

УТВЕРЖДЕНО

и.о. председателя
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
2 апреля 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета здравоохранения Волгоградской области за 2025 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета здравоохранения Волгоградской области (далее – Комитет, Облздрав) за отчетный финансовый год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и СГФК 203 "Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета" на основании пункта 3.1.8 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2026 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 03.12.2025 № 12/1.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки, подписанного без замечаний и пояснений.

1.2. Бюджетная отчетность Комитета за 2025 год составлена в соответствии с Инструкцией № 191н¹, бухгалтерская отчетность - в соответствии с Инструкцией № 33н².

Ведение бюджетного учета осуществляется государственным казенным учреждением "Дирекция по обеспечению деятельности государственных учреждений здравоохранения Волгоградской области" (далее – ГКУ ДЗ ВО), подведомственным Комитету, в соответствии с Инструкцией № 157н³.

1.3. Штатная численность Облздрави на 01.01.2026 составила 80 штатных единиц или уменьшилась по сравнению с началом 2025 года на 13 штатных единиц (-14 %). По информации Облздрави штатная численность изменена в соответствии с принятием постановления Губернатора ВО № 669⁴, разработанного в рамках реализации распоряжения Губернатора Волгоградской области от 08.10.2025 № 199-р "О некоторых мерах по совершенствованию государственного управления в Волгоградской области".

Фактически на 01.01.2026 замещено 79 должностей, вакантна 1 должность (1,3 %).

На 01.01.2025 в ведении Облздрави находились 118 государственных учреждений (3 казенных, 97 бюджетных, 18 автономных), на 01.01.2026 - 118 (4 казенных, 96 бюджетных, 18 автономных).

Общее количество подведомственных учреждений Облздрави не изменилось. Вместе с тем в проверяемом периоде 1 бюджетное учреждение реорганизовано в форме присоединения

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;

² Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н;

³ Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкция по его применению, утвержденные Приказом Минфина России от 01.12.2010 N 157н;

⁴ Постановление Губернатора Волгоградской области от 20.11.2025 № 669 "О внесении изменения в постановление Губернатора Волгоградской области от 25 мая 2012 г. № 391 "Об утверждении структуры и штатной численности комитета здравоохранения Волгоградской области";

к уже существующему и создано 1 новое казённое учреждение в соответствии с постановлениями Администрации Волгоградской области № 565-п⁵ и № 560-п⁶.

Предметом деятельности объединенного бюджетного учреждения является координация и методическое сопровождение мероприятий по разработке, реализации и оценке эффективности мер, направленных на снижение заболеваемости и предотвратимой смертности от неинфекционных заболеваний, увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни за счет увеличения доли лиц, ведущих здоровый образ жизни.

Предметом деятельности нового казённого учреждения является исполнение функций по организации, взаимодействию и координации закупочной деятельности в сфере здравоохранения Волгоградской области, а также обеспечение государственных нужд Волгоградской области в сфере охраны здоровья.

На начало 2025 года в подведомственных учреждениях было замещено 58 224,5 штатных должностей, или 90,3% от штатной численности (64 466,5 ед.), вакантными оставались 6 242 ставки (9,7%). На конец 2025 года в подведомственных учреждениях было замещено 57 708,25 штатных должностей, или 89,7% от штатной численности (64 371,5 ед.), вакантными оставались 6 663,25 ставки (10,4%). Уменьшение штатной численности составляет 0,2% к уровню прошлого года, фактической - 0,9% и является незначительным.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Облздраве.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Информация об администрируемых Комитетом доходах и их фактическом поступлении в 2025 году приведена в [приложении №1](#).

Исполнение по администрируемым доходам за 2025 год составляет 5 178 688,1 тыс. руб., или 99% от прогнозного показателя (5 232 627,0 тыс. рублей).

Основную долю в доходах Комитета составляют безвозмездные поступления из федерального бюджета (97,8%). Доходы по *безвозмездным поступлениям* получены в сумме 5 128 197,3 тыс. руб., что на 59 381,0 тыс. руб. (- 1,1 %) меньше планового показателя – 5 187 578,3 тыс. рублей. Основной причиной неисполнения является уменьшение поступлений (на 115 539,9 тыс. руб.) из федерального бюджета под фактические расходы получателей бюджетных средств, в т.ч. прочих межбюджетных трансфертов, субсидий на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения, на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медучреждений, оказывающих помощь по реабилитации участников СВО, на осуществление медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации и др.

Вместе с тем по отдельным видам безвозмездных поступлений отмечается превышение прогнозных показателей (на 56 158,9 тыс. руб.), которое обусловлено их поздним поступлением в бюджет региона в декабре 2025 года, таких как проведение массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания (расширенный неонатальный скрининг), на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения и др.

⁵ Постановление Администрации Волгоградской области от 23.09.2024 № 565-п "О реорганизации государственных бюджетных учреждений Волгоградской области";

⁶ Постановление Администрации Волгоградской области от 12.09.2025 № 560-п "О создании государственного казённого учреждения "Центр сопровождения закупок государственных учреждений здравоохранения Волгоградской области";

Неналоговые доходы превысили план (45 048,7 тыс. руб.) на 12,1 % и составили 50 490,8 тыс. руб. в основном за счет поступления отдельных видов доходов в конце 2025 года, в т.ч. за счет возврата единовременной компенсационной выплаты по программе «Земский доктор» от медицинских работников, штрафов, неустоек, пеней за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств контрагентами, что не позволило внести соответствующие корректировки в прогнозные показатели.

В ходе проверки установлено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1 БК РФ, выразившееся в несоблюдении Общих требований к Методике прогнозирования доходов⁷ в части невнесения необходимых изменений в Методику прогнозирования доходов Облздрави⁸.

Методикой прогнозирования доходов Облздрави установлено, что руководителям медицинских организаций, подведомственных Комитету, при планировании объемов доходов в областной бюджет на очередной год и плановый период надлежит руководствоваться данной методикой (п.2 методики), которая применяется ко всем кодам классификации доходов (п. 1.2 методики) в соответствии с Перечнем источников доходов областного бюджета, администрирование которых осуществляется Комитетом в качестве главного администратора доходов областного бюджета, утвержденным Приказом Комитета № 247⁹.

При этом, как установлено проверкой, Приказ Комитета № 247 прекратил свое действие 25.12.2023, а действующим являлся аналогичный Приказ Комитета № 416¹⁰.

Кроме этого, 12 видов доходов, администрируемых Комитетом в 2025 году, с необходимыми для их прогнозирования указаниями о применяемых методах, алгоритмах и формулах расчета, не были включены в Методику прогнозирования доходов Облздрави, что не соответствовало п. 3 Общих требований к методике прогнозирования доходов, согласно которому *"...Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов..."*.

Указанные недостатки затрудняли возможность применения Методики прогнозирования на практике непосредственными её пользователями - руководителями медицинских организаций, подведомственных Комитету, при планировании, например, таких доходов как субсидии на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями детских больниц, субсидии на оснащение родильных домов (отделений) и др.

В ходе проверки были подготовлены соответствующие изменения в Методику прогнозирования доходов Облздрави, которые согласованы с комитетом финансов Волгоградской области и утверждены приказом Комитета от 23.03.2026 № 27н "О внесении изменений в приказ комитета здравоохранения Волгоградской области от 14 ноября 2022 г. № 209н "Об утверждении методики прогнозирования доходов в бюджет Волгоградской области".

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете¹¹ Облздрави на 2025 год утверждены бюджетные ассиг-

⁷ Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации";

⁸ Приказ комитета здравоохранения Волгоградской обл. от 14.11.2022 № 209н "Об утверждении методики прогнозирования доходов в бюджет Волгоградской области";

⁹ Приказ комитета здравоохранения Волгоградской области от 28 января 2022 г. № 247 "Об осуществлении комитетом здравоохранения Волгоградской области полномочий главного администратора (администратора) доходов и местных бюджетов";

¹⁰ Приказ комитета здравоохранения Волгоградской области от 12 февраля 2025 № 416 "Об осуществлении комитетом здравоохранения Волгоградской области полномочий главного администратора (администратора) доходов областного бюджета";

¹¹ Закон Волгоградской области от 05 декабря 2024 г. №110-ОД "Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов";

нования на 34 563 544,7 тыс. руб., назначения по бюджетной росписи составили 35 697 719,0 тыс. руб., что на 1 134 174,3 тыс. руб. (+3,3%) больше.

Изменение бюджетных назначений осуществлено в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ и ст. 41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области», ст.18 Закона об областном бюджете.

Бюджетные назначения увеличены в основном на единовременные выплаты медицинским работникам государственных медицинских организаций Волгоградской области, прибывшим (переехавшим) на работу в города Волгоградской области с населением от 50 до 120 тыс. чел.; лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан за счет средств областного бюджета; заготовку, переработку, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов; предоставление единовременных денежных выплат донорам крови и её компонентов и др.

Расходы за 2025 год исполнены на 34 073 802,6 тыс. руб., или на 95,5% от назначений по бюджетной росписи (35 697 719 тыс. руб.), неисполнение составило 1 623 916,4 тыс. руб., или 4,5 процента. Исполнение Облздравом расходов за 2025 год в разрезе подразделов приведено в [приложении № 2](#).

Основными причинами неисполнения явились отсутствие кассового плана и финансирования в конце отчетного периода, а также заявительный характер использования бюджетных средств:

- на 1 011 261,9 тыс. руб. *по подразделу 0901 "Стационарная медицинская помощь"* по субсидиям на выполнение государственного задания и субсидиям на иные цели подведомственным учреждениям здравоохранения и осуществление медицинской деятельности по трансплантации (пересадке) органов человека;

- на 588 319,5 тыс. руб. *по подразделу 0909 "Другие вопросы в области здравоохранения"* на расходы по цифровой трансформации здравоохранения Волгоградской области и обеспечению деятельности казенных учреждений.

2.2.1. Анализ расходов Комитета и подведомственных учреждений на уплату штрафов пени).

В 2025 году Облздравом и подведомственными ему учреждениями по разным причинам осуществлены неэффективные расходы на оплату штрафов и других экономических санкций (за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах, за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов), в том числе:

- Облздравом и подведомственными казенными учреждениями за счет средств областного бюджета - на 64,1 тыс. руб., что в 8,3 раза меньше аналогичного показателя прошлого года (530,9 тыс. руб.);

- подведомственными Облздраву бюджетными и автономными учреждениями - на 54 311,0 тыс. руб. (из них за счет средств: обязательного медицинского страхования – 22 724,2 тыс. руб., собственных доходов – 31 531,8 тыс. руб.), что на 49,1% больше аналогичных показателей прошлого года (36 417,2 тыс. рублей). Основной причиной начисления штрафов и других экономических санкций является отсутствие кассового плана и финансирования в течение 2025 года. Особо необходимо отметить, что на санкции за просрочку оплаты в рамках государственных контрактов приходится 22 751,2 тыс. руб., или 41,9% от общей суммы штрафов. При этом данные штрафные санкции начислены за действия, которые от заказчиков зависели не в полной мере, так как открытие кассового плана и санкционирование расходов относится к полномочиям регионального финансового органа. Более того, в условиях экономических санкций, которые негативно сказываются как на поставщиках (подрядчиках, исполнителях), так и на государственных заказчиках, для поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) государственных контрактов Правительством РФ установлены Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом (утв. постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783), а для заказчиков подобных правил не предусмотрено, что ставит последних в неравные условия с поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

2.2.2. Анализ и оценка исполнения государственных программ.

В 2025 году программные расходы Комитета составили 33 772 804,8 тыс. руб., или 95,4% к бюджетным назначениям (35 395 026,4 тыс. руб.) в рамках 2 государственных программ (далее – ГП) Волгоградской области:

- "Развитие здравоохранения в Волгоградской области"¹² - 33 757 467,3 тыс. руб., или 95,4% к бюджетным назначениям (35 379 688,9 тыс. руб.) в составе 12 региональных проектов и 7 комплексов процессных мероприятий;

- "Развитие образования в Волгоградской области"¹³ в рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования», где Комитет является соисполнителем, - 15 337,5 тыс. руб., или 100% от плана.

Кроме этого, Комитет является соисполнителем отдельных мероприятий ещё по 3 государственным программам "Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области"¹⁴, "Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области"¹⁵ и "Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области"¹⁶. Финансирование мероприятий, реализуемых Комитетом в рамках этих программ, не предусмотрено, или осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования (например, в виде неотложной медицинской помощи при совершении дорожно-транспортных происшествий).

Информация о реализации Комитетом государственных программ и достижении их целевых показателей и результатов приведена в [приложении № 3](#).

2.2.3. Анализ и оценка исполнения национальных (региональных) проектов и федеральных проектов.

В 2025 году Комитет осуществлял реализацию 12 региональных проектов, из которых:

- 11 входят в национальные проекты: "Продолжительная и активная жизнь" (9 проектов), "Семья" (1 проект) и "Эффективная и конкурентная экономика" (1 проект);

- 1 проект не входит в национальный проект, но является структурным элементом государственной программы "Развитие здравоохранения в Волгоградской области" – РП "Развитие инфраструктуры в сфере здравоохранения".

Информация о финансировании региональных проектов, достижении целевых показателей и результатов реализации их мероприятий приведена в [приложении № 4](#).

На региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов, в 2025 году израсходовано 4 462 245,2 тыс. руб., или 99,98% от запланированного.

¹² Постановление Правительства Волгоградской обл. от 25.11.2013 № 666-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Развитие здравоохранения в Волгоградской области";

¹³ Постановление Администрации Волгоградской обл. от 30.10.2017 № 574-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Развитие образования в Волгоградской области";

¹⁴ Постановление Администрации Волгоградской обл. от 23.01.2017 № 16-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области";

¹⁵ Постановление Администрации Волгоградской обл. от 25.09.2017 № 504-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области";

¹⁶ Постановление Администрации Волгоградской обл. от 26.10.2017 № 561-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области";

Расходы на РП "Развитие инфраструктуры сферы здравоохранения", который является структурным элементом госпрограммы и реализуется комитетом строительства Волгоградской области, составили 152 216,6 тыс. руб., или 15,2% от запланированного.

2.2.4. Информация о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства.

На начало 2025 года на учете медицинских учреждений числились 14 объектов незавершенного строительства, большинство из которых начаты строительством более 19 лет назад, общей сметной стоимостью 72 777,8 тыс. рублей.

На конец 2025 года 10 объектов незавершенного строительства сметной стоимостью 16 355,8 тыс. руб. списаны с балансового учета: в связи со сносом и утилизацией 9 объектов (расположенных по адресу г. Волгоград, ул. Николаевская, 9) и переводом 1 объекта («Гараж для медицинского автотранспорта, ГБУЗ «Палласовская ЦРБ» Волгоградская область, г. Палласовка, ул. Победы, 9 квартал») на забалансовый счет, т.к. объект не финансируется с 2016 года и не может быть признан активом (объект основного средства не создан). Следует отметить, что КСП в своих материалах (2020 год) уже указывала, что расходы бюджета по строительству названных объектов не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ.

Остальные 4 объекта незавершенного строительства (долгострой) на 56 422 тыс. руб. по-прежнему числятся на балансе учреждений. Объект "Учебно-спортивный корпус ГАПОУ «Волгоградский медицинский колледж» по адресу: г. Волгоград, ул. Казахская, 12" включен в перечень строек и объектов для областных государственных нужд на 2026 год с объемом финансирования на 66 146,5 тыс. рублей. По объекту "Здание амбулаторного приема ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница», Волгоградская область, г. Волгоград, проспект им. В.И.Ленина, 54" проводится оценка стоимости работ по сносу и демонтажу. Два объекта по ул. Николаевская, 9 подлежат списанию после завершения их сноса.

Перечень объектов незавершенного строительства приведен в [приложении № 5](#).

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженностей.

2.3.1. Состояние дебиторской задолженности Облздрава.

Анализ дебиторской задолженности Облздрава за 2025 год приведен в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование показателя	на 01.01.2025	на 01.01.2026	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность, в том числе:	10 704 275,1	13 415 349,5	+2 711 074,4	+25,3
Расчеты по доходам	8 728 547,4	12 478 291,5	+3 749 744,1	+43,0
Расчеты по выданным авансам	1 954 286,4	907 661,0	-1 046 625,4	-53,6
Расчеты с подотчётными лицами	1 761,3	2 584,5	+823,2	+46,7
Расчеты по ущербу и иным доходам	12 125,8	24 577,6	+12 451,8	+102,7
Расчеты по платежам в бюджеты	7 554,2	2 234,9	-5 319,3	-70,4

Дебиторская задолженность Облздрава за 2025 год увеличилась на 2 711 074,4 тыс. руб. (+25,3 %) и составила 13 415 349,5 тыс. руб., что главным образом обусловлено:

1. Увеличением задолженности на 3 763 019,1 тыс. руб., в том числе:

- на 3 749 744,1 тыс. руб. (+43,0%) за счет задолженности Министерства здравоохранения России, сформированной по соглашениям, заключенным на предоставление в 2026-2028 годах межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения; лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан; обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых осложнений; оснащение (переоснащение) детских больниц и перинатальных центров; модернизацию медицинских

организаций, оказывающих медицинскую помощь с применением радиологических методов (диагностики и (или) терапии) и др.;

- на 823,2 тыс. руб. (+46,7%) главным образом за счет задолженности ГБУЗ "Волгоградский областной центр крови" по оплате через подотчётных лиц донорам за сдачу крови, которые на момент составления отчетности не были израсходованы;

- на 12 451,8 тыс. руб. (+102,7%). Значительный рост задолженности в 2025 году в основном является следствием недостачи областного имущества в количестве 66 ед. на 10 171,8 тыс. руб., выявленной при досрочном расторжении концессионного соглашения б/н от 01.03.2016 с ООО "Санаторий Эльтон-2" (концессионер). Соглашение расторгнуто на основании Постановления Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.10.2025 в связи с неисполнением концессионером обязанностей, предусмотренных соглашением. Кроме этого, в составе задолженности отражены суммы компенсационных выплат, подлежащих возврату в бюджет при досрочном расторжении договоров по программе "Земский доктор", которые на отчетную дату в бюджет не поступили.

2. *Сокращением* задолженности на 1 051 944,7 тыс. руб., в том числе:

- на 1 046 625,4 тыс. руб. (-53,6%) по авансовым безвозмездным перечислениям текущего и капитального характера государственным учреждениям (главным образом по субсидии на иные цели) в связи с сокращением объёмов предоставляемых субсидий из-за недостатка средств в бюджете;

- на 5 319,3 тыс. руб. (-70,4%) главным образом за счет погашения или списания штрафных санкций за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

Объем просроченной дебиторской задолженности за 2025 год увеличился с 6 857,2 тыс. руб. до 13 433,1 тыс. руб., или почти в 2 раза. Основными причинами роста просроченной дебиторской задолженности являются невзысканные (непогашенные) в установленные сроки суммы:

- возврат единовременной компенсационной выплаты (13 101,6 тыс. руб.) при досрочном расторжении договоров по программе "Земский доктор" (до истечения пятилетнего срока);

- пени, штрафы, неустойки, начисленные поставщикам за нарушение сроков поставок товаров, работ, услуг (331,5 тыс. рублей).

2.3.2. *Состояние кредиторской задолженности Облздрава.*

Анализ кредиторской задолженности Облздрава за 2025 год приведен в таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование показателя	на 01.01.2025	на 01.01.2026	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Кредиторская задолженность, в том числе:	53 548,1	24 862,1	-28 686,0	-53,6
Расчеты с подотчётными лицами	0,0	1,2	+1,2	X
Расчеты по ущербу и иным доходам	5,1	5,1	-	-
Расчеты по принятым обязательствам	46 028,2	21 480,4	-24 547,8	-53,3
Расчеты по платежам в бюджеты	7 514,8	3 375,4	-4 139,4	-55,1

Кредиторская задолженность Облздрава за 2025 год снизилась на 53,6%, что главным образом обусловлено завершением расчетов по оплате медицинского оборудования, приобретенного в лизинг для подведомственных учреждений Комитета и перечислением в бюджет штрафных санкций, полученных от поставщиков за нарушение сроков поставки лекарственных препаратов для льготного обеспечения отдельных категорий граждан.

На 01.01.2025 просроченная кредиторская задолженность отсутствовала, на 01.01.2026 составила 10 585,5 тыс. руб., основной причиной образования которой является отсутствие кассового плана и отсутствие финансирования в течение 2025 года.

2.3.3. *Состояние дебиторской и кредиторской задолженности бюджетных и автономных учреждений.*

Дебиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений по всем источникам финансирования на 01.01.2026 составила 6 206 768,3 тыс. руб., и уменьшилась по сравнению с 2024 годом на 319 089,9 тыс. руб., или на 4,9 процента.

Основная сумма задолженности приходится на расчеты по поступлениям из областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2026-2028 годах – 1 383 480,8 тыс. руб. (22,3 % от общей суммы задолженности) и субсидий на иные цели – 3 374 229,9 тыс. руб. (54,4 %).

Просроченная дебиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений по всем источникам на 01.01.2026 уменьшилась на 4 148,6 тыс. руб., и составила 29 460,2 тыс. руб., в основном задолженность сложилась по собственным доходам учреждений – 27 834,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений по всем источникам финансирования на 01.01.2026 увеличилась в целом на 1 742 807,5 тыс. руб. (на 46,2 %) и составила 5 518 454,4 тыс. руб., в том числе: по собственным доходам – 491 116,4 тыс. руб., по субсидиям на государственное задание – 305 331,9 тыс. руб., субсидиям на иные цели – 1 674 475,0 тыс. руб., по средствам ОМС – 3 047 531,1 тыс. рублей. Значительный рост кредиторской задолженности медицинских учреждений в 2025 году главным образом обусловлен представлением исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов после завершения операций по исполнению областного бюджета в конце финансового года, а также отсутствием финансирования заявок на оплату расходов под принятые обязательства в конце отчетного периода.

Просроченная кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений на 01.01.2026 по всем источникам финансирования увеличилась в 3,2 раза и составила 1 200 104,9 тыс. руб., при этом по средствам областного бюджета просроченная задолженность составила 243 036,5 тыс. рублей. Основной причиной роста задолженности является отсутствие финансирования как в течение и так и в конце 2025 года.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

3.1. Анализ внутреннего финансового аудита.

В структуру Комитета входит сектор внутреннего финансового аудита (далее - Сектор), который подчиняется непосредственно председателю Комитета.

Планом внутреннего финансового аудита на 2025 год, утвержденным председателем Комитета от 21.11.2024, предусмотрено 5 аудиторских мероприятий, которые согласно отчету Комитета проведены в полном объеме. Сумма выявленных финансовых нарушений составила 12 797,2 тыс. руб., из которых устранено 12 779,9 тыс. руб. (99,9% от общей суммы нарушений).

Кроме этого, по результатам аудиторских мероприятий выявлены нарушения и недостатки (30 шт.) в части несоблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; требований бухгалтерского учета по учету и обороту основных средств медицинских учреждений, а также по вопросу реализации ГП «Развитие здравоохранения в Волгоградской области» и иные.

Для устранения нарушений направлено 71 предложение, из которых полностью исполнены – 37, приняты к сведению и будут реализованы в будущем – 22, находятся в стадии реализации – 5, не устранены или невозможны к устранению – 7.

Кроме этого, Сектором в 2025 году отдельным подведомственным учреждениям оказывалась консультативная помощь.

3.2. Анализ контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

Ведомственный контроль за деятельностью учреждений, подведомственных Комитету, осуществляет отдел внутреннего ведомственного финансового контроля.

Планами проверок на 2025 год предусмотрено 27 контрольных мероприятий, которые согласно информации Комитета проведены в полном объеме.

В ходе проведенных проверок были выявлены нарушения соблюдения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, Трудового кодекса РФ, требований к ведению бухгалтерского учёта и составлению бухгалтерской отчётности и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Волгоградской области.

По результатам проведенных проверок к 1 должностному лицу применены меры дисциплинарного взыскания. Материалы 24 проверок из 27 проведенных направлены в правоохранительные и контрольные органы.

Выводы:

1. Администрируемые Комитетом доходы в 2025 году исполнены на 5 178 688,1 тыс. руб., или на 99,0% от плановых показателей (5 232 627,0 тыс. руб.). Основной причиной неисполнения является уменьшение поступлений из федерального бюджета (в том числе из внебюджетных фондов) под фактические расходы получателей бюджетных средств, в т.ч. прочих межбюджетных трансфертов, субсидий на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения, на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медучреждений, оказывающих помощь по реабилитации участников СВО, на осуществление медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации и др.

Несоблюдение требований ст. 160.1 БК РФ и Общих требований к Методике прогнозирования доходов устранено Комитетом путем внесения изменений в Методику прогнозирования доходов Облздрави, в части дополнения перечня доходов, администрируемых Комитетом, 12 видами доходов, отсутствовавшими в нём, а также методами и алгоритмами расчётов их объёмов.

2. Расходы Комитета за 2025 год исполнены на 34 073 802,6 тыс. руб., или на 95,5% от бюджетных назначений (35 697 719,0 тыс. руб.). Неисполнение расходов сложилось в связи с отсутствием кассового плана в конце отчетного периода главным образом на предоставление субсидий на выполнение государственного задания, субсидий иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям здравоохранения и расходов на обеспечение деятельности казенных подведомственных учреждений.

3. Облздравом и подведомственными ему учреждениями за счет всех источников финансирования на оплату штрафов и других экономических санкций в 2025 году направлено 54 375,1 тыс. руб., что превышает показатель прошлого года в 1,5 раза (36 948,1 тыс. руб.) Основной причиной роста показателя является отсутствие кассового плана и финансирования в течение 2025 года.

Следует отметить, что санкции за просрочку оплаты в рамках государственных контрактов, начисленные подведомственным учреждениям в сумме 22 751,2 тыс. руб., составляют 41,9% от общей суммы штрафов (54 375,1 тыс. руб.). При этом пени (штрафы) начислены за действия, которые не в полной мере зависели от заказчиков, т.к. открытие кассового плана и санкционирование расходов относится к полномочиям регионального финансового органа.

Более того, при наличии Правил списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) за ненадлежащее исполнение контрактов (утв. постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783) в условиях экономических санкций, которые негативно сказываются как на поставщиках, так и на государственных заказчиках, для заказчиков подобных правил не предусмотрено, что ставит последних в неравные условия с поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

4. Из 14 объектов незавершенного строительства, числящихся в учете медицинских учреждений, в 2025 году списаны 10, расходы бюджета на их строительство - 16 355,8 тыс. руб.,

как указывала КСП ранее (2020 год) в своих материалах, использованы безрезультативно, что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ.

Из оставшихся 4 объектов: один объект запланирован в 2026 году к продолжению работ по его реконструкции (медицинский колледж ул. Казахская, 12), еще на одном объекте (детская клиническая больница на пр. Ленина, 54) проводится оценка расходов на снос и утилизацию и 2 объекта (уд. Николаевская, 9) подлежат сносу и списанию.

5. Дебиторская задолженность Облздора за 2025 год увеличилась на 2 711 074,4 тыс. руб. (+25,3 %) и составила 13 415 349,5 тыс. руб., которая в основном является задолженностью Министерства здравоохранения России, сформированной по соглашениям, заключенным на предоставление в 2026-2028 годах межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения; лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан; обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых осложнений; оснащение (переоснащение) детских больниц и перинатальных центров; модернизацию медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь с применением радиологических методов (диагностики и (или) терапии) и др.

Объем просроченной дебиторской задолженности за 2025 год увеличился с 6 857,2 тыс. руб. до 13 433,1 тыс. руб., или почти в 2 раза. Основными причинами роста просроченной дебиторской задолженности являются не взысканные (не погашенные) в установленные сроки суммы возврата единовременной компенсационной выплаты при досрочном расторжении договоров с земскими докторами (до истечения пятилетнего срока) и пени, штрафы, неустойки, начисленные поставщикам за нарушение сроков поставок товаров, работ, услуг.

6. Кредиторская задолженность Облздора за 2025 год снизилась на 53,6%, что главным образом обусловлено завершением расчетов по оплате медицинского оборудования, приобретенного в лизинг для подведомственных учреждений Комитета и погашения (списания) пени, неустойки за нарушение сроков поставки товаров, работ, услуг в основном по поставке лекарственных препаратов для льготного обеспечения отдельных категорий граждан.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2025 отсутствовала, на 01.01.2026 составила 10 585,5 тыс. руб., основной причиной образования которой является отсутствие кассового плана и отсутствие финансирования в течение 2025 года.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области предлагает комитету здравоохранения Волгоградской области:

1. Принять меры по сокращению расходов на уплату штрафов, пеней Комитета и подведомственных ему учреждений.

2. Принять меры по уменьшению просроченной дебиторской и кредиторской задолженности Комитета и подведомственных учреждений.

Заместитель председателя

А.В. Авдеев