**УТВЕРЖДАЮ**

председатель контрольно - счетной

палаты Волгоградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Дьяченко

«\_\_\_» октября 2017 года

***ОТЧЕТ***

*по результатам проведения аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации плана мероприятий по содействию импортозамещению в промышленности Волгоградской области и их влияния на доходную часть консолидированного бюджета Волгоградской области»*

**Основание для проведения аналитического мероприятия**: п. 4.5 Плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2017 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 09.12.2016 № 29/3.

**Цель проведения мероприятия:**

- анализ реализации плана мероприятий по содействию импортозамещению в Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 14.09.2015 № 527-п, в части промышленности, и их влияния на доходную часть консолидированного бюджета Волгоградской области.

**Анализируемый период**: 2015год **–** текущий период 2017 года.

**Сроки проведения аналитического мероприятия**: с 14.08.2017 по 05.09.2017.

**Объекты аналитического мероприятия:** комитет промышленности и торговли Волгоградской области (далее – Комитет), комитет экономической политики и развития Волгоградской области (по запросу).

**Перечень оформленных справок:** по результатам анализа составлена одна справка.

**Характеристика объекта мероприятия: с**огласно Положению о Комитете, утвержденному постановлением Администрации Волгоградской области от 24.11.2014 № 31-п, в сфере промышленности Комитет осуществляет, в частности, следующие полномочия:

- участвует в формировании и реализации государственной политики в области развития промышленного комплекса Волгоградской области;

- осуществляет мониторинг показателей финансово-хозяйственной деятельности промышленных предприятий в Волгоградской области и разрабатывает предложения по созданию условий для развития эффективных производств;

- осуществляет разработку предложений о государственной поддержке промышленных предприятий Волгоградской области;

- оказывает содействие промышленным предприятиям в развитии областной и межрегиональной производственной кооперации, а также в продвижении их продукции в субъекты Российской Федерации и за пределы Российской Федерации.

**Результаты аналитического мероприятия:**

***Общая характеристика внешнеэкономической деятельности на территории Волгоградской области***

По данным таможенной статистики внешнеторговый оборот Волгоградской области в 2016 году составил около 2,0 млрд. долл. США (далее – долларов), что в 1,5 раза меньше, чем в 2015 году. В 2015 году внешнеторговый оборот составил 3,1 млрд. долларов, что в 2 раза меньше чем в 2014 году. В целом за два года снижение внешнеторгового оборота сложилось в 3 раза, в том числе по импорту в 3,3 раза. За I квартал 2017 года внешнеторговый оборот составил 493,4 млн. долларов, что выше оборота за аналогичный период 2016 года на 32,5 млн. долларов (+7%).

Динамика внешнеторгового оборота Волгоградской области за 2014 – 2016 годы приведена в следующей диаграмме.

млн. долларов

Значительное сокращение внешнеторгового оборота Волгоградской области в 2015-2016 годах обусловлено неблагоприятной геополитической ситуацией, ужесточением санкционной политики Евросоюза и США по отношению к России, ответными российскими внешнеторговыми ограничениями. Внешнеэкономическая ситуация в регионе существенно осложнилась в связи с падением мировых цен на нефтепродукты (до 30 - 40 долл./баррель), металлы, пшеницу, а также ослаблением курса рубля к мировым валютам.

Также на внешнеэкономическую ситуацию повлияли приостановление действия договора с Украиной о зоне свободной торговли и начало поэтапной отмены российских внешнеторговых санкций в отношении Турции, которые являются близкими соседями и крупнейшими внешнеторговыми партнерами Волгоградской области.

Сальдо торгового баланса в течение всех трех лет по Волгоградской области сформировалось положительным и составило в 2016 году 643,9 млн. долларов (2015 г. – 1 016,0 млн. долларов, 2014 г. – 2 514,5 млн. долларов).

Внешнеторговую деятельность в 2016 году осуществляли 845  участников ВЭД области (2015 г. – 842), из которых 747 – юридические лица (2015 г. – 754).

Основные торговые партнеры Волгоградской области в 2016 году (в порядке убывания стоимости): Казахстан – 11,2 % (2015 г. – 7,9 %), Украина – 10,4 % (2015 г. – 14,9 %), Германия  – 6,8 % (2015 г. – 6,7 %), Беларусь – 7,0 % (2015 г. – 5,7 %), Турция – 5,3 % (2015 г. – 5,9 %), Китай – 4,9 % (2015 г. – 2,7 %).

***Экспорт***

В 2016 году экспорт Волгоградской области по стоимости составил 1,3 млрд. долларов, что на 35,8% меньше, чем в 2015 году. В 2017 году ситуация с экспортом товаров улучшается - за I квартал 2017 года он составил 342,2 млн. долларов (по данным официального сайта Федеральной таможенной службы), что выше аналогичного периода 2016 года на 32,6 млн. долларов (+10,5%).

Крупнейшими торговыми партнерами в экспорте Волгоградской области по итогам 2016 года являются: Украина (12,2 %), Казахстан (10,4 %), Турция (7,9 %), США (5,0 %), Франция (4,7 %), Беларусь (4,7 %), Азербайджан (3,9 %).

Товарная структура экспорта в основном представлена: минеральными продуктами (38,5 %), металлами и изделиями из  них  (26,8 %), продукцией химической промышленности (19,5 %), продовольственными товарами и сырьем для их производства (10,5 %).

В 2016 году стоимостные объемы экспорта минеральных продуктов сократились в 1,9 раза по сравнению с объемами 2015 года. В основе экспорта - нефтепродукты, на долю которых приходится 91,6 % стоимости (464,1 млн. долларов). Основные торговые партнеры (по убыванию стоимости): Украина, Франция, Армения, Грузия, Казахстан, Узбекистан, Турция, Сингапур. При этом экспорт нефтепродуктов из Волгоградской области на Украину снизился в 3 раза и составил 33% (101,5 млн. долларов) к уровню 2015 года (в 2015 году - 307,2 млн. долларов), в Нидерланды – в 10 раз (12,3 млн. долларов в 2016 году, 129,1 млн. долларов в 2015 году), в Италию – в 84,3 раза (1,7 млн. долларов в 2016 году, 143,35 млн. долларов в 2015 году).

***Импорт***

В 2016 году импорт Волгоградской области составил по стоимости 670,7 млн. долларов, что на 35,3 % меньше, чем в 2015 году. За I квартал 2017 года импорт составил 151,2 млн. долларов (по данным официального сайта Федеральной таможенной службы), что ниже аналогичного периода 2016 года на 0,1 млн. долларов (-0,06%).

Крупнейшими торговыми партнерами в импорте Волгоградской области по итогам 2016 года являются: Германия (13,4 %), Китай (13,1 %), Казахстан (12,9 %), Беларусь (11,5 %), Италия (8,4 %), Украина (6,8 %), Нидерланды (3,7 %), Франция (3,6 %).

Товарная структура импорта Волгоградской области в основном представлена: машинами, оборудованием и транспортными средствами (35,3 %), металлами и изделиями из них (25,1 %), продукцией химической промышленности (18,3 %), продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем для их производства (9,0 %).

В 2016 году в сравнении с предыдущим годом наибольшее снижение наблюдается по машинам, оборудованию и транспортным средствам (-40,7%), а также металлам и изделиям из них (-47,9%), что представлено на диаграмме.

Основу импорта машиностроительной продукции составили следующие товарные позиции: моторные транспортные средства (38,5 млн. долларов), сельскохозяйственные машины (21,6 млн. долларов), промышленное и лабораторное оборудование (14,9 млн. долларов), насосы, компрессоры (14,6 млн. долларов), механические устройства для разбрызгивания, распыления (13,1 млн. долларов) и т.д.

Номенклатура импорта металлов в основном представлена алюминием и изделиями из него (80,9 млн. долларов), черными металлами (59,2 млн. долларов), изделиями из черных металлов (17,9 млн. долларов).

Основными видами импортируемой химической продукции являются пластмассы и изделия из них (48,8 млн. долларов), органические химические соединения (29,0 млн. долларов), прочие химические продукты (16,3 млн. долларов), продукты неорганической химии (9,1 млн. долларов).

Номенклатурный ряд основных продовольственных товаров включает: табак (20,4 млн. долларов), масличные семена (13,7 млн. долларов), фрукты (12,0 млн. долларов), овощи (3,5 млн. долларов), мясо и пищевые мясопродукты (2,5 млн. долларов).

С проблемами о негативном влиянии снижения импортируемой продукции на финансово-хозяйственную деятельность промышленные предприятия в Комитет не обращались.

**Анализ нормативных правовых актов (документов), регулирующих импортозамещение**

О необходимости проведения политики импортозамещения, преодоления критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции обращалось внимание в послании Президента РФ Путина В. В. Федеральному Собранию в декабре 2014 года.

В апреле 2016 года в Совете Федерации состоялись парламентские слушания «Импортозамещение в Российской Федерации: проблемы и их решения», по результатам которых были разработаны и утверждены на заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике 24 мая 2016 года (протокол № 106) рекомендации органам государственной власти субъектов РФ, которыми в т.ч. предложено включить задачи поддержки импортозамещения в стратегии социально-экономического развития субъектов РФ в качестве приоритетных, предусмотрев широкий охват сфер жизни общества, в том числе вопросы технологий, права, развития государственных институтов и безопасности.

В действующей Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года, утвержденной Законом Волгоградской области от 01.11.2008 № 1778-ОД, такие рекомендации не учтены.

В целях обеспечения открытости реализуемых на территории Волгоградской области мероприятий по импортозамещению постановлением Губернатора Волгоградской области от 30.12.2015 № 1157 был образован экспертный совет по импортозамещению при Губернаторе Волгоградской области (далее - Совет), являющийся совещательным консультативным органом, обеспечивающим взаимодействие органов государственной власти Волгоградской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций по вопросам реализации на территории области государственной политики в сфере импортозамещения. В 2016 году состоялось два заседания Совета (в феврале и августе). В 2017 году Совет не заседал (заседания Совета проводятся по мере необходимости).

Функциями Совета являются, в том числе:

- определение мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности проектов в сфере импортозамещения, реализуемых на территории области;

- разработка предложений по включению в государственные программы Волгоградской области мероприятий по созданию условий для реализации проектов в сфере импортозамещения;

- разработка предложений по включению мероприятий, направленных на поддержку формирования и реализации инвестиционных проектов, предусматривающих производство импортозамещающей и экспортно ориентированной продукции, в п[лан](consultantplus://offline/ref=81FBB83846E290F45F06407D03D436222610CE2257CD151F9A1CAE999FE1B0237318FD60695BEAF5BA738FBEK6b5I) мероприятий по содействию импортозамещению в Волгоградской области;

- разработка мероприятий, направленных на снижение зависимости организаций, осуществляющих деятельность (реализующих инвестиционные проекты) на территории области, от импорта продукции, оборудования, комплектующих, работ и услуг.

Однако указанные предложения и мероприятия в 2016 году Советом не разрабатывались.

С целью ослабления зависимости экономики Волгоградской области от импортных товаров, повышения конкурентоспособности продукции, производимой организациями, осуществляющими деятельность на территории Волгоградской области, на российском и мировом рынках, повышения экспортного потенциала региона постановлением Администрации Волгоградской области от 14.09.2015 № 527-п (в ред. от 24.07.2017) утверждены Концепция импортозамещения в Волгоградской области на 2015 - 2020 годы (далее - Концепция), а также План мероприятий по содействию импортозамещению в Волгоградской области на 2016-2020 годы (далее – План по импортозамещению). Изначально (в 2015 году) указанным постановлением была утверждена Концепция и План по импортозамещению на 2015-2017 годы.

Основными задачами Концепции являются:

- стимулирование технологической модернизации производства и повышение его эффективности;

- замещение импортируемых товаров, оборудования и его компонентов продукцией, производимой организациями, осуществляющими деятельность на территории Волгоградской области;

- развитие современных производств по выпуску импортозамещающей продукции;

- продвижение конкурентоспособной продукции региональных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках сбыта;

- расширение внешнеэкономических связей Волгоградской области.

Одним из приоритетных направлений импортозамещения в Волгоградской области является развитие конкурентоспособного, экспортно ориентированного машиностроительного, химического, металлургического и оборонно-промышленного комплексов.

Концепция содержит перечень реализуемых (планируемых к реализации) в регионе инвестиционных проектов, способствующих импортозамещению, увеличению экспорта и технологическому развитию в промышленных сферах деятельности и агропромышленном комплексе (далее - инвестпроекты), а также перечень организаций, имеющих производственные компетенции в реализации отраслевых планов мероприятий по импортозамещению в гражданских отраслях промышленности (с указанием наименования продукции по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности и шифра по отраслевым планам).

Концепцией обозначены следующие проблемные вопросы развития импортозамещения в Волгоградской области, в т.ч.:

- отсутствие масштабной целевой государственной поддержки экспорта, в результате чего производство экспортной и импортозамещающей продукции не стимулируется должным образом, носит нескоординированный характер и, следовательно, малоэффективно;

- слабая информированность организаций о существующих мерах государственной поддержки и трудности доступа к ее получению;

- неразвитость инфраструктуры продвижения экспортной продукции, как в России, так и за рубежом (предпродажная подготовка, сервис, поддержка торговых представительств и так далее);

- нехватка высококвалифицированных научных, инженерных и рабочих кадров;

- недостаточная инвестиционная привлекательность промышленных предприятий и, прежде всего, высокотехнологичного машиностроения, в силу высокой себестоимости отечественных аналогов импортной продукции, дорогого кредитования и длительных сроков окупаемости;

- отсутствие или недостаточность денежных средств для финансирования и разработки проектно-сметной документации, научно-технических исследований и технического перевооружения;

- отсутствие информации о существующих производителях продукции, которая может стать импортозамещающей, и поставщиках (импортерах) продукции, которую возможно заместить отечественными товарами;

- нежелание отечественных производителей, использующих импортные комплектующие при изготовлении своей конечной продукции, переходить на отечественные аналоги в связи с техническими трудностями и сложностью процесса такого перехода.

Также определены способы решения вышеназванных проблемных вопросов, которые в настоящее время реализуются в ходе исполнения мероприятий Плана по импортозамещению.

Далее рассмотрим исполнение основных мероприятий указанного плана, касающихся промышленного комплекса, и ответственным исполнителем которых является Комитет.

**Реализация мероприятий Плана по импортозамещению**

Одним из мероприятий является *проведение совместно с промышленными предприятиями Волгоградской области анализа отраслевых планов мероприятий по импортозамещению в гражданских отраслях промышленности,* утвержденных приказами Министерства промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг России), на предмет возможности выпуска импортозамещающей продукции.

Распоряжением Правительства РФ от 30.09.2014 № 1936-р был утвержден «План содействия импортозамещению в промышленности», в соответствии с которым федеральными органами исполнительной власти сформированы отраслевые планы мероприятий по импортозамещению.

В 2015 году по поручению Минпромторга России Комитетом проведена работа по выявлению на территории региона производств, продукция которых носит критический характер по части импортозамещения, подготовлены и направлены в адрес Минпромторга России предложения от предприятий региона, имеющих производственные и технологические компетенции для производства импортозамещающей продукции.

Минпромторгом России на основе полученной от регионов информации утверждены 22 отраслевых плана мероприятий по импортозамещению в гражданских отраслях промышленности (далее – федеральные отраслевые планы импортозамещения), в которые включены более 2 000 наименований продукции (технологий), по которым планируется снижение доли импорта к 2020 году.

Вопросы вовлечения промышленного потенциала Волгоградской области в реализацию федеральных отраслевых планов импортозамещения на постоянной основе обсуждаются с руководством промышленных предприятий региона в ходе заседаний общественного совета при Комитете (состоящего из директоров предприятий, представителей ВУЗов, общественных организаций), рабочих совещаний, встреч и визитов на промышленные предприятия. Сформирован перечень предприятий Волгоградской области, имеющих производственные компетенции (выпускающих или заявивших возможность к выпуску импортозамещающей продукции и технологий) в реализации планов мероприятий по импортозамещению в гражданских отраслях промышленности.

По состоянию на 01.01.2017 44 промышленных предприятия Волгоградской области производят 57 видов продукции (технологий), отнесенных к импортозамещающим (далее – импортозамещающая продукция). По итогам 2015 года в программе импортозамещения участвовали 22 предприятия, которые выпускали 37 видов подобной продукции. В данный перечень включены предприятия, производящие, в том числе продукцию, не входящую в федеральные отраслевые планы импортозамещения, и имеющую менее критический характер в масштабах страны, эти предприятия участвуют в реализации мероприятий, способствующих замещению импортируемых товаров, на уровне региона.

В ходе проведенного мероприятия анализировались обобщенные данные предприятий, относящихся к определенной отрасли промышленности. Провести анализ деятельности конкретных организаций с учетом выпускаемой импортозамещающей продукции не представляется возможным, так как по пояснению Комитета указанная информация относится к коммерческой тайне в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».

Информация о динамике количества предприятий, выпускающих импортозамещающую продукцию, в разрезе отраслей (укрупнено) в 2015-2016 годах и по итогам первого квартала 2017 года приведена в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование отрасли | Количество предприятий по импортозамещению | | | | Количество наименований импортозамещающей продукции | | | |
|
| 2015 | 2016 | 1 кв. 2017 | Рост | 2015 | 2016 | 1 кв. 2017 | Рост |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Металлургический комплекс | 6 | 6 | 7 | 1 | 8 | 7 | 8 | 0 |
| Химический комплекс | 8 | 19 | 19 | 11 | 11 | 26 | 26 | 15 |
| Машиностроительный комплекс | 7 | 13 | 13 | 6 | 11 | 15 | 16 | 5 |
| Стройиндустрия | - | 2 | 2 | 2 | - | 4 | 4 | 4 |
| Легкая промышленность | 1 | 4 | 4 | 3 | 7 | 5 | 5 | -2 |
| ***Итого по импортозамещающим предприятиям*** | ***22*** | ***44*** | ***45*** | ***23*** | ***37*** | ***57*** | ***59*** | 22 |

Как видно из представленных данных, в результате включения в перечень предприятий, выпускающих импортозамещающующую продукцию, дополнительного количества предприятий, по итогам первого квартала 2017 года по сравнению с 2015 годом наблюдается их рост более чем в 2 раза (с 22 до 45 предприятий) в основном за счет предприятий химического комплекса, количество которых увеличилось на 11 предприятий.

По количеству наименований продукции рост составил 59% (с 37 до 59 наименований) в основном за счет химической промышленности, количество которых выросло на 15 наименований.

Большинство наименований импортозамещающей продукции производилось промышленными предприятиями и до принятия Концепции. По информации Комитета в 2015 году было освоено производство 10 новых видов продукции, в т.ч. в химическом комплексе – 2 вида, в металлургическом – 1 вид, в машиностроительном – 7 видов. В июле 2015 года состоялось открытие производства наноструктурированного гидроксида и оксида магния на промплощадке крупнейшего в Волгоградской области химического комплекса.

В 2016 году освоено 27 новых видов продукции, в т.ч. в машиностроительном комплексе – 14 видов, химическом – 11 видов, стройиндустрии – 2 вида. В частности, в 2016 году в перечень предприятий, производящих импортозамещающую продукцию, включены следующие организации, производящие новые виды продукции:

- в июле 2015 года новое сельхозмашиностроительное предприятие начало производить оросительные системы барабанного типа;

- предприятие отрасли производства прочей неметаллической продукции в сентябре 2016 года на производственной площадке в Волгограде запустило линию по выпуску высококачественных добавок в бетон, заменяющих аналогичную импортную продукцию, поставляемую из Швейцарии, Германии и Австрии (концерн **Sika открыл производство в Волгограде** в ноябре 2015 года);

- предприятие химического комплекса Волгограда в 2016 году в рамках инвестпроекта «Создание производства полимерных упаковочных многослойных пленок и материалов» (проект включен в перечень инвестпроектов, имеющих социально-экономическое развитие для Волгоградской области, в 2012 году) ввело в эксплуатацию новую линию по производству пищевой пленки для скоропортящихся продуктов с улучшенными характеристиками на приобретенном и модернизированном производственном корпусе площадки АО «Каустик» (такая пленка закупалась в Германии).

Информация о перечне предприятий, производящих импортозамещающую продукцию, в разрезе федеральных отраслевых планов импортозамещения и признанных импортозамещающими для региона, и выпускаемой ими импортозамещающей продукции по состоянию на 01.04.2017 приведена в приложениях № 1 и № 2.

В настоящее время порядка 10 промышленных предприятий региона прорабатывают возможность включения своей продукции в федеральные отраслевые планы импортозамещения. Так, в химическом и машиностроительном комплексах включаются в работу соответственно 2 и 4 промышленных предприятия:

- разработаны и построены буксирно-моторный катер БМК-15, предназначенный для наведения понтонных переправ, буксирования плавучих средств и буксирно-моторный катер «БМК БОБЕР», предназначенный для наведения понтонных переправ, тушения пожаров на водоемах, перевозка пассажиров, обеспечения аварийно-спасательных операций. Кроме того, разрабатывается проект нового рыболовецкого судна;

- в автомобильной промышленности планируется реализовать проект по организации производства пластиковых бачков охлаждения;

- в отрасли транспортного машиностроения реализуется проект по строительству нового современного цеха по выпуску колесных пар для железнодорожных вагонов;

- в радиоэлектронной промышленности волжское предприятие рассматривает возможность запуска в производство унифицированного ряда тактовых и управляемых напряжением кварцевых генераторов с низкими фазовыми шумами;

- в химической промышленности прорабатывается возможность включения в план уплотнительных элементов для различных отраслей промышленности и начата реализация проекта по созданию нового импортозамещающего производства огнеупорных кабелей на основе безгалогенных композиций.

Целью федеральных отраслевых планов импортозамещения является отбор предприятий, участвующих в реализации планов, и мер стимулирования на основе отраслевой специфики. В результате реализации мероприятий отраслевых планов импортозамещения должна быть устранена критическая зависимость от импорта по стратегически значимым технологиям и комплектующим.

На федеральном уровне *государственная поддержка (далее – господдержка) предприятий, в т.ч. производящих импортозамещающую продукцию*, осуществляется с помощью следующих инструментов: субсидирование процентов по кредитам; субсидирование части затрат, в т.ч. на НИОКР; предоставление льготных займов Фонда развития промышленности; специальные инвестиционные контракты.

В рамках реализации соглашений между Минпромторгом России и Администрацией Волгоградской области о взаимодействии в сфере промышленной политики и политики в области торговой деятельности от 02.06.2014 и соглашения о сотрудничестве между Администрацией Волгоградской области и Фондом развития промышленности от 14.09.2015 в регионе проводится работа по обеспечению участия промышленных предприятий в государственных программах Российской Федерации, закрепленных за Минпромторгом России, а также программах Фонда развития промышленности.

Нашим регионом, как одним из первых субъектов РФ, заключен специальный инвестиционный контракт (№7 от 30.11.2016) между Минпромторгом России, Администрацией Волгоградской области и ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий». По специальному инвестиционному контракту инвестор в предусмотренный этим контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории Российской Федерации (строительство горно-обогатительного комбината в Котельниковском районе), а Российская Федерация или субъект Российской Федерации в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности. Специальный инвестиционный контракт заключается на срок до десяти лет в [порядке](consultantplus://offline/ref=27E964B37F046E5FB9952D4A2E3E07CF6D7DD276E63B8432DC7FBF2756A75C038AAB7E6C8FE796F0X7X8G), установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Положением о Комитете к его полномочиям отнесена координация и методологическое сопровождение формирования заявок промышленными предприятиями на участие в федеральных целевых программах в установленных сферах деятельности.

Комитетом осуществляется адресное направление писем промышленным предприятиям Волгоградской области, организация встреч, совещаний с представителями промышленных предприятий, оказание помощи в формировании заявок на участие в мероприятиях господдержки промышленным предприятиям, в т.ч. имеющим компетенции в сфере импортозамещения. В 2016 году направлено более 580 запросов и информационных материалов по мероприятиям господдержки.

В целях информирования промышленных предприятий Волгоградской области о возможностях получения федеральной господдержки в рамках реализации программ Минпромторга России и Фонда развития промышленности Комитетом в 2016 году проводилась системная работа по организации и проведению рабочих встреч и совещаний. В частности, 26 февраля 2016 г. проведено заседание круглого стола «Государственная поддержка как основной механизм реализации промышленной политики» под председательством директора Департамента стратегического развития и проектного управления Минпромторга России В.С.Осьмакова, представителя ФГАУ «Российский фонд технологического развития» и директорского корпуса промышленных предприятий (50 ведущих промышленных предприятий, реализующих инвестиционные проекты). Проведено 29 ноября 2016 г. совещание по развитию фармацевтической промышленности в Волгоградской области с участием Губернатора Волгоградской области, ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный медицинский университет», руководителей департаментов развития фармацевтической и медицинской промышленности и химико-технологического и лесопромышленного комплекса Минпромторга России, руководства Государственной корпорации «Ростех» и АО «Национальная иммунобиологическая компания». В ходе совещания обсуждались вопросы господдержки научного центра инновационных лекарственных средств с опытно-промышленным производством.

В 2016 году промышленными предприятиями Волгоградской области, принявшими участие в государственных программах РФ, а также в федеральных целевых программах, было получено господдержки на общую сумму 1 497,3 млн. руб., в том числе:

- льготных займов из Фонда развития промышленности на модернизацию производства и приобретение оборудования в лизинг – на сумму 476,4 млн. руб. (31,8% от общей суммы господдержки);

- субсидий, направленных на развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности: на компенсацию части затрат, в т.ч. затрат на уплату процентов по кредитам, господдержка экспортеров, возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники – на сумму 300,2 млн. руб. (20,1% от общей суммы господдержки);

- субсидий, направленных на НИОКР, капитальное строительство и технологическое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий в рамках ФЦП, – на сумму 720,7 млн. рублей (48,1% от общей суммы господдержки).

Перечень предприятий, получивших господдержку, и наименование программ господдержки приведен в приложении № 3, господдержки была получена:

- 9-тью организациями, выпускающими импортозамещающую продукцию, в размере 696,6 млн. руб. (46,5% от общей суммы господдержки);

- ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный медицинский университет», как организацией, включенной в перечень инвестиционных проектов, способствующих импортозамещению, увеличению экспорта и технологическому развитию в промышленных сферах деятельности, реализуемых на территории Волгоградской области, - 432,5 млн. руб. (28,9%);

- 10-тью организациями, осуществляющими научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, разработку проектной документации для предприятий, выпускающих импортозамещающую продукцию, - 368,2 млн. руб. (24,6%).

Следует отметить, из общего количества организаций, выпускающих импортозамещающую продукцию (44 ед.), федеральную господдержку в 2016 году получили 9 организаций, что составляет 20,5% от общего количества предприятий.

В текущем году уже заключены государственные договоры (контракты) с Минпромторгом России на получение финансовых средств из федерального бюджета в 2017 году 11-тью организациями, в т.ч. 6-тью организациями, производящими импортозамещающую продукцию (приложение № 4).

Как видно из приведенных данных, в большинстве своем господдержка на федеральном уровне оказывается в рамках программ, не связанных напрямую с импортозамещением. Эффективность от предоставления господдержки Комитет не оценивает, так как показатели результативности использования субсидии предоставляются предприятиями напрямую в Минпромторг России.

На уровне региона предусмотрена господдержка в виде предоставления налоговых льгот инвесторам, реализующим инвестпроекты, в рамках Закона Волгоградской области от 02.03.2010 № 2010-ОД «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области» (далее – Закон № 2010-ОД), целевая господдержка непосредственно производителей импортозамещающей продукции на территории Волгоградской области не предусмотрена.

В настоящее время в Перечень инвестиционных проектов, способствующих импортозамещению, увеличению экспорта и технологическому развитию в промышленных сферах деятельности и агропромышленном комплексе, реализуемых (планируемых к реализации) на территории Волгоградской области, прилагаемых к Концепции, включены 13 инвестпроектов в промышленной сфере с общим объемом инвестиций на 251,583 млрд. руб., из которых 2 проекта направлены на увеличение экспорта производимой продукции (ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка» - комплекс глубокой переработки вакуумного газойля, 1 этап и ООО «Полимербитум-Волжский» - строительство второй очереди завода по производству полимерно-битумных вяжущих материалов), а 11 инвестпроектов способствуют импортозамещению и технологическому развитию в промышленных сферах деятельности. Из этих 11 инвестпроектов 10 начали осуществляться до утверждения Концепции, а один (ООО «Газнефтесервис» - строительство установки для производства технических газов) после утверждения Концепции в 2016 году.

Реализован в 2016 году инвестпроект АО «Газпром химволокно» (реконструкция главного корпуса с созданием производства полиэфирных кордных тканей и технических нитей), освоено 4,347 млрд. руб. инвестиций, создано 347 рабочих мест. Срок реализации остальных 10 инвестпроектов, предусмотренных Концепцией, варьируется от 2017 года до 2022 года, планируется освоить инвестиций на 163,855 млрд. рублей.

Господдержка в рамках Закона № 2010-ОД в виде предоставления налоговых льгот предусмотрена инвестиционными соглашениями по 4 инвестпроектам (из 11 способствующих импортозамещению и технологическому развитию в промышленности): ООО «ЕвроХим-ВолгаКалий» (горнообогатительный комбинат по добыче и обогащению калийных солей мощностью 2,3 млн. тонн в год 95-процентного KCL Гремячинского месторождения Котельниковского района Волгоградской области), АО «Газпром химволокно» (реконструкция главного корпуса с созданием производства полиэфирных кордных тканей и технических нитей), ООО «ВОЛГАБАС» (строительство и развитие производства автобусов с законченным производственным циклом на территории городского округа город Волжский Волгоградской области), ООО «Камышинский текстиль» (инвестиционный проект «Камышинский текстиль» на территории Волгоградской области). В 2016 году льгота по налогу на имущество организаций в размере 49,14 млн. руб. была предоставлена АО «Газпром химволокно», по другим вышеприведенным инвестпроектам планируется предоставление господдержки, начиная с 2017 года.

Таким образом, в 2016 году из 44 организаций, реализующих импортозамещающую продукцию, оказана региональная господдержка только одной.

В 2017 году инвестиционными соглашениями предусмотрено предоставление льготы по налогу на имущество организаций 3-м предприятиям на общую сумму 68,09 млн. руб. (ООО «ВОЛГАБАС» - 30,72 млн. руб.; АО «Газпром химволокно» - 35,9 млн. руб.; ООО «Камышинский текстиль» - 1,47 млн. руб.) и налогу на прибыль ООО «Камышинский текстиль» в размере 6,32 млн. рублей.

В 2017 году Фондом «Перспективное развитие Волгоградской области» (далее – Фонд развития) планируется финансирование проектов совместно с федеральным Фондом развития промышленности по программе «Совместные займы», в рамках которой осуществляется льготное заемное софинансирование, предоставляемое федеральным и региональным фондами развития промышленности совместно, на проекты, направленные на импортозамещение и производство конкурентоспособной продукции гражданского назначения.

Законом об областном бюджете на 2017 год Фонду развития запланировано предоставление субсидии в размере 100 млн. руб., постановлением Администрации Волгоградской области от 30.06.2017 № 344-п утвержден Порядок определения объема и предоставления в 2017 году субсидии из областного бюджета. На площадке 8-й Международной промышленной выставки «Иннопром-2017» в Екатеринбурге 11.07.2017 подписано соглашение о сотрудничестве между Фондом развития и федеральным Фондом развития промышленности.

На основании изложенного можно сделать вывод, что незначительный объем региональной финансовой поддержки промышленных организаций, участвующих в импортозамещении, может быть компенсирован поддержкой, предоставляемой на федеральном уровне и за счет льготных займов Фонда развития.

В части реализации *мероприятий «Актуализация информационного ресурса, содержащего данные о производимой продукции и оказываемых услугах в рамках импортозамещения на территории Волгоградской области» и «Реализация мероприятий по развитию промышленности и повышению ее конкурентоспособности в рамках государственной программы Волгоградской области «Развитие промышленности Волгоградской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2014 - 2020 годы»* можно отметить следующее.

В составе государственной программы Волгоградской области «Развитие промышленности Волгоградской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 29.10.2013 № 573-п, реализуется подпрограмма «Повышение эффективности взаимодействия с субъектами промышленной деятельности» (финансирование указанной подпрограммы в 2015-2019 годах не предусмотрено). Одной из задач и одним из мероприятий указанной подпрограммы является содействие импортозамещению в промышленности региона. Также в рамках подпрограммы осуществляется мероприятие по содействию развития производственной кооперации промышленного комплекса.

В целях повышения информированности субъектов деятельности в сфере промышленности Волгоградской области об имеющихся возможностях по установлению внутрирегиональных и межрегиональных кооперационных связей, развития производственной кооперации промышленного комплекса Волгоградской области, способствующей продвижению конкурентоспособной продукции региональных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках сбыта Комитетом проводилась следующая работа:

* создан и запущен в 2016 году интернет-ресурс «Интерактивный классификатор промышленности Волгоградской области» (База импортозамещения Волгоградской области), содержащий сведения о предлагаемой предприятиями Волгоградской области продукции в соответствии с Общероссийским [классификатор](consultantplus://offline/ref=A29484E03E4F405308A8E09B6E7F60F5EB70D5D851651A5FF65DD798B009CEL)ом продукции по видам экономической деятельности, а также об имеющейся у этих предприятий потребности в продукции. Указанный ресурс размещен на портале Комитета в разделе «Предложения по кооперации», позволяет осуществить поиск необходимого продукта, как через наименование предприятия, его выпускающего, так и по наименованию продукции или по отраслевым перечням продукции.

По информации Комитета в настоящее время более 25 промышленных предприятий Волгоградской области установили кооперационные связи благодаря указанному интернет-ресурсу. Наполнение ресурса происходит благодаря информированию на регулярной основе предприятий, в т. ч. в ходе рабочих совещаний по развитию промышленной кооперации. Необходимо отметить, что на 01.07.2016 на ресурсе было зарегистрировано 15 промышленных предприятий, в настоящее время – 115, что свидетельствует о его востребованности. Кроме того, по информации предприятий, интернет-ресурс способствует развитию промышленной кооперации на межрегиональном уровне.

По сведениям Комитета в настоящее время формируется единая база импортозамещения, аккумулирующая специализированные базы субъектов РФ, на федеральном уровне на базе ГИС «Промышленность»;

* на портале Комитета (раздел «Текущая деятельность/Промышленность/ Предложения по кооперации») создан справочник «Деловые партнеры по отраслям» в виде презентаций отдельных предприятий Волгоградской области, в настоящее время размещена презентация 79 промышленных предприятий Волгоградской области;
* в целях оказания содействия по установлению связей между производителями и потребителями импортозамещающей продукции сформирована информационная база об индустриальных организациях региона, которая размещена на двух федеральных интернет-площадках, информация о которых доводится до производителей и размещена на портале Комитета в разделе «Текущая деятельность/Промышленность/Предложения по кооперации»:

- «Производство России» (108 предприятий) в виде каталога производителей России;

- «Субконтракт.ру» (172 предприятия), предназначенная для поиска партнеров для производственной деятельности - поставщиков и заказчиков продукции промышленного назначения, комплектующих, производственных услуг, производственных помещений (имеющая схожие характеристики с Базой импортозамещения Волгоградской области);

* на портале Комитета создан раздел «Импортозамещение» и размещена в том числе следующая информация:

- перечень опытно-конструкторских работ по разработке аналогов изделий электронной компонентной базы иностранного производства, закупаемых предприятиями оборонно-промышленного комплекса;

- перечень импортосодержащей продукции, рекомендуемой ОАО «РЖД» к освоению отечественными производителями;

- перечень импортной продукции, рекомендуемой ОАО «Газпром» для освоения отечественными производителями;

- п[еречень опытно-конструкторских работ по разработке аналогов изделий ЭКБ (электронной компонентной базы) иностранного производства, закупаемых предприятиями оборонно-промышленного комплекса](http://promtorg.volgograd.ru/current-activity/promyshlennost/strategiya-razvitiya/importozameshchenie/перечень%20ОПК.php" \o ");

- программа импортозамещения оборудования, технологий, материалов и систем в ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы»;

- программа импортозамещения ПАО «Камаз» (номенклатура продукции);

- ог[раничение закупок изделий импортного производства](http://promtorg.volgograd.ru/current-activity/promyshlennost/strategiya-razvitiya/importozameshchenie/ogranichenie-izdeliy-i-zakupok-importnogo-proizvodstva.php) (постановления Правительства России с перечнем отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд). По информации Комитета более 24 промышленных предприятий региона выпускают продукцию, утвержденную данными постановлениями (в т.ч. 10 из которых производят импортозамещающую продукцию);

* Комитетом осуществляется работа по оказанию содействия предприятиям региона по установлению кооперационных связей с крупнейшими российскими корпорациями ПАО «Газпром», ОАО «Ростсельмаш», ОАО «РЖД», ПАО «АвтоВАЗ». По информации Комитета по итогам 2016 года предприятиями Волгоградской области для нужд ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «Газпром» и НК «Роснефть» осуществлены поставки продукции (в том числе импортозамещающей) на сумму более 700 млн. руб., также при содействии Комитета 5 промышленных предприятий региона установили прочные кооперационные связи с компанией ОАО «Ростсельмаш». В рамках сотрудничества с ПАО «АвтоВАЗ» порядка 10 региональных предприятий принимают участие в автофорумах АвтоВАЗа с целью установления партнерских отношений и развития межрегиональной кооперации. Налажено сотрудничество по подшипникам, глушителям для грузовых и легковых автомобилей, резиновым патрубкам, прокладкам, соединительным шлангам, компонентным базам для сборки различных систем и блоков электронного оборудования автомобилей;
* Комитетом на постоянной основе проводится адресная работа с промышленными предприятиями региона по вопросу их участия в конгрессно-выставочных и ярмарочных мероприятиях в целях расширения рынков сбыта продукции Волгоградских товаропроизводителей. В частности, при содействии Комитета 5 предприятий региона (АО «ЦКБ «Титан», ОАО «Волжский абразивный завод», ЗАО «Волжскрезинотехника», ОАО «ПК «Ахтуба», ОАО «Волжский завод асбестовых технических изделий») приняли участие в 2015 году в 3-м Всероссийском экономическом форуме «Владимирская область – территориальный центр импортозамещения», в ходе которого АО «ЦКБ «Титан» и ОАО «ПК «Ахтуба» были подписаны соглашения о сотрудничестве с ООО «НВП «Владипур» и ОАО «Ковровский электромеханический завод» соответственно.

В 2016 году организовано участие промышленных предприятий региона в Петербургском международном экономическом форуме, в рамках деловой программы форума состоялось подписание меморандума между Минпромторгом России, Администрацией Волгоградской области и компанией ООО «ЕвроХим – ВолгаКалий». В 2017 году **организовано участие предприятий в м**еждународной промышленной выставке «Иннопром» (г.Екатеринбург, июль 2017). Руководители и представители Волгоградских и Волжских предприятий (АО «Спецклимат», АО «Волгоградгазоаппарат», АО «Волжскрезинотехника» и др.) приняли участие в мероприятиях программы выставки. В настоящее время тринадцать предприятий региона сотрудничают с компаниями из Свердловской области, в том числе благодаря участию в выставках в предыдущие периоды.

Приказами Минпромторга России сформировано 17 Межведомственных рабочих групп (далее – МРГ) по снижению зависимости отраслей промышленности Российской Федерации от импорта, которые представляют собой совещательный орган, основной задачей которого является подготовка предложений по вопросам: разработки мероприятий, направленных на снижение зависимости от импорта оборудования, комплектующих и запасных частей, а также услуг (работ) иностранных компаний, использования иностранного программного обеспечения. Руководители 4 промышленных предприятий региона вошли в подгруппы МРГ, сформированные из представителей Минпромторга России, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также из представителей ведущих производителей и основных потребителей продукции отраслей промышленности.

В Комитете осуществляется мониторинг финансово-экономического состояния по 100 ведущим предприятиям промышленности по следующим показателям: численность работающих, средняя заработная плата, объем отгруженных товаров собственного производства, индекс промышленного производства, суммы уплаченных налогов и отчислений во внебюджетные фонды.

План по импортозамещению (в ред. от 29.11.2016) содержит *мероприятие «Мониторинг финансово-экономического состояния промышленных предприятий Волгоградской области, участвующих в реализации отраслевых планов импортозамещения».*

Однако в отчете о ходе реализации Плана по импортозамещению за 2016 год по реализации данного мероприятия Комитетом в качестве результатов реализации мероприятии приведены статистические данные в целом по промышленности региона за 2016 год (объем отгруженной промышленной продукции, индекс промышленного производства, уровень среднемесячной заработной платы, поступления налогов в консолидированный бюджет Волгоградской области по промышленным видам деятельности). Отдельно информация о финансово-экономическом состоянии предприятий, участвующих в реализации федеральных отраслевых планов импортозамещения, в отчете не приведена.

Также следует отметить, что *мероприятие не предполагает проведение мониторинга* *по предприятиям*, производящим импортозамещающую продукцию, *но не участвующим в реализации федеральных отраслевых планов импортозамещения,* количество которых составило 12 единиц (26,7% от общего количества предприятий, выпускающих импортозамещающую продукцию по состоянию на 01.04.2017 в количестве 45 ед.). Продукция 33 предприятий (73,3% от общего количества предприятий, выпускающих импортозамещающую продукцию) включена в федеральные отраслевые планы по импротозамещению, из которых деятельность 17 предприятий анализируется Комитетом в составе мониторинга финансово-экономического состояния 100 ведущих предприятий промышленности.

Всего в рамках названного мониторинга анализируются финансово-экономические показатели 28 предприятий (федеральный и региональный уровень), выпускающих импортозамещающую продукцию (63% от общего количества по состоянию на 01.04.2017 в количестве 45 ед.). По остальным 17 предприятиям, выпускающим импортозамещающую продукцию, Комитетом рассматриваются показатели объема отгруженной импортозамещающей продукции и перечень ее наименований.

В ходе настоящего мероприятия проведен анализ отдельных показателей (объем отгруженных импортозамещающих товаров, сумма уплаченных налогов) предприятий, производящих импортозамещающую продукцию. Информация о количестве предприятий и объемах отгруженных ими импортозамещающих товаров, количестве наименований импортозамещающей продукции представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование отрасли промышленности по импортозамещающим предприятиям | кол-во предприятий по импортозамещению, ед. | | | | | | объем отгруженных импортозамещающих товаров, млрд. руб. | | | | | | кол-во наименований импортозамещ. продукции, ед. | | | | | |
| 2015 | 2016 | прирост | 1 кв. 2016 г. | 1 кв. 2017 г. | прирост | 2015 | 2016 | темп роста 2016г. к 2015 г., % | 1 кв. 2016г. | 1 кв. 2017г. | темп роста 1 кв. 2017г. к 1 кв. 2016г., % | 2015 | 2016 | прирост | 1 кв. 2016 г. | 1 кв. 2017 г. | прирост |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 |
| Металлургический комплекс | 6 | 6 | 0 | 6 | 7 | 1 | 11,6 | 7,0 | 60,3 | 1,2 | 1,9 | 158,3 | 8 | 7 | -1 | 7 | 8 | 1 |
| Химический комплекс | 8 | 19 | 11 | 19 | 19 | 0 | 11,1 | 27,6 | в 2,5 раза | 6,1 | 6,5 | 106,6 | 11 | 26 | 15 | 23 | 26 | 3 |
| Машиностроительный комплекс | 7 | 13 | 6 | 13 | 13 | 0 | 5,3 | 5,4 | 101,9 | 0,3 | 0,2 | 66,7 | 11 | 15 | 4 | 18 | 16 | -2 |
| Стройиндустрия | 0 | 2 | 2 | 0 | 2 | 2 | 0,0 | 2,0 | х | 0 | 0,8 | х | 0 | 4 | 4 | 0 | 4 | 4 |
| Легкая промышленность | 1 | 4 | 3 | 4 | 4 | 0 | 3,1 | 2,7 | 87,1 | 0,5 | 0,6 | 120,0 | 7 | 5 | -2 | 5 | 5 | 0 |
| ***Итого*** | ***22*** | ***44*** | **22** | ***42*** | ***45*** | **3** | ***31,1*** | ***44,7*** | ***143,7*** | ***8,1*** | ***10,5*** | ***117,3*** | ***37*** | ***57*** | ***20*** | ***53*** | ***59*** | ***6*** |

С учетом включения в анализ дополнительного количества предприятий, выпускающих импортозамещающую продукцию, в 2016 году относительно 2015 года их количество выросло в 2 раза, в связи с чем наблюдается увеличение объема отгруженных импортозамещающих товаров на 43,7 процента.

Рост объемов отгруженных импортозамещающих товаров в 2016 году относительно 2015 года наблюдается в химическом комплексе (в 2,5 раза) и в машиностроительном комплексе (на 1,9%), снижение в металлургическом комплексе (-39,7%) и легкой промышленности (-12,9%). По пояснению Комитета в металлургическом комплексе на снижение объема отгруженной импортозамещающей продукции повлияло введение санкций против России, что повлекло сокращение практически на треть потребления российского рынка труб большого диаметра в связи с уменьшением потребностей «Газпрома» и «Транснефти» в таких видах труб для реализации ряда проектов по строительству крупных нефте-газопроводов, а также продолжающийся спад металлопотребления на внутреннем рынке, одной из основных причин которого является снижение инвестиционной активности в стройиндустрии, а эта отрасль и связанное с ней производство метизов формируют массовый спрос на всю продукцию отрасли. В легкой промышленности снижение объема вызвано перераспределением видов выпускаемой импортозамещающей продукции (часть наименований продукции перенесена из отраслевого плана по импортозамещению в отрасли легкой промышленности в отраслевой план по импортозамещению в химической отрасли РФ).

В 1 квартале 2017 года относительно 1 квартала 2016 года количество предприятий, реализующих импортозамещающую продукцию, выросло на 3 единицы, объем отгруженной импортозамещающей продукции - на 17,3%, количество наименований импортозамещающей продукции - на 6 единиц за счет увеличения их в металлургическом и химическом комплексах, а также в стройиндустрии.

Информация об уплаченных налогах предприятиями, производящими импортозамещающую продукцию (за 2015 год – 22 предприятия, 2016 год – 44, I кв. 2016 года – 42, I кв. 2017 года – 45), представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование отрасли промышленности по импортозамещающим предприятиям | уплачено налогов, млн. руб. | | | | | | | | | | | |
| 2015 | | 2016 | | темп роста 2016 г. к 2015 г., % | | 1 кв. 2016г. | | 1 кв. 2017г. | | темп роста 1 кв. 2017 г. к 1 кв. 2016 г., % | |
| Всего | в т.ч. КОБ\* | Всего | в т.ч. КОБ | Всего | в т.ч. КОБ | Всего | в т.ч. КОБ | Всего | в т.ч. КОБ | Всего | в т.ч. КОБ |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| Металлургический комплекс | 7801,9 | 3232,9 | 4767,7 | 1950,1 | *61,1* | *60,3* | 1345,9 | 735,2 | 852,1 | 288,7 | 63,3 | 39,3 |
| Химический комплекс | 449,0 | 164,4 | 2806,7 | 1759,7 | *в 6,3 раз* | *в 10,7 раз* | 773,8 | 623,2 | 442,8 | 238,5 | 57,2 | 38,3 |
| Машиностроительный комплекс | 968,7 | 458,7 | 663,2 | 367,1 | *68,5* | *80,0* | 87,2 | 73,2 | 468,5 | 69,1 | в 5,3 раз | 94,4 |
| Стройиндустрия | 383,0 | 342,0 | 486,6 | 356,9 | *127,0* | *104,4* | 102,3 | 89,3 | 117,5 | 89,4 | 114,9 | 100,1 |
| Легкая промышленность | 48,3 | 20,4 | 165,7 | 47,9 | *в 3,4 раза* | *в 2,3 раза* | 25,8 | 10,3 | 25,0 | 12,3 | 96,9 | 119,4 |
| ***Итого*** | ***9650,9*** | ***4218,4*** | ***8889,9*** | ***4481,7*** | ***92,1*** | ***106,2*** | ***2335,0*** | ***1531,2*** | ***1905,8*** | ***698,0*** | ***81,6*** | ***45,6*** |

\*консолидированный областной бюджет

Из таблицы видно, что в 2016 году относительно 2015 года при росте количества анализируемых предприятий наблюдается снижение объема уплаченных налогов на 7,9% за счет снижения их уплаты предприятиями металлургического (-38,9%) и машиностроительного (-31,5%) комплексов. При этом в консолидированный бюджет Волгоградской области наблюдается рост налогов на 6,2 % за счет роста налогов по предприятиям химического комплекса (в 10,7 раза), легкой промышленности (в 2,3 раза) и стройиндустрии (на 4,4%).

Основная доля налогов в 2015 году была уплачена предприятиями металлургического комплекса (80,8%), в консолидированный бюджет Волгоградской области их доля составила 76,6%, в 2016 году - предприятиями металлургического и химического комплексов (53,6% и 31,6%), в консолидированный бюджет Волгоградской области - 43,5% и 39,3% соответственно.

В общем объеме уплаченных налогов во все уровни бюджетов (по отчету УФНС РФ по Волгоградской области № 1-НОМ) в промышленности доля налогов предприятий, реализующих импортозамещающую продукцию и анализируемых Комитетом, составила за 2015 год 16,3%, за 2016 год – 13,4%, за I квартал 2017 года – 6,8 процента.

Из вышеприведенной информации следует, что в целом на рост объема отгруженных импортозамещающих товаров повлияло увеличение количества анализируемых в части импортозамещения Комитетом предприятий. В целях выявления реального состояния импортозамещения на территории региона в ходе проверки проведен анализ показателей за 2015 год – I квартал 2017 года 18-ти предприятий, изначально в 2015 году включенных в перечень предприятий, участвующих в импортозамещении, и входящих в 100 ведущих предприятий промышленности, по которым Комитетом проводится мониторинг. Доля отгруженной ими продукции в общем объеме отгруженной продукции 100 обследуемых предприятий снижалась и составляла в 2015 году 20,7%, в 2016 году - 19,9%, в 1 квартале 2017 года - 16,1 процента.

Показатели объемов отгруженной продукции указанных 18-ти предприятий, в т.ч. импортозамещающей продукции, приведены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование отрасли промышленности по 18 импортозамещающим предприятиям | объем отгруженных товаров всего, млрд. руб. | | | в том числе импортозамещающих товаров, млрд. руб. | | | доля объема импортозамещающих товаров в общем объеме отгруженных товаров, % | | | объем отгруженных товаров всего, млрд. руб. | | | в том числе импортозамещающих товаров, млрд. руб. | | | доля объема импортозамещающих товаров в общем объеме отгруженных товаров,% | | |
| 2015 | 2016 | темп роста 2016г. к 2015 г., % | 2015 | 2016 | темп роста 2016г. к 2015 г., % | I кв. 2016г. | I кв. 2017г. | темп роста I кв. 2017г. к I кв. 2016г., % | I кв. 2016г. | I кв. 2017г. | темп роста I кв. 2017г. к I кв. 2016г., % |
| 2015 | 2016 | изм | I кв. 2016г. | I кв. 2017г. | изм. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 |
| Металлургический комплекс (6 ед.) | 110,6 | 97,0 | 87,7 | 11,6 | 6,5 | 56,1 | 10,5 | 6,7 | -3,8 | 24,9 | 19,1 | 76,8 | 1,1 | 1,9 | 164,1 | 4,6 | 9,8 | 5,2 |
| Химический комплекс (8 ед.) | 13,3 | 16,2 | 121,8 | 12,7 | 10,2 | 80,1 | 96,0 | 63,1 | -32,9 | 3,9 | 4,3 | 109,2 | 3,2 | 2,7 | 84,0 | 82,7 | 63,6 | -19,1 |
| Машиностроительный комплекс (3 ед.) | 6,2 | 11,1 | в 1,8 раз | 1,1 | 3,0 | в 2,7 раза | 17,4 | 27,0 | 9,6 | 2,5 | 0,9 | 34,6 | 0,12 | 0,04 | 33,7 | 4,7 | 4,5 | -0,2 |
| Легкая промышлен-ность (1 ед.) | 1,5 | 1,9 | 125,8 | 1,2 | 1,9 | 158,3 | 80,3 | 100,0 | 19,7 | 0,461 | 0,53 | 114,3 | 0,46 | 0,53 | 114,6 | 99,7 | 100,0 | 0,3 |
| ***Итого по 18 предприятиям*** | ***131,6*** | ***126,2*** | ***95,9*** | ***26,6*** | ***21,6*** | ***81,1*** | ***20,2*** | ***17,1*** | ***-3,1*** | ***31,8*** | ***24,8*** | ***78,1*** | ***5,0*** | ***5,2*** | ***104,2*** | ***15,6*** | ***20,8*** | **5,2** |
| *Итого по 100 ведущим предприятиям* | *635,0* | *634,2* | *99,9* | х | х | х | х | х | **х** | *136,9* | *153,9* | *112,4* | х | х | х | х | х | х |

Из таблицы видно, что в целом объем отгруженных товаров снизился в 2016 году относительно 2015 года на 4,1%, в т.ч. объем отгруженных импортозамещающих товаров - на 18,9 процента. Также наблюдается снижение доли импортозамещающих товаров в общем объеме отгруженных товаров в 2016 году относительно 2015 года на 3,1 процентных пункта.

Без учета объема отгруженной продукции АО «Волжский трубный завод» (далее – АО «ВТЗ») объем производства в металлургическом комплексе составил за 2015 год 28,7 млрд. руб., за 2016 год - 27 млрд. руб., или снижен на 5,9%; по импортозамещающей продукции за 2015 год -5,9 млрд. руб., за 2016 год – 6,4 млрд. руб., или вырос на 8,5 процента.

Также наблюдается снижение доли импортозамещающих товаров в общем объеме отгруженных товаров в 2016 году относительно 2015 года на 3,1 процентных пункта. Без учета АО «ВТЗ» рост доли импортозамещающих товаров в общем объеме отгруженных товаров в 2016 году относительно 2015 года составил 0,6 процентных пункта.

Уменьшение объемов импортозамещающих товаров отмечается в металлургическом комплексе на 5,1 млрд. руб., или на 43,9% (без учета АО «ВТЗ» отмечается рост на 0,5 млрд. руб., или на 8,5%) и в химическом комплексе (на 2,5 млрд. руб., или на 19,9%), рост - в машиностроительном комплексе (на 1,9 млрд. руб., или в 2,7 раза) и в легкой промышленности (на 0,7 млрд. руб., или на 58,3%). Причины снижения объемов в металлургическом комплексе описаны выше, в химическом комплексе по пояснению Комитета повлиял запуск крупных производителей химической продукции в Китае, Германии, что повлекло потерю или сокращение рынков сбыта нашей продукции.

В 1 квартале 2017 года относительно 1 квартала 2016 года отмечается рост объемов импортозамещающей продукции на 4,2% (без АО «ВТЗ» на 4,8%), несмотря на снижение общего объема отгруженной продукции на 21,9% (без АО «ВТЗ» на 3%). Доля импортозамещающей продукции в общем объеме отгруженной продукции в 1 квартале 2017 года относительно 1 квартала 2016 года выросла на 5,2 процентных пункта (без АО «ВТЗ» на 10,1 процентных пункта). В основном рост наблюдается в металлургическом комплексе на 0,8 млрд. руб., или на 64,1% (без АО «ВТЗ» на 0,3 млрд. руб., или на 37,5%), снижение – в химическом комплексе (на 0,5 млрд. руб., или на 16%).

Показатели по уплате налогов 18-тью предприятиями приведены в следующей таблице.

| Наименование отрасли промышленности по 18 импортозамещающим предприятиям | Уплачено налогов в бюджеты всех уровней, млн. руб. | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2015 г. | | 2016г. | | *Темп роста 2016 к 2015* | | 1 кв. 2016 г. | | 1 кв. 2017 г. | | *Темп роста 1 кв. 2017 к 1 кв. 2016* | |
| Всего | в т.ч. КОБ | Всего | в т.ч. КОБ | *Всего* | *в т.ч. КОБ* | Всего | в т.ч. КОБ | Всего | в т.ч. КОБ | *Всего* | *в т.ч. КОБ* |
|
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | *6* | *7* | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| Металлургический комплекс (6 предприятий) | 7819,8 | 3248,3 | 4767,7 | 1943,0 | *61,0* | *59,8* | 1345,9 | 735,2 | 852,1 | 287,5 | *63,3* | *39,1* |
| Химический комплекс (8 предприятий) | 832,0 | 506,4 | 858,1 | 454,9 | *103,1* | *89,8* | 204,8 | 143,6 | 201,4 | 109,0 | *98,4* | *75,9* |
| Машиностроительный комплекс (3 предприятия) | 950,8 | 418,6 | 659,9 | 331,5 | *69,4* | *79,2* | 90,1 | 73,9 | 463,5 | 61,6 | *514,5* | *83,4* |
| Легкая промышленность (1 предприятие) | 48,3 | 20,4 | 146,6 | 28,9 | *рост в 3 раза* | *141,7* | 20,4 | 5,2 | 20,0 | 7,6 | *97,8* | *рост в 1,5 раза* |
| ***Итого по 18 предприятиям*** | ***9359,0*** | ***4090,4*** | ***6419,9*** | ***2746,1*** | ***68,6*** | ***67,1*** | ***1655,3*** | ***952,2*** | ***1536,9*** | ***465,8*** | ***92,8*** | ***48,9*** |
| *Итого по 100 ведущим предприятиям\** | *42044,1* | *16171,8* | *37979,1* | *14833,5* | *90,3* | *91,7* | *7762,7* | *3930,2* | *9691,4* | *3754,0* | *124,8* | *95,5* |
| \* - без учета акцизов и налога на прибыль КГН Лукойл | | | | | | | | | | | | |

Из таблицы видно, что объем уплаченных во все уровни бюджетов налогов в 2016 году относительно 2015 года снизился на 31,4%, в консолидированный бюджет Волгоградской области - на 32,9%, в 1 квартале 2017 года относительно 1 квартала 2016 года – на 7,2%, в консолидированный бюджет Волгоградской области - на 51,1 процента. Снижение объема уплаченных налогов в указанном периоде в консолидированный бюджет Волгоградской области отмечается у предприятий металлургического и машиностроительного комплексов, а также химической промышленности, рост – у предприятий легкой промышленности.

*Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что на данном этапе импортозамещение не приводит к увеличению доходной части консолидированного бюджета Волгоградской области (при практически сопоставимом количестве предприятий наблюдается снижение налогов – за 2016 год в сравнении с 2015 годом по 18-ти предприятиям, за I квартал 2017 года по 45-ти предприятиям в сравнении с аналогичным периодом 2016 года по 42-м предприятиям), на что влияет общая экономическая ситуация в стране, связанная с действием экономических санкций, снижением цен на сырьевые ресурсы, падением курса российского рубля по отношению к мировым валютам, блокированием доступа к кредитам на международных финансовых рынках и прекращением трансфера технологий.*

**Исполнение контрольного показателя реализации Плана по импортозамещению**

Контрольным показателем реализации Плана по импортозамещению в отношении промышленной сферы является объем отгруженной промышленной продукции в обрабатывающих производствах Волгоградской области.

Комитетом пояснено, что из-за технической ошибки в Концепции указано наименование контрольного показателя «Объем отгруженной промышленной продукции в обрабатывающих производствах Волгоградской области» вместо «Объем отгруженной промышленной продукции Волгоградской области». В отчете о реализации Плана по импортозамещению за 2016 год фактический показатель был указан по объему отгруженной промышленной продукции, в связи с чем требуется внесение изменений в Концепцию в части уточнения наименования контрольного показателя. По информации Комитета внесение изменений в Концепцию планируется в III квартале 2017 года.

Сведения о фактическом исполнении плановых назначений за 2015-2016 годы и плановых назначениях на 2017-2020 годы по показателю объема отгруженной промышленной продукции представлены в таблице.

млрд. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование контрольного показателя | 2015 | | 2016 | | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| План | Факт | План | Факт | План | План | План | План |
| Объем отгруженной промышленной продукции Волгоградской области | 700,4 | 727,6 | 697,5 | 724,3 | 747,7 | 797,6 | 848,2 | 891,4 |

Фактический объем отгруженной промышленной продукции Волгоградской области в 2015 году составил 727,6 млрд. руб., что выше контрольного показателя, предусмотренного Планом по импортозамещению, на 27,2 млрд. руб. (+3,9%), в 2016 году – 724,3 млрд. руб., что выше запланированного на 26,8 млрд. руб. (+3,8%). При этом в 2016 году в сравнении с 2015 годом наблюдается снижение объема отгруженной продукции на 3,3 млрд. руб. (-0,45%).

По пояснению Комитета на снижение фактического показателя повлияло сокращение практически на треть потребления российского рынка труб большого диаметра в связи с уменьшением потребностей «Газпрома» и «Транснефти» в таких видах труб для реализации проектов по строительству крупных газопроводов (в металлургическом производстве), а также снижение цен реализации, конъюнктура рынка, в основном связанная с сокращением объемов международного трейдинга (в производстве кокса и нефтепродуктов).

Следует отметить, что в общем объеме отгруженных товаров собственного производствав целом по промышленности объем отгруженных импортозамещающих товаров составляет незначительную долю: в 2015 году – 4,3% (31,1 млрд. руб./727,6 млрд. руб.), в 2016 году – 6,2% (44,7 млрд. руб./724,3 млрд. руб.), в связи с чем контрольный показатель не характеризует в полной мере эффективность реализации мероприятий Плана по импортозамещению. Поэтому считаем целесообразным рассмотреть вопрос об изменении контрольного показателя Плана по импортозамещению или введении дополнительного показателя, например, показателя «объема отгруженных импортозамещающих товаров» или «удельный вес объема отгруженных импортозамещающих товаров в общем объеме отгруженных товаров собственного производства в целом по промышленности региона». По информации Комитета по итогам 2017 года показатель удельного веса прогнозируется на уровне 10 процентов.

**ВЫВОДЫ**

1. Реализация в Волгоградской области мероприятий по импортозамещению на 2015-2020 годы определена Концепцией и Планом по импортозамещению. При этом в Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года, утвержденной Законом Волгоградской области от 01.11.2008 № 1778-ОД, задачи поддержки импортозамещения в качестве приоритетных не отражены.
2. По состоянию на 01.04.2017 в перечень предприятий, выпускающих импортозамещающую продукцию, включено 45 промышленных предприятий Волгоградской области (производящих 59 импортозамещающих видов продукции), из которых 33 предприятия производят продукцию, входящую в федеральные отраслевые планы импортозамещения (45 видов импортозамещающей продукции), а 12 предприятий производят импортозамещающую продукцию, которая носит менее критический характер в масштабах страны, но способствует замещению импортируемых материалов на уровне региона (14 видов продукции).

Большинство наименований импортозамещающей продукции производилось промышленными предприятиями и до принятия Концепции. По информации Комитета в 2015 году было освоено производство 10 новых видов продукции, в 2016 году – 27.

1. Господдержка предприятий, производящих импортозамещающую продукцию, и предприятий, осуществляющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, разработку проектной документации для предприятий, производящих импортозамещающую продукцию, осуществляется:

3.1. На федеральном уровне в рамках программ, не связанных напрямую с импортозамещением. Инструментами господдержки в основном являются субсидирование процентов по кредитам, субсидирование части затрат, предоставление льготных займов Фонда развития промышленности. В 2016 году организациями Волгоградской области было получено господдержки на общую сумму 1 497,3 млн. руб., в том числе льготных займов из Фонда развития промышленности на модернизацию производства и приобретение оборудования в лизинг – на сумму 476,4 млн. руб. (31,8% от общей суммы господдержки) и субсидий, направленных на развитие промышленности, НИОКР, капитальное строительство и технологическое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий – 1 020,9 млн. руб. (68,2%).

При этом из общего количества организаций, выпускающих импортозамещающую продукцию (44 ед.), федеральную господдержку получили только 9 промышленных организаций (20,5% от общего количества предприятий) в размере 696,6 млн. рублей. Остальная господдержка получена ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный медицинский университет», как организацией, включенной в перечень инвестиционных проектов, способствующих импортозамещению, увеличению экспорта и технологическому развитию в промышленных сферах деятельности (432,5 млн. руб.) и 10-тью организациями, осуществляющими научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, разработку проектной документации для предприятий, выпускающих импортозамещающую продукцию (368,2 млн. руб.).

* 1. На территории Волгоградской области целевая господдержка производителей импортозамещающей продукции осуществляется в виде предоставления налоговых льгот инвесторам, реализующим инвестпроекты в рамках Закона № 2010-ОД, которые в том числе включены в Концепции в перечень инвестпроектов, способствующих импортозамещению. На момент настоящей проверки согласно подписанным инвестиционным соглашениям господдержка предусмотрена только по 4 инвестпроектам (из 11-ти, способствующих импортозамещению и технологическому развитию в промышленности, предусмотренных Концепцией).

В областном бюджете на 2017 год предусмотрено предоставление субсидии в размере 100 млн. руб. Фонду «Перспективное развитие Волгоградской области», из которого совместно с федеральным Фондом развития промышленности будет осуществляться финансирование проектов, направленных на импортозамещение и производство конкурентоспособной продукции гражданского назначения (льготное заемное софинансирование).

1. План по импортозамещению содержит мероприятие «Мониторинг финансово-экономического состояния промышленных предприятий Волгоградской области, участвующих в реализации отраслевых планов импортозамещения». При этом указанное мероприятие не предполагает проведение мониторинга по предприятиям, производящим импортозамещающую продукцию, но не участвующим в реализации федеральных отраслевых планов импортозамещения,количество которых составило 12 единиц (26,7% от общего количества предприятий, выпускающих импортозамещающую продукцию по состоянию на 01.04.2017 в количестве 45 ед.), что не дает общего представления о финансово-экономическом состоянии предприятий, производящих импортозамещающую продукцию.
2. Анализ показателей объема отгруженных импортозамещающих товаров и объема уплаченных налогов предприятий, производящих импортозамещающую продукцию, показал, что в 2016 году по сравнению с 2015 годом произошло увеличение объема отгруженных импортозамещающих товаров на 13,6 млрд. руб. (+43,7%) за счет включения в анализ дополнительного количества предприятий, выпускающих импортозамещающую продукцию (в 2016 году относительно 2015 года их количество выросло с 22 предприятий до 44, или в 2 раза). Объем уплаченных ими налогов во все уровни бюджетов снизился на 761 млн. руб. (-7,9%), при этом в консолидированный бюджет Волгоградской области увеличился на 263,3 млн. руб. (+6,2%). Наибольшее снижение объемов отгруженной продукции и уплаченных налогов наблюдалось в металлургическом комплексе, на что повлияло сокращение практически на треть потребления российского рынка труб большого диаметра в рамках реализации «Газпромом» и «Транснефтью» проектов по строительству крупных нефте-газопроводов, а также снижение металлопотребления на внутреннем рынке.

В 1 квартале 2017 года относительно аналогичного периода 2016 года при росте количества предприятий, реализующих импортозамещающую продукцию, на 3 единицы, и объема отгруженных импортозамещающих товаров на 2,4 млрд. руб. (+17,3%) наблюдается снижение размера уплаченных налогов во все уровни бюджетов на 429,2 млн. руб. (-18,4%), в т.ч. в консолидированный бюджет Волгоградской области – на 833,2 млн. руб. (-54,4%).

Таким образом, на данном этапе действия Концепции импортозамещения увеличения доходной части консолидированного бюджета Волгоградской области не произошло, на что влияет общая экономическая ситуация в стране.

6. Контрольный показатель «Объем отгруженной промышленной продукции Волгоградской области» не характеризует в полной мере эффективность реализации мероприятий Плана по импортозамещению, так как в общем объеме отгруженных товаров собственного производствав целом по промышленности объем отгруженных импортозамещающих товаров составляет незначительную долю - 4,3% и 6,2% в 2015-2016 годах.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**Комитету промышленности и торговли Волгоградской области:**

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в План мероприятий по содействию импортозамещению в Волгоградской области, утвержденный постановлением Администрации Волгоградской области от 14.09.2015 № 527-п «Об утверждении Концепции импортозамещения в Волгоградской области на 2015-2020 годы и Плана мероприятий по содействию импортозамещению в Волгоградской области на 2016 -2020 годы» в части изменения:

- контрольного показателя «Объем отгруженной промышленной продукции в обрабатывающих производствах Волгоградской области» на «Объем отгруженной промышленной продукции Волгоградской области» (или исключить указанный показатель), а также ввести дополнительный показатель, характеризующий непосредственно импортозамещение (развитие производства импортозамещающей продукции);

- наименования мероприятия «Мониторинг финансово-экономического состояния промышленных предприятий Волгоградской области, участвующих в реализации отраслевых планов импортозамещения» на «Мониторинг финансово-экономического состояния промышленных предприятий Волгоградской области, производящих импортозамещающую продукцию».

2. Продолжить работу по вовлечению организаций, производящих или планирующих производство импортозамещающей продукции, в реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации, а также программ Фонда развития промышленности.

**Комитету экономической политики и развития Волгоградской области совместно с комитетом промышленности и торговли Волгоградской области**

При разработке проекта закона Волгоградской области «О стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года» учесть рекомендации Совета Федерации органам государственной власти субъектов РФ, утвержденные на заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике 24 мая 2016 года (протокол № 106), в части включения в стратегию в качестве приоритетной задачи поддержки импортозамещения.

**Аудитор Н.Л. Ноздрюхина**