

УТВЕРЖДЕНО

и.о. председателя
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
26 марта 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области за 2025 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее Комитет) за 2025 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ) и СГФК 203 "Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета", на основании пункта 3.1.11 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП) на 2026 год.

Заключение подготовлено на основании акта проверки Комитета за 2025 год, подписанного без замечаний.

1.2. Сводная бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией №191н¹. Сводная бухгалтерская отчетность подведомственных учреждений составлена в соответствии с Инструкцией №33н².

Ведение бюджетного (бухгалтерского) учета подведомственных учреждений осуществляет государственное казенное учреждение Волгоградской области "Центр бюджетного учета и отчетности", Комитета - отдел финансирования и администрирования доходов Комитета.

1.3. Количество подведомственных Комитету учреждений в 2025 году уменьшилось на 7 ед. и по состоянию на 01.01.2026 составило 26 учреждений: 24 государственных бюджетных учреждения Волгоградской области (далее ГБУ ВО) (22 лесничества, "Волгоградский региональный ботанический сад" и "Региональный центр экологического контроля") и 2 государственных казенных учреждения Волгоградской области (далее - ГКУ ВО): "Дирекция водохозяйственного строительства" (далее - "ДВС") и "Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями и охотничьему надзору" (далее – "Дирекция ООПТ и Охотнадзора"). В соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 09.09.2024 №554-п "О реорганизации государственных учреждений Волгоградской области" ГКУ ВО "Волгоградоблохота" реорганизовано путем присоединения к нему 7 ГБУ ВО (природные парки "Волго-Ахтубинская пойма", "Усть-Медведицкий", "Щербаковский", "Донской", "Эльтонский", "Цимлянские пески", "Нижнехоперский") с переименованием в ГКУ ВО "Дирекция ООПТ и Охотнадзора".

Штатная численность Комитета на 01.01.2025 составляла 180 ед., на 01.01.2026 – 152 ед. (1 ед. - государственная должность, 147 ед. – государственные гражданские служащие), то есть сокращена на 28 единиц. Фактическая численность на 01.01.2025 составила 160 человек, на 01.01.2026 – 159 человек. Превышение фактической численности над штатной обусловлено проведением организационно-штатных мероприятий.

Штатная численность работников подведомственных учреждений на 01.01.2025 составляла 1650 ед., на 01.01.2026 – 1399 ед., то есть сокращена на 251 единицу. Фактическая

¹ Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. №191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".

² Приказ Минфина России от 25 марта 2011 г. №33н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений".

численность работников подведомственных учреждений на 01.01.2025 составляла 1238 человек, на 01.01.2026 – 1243 человека.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Комитете.

В нарушение п. 11 СГС "Резервы"³ резерв по претензиям, искам в сумме требований, предъявленных Комитету ООО "Дилерский центр Юг-Авто-Плюс", АО "ТРАНСНЕФТЬ-ПРИВОЛГА" и Ивановым И.Г. в 2025 году в сумме 276,8 тыс. руб., не был сформирован.

В нарушение п.7 СГС "Резервы", раздела 3 Методических рекомендаций⁴ особенности признания резерва по претензиям, искам в рамках формирования учетной политики Комитета не определены.

Несоблюдение Комитетом требований п.11 СГС "Резервы" привело к искажению данных регистров бюджетного учета по счету 0 401 60 000 "Резервы предстоящих расходов", а также к незначительному искажению показателей 5-ти форм сводной бюджетной отчетности (ф.0503169, ф.0503130, ф.0503110, ф.0503121, ф.0503128) на сумму 276,8 тыс. руб., чем нарушена ст. 10 Федерального закона №402-ФЗ⁵.

Данное нарушение требований к бюджетному учету, повлекшее представление Комитетом бюджетной отчетности, содержащей незначительное искажение показателей, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

Согласно пояснениям и.о. начальника отдела финансирования и администрирования доходов Комитета Лозовой В.В. суммы предъявленных Комитету требований на 276,8 тыс. руб. не были отражены по бухгалтерскому учету в связи с непредставлением отделом судебной работы правового управления Комитета соответствующей информации в 2025 году.

С учетом положений п.5 примечаний к ст. 15.15.6 КоАП РФ, согласно которым предусмотренная административная ответственность за искажение показателей бюджетной отчетности не применяется к лицу, на которое возложено ведение бюджетного (бухгалтерского) учета, в случае, если такое искажение допущено в результате непередачи либо несвоевременной передачи первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, основания для возбуждения в отношении и.о. начальника отдела финансирования и администрирования доходов Комитета Лозовой В.В. производства по делу об административном правонарушении по ч.2 ст.15.15.6 КоАП РФ отсутствуют.

Вышеуказанное нарушение Комитетом устранено в ходе проверки путем составления бухгалтерских справок от 12.03.2026, согласно которым были внесены изменения в данные бухгалтерского учета – на счете 0 401 60 000 "Резервы предстоящих расходов" отражено 276,8 тыс. рублей.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Фактическое исполнение по доходам за 2025 год приведено в таблице №1:

Таблица №1, тыс. руб.

Наименование вида дохода	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	
			тыс. руб. (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Государственная пошлина (1 08)	339,8	386,3	46,5	+13,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (1 11)	0,9	0,9	0	0
Платежи при пользовании природными ресурсами (1 12)	19457,3	18677,1	-780,2	-4,0

3 Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах", утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 мая 2018 г. №124н.

4 Методические рекомендации по применению федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах", направленные письмом Минфина России от 05 августа 2019 г. №02-07-07/58716.

5 Федеральный закон от 06 декабря 2011 г. № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете".

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (1 13)	62723,6	65810,7	3087,1	+4,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (1 14)	-	800,6	800,6	х
Административные платежи и сборы (1 15)	138,5	138,5	0	0
Штрафы, санкции. Возмещение ущерба (1 16)	17454,1	243256,1	225802	в 13,9 раза больше
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (2 02)	368018,0	368018,0	0	0
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (2 18)	750,8	750,8	0	0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет (2 19)	-59071,3	-59089,4	-18,1	0
Итого:	409811,7	638749,6	228937,9	+55,9

Исполнение по доходам составило 638749,6 тыс. руб., что на 228937,9 тыс. руб., или на 55,9% больше плана (409811,8 тыс. руб.).

Основное перевыполнение по доходам (в 13,9 раза) сложилось в связи с поступлением в октябре – декабре 2025 года пени, неустойки, возмещения ущерба за неисполнение договорных отношений:

- 217463,7 тыс. руб., возврат денежных средств ООО "ЭкоЦентр" по решению Арбитражного суда Волгоградской области от 27.05.2025 за работы по ликвидации ТКО/КГО на территории Волгоградской области, образовавшихся от предыдущей деятельности регионального оператора по обращению с ТКО по государственным контрактам от 01.08.2023 №1294/2023 (60525,0 тыс. руб.), от 27.03.2023 №8700/2023 (119205,7 тыс. руб.), от 04.09.2023 №8681/2023 (37733,0 тыс. руб.);

- 11728,5 тыс. руб. – штрафные санкции за ненадлежащее исполнение обязательств ЗАО "СМУ-4" по государственному контракту от 28.02.2023 №0083/23 на выполнение работ по расчистке русла реки Ахтуба на длине 9,8 км (участок от "истока" р. Ахтуба до моста на о. Зеленый) (далее – госконтракт №0083/23).

В комитет финансов Волгоградской области (далее - Облфин) Комитетом была направлена информация о фактическом поступлении администрируемых доходов, по состоянию на 01.08.2025. В сентябре – декабре 2025 года такая информация Облфином не запрашивалась и Комитетом не направлялась.

В 2025 году возвращено в федеральный бюджет 59089,4 тыс. руб., в том числе 59071,3 тыс. руб. – средства субсидии по неотработанному авансу за неисполнение обязательств по госконтракту №0083/23 и 18,1 тыс. руб. – возврат субвенции за 2024 год на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений за услуги связи.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Согласно отчету об исполнении бюджета на 01.01.2026 (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения на 2025 год составили 1514246,4 тыс. руб., что на 51819,7 тыс. руб., или на 3,5%, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2025 год (1462426,7 тыс. руб.). Бюджетные назначения Комитету увеличены на основании ст. 217 БК РФ и ст. 41.1 Закона №1694-ОД⁶. Изменение ассигнований обусловлено главным образом:

- *увеличением расходов* по подразделу 0605 "Другие вопросы в области охраны окружающей среды" на обеспечение деятельности Комитета на общую сумму 65458,5 тыс. руб.;

- *уменьшением расходов* по подразделу 0406 "Водное хозяйство" на 13376,0 тыс. руб. в основном с экономией по итогам проведения конкурсных процедур.

Кассовые расходы составили 1474665,8 тыс. руб., или 97,4% к бюджетным назначениям, в том числе 1210639,1 тыс. руб. по программным мероприятиям и 264026,7 тыс. руб. по непрограммным мероприятиям.

Исполнение расходов Комитета в разрезе подразделов отражено в таблице 2:

⁶ Закон Волгоградской области от 11 июня 2008 г. №1694-ОД "О бюджетном процессе в Волгоградской области".

Таблица 2, тыс. руб.

Раздел подраздел	Наименование расходов	Утверждено Законом об областном бюджете на 2025 год	Утверждённые бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение к бюджетным назначениям	
					тыс. руб. (гр5-гр.4)	%
1	2	3	4	5	6	7
0406	Водное хозяйство	404445,7	391069,7	364637,3	-26432,4	-6,8
0407	Лесное хозяйство	582951,2	582951,1	582061,9	-889,2	-0,2
0603	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	298436,8	298174,1	289099,1	-9075	-3,0
0605	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	176593	242051,5	238867,5	-3184	-1,3
ИТОГО:		1462426,7	1514246,4	1474665,8	-39580,6	-2,6

Неисполненные бюджетные назначения составили 39580,6 тыс. руб., или 2,6%, из них по программным мероприятиям – 36748,4 тыс. руб. (более подробная информация приведена в заключении далее), непрограммным мероприятиям (обеспечение деятельности Комитета) – 2832,2 тыс. руб. и в основном обусловлено отсутствием кассового плана на оплату расходов (на 1592,0 тыс. руб.), не представлением документов для оплаты оказанных услуг (на 728,6 тыс. руб.).

В составе непрограммных мероприятий Комитетом осуществлены расходы на общую сумму 45,5 тыс. руб. на уплату штрафных санкций, являющиеся в соответствии со ст. 34 БК РФ неэффективным использованием бюджетных средств.

Подведомственными бюджетными учреждениями за счет собственных доходов также осуществлены неэффективные расходы на уплату штрафов, пеней, судебных расходов в сумме 613,3 тыс. руб., что в 1,2 раза больше по сравнению с предыдущим годом (521,2 тыс. руб.). Следует отметить, что расходы учреждений в связи с нарушением законодательства о налогах и сборах, о страховых взносах в 2025 году по сравнению с 2024 годом выросли с 466,7 тыс. руб. до 546,8 тыс. руб., или в 1,2 раза.

Комитет осуществляет реализацию ГП ВО "Использование и охрана водных объектов"⁷ и ГП ВО "Охрана окружающей среды"⁸.

2.2.1. На реализацию ГП ВО "Использование и охрана водных объектов" направлено 364637,3 тыс. руб., или 93,2% от утвержденных бюджетных назначений (391069,7 тыс. руб.), из них 26167,7 тыс. руб. - средства федерального бюджета и 338469,7 тыс. руб. - средства областного бюджета.

Неисполнение расходов составило 26432,4 тыс. руб. и в основном сложилось в связи с отсутствием финансирования заявок на оплату расходов (19766,5 тыс. руб. – строительство ВПС №205 на территории Волго-Ахтубинской поймы в Среднеахтубинском муниципальном районе), отсутствием кассового плана на оплату расходов ГКУ ВО "ДВС" (1964,7 тыс. руб.), экономией расходов ГКУ ВО "ДВС" по итогам реализации контрактов (1970,9 тыс. руб.) и на оплату труда (2653,0 тыс. руб.).

В рамках ГП ВО "Использование и охрана водных объектов" осуществлялось финансирование:

-регионального проекта (далее – РП, регпроект) "Вода России (Волгоградская область)"⁹ – 21767,8 тыс. руб. (15500,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета и 6267,8 тыс. руб. – средства областного бюджета), или 100% к утвержденным бюджетным назначениям;

-РП "Вода Волгоградской области" – 176171,0 тыс. руб. (средства областного бюджета), или 89,9% к утвержденным бюджетным назначениям.

⁷ Постановление Правительства Волгоградской области от 30 августа 2013 г. №453-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области".

⁸ Постановление Правительства Волгоградской области от 04 декабря 2013 г. №686-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области".

⁹ РП "Вода России (Волгоградская область)", входящий в состав НП "Экологическое благополучие".

-РП "Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики" – 46750,4 тыс. руб. (средства областного бюджета), или 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям;

-РП "Охрана, восстановление и экологическая реабилитация водных объектов" – 26959,7 тыс. руб. (10667,1 тыс. руб. - средства федерального бюджета и 16292,6 тыс. руб. - средства областного бюджета), или 99,8% к утвержденным бюджетным назначениям;

-комплекс процессных мероприятий (далее КПМ) "Обеспечение водными ресурсами Волго-Ахтубинской поймы" – 92988,5 тыс. руб. (средства областного бюджета), или 93,4% к утвержденным бюджетным назначениям.

Установленный ГП ВО "Использование и охрана водных объектов" показатель "Протяженность вновь созданных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления" и еще 6 показателей 2-х структурных элементов программы (РП "Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики" и РП "Охрана, восстановление и экологическая реабилитация водных объектов") выполнены на 100 процентов. Информация о выполнении показателей представлена в приложении №1. По другим структурным элементам программы показатели на 2025 год не устанавливались.

2.2.2. На реализацию ГП ВО "Охрана окружающей среды" за счет бюджетных средств направлено 846001,8 тыс. руб., или 98,8% от утвержденных бюджетных назначений (856317,8 тыс. руб.), из них 326317,7 тыс. руб. - средства федерального бюджета и 519684,1 тыс. руб. - средства областного бюджета.

Не исполнены бюджетные назначения на 10316,0 тыс. руб. в основном по причинам: экономия при закупке товаров, работ, услуг - на 4120,6 тыс. руб.; отсутствие кассового плана на оплату расходов - на 2479,0 тыс. руб.; не представление в декабре 2025 года поставщиками услуг (коммунальные услуги, услуги связи, поставка ГСМ, арендная плата и др.) документов для оплаты - на 3345,8 тыс. рублей.

В рамках ГП ВО "Охрана окружающей среды" осуществлялось финансирование:

-РП "Сохранение лесов"¹⁰ – 73317,9 тыс. руб., или 100% к утвержденным бюджетным назначениям (средства федерального бюджета);

-РП "Стимулирование спроса на отечественные БПАС"¹¹ – 18748,5 тыс. руб., или 100% к утвержденным бюджетным назначениям (средства федерального бюджета);

-КПМ "Охрана, защита и воспроизводство лесов" – 455110,3 тыс. руб. (214898,8 тыс. руб. – средства федерального бюджета и 240211,5 тыс. руб. – средства областного бюджета), или 99,8% к утвержденным бюджетным назначениям (455999,5 тыс. руб.);

-КПМ "Управление ООПТ и осуществление охотничьего надзора" - 167940,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета - 12632,7 тыс. руб. и средства областного бюджета – 155307,8 тыс. руб.), или 95,3% к утвержденным бюджетным назначениям (176282,7 тыс. руб.);

-КПМ "Развитие системы ООПТ" – 92538,5 тыс. руб. (средства областного бюджета), или 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям (92555,5 тыс. руб.);

-КПМ "Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)" – 21753,7 тыс. руб. (средства областного бюджета), или 97,6% к утвержденным бюджетным назначениям (22286,8 тыс. руб.);

-КПМ "Развитие комплексной системы обращения с отходами" – 9797,0 тыс. руб., или 96,4% к утвержденным бюджетным назначениям (10161,6 тыс. руб.);

-КПМ "Охотничье хозяйство" – 6642,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета 6592,8 тыс. руб. и средства областного бюджета – 49,7 тыс. руб.), или 100% к утвержденным бюджетным назначениям;

-КПМ "Биологическое разнообразие" – 122,9 тыс. руб. (средства федерального бюджета), или 100% к утвержденным бюджетным назначениям;

-КПМ "Экологическое просвещение" – 30,0 тыс. руб. (средства областного бюджета), или 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

¹⁰ РП "Сохранение лесов (Волгоградская область)", входящий в состав НП "Экологическое благополучие".

¹¹ РП "Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы", входящий в состав НП "Беспилотные авиационные системы".

Из установленных ГП ВО "Охрана окружающей среды" и ее структурными элементами 37 показателей выполнение 17 показателей составило 100%, по 2 показателям прогнозное значение соответствует плану, по 12 показателям перевыполнение составило от 0,1% до 24,5% и по 6 показателям сложилось перевыполнение (от 1,5 до 4,8 раза). Наиболее значительное перевыполнение сложилось по 2 показателям РП "Сохранение лесов", которые были установлены Рослесхозом. Информация о выполнении показателей в приложении №1.

Необходимо отметить, что отчет о ходе реализации за 2025 год КПМ "Развитие комплексной системы обращения с отходами" (подписан электронной подписью и утвержден 16.01.2026) содержит недостоверную информацию в части кассовых расходов за 2025 год в целом по КПМ и в том числе на оплату услуг по охране мусороперерабатывающего комплекса.

То есть Комитетом не соблюдены положения п.п 6.10 Положения о государственных программах Волгоградской области¹², согласно которым ответственный исполнитель государственной программы несет ответственность, в том числе, за достоверность представляемых сведений (включая сведения о реализации структурных элементов государственной программы).

2.3. В части дебиторской задолженности.

Анализ дебиторской задолженности Комитета на 01.01.2025 и на 31.12.2025 приведен в таблице №3:

Таблица №3, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2025	на 31.12.2025	Отклонение	
			Сумма	%
Дебиторская, всего:	4021721,5	4419246,6	397525,1	9,9
в т.ч.: 20500 расчеты с плательщиками доходов	3805068,9	4389228,9	584160	15,4
20900 расчеты по ущербу и иным доходам	173733,3	19312,8	-154420,5	-88,9
20600 расчеты по выданным авансам	38506,9	7642,3	-30864,6	-80,2
20800 расчеты с подотчетными лицами	124,6	158,5	33,9	27,2
30300 расчеты по платежам в бюджеты	4287,7	2904,2	-1383,5	-32,3

Дебиторская задолженность Комитета на 31.12.2025 составила 4419246,6 тыс. руб., что на 397525,1 тыс. руб., или на 9,9% больше, чем на 01.01.2025 (4021721,5 тыс. руб.).

Основная часть задолженности (99,3%) сложилась по счету 20500 "Расчеты с плательщиками доходов" в сумме 4389228,9 тыс. руб., в том числе 3885953,9 тыс. руб. – по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета на 2026 – 2028 годы, из них долгосрочная – 2801131,3 тыс. руб.; 496516,4 тыс. руб. – по договорам аренды лесных участков, из них долгосрочная – 496388,7 тыс. руб. и просроченная – 86,2 тыс. руб.; 3523,0 тыс. руб. – по административным штрафам за административные правонарушения в области охраны собственности и охраны окружающей среды и природопользования, из них просроченная – 7288,5 тыс. руб., что на 5425,0 тыс. руб. меньше по сравнению с 2024 годом; 2989,3 тыс. руб. – по платежам за пользование недрами; 165,6 тыс. руб. – по доходам от оказания платных услуг; 65,7 тыс. руб. – по доходам от возмещения ущерба (по тушению пожара) и 15,0 тыс. руб. – по уплате госпошлины за выдачу лицензии на пользование недрами (срок оплаты до 16.01.2026).

В общей сумме дебиторской задолженности по доходам от оказания платных услуг (165,6 тыс. руб.) числится задолженность ГКУ ВО "Дирекция ООПТ и Охотнадзора" в сумме 149,5 тыс. руб., которая сложилась по 3 контрагентам (Администрация городского поселения г. Серафимович – 30,0 тыс. руб., ЗАО "Волгоградресурсы" – 1,8 тыс. руб. и ООО СК "Астраханьстрой" – 117,7 тыс. руб.) в результате передачи обязательств при реорганизации ГБУ ВО "Природный парк "Усть-Медведицкий" и ГБУ ВО "Природный парк "Волго-Ахтубинская пойма".

Данная задолженность образовалась в 2023 – 2024 годах и исходя из условий заключенных с ними договоров, является просроченной. Однако в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) как просроченная не отражена.

По счету 20900 "Расчеты по ущербу и иным доходам" числится дебиторская задолженность в сумме 19312,8 тыс. руб. (0,4% от общей суммы задолженности), которая в основном сложилась по неустойкам, пеням в сумме 16718,5 тыс. руб. - по госконтракту от

¹² Положение о государственных программах Волгоградской области, утвержденное постановлением Администрации Волгоградской области от 29 сентября 2023 г. №658-п "О государственных программах Волгоградской области".

02.11.2021 №1945/21 с ООО "ГеоТехПроект" на разработку проектной документации по мероприятию "Ликвидация химически опасных объектов от прошлой деятельности на ВОАО "Химпром" и 894,4 тыс. руб. - по госконтракту от 01.08.2023 №1294/2023 с ООО "ЭКОЦЕНТР" на выполнение работ по ликвидации ТКО/КГО на территории Волгоградской области, образовавшихся от предыдущей деятельности регионального оператора по обращению с ТКО.

Согласно информации, отраженной Комитетом в пояснительной записке (ф.0503160), работа по взысканию просроченной задолженности Комитетом и ГКУ ВО "ДВС" проводится в судебном порядке, по ряду должников исполнительные листы по взысканию задолженности находятся в производстве территориальных органов ФССП России.

Просроченная дебиторская задолженность на 31.12.2025 составила 28466,2 тыс. руб., что на 159489,4 тыс. руб. (в 6,6 раз) меньше, чем на 01.01.2025 (187955,6 тыс. руб.).

В общей сумме просроченной дебиторской задолженности наибольшая задолженность сложилась по коду счета:

-20941 "Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)" – 18767,4 тыс. руб. Наибольшая задолженность за нарушение условий контрактов числится по ООО "ГеоТехПроект" – 16718,5 тыс. руб. и ООО "ЭКОЦЕНТР" – 894,4 тыс. руб.;

-20628 "Расчеты по выданным авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений" – 7581,1 тыс. руб. по авансовому платежу АО "Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт "Гидропроект" имени С.Я. Жука" за разработку ПСД по строительству комплекса ГТС для дополнительного обводнения Волго-Ахтубинской поймы. Согласно пояснительной записке ф.0503160 указанная дебиторская задолженность планируется к погашению после приемки Комитетом согласованных с организациями, объекты недвижимости (инженерные коммуникации) которых попадают в зону строительства объекта, проектных решений;

-20545 "Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия" - 1863,5 тыс. руб. - задолженность по административным штрафам, не оплаченным в установленные сроки за административные нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (1704,5 тыс. руб.) и в области охраны собственности (159,0 тыс. руб.).

В 2025 году Комитетом и ГКУ ВО "ДВС" в том числе во исполнение рекомендаций КСП проведена работа по списанию с балансового учета задолженности на общую сумму 661730,2 тыс. руб., а именно:

-признана сомнительной и переведена для дальнейшего учета на забалансовый счет 04 "Сомнительная задолженность" задолженность в сумме 650230,8 тыс. руб., из них 496376,2 тыс. руб. - по взысканию Комитетом ущерба, причиненного в 2025 году пожаром, и 153854,6 тыс. руб. - по штрафным санкциям ГКУ ВО "ДВС" за неисполнение 3 контрагентами условий контракта (ООО "Подрядчик" – 91,0 тыс. руб., ЗАО СМУ-4 – 66631,1 тыс. руб., Дергачев Ю.В. – 87132,5 тыс. руб.).

-списана с балансового учета без постановки на забалансовый учет задолженность на общую сумму 11499,4 тыс. руб., в том числе в сумме 6105,1 тыс. руб. – по администрируемым Комитетом штрафам, установленным главами 7 и 8 КоАП РФ, в сумме 5335,1 тыс. руб. – по постановлению Правительства РФ №783¹³, и в сумме 59,2 тыс. руб. - в связи с истечением срока исковой давности.

Анализ дебиторской задолженности подведомственных Комитету ГБУ ВО на 01.01.2025 и на 31.12.2025 представлен в таблице №4.

Таблица №4, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2025	на 31.12.2025	Отклонение	
			Сумма	%
Дебиторская, всего:	34621,9	548468	513846,1	больше в 15,8 раза
в т.ч.: собственные доходы	31100,3	12047,9	-19052,4	-61,3
субсидии на выполнение государственного задания	3521,6	535530,9	532009,3	больше в 152 раза
субсидии на иные цели	0	889,2	889,2	X

¹³ Постановление Правительства РФ от 04 июля 2028 г. №783 "О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней)".

Дебиторская задолженность на 31.12.2025 по сравнению с данными на начало года увеличилась на 513846,1 тыс. руб., или в более чем 15,8 раза, и составила 548468,0 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность составила 25,2 тыс. руб., что на 163,6 тыс. руб. меньше, чем на начало года (188,6 тыс. руб.).

Увеличение дебиторской задолженности на 532009,3 тыс. руб. в основном обусловлено отражением задолженности средств субсидии на выполнение государственного задания на основании заключенных Комитетом с ГБУ ВО в 2025 году соглашений.

2.4. В части кредиторской задолженности.

Анализ кредиторской задолженности Комитета приведен в таблице №5:

Таблица №5, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2025	на 31.12.2025	Отклонение	
			Сумма	%
Кредиторская, всего:	12122,9	34611,7	22488,8	больше в 2,9 раза
в т.ч.: 20500 расчеты по доходам	1255,2	1243,9	-11,3	-0,9
20900 расчеты по ущербу и иным доходам	12,9	3,8	-9,1	-70,5
20800 расчеты с подотчетными лицами	0,3	15,4	15,1	больше в 51,3 раза
30200 расчеты по принятым обязательствам	2684,5	28382,4	25697,9	больше в 10,6 раз
30400 прочие расчеты с кредиторами	0	15,1	15,1	-
30300 расчеты по платежам в бюджеты	8170	4951,1	-3218,9	-39,4

Кредиторская задолженность Комитета и подведомственных ГКУ ВО на 31.12.2025 составила 34611,7 тыс. руб. и увеличилась по сравнению с прошлым годом на 22488,8 тыс. руб., или в 2,9 раза. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2025 отсутствовала, на 31.12.2025 составила 24663,9 тыс. рублей.

Основной причиной возникновения просроченной кредиторской задолженности является неисполнение расходов в связи с отсутствием кассового плана на оплату расходов и отсутствие финансирования заявок на оплату расходов.

Анализ кредиторской задолженности подведомственных Комитету ГБУ ВО на 01.01.2025 и на 31.12.2025 представлен в таблице №6.

Таблица №6, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2025	на 31.12.2025	Отклонение	
			Сумма	%
Кредиторская, всего:	61261,1	72251,0	10989,9	17,9
в т.ч.: собственные доходы	55208,2	62874,2	7666,0	13,9
субсидии на выполнение государственного задания	6052,9	8487,6	2434,7	40,2
субсидии на иные цели	0	889,2	889,2	X

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 составляла 61261,1 тыс. руб., на 31.12.2025 увеличилась на 10989,9 тыс. руб., или на 17,9%, и составила 72251,0 тыс. рублей.

Основная сумма кредиторской задолженности сложилась по счету 30300 "Расчеты по платежам в бюджеты" – 30433,1 тыс. руб. (42,1% от общей суммы кредиторской задолженности), по счету 20500 "Расчеты по доходам" – 18362,9 тыс. руб. (25,4%) и по счету 30200 "Расчеты по принятым обязательствам" – 13511,1 тыс. руб. (18,7%).

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 отсутствовала, на 31.12.2025 составила 2050,0 тыс. руб. (1158,3 тыс. руб. – по собственным доходам, 889,2 тыс. руб. – по субсидии на иные цели и 2,5 тыс. руб. – по субсидии на выполнение государственного задания).

Основной причиной возникновения просроченной кредиторской задолженности является неисполнение расходов в связи с отсутствием кассового плана на оплату расходов и отсутствием финансирования заявок на оплату расходов.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита (далее ВФА) и контроля подведомственных учреждений.

В 2025 году ВФА в Комитете осуществлялся сектором ВФА с 1 штатной единицей.

Согласно годовой отчетности о результатах деятельности субъекта ВФА за 2025 год (далее годовая отчетность) сектором ВФА проведено 9 аудиторских мероприятий (8 плановых мероприятий и 1 внеплановое), финансовых нарушений не установлено. Комитетом проведена работа по устранению выявленных в ходе проверок недостатков и нефинансовых нарушений.

В июне 2025 года ранее заключенные соглашения о передаче полномочий Комитету от подведомственных ГКУ ВО по осуществлению ВФА расторгнуты. В соответствии с утвержденными Порядками организации и осуществления ВФА, полномочиями по осуществлению ВФА (без образования структурных подразделений) соответственно наделены заместитель директора ГКУ ВО "ДВС" (приказ от 25.09.2025 №83/од) и заместитель директора ГКУ ВО "Дирекция ООПТ и Охотнадзора" (приказ от 25.09.2025 №52). В соответствии с утвержденными планами работы на 2025 год в подведомственных ГКУ ВО проведено по 2 аудиторских мероприятия, внеплановые мероприятия не проводились.

Также Комитетом в 2025 году были проведены проверки подведомственных учреждений в целях реализации:

-Закона №174-ОД¹⁴ в 3 учреждениях, из них в 2 нарушения не установлены, ещё в 1 установленные нарушения устранены;

-постановления Правительства Волгоградской области №211-п¹⁵ в 5 учреждениях. По результатам проверок в 3-х учреждениях нарушений не установлено, по 1 учреждению материалы проверки направлены в комитет по контролю в сфере закупок Волгоградской области для принятия мер в соответствии с действующим законодательством (к виновному в совершении административного правонарушения применена мера ответственности в виде предупреждения). Еще по 1 учреждению срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе истек.

4. ВЫВОДЫ:

1. Исполнение по доходам за 2025 год составило 638749,6 тыс. руб., что на 228937,9 тыс. руб. (55,9%) больше плана. Перевыполнение обусловлено в основном поступлением в октябре – декабре 2025 года пени, неустойки, возмещения ущерба за неисполнение ООО "ЭкоЦентр" договорных отношений по государственному контракту за работы по ликвидации ТКО/КГО на территории Волгоградской области, образовавшихся от предыдущей деятельности регионального оператора по обращению с ТКО.

2. Исполнение по расходам составило 1474665,8 тыс. руб., или 97,4% к утверждённым бюджетным назначениям. Неисполнение составило 39580,6 тыс. руб. и в основном сложилось в результате отсутствия финансирования заявок на оплату расходов (19766,5 тыс. руб.), отсутствием кассового плана на оплату расходов (4443,7 тыс. руб.), экономией расходов по итогам реализации контрактов и на оплату труда (8744,5 тыс. руб.), не представлением документов для оплаты оказанных услуг (3345,8 тыс. руб.).

Комитетом осуществлены расходы на уплату штрафных санкций в сумме 45,5 тыс. руб., являющиеся в соответствии со ст. 34 БК РФ неэффективным использованием бюджетных средств. Подведомственными бюджетными учреждениями за счет собственных доходов также осуществлены неэффективные расходы на уплату штрафов, пеней, судебных расходов в сумме 613,3 тыс. рублей.

3. ГП ВО "Использование и охрана водных объектов" и ее структурными элементами предусмотрено 7 показателей, которые выполнены на 100 процентов.

Из 37 показателей, установленных ГП ВО "Охрана окружающей среды" и ее структурными элементами, выполнение 17 показателей составило 100%, по 2 показателям прогнозное значение соответствует плану, по 12 показателям перевыполнение составило от 0,1%

¹⁴ Закон Волгоградской области от 22 октября 2015 г. №174-ОД "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных органам исполнительной власти или органам местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области организациях".

¹⁵ Постановление Правительства Волгоградской области от 23 апреля 2014 г. №211-п "Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг государственными органами Волгоградской области, органом управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Волгоградской области".

до 24,5% и по 6 показателям сложилось перевыполнение (от 1,5 до 4,8 раза). Наиболее значительное перевыполнение сложилось по показателям, которые были установлены Рослесхозом.

Отчет о ходе реализации за 2025 год КПМ "Развитие комплексной системы обращения с отходами" содержит недостоверную информацию о кассовых расходах за 2025 год в целом по КПМ и в том числе на оплату услуг по охране мусороперерабатывающего комплекса.

4. Дебиторская задолженность на 31.12.2025 составила 4419246,6 тыс. руб., что на 397525,1 тыс. руб., или на 9,9% больше, чем на 01.01.2025 (4021721,5 тыс. руб.). Просроченная дебиторская задолженность составила 28466,2 тыс. руб., что на 159489,4 тыс. руб. (в 6,6 раза) меньше, чем на начало года. Наибольший удельный вес сложился по просроченной задолженности, которая образовалась в 2022 - 2025 годах по предъявленным Комитетом и ГКУ ВО "ДВС" штрафным санкциям, неустойкам при неисполнении контрактов (18767,4 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность на 31.12.2025 составила 34611,7 тыс. руб., что на 22488,8 тыс. руб. (в 2,9 раза) больше, чем на 01.01.2025. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2025 отсутствовала, на 31.12.2025 составила 24663,9 тыс. руб. и сложилась в основном в связи с неисполнением расходов из-за отсутствия кассового плана на оплату расходов.

5. Проверкой установлены нарушения п. 11 СГС "Резервы" при формировании резерва по претензиям, искам в сумме требований, предъявленных Комитету в 2025 году, что привело к незначительному искажению показателей 5-ти форм сводной бюджетной отчетности на сумму 276,8 тыс. руб., чем нарушена ст. 10 Федерального закона №402-ФЗ. Нарушения устранены в ходе проверки.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует Комитету:

1. В соответствии с п.п 8.3. Положения о государственных программах Волгоградской области провести работу по внесению изменений в годовой отчет КПМ "Развитие комплексной системы обращения с отходами" в части уточнения суммы кассовых расходов в целом по КПМ и в том числе на оплату услуг по охране мусороперерабатывающего комплекса.

Аудитор

М.Е. Татаринцев