования по субвенции на осуществление образовательного процесса в общеобразовательных организациях (на 827,3 млн. руб.), недостаточность которых КСП отмечала как в экспертном заключении на проект закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», так и в заключении на поправки, внесенные Администрацией области в июне 2022 года.

Более подробная информация о реализации всех предложений, внесенных КСП по результатам текущего (оперативного) контроля исполнения областного бюджета в 2022 году, приведена в приложении №6.

В рамках предварительного контроля бюджета основным мероприятием являлась экспертиза законопроекта «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов», при проведении которой палатой подготовлено 2 заключения (к 1 и 2 чтениям). Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом СГФК 200 «Экспертиза проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным постановлением коллегии КСП от 02.10.2014 №33/2.



В заключении, подготовленном палатой к 1 чтению, отмечалось, что внесенный проект бюджета сформирован с учетом реалистичных финансовых возможностей региона в соответствии с четко выстроенными приоритетами бюджетных расходов.

При этом в качестве концептуального недостатка проекта отмечено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на 2023 год запланирован на 660 млн. руб. меньше объема, предусмотренного действующим бюджетным законодательством. Кроме того, в условиях недофинансирования расходов дорожного фонда часть его ассигнований (в размере 520 млн. руб.) запланирована на осуществление бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, которые должны осуществляться за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Волгоградской области по ранее полученным бюджетным кредитам.

В части доходов областного бюджета на 2023-2025 годы в своем заключении КСП отметила существенное изменение ее структуры относительно 2022 года в сторону увеличения доли налоговых доходов (2022 год – 60,3%, 2023 год – 67,3%, 2024 год – 71,3%, 2025 год – 81,5%) и соответственно снижения доли безвозмездных поступлений (2022 год – 38,6%, 2023 год – 31,6%, 2024 год – 27,6%, 2025 год – 17,5%).

На фоне замедления темпа роста фонда заработной платы в целом по Российской Федерации на 2,7 процентных пункта и планирования данного показателя на 2023 год на уровне 107,9% к ожидаемому показателю 2022 года прогнозируемое значение темпа роста фонда заработной платы по Волгоградской области запланировано на 2023 год в размере 109,3%, а рост поступлений НДФЛ – на 10,5 процента. По экспертной оценке КСП поступления по НДФЛ в бюджет Волгоградской области в 2023 году составят не более 29000 млн. руб., что больше ожидаемого исполнения за 2022 год на 7,9%, но ниже прогнозного показателя, предусмотренного в проекте бюджета, на 783 млн. рублей.

На основании изложенного КСП рекомендовала Администрации Волгоградской области в течение 2023 года принять меры для увеличения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда до объема, формируемого в соответствии с действующим бюджетным законодательством, и на осуществление бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Волгоградской области перед Российской Федерацией по ранее полученным бюджетным кредитам.

Также рекомендовано при внесении поправок в закон об областном бюджете на 2023 год уточнить доходы бюджета в части возможного уменьшения прогнозных поступлений по налогу на доходы физических лиц.

В экспертном заключении, подготовленном ко 2 чтению, КСП отметила, что объем субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов на 2023 год запланирован законопроектом в размере 1734 млн. руб., т. е. с увеличением относительно 2022 года на 966,2 млн. руб. (в 2,3 раза). Причиной этого явилось изменение порядка предоставления и распределения указанных субсидий. С учетом установленного новым порядком права (а не




обязанности) направления муниципальными районами бюджетам городских и сельских поселений средств, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на сбалансированность, по мнению палаты, существуют риски ухудшения финансового положения бюджетов городских и сельских поселений.

В целях сохранения уровня финансовой помощи бюджетам городских и сельских поселений КСП рекомендовала Администрации Волгоградской области рассмотреть вопрос о закреплении в Порядке предоставления и распределения субсидий на обеспечение сбалансированности местных бюджетов на 2023 год размера субсидии, необходимого для направления муниципальными районами в бюджеты поселений (например, в объеме не менее объема субсидии предыдущего года).

Экспертизой расходов, предусмотренных проектом закона о бюджете на 2023 год, также установлено, что ассигнования на отдельные статьи расходов запланированы в объемах, меньших их расчетной потребности, либо не запланированы вообще, а также отмечены расходы, предусмотренные в законопроекте в отсутствие необходимых оснований (утвержденных нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие НПА, без учета результатов конкурсного отбора и т. д.).

Учитывая это, палата рекомендовала Администрации Волгоградской области при получении дополнительных доходов в процессе исполнения областного бюджета в 2023 году в первоочередном порядке предусмотреть (увеличить до расчетной потребности) бюджетные ассигнования по видам расходов, перечисленных в заключении КСП, а также в кратчайшие сроки разработать и утвердить (либо внести изменения) в нормативные правовые акты, необходимые для планирования соответствующих расходов.

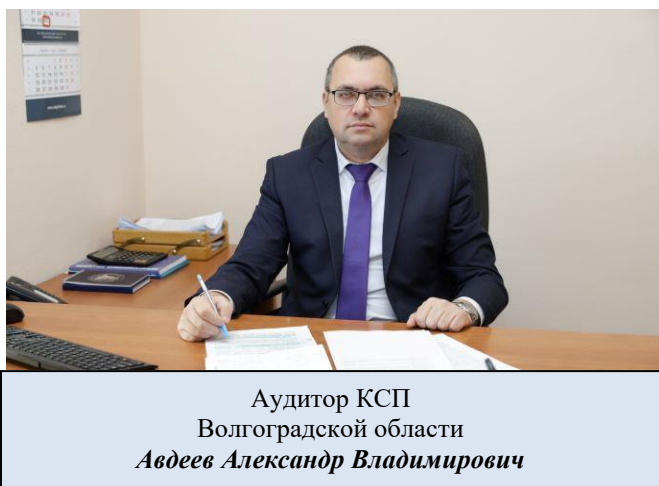
Полная информация о реализации предложений КСП по результатам экспертизы проекта областного бюджета на 2023-2025 годы представлена в приложении №7. Основные итоги экспертной работы КСП, проведенной в 2022 году по предварительному, оперативному и последующему контролю исполнения областного бюджета, приведены в следующей обобщающей таблице:

	Внесено предложений, ед.	Учено предложений, ед.	% реализации
 Последующий (исполнение областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2021 год)	5 (3*)	3	100
 Текущий (поправки в закон о бюджете на 2022-2024 годы, ежеквартальные отчеты о ходе исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС)	18 (16*)	14	87,5
 Предварительный (проект закона об областном бюджете и бюджете ТФОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов)	13 (4*)	4	100
	36 (23*)	21	91,3

* В скобках приведено количество предложений без учета предложений, срок исполнения по которым на момент подготовки настоящего отчета не наступил и снятых с контроля.

3. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности аудиторских направлений контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2022 год.

3.1. Аудиторское направление «Контроль доходов, использования государственного имущества, межбюджетных отношений, расходов на общегосударственные вопросы, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, развитие предпринимательства, обслуживание государственного долга, расходов на транспорт, дорожное хозяйство».



Аудитор КСП
Волгоградской области
Авдеев Александр Владимирович

В 2022 году аудиторским направлением проведено 20 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых проверено 37 объектов.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 3 представления и 45 информационных писем, содержащих 155 предложений по устранению нарушений и недостатков.

Проведенными мероприятиями установлено 124 нарушения, финансовые нарушения составили 2747,1 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 279,9 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 302,3 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 88 нарушений, в суммовом выражении на 1584,7 млн. руб. (57,7% от общей суммы)
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 2 нарушения, в суммовом выражении на 213,3 млн. руб. - нарушения в ходе формирования бюджетов;
 - 86 нарушений, в суммовом выражении на 1371,4 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;
- 17 нарушений, в суммовом выражении на 1090,8 млн. руб. (39,7%) - нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 15 нарушений, в суммовом выражении на 5 млн. руб. (0,2%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 2 нарушения, в суммовом выражении на 66,6 млн. руб. (2,4%) - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 2 нарушения, относящихся к категории «прочие нарушения».

Меры, принятые аудиторским направлением в 2022 году, способствовали устранению 65 нарушений (52,4% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 1037,1 млн. руб. (из которых на 9,4 млн. руб. приняты меры по реализации резервов), что составило 37,8% от общей суммы нарушений.

В отчетном году сотрудниками направления составлен один протокол об административной ответственности, по которому вынесено решение о наложении штрафа на сумму 15 тыс. рублей.

В рамках проведения оперативного (текущего) контроля исполнения областного бюджета в 2022 году аудиторским направлением ежеквартально проводился анализ поступления доходов (за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года).

В целом доходы областного бюджета в отчетном году составили 157919,5 млн. руб., или 103,3% к утвержденным бюджетным назначениям. Сверх утвержденных бюджетных назначений поступило 4975,4 млн. руб., в том числе налоговых доходов – 2439 млн. руб. (+2,5% к плану), безвозмездных перечислений – 2762,7 млн. рублей (+5,3%). План по неналоговым доходам недовыполнен на 226,3 млн. руб., или на 11,8 процента.



Наибольшее невыполнение по неналоговым доходам сложилось по административным штрафам за административные правонарушения в области дорожного движения – на 129,8 млн. руб. (-12,7% к утвержденным назначениям), а также по плате за негативное воздействие на окружающую среду – 124,3 млн. рублей (-59,1%). Основной причиной невыполнения плановых назначений по поступлениям штрафов, как и в 2021 году, явилось уменьшение количества комплексов видеофиксации, установленных на территории Волгоградской области, в результате нарушения сторонами условий концессионного соглашения на создание и эксплуатацию объектов информационных технологий и технических средств, технологически связанных с ними и предназначенных для обеспечения их функционирования. В ответ на требование комитета информационных технологий Волгоградской области в адрес концессионера об осуществлении инвестиций на создание в рамках концессионного соглашения объектов информационных технологий и технических средств концессионер 26.12.2022 выступил с предложением замены морально устаревшего и физически изношенного имущества новыми передвижными и мобильными комплексами фотовидеофиксации. В настоящий момент проходит процедура согласования предложения концессионера с ЦАФАПОДД УГИБДД ГУ МВД России по Волгоградской области.

Неисполнение плана поступлений по плате за негативное воздействие на окружающую среду, администратором которой является Росприроднадзор, связано с непоступлением ожидаемой задолженности.



Проверкой законности и эффективности использования дотаций бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, предоставленных из областного бюджета в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года, отмечено, что Волгоградская область по сравнению с сопоставимыми по численности населения и близрасположенными субъектами РФ

характеризуется наибольшей долей дотаций на сбалансированность как в общих объемах расходов бюджетов, так и в общих объемах межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а также выделяется наибольшими объемами дотаций на сбалансированность в расчете на душу населения.

Соглашениями о предоставлении дотаций на сбалансированность в большинстве случаев установлена обязанность получателей по направлению средств дотации на конкретные цели, что придает адресность и целевой характер бюджетным средствам и соответственно требует повышения качества осуществляемого комитетом финансов

Волгоградской области контроля за использованием средств дотации. Однако, как показала проверка, в отдельных муниципальных образованиях не предусмотрена бюджетная классификация расходов, осуществляемых за счет дотаций на сбалансированность, что исключает возможность контроля целевого расходования бюджетных средств. По информации комитета финансов Волгоградской области предложение КСП по определению кодов бюджетной классификации для расходов местных бюджетов, осуществляемых за счет дотации, будет учтено при предоставлении очередных дотаций.

Также отмечено, что при предоставлении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на расходы, не связанные с первоочередными бюджетными расходами (оплата труда, коммунальные услуги, погашение муниципального долга), результативность использования дотаций на сбалансированность не определена и никоим образом не оценивается, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

Проверкой установлены расходы, произведенные с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ. Так, в 2020-2021 годы бюджету городского округа – город Камышин предоставлены дотации на сбалансированность для решения отдельных вопросов местного значения в сфере создания условий для развития туризма и иных вопросов местного значения, а именно на разработку проектно-сметной документации и выполнение проектно-изыскательных работ по объекту «Причалное сооружение в акватории Волгоградского водохранилища в районе участка 2377,5-2378,2 км судового хода реки Волга» в сумме 13993,4 тыс. рублей. Однако на дату проведения проверки (июль 2022 года) данные работы выполнены не были. В настоящее время работы выполнены и оплачены на 12045 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выявлены и другие нарушения, свидетельствующие о недостаточном контроле со стороны муниципальных образований и комитета финансов Волгоградской области за соблюдением требований при формировании отчетности об использовании дотаций на сбалансированность, установленных соответствующими соглашениями. В целях недопущения нарушений в дальнейшем результаты проверки законности и эффективности использования дотаций на сбалансированность с рекомендациями по повышению качества финансовой и бюджетной дисциплины, отраженные в отчете КСП, направлены комитетом финансов Волгоградской области органам местного самоуправления.

Также по результатам проверки направлены информационные письма председателю Волгоградской областной Думы и Губернатору Волгоградской области.



Результаты экспертно-аналитического мероприятия «Оценка результативности преобразования муниципальных образований на территории Волгоградской области».

Увеличение количества высокодотационных муниципальных образований и, как следствие, отсутствие самостоятельности при решении вопросов местного значения приводит к необходимости упрощения территориальной организации местного самоуправления и укрупнения муниципальных образований. Ретроспективная динамика показывает значительное сокращение количества муниципалитетов в Российской Федерации. Так, в период с 2009 по 2021 годы их число снизилось с 24161 до 19655 единиц, или на 18,6 процента. На территории Волгоградской области количество муниципальных образований сократилось на 25 единиц главным образом за счет объединения в 2012 году всех 14-ти сельских поселений Михайловского муниципального района с городским округом город Михайловка. Основными целями данного преобразования были заявлены концентрация доходов муниципальных образований в едином

бюджете, проведение единой политики по решению вопросов местного значения и существенное сокращение бюджетных расходов на содержание органов местного самоуправления. В связи с этим в ходе мероприятия проанализировано влияние перехода к одноуровневой системе организации местного самоуправления на территории Михайловского района по следующим направлениям:

- уровень социально-экономического развития;
- обеспеченность налоговыми и неналоговыми доходами;
- объем финансовой помощи из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- расходная часть бюджета;
- расходы на содержание органов местного самоуправления.

Установлено, что преобразование муниципальных образований на территории Михайловского района не привело к снижению основных показателей социально-экономического развития городского округа. Вместе с тем темпы роста отдельных показателей с 2010 год по 2021 год заметно отличаются от среднестатистического уровня по Волгоградской области:

-объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 20026,3 млн. руб., что существенно превышает показатели сопоставимых территорий;

-прибыль прибыльных организаций выросла на 63,3% в то время, как в целом по Волгоградской области прибыль выросла более чем в 3 раза;

-на фоне сокращения в целом по Волгоградской области «доли занятых в экономике в общей численности населения» на территории г. Михайловка отмечен рост данного показателя с 44,4% до 45,8 процента;

-темпы роста объема отгруженных товаров по г. Михайловка за 2010-2021 годы составил 153,4% в то время как в городских округах г. Фролово, г. Камышин и г. Урюпинск этот показатель вырос в 2, в 2,38 и 2,4 раза соответственно. В целом по Волгоградской области объем отгруженных товаров за 2010-2021 годы вырос более чем в 3,8 раза.

В целом доходы бюджета г. Михайловка с момента преобразования по 2021 год увеличились на 37,2 процента. При этом рост доходов происходил преимущественно за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета, объем которых по итогам 2021 года вырос на 64,8% к уровню 2012 года.

В результате преобразования штатная численность органов местного самоуправления г. Михайловка уменьшилась с 519,05 до 181,5 ед., или на 337,55 ед. (в 2,9 раза), что привело к сокращению расходов на содержание аппарата управления в 2013 году по сравнению с 2012 годом на 69,8 млн. руб., или на 31,1 процента. Однако за период с 2013 по 2021 год указанные расходы в г. Михайловка вновь увеличились до 215,8 млн. руб. и почти достигли уровня 2012 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия направлены председателю Волгоградской областной Думы и Губернатору Волгоградской области с рекомендацией Администрации Волгоградской области направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия органам местного самоуправления для использования опыта городского округа город Михайловка в случае принятия в дальнейшем решений о преобразовании муниципальных образований Волгоградской области.

Результаты мониторинга формирования и использования средств дорожного фонда Волгоградской области и муниципальных дорожных фондов.

Согласно плану работы КСП в 2022 году проведено 2 мониторинга по данной тематике (по итогам 2021 года и 1 полугодия 2022 года).



По результатам мониторинга за 2021 год отмечено, что объем ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на 2021 год утвержден в размере 19003,6 млн. руб., или на 2047,7 млн. руб. меньше прогнозируемого объема доходов дорожного фонда (21051,3 млн. руб.), что не отвечает требованиям пункта 4 статьи 179.4 БК РФ.

Также в нарушение пункта 4 статьи 179.4 БК РФ объем ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на 2021 год не был увеличен на 1476,2 млн. руб., в том числе:

- 1333,1 млн. руб. - часть положительной разницы между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учитываемым при формировании дорожного фонда в 2020 году, на которую не увеличен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области в 2020 году;

- 143,1 млн. руб. - объем неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области в 2020 году.

Фактический объем поступлений доходов по источникам формирования дорожного фонда в 2021 году составил 20553,6 млн. руб., что на 497,7 млн. руб. (2,4%) меньше прогнозируемого объема (21051,3 млн. руб.). По отношению к 2020 году объем поступлений вырос на 5571,4 млн. руб., или на 37,2%, что главным образом обусловлено ростом доходов от акцизов на нефтепродукты (+4544,2 млн. руб.).

Расходы дорожного фонда Волгоградской области в 2021 году исполнены в сумме 18359,2 млн. руб., что составило 98,9% от объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, утвержденных сводной бюджетной росписью (18572,5 млн. руб.), и 89,3% от фактически поступившего объема доходов областного бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда (20553,6 млн. руб.). По сравнению с 2020 годом расходы выросли на 4464,8 млн. рублей.

Объем неиспользованных в 2021 году бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области составил 213,3 млн. рублей.

В 2022 году, реализуя предложение КСП, при очередных поправках в закон о бюджете бюджетные ассигнования дорожного фонда в размере 213,3 млн. руб., неиспользованные в 2021 году, направлены на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда 2022 года.

По итогам мониторинга за I полугодие 2022 года отмечено, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на 2022 год утвержден в размере 18395,3 млн. руб. и соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В I полугодии 2022 года по источникам формирования дорожного фонда Волгоградской области поступление доходов составило 8217,3 млн. руб. (44,7% от утвержденного объема источников), что на 1597,4 млн. руб. (на 24,1%) больше поступлений за I полугодие 2021 года.

Расходы дорожного фонда Волгоградской области за I полугодие 2022 года сложились в размере 7301,8 млн. руб. (35,1% от объема ассигнований, утвержденного сводной бюджетной росписью областного бюджета), что больше аналогичного показателя за I полугодие 2021 года на 1645,4 млн. руб. (на 29,1%).

По результатам проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание, развитие и обеспечение функционирования интеллектуальной транспортной системы (далее ИТС) Волгоградской области, ИТС, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Волгоградской и Волжской городских агломерациях в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года (совместно с контрольно-счетными органами городов Волгограда и Волжского), установлено следующее.



В Волгоградской области на дорогах Волгограда и Волжского с 2017 года активно внедряются ИТС. С 2019 года мероприятия реализуются в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» с финансовой поддержкой из федерального бюджета. В 2019-2021 годах на внедрение ИТС направлено 725,3 млн. рублей. В Волгограде и Волжском созданы муниципальные центры управления транспортом, что увеличило возможности органов местного самоуправления по использованию ИТС. На конец 2021 года структура ИТС Волгоградской области насчитывала шесть модулей, три из которых включали 10 подсистем. На автомобильных дорогах Волгограда и Волжского размещено 1403 единицы периферийного оборудования.

Внедрение, развитие и обеспечение функционирования ИТС осуществлялось с отдельными организационными недостатками, не в полной мере соблюдалось законодательство о дорожной деятельности, что привело к использованию бюджетных средств с признаками нарушений бюджетного законодательства и создало риски неэффективного использования бюджетных средств и созданных возможностей ИТС.

В частности не прекращена практика прямого финансирования из областного бюджета расходов на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, что не соответствует законодательно закреплённому распределению полномочий в сфере дорожной деятельности. В 2020-2021 годах оператор ИТС использовал на эти цели 215 млн. руб. средств областного дорожного фонда.

Функционал ИТС использовался органом исполнительной власти Волгоградской области, органами местного самоуправления, уполномоченными в сфере дорожного хозяйства, и подведомственными им учреждениями в недостаточной степени.

Статус ИТС Волгоградской и Волжской городских агломераций в качестве муниципальных информационных систем не закреплён. Координаторы и операторы систем органами местного самоуправления не определены. В ходе проверки начата деятельность по разработке и утверждению соответствующих муниципальных правовых актов.

По предложению КСП по итогам проверки в 2022 году в целях обеспечения законности и повышения эффективности использования бюджетных средств принято решение об использовании механизма перераспределения между муниципалитетами и областью полномочий в сфере дорожной деятельности, связанной с внедрением и эксплуатацией ИТС. Разработан соответствующий законопроект.

Проверками исполнителей мероприятий по внедрению и развитию ИТС установлен ряд локальных нарушений бюджетного и иного законодательства при использовании бюджетных средств, учете результатов работ, учете и использовании имущества, часть которых устранена в ходе проверки, а подавляющее большинство до конца 2022 года.

Проверкой законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на организацию пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте по регулируемым тарифам, в том числе анализ вопросов государственного регулирования цен (тарифов) на территории Волгоградской области в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года, установлено следующее.

Доступность пригородных пассажирских железнодорожных перевозок в Волгоградской области обеспечивается путем предоставления АО «Волгоградтранспригород» субсидий из областного бюджета на возмещение недополученных доходов в результате осуществления пассажирских перевозок по регулируемым тарифам. В 2020 году на эти цели направлено 427,6 млн. руб., в 2021 году – 457,9 млн. руб., за 1 полугодие 2022 года – 282,6 млн. рублей. В 2021-2022 годах и по прогнозу



на 2023 год наблюдается рост объема субсидии, связанный в основном с ежегодной индексацией расходов перевозчика.

Объем транспортной работы перевозчика в 2020 году по причине пандемии снизился на 17,3% по отношению к 2019 году. В 2021-2022 годах транспортная работа восстановлена на 93% от уровня 2019 года.

Волатильность финансово-производственных показателей перевозчика, вызванная последствиями пандемии, выявила недостатки утвержденного порядка предоставления субсидии, который не учитывает зависимость объема субсидии от объема недополученных доходов перевозчика. По оценке КСП, по итогам 2022 года субсидия может превысить объем недополученных доходов на 77,2 млн. руб., что может повлечь потери областного бюджета, учитывая инфляционные процессы, в сумме 8,5 млн. руб. за 2023-2024 годы. В рамках реализации предложений КСП комитет транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области разработал изменения порядка предоставления субсидий, что позволит повысить эффективность использования бюджетных средств.

Как показала проверка КСП, отдельные направления пригородных пассажирских перевозок мало востребованы пассажирами при наличии альтернативных видов общественного транспорта: Волгоград 1 – Аэропорт, Качалино – Петров Вал, Волгоград – Качалино, Петров Вал – Ильмень, Волгоград – Кривомузгинская, Волгоград – Урюпино. По предложению КСП перевозчиком и уполномоченным органом государственной власти Волгоградской области ведется работа по совершенствованию маршрутной сети.

Проверкой законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на организацию городского и пригородного транспортного обслуживания населения городского округа город-герой Волгоград и прилегающих территорий в 2021 году, установлено следующее.

В Волгограде и на прилегающих территориях функционирует обширная система транспортного обслуживания населения. В 2021 году по маршрутам с регулируемыми тарифами перевезено 93,3 млн. пассажиров, предприятия-перевозчики совершили 2,3 млн. рейсов с пробегом 43,6 млн. км. На финансирование пассажирских перевозок направлено 1827,1 млн. руб., в том числе 1218,4 млн. руб. - из областного бюджета.

В 2022 году осуществлен полный переход на систему организации перевозок автомобильным и электрическим городским транспортом посредством заключения контрактов в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок, которая позволяет обеспечить стабильное функционирование отрасли пассажирских перевозок.

При поддержке федерального и областного бюджетов в Волгограде в 2022-2023 годах осуществляется значительное обновление троллейбусного и автобусного парка, с 2023 года намечена реализация крупного концессионного соглашения по реконструкции объектов трамвайных линий и приобретению подвижного состава.

Проверкой установлены отдельные особенности и недостатки, преодоление которых позволит повысить качество пассажирских перевозок и эффективность использования бюджетных средств. Обозначены возможные направления развития транспортного комплекса Волгоградской городской агломерации. Так, комитету транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области совместно с уполномоченными и (или) заинтересованными органами исполнительной власти Волгоградской области по результатам проверки было предложено рассмотреть или инициировать рассмотрение следующих вопросов:

-об усовершенствовании тарифной политики в отношении тарифов для населения за проезд автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам;



-о развитии маршрутной сети перевозок автотранспортом по межмуниципальным маршрутам на основе рационального распределения маршрутов по регулируемым и нерегулируемым тарифам для достижения целевых параметров качества транспортного обслуживания населения с наименьшими совокупными прямыми затратами (на жизненный цикл) с учетом долговой нагрузки на перевозчиков и бюджет Волгоградской области;

-о централизации (перераспределении или передаче) полномочий Волгограда и Волгоградской области по организации пассажирских перевозок в целях совершенствования модели управления и организации транспортного обслуживания населения Волгоградской городской агломерации как необходимого условия повышения эффективности функционирования пассажирского транспорта.

3.2. Аудиторское направление «Контроль расходов на сельское хозяйство и рыболовство, водное хозяйство, лесное хозяйство, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальное хозяйство и регулирование тарифов».



В 2022 году аудиторским направлением проведено 19 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых проверено 40 объектов.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 5 представлений и 60 информационных писем, содержащих 144 предложения по устранению выявленных нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 150 нарушений, финансовые нарушения составили 541,7 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 212,1 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 299,2 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 98 нарушений, в суммовом выражении на 454,4 млн. руб. (83,9% от общей суммы) - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 4 нарушения в ходе формирования бюджетов;
 - 73 нарушения, в суммовом выражении на 454,4 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;
 - 21 нарушение порядка предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений и других нарушений при осуществлении капитальных вложений;
- 26 нарушений, в суммовом выражении на 6,9 млн. руб. (1,3%) - нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 24 нарушения, в суммовом выражении на 80,4 млн. руб. (14,8%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 1 нарушение в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 1 нарушение, относящихся к категории «прочие нарушения».

Меры, принятые аудиторским направлением в 2022 году, способствовали устранению 53 нарушений (35,3% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 344,2 млн. руб. (из которых на 298,5 млн. руб. приняты меры по реализации резервов), что составило 63,5% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году сотрудниками направления составлено 8 протоколов об административной ответственности, по 6 протоколам из которых вынесены решения о наложении штрафов на общую сумму 61 тыс. руб., по одному протоколу вынесено решение о предупреждении, по одному объявлено устное замечание.

Мониторинг реализации на территории Волгоградской области регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», принятого в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», за 2021 год проведен параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований (далее КСО).

В 2022 году проверки благоустройства дворовых и общественных территорий охвачены все получатели субсидии на формирование городской среды, которым они выделялись в 2021 году, и победитель Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (парк «Торгун» в г. Палласовке). На благоустройство территорий в 2021 году было выделено 1035,7 млн. руб., в том числе средств федерального бюджета – 919,1 млн. руб., областного бюджета – 71 млн. руб., местных бюджетов – 12,7 млн. руб., внебюджетных источников – 32,9 млн. рублей. Из общего объема средств расходы на благоустройство дворовых территорий в 2021 году составили 60,4 млн. рублей.

Из 100 общественных и 16 дворовых территорий, благоустроенных в 2021 год, проверены 84 объекта. При этом КСП Волгоградской области проверены объекты благоустройства в 5 муниципальных образованиях, КСО – в 16.

Из 16 целевых показателей, предусмотренных государственной программой в рамках реализации регионального проекта на 2021 год, 9 показателей выполнены на 100%, 6 показателей перевыполнены. Не выполнен один показатель - «Количество благоустроенных общественных территорий муниципальных образований Волгоградской области» (99% от плана, так как из 101 территории благоустроено 100), не были завершены работы стоимостью 2,4 млн. руб. по благоустройству набережной в р.п. Светлый Яр. Один из основных целевых показателей реализации регионального проекта «Индекс качества городской среды, баллы» за 2021 год перевыполнен (178 баллов при плане 173).

В течение трех лет реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в Волгоградской области сложилась положительная динамика в части улучшения качества городской среды как региона в целом, так и в отдельных городах. Так, по итогам 2021 года из 19 городов и городских поселений индекс качества городской среды по отношению к 2020 году увеличился в 18 муниципальных образованиях, в том числе 6 городов (Волжский, Котово, Камышин, Михайловка, Урюпинск и Фролово) имеют индекс, соответствующий уровню благоприятной городской среды.

При этом следует отметить, что при увеличении индекса качества городской среды за 2021 год в целом по Волгоградской области (178 баллов) на 6,5% по отношению к 2020 году (167), он пока не достиг установленного методикой Минстроя РФ уровня благоприятной городской среды, т. е 180 баллов.

Из 20 проверенных муниципальных образований нарушения и недостатки при проведении работ по благоустройству дворовых и общественных территорий установлены в



13 (65%), из них значительные – в 3 муниципальных образованиях (в городах Волжском, Палласовке и Котово). Из 84 проверенных объектов (дворовых и общественных территорий) нарушения и недостатки установлены на 53 объектах (63,1%).

Основными системными нарушениями и недостатками при благоустройстве дворовых и общественных территорий, как и в 2019-2020 годах, являлись принятие и оплата муниципальными заказчиками невыполненных работ, неэффективные расходы на приобретение элементов благоустройства, которые в дальнейшем не используются, некачественное выполнение работ. Проверкой установлены необоснованные и неэффективные расходы на сумму 18 млн. руб., что свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны муниципальных заказчиков за ходом выполнения работ.

В ходе проведения проверки в г. Палласовке основные нарушения устранены: проведены ремонтно-восстановительные работы на дорожном ограждении, восстановлена система полива и размещены отсутствующие ранее элементы благоустройства общей стоимостью 2,5 млн. рублей.

По результатам проверки палатой и КСО муниципальных образований предложено муниципальным образованиям и организациям провести работу по устранению выявленных недостатков. В частности по результатам проверки в г. Волжском, которой установлены наиболее значительные нарушения, контрольно-счетной палатой г. Волжского направлено представление МАУ «Современные городские технологии». В настоящее время оно находится на контроле КСП г. Волжского.

Согласно информации, полученной от муниципальных учреждений, заказчиками ведется активная претензионная работа, подрядчиками устраняются допущенные нарушения и недостатки: проведены работы по замене и укладке тротуарной плитки, установке бортового камня, устранению дефектов малых архитектурных форм, восстановлению погибших деревьев и кустарников.

Основной проблемой при благоустройстве дворовых территорий остается несвоевременность передачи созданных элементов благоустройства в состав общего имущества многоквартирного дома (далее МКД) в результате отказа принимать его со стороны управляющих компаний и бездействия отдельных органов местного самоуправления, что создает риски ухудшения состояния дворовых территорий вследствие отсутствия надлежащего содержания бесхозного имущества, в связи с чем не гарантирована безопасность использования элементов благоустройства дворов.

Следует отметить, что действующим федеральным законодательством механизм передачи созданных элементов благоустройства дворовых территорий собственникам помещений в МКД не регламентирован. Соответствующий проект федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Жилищного кодекса РФ», принятый в первом чтении 15.07.2020, в настоящее время находится на рассмотрении в Государственной Думе.

Имущество дворовых территорий, проверенных КСП и КСО, расходы на создание которого за счет бюджетных средств в 2019-2021 годах составили 64,3 млн. руб., оставалось бесхозным и не содержалось в городах Волгограде, Котово и Краснослободске. Согласно предложениям КСП по состоянию на 01.02.2023 управляющим организациям передано созданное имущество стоимостью 29,4 млн. руб., в том числе в г. Волгограде передача имущества, созданного в рамках благоустройства дворов, осуществляется в судебном порядке, в г. Котово сформированы основные средства и на данном этапе осуществлена передача элементов благоустройства в казну городской администрации на сумму 2,1 млн. руб., в г. Краснослободске передано имущество, созданное в 2022 году в рамках благоустройства 4 дворовых территорий.

Проверкой реализации отдельных мероприятий государственной программы Волгоградской области «Комплексное развитие сельских территорий» за 2021 год и истекший период 2022 года установлено следующее.



Из установленных программой на 2021 год 7 целевых показателей выполнено и перевыполнено 6, не выполнен один показатель ввиду несвоевременной сдачи в эксплуатацию объектов по 2-м проектам комплексного развития сельских территорий (далее КРСТ), реализуемых Калачевским и Октябрьским муниципальными районами, по причине недобросовестности подрядчика, что потребовало повторного заключения контрактов и переноса сроков завершения строительства.

В 2021 году 5 муниципальными районами на реализацию 6 проектов КРСТ за счет всех источников финансирования направлено 331,9 млн. руб., из них реализация 4-проектов была начата в 2020 году. Проекты КРСТ для финансирования в 2022 году Минсельхозом РФ отобраны не были. В 2022 году за счет средств областного и местного бюджетов осуществлены расходы в сумме 33,2 млн. руб. по завершению строительства 2-х объектов, начатого в 2020 году и незаконченного по причине недобросовестности подрядчика.

Проверкой КСП установлены безрезультативные расходы бюджетных средств при реализации 3-х проектов КРСТ на сумму 26,3 млн. руб., в том числе в связи отсутствием и гибелью деревьев - 6,5 тыс. руб., недобросовестностью подрядчика ФГУП «ГСУ ФСИН» и значительного размера его авансирования при строительстве 2-х объектов Калачевского и Октябрьского муниципальных районов – 26,3 млн. рублей. В связи с несостоятельностью (банкротством) предприятия и большим количеством исполнительных производств существует риск того, что данные средства не будут возвращены в бюджет. При этом МКУ «Управление муниципальными закупками» Калачевского муниципального района исковое требование в Арбитражный суд Волгоградской области на взыскание с подрядчика переплаты было подано на 97,8 тыс. руб. меньше фактической задолженности.

В нарушение Градостроительного кодекса РФ строительные работы на 2-х объектах Калачевского и Ольховского муниципальных районов выполнялись после получения разрешений на ввод этих объектов в эксплуатацию, в том числе на одном объекте - после окончания срока действия разрешения на строительство.

Администрацией Ольховского муниципального района в нарушение условий муниципального контракта не были предъявлены подрядчику штрафные санкции (пени) за просрочку исполнения обязательств, расчетный размер которых составляет 40,8 тыс. рублей. По рекомендации КСП администрацией района была проведена указанная работа.

В нарушение Порядка предоставления субсидий на реализацию проектов КРСТ приобретенные 2 автобуса были переданы сельским поселениям, а не муниципальным учреждениям социальной сферы. По результатам проверки автобусы переданы муниципальным учреждениям культуры.

В 2021 году реализован 91 проект органов ТОС по благоустройству сельских территорий 31 муниципального района стоимостью 146,6 млн. руб., в 2022 году - 9 проектов стоимостью 21,4 млн. рублей. КСП были проверены результаты реализации 6 проектов. Проверкой установлен случай принятия органом ТОС «Западное Ольховка» по актам КС-2 и оплаты фактически невыполненных работ стоимостью 12,8 тыс. рублей. В ходе проверки данное нарушение устранено.

Также осмотром объектов благоустройства в Калачевском муниципальном районе установлена недоукомплектованность отдельных объектов (устранено в ходе проверки) и отсутствие 4-х саженцев деревьев.

По результатам проверки комитету сельского хозяйства направлены предложения с рекомендациями об отборе проектов по благоустройству сельских территорий, предусматривающих организацию полива высаживаемых деревьев (кустарников). Данные рекомендации находятся на исполнении.

Также главе Ольховского муниципального района и председателю совета ТОО «Камышовское» направлены информационные письма с предложениями провести посадку недостающих саженцев деревьев. Срок ответа установлен до 31.05.2023.

Проверкой реализации отдельных мероприятий подпрограммы «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса» госпрограммы Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», в том числе в рамках регионального проекта (далее РП) «Экспорт продукции АПК», за 2021 год и истекший период 2022 года, установлено следующее.



В рамках контрольного мероприятия проверено предоставление комитетом сельского хозяйства Волгоградской области (далее Комитет) субсидии на возмещение сельхозтоваропроизводителям части расходов при проведении гидромелиоративных мероприятий (далее субсидия), в том числе в рамках РП «Экспорт продукции АПК».

В результате оказываемой государственной поддержки прирост площади мелиорированных земель, используемых в сельскохозяйственном обороте, за последние 4 года (согласно отчетным данным Комитета) составил 24148,8 га, в том числе за счет строительства мелиоративных систем увеличился на 18433,9 га, за счет технического перевооружения имеющихся мелиоративных систем – на 5714,9 га. За 2021 год площадь указанных земель увеличилась на 7538,9 га, в том числе на 2433,4 га за счет технического перевооружения мелиоративных систем. При этом техническое перевооружение фактически не приводит к увеличению площади мелиорированных земель, используемых в сельскохозяйственном обороте, поскольку проводится на уже функционирующих мелиоративных системах.

В этой связи необходимо отметить, что увеличение площади мелиорированных земель за счет проведенного технического перевооружения предусмотрено формой федеральной статистического наблюдения №1-ПМЗ «Сведения о площадях мелиорируемых земель за счет проведения мелиоративных мероприятий» (форма №1-ПМЗ), предоставляемой Комитетом в Минсельхоз РФ. В 2022 году Комитетом направлялись письма в Минсельхоз РФ, в которых была отражена указанная проблема. Однако ответ по данному вопросу из министерства не получен.

В 2021 году субсидии в сумме 611,2 млн. руб. представлены 19 сельхозтоваропроизводителям по 22 проектам гидромелиорации, из них по 8 - на строительство мелиоративных систем и по 14 - на техническое перевооружение имеющихся мелиоративных систем. По 15 проектам гидромелиорации возмещено 70% от фактически понесенных затрат (в максимально возможном размере), еще по 7 проектам – от 47,9 до 90% от суммы, составляющей 70% от фактически понесенных затрат (в связи с ограниченностью средств федерального бюджета).

На 2022 год Минсельхозом РФ были отобраны проекты мелиорации 4 сельхозтоваропроизводителей с расчетным размером субсидий 411,7 млн. рублей. Однако документы для получения субсидий представлены в Комитет только двумя сельхозтоваропроизводителями, фактически ими получены субсидии на 175,8 млн. рублей.

По итогам 2021 года тремя получателями субсидии не достигнуты установленные значения отдельных показателей предоставления субсидии (размер начисленной средней ежемесячной заработной платы и размер фонда оплаты труда), в связи с чем было нарушено условие получения субсидии, предусмотренное порядком предоставления субсидии и соответствующими соглашениями. За данное правонарушение указанные получатели субсидии привлечены к административной ответственности.

Из установленных подпрограммой на 2021 год 5 целевых показателей выполнено 3 (из них 2 характеризуют результат выполнения мероприятий) и 2 не выполнено.

Все показатели РП «Экспорт продукции АПК» (характеризуют объемы экспорта разных видов продукции АПК, продукции пищевой и перерабатывающих отраслей) по итогам 2021 год перевыполнены. При этом на достижение лишь 2-х показателей («Объем экспорта продукции АПК», и «Объем экспорта зерновых») могли оказать влияние результаты мероприятий РП.

В представленных в Комитет формах №1-ПМЗ органами управления АПК муниципальных районов была отражена недостоверная информация. В этой связи палатой в информационном письме Комитету предложено организовать взаимодействие с органами местного самоуправления в целях обеспечения формирования и представления достоверных отчетных данных. Органам местного самоуправления также было предложено обеспечить формирование достоверных данных указанной формы. Согласно ответу Комитета им заключены соответствующие соглашения с органами местного самоуправления и усилен контроль за формированием и представлением органами управления АПК достоверных данных формы №1-ПМЗ. По информации органов местного самоуправления рекомендация КСП будет учтена при подготовке годовой отчетности за 2022 год.

Проверкой реализации отдельных мероприятий подпрограмм «Охрана атмосферного воздуха» и «Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)» государственной программы Волгоградской области «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» за 2021 год и истекший период 2022 года установлено следующее.

В рамках подпрограммы «Государственный экологический мониторинг» осуществлялась реализация мероприятий «Мониторинг атмосферного воздуха», «Мониторинг

радиационной обстановки» и «Проведение мероприятий, направленных на обеспечение функционирования и развитие региональной экологической лаборатории».

В 2021 году функционировало 22 поста наблюдения за радиационной обстановкой, из них 8 - в г. Волгограде, 2 - в г. Волжском, 12 - в 10 муниципальных образованиях. В 2022 году количество постов сократилось до 21 в связи с демонтажом поста в г. Волгограде.

На балансе комитета природных ресурсов, экологии и лесного хозяйства Волгоградской области (далее Комитет) числится 11 стационарных постов наблюдения за атмосферным воздухом, из них 2 передано Волгоградскому ЦГМС в безвозмездное пользование. Проверкой установлено, что в нарушение условий договора Комитетом направлено 21,8 тыс. руб. на охрану 2-х постов, переданных Волгоградскому ЦГМС. В ходе проверки Комитетом заключены договора на возмещение последним затрат по охране постов и перечислена оплата за 1 полугодие 2022 года.

Из 9 постов, обслуживаемых Комитетом, на постоянной основе работал пост только в р.п. Светлый Яр. В 2021 году не функционировали совсем 2 поста, за 8 месяцев 2022 года - 3,



остальные посты в указанные периоды не функционировали от 1 до 7 месяцев. Это связано с недостаточностью средств для проведения работ по поверке, диагностике и ремонту их оборудования, а также с длительностью сроков проведения данных работ. В результате мониторинг атмосферного воздуха на тех территориях, где расположены не функционирующие посты осуществлялся не на регулярной основе, что не отвечает задаче единой системы государственного экологического мониторинга, установленной Федеральным законом от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее Федеральный закон №7-ФЗ).

Превышения загрязняющими веществами нормативов предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ максимально разовых фиксировались практически на всех территориях, где установлены посты. Среднемесячное превышение концентраций загрязняющих веществ фиксировалось в отдельные временные периоды на отдельных территориях. Полученные при помощи постов данные о состоянии атмосферного воздуха в целях информирования и принятия управленческих решений Комитетом ежемесячно направляются в соответствующие федеральные и региональные органы исполнительной власти, органы прокуратуры, органам местного самоуправления.

Учет земельных участков, на которых расположены стационарные посты наблюдения за атмосферным воздухом, а также оформление первичных документов, касающихся учета данных постов, осуществлялись Комитетом с нарушениями положений нормативных правовых актов в сфере бухгалтерского учета.

Формирование госзаданий на 2021-2022 годы для государственного бюджетного учреждения Волгоградской области «Региональный центр экологического контроля» (далее ГБУ ВО «РЦЭК», учреждение) Комитетом было осуществлено с нарушением отдельных норм федеральных и региональных нормативных правовых документов, регулирующих данный вопрос (в части установления государственной работы, не относящейся к видам деятельности учреждения; формирования и согласования нормативных затрат). Нарушение порядка формирования госзадания является административным правонарушением, в связи с чем на должностное лицо Комитета составлен протокол о привлечении административной ответственности.

По итогам 2021 года госзадание учреждением выполнено в полном объеме. Вместе с тем проверкой установлено, что при исполнении госзаданий на 2021 год и на 2022 год ГБУ ВО «РЦЭК» допущены необоснованные расходы (на выполнение исследований сверх установленной периодичности контроля и по непредусмотренным ингредиентам) стоимостью 596,4 тыс. руб., а также выполнены работы стоимостью 175,7 тыс. руб., не предусмотренные Уставом ГБУ ВО «РЦЭК», но предусмотренные госзаданиями.

Кроме того, в 4 квартале 2021 года мониторинг на объектах, предусмотренных утвержденной директором учреждения Программой работ по исполнению госзадания на 2021 год, осуществлялся частично. При выполнении учреждением работ в объемах, предусмотренных Программой работ на 2021 год, сложилось бы значительное перевыполнение госзадания, что свидетельствует о занижении показателей объема выполняемых работ в госзадании. В свою очередь проведение мониторинга с нарушением установленной периодичности не отвечает задачам единой системы государственного экологического мониторинга, установленным Федеральным законом №7-ФЗ.

По информации Комитета показатель объема по государственной работе на 2023 год и количество исследований, предусмотренное утвержденной директором ГБУ ВО «РЦЭК» Программой работ на 2023 год, согласованы между собой.

ГБУ ВО «РЦЭК» допущены нарушения законодательства по оплате труда работников бюджетных учреждений в части отсутствия локальных нормативных актов, необходимых для установления выплат стимулирующего характера, а также при установлении работникам таких выплат. Также установлены недоработки локальных правовых актов Комитета и учреждения, регламентирующих вопросы оплаты труда, недоплата трем работникам надбавок в общей сумме 8,9 тыс. руб. и переплата одному работнику в сумме 6 тыс. рублей.

Выявленные проверкой нарушения и недостатки при формировании госзаданий на 2021-2022 годы и их исполнении свидетельствуют об отсутствии со стороны Комитета надлежащего контроля за выполнением ГБУ ВО «РЦЭК» госзадания.

По результатам контрольного мероприятия Комитету и ГБУ ВО «РЦЭК» направлены представления и информационные письма с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков. Согласно представленной информации практически все рекомендации КСП выполнены.

Так, Комитетом проведена работа по приведению наименований выполняемых ГБУ ВО «РЦЭК» государственных работ в соответствие с основными видами деятельности учреждения, предусмотренными его Уставом. Учет земельных участков, на которых расположены посты наблюдения за атмосферным воздухом, а также оформление первичных документов, касающихся учета данных постов, приведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

ГБУ ВО «РЦЭК» и Комитетом проведена работа по приведению локальных нормативных актов, регламентирующих вопросы оплаты труда, в соответствие с действующим законодательством по установлению выплат стимулирующего характера в соответствии с требованиями действующего законодательства. Также трем работникам выплачены недополученные надбавки в общей сумме 8,9 тыс. руб., осуществлен возврат работником переплаты в сумме 6 тыс. рублей.

Подпрограммой «Охрана атмосферного воздуха» предусматривалось только одно мероприятие - проведение воздухоохраных мероприятий 27 предприятиями Волгоградской области за счет их собственных средств. При этом перечень этих предприятий не менялся с 2018 года и в 2022 году являлся не актуальным. В 2021 году о проведении воздухоохраных мероприятий в Комитет отчиталось 13 предприятий, за 1 полугодие 2022 году - 10 из 15, подтвердивших свое участие в реализации подпрограммы. При этом указанные предприятия подлежат федеральному государственному экологическому надзору и у Комитета отсутствуют полномочия в отношении них, соответственно нет возможности проверить достоверность представленной ими информации о проведенных мероприятиях. Взаимосвязь целевого показателя подпрограммы с проводимым мероприятием отсутствует.

По итогам проверки КСП сделан вывод о формальном характере реализации подпрограммы и предложено Комитету рассмотреть вопрос о дальнейшей целесообразности ее реализации. Внесенными в декабре 2022 года поправками в госпрограмму «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» с 2023 года подпрограмма исключена из состава госпрограммы.

Проверкой реализации отдельных мероприятий государственной программы Волгоградской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года установлено следующее.

В целях перехода к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике на территории Волгоградской области в рамках государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» реализуются мероприятия по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом (далее АГНКС) и переоборудованию транспортных средств (далее ТС) на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива.

В 2020-2022 годах реализация данных мероприятий осуществлялась посредством предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из федерального и областного бюджетов в размере 220,4 млн. рублей.



Общая потребность в объектах заправки ТС метаном на территории Волгоградской области согласно утвержденной схеме размещения АГНКС составляет 62 заправки. По состоянию на 01.12.2022 на территории региона действуют 23 АГНКС. В 2020-2022 годах введены в эксплуатацию 9 заправок, в том числе с использованием субсидий в сумме 184 млн. руб. построены 5 АГНКС. При этом соответствующие изменения по количеству действующих на территории региона заправок в схему размещения АГНКС не внесены.

В 2020-2021 годах 6 сервисными центрами на метан было переоборудовано 833 ТС, из которых 92,2% составили легковые автомобили. Расходы областного бюджета на субсидию сервисным центрам в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением скидки владельцам ТС на переоборудование автомобилей на метан составили 36,4 млн. рублей.

Результаты использования предоставленной субсидии по строительству АГНКС и переоборудованию ТС на метан, установленные государственной программой и соглашениями, в 2020 и 2021 годах выполнены.

Проверкой установлено, что в 2020 и 2021 годах комитетом промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области (далее комитет промышленности) применялся различный подход к соблюдению требований и условий предоставления субсидии в части соответствия выполняемых работ по установке газобаллонного оборудования требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (далее Техрегламент).

Так, в 2021 году (в отличие от 2020 года) комитет промышленности не требовал предоставление получателями субсидий свидетельства о соответствии ТС Техрегламенту, подтверждающего выполнение требования Порядка предоставления субсидий. В результате такой позиции комитета промышленности не все владельцы переоборудованных автомобилей обращались в Госавтоинспекцию за получением свидетельства, что привело к эксплуатации части переоборудованных ТС с нарушением установленных требований.

Кроме того, субсидия на переоборудование ТС предоставлялась комитетом промышленности в основном на основании документов об оплате, которые не позволяли идентифицировать проведение работ именно на том ТС, на переоборудование которого выделялась субсидия, что противоречило требованиям Порядка предоставления субсидий из областного бюджета. В ходе проверки КСП от 4 из 6 сервисных центров получены документы, которые подтверждают факт предоставления скидок.

При формировании государственной программы Волгоградской области и отчетности о ее реализации в части мероприятий по строительству объектов заправки ТС и переоборудованию ТС на использование метана были допущены отдельные недостатки. частности в госпрограмме указана неактуальная информация о количестве ТС, работающих на метане, зарегистрированных на территории региона; при формировании отчетов о реализации комитетом промышленности допускались искажения объемов финансирования за счет внебюджетных источников; ожидаемый конечный результат реализации мероприятия по строительству АГНКС установлен не в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденным постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п.

По итогам проверки в адрес комитета промышленности направлены предложения о необходимости:

- провести работу по актуализации схемы размещения АГНКС, по внесению изменений в государственную программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» и обеспечению достоверности данных о ее реализации;

- по обеспечению соблюдения требований Порядка предоставления субсидий из областного бюджета в части предоставления получателями субсидий на переоборудование ТС копий документов об оплате по договорам на переоборудование, содержащих реквизиты договоров на переоборудование, по которым произведена оплата.

По информации комитета промышленности в рамках выполнения рекомендаций КСП при предоставлении субсидии на переоборудование ТС в 2022 году принимались копии документов об оплате, которые содержали реквизиты, позволяющие идентифицировать проведение работ именно на том ТС, на переоборудование которого выделялась субсидия. В госпрограмму внесены изменения по количеству переоборудованных ТС, в отношении ожидаемого конечного результата реализации мероприятия – изменения в стадии подготовки. Также подготовлен проект изменений в схему размещения АГНКС. В целях обеспечения достоверности отчетности о реализации госпрограммы за 2022 год комитетом промышленности применен объективный подход к расчету фактических расходов за счет внебюджетных средств.

Проверка законности установления комитетом тарифного регулирования Волгоградской области действующих нормативов накопления твердых коммунальных отходов и единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2022 год включена в план работы КСП на 2022 год по поручению прокуратуры Волгоградской области.



В результате проведенной комитетом тарифного регулирования Волгоградской области экспертизы размер единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее единый тариф) составил 457,81 руб./куб. метр, что меньше от предложения регионального оператора ООО «Ситиматик - Волгоград» более чем в 2 раза и на 6,5% - по сравнению с 2021 годом.

Проверкой установлено отсутствие нормативно закрепленных алгоритмов расчета количества образованных твердых коммунальных отходов (далее ТКО) и применения расчетной предпринимательской прибыли при определении фактической необходимой валовой выручки (далее НВВ), которая комитетом тарифного регулирования была принята в плановом размере, учтенном в едином тарифе на 2020 год. В целях урегулирования данных вопросов КСП обратилась за разъяснениями в ФАС России, которые затем были направлены для применения в комитет тарифного регулирования.

Разъяснения ФАС России, полученные КСП в результате проверки, по информации комитета тарифного регулирования применены при установлении единого тарифа на 2023 год. Так, величина расчетной предпринимательской прибыли при корректировке НВВ за 2021 год принята не от плановых (как при расчете единого тарифа на 2022 год), а от фактических расходов за отчетный период. Расчет объема ТКО для регионального оператора на 2023 год произведен с учетом количества отходов, определяемых на уровне соответствующих фактических объемов и масс за последний отчетный год с учетом динамики изменения количества отходов за последние три года.

При расчете единого тарифа на 2022 год комитетом тарифного регулирования были допущены отдельные недостатки. Так, расходы на приобретение контейнеров и бункеров приняты в размере, превышающем 1% от общей суммы НВВ, установленный пунктом 90 Основ ценообразования в области обращения с ТКО; размер сбытовых расходов регионального оператора принят в меньшей сумме, чем подтверждено документально; при определении количества образованных ТКО доля утилизации рассчитана некорректно (к массе захороненных ТКО, а не к массе образованных отходов).

Фактические показатели работы регионального оператора за 2020 год по доле обработанных и утилизированных отходов сложились значительно ниже плановых, на что повлияло отсутствие оплаты услуг операторов по обработке со стороны ООО «Ситиматик - Волгоград», а также непригодное к обработке состояние отходов, поступающих с площадок временного накопления отходов, где они находились в течение длительного времени. В

результате фактические затраты операторов по обработке ТКО сложились меньше, чем были приняты в тарифе, что и было учтено при корректировке НВВ регоператора на 2022 год.

Аналогичная ситуация сложилась и по итогам работы регионального оператора за 2021 год (фактические затраты на обработку ТКО за 2021 год почти в 3 раза меньше, чем учтены в едином тарифе на 2021 год), что должно быть учтено при формировании единого тарифа на 2023 год.

По информации комитета тарифного регулирования все рекомендации КСП, направленные по результатам проверки, учтены им при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на 2023 год: применялся единый подход при определении фактических расходов за 2021 год по статье «расходы на приобретение контейнеров и бункеров» - учтена сумма с ограничением расходов (1% от НВВ) в размере 29,9 млн. руб. и исключена сумма погрешности в затратах на приобретение контейнеров и бункеров за 2019 год; учтена сумма подтвержденных сбытовых расходов регионального оператора, которая не была включена в расчет единого тарифа на 2022 год; показатель по доле утилизации ТКО принят в размере 8,2%, установленном Территориальной схемой обращения с ТКО на территории Волгоградской области; фактически сложившиеся затраты на услуги операторов по обработке и захоронению ТКО за 2021 год учтены при корректировке НВВ регионального оператора на 2023 год (в части данного вида затрат в структуре НВВ уменьшены на 302,9 тыс. рублей).

Проверкой выполнения отдельных видов работ по экологической реабилитации и расчистке водного объекта р. Арчеда в рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов на территории Волгоградской области» национального проекта «Экология» установлено следующее.

Государственной программой Волгоградской области «Использование и охрана водных объектов» на 2020 год предусматривалось мероприятие по экологической реабилитации и расчистке р. Арчеда на территории г. Фролово. На выполнение работ государственным бюджетным учреждением Волгоградской области «Дирекция водохозяйственного строительства» (далее ГКУ ВО «ДВС») с ООО «Пласттрубмонтаж» в 2020 году был заключен государственный контракт стоимостью 201,5 млн. рублей. Согласно актам о приемке выполненных работ КС-2 работы в полном объеме были выполнены в 2020 году и оплачены ГКУ ВО «ДВС».

Помимо расчистки русла реки и работ по дноуглублению в рамках контракта осуществлялись работы по биологической реабилитации, включающие в себя гидропосев многолетних трав для восстановления растительности лугов, устройство матов и рулонов с семенами растений по кромке береговой линии, высадку деревьев и кустарников.

Проведенным в ходе проверки визуальным осмотром 9 участков, на которых проводились работы по отвалу грунта и устройству карты намыва установлено:

- из 576 шт. саженцев и сеянцев деревьев прижилось только 30 шт. или 5,2 %;
- на карте намыва проведены работы по вспашке всего участка, в результате чего отсутствует 26400 шт. высаженных древесно-кустарниковых насаждений;
- на всех 5 плавучих островах отсутствует растительность, из них 3 еще и повреждены.

Безрезультативные расходы бюджетных средств по посадке деревьев и кустарников и устройству плавучих островов составили 55,1 млн. рублей.

Кроме того, не осуществлялся агроуход за высаженными древесно-кустарниковыми насаждениями, что могло явиться причиной гибели 546 саженцев. Причины отсутствия высаженных на карте намыва 26400 шт. древесно-кустарниковых насаждений установить не представляется возможным.



3.3. Аудиторское направление «Контроль расходов на образование, культуру, здравоохранение, занятость населения, спорт, средства массовой информации и социальную политику».

В 2022 году аудиторским направлением проведено 20 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых проверено 35 объектов.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено одно представление и 29 информационных писем, содержащих 95 предложений по устранению нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 178 нарушений, финансовые нарушения составили 575,6 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 145,9 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 12,0 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 69 нарушений, в суммовом выражении на 198,7 млн. руб. (34,5% от общей суммы) - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 15 нарушений в ходе формирования бюджетов;
 - 54 нарушения, в суммовом выражении на 198,7 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;
- 58 нарушений, в суммовом выражении на 303,7 млн. руб. (52,8%) - нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 41 нарушение, в суммовом выражении на 39,3 млн. руб. (6,8%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 7 нарушений, в суммовом выражении на 33,9 млн. руб. (5,9%) - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 3 нарушения, относящихся к категории «прочие нарушения».

Меры, принятые аудиторским направлением в 2022 году, способствовали устранению 105 нарушений (59% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 280,7 млн. руб. (из которых на 0,5 млн. руб. приняты меры по реализации резервов), что составило 48,8% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году сотрудниками аудиторского направления составлено 5 протоколов об административной ответственности, из них по 4 вынесено решение о предупреждении, по одному объявлено устное замечание.

В 2022 году практически все контрольные мероприятия, проведенные аудиторским направлением, были направлены на контроль хода реализации региональных проектов, принятых в рамках национальных проектов «Культура», «Здравоохранение» и «Образование», в частности проверено исполнение регпроекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры в сфере культуры» («Культурная среда»), «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Волгоградская область)», «Молодые профессионалы».



Аудитор КСП
Волгоградской области
Пузикова Елена Александровна

Проверка эффективности бюджетных расходов на строительство, реставрацию, капитальный ремонт и приспособление объектов культуры и искусства регионального значения в рамках государственной программы Волгоградской области «Развитие культуры в Волгоградской области» и регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры в сфере культуры» («Культурная среда») за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года, в том числе аудит в сфере закупок, показала следующее.



За 2020-2021 годы и по состоянию на 01.07.2022 года общий объем расходов на выполнение работ на объектах культуры регионального значения составил 357,8 млн. руб., или 27,3% от бюджетных ассигнований, утвержденных законами о бюджете на эти цели.

В рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие культуры в Волгоградской области» (далее ГП «Развитие культуры») в проверенном периоде работы по реконструкции и капитальному ремонту объектов культуры и искусства регионального значения выполнялись только на 3 из 9 запланированных объектов, а именно по капитальному ремонту зданий государственных бюджетных учреждений культуры «Новый экспериментальный театр» и «Театр юного зрителя» (далее ГБУК «НЭТ», ГБУК «ТЮЗ») и по реконструкции здания кинотеатра «Победа». Государственные контракты по реставрации и приспособлению под здание музея объекта культурного наследия регионального значения «Пожарная часть «Общество «Труд», кон. XIX в.» (далее объект Пожарная часть) были расторгнуты в 2020 году, объем невыполненных работ составил 64,6 млн. рублей. По 2 объектам (здание Центрального универмага и здание Планетария) были заключены государственные контракты на разработку проектно-сметной документации (ПСД), которые по состоянию на 15.07.2022 не выполнены, по одному объекту (здание Волгоградской филармонии) государственный контракт на разработку ПСД заключен только в 2022 году и по 2 объектам (здание ГБУК «Волгоградский музей изобразительных искусств им. Машкова» и здание 4-ой женской гимназии (кинотеатр «Гвардеец») мероприятия не реализовывались по различным причинам.

Основными причинами невыполнения работ на объектах культуры являлись незаключение ГКУ «Управление капитального строительства» (далее ГКУ «УКС») более 2 лет контрактов по отдельным объектам, неурегулированность вопроса по освобождению помещений ссудополучателем, несоблюдение сроков выполнения работ подрядчиками как по разработке проектной документации, так и по выполнению работ на объектах.

Законом об областном бюджете на 2023 год помимо расходов на реконструкцию и капитальный ремонт 3 объектов, по которым работы проводились в проверенном периоде, предусмотрены бюджетные ассигнования на работы по сохранению здания Центрального универмага, оплату проектно-сметной документации на сохранение и приспособление для современного использования здания Планетария, реконструкцию здания Волгоградской филармонии. При этом при реконструкции здания Волгоградской филармонии ГКУ «УКС» будут учтены работы, выполненные в 2020-2021 годах по контрактам, заключенным непосредственно ГБУК «Волгоградская филармония».

При проверке реализации мероприятий в 2020-2022 годах установлены недостатки и нарушения в части обеспечения контрактов подрядными организациями, отсутствия претензионной работы со стороны заказчика и документального подтверждения отдельных расходов, неиспользования в течение более двух лет разработанной ПСД, отсутствия надлежащего учета оборудования, созданного в ходе реализации мероприятий, и должного контроля со стороны ГКУ «УКС».

По результатам проверки комитетом культуры Волгоградской области и ГКУ «УКС» приняты меры по устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков.

В частности внесены изменения в ГП «Развитие культуры» с целью уточнения объемов финансирования по капитальному ремонту и приобретению оборудования стоимостью свыше 500 тыс. рублей.

Проводится работа по передаче (приему) оборудования стоимостью 13,9 млн. руб., созданного ГКУ «УКС» при проведении капитального ремонта в здании ГБУК «НЭТ». На объекте Пожарная часть подрядчиком устранены дефекты, выявленные в апреле 2022 года.

Документы, полученные ГБУК «Волгоградский музыкально-драматический казачий театр» по итогам комплексного обследования объекта, использованы при подготовке технического задания для разработки ПСД в рамках реализации мероприятия «Работы по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «4-я женская гимназия (кинотеатр «Гвардеец»)».

ГКУ «УКС» при реализации мероприятий по капитальному ремонту здания ГБУК «ТЮЗ» выставлены требования подрядчику об уплате неустойки на общую сумму 0,8 млн. руб., из них на момент подготовки настоящего отчета взыскано 0,5 млн. руб., при подписании итоговых актов выполненных работ запланировано провести уточненный расчет неустойки за несоблюдение сроков их выполнения.

Кроме того, осуществлен возврат в областной бюджет средств, направленных на оплату расходов за размещение мусора с объектов ГБУК «НЭТ» и кинотеатр «Победа» в отсутствие подтверждающих документов, на общую сумму 0,2 млн. руб., направлены подрядчикам требования по оплате неустоек за ненадлежащее обеспечение контрактов на общую сумму 1 млн. рублей.

Проверкой целевого и эффективного использования средств, выделенных на строительство, капитальный ремонт и оснащение онкологического центра и радиологического корпуса в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года, установлено, что показатель первичной заболеваемости злокачественными новообразованиями (далее ЗНО) населения Волгоградской



области за последние 10 лет так же, как и в целом по стране, имеет тенденцию к устойчивому росту. В целях решения данной проблемы на территории региона реализуется РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» в рамках национального проекта «Здравоохранение».

За период с 2019 года по 30.09.2022 на реализацию мероприятий РП израсходовано 5994,7 млн. руб. (за счет средств федерального бюджета – 5277,9 млн. руб., областного бюджета - 716,8 млн. руб.), в том числе:

-на строительство лечебно-консультационного центра (далее ЛКЦ) и радиологического корпуса для лучевой терапии (далее Радиологический корпус) – 2009,5 млн. руб.;

-на приобретение оборудования в целях строительства ЛКЦ, переоснащение государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер» (далее ГБУЗ «ВОКОД»), включая Радиологический корпус, оборудованием и капитальный ремонт – 3985,2 млн. рублей.

В рамках реализации регпроекта ЛКЦ построен, оснащен оборудованием и введен в эксплуатацию в мае 2022 года.

При этом необходимо отметить, что в первоначально установленный контрактом срок (12.02.2022) работы по строительству объекта и вводу его в эксплуатацию завершены не были. В этой связи сторонами ГКУ «УКС» (заказчик) и АО «Приволжтрансстрой» (подрядчик) было

подписано дополнительное соглашение от 11.02.2022 к контракту, согласно которому срок строительства объекта продлен на 3,5 месяца (до 31.05.2022). Первоначальная стоимость работ составляла 1801 млн. руб., после подписания дополнительного соглашения цена контракта составила 1635 млн. руб., т. е. уменьшилась относительно первоначальной на 166 млн. руб. (на 9,2%).

В целях оснащения ЛКЦ было заключено 123 контракта на поставку медицинского оборудования, мебели и инвентаря на общую сумму 1825,4 млн. рублей. Проверкой установлено, что поставленное для оснащения ЛКЦ оборудование используется практически в полном объеме, за исключением 4 единиц, не введенных в эксплуатацию на момент завершения проверки (на 30.09.2022), общей стоимостью 3,7 млн. рублей. По итогам проверки оборудование введено в эксплуатацию.

Следует отметить, что из 123 контрактов на поставку оборудования 36 контрактов на сумму 746,5 млн. руб. (41%) было заключено по результатам электронных аукционов, 87 контрактов на сумму 1079 млн. руб. (59%) - с единственным поставщиком, из них 71 контракт на сумму 1074,9 млн. руб. - по причине несостоявшихся электронных аукционов.

Сумма экономии средств от проведения конкурентных процедур составила 69,4 млн. руб., или 3,8% от общей суммы средств, израсходованных на данные цели. При этом по большинству из состоявшихся процедур произошло существенное падение начальной максимальной цены контрактов (далее НМЦК), которое составляло от 18 до 87,6%, что могло в отдельных случаях свидетельствовать о первоначальном завышении НМЦК.

Заключенные ГКУ «УКС» в целях строительства Радиологического корпуса 12 контрактов на сумму 412,4 млн. руб. на момент завершения проверки (на 30.09.2022) были выполнены на 92,6 млн. руб., или на 22,4 процента. Оплата по контрактам с учетом авансовых платежей произведена в объеме 197,8 млн. руб., или на 48 процентов. В нарушение условий основного контракта на строительство Радиологического корпуса, заключенного с АО «СМУ-ДОНАЭРОДОРОСТРОЙ», со сроком завершения работ до 05.08.2022, сумма неисполненных обязательств на 30.09.2022 составляла 306,2 млн. руб., сумма неустойки, невыставленной на момент проверки заказчиком, - 4,2 млн. рублей.

Также проверкой установлен случай непредъявления ГКУ «УКС» неустойки исполнителю контракта по проектированию объекта - ООО «Проектно-строительная компания Центр инженерных технологий» за нарушение сроков его исполнения. По итогам проверки ГКУ «УКС» направило в адрес ООО «Проектно-строительная компания Центр инженерных технологий» требование об уплате пени в размере 213,5 тыс. рублей.

В связи со значительным удорожанием строительства и проблем санкционного характера сроки ввода в эксплуатацию Радиологического корпуса перенесены на 2023 год.

Степень строительной готовности на момент завершения проверки составляла 42 процента.

Низкий уровень строительной готовности Радиологического корпуса не позволил ГБУЗ «ВОКОД» осуществить в полном объеме закупки медицинского оборудования и техники, необходимых для его оснащения. Из 13 заключенных контрактов на общую сумму 587,8 млн. руб. на момент завершения проверки оборудование было поставлено по 6 контрактам на 112,7 млн. руб., или на 19,2 процента. Оплата произведена в размере 13 млн. руб., или на 11,5% от стоимости поставленного оборудования.

Помимо строительства и оснащения новых корпусов на территории ГБУЗ «ВОКОД» в проверяемом периоде производился капитальный ремонт существующих блоков учреждения. Сроки выполнения таких работ неоднократно нарушались по причине недобросовестного исполнения контрактных обязательств со стороны подрядчиков. Так, с ООО «Эльмонт» был заключен контракт на 105,5 млн. руб., из них выполнено работ на 44,9 млн. руб. (на 42,5%), оплачено с учетом аванса – 63,1 млн. руб., т. е. неотработанный аванс составил 18,2 млн. рублей. При этом в отношении данного подрядчика введена процедура банкротства, в связи с чем ГБУЗ «ВОКОД» заявлены требования о взыскании суммы долга в рамках дела о банкротстве в установленном законом порядке.

Обследованием результатов работ, фактически выполненных ООО «Эльмонт», установлена протечка мягкой кровли блока №5, вследствие чего происходило замачивание стен и потолков в нижерасположенных помещениях. Поскольку в отношении ООО «Эльмонт» введена процедура банкротства ГБУЗ «ВОКОД» вынуждено самостоятельно устранять выявленные недостатки.

По итогам проверки КСП рекомендовала ГБУЗ «ВОКОД» и ГКУ «УКС»:

-обеспечить завершение строительства Радиологического корпуса в установленный контрактом срок;

-обеспечить надлежащее исполнение со стороны заказчика обязанности по направлению требований об уплате штрафов и пеней за нарушения исполнения контрактов и их взыскание;

-в целях максимально эффективного использования бюджетных средств на осуществление закупок учреждения при формировании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) расширить формы получения ценовой информации;

-обеспечить устранение некачественно выполненных работ по капитальному ремонту кровли блока №5;

-сообщить о результатах проведенной работы по взысканию суммы задолженности за неотработанный аванс в сумме 18,2 млн. руб. в рамках дела о банкротстве ООО «Эльмонт».

Срок ответа об исполнении рекомендаций КСП установлен до 01.04.2023.



Проверкой целевого и эффективного использования средств, направленных на развитие санитарной авиации в рамках регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Волгоградская область)» национального проекта «Здравоохранение» за 2019-2021 годы, установлено следующее.

Расходы на реализацию РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» за 3 года составили 464,1 млн. руб. путем выполнения двух мероприятий:

1. Закупка авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (скорой специализированной медицинской помощи) – 462 млн. руб. в том числе за счет средств федерального бюджета в рамках соглашений, заключенных комитетом здравоохранения с Минздравом РФ, – 311 млн. руб., областного бюджета – 151 млн. рублей.

2. Создание посадочных площадок для санитарной авиации – 2,1 млн. руб. за счет средств областного бюджета.

Проверка показала, что средства на реализацию регионального проекта в 2019-2021 годах в сумме 464,1 млн. руб. израсходованы по назначению, что позволило обеспечить достижение запланированных показателей и результатов, в том числе создать 3 посадочных площадки для санитарной авиации (100% к плану), осуществить 882 вылета санитарной авиации, или на 17,8% больше планового показателя (749) и эвакуировать 877 пациентов, или на 23,2% больше планового показателя (712). Все вылеты подтверждены соответствующими документами.

Вместе с тем проверкой установлено, что плановые показатели непосредственного результата «Количество совершенных вылетов санитарной авиации» госпрограммы «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» на 2022-2024 годы не соответствовали результатам, установленным в паспорте РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» и нефинансовом соглашении, заключенным с Минздравом РФ.

По результатам проверки комитетом здравоохранения Волгоградской области внесены изменения в госпрограмму «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» в части

синхронизации непосредственных результатов на 2022-2024 годы с паспортом регионального проекта.

Проверка целевого и эффективного использования средств на реализацию регионального проекта «Молодые профессионалы» (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) (Волгоградская область) в 2020-2021 годах, в том числе аудит в сфере закупок, показала следующее.



Средства на реализацию регионального проекта «Молодые профессионалы» (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) (Волгоградская область) (далее РП «Молодые профессионалы»), предусмотренные паспортом РП на 2020-2021 годы в сумме 319,2 млн. руб., израсходованы в полном объеме, что позволило обеспечить достижение запланированных показателей и результатов, в том числе создать 44 мастерские с материально-технической базой, соответствующей современным требованиям для проведения итоговой аттестации в форме демонстрационного экзамена (далее ДЭ).

Сверх предусмотренных паспортом РП «Молодые профессионалы» организациями среднего профессионального образования (далее СПО) за счет внебюджетных средств осуществлены расходы на сумму 36,5 млн. руб. на закупку оборудования и ремонт помещений под мастерские.

Вместе с тем аудиторским направлением установлены следующие недостатки при реализации регионального проекта.

Субсидии на выполнение государственного задания в рамках функционирования мастерских и Центра опережающей профессиональной подготовки (далее ЦОПП) в общей сумме 52,4 млн. руб. комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее Комитет образования) были доведены в отсутствие утвержденных нормативных затрат, что привело к невыполнению госзаданий 4 организациями СПО.

При реализации мероприятий не обеспечена аккредитация 6-ти мастерских, что не позволило на их базе проводить ДЭ. Оборудование, приобретенное в рамках оснащения мастерских на общую сумму 11,3 млн. руб., не использовалось непосредственно в учебном процессе более года, а было складировано в мастерских и подсобных помещениях организаций СПО в упакованном виде.

По итогам проверки внесены изменения в госпрограмму «Развитие образования в Волгоградской области» в части синхронизации в 2022 году непосредственных результатов и объемов финансирования реализации РП «Молодые профессионалы», внесены изменения в перечни особо ценного имущества, оформлена передача оборудования в ГБУ «Центр информационных технологий» для функционирования ЦОПП. Также организациями СПО приняты меры по использованию приобретенного оборудования в учебном процессе.

На основании приказов Комитета образования по рекомендациям КСП в 2022 году:

- утверждены базовые нормативные затраты по 4 государственным услугам, оказываемым в рамках функционирования мастерских и ЦОПП;

- утверждено количество часов обучения, цели обучения, а также критерии отбора граждан, которые могут проходить бесплатное обучение в рамках выполнения государственных заданий организациями СПО по реализации услуг дополнительного образования, негарантированного государством на бесплатной основе, определены программы, количество часов обучения, профессий по программам, реализуемым ЦОПП, с учетом программ опережающей подготовки по компетенциям и по наиболее востребованным и перспективным профессиям;

-создан Базовый центр содействия трудоустройству выпускников профессиональных образовательных организаций на базе ЦООП, являющегося структурным подразделением ГБПОУ «Волгоградский технический колледж»;

-утверждено Положение о проведении мониторинга трудоустройства выпускников образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, расположенных на территории Волгоградской области.

Кроме того, завершается работа по аккредитации мастерских в качестве центров проведения демонстрационного экзамена.

В течение 2022 года сотрудниками направления проведен *аудит эффективности использования бюджетных средств на обеспечение Волгоградской области трудовыми ресурсами с учетом перспектив социально-экономического развития региона*, которым установлено следующее.

В 2016 году КСП было проведено аналогичное контрольное мероприятие за 2015 год и текущий период 2016 года. Исследование вопроса изменения ситуации в рамках проведенного в 2022 году аудита показало, что за 6 лет органами исполнительной власти региона проведена большая работа в рассматриваемой сфере, в том числе стратегического характера. В частности установлен семилетний период формирования регионального прогноза потребностей рынка труда (далее Прогноз потребности) взамен трехлетнего; в процедуру формирования прогноза вовлечены органы местного самоуправления; скоординирована работа органов исполнительной власти между собой (на комитет экономической политики и развития Волгоградской области и комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области возложена обязанность по согласованию сформированных органами местного самоуправления муниципальных прогнозов и при необходимости внесению предложений по их корректировке); утверждена концепция развития трудовых ресурсов Волгоградской области на 2017-2025 годы. Отдельные мероприятия, направленные на обеспечение региона трудовыми ресурсами, были взаимоувязаны со Стратегией социально-экономического развития Волгоградской области.

Результаты проделанной работы подтверждены и текущей оценкой эффективности деятельности органов исполнительной власти области по данному направлению, которая определена как 8 баллов из максимально возможных 9 и признана хорошей.

В то же время проведенным исследованием установлены отдельные проблемы и недостатки, влияющие на систему подготовки специалистов СПО, устранение которых позволит более эффективно и качественно использовать бюджетные средства с целью обеспечения региона требуемыми трудовыми ресурсами.

Так, проведенный анализ нормативной правовой базы в сфере определения якорных работодателей показал, что в настоящее время нормативно не определены критерии и принципы отбора якорных работодателей, перечень таких организаций никакими документами не утвержден. Между тем четкое определение таких организаций и наделение их статусом якорных работодателей позволило бы в дальнейшем наладить систему более эффективного взаимодействия между этими организациями, образовательными учреждениями и органами государственной власти. Например, предоставление определенных преференций со стороны государства (приоритетное субсидирование, налоговые льготы) взамен на соглашение о финансовом участии в подготовке кадров, техническом перевооружении и модернизации материально-технической базы образовательных учреждений, гарантий трудоустройства для выпускников образовательных учреждений региона и прочее.



Отклонение контрольных цифр приема в организации СПО (далее КЦП) 2021 года от Прогноза потребности с учетом предполагаемого года выпуска в целом составило 4,5%, 2022 года - 8,1%, т. е. менее 10 процентов. В то же время более 10% отмечен дисбаланс Прогноза потребности и осуществляемой учреждениями подготовки специалистов как по направлениям подготовки, в том числе по приоритетным для экономики Волгоградской области, так и по уровням образования, что непосредственно влияет на срок обучения и соответственно на объем расходов бюджета на обучение таких специалистов, а также на последующее их трудоустройство.

По информации Комитета образования указанное расхождение сложилось, в том числе в связи с отдельными недостатками при формировании Прогноза потребности (опрос неполного круга работодателей, предоставление различных данных работодателями о потребности в специалистах, отсутствие учета убыли и старения населения, численности предполагаемых к освобождению работников, перспективы развития экономики с учетом отраслей и направлений и другие).

Показатель «Доля выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям» по данным Роструда в Волгоградской области составил 68,5%, что является лучшим результатом в ЮФО и выше среднего по Российской Федерации показателя (67,5%). Однако при этом количество трудоустроенных выпускников в соответствии с освоенной специальностью (профессией) составило менее 51% от общего количества выпускников 2021 года (37,5% по мониторингу Роструда и 50,5% по региональному мониторингу).

С учетом ежегодной численности выпускников Волгоградской области за 5 последние лет договорами с работодателями было охвачено только 9,9% выпускников и только 5,5% выпускников осуществляли трудовую деятельность у работодателя, с которым заключались договоры.

Отсутствие нормативного регулирования механизма взаимодействия работодателей и профессиональных образовательных организаций привело к формальному предоставлению заявок организациями СПО на формирование КЦП. Так, из 10 проверенных организаций СПО двумя организациями СПО дальнейшее взаимодействие с указанными в заявках предприятиями (потенциальными работодателями) не осуществлялось, 8 организациями были заключены соглашения (договоры) на подготовку специалистов, прохождение учебной, производственной практики, их последующее трудоустройство не со всеми предприятиями (среднее значение охвата сложилось на уровне 22,9 % от общего количества предприятий, включенных в заявку).

Критерий эффективности «Доля граждан, получающих профессиональное образование за счет средств работодателя, в общем количестве обучившихся граждан за последние 5 лет» имеет положительную динамику. Однако данный показатель не является объективным (увеличение только по 2 организациям СПО), так как не отражает истинную ситуацию в части взаимодействия учреждений СПО с работодателями, а также не оказывает существенного влияния на показатель трудоустройства по направлениям подготовки у якорного работодателя, который остается на низком уровне.

Несмотря на то, что большинство предприятий удовлетворены качеством подготовки специалистов СПО, отдельными крупными промышленными предприятиями качество их подготовки было оценено в 3 балла по 5 бальной шкале. Основными проблемами и недостатками, отмеченными работодателями, являются: недостаточная практическая подготовка; неадаптированность образовательных программ под современное оборудование и техпроцессы по причине устаревания; недостаточная материально-техническая оснащенность образовательного процесса; отсутствие современных тренажеров, имитирующих производственные процессы; отсутствие молодого квалифицированного преподавательского состава.

В качестве положительного взаимодействия и существенной мерой, направленной на удовлетворение потребности в квалифицированных кадрах, Комитетом образования представлена информация о подготовке организациями СПО специалистов в интересах отдельных отраслей региональной экономики. Положительные примеры взаимодействия образовательных организаций позволили региону принять участие в федеральном проекте «Профессионалитет» и привлечь дополнительно как средства федерального бюджета, так и средства работодателей для совершенствования материально-технической базы образовательных организаций.

По результатам аудита КСП рекомендовала:

комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области:

-обеспечить реализацию федерального проекта «Профессионалитет» в образовательных организациях - участниках кластеров, создаваемых в 2022-2023 годах.;

-совместно с комитетом промышленной политики, торговли и ТЭК Волгоградской области определить образовательные организации и индустриальных партнеров для подачи заявок на участие в проекте «Профессионалитет» в 2024 году;

-в целях исключения формального подхода образовательных организаций при подаче заявок на участие в конкурсном отборе для распределения КЦП разработать нормативный правовой акт, устанавливающий обязательное взаимодействие с работодателями, указанными в заявках, в части прохождения ознакомительной, учебной, производственной и преддипломной практик, что необходимо для дальнейшего трудоустройства выпускников.

комитету по труду и занятости населения Волгоградской области:

-совместно с Комитетом образования провести работу по внесению изменений в Долгосрочную программу содействия занятости молодежи на период до 2030 года, утвержденную постановлением Губернатора Волгоградской области от 05.07.2022 №403, в части включения в нее мероприятий по оценке общего объема КЦП на обучение по программам СПО за счет бюджетов субъектов РФ и по учету уровня трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций;

-провести работу по пересмотру подходов к формированию прогноза потребности в кадрах, учитывая в нем количество занятых по отраслям экономики, динамику развития соответствующих отраслей в долгосрочной и среднесрочной перспективе.

комитету промышленной политики, торговли и ТЭК Волгоградской области:

-рассмотреть возможность применения механизма федерального проекта «Профессионалитет» для определения «якорных работодателей» и принципов работы с предприятиями и организациями Волгоградской области. Совместно с отраслевыми органами исполнительной власти Волгоградской области утвердить нормативный правовой акт, определяющий критерии и принципы отбора «якорных работодателей», меры стимулирования, механизмы установления обязательств и ответственности «якорных работодателей».

комитету экономической политики и развития Волгоградской области:

-связи с принятием Федерального закона от 04.11.2022 №430-ФЗ «О внесении изменений в статью 286.1 части второй Налогового кодекса РФ» рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления права на применение инвестиционного налогового вычета налогоплательщикам налога на прибыль организаций при безвозмездной передаче имущества (денежных средств) образовательным организациям, реализующим основные образовательные программы.

Срок ответа об исполнении рекомендаций КСП установлен до 28.04.2023.

На основании обращения жителей с. Лог Иловлинского муниципального района сотрудниками направления проведена *проверка отдельных вопросов целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство и реконструкцию объекта «Поликлиника на 100 посещений в смену в с. Лог Иловлинского*

района Волгоградской области» (далее Объект, поликлиника) за 2019-2021 годы и истекший период 2022 года, которой установлено следующее.

В период с 2008 по 2013 год строительство поликлиники осуществлялось администрацией Иловлинского муниципального района (далее Администрация) в рамках долгосрочной областной целевой программы «Социальное развитие села». На эти цели было израсходовано 43,1 млн. руб., с 2014 года строительные работы на Объекте не проводились. Причины незавершения строительства поликлиники Администрацией объясняются увеличением цен на медицинское оборудование, вступлением в силу новых требований СанПиН и правил пожарной безопасности, а также необходимостью корректировки проектной документации.

В целях завершения строительства Объекта в 2019 году Администрацией осуществлены мероприятия по передаче объекта из муниципальной собственности в государственную собственность Волгоградской области (ГКУ «Управление капитального строительства», подведомственному комитету строительства Волгоградской области).

В ходе проверки КСП проведен осмотр поликлиники, в результате которого по строительным конструкциям и инженерным системам здания выявлены многочисленные дефекты и отклонения. Кроме того, не обеспечены противопожарное расстояние от здания поликлиники до соседних зданий и подъезд пожарных машин к зданию. Также существующее здание не позволяет обеспечить соблюдение требований ряда действующих нормативов и правил в части состава помещений поликлиники и их площадей.

При осмотре земельного участка, на котором планируется строительство поликлиники, выявлены завалы строительного мусора, сухих деревьев и растительности, в связи с чем в случае их возгорания имеется риск порчи имущества. Помимо этого имеются отдельные повреждения ограждения (забора) земельного участка.

С момента передачи Объекта в областную собственность в 2019 году и до 2022 года ГКУ «УКС» расходы на реконструкцию не осуществлялись. В 2022 году ГКУ «УКС» заключен государственный контракт на разработку проектно-сметной документации по реконструкции поликлиники стоимостью 10,8 млн. руб., срок выполнения работ по которому предусмотрен 12 месяцев с даты заключения контракта (до 30.05.2023).

В рамках исполнения первого этапа контракта на проектирование реконструкции поликлиники Объект признан аварийным и рекомендован к полному демонтажу. В этой связи в существующем виде использование поликлиники для нужд системы здравоохранения Волгоградской области без дополнительных финансовых затрат бюджета на демонтаж здания и строительство новой поликлиники, либо на устранение строительных дефектов здания и их последствий невозможно. Соответственно расходы, произведенные за счет средств областного бюджета и бюджета Иловлинского муниципального района в сумме 43,1 млн. руб., в связи с недостижением запланированного результата по строительству поликлиники и ее аварийным состоянием, а также с учетом положений статьи 34 БК РФ являются неэффективными.

В настоящее время ГКУ «УКС» рассматривает вопрос дальнейшего проектирования Объекта с учетом полученных результатов о его техническом состоянии (демонтаж и строительство нового здания или реконструкция незавершенного строительством здания). Завершение строительства поликлиники госпрограммой предусмотрено в 2025 году.

По результатам проверки в адрес ГКУ «УКС» направлены следующие предложения по повышению эффективности использования средств областного бюджета:

- в целях недопущения порчи государственного имущества Волгоградской области принять меры по ликвидации завалов строительного мусора, сухих деревьев и растительности на территории земельного участка;

- для исключения доступа на территорию аварийного Объекта посторонних лиц провести работу по устранению повреждений ограждения (забора) земельного участка, на котором расположена поликлиника;

-в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств рассмотреть вопрос об активизации работы по исполнению государственного контракта от 30.05.2022 и получению необходимой проектно-сметной документации по Объекту в установленный срок для обеспечения дальнейшего строительства поликлиники для нужд системы здравоохранения Волгоградской области. В связи с этим после разработки проектно-сметной документации подготовить предложения об увеличении в законе о бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы ассигнований на строительство Объекта.

Срок ответа об исполнении рекомендаций КСП установлен до 30.10.2023.

Сводная информация о реализации предложений палаты по устранению нарушений, установленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2021 году, отраженных в постановлениях коллегии КСП, в представлениях, а также в информационных письмах, направленных руководителям проверенных организаций и органам исполнительной власти, представлена соответственно в приложениях 8-12.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ и ПЛАНЫ КСП **на 2023 год**



- План работы КСП на 2023 год сформирован с учетом поручений Волгоградской областной Думы, предложений прокуратуры Волгоградской области и аудиторских направлений деятельности палаты с учетом результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Тематика запланированных на текущий год мероприятий охватывает важнейшие направления социально-экономического развития региона, в частности развитие инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования; сохранение, использование и популяризацию объектов культурного и исторического наследия; использования медицинского оборудования, приобретенного в рамках нацпроектов «Здравоохранение» и «Демография»; сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги и иных уникальных водных объектов на территории региона; обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области и ряд других. К каждому мероприятию будет применен комплексный подход, позволяющий составить целостную и объективную картину о деятельности органов исполнительной власти в различных сферах.

КСП видит свою роль в выявлении в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий системных нарушений и недостатков с целью их последующего устранения на основе конструктивного взаимодействия с органами исполнительной власти, начиная со стадии проведения проверочных мероприятий и заканчивая установлением реальных сроков реализации нерешенных вопросов, предусмотренных в рекомендациях КСП.

- Как и в предыдущие годы, **значительное внимание в текущем году будет уделено аудиту (контролю) национальных (региональных) проектов, реализуемых посредством государственных программ Волгоградской области,** оценке соотносимости их показателей, результатов и ресурсного обеспечения с целями, определенными в других документах стратегического планирования региона. Эта работа потребует применения современных методов аудиторской деятельности, усиления аналитической составляющей работы КСП, более широкого внедрения аудита эффективности и элементов стратегического аудита.

Из 23 тематических мероприятий, утвержденных планом работы КСП на 2023 год, **11 мероприятий, или 47,8% будут направлены на аудит (контроль) реализации национальных (региональных) проектов.**

- Для оценки госпрограмм и в целом института программно-целевого управления Счетная палата России в 2021 году разработала проект Методики оценки госпрограмм в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета. Ее внедрение позволит на новом уровне оценивать не только реализацию, но и качество реализованных госпрограмм с точки зрения наличия в них конечных результатов и итоговых эффектов, стабильности состава показателей (индикаторов), амбициозности их значений. Апробация данного проекта проведена Счетной палатой России при проведении внешней проверки исполнения федерального бюджета за 2021 год. В июне 2022 года проект был презентован контрольно-счетным органам субъектов РФ. **В рамках внешней проверки исполнения областного бюджета за 2022 год КСП планирует провести оценку госпрограмм Волгоградской области с использованием отдельных элементов проекта методики, разработанного Счетной палатой РФ.**

Также коллегией КСП принято решение о включении в план методологических работ на 2023 год разработку методики оценки государственных программ Волгоградской области, целью использования которой, на наш взгляд, должно являться повышение качества разработки госпрограмм Волгоградской области с целью превращения их в реальный инструмент государственного управления, а также повышение эффективности реализации госпрограмм.

Считаем вопрос совместной работы КСП с комитетом экономической политики и развития Волгоградской области и другими органами исполнительной власти в части методического обеспечения процесса разработки и реализации государственных программ с учетом подходов и принципов, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 №786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» в течение 2023-2024 годов **одним из наиболее актуальных.**

- **Важной составляющей в деятельности КСП продолжают оставаться вопросы взаимодействия со Счетной палатой РФ и контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области.**

Так, в 1 квартале текущего года завершается параллельное со Счетной палатой РФ экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года», основной целью которого являлась оценка степени интеграции положений Повестки устойчивого развития, принятой решением 53-й сессии Статистической комиссии Организации Объединенных Наций, в нормативные правовые акты и документы стратегического планирования на региональном уровне.

Планом работы КСП на 2023 год предусмотрены 4 контрольных мероприятия, которые будут проведены параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований, что существенно больше, чем в предыдущие годы, и в которых будут задействованы все три аудиторских направления палаты.

Заместитель председателя

Л.М. Горгоцкая