**УТВЕРЖДЕНО**

Председатель контрольно-счетной палаты Волгоградской области  
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Дьяченко

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 года

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

*о результатах внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета главным администратором средств областного бюджета – комитетом ветеринарии Волгоградской области за 2020 год*

В соответствии с Планом работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП), утвержденным постановлением коллегии КСП от 03.12.2020 №13/3, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год проведена камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета главным администратором средств областного бюджета – комитетом ветеринарии Волгоградской области за 2020 год (далее Комитет).

**Общие положения**

Комитет является органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным проводить единую государственную политику Волгоградской области в сфере ветеринарии и осуществлять управление государственной ветеринарной службой Волгоградской области.

Штатная численность аппарата Комитета на 01.01.2020 составляла 49 единиц (1 ед. - государственная должность, 47 ед. – государственные гражданские служащие, 1 ед. – должность, не отнесенная к должностям государственной гражданской службы). По состоянию на 01.01.2021 штатная численность аппарата Комитета составила 38 единиц (1 ед. - государственная должность, 37 ед. – государственные гражданские служащие). В 2020 году сокращено 11 штатных единиц. Сокращение 9 ед. государственных гражданских служащих связано с тем, что функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора переданы в Россельхознадзор. Фактическая численность на 01.01.2021 составила 37 человек.

Подведомственными Комитету являются 36 государственных бюджетных учреждений Волгоградской области (далее ГБУ ВО): 32 районных станции по борьбе с болезнями животных, 3 городских станции по борьбе с болезнями животных и Волгоградская областная лаборатория. Штатная численность работников подведомственных учреждений на 01.01.2020 составляла 2072 ед., на 01.01.2021 – 2079 ед., то есть увеличилась на 7 единиц за счет перевода сокращенных работников Комитета на вновь созданные должности заместителей руководителей районных станций по борьбе с болезнями животных.

**Проверка бюджетной отчетности**

Сводная бюджетная отчетность Комитета представлена к проверке в составе, определенном ст. 264.1 Бюджетного Кодекса РФ (далее БК РФ) и п.11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее Инструкция № 191н).

Проверкой представленной бюджетной отчетности установлено 4 случая нарушений (недостатков) по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности, которые приведены в Приложении 1 к заключению. Все нарушения устранены в ходе проверки. Исправленные формы отчетности (ф. 0503169, ф. 0503738, ф. 0503760, ф.0503769) представлены в комитет финансов Волгоградской области и в КСП.

**Администрирование доходов**

Прогнозный показатель поступлений администрируемых доходов на 2020 год составлял 101,6 тыс. руб., и был утвержден комитетом финансов. В декабре 2020 года, по письму Комитета, плановый доход был увеличен на 122,5 тыс. руб. и составил 224,1 тыс. рублей.

Фактическое исполнение по доходам за 2020 год приведено в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код дохода по бюджетной** **классификации** | **Наименование доходов** | **2020 год** | | | |
| **Бюджетные назначения** | **Исполнено** | **Отклонение**  **(гр.4-гр.3)** | **% исп.** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 16 10122 01 0000140 | Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году | 122,5 | 128,6 | 6,1 | 105% |
| 2 18 60010 02 0000150 | Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований | 101,6 | 1024,3 | 922,7 | в 10 раз |
| **ВСЕГО** |  | **224,1** | **1152,9** | **928,8** | **в 5 раз** |

Исполнение по доходам составило 1152,9 тыс. руб., в том числе:

-возврат остатков неиспользованных в 2019 году 8-мью муниципальными районами Волгоградской области субвенций на предупреждение и ликвидацию болезней животных, их лечение, защиту населения от болезней, общих для человека и животных, в области обращения с животными в части отлова и содержания животных без владельцев (далее субвенция на животных без владельцев), перечисленных в бюджеты муниципальных образований Волгоградской области, – 338,4 тыс. руб.;

-возврат остатков неиспользованных Большеивановским сельским поселением Иловлинского муниципального района Волгоградской области в 2019 году субвенций на предупреждение и ликвидацию болезней животных, их лечение, защиту населения от болезней, общих для человека и животных, в части реконструкции и содержания скотомогильников (биотермических ям) (далее субвенция на скотомогильники), перечисленных в бюджеты муниципальных образований Волгоградской области, – 685,9 тыс. руб.;

-денежные взыскания (штрафы), подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ, – 128,6 тыс. рублей.

По сравнению с 2019 годом поступление доходов увеличилось на 1021,3 тыс. руб. в связи с увеличением суммы возврата субвенций на 892,7 тыс. руб., а также в связи с поступлением с 01.01.2020 доходов от денежных взысканий (штрафов) в областной бюджет на 128,6 тыс. рублей.

**Исполнение расходов**

Законом об областном бюджете на 2020 год Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 606827,8 тыс. рублей. Утвержденные бюджетные назначения (согласно сводной бюджетной росписи) составили 606470,4 тыс. руб., что на 357,4 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено Законом об областном бюджете на 2020 год. Несоответствие утвержденных бюджетных назначений Закону об областном бюджете на 2020 год обусловлено в основном уменьшением бюджетных ассигнований на возмещение расходов по оплате жилья и коммунальных услуг работающим и проживающим в сельской местности специалистам. Лимиты бюджетных обязательств составили 605935,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы Комитета за 2020 год составили 597838,1 тыс. руб., или 98,6% к бюджетным назначениям. Исполнение расходов Комитета в разрезе подразделов отражено в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Подраздел** | **Наименование расходов** | **Утверждено Законом об областном бюджете**  **на 2020 год** | **Утвержденные бюджетные**  **назначения**  **(бюджетная роспись)** | **Отклонение**  **(гр.4-гр.3)** | **Исполнено** | **К бюджетным назначениям** | |
| **откл. (гр.7-гр.4)** | **% испол-нения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| 0405 | Сельское хозяйство и рыболовство | 600587,8 | 601353,1 | +765,3 | 592720,8 | -8632,3 | 98,6 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 6240,0 | 5117,3 | -1122,7 | 5117,3 | 0 | 100 |
| **ИТОГО** | | **606827,8** | **606470,4** | **-357,4** | **597838,1** | **-8632,3** | **98,6** |

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по расходам за 2020 год составила 8632,3 тыс. руб., или 1,4 процента. Наибольшие суммы неисполненных бюджетных назначений сложились по субвенции на скотомогильники – 6860,9 тыс. руб., или 79,5%, и по субвенции на регулирование численности животных без владельцев – 800,0 тыс. руб., или 9,3 процента.

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений явились:

-по субвенциям на скотомогильники – ликвидация 8-ми скотомогильников в муниципальных сельских поселениях и возврат неиспользованных полученных бюджетных средств;

-по субвенции на регулирование численности животных без владельцев – заключение соглашения администрации г.Волжский на софинансирование мероприятий, направленных на регулирование численности животных без владельцев, на меньшую сумму, чем представлено субвенций.

Сравнительный анализ плановых и фактических показателей исполнения расходов областного бюджета по целевым статьям и видам расходов приведен в Приложении 2.

Расходы на содержание аппарата Комитета составили 34265,9 тыс. руб., из них основную часть (98,5%) занимают расходы на оплату труда с начислениями и иные выплаты персоналу – 33766,2 тыс. рублей.

Информация о фонде оплаты труда с начислениями аппарата Комитета и подведомственных Комитету учреждений (без учета премиальных выплат) и численности сотрудников за 2019 и 2020 годы представлена в таблице 3:

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Численность работников, чел.** | | | **Фонд оплаты труда с начислениями, тыс. руб.** | | |
| **2019** | **2020** | **гр.3-гр.2** | **2019** | **2020** | **гр.6-гр.5** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Аппарат | 49 | 38 | -11 | 34423 | 30035 | -4388 |
| Подведомственные учреждения | 2072 | 2079 | +7 | 498854\* | 517140\* | +18286 |

\*отражен фонд оплаты труда по субсидии на выполнение государственного задания

Как видно из таблицы, при сокращении штатной численности работников аппарата Комитета на 11 человек (22,5%), фонд оплаты труда с начислениями уменьшился на 4388 тыс. руб. (на 12,7%). Штатная численность работников подведомственных учреждений Комитета увеличилась на 7 человек. Увеличение фонда оплаты труда с начислениями в подведомственных учреждениях на 18286 тыс. руб. (на 3,7%) обусловлено в основном индексаций заработной платы работников учреждений в 2020 году. Фонд оплаты труда Комитета и подведомственных ему учреждений за счет перевода работников в 2020 году не превысил фонд оплаты труда за 2019 год.

Расходы по исполнению судебных решений и оплате штрафных санкций

Согласно ф. 0503295 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения» подведомственными Комитету учреждениями произведены расходы в размере 50,4 тыс. рублей. На основании исполнительного листа ГБУ ВО «Волгоградская городская станция по борьбе с болезнями животных» оплачены судебные расходы представителя в суде, возврат госпошлины в пользу ООО «Плутос».

Указанные расходы произведены за счёт средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Согласно «Отчёту о движении денежных средств учреждения» (ф.0503723) подведомственными Комитету учреждениями оплачены:

-штрафы за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых сборах – 146,5 тыс. руб.;

-штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) – 47,9 тыс. руб.;

-другие экономические санкции – 225,2 тыс. руб. (штрафы, наложенные Роспотребнадзором, Россельхознадзором, прокуратурой Палассовского района, Федеральной антимонопольной службой).

Вышеуказанные расходы в общей сумме **470 тыс. руб.** произведены учреждениями за счёт средств, полученных от приносящей доход деятельности, и являются для учреждений неэффективными.

**Анализ дебиторской и кредиторской задолженности**

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности Комитета согласно ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» приведен в таблице 4:

Таблица 4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Сумма задолженности на 01.01.2020** | | **Сумма задолженности на 01.01.2021** | |
| **всего** | **в т.ч. просроченная задолженность** | **всего** | **в т.ч. просроченная задолженность** |
| **Дебиторская задолженность, в т.ч.:** | **1137,3** | **0** | **142,1** | **0** |
| Расчеты по выданным авансам (020600000) | 1137,3 | 0 | 142,1 | 0 |
| **Кредиторская задолженность** | **0** | **0** | **0** | **0** |

*Состояние дебиторской задолженности*

Дебиторская задолженность Комитета по состоянию на 01.01.2020 составляла 1137,3 тыс. руб., на 01.01.2021 уменьшилась на 995,2 тыс. руб. и составила 142,1 тыс. руб., из них 55,0 тыс. руб. - переплата по услугам связи и 87,1 тыс. руб. – неиспользованные субвенции, перечисленные 6-ти муниципальным образованиям (4,1 тыс. руб. - на проведение мероприятий по реконструкции и содержанию скотомогильников (биотермических ям), 83,0 тыс. руб. - на проведение мероприятий по отлову, содержанию животных без владельцев), которые возвращены в доход бюджета в январе 2021 года.

Согласно ф. 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность по субсидии на выполнение государственного задания у подведомственных бюджетных учреждений по состоянию на 01.01.2020 составляла 513850,7 тыс. руб., *в том числе 513245,0 тыс. руб. тыс. руб. – сумма по соглашениям о предоставлении субсидий на 2020 год.* На 01.01.2021 дебиторская задолженность увеличилась на 15642,7 тыс. руб., или на 3,0%, и составила 529493,4 тыс. руб., в том числе 528811,0 тыс. руб. – сумма по соглашениям о предоставлении субсидий на 2021 год (доходы будущих периодов), 669,3 тыс. руб. – платежи в бюджеты от начисленной заработной платы.

Дебиторская задолженность подведомственных учреждений по субсидии на иные цели на 01.01.2020 составляла 21675,5 тыс. руб., на 01.01.2021 уменьшилась на 21667 тыс. руб. и составила 8,5 тыс. рублей. Переплата по НДФЛ и страховым взносам в сумме 8,5 тыс. руб. образована до 01.01.2019 по результатам камеральной проверки ИФНС.

Дебиторская задолженность подведомственных учреждений по собственным доходам на 01.01.2020 составляла 22234,6 тыс. руб., на 01.01.2021 задолженность увеличилась на 4021,3 тыс. руб., или на 18%, и составила 26255,9 тыс. руб., в том числе 20192,8 тыс. руб. – сумма оказанных услуг, 3770,2 тыс. руб. – сумма выданных авансов, 614,3 тыс. руб. – задолженность, возникшая в результате хищений; 1659,3 тыс. руб. – платежи в бюджеты от начисленной заработной платы.

Просроченная дебиторская задолженность по сравнению с 2019 годом уменьшилась с 3654,4 тыс. руб. до 2661,8 тыс. руб., или на 37 процентов. Просроченная задолженность в основном сложилась за оказанные платные услуги по лечению животных и ветеринарному обслуживанию организаций, учреждений и иных действующих субъектов. Часть просроченной дебиторской задолженности в сумме 2162,7 тыс. руб. (81%) образовалась в 2020 году, в сумме 255,4 тыс. руб. (10%) - в 2018 году, в сумме 78,7 тыс. руб. (3%) – в 2019 году.

*Состояние кредиторской задолженности*

Кредиторская задолженность Комитета на 01.01.2020 и на 01.01.2021 отсутствует.

По данным бюджетного учета Комитета и в Справке о наличии имущества на забалансовых счетах, на забалансовом счете 20 «Задолженность, невостребованная кредиторами» на 01.01.2020 числилась задолженность, образованная в 2015 году по субсидиям на государственное задание перед всеми 36 подведомственными учреждениями, в сумме 39212,7 тыс. руб., на 01.01.2021 – задолженность отсутствует. Задолженность, невостребованная кредиторами, списана с забалансового учета в полном объеме на основании решения комиссии (инвентаризационной комиссии) Комитета.

Вместе с тем в Справке о наличии имущества на забалансовых счетах на счете 04 «Сомнительная задолженность» подведомственных учреждений по субсидиям на выполнение государственного задания на 01.01.2021 была отражена задолженность в сумме 711 тыс. руб., что не соответствовало данным, отраженным в ф.05030169 Комитета, на 711 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность подведомственных учреждений по собственным доходам согласно ф. 0503769 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2020 составляла 7923,5 тыс. руб., на 01.01.2021 задолженность уменьшилась на 2635,6 тыс. руб. или на 33%, и составила 5287,9 тыс. руб., в том числе НДС – 3120,2 тыс. руб., задолженность по приобретенным материальным запасам, а также по прочим работам, услугам – 761,7 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность по сравнению с 2019 годом увеличилась с 1,1 тыс. руб. до 4,6 тыс. рублей. Причина образования – невостребованность кредиторами.

**Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения**

Согласно ф. 0503790 подведомственными Комитету учреждениями на начало 2020 года были отражены расходы по пяти объектам незавершенного строительства на 5289,2 тыс. руб., на конец года - по одному объекту «Пристройка к зданию ветеринарной лаборатории по адресу: г. Волгоград, ул. им. Неждановой, 4», расходы на который составили 2747 тыс. рублей. Плановые сроки реализации проекта – 2022 год.

В 2020 году сокращены объемы незавершенного строительства объектов, приостановленных в 2012 -2016 годах. Комиссией по поступлению и выбытию активов принято решение о списании 4-х незавершенных объектов общей стоимостью 2542,2 тыс. руб. на забалансовый счет.

**Реализация ведомственной целевой программы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волгоградской области»**

Законом об областном бюджете на 2020 год на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волгоградской области на 2019-2021 годы», утвержденной приказом Комитета от 27.04.2018 № 243а (далее ВЦП), предусмотрено 568231,0 тыс. руб., что на 3284,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (571515,1 тыс. руб.). В течение отчетного периода произошло увеличение бюджетных ассигнований по субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и уменьшение бюджетных ассигнований на выплаты социального характера.

Кассовые расходы за 2020 год составили 563572,2 тыс. руб., или 98,6% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе:

-субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 519100,0 тыс. руб.;

-субсидии бюджетным учреждениям на иные цели – 20217,1 тыс. руб., из них на внедрение электронной идентификации (чипирования) сельскохозяйственных животных – 9377,8 тыс.руб.; на транспортные расходы и хранение лекарственных препаратов ветеринарного применения, поступающих за счет средств федерального бюджета, – 2000,0 тыс. руб.; на приобретение специализированного автотранспорта для государственных бюджетных учреждений ветеринарной службы - 8839,3 тыс. руб.;

-субвенции на животных без владельцев – 9719,7 тыс. руб.;

-субвенции на скотомогильники – 5718,1тыс. руб.;

-субвенции муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий, направленных на регулирование численности животных без владельцев, – 3700 тыс. руб.;

-средства на возмещение расходов по оплате жилья и коммунальных услуг работающим и проживающим в сельской местности специалистам - 5117,3 тыс. рублей.

Объем финансирования, предусмотренный ВЦП на 2020 год за счет средств областного бюджета, составлял 565731,0 тыс. руб., что на 5784,1 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных назначений (571515,1 тыс. руб.) и на 2500,0 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено Законом об областном бюджете на 2020 год (568231,0 тыс. рублей).

Исполнение мероприятий ВЦП представлено в Приложении 3.

Из 7 результатов мероприятий, установленных ВЦП, 4 - перевыполнены, 3 – недовыполнены. При этом фактический объем услуг, оказанный учреждениями ветеринарии, по 7-ми мероприятиям сложился на уровне, предусмотренном в государственных заданиях, поскольку показатели, доведенные государственными заданиями, не соответствуют результатам мероприятий, предусмотренным ВЦП.

Таким образом, ВЦП не соответствовала ни Закону об областном бюджете на 2020 год, ни доведенным до учреждений государственным заданиям, ни бюджетной росписи Комитета. Это явилось следствием того, что в 2020 году изменения в ВЦП в части приведения в соответствие либо с Законом об областном бюджете на 2020 год, либо с бюджетной росписью, не вносились. Последние изменения в ВЦП были внесены [приказом](consultantplus://offline/ref=5839D005934D3F1F3285C12F6CAE15E30C5B80EE830C4B379E5847C527C13171CF8A59115998AB4EAACA93F79D0958F832C16D9E82636C0B4F21B285xFC6F) Комитета от 24.12.2019 N 587а ([вступили](consultantplus://offline/ref=5839D005934D3F1F3285C12F6CAE15E30C5B80EE830C4B379E5847C527C13171CF8A59115998AB4EAACA93F79E0958F832C16D9E82636C0B4F21B285xFC6F) в силу с 24 декабря 2019 года).

Следует отметить, что в Положении о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденном постановлением Администрации Волгоградской области от 13.10.2008 № 89-п (далее Положение №89-п) отсутствует норма, предусматривающая приведение объема финансового обеспечения ведомственных целевых программ в соответствие с Законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также уточнения значений целевых показателей на основании обоснованного расчета финансового обеспечения мероприятий.

ВЦП установлено 14 целевых показателей, из них: 3 – выполнены, 8 – перевыполнены, 3 - не выполнены, причем невыполнение 2-х из них незначительно и составило 4% и 7 процентов. Выполнение целевого показателя по количеству реконструированных скотомогильников составило 5 ед. при плане 13 единиц. Неисполнение обусловлено причинами, описанными ниже.

**Субвенции на животных без владельцев**

Данная субвенция предусмотрена в целях финансового обеспечения полномочий, переданных органам местного самоуправления всех муниципальных районов и городских округов Волгоградской области в соответствии с Законом Волгоградской области от 15.07.2013 №94-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области в части реализации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее Закон №94-ОД).

Утвержденные бюджетные назначения на 2020 год составили 10 000 тыс. руб., что соответствует Закону об областном бюджете на 2020 год. Субвенции перечислены Комитетом муниципальным образованиям в размере 9719,7 тыс. рублей. Стоимость фактически выполненных работ составила 9636,7 тыс. руб., или 96% от бюджетных назначений.

Комитетом представлен Доклад о реализации Закона №94-ОД за 2020 год, в котором отражены результаты исполнения соглашений о предоставлении субвенций и проверок деятельности органов местного самоуправления.

По данным Комитета в 2020 году в результате исполнения Закона №94-ОД проведен отлов 2314 особей животных без владельцев, что превышает в 1,6 раза плановое значение показателя ВЦП (1463 голов). По информации Комитета, перевыполнение показателя связано с привлечением муниципалитетами собственных средств. По сравнению с 2019 годом данный показатель увеличился на 13,4% (было отловлено 2040 голов).

Согласно мониторингу на 15.09.2020 количество животных без владельцев на территории Волгоградской области составило 20939 голов и по сравнению с данными мониторинга на 15.09.2019 (26203 головы) в целом сократилось на 5264 особи. При этом их количество снизилось в одних муниципальных образованиях (в Нехаевском м.р.- в 5,8 раз, в Калачевском м.р. – в 2,8 раз, в Кумылженском м.р. – в 3,3 раза, в г. Волгограде – на 40% и др.) и увеличилось в других муниципальных образованиях (в Серафимовичском м. р.- в 4,8 раза, в Алексеевском м.р. – в 3,5 раз, в Даниловском м.р. – в 3,4 раза, в Ленинском м.р. – в 2 раза, г. Камышине – на 80 процентов).

В рамках реализации ст.8 Закона №94-ОД Комитетом осуществлялся документарный контроль деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и использованию субвенций посредством исследования заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрактов, обоснование их начальной максимальной цены, технических заданий, актов выполненных работ, платежных документов.

Согласно отчетам администраций Старополтавского и Городищенского муниципальных районов были выявлены нарушения требований Порядка отлова и содержания безнадзорных животных на территории Волгоградской области, утв. приказом Комитета от 16.08.2018 №416а (далее Порядок №416а):

в администрации Старополтавского муниципального района - нарушения п. 4.2 Порядка № 416а в части направления 18 собак в пункт временного содержания животных без осмотра специалистами госветслужбы и без получения ветеринарных сопроводительных документов;

в администрации Городищенского муниципального района - нарушения п. 4.25 абз.3 Порядка № 416а, выразившиеся в проведении медикаментозной эвтаназии не в пункте временного содержания животных.

В связи с истечением срока давности привлечь к административной ответственности администрации Старополтавского и Городищенского муниципальных районов не представилось возможным.

По остальным органам местного самоуправления нарушений не выявлено.

**Субвенции на скотомогильники**

Данная субвенция предусмотрена в целях финансового обеспечения полномочий, переданных органам местного самоуправления всех муниципальных районов и городских округов Волгоградской области в соответствии с Законом Волгоградской области от 25.12.2017 №130-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части реконструкции и содержания скотомогильников (биотермических ям)» (далее Закон №130-ОД).

По информации Комитета по состоянию на 01.01.2021 на территории 21 муниципального района Волгоградской области, г. Волгограда и г. Волжского имелся 61 скотомогильник, в том числе: 25 – в собственности муниципальных образований; 2 – в собственности Волгоградской области (в оперативном управлении ГБУ ВО «Волжская горСББЖ» и ГБУ ВО «Среднеахтубинская горСББЖ»); 2 – в собственности физических лиц; 9 - в собственности сельскохозяйственных организаций и 23 – бесхозяйных. В течение 2019-2020 годов за счет средств областного бюджета было реконструировано 9 бесхозяйных скотомогильников, частично реконструирован – 1 скотомогильник. Всего на реконструкцию и содержание бесхозяйных скотомогильников в 2019-2020 годах израсходовано 7037 тыс. рублей.

По результатам проведенной в 2019 году КСП проверки использования субвенций на скотомогильники Комитету предлагалось подготовить предложения по принятию в областную собственность скотомогильников, необходимых для исполнения государственных полномочий Волгоградской области. Однако на дату проведения настоящей проверки бесхозяйные скотомогильники в областную собственность не приняты.

Комитетом разработан и направлен 15.08.2019 в комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее Облкомимущество) проект плана мероприятий («дорожная карта») «Оформление в собственность Волгоградской области скотомогильников».

Согласно ответу Облкомимущества мероприятия по оформлению скотомогильников в собственность Волгоградской области не могут быть осуществлены в связи с отсутствием технических планов на объекты недвижимости (скотомогильники), подготовленные в соответствии с требованиями приказа Минэкономразвития России от 18.12.2015 №953. До проведения кадастровых работ по формированию земельных участков под скотомогильники необходимо внести изменения в документы территориального планирования, зонирования (генеральные планы, правила землепользования и застройки) в целях возможного размещения скотомогильников на рассматриваемых территориях. В этой связи Комитетом в адрес Облкомимущества повторно 24.10.2019 было направлено письмо с просьбой предоставить подробный алгоритм действий органов местного самоуправления по подготовке схем расположения земельных участков на кадастровом плане территорий.

По информации Комитета запрашиваемая в Облкомимуществе информация на дату завершения настоящей проверки не поступила. Иная работа со стороны Комитета не проводилась.

Утвержденные бюджетные назначения на 2020 год составили 12579 тыс. руб., что соответствует Закону об областном бюджете на 2020 год. Субвенции использованы муниципальными образованиями на 45,5 процента.

Низкий процент исполнения сложился по следующим причинам:

-возврат субвенций 4-мя муниципальными образованиями в связи с ликвидацией скотомогильников (Качалинское с.п., Краснодонское с.п., Новогригорьевское с.п. Иловлинского муниципального района, Попковское с.п. Котовского муниципального района),

-отсутствие финансирования Жирновского г.п. в связи с реорганизацией администрации;

-незаключение соглашений на получение субвенций 3-мя муниципальными образованиями в связи с запланированной ликвидацией скотомогильников (Трехостровское с.п. Иловлинского муниципального района, Чернореченское с.п. Киквидзенского муниципального района и Чернышковский муниципальный район);

-низкая потребность в средствах на содержание скотомогильников отдельными сельскими поселениями (по пояснению Комитета).

По данным Комитета в 2020 году было заключено с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области (далее – ОМСУ) 30 соглашений на 9377 тыс. руб., из них 9 соглашений о представлении субвенции на реконструкцию скотомогильников на 6957 тыс. руб., 21 соглашение - о представлении субвенции на содержание скотомогильников на 2420 тыс. рублей.

По соглашениям на реконструкцию скотомогильников фактическое выполнение составило 3857 тыс. руб., не исполнено - 3100 тыс. руб., которые возвращены в областной бюджет. В 2020 году проводилась реконструкция 5 скотомогильников.

По соглашениям на содержание скотомогильников выполнение составило 1857,0 тыс. руб., не исполнено - 563 тыс. руб., которые возвращены в областной бюджет. Не реализовали свои полномочия 4 ОМСУ, в том числе ОМСУ Городищенского муниципального района (Вертячинское с.п.), Еланского муниципального района (Тростянское с.п.), Иловлинского муниципального района (Большеивановское с.п.), Камышинского муниципального района (Лебяженское с.п.). Частично реализовали свои полномочия ОМСУ Алексеевского муниципального района (Стеженское с.п.), Нехаевского муниципального района (Солонское с.п.). Основная причина неиспользования субвенций – отсутствие потребности в средствах на содержание скотомогильников (по пояснению Комитета).

В рамках реализации Закона №130-ОД Комитетом осуществлялся документарный контроль деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и использованию предоставленных на эти цели субвенций.

Отделом по работе с подведомственными учреждениями и контроля переданных полномочий Комитета в 2020 году проведены плановые выездные проверки в отношении 10-ти ОМСУ, субвенции на скотомогильники которым выделялись в 2019 году.

В ходе проверки администрации городского округа города Михайловка установлено, что на 2-х скотомогильниках (Безымянское с.п. и ТОС «Возрождение х. Сухов-2») с внутренней стороны забора отсутствует траншея с устройством вала из вынутого грунта; отсутствует перекидной мост через траншею; отсутствует вытяжная труба из биотермической ямы; при въезде на территорию скотомогильников отсутствует коновязь для животных. Для устранения вышеуказанных нарушений администрации городского округа город Михайловка выдано предписание от 27.11.2020 со сроком выполнения на 26.02.2021. Данное предписание не было выполнено в установленный срок, в связи с чем 10.03.2021 составлен протокол об административном нарушении и выдано новое предписание со сроком выполнения на 28.05.2021.

В ходе проведения проверки администрации Большеивановского с.п. Иловлинского муниципального района установлено, что реконструкция скотомогильника, начатая в 2019 году, не закончена. На данном объекте отсутствуют: навес над биотермической ямой, помещение для вскрытия трупов животных, хранения дезинфицирующих средств, инвентаря, спецодежды. Территория скотомогильника не огорожена глухим забором, въездные ворота, мост через траншею отсутствуют. Перед въездом на территорию скотомогильника коновязь отсутствует. Подъездные пути находятся в неудовлетворительном состоянии. Установленные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении администрацией поселения требований при осуществлении государственных полномочий Волгоградской области в части реконструкции и содержания скотомогильников (биотермических ям). Администрация поселения проинформировала Комитет 16.01.2020 о приостановлении работ по реконструкции скотомогильника по техническим причинам. Неиспользованные денежные средства в размере 685,9 тыс. руб. администрацией Большеивановского сельского поселения Иловлинского муниципального района возвращены в Комитет.

Еще по 7-ми скотомогильникам, проверенным специалистами Комитета, нарушений не установлено.

**Организация внутреннего финансового аудита**

Согласно ст. 160.2-1 БК РФ к бюджетным полномочиям ГРБС относится, в том числе организация и осуществление внутреннего финансового аудита в сфере своей деятельности.

В 2020 году функциями по внутреннему финансовому аудиту был наделен сектор внутреннего финансового аудита, штатная численность которого составляет 1 единицу.

На основании плана внутреннего финансового аудита на 2020 год, утверждённого приказом Комитета от 06.03.2020 №83а, в декабре 2020 года консультантом сектора внутреннего финансового аудита Комитета проведены две аудиторские проверки:

1. Проверка соответствия полноты планирования финансового обеспечения учреждений, подведомственных Комитету на 2021 год.

2. Проверка предоставления информации качества мониторинга финансового менеджмента (в соответствии с приказом комитета финансов Волгоградской области от 08.11.2019 №355) за период с 01.01.2020 по 31.12.2020.

Данными проверками нарушений не установлено.

Также в соответствии с п.2.1.20 Положения о комитете ветеринарии Волгоградской области, утвержденным постановлением Правительства Волгоградской области от 24.07.2012 №265-п, Комитетом были проведены проверки финансово-хозяйственной деятельности в 8 подведомственных бюджетных учреждениях, которыми установлены нарушения на общую сумму 181,5 тыс. руб., в том числе необоснованные расходы – 4,3 тыс. руб., прочие нарушения – 177,2 тыс. рублей. Объем устраненных нарушений на 01.01.2021 составил 50,7 тыс. руб., в том числе по необоснованным расходам – 4,3 тыс. руб., прочим нарушениям – 46,4 тыс. рублей. По результатам проверок 8 работников 4 учреждений привлечены к дисциплинарной ответственности: 3 работникам объявлены выговоры, 5 – замечания.

**ВЫВОДЫ:**

1. Кассовые расходы Комитета за 2020 год составили 597838,1,3 тыс. руб., или 98,6% к бюджетным назначениям и 98,5% к ассигнованиям, предусмотренным Законом об областном бюджете на 2020 год. Неисполненные бюджетные назначения составили 8632,3 тыс. рублей. Основной причиной явился возврат муниципальными образованиями неиспользованных субвенций на скотомогильники – 6860,9 тыс. руб. и субвенций на регулирование численности животных без владельцев – 800,0 тыс. рублей.

2. Подведомственными Комитету учреждениями ветеринарии за счёт средств, полученных от приносящей доход деятельности, на уплату штрафов, судебных расходов было направлено 470 тыс. рублей. Данные расходы являются для учреждений неэффективными.

3. Проверкой содержания бюджетной отчетности Комитета и бухгалтерской отчетности подведомственных бюджетных учреждений установлено 4 случая нарушений отдельных положений Инструкции №191н и Инструкции №33н, все нарушения устранены в ходе проверки.

4. Дебиторская задолженность подведомственных учреждений по собственным доходам на 01.01.2021 увеличилась на 4021,3 тыс. руб., или на 18%, и составила 26255,9 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность составила 2661,8 тыс. руб., или 10,1% от общей суммы задолженности.

5. По данным бюджетного учета Комитета и в Справке о наличии имущества на забалансовых счетах на забалансовом счете 20 «Задолженность, невостребованная кредиторами» на 01.01.2021 задолженность отсутствовала. При этом в Справке о наличии имущества на забалансовых счетах подведомственных учреждений на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» на 01.01.2021 числилась задолженность в сумме 711 тыс. руб., образованная по субсидиям на выполнение государственного задания.

6. В представленной ф. 0503790 на 01.01.2021 отражена информация о вложениях в 1 объект незавершенного строительства подведомственных учреждений, строительство которого приостановлено в 2012 году. Кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта составили 2747 тыс. рублей. Плановые сроки реализации проекта – 2022 год.

В 2020 году были сокращены объемы незавершенного строительства объектов, приостановленных в 2012 -2016 годах. Комиссией по поступлению и выбытию активов принято решение о списании затрат на 2542,2 тыс. руб. по 4-м незавершенным объектам на забалансовый счет.

7. ВЦП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волгоградской области» на 2020 год не соответствовала ни Закону об областном бюджете на 2020 год, ни доведенным до учреждений государственным заданиям, ни бюджетной росписи Комитета в части объема финансового обеспечения и значений целевых показателей. В Положении №89-п отсутствует норма, предусматривающая приведение объема финансового обеспечения ведомственных целевых программ в соответствие с Законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также уточнения значений целевых показателей на основании обоснованного расчета финансового обеспечения мероприятий.

8. Из установленных ВЦП 14 целевых показателей по итогам 2020 года выполнены и перевыполнены –11, не выполнены –3. Целевой показатель по количеству реконструированных скотомогильников (факт 5 ед. при плане 13 ед.) не достигнут в связи с возвратом неиспользованных субвенций четырьмя муниципальными образованиями в связи с ликвидацией скотомогильников, отсутствием финансирования Жирновского г.п. в связи с реорганизацией администрации, незаключением соглашений на получение субвенций с тремя муниципальными образованиями в связи с запланированной ликвидацией скотомогильников.

9. По информации Комитета по состоянию на 01.01.2021 на территории 21 муниципального района Волгоградской области, г. Волгограда и г. Волжского имелся 61 скотомогильник, в том числе: 24 –в собственности муниципальных образований, 1 – в муниципальной собственности г. Волгограда, 2 – в собственности Волгоградской области, 11 – в собственности физических лиц и сельскохозяйственных организаций, 23 – бесхозяйных (37,7 процентов). За счет средств областного бюджета в течение 2019-2020 годов было реконструировано 9 скотомогильников, частично реконструирован – 1 скотомогильник. Всего на реконструкцию и содержание бесхозяйных скотомогильников в 2019-2020 годах израсходовано 7037 тыс. рублей.

По результатам проведенной в 2019 году КСП проверки Комитету предлагалось подготовить предложения по принятию в областную собственность скотомогильников, необходимых для исполнения государственных полномочий Волгоградской области. Однако на дату проведения настоящей проверки бесхозяйные скотомогильники, на реконструкцию которых были израсходованы средства областного бюджета, в областную собственность не приняты.

***На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует:***

***Комитету ветеринарии Волгоградской области:***

1. Учитывая, что ВЦП не соответствует Закону об областном бюджете на 2021 год, подготовить предложения о внесении изменений в ведомственную целевую программу «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волгоградской области на 2019-2021 годы» в части приведения объема финансового обеспечения на 2021 год в соответствие с Законом об областном бюджете на 2021 год, а также в части уточнения значений целевых показателей на основании объективного расчета финансового обеспечения ее мероприятий.

2. Привести в соответствие сумму дебиторской задолженности учреждений по субсидиям на выполнение государственного задания, учитываемой на забалансовом счете 04 подведомственных учреждений с суммой кредиторской задолженности Комитета по субсидиям на выполнение государственного задания перед подведомственными учреждениями, учитываемой на забалансовом счете 20 Комитета.

3. В целях повышения эффективности работы подведомственных учреждений в части собственных доходов:

-проводить дополнительные мероприятия по выявлению и контролю за просроченной дебиторской задолженностью: ежемесячную проверку остатков дебиторской задолженности по контрагентам, а также по периодам просрочки, ежеквартальную сверку с контрагентами, контроль реального существования контрагента на момент проверки (в случае, если контрагент не погашает задолженность в течение года);

-рассмотреть вопрос о проведении с подведомственными Комитету учреждениями рабочих совещаний по вопросу правильности отражения в бюджетной отчетности долгосрочной и просроченной дебиторской задолженности с целью недопущения в дальнейшем искажения бюджетной отчетности.

4. Завершить совместную с Облкомимуществом работу по принятию в областную собственность скотомогильников, необходимых для исполнения государственных полномочий Волгоградской области по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

***Комитету экономической политики и развития Волгоградской области:***

Рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Положение №89-п в части установления требований по внесению изменений в ведомственные целевые программы.

**Аудитор Е.А. Пузикова**