

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ** | | | |
| Рабоче-Крестьянская ул., д. 30,г. Волгоград, 400074Тел. (8442) 30-87-01; факс (8442) 30-87-37  www.ksp34.ru; е-mail: [ksp@volganet.ru](mailto:ksp@volganet.ru)  ОКПО 46024135, ОГРН 1023403444173ИНН/КПП 3444065566/344501001 | | | |
| 23 ноября 2021 года |  | № | 01КСП-02-02/ |

***ЭКСПЕРТНОЕ заКЛЮЧЕНИЕ***

***к проекту закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», представленному в Волгоградскую областную Думу на второе чтение.***

Настоящее заключение на проект закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ), Законов Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» и от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области».

В соответствии со статьей 33.1 Закона Волгоградской области «О бюджетном процессе в Волгоградской области» при рассмотрении проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении Волгоградская областная Дума утверждает:

-объем межбюджетных трансфертов, передаваемых местным бюджетам и другим бюджетам бюджетной системы РФ;

-распределение расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), замена расчетных дотаций дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц;

-общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов областного бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлением деятельности), группам видов расходов бюджета;

-распределение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Волгоградской области;

-распределение бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) РФ на территории Волгоградской области;

-объемы бюджетных ассигнований, направляемые на государственную поддержку семьи и детей в Волгоградской области;

-программы государственных заимствований Волгоградской области, государственных гарантий Волгоградской области, источники финансирования дефицита областного бюджета;

-программу приватизации государственного имущества Волгоградской области;

-предельную штатную численность государственных гражданских служащих аппарата областной Думы, Избирательной комиссии Волгоградской области, контрольно-счетной палаты Волгоградской области, а также общую предельную штатную численность государственных гражданских служащих органов исполнительной власти;

-перечень субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета Волгоградской области;

-перечень строек и объектов для областных государственных и муниципальных нужд и некоторые другие вопросы.

1. ***Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых местным бюджетам***

***и другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.***

Показатели объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам(с учетом поправок к первому чтению) на 2022-2024 годы в сравнении с показателями 2020-2021 годов приведены в таблице и диаграмме:

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ** | **2020 г.** | **2021 г.** | **2022 г.** | **2023 г.** | **2024 г.** | **2022 г. / 2021 г.** | |
| **факт** | **план** | **проект** | | | **млн. руб.** | **%** |
| **Всего:** | **36 659,5** | **43 607,5** | **37 733,1** | **38 152,6** | **37 813,4** | **- 5 874,4** | **-13,5** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| **Дотации:** | **2 891,4** | **2 420,8** | **1 799,1** | **1 498,5** | **1 381,8** | **-621,7** | **-25,7** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 1 111,4 | 1 249,8 | 1 299,1 | 1 295,2 | 1 291,2 | 49,3 | 3,9 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | *1 081,5* | *1 081,5* | *1 143,7* | *1 143,6* | *1 143,6* | *62,2* | *5,8* |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО)) | *29,9* | *168,3* | *155,4* | *151,6* | *147,6* | *-12,9* | *-7,7* |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности | 1 780,0 | 1 171,0 | 500,0 | 203,3 | 90,6 | -671,0 | в 2,3 раза |
| **Субвенции** | **20 529,5** | **20 206,3** | **17 500,4** | **19 654,9** | **19 000,3** | **- 2 705,9** | **-13,4** |
| **Субсидии** | **11 832,7** | **16 226,0** | **17 070,1** | **15 916,1** | **16 289,8** | **844,1** | **5,2** |
| в т.ч. субсидии на обеспечение сбалансированности | 712,5 | 712,5 | 767,8 | 767,8 | 767,8 | 55,3 | 7,8 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **1 405,9** | **4 754,4** | **1 363,5** | **1 083,1** | **1 141,5** | **-3 390,9** | **-71,3** |

млн. руб.

Объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на 2022 год предусмотрен в сумме 37733,1 млн. руб., что на 5874,4 млн. руб. (-13,5%) меньше объема, предусмотренного законом о бюджете на текущий год в действующей редакции. Сокращение общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам сложилось в основном за счет уменьшения объема субвенций с 20206,3 млн. руб. до 17500,4 млн. руб., или на 2705,9 млн. руб. (-13,4%), объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности с 1171 млн. руб. до 500 млн. руб., или на 671 млн. руб. (в 2,3 раза), иных межбюджетных трансфертов с 4754,4 млн. руб. до 1363,5 млн. руб., или на 3390,9 млн. руб. (-71,3%) и увеличения объема субсидий с 16226 млн. руб. до 17070,1 млн. руб., или на 844,1 млн. руб. (+5,2%).

Законопроектом предусмотрены межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда РФ на 2022 год в сумме 59,6 млн. рублей.

***Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности***

***поселений, муниципальных районов (городских округов), иных дотаций, субвенций и субсидий из областного бюджета***

В соответствии с приложением 17 к законопроекту между бюджетами муниципальных образований распределены 72 из 98 видов межбюджетных трансфертов в общей сумме 35986,3 млн. руб., что составляет 95,4% от предусмотренного на 2022 год объема межбюджетных трансфертов (37733,1млн. руб.).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | | **Дотации** | **Субсидии** | **Субвенции** | **Иные** | **ВСЕГО:** | **%** |
| Объем,  млн. руб. | Распределено | 1 299,1 | 16 060,0 | 17 347,9 | 1 279,3 | 35 986,3 | 95,4 |
| не распределено | 500,0 | 1 010,1 | 152,5 | 84,2 | 1 746,8 | 4,6 |
| Всего | 1 799,1 | 17 070,1 | 17 500,4 | 1 363,5 | 37 733,1 | 100,0 |
| Количество видов | Распределено | 2 | 43 | 22 | 5 | 72 | 73,5 |
| не распределено | 1 | 13 | 6 | 6 | 26 | 26,5 |
| Всего | 3 | 56 | 28 | 11 | 98 | 100,0 |

***Дотации***

Законопроектом объем дотаций муниципальным образованиям на 2022 год предусмотрен в общей сумме 1799,1 млн. руб., из них 1299,1 млн. руб. - дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, 500 млн. руб. - дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществлялось по методике, утвержденной Законом Волгоградской области от 26.07.2005 №1093-ОД «О межбюджетных отношениях в Волгоградской области» (далее Закон о межбюджетных отношениях №1093-ОД), с учетом предлагаемых изменений, которые содержатся в материалах к законопроекту. НА дату подготовки настоящего заключения указанные изменения не внесены на рассмотрение Волгоградской областной Думы.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в 2022 году законопроектом предусмотрен в общей сумме 1143,7 млн. руб. (из расчета 1300 руб. на одного жителя) и увеличился по сравнению с 2021 годом на 62,2 млн. руб. (+5,8%).

Замена дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц законопроектом не предусмотрена.

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2022 год определен в сумме 4589,4 млн. руб. и не изменился по сравнению с показателем текущего года.

Изменения в законодательстве, касающиеся вопросов межбюджетных отношений, подробно описаны в разделе «Размеры расчетного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)» экспертного заключения КСП к проекту закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», представленному в областную Думу к 1 чтению.

Замена расчетных дотаций дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) произведена по всем муниципальным районам и городским округам, кроме Быковского муниципального района (размер дотации после регулирования составил 19,3 млн. руб.) и Жирновского муниципального района в размере 136,1 млн. руб. в связи с отказом замены расчетного объема дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ.

***Субсидии***

В соответствии со статьей 139 БК РФ в составе областного бюджета предусмотрены субсидии, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Общий объем субсидий на 2022 год предусмотрен в сумме 17070,1 млн. руб. с увеличением относительно 2021 года на 844,1 млн. руб. (+5,2%).

Наибольшее увеличение объемов субсидии в абсолютных величинах относительно плановых показателей 2021 года отмечается по следующим субсидиям:

-на формирование муниципальных дорожных фондов - на 973,9 млн. руб. (с 1178,9 млн. руб. до 2152,8 млн. руб.);

-на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках реализации мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, которые осуществляются из местных бюджетов – на 1350,4 млн. руб. (с 594,3 млн. руб. до 1944,7 млн. руб.)

-на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности, главным распорядителем по которым является комитет финансов Волгоградской области, - на 264 млн. руб. (с 1673,6 млн. руб. до 1937,6 млн. руб.);

-на обеспечение сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований - на 55,3 млн. руб. (с 712,5 млн. руб. до 767,8 млн. руб.).

Наибольшее уменьшение объемов субсидии в абсолютных величинах отмечается по следующим субсидиям:

-на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Волгоградской области в сфере развития жилищного строительства- на 732,9 млн. руб. (с 1620,3 млн. руб. до 887,4 млн. руб.);

-на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций - на 228,5 млн. руб. (с 333,4 млн. руб. до 104,9 млн. руб.)

-на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (благоустройство набережных), которые осуществляются из местных бюджетов - на 560,6 млн. руб. (на 2022 год не предусмотрено);

-на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей

в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, которые осуществляются из местных бюджетов - на 762,9 млн. руб. (на 2022 год не предусмотрено);

-на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда - на 260,3 млн. руб. (с 1253,1 млн. руб. до 992,8 млн. руб.);

-на софинансирование реализации мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод- на 169,1 млн. руб. (с 694,5 млн. руб. до 525,4 млн. руб.).

Законопроектом предусмотрено финансирование новых видов субсидий, в том числе на исполнение мировых соглашений, заключенных в целях погашения задолженности организациям коммунального комплекса, – 555,9 млн. руб., на содержание объектов благоустройства – 305,7 млн. рублей.

Нераспределенный объем субсидий на 2022 год составляет 1010,1 млн. руб., или 5,9% от общего объема субсидий.

В суммовом выражении наибольшие нераспределенные объемы (не распределены в полном объеме) сложились по следующим видам субсидий:

-150 млн. руб. – на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Волгоградской области;

-222,1 млн. руб. - на обеспечение сохранения, использования и популяризацию объектов культурного наследия;

-120 млн. руб. – на развитие муниципальных домов культуры;

-153,8 млн. руб. - на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства в рамках реализации подпрограммы «Молодой семье - доступное жилье» государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области»;

-150 млн. руб. - на приобретение и замену оконных блоков и выполнение необходимых для этого работ в зданиях муниципальных образовательных организаций Волгоградской области.

В составе субсидий местным бюджетам законопроектом предусмотрены субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов в общей сумме 767,8 млн. рублей.

С законопроектом представлен проект постановления об утверждении Порядка предоставления и распределения в 2022 году субсидий на обеспечение сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований. Согласно Проекту субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Право на получение субсидий имеют муниципальные районы Волгоградской области, у которых отсутствуют обязательства по перечислению субсидий в областной бюджет в соответствии со статьей 142.2 БК РФ.

Объем субсидии конкретному муниципальному району предлагается формировать как сумму субсидий бюджетам поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, предусмотренной на 2021 год в соответствии с таблицей 3 приложения 20 к Закону Волгоградской области от 11.12.2020 №113-ОД «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и дополнительной субсидии, представляемой муниципальному району, исходя из численности жителей поселений, входящих в его в состав, из расчета:

-200 тыс. руб. на одно поселение с численностью жителей до 500 человек;

-150 тыс. руб. на одно поселение с численностью жителей от 500 до 1000 человек;

-100 тыс. руб. на одно поселение с численностью жителей от 1500 до 3000 человек;

-50 тыс. руб. на одно поселение с численностью жителей от 3000 до 5000 человек.

В ходе подготовки настоящего заключения осуществлено сопоставление объемов финансовой помощи муниципальным образованиям в 2021-2022 годах, не имеющей целевого характера, а именно дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и субсидии на обеспечение сбалансированности. Сопоставление выполнено с учетом объемов отчислений от НДФЛ в местные бюджеты, установленные Законом Волгоградской области от 28.11.2014 №156-ОД «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Волгоградской области» и Законом Волгоградской области от 29.11.2011 №2258-ОД «Об установлении единых нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет». Результаты сопоставления представлены в таблице.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование финансовой помощи** | | **Районы** | **Города** | **Поселения** | **Всего по области:** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | 2021 год | 0,0 | 0,0 | 1 081,5 | 1 081,5 |
| 2022 год | 0,0 | 0,0 | 1 143,7 | 1 143,7 |
| отклонение | 0,0 | 0,0 | 62,2 | 62,2 |
| %% | 0,0 | 0,0 | 5,8 | 5,8 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности МР (ГО)) до замены дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ | 2021 год | 3 358,9 | 1 230,5 | 0,0 | 4 589,4 |
| 2022 год | 3 358,9 | 1 230,5 | 0,0 | 4 589,4 |
| отклонение | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| %% | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов | 2021 год | 0,0 | 0,0 | 712,5 | 712,5 |
| 2022 год | 0,0 | 0,0 | 767,8 | 767,8 |
| отклонение | 0,0 | 0,0 | 55,3 | 55,3 |
| %% | 0,0 | 0,0 | 7,8 | 7,8 |
| Единый норматив отчислений от НДФЛ (Закон ВО №2258-ОД) | 2021 год | 650,9 | 545,0 | 406,8 | 1 602,7 |
| 2022 год | 870,5 | 1 241,2 | 435,2 | 2 546,9 |
| отклонение | 219,6 | 696,2 | 28,4 | 944,2 |
| %% | 33,7 | в 2,3 раза | 7,0 | 58,9 |
| ИТОГО финансовая помощь | 2021 год | 4 009,8 | 1 775,5 | 2 200,8 | 7 986,1 |
| 2022 год | 4 229,4 | 2 471,7 | 2 346,7 | 9 047,8 |
| отклонение | 219,6 | 696,2 | 145,9 | 1 061,7 |
| %% | 5,5 | 39,2 | 6,6 | 13,3 |

Из таблицы видно, что объем финансовой помощи муниципальным образованиям в 2022 году увеличивается по сравнению с плановыми значениями 2021 года на 1061,7 млн. руб. (+13,3%), в том числе финансовая помощь (без учета размера единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц) по муниципальным образованиям увеличилась - на 117,5 млн. руб. (+6,5%) за счет увеличения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 62,2 млн. руб. (+5,8%) и субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов на 55,3 млн. руб. (+7,8%).

В целях повышения финансовой устойчивости муниципальных районов и городских округов с 01.01.2022 увеличен размер единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов и муниципальных районов на 2%, что приведет к увеличению доходов бюджетов муниципальных образований по сравнению в 2021 годом оценочно на 915,8 млн. руб., в том числе бюджетов муниципальных районов- на 219,6 млн. .руб., городских округов - на 696,2 млн. рублей. Единый норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений не изменился, рост доходов бюджетов поселений в 2022 году по сравнению с 2021 года на сумму 28,4 млн. руб. (+7%) обусловлен в основном увеличением контингента.

Законопроектом предусмотрен нераспределенный объем дотаций муниципальным образованиям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2022 год в сумме 500 млн. руб., что на 671 млн. руб. (в 2,3 раза) меньше плановых показателей 2021 года. Возможность предоставления таких дотаций предусмотрена Законом Волгоградской области от 09.02.2011 №2151-ОД «О дотациях бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов» в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных образований для финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований Волгоградской области.

***Субвенции***

В соответствии со статьей 140 БК РФ субвенции предоставляются местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий, переданных для осуществления органам местного самоуправления.

Законопроектом общий объем субвенций бюджетам муниципальных образований на 2022 год предусмотрен в сумме 17500,4 млн. руб., или с уменьшением к объему 2021 года на 2705,9 млн. руб. (-13,4%).

В 2022 году планируется финансирование 28 субвенций. По сравнению с 2021 годом их количество уменьшилось на 2 единицы за счет исключения следующих субвенций:

-на осуществление отдельных государственных полномочий Волгоградской области по организации в границах муниципальных образований газоснабжения в части строительства и реконструкции объектов газоснабжения в размере 3 млн. руб.;

-на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года на 2021 год на сумму 38,6 млн. рублей.

Наибольшее увеличение объемов субвенции в абсолютных величинах отмечается по следующим видам субвенций:

-на осуществление образовательного процесса муниципальными дошкольными организациями - на 354 млн. руб. (с 4974,1 млн. руб. до 5328,1 млн. руб.);

-на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Законом Волгоградской области от 12.12.2005 №1145-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Волгоградской области по оказанию мер социальной поддержки населению по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» - на 332 млн. руб. (с 1224,6 млн. руб. до 1556,6 млн. руб.).

Наибольшее снижение в абсолютных величинах отмечается по следующим субвенциям:

-на осуществление образовательного процесса по реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования муниципальными общеобразовательными организациями - на 3047 млн. руб. (с 10770,6 млн. руб. до 7723,6 млн. руб.);

-на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению - на 138,2 млн. руб. (с 758,2 млн. руб. до 620 млн. руб.);

-на осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, - на 198,2 млн. руб. (с 698,9 млн. руб. до 500,7 млн. руб.).

Нераспределенный объем субвенций на 2022 год согласно приложению 17 к законопроекту составляет 152,5 млн. руб., или 0,9% от общего объема субвенции. Весь нераспределенный объем субвенций приходится на:

-субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (2,2 млн. руб.);

-субвенции на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству (6,3 млн. руб.);

-субвенции на компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению (31 млн. руб.);

-субвенции на предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Законом Волгоградской области от 12.12.2005 №1145-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Волгоградской области по оказанию мер социальной поддержки населению по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» (77,8 млн. руб.);

-субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя (25 млн. руб.);

-субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий по выплате вознаграждения за труд, причитающийся приемным родителям, патронатным воспитателям, и предоставлению приемным родителям мер социальной поддержки (10,2 млн. руб.).

***Иные межбюджетные трансферты***

В соответствии со статьей 139.1 БК РФ в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований.

Законопроектом общий объем иных межбюджетных трансфертов на 2022 год предусмотрен в сумме 1363,5 млн. руб., или с уменьшением к плановому объему 2021 года на 3390,9 млн. руб. (-71,3%),что обусловлено в основном исключением и уменьшением объема финансирования следующих иных межбюджетных трансфертов:

-на финансовое обеспечение дорожной деятельности городов Волгограда и Волжского в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - на 1189,5 млн. руб. (на 2022 год не предусмотрено);

-на обеспечение дорожной деятельности городов Волгограда и Волжского за счет резервного фонда Правительства РФ - на 300 млн. руб. (на 2022 год не предусмотрено);

-на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды - на 100 млн. руб. (с 220 млн. руб. до 120 млн. руб.);

-на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет средств резервного фонда Правительства РФ - на 1469,3 млн. руб.(на 2022 год не предусмотрено);

-на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 307,4 млн. руб.(на 2022 год не предусмотрено).

Из 11 видов иных межбюджетных трансфертов распределены пять, в том числе:

-на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций Волгоградской области в размере 1000,5 млн. руб.;

-на обеспечение социальными гарантиями молодых специалистов, работающих в муниципальных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках Волгоградской области,-4 млн. руб.;

-на финансовое обеспечение реализации мероприятий по внедрению интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением,-150 млн. руб.;

-на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды -120 млн. руб.;

-на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Волгоградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья – 4,8 млн. рублей.

Не распределены следующие иные межбюджетные трансферты:

-бюджетам муниципальных образований Волгоградской области – победителям и призерам областного конкурса на лучшую организацию работы в представительных органах местного самоуправления Волгоградской области в сумме 3,1 млн. руб.;

-на возмещение расходов органам местного самоуправления на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков – 68,8 млн. руб.;

-на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта – 10 млн. руб.;

-на оказание государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры – 0,7 млн. руб.;

-на оказание государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры – 1,3 млн. руб.;

-на выплату денежного поощрения лучшим комиссиям по делам несовершеннолетних и защиты их прав - 0,3 млн. рублей.

1. ***Общий объем бюджетных ассигнований,***

***направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств***

В целях исполнения публичных нормативных обязательств (далее ПНО) законопроектом в 2022 году предусмотрено 14389,3 млн. руб. (10317,2 млн. руб. - за счет средств федерального бюджета, 4072,1 млн. руб. - за счет средств областного бюджета).

По отношению к ассигнованиям, утвержденным законом об областном бюджете на 2021 год (16165 млн. руб.), расходы на ПНО уменьшены на 1775,7 млн. руб., или на 11%,в том числе на 366,9 млн. руб. в связи с сокращением потребности из-за уменьшения численности получателей мер социальной помощи и поддержки и на 1408,8 млн. руб. в связи с изменением субъекта, предоставляющего отдельные меры социальной поддержки за счет субвенций из федерального бюджета, осуществляемые в настоящее время органами исполнительной власти субъектов РФ. Так, с 2022 года полномочия по предоставлению ряда мер социальной поддержки предлагается возложить на Пенсионный фонд РФ (проект Федерального закона №1258301-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят в 1 чтении 26.10.2021), в том числе:

-осуществление переданных полномочий РФ по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации;

-единовременное пособие при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью;

-выплата единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

-выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

-выплата пособия при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

-выплата пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

-выплата пособия по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Количество ПНО, предусмотренных законопроектом на 2022 год, уменьшилось по сравнению с текущим годом с 41 до 35, что связано с исключением 7 вышеуказанных ПНО и дополнением перечня ПНО ежемесячными денежными выплатами опекунам совершеннолетних недееспособных граждан во исполнение плана мероприятий («дорожной карты») по развитию в субъектах РФ стационарозамещающих технологий социального обслуживания граждан, страдающих психическими расстройствами, на 2019-2024 годы, утвержденного приказом Минтруда России от 23.07.2019 №519. Законопроект о дополнении Социального кодекса Волгоградской области соответствующей мерой социальной поддержки принят Волгоградской областной Думой во 2-м чтении.

***3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам,***

***целевым статьям и видам расходов бюджета в составе ведомственной структуры расходов областного бюджета.***

Сравнительный анализ расходов действующей редакции закона о бюджете на 2021 год, сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2021 и расходов, предусмотренных законопроектом на 2022 год, в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов приведен ***в приложении №1*** к настоящему заключению.

Из приложения видно, что в отличие от предыдущих лет, когда на момент внесения в областную Думу проекта областного бюджета на очередной трехлетний период показатели сводной бюджетной росписи текущего (базового) года существенным образом отличались от утвержденных законом о бюджете ассигнований, роспись по расходам 2021 года (по состоянию на 01.10.2021) отличается от расходов, утвержденных законом о бюджете, незначительно. Так, согласно закону о бюджете расходы на 2021 год составляют 140710,9 млн. руб., согласно сводной бюджетной росписи – 140288,3 млн. рублей. Это, безусловно, является положительным моментом в бюджетном планировании и позволило при экспертизе расходов, предусмотренных законопроектом на 2022 год, использовать в основном показатели, утвержденные законом о бюджете на текущий год, за исключением отдельных случаев, когда показатели сводной бюджетной росписи существенно отличаются от ассигнований, утвержденных законом о бюджете. Например, по разделу 1000 «Социальная политика» расходы, утвержденные в законе, превышают показатель сводной бюджетной росписи на 2466,8 млн. руб., или на 5,9%, по разделу 0900 «Здравоохранение», наоборот, расходы в сводной бюджетной росписи выше утвержденных в законе о бюджете на 1481,4 млн. руб., или на 8,5% и т. д.

***Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»***

Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2022 год предусмотрены Законопроектом в сумме 8 364,6 млн. руб., что на 51,8% больше планового показателя 2021 года (5 510,9 млн. руб.).

Распределение ассигнований по подразделам бюджетной классификации и по главным распорядителям средств областного бюджета представлено в таблицах.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование подраздела** | **Под раздел** | **Закон о бюджете на 2021 год** | **Сводная бюджетная роспись\*** | **Проект на 2022 год** | **Изменение** | |
| **млн. руб.** | **%** |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **0100** | **5 510,9** | **4 711,9** | **8 364,6** | **2 853,7** | **51,8** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ | 0102 | 4,6 | 4,6 | 4,8 | 0,2 | 4,0 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти | 0103 | 245,0 | 239,0 | 247,3 | 2,3 | 1,0 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ | 0104 | 371,6 | 377,0 | 341,8 | -29,8 | -8,0 |
| Судебная система | 0105 | 512,1 | 507,5 | 804,0 | 291,9 | 57,0 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 270,1 | 264,3 | 263,3 | -6,8 | -2,5 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 0107 | 134,3 | 132,8 | 174,7 | 40,4 | 30,1 |
| Резервные фонды | 0111 | 574,5 | 187,1 | 85,5 | -489,0 | -85,1 |
| Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов | 0112 | 1,9 | 1,8 | 1,9 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 3 396,8 | 2 997,9 | 6 441,3 | 3 044,5 | 89,6 |

\*Здесь и далее Сводная бюджетная роспись приведена по состоянию на 01.10.2021

В целом по разделу на 2022 год по сравнению с 2021 годом предусмотрено увеличение ассигнований на 2853,7 млн. руб. (+51,8%). В основном изменения коснулись следующих подразделов и главных распорядителей бюджетных средств.

| **ГРБС** | | **Закон** | **Законопроект** | **Изменения** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2021** | **2022** | **млн. руб.** | **%** |
| Волгоградская областная Дума | 801 | 301,6 | 303,9 | 2,3 | 0,8 |
| Аппарат Губернатора | 802 | 392,4 | 343,2 | -49,2 | -12,6 |
| Комитет юстиции | 803 | 690,0 | 997,6 | 307,6 | 44,6 |
| Комитет строительства | 807 | 67,8 | 50,0 | -17,8 | -26,3 |
| Комитет по делам национальностей и казачества | 809 | 55,1 | 52,0 | -3,1 | -5,6 |
| Комитет культуры | 812 | 91,5 | 84,0 | -7,5 | -8,2 |
| Комитет образования, науки и молодёжной политики | 813 | 26,2 | 27,1 | 0,9 | 3,5 |
| Комитет по управлению государственным имуществом | 818 | 223,4 | 195,7 | -27,7 | -12,4 |
| Комитет экономической политики и развития | 820 | 1017,8 | 1185,0 | 167,2 | 16,4 |
| Представительство Волгоградской области в городе Москве | 821 | 38,2 | 38,2 | 0,0 | 0,0 |
| Комитет финансов | 827 | 1 004,7 | 3 415,7 | 2 411,0 | в 3,4 раза |
| Контрольно-счётная палата | 831 | 95,3 | 96,1 | 0,8 | 0,9 |
| Избирательная комиссия | 832 | 134,3 | 174,7 | 40,4 | 30,1 |
| Комитет информационных технологий | 837 | 89,4 | 54,7 | -34,7 | -38,8 |
| Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики | 845 | 220,2 | 226,4 | 6,2 | 2,8 |
| Комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок | 848 | 114,0 | 115,7 | 1,7 | 1,4 |
| Управление по делам Администрации области | 850 | 949,0 | 1004,7 | 55,7 | 5,9 |
| **ИТОГО** |  | **5 510,9** | **8364,6** | **2 853,7** | **51,8** |

***По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти»*** ассигнования увеличены Волгоградской областной Думе на 2,3 млн. руб. на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами.

***По подразделу 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»*** ассигнования уменьшены на 29,8 млн. руб. Аппарату Губернатора Волгоградской области, в основном, в связи с отсутствием плановых ассигнований на выплаты поощрений за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти, источником которых являются средства федерального бюджета (законом о бюджете на текущий год на эти цели утверждено 23,3 млн. руб.). Кроме того, планируется уменьшение ассигнований на выплаты персоналу в связи с переводом 5 единиц должностей государственных гражданских служащих в комитет по делам территориальных образований Волгоградской области.

***По подразделу 0105 «Судебная система»*** ассигнования увеличены комитету юстиции Волгоградской области на 291,9 млн. руб., в основном, за счет расходов на запланированный ремонт помещений 13 судебных участков мировых судей, повышения стоимости услуг аренды помещений, почтовой связи и в связи с необеспеченностью ассигнованиями текущего года расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей.

***По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»*** ассигнования уменьшены на 6,8 млн. руб. в связи с сокращением необходимой потребности в расходах по обеспечению выполнения функций государственными органами (в основном уменьшены ассигнования на командировочные расходы комитета финансов области).

***По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»*** ассигнования увеличены на 40,4 млн. руб., в основном, в связи с запланированным проведением дополнительных выборов в Волгоградскую областную Думу по Михайловскому и Краснооктябрьскому избирательным округам.

Ассигнования резервного фонда Администрации Волгоградской области, планируемые ***по подразделу 0111 «Резервные фонды»***, уменьшены на 489 млн. руб. до 85,5 млн. руб., что составляет 0,08% от общего объема расходов областного бюджета и не превышает ограничения, установленного пунктом 3 статьи 81 БК РФ (3%).

В рамках ***подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы»*** объем ассигнований в целом увеличен по сравнению с объемом 2021 года на 3044,5 млн. руб. (на 89,6%), в основном за счет увеличения (на 2914,6 млн. руб.)ассигнований комитету финансов Волгоградской области по целевой статье 99 0 «Непрограммные расходы государственных органов Волгоградской области» виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» (в 2021 году ассигнования по указанной целевой статье и виду расходов составляли 176,7 млн. руб., в 2022 – 3091,3 млн. руб.).

По пояснениям комитета финансов Волгоградской области в указанные ассигнования включены средства, зарезервированные на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, в целях реализации новых инвестиционных проектов, на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета Волгоградской области и на членские взносы в Союз финансистов России. Согласно пояснительной записке и материалам, представленным с законопроектом, на исполнение судебных актов предусмотрены ассигнования в размере 50 млн. руб., на создание резерва для реализации новых инвестиционных проектов за счет средств бюджета, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, запланировано 2383,3 млн. рублей. При этом потребность в ассигнованиях в размере 658 млн. руб. (3091,3 млн. руб. - 2383,3 млн. руб. –50 млн. руб.) ни в пояснительной записке, ни в иных материалах, представленных с законопроектом, не обоснована.

***Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона»***

В целом по разделу 0200 «Национальная оборона» бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены в размере 86 млн. руб., что на 25,1 млн. руб., или на 41,2% больше плановых ассигнований 2021 года (60,9 млн. руб.).

По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» комитету финансов Волгоградской области за счет средств федерального бюджета предусмотрено увеличение ассигнований в объеме 1,4 млн. руб. на предоставление местным бюджетам субвенций на осуществление переданных государственных полномочий РФ по ведению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По подразделу 0204 «Мобилизационная подготовка экономики» ассигнования увеличены на 23,7 млн. руб. и составили 32,8 млн. рублей. Увеличение в основном связано с выделением в 2022 году бюджетных ассигнований в объеме 25,3 млн. руб. комитету по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области на разработку проектно-сметной документации и ремонт имущества ГКУ «Учебно-материальная база гражданской обороны Волгоградской области» в рамках подпрограммы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций» государственной [программы](consultantplus://offline/ref=AFBDE393DAEA21EC8167173F8CB63BCD673835C681619E79DC166888DD13E5F5DB932585CF7BD85C035BFE0E3FC173A57B547076AD376AD7k0M) «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области».

***Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность***

***и правоохранительная деятельность»***

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 1981,2 млн. руб., что на 357,8 млн. руб., или на 22% больше плановых ассигнований 2021 года (1623,4 млн. руб.).

Комитету по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области бюджетные ассигнования увеличены на 347,8 млн. руб., или на 26,2 процента. Увеличение предусмотрено по следующим направлениям деятельности:

-по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» - на 12,9 млн. руб. (27,1%);

-по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» - на 335 млн. руб., или на 26,1 процента.

Увеличение расходов связано с необходимостью обеспечения деятельности созданных в 2021 году 16 подразделений противопожарной службы численностью 233 штатных единиц и планируемым созданием в 2022 году еще 14 подразделений численностью 270 штатных единиц, приобретением 33 пожарных автомобилей для вновь создаваемых и имеющихся подразделений противопожарной службы, а также приобретением средств индивидуальной защиты населения Волгоградской области.

Комитету по делам национальностей и казачества Волгоградской области бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках реализации государственной программы «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области». Увеличение на 2022 год составило 3 млн. руб. на закупку металлодетекторов для ГУ МВД России по Волгоградской области с целью усиления мер, направленных на предупреждение правонарушений, обеспечение общественной безопасности и правопорядка, а также повышение уровня безопасности граждан.

Комитету информационных технологий Волгоградской области предусмотрено увеличение ассигнований на 7 млн. руб., или на 3,1 процента. Увеличение обусловлено исполнением государственного контракта от 13.05.2021 №39/2021 на оказание услуг аренды комплекса программно-технических средств «Региональная автоматизированная система информирования и оповещения населения Волгоградской области».

***Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика»***

В целом по разделу 0400 «Национальная экономика» бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены в размере 27871,8 млн. руб., что на 205,3 млн. руб., или на 0,7% больше плановых ассигнований 2021 года (27666,5 млн. руб.). Информация об объемах расходов по разделу в разрезе подразделов представлена в таблице.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Подраздел** | | **Закон о бюджете**  **на 2021 год** | **Проект на 2022 год** | **Изменения** | |
| **сумма** | **%** |
| **0400** | **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **27 666,5** | **27 871,8** | **+205,3** | **+0,7** |
| 0401 | Общеэкономические вопросы | 485,6 | 457,6 | -28,7 | -5,9 |
| 0402 | Топливно-энергетический комплекс | 247,9 | 211,4 | -36,5 | -14,7 |
| 0405 | Сельское хозяйство и рыболовство | 4 253,6 | 4 358,9 | +105,3 | +2,5 |
| 0406 | Водное хозяйство | 959,8 | 4 436,3 | +3 476,5 | в 4,6 раза |
| 0407 | Лесное хозяйство | 481,4 | 243,4 | -238,0 | -49,4 |
| 0408 | Транспорт | 1 243,8 | 881,6 | -362,2 | -29,1 |
| 0409 | Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 17 494,2 | 15 420,3 | -2 073,9 | -11,9 |
| 0410 | Связь и информатика | 821,2 | 927,8 | +106,6 | +13,0 |
| 0412 | Другие вопросы в области национальной экономики | 1 679,0 | 934,5 | -744,5 | -44,3 |

***По подразделу 0402 «Топливно-энергетический комплекс»*** комитету промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в топливно-энергетическом комплексе, сельском хозяйстве и на транспорте Волгоградской области» госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» на 2022 год предусмотрены ассигнования на сумму 211,4 млн. руб., или на 14,7% меньше плана 2021 года (247,9 млн. руб.), в том числе:

-на субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом, на компенсацию части затрат по строительству таких объектов – 180 млн. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 158,4 млн. руб., за счет средств областного бюджета – 21,6 млн. руб.;

-на субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением такими лицами скидки владельцам транспортных средств на указанные работы – 31,4 млн. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 27,6 млн. руб., областного бюджета – 3,8 млн. рублей.

По информации комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса планируется заключение соглашения с Министерством энергетики РФ на 2022-2024 годы, уровень софинансирования из федерального бюджета предусмотрен в размере 88%, из областного бюджета – 12 процентов.

***По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»*** бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены в размере 4358,9 млн. руб., что на 105,3 млн. руб. больше бюджетных ассигнований 2021 года (4253,6 млн. руб.).

Программные мероприятия по данному подразделу на 2022 год составили 4211 млн. руб., или 96,6% в общих расходах, которые планируется реализовывать в рамках двух государственных программ и одной ведомственной целевой программы.

Так, на реализацию госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предусмотрено направить 3615,8 млн. руб.(на 81,9 млн. руб. больше ассигнований на 2021 год),из них средств федерального бюджета – 2777,6 млн. руб., областного бюджета – 788,2 млн. рублей.

В рамках указанной госпрограммы предусмотрена реализация 2-х региональных проектов - «Экспорт продукции АПК» с объемом финансирования 760,9 млн. руб., из них по комитету сельского хозяйства Волгоградской области - 710,9 млн. руб., по комитету ветеринарии Волгоградской области - 50 млн. руб., и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» с объемом финансирования 94,3 млн. руб. по комитету сельского хозяйства Волгоградской области.

Объемы софинансирования программных мероприятий за счет средств федерального бюджета на 2022 год предусмотрены либо в соответствии с проектами соглашений, заключенными между Минсельхозом РФ и Администрацией Волгоградской области, либо согласованы информационными письмами Минсельхоза РФ.

Основное увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрено по подпрограмме «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса» - на 237,7 млн. руб. (с 657,2 млн. руб. до 894,9 млн. руб.), в том числе на 577 млн. руб. ассигнования увеличены в рамках регионального проекта «Экспорт продукции АПК» в соответствии с парафированным соглашением, заключенным между Министерством сельского хозяйства РФ и Администрацией Волгоградской области, по иным направлениям ассигнования сокращены.

По подпрограмме «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 304,2 млн. руб. (с 453 млн. руб. до 148,8 млн. руб.). Данное уменьшение обусловлено в основном отсутствием на 2022 год расходов на предоставление субсидии в виде имущественного взноса фонду «Перспективное развитие Волгоградской области» для финансового обеспечения проектов развития и (или) финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей Волгоградской области (на указанные цели в 2021 году предусмотрено 203,3 млн. руб.).

Также в рамках данной подпрограммы предусмотрено уменьшение ассигнований на:

-возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса за счет средств областного бюджета - на 64,5 млн. руб. ввиду отсутствия у комитета сельского хозяйства Волгоградской области информации о потребности в расходах на указанные цели (проведение конкурсного отбора проектов по данному мероприятию будет проводиться в конце 2021 года);

-возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе за счет средств федерального бюджета - на 38,2 млн. руб. в соответствии с заключенным между Минсельхозом РФ и Администрацией Волгоградской области проектом соглашения.

По подпрограмме «Обеспечение реализации мероприятий государственной аграрной политики» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 66,6 млн. рублей.

В рамках госпрограммы на 2022 год предусмотрено финансирование новых программных мероприятий на общую сумму 267,5 млн. руб., в том числе на 241,3 млн. руб. – за счет средств федерального бюджета, а именно:

* По комитету сельского хозяйства Волгоградской области планируются следующие новые субсидии:

-возмещение части затрат на обеспечение прироста объема молока, переработанного на пищевую продукцию, – 44,5 млн. руб., в том числе 39,2 млн. руб. за счет средств федерального бюджета;

-возмещение части затрат на обеспечение прироста объема зерна, использованного на производство продукции глубокой переработки зерна, – 60,6 млн. руб., в том числе 53,4 млн. руб. за счет средств федерального бюджета;

-возмещение части затрат на производство овощей закрытого грунта, произведенных с применением технологии досвечивания, – 35 млн. руб., в том числе 30,8 млн. руб. за счет средств федерального бюджета.

-развитие виноградарства и виноделия (возмещение части затрат на закладку, уход за виноградниками) – 0,9 млн. руб., в том числе 0,8 млн. руб. за счет средств федерального бюджета;

-возмещение части затрат на производство и реализацию рассады овощных культур – 7 млн. руб. (за счет средств областного бюджета);

-поддержка агролесомелиорации (возмещение части затрат на агролесомелиоративные мероприятия) – 0,3 млн. руб. (за счет средств областного бюджета);

-поддержка культуртехнических мероприятий (возмещение части затрат на культуртехнические мероприятия) – 0,4 млн. руб. (за счет средств областного бюджета);

-создание условий для эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения (возмещение расходов органам местного самоуправления на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков) – 68,8 млн. руб., в том числе 68,1 млн. руб. за счет средств федерального бюджета.

Нормативные правовые акты, регламентирующие порядки и условия предоставления новых видов государственной поддержки, в настоящее время находятся в стадии разработки комитетом сельского хозяйства.

* По комитету ветеринарии Волгоградской области в рамках регионального проекта «Экспорт АПК» на государственную аккредитацию в национальной системе аккредитации ветеринарных лабораторий – 50 млн. руб., в том числе 49 млн. руб. за счет средств федерального бюджета.

Следует отметить, что финансирование отдельных мероприятий предусмотрено законопроектом не в полном объеме.

Так, ввиду отсутствия проекта соглашения между Минсельхозом РФ и Администрацией Волгоградской области законопроектом на 2022 год за счет средств федерального бюджета не предусмотрено финансирование расходов на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на гидромелиоративные мероприятия (строительство, реконструкция и техническое перевооружение оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования…). Для сравнения: в 2021 году на реализацию указанного мероприятия предусмотрено 477,3 млн. руб., в том числе 410,5 млн. руб. - за счет средств федерального бюджета. В 2022 году на реализацию данного мероприятия предусмотрено только 34,7 млн. руб. за счет средств областного бюджета.

По этой же причине на 2022 год законопроектом не предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета двух новых из вышеуказанных мероприятий: «Поддержка агролесомелиорации» и «Поддержка культуртехнических мероприятий».

На реализацию госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» в подразделе предусмотрены ассигнования в сумме 0,2 млн. руб. на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), осуществляющим деятельность на сельских территориях, до 30% фактически понесенных по заключенным с работниками ученическим договорам.

Ведомственной целевой программой «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волгоградской области» предусмотрены ассигнования в размере 595 млн. руб., что на 26,9 млн. руб. больше плана 2021 года (568,1 млн. руб.).

В рамках данной программы предусмотрены расходы на следующие мероприятия:

-предоставление субсидий учреждениям ветеринарии – 571,2 млн. руб**.,** или на 29,9 млн. руб. больше плана 2021 года (541,3 млн. руб.);

-субсидии муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий, направленных на регулирование численности безнадзорных животных в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 24.12.2018 №623-п, - 5 млн. руб. или на 3 млн. руб. меньше плана 2021 года (8 млн. руб.);

-субвенции муниципальным образованиям в соответствии с Законом Волгоградской области от 15.07.2013 №94-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области в области обращения с животными в части отлова и содержания животных без владельцев»- 15 млн. руб. (ежегодно на 2022, 2023 и 2024 годы), или на 5 млн. руб. больше, чем объем финансирования в 2018-2021 годах (10 млн. руб.). Согласно информации комитета ветеринарии Волгоградской области на 15.09.2021 на территории области имелось 25524 собаки без владельцев, в том числе с метками – 7052 особи. Для реализации мероприятий в отношении 18472 животных без владельцев (без меток), исходя из расчетов комитета, необходимо около 127 млн. руб. (норматив на 1 животное - 6,86 тыс. руб.). На 2022 год ассигнования предусмотрены в отношении 2187 особей, что составляет 12% от общего количества животных без владельцев. При этом законопроектом средства в разрезе муниципальных образований не распределены;

-субвенции муниципальным образованиям Волгоградской области в соответствии с Законом Волгоградской области от 25.12.2017 №130-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части реконструкции и содержания скотомогильников (биотермических ям)»– 3,85 млн. руб., что в 2,3 раза меньше плана 2021 года (8,82 млн. руб.), так как предусмотрены на содержание только 35 скотомогильников (по 110 тыс. руб.), реконструированных в 2018-2021 годах (реконструкция скотомогильников в дальнейшем не предусмотрена).

***По подразделу 0406 «Водное хозяйство»*** бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее Комитет природных ресурсов) в рамках госпрограммы «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области» в размере4436,3 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 3891 млн. руб., что в 4,6 раза превышает объем ассигнований, предусмотренный законом об областном бюджете на 2021 год(959,8 млн. руб.).

Финансирование мероприятий в рамках регпроектов (далее РП) «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» и «Сохранение уникальных водных объектов на территории Волгоградской области» законопроектом предусмотрено в размере 3932,5 млн. руб. (88,6% от общего объема ассигнований), в том числе за счет средств федерального бюджета – 3828,5 млн. рублей.

Существенное увеличение ассигнований предусмотрено по мероприятиям РП «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области», в том числе:

-на строительство нового объекта - комплекса гидротехнических сооружений, обеспечивающего дополнительное обводнение Волго-Ахтубинской поймы (далее комплекса ГТС) предусмотрен о2632,4 млн. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 2579,8 млн. руб. (98%).

Проектирование комплекса ГТС осуществлялось по госконтракту с АО «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «Гидропроект» имени С.Я. Жука», окончание работ предусматривалось до 20.12.2020. Регпроектом начало строительства объекта планировалось на 2021 год. На момент завершения палатой контрольного мероприятия «Проверка реализации отдельных мероприятий регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» положительные заключения государственной и экологической экспертизы не были получены, в связи с чем начало строительства перенесено на 2022 год. На дату рассмотрения результатов проверки на заседании коллегии КСП Комитетом природных ресурсов получено положительное заключение экологической экспертизы.

По информации Комитета природных ресурсов в целях образования земельных участков, в границах которых будет вестись строительство комплекса ГТС, на 2022-2023 годы за счет средств областного бюджета необходимо дополнительно предусмотреть 57,4 млн. руб. на мероприятие «Изъятие земельных участков, а также изъятие права пользования (аренды) земельными участками для государственных нужд Волгоградской области (с учетом подготовки отчетов об оценке и выполнения кадастровых работ)»;

-на строительство второй очереди водопропускных сооружений на территории Волго-Ахтубинской поймы в Среднеахтубинском муниципальном районе предусмотрено 143,7 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 117,9 млн. руб., или на 108 млн. руб. больше, чем в 2021 году (35,7 млн. руб.);

-на расчистку участков водных объектов предусмотрено 885 млн. руб., или на 852,9 млн. руб. больше по сравнению с 2021 годом (32,1 млн. руб.) за счет субвенции из федерального бюджета на обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги в рамках переданных полномочий Российской Федерации субъектам РФ в области водных отношений.

Кроме того, в рамках указанного РП предусмотрены расходы на:

-окончание строительства водопропускных сооружений на территории Волго-Ахтубинской поймы в Среднеахтубинском муниципальном районе – 6,8 млн. руб., в том числе средства федерального бюджета – 6,7 млн. руб.;

-восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов, утративших способность к самоочищению, предотвращение истощения водных объектов, ликвидацию их засорения и загрязнения – 274,6 млн. руб., в том числе за счет федерального бюджета - 225,3 млн. рублей.

Субсидии из федерального бюджета на выполнение мероприятий РП предусмотрены в соответствии с проектом соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 28.08.2021 № П-052-09-2022-058.

В рамках РП *«*Сохранение уникальных водных объектов на территории Волгоградской области» предусмотрена субвенция на улучшение экологического состояния гидрографической сети(на расчистку р. Иловля на территории Волгоградской области) в размере 13,3 млн. рублей.

Помимо расходов на реализацию региональных проектов по данному подразделу предусмотрены следующие расходы:

-на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов РФ, капитальный ремонт и ликвидацию бесхозяйных гидротехнических сооружений – 46,8 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 41,2 млн. рублей. Средства предусмотрены в соответствии с проектом соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 28.08.2021 № П-052-09-2022-085;

-на содержание ГКУ «Дирекция водохозяйственного строительства» - 26,8 млн. руб.;

-субвенция на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений – 21,8 млн. руб.;

-на строительство объекта «Берегоукрепление правого берега р. Волга в г.Волгограде (в районе жилой застройки ул. Циолковского – ул. Самарская)», начатое в 2021 году за счет средств областного бюджета, предусмотрены также только средства областного бюджета в размере 385,1 млн. руб., что на 110,3 млн. больше плана на 2021 год (274,8 тыс. руб.). Вместе с тем госпрограммой «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области» финансирование объекта на 2021-2022 годы предусмотрено в гораздо большем объеме - 6797,1 млн. руб., из них за счет средств федерального бюджета - 5944,1 тыс. рублей. В настоящее время соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета не заключено.

Законом об областном бюджете на 2021 год предусмотрены средства областного бюджета в размере 7 млн. руб. на строительство объекта «Инженерная защита станицы Кумылженская Кумылженского муниципального района Волгоградской области от затопления паводковыми водами» и в размере 10,5 млн. руб. на проектирование объекта «Берегоукрепление правого берега р. Волга в Краснооктябрьском и Тракторозаводском районах Волгограда». При этом государственные контракты на выполнение этих мероприятий в 2021 году не заключались, соответственно запланированные средства освоены не будут.

Законопроектом средства на указанные объекты также не предусматриваются. Госпрограммой «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области» реализация этих мероприятий предусмотрена на 2021-2022 годы:

-на строительство объекта «Инженерная защита станицы Кумылженская Кумылженского муниципального района Волгоградской области от затопления паводковыми водами» - 136,8 млн. руб., в том числе средства федерального бюджета – 117,6 млн. рублей. Однако соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета не заключено. Проектные и изыскательские работы по объекту «Инженерная защита станицы Кумылженская Кумылженского муниципального района Волгоградской области от затопления паводковыми водами» за счет средств областного бюджета на сумму 10,4 млн. руб. были выполнены еще в 2013 году. О безрезультативных бюджетных вложениях на его проектирование КСП неоднократно указывала в своих заключениях.

-на проектирование объекта «Берегоукрепление правого берега р. Волга в Краснооктябрьском и Тракторозаводском районах Волгограда»- 35 млн. руб. за счет средств областного бюджета.

Также в рамках госпрограммы «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области» за счет средств областного бюджета законопроектом по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» предусмотрено 30,4 млн. руб. для выполнения работ по расчистке 1 водного объекта и экологической реабилитации 5 водных объектов, которые фактически не были выполнены подрядной организацией ООО «Гринлайт». Так, работы по расчистке водного объекта выполнялись за счет средств областного бюджета, по экологической реабилитации 5 водных объектов - за счет средств федерального и областного бюджетов в рамках РП «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области». При этом объем фактически невыполненных ООО «Гринлайт» работ по этим объектам составляет 91,3 млн. рублей. Учитывая банкротство общества, возврат от него средств необоснованного обогащения не представляется возможным, что приведет к дополнительным расходам областного бюджета. Предусмотренных законопроектом средств недостаточно для завершения указанных работ.

Следует также отметить, что планирование законопроектом указанных расходов по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» вместо подраздела 0406 «Водное хозяйство» является нарушением приказа Минфина РФ от 06.06.2019 №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

***По подразделу 0407 «Лесное хозяйство»*** бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены Комитету природных ресурсов в размере 243,4 млн. руб., что почти в 2 раза меньше по сравнению с 2021 годом (481,4 млн. руб.). Весь объем средств запланирован на реализацию подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» госпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области», в том числе за счет субвенций из федерального бюджета в области лесных отношений – 81,9 млн. руб., за счет средств областного бюджета- 161,5 тыс. рублей.

Субвенции из федерального бюджета в законопроекте предусмотрены только на реализацию регионального проекта «Сохранение лесов (Волгоградская область)».На реализацию остальных мероприятий в сфере лесного хозяйства субвенции не предусмотрены. При этом на 2021 год на эти цели предусмотрено 165,6 млн. рублей.

***По подразделу 0408 «Транспорт»*** законопроектом предусмотрены ассигнования комитету транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области в сумме 879,6 млн. руб., что меньше объема утвержденных бюджетных ассигнований текущего года на 362,2 млн. руб., или на 29,1 процента. Кроме того, по данному подразделу предусмотрены ассигнования комитету тарифного регулирования Волгоградской области в сумме 2 млн. руб. на предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований на исполнение государственных полномочий Волгоградской области по установлению регулируемых тарифов на регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, соответствующих критерию доступности транспортных услуг для населения при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Сравнительная информация о расходах комитета транспорта и дорожного хозяйства по основным направлениям подраздела представлена в следующей таблице.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование подпрограммы, основного мероприятия** | **Закон о бюджете на 2021 год** | **Сводная бюджетная роспись** | **Проект на 2022 год** | **Изменение** | |
| **сумма** | **%** |
| **ВСЕГО** | 1 241,7 | 1 248,8 | 879,6 | -362,1 | -29,0 |
| **ГП «Развитие транспортной системы**  **и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области»** | | | | | |
| Подпрограмма «Развитие системы общественного пассажирского транспорта в Волгоградской области» | 1 155,3 | 1 155,3 | 798,7 | -356,6 | -30,9 |
| *Осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа на межмуниципальных маршрутах автомобильного транспорта* | *69,0* | *69,0* | *70,0* | +1,0 | +1,4 |
| *Государственная поддержка общественного пассажирского транспорта* | *1 086,3* | 1 086,3 | *728,7* | -357,6 | -32,9 |
| **Непрограммные направления обеспечения деятельности**  **государственных органов Волгоградской области** | | | | | |
| Непрограммные направления обеспечения деятельности и непрограммные расходы государственных органов Волгоградской области | 86,4 | 93,5 | 80,9 | -5,5 | -6,4% |

Из приведенных в таблице данных следует, что запланировано уменьшение бюджетных ассигнований на государственную поддержку общественного пассажирского транспорта на 357,6 млн. руб., или на 32,9% по сравнению с соответствующим показателем 2021 года. Запланированный объем ассигнований позволит субсидировать перевозчиков всех видов транспорта на протяжении только 7 месяцев.

Плановые ассигнования на содержание комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области предлагается уменьшить с 86,4 млн. до 80,9 млн. руб., или на 6,4%, за счет уменьшения расходов на исполнение судебных актов.

***По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»*** на 2022 год законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 15420,3 млн. руб., т. е. в объеме утвержденных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на 2022 год (15422,3 млн. руб.) без учета расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Волгоградской областью из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в размере 2 млн. рублей.

Информация о распределении бюджетных ассигнований подраздела 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» представлена в следующей таблице.

млн. руб.

| **Наименование** | **2021** | | **Проект на 2022 год** | **Изменения** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Закон о бюджете** | **Сводная бюджетная роспись** | **Сумма** | **%** |
| **Всего по подразделу 0409  «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** | 17 494,1 | 19 178,8 | 15 420,3 | -2073,8 | -11,9 |
| **Государственная программа «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности  дорожного движения в Волгоградской области» (далее ГП «Развитие транспортной системы»)** | | | | | |
| *Подпрограмма «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог общего пользования Волгоградской области»* | 13 847,2 | 15 548,5 | 11 609,1 | -2238,1 | -16,2 |
| Капитальный ремонт, ремонт областных дорог | 551,1 | 412,4 | 277,5 | -273,6 | -49,6 |
| Содержание областных дорог | 2 997,4 | 2 995,9 | 3 012,7 | 15,3 | 0,5 |
| Строительство и реконструкция областных дорог | 3 195,3 | 3 386,9 | 2 214,0 | -981,3 | -30,7 |
| Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам Волгоградской области на дорожную деятельность | 1 156,1 | 1 156,1 | 1 065,9 | -90,2 | -7,8 |
| Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть» | 5 947,3 | 7 597,1 | 5 039,0 | -908,3 | -15,3 |
| *Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Волгоградской области»* | 1 338,3 | 1 336,8 | 1 383,7 | 45,4 | 3,4 |
| Повышение безопасности дорожного движения | 141,6 | 138,7 | 242,4 | 100,8 | 71,2 |
| Региональный проект «Безопасность дорожной деятельности» | 44,9 | 46,6 | 86,8 | 41,9 | 93,3 |
| Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» | 1 151,8 | 1 151,5 | 1 054,5 | -97,3 | -8,4 |
|  | | | | | |
| Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях | 370,2 | 354,3 | 221,5 | -148,7 | -40,2 |
| **Государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности  в Волгоградской области»** | | | | | |
| Подпрограмма «Энергосбережение и энергетическая эффективность систем уличного (наружного) освещения в муниципальных образованиях Волгоградской области» | 264,0 | 264,0 | 264,0 | - | - |
| **Непрограммные расходы** | | | | | |
| Субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности | 1 673,6 | 1 674,4 | 1937,6 | 264.0 | 15,8 |
| Исполнение судебных актов | 0,8 | 0,8 | 4,4 | 3,6 | 4,5 раза |

Ассигнования на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения запланированы в объеме 3012,7 млн. руб. на уровне показателя 2021 года, в том числе 300 млн. руб. - на предоставление субсидии государственному бюджетному учреждению «Волгоградавтодор» на приобретение в лизинг дорожно-строительной техники.

Предлагаемый к утверждению на 2022 год объем ассигнований областного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Волгоградской области в 6,5 раза меньше нормативной потребности, рассчитанной в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 25.04.2011 №178-п «Об установлении нормативов денежных затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Волгоградской области и утверждении Правил расчета денежных затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог регионального или межмуниципального значения Волгоградской области при определении размера ассигнований из областного бюджета, предусматриваемых на эти цели».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Направление расходов** | **Нормативная потребность** | **Законопроект** | **Отклонение** | |
| **млн. руб.** | **меньше в** |
| Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог | 36 649,4 | 3 798,5 | -32850,9 | 9,7 раза |
| Содержание автомобильных дорог | 10 361,8 | 3 012,7 | -7 349,1 | 3,4 раза |
| **ВСЕГО** | **44 277,4** | **6 811,2** | **-40 200,0** | **6,5 раза** |

Ассигнования на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог планируются как в рамках соответствующего основного мероприятия, так и в составе регпроекта «Региональная и местная дорожная сеть» с закреплением установленных показателей.

Предлагаемый к утверждению на 2022 год объем ассигнований областного бюджета на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Волгоградской области (3012,7 млн. руб.) в 3,4 раза меньше нормативной потребности, что создает риски несохранения результатов национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и снижает эффективность использования бюджетных средств, направленных на его реализацию.

Объем расходов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) запланирован в сумме 2214 млн. руб., или на 1172,9 млн. руб. (34,6%) меньше назначений сводной бюджетной росписи на 2021 год в основном за счет меньшего объема бюджетных средств на финансирование объекта «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. Третий пусковой комплекс. 1 Этап»(2021 год – 2515,5 млн. руб., 2022 год - 841,3 млн. руб.) в соответствии с заключенным государственным контрактом.

Перечень объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования для областных государственных нужд на 2022 год по законопроекту и госпрограмме приведен в таблице.

млн. руб*.*

| **№** | **Наименование объекта** | **Госпрограмма на 2022 год** | | **Проект на 2022 год** | **Отклонения** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **в т. ч. фед. бюджет** |
|  | **ГП «Развитие транспортной системы»** | **2 641,9** | **1 981,9** | **2 214,0** | **-807,4** |
| 1 | Строительство 3 пускового комплекса мостового перехода через реку Волга в г. Волгограде. 1 Этап | 822,7 | 620,0 | 841,3 | 18,6 |
| 2 | Строительство а/д «Песковатка - Лозное - Большая Ивановка – Чернозубовка» в Дубовском м.р. Волгоградской области | 150,0 | 0,0 | 100,0 | -50,0 |
| 3 | Реконструкция а/д «Иловля-Ольховка-Камышин» км 84+951- км 85+931 в Ольховском м.р. Волгоградской области | - | - | 63,6 | - |
| 4 | Подъезд от а/д «Суровикино (км 7) - Тормосин – Нижнегнутов» к х. Пристеновский» в Суровикинском и Чернышковском м.р. | 145,2 | 0,0 | 145,2 | - |
| 5 | Путепроводная развязка на а/д 18К-4 Большие Чапурники - Червленное (п. Канальная) и железной дороги Горнополянский - Канальная (км 48+50) | 229,0 | 207,3 | - | -229,0 |
| 6 | Путепроводная развязка на пересечении а/д 18ОП МЗ 18Н-8 «Новый Рогачик – Волгоград» (пос. Горнополянский) и железной дороги Горнополянский - Канальная (км 9+348) | 300,0 | 260,8 | - | -300,0 |
| 7 | Реконструкция а/д «Подъезд от автомобильной дороги «Самойловка (Саратовская область) - Елань - Преображенская - Новоаннинский - Алексеевская - Кругловка - Шумиловская (Ростовская область)» к х. Красноталовский" км 1+570 (мост через реку Бузулук) в Еланском м.р. Волгоградской области | 70,0 | 70,0 | - | -70,0 |
| 8 | Строительство подъездной а/д к административному зданию Арбитражного суда Волгоградской области (в границах от ул. Калинина до ул. Одесской в Ворошиловском районе г. Волгограда) | - | - | 36,0 | - |
| 9 | Строительство 3 пускового комплекса мостового перехода через реку Волга в городе Волгограде. 2 Этап. | - | - | 96,0 | - |
| 10 | Реконструкция а/д «3-я Продольная магистраль» на участке км 4+800 - км 7+000 | 670,0 | 618,8 | 197,7 | -472,3 |
| 11 | Строительство путепроводной развязки на пересечении а/д 3400013 «Волгоград - Октябрьский - Котельниково - Зимовники – Сальск» (км 21+508) и железной дороги Горнополянский - Канальная (км 30+105 | 0,0 | 0,0 | 54,4 | 54,4 |
| 12 | Строительство а/д «Ленинск - Покровка – Лещев» км 24+200 - км 33+100 в Ленинском м.р. Волгоградской области (мост через ер. Яровой) | 155,0 | 155,0 | 16,8 | -138,2 |
| 13 | Строительство а/д «Ленинск - Покровка – Лещев» км 24+200 - км 33+100 в Ленинском м.р. Волгоградской области (мост через ер. Калинов) | 50,0 | 50,0 | 8,4 | -41,6 |
| 14 | Реконструкция а/д «Калининск (Саратовская область) – Жирновск – Котово – Камышин» (в границах территории Волгоградской области) км 5+980 (мост через реку Кленовка) в Жирновском м.р. Волгоградской области | - | - | 6,9 | - |
| 15 | Строительство а/д «Подъезд от автомобильной дороги «Иловатка (10 км) - Старая Полтавка - Гмелинка - Палласовка – Николаевск» к с. Песчанка» в Старополтавском м.р. Волгоградской обл. | - | - | 7,0 | - |
| 16 | Строительство а/д «Подъезд от автомобильной дороги «Жирновск – Рудня – Вязовка – Михайловка – Кумылженская – Вешенская (Ростовская область)» к х.Алявы» в Еланском м.р. Волгоградской области | - | - | 44,0 | - |
| 17 | Строительство а/д «Подъезд от автомобильной дороги «Самара - Пугачев - Энгельс – Волгоград» к с. Красный Яр в Старополтавском м.р. Волгоградской обл. | - | - | 30,0 | - |
| 18 | Строительство автомобильной дороги «Подъезд от автомобильной дороги «Верхний Еруслан – Салтово» к с. Лятошинка» в Старополтавском м.р. Волгоградской области | - | - | 96,0 | - |
| 19 | Строительство подъездной автомобильной дороги, внутрипроизводственных путей и проездов к ООО «ТД ГраСС» | - | - | 195,0 | 195,0 |
| 20 | Строительство подъездных путей к ООО «Консервный комбинат «Ахтуба» | - | - | 230,0 | 230,0 |
|  | Проектно-изыскательские работы | 50,0 | 0,0 | 45,7 | -4,3 |
|  | **ГП «Комплексное развитие сельских территорий»** | **372,8** | **340,7** | **221,5** | **-151,3** |
| 1 | Строительство а/д «ст-ца Нехаевская – х. Лобачевский – х. Авраамовский» (от ст-цы Нехаевская до х. Лобачевский) в Нехаевском районе Волгоградской области | 106,9 | 104,7 | 106,9 | - |
| 2 | Строительство а/д «Подъезд от автомобильной дороги «Краснянский – Скуришенская» к х. Чиганаки 1-е» в Кумылженском м.р. | 29,1 | 28,5 | 29,8 | 0,7 |
| 3 | Строительство а/д« Подъезд от автомобильной дороги «Волгоград – Октябрьский – Котельниково – Зимовники – Сальск» к селу .Каменка» в Октябрьском м.р. Волгоградской области | 211,8 | 207,5 | 53,3 | -158,5 |
|  | Проектно-изыскательские работы | 25,0 | 0 | 31,5 | 6,5 |

Из таблицы видно, что законопроектом планируются объекты строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения на 2022 год в рамках ГП «Развитие транспортной системы» с учетом следующих особенностей:

-не запланированы 3 объекта (№№5-7 в таблице) на сумму 599 млн. руб. в связи с отсутствием межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2022 год;

-запланированы 2 объекта (№№8,9) с ассигнованиями в размере 132 млн. руб. без финансовой поддержки из федерального бюджета: «Строительство подъездной а/д к административному зданию Арбитражного суда Волгоградской области (предварительная стоимость на 2022-2024годы 1 млрд. руб.) и «Строительство 3 пускового комплекса мостового перехода через реку Волга. 2 Этап. (сметная стоимость на 2022-2024 годы 8,5 млрд. руб. в ценах 2020г.). Строительство объектов потребует финансовой поддержки из федерального бюджета;

-запланировано 5 объектов строительства (реконструкции) путепроводных развязок и мостов (№№10-14) только за счет средств областного бюджета на 284,2 млн. рублей. В 2022 году ожидаются межбюджетные трансферты из федерального бюджета на приведение в нормативное состояние искусственных дорожных сооружений;

-четыре объекта (№№15-18) подъездных дорог к сельским населенным пунктам на сумму 177 млн. руб. перенесены из будущих периодов ГП «Комплексное развитие сельских территорий» и запланированы без финансовой поддержки из федерального бюджета. По пояснениям комитета транспорта и дорожного хозяйства эти объекты не одобрены Минсельхозом России для предоставления межбюджетных трансфертов в 2022 году. Причины переноса мероприятий по строительству указанных дорог из ГП «Комплексное развитие сельских территорий» в ГП «Развитие транспортной системы» не пояснены. Возможность такого переноса может свидетельствовать о недостаточном качестве разработки комитетом документов стратегического планирования - государственных программ Волгоградской области и о несоблюдении пункта 1.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п (далее Порядок №423-п), согласно которому не допускается дублирование в государственной программе целей, задач, мероприятий, целевых показателей других государственных программ.

-запланированы ассигнования в размере 425 млн. руб. на строительство 2 новых объектов (№№19,20) подъездных дорог, внутрипроизводственных путей и проездов к коммерческим производственным объектам в рамках реализации инвестиционных проектов (см. ниже) на территории Волгоградской области.

Эти объекты не отвечают Критериям отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения на территории Волгоградской области, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 08.12.2008 №182-п, и не могут являться автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения, к которым, в основном, относятся дороги, соединяющие административные центры муниципальных образований и населенные пункты или являющиеся подъездными к населенным пунктам и транспортным узлам.

Включение этих объектов в перечень объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования для областных государственных нужд, финансируемых за счет средств дорожного фонда Волгоградской области, является нарушением пункта 2 статьи 1 Закона Волгоградской области от 07.11.2011 №2246-ОД «О дорожном фонде Волгоградской области», согласно которому средства дорожного фонда имеют специальное назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с финансовым обеспечением дорожной деятельности и дорожного хозяйства в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Волгоградской области.

Планирование и осуществление указанных расходов за счет ассигнований дорожного фонда Волгоградской области противоречит статье 85, пункту 2 статьи 174.2 БК РФ. Строительство (инвестирование в строительство) указанных объектов следует планировать и осуществлять за счет иных направлений расходов областного бюджета.

Как упомянуто выше, часть дорожного фонда Волгоградской области планируется направить на объекты транспортной инфраструктуры новых инвестиционных проектов. Согласно пояснительной записке к законопроекту в 2022 году на эти цели предусмотрено 825 млн. рублей.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Новый инвестиционный проект** | **Объекты транспортной инфраструктуры** | **Затраты на 2022 год** | **Дорожный фонд Волгоградской области** | |
| **Целевая статья** | **ГП «Развитие транспортной системы»** |
| Строительство консервного комбината для глубокой переработки овощей, выращенных в Волгоградской области | Подъездные дороги, парковки автотранспорта, разгрузочные площадки, тротуары ООО «Консервный комбинат Ахтуба» | 195,0 | 0409 46 2 03 40100 | Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения |
| Увеличение производственных мощностей ООО «ТД ГраСС» по выпуску экспортно-ориентированной химической продукции | Подъездная дорога, внутрипроизводственные пути и проезды ООО «ТД ГраСС» | 230,0 |
| Строительство предприятия по глубокой переработке зерна кукурузы в х. Шарашенский Алексеевского района Волгоградской области | Автомобильная дорога «Панфилово - Алимов - Любимовский - Шарашенский – Алексеевская» км 28+200 - км 58+200 ООО «НьюБио» (капитальный ремонт) | 400,0 | 0409 46 2 R1 20680 | Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть» (капитальный ремонт) |
| **ИТОГО** | | **825,0** |  |  |

В отличие от нескольких предыдущих лет объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на 2022 год не менее прогнозируемого объема доходов, установленных законом Волгоградской области от 07.11.2011 №2246-ОД«О дорожном фонде Волгоградской области», и составляет 15422,3 млн. руб.

млн. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | | | **2022** |
| **ДОХОДЫ** | Акцизы на нефтепродукты | В целях формирования дорожных фондов | 7709,3 |
| В целях реализации НП БКАД | 3479,9 |
| Транспортный налог | | 2 224,7 |
| Штрафы | | 902,3 |
| Межбюджетные трансферты из федерального бюджета | | 1 106,1 |
| **ВСЕГО** | | **15 422,3** |
| **АССИГНОВАНИЯ** | | | **15 422,3** |

Согласно пункту 1 Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта РФ, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом РФ бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.10.2020 №1704 (далее Правила определения НИП), на осуществление субъектом РФ бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов подлежат направлению средства бюджета субъекта РФ, высвобождаемые в 2021-2024 годах в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее высвобождаемые средства).

Таким образом, планирование и использование ассигнований дорожного фонда Волгоградской области, сформированного только за счет доходов, установленных законодательством (акцизы на нефтепродукты, транспортный налог, штрафы за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения и межбюджетные трансферты),на осуществление бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов не соответствует Правилам определения НИП. Такие инвестиции должны осуществляться за счет высвобождаемых средств.

Законопроектом также предлагается продолжить начатую в 2019 году практику использования значительной части расходов дорожного фонда Волгоградской области непрофильным в сфере дорожной деятельности органом исполнительной власти - комитетом финансов. В 2022 году на эти цели запланировано 2201,6 млн. руб., в том числе:

-1673,6 млн. руб., или на 263,3 млн. руб. (15,7%) больше 2021 года - на предоставление местным бюджетам субсидий на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности (непрограммные расходы). Увеличение ассигнований сложилось в основном за счет увеличения межбюджетных трансфертов бюджету г. Волжского (+202 млн. руб.);

-264 млн. руб. на предоставление местным бюджетам субсидий на реализацию мероприятий, связанных с организацией освещения улично-дорожной сети населенных пунктов в рамках ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области». Также как и в 2021 году запланировано по 8 млн. руб. бюджетам муниципальных районов и городского округа г. Михайловка.

Использование бюджетных средств комитетом финансов на предоставление субсидий без применения программно-целевого метода исключает возможность оценки влияния мероприятий на достижение целей социально-экономического развития Волгоградской области и создает риски несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, закрепленного в статье 34 БК РФ.

Также и [подпрограмм](consultantplus://offline/ref=A45DAE4E90E4B4152491ED9750D84545A037591868118E92ED949B36FB5DC3863AB98B43767E421B7D174C4375BFC8BA927C6AE70E1748EAE619825CK0w0L)а «Энергосбережение и энергетическая эффективность систем уличного (наружного) освещения в муниципальных образованиях Волгоградской области» госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области», финансируемая за счет ассигнований дорожного фонда Волгоградской области, не ставит целей и задач, прямо корреспондирующих с национальными целями развития Российской Федерации в сфере дорожного хозяйства.

Продолжающийся обозначенный подход к использованию существенной части средств дорожного фонда Волгоградской области продолжает нести значительные риски несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, ведет к распылению ассигнований областного дорожного фонда и может негативно повлиять на достижение в полной мере национальных целей развития, определенных Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

***По подразделу 0410 «Связь и информатика»*** на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 927,8 млн. руб., что на 13% больше плановых ассигнований 2021 года (821,1 млн. руб.).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств информация об ассигнованиях на 2021 и 2022 годы представлена в таблице.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Закон о бюджете**  **на 2021 год** | **Проект на 2021 год** | **Изменения** | |
| **млн. руб.** | **%** |
| Комитет экономической политики и развития | 2,8 | 4,8 | 2,0 | 71,4 |
| Комитет финансов | 172,3 | 179,1 | 6,8 | 3,9 |
| Комитет информационных технологий | 590,7 | 690,5 | 99,8 | 16,9 |
| Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики | 55,3 | 53,4 | -1,9 | -3,4 |
| **Итого** | **821,1** | **927,8** | **106,7** | **13,0** |

Увеличение ассигнований комитету информационных технологий Волгоградской области на 99,8 млн. руб., или на 16,9%, обусловлено, в основном:

-81 млн. руб. на обеспечение на судебных участках мировых судей защищенного подключения к сети государственной автоматизированной системы РФ «Правосудие», а также организацию защищенного межведомственного электронного взаимодействия в соответствии с заключенным соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 29.12.2020 № 071-09-2021-096;

-6,1 млн. руб. на закупку средств антивирусной защиты информации, в том числе для организаций государственного и муниципального сектора (образования, здравоохранения, культуры, спорта и т. п.) на основании решений Совета по информационной безопасности при Губернаторе Волгоградской области.

Расходы планируется осуществлять в рамках мероприятия «Реализация мероприятий в сфере информационной безопасности цифровой экономики Волгоградской области» госпрограммы «Развитие информационного общества Волгоградской области». Непосредственным результатом реализации мероприятия определено обеспечение использования сертифицированных средств антивирусной защиты информации информационных ресурсов органов исполнительной власти Волгоградской области. Государственной программой, иными нормативными правовыми актами за комитетом информационных технологий не закреплено полномочие по обеспечению средствами антивирусной защиты информации государственных и муниципальных учреждений. Планирование и осуществление указанных расходов без соответствующего правового закрепления противоречит статье 85, пункту 2 статьи 174.2 БК РФ.

-5,4 млн. руб. на единую информационно-аналитическую систему автоматизации функций органа регионального тарифного регулирования Волгоградской области в связи с созданием нового модуля «Расчет тарифов в электроэнергетике» и доработкой сегмента для перехода на импортозамещённое программное обеспечение;

-4,3 млн. руб. на сопровождение информационных систем (ГИС «Контроль исполнения административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг Волгоградской области», справочно-правовой системы «Консультант Плюс», региональной системы межведомственного электронного взаимодействия Волгоградской области, ГИС «Региональная информационно-аналитическая система Волгоградской области», информационно-аналитическая система ветеринарного учета и отчетности Волгоградской области) в связи с увеличением плановой потребности в расходах.

***По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»*** на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 934,5 млн. руб., что на 744,5 млн. руб., или на 44,3% меньше плановых ассигнований 2021 года (1679 млн. руб.).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств информация об ассигнованиях на 2021 и 2022 годы представлена в таблице.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Закон о бюджете**  **на 2020 год** | **Проект на 2021 год** | **Изменения** | |
| **млн. руб.** | **%** |
| Комитет строительства | 925,9 | 296,1 | -629,8 | -68,0% |
| Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии | 67,0 | - | - | - |
| Комитет по управлению государственным имуществом | 191 | 223,8 | 32,8 | 17,2% |
| Комитет экономической политики и развития | 180,6 | 168,3 | -12,3 | -6,8% |
| Комитет архитектуры и градостроительства | 11,9 | 12,6 | 0,7 | 5,9% |
| Комитет информационных технологий | 49,7 | 37,3 | -12,4 | -24,9% |
| Комитет промышленности и торговли | 194,3 | 140,9 | -53,4 | -27,5% |
| Комитет по развитию туризма | 58,6 | 55,5 | -3,1 | -5,3% |
| **Итого** | **1679,0** | **934,5** | **-744,5** | -44,3% |

Комитету строительства Волгоградской области по данному подразделу на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 296,1 млн. руб. на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области», что в 3 раза меньше ассигнований, предусмотренных в законе об областном бюджете на 2021 год (924,4 млн. руб.), в том числе:

-обеспечение деятельности ГКУ «Управление капитального строительства» (92,1 млн. руб.) и налог на имущество, закрепленное за учреждением на праве оперативного управления (40,2 млн. руб.);

-субсидии в виде имущественного взноса некоммерческой организации «Волгоградский областной фонд жилья и ипотеки» – 152,8 млн. руб.;

-субсидии акционерному обществу «Волгоградское агентство ипотечного жилищного кредитования» на компенсацию затрат, связанных с предоставлением отдельным категориям граждан ипотечных займов со сниженной процентной ставкой в целях социального обеспечения населения, – 1 млн. руб.;

-субсидии в виде имущественного взноса на содержание унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Волгоградской области» - 10 млн. рублей.

Основной причиной сокращения ассигнований по сравнению с 2021 годом стало отсутствие расходов на завершение работ по обустройству территории Центральной набережной Волгограда (ассигнования на 2021 год – 560,6 млн. руб.). По информации комитета строительства в связи с нарушением подрядчиком срока завершения работ (до конца 2021 года) потребность в ассигнованиях на 2022 год составляет 197,3 млн. рублей.

Комитету промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме140,9 млн. руб., что на 27,5% меньше плана 2021 года (194,3 млн. руб.), из них:

-в рамках подпрограммы «Повышение эффективности взаимодействия с субъектами деятельности в сфере промышленности» госпрограммы «Развитие промышленности Волгоградской области и повышение ее конкурентоспособности» на предоставление субсидий Фонду «Перспективное развитие Волгоградской области», наделенного полномочиями Фонда развития промышленности Волгоградской области (далее Фонд), для финансовой поддержки промышленных предприятий за счет средств областного бюджета - 50 млн. руб., в том числе 18 млн. руб. - на условиях софинансирования из федерального бюджета. По информации комитета в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15.03.2016 комитет планирует в декабре 2021 года принимать участие в конкурсе на финансирование проектов с использованием средств федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, что предполагает привлечение средств федерального бюджета в размере 132 млн. руб.;

-на обеспечение деятельности комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса и его подведомственного казенного учреждения «Центр развития промышленности и торговли» – 90,9 млн. рублей.

Комитету архитектуры и градостроительства Волгоградской области на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме12,7 млн. руб., т. е. на уровне 2021 года, из них:

-в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» на выполнение госзадания ГБУ «Волгоградское областное архитектурно-планировочное бюро»– 7,2 млн. руб.;

-в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды Волгоградской области» на обеспечение функционирования Волгоградского регионального центра компетенций по вопросам городской среды –5,5 млн. рублей.

Комитету информационных технологий Волгоградской области предусмотрено уменьшение ассигнований на 12,4 млн. руб., или на 24,9%, в основном, в связи с прекращением развития комплексной информационной системы видеонаблюдения Волгоградской области путем создания муниципальных сегментов видеонаблюдения (приобретение серверного оборудования и лицензии на подключение камер видеонаблюдения).

***Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».***

Законопроектом бюджетные ассигнования по разделу на 2022 год предусмотрены в размере 6226,4 млн. руб., или на 5,7% (на 379 млн. руб.) меньше ассигнований, утвержденных в законе об областном бюджете на 2021 год (6605,4 млн. руб.). Средства в размере 3871,4 млн. руб. (62,2%) по данному разделу предусмотрены на реализацию региональных проектов в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Уменьшение бюджетных ассигнований на 2022 год связано в основном с уменьшением расходов на госпрограмму «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области**»,** в том числе на подпрограммы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»(на 310,3 млн. руб.) и «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области»(на 661,7 млн. руб.). При этом расходы на реализацию подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства…» госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» и госпрограммы «Формирование современной городской среды Волгоградской области» увеличены по сравнению с 2021 годом на 539,4 млн. руб. и на 314,7 млн. руб. соответственно.

***По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»*** бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены в размере 1100,9 млн. руб., или на 22,5% (на 319,3 млн. руб.) меньше ассигнований в законе об областном бюджете на 2021 год (1420,2 млн. руб.), в том числе:

-комитету строительства Волгоградской области(далее Комитет строительства) на реализацию регионального проекта и подпрограммы «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области»- 992,8 млн. руб., или на 23,8% меньше ассигнований в законе об областном бюджете на 2021 год (1303,1 млн. руб.), из них за счет средств Фонда содействия реформирования ЖКХ (далее Фонд) – 694,8 млн. руб., за счет средств областного бюджета – 298 млн. рублей. Средства предусмотрены городам Волгограду, Камышину, р.п. Средняя Ахтуба, Светлоярскому городскому поселению, Ягодновскому сельскому поселению Ольховского района.

-комитету жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области (далее Комитет ЖКХ) в рамках подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» планируются средства субсидии в виде имущественного взноса на содержание УНО «Региональный фонд капитального ремонта» - 108,1 млн. руб., или на 7% меньше 2021 года (116,5 млн. руб.).

***По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»*** бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены в размере 1370,3 млн. руб., что почти в 2 раза меньше утвержденного плана на 2021 год (2581,5 млн. руб.), в том числе:

-Комитету строительства – 418,8 млн. руб., или почти в 4 раза меньше плана 2021 года (1602,8 млн. руб.), из них:

-в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» - 347,6 млн. руб., или в 4,3 раза меньше плана 2021 года (1509,9 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 171 млн. руб., за счет средств областного бюджета – 176,6 млн. руб., из них в рамках регионального проекта «Жилье» - 173,7 млн. рублей.

По информации Комитета строительства средства запланированы на предоставление следующих субсидий:

173,9 млн. руб. - за счет средств областного бюджета для завершения строительства трех «проблемных» жилых домов в ЖК «Парк Европейский» в г. Волгограде;

173,7 млн. руб. - в рамках регионального проекта бюджету города Волгограда: на подключение «проблемных» домов к инженерным сетям - 162,1 млн. руб., на строительство тепловой сети и сети горячего водоснабжения к комплексу многоэтажных жилых домов по ул. Жердевская, 12 в Советском районе г. Волгограда – 11,6 млн. руб.;

-в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и жилищном комплексе Волгоградской области» госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» - 7,2 млн. руб., или в 3 раза меньше плана 2021 года (24,6 млн. руб.), на проектирование котельных: автономной котельной здания психоневрологического интерната в ст. Нижний Чир Суровикинского муниципального района – 3,6 млн. руб., блочно-модульной котельной городской больницы №1 в г. Петров Вал Камышинского муниципального района – 3,6 млн. рублей.

По информации Комитета строительства по данным объектам подрядчик ООО «Альянс» не приступил к работам по изготовлению проектно-сметной документации, в связи с чем планируется расторжение контракта и объявление нового конкурса на проектирование.

-в рамках подпрограммы «Газификация Волгоградской области» госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области»– 64 млн. руб., т. е. практически на уровне 2021 года (68,3 млн. руб.).Средства предусмотрены на строительство внутрипоселкового газопровода в х. Лобакин Суровикинского района, по которому планируется получить заключение госэкспертизы на проектную документацию в декабре 2021 года.

-Комитету ЖКХ – 265,8 млн. руб., что почти в 1,5 раза превышает план 2021 года (179,8 млн. руб.), из них:

**-**в рамках регионального проекта и подпрограммы «Чистая вода» госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» на проектирование и реконструкцию 25 объектов питьевого водоснабжения - 120,8 млн. руб., что в 6,8 раза больше плана 2021 года (17,8 млн. руб.) в связи с увеличением количества запланированных объектов;

**-**в рамках подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» *-* 145 млн. руб. (в 2,3 раза больше плана 2021 года – 64 млн. руб.),в том числе:

на предоставление субсидий Палласовскому, Светлоярскому, Ленинскому и Среднеахтубинскому районам для организации водоснабжения населения *–* 35 млн. руб.;

субсидии местным бюджетам на приобретение и монтаж оборудования для доочистки технической воды 20-ти муниципальным районам – 100 млн. руб.;

субсидии местным бюджетам на приобретение специализированной техники для подвоза воды 3 муниципальным районам – 10 млн. руб. (по 3,33 млн. руб.).

-Комитету промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса– 65,7 млн. руб., или более чем в 3 раза больше плана 2021 года (20,9 млн. руб.)на предоставление субсидии ГБУ «Волгоградский центр энергоэффективности», из них:

-в рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в топливно-энергетическом комплексе, сельском хозяйстве и на транспорте Волгоградской области» госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» *-* 12,7 млн. руб. (на уровне 2021 года);

-в рамках подпрограммы «Газификация Волгоградской области» госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» на предоставление услуг по содержанию, эксплуатации и техническому обслуживанию газораспределительных сетей Волгоградской области – 53 млн. руб., или в 6 раз больше плана 2021 года (8,7 млн. руб.). По информации комитета увеличение расходов на 2022 год запланировано на обеспечение промышленной безопасности и капитальный ремонт газораспределительных сетей Волгоградской области.

-Комитету тарифного регулирования – 620 млн. руб. на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субвенций на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением ими льготных тарифов (цен) на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению, или на 18,2% меньше плана 2021 года **(**758,2 млн. руб.). По сведениям комитета потребность в указанных средствах на 2022 год составляет 971 млн. руб., т. е. на 351 млн. руб. больше, чем предусмотрено законопроектом.

Вместе с тем по информации комитета тарифного регулирования вышеуказанный расчет выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций на 2022 год носит прогнозный характер, окончательная величина выпадающих доходов будет сформирована по итогам установления тарифов на следующий период регулирования для всех ресурсоснабжающих организаций в срок, установленный законодательством, т. е. 20 декабря 2021 года.

***По подразделу 0503 «Благоустройство»*** бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены в размере 1904,8 млн. руб., что на 77,2% превышает план 2021 года (1074,8 млн. руб.), в том числе:

-Комитету ЖКХ на реализацию мероприятий по благоустройству территорий в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды»– 1176,7 млн. руб., или в 1,5 раза больше плана 2021 года (762 млн. руб.), из них на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» - 851 млн. руб., из них:

**-**на благоустройство 47 общественных и 8 дворовых территорий в 6 городских округах и 13 городских поселениях Волгоградской области– 701 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 688,3 млн. руб.;

-нераспределенная субсидия в целях софинансирования муниципальных программ на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований Волгоградской области на основании конкурсного отбора - 150 млн. руб.;

-предоставление новой субсидии из областного бюджета на содержание объектов благоустройства 38-ми муниципальным образованиям за счет средств областного бюджета - 305,7 млн. рублей. Проект правил предоставления и распределения данных субсидий местным бюджетам представлен к законопроекту;

-Светлоярскому городскому поселению на реализацию проектов благоустройства общественных территорий – 20 млн. рублей.

-Комитету строительства- на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области» в рамках регионального проекта «Жилье» на строительство 4 автодорог в Советском районе Волгограда – 713,7 млн. руб., или в 3,4 раза больше плана 2021 года (213,1 млн. руб.), из них за счет средств федерального бюджета – 702,2 млн. руб. (98%), за счет средств областного бюджета – 11,5 млн. руб. (2%).

-Комитету сельского хозяйства- в рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» на благоустройство сельских территорий – 14,4 млн. руб., что почти в 7 раз меньше плана на 2021 год (99,7 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 14,1 млн. рублей.

***По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»*** бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены в размере 1850,4 млн. руб., или на 21% больше ассигнований, утвержденных в законе об областном бюджете на 2021 год (1528,9 млн. руб.), которые запланировано направить:

-Комитету ЖКХ – 1625,7 млн. руб., из них:

**-**в рамках регионального проекта «Чистая вода» и подпрограммы «Чистая вода» госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» на реконструкцию 8 объектов (станций водозабора и подготовки воды, водозаборных сооружений) – 893,8 млн. руб. (план 2021 года – 1020 млн. руб.),в том числе за счет средств федерального бюджета – 879,4 млн. руб. (98%), за счет средств областного бюджета – 14,4 млн. руб. (2%);

**-** в рамках госпрограммы «Формирование современной городской среды» за счет средств федерального бюджета победителям Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды *-* 120 млн. руб. (г. Жирновск – 50 млн. руб., г. Калач-на-Дону – 70 млн. руб.);

**-**в рамках подпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области»- 567,5 млн. руб., или в 50 раз больше плана 2021 года, связи с тем, что в законопроекте запланировано предоставление новой субсидии г.Волгограду в сумме 555,9 млн. руб. на софинансирование исполнения мировых соглашений, заключенных в целях погашения задолженности организациям коммунального комплекса. Проект правил предоставления и распределения указанных субсидий представлен с законопроектом.

Также предусмотрена субсидия 11,6 млн. руб. ГАУ «Учебно-курсовой комбинат» на предоставление услуг по мониторингу и контролю устранения аварий и инцидентов на объектах ЖКХ; в области водоснабжения и водоотведения и мониторингу региональных составляющих национальных проектов; в сфере капитального строительства и ЖКХ;

**-**обеспечение деятельности комитета ЖКХ -44,4 млн. руб. (на уровне 2021 года).

-Комитету промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса -на возмещение ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения предприятиям пивоваренной промышленности,*-* 5 млн. руб., или в 2 раза меньше плана 2021 года (10 млн. руб.).

-На обеспечение деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области – 219,7 млн. руб., или на уровне плана 2021 года.

***Расходы по разделу 0600 «Охрана окружающей среды.***

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» законопроектом предусмотрены ассигнования на 2022 год в размере 1016 млн. руб., что на 193,5 млн. руб. меньше ассигнований, утвержденных в законе о бюджете на 2021 год (1209,5 млн. руб.).Программные мероприятия по разделу на 2022 год составляют 869,4 млн. руб., или 85,6% от общей суммы.

***По подразделу 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод»*** бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены Комитету ЖКХ в размере 525,4 млн. руб., или на 189,1 млн. руб. меньше ассигнований, утвержденных в законе об областном бюджете на 2021 год (714,5 млн. руб.).Указанные средства запланировано направить в рамках регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» г. Волгограду на строительство сооружения биологической очистки на о.Голодный 1-й этап в сумме 247,8 млн. руб. и 2-ой этап в сумме 277,6 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 518,4 млн. рублей.

***По подразделу 0603 «Охрана окружающей среды»*** бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены Комитету природных ресурсов в размере 157,9 млн. руб., что на 10 млн. руб. меньше ассигнований в законе об областном бюджете на 2021 год (167,9 млн. руб.). Средства запланированы на мероприятия 4 подпрограмм госпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области»:

-«Сохранение биологического разнообразия и развитие системы особо охраняемых природных территорий» - 71,9 млн. руб., или 97,7% к уровню 2021 года (73,6 млн. руб.);

-«Экологическое просвещение» - 0,1 млн. руб., т. е. на уровне 2021 года;

-«Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)» - 18,2 млн. руб., или 93,3% к уровню 2021 года (19,5 млн. руб.):

-«Развитие охотничьего хозяйства» - 67,7 млн. руб., что составляет 90,6% к уровню 2021 года (74,7 млн. руб.).

***По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»*** бюджетные ассигнования предусмотрены Комитету природных ресурсов на 2022 год в размере332,7 млн. руб., или на 5,6 млн. руб. больше плана 2021 года (327,1 млн. руб.), в том числе на реализацию подпрограммы «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Волгоградской области» (далее «Обращение с ТКО») госпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области»- 153,8 млн. рублей.

При этом средства на реализацию региональных проектов «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах Волгоградской области» (далее «Чистая страна») и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Волгоградской области», которые осуществляются посредством выполнения мероприятий подпрограммы «Обращение с ТКО», законопроектом не предусмотрены.

В рамках подпрограммы «Обращение с ТКО» расходы предусмотрены только за счет средств областного бюджета на следующие цели:

-в рамках регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» на мероприятие «Ликвидация химически опасных объектов от прошлой деятельности на ВОАО «Химпром». Обезвреживание шламонакопителя «Белое море». Рекультивация загрязненных участков» - 46,3 млн. рублей. По информации Комитета природных ресурсов планируется заключение соглашения с Министерством природных ресурсов РФ о представлении Волгоградской области субсидии из федерального бюджета на данное мероприятие.

Кроме того, вне рамок данного регионального проекта предусмотрено 39,9 млн. руб. на проектно-изыскательские работы по данному объекту;

-на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – 64,9 млн. руб., в том числе в связи с невыполненными подрядными организациями, но оплаченными работами – 32,5 млн. руб., из них:

21,1 млн. руб. - на ликвидацию имеющихся свалочных накоплений на территории свалки в г. Урюпинске (данные работы фактически не были выполнены ООО «Промтехсервис»);

11,4 млн. руб. - на устранение имеющихся недоделок на территории свалки в г. Камышине (данные работы фактически не были выполнены ООО «ГринЛайт»). По информации Комитета природных ресурсов для выполнения работ по рекультивации на данной свалке необходимо еще 11,9 млн. руб., которые законопроектом не предусмотрены;

5,5 млн. руб. – на биологическую рекультивацию ликвидированных свалок в Кировском районе г. Волгограда и Среднеахтубинском муниципальном районе на основании заключенных госконтрактов;

26,9 млн. руб. – на биологическую рекультивацию ликвидированных свалок в городах Дубовке и Урюпинске, заключение госконтрактов планируется в 2022 году.

Кроме того, по информации Комитета природных ресурсов объем фактически невыполненных ООО «ГринЛайт», но оплаченных работ при ликвидации свалки в г. Дубовке составил 19,1 млн. руб. (2020 год), при ликвидации свалок на территории Среднеахтубинского муниципального района - 121,4 млн. руб. (2018-2019 годы), т. е. всего 140,6 млн. рублей. Учитывая банкротство общества, возврат от него средств необоснованного обогащения маловероятен, что приведет к дополнительным расходам областного бюджета в указанной сумме, которая законопроектом не предусмотрена.

Проведенным палатой мониторингом реализации нацпроекта «Экология» на территории Волгоградской области установлено, что до настоящего времени в Росприроднадзоре не прошла государственную экологическую экспертизу проектная документация по ликвидации свалок на территории 7 муниципальных образований Волгоградской области, в том числе Волгограда, разработанная в 2019 году ЗАО ПИИ «Гипроводстрой». На разработку проектной документации из областного и местных бюджетов израсходовано 38 млн. рублей.

Подпрограммой «Обращение с ТКО» ликвидация свалок на территории этих 7 муниципальных образований предусмотрена в рамках регионального проекта «Чистая страна» на 2021-2023 годы. По информации Комитета природных ресурсов приступить к выполнению работ по ликвидации несанкционированных свалок на территории г. Волгограда планировалось в 4 квартале 2022 года, завершить работы - в 1 квартале 2024 года. Потребность в средствах для завершения работ по проектированию ликвидации свалок на территории г. Волгограда составляет 25,2 млн. рублей. Вместе с тем законопроектом средства на эти цели, а также на ликвидацию свалок на территории Волгограда и еще 6 муниципалитетов, не предусмотрены;

-на актуализацию территориальной схемы обращения с отходами – 0,7 млн. руб.;

-на охрану мусороперерабатывающего комплекса в г. Михайловке, создание которого было начато еще в 2018 году и до настоящего времени не завершено, – 1 млн. руб.;

-на авиационный облет малых рек Донского и Волжского бассейна в целях выявления и пресечения природоохранного законодательства – 1 млн. рублей.

По данному подразделу также предусмотрены непрограммные расходы на обеспечение деятельности Комитета природных ресурсов в размере 148,5 млн. руб., или практически на уровне 2021 года (146,6 млн. руб.).

***Расходы по разделу 0700 «Образование».***

Расходы по разделу 0700 «Образование» на 2022 год законопроектом предусмотрены в сумме 26106,5 млн. руб., что на 1812,4 млн. руб., или 6,5% меньше ассигнований 2021 года, предусмотренных законом о бюджете (27918,9 млн. руб.)

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование подраздела** | **Под раздел** | **Закон о бюджете на 2021г** | **Сводная бюджетная роспись** | **Проект на 2022г.** | **Изменение к закону** | |
| **млн. руб.** | **%** |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | **07 00** | **27918,9** | **27786,6** | **26106,5** | **-1812,4** | **-6,5** |
| Дошкольное образование | 07 01 | 6339,9 | 6349,2 | 5982,8 | -357,1 | -5,6 |
| Общее образование | 07 02 | 16802,6 | 16541,8 | 14820,9 | -1981,7 | -11,8 |
| Дополнительное образование детей | 07 03 | 175,5 | 176,5 | 159,7 | -15,8 | -9,0 |
| Среднее профессиональное образование | 07 04 | 3082,2 | 3164,1 | 3399,6 | 317,4 | 10,3 |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 07 05 | 411,1 | 469,5 | 665,7 | 254,6 | 61,9 |
| Высшее образование | 07 06 | 136,0 | 129,7 | 132,2 | -3,8 | -2,8 |
| Молодежная политика | 07 07 | 747,0 | 730,5 | 721,8 | -25,1 | -3,4 |
| Другие вопросы в области образования | 07 09 | 224,6 | 225,3 | 223,8 | -0,8 | -0,4 |

В основном изменения бюджетных ассигнований на 2022 год коснулись комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (-2147,5 млн. руб.), комитета культуры Волгоградской области (-33,7 млн. руб.) и комитета строительства Волгоградской области (+373,5 млн.руб.), что видно из следующей таблицы.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Образование** | | | |
| **Закон на 2021 год** | **Проект бюджета на 2022 год** | **Изменение** | |
| **млн. руб.** | **%** |
| 1 | Волгоградская областная Дума | 0,3 | 0,3 | 0,0 | 0,0 |
| 2 | Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения | 14,0 | 13,7 | -0,4 | -2,7 |
| 3 | Комитет строительства | 2216,7 | 2590,2 | 373,5 | 16,8 |
| 4 | Комитет здравоохранения | 172,0 | 174,1 | 2,1 | 1,2 |
| 5 | Комитет культуры | 263,2 | 229,5 | -33,7 | -12,8 |
| 6 | Комитет образования, науки и молодежной политики | 25153,0 | 23005,5 | -2147,5 | -8,5 |
| 7 | Комитет сельского хозяйства | 10,4 | 6,7 | -3,7 | -35,4 |
| 8 | Комитет физической культуры и спорта | 33,0 | 31,3 | -1,7 | -5,0 |
| 9 | Комитет экономической политики и развития | 0,4 | 0,7 | 0,3 | 66,7 |
| 10 | Комитет социальной защиты населения | 7,1 | 0,8 | -6,3 | -89,2 |
| 11 | Комитет финансов | 41,4 | 46,4 | 5,1 | 12,2 |
| 12 | Контрольно-счетная палата | 0,4 | 0,7 | 0,4 | 100,0 |
| 13 | Избирательная комиссия | 0,3 | 0,2 | -0,1 | -26,3 |
| 14 | Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики | 0,5 | 0,5 | 0,0 | 0,1 |
| 15 | Управление делами администрации | 6,2 | 6,0 | -0,2 | -4,0 |
|  | **Всего** | **27918,9** | **26106,5** | **-1812,4** | **-6,5** |

***По подразделу 0701«Дошкольное образование»*** ассигнования уменьшены на 357,1 млн. руб., или на 5,6% относительно плановых значений 2021 года.

Изменение ассигнований обусловлено уменьшением расходов по Комитету строительства на 713,8 млн. руб. на строительство детских садов и увеличением Комитету образования на межбюджетные трансферты на 356,7 млн. руб., в том числе:

-372,0 млн. руб. - по субвенции на обеспечение образовательного процесса по программам дошкольного образования в целях соблюдения уровня средней заработной платы по Указу Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Необеспеченность на учебные расходы на 2022 год составляет 129,5 млн. руб., или 70% от расчетной потребности (183,4 млн. руб.);

-6,2 млн. руб. - по субсидии муниципальным образованиями Волгоградской области на проведение капитального ремонта и (или) перепрофилирование групп и (или) приобретение оборудования и (или) оснащения образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в которых планируется открытие мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. С учетом расчетной потребности Комитета образования необеспеченность в субсидии составляет 6,1 млн. руб.;

-21,5 млн. руб. – перемещены в подраздел 0702 «Общее образование» субсидии на замену кровли и выполнение необходимых для этого работ в зданиях муниципальных образовательных организаций.

Комитету строительства по подразделу 0701 «Дошкольное образование» на 2022 год предусмотрено 135,9 млн. руб., что в 6 раз меньше ассигнований в законе об областном бюджете на 2021 год (849,7 млн. руб.), в том числе на реализацию регионального проекта «Содействие занятости (Волгоградская область)», входящего в состав национального проекта «Демография», и подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» госпрограммы «Развитие образования в Волгоградской области» – 97,8 млн. руб. (в 8 раз меньше 2021 года – 800,1 млн. руб.). Средства предусмотрены на предоставление субсидии из областного бюджета на софинансирование завершения строительства двух детских садов:

-в г. Краснослободске Среднеахтубинского муниципального района – 81,8 млн. руб.;

-в с. Матышево Руднянского муниципального района – 16 млн. рублей.

Сокращение ассигнований по сравнению с 2021 годом обусловлено тем, что в 2021 году бюджетные средства предусматривались на завершение строительства 7 детских садов в рамках национального проекта «Демография», из них по двум детским садам срок завершения строительства подрядчиками нарушен, вследствие чего финансирование работ по этим объектам предусмотрено на 2022 год.

Кроме того, по данному подразделу комитету строительства предусмотрены ассигнования на завершение строительства детского сада на 40 мест в с. Русская Бундевка Руднянского муниципального района – последнего объекта из социальных объектов, которые планировалось построить в муниципальных образованиях, пострадавших от природных пожаров 2 - 3 сентября 2010 года, - 38,2 млн. рублей.

***По подразделу 0702 «Общее образование»*** ассигнования по сравнению с 2021 годом уменьшены на 1981,7 млн. руб., или на 11,8%, и составили 14820,9 млн. рублей.

Уменьшение ассигнований предусмотрено по Комитету образования на 3063,4 млн. руб., или на 9,9%, за счет уменьшения ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Волгоградской области в рамках госпрограммы «Развития образования…», в основном за счет уменьшения ассигнований на субвенцию на осуществление образовательного процесса по программам общего образования(-3034,6 млн. руб.). В результате необеспеченность по субвенции на осуществление образовательного процесса по программам общего образования на 2022 год составляет 4114,4 млн. руб., или 34,5% от расчетной потребности (11933,3 млн. руб.).Финансирование фонда оплаты труда педагогических и прочих работников предусмотрено на уровне 68% от расчетной потребности (на 8 месяцев), расходов, необходимых на обеспечение учебного процесса, на уровне 29,4% от (на 2 месяца).

Необходимо отметить, что по данным Комитета образования законопроектом не предусмотрены ассигнования по субсидиям на оснащение объектов, введенных в эксплуатацию после проведения капитального ремонта и строительства, средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения в сумме 390,6 млн. руб., из них:

-167,8 млн. руб. – после проведения капремонта МОУ СШ №67 Дзержинского района Волгограда (49 млн. руб.), МОУ СШ №19 г. Волжского (118,8 млн. руб.);

-222,8 млн. руб. – после строительства новых образовательных организаций: школы на 1000 мест в Красноармейском районе Волгограда (178,2 млн. руб.), школы на 250 мест в пос. Отрадное (44,6 млн. руб.) в рамках РП «Современная школа», ввод объектов запланирован в июле 2022 года, начало образовательного процесса с 01.09.2022 года. Отсутствие средств на оснащение может привести к несоблюдению указанных сроков.

Увеличены ассигнования Комитету строительства на 1084,7 млн. руб. на строительство 5 общеобразовательных организаций по заключенным соглашениям и расчетной потребности (г. Волжский, 37 микрорайон ул. Медведева, 79 на 323,8 млн. руб., в пос. Отрадное городского округа город Михайловка - 141,0 млн. руб., по ул. Кузнецкая г. Волгограда – 149,2 млн. руб., по ул. Шекснинской в Дзержинском районе Волгограда – 354,7 млн. руб., по ул. им. Кортоева в Дзержинском районе Волгограда – 522,6 млн. руб.), сокращены на 406,6 млн. руб. в связи с завершением строительства школы в Красноармейском районе и по ул. им. Григория Засекина в Кировском районе Волгограда.

***По подразделу 0703 «Дополнительное образование детей»*** ассигнования на 2022 год составили 159,7 млн. руб., что на 15,8 млн. руб., или на 9% меньше, чем по плану, утвержденному законом о бюджете на 2021 год.

Уменьшение ассигнований сложилось в связи с изменением объемов субсидии из федерального бюджета Комитету культуры на реализацию национального проекта «Культура» на 34,2 млн. руб. (уменьшена субсидия на модернизацию детских школ искусств на 56,2 млн. руб., или на 83,3%, выделена субсидия на оснащение детских школ искусств музыкальными инструментами в размере 22 млн. руб.).

Увеличены ассигнования на предоставление субсидий на государственное задание бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Комитету образования и Комитету культуры, на 11,8 млн. руб., а также комитету финансов Волгоградской области на предоставление субсидии муниципальным образованиям на реализацию мероприятий гос[программы](consultantplus://offline/ref=3669D5A0CACC3AFE3E809E961F40922C55D55B130E013A385DA7CF2264CC8168CCD3A168C283C9A9965E9F1588FB6C752F3050E6F7985FC339001532F0ZBL) «Управление государственными финансами Волгоградской области» на 6,6 млн. руб., или на 16,5 процентов.

***По подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование»*** ассигнования на 2022 год предусмотрены в размере 3399,6 млн. руб., что на 317,4 млн. руб., или на 10,3% больше ассигнований, утвержденных на 2021 год.

Основное увеличение сложилось по Комитету образования - 309,8 млн. руб., или 10,9%, в основном, в связи с увеличением ассигнований на следующие цели:

-на 231,8 млн. руб., или на 12,6% – на обеспечение деятельности подведомственных учреждений (заработную плату, оплату земельного и имущественного налогов, коммунальных платежей).Разница в ассигнованиях относительно 2021 года объясняется, в том числе необеспеченностью в текущем году полной потребности на указанные расходы.

-на 69 млн. руб., или в 2 раза - на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования за счет средств резервного фонда Правительства РФ (введена с 01.09.2021);

-на 11,9 млн. руб., или на 100% – на создание базовой профессиональной образовательной организации, обеспечивающей поддержку региональной системы инклюзивного среднего профессионального образования инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в Волгоградской области в рамках реализации мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда» (реализация мероприятия предусмотрена с 01.01.2022);

-на 9,9 млн. руб., или на 2,5% – на выплату пособий и компенсаций по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в соответствии с Федеральным законом РФ от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот…» и выплату стипендий в соответствии с Законом Волгоградской области от 19.12.2013 №172-ОД «О стипендиях и мерах социальной поддержки обучающихся в …». Необеспеченность в средствах на выплату пособий и стипендии составляет 43,9 млн. руб., или 9,6% от расчетной потребности (457,3 млн. руб.).

Кроме того, по данному подразделу увеличены ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности Комитету строительства на 2,5 млн. руб. (строительство учебного корпуса ГБПОУ «Профессиональное училище № 13 имени дважды Героя Социалистического труда В.И.Штепо»), а также на обеспечение деятельности подведомственных учреждений комитета здравоохранения Волгоградской области – на 3,4 млн. руб., Комитета культуры - на 1,8 млн. руб. и уменьшены комитету физической культуры и спорта Волгоградской области на 0,2 млн. рублей.

***По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»*** ассигнования на 2022 год запланированы в сумме 665,7 млн. руб., т. е. увеличены относительно утвержденного показателя 2021 года на 254,6 млн. руб., или на 61,9 процента.

Основное увеличение сложилось по Комитету образования - на 262,3 млн. руб., или на 10,9%, а именно ассигнования увеличены ГАУ «Волгоградская государственная академия повышения квалификации», в том числе:

-на 16,1 млн. руб., или на 5,3% - на выполнение государственного задания (разница в ассигнованиях по сравнению с 2021 годом объясняется необеспеченностью в текущем году полной потребности на указанные расходы);

-на 246,2 млн. руб., или на 40% - на проведение централизованных закупок по 5 мероприятиям национального проекта «Образование» за счет средств федерального бюджета и соответственного софинансирования из областного бюджетов (создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, создание детских технопарков «Кванториум», мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров, создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей, обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды), в разрезе мероприятий изменение ассигнований варьируется от 39 до 100 процентов.

Уменьшены ассигнования по органам исполнительной власти на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации на общую сумму 7,7 млн. рублей.

***По подразделу 0706 «Высшее образование»*** ассигнования уменьшены на 3,8 млн. руб., или на 2,8% Комитету культуры (ГОБУК «Волгоградский государственный институт искусств и культуры»).

***По подразделу 0707 «Молодежная политика»*** ассигнования на 2022 год уменьшены относительно плана 2021 года по Комитету образования на 25,1 млн. руб., или на 3,4% и составили 721,8 млн. рублей.

На следующий год не предусмотрены ассигнования на субсидию на ремонт и благоустройство летних оздоровительных лагерей Волгоградской области, которые необходимо провести в 2022 году в соответствии с поручением Президента РФ от 30.09.2021 №Пр-1845(потребность в средствах на 4 детских оздоровительных лагеря составляет 36 млн. руб.), а также уменьшены ассигнования на мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей (-2,8 млн. руб., или 0,7%).

Увеличены ассигнования на 13,7 млн. руб., или на 2,8% на субсидии подведомственным учреждениям на выполнение государственного задания и реализацию мероприятий в сфере молодежной политики (+11,4 млн. руб., в основном в целях исполнения постановления Губернатора Волгоградской области от 07.05.2021 №213-п «О создании ГАУ Волгоградской области «Центр патриотической и поисковой работы «Авангард» и о некоторых вопросах военно-патриотического воспитания молодежи»), а также на организацию отдыха детей в каникулярный период в лагерях дневного пребывания на базе муниципальных образовательных организаций (+2,3 млн. руб.).

***По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»*** ассигнования на 2022 год предусмотрены в размере 223,8 млн. руб., т. е. уменьшены относительно плана текущего года на 0,8 млн. руб., или на 0,4процента.

При этом уменьшены ассигнования комитету сельского хозяйства Волгоградской области на субсидии на обеспечение комплексного развития сельских территорий (возмещение части затрат, связанных с оплатой труда и проживанием студентов, привлеченных для прохождения производственной практики) на 3,7 млн. руб. (-35,5%).

Увеличены ассигнования Комитету образования на 2,9 млн. руб., или на 1,4%, в связи с увеличением ассигнований на обеспечение деятельности подведомственных казенных учреждений (+7,3 млн. руб.), на мероприятия в сфере реабилитации и абилитации инвалидов за счет средств федерального бюджета (+1,4 млн. руб.), а также в связи с уменьшением ассигнований на непрограммные расходы (-1,8 млн. руб.), на мероприятия в сфере молодежной политики (-4 млн. руб.) в основном на выплату персональных стипендий студентам и учащимся, что привело к необеспеченности расходов на выплату персональных стипендий в размере 4 млн. руб., или на 45% от потребности (8,9 млн. руб.).

***Расходы по разделу 0800 «Культура и кинематография»***

По разделу 0800 «Культура, кинематография» на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 3034,3 млн. руб., что больше ассигнований, предусмотренных законом о бюджете на текущий год (2316 млн. руб.), на 718,3 млн. руб., или на 31 процент.

Основное увеличение сложилось по:

-Комитету строительства -на 569,4 млн. руб., или в 2,2 раза от установленного законом о бюджете на 2021 год, на проведение капитального ремонта и ремонтно-реставрационных работ в государственных учреждениях культуры, в том числе на ремонт здания «Волгоградского театра юного зрителя» - 371 млн. руб., сохранение и приспособление для размещения кукольного театра объекта культурного наследия регионального значения «Училище Кулибина/кинотеатр «Победа» - 150,6 млн. руб., строительство социально-культурного центра в с. Веселово Камышинского муниципального района Волгоградской области – 38,6 млн. руб., работы по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «4-я женская гимназия (кинотеатр «Гвардеец»), Волгоград, ул. Академическая, д.3» - 30,0 млн. руб., реконструкция здания ГБУК «Волгоградская филармония» - 17,0 млн. руб., ремонтно-реставрационные работы здания ГБУК «Волгоградский государственный Новый экспериментальный театр» - 8,9 млн. рублей. Уменьшены расходы на строительство клуба на станции Лапшинская Котовского муниципального района – на 46,7 млн. рублей.

-комитету государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области - на 218,8 млн. руб., или 2,6 раза от установленного законом о бюджете на 2021 год, в основном за счет увеличения ассигнований на межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на 234,6 млн. руб., уменьшения субсидии подведомственным бюджетным учреждениям на 15,5 млн. руб. и на обеспечение деятельности комитета на 0,3 млн. рублей.

Ассигнования на межбюджетные трансферты увеличены на реализацию федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» (23,2 млн. руб.), а также на новую субсидию из областного бюджета на обеспечение сохранения, использования и популяризацию объектов культурного наследия в размере 222,1 млн. рублей. Расчетная потребность на новую субсидию сформирована на основании конкурсного отбора муниципальных образований (приказ комитета от 15.10.2021 №593, протокол от 08.11.2021) на разработку проектно-сметной документации на 2021-2022 годы в сумме 31,9 млн. руб. (2021 г.- 10,6млн. руб., 2022 г. – 21,3млн. руб.). Расчетная потребность на 2022 год в субсидии на выполнение работ в размере 200,8 млн. руб. (222,1 млн. руб. – 21,3 млн. руб.) комитетом не подтверждена.

-Комитету культуры ассигнования уменьшены на 69,9 млн. руб., или на 4,2% от установленного законом о бюджете на 2021 год, за счет уменьшения ассигнований на межбюджетные трансферты на 84,2 млн. руб. на реализацию мероприятий региональных проектов (создание модельных библиотек, развитие муниципальных домов культуры и др.), а также на обеспечение деятельности государственных органов Волгоградской области на 0,9 млн. руб. и на субсидии на проведение общерегиональных мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения, на 4,2 млн. рублей. Увеличены ассигнования на обеспечение деятельности казенных учреждений на 17 млн. руб. и на субсидии подведомственным бюджетным учреждениям культуры на 2,4 млн. рублей.

***Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение»***

Законопроектом предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 15074,7 млн. руб., что меньше ассигнований, утвержденных в законе о бюджете на 2021 год, на 2240,3 млн. руб., или на 12,9%, и меньше ассигнований по бюджетной росписи на 01.10.2021 на 3721,7 млн. руб., или на 19,8 процента.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел, подраздел** | **2021 год** | **Роспись на 01.10.21** | **2022 год** | **Изменение к бюджету 2021 года** | | **Изменения к росписи** | |
| **млн. руб.** | **%** | **млн. руб.** | **%** |
| **Здравоохранение** | **0900** | **17 315,0** | **18 796,4** | **15 074,7** | **-2 240,3** | **-12,9** | **-3 721,7** | **-19,8** |
| Стационарная медицинская помощь | 0901 | 9 809,6 | 6 958,9 | 7 552,1 | -2 257,5 | -23,0 | +593,2 | 8,5 |
| Амбулаторная помощь | 0902 | 2 698,7 | 5 053,8 | 4 730,8 | +2 032,1 | +75,3 | -323,0 | -6,4 |
| Скорая медицинская помощь | 0904 | 256,9 | 263,3 | 365,5 | +108,6 | +42,3 | +102,2 | 38,8 |
| Санаторно-оздоровительная помощь | 0905 | 151,6 | 156,9 | 169,9 | +18,3 | +12,1 | +13,0 | 8,3 |
| Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов | 0906 | 190,3 | 266,7 | 216,1 | +25,8 | +13,5 | -50,6 | -19,0 |
| Санитарно-эпидемиологическое благополучие | 0907 | 504,1 | 2 092,6 | 518,9 | +14,8 | +2,9 | -1 573,7 | -75,2 |
| Прикладные научные исследования в области здравоохранения | 0908 | 15,9 | 15,9 | 13,9 | -2,0 | -12,8 | -2,0 | -12,8 |
| Другие вопросы в области здравоохранения | 0909 | 3 687,9 | 3 988,3 | 1 507,5 | -2 180,4 | -59,1 | -2 480,8 | -62,2 |

***По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь»*** ассигнования на 2022 год предусмотрены в размере 7552,1 млн. руб., что меньше относительно бюджета на 2021 год на 2257,5 млн. руб. (на 23%):

-комитету здравоохранения уменьшены на 2711,6 млн. руб. (на 30,1%) главным образом в связи с переносом средств на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения в сумме 1880,6 млн. руб. с подраздела 0901 в подраздел 0902, окончанием строительства и оснащением лечебно-консультационного центра ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер № 1» (915,2 млн. руб.) и увеличением расходов на содержание подведомственных учреждений (84,2 млн. руб.);

-комитету строительства увеличены на 454,1 млн. руб. (на 36,5%) на объекты капитального строительства (инфекционные корпуса в ГБУЗ «Михайловская ЦРБ» и ГБУЗ г.Камышина «Городская больница №1», радиологический корпус для лучевой терапии на территории ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер», поликлиническое отделение Урюпинского филиала ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер»).

***По подразделу 0902 «Амбулаторная помощь»*** на 2022 год расходы запланированы в сумме 4730,8 млн. руб., по отношению к бюджету 2021 года ассигнования увеличены на 2032,1 млн. руб. (на 75,3%):

-комитету здравоохранения увеличены на 1776,1 млн. руб. (на 71,1%) главным образом на реализацию региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения по вышеуказанной причине (1641,1 млн. руб.) и предоставление субсидий бюджетным учреждением на выполнение государственного задания;

-комитету строительства увеличены на 256 млн. руб. (на 55,9%) на строительство новых фельдшерско-акушерских пунктов (10 ед.) и отделений для врачей общей практики (11 ед.) в сельских населенных пунктах региона.

***По подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь»*** расходы на 2022 год предусмотрены в размере 365,5 млн. руб., по отношению к бюджету 2021 года они увеличены на 108,6 млн. руб. (на 42,3%), в том числе:

-комитету здравоохранения - на 99,7 млн. руб. (+39,5%) в основном на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания скорой медицинской помощи (+70 млн. руб.) и предоставление субсидий бюджетным учреждениям на выполнение госзадания;

-комитету строительства - на 8,9 млн. руб. (на 64%) на разработку проектно-сметной документации на строительство подстанции скорой медицинской помощи на территории ГУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи №15».

***По подразделам 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь», 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов» и 0907 «Санитарно-эпидемиологическое благополучие»*** расходы увеличены на содержание подведомственных учреждений соответственно на 18,3 млн. руб. (на 12,1%), на 25,8 млн. руб. (на 13,5%) и на 14,8 млн. руб. (на 2,9%).

***По подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»*** ассигнования на 2022 год предусмотрены в размере 1507,5 млн. руб., что меньше плана на текущий год на 2180,4 млн. руб. (на 59,1%), в том числе:

-комитету здравоохранения - на 1828,8 млн. руб. (на 54,8%), что обусловлено отсутствием в законопроекте межбюджетных трансфертов (источником которых являются федеральные средства), передаваемых бюджету ТФОМС Волгоградской области на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с оказанием медицинской помощи лицам с заболеванием или подозрением на заболевание коронавирусной инфекции;

-комитету строительства - на 351,6 млн. руб. (на 100%) в связи с окончанием строительства лечебно-консультационного центра ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер №1».

***Расходы по разделу 1000 «Социальная политика»***

Законопроектом предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 41275,7млн. руб., что меньше ассигнований, предусмотренных законом о бюджете на 2021 год, на 710 млн. руб. (на 1,7%), в том числе в связи с изменением субъекта, предоставляющего отдельные меры социальной поддержки за счет субвенций из федерального бюджета, осуществляемые до 2022 года органами исполнительной власти субъектов РФ. Относительно сводной бюджетной росписи на 01.10.2021 планируемые на 2022 год ассигнования увеличены на 1756,8 млн. руб., или на 4,4 процента.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел, подраздел** | **2021 год** | | **2022 год** | **Изменение**  **(к закону)** | | **Изменение**  **(к росписи)** | |
| **Закон** | **Роспись на 01.10.2021** | **млн. руб.** | **%** | **млн. руб.** | **%** |
| **ВСЕГО** | **1000** | **41985,7** | **39518,9** | **41275,7** | **-710** | **-1,7** | **+1756,8** | **+4,4** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 649,9 | 615,2 | 653,6 | +3,7 | +0,6 | +38,4 | +6,2 |
| Социальное обслуживание населения | 1002 | 6352,4 | 6337,7 | 6635,5 | +283,1 | +4,5 | +297,8 | +4,7 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 19273,8 | 17320,7 | 19397,5 | +123,7 | +0,6 | +2076,8 | +12 |
| Охрана семьи и детства | 1004 | 15444,6 | 14974,0 | 14332,4 | -1112,2 | -7,2 | -641,6 | -4,3 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 1006 | 265 | 271,3 | 256,7 | -8,3 | -3,1 | -14,6 | -5,4 |

Наиболее значительные изменения предусмотрены по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства», ассигнования сокращены относительно плана текущего года на 1112,2 млн. руб., или на 7,2% в основном по вышеуказанной причине, а также в связи с сокращением числа получателей мер социальной поддержки.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **2021 год** | | **2022 год** | **Изменение**  **(к закону)** | | | **Изменение**  **(к росписи)** | |
| **Закон о бюджете** | **Роспись на 01.10.2021** | **млн. руб.** | **%** | **млн. руб.** | | **%** |
| Аппарат Губернатора | 5 | 5 | 5 | 0 | 0 | 0 | | -15,2 |
| Комитет юстиции | 1,1 | 1,1 | 0,9 | -0,2 | -15,2 | -0,2 | | +2,4 |
| Комитет строительства | 1077,2 | 1079 | 1105 | +27,8 | +2,6 | +26 | | +23,7 |
| Комитет здравоохранения | 11184,6 | 9550 | 11817,4 | +632,8 | +5,7 | +2267,4 | | -16,1 |
| Комитет культуры | 29,1 | 28,7 | 24,1 | -5 | -17,3 | -4,6 | | +23,7 |
| Комитет образования, науки и молодежной политики | 203,2 | 203,2 | 251,3 | +48,1 | +23,7 | +48,1 | | -37,8 |
| Комитет сельского хозяйства | 5,7 | 6 | 3,7 | -2 | -35,6 | -2,3 | | +1,8 |
| Комитет физической культуры и спорта | 23,2 | 23 | 23,4 | +0,2 | +1,2 | +0,4 | | 0 |
| Комитет ветеринарии | 5,5 | 5,5 | 5,5 | 0 | 0 | 0 | | +0,6 |
| Комитет социальной защиты населения | 27858,8 | 27099,1 | 27265,8 | -593 | -2,1 | +166,7 | | -49,3 |
| Комитет по труду и занятости населения | 1562,1 | 1481,8 | 751,9 | -810,2 | -51,9 | -729,9 | | -40,5 |
| Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики | 30,2 | 36,5 | 21,7 | -8,5 | -28 | -14,8 | | -15,2 |

***По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»*** расходы увеличены на 3,7 млн. руб., или на 0,6% (к бюджетной росписи на 38,4 млн. руб., или на 6,2%).

Комитету социальной защиты населения ассигнования увеличены на 16,7 млн. руб. за счет средств областного бюджета на доплаты к пенсиям государственных служащих субъекта РФ в соответствии с потребностью на 2022 год.

Комитету по труду и занятости населения ассигнования уменьшены на 13 млн. руб. за счет средств федерального бюджета на возмещение расходов Пенсионного фонда РФ, связанных с назначением пенсии безработным гражданам досрочно, в соответствии с потребностью на 2022 год.

***По подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения»*** расходы увеличены на 283,1 млн. руб., или на 4,5% (к бюджетной росписи на 297,8 млн. руб., или на 4,7%) комитету социальной защиты населения, главным образом за счет средств областного бюджета на обеспечение деятельности подведомственных учреждений на выплаты персоналу в соответствии с потребностью на 2022 год в целях недопущения снижения установленных Указом Президента РФ от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=5F88A1001F6A0BDB381D39A0568B371FC75DEFF22ED1A0C6C79A8835A0FF6CADF1DA0E54FA79FBCAA634003E02T8C5O) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» показателей оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и на субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги населению.

***По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»*** расходы увеличены на 123,7 млн. руб., или на 0,6% (к бюджетной росписи - на 2076,8 млн. руб., или на 12%).

Комитету по труду и занятости населения ассигнования уменьшены на 795,9млн. руб. на социальные выплаты безработным гражданам, осуществляемые за счет субвенции из федерального бюджета, в соответствии с потребностью на 2022 год.

Комитету здравоохранения ассигнования в целом увеличены на 632,8 млн. руб., главным образом (на 635,5 млн. руб.)за счет средств областного бюджета в связи с увеличением размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, передаваемых в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в связи с увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг с 1,196 до 1,244, устанавливаемого Законом о бюджете ФФОМС, и увеличением численности неработающего населения с 1453655 до 1478818 человек.

Комитету образования, науки и молодежной политики ассигнования по подразделу увеличены на 30,8млн. руб., из них на 21 млн. руб. на предоставление единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. чел. (в том числе 18,5 млн. руб. за счет федерального бюджета,  
2,5 млн. руб. - областного бюджета). Кроме того, за счет областного бюджета на 9,2 млн. руб. (на 7,5%) увеличены ассигнования по субвенции на оплату жилого помещения и отдельных видов коммунальных услуг, предоставляемых педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим в Волгоградской области и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Волгоградской области, в соответствии с потребностью на 2022 год.

Комитету социальной защиты населения ассигнования по подразделу в целом увеличены на 260,3 млн. руб., главным образом за счет увеличения на 331,9млн. руб.из областного бюджета субвенций местным бюджетам на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Законом Волгоградской области от 12.12.2005№1145-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями Волгоградской области по оказанию мер социальной поддержки населению по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» в соответствии с потребностью на 2022 год, а также уменьшением:

- на 37,9 млн. руб. (на 48,4%) бюджетных ассигнований за счет областного бюджета на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд для обеспечения качества и доступности государственных услуг в сфере социальной защиты населения в рамках модернизации и развития системы социальной защиты населения;

- на 27,2 млн. руб. (на 33,1%) расходов по оплате договоров на пересылку (доставку) получателям выплат.

Законопроектом не обеспечена потребность по отдельным мерам социальной помощи (поддержки), предоставляемым жителям Волгоградской области:

-обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - недостаток 93,3 млн. руб., или 89,9% (потребность –103,8 млн. руб., выделено– 10,5 млн. руб.)за счет средств федерального бюджета (Комитет строительства);

-обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» - недостаток 17,1млн. руб., или 59,3% (потребность – 28,9 млн. руб., выделено – 11,8 млн. руб.)за счет средств федерального бюджета (Комитет строительства);

-обеспечение жилыми помещениями медицинских работников государственных учреждений Волгоградской области в сфере здравоохранения путем выдачи жилищного сертификата - недостаток 87,9 млн. руб., или 74,6% за счет средств областного бюджета (Комитет строительства). Следует отметить, что по отношению к 2021 году (100 чел. получателей меры поддержки) планируемая на 2022 год потребность увеличилась в 4 раза (393 чел.), однако это не повлекло изменения предусмотренных бюджетных ассигнований (2021-2022 гг. по 30 млн. руб. ежегодно). При этом в настоящее время отмечается недостаток в медицинских работниках. Так, согласно отчетности о выполнении мероприятия государственной программы «Развитие здравоохранения Волгоградской области» запланированные результаты по обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом на 2020 год не выполнены соответственно на 329 и 832 человека.

-возмещение расходов по оплате жилья и коммунальных услуг работающим в государственных учреждениях и проживающим в сельской местности специалистам- недостаток 2,8млн. руб., или 33,5% за счет средств областного бюджета (комитет ветеринарии).

***По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»*** расходы к закону об областном бюджете уменьшены на 1112,2 млн. руб., или на 7,2% (к бюджетной росписи уменьшены на 641,6 млн. руб., или на 4,3%).

Комитету социальной защиты населения ассигнования в целом уменьшены на 1154,7 млн. руб., что главным образом связано с вышеуказанным изменением подхода к предоставлению отдельных мер социальной поддержки населения за счет субвенций из федерального бюджета с 2022 года через Пенсионный фонд РФ (уменьшение на 1370,4 млн. руб.), а также в связи с изменением потребности по отдельным мерам.

Комитету строительства ассигнования в целом увеличены на 27,2 млн. руб., из них за счет средств областного бюджета:

-увеличены на 74,8 млн. руб. для строительства двух многоквартирных домов   
(в г. Палласовка и в р.п. Октябрьский) для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа;

-уменьшены на 34,5 млн. руб. расходы по уплате административных штрафов и исполнительских сборов в связи с неисполнением комитетом исполнительных документов в срок, установленный для добровольного исполнения, по вступившим в силу решениям судов об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа;

Расходы на реализацию мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, осуществляемые за счет средств федерального и областного бюджетов, уменьшены на 8,7 млн. руб., или на 3,6%(2,8 млн. руб. - федеральный бюджет, 5,9 млн. руб. - областной бюджет) в соответствии с потребностью на 2022 год. Также уменьшены на 4,4 млн. руб. (на 2,8%) за счет средств федерального бюджета ассигнования на обеспечение жильем молодых семей.

Следует отметить, что в 2022 году планируется к реализации новая мера социальной помощи (поддержки) за счет средств областного бюджета по предоставлению социальной выплаты на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа путем выдачи жилищного сертификата. Законопроектом на соответствующие цели предусмотрено 50,3 млн. рублей. При этом нормативный правовой акт, регулирующий механизм предоставления сертификатов, в настоящее время еще не разработан.

Комитету образования, науки и молодежной политики ассигнования в целом увеличены на 17,3 млн. руб., из них на 18,3 млн. руб. - за счет средств областного бюджета по субвенции на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в соответствии с потребностью на 2022 год, при уменьшении расходов на предоставление компенсации гражданам части стоимости самостоятельно приобретенных (выданных) путевок в организации отдыха и оздоровления детей на 1 млн. руб. (на 52,3%).

Необходимо отметить, что по данному подразделу меры социальной помощи (поддержки) обеспечены в соответствии с расчетной потребностью.

***По подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»*** расходы к закону об областном бюджете в целом уменьшены на 8,3 млн. руб., или на 3,1% (к бюджетной росписи на 14,6 млн. руб., или на 5,4%), главным образом Комитету по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики за счет средств областного бюджета в связи с уменьшением на 12,5 млн. руб. расходов на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций и увеличением на 4 млн. руб. расходов на прочие мероприятия в области социальной политики, в том числе на подготовку и изготовление книги, посвященной истории Качинского высшего военного авиационного ордена Ленина Краснознаменного училища летчиков им. А.Ф. Мясникова и его роли в Сталинградской битве.

В ходе экспертизы законопроекта КСП установлено отсутствие единообразия применения бюджетной классификации при формировании проекта областного бюджета, что не в полной мере отвечает принципу единства бюджетной системы РФ:

* ассигнования на социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях (обеспечения одеждой, обувью, мягким инвентарем и необходимым оборудованием, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, денежная компенсация на приобретение питания при отсутствии горячего питания в образовательном учреждении и т.п.) отдельными ГРБС учитываются по-разному.

Так, комитетом здравоохранения и комитетом образования, науки и молодежной политики указанные расходы включены в подраздел 0704 «Среднее профессиональное образование», комитетом культуры и комитетом физической культуры и спорта – в подраздел 1004 «Охрана семьи и детства». Вместе с тем в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» указанные расходы подлежат отражению по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства».

* Ассигнования по разделу 1000 «Социальная политика» на предоставление субвенций муниципальным образованиям на осуществление государственных полномочий по оказанию мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Волгоградской области, комитетом физической культуры и спорта предусмотрены по непрограммным расходам, а всеми другими ГРБС аналогичные расходы – по программным расходам.

Учитывая, что расходы других ГРБС на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг специалистам, работающим и проживающим в сельской местности, направлены на достижение задач государственных программ Волгоградской области (например, в сфере образования – «обеспечение доступности качественного общего, инклюзивного образования и дополнительного образования», в сфере культуры – «создание условий для поддержки специалистов учреждений культуры, работающих и проживающих в сельской местности…»), считаем целесообразным отнесение этих расходов к расходам на решение задачи «совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в сельской местности и образовательных организациях» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области».

***Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»***

Законопроектом по разделу предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 1983,4 млн. руб., что меньше ассигнований 2021 года на 352,9 млн. руб., или на 15,1% (к бюджетной росписи на 01.10.2020 меньше на 500 млн. руб., или на 20,1%).

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Подраздел** | **2021**  **год** | **Роспись на 01.10.2021** | **2022**  **год** | **Изменение**  **к бюджету** | | **Изменение**  **к росписи** | |
| **млн. руб.** | **%** | **млн. руб.** | **%** |
| **ВСЕГО** | **1100** | **2336,3** | **2483,4** | **1983,4** | **-352,9** | **-15,1** | **-500** | **-20,1** |
| Физическая культура | 1101 | 3,3 | 4,1 | 3,5 | +0,2 | +6 | -0,6 | -14,6 |
| Массовый спорт | 1102 | 856,2 | 834,1 | 378,6 | -477,6 | -55,8 | -455,5 | -54,6 |
| Спорт высших достижений | 1103 | 1426,9 | 1595,6 | 1556,9 | +129,9 | +9,1 | -38,7 | -2,4 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1105 | 49,8 | 49,6 | 44,4 | -5,4 | -10,8 | -5,2 | -10,5 |

Сокращение ассигнований по подразделу 1102 «Массовый спорт» на 477,6 млн. руб. (на 55,8%) обусловлено уменьшением расходов комитету строительства на капитальные вложения в спортивные объекты на 199,1 млн. руб. (на 41,2%) в связи с изменением перечня строек, а также комитету физической культуры и спорту на 278,5 млн. руб. (на 74,7%), главным образом:

- на 100 млн. руб. – в связи с завершением в 2021 году реализации мероприятий по укреплению материально-технической базы ГАУ «Авиационно-спортивный клуб имени Героя Советского Союза А.М. Числова» за счет средств областного бюджета;

-на 65,6 млн. руб. – на оснащение объектов спортивной инфраструктуры, осуществляемого в рамках регионального проекта, в том числе на 65 млн. руб. – за счет федерального бюджета;

-на 63,5 млн. руб. – на капитальные вложения в спортивные объекты за счет средств областного бюджета;

-на 35,2 млн. руб. – на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на капитальные вложения в спортивные объекты и оснащение объектов спортивной инфраструктуры, в том числе 16,3 млн. руб. – за счет федерального бюджета;

-на 13,4 млн. руб. – на предоставление субсидий государственным учреждениям на оказание государственных услуг (работ) за счет областного бюджета (по отношению к показателям бюджетной росписи на 01.10.2021 расходы увеличены на 12,8 млн. руб.).

Увеличение расходов на подраздел 1103 «Спорт высших достижений» на 129,9 млн. руб. (на 9,1%) обусловлено следующими основными причинами:

-комитету физической культуры и спорта расходы увеличены на 140,2 млн. руб. (на 11,5%) главным образом в связи с ростом ассигнований на 202 млн. руб. на предоставление субсидий подведомственным учреждениям на оказание государственных услуг (работ) и субсидий на государственную поддержку региональных спортивных федераций, а также сокращением на 61,8 млн. руб. ассигнований на реализацию мероприятий по укреплению материально-технической базы подведомственных учреждений;

-управлению делами Администрации Волгоградской области расходы уменьшены на 10,3 млн. руб. (на 5,1%) на мероприятия по эксплуатации стадиона «Волгоград-Арена» в соответствии с ассигнованиями, предусмотренными в федеральном бюджете.

***Расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации»***

По разделу 1200 «Средства массовой информации» на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 87,4 млн. руб., что на 16,3 млн. руб., или на 15,7% меньше плановых ассигнований 2021 года и на 8,8 млн. руб., или на 11,2% больше показателя сводной бюджетной росписи на 01.10.2021.

млн. руб.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Закон о бюджете на 2021г.** | **Бюджетная роспись на 01.10.2021** | **Проект бюджета на 2022г.** | **Отклонение Проекта от закона на 2021г.** | | **Отклонение Проекта от бюджетной росписи на 01.10.2021** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **млн. руб.** | **%** | **млн. руб.** | **%** |
| 1 | Комитет по делам национальностей и казачества | 2,5 | 2,5 | 2,7 | 0,2 | 8,0 | 0,2 | 8,0 |
| 2 | Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики | 101,2 | 76,1 | 84,7 | -16,5 | 16,3 | 8,6 | 11,3 |
|  | **ВСЕГО** | **103,7** | **78,6** | **87,4** | **-16,3** | **15,7** | **8,8** | **11,2** |

Увеличение ассигнований на 0,2 млн. руб., или на 8% предусмотрено комитету по делам национальностей и казачества Волгоградской области на реализацию государственной программы «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области».

Уменьшение ассигнований на 16,5 млн. руб., или на 16,3% запланировано по комитету по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области на выдачу грантов средствам массовой информации на поддержку социально значимых проектов во исполнение [Закона](consultantplus://offline/ref=109E866C149A22422378E446F9D261E373A50909184F9465D3C17F045926C0D9D68EB081A8AD023544918ADB01956B9FD8tDA6O) Волгоградской области от 11.01.2006 №1185-ОД «О грантах Волгоградской области средствам массовой информации».

***Расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного долга»***

Статьей 2 законопроекта объем расходов на обслуживание государственного долга Волгоградской области в 2022 году предлагается утвердить в сумме 1 466,7 млн. руб., что на 319,5 млн. руб., или на 17,9% меньше показателя, утвержденного законом об областном бюджете на текущий год. Снижение расходов на обслуживание госдолга обусловлено снижением в 2022 году по сравнению с 2021 годом объемов привлекаемых заимствований.

***Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ».***

Законопроектом объем бюджетных ассигнований по разделу на 2022 год предусмотрен в сумме 3316,8 млн. руб., что на 955,8 млн. руб. (+22,4%) меньше показателя текущего года (4272,6 млн. руб.).

Сокращение объема ассигнований обусловлено снижением планируемого объема дотаций муниципальным образованиям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Так, если на 2021 год указанные дотации планировались в объеме 1171 млн. руб., то на 2022 год они предусмотрены на 671 млн. руб., или в 2,3 раз меньше (500 млн. руб.). Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов на 2022 год увеличены на 49,3 млн. руб. (+3,9%), прочие межбюджетные трансферты общего характера уменьшены на 334,1 млн. руб. (-18%).

***4. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм Волгоградской области. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов РФ на территории Волгоградской области.***

Приложением 7 к законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Волгоградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к финансированию в 2022 году предусмотрены 24 государственные программы с объемом финансирования на общую сумму 124962,1 млн. руб., что составляет 90,7% от общего объема расходов областного бюджета на 2022 год.

Согласно пояснительной записке к законопроекту расходная часть областного бюджета представлена в программном формате. В соответствии со статьей 184.2 БК РФ в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта). В составе документов представлены паспорта 24 госпрограмм.

Однако, учитывая, что в Перечень нормативных правовых актов Волгоградской области, требующих внесения изменений или подлежащих отмене в связи с принятием рассматриваемого законопроекта, включены все госпрограммы, проводить сравнительный анализ потребности в финансовых ресурсах, определенной самими госпрограммами (представленными паспортами), с бюджетными проектировками нецелесообразно.

Приложением 8 к законопроекту «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) РФ на территории Волгоградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусмотрены к финансированию 35 региональных проектов (в рамках 11 национальных проектов) с объемом финансирования 28549,8 млн. руб., что на 2704,7 млн. руб. больше, чем предусмотрено на текущий год (25845,1 млн. руб.).

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Волгоградской области на 2022-2024 годы определено: «Учитывая высокую неопределенность в оценке последствий сложной экономической ситуации в 2020-2021 годах, связанной с введением ограничительных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, основным направлением бюджетной политики на среднесрочный период остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Волгоградской области с учетом выполнения дополнительных задач. Одной из таких задач определено приоритетное направление бюджетных средств на реализацию региональных проектов, интегрированных в государственные программы в целях достижения национальных целей, определенных Указом Президента РФ от 21.07.2020. №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

В этой связи, а также учитывая результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении региональных проектов и государственных программ, КСП обращает особое внимание ответственных исполнителей на необходимость интеграции региональных проектов в госпрограммы Волгоградской области (по целям, ресурсам и индикаторам).

***5. Объемы бюджетных ассигнований, направляемые на государственную поддержку семьи и детей в Волгоградской области***

Согласно приложению 10 к законопроекту объемы бюджетных ассигнований, направляемые на государственную поддержку семьи и детей в Волгоградской области, утверждены в размере 47888,6 млн. рублей.

По отношению к ассигнованиям на эти цели, утвержденным законом об областном бюджете на 2021 год (51771,6 млн. руб.), расходы на 2022 год уменьшены на 3883 млн. руб. (на 7,5%), главным образом:

-в сфере образования и молодежной политики на 2799,6 млн. руб. (на 11,3%) в основном в связи с уменьшением ассигнований на субвенцию на осуществление образовательного процесса по программам общего образования;

-в сфере социальной поддержки населения на 1112,5 млн. руб. (на 7,2%), в основном в связи с изменением подхода к предоставлению отдельных мер социальной поддержки семьи и детей за счет субвенций из федерального бюджета, которые с 2022 года будут предоставляться через Пенсионный фонд РФ, и сокращением расходов на строительство объектов спортивной инфраструктуры.

***6. Программы государственных заимствований Волгоградской области***

***на очередной финансовый год и плановый период.***

Программы государственных внутренних заимствований Волгоградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены в приложении 19 к законопроекту.

млрд. руб.

В 2022 году привлечение заимствований по сравнению с текущим годом предлагается с уменьшением на 9447,4 млн. руб., или в 1,9 раза. Уменьшение связано с предоставлением в 2021 году Волгоградской области из федерального бюджета бюджетного кредита в размере 11447,4 млн. руб. для погашения долговых обязательств Волгоградской области и муниципальных образований Волгоградской области по рыночным заимствованиям.

В 2023 году по отношению к 2022 году предполагается увеличение заимствований на 14800 млн. руб. за счет размещения государственных ценных бумаг (+5000 млн. руб.) с предельным сроком погашения до 31.12.2030 и увеличения объема привлечения кредитов кредитных организаций (+9800 млн. руб.). Указанное увеличение в основном обусловлено необходимостью погашения в 2023 году долговых обязательств в общей сумме 10100 млн. руб. по привлеченным кредитам в 2020 году.

В 2022 и в 2024 годах значительная часть привлекаемых средств приходится на бюджетные кредиты, доля которых составит 70% и 54,3% соответственно (в 2021 году доля бюджетных кредитов составляла 84,5% от привлеченных средств).

Привлечение бюджетных кредитов запланировано по 7 млрд. руб. ежегодно на пополнение остатков средств на счете бюджета со сроком погашения до 15 декабря соответствующего финансового года.

В целом показатели объемов привлечения и погашения по всем видам заимствований в 2021-2024 годах приведены в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2021 год (утверждено законом о бюджете)** | **2022 год** | | **2023 год** | | **2024 год** | |
| **млн. руб.** | **млн. руб.** | **2022 год/ 2021 год**  **%** | **млн. руб.** | **2023 год / 2022 год**  **%** | **млн. руб.** | **2024 год / 2023 год**  **%** |
| Привлечение | 19 447,4 | 10 000,0 | 51,4 | 24 800,0 | в 2,48 раза | 12 900,0 | 52,0 |
| Погашение | 14 624,4 | 15 414,4 | 105,4 | 24 919,4 | 161,7 | 14 319,4 | 57,5 |
| Разница | 4 823,0 | -5 414,4 |  | -119,4 |  | -1 419,4 |  |

Как следует из приведенных в таблице данных, общие суммы заимствований в 2022-2024 годах запланированы без превышения над общими объемами погашения долговых обязательств.

***Программа государственных гарантий Волгоградской области на 2022-2024 годы***

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Волгоградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в части политики в сфере управления государственным долгом определено сохранять мораторий на предоставление новых государственных гарантий Волгоградской области.

Соответственно программа государственных гарантий Волгоградской области на 2022-2024 годы законопроектом не предусмотрена, задолженность по государственным гарантиям в структуре государственного долга отсутствует.

***Источники финансирования дефицита областного бюджета***

***на очередной финансовый год и плановый период***

Состав источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета соответствует требованиям статьи 95 БК РФ. Общая информация об источниках финансирования дефицита бюджета на 2021-2024 годы приведена в следующей таблице.

млн. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2021 год (закон о бюджете)** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета** | **2 750,0** | **0,0** | **0,0** | **- 1 300,0** |
| Разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Волгоградской области, и средствами, направленными на их погашение | - 1 000,0 | - 2 500,0 | 1 500,0 | - 3 000,0 |
| Разница между привлеченными и погашенными Волгоградской областью кредитами кредитных организаций | - 4 305,0 | - 1 595,0 | -300,0 | 2 900,0 |
| Разница между привлеченными и погашенными Волгоградской областью бюджетными кредитами | 10 128,0 | - 1 319,4 | - 1 319,4 | - 1 319,4 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета в течение соответствующего финансового года | 69,4 | 114,4 | 119,4 | 119,4 |
| Иные источники | -2 142,4 | 5 300,0 | 0,0 | 0,0 |

В 2022 году в состав источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета включены иные источники в виде привлечения на единый счет бюджета остатков средств бюджетных и автономных учреждений в сумме 5300 млн. рублей. Объем указанных средств в документах и материалах, представляемых одновременно с законопроектом, не обоснован, соответствующий расчет отсутствует, чем не соблюдены требования статьи 13.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области». Вместе с тем включение в состав источников внутреннего финансирования дефицита необоснованной суммы с учетом обязанности ее возврата до конца финансового года несет риски несоблюдения принципа сбалансированности областного бюджета, установленного статьей 33 БК РФ, что КСП уже отмечала в экспертном заключении на законопроект к 1 чтению.

Обязательства в иностранной валюте у Волгоградской области отсутствуют, соответственно программа государственных внешних заимствований Волгоградской области и источники внешнего финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период не утверждаются.

***7. Программа приватизации (продажи)***

***государственного имущества Волгоградской области.***

В приложении 22 к законопроекту представлена программа приватизации (продажи) государственного имущества Волгоградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее Программа приватизации), которая содержит перечень имущества, подлежащего приватизации (таблица 1), перечень транспортных средств, подлежащих приватизации (таблица 2), перечень пакетов акций, долей хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Волгоградской области, подлежащих приватизации (таблица 3), перечень государственных унитарных предприятий Волгоградской области, преобразуемых в хозяйственные общества (таблица 4), перечень пакетов акций, долей хозяйственных обществ, находящихся   
в государственной собственности Волгоградской области, подлежащих внесению в уставный капитал акционерных обществ (таблица 5), перечень иного имущества, подлежащего внесению в уставный капитал акционерных обществ (таблица 6).

В Программу приватизации на 2022-2024 годы включено:

* 43 объекта имущества, в том числе:

-4 земельных участка общей площадью 8669 кв.м (из которых по 1 земельному участку площадью 4138 кв. м продолжается процесс приватизации) с расположенными на них 4-мя объектами недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 3,1 млн. руб. (из них по 3-м объектам продолжение процесса приватизации)и 5-тью объектами иного имущества балансовой стоимостью 0,3 млн. руб.;

-20 объектов нежилых помещений (продолжение процесса приватизации) общей балансовой стоимостью 39,4 млн. руб.;

-2 комплекса объектов, состоящих из 10 объектов имущества общей балансовой стоимостью 3,5 млн. руб.;

* 13 единиц транспортных средств общей балансовой стоимостью 3,76 млн. руб.;
* пакет акций ООО «Волгоградвзрывпром» со 100% долей государственной собственности Волгоградской области в уставном капитале номинальной стоимостью 39,6 млн. руб.;
* два государственных унитарных предприятия: Волгоградское областное государственное унитарное предприятие «Волгофарм» (далее ГУП «Волгофарм») и государственное унитарное предприятие «Волгоградское областное сельскохозяйственное предприятие «Заря» (далее ГУП «Заря»), преобразуемые в хозяйственные общества. Данные предприятия включались в программу приватизации, начиная с 2017 года. Информация о состоянии процесса приватизации и его перспективах в материалах к законопроекту не представлена;
* пакеты акций двух акционерных обществ (ОАО «Михайловская типография» и АО «Союзпечать» Волгоградской области) и доли (100%) трех хозяйственных обществ (ООО «Ленинская типография», ООО «Николаевская межрайонная типография», ООО «Урюпинская типография») общей номинальной стоимостью 118,9 млн. руб., подлежащие внесению в уставный капитал акционерных обществ. По информации комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области, полученной в ходе экспертизы законопроекта, пакеты акций и доли указанных объектов областной собственности планируется внести в качестве вклада в уставной капитал АО «Калачевская типография» в связи с необходимостью создания единой интегрированной структуры, способной выпускать и продвигать  на рынке весь ассортимент качественной и востребованной полиграфической продукции и услуг;
* 2986 объектов иного имущества, подлежащего внесению в уставный капитал акционерных обществ, в том числе:

-1 земельный участок (продолжение приватизации) площадью 86110 кв.м с расположенными на нем 69-тью объектами имущества общей балансовой стоимостью 47,2 млн. руб.;

-объекты газораспределительной инфраструктуры в количестве 2653 единиц (продолжение приватизации), переданные в собственность Волгоградской области в соответствии с Законом Волгоградской области от 03.12.2015 №204-ОД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и органами государственной власти Волгоградской области по организации в границах муниципальных образований Волгоградской области газоснабжения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации» (процесс приватизации объектов газораспределительной инфраструктуры осуществляется с 2017 года);

-объекты электросетевого хозяйства в количестве 263 единиц (продолжение приватизации), переданные в собственность Волгоградской области в соответствии с Законом Волгоградской области от 28.12.2015 №223-ОД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области и органами государственной власти Волгоградской области по организации в границах муниципальных образований Волгоградской области электроснабжения в пределах полномочий, установленных законодательством РФ».

В нарушение пункта 4 статьи 7 [Закона](consultantplus://offline/ref=82ADD120D20ECCA330A2D6B5A806892A271ADA8CFF6E04A96950FF6EEF83614EB62E703131411AF09F55FD08DF6858FDQ1v6H) Волгоградской области от 09.01.2007 №1410-ОД «О приватизации имущества, находящегося в собственности Волгоградской области» (далее Закон №1410-ОД) в составе документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, отсутствует информация о дивидендах, части прибыли, перечисленной в областной бюджет по акциям или долям в уставных капиталах хозяйственных обществ за два предшествовавших года в отношении объектов областной собственности, пакеты акций и доли которых подлежат внесению в уставной капитал акционерных обществ (таблица 5 Программы приватизации).

В ходе экспертизы законопроекта установлено несоответствие отдельных характеристик государственных унитарных предприятий (балансовой стоимости основных средств и среднесписочной численности работников), отраженных в Программе приватизации (таблица 4), отчетным данным предприятий.

Так, в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 7 [Закона](consultantplus://offline/ref=82ADD120D20ECCA330A2D6B5A806892A271ADA8CFF6E04A96950FF6EEF83614EB62E703131411AF09F55FD08DF6858FDQ1v6H) №1410-ОД характеристики объектов приватизации определяются на основании данных бухгалтерских балансов предприятий на конец года, предшествовавшего году разработки прогнозного плана приватизации.

По данным бухгалтерского баланса ГУП «Волгофарм» на 31.12.2020 балансовая стоимость основных средств составляла 320,2 млн. руб., что на 29 млн. руб., или на 8,3% меньше показателя, отраженного в Программе приватизации (349,2 млн. руб.).

По данным бухгалтерского баланса ГУП «Заря» на 31.12.2020 балансовая стоимость основных средств составляла 363,4 млн. руб., что на 306,2 млн. руб., или в 1,8 раза меньше показателя, отраженного в Программе приватизации (669,6 млн. руб.), и на 18,7 млн. руб. больше показателя, отраженного в Приложении №2 к пояснительной записке к законопроекту (344,7 млн. руб.).

Сведения о среднесписочной численности предприятий в Программе приватизации: ГУП «Волгофарм» - 1230 чел., ГУП «Заря» - 403 человека. Согласно информации приложения №2 к пояснительной записке к законопроекту среднесписочная численность ГУП «Волгофарм» - 1220 чел., ГУП «Заря» - 407 человек, что соответствует отчетным данным предприятий, представленных в КСП.

***8. Предельная штатная численность***

***государственных гражданских служащих Волгоградской области.***

Согласно приложению 26 к законопроекту предельная штатная численность государственных гражданских служащих Волгоградской области на 2022 год составит 3054 штатных единицы, что соответствует показателю 2021 года.

***ВЫВОДЫ:***

**1.** Законопроектом предусмотрен общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на 2022 год в сумме 37597 млн. руб., или на 5874,4 млн. руб. (-13,5%) меньше объема 2021 года.

Из 98 видов межбюджетных трансфертов распределены между муниципальными образованиями 72 в общей сумме 35850,2 млн. руб., что составляет 95,4% от предусмотренного на 2022 год объема межбюджетных трансфертов. Нераспределенный объем межбюджетных трансфертов предлагается к утверждению в сумме 1746,8 млн. руб., в том числе дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов - 500 млн. руб., субсидий - 1010,1 млн. руб., субвенций - 152,5 млн. руб., иных межбюджетных трансфертов - 84,2 млн. рублей.

**2.** По отношению к ассигнованиям, утвержденным законом об областном бюджете на 2021 год, расходы на исполнение публичных нормативных обязательств уменьшены в законопроекте на 1775,7 млн. руб., или на 11%, что связано с изменением с 01.01.2022 полномочий субъекта РФ по предоставлению ряда мер социальной поддержки за счет субвенций из федерального бюджета и передачей их Пенсионному фонду РФ.

**3**. В отличие от предыдущих лет, на момент внесения в Волгоградскую областную Думу проекта закона об областном бюджете на 2022-2024 годы показатели сводной бюджетной росписи текущего года (по состоянию на 01.10.2021) отличались от расходов, утвержденных законом о бюджете на 2021 год, незначительно, что является положительным фактором в бюджетном планировании.

**4.** Экспертизой расходов, предусмотренных проектом закона об областном бюджете на 2022 год, установлено, что ассигнования на отдельные статьи бюджетных расходов запланированы в объемах, меньших расчетной потребности, т. е их необеспеченность:

-на субвенцию муниципальным образованиям на обеспечение образовательного процесса - 4243,9 млн. руб., в том числе по программам общего образования - 4114,4 млн. руб., или 34,5% от потребности (по заработной плате – 68%, по учебным расходам – 29,4%), по программам дошкольного образования – 129,5 млн. руб. (учебные расходы);

-на выплату пособий и компенсаций детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в соответствии с Федеральным законом РФ от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот…» и выплату стипендий в соответствии с Законом Волгоградской области от 19.12.2013 №172-ОД «О стипендиях и мерах социальной поддержки обучающихся в …» - 43,9 млн. руб.;

-на осуществление мер социальной поддержки, предоставляемых за счет средств областного бюджета, - 90,7 млн. руб. (обеспечение жилыми помещениями медицинских работников государственных учреждений - 87,9 млн. руб., возмещение расходов по оплате жилья и коммунальных услуг работающим в государственных учреждениях и проживающим в сельской местности специалистам в области ветеринарии - 2,8 млн. руб.).;

-по субсидиям на государственную поддержку общественного пассажирского транспорта в Волгоградской области – 357,6 млн. руб.;

-по субвенциям на компенсацию (возмещение) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением ими льготных тарифов (цен) на коммунальные ресурсы (услуги) и техническую воду, поставляемые населению, - 351 млн. рублей.

**5.** По отдельным видам расходов ассигнования законопроектом не предусмотрены либо предусмотрены в недостаточных объемах, что может приводить к неэффективным (безрезультативным) расходам ранее произведенных вложений или невыполнению целевых показателей и результатов национальных (региональных) проектов:

-в рамках мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» не предусмотрены ассигнования на завершение работ по обустройству территории Центральной набережной Волгограда. По информации комитета строительства Волгоградской области в связи с нарушением подрядчиком срока завершения работ (до конца 2021 года) потребность в бюджетных ассигнованиях на 2022 год составляет 197,3 млн. руб.;

-в целях образования земельных участков, в границах которых будет вестись строительство комплекса ГТС в рамках мероприятия «Изъятие земельных участков, а также изъятие права пользования (аренды) земельными участками для государственных нужд Волгоградской области» (с учетом подготовки отчетов об оценке и выполнения кадастровых работ)» комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области необходимо предусмотреть 57,4 млн. руб.;

-для завершения работ по проектированию ликвидации несанкционированных свалок на территории г. Волгограда комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области требуется 25,2 млн. руб.; для рекультивации свалки в г. Камышине - 11,9 млн. руб.; в связи с невыполненными работами подрядной организацией ООО «ГринЛайт», которая находится в стадии банкротства, по ликвидации свалок в г. Дубовке и на территории Среднеахтубинского муниципального района - 140,6 млн. руб**.**; по экологической реабилитации 5 водных объектов - 60,9 млн. руб.;

-по субсидии на проведение капитального ремонта и (или) перепрофилирование групп и (или) приобретение оборудования и (или) оснащения образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, в которых планируется открытие мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет - 6,1 млн. руб.;

-по субсидиям на оснащение объектов, введенных в эксплуатацию после проведения капитального ремонта и строительства, средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения в сумме 390,6 млн. руб., отсутствие которых может привести к несоблюдению сроков по вводу объектов в эксплуатацию и началу учебного процесса в них;

-по субсидии на ремонт и благоустройство летних оздоровительных лагерей Волгоградской области в сумме 36 млн. руб. с целью выполнения поручения Президента РФ от 30.09.2021 №Пр-1845.

**6.** Предлагаемый к утверждению на 2022 год объем ассигнований областного бюджета на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Волгоградской области (3012,7 млн. руб.) в 3,4 раза меньше нормативной потребности .

**7.** В условиях недофинансирования расходов дорожного фонда Волгоградской области на содержание дорог часть его ассигнований в объеме 825 млн. руб. запланирована на осуществление бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, которые должны осуществляться за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам. Два из трех запланированных объектов транспортной инфраструктуры являются подъездными дорогами, внутрипроизводственными путями и проездами к коммерческим производственным объектам, которые не отвечают критериям отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения и не могут финансироваться за счет ассигнований дорожного фонда Волгоградской области.

**8.** Законопроектом запланированы ассигнования госпрограммы «Развитие транспортной системы» на строительство 4 подъездных дорог к сельским населенным пунктам на сумму 177 млн. руб., которые перенесены из будущих периодов госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий». Возможность такого переноса может свидетельствовать о недостаточном качестве разработки документов стратегического планирования - государственных программ Волгоградской области и дублировании в государственных программах целей, задач, мероприятий, целевых показателей.

**9.** Законопроектом предусмотрены ассигнования в объеме 2201,6 млн. руб., что составляет 14,3% от объема дорожного фонда Волгоградской области, комитету финансов Волгоградской области - непрофильному в сфере дорожной деятельности органу исполнительной власти, в том числе 1673,6 млн. руб. - по непрограммным расходам на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности. Использование ассигнований дорожного фонда без применения программно-целевого метода исключает возможность оценки влияния мероприятий на достижение целей социально-экономического развития Волгоградской области и может негативно повлиять на достижение национальных целей развития, определенных Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

**10.** Программа приватизации (продажи) государственного имущества Волгоградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов содержит недостоверную информацию о балансовой стоимости основных средств и среднесписочной численности ГУП «Волгофарм» и ГУП «Заря», преобразуемых в хозяйственные общества.

**11.** При планировании в законопроекте расходов:

-на социальное обеспечение детей-сирот и меры социальной поддержки специалистов, проживающих в сельской местности, не в полной мере обеспечен принцип единства бюджетной системы РФ;

-на выполнение работ по расчистке 1 водного объекта и экологической реабилитации 5 водных объектов, которые не были выполнены подрядной организацией ООО «ГринЛайт» (30,4 млн. руб.), вместо подраздела 0406 «Водное хозяйство» использован подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», что является нарушением приказа Минфина РФ от 06.06.2019 №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

На основании изложенного ***контрольно-счетная палата предлагает Волгоградской областной Думе*** предусмотреть в постановлении «О принятии во втором чтении проекта закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» следующие рекомендации Администрации Волгоградской области:

**1.** При получении дополнительных доходов в процессе исполнения областного бюджета в 2022 году в первоочередном порядке увеличить (предусмотреть) бюджетные ассигнования по видам расходов, перечисленных в пунктах 4 и 5 выводов заключения.

**2**. В программе приватизации государственного имущества Волгоградской области на 2022 год привести балансовую стоимость и среднесписочную численность работников государственных унитарных предприятий «Волгофарм» и «Волгоградское областное сельскохозяйственное предприятие Заря», преобразуемых в хозяйственные общества, в соответствие с отчетными данными организаций.

**3**. Во избежание нарушения пункта 1 Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта РФ, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом РФ бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.10.2020 №1704, и пункта 2 статьи 1 Закона Волгоградской области от 17.11.2011 №2246-ОД «О дорожном фонде Волгоградской области» принять меры по обеспечению финансирования бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях новых инвестиционных проектов за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Волгоградской области по бюджетным кредитам.

**4.** Запланировать в законопроекте расходы:

-на социальное обеспечение детей-сирот и меры социальной поддержки специалистов, проживающих в сельской местности, с обеспечением принципа единства бюджетной системы РФ;

-в рамках госпрограммы «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области» в размере 30,4 млн. руб. по подразделу 0406 «Водное хозяйство», исключив их из подраздела 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды».

***Председатель И.А. Дьяченко***