

УТВЕРЖДЕНО
Председателем
контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
20 марта 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области за 2022 год

1. Общие положения

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее – Комитет) за 2022 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка исполнения годового отчета об исполнении областного бюджета» на основании пункта 3.1.14 плана работы КСП на 2023 год.

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Комитете, по результатам которого составлен и подписан без замечаний 1 (один) акт.

1.2. Бюджетная отчетность за 2022 год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция №191н). Организация бюджетного учета осуществляется государственным казенным учреждением Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» в соответствии с Рабочим планом счетов централизованного бухгалтерского (бюджетного) учета и Порядком его применения, утвержденным приказом комитета финансов Волгоградской области от 15.01.2021 № 13 «Об утверждении единой учетной политики при централизации бухгалтерского (бюджетного) учета».

1.3. В ведении Комитета в 2022 году находились 2 учреждения:

- государственное бюджетное учреждение Волгоградской области «Центр государственной кадастровой оценки» (далее – ГБУ ВО «Центр ГКО»);

- государственное казенное учреждение Волгоградской области «Управление имуществом» (далее – ГКУ ВО «Управление имуществом»).

Информация о численности Комитета и подведомственных ему учреждений приведена в таблице:

<i>Объект</i>	<i>На 01.01.2022</i>		<i>На 01.01.2023</i>	
	<i>Штатная</i>	<i>Фактическая</i>	<i>Штатная</i>	<i>Фактическая</i>
Комитет	92	88	92	89
ГКУ ВО «Управление имуществом»	49	47	49	48
ГБУ ВО «Центр ГКО»	187	127	187	116

единиц

В проверяемом периоде создание и реорганизация подведомственных учреждений не осуществлялись, реорганизация в Комитете не проводилась.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Комитете.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Данные об администрируемых Комитетом доходах и их фактическом поступлении за 2022 год отражены в приложении 1.

Из приложения 1 видно, что доходы перевыполнены на 30 773,0 тыс. руб., или на 18% главным образом по следующим видам доходов:

«Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны» - на 20 933,3 тыс. руб., или в 2,7 раза за счет приватизации (продажи) комплекса нежилых зданий, расположенных по адресу: г. Волгоград, ул. Коммунистическая, д. 11, в декабре 2022 года;

«Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ)» - на 3 777,1 тыс. руб., или на 8,3% за счет погашения задолженности предыдущих периодов и за счет заключения новых договоров аренды в декабре 2022 года;

«Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, казенным учреждением, ЦБ РФ, государственной корпорацией» - на 3 453,9 тыс. руб., или в 1,4 раза за счет незапланированных поступлений в ноябре-декабре 2022 года;

«Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ)» - на 1 647,2 тыс. руб., или в 2,6 раза за счет перечисления денежных средств по договорам купли-продажи, заключенным в ноябре-декабре 2022 года;

«Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году» - на 394,9 тыс. руб., или в 1,9 раза за счет оплаты контрагентами штрафов и платежей в ноябре – декабре 2022 года;

«Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ» - на 266,4 тыс. руб., или в 13,7 раза за счет поступления в декабре 2022 года оплаты по претензиям;

«Плата за публичный сервитут, предусмотренная решением уполномоченного органа об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ и не предоставленных гражданам или юридическим лицам (за исключением органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами и казенных учреждений)» - на 148,2 тыс. руб., или в 12 раз за счет перечисления денежных средств по соглашениям об установлении публичного сервитута, заключенным в 4 квартале 2022 года;

«Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ» - на 137,6 тыс. руб., или 11,7% в связи с поступлением оплаты от контрагентов в ноябре-декабре в 2022 года;

«Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ» - на 83,7 тыс. руб., или на 18,9% за счет поступлений оплаты от контрагентов в ноябре-декабре 2022 года.

Наибольший удельный вес в общей сумме доходов составляют доходы от использования имущества: доходы от перечисления части прибыли – 25,7% (51 835,6 тыс. руб., в т.ч. от ГУП «Волгофарм» - 48 075,5 тыс. руб., от ГУП ВОСХП «Заря» - 2 996,9 тыс. руб., ГУП «Вокзал-Авто» - 763,2 тыс. руб.); доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в областной собственности, – 24,4% (49 077,1 тыс. руб.).

В нарушение статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ Комитетом ненадлежаще осуществлены бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета в части определения размера прибыли ГУП ВОСХП «Заря», подлежащей перечислению в областной бюджет, что повлекло недополучение доходов бюджета на 124,87 тыс. руб. и неисполнение предприятием обязанности по перечислению части прибыли в областной бюджет,

установленной п.2 ст. 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и ст.7 Закона Волгоградской области от 04.06.2009 № 1891-ОД «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Волгоградской области, подлежащей перечислению в областной бюджет», по итогам работы за 2021 год.

В ходе проверки платежным поручением от 16.02.2023 № 415 АО «СП «Заря» перечислено в областной бюджет 124,87 тыс. рублей.

Анализом отчета о результатах приватизации государственной собственности Волгоградской области установлено следующее.

Ст.57 Закона об областном бюджете утверждена Программа приватизации (продажи) государственного имущества Волгоградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Программа приватизации), которой предусматривалась приватизация:

- 3051 объекта недвижимого имущества (в том числе 2653 объекта газораспределительной инфраструктуры, 291 объект электросетевого хозяйства и 69 объектов недвижимого имущества, подлежащих внесению в уставной капитал акционерных обществ; 38 объектов, подлежащих продаже);

- 6 объектов движимого имущества (транспортных средств);

- доли (100%) в уставном капитале ООО «Волгоградвзрывпром» номинальной стоимостью 39 624,49 тыс. рублей;

- 2 государственных унитарных предприятий: ГУП «Волгофарм» и ГУП «ВОСХП «Заря»;

- 5 долей (по 100%) в уставных капиталах ООО «Ленинская типография», ООО «Николаевская межрайонная типография», ООО «Урюпинская типография», ОАО «Михайловская типография», АО «Союзпечать» Волгоградской области», подлежащих внесению в уставной капитал акционерных обществ.

Согласно отчету о результатах реализации Программы приватизации за 2022 год из включенных в программу объектов приватизированы:

- ГУП «ВОСХП «Заря» путем преобразования в акционерное общество «Сельскохозяйственное предприятие «Заря»;

- 4 доли (по 100%) в уставных капиталах ООО «Ленинская типография», ООО «Николаевская межрайонная типография», ООО «Урюпинская типография», ОАО «Михайловская типография» - путем внесения в качестве вклада в уставной капитал АО «Калачевская типография». Общая цена сделки составила 75 368,0 тыс. руб.;

- 34 объекта недвижимого имущества, в том числе три комплекса объектов недвижимости стоимостью 32 762,3 тыс. руб.;

- 263 объекта недвижимого имущества электросетевого хозяйства – путем внесения в качестве вклада в уставной капитал АО «Волгоградоблэлектро» с ценой сделки 152 736,3 тыс. руб.;

- 5 объектов движимого имущества – автомобили стоимостью 202,4 тыс. рублей.

В доходы областного бюджета от приватизации имущества поступило 32 964,7 тыс. руб., в том числе: 32 762,3 тыс. руб. – от приватизации объектов недвижимости, 202,4 тыс. руб. – движимого имущества.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом Волгоградской области от 08.12.2021 № 124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Закон об областном бюджете) Комитету утверждены ассигнования в сумме 233 267,2 тыс. руб., бюджетной росписью - 243 924,6 тыс. руб., или на 10 657,4 тыс. руб. (на 4,6%) больше за счет расходов на обеспечение деятельности Комитета.

Анализ исполнения бюджетных назначений представлен в таблице:

Наименование показателя	Раздел, подраздел	Закон об областном бюджете	Бюджетная роспись	Исполнено	Отклонение	
					абсолютное	%
Расходы бюджета - всего		233 267,2	243 924,6	238 603,3	-5 321,3	-2,2
Общегосударственные вопросы	0100	198 743,4	213 845,0	208 523,7	-5 321,3	-2,5
Другие общегосударственные вопросы	0113	198 743,4	213 845,0	208 523,7	-5 321,3	-2,5
Национальная экономика	0400	34 523,8	30 079,6	30 079,6	0,0	-
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	34 523,8	30 079,6	30 079,6	0,0	-

Не исполнены бюджетные назначения на 5 321,3 тыс. руб., или на 2,2% в основном:

- на 3 686,6 тыс. руб. – по расходам на обеспечение деятельности казенных учреждений (выплаты персоналу, закупка товаров, работ, услуг) в связи с экономией средств за счет имеющихся в течение финансового года свободных вакансий, экономией средств на торгах, и расторжением государственного контракта;

- на 857,1 тыс. руб. – по расходам на выплату персоналу Комитета по причине экономии заработной платы за счет наличия вакансий, а также нахождения работников на лечении по причине временной нетрудоспособности;

- на 266,2 тыс. руб. – по расходам на исполнение судебных актов, т.к. исполнение данных расходов осуществлялось по факту поступления исполнительных листов;

- на 265,6 тыс. руб. – по расходам на оказание услуг по содержанию объектов имущества казны в связи с расторжением государственного контракта.

Проверкой установлено нарушение требований к бюджетному учету, повлекшее представление бюджетной отчетности, содержащей искажение ее показателей: в нарушение п. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п.170.2 Инструкции № 191н в сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) сумма обязательств, принятых сверх бюджетных назначений, превышена на 219,6 тыс. руб., или на 9,99 процента.

В ходе проведения проверки Комитетом представлены в комитет финансов Волгоградской области исправленные формы бюджетной отчетности.

Комитет не является ответственным исполнителем государственных программ и региональных проектов Волгоградской области.

2.3. В части источников финансирования дефицита областного бюджета.

Комитет являлся администратором иного источника внутреннего финансирования дефицита бюджета в виде средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

В Программу приватизации (продажи) государственного имущества Волгоградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденную законом об областном бюджете, включена приватизация находящейся в государственной собственности доли (100%) в уставном капитале ООО «Волгоградвзрывпром».

В связи с тем, что доля ООО «Волгоградвзрывпром» в 2022 году не была приватизирована (продана), роспись источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022 год не содержит прогнозных значений поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Волгоградской области.

2.4. В части дебиторской задолженности

Информация о динамике дебиторской задолженности в 2022 году приведена в следующей таблице:

Наименование показателя	Бюджетная деятельность			
	на 01.01.2022	на 01.01.2023	Отклонение	
			абсолютное	%
Дебит. задолженность ИТОГО	1 317 688,6	988 142,3	-329 546,3	-25,0
в том числе:				
расчеты по доходам	1 182 372,4	984 231,6	-198 140,8	-16,8

тыс. руб.

расчеты по выданным авансам	129 999,9	0,0	-129 999,9	-
расчеты с подотчетными лицами	0,0	0,0	0,0	-
расчеты по ущербу и иным доходам	5 310,9	3 910,7	-1 400,2	-26,4
расчеты по платежам в бюджеты	5,4	0,0	-5,4	-

Дебиторская задолженность Комитета за 2022 год снизилась на 329 546,3 тыс. руб., или на 25,0%, что обусловлено снижением задолженности по:

- расчетам по доходам - на 198 140,8 тыс. руб., или на 16,8% в основном в связи с перерасчетом арендной платы за земельные участки исходя из новой кадастровой стоимости, расторжением договоров аренды земельных участков, погашением задолженности предыдущих периодов, а также принятием в 2022 году постановлений Губернатора Волгоградской области, направленных на поддержку арендаторов государственного имущества Волгоградской области и земельных участков, находящихся в областной собственности, в условиях санкционного давления, в части запрета начисления пеней и штрафов за просрочку арендной платы;

- увеличению уставных капиталов акционерных обществ на 129 999,9 тыс. руб. (в 2021 году осуществлена докапитализация АО «Союзпечать» на 129 999,9 тыс. руб., в 2022 году аналогичные мероприятия не проводились).

Основная сумма задолженности (99,6%) приходится на расчеты по доходам от аренды земельных участков, от поступления пени, неустойки, неосновательного обогащения за пользование земельными участками, межбюджетным трансфертам из федерального бюджета на проведение кадастровых работ.

В сравнении с началом 2022 года просроченная дебиторская задолженность по доходам уменьшилась на 21 712,2 тыс. руб. (-18,1%) и составила 98 112,1 тыс. руб., в основном по доходам от предоставления в аренду земель – 69 672,6 тыс. руб. и доходам от штрафов, пеней, неустоек (сумм принудительного изъятия) – 26 732,0 тыс. рублей.

В ходе проверки Комитетом представлена информация о принимаемых мерах по взысканию задолженности по арендной плате за имущество и земельные участки, находящиеся в собственности Волгоградской области.

2.5. В части кредиторской задолженности.

Информация о динамике кредиторской задолженности в 2022 году приведена в следующей таблице:

Наименование показателя	Бюджетная деятельность			
	на 01.01.2022	на 01.01.2023	Отклонение	
			абсолютное	%
Кредиторская задолженность ИТОГО	27 063,9	13 627,5	-13 436,4	в 1,9 раза
<i>в том числе:</i>				
расчеты по принятым обязательствам	2 169,3	5 088,7	2 919,4	134,6
расчеты по доходам (переплата арендной платы)	24 894,6	8 538,8	-16 355,8	-65,7

Кредиторская задолженность за 2022 год снизилась на 13 436,4 тыс. руб., или в 1,9 раза за счет уменьшения задолженности по расчетам по доходам в связи с произведенными перерасчетами по арендной плате за земли, исходя из новой кадастровой стоимости в результате оспаривания арендаторами. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

Внутренний финансовый аудит в Комитете организован в соответствии с Положением, утвержденным приказом Комитета от 30.12.2020 № 156.

Полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита наделено должностное лицо (старший консультант) отдела аренды земельных участков, находящихся в собственности Волгоградской области, управления предоставления земельных участков.

В рамках внутреннего финансового аудита в 2022 году Комитетом проведены 2 аудиторских мероприятия, по результатам которых нарушения и недостатки не выявлены.

Комитетом в рамках осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2022 году проведены 3 проверки ГКУ ВО «Управление имуществом» и ГБУ ВО «Центр ГКО». По результатам проведенных проверок нарушения не выявлены.

4. Выводы.

1. Проверкой установлено нарушение требований к бюджетному учету, повлекшее искажение показателей бюджетной отчетности на 219,6 тыс. рублей. В ходе проверки нарушения устранены, исправленные формы бюджетной отчетности представлены в комитет финансов Волгоградской области.

2. В нарушение статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ Комитетом ненадлежаще осуществлены бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета в части определения размера прибыли ГУП ВОСХП «Заря», подлежащей перечислению в областной бюджет, что повлекло недополучение доходов бюджета на 124,87 тыс. рублей. В ходе проверки денежные средства доперечислены АО «СП «Заря» в областной бюджет.

5. Предложения.

Комитету:

усилить контроль за осуществлением бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета в части определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Волгоградской области, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей и подлежащей перечислению в областной бюджет.

Государственному казенному учреждению Волгоградской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее - ГКУ «ЦБУ»):

в целях минимизации нарушений при составлении форм отчетности главных администраторов бюджетных средств, передавших ГКУ «ЦБУ» централизованные полномочия по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности, принять меры по повышению качества проведения внутреннего финансового аудита.

Аудитор

А.В. Авдеев