

УТВЕРЖДЕНО

и.о. председателя
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
23 марта 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2025 год главного администратора средств областного бюджета – комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области

1. Общие положения.

1.1 Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2025 год главного администратора средств областного бюджета – комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее – ГАБС, Облкомимущество) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и СГФК 203 "Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета" на основании пункта 3.1.14 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2026 год и на основании результатов проверки ГАБС.

По результатам проверки составлен 1 акт, подписанный без пояснений и замечаний. Консолидированная бюджетная отчетность Облкомимущества за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией № 191¹. Ведение бюджетного учета осуществляется государственным казенным учреждением "Центр бюджетного учета и отчетности" (далее – ГКУ "ЦБУ")².

1.2 Облкомимуществу подведомственны 2 учреждения: ГКУ ВО "Управление имуществом"³ и ГБУ ВО "Центр ГКО"⁴.

Штатная и фактическая численность Облкомимущества и подведомственных учреждений на 01.01.2025 и 01.01.2026 представлена в таблице №1:

таблица №1, ед.

Объект	На 01.01.2025		На 01.01.2026	
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая
Облкомимущество	92	82	92	84
ГКУ ВО "Управление имуществом"	51	49	51	46
ГБУ ВО "Центр ГКО"	187	109	153	115

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Данные об администрируемых Облкомимуществом доходах и их фактическом поступлении за 2025 год отражены в таблице № 2.

таблица №2, тыс.руб.

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

² Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 № 827-п "О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений".

³ Государственное казенное учреждение Волгоградской области "Управление имуществом".

⁴ Государственное бюджетное учреждение Волгоградской области "Центр государственной кадастровой оценки".

Наименование показателя	КБК	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение	
				сумма	%
Доходы бюджета - всего	X	206 251,8	228 689,3	22 437,5	10,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	818 1 11 00000 00 0000 000	176 092,1	186 203,9	10 111,8	5,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	818 1 13 00000 00 0000 000	130,5	244,0	113,5	87,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	818 1 14 00000 00 0000 000	21 194,5	27 005,6	5 811,1	27,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	818 1 16 00000 00 0000 000	8 800,1	15 004,6	6 204,5	70,5
Прочие неналоговые доходы (невьясненные поступления)	818 1 17 00000 00 0000 000	34,6	231,2	196,6	в 6,7 раза

В целом администрируемые Облкомимуществом доходы исполнены на 228 689,3 тыс. руб. при плановых показателях 206 251,8 тыс. руб., или на 110,9% к утвержденным назначениям.

Перевыполнение прогнозных показателей по отдельным видам неналоговых доходов сложилось ввиду поступлений доходов в конце года.

Наибольший удельный вес в общей сумме доходов составили:

-доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в областной собственности, – 31,5% (72 011 тыс. руб.);

-доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), – 7,4% (16 873,4 тыс. руб.)

-доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, – 26,5% (60 529,8 тыс. руб.);

-доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, – 19,7% (45 039,0 тыс. руб.).

По сравнению с 2024 годом доходы Облкомимущества увеличились на 29 817,6 тыс. руб. (+15%).

Нарушений и недостатков при исполнении областного бюджета по доходам в учете и отчетности не установлено.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете⁵ Облкомимуществу утверждены ассигнования в сумме 254 024,4 тыс. руб., бюджетные назначения в соответствии с бюджетной росписью составили 291 368,3 тыс. руб., или на 37 343,9 тыс. руб. (+14,7%) больше.

Анализ исполнения бюджетных назначений Облкомимущества за 2025 год представлен в таблице № 3.

таблица №3, тыс.руб.

Раздел/подраздел		Утверждено законом	Утверждено бюджетной росписью	Исполнено	Отклонение исполненных расходов от утвержденных росписью	
код	наименование				сумма	%
	Расходы бюджета - всего	254 024,4	291 368,3	275 123,9	-16 244,4	-5,6
01 13	Другие общегосударственные вопросы	247 309,8	285 803,9	272 974,6	-12 829,3	-4,5
04 12	Другие вопросы в области нац. экономики	6 692,8	5 542,6	2 136,5	-3 406,1	-61,5
07	Образование	21,8	21,8	12,8	-9,0	-41,3

⁵ Закон Волгоградской области от 05.12.2024 № 110-ОД "Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

Всего за 2025 год расходы областного бюджета исполнены на 275 123,9 тыс. руб., или на 94,4% к утвержденным бюджетной росписью бюджетным назначениям, не исполнено расходов на 16 244,4 тыс. рублей.

Неисполнение бюджетных назначений сложилось в основном в связи с отсутствием финансирования на оказание услуг по содержанию объектов имущества казны, на проведение кадастровых и землеустроительных работ, а также в связи с экономией средств на оплату труда за счет имеющихся в течение финансового года свободных вакансий.

Облкомимущество в 2025 году определено ответственным исполнителем государственной программы "Управление государственным имуществом Волгоградской области"⁶ (далее – Госпрограмма). Объем финансирования составил 147 393,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 132 655,7 тыс. руб., или 90% от утвержденных бюджетных назначений.

Согласно отчету о ходе реализации Госпрограммы за 2025 год в рамках регионального проекта "Организация проведения комплексных кадастровых работ", включающего мероприятие (результат) "Проведены комплексные кадастровые работы (количество объектов недвижимости) за счет средств областного бюджета", прогнозное значение мероприятия на конец года в количестве 11 903 объектов достигнуто, в Единый государственный реестр внесено 15 254 объектов. Показатель перевыполнен и составил 128 процентов. Следует отметить, что перевыполнение установленного показателя на 28% при отсутствии финансирования может свидетельствовать о заниженности планируемых показателей и результатов.

Проверкой установлены следующие нарушения и недостатки.

1. Несоответствие данных бюджетного (бухгалтерского) учета нефинансовых активов имущества казны и данных реестра объектов государственной собственности Волгоградской области (далее – Реестр).

В соответствии с п. 28 СГС "Казна" № 84н⁷ в 2025 году произведено выбытие из бюджетного учета нефинансовых активов имущества казны в количестве 29 единиц на общую сумму 9 788,1 тыс. руб. (из них недвижимого имущества на сумму 9 041,1 тыс. руб.), в том числе объекта: "Теплотрасса, строение 26, протяженность 4 049,5 м", инвентарный № 1763, балансовая стоимость 8 127,5 тыс. рублей. Указанные объекты демонтированы концессионером ООО «Санаторий Эльтон-2» в период действия концессионного соглашения без согласия концедента (комитета здравоохранения Волгоградской области) и без соответствующего распоряжения Облкомимущества. Недостача зафиксирована в акте инвентаризации. Выбытие активов произведено в отсутствие процедуры списания объектов имущества казны, предусмотренной п. 7 приказа Облкомимущества № 41-н⁸.

В результате данные Реестра не соответствуют данным бюджетного учета на сумму 9 788,1 тыс. рублей.

Вопрос о возмещении ущерба, вызванного несогласованным демонтажем имущества, решается в судебном порядке, предъявлены иски в адрес ООО "Санаторий Эльтон-2". В определении Арбитражного суда Волгоградской области от 10.11.2025 (Дело № А12-29515/2022) отмечено, что концессионером в период действия концессионного соглашения проведены работы по замене наружных сетей водоснабжения и отопления на территории санатория с применением современных материалов и технологий, что подтверждается актом приемки объекта в эксплуатацию после капитального ремонта.

В настоящее время судебные разбирательства продолжаются.

⁶ Постановление Администрации Волгоградской области от 21.12.2023 № 861-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Управление государственным имуществом Волгоградской области".

⁷ Приказ Минфина России от 15.06.2021 № 84н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов "Государственная (муниципальная) казна".

⁸ Приказ комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской обл. от 19.04.2017 № 41-н "Об утверждении Порядка списания государственного имущества Волгоградской области, составляющего казну Волгоградской области".

2. Нарушены принцип единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов и требования земельного законодательства в части предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование государственным и муниципальным учреждениям (бюджетным, казенным, автономным), установленные п. 5 ч.1 ст. 1 ЗК РФ⁹.

Пунктом 2 части 2 статьи 39.9 и подпунктом 1 пункта 2 статьи 39.10 ЗК РФ определено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование государственным и муниципальным учреждениям (бюджетным, казенным, автономным) или в безвозмездное пользование на срок до одного года.

Предоставление земельных участков, находящихся в собственности Волгоградской области, в постоянное (бессрочное) пользование осуществляется Облкомимуществом в соответствии с Положением об Облкомимуществе¹⁰ (в рамках осуществляемых полномочий) и Регламентом¹¹. Согласно Регламенту, процедура предоставления услуги носит заявительный характер.

Облкомимуществом на основании распоряжений от 01.11.2025 и от 25.11.2025 закреплено за государственным бюджетным учреждением здравоохранения "Палласовская центральная районная больница" (далее – Палласовская ЦРБ) имущество на праве оперативного управления, в том числе 34 объекта недвижимого имущества, расположенные на двух земельных участках, находящихся в собственности Волгоградской области.

С даты закрепления права оперативного управления недвижимым имуществом и по состоянию на дату проведения проверки два земельных участка не были предоставлены на праве постоянного бессрочного пользования Палласовской ЦРБ.

Использование земельных участков Палласовской ЦРБ без оформления надлежащих правоустанавливающих документов на землю может повлечь дополнительные расходы областного бюджета по уплате штрафных санкций в сумме **273,4 тыс. руб.**, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст. 34 БК РФ, в том числе:

- 248,5 тыс. руб. – предусмотренных ст. 7.1 КоАП РФ в отношении юридических лиц;
- 24,9 тыс. руб. - согласно позиции Минфина России, изложенной в письме от 29.12.2007 № 03-05-05-02/82, налоговым органам рекомендовано привлекать юридических и физических лиц, использующих земельные участки без надлежаще оформленных правоустанавливающих документов, к уплате земельного налога и применять предусмотренные ст. 122 НК РФ меры ответственности при совершении умышленного налогового правонарушения (40% от неуплаченной суммы налога).

В ходе проверки согласно представленной информации Облкомимуществом решениями от 13.03.2026 №№ 207, 208 два из вышеуказанных земельных участков (с кадастровыми номерами 34:23:200001:3317, 34:23:200001:3318) предоставлены Палласовской ЦРБ в постоянное (бессрочное) пользование.

Надлежащее оформление документов по предоставлению земельных участков на праве постоянного бессрочного пользования Палласовской ЦРБ приведет к поступлениям в консолидированный бюджет Волгоградской области земельного налога порядка **62,2 тыс. руб.**, в том числе:

- 31,1 тыс. руб. – за 2025 год;
- 31,1 тыс. руб. – за 2026 год.

⁹ "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

¹⁰ Постановление Губернатора Волгоградской области от 12.01.2026 № 10 "Об утверждении положения о комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области".

¹¹ Административный регламент предоставления Облкомимуществом государственной услуги "Предоставление земельных участков в безвозмездное пользование гражданам и юридическим лицам и постоянное (бессрочное) пользование юридическим лицам", утвержденный Приказом № 63-н.

2.3. В части источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в виде средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением № 620-п¹² Облкомимущество является администратором иного источника внутреннего финансирования дефицита бюджета в виде средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

Прогнозным планом (программой) приватизации имущества, находящегося в собственности Волгоградской области на 2025 год, утвержденным Законом № 106-ОД¹³, приватизация акций и долей в уставных капиталах хозяйственных обществ, не предусматривалась.

2.4. В части дебиторской задолженности.

Информация о динамике дебиторской задолженности в 2025 году приведена в таблице №4:

таблица №4, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2025	на 01.01.2026	Отклонение	
			сумма	%
Дебит. задолженность ИТОГО: в том числе:	1 879 043,5	1 565 410,0	-313 633,5	-16,7
расчеты по доходам (205)	1 873 172,2	1 559 881,5	-313 290,7	-16,7
расчеты по ущербу и иным доходам (209)	5 857,1	5 512,9	-344,2	-5,9
расчеты по платежам в бюджеты (303)	14,2	15,6	1,4	9,9

Дебиторская задолженность Облкомимущества за 2025 год (с учетом доходов будущих периодов) уменьшилась на 313 633,5 тыс. руб., или на 16,7%, в основном по доходам, получаемым от арендной платы на 315 284,5 тыс. руб. – за счет погашения задолженности арендаторами земельных участков, находящихся в собственности Волгоградской области.

Просроченная дебиторская задолженность на конец 2025 года у Облкомимущества составила 83 316,0 тыс. руб., основную долю которой составила задолженность по доходам от предоставления в пользование земель – 56 783,3 тыс. руб. и задолженность по доходам от штрафов, пеней, неустоек (сумм принудительного изъятия) – 21 025,5 тыс. руб. (далее – задолженность по доходам).

В соответствии со сведениями о просроченной задолженности (раздел 2 ф. 0503169) основной причиной наличия задолженности явилась ее несвоевременная оплата контрагентами.

2.5. В части кредиторской задолженности.

Информация о динамике кредиторской задолженности в 2025 году приведена в таблице №5:

таблица №5, тыс. руб.

Наименование вида задолженности	на 01.01.2025	на 01.01.2026	Отклонение	
			сумма	%
Кредит. задолженность ИТОГО: в том числе:	17 107,5	18 749,9	1 642,4	9,6
расчеты по принятым обязательствам (302)	1 718,2	3 691,0	1 972,8	в 2,1 раза
расчеты по доходам (205, переплата арендной платы)	15 375,1	15 026,4	-348,7	-2,3
расчеты по ущербу и иным доходам (209)	0,0	16,8	16,8	-
расчеты по платежам в бюджеты (303)	14,2	15,7	1,5	10,6

Кредиторская задолженность в течение 2025 года увеличилась на 9,6% и на 01.01.2026 составила 18 749,9 тыс. рублей. Основные суммы кредиторской задолженности приходятся на расчеты по доходам (15 026,4 тыс. руб.) в связи с произведенными перерасчетами по арендной

¹² Постановление Администрации Волгоградской обл. от 02.11.2021 № 620-п «Об утверждении перечней главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области».

¹³ Закон Волгоградской области от 29.11.2024 № 106-ОД "Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности Волгоградской области, на 2025 год".

плате за земли исходя из новой кадастровой стоимости в результате оспаривания кадастровой стоимости земельных участков арендаторами. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2025 отсутствовала, на 01.01.2026 составила 2 174,2 тыс. рублей. Просроченная задолженность образовалась перед подведомственным учреждением ГБУ ВО "Центр ГКО" по субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по соглашению от 23.01.2025 № 1-ГЗ/2025 на сумму 1 351,2 тыс. руб. и по субсидии на иные цели по соглашению № 3-ИЦ/2025-1/ 29.12.2025 на сумму 773,9 тыс. рублей.

Задолженность образовалась по причине отсутствия кассового плана.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

В целях исполнения установленных ст. 160.2-1 БК РФ бюджетных полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита (далее - ВФА) приказом Облкомимущества от 30.12.2020 № 156 утверждено Положение об осуществлении ВФА (далее - Положение о ВФА), в соответствии с п. 1.2. которого в Облкомимуществе образован субъект ВФА.

В соответствии с представленной Облкомимуществом информацией уполномоченным должностным лицом проведены 2 аудиторских мероприятия, по результатам которых нарушения и недостатки не выявлены.

В ГКУ ВО "Управление имуществом" принято решение об упрощенном осуществлении ВФА.

Уполномоченным должностным лицом субъекта ВФА ГКУ "ЦБУ" сформировано заключение от 19.01.2026, содержащее суждение о достоверности бюджетной отчетности ГКУ ВО "Управление имуществом".

4. Выводы.

1. Сводная годовая бюджетная отчетность Облкомимущества за 2025 представлена в полном объеме, фактов недостоверности бюджетной отчетности не выявлено.

2. Доходы Облкомимущества за 2025 год исполнены на 228 689,3 тыс. руб. при плановых показателях 206 251,8 тыс. руб., или на 110,9% к утвержденным назначениям.

Перевыполнение прогнозных показателей по отдельным видам неналоговых доходов сложилось из-за поступлений доходов в конце года.

3. Расходы Облкомимущества за 2025 год исполнены на 275 123,9 тыс. руб., или на 94,4% к бюджетным назначениям. Неисполнение бюджетных назначений сложилось в основном в связи с отсутствием финансирования на оказание услуг по содержанию объектов имущества казны и на проведение кадастровых и землеустроительных работ, а также в связи с экономией средств на оплату труда за счет имеющихся свободных вакансий.

4. Дебиторская задолженность уменьшилась на 313 633,5 тыс. руб., или на 16,7% главным образом за счет погашения задолженности арендаторами земельных участков, находящихся в собственности Волгоградской области.

5. Показатель Госпрограммы "доля земельных участков и объектов недвижимости на территории Волгоградской области, в отношении которых проведены комплексные кадастровые работы, в общем количестве земельных участков и объектов недвижимости, в отношении которых запланировано проведение комплексных кадастровых работ в текущем году" перевыполнен и составил 128 процентов. Перевыполнение установленного показателя на 28% при отсутствии финансирования может свидетельствовать о заниженности планируемых показателей и результатов.

6. Палласовской ЦРБ использовались земельные участки без надлежаще оформленных правоустанавливающих документов, что создавало риски дополнительных расходов областного бюджета по уплате штрафных санкций на сумму 273,8 тыс. руб., что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст. 34 БК РФ. В ходе проверки Облкомимуществом приняты меры к надлежащему оформлению документов.

7. Надлежащее оформление документов по предоставлению земельных участков на праве постоянного бессрочного пользования Палласовской ЦРБ приведет к поступлениям в консолидированный бюджет Волгоградской области земельного налога порядка **62,2 тыс. руб.**, в том числе:

-31,1 тыс. руб. – за 2025 год;

-31,1 тыс. руб. – за 2026 год.

8. Данные Реестра объектов собственности Волгоградской области не соответствуют данным бюджетного учета на сумму 9 788,1 тыс. рублей.

5. Предложения.

Облкомимуществу:

1. После принятия окончательного решения Арбитражного суда в отношении исковых требований к ООО «Санаторий Эльтон-2» о возмещении ущерба:

1.1. Совместно с Облздравом осуществить мероприятия по списанию объектов, составляющих казну Волгоградской области, в результате нанесения ущерба вследствие правонарушений третьих лиц в соответствии с п. 7 приказа Облкомимущества № 41-н и их исключение из Реестра объектов собственности Волгоградской области в соответствии с п. 2.6.2 приказа Облкомимущества от 16.05.2018 №43-н.

1.2. Провести мероприятия по отражению в Реестре имущества казны Волгоградской области в отношении недостающих объектов.

Аудитор

А.В. Буряков