УТВЕРЖДЕН

председателем

контрольно-счетной палаты Волгоградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Дьяченко

27 декабря 2019 года

## ОТЧЕТ

***о результатах проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство современных зданий дошкольных образовательных организаций, реконструкцию существующих зданий и сооружений дошкольных образовательных организаций, а также на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в рамках реализации подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» государственной программы Волгоградской области «Развитие образования в Волгоградской области» за 2018 год и истекший период 2019 года***

**Основание для проведения проверки**: план работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области на 2019 год, утвержденный постановлением коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области от 17.12.2018 № 23/2.

**Проверяемый период:** 2018 год – истекший период 2019 года.

**Цель проверки**: оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств при выполнении мероприятий Регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» по строительству зданий детских садов в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» государственной программы Волгоградской области «Развитие образования в Волгоградской области».

**Объекты проверки:**

* комитет строительства Волгоградской области (далее – Комитет, Комитет строительства);
* администрации муниципальных образований – получателей субсидии из областного бюджета: г. Волжского, г. Камышина, Городищенского, Иловлинского, Светлоярского и Новоаннинского муниципальных районов.

**Перечень оформленных актов**:

По результатам проведенных проверок оформлено 10 актов (приложение 1).

# Общие сведения

Одной из задач Национального проекта «Демография» является создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100%-ой доступности к 2021 году дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет.

Для достижения целей Национального проекта «Демография» утверждено 5 федеральных проектов, в том числе федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

С целью реализации указанного Федерального проекта утвержден Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (Волгоградская область)» (далее Региональный проект «Содействие занятости женщин»), рассчитанный на реализацию до 2024 года. Руководитель регионального проекта – председатель комитета строительства Волгоградской области. Между руководителем Федерального проекта, первым заместителем Министра труда и социальной защиты РФ и предыдущим руководителем Регионального проекта, председателем комитета по труду и занятости населения Волгоградской области заключено соглашение от 29.01.2019 о реализации Регионального проекта «Содействие занятости женщин» с приложением показателей Федерального проекта по субъекту РФ.

Федеральным проектом предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятия, реализуемого в форме предоставления субъектам РФ межбюджетных трансфертов.

Результатами федерального проекта является создание дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (далее дошкольные образовательные организации), в том числе путем строительства зданий (пристройки к зданию), приобретения (выкупа) зданий (встроенных, пристроенных помещений) дошкольных организаций.

В соответствии с Федеральным проектом в Региональном проекте «Содействие занятости женщин» установлен показатель доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет с плановым значением на 2019 год - 99,4%, на 2020 год - 99,7% и с 2021 года (до 2024) – 100% и запланированы мероприятия с учетом софинансирования из федерального бюджета с результатами:

-в 2019 году - 1740 дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет;

-в 2020-2021 годах - 2169 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, из них в 2020 году - 1285 мест, в 2021 году - 884 места.

Всего **до 2021 года в рамках Регионального проекта планируется создать 3909** **дополнительных мест** для детей в возрасте до 3 лет в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Постановлением Администрации Волгоградской области от 30.10.2017 №574-п утверждена государственная программа Волгоградской области «Развитие образования в Волгоградской области», в рамках которой реализуется подпрограмма «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» (далее госпрограмма, подпрограмма «Развитие дошкольного образования»), включающая мероприятие Регионального проекта по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в дошкольных образовательных организациях путем строительства новых зданий детских садов и перепрофилирования групп в действующих дошкольных образовательных организациях.

В консолидированном бюджете Волгоградской области финансирование мероприятий по строительству детских садов на 3909 мест на 2018-2021 годы предусмотрено в объеме **4199,7 млн. руб.,** в том числе:

-**1655,4 млн. руб**., в том числе за счет средств федерального бюджета - 910,9 млн. руб. (55%) – на строительство 11 детских садов на **1740 мест**, из них ***540 мест*** для детей от 2 месяцев до 3 лет. Создание ***1200 мест*** для детей от 2 месяцев до 3 лет госпрограммой запланировано путем перепрофилирования групп в действующих дошкольных образовательных организациях;

-**2544,3 млн. руб.,** в том числе за счет средств федерального бюджета 1602,8 млн. руб. (69%) – на строительство 14 детских садов на **2169 мест**, из них ***655 мест*** для детей от 1,5 до 3 лет. Создание ***1514 мест*** для детей от 1,5 до 3 лет госпрограммой запланировано путем перепрофилирования групп в действующих дошкольных образовательных организациях.

Для повышения эффективности реализации мероприятий госпрограммы РФ «Развитие образования» в соответствии с Правилами предоставления и распределения трансферта из федерального бюджета предусмотрены обязательства Волгоградской области:

- в случае направления межбюджетного трансферта на создание дополнительных мест для детей старше 3 лет в (строящихся) дошкольных образовательных организациях – Волгоградская область обязуется обеспечить за счет средств областного бюджета (местного бюджета) создание в том же количестве дополнительных мест для детей до 3 лет в действующих дошкольных образовательных организациях, в том числе путем реконструкции, перепрофилирования, капитального ремонта. То есть во всех муниципальных образованиях области (получателей субсидии из федерального и областного бюджетов), помимо строительства детских садов, необходимо к 2021 году создать не менее 2714 дополнительных мест в действующих дошкольных учреждениях;

-использование при строительстве зданий (пристроек к зданию) дошкольных организаций экономически эффективной проектной документации повторного использования из единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства;

-обеспечение 24-часового онлайн-видеонаблюдения с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за объектами строительства.

Также Правилами предоставления трансферта из федерального бюджета предусмотрен возврат в федеральный бюджет части трансферта в случае, если субъектом РФ по состоянию на 31 декабря допущены нарушения обязательств по достижению показателей результативности использования иного межбюджетного трансферта, и до 15 февраля следующего года (дата представления годовой отчетности) указанные нарушения не устранены.

# Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях в 2018-2019 годах

В соответствии с Правилами предоставления и распределения трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет предельный объем финансирования трансферта из федерального бюджета субъекту РФ не может превышать 1 000 000,0 тыс. руб. на 2018-2019 годы.

Для участия в государственной программе РФ «Развитие образования» в 2018-2019 годах и получения средств федерального бюджета на строительство детских садов от Администрации Волгоградской области подана заявка с перечнем из 10 детских садов общей мощностью 1475 мест, в том числе 490 мест для детей от 2 месяцев до 3 лет. При обработке заявки Волгоградской области специалистами Минобрнауки РФ сформирован перечень из 12 детских садов на 1695 мест, из которых 2 детских сада ошибочно продублированы. На основании сформированного перечня специалистами Минобрнауки РФ с применением укрупненных нормативов цен строительства (приказ Минстроя РФ от 20.10.2017 №1452/пр НЦС 81-02-03-2017) определен объем финансового обеспечения строительства 12 детских садов на 1695 мест **в размере 1 059 209,1 тыс. руб.,** из которого объем трансферта из федерального бюджета бюджету Волгоградской области, соответствующий предельному уровню софинансирования 86%, составил 910 919,7 тыс. руб. (427 738,3 тыс. руб. на 2018 год и 483 181,4 тыс. руб. на 2019 год). Объем трансферта из федерального бюджета утвержден распоряжением Правительства РФ от 23.02.2018 № 306-р.

При этом укрупненные нормативы цен строительства (далее НЦС) рассчитаны для отдельно стоящего здания и не учитывают стоимость прочих объектов, расположенных в пределах земельного участка, отведенного под застройку (трансформаторных подстанций, котельных, насосных станций и т.п.), стоимость строительства наружных инженерных сетей и благоустройства территории, плату за подключение к внешним инженерным сетям, прочие затраты подрядных организаций, не относящиеся к строительно-монтажным работам (командировочные расходы, перевозка рабочих, затраты по содержанию вахтовых поселков и др.). Также НЦС не учитывает налог на добавленную стоимость, то есть только по этому основанию финансирование за счет трансферта из федерального бюджета занижено на ставку НДС (18% в 2018 году).

Таким образом, финансовое обеспечение расходов на строительство детских садов с использованием средств федерального бюджета недостаточно для реализации мероприятия госпрограммы, в связи с чем Администрацией Волгоградской области направлено письмо в Минстрой РФ с просьбой разрешить данную ситуацию (оставлено без ответа). Вместе с тем Минобрнауки РФ даны разъяснения, что распределенный Волгоградской области объем средств федерального бюджета в соответствии с Правилами предоставления иных трансфертов из федерального бюджета не может быть изменен, при этом возможна корректировка перечня детских садов, в случае необходимости, также без изменения распределенного объема средств. По этой причине потребовалось дополнительное финансирование из областного и местных бюджетов.

В связи с дублированием 2 детских садов, а также с учетом неготовности муниципальных образований реализовать отдельные проекты, планируемый перечень детских садов был скорректирован на момент заключения соглашения с Минобрнауки РФ и состоял из 11 детских садов на 1710 мест: исключены 2 детских сада в г. Волжском, включены детские сады в г. Камышине, г. Новоаннинском, незавершенный объект в г. Волгограде по ул. Восточно-Казахстанской. После заключения соглашения в него внесены изменения в части исключения детского сада в г. Волгограде по пр. Металлургов, 29а (110 мест) и включения детского сада в р.п. Городище по пр. Ленина (140 мест), в связи с чем общее количество мест увеличено до 1740.

Для реализации мероприятий в 2018 и 2019 годах между Минобрнауки РФ (в 2019 году Минпросвещения РФ) и Администрацией Волгоградской области заключены соглашения от 02.07.2018 и от 14.02.2019 о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Волгоградской области на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях.

В соответствии с соглашениями объем бюджетных ассигнований на финансирование строительства 11 детских садов составил **1 059 209,1 тыс. руб.** (на 2018 год - 497 370,5 тыс. руб., на 2019 год – 561 838,8 тыс. руб.), из них:

-910 919,7 тыс. руб. (86%) - иной трансферт из федерального бюджета;

-118 631,4 тыс. руб. (11,2%) - средства областного бюджета;

-29 658,0 тыс. руб. (2,8%) - средства местных бюджетов.

Постановлением Администрации Волгоградской области от 11.09.2018 №404-п утвержден Порядок предоставления и расходования в 2018 - 2019 годах субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных организациях (далее - Постановление №404-п).

Согласно Постановлению №404-п субсидии предоставляются муниципальным образованиям на строительство объектов, включенных в перечень объектов дошкольных организаций в заявке Администрации Волгоградской области на предоставление межбюджетного трансферта из федерального бюджета и согласованный Министерством просвещения РФ.

В дополнение к условиям предоставления трансферта из федерального бюджета установлены условия предоставления и расходования субсидий из областного бюджета:

1) достижение муниципальным образованием до 31.12.2019 плановых значений показателей результативности использования субсидии, в том числе:

-ввод 11 объектов в эксплуатацию - до 01 декабря 2019 г.;

-количество дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных организациях 1740, из них 540 мест в новых детских садах и 1200 мест в действующих садах (в перепрофилированных группах).

2) обеспечение создания за счет средств местного бюджета путем реконструкции, выкупа, перепрофилирования, капремонта действующих дошкольных организациях того же количества мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, которое создано для детей в возрасте старше 3 лет в новых детских садах;

3) доля финансирования за счет средств местного бюджета:

в 2018-2019 годах - не менее 2,8% от объема обязательного финансирования с использованием средств федерального бюджета;

в 2019 году - не менее 20% от объема дополнительного финансирования строительства объекта;

Также Постановлением №404-п предусмотрены штрафные санкции в виде возврата в областной бюджет части субсидии в случае, если на 31.12.2019 не достигнуты показатели результативности использования субсидии и нарушения не устранены до 01.02.2020 (дата предоставления годовой отчетности).

На софинансирование расходов местных бюджетов на строительство 11 детских садов Законом Волгоградской области от 15.12.2017 №124-ОД «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Комитету строительства на 2018 год утверждены ассигнования в объеме 483 443,8 тыс. руб., которые исполнены в объеме 309 141,4 тыс. руб., или на 61,8% процента.

Законом Волгоградской области от 07.12.2018 №134-ОД «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Комитету строительства на 2019 год утверждены ассигнования в объеме 1 197 401,7 тыс. руб. на завершение строительства 11 детских садов, которые исполнены на 10.12.2019 в объеме 801 232,2 тыс. руб., или на 66,9 процента.

В 2018 году в соответствии с заключенными соглашениями между Комитетом строительства и ОМСУ субсидия из областного бюджета предоставлялась на авансирование и строительство 6 садов в г. Волжском, г. Волгограде, п. Новая Надежда Городищенского района.

По 5 детским садам в г. Камышине, р.п. Городище, р.п. Светлый Яр, г. Новоаннинске и с. Лог Иловлинского района администрациями городского округа и муниципальных районов не обеспечена своевременная подготовка ПСД и не заключены в 2018 году муниципальные контракты на строительно-монтажные работы в нарушение плана мероприятий госпрограммы и соглашений о предоставлении субсидии. По 4 детским садам объявленные в конце 2018 года (в связи с поздним получением заключений госэкспертизы) муниципальные закупки признаны несостоявшимися ввиду отсутствия участников, а сметная документация на строительство детского сада в г. Новоаннинский не была готова в 2018 году.

При размещении закупок в 2019 году администрациями г. Камышина, Иловлинского и Светлоярского муниципальных районов сметная стоимость, рассчитанная в ценах 2018 года, была увеличена на коэффициент-дефлятор 1,05 (из прогноза социально-экономического развития РФ на период до 2036 года, разработанного Минэкономразвтия РФ).

Но если по результатам проведенного аукциона на строительство детского сада в р.п. Светлый Яр произошло снижение начальной (максимальной) цены контракта, то в отношении детских садов в г. Камышине и в с. Лог Иловлинского района потребовалось дополнительное увеличение объема финансирования за счет средств областного и местных бюджетов.

Таким образом, в связи с нарушением ОМСУ сроков реализации мероприятия госпрограммы в 2018 году, неэффективные расходы консолидированного бюджета Волгоградской области составили 8713 тыс. руб., в том числе для финансирования строительства детского сада в г. Камышине – 8150 тыс. руб., детского сада в с. Лог Иловлинского района – 563 тыс. рублей.

Расходы консолидированного бюджета Волгоградской области за 2018 год составили 318 046,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 273 520,1 тыс. руб., средств областного бюджета – 35 621,3 тыс. руб., средств местного бюджета - 8905,3 тыс. рублей.

На остаток объема финансирования в размере 1 337 402,0 тыс. руб. для завершения строительства 11 детских садов Комитетом строительства в 2019 году заключены соглашения с 7-ю муниципальными образованиями, в том числе:

-637 400,6 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета (остаток 2018 года -154 219,2 тыс. руб.);

-560 001,1 тыс. руб. за счет средств областного бюджета, в том числе обязательная доля - 83 010,3 тыс. руб. (остаток 2018 года - 20 084,2 тыс. руб.), дополнительное финансирование - 476 990,8 тыс. руб.;

-140 000,3 тыс. руб. за счет средств местного бюджета, в том числе обязательная доля -20 752,6 тыс. руб. (остаток 2018 года - 5021,3 тыс. руб.), дополнительное финансирование - 119 247,8 тыс. рублей.

Общий объем бюджетного финансирования строительства 11 детских садов составляет **1 655 598,7 тыс. руб**., из которого финансирование в рамках соглашения о предоставлении трансферта из федерального бюджета – **910 920,7** (55%) и финансирование консолидированного бюджета Волгоградской области – **744 528,0 тыс. руб**. (45%).

Информация о предусмотренном объеме бюджетного финансирования строительства объектов на 2018-2019 годы представлена в таблице 1.

*Таблица 1 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Адрес детского сада | Кол-во мест | | Сметная стоимость | **Всего бюджетных средств** | Фед.  бюджет | Обл.бюджет | | | Мест.бюджет | | |
| Всего | 2 мес-3 лет | Всего | Доп.финансирование | % гр.9/гр.6 | Всего | Доп.финансирование | % гр.12/  гр.6 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 1 | г. Волгоград, ул. им. Григория Засекина | 110 | 40 | 135 154,4 | **128 691,4** | 58 078,0 | 56 490,7 | 48 927,0 | *38,0* | 14 122,6 | 12 231,8 | *9,5* |
| 2 | г. Волгоград, ул. Восточно-Казахстанская | 185 |  | 141 290,5 | **36 089,0** | 31 036,4 | 4 041,9 | 0,0 | *0,0* | 1 010,7 | 0,0 | *0,0* |
| 3 | г. Волжский, пр. им. Ленина, 403 (бассейн) | 240 | 80 | 235 216,2 | **234 450,9** | 152 557,3 | 65 514,9 | 45 647,0 | *19,5* | 16 378,7 | 11 411,8 | *4,9* |
| 4 | г. Волжский, ул. Волжской Военной Флотилии, 74 (басс.) | 240 | 80 | 234 943,5 | **233 474,8** | 152 557,4 | 64 733,9 | 44 865,9 | *19,2* | 16 183,5 | 11 216,5 | *4,8* |
| 5 | г. Волжский, ул. Оломоуцкая, 6 (бассейн) | 240 | 80 | 237 294,4 | **236 400,4** | 152 557,4 | 67 074,5 | 47 206,5 | *20,0* | 16 768,5 | 11 801,6 | *5,0* |
| 6 | г. Камышин мкр 8 северо-западнее жилого дома №7 | 140 | 40 | 161 155,7 | **170 856,6** | 73 316,3 | 78 032,3 | 68 484,1 | *40,1* | 19 508,1 | 17 121,0 | *10,0* |
| 7 | р.п.Городище Городищенского района | 140 | 40 | 154 322,3 | **152 927,8** | 58 078,1 | 75 879,8 | 68 316,1 | *44,7* | 18 970,0 | 17 079,1 | *11,2* |
| 8 | п. Новая Надежда Городищенского р-на (пристройка) | 20 | 20 | 28 401,0 | **32 441,0** | 10 709,3 | 17 385,4 | 15 990,7 | *49,3* | 4 346,3 | 3 997,7 | *12,3* |
| 9 | Иловлинский район, с. Лог | 120 | 40 | 113 288,1 | **114 081,6** | 63 208,8 | 40 698,2 | 32 466,4 | *28,5* | 10 174,6 | 8 116,6 | *7,1* |
| 10 | г. Новоаннинский, ул. Пионерская, 111д (бассейн) | 185 | 80 | 223 745,3 | **200 342,4** | 95 612,9 | 83 783,6 | 71 331,7 | *35,6* | 20 945,9 | 17 832,9 | *8,9* |
| 11 | р.п. Светлый Яр Светлоярского района | 120 | 40 | 109 046,7 | **115 692,8** | 63 208,8 | 41 987,2 | 33 755,3 | *29,2* | 10 496,8 | 8 438,8 | *7,3* |
|  | **итого по 11 объектам** | **1740** | **540** | **1773858,2** | **1655 448,7** | **910 920,7** | **595622,3** | **476990,8** | *28,8* | **148905,8** | **119247,8** | *7,2* |

При проектировании детского сада в г. Камышине и р.п. Городище был применен проект повторного использования детского сада в г. Волгограде по ул. Ивановского в ЖК «Комарово». Остальные из представленных детских садов проектировались и получили положительное заключение госэкспертизы в 2014-2015 годах. Для выполнения настоящего мероприятия в 2018 году ОМСУ организована за счет средств местного бюджета корректировка собственных проектов и получение положительного заключения госэкспертизы, и по обращениям Комитета строительства все проекты были внесены Минстроем РФ в реестр экономически эффективной проектной документации повторного использования.

Финансирование строительства объектов в рамках соглашения о предоставлении трансферта из федерального бюджета, рассчитанное с применением укрупненных нормативов цен строительства зданий детских садов, составляет 600-620 тыс. руб. (без НДС) на 1 место для детских садов мощностью 110-140 мест и 740,0 тыс. руб. (без НДС) для детских садов мощностью 240 мест с бассейном. С учетом дополнительного финансирования удельная доля планируемых расходов на строительство в расчете на 1 место (с НДС) составила:

-детских садов на 240 мест с бассейном в г. Волжском – 980,0 тыс. руб. (или 112% от НЦС);

-детских садов на 140 мест в г. Камышине – 1220,0 тыс. руб. (**170%**) и в р.п. Городище - 1090 тыс. руб. (**152%**);

-детских садов на 120 мест в с. Лог Иловлинского района и в р.п. Светлый Яр - 950 тыс. руб. (131%);

-детского сада на 110 мест в г. Волгограде по ул. Г. Засекина - 1170 тыс. руб. (**162%**).

Информация о кассовых расходах на строительство объектов за 2018 год и за период с 01.01.2019 по 10.12.2019 представлена в таблице 2.

*Таблица 2 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование объекта, мероприятия | Заключены контракты на 25.11.19 | Кассовые расходы | | | | | | | |
| Всего | | ФБ | | ОБ | | МБ | |
| Сумма | % освоения | Сумма | % освоения | Сумма | % освоения | Сумма | % освоения |
| 1 | г. Волгоград, ул. им. Григория Засекина | 124 845,8 | 81 185,1 | *63,1* | 58 078,0 | *100,0* | 18 485,7 | *32,7* | 4 621,4 | *32,7* |
| 2 | г. Волгоград, ул. Восточно-Казахстанская | 36 089,0 | 31 950,3 | *88,2* | 27 477,3 | *88,5* | 3 578,4 | *88,5* | 894,6 | *77,7* |
| 3 | г. Волжский, пр. им. Ленина, 403 (бассейн) | 222 345,2 | 209 800,1 | *89,5* | 152 490,7 | *100,0* | 45 858,4 | *69,9* | 11 450,9 | *69,9* |
| 4 | г. Волжский, ул. Волжской Военной Флотилии, 74 (бассейн) | 221 188,9 | 197 304,1 | *84,5* | 152 490,8 | *100,0* | 35 861,6 | *55,3* | 8 951,8 | *55,3* |
| 5 | г. Волжский, ул. Оломоуцкая, 6 (бассейн) | 224 625,0 | 187 168,8 | *79,2* | 152 490,7 | *100,0* | 27 753,5 | *41,3* | 6 924,6 | *41,3* |
| 6 | г. Камышинн, мкр 8 северо-западнее дома №7 | 167 612,7 | 59 429,8 | *34,8* | 51 109,6 | *69,7* | 6 656,1 | *8,5* | 1 664,0 | *8,5* |
| 7 | Городищенский район, р.п. Городище | 127 829,4 | 57 316,8 | *37,5* | 49 292,4 | *84,9* | 6 419,5 | *8,5* | 1 604,9 | *8,5* |
| 8 | п. Новая Надежда Городищенского р-а(пристр.) | 24 752,5 | 19 616,9 | *60,5* | 10 709,2 | *100,0* | 7 126,2 | *41,0* | 1 781,5 | *41,0* |
| 9 | Иловлинский район, с. Лог | 111 285,7 | 76 242,5 | *66,8* | 63 208,8 | *100,0* | 10 426,9 | *25,6* | 2 606,7 | *25,6* |
| 10 | г.Новоаннинский, ул. Пионерская (бассейн) | 193 426,4 | 166 598,5 | *83,2* | 95 612,9 | *100,0* | 56 788,5 | *67,8* | 14 197,1 | *67,8* |
| 11 | Светлоярский район, р.п. Светлый Яр | 99 061,4 | 82 270,6 | *71,1* | 63 208,8 | *100,0* | 15 249,4 | *36,3* | 3 812,3 | *36,3* |
|  | **ВСЕГО 11 садов** | **1 553 062,0** | **1168 883,5** | ***70,6*** | **876 169,4** | ***96,0*** | **234 204,2** | *39,3* | **58 509,9** | *39,3* |

Из таблицы 2 видно, что неполное использование выделенных средств федерального бюджета сложилось по объектам в г. Камышине, р.п. Городище, в г. Волгограде по ул. Восточно-Казахстанской, что несет риск образования по итогам года неиспользованного остатка средств федерального трансферта, который не будет предоставлен из федерального бюджета в плановом году. При этом по прогнозам Комитета строительства до конца 2019 года по указанным объектам средства федерального бюджета будут использованы на 100 процентов.

Информация о заключенных муниципальных контрактах по состоянию на 01.12.2019 приведена в таблице 3.

*Таблица 3 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Адрес детского сада | Дата пол.закл-я госэкспертизы ПСД | Факт.  срок подготовки ПСД, мес | Подрядчик | Цена контракта на СМР | Снижение по рез-там закупок | Увел-е цены контракта в ходе исп-я | Дата контракта | Срок выполнения работ | | Степень готовности, % |
| по контракту | по проекту |
| 1 | г. Волгоград, ул. им. Григория Засекина | 01.02.2019 | н/д | АО «Приволжстрансстрой» | 118 994,4 |  | 12 358,6 | 18.12.2018 |  |  | 97 |
| 2 | г. Волгоград, ул. Восточно-Казахстанская | 27.06.2013 | н/д | ООО «Водмонтаж» | 36 089,0 |  |  | 16.11.2015 |  |  | 100 |
| 3 | г. Волжский, пр. им. Ленина, 403 (бассейн) | 28.08.2018 | 3 | ООО «Сеал-Сити» | 217 546,8 |  |  | 08.11.2018 | 01.11.19 (12 мес.) | 11 мес. | 98 |
| 4 | г. Волжский, ул.Волжской В. Флотилии, 74 (бас-н) | 28.08.2018 | 3 | ООО «Волгоградгидрострой» | 216 684,3 |  |  | 29.10.2018 | 01.11.19 (12 мес.) | 12 мес. | 85 |
| 5 | г. Волжский, ул. Оломоуцкая, 6 (бассейн) | 21.08.2018 | 3 | ООО «Эльмонт» | 218 989,7 |  |  | 06.12.2018 | 01.11.19 (11 мес.) | 12 мес. | 85 |
| 6 | г. Камышин мкр 8 северо-западнее жилого дома №7 | 12.11.2018 | 6 | ООО «АрТель» | 20 998,2 |  |  | 05.03.2019 | 02.12.19 (8 мес.) | 11 мес. |  |
| ООО «ПроектСтройСервис» | 142 016,5 |  |  | 14.08.2019 | 30.12.19 |  | 15 |
| 7 | р.п.Городище, пр. Ленина | 26.03.2019 | 3 | ФГУП УФСИН | 127 159,7 |  |  | 13.05.2019 | 16.12.19 (7 мес.) | 10 мес. | 21 |
| 8 | п. Новая Надежда Городищенского р-на (пристройка) | 31.10.2018 | 7,5 | ООО «Монте-АВО» | 23 279,6 | 3 025,5 |  | 22.12.2018 | 01.06.19 (5 мес.) |  | 100 |
| 9 | Иловлинский район, с. Лог | 15.10.2018 | 5 | ООО «АрТель» | 108 479,8 | 5 116,6 |  | 17.03.2019 | 01.12.19 (8,5 мес.) | 14,5 мес. | 53 |
| 10 | г. Новоаннинский, ул. Пионерской, 111д (бас-н) | 26.12.2018 | 7 | ООО «РСУ №55» | 189 130,9 |  |  | 15.05.2019 | 01.03.20 (9,5 мес.) | 11 мес. | 87 |
| 11 | р.п. Светлый Яр Светлоярского района | 08.10.2018 | 5 | ООО «Волгтрансстрой» | 98 392,3 | 14 702,3 |  | 03.04.2019 | 01.12.19 (7 мес.) | 9 мес. | 90 |
|  | **итого по 11 объектам** |  |  |  | **1517 761,3** | **22 844,4** | **12358,6** |  |  |  |  |

В заключенных в марте-мае 2019 года муниципальных контрактах на строительство 5 детских садов предусмотрен срок строительства до 01.12.2019, или меньше проектного срока строительства, который составляет порядка 1 года.

Указанное обстоятельство, а также другие причины привели к тому, что показатель по вводу объектов до 01.12.2019 не выполнен повсем 11 детским садам***,* и имеется риск, что показатель результативности предоставления трансферта из федерального бюджета, а также результат Регионального проекта и госпрограммы по созданию дополнительных мест для детей от 2 месяцев до 3 лет путем строительства новых дошкольных учреждений не будет выполнен до 31.12.2019*.*** Для избежания штрафных санкций федерального бюджета ОМСУ необходимо завершить строительство детских садов и организовать дополнительные места до 15 февраля 2020 года.

По объектам в г. Камышине, в р.п. Городище, в с. Лог Иловлинского район в связи с низкой степенью готовности Комитетом строительства прогнозируется перенос завершения строительства на 2020 год, в связи с чем в областном бюджете на 2020 год утверждены ассигнования в объеме 151 800,4 тыс. руб. только за счет средств областного бюджета.

В соответствии с результатами мониторинга комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области в муниципальных районах и городских округах в результате перепрофилирования групп в 75 действующих детских садах созданы дополнительные места для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в количестве 1702 мест, в том числе в тех муниципальных образованиях, где велось строительство детских садов, - 1200 мест, или 100% к планируемому результату предоставления трансферта из федерального бюджета.

В ходе проведенных выездных проверок выполнения ОМСУ мероприятий Регионального проекта по строительству детских садов установлено следующее.

## Детские сады в г. Волжском

Проектная документация на строительство трех детских садов (на 240 мест) в г. Волжском по пр. им. Ленина, 403, ул. Волжской Военной Флотилии, 74 , ул. Оломоуцкая, 6 была разработана и получила положительные заключения госэкспертизы в 2014 году. Корректировка ПСД выполнена ЗАО ВПКИ «Стройиндустрия» по муниципальным контрактам, заключенным в мае 2018 года на общую сумму 2016 тыс. рублей. Положительное заключение госэкспертизы ПСД выдано в августе 2018 года. Подготовка проектно-сметной документации осуществлялась в рамках установленного контрактом срока (3 месяца), однако в ходе выполнения строительно-монтажных работ выявлены недостатки ПСД, что потребовало дополнительной корректировки ПСД и проведение повторной экспертизы.

Строительство детских садов в г. Волжском в установленный муниципальными контрактами срок (01.11.2019) не завершено. В нарушение пункта 12.6 контрактов требования об уплате неустоек за нарушение сроков выполнения работ по состоянию на 15.11.2019 администрацией г. Волжского не направлялись.

В ходе проверки установлено, что по отдельным актам о приемке выполненных работ подрядчиками в нарушение пунктов 9.4 контрактов предъявлялись к оплате, а администрацией г. Волжского принимались работы и материалы, не предусмотренные проектно-сметной документацией. Согласно представленной к проверке переписке между администрацией г. Волжского и подрядными организациями (проектная документация всех детских садов имела идентичные недостатки) в ходе производства работ по строительству детских садов были выявлены расхождения между проектом и сметой на строительство*:*

-частично не учтены сметой земляные работы, арматура для чаши бассейна, работы по лестницам на крыльцах, объемов кирпичной кладки вентканалов, внутренней и наружной отделке (потолки, окраска, выравнивание), работы по устройству водопровода, канализации и отопления (корректировки изоляции, замена труб), объемы работ и материалы силового оборудования и освещения;

-полностью не учтены сметой работы по устройству перекрытий, лестниц и монолитных участков конструкции здания ДОУ, перемычки, защитные экраны отопления, системы автоматизации отопления;

-сметой предусмотрены объемы работы, необходимость в выполнении которых в связи с корректировкой проектных решений в ходе авторского надзора отпала, – утепление цоколя, шахта лифта, монолитные стены, кирпичные перегородки и внутренние стены, кровля, полы, часофикация, работы в тепловом пункте, наружные сети связи, радио, а также лимитированные затраты на временные здания и на непредвиденные затраты.

Все указанные выше недостатки устранены и согласованы авторским надзором – проектная документация и смета откорректированы.

На момент проверки (15.11.2019) администрацией г. Волжского заключены договоры на проведение госэкспертизы ПСД по результатам изменений, внесенных в проектную документацию в ходе строительства. Согласно пояснениям администрации г. Волжского, после получения заключений экспертизы будут внесены соответствующие изменения в контракты.

Таким образом, несмотря на положительные заключения госэкспертизы, в первоначальной проектной документации присутствовали ошибки и недостатки, свидетельствующие о недостаточном качестве проведения ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» экспертизы проектной документации и достоверности сметной стоимости.Низкое качество проектирования и госэкспертизы привели к затягиванию сроков строительства.

## ***Детские сады в Городищенском районе***

Корректировка проектно-сметной документации на строительство пристройки на 20 мест к МБДОУ «Новонадеждинский детский сад «Березка» в п. Новая Надежда Городищенского района разработана ООО «СТАЛТ» по муниципальному контракту от 14.03.2018 стоимостью 99,0 тыс. рублей. Положительное заключение госэкспертизы ПСД выдано 31.10.2018, или через 7,5 месяцев после заключения контракта.

На момент проверки (18.10.2019) строительство пристройки к детскому саду в п. Новая Надежда Городищенского района МБДОУ «Новонадеждинский детский сад «Березка»не завершено (установленный контрактом срок - 01.06.2019). Муниципальным заказчиком неоднократно направлялись претензии об устранении отставания от графика работ, о соблюдении технологии устройства кровли, об устранении безучетного потребления электроэнергии для производства работ, об обеспечении 24-часового онлайн видеонаблюдения с трансляцией в сети «Интернет» процесса производственных работ, обеспечению выполнения мероприятий по технике безопасности, о рациональном использовании территории, охране окружающей среды, зеленых насаждений и земли, а также об установлении освещения, разработки ППР. Однако требования об уплате подрядчиком штрафов (пеней, неустоек) в связи с нарушением сроков выполнения работ и других условий муниципального контракта заказчиком не направлялись.

Подрядной организацией ООО «Монте-АВО», в свою очередь, выявлены несоответствия объемов работ сметной документации и проектной документации и другие недостатки, свидетельствующие о низком качестве проектирования, например: отсутствие размеров сечений воздуховодов и места расположения всех приточных решеток; в ПСД вместо противопожарных дверей указаны двери из ПФХ профиля, также не соответствует их количество; в отличие от проекта в смете устройство заземления предусмотрено из неоцинкованной стали; размеры фундаментной плиты не соответствуют в разных разделах ПСД; в смете отсутствует подъемник и занижено количество асфальтобетонной смеси для устройства дорожного покрытия; в проекте отсутствует чертеж на перила лестничных маршей; в смете занижено количество сантехнических приборов, а в проекте занижены материалы из нержавеющей стали для поручней входной группы.

Для строительства детского сада на 140 мест по просп. им. В.И. Ленина, 3а в р.п. Городище использован проект строительства объекта «Дошкольное образовательное учреждение (140 мест) в г. Камышине, микрорайон 8, северо-западнее жилого №7», являющийся откорректированной версией проекта детского сада в ЖК «Комарово» по ул. Ивановского в Советском районе г. Волгограда.

С проектировщиком ИП Бурыкиным Д.Н. муниципальный контракт от 04.09.2018 на проектирование детского сада в р.п. Городище расторгнут муниципальным заказчиком в одностороннем порядке 25.10.2018 в связи с неисполнением подрядчиком работ. После этого с ООО «Стройинтерьер» заключен муниципальный контракт от 25.12.2018 стоимостью 1395,0 тыс. руб. на выполнение проектных работ, однако работы выполнялись ООО «Сталт» по договору субподряда от 25.12.2018. Положительное заключение госэкспертизы ПСД выдано 26.03.2019 (через 3 месяца) в рамках установленного срока по контракту, однако в ходе выполнения строительно-монтажных работ потребовалась корректировка проекта и повторная госэкспертиза.

Между администрацией Городищенского района и федеральным унитарным предприятием «Управление строительства Северо-Кавказского федерального округа Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – ФГУП УС СКФО ФСИН России) заключен муниципальный контракт от 13.05.2019 стоимостью **127 159,7 тыс. руб**. на выполнение работ **по строительству детского сада в р.п. Городище**. Срок выполнения работ установлен до 16.12.2019. *Несмотря на установление в контракте срока выполнения работ за пределами срока, установленного показателем результативности использования субсидии из областного бюджета (01.12.2019)*, выполнение работ контрактом установлено в течение 7 месяцев, или на 3 месяца меньше проектного срока.

Цена контракта в размере 127 159,7 тыс. руб. определена на основании проектно-сметной документациии не включает выполнение работ (поставку оборудования) на сумму 19 900 тыс. руб. (с НДС) (за счет дополнительного финансировнаия), в том числе работы по благоустройству на 14 861,6 тыс. руб., а также поставку мебели и нестационарного оборудования на сумму 5040,0 тыс. рублей.

Согласно графику выполнения работ по муниципальному контракту до октября 2019 года должны быть завершены работы по подготовке территории строительства, общестроительные работы ниже и выше отметки «0.00» и начаты работы по устройству внутренних инженерных сетей. Фактически на 18.10.2019 выполнены подготовительные и общестроительные работы ниже отметки «0.00». Таким образом, подрядчиком нарушаются промежуточные сроки выполнения работ по контракту.

Администрация Городищенского района дважды (04.09.2019 и 20.09.2019) направляла в адрес подрядчика письма об устранении отставания от графика производства работ, о представлении актуального (скорректированного) графика работ. Однако подрядчик сообщил администрации, что график производства работ является актуальным и в корректировке не нуждается, а отставания являются незначительными. Согласно отчету администрации Городищенского района степень готовности объекта на 01.12.2019 составляет 21 процент. На 20.12.2019 внесенные в проект изменения проходят госэкспертизу.

В связи с низкой степенью готовности в областном бюджете на 2020 год утверждены ассигнования за счет средств областного бюджета на финансирование завершения строительства объекта.

## Детский сад в г. Камышине

Проектирование детского сада на 140 мест в г. Камышине, микрорайон 8, северо-западнее жилого дома №7 выполняло ООО «ГрадПроект 34» по муниципальному контракту от 29.06.2018 стоимостью 1250,0 тыс. рублей. При проектировании использован проект «Дошкольное образовательное учреждение по ул. им. Ивановского в Советском районе г. Волгограда».

В соответствии с контрактом срок выполнения работ и сдачи проектно-сметной документации до 10.07.2018 года составляет всего лишь 11 календарных дней с учетом получения заключения госэкспертизы. Вместо этого срока проектирование проводилось 6 месяцев и работы были сданы только 27.12.2018. За нарушение срока выполнения работ на 5,5 месяцев проектировщиком уплачена пеня на сумму 33,3 тыс. рублей.

Положительное заключение госэкспертизы по проверке достоверности сметной стоимости строительства выдано 12.11.2018, согласно которому сметная стоимость строительства в уровне цен 2 кв. 2018 года с учетом НДС составила 161 155,7 тыс. рублей.

При проведении закупки от 25.01.2019 администрацией г. Камышина сметная стоимость увеличена на индекс-дефлятор, рекомендованный Минэкономразвития РФ.

С единственным участником ООО «АрТель» заключен муниципальный контракт от 05.03.2019 стоимостью 163 014,8 тыс. руб. на выполнение работ по строительству детского сада в г. Камышине. Срок строительства установлен контрактом до 02.12.2019, или 9 месяцев.

С момента начала выполнения работ по июль 2019 года ООО «АрТель» представило к оплате акты выполненных работ (КС-2) на общую сумму 20 998,2 тыс. руб., которые полностью оплачены заказчиком.

В связи с несоблюдением графика выполнения работ муниципальный заказчик неоднократно направлял в адрес ООО «АрТель» требования об исполнении своих обязательств по контракту и уплате неустойки за нарушение сроков исполнения работ. В итоге **было подписано соглашение от 04.07.2019 о расторжении контракта** на выполнение работ по строительству детского сада, в рамках которого с подрядчика взыскана только пеня на 102,2 тыс. рублей.

На момент расторжения контракта срок отставания от графика выполнения работ ООО «АрТель» составлял 73 дня.

Для продолжения строительства муниципальным заказчиком заключен муниципальный контракт от 14.08.2019 с ООО «ПроектСтройСервис» на остаточную стоимость строительства - 142 016,5 тыс. рублей. Предоставление аванса контрактом не предусмотрено.

На фоне критического отставания от графика работ (на 4 месяца) срок выполнения работ установлен контрактом до 30.12.2019, или на месяц позже показателя результативности использования субсидии из областного бюджета в соответствии с соглашением о ее предоставлении.

На момент проверки (29.10.2019) ООО «ПроектСтройСервис» представлен к оплате один акт выполненных работ от 07.10.2018 на общую сумму 1049,64 тыс. рублей. Согласно отчету администрации г. Камышина на 01.12.2019 общая степень готовности объекта составила 15 процентов. В связи с низкой готовностью объекта в областном бюджете на 2020 год утверждены ассигнования за счет средств областного бюджета на финансирование завершения строительства объекта.

## Детский сад в с. Лог Иловлинского района

Проектная документация на строительство детского сада на 120 мест в с. Лог была разработана в 2014 году и имела положительное заключение ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» от 28.05.2014. В рамках муниципального контракта от 21.05.2018 стоимостью 397,0 тыс. руб. ООО «СервисКомплексПроект» проведена корректировка проектно-сметной документации. Положительное заключение госэкспертизы ПСД выдано только 15.10.2018, то есть через 5 месяцев после заключения контракта на проектирование, или на 3,5 месяца позже установленного контрактом срока. Достоверная сметная стоимость строительства в уровне цен 1 квартала 2018 года составила 113 288,1 тыс. рублей.

При размещении закупки (30.01.2019) администрация Иловлинского района увеличила сметную стоимость на индекс дефлятор, рекомендованный на 2019 год письмом Минэкономразвития России. Из двух участников аукциона ООО «АрТель» предложило наименьшую цену (снижение составило 5116,6 тыс. руб., или 4,5%) и признано победителем.

В соответствии с пунктом 5.1.40 контракта ООО «АрТель» обязано привлечь к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 15% от цены контракта. Согласно пункту 5.1.46 контракта ООО «АрТель» обязано самостоятельно, без привлечения других лиц, выполнить основные объемы общестроительных работ.

Однако проверкой установлено, что ООО «АрТель» для выполнения работ по муниципальному контракту заключен договор субподряда от 20.03.2019 с ООО «Водмонтаж» на выполнение всего объема работ по строительству детского сада.

***Таким образом, ООО «АрТель» нарушены обязательства, установленные пунктами 5.1.40 и 5.1.46 контракта, так как к исполнению работ не привлечены соисполнители из числа субъектов малого предпринимательства и работы, предусмотренные контрактом к выполнению подрядчиком самостоятельно, выполняются субподрядной организацией.***

Несмотря на письменные претензии администрации Иловлинского района, ООО «АрТель» работы на объекте самостоятельно не осуществляет, за данное нарушение условий контракта предусмотрен штраф в размере 5% от объема такого привлечения, то есть 813,6 тыс. рублей (108 479,8\*0,15\*0,05).

Администрация Иловлинского района неоднократно (6 претензий) направляла в адрес ООО «АрТель» претензии о нарушении п.5.1.35 контракта по обеспечению онлайн-видеонаблюдения за объектом строительства. При этом требования о выплате штрафа, предусмотренного п.12.10 контракта в размере 100,0 тыс. руб. за каждый факт нарушения, в адрес ООО «АрТель» не направлялись.

***В нарушение п.6 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, а также раздела 12 контракта администрацией Иловлинского района требования об уплате штрафов за нарушение обязательств в адрес ООО «АрТель» не направлялись. Общая сумма неистребованных штрафов, исходя из количества направленных претензий, составила 1356,0 тыс. рублей.***

В ходе проверки установлено, что на портале единой информационной системы в сфере государственных и муниципальных закупок не размещены отдельные платежные поручения, что содержит признаки нарушения части 2 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ.

В нарушение графика выполнения строительно-монтажных работ к муниципальному контракту подрядчиком не завершены работы, выполнение которых должно быть окончено к ноябрю 2019 года, - отставание от графика производства работ по контракту на момент проверки (30.10.2019) составляло более двух месяцев.

В ходе исполнения контракта администрацией Иловлинского района многократно в адрес ООО «АрТель» направлялись претензии о нарушении графика производства работ и неисполнения обязательства по выполнению работ в срок.

По данному вопросу на объекте строительства неоднократно (04.04.2019, 30.05.2019, 06.06.2019, 14.06.2019, 28.08.2019) проводились совещания с участием представителей Комитета строительства, администрации Иловлинского района, подрядчика, субподрядчика и организации, осуществляющей строительный контроль, однако совещания к положительному результату не привели.

В ходе совещаний было установлено не только наличие вины администрации Иловлинского района по несвоевременной подготовке (спустя месяц после заключения контракта) документации для регистрации объекта в инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области, но и вина подрядчика ООО «АрТель» и субсподрядчика ООО «Водмонтаж» по неудовлетворительному темпу строительства и отставанию от графика.

Согласно письмам ООО «АрТель» установлено наличие отдельных несоответствий объемов работ сметной документации и проекта, а также другие недостатки проектно-сметной документации: не учтена сметой работа по замещению просадочного грунта песком и гравием, работа по песчаной подготовке трубопровода систем наружной канализации и водоснабжения; некорректные чертежи металлоконструкций ограждений лестницы; в отличие от проекта сметой предусмотрена неоцинкованная сталь для уравнивания потенциалов и заземления; сметой не предусмотрен кабель для дистанционного управления кнопкой наружного освещения на посту охраны; на схеме расположения плит перекрытия имеются некорректные указания на глубину опирания плит перекрытия длиной свыше 6 метров; некорректно установлена точка присоединения к электрическим сетям; в смете занижено количество детских шкафов для раздевания.

Однако информация по внесению изменений в проектную документацию, требующих прохождения повторной государственной экспертизы, от подрядчика ООО «АрТель» муниципальному заказчику не представлена. Согласно отчету администрации Иловлинского района на 01.12.2019 общая степень готовности объекта составила 53 процента. В связи с отставанием строительства в областном бюджете на 2020 год утверждены ассигнования за счет средств областного бюджета на финансирование завершения строительства объекта.

## Детский сад в р.п. Светлый Яр Светлоярского района

Проект строительства детского сада на 120 мест в р.п. Светлый Яр разработан в 2014 году проектной организацией ООО «СервисКомплексПроект», на который выдано положительное заключение госэкспертизы от 31.07.2014. Корректировку указанного проекта выполнило также ООО «СервисКомплексПроект» по 4 муниципальным контрактам от 10.05.2018 (стоимостью до 100,0 тыс. руб.) на общую сумму 387,6 тыс. рублей.

Положительное заключение госэкспертизы ПСД выдано 08.10.2018, то есть почти через 5 месяцев. Нарушение сроков выполнения работ составило 4 месяца, при этом претензии об уплате пени муниципальный заказчик проектировщику не направлял. Достоверная сметная стоимость строительства в уровне цен 1 кв. 2018 года составила 109 046,7 тыс. рублей.

При размещении закупки от 30.01.2019 администрация Светлоярского района увеличила сметную стоимость на индекс-дефлятор, рекомендованный на 2019 год Минэкономразвития России, в результате начальная максимальная цена контракта составила 113 094,54 тыс. рублей. Из двух участников аукциона победителем было признано ООО «Ремонт-Прогресс», предложившее наименьшую цену контракта - 97 826,9 тыс. рублей. Однако в процессе предоставления документов для заключения муниципального контракта победитель не смог предоставить банковскую гарантию по обеспечению муниципального контракта. В связи с этим муниципальный контракт был заключен со вторым участником ООО «Волгтрансстрой» на сумму **98 392,3 тыс. руб.,** снижение НМЦК составило 14 702,3 тыс. руб., или 13 процентов.

На момент проверки (20.11.2019) отставание от графика составляло около месяца. Согласно отчету администрации Светлоярского района на 01.12.2019 степень готовности объекта составила 90 процентов. Подрядчик планирует выполнить работы в полном объеме до 31.12.2019.

## Детский сад в г. Новоаннинский Новоаннинского района

Проектная документация на строительство ДОУ была разработана ООО «Новый город» в 2009 году и имела положительное заключение госэкспертизы от 21.12.2009. Строительство объекта начиналось в 2010 году, однако не было завершено: были частично возведены строительные конструкции объекта – фундаменты, стены техподполья, железобетонные плиты перекрытия помещений техподполья.

Корректировку проекта выполняло ООО «ГрадПроект 34» на основании муниципального контракта от 11.05.2018 стоимостью 1250,0 тыс. рублей. В установленный контрактом срок (15.07.2018, или за 2 месяца и 4 дня) ООО «ГрадПроект 34» корректировку проектной документации не произвело.

Положительное заключение госэкспертизы на проектную документацию выдано 09.10.2018, а на сметную стоимость выдано сначала отрицательное заключение госэкспертизы от 20.11.2018, после устранения замечаний положительное заключение госэкспертизы выдано только 27.02.2019. Достоверная сметная стоимость составила 223 745,3 тыс. руб. в ценах 3 кв. 2018 года.

Администрация Новоаннинского района отказалась принимать выполненные проектировщиком работы по причине некачественно выполненной рабочей документации, и в соответствии с постановлением администрации Новоаннинского района от 29.04.2019 контракт с ООО «ГрадПроект 34» расторгнут в одностороннем порядке.

Арбитражным судом 14.11.2019 по делу № А12-20441/2019 принято решение взыскать с администрации Новоаннинского района в пользу ООО «ГрадПроект 34» 950,0 тыс. руб. долга за частично выполненные работы.

Администрацией Новоаннинского района в УФАС по Волгоградской области направлено заявление о включении ООО «ГрадПроект 34» в реестр недобросовестных поставщиков, по результатам рассмотрения которого отказано во включении в реестр ввиду отсутствия признаков явной недобросовестности подрядчика.

Разработанную ООО «Град Проект34» проектно-сметную документацию, включая частично разработанную рабочую документацию, администрация Новоаннинского района использовала для заключения контракта на выполнение строительно-монтажных работ.

Муниципальным заказчиком с ООО «Ремонтно-строительное управление-55» заключен муниципальный контракт от 15.05.2019 стоимостью 189 130,9 тыс. руб. на строительство детского сада в г. Новоаннинский по проекту. Цена контракта определена на основании сметной стоимости без увеличения на индекс-дефлятор и без раздела ПСД по строительству фундамента.

Срок выполнения работ до 01.03.2020, или 9,5 месяцев, установлен за пределами срока выполнения показателей результативности, установленные Региональным проектом, соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета. Согласно отчету администрации Новоаннинского района степень готовности объекта на 01.12.2019 составляет 87 процентов. В ходе проверки и согласно представленным Администрацией пояснениям объект обеспечен материалами и оборудованием, необходимым для выполнения работ, работы ведутся с достаточно высокими, опережающими проектные значения темпами.

## Детские сады в Волгограде

Контрольно-счетной палатой Волгограда в 2019 году проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание объектов капитального строительства в Волгограде», в рамках которого охвачено строительство детских садов в г. Волгограде по ул. Восточно-Казахстанской и ул. им. Григория Засекина в пос. Горная Поляна. По результатам данного контрольного мероприятия установлено следующее.

Строительство ДОУ по ул.Восточно-Казахстанская (на 185 мест) началось еще в 2013 году подрядной организацией ООО «КазПромВолга», контракт с которой был расторгнут в 2014 году. Стоимость выполненных работ по объекту при расторжении составляла 56143,0 тыс. рубле.

Строительство возобновлено в 2015 году на основании муниципального контракта от 16.11.2015, заключенного МКУ «Служба единого заказчика застройщика администрации Волгограда» (далее - МКУ СЕЗЗ) с ООО «Водомонтаж». Срок выполнения работ по контракту установлен до 31.08.2016. За 2016-2017 годы выполнены и оплачены работы на сумму 43564,9 тыс. руб., однако детский сад не построен. Одной из причин неисполнения работ в установленные сроки явилось выявленное Госстройнадзором существенное отклонение от требований проектной документации при выполнении строительно-монтажных работ предыдущим подрядчиком, в результате чего потребовалось внесение изменений в проект в части усиления конструкций здания (положительное заключение госэкспертизы от 28.06.2017). В 2018 году объект включен в перечень объектов госпрограммы ВО «Развитие образования в Волгоградской области», софинансируемых из федерального бюджета, и стоимость завершения строительства определена в объеме 36 229,9 тыс. руб., из которого по состоянию на 10.12.2019 оплачены работы на сумму 31 950,3 тыс. рублей. Общий объем расходов бюджетных средств с начала строительства детского сада (на 10.12.2019) составил 131 658,2 тыс. рублей.

С целью включения объекта в перечень объектов, софинансируемых из федерального бюджета, МКУ СЕЗЗ заключен с ООО «РСП ИнжПроект» муниципальный контракт от 13.08.2018 стоимостью 975,1 тыс. руб. на корректировку проекта. При этом строительство объекта продолжалось подрядной организацией ООО «Водмонтаж» по неоткорректированному проекту, и только через год откорректированная проектно-сметная документация прошла госэкспертизу.

В ходе проверки КСП Волгограда установлено нарушение ч. 1 ст. 95 Закона №44-ФЗ, выраженное в изменении существенного условия контракта в ходе его исполнения по увеличению размера аванса с 23 850,0 тыс. руб. (30% от цены контракта) до 44 154,3 тыс. руб. (55%).

Для проектирования детского сада (на 110 мест) по ул. Г. Засекина заключен муниципальный контракт от 05.07.2018 с ЗАО ПИИ «Гипроводстрой» стоимостью 530,0 тыс. рублей.

Проектная документация принята по акту выполненных работ от 01.03.2019 и оплачена на сумму 319,3 тыс. руб., в оставшейся сумме контракт расторгнут по соглашению сторон.

ЗАО ПИИ «Гипроводстрой» переданы МКУ СЕЗЗ: технические отчёты по инженерно-геодезическим, инженерно-геологическим, инженерно-гидрометеорологическим, инженерно-экологическим изысканиям; проектная документация; положительное заключение госэкспертизы. Однако, по мнению ЗАО ПИИ «Гипроводстрой», стоимость разработки рабочей документации превышала стоимость по контракту и составляла 2989,4 тыс. рублей. В связи с этим МКУ СЕЗЗ заключило с ЗАО ПИИ «Гипроводстрой» муниципальный контракт от 24.06.2019 стоимостью 2989,4 тыс. руб. на выполнение работ по разработке рабочей документации.

Проектная и рабочая документация по детскому саду по ул. Г. Засекина утверждена приказом МКУ СЕЗЗ от 10.02.2019, положительные заключения госэкспертизы по проверке проектной документации и результатов инженерных изысканий - 14.12.2018, по проверке достоверности сметной стоимости - 01.02.2019.

В результате на дату проведения конкурсных процедур (15.11.2018) и заключения контракта на строительство детского сада (18.12.2018) утвержденная проектная и рабочая документация, имеющая положительное заключение госэкспертизы, отсутствовала. Вместе с тем в ходе исполнения контракта выявлены недостатки ПСД, которые потребовали внесения изменений в проект и повторное проведение госэкспертизы.

Согласно отчету администрации Волгограда на 01.12.2019 степень готовности детского сада по ул. Г.Засекина составляет 97 процентов.

# Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях за 2019 год

Для участия в Федеральном проекте «Создание занятости женщин» национального проекта «Демография» и привлечения средств федерального бюджета от Администрации Волгоградской области направлен перечень планируемых к строительству 14 детских садов общей мощностью 2149 мест, в том числе 540 мест для детей от 1,5 до 3 лет, на период строительства 2019-2021 годы.

В соответствии с Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, являющимися приложением 14(2) к госпрограмме РФ «Развитие образования», объем межбюджетного трансферта рассчитывает Минпросвещения РФ на основании полученного от субъектов РФ перечня объектов. Объем финансирования рассчитывается, исходя из укрупненных нормативов цен строительства (приказ Минстроя РФ от 20.10.2017 №1452/пр НЦС 81-02-03-2017) с учетом ставки НДС.

Критерием отбора субъекта РФ для предоставления субсидии является наличие (с учетом демографического прогноза) потребности субъекта РФ в создании дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных организациях.

Исходя из укрупненных нормативов цен в строительстве, определен объем финансового обеспечения на 2019-2021 годы строительства **14 детских садов на 2149** **мест** в размере **1 635 515,5 тыс. руб.,** в том числе объем субсидии из федерального бюджета, составил 1 602 805,2 тыс. руб., который утвержден распоряжением Правительства РФ от 09.02.2019 №177-р.

Предельный уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета установлен распоряжением Правительства РФ от 01.12.2018 № 2648-р на уровне 98% на 2019-2021 годы в отношении субсидий, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникших при реализации национальных проектов (программ) и (или) федеральных проектов.

Поскольку укрупненные нормативы цен в строительстве учитывают только здание детского сада, финансовое обеспечение расходов на строительство детских садов с использованием субсидии из федерального бюджета недостаточно для реализации мероприятия.

На момент заключения соглашения с Минпросвещения РФ планируемый перечень детских садов был скорректирован: исключен детский сад в п. Басакин Чернышковского района в связи с отсутствием на территории района потребности в дополнительных местах для детей до 3 лет в дошкольных организациях в необходимом объеме 60 мест и дополнен детским садом в г. Волжском.

Условия предоставления субсидии из федерального бюджета и иные обязательства субъекта РФ идентичны условиям предоставления трансферта из федерального бюджета на создание дополнительных мест для детей от 2 месяцев до 3 лет.

Для реализации мероприятий в 2019 году между Минпросвещения РФ и Администрацией Волгоградской области заключено соглашение от 09.02.2019о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Волгоградской области на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях.

В соответствии с Соглашением объем бюджетных ассигнований на финансирование строительства 14 детских садов на 2149 мест составил **1 635 515,5 тыс. руб.** (на 2019 год – 429 731,8 тыс. руб., на 2020 год – 712 414,6 тыс. руб., на 2021 год – 493 369,1 тыс. руб.), из них:

-1 602 805,2 тыс. руб. (98%) - субсидия из федерального бюджета;

-26 168,2 тыс. руб. (1,6%) - средства областного бюджета;

-6542,1 тыс. руб. (0,4%) - средства местного бюджета.

К Соглашению от 09.02.2019 заключены дополнительные соглашения от 29.04.2019 и от 27.08.2019, которыми без изменения объема финансирования скорректированы мощности планируемых детских садов с увеличением на 20 мест до 2169 мест, в которых предусмотрено 645 мест (плюс 105) для детей от 1,5 до 3 лет.

Постановлением Администрации Волгоградской области от 12.04.2019 № 174-п утвержден Порядок предоставления и расходования **в 2019 - 2021 годах** субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест **для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет** в дошкольных образовательных организациях (далее - Постановление №174-п).

Согласно Постановлению №174-п субсидии предоставляются муниципальным образованиям на строительство объектов, включенных в перечень объектов дошкольных организаций в заявке Администрации Волгоградской области на предоставление субсидии из федерального бюджета, направленной в Министерство просвещения РФ.

Условия предоставления и расходования субсидий идентичны условиям предоставления субсидии из областного бюджета на создание дополнительных мест для детей от 2 месяцев до 3 лет. Уровень расходов за счет средств местного бюджета установлен в размере 0,4% от объема обязательного финансирования с использованием средств федерального бюджета и в размере 20% от объема дополнительного финансирования строительства объекта.

Уровень обязательного финансирования за счет средств местного бюджета установлен в размере 0,4%, а уровень дополнительного финансирования в размере - 20 процентов.

В соответствии с Постановлением №174-п установлено обязательство ОМСУ по достижению целевых показателей результативности использования субсидии до 31 декабря года, следующего за годом начала строительства объектов:

-ввод объектов в эксплуатацию - до 01 декабря года, следующего за годом начала строительства;

-количество дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных организациях в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий.

Законом Волгоградской области от 07.12.2018 №134-ОД «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Комитету строительства утверждены ассигнования в объеме **428 012,9 тыс. руб.**, которые по состоянию на 10.12.2019 исполнены в объеме 334 588,4 тыс. руб., или на 78,2 процента.

Законом Волгоградской области от 21.11.2019 №97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Комитету строительства утверждены ассигнования на 2020 год в объеме **1 184 846,9** **тыс. руб.**, в том числе 1 002 223,1 тыс. руб. - на завершение строительства 8 детских садов (начатое в 2019 году) и 182 623,8 тыс. руб. – на строительство 6 детских садов, на 2021 год в объеме **743 153,6 тыс. рублей**.

Комитетом заключены соглашения со всеми 10 муниципальными образованиями на предоставление в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 года субсидий на строительство 14 детских садов, из которых в 2019 году запланировано начало строительства 8 детских садов. Общий объем финансирования составляет 2 544 315,2 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 1 602 805,2 тыс. руб. (63%), средств областного и местного бюджетов - 941 510 тыс. руб. (37%).

Информация о предусмотренном объеме финансирования строительства 14 детских садов на 2019-2021 годы представлена в таблице 5.

*Таблица 5(тыс. руб.).*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Адрес детского сада** | **Мощность** | **для детей до 3 лет** | **Сметная стоимость** | **Всего бюдж.средств** | **ФБ** | **Областной бюджет** | | | **Местный бюджет** | | |
| **ОБ** | **Доп.** | ***% (гр.9/гр.6)*** | **МБ** | **Доп.** | ***% (гр.12/гр.6)*** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | *10* | 11 | 12 | *13* |
| 1 | г. Волгоград,  ул. Кирова | 140 | 40 | 220 832,7 | 219 847,3 | 100 255,7 | 95 673,3 | 94 035,6 | *42,8* | 23 918,38 | 23 509,1 | *7,0* |
| 2 | Г. Волгоград, ул. Героев Шипки | 140 | 40 |  | 171 375,0 | 100 255,7 | 56 895,4 | 55 258,6 | *32,2* | 14 223,85 | 13 814,6 | *6,2* |
| 3 | Г. Волгоград мкр. «Долина» | 245 | 80 | 295 579,4 | 246 871,2 | 170 080,8 | 61 432,3 | 58 655,4 | *23,8* | 15 358,1 | 14 663,9 | *6,2* |
| 4 | Городищенский р-н, п. Самофаловка | 140 | 40 | 172 827,0 | 171 431,3 | 100 255,7 | 56 940,4 | 55 303,6 | *32,3* | 14 235,10 | 13 825,9 | *7,0* |
| 5 | Городищенский р-н, п. Карповка | 140 | 40 | 184 738,3 | 183 342,5 | 100 255,7 | 66 469,4 | 64 832,6 | *35,4* | 16 617,4 | 16 208,1 | ***7,7*** |
| 6 | Среднеахтубинский р-н, х. Лебяжья Поляна | 100 | 40 | 115 494,3 | 113 710,7 | 72 369,4 | 33073,0 | 31 891,5 | *28,0* | 8268,3 | 7972,9 | *7,2* |
| 7 | Ольховский р-н,  с. Зензеватка | 120 | 40 | 126 878,2 | 127 492,3 | 86 434,4 | 32 846,3 | 31 435,1 | *24,7* | 8 211,6 | 7 858,8 | *10,2* |
| 8 | г. Суровикино | 140 | 40 | 149 630,8 | 148 632,0 | 100 255,7 | 38 701,0 | 37 064,2 | *24,9* | 9 675,3 | 9 266,0 | *6,3* |
| 9 | в г.Волжском ул. Иртышская, 16 | 120 | 40 |  | 171 375,0 | 109 450,2 | 49 539,9 | 47 752,9 | *27,9* | 12 384,9 | 11 938,2 | *7,8* |
| **Всего 2019-2020** | | **1285** | **400** |  | **1 552 890,6** | **939 613,4** | **490 621,8** | **475 281,2** | ***30,6*** | **122 655,4** | **118 820,3** | ***7,7*** |
| 10 | г.Михайловка | 220 | 60 |  | 246 080,9 | 153 873,6 | 73 765,9 | 71 253,7 | *29,0* | 18 441,5 | 17 813,4 | *6,3* |
| 11 | Руднянский р-н, с. Матышево | 60 | 20 |  | 90 823,1 | 43 830,5 | 37 594,1 | 36 878,5 | *40,6* | 9 398,5 | 9 219,6 | *7,1* |
| 12 | г.Урюпинск | 220 | 60 |  | 229 884,5 | 153 873,6 | 60 808,7 | 58 296,5 | *25,4* | 15 202,2 | 14 574,1 | *7,0* |
| 13 | р.п. Новониколаевский | 144 | 25 |  | 172 046,2 | 103 000,8 | 55 236,3 | 53 554,6 | *31,1* | 13 809,1 | 13 388,6 | *6,2* |
| 14 | Среднеахтубинский р-н,  г. Краснослободск | 240 | 80 |  | 252 589,1 | 208 613,3 | 35 180,5 | 31 774,6 | *12,6* | 8 795,2 | 7 943,7 | *6,2* |
| **Всего 2020-2021** | | **884** | **245** |  | **991 424,6** | **663 191,8** | **262 585,4** | **251 757,9** | ***25,4*** | **65 646,4** | **62 939,5** | ***6,3*** |
|  | **ИТОГО** | **2169** | **645** |  | **2 544 315,2** | **1 602 805,2** | **753 207,2** | **727 039,2** | ***28,6*** | **188 301,8** | **181 759,8** | ***7,1*** |

Расходы на создание 1 места, исходя из НЦС, например, для детского сада на 140 мест составляет 730 тыс. руб., или на 20% больше показателя 2018 года. Это связано с тем, что в Правилах распределения субсидии на создание дополнительных мест для детей от 1,5 до 3 лет предусмотрено увеличение НЦС на ставку НДС в размере 20 процентов.

С учетом дополнительного финансирования удельная доля планируемых расходов на строительство в расчете на 1 место (с НДС) составила:

-детского сада на 245 мест в г. Волгограде в ЖК «Долина» – 1007,0 тыс. руб. (или 142% от НЦС);

-детских садов на 140 мест в г. Суровикино - 1062 тыс. руб. (145%), в с. Карповка - 1310 тыс. руб. (**180**%), с. Самофаловка Городищенского района - 1225 тыс. руб. (**168%**), в г. Волгограде по ул. Кирова - 1570 тыс. руб. (**215**%);

-детских садов на 120 мест в с. Зензеватка Ольховского района - 1050 тыс. руб.(142%);

-детского сада на 110 мест в г. Волгограде по ул. Г. Засекина - 1170 тыс. руб. (**162%**).

**По детскому саду в ЖК «Долина» сметная стоимость возросла до 295,6 млн. руб.,** или **на 36,5% от сметной стоимости строительства аналогичного детского сада в ценах 2017 года (216 млн. руб.),** который построен подрядчиком ООО «ПроектИнжинирингСтройВосток» в 2017-2018 годах в ЖК «Родниковая долина». Такое увеличение обусловлено включением в сметную стоимость строительства внеплощадочных сетей инженерно-технического обеспечения на 49 млн. руб., поскольку детский сад расположен в удаленном расстоянии от имеющихся точек подключения. В связи с перспективной застройкой жилья ЖК «Долина» компания застройщика обязалась за счет внебюджетных средств обеспечить строительство внеплощадочных сетей для подключения детского сада. В действующей редакции закона об областном бюджете на 2019 год и закона об областном бюджете на 2020 год утверждены ассигнования на предоставление субсидии на строительство детского сада в ЖК «Долина», которые с учетом доли финансирования из местного бюджета составляют 246,9 млн. руб., или на 49 млн. руб. меньше сметной стоимости.

**Сметная стоимость детского сада в с. Карповка и с. Самофаловка Городищенского района** составляет 184,7 млн. руб. (1 кв. 2019 года с НДС) и 172,8 млн. руб. (4 кв.2018 года с НДС) соответственно, или **на 30,4 млн. руб. (на 20%) и на 18,5 млн. руб. (на 12%) больше сметной стоимости аналогичного детского сада в р.п. Городище (154,3 млн. руб. в ценах 4 кв. 2018 года)** ввиду следующего.

Строительство здания детского сада (без техподключения, благоустройства и прочих сопутсвующих расходов) в с. Самофаловка и с. Карповка по сметной стоимости (с НДС) составляет 123,1 млн. руб. (цены 4 кв. 2018 года) и 126,1 млн. руб. (цены 1 кв. 2019 года), или на 5,5 млн. руб. и на 8,5 млн. руб. соответственно выше детского сада в р.п. Городище. Кроме того, с учетом дополнительного финансирования предусмотрены расходы (выше чем в р.п. Городище) в с. Самофаловке на 13 млн. руб. и в с. Карповке на 21,9 млн. руб. на техподключение, устройство сетей инженерного обеспечения, строительство газовой котельной, благоустройство.

В перечень из 14 детских садов также включен незавершенный строительством детский сад в г. Волгограде по ул. Кирова между д. №92А и №92Б, который начал строиться еще в 2011 году с объемом вложений на 01.01.2019 в объеме 44,6 млн. рублей. **Сметная стоимость детского сада в г. Волгограде по ул. Кирова** составляет (в ценах 2 кв. 2019 г.) **220,8 млн. руб., или выше на 66,5 млн. руб.** сметной стоимости детского сада в р.п. Городище, в том числе на 11,5 млн. руб. выше стоимости здания детского сада, на 7,5 млн. руб. выше расходы на техподключение и на 43,2 млн. руб. включены расходы на демонтаж (утилизацию) незавершенного строительством детского сада и земляные работы по планировке территории.

В таблице 7 представлена информация по состоянию на 02.12.2019 о заключенных муниципальных контрактах на строительство детских садов.

*Таблица 7 (тыс*. *руб*.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Адрес детского сада | Дата  закл-я госэкспертизы | Период подготовки ПСД | Подрядчик | Цена контракта на строительство | Снижение по результатам закупок на строительные работы | Дата контракта | Срок выполнения работ | |
| по контракту | по проекту |
| 1 | Ольховский район, с. Зензеватка | 13.08.2019 | 8 мес. | ООО «Волгтрансстрой» | 107 166,9 | 16 013,5 | 22.10.19 | 01.12.2020 (13 мес.) | 9 мес. |
| 2 | г. Волгоград, ул. Героев Шипки |  |  | ООО «Стройтехинвест» | 158 958 | 5765,3 | 07.12.19 | 01.11.2020 (12 мес.) |  |
| 3 | г. Волгоград, между домами № 92А и 92Б ул.им.Кирова |  |  | ООО «Стройтехинвест» | 171 375,0 |  |  | 13.11.19 |  |
| 4 | г. Волгоград, ЖК «Долина» |  |  | «Приволжтрансстрой» | 246378,4 |  | 29.10.19 | 30.11.2020 (12 мес.) | 12 мес. |
| 5 | г. Волжский, пос. Металлург, ул. Иртышская, 16 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6 | Городищенский район, с. Карповка | 26.07.2019 | 7 мес. | «Приволжтрансстрой» | 170 407 |  | 23.09.19 | 31.08.2020 (11 мес.) | 10,2 мес. |
| 7 | Городищенский район, с Самофаловка | 23.07.2019 | 7 мес. | «Приволжтрансстрой» | 162 169,5 |  | 10.09.19 | 31.08.2020 (11,5 мес.) | 10,2 мес. |
| 8 | Среднеахтубинский район, х. Лебяжья Поляна | 12.09.2019 | 8,5 мес. | ООО «Эльмонт» | 106 318,4 | 5 009,8 | 11.11.19 | 01.12.2020 (12,5 мес.) | 9 мес. |
| 9 | Суровикинский район, г. Суровикино, д. 58 | 21.06.2019 | 7 мес. | ООО «Инвестстрой» | 143 390,6 |  | 19.09.19 | 01.11.2020 (13,5 мес.) | 10,2 мес. |
|  | **Итого** |  |  |  | **935 830,8** | **21 023,3** |  |  |  |

Расходы консолидированного бюджета Волгоградской области на 10.12.2019 составили 335 932,1 тыс. руб., или 78,2% от утвержденного объема на 2019 год.

ОМСУ за счет собственных средств местных бюджетов обеспечена подготовка ПСД. Проекты на строительство детских садов выполнены на основе проектов из реестра экономически эффективной проектной документации повторного использования: детских садов в г. Суровикино, с. Карповка и с. Самофаловка Городищенского района - на основе проекта детского сада в г. Волгограде по ул. Ивановского в ЖК «Комарово»; детского сада в с. Зензеватка Ольховского района - на основе собственного проекта, изготовленного и получившего положительное заключение госэкспертизы в 2014 году; детского сада в с. Лебяжья Поляна Среднеахтубинского района - на основе проекта «Детский сад на 100 мест, расположенный по адресу: Пензенская область, Неверкинский район, с. Неверкино, ул. Полевая».

## Детские сады в Городищенском районе

Работы по проектированию детских садов (на 140 мест) в с. Карповка и с. Самофаловка Городищенского района Волгоградской области выполнены ООО «Сталт» по муниципальным контрактам от 25.12.2018 и от 10.12.2018 общей стоимостью 2791,4 тыс. рублей.

Положительное заключение госэкспертизы ПСД выдано по объекту в с. Карповка 26.07.2019 и по объекту в с. Самофаловка 23.07.2019, то есть проектирование (с учетом экспертизы) проводилось 7 месяцев. Достоверная стоимость строительства в текущем уровне цен 1 кв. 2019 года объекта в с. Карповка составила 175 850,7 тыс. руб. и в с. Самофаловка - 167 140,8 тыс. рублей. В дальнейшем в проект дополнены сведения о техническом присоединении объектов к сетям газоснабжения и электроснабжения, в связи с чем существенно увеличена сметная стоимость и выданы новые заключения госэкспертизы ПСД от 14.08.2019. Сметная стоимость составила по объекту в с. Карповка - 184 738,3 тыс. руб., или больше на 8887,6 тыс. руб. и в с. Самофаловка - 172 827,0 тыс. руб., или больше на 5686,2 тыс. рублей.

В соответствии с ч.6 ст.48 Градостроительного кодекса РФ заказчик обязан предоставить проектировщику технические условия для подготовки проекта строительства. В соответствии со статьями 11,12 Градостроительного кодекса РФ в состав проектной документации включены, в том числе требования технических условий подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

***В нарушение подп.3 п. 13, п.21 Порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 № 145, ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» проведена госэкспертиза ПСД на строительство детских садов в с. Карповка и с. Самофаловка и выданы положительные заключения от 23.07.2019 без технических условий на подключение к сетям газоснабжения и электроснабжения.***

Муниципальные контракты от 23.09.2019 и от 10.09.2019 на строительство детских садов в с. Карповка и с. Самофаловка заключены с единственным участником закупок АО «Приволжтрансстрой». Цена контракта определена на основании сметной стоимости и составила по объекту в с. Карповка 170 407,0 тыс. руб. и в с. Самофаловка - 162 169,6 тыс. рублей. Срок выполнения работ установлен до 31.08.2020, или 11 месяцев.

# *Детский сад в г. Суровикино*

Проектирование детского сада на 140 мест в г. Суровикино осуществляло ООО «Сталт» по муниципальному контракту от 27.11.2018 стоимостью 1398,3 тыс. рублей. Положительные заключения госэкспертизы ПСД выданы 21.06.2019, то есть через 7 месяцев после заключения контракта на проектирование, или на 4 месяца позже установленного контрактом срока. За нарушение срока выполнения работ проектировщик уплатил пени на сумму на сумму 37,85 тыс. рублей.

Между администрацией Суровикинского района и единственным участником закупки ООО «Инвестстрой» заключен муниципальный контракт от 19.09.2019 стоимостью 143 390,6 тыс. руб. на выполнение работ по строительству детского сада в г. Суровикино. Срок выполнения работ установлен до 01.11.2020, или 13,5 месяцев.

Контрактом предусмотрено предоставление аванса в размере 30% или 43 017,2 тыс. рублей. Заявка администрации Суровикинского района на перечисление субсидии на оплату подрядчику аванса направлена в Комитет строительства 09.10.2019, Комитет строительства направил распорядительную заявку в финансовый орган только 31.10.2019. В связи с поздним доведением предельных объемов финансирования по субсидии из федерального бюджета перечисление аванса подрядчику произведено 05.11.2019, или почти через месяц.

На момент проведения проверки (29.10.2019) строительно-монтажные работы на объекте подрядчиком не велись в связи с отсутствием аванса, отставание от графика работ составляло более месяца.

# *Детский сад в х. Лебяжья Поляна Среднеахтубинского района*

Проектирование детского сада в х. Лебяжья Поляна осуществлялась ООО «ПроектСтройСервис» на основании муниципального контракта от 26.11.2018 на сумму 1746,2 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 5 месяцев. Положительное заключение госэкспертизы ПСД выдано 12.09.2019, то есть через 8,5 месяцев после заключения контракта на проектирование и на 3,5 месяца позже установленного контрактом срока. Согласно заключению госэкспертизы достоверная сметная стоимость составляет 115 494,3 тыс. рублей.

Между администрацией Среднеахтубинского района и ООО «Эльмонт» заключен муниципальный контракт от 11.11.2019 стоимостью 106 318,4 тыс. руб. на выполнение работ по строительству детского сада в х. Лебяжья Поляна. Срок завершения строительства установлен до 01.12.2020. Контрактом предусмотрено предоставление аванса в размере 24,3% или 25 814,1 тыс. рублей.

# *Детский сад в с. Зензеватка Ольховского района*

Проектирование детского сада на 120 мест в с. Зензеватка Ольховского района осуществлялось ООО «СервисКомплексПроект» на основании муниципального контракта от 18.12.2018 стоимостью 650,0 тыс. рублей. При проектировании применен разработанный ООО «СервисКомплексПроект» в 2014 году проект «Детский сад на 120 мест в с. Зензкватка Ольховского муниципального района Волгоградской области», получивший положительное заключение госэкспертизы от 18.06.2014.

Положительное заключение госэкспртизы откорректированной ПСД утверждено 13.08.2019. Таким образом, корректировка (с учетом экспертизы) самостоятельно разработанной ПСД ООО «СервисКомплексПроект» выполнена на 2 месяца позже установленного контрактом срока. В связи с необходимостью дополнительных исследований почв, возникшей в ходе проведения проектно-изыскательских работ, а также необходимостью получения новых технических условий на техническое присоединение объекта к инженерным сетям, пени за нарушение сроков выполнения проектных работ муниципальным заказчиком не взыскивалась.

Между администрацией Ольховского района и победителем аукциона ООО «Волгтрансстрой» заключен муниципальный контракт от 22.10.2019 стоимостью 107 166,85 тыс. руб. на выполнение работ по строительству детского сада в с. Зензеватка. Снижение НМЦК составило 5009,8 тыс. руб., или 4,5 процента. В нарушение п.11 Порядка предоставления субсидии из областного бюджета, п. 3.2. соглашения о предоставлении субсидии (приложения 6 к Соглашению) срок завершения работ установлен до 29.12.2020, или 14 месяцев, что в 1,5 раза превышает проектный срок строительства.

# Выводы:

1. Одной из задач национального проекта «Демография» является создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100%-ой доступности к 2021 году дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет.

Федеральным проектом «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» предусмотрено долевое финансирование за счет средств федерального бюджета мероприятий субъектов РФ по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в дошкольных образовательных организациях.

1. В соответствии с Федеральным проектом в Региональном проекте «Содействие занятости женщин создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (Волгоградская область)» установлен показатель доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет с плановым значением на 2019 год - 99,4%, на 2020 год - 99,7% и с 2021 года – 100 процентов.

Для достижения результатов Регионального проекта в рамках госпрограммы Волгоградской области «Развитие образования в Волгоградской области» в консолидированном бюджете Волгоградской области предусмотрено на 2018-2021 годы финансирование мероприятий по строительству детских садов *на 3909 мест* в объеме 4199,7 млн. руб., в том числе:

-1655,4 млн. руб. (из них за счет средств федерального бюджета - 910,9 млн. руб., или 55%) – до 31.12.2019 строительство 11 детских садов *на 1740 мест*, в том числе *540 мест* для детей от 2 месяцев до 3 лет. Создание *1200 мест* для детей от 2 месяцев до 3 лет госпрограммой запланировано путем перепрофилирования групп в действующих дошкольных образовательных организациях;

-2544,3 млн. руб. (из них за счет средств федерального бюджета - 1602,8 млн. руб., или 63%) – до 31.12.2021 строительство 14 детских садов *на 2169 мест*, в том числе *655 мест* для детей от 1,5 до 3 лет. Создание *1514 мест* для детей от 1,5 до 3 лет госпрограммой запланировано путем перепрофилирования групп в действующих дошкольных образовательных организациях.

1. Поскольку трансферты из федерального бюджета рассчитываются по укрупненным нормативам цен в строительстве только в отношении зданий детских садов (без учета строительства наружных инженерных сетей, платы за техприсодениения, благоустройства, трансформаторных подстанций, котельных, насосных станций и т.п.), для финансового обеспечения расходов на строительство детских садов потребовалось дополнительное долевое финансирование из областного (80%) и местных бюджетов (20%).

Так, плановый объем финансирования за счет средств областного и местных бюджетов на строительство 11 детских садов (на 1740 мест) составил 744,5 млн. руб., или 45% от общего объема финансирования, из них дополнительное финансирование - 596,2 млн. руб. (36%); на строительство 14 детских садов (на 2169 мест) – 941,5 млн. руб. (37%), из них дополнительное финансирование - 908,8 млн. руб. (35,6%).

1. В соответствии с Правилами предоставления субсидии из областного бюджета на создание мест для детей от 2 месяцев до 3 лет ОМСУ обязаны достигнуть следующие показатели результативности использования субсидии:

-ввод 11 детских садов в эксплуатацию - до 01.12.2019;

-создание 1740 дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных организациях, в том числе 540 мест путем строительства новых детских садов - до 31.12.2019.

Показатели по вводу объектов в эксплуатацию до 01.12.2019 не выполнены по всем 11 строящимся детским садам. При недостижении до 31.12.2019 показателя результативности по созданию 1740 дополнительных мест и неустранении нарушения до 15.02.2020 (дата годовой отчетности) в соответствии с Правилами предоставления трансферта из федерального бюджета к Волгоградской области будут применены санкции в виде возврата части межбюджетного трансферта.

Соответствующие санкции предусмотрены Порядком предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам в случае недостижения вышеуказанных показателей результативности до 31.12.2019 и неустранения нарушения до 01.02.2020 (дата годовой отчетности). Общий объем бюджетных расходов на строительство 11 детских садов на 10.12.2019 составил 1168,9 млн. руб., или 70,6% от утвержденного объема.

5. Нарушение сроков достижения результатов Регионального проекта по строительству новых детских садов до 31.12.2019 в основном связано с продолжительным периодом подготовки ОМСУ проектно-сметной документации. Так, проекты детских садов в р.п. Светлый Яр, п. Лог Иловлинского района, г. Новоаннинске и г. Камышине выполнялись с превышением установленных контрактами сроков на 3,5 – 5,5 месяцев и получили положительное заключение госэкспертизы только в октябре-декабре 2018 года и феврале 2019 года.

Подготовка ПСД только к концу 2018 - началу 2019 года привела к тому, что муниципальные контракты по строительству детских садов в г. Камышине, р.п. Городище, г. Новоаннинске, р.п. Светлом Яре, с. Лог Иловлинского района (всего на 705 мест) не были заключены в 2018 году в нарушение плана мероприятий госпрограммы и условий предоставления трансферта из федерального бюджета. Муниципальные контракты на строительство объектов заключены в 2019 году, при этом плановый период выполнения работ до ввода в эксплуатацию (до 01.12.2019) составлял от 7 до 9,5 месяцев, или меньше проектного периода строительства (1 год).

По детским садам в г. Камышине, р.п. Городище и с. Лог Иловлинского района в связи с низкой степенью готовности (от 15 до 53% на 10.12.2019) Комитетом строительства осуществлен перенос завершения строительства на 2020 год, в связи с чем в областном бюджете на 2020 год утверждены ассигнования в объеме 151,8 млн. руб. за счет средств областного бюджета.

6. Проектная и рабочая документация по детскому саду в г. Волгограде по ул. Г. Засекина (на 110 мест) утверждена муниципальным заказчиком 10.02.2019 на основании положительного заключения госэкспертизы проекта от 14.12.2018 и сметы от 01.02.2019. Однако строительство объекта началось уже в 2018 году в нарушениеч.6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, то есть в отсутствии утвержденной рабочей и сметной документации. Кроме того, в ходе строительства были выявлены недостатки ПСД, которые потребовали внесения изменений в проект и повторное проведение госэкспертизы.

Проекты трех детских садов (на 240 мест) в г. Волжском были разработаны и прошли госэкспертизу в 2014 году и после корректировки получили положительное заключение в августе 2018 года, что позволило заключить муниципальные контракты на строительно-монтажные работы в конце 2018 года с плановым сроком строительства в пределах проектного. Однако в ходе исполнения контрактов выявились недостатки проектно-сметной документации, которые потребовали внесения изменений и повторное проведение госэкспертизы.

Из-за низкого качества проектирования и госэкспертизы также потребовались изменения с повторной госэкспертизой в проекты по детским садам в р.п. Городище и г. Волгограде по ул. Г. Засекина, и изменения, не требующие повторной госэкспертизы, в проекты пристройки в п. Новая Надежда, детского сада в с. Лог Иловлинского района. Данные обстоятельства привели к затягиванию сроков строительства и нарушению сроков ввода объектов в эксплуатацию (01.12.2019).

Таким образом, существует риск невыполнения в срок показателей Регионального проекта «Содействие занятости женщин» и Подпрограммы «Развитие дошкольного образования…» по созданию до 31.12.2019 дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в строящихся детских садах.

7. Администрации г. Камышина, Иловлинского и Светлоярского муниципальных районов заключили муниципальные контракты на строительно-монтажные работы в 2019 году с увеличением сметной стоимости строительства на коэффициент-дефлятор на 2019 год - 1,05. Но если по результатам проведенного аукциона на строительство детского сада в р.п. Светлый Яр произошло снижение начальной (максимальной) цены контракта, то в отношении детских садов в г. Камышине и в с. Лог Иловлинского района потребовалось дополнительное увеличение объема финансирования за счет средств областного и местных бюджетов.

Таким образом, в связи с нарушением ОМСУ сроков реализации мероприятия госпрограммы в 2018 году, неэффективные расходы консолидированного бюджета Волгоградской области составили 8713 тыс. руб., в том числе для финансирования строительства детского сада в г. Камышине – 8150 тыс. руб., детского сада в с. Лог Иловлинского района – 563 тыс. рублей.

8. В соответствии с результатами мониторинга комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области в муниципальных районах и городских округах в результате перепрофилирования (реконструкции, капитального ремонта) групп в 75 детских садах созданы дополнительные места для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в количестве 1702 мест, в том числе в тех муниципальных образованиях, где велось строительство детских садов, - 1200 мест, или 100% к планируемому результату предоставления трансферта из федерального бюджета.

9. С целью софинансирования строительства 14 детских садов (на 2169 мест) в рамках мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в дошкольных образовательных организациях Комитетом строительства заключены соглашения со всеми 10 муниципальными образованиями на предоставление субсидии из областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020-2021 годах. В соответствии с планом реализации мероприятия в 2019 году заключены муниципальные контракты на строительство 8 детских садов (из 14), по состоянию на 10.12.2019 расходы консолидированного бюджета Волгоградской области составили 335,9 млн. руб., или 78,2% от утвержденного объема на 2019 год.

В перечень из 14 детских садов также включен незавершенный строительством детский сад в г. Волгограде по ул. Кирова между д. №92А и №92Б, который начал строиться еще в 2011 году с объемом вложений на 01.01.2019 в размере 44,6 млн. рублей. В связи с неудовлетворительным состоянием незавершенного строительством объекта, в сметную стоимость включены работы на 25,2 млн. руб. по демонтажу (утилизации) конструкций.

**На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области предлагает:**

1. Комитету строительства Волгоградской области:

1.1. Осуществить контроль за завершением строительства детских садов муниципальными образованиями, которыми не обеспечено в установленный срок выполнение мероприятия госпрограммы Волгоградской области «Развитие образования в Волгоградской области» и регионального проекта «Содействие занятости женщин».

1.2. Обратить внимание подведомственного учреждения ГАУ «Облгосэкспертиза» на недостаточное качество проведенной госэкспертизы проектно-сметной документации на строительство трех детских садов в г. Волжском по пр. им. Ленина, №403, ул. Волжской Военной Флотилии, №74 , ул. Оломоуцкая, №6 и проектно-сметной документации на строительство детских садов в с.Карповка и с. Самофаловка Городищенского муниципального района. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц подведомственного учреждения.

2. Администрациям г. Камышина, Иловлинского, Городищеского муниципальных районов принять меры по завершению строительства детских садов в г. Камышине, с. Лог Иловлинского района, р.п. Городище, не выполненного в установленный срок (до 31.12.2019) в нарушение плана мероприятий государственной программы Волгоградской области «Развитие образования в Волгоградской области» и Регионального проекта «Содействие занятости женщин».

3. Администрациям муниципальных образований городских округов г. Волжского и г. Камышина, Иловлинского, Светлоярского, Новоаннинского, Городищенского муниципальных районов – получателям субсидии из областного бюджета на строительство детских садов, направить подрядчикам строительно-монтажных работ претензии об уплате пени за нарушение сроков выполнения работ по муниципальным контрактам.

4. Администрации Иловлинского муниципального района истребовать с подрядной организации ООО «АрТель» штрафные санкции за нарушение условий муниципального контракта по строительству детского сада в с. Лог Иловлинского муниципального района, а именно за непривлечение к выполнению работ соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и невыполнению собственными силами работ, предусмотренных контрактом к выполнению подрядчиком самостоятельно, а также за необеспечение 24-часового онлайн-видеонаблюдения за объектом строительства с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

**Аудитор Е.А. Пузикова**