**УТВЕРЖДено**

постановлением коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области

от 25 ноября 2016 года № 25/1

**ОТЧЕТ**

**о результатах проверки эффективности и результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственных программ Волгоградской области в части обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области за 2015 год и истекший период 2016 года**

Основание для проведения проверки: план работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2016 год, утвержденный постановлением коллегии КСП от 29.12.2015 № 34/1.

Цель проведения проверки:

1. Установить объемы финансирования и кассового исполнения расходов, предусмотренных на реализацию программы.

2. Оценить целевое и эффективное использование средств, направленных на реализацию программных мероприятий, а также эффективность предусмотренного механизма их реализации.

Проверяемый период: 2015 год - 1 полугодие 2016 года.

Объекты контроля: комитет строительства Волгоградской области (далее Облстрой); комитет жилищно - коммунального хозяйства Волгоградской области (далее Комитет ЖКХ); комитет молодежной политики Волгоградской области (далее Облкоммолодежи); комитет по жилищной политике администрации Волгограда; государственное казенное учреждение Волгоградской области «Управление капитального строительства» (далее ГКУ ВО «УКС»); муниципальное казенное учреждение «Служба единого заказчика-застройщика администрации Волгограда» (далее МКУ «Служба заказчика»).

По результатам проверки составлено 5 актов, из них 4 акта подписаны с пояснениями и замечаниями, на которые КСП подготовлены заключения.

**Краткая характеристика проверяемой сферы**

Жилищный фонд Волгоградской области на начало проверяемого периода (на 01.01. 2015) насчитывал около 58,3 млн. кв. м., три четверти из которых (75,8%, или 44,2 млн.кв.м.) расположены в городской местности, из них более 71,0% составляет жилищный фонд трех городов: Волгограда - 23,0 млн. кв. м., или 52,0%; Волжского - 6,2 млн. кв. м., или 14,0%; г. Камышина - 2,6 млн. кв. м., или 5,9 процента.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя Волгоградской области, на 01.01.2015 составила 22,8 кв.м., увеличившись с 2012 года (22,0 кв. м.) на 0,8 кв. метров. Наименьший показатель за 2014 год отмечен в Палласовском (18,6 кв.м.) и Николаевском (18,8 кв.м.) муниципальных районах, а также в г. Волжском (19,0 кв. м.). Наибольшая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, в Еланском муниципальном районе составляла 32,1 кв.м., в Руднянском - 31,3 кв. м.

На начало 2015 года в органах местного самоуправления состояло на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях около 28,8 тыс. семей, из них, в коммунальных квартирах проживало 3,3 тыс. семей, или 11,5%; в общежитиях - 1,9 тыс. семей, или 6,6%; в аварийном жилфонде - 0,7 тыс. семей, или 2,4 процента. При этом число семей, состоящих на учете более 10 лет, составляло 17,1 тысяч, или 59,4% от числа семей, состоящих на учете (28,8 тысяч). Из общего количества семей, состоящих на учете, 798 - семьи участников, инвалидов Великой Отечественной Войны (далее ВОВ) и ветеранов боевых действий; семей погибших участников, инвалидов ВОВ, ветеранов боевых действий и военнослужащих и семей, приравненных к ним; 1097 - семьи инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов; 1010 - многодетные семьи и 6350 - молодые семьи, т.е. 32% от числа семей, состоящих на учете.

Таким образом, данные статистического обозрения «Жилищный фонд по городам и районам Волгоградской области», проведенного территориальным органом государственной статистики, показывают, что жилищная проблема стояла перед 28,8 тыс. семей, из которых каждая пятая семья проживала в некомфортных условиях, оставался неразрешенным и вопрос исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Приобретение, строительство и наем жилья с использованием рыночных инструментов на практике доступны лишь ограниченному кругу семей - семьям с высокими доходами. Основными причинами низкой обеспеченности жильем являются недостаточная развитость институтов ипотечного жилищного кредитования и инфраструктуры рынка жилья, а также высокий уровень рисков и издержек на этом рынке.

Степень реализации жилищной политики отражают темпы жилищного строительства. Согласно данным Росстата в 2014 году в Волгоградской области введено 1134,3 тыс. кв.м., показатель ввода жилья на 1 жителя составил 0,44 кв.м., данные показатели значительно ниже результатов, достигнутых соседними регионами, информация о которых приведена в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Регион | 2013 | 2014 |
| Введено общей площади(тыс. кв. м.) | Численностьнаселения (тыс. чел.) | Ввод жилья на 1 жителя( кв. м.) | Введено общей площади(тыс. кв. м.) | Численность населения (тыс. чел.) | Ввод жилья на 1 жителя( кв. м.) |
| **1** | **2** | **3** | ***4*** | **5** | **6** | ***7*** | **8** |
| *1.* | *Волгоградская область* | *833,9* | *2583,0* | *0,33* | *1134,3* | *2569,1* | *0,44* |
| 2. | Астраханская область | 594,8 | 1013,8 | 0,59 | 611,6 | 1016,5 | 0,60 |
| 3. | Воронежская область | 1346,4 | 2330,3 | 0,58 | 1559,2 | 2329,0 | 0,67 |
| 4. | Саратовская область | 1314,4 | 2503,3 | 0,53 | 152,0 | 2496,6 | 0,06 |
| 5. | Ростовская область | 2133,6 | 4254,6 | 0,50 | 2325,0 | 4245,5 | 0,55 |
| 6. | Краснодарский край | 3943,7 | 5330,2 | 0,74 | 4750,6 | 5404,3 | 0,88 |

В этой связи одним из ключевых приоритетов жилищной политики в Волгоградской области определено содействие обеспечению населения доступным жильем и поддержка жилищного строительства. Кроме того, наряду с имеющимися проблемами в жилищном строительстве требовалось решение проблем и в жилищно-коммунальной сфере ввиду высокого износа основных фондов жилищно-коммунального хозяйства.

Решение указанных проблем требовало долговременной стратегии и применения организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов субъектов экономики и институтов общества посредством использования программно-целевого метода.

**Нормативное регулирование данной сферы**

На федеральном уровне основы государственной жилищной политики, основной долгосрочной стратегической целью которой является обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан и соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения, определены: Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. [распоряжением](#sub_0) Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р); Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее Указ №600); Федеральной целевой программой «Жилище» на 2015 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050.

В частности Указом №  600 Правительству РФ предписано обеспечить до 2018 года создание для граждан Российской Федерации (далее РФ) возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет и снижение стоимости одного квадратного метра (далее 1 кв.м.) жилья на 20% путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса (далее экономкласса); до 2020 года - предоставление доступного и комфортного жилья 60% российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия.

Основным инструментом достижения целей государственной жилищной политики в Волгоградской области являлись региональные целевые программы:

-«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области» на 2014-2016 годы и на период до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Волгоградской области от 10.02.2014 № 46 -п (далее ГП ВО «Жилище 2015»);

-«Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» на 2016 - 2020 годы», утвержденная постановлением Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 №46-п (далее ГП ВО «Жилище 2016»).

Для достижения указанных целей ГП ВО «Жилище 2015» и ГП ВО «Жилище 2016» предполагалось решить (в том числе) следующие задачи: удовлетворение потребности детей-сирот в обеспечении жилыми помещениями, соответствующими современным требованиям; обеспечение реализации жилищных прав молодых семей, отдельных категорий граждан, установленных законодательством; создание условий для развития территорий в целях жилищного строительства, в том числе жилья экономкласса. Кроме этого, ГП ВО «Жилище 2015» предусматривала решение задач: стимулирование органов местного самоуправления по выполнению обязательств по капитальному ремонту жилых домов, использовавшихся на территории Волгоградской области в качестве муниципальных общежитий специализированного жилищного фонда; развитие систем коммунальной инфраструктуры в секторе водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, направленное на эффективность и надежность деятельности сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Ответственным исполнителем (исполнителем) государственных программ является Облстрой, соисполнителями - Комитет ЖКХ; комитет образования и науки Волгоградской области (далее Облкомобразования); комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее Облкомимущество); Облкоммолодежи.

**Объемы финансирования и кассового исполнения расходов, предусмотренных на реализацию подпрограмм ГП ВО «Жилище 2015» и ГП ВО «Жилище 2016»**

В соответствии с паспортом ГП ВО «Жилище 2015» общий объем финансирования на весь период реализации был утвержден в сумме 47852,0 млн. руб., в том числе за счет средств: федерального бюджета - 9910,0 млн. руб., областного бюджета -20885,0 млн. руб., местных бюджетов - 7619,5 млн. руб., внебюджетных средств - 9437,5 млн. рублей.

Программные назначения на 2015 предусмотрены в сумме 4524,2 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 952,7 млн. руб.; областного бюджета - 1468,1 млн. руб.; местного бюджета - 262,5 млн. руб.; внебюджетных средств - 1840,9 млн. рублей. Кассовые расходы федерального бюджета составили 586,0 млн. руб., или 61,5% от прогнозных расходов, областного бюджета - 727,8 млн. руб., или 49,6%; местного бюджета - 88,9 млн. руб., или 33,9% соответственно. Расходы за счет внебюджетных источников составили 89,1 млн. руб., или 4,8% от плана. В целом расходы на реализацию программных мероприятий за 2015 год составили 1491,8 млн. руб., или 33,0% от плана (4524,2 млн. рублей).

В ежегодном докладе о реализации программы за 2015 год, представленном к проверке Облстроем, информация о кассовых расходах ГП ВО «Жилище 2015» искажена на 142,6 млн. руб., в том числе расходы за счет федерального бюджета занижены на 66,5 млн. руб., за счет областного бюджета на 76,1 млн. руб. соответственно. Отклонение сложилось за счет информации, недостоверно представленной исполнителями программных мероприятий:

- «Чистая вода» - кассовые расходы за счет федерального бюджета Комитетом ЖКХ занижены на 19,3 млн. руб.;

- «Молодой семье - доступное жилье» - расходы Облкоммолодежи занижены на 120,1 млн. руб., из них федеральный бюджет - 47,2 млн. руб., областной бюджет на 72,9 млн. руб.;

- «Формирование маневренного жилищного фонда Волгоградской области» расходы ГКУ ВО «УКС» за счет областного бюджета занижены на 3,2 млн. рублей.

В этой связи на сайте <http://oblstroy.volganet.ru/current-activity/programs/results> размещена недостоверная информация о данных расходах. В ходе проверки исполнителями программных мероприятий уточненная информация направлена координатору программы.

Паспортом ГП ВО «Жилище 2016» общий объем финансирования на 2016 год утвержден в сумме 3616,7 млн. руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета - 402,4 млн. руб., областного бюджета - 442,0 млн. руб., местных бюджетов - 96,0 млн. руб.; внебюджетных источников - 2676,3 млн. рублей. Кассовые расходы за 1 полугодие 2016 года составили 431,9 млн. руб., из них за счет федерального бюджета - 200,6 млн. руб., или 49,9% от программных назначений; за счет областного бюджета - 231,3 млн. руб., или 52,3% от плана.

По итогам 2015 года и 1 полугодия 2016 года финансирование мероприятий программы осуществлено на достаточно низком уровне - 23,6% от прогнозных расходов, при этом финансирование за счет средств федерального бюджета составило 58,0% от плана, областного бюджета - 50,2%, местного бюджета - 24,8%, внебюджетных источников - 2,0 процента.

Из 10 подпрограмм, подлежащих реализации в 2015 году, фактически исполнялись только 7, из 6 подпрограмм, подлежащих реализации в 2016 году, в проверяемом периоде исполнялись только 4 подпрограммы. Три мероприятия ГП ВО «Жилище 2015» («Ипотечное кредитование молодых учителей государственных и муниципальных образовательных организаций Волгоградской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования»; «Переселение граждан, проживающих на территории Волгоградской области, из жилых помещений, непригодных для проживания, и многоквартирных домов, признанных аварийными»; «Капитальный ремонт жилых домов, использовавшихся на территории Волгоградской области в качестве муниципальных общежитий специализированного жилищного фонда») не исполнялись, финансовое обеспечение на их реализацию не предусматривалось.

Наибольшее исполнение плановых показателей в проверенном периоде отмечено по подпрограммам - «Выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством» и «Реализация отдельных направлений государственной политики Волгоградской области в сфере строительства» - 73,3% и 68,3% соответственно.

**Исполнение мероприятий ГП ВО «Жилище 2015» и ГП ВО «Жилище 2016»**

Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» (далее детей - сирот)

Целью подпрограммы является создание условий для реализации детьми - сиротами права на однократное предоставление им благоустроенного жилого помещения на территории Волгоградской области.

ГП ВО «Жилище 2015» включала 2 мероприятия, реализация которых продолжилась и в рамках реализации ГП ВО «Жилище 2016»: «Приобретение (строительство) жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Волгоградской области для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями» и «Предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на исполнение органами местного самоуправления Волгоградской области судебных решений по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями». Кроме этого, в 1 полугодии 2016 года реализовывалось мероприятие «Проведение капитального ремонта (реконструкции) жилых помещений в целях формирования маневренного фонда специализированного жилищного фонда Волгоградской области для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями для временного проживания», на которое ГП ВО «Жилище 2016» не было предусмотрено финансовое обеспечение (исполнитель ГКУ ВО «УКС»).

Финансирование подпрограммы за проверенный период составило 292,0 млн. руб., или 42,4% от бюджетных ассигнований (689,5 млн. руб.), из них расходы за счет федерального бюджета составили 89,6 млн. руб., или 42,7% от плана (210,1 млн. руб.); областного бюджета - 202,4 млн. руб., или 42,2% от планового объема (479,4 млн. рублей).

В 2015 году на исполнение государственных полномочий по обеспечению жильем детей - сирот программой предусмотрено 421,8 млн. руб., из которых 332,0 млн. руб. составляют средства областного бюджета. Фактические расходы составили 208,5 млн. руб., или 49,4% от бюджетных ассигнований, утвержденных в объеме программных расходов, из них за счет федерального бюджета - 63,9 млн. руб., или 71,1%; областного бюджета - 144,8 млн. руб., или 43,6% соответственно. Средства областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств (Облстроем) направлены на приобретение 138 квартир (116,5 млн. руб.); на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на исполнение органами местного самоуправления Волгоградской области судебных решений по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями» (3,1 млн. руб.); строительство жилья (88,9 млн. рублей).

В 2016 году на реализацию подпрограммы предусмотрено 246,8 млн. руб., из которых 126,5 млн. руб. составляют средства областного бюджета. Кассовые расходы составили 83,5 млн. руб., или 33,8% от программных назначений и 31,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (267,9 млн. руб.), из них за счет федерального бюджета профинансировано 25,8 млн. руб., или 21,4% от плана (120,3 мн. руб.); областного бюджета - 57,7 млн. руб., или 45,6% от программных назначений и 39,1% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Индикатором оценки эффективности реализации мер по данной подпрограмме в 2015 году являются 7 целевых показателей, из которых выполнены только два (100,0%): «Количество детей - сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на начало финансового года» и «Количество детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями и у которых право возникло в текущем году». Достигнутые значения составили 2360 человек и 557 человек соответственно.

Нарушение застройщиками сроков ввода объектов в эксплуатацию; не состоявшиеся аукционы на приобретение жилых помещений; отказ детей - сирот от предложений о предоставлении временного жилья являются основными причинами неисполнения следующих целевых показателей:

-«Количество детей - сирот, имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями на 01 января 2013 г., обеспеченных жилыми помещениями на конец отчетного года», при плане 10 человек фактически реализовано право на обеспечение жильем 7 человек;

-«Количество детей - сирот, обеспеченных жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда» при плане 170 человек, фактическое исполнение составило 142;

-«Количество детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями маневренного жилищного фонда» - фактическое исполнение составило 263 человека, или 68,3% от планового показателя (385 человек);

-«Количество жилых помещений, переданных для пользования детям-сиротам» - фактическое исполнение составило 412 ед., или 72,9% от планового показателя (565 единиц);

-«Доля детей - сирот, обеспеченных жилыми помещениями, в общей численности детей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями» при плане 19,0%, факт составил 14,0 процентов.

*«Приобретение (строительство) жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Волгоградской области для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями»*

В соответствии с условиями проверяемых государственных программ приобретение (строительство) жилых помещений для реализации подпрограммы осуществляется следующими способами:

участие в долевом строительстве многоквартирных домов (далее МКД) на основании Федерального закона от 30.12.2004 №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон №214-ФЗ);

проектирование и строительство жилых домов и МКД путем заключения договора строительного подряда в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон №44-ФЗ);

приобретение жилых помещений на рынке недвижимости в соответствии с действующим законодательством;

включение в специализированный жилищный фонд Волгоградской области, используемый для предоставления жилых помещений детям-сиротам, завершенных строительством и невостребованных жилых помещений;

отнесение приобретенных (построенных) жилых помещений к специализированному жилищному фонду для детей-сирот в соответствии с действующим законодательством.

1. В проверяемом периоде Облстрой выступал заказчиком долевого строительства квартир для обеспечения жилыми помещениями детей - сирот в Среднеахтубинском муниципальном районе Волгоградской области. В 2015 году у ООО «Стройсервис-Н» (единственный участник электронных аукционов) приобретено 40 квартир в жилых домах, расположенных в р.п. Средняя Ахтуба. В 1 полугодии 2016 года в ходе проведения 20 аукционов (из них 10 повторно) не поступило ни одной заявки, контракты не заключены.

В ходе подготовки аукционных документаций при определении начальной максимальной цены контракта (далее НМЦК) Облстроем использован метод сопоставимых рыночных цен в р.п. Средняя Ахтуба на основе информации, поступившей из 13 источников: одно предложение ООО «Стройсервис-Н» со стоимостью 1 кв.м. в размере 26,3 тыс. руб., касающееся участия в долевом строительстве одноэтажного дома блокированной застройки, и иная информация с 12 сайтов объявлений в сети Интернет о предложениях по продаже на вторичном рынке жилья в МКД, значительно превышающих по стоимости как предложение ООО «Стройсервис-Н», так и среднее значение цены 1 кв.м. жилой площади, определенное уполномоченным федеральным органом исполнительной власти - Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее Минстрой России). Приказами Минстроя России утвержден (поквартально) норматив стоимости 1 кв.м. общей площади жилого помещения по регионам РФ, составивший по Волгоградской области 31,1 тыс. руб., который и был принят для расчета НМЦК, планируемого к приобретению жилья.

По всем проведенным аукционам НМЦК квартиры составила 1,1 млн. руб. (31,1 тыс. руб.\* 36 кв.м.). Из возможного диапазона приобретаемой площади (33-36 кв.м.) для расчета НМЦК принималось максимальное значение - 36 кв. м., при этом НМЦК не учитывала характеристики квартиры, непосредственно и существенно влияющие на ее рыночную стоимость, такие как применяемые при строительстве дома конструкции и материалы, степень благоустройства квартиры, расположение, нахождение ее на первичном или вторичном рынке жилья.

Пунктом 1. ст.4 Закона №214-ФЗ установлено, что по договору участия в долевом строительстве [застройщик](#sub_2011) обязуется в предусмотренный договором срок построить МКД и после получения разрешения на ввод в эксплуатацию передать соответствующий объект участнику долевого строительства, а другая сторона обязуется уплатить обусловленную договором цену и принять объект долевого строительства. Данные официальной статистики за 2015 год показывают, что в Волгоградской области средняя стоимость строительства жилья меньше средней стоимости его приобретения на первичном рынке на 20%, а на вторичном рынке - на 23 процента. Таким образом, одновременное использование в расчете НМЦК стоимости долевого строительства и стоимости приобретения жилья на вторичном рынке, без учета применяемых при строительстве дома конструкций, материалов и степени благоустройства квартир, влияет на корректность расчета, и как следствие, создает риски завышения НМЦК.

В ходе анализа вышеназванных аукционных документаций установлено, что определение НМЦК методом сопоставимых рыночных цен проведено Облстроем с нарушением положений приказа Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком (исполнителем)» (далее Методические рекомендации по определению НМЦК). В частности п. 3.13. Методических рекомендации по определению НМЦК не рекомендуется использовать для расчета НМЦК ценовую информацию, не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг. Однако использованная комитетом информация поставщиков содержит только адрес и площадь предлагаемых квартир. При этом сведения о конструкции МКД и применяемых материалах и конструкциях, степени благоустройства, непосредственно влияющих на стоимость строительства, в рассматриваемой информации отсутствуют.

Следует отметить, что и в аукционных документациях не определены конкретные требования к конструкции МКД и применяемым при строительстве объекта материалам. Перечень отделочных работ содержит обширный набор вариантов отделки, существенно отличающийся по стоимости, устанавливаемое в жилом помещении (квартире) оборудование варьируется в зависимости от того газифицирован ли МКД, имеется или отсутствует централизованное горячее водоснабжение. При этом необходимость подключения строящегося МКД к сетям газоснабжения, горячего водоснабжения и водоотведения, оказывающая существенное влияние на стоимость строительства, аукционной документацией не определена.

Фактически квартиры приобретены в быстровозводимых одноэтажных двухквартирных каркасных домах «экономкласса», конструктивно состоящих из деревянного каркаса обшитого плитами OSB, гипсокартонными листами, виниловыми сайдинг-панелями и утепленного минеральной теплоизоляцией.

Краткий обзор конъюктуры рынка на момент проверки показывает наличие предложений подрядных организаций по строительству малоэтажных домов, сопоставимых (по площади, конструктиву, степени благоустройства) приобретенным, с меньшей стоимостью 1 кв.м., например: <http://www.sk-terem34.com/> - 19,3 тыс. рублей. Таким образом, контрактная цена 1 кв.м. в размере 26,3 тыс. руб. существенно превышает имеющиеся на рынке предложения, а НМЦК, определенная комитетом методом сопоставления рыночных цен должным образом не обоснована, что нарушает принципы эффективности использования бюджетных средств (ст.34 Бюджетного кодекса РФ - далее БК РФ).

Определение НМЦК, исходя из максимально предлагаемой стоимости при сопоставимых условиях - 19,3 тыс. руб. позволило бы получить экономию бюджетных средств в размере 10,1 млн. руб. (36 кв.м. \* (26,3 тыс. руб. - 19,3 тыс. руб.) \* 40 квартир).

Необходимо отметить, что в целях исключения подобных ситуаций, а также эффективного использования бюджетных средств постановлением коллегии КСП от 28.03.2016 №4/1 Губернатору Волгоградской области было рекомендовано поручить Облстрою разработать и представить на утверждение в Администрацию Волгоградской области методические рекомендации по применению методов определения НМЦК для обеспечения нужд Волгоградской области в сфере строительства. Согласно письма Администрации Волгоградской области (от 29.04.2016 №03-12/6535) постановление Администрации Волгоградской области «Об утверждении Методических рекомендации по применению проектно-сметного метода определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства для обеспечения нужд Волгоградской области» должно было быть принято до 30.09.2016 года. Однако на 16.11.2016 постановление не утверждено, так как с мая 2016 года проходит процедуру согласования в структурных подразделениях Администрации Волгоградской области.

В результате исполнения рассматриваемых контрактов для комитета построено 40 квартир в 20 домах блокированной застройки. Выездное обследование жилых домов, проведенное 19.10.2016 КСП с участием представителей Облстроя и администрации Среднеахтубинского муниципального района, показало что ООО «Стройсервис-Н» не выполнено в полном объеме благоустройство территории (в части устройства заборов по периметру земельных участков), предусмотренное проектной декларацией. Кроме этого, установлено, что уличное освещение, озеленение и благоустроенные подъездные пути (проезды к домам выполнены частично - отсыпаны из шлака) отсутствуют. Следует отметить, что данные виды работ проектной декларацией и не предусматривались.

Участие в долевом строительстве, осуществляемом в рамках госпрограмм, предполагало строительство МКД, которые в соответствии с Правилами содержания общего имущества в МКД (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 №491) включают в себя земельный участок, на котором расположен дом, с элементами озеленения и благоустройства.

На территории р.п. Средняя Ахтуба администрацией поселения построен ряд МКД по ул. Микрорайон в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда. НМЦК по строительству домов определена администрацией поселения также исходя из 31,1 тыс. руб. за 1 кв. м. строящейся площади. При этом дома расположены в районе с развитой социальной инфраструктурой. Проектной документацией предусмотрены и фактически построены полностью обустроенные квартиры, с дворовой территорией, на которой выполнено озеленение, устроены асфальтированные проезды и тротуары, уличное освещение и детские игровые площадки.

Учитывая, что НМЦК контрактов по строительству домов для переселения идентична стоимости участия в долевом строительстве, при этом достигнутый конечный результат существенно лучше как по объему работ, так и по их качеству, по мнению КСП, целесообразнее и эффективнее расходовать данные средства непосредственно путем строительства. Кроме этого, при осуществлении заказа в рамках контракта строительного подряда НМЦК в соответствии с Методическими рекомендациями по её определению определялась бы проектно-сметным методом, предполагающим впоследствии проверку достоверности сметной стоимости.

В ходе выездного обследования установлено, что на 19.10.2016 обеспечение сохранности и функционирования построенных домов осуществлялось силами ООО «Стройсервис-Н». Поскольку квартиры находятся в оперативном управлении ГКУ ВО «УКС» необходимо принять меры по организации работ по содержанию и управлению домов до передачи квартир собственникам. Кроме того, земельные участки, выделенные администрацией поселения ООО «Стройсервис-Н» для строительства жилья, до настоящего времени находятся в аренде ООО «Стройсервис-Н». При этом согласно ст. 552 ГК РФ, по договору продажи здания, сооружения или другой недвижимости покупателю одновременно с передачей права собственности на такую недвижимость передаются права на земельный участок, занятый такой недвижимостью и необходимый для ее использования.

2. В проверяемом периоде ГКУ ВО «УКС» осуществляло организацию работ по завершению строительства ранее начатых, но не законченных строительством блокированных жилых домов ввиду нарушения подрядчиками принятых обязательств, и строительству жилых домов. Реализовывались данные работы в рамках 7 государственных контрактов общей стоимостью 408,1 млн. руб., из которых 293,9 млн. руб., или 72,0% составляет стоимость строительства многоквартирного жилого дома №2 по пер. Удмуртский в Советском районе г. Волгограда. Информация о финансировании и выполнении работ на рассматриваемых объектах приведена в нижеследующей таблице.

(млн. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование объекта | Стоимость контракта | Профинансировано | Выполнено | Кредиторская задолженность | % готовности |
| 1. | Завершение строительства девяти блокированных двухквартирных жилых домов для детей-сирот в п. Новостройка Палласовского района  | 8,9 | на 31.12.2015 |
| 8,9 | 8,9 | 0,0 | 100,0 |
| с начала строительства |
| 8,9 | 8,9 | 0,0 | 100,0 |
| 2. | Завершение строительства шести блокированных двухквартирных жилых домов для детей-сирот в г. Жирновск  | 7,0 | на 31.12.2015 |
| 3,0 | 3,1 | 0,1 | 44,3 |
| на 01.09.2016 |
| 0,1 | 2,0 | 2,0 | 72 |
| с начала строительства |
| 3,1 | 5,1 | 2,0 | 72,9 |
| 3. | Строительство одиннадцати блокированных двухквартирных жилых домов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в р.п. Быково  | 22,3  | на 31.12.2015 |
| 1,5 | 1,5 | 0,0 | 6,7 |
| на 01.09.2016 |
| 11,4 | 18,5 | 7,1 | 89,7 |
| с начала строительства |
| 12,9 | 20,0 | 7,1 | 89,7 |
| 4. | Строительство многоквартирного жилого дома №2 в кв. 06 10 017 по пер. Удмуртский в Советском районе г. Волгограда | 293,9  | на 31.12.2015 |
| 47,0 | 47,0 | 0,0 | 16,0 |
| на 01.09.2016 |
| 23,0 | 51,6  | 28,6  | 33,5 |
| с начала строительства |
| 70,0 | 98,6  | 28,6 | 33,5 |
| 5. | Строительство жилого 24 квартирного дома для детей-сирот в г. Палласовка, Палласовского района Волгоградской области | 25,9 | на 31.12.2015 |
| 2,3 | 2,3 | 0,0 | 8,9 |
| на 01.09.2016 |
| 1,7  | 1,7  | 0,0 | 15,4 |
| с начала строительства |
| 4,0 | 4,0 | 0,0 | 15,4 |
| 6. | Строительство жилого 24 квартирного дома для детей-сирот в г. Николаевск  | 25,4 | на 31.12.2015 |
| 2,8  | 5,4 | 2,6 | 21,3 |
| на 01.09.2016 |
| 4,8 | 2,2  | 0,0 | 29,9 |
| с начала строительства, |
| 7,6 | 7,6 | 0,0 | 29,9 |
| 7. | Строительство жилого 24 квартирного дома для детей-сирот в р.п. Октябрьский  | 24,7 | на 31.12.2015 |
| 2,3  | 2,3  |  | 9,3 |
| с начала строительства |
| 2,3  | 2,3 |  | 9,3 |

В 2015 году выполнено только 1 мероприятие - завершены строительством и введены в эксплуатацию блокированные жилые дома в п. Новостройка Палласовского района, построенные ООО «Промжилстрой». Подрядчик нарушил установленный государственным контрактом (от 08.12.2014) срок завершения работ (20.12.2014) на 293 дня. ГКУ ВО «УКС» предъявило требование о взыскании неустойки в сумме 0,04 млн. рублей. При этом в нарушение условий контракта, требований постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее Постановление №1063) неустойка занижена на 1,83 млн. руб. (1,87 млн. руб. - 0,04 млн. рублей).

В государственный контракт (от 08.12.2014) внесены изменения в состав, виды и объемы выполняемых работ, которые оформлялись актами замены, в результате одновременное увеличение и уменьшение работ составило по 4,9 млн. руб., или 54,5% соответственно от стоимости контракта (8,9 млн. рублей). При этом в составе работ, на которые произведено одновременное увеличение, учреждением приняты и оплачены новые виды работ стоимостью 2,7 млн. руб., которые отсутствовали на этапе размещения заказа и заключения контракта. Таким образом, при исполнении контракта установлены признаки нарушения положения п.1 ст.94, п.б ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ и п.п. 2.2, 2.3. государственного контракта.

В ходе контрольного мероприятия проведено обследование квартир, переданных по договорам найма нанимателям. Во всех домах, обследованных визуально, установлены: неровность и просадка покрытия полов; вертикальные трещины в стенах над дверными проемами; отслоение керамической плитки на стенах ванной комнаты; просадка и неровности тротуарной плитки; коррозия входных металлических дверей. Уличное освещение прилегающей к домам территории смонтировано, однако не функционирует, отсутствуют подъездные пути к домам. В соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 755 ГК РФ) и разделом 9 контракта от 08.12.2014 учреждение не воспользовалось своим правом предъявления подрядчику требований об устранении выявленных недостатков в рамках гарантийных обязательств, которые истекают в октябре 2020 года.

Признаки нарушения положений п.б ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ и условий контракта в связи с произведенными заменами установлены и в рамках исполнения государственного контракта от 15.12.2014 на завершение строительства блокированных жилых домов в г. Жирновск. Учреждением исключены работы стоимостью 1,5 млн. руб. (23,4%), предусмотренные контрактом и проектной документацией, и включены работы стоимостью 2,1 млн. руб. (32,8%), не предусмотренные ни контрактом, ни проектной документацией. В результате общая стоимость работ по контракту увеличилась с 6,4 млн. руб. до 7,0 млн. рублей.

Рассматриваемые дополнительные работы меняют объемы и состав работ, подлежащих выполнению, однако проверка достоверности определения сметной стоимости работ, не предусмотренных проектной документацией, не проводилась. В то же время, согласно п.4.1. Положения о порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции, капитального ремонта которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета (утв. [постановлением](#sub_0) Администрации Волгоградской области от 13.09.2010 № 429-п) предметом проверки сметной стоимости объектов капитального строительства является установление соответствия расчетов, содержащихся в сметной документации или дефектной ведомости, сметным нормативам, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям.

Строительство одиннадцати жилых домов в р.п. Быково и строительство жилого дома №2 по пер. Удмуртский г. Волгограда ведется в соответствии с условиями контрактов (срок завершения работ установлен на декабрь 2016 года). При этом в связи с недостаточным финансированием из областного бюджета существуют риски невыполнения работ в установленный срок.

Строительство жилых 24 квартирных домов в г. Палласовка, в г. Николаевск и р.п. Октябрьский на момент проверки прекращено, государственные контракты, заключенные учреждением на их строительство, расторгнуты в одностороннем порядке в связи с нарушением подрядчиками (ООО «ЭнергоСтройИнжиниринг», филиал «Резерв» Саратовской региональной общественной организации инвалидов «Вторая Весна») контрактных обязательств. В этой связи учреждением направлены требования о взыскании неустоек в общей сумме 2,1 млн. рублей. При этом в нарушение условий контрактов и требований Постановления №1063, расчет неустойки произведен исходя из одной трехсотой ставки рефинансирования ЦБ РФ и срока просрочки, без использования формулы расчета, учитывающей дифференцирование размера ставки рефинансирования ЦБ РФ от 0,01 до 0,03 в зависимости от срока просрочки. В результате занижение неустойки составило 33,5 млн. рублей.

Подпрограмма «Молодой семье - доступное жилье»

Основной целью подпрограммы является государственная поддержка в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий. Согласно паспорту подпрограммы расходы на реализацию мероприятий:

- в 2015 году предусмотрены в объеме 661,3 млн. руб., в том числе: за счет средств федерального бюджета - 69,9 млн. руб., областного бюджета - 142,5 млн. руб., местных бюджетов - 68,8 млн. руб., внебюджетных источников - 380,1 млн. руб.;

-в 2016 году - 734,2 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 73,9 млн. руб., областного бюджета - 75,0 млн. руб., местных бюджетов - 45,4 млн. руб., внебюджетных источников - 539,9 млн. рублей.

В соответствии с соглашением от 31.07.2015 №05-260/с, заключенным между Минстроем России и Администрацией Волгоградской области, из федерального бюджета предоставлена субсидия в сумме 69,9 млн. руб., по условиям соглашения размер софинансирования из областного бюджета составлял 75,0 млн. руб., из местных бюджетов - 68,8 млн. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 участниками подпрограммы являлись 4125 молодых семей из 52 муниципальных образований. С учетом средств, выделенных из федерального бюджета, в список молодых семей - претендентов на получение свидетельств о получении социальной выплаты в 2015 году включено 370 молодых семей, что соответствует значению целевого показателя ГП ВО «Жилище 2015». Облкоммолодежи 31.08.2015 заключены с 52 муниципальными образованиями соглашения о реализации подпрограммы в 2015 году.

Кассовые расходы комитета на субсидирование муниципалитетов в 2015 году составили 212,4 млн. руб. (в объеме утвержденных бюджетных ассигнований), из них за счет средств федерального бюджета - 69,9 млн. руб., областного бюджета - 142,5 млн. рублей. За 1 полугодие 2016 года субсидирование составило 148,9 млн. руб. (в объеме утвержденных бюджетных ассигнований), в том числе за счет средств федерального бюджета - 73,9 млн. руб., областного бюджета - 75,0 млн. рублей.

Как следует из выше изложенного, финансовое обеспечение программных мероприятий за счет средств федерального и областного бюджетов произведено в полном объеме, однако софинансирование из местных бюджетов и внебюджетных источников в полном объеме не обеспечено:

-в 2015 году расходы местных бюджетов составили 12,3 млн. руб., или 17,9% от плана, расходы за счет внебюджетных источников - 84,4 млн. руб., или 22,2%;

-за 1 полугодие 2016 года расходы из местных бюджетов и внебюджетных источников отсутствуют.

Индикатором оценки эффективности реализации мер по обеспечению жильем молодых семей является количество молодых семей, улучшивших жилищные условия с использованием бюджетных средств. В 2015 году степень достижения целевого показателя достигла 27,0%, так как только 100 семей из 370 улучшили в данный период жилищные условия.

Ввиду того, что муниципалитетами не обеспечено эффективное использование бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), на счетах местных бюджетов на 01.01.2016 сложился остаток субсидии в размере 151,0 млн. руб., из них за счет средств федерального бюджета в размере 76,9 млн. руб., за счет средств областного бюджета - 74,1 млн. рублей.

Внешней проверкой бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2015 год главным администратором средств областного бюджета Облкоммолодежи отмечалось, что на 2016 год подтверждена потребность об использовании остатков только в размере 60,2 млн. рублей. Таким образом, следствием ненадлежащего исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных пп.1 и 10 п.1 ст. 158 БК РФ, и непринятия Облкоммолодежи мер, направленных на эффективное использование муниципалитетами средств, является возврат в федеральный бюджет 16,7 млн. руб. при наличии неисполненных обязательств, предусмотренных соглашением с Минстроем России. По состоянию на 01.01.2016 участниками подпрограммы являлась 4191 молодая семья.

В 2016 году в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 22.02.2016 №275-р из федерального бюджета Волгоградской области выделена субсидия в размере 73,8 млн. рублей. Соглашение (№05-180/с) о предоставлении из федерального бюджета субсидии бюджету Волгоградской области заключено между Минстроем России и Администрацией Волгоградской области 06.04.2016 года. В свою очередь Облкоммолодежи заключил соглашения о реализации программных мероприятий в 2016 году с 45 муниципальными образованиями Волгоградской области только в начале июня 2016 года, а субсидирование муниципальных образований произведено в конце месяца, в результате на 01.07.2016 комитетом в полном объеме обеспечено софинансирование расходных обязательств муниципалитетов как за счет федерального, так и областного бюджетов.

По данным Облкоммолодежи на 01.09.2016 расходы на реализацию мероприятия составили 163,4 млн. руб., из них за счет федерального бюджета - 73,9 млн. руб.; областного бюджета - 75,0 млн. руб.; местного бюджета - 3,0 млн. руб.; внебюджетные средства - 11,5 млн. рублей. За 10 месяцев реализации Подпрограммы жилищные условия по соглашению с Минсстроем России на 2016 год улучшили 133 молодые семьи. Степень достижения целевого показателя (366 семей) за данный период составила 36,3 процента.

По состоянию на 01.11.2016 по соглашению с Минсстроем России на 2014 год от 30.06.2014 №05-194/с жилищные условия улучшила 321 молодая семья. Степень достижения целевого показателя (405 семей) составила 79,3 процента.

Свое право на получение социальной выплаты за 3 года действия соглашения (с 2014 по 2016) не реализовали 84 молодые семьи.

Средства федерального бюджета по обязательствам 2014 года (неиспользованные на конец 2014 года), возвращенные Облкоммолодежи в доход федерального бюджета 28.01.2016, потребность по которым подтверждена к использованию в 2016 году в сумме 12,9 млн. руб. (письмом Комитета, направленным в адрес Минстроя России от 29.01.2016 № 48-05-08/255), в областной бюджет Минстроем России не возвращены.

Указанное явилось следствием непринятия Облкоммолодежи предложений КСП, ранее указанных в информационном письме от 08.10.2014 №01КСП-02-04/1798 (в части актуализации списков семей - участников Подпрограммы).

До настоящего времени Облкоммолодежи вышеуказанное предложение КСП, повторно указанное в представлении КСП от 05.05.2016 №01КСП-01-09/27 (направленное по результатам внешней проверкой бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2015 год) не исполнено, что способствует включению в указанный список молодых семей, не нуждающихся в социальной выплате в плановом году.

Неисполнение Облкоммолодежи данного предложения создает предпосылки для возврата в 2017 году неиспользованных в 2016 году остатков средств федерального бюджета по обязательствам 2015 года в доход федерального бюджета (11,8 млн.рублей).

Подпрограмма «Выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством»

Целью подпрограммы является обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством (далее именуются - отдельные категории граждан).

Источниками финансового обеспечения мероприятий данной подпрограммы являются средства федерального, областного и местных бюджетов. Так, за счет средств федерального бюджета предоставляются субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных: Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» (далее Закон «О ветеранах»), Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 №714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» (далее Указ Президента №714); Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; Федеральным законом от 27.05.1998 №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (далее Закон «О статусе военнослужащих»).

Кроме этого, государственные полномочия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством, реализуются РФ посредством выдачи государственных жилищных сертификатов (далее ГЖС), являющихся именным свидетельством, удостоверяющим право гражданина на получение за счет средств федерального бюджета социальной выплаты (жилищной субсидии, субсидии) для приобретения жилого помещения.

За счет средств областного и местного бюджетов осуществляется государственная поддержка (в виде социальной выплаты) гражданам, постоянно проживающим на территории Волгоградской области и лишившимся жилья по объективным причинам. Порядок оказания мер государственной поддержки из областного бюджета данной категории граждан утвержден постановлением Губернатора Волгоградской области от 02.08.2012 №678 (далее Постановление №678).

Данные о плановых объемах финансового обеспечения мероприятий подпрограммы за счет всех источников приведены в нижеследующей таблице.

(млн. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год реализации | ГП ВО Жилище | Закон об областном бюджете | Фактическое финансирование | Исполнение, %% |
| Всего | ФБ | ОБ | МБ | Всего | ФБ | ОБ | МБ | Всего | ФБ | ОБ | МБ | к ГП Жилище | к закону о бюджете |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** | ***8*** | ***9*** | ***10*** | ***11*** | ***12*** | ***13*** | ***14*** | ***15*** |
| ***1. Обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, которые до 01 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях*** |
| **2015\*** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **2016** | 2,7 | 2,7 | 0,0 | 0,0 | 2,7 | 2,7 | 0,0 | 0,0 | 1,3 | 1,3 | 0,0 | 0,0 | 47,2 | 47,2 |
| ***2. Обеспечение жильем ветеранов, инвалидов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц*** |
| **2015** | 151,6 | 151,6 | 0,0 | 0,0 | 151,6 | 151,6 | 0,0 | 0,0 | 147,8 | 147,8 | 0,0 | 0,0 | 97,5 | 97,5 |
| **2016** | 98,5 | 98,5 | 0,0 | 0,0 | 98,5 | 98,5 | 0,0 | 0,0 | 96,3 | 96,3 | 0,0 | 0,0 | 97,7 | 97,7 |
| ***3. Обеспечение жильем инвалидов, ветеранов боевых действий и семей, имеющих детей-инвалидов*** |
| **2015** | 15,7 | 15,7 | 0,0 | 0,0 | 15,7 | 15,7 | 0,0 | 0,0 | 14,0 | 14,0 | 0,0 | 0,0 | 89,2 | 89,2 |
| **2016** | 15,7 | 15,7 | 0,0 | 0,0 | 15,7 | 15,7 | 0,0 | 0,0 | 3,4 | 3,4 | 0,0 | 0,0 | 21,7 | 21,7 |
| ***4. Обеспечение жильем граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненных к ним лиц*** |
| **2015** | 16,6 | 16,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 16,6 | 16,6 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | - |
| **2016** | 30,4 | 30,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1,5 | 1,5 | 0,0 | 0,0 | 5,0 | - |
| ***5. Обеспечение жильем граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами*** |
| **2015** | 35,8 | 35,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 35,8 | 35,8 | 0 | 0 | 100,0 | - |
| **2016** | 59,0 | 59,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 28,9 | 28,9 | 0 | 0 | 49,0 | - |
| ***6. Обеспечение жильем граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей*** |
| **2015** | 2,6 | 2,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1,4 | 1,4 | 0,0 | 0,0 | 53,9 | - |
| **2016** | 1,9 | 1,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1,1 | 1,1 | 0,0 | 0,0 | 57,9 | - |
| ***7. Обеспечение жильем граждан, включенных в реестр граждан, больных заразными формами туберкулеза*** |
| **2015** | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 5,4 | 0,0 | 5,4 | 0,0 | - | - |
| ***8. Обеспечение жильем граждан, постоянно проживающих на территории Волгоградской области и лишившихся жилья по объективным причинам*** |
| **2015** | 1,0 | 0,0 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,0 | 0,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - | - |
| **Итого по подпрограмме:** |
| **2015** | **223,3** | **222,3** | **0,5** | **0,5** | **167,8** | **167,3** | **0,5** | **0,0** | **221,0** | **215,6** | **5,4** | **0,0** | **99,0** | **131,7** |
| **2016** | **208,2** | **208,2** | **0,0** | **0,0** | **116,90** | **116,9** | **0,0** | **0,0** | **132,5** | **132,5** | **0,0** | **0,0** | **63,6** | **113,4** |

\* Бюджетные ассигнования не предусмотрены, так как данная категория граждан в 2015 году обеспечена жилыми помещениями за счет построенного в 2013 году жилья за счет средств федерального бюджета.

Как видно из таблицы, плановые назначения ГП ВО «Жилище 2015» на 55,5 млн. руб., а ГП ВО «Жилище 2016» на 91,3 млн. руб. превышают бюджетные ассигнования, утвержденные Законом об областном бюджете на 2015 и 2016 годы соответственно. Данные расхождения обусловлены тем, что государственная поддержка отдельных категорий граждан (участники ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС; вынужденные переселенцы; граждане, выехавшие из районов Крайнего Севера) осуществляется с использованием ГЖС, финансовое обеспечение которых в соответствии с правилами их выпуска и реализации, является расходными обязательствами РФ. В этой связи финансовое обеспечение ГЖС не находит своего отражения в областном бюджете.

В 2015 году мероприятие «Обеспечение жильем граждан, постоянно проживающих на территории Волгоградской области и лишившихся жилья по объективным причинам», при наличии выделенных бюджетных ассигнований в Законе об областном бюджете на 2015 год, не было реализовано, поскольку заявители, не соответствовали условиям порядка предоставления государственной поддержки, утвержденного Постановлением №678. Основной причиной отказа являлось отсутствие введенного режима чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования в момент утраты жилья гражданами в результате пожаров (неосторожное обращение с огнем малолетними детьми, возгорание от непотушенной сигареты, пожароопасное использование электропроводки и т.п.) – 6 заявлений, а также предоставление недостоверных данных - 2 заявления.

В 2016 году мероприятие к реализации не запланировано.

*Обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц (далее военнослужащие), которые до 01 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях*

Данная категория граждан в соответствии с Законом «О статусе военнослужащих» подлежит обеспечению жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета в форме предоставления: жилого помещения в собственность бесплатно; жилого помещения по договору социального найма; единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения.

Выполнение государственных полномочий по обеспечению жильем указанных граждан осуществлялось за счет жилых помещений, построенных в 2013 году за счет субвенции из федерального бюджета, выделенной бюджету региона в 2011-2012 годах. Из 302 квартир, расположенных в жилом комплексе «Родниковая долина», на 01.01.2015 остались невостребованными 188. Поскольку в 2015 году 3 семьи военнослужащих, получили квартиры в собственность по договорам о безвозмездной передаче, то на 01.01.2016 в оперативном управлении ГКУ ВО «УКС» оставалось 185 нераспределенных квартир. Целевой показатель, определенный программой на 2015 год - количество семей военнослужащих, обеспеченных жильем, выполнен.

В связи с принятием Закона Волгоградской области от 01.10.2015 № 166-ОД «О реализации на территории Волгоградской области положений абзаца четвертого подпункта «г» пункта 14 статьи 1 Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и внесении изменения в ст. 1 Закона Волгоградской области от 05 февраля 2013 г. № 5-ОД «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Волгоградской области» 155 квартир перераспределены в маневренный фонд Волгоградской области; 12 жилых помещений по договорам социального найма переданы детям-сиротам. Из 18 жилых помещений предназначенных для заселения бывших военнослужащих в 2016 году (по состоянию на 01.07.2016) еще 6 семей на основании приказов Облстроя получили квартиры по договорам безвозмездной передачи.

Кроме этого в 2016 году на обеспечение жильем данной категории граждан из федерального бюджета поступили средства субвенции в сумме 2,7 млн. руб., из которых 1,3 млн. руб. направлены на приобретение жилого помещения семье бывшего военнослужащего в соответствии с гарантийным письмом, выданным гражданину в 2012 году.

*Обеспечение жильем ветеранов, инвалидов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц*

В соответствии с положениями ст.15 Закона «О ветеранах» граждане, отнесенные к категории «Ветераны Великой Отечественной войны, члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны» (далее Ветераны ВОВ), и, признанные в законодательно установленном порядке «нуждающимися в улучшении жилищных условий», имеют право на меры социальной поддержки по обеспечению их жильем за счет субвенций федерального бюджета. Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию передаваемых полномочий РФ утверждены постановлением Правительства РФ от 15.10.2005 №614 (далее Порядок РФ №614). Согласно п.6, п.11 ст.23.2 Закона «О ветеранах» нормативными правовыми актами субъекта РФ должны быть определены: форма предоставления субвенций в качестве мер социальной поддержки; порядок предоставления жилых помещений (по договору социального найма либо в собственность), а также порядок предоставления единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения. В этой связи принято постановление Администрации Волгоградской области от 10.08.2009 №301-п «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, проживающих на территории Волгоградской области, за счет субвенций федерального бюджета» (далее Постановление №301-п).

В соответствии с соглашением от 19.02.2015 №07-8/с, заключенным между Минстроем России и Администрацией Волгоградской области (далее Соглашение 2015 года) размер субвенции в 2015 году составил 151,6 млн. руб. в 2016 году - по соглашению от 31.03.2016 №07-155/с - 98,5 млн. руб. (далее Соглашение 2016 года). Кассовые расходы Облстроя за счет средств субвенции на 01.01.2016 составили 147,8 млн. руб., или 97,5% от утвержденных бюджетных ассигнований, остаток субвенции, составивший 3,8 млн. руб. возвращен в федеральный бюджет. Расходы 1 полугодия 2016 года составили 96,3 млн. руб., или 97,7% от плана.

В 2015 году 132 гражданина изъявили желание получить социальную выплату на приобретение или строительство жилья, что составило 97,8% от планового показателя (135 чел.). Основной причиной не исполнения целевого показателя Облстрой называет низкую стоимость 1 кв.м. общей площади жилого помещения, установленную приказом Минстроя России для Волгоградской области (31,1 тыс. руб.) на фоне сложившейся среднерыночной цены 1 кв.м. жилья в размере 46,0 тыс. руб. в областном центре - г. Волгограде. При этом средняя цена за 1 кв.м. по региону колеблется от 21,7 тыс. руб. до 56,0 тыс. руб., вследствие этого подобрать жилое помещение по стоимости, установленной Минстроем России, в черте Волгограда и городских округов затруднительно.

Размер социальной выплаты для 1 гражданина составляет 1,1 млн. руб. и рассчитан как произведение норматива стоимости 1 кв.м. общей площади жилого помещения, - 31,1 тыс. руб. на предельно допустимую норму обеспечения жильем данной категории граждан - 36 кв.м., установленную п. 2 ст. 23.2 Закона «О ветеранах».

Согласно п. 6 Порядка о социальной выплате (утв. Постановлением №301-п), социальная выплата может быть использована гражданином для покупки жилого помещения по договору купли-продажи жилого помещения, участия в долевом строительстве жилого помещения по договору участия в долевом строительстве жилья или строительства индивидуального жилого дома на земельном участке, принадлежащем гражданину или выделенном ему под индивидуальное жилищное строительство.

По информации Облстроя граждане снимаются с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях на основании п. 4 ч. 1 ст. 56 Жилищного кодекса РФ, то есть в случае получения ими в установленном порядке от органа государственной власти бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения.

В течение 2015 - 2016 годов 24 ветерана из 220, получивших меры социальной поддержки по обеспечению жильем приобрели жилые помещения по договорам долевого участия в строительстве жилья. Установлено, что из 16 получателей социальной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений в Управлении Росреестра по Волгоградской области лишь 3 гражданина зарегистрировали право собственности на вновь построенные по договорам о долевом участии в строительстве жилые помещения. По остальным гражданам в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество содержатся сведения, как об актуальных, так и прекращенных записях о государственной регистрации договоров долевого участия в строительстве, в том числе договоров уступки прав требования по договорам долевого участия в строительстве.

Так, в отдельных договорах их участниками стали третьи лица, поскольку оформлены документы дарения или проведена переуступка прав на участие в долевом строительстве жилого помещения, то есть право по обеспечению жилыми помещениями фактически реализовали третьи лица. В частности, три Ветерана ВОВ, получившие социальную поддержку по обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета в сумме 3,3 млн. руб., фактически не улучшили свои жилищные условия. При этом согласно разъяснениям, полученным комитетом от Минстроя РФ (письмо от 21.10.2016 №34781-ОК/07), уступка прав требований Ветеранами ВОВ по договорам долевого участия в строительстве МКД правомерна и не подлежит ограничению.

Краткий анализ фактической стоимости приобретенного жилья Ветеранами ВОВ показал, что стоимость 1 кв.м. жилой площади фактически приобретенного жилья колеблется от 12,0 тыс. руб. в станице Клетская до 56,0 тыс. руб. в Волгограде. Несмотря на то, что в Волгограде и Волжском стоимость жилья самая высокая, 50 человек, или 37,9% от 132 человек, реализовавших свое право на обеспечение жильем, приобрели квартиры в данных городских округах. Остальная часть граждан приобрели жилые помещения в различных муниципалитетах Волгоградской области. При этом обеспеченность 1 гражданина жилыми помещениями в Волгограде и Волжском составляет около 30 кв.м., а в муниципалитетах от 30 кв.м. до 101 кв. метра.

Сведения об основных показателях приобретенного жилья приведены в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Ветераны ВОВ, чел. | Общая площадь, кв.м. | Общая стоимость, тыс. руб.  | Средняя стоимость 1 кв.м., тыс. руб. | Норматив средней стоимости 1 кв.м. для региона, тыс. руб. | Примечание. Обеспеченность 1 гражданина, кв.м. |
| Всего | жилье куплено на вторичном рынке |
| Средства субвенции из федерального бюджета | 65 | 64 | 3313,7 | 72774,0 | от 21,7 до 39,4 | 31,1 | от 13,3 (г. Волжский, комната в общежитии) до 90,3 (ст. Клетская, частный дом) |
| *в том числе в городских округах* | 8 |
| Средства субвенции из федерального бюджета и доплата за счет личных средств | 67 | 49 | 2674,6 | 93490,4 | от 33,0 до 56,0 | от 22,6 (г. Михайловка, квартира) до 101,4 (г. Палласовка, частный дом) |
| *в том числе в городских округах* | 42 |

Из данных таблицы, следует, что из общего количества Ветеранов ВОВ (132 чел.), реализовавших свое право по обеспечению жильем в 2015 году только за счет средств субвенции, лишь 8 человек, или 0,06% смогли приобрести жилые помещения в городских округах. Остальные Ветераны ВОВ использовали дополнительные личные средства или же приобретали жилые помещения (в основном частные домовладения) в районных центрах или поселках городского типа муниципальных районов региона. Наиболее высокая обеспеченность 1 ветерана жилой площадью - до 100 кв.м. достигнута при покупке частных домовладений в муниципальных районах, например, в ст. Клетская - 90,3 кв.м., в г. Палласовка - 101,4 кв. метра. В тоже время в городских округах обеспеченность 1 ветерана значительно меньше и в отдельных случаях составила лишь 13,3 кв. метра. Например, в г. Волжский Ветераном ВОВ приобретено жилое помещение общей площадью 13,3 кв.м. (1/5 долевой собственности, состоящей из 4 комнат в общежитии) стоимостью 1,1 млн. рублей. До момента постановки на учет в качестве нуждающейся в жилом помещении, гражданка являлась собственником комнаты в общежитии, в которой были зарегистрированы 4 человека, обеспеченность на 1 человека составляла 3,18 кв.м., что меньше учетной нормы (11 кв.м.), установленной решением Волжской городской Думы Волгоградской области от 11.05.2011 №141-ВГД «Об установлении нормы предоставления и учетной нормы площади жилого помещения для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма». Следует отметить, что согласно позиции Прокуратуры г. Волжского, выраженной в ответе Облстрою, обстоятельств, являющихся основанием для признания данной сделки купли-продажи недействительной, не установлено, а в соответствии со ст. 421, 424 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора, исполнение которого оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. При этом используя социальную выплату, гражданка приобрела комнату в общежитии, стоимостью 1 кв.м. в размере 84,2 тыс. руб., превысившей в 2,7 раза норматив стоимости 1 кв.м. жилья, установленный Минстроем России (31,1 тыс. руб.) и в 2,7 раза меньше предельной площади жилья, установленной законодательными актами (36 кв. метров).

*Реализация мер социальной поддержки отдельными категориями граждан, установленными законодательством с помощью государственных жилищных сертификатов*

Как указывалось выше, отдельные категории граждан реализуют свое право на меры социальной поддержки путем получения ГЖС, а именно граждане:

-подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненные к ним лица, вставшие на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий;

-признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами и включенные территориальными органами Федеральной миграционной службы в сводные списки вынужденных переселенцев, состоящих в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

-выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

Информация о реализованных сертификатах и их финансовом обеспечении приведена в нижеследующей таблице.

(млн. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год реализации | ГП Жилище, млн. руб. | Количество граждан-получателей мер социальной поддержки в форме государственных жилищных сертификатов, чел. | Предоставленные государственные жилищные сертификаты, обеспеченные средствами федерального бюджета, на сумму, тыс. руб.  |
| Всего | ФБ | ОБ | МБ | План | Факт | Всего | ФБ | ОБ | МБ |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** | ***7*** | ***8*** | ***9*** | ***10*** | ***11*** |
| *Отдельные категории граждан-получателей социальных выплат в форме государственных жилищных сертификатов* |
| *Всего:* | 146,3 | 146,3 | 0,0 | 0,0 | 81 | 51 | 85,3 | 85,3 | 0,0 | 0,0 |
| 2015 | 55,0 | 55,0 | 0,0 | 0,0 | 32 | 33\* | 53,8 | 53,8 | 0,0 | 0,0 |
| 2016 | 91,3 | 91,3 | 0,0 | 0,0 | 49 | 18 | 31,5 | 31,5 | 0,0 | 0,0 |
| *1. Обеспечение жильем граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненных к ним лиц* |
| 2015 | 16,6 | 16,6 | 0,0 | 0,0 | 11 | 11 | 16,6 | 16,6 | 0,0 | 0,0 |
| 2016 | 30,4 | 30,4 | 0,0 | 0,0 | 17 | 1 | 1,5 | 1,5 | 0,0 | 0,0 |
| *2. Обеспечение жильем граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами и включенных территориальными органами Федеральной миграционной службы в сводные списки вынужденных переселенцев, состоящих в органах местного самоуправления на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях* |
| 2015 | 35,8 | 35,8 | 0,0 | 0,0 | 20 | 21\* | 35,8 | 35,8 | 0,0 | 0,0 |
| 2016 | 59,0 | 59,0 | 0,0 | 0,0 | 31 | 16 | 28,9 | 28,9 | 0,0 | 0,0 |
| *3. Обеспечение жильем граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей* |
| 2015 | 2,6 | 2,6 | 0,0 | 0,0 | 1 | 1 | 1,4 | 1,4 | 0,0 | 0,0 |
| **2016** | 1,9 | 1,9 | 0,0 | 0,0 | 1 | 1 | 1,1 | 1,1 | 0,0 | 0,0 |
| \* - 1 человек обеспечен за счет государственного жилищного сертификата (ГЖС), не реализованного в 2014 году |

В паспорте подпрограммы целевыми показателями определены количество семей, обеспеченных жильем путем выдачи ГЖС. Как видно из таблицы в 2015 году Облстроем достигнуто 100% выполнение мероприятий по вышеуказанным категориям граждан.

По состоянию на 01.07.2016 плановые показатели выполнены на 38,7%, то есть вероятность достижения 100% до конца текущего года достаточно велика. Вместе с тем хотелось бы отметить, что количество граждан, изъявивших желание стать участниками государственной программы, состоящих на учете и имеющих право на получение ГЖС (далее граждане-участники), значительно превышает количество граждан-получателей. Соответствующие данные приведены в нижеследующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год реализации | Граждане-участники, чел. | Граждане-получатели, чел. | Граждане, фактически получившие ГЖС, чел. | % граждан, получивших ГЖС  |
| (гр. 4 / гр.2) \*100% | (гр. 4 / гр.3) \*100% |
| *1* | *2* | *3* | *4* | *5* | *6* |
| *Отдельные категории граждан-получателей социальных выплат в форме государственных жилищных сертификатов* |
| *Всего:* | 159 | 110 | 51 | 32,1 | 46,4 |
| 2015 | 258 | 60 | 33 | 12,4 | 53,3 |
| 2016 | 215 | 50 | 18 | 8,8 | 38,0 |
| *1. Обеспечение жильем граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на производственном объединении «Маяк», и приравненных к ним лиц*  |
| 2015 | 25 | 25 | 11 | 44,0 | 44,0 |
| 2016 | 16 | 16 | 1 | 12,5 | 12,5 |
| *2. Обеспечение жильем граждан, признанных в установленном порядке вынужденными переселенцами*  |
| 2015 | 159 | 34 | 21 | 12,6 | 58,8 |
| 2016 | 134 | 33 | 16 | 11,9 | 48,5 |
| *3. Обеспечение жильем граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей* |
| 2015 | 74 | 1 | 1 | 1,4 | 100,0 |
| 2016 | 65 | 1 | 1 | 1,5 | 100,0 |

\* - 1 человек обеспечен за счет государственного жилищного сертификата (ГЖС), не реализованного в 2014 году

По данным таблицы видно, что соотношение граждан, которым выданы ГЖС к гражданам-участникам в 2015 году составляет 12,4%, а в 1 полугодии 2016 года – 8,8 процента. Наиболее низкий процент соотношения наблюдается в категории граждане, выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, который равен 1,4% и 1,5% соответственно. Самый высокий процент соотношения установлен по категории граждан, подвергшихся воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и на производственном объединении «Маяк» и составляет 44% и 12,5% соответственно, однако, несмотря на это ряд граждан не могут реализовать свое право с 1994 года, что подтверждается сводными списками граждан-получателей 2016 года.

*Обеспечение жильем инвалидов, ветеранов боевых действий и семей, имеющих детей-инвалидов, в соответствии с федеральными законами от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», вставших на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.01.2005*

Облстроем реализация программного мероприятия по обеспечению жильем инвалидов, ветеранов боевых действий и семей, имеющих детей-инвалидов (далее категория Инвалиды) осуществлялась за счет средств субвенции, поступающей в бюджет региона в рамках соглашений от 20.05.2015 №07-133/с, от 04.04.2016 №07-161/с, заключенных между Администрацией Волгоградской области и Минстроем России. Объем финансового обеспечения из федерального бюджета составил по 15,7 млн. руб. ежегодно.

В 2015 году свое право на обеспечение жильем реализовали 25 граждан, или 89,3% от плана (28 человек), из них: 6 граждан - ветераны боевых действий, 9 граждан - инвалиды с детства 1, 2, 3 групп и 10 граждан - инвалиды общего заболевания 1, 2, 3 групп. Гражданами приобретены жилые помещения общей площадью 624,9 кв.м., из них на первичном рынке (1 договор долевого участия в строительстве) - 36,4 кв. метра. Следует отметить, что ввиду недостаточности суммы социальной выплаты, рассчитанной исходя из общей площади жилья 18 кв.м. и средней рыночной стоимости 1 кв.м., утвержденной Минстроем России, 13 граждан приобрели жилье с доплатой за счет собственных средств, составившей до 1,8 млн. рублей. В пределах средств субвенции приобрели жилые помещения общей площадью 18 кв. м. только 7 человек, еще 5 граждан реализовали свои права путем приобретения комнат в общежитии или с подселением площадью от 12,5 кв.м. до 15,6 кв. метров. Несмотря на это данные граждане считаются обеспеченными жильем, так как площадь приобретенного жилья соответствует учетной норме, установленной органами местного самоуправления Волгоградской области для признания граждан нуждающимися.

В первом полугодии 2016 года за счет субвенции 6 граждан приобрели жилые помещения общей площадью 135,4 кв.м., или 125,4% от необходимого (6\*18 кв.м.) общей стоимостью 4,8 млн. руб., из них 3,4 млн. руб. - средства субвенции, а 1,4 млн. руб. - собственные средства граждан. Следует отметить, что лишь одно жилое помещение площадью 17,6 кв.м. куплено в общежитии в г. Волжский.

*Обеспечение жильем граждан, включенных в реестр граждан, больных заразными формами туберкулеза, в квартирах коммунального заселения, в общежитиях, а также семей, имеющих ребенка, больного заразной формой туберкулеза.*

Первоначальной редакцией ГП ВО «Жилище 2015» (от 10.02.2014) на обеспечение жильем в 2015 году граждан, больных заразными формами туберкулеза и лиц, приравненных к ним (81 чел.), предусматривалось финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета в сумме 90,7 млн. рублей. В окончательной редакции госпрограммы от 30.12.2015 обеспечение жильем данной категории граждан по-прежнему входит в состав программных мероприятий, но финансовое обеспечение этого мероприятия в программе отсутствует, также как и целевые показатели. Данные изменения обусловлены отменой с 22.11.2015 постановления Правительства Волгоградской области от 16.10.2012 №438-п «О предоставлении на территории Волгоградской области жилых помещений гражданам, больным заразными формами туберкулеза, и семьям, имеющим ребенка, больного заразной формой туберкулеза» на основании п. 5 ст. 14 Федерального закона от 18.06.2001 №77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» в редакции от 02.05.2015 года.

Ранее действующим постановлением предусматривалось, что Волгоградская область осуществляет обеспечение жильем данной категории граждан за счет средств, поступивших из федерального бюджета. Однако Конституционный Суд РФ постановлением от 24.12.2013  № 30-П определил, что осуществление полномочия по обеспечению жильем граждан, больных заразными формами туберкулеза, в качестве расходного обязательства РФ не предполагается. Вопрос по определению публично-правового образования, на которое возлагаются расходные обязательства по предоставлению вне очереди жилых помещений гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, в том числе больных заразными формами туберкулеза, в законодательном порядке на текущий момент не урегулирован. Данная правовая неопределенность явилась основой для вынесения судами решений об обязании Администрации Волгоградской области предоставить жилые помещения гражданам указанной категории.

В этой связи финансирование мероприятия в 2015 году произведено за счет средств резервного фонда Администрации Волгоградской области (далее Резервный фонд) в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 01.04.2015 №132-п «О выделении средств из резервного фонда Правительства Волгоградской области комитету строительства Волгоградской области» (далее Постановление №132-п). в сумме 5,4 млн. рублей.

Таким образом, мероприятие по обеспечению жильем граждан, больных заразными формами туберкулеза и лиц, приравненных к ним, фактически является непрограммным, поскольку его финансирование осуществлялось по непрограммной целевой статье расходов - 9908067 «Резервный фонд Администрации Волгоградской области». Следовательно, Облстроем при включении данного мероприятия в ГП ВО «Жилище 2015» без финансового обеспечения и целевых показателей не соблюдены требования п. 2.9 постановления Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области» в части наличия взаимоувязанного комплекса экономических, правовых, организационных, финансовых и иных процедур, обеспечивающих достижение целей и решение задач государственной программы. В 2016 году мероприятие по обеспечению жильем граждан, больных заразными формами туберкулеза и лиц, приравненных к ним, в ГП ВО «Жилище 2016» не включено, однако, по-прежнему данная категория граждан обеспечивается жильем за счет средств Резервного фонда на основании судебных решений.

Необходимость выделения средств Резервного фонда обусловлена судебными решениями, вынесенными Волжским городским судом Волгоградской области и Волгоградским областным судом по искам граждан к Администрации Волгоградской области о внеочередном обеспечении больных заразными формами туберкулеза благоустроенными жилыми помещениями по договору социального найма. С целью исполнения судебных решений Облстроем в 2015 году по итогам проведенных электронных аукционов у единственного поставщика ЗАО «Флагман» приобретено 4 однокомнатные квартиры по 35,4 кв.м. каждая, стоимостью 1,4 млн. руб., то есть 38,1 тыс. руб. за 1 кв. метр. Следует отметить, что обеспечение прочих категорий граждан жильем, осуществляемое с использованием средств федерального бюджета, реализуется комитетом исходя из размера предельной стоимости 1 кв.м. 31,1 тыс. руб., как того требуют нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий из федерального бюджета.

В тоже время расчет первоначальной цены контракта исходя из стоимости 1 кв.м. в размере 31,1 тыс. руб. позволил бы достичь поставленной цели (приобретение жилья необходимой площадью) при экономии средств порядка 1,0 млн. руб. ((1,4 млн. руб./35,4 кв.м.) – 31,1 тыс. руб. /кв.м.)\*35,4 кв.м.\*4 квартиры). Например, Ветеранами ВОВ (на сумму 1,1 млн. руб.) в г. Волгограде приобретены жилые помещения: по ул. Санаторная, д. 5 - 36 кв.м. и по ул. сержанта Шумского, д. 21 - 36,5 кв. м., то есть стоимость 1 кв. м. составляет 31,1 тыс. руб. и 30,7 тыс. руб. соответственно.

В этой связи, в целях обеспечения эффективности использования средств областного бюджета, целесообразно нормативно урегулировать применение показателя средней рыночной стоимости для приобретения жилых помещений за счет средств областного бюджета.

После приобретения объектов недвижимости и государственной регистрации права собственности за Волгоградской областью данные квартиры на праве оперативного управления переданы ГКУ ВО «УКС». Впоследствии на основании приказов Облстроя от 24.12.2015 №943-ОД, от 31.12.2015 №995-ОД, от 04.04.2016 №144-ОД «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Волгоградской области по договорам социального найма» квартиры переданы 4 гражданам больным заразными формами туберкулеза. Как следует из п.5 ст.14 Федерального закона от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации», больным заразными формами туберкулеза предоставляются жилые помещения по договорам социального найма в соответствии с Жилищным кодексом РФ. Облстроем используется типовая форма договора социального найма жилого помещения, утвержденная постановлением Правительства РФ от 21.05.2005 №315.

Представленные к проверке договора социального найма жилого помещения гражданами, больными заразными формами туберкулеза, содержат условие, согласно которому наниматель вправе вселить в установленном законодательством РФ порядке в занимаемое жилое помещение иных лиц. Однако туберкулез в активной форме (заразной) постановлением Правительства РФ от 16.06.2006 №378 включен в Перечень тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире. При таких условиях предоставления жилья по социальному найму имеются признаки безрезультативности (ст. 34 БК РФ) использования бюджетных средств Волгоградской области, выделенных из Резервного фонда. Так, например, по состоянию на 18.08.2016 в однокомнатной квартире, расположенной по адресу г. Волжский, пр. Ленина, д. 351 общей площадью 35,4 кв.м. с 15.01.2016 зарегистрирован гражданин, болеющий заразной формой туберкулеза, и его супруга. При этом, как следует из материалов личного учетного дела, его супруге на правах собственности принадлежит 1/3 доля в 2-х комнатной квартире по адресу: г. Волжский, пр. Дружбы, д. 69.

В этой связи руководствуясь Федеральным законом от 18.06.2001 №77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» необходимо принять меры к соблюдению ограничений прав граждан, установленных постановлением Правительства РФ от 16.06.2006 №378 «Об утверждении перечня тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире».

Подпрограмма «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области»

Целью подпрограммы является повышение уровня обеспеченности населения жильем, развитие жилищного строительства, в том числе формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности.

Согласно паспорту подпрограммы на реализацию мероприятий в 2015 году за счет областного бюджета предусмотрено финансирование в размере 206,3 млн. руб., фактические расходы, составившие 180,2 млн. руб., или 87,4% от плана направлены на:

- субсидирование Котельниковского муниципального района на погашение кредиторской задолженности за работы по завершению строительства объектов инженерной инфраструктуры, начатые ранее в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие общественной инфраструктуры территорий Волгоградской области в целях освоения Гремячинского месторождения калийных солей» на 2013-2016 годы. Исполнение составило 2,6 млн. руб., или 100% от плана;

- предоставление специализированной областной ипотечной организации субсидии (177,6 млн. руб.) на компенсацию гражданам расходов по оплате процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), исполнение составило 97,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (181,7 млн. рублей). Данные средства предоставляются гражданам в рамках Закона Волгоградской области от 27.03.2001 №524-ОД «О развитии жилищного кредитования в Волгоградской области» через Волгоградский областной фонд жилья и ипотеки (далее Фонд жилья и ипотеки). Предоставление компенсации регламентировано постановлением Правительства Волгоградской области от 05.03.2013 №103-п (далее Постановление №103-п). В феврале 2015 года в указанный порядок постановлением Администрации Волгоградской области от 24.02.2015 № 84-п введена норма об обязательности наличия порядка предоставления гражданам компенсации части расходов по оплате процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), использованным гражданами для строительства на территории Волгоградской области индивидуального жилого дома. Однако соответствующие изменения в соглашение о предоставлении субсидии (от 16.01.2015 №1) внесены только 30.10.2015 года. Таким образом, предмет и условия соглашения от 16.01.2015 №1 более 8 месяцев не соответствовали вышеназванному порядку предоставления субсидии, а граждане не могли воспользоваться государственной поддержкой при строительстве индивидуального жилого дома.

Одним из мероприятий данной подпрограммы является «Обеспечение системами инженерно-технического обеспечения земельных участков». Полномочия, по управлению и распоряжению которыми переданы Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства (далее Фонд «РЖС») органам государственной власти Волгоградской области (Протокол заочного голосования Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства от 03.12.2012 № 43). В частности для бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, для жилищного строительства, переданы 6 земельных участков общей площадью 383 гектара, в том числе и земельный участок площадью 70 гектаров, расположенный в Волгограде, территория Советского района, 1200 метров на юго-запад от поселка Горный.

В соответствии с Законом об областном бюджете на 2015 год на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 22,0 млн. руб., которые планировалось направить на разработку проектной документации на строительство инженерных сетей на данном земельном участке. ГКУ ВО «УКС» заключил с ООО ПКЦ «Газстройсервис» государственный контракт от 28.05.2015 стоимостью 21,0 млн. рублей на выполнение комплекса работ в два этапа: 1 этап - выполнение инженерных изысканий; 2 этап - разработка проектной и рабочей документации. В отчетном периоде проектировщиком завершены работы 1 этапа, вместе с тем, Законом Волгоградской области от 11.09.2015 №154-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 20 ноября 2014 г. № 151-ОД «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» указанные бюджетные ассигнования были сняты несмотря на принятые бюджетные и денежные обязательства. Результатом являются судебные тяжбы по неисполнению заказчиком, принятых на себя обязательств, что приводит к дополнительным расходам областного бюджета в виде уплаты пеней, неустоек, штрафов и судебных издержек. В частности в 2016 году ООО ПКЦ «Газстройсервис» обратилось в Арбитражный суд Волгоградской области с исковыми требованиями к ГКУ ВО «УКС» об оплате выполненных работ в 2015 году общей стоимостью 19,7 млн. руб. и неустойки в сумме 0,09 млн. рублей. При подготовке отчета на сайте Арбитражного суда Волгоградской области (http://kad.arbitr.ru) была размещена информация о кассационном решении от 13.10.2016, согласно которому иск подрядчика удовлетворен лишь в части оплаты выполненных и переданных заказчику работ 1 этапа в сумме 7,5 млн. рублей. Следует отметить, что уже на данном этапе сроки выполнения работ значительно нарушены (срок выполнения 2 этапа по условиям контракта установлен на 31.12.2015), в связи с этим откладывается решение вопросов по предоставлению земельных участков многодетным семьям на неопределенный срок.

Индикатором оценки эффективности реализации мер по данной подпрограмме являются 4 целевых показателя, из которых выполнены два:

-«Доля ввода жилья, соответствующего стандартам экономкласса, в общем объеме ввода жилья» - при плане 60,0% факт составил 61,7%;

-«Количество ипотечных кредитов (займов), по которым гражданам предоставлена поддержка из областного бюджета в рамках Закона Волгоградской области от 27 марта 2001 № 524-ОД «О развитии жилищного кредитования в Волгоградской области» - при плане 1600, факт составил 2145. В 2015 году за получением компенсации обратились более 70 граждан, заключено 57 соглашений о предоставлении компенсаций по оплате процентов по ипотечным кредитам, используемым для приобретения жилья экономкласса. В целом получателями компенсаций с 2013 года являются 2145 человек, которыми инвестировано в строительство жилья экономкласса порядка 3,9 млрд. руб., что эквивалентно строительству 99,3 тыс. кв.м. жилья.

В тоже время два показателя не достигли планируемого показателя:

-показатель «Годовой объем ввода жилья» при плане 1050 тыс. кв.м. выполнен в объеме 962 тыс. кв.м., что объясняется снижением в 2015 году ввода индивидуального жилья на 21,6%;

-показатель «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, введенная в действие за год» при плане 0,41 кв.м. фактически составил 0,38 кв.м., что объясняется снижением покупательского спроса на жилье в связи с падением доходов населения региона. Так, по отношению уровня доходов населения к ценам на первичном рынке жилья среди субъектов ЮФО Волгоградская область занимает 5 место.

На 2016 год предусмотрено финансовое обеспечение в объеме 2427,6 млн. руб., из них средства областного бюджета - 240,5 млн. руб., местного бюджета - 50,6 млн. руб., внебюджетных средств - 2136,5 млн. рублей. Кассовые расходы 1 полугодия 2016 года составили 98,7 млн. руб. (за счет областного бюджета), или 46,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (212,8 млн. рублей). В данном периоде финансировались три мероприятия: «Предоставление специализированной областной ипотечной организации в соответствии с законом об областном бюджете субсидии на компенсацию гражданам части расходов по оплате процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам), предоставленным для приобретения на территории Волгоградской области жилых помещений экономического класса» - 71,2 млн. руб.; «Обеспечение деятельности казенных учреждений» - 24,6 млн. руб.; «Разработка актуализированной Схемы территориального планирования Волгоградской области, в том числе внесение изменений» - 2,8 млн. рублей.

Подпрограмма «Чистая вода»

Целью подпрограммы является обеспечение населения Волгоградской области в достаточном количестве водой питьевого качества, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами. В 2015 году подпрограмма предполагала изготовление проектной документации; модернизацию и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения; строительство систем водоснабжения и водоотведения.

Согласно паспорту программы на реализацию мероприятий в 2015 году предусмотрено 2879,6 млн. руб., в том числе: средств федерального бюджета - 570,6 млн. руб., областного бюджета - 655,0 млн. руб., местных бюджетов - 193,2 млн. руб., внебюджетных источников - 1460,8 млн. рублей. За 2015 год мероприятия профинансированы на 489,1 млн. руб., или на 17,0 процентов. При этом кассовые расходы за счет средств федерального бюджета составили 236,6 млн. руб., или 41,5% от прогнозных расходов и утвержденных бюджетных назначений; за счет областного бюджета - 171,1 млн. руб., или 26,1% соответственно. Расходы местного бюджета составили 76,7 млн. руб., или 39,7% от плана, за счет внебюджетных средств - 4,7 млн. руб., или 0,3% от прогнозной оценки.

По мероприятию «Изготовление проектной документации» в 2015 году планировалась разработка документаций по 16 объектам, из них по 15 объектам в рамках инвестиционной программы МУП «Городской водоканал г. Волгограда». Фактически разработана проектная документация по 2 объектам инвестиционной программы МУП «Городской водоканал г. Волгограда», расходы за счет внебюджетных средств составили 4,2 млн. руб., или 11,2% от плана (37,5 млн. рублей). Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законом об областном бюджете в сумме 2,5 млн. руб. на софинансирование проектных работ по реконструкции системы водоснабжения в с. Старая Полтавка Старополтавского муниципального района за отчетный период не освоены, в связи с дефицитом средств муниципального бюджета.

По мероприятиям «Модернизация и реконструкция систем водоснабжения»; «Модернизация и реконструкция систем водоотведения»; «Строительство систем водоснабжения» и «Строительство систем водоотведения» осуществлялись работы на следующих объектах:

-«Реконструкция резервного электроснабжения канализационно - очистной станции «Станция аэрации», о. Голодный (далее Станция аэрации)»;

-«Водоснабжение пос. Аэропорт (строительство)» (далее Водоснабжение пос. Аэропорт);

-«Водоочистные сооружения Краснооктябрьского района Волгограда. Проектирование и реконструкция сооружений с увеличением производительности до 200 тыс. куб. метров в сутки (реконструкция системы обеззараживания и реагентного хозяйства, модернизация технологии водоподготовки)» (далее Водоочистные сооружения);

-«Подводный переход через р. Волга основного и резервного напорных коллекторов в Центральном районе Волгограда (строительство)» (далее Подводный переход).

Реализация мероприятий по указанным объектам осуществляется в рамках подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу с привлечением средств федерального бюджета. В соответствии с заключенным между Минстроем России и Администрацией Волгоградской области соглашением от 02.09.2015 №05-339/с «О предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Волгоградской области на софинансирование объектов инфраструктуры, обеспечивающих функционирование спортивных объектов, необходимых для подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу» (далее Соглашение №05-339/с) в бюджет Волгоградской области поступили средства федерального бюджета в сумме 343,0 млн. рублей. Кроме этого поступили 227,7 млн. руб. - остаток неиспользованной в 2014 году субсидии в объеме подтвержденной потребности.

Комитет ЖКХ (уполномоченный орган) заключил с администрацией Волгограда соглашение от 17.04.2015 №13 «О совместных действиях по использованию субсидий из областного бюджета, предусмотренных на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения на 2015 год» (далее - Соглашение №13). Соглашением предусмотрено финансовое обеспечение строительства объектов за счет средств федерального бюджета в размере 570,6 млн. руб., областного бюджета - 645,0 млн. руб., муниципального бюджета - 178,5 млн. рублей.

Общий объем средств, перечисленных Комитетом ЖКХ в бюджет Волгограда, в 2015 году составил 407,7 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 236,6 млн. руб., областного бюджета - 171,1 млн. руб., из них за счет областного бюджета оплачена кредиторская задолженность за выполненные работы в 2014 году в сумме 26,8 млн. рублей. По состоянию на 01.01.2016 кредиторская задолженность за счет средств областного бюджета составила 139,6 млн. рублей. Неиспользованный остаток средств федерального бюджета в 2015 году составил 334,0 млн. руб., или 58,5% от объема средств, поступивших в бюджет Волгоградской области.

В соответствии с п. 2.1.20 Соглашения №13 администрация Волгограда обязана обеспечить достижение показателей результативности предоставления субсидий, одним из которых является соблюдение сроков выполнения работ и ввода объектов в эксплуатацию. Однако проверкой установлено, что объект «Водоснабжение пос. Аэропорт» в установленные сроки (до 31.12.2015) не завершен строительством и не введен в эксплуатацию.

С 2016 года программный комплекс сократился до 6 подпрограмм в связи с принятием ГП ВО «Жилище 2016», в которую не вошли 4 подпрограммы, в том числе и подпрограмма «Чистая вода» которая с 2016 года включена в государственную программу Волгоградской области «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства жителей Волгоградской области» на 2016 - 2020 годы», утвержденную Постановлением Администрации Волгоградской области от 20.02.2016 №56-п (далее Госпрограмма №56-п).

По вышеназванным объектам МКУ «Служба заказчика» осуществляло функции муниципального заказчика. Конкурсные процедуры запускались им многократно (до 4 раз) с одновременным внесением изменений в конкурсную документацию (изменения в сметный расчет, размер начальной максимальной цены контракта, существенные условия контракта), из-за некачественно подготовленной им же аукционной документации.

В этой связи муниципальные контракты и начало производства работ состоялось на 3-5 месяцев позже («Водоснабжение пос. Аэропорт (строительство)», «Реконструкция резервного электроснабжения канализационно - очистной станции «Станция аэрации», о. Голодный», «Подводный переход через р. Волга основного и резервного напорных коллекторов в Центральном районе Волгограда (строительство)»).

1. Строительство объекта «Водоснабжение пос. Аэропорт» осуществлялось в рамках муниципального контракта от 06.08.2015 (стоимостью 88,6 млн. руб.), заключенного между МКУ «Служба заказчика» и ООО «ЭнергоСтройИнжиниринг». Дополнительным соглашением от 18.05.2016 в состав работ, предусмотренных контрактом, внесены изменения, вследствие чего цена контракта увеличилась на 3,9 млн. рублей. При этом проверка достоверности определения сметной стоимости работ, ранее не предусмотренных проектной и конкурсной документацией, не проводилась.

По данным Комитета ЖКХ на реализацию мероприятия в 2015 году направлено 52,0 млн. руб., из них за счет федерального бюджета - 20,5 млн. руб., областного бюджета - 25,8 млн. руб., местного бюджета - 5,6 млн. рублей. Работы, предусмотренные контрактом ООО «ЭнергоСтройИнжиниринг» в 2015 году выполнены на 49,5 млн. руб., или на 53,5% от общей стоимости работ. Реализация мероприятия в 2016 году осуществлялась в рамках иной государственной программы - Госпрограммы №56-п.

В ходе обследования объекта, проведенного КСП 28.06.2016, установлено, что объект строительством не завершен и не функционировал, проводились работы по монтажу хлораторной, пусконаладке оборудования, имелись замечания по качеству выполнения работ по благоустройству. За недолжное исполнение договорных обязательств заказчиком предъявлены подрядчику исковые требования о взыскании неустойки в размере 0,7 млн. рублей. При этом на незавершенный строительством объект (заказчиком приняты работы на 62,5 млн. руб., или на 67,6% общей стоимости объекта) выданы:

- акт приемки объекта от 14.06.2016, подписанный МКУ «Служба заказчика» и ООО «ЭнергоСтройИнжиниринг»;

- заключение Облстройнадзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации от 15.06.2016;

 -разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 15.06.2016№34-Ru 34301000-17/Д/15-2015 подписанное заместителем главы администрации Волгограда.

Согласно информации представленной Комитетом ЖКХ (письма Комитета ЖКХ от 18.11.2016 №37-02-22/5546 и от 24.11.2016 №37-06-05/5689) на 17.11.2016 строительство объекта завершено. Распоряжением Администрации Волгограда от 21.11.2016 №2081р объект передан в муниципальную собственность. По результатам заседания городской Думы Волгограда 07.12.2016 будет принято решение о передаче объекта муниципальной собственности в эксплуатацию коммунального предприятия.

2. Срок исполнения мероприятия «Реконструкция резервного электроснабжения канализационно-очистной станции «Станция аэрации», о.Голодный» - сентябрь 2017 года. Обязательства по муниципальному контракту от 05.08.2015 (стоимостью 103,3 млн. руб.) подрядчиком (ОАО «Волгоградоблэлектро») в 2015 году не исполнены, объем выполненных работ составил 44,7 млн. руб., или 63,6% от плана, предусмотренного графиком производства работ. Ввиду наличия в проектной документации нестандартных характеристик кабельной продукции, что повлекло временные затраты на ее изготовление, отставание сроков выполнения СМР составило 4 месяца. Кассовые расходы 2015 года составили 24,4 млн. руб., в том числе за счет федерального бюджета - 17,6 млн. руб., областного бюджета - 1,9 млн. руб., местного бюджета - 4,9 млн. рублей. Из них 17,6 млн. руб. направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные в 2014 году работы по разработке проектной документации. Реализация мероприятия в 2016 году осуществлялась в рамках Госпрограммы №56-п.

3. Исполнение мероприятия «Водоочистные сооружения»осуществляется в рамках муниципального контракта от 06.07.2015 (стоимостью 2,3 млрд. руб.), заключенного между МКУ «Служба заказчика» и ООО «Строитель - Металлист инвест», срок выполнения работ - до 20.12.2017 года.В 2015 году обязательства по контракту подрядной организацией не исполнены, на 31.12.2015 работы выполнены на 380,1 млн. руб., или на 45,5% от плана, утвержденного графиком производства работ (834,7 млн. рублей). Срыв срока исполнения календарного графика объясняется необходимостью импортозамещения части оборудования, предусмотренного проектной документацией, и необходимостью корректировки проекта и дополнительного прохождения государственной экспертизы. Кассовые расходы 2015 года составили 264,1 млн. руб., в том числе за счет федерального бюджета - 141,5 млн. руб., областного бюджета - 87,1 млн. руб., местного бюджета - 35,5 млн. рублей.По результатам Мониторинга ЧМ 2018  установлено, что и в 2016 году подрядчиком допущены срывы графика производства работ, так по итогам 1 полугодия 2016 года из запланированного объема - 258,3 млн. руб. выполнено 201,9 млн. руб., или 78,2% от плана. Данное отставание объяснялось недостаточным объемом оборотных средств у подрядной организации. В целях ликвидации отставания от графика производства работ администрацией Волгограда принято решение о заключении дополнительного соглашения от 01.06.2016 к муниципальному контракту, предусматривающего авансирование в размере 25% от цены контракта (572,6 млн. рублей). Вследствие этого был изменен порядок оплаты выполненных работ, что является нарушением п.4 ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ. Кроме этого, установлено расходование МКУ «Служба заказчика» бюджетных средств в сумме 117,1 млн. руб. на оплату технологического оборудования, подлежащего монтажу, но не смонтированного. Указанное оборудование является технологическим оборудованием, которое устанавливается путем проведения СМР, в связи с чем, в локальных сметах к каждой позиции данного оборудования предусмотрены соответствующие расценки на проведение монтажных работ, только после проведения которых, строительно-монтажная работа фактически является завершенной.

Условиями муниципального контракта предусмотрена приемка выполненных работ только по актам о приемке выполненных работ (форма КС-2). При этом согласно «Указаниям по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ», утвержденным постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 №100, акты о приемке выполненных работ (форма № КС-2) применяются для приемки выполненных подрядных СМР производственного, жилищного, гражданского и других назначений. Также, в соответствии с пунктом 3.1 Методологического положения по системе статистических показателей, разрабатываемых в статистике строительства и инвестиций в основной капитал, утвержденного приказом Росстата от 11.03.2009 №37, запрещено включать в стоимость выполненных подрядных работ стоимость завезенных или заготовленных на строительной площадке деталей, блоков, конструкций и строительных материалов, еще не уложенных в дело.

В письме от 24.11.2016 №37-06-05/5689 Комитет ЖКХ поясняет, что приемка данного оборудования осуществлялась в соответствии с методическими рекомендациями, полученными от ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» (раздел «Пошаговая инструкция оформления актов выполненных работ (Форма КС-2) при приемке оборудования без его монтажа»). положения данных методических рекомендаций прямо противоречат вышеназванным нормам, при этом информация об утверждении данных рекомендаций каким-либо уполномоченным органом отсутствует.

Таким образом, приемка оборудования стоимостью 117,1 млн. руб., монтаж которого не произведен по актам о приемке выполненных работ (форма № КС-2),  нарушает условия заключенного контракта.

При этом вышеназванное оборудование было оплачено МКУ «Служба заказчика» после визирования соответствующих форм КС-2 ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России».

4. Мероприятие «Подводный переход через р. Волга основного и резервного напорных коллекторов в Центральном районе г. Волгограда (строительство)» осуществляется в рамках муниципального контракта от 05.08.2015 №2015.12.ПП (стоимостью 611,8 млн. руб.), заключенного МКУ «Служба заказчика» с ООО «Специальные Сварные Металлоконструкции», срок выполнения работ - до 10.07.2017 года. В 2015 году график выполнения работ по объекту был сорван (освоение составило 126,2 млн. руб., или 24,8% от плана - 508,7 млн. руб.), в связи с необходимостью получения специальных технических условий для работы в охранной зоне газопровода. Кассовые расходы 2015 года составили 133,5 млн. руб., в том числе за счет федерального бюджета - 57,0 млн. руб., областного бюджета - 45,9 млн. руб., местного бюджета - 30,5 млн. рублей. По результатам Мониторинга ЧМ 2018 , установлено, что и в 2016 году подрядчиком график производства работ не соблюдался - так по итогам 1 полугодия 2016 года выполнение составило 52,5 млн. руб., или 48,3% от плана, утвержденного графиком производства работ (108,8 млн. рублей). Отставание от графика производства работ составляло до 60 дней.

Кроме этого погашена кредиторская задолженность в части областного бюджета за выполненные работы в 2014 году по объектам: «Реконструкция водозаборных сетей и сооружений в г. Новоаннинский Волгоградской области (реконструкция плотины). Пусковой комплекс № 4» - 7,5 млн. руб., «Водоснабжение пос. 5-й участок ВПЭЛС Ворошиловского района Волгограда» - 3,0 млн. рублей. За счет внебюджетных средств финансировалось (0,5 млн. руб.) строительство 2-й очереди коллектора хозяйственно - бытовой канализации №28 в Дзержинском районе Волгограда, объем выполненных работ составил 1,2 млн. рублей.

Индикатором оценки эффективности реализации мер по данной подпрограмме являются 7 целевых показателей. Выполнение работ с привлечением средств муниципалитетов и производственных программ организаций коммунального комплекса способствовало выполнению 5 показателей:

-«Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям» - при плане 7,6% факт составил 5,7%;

-«Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям» - при плане 4,6% факт составил 1,6%;

-«Число аварий в системах водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» - при плане 15,0% факт составил 14,8%;

-«Объем сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, в общем объеме сточных вод» - при плане 22,9% факт составил 30,3%;

-«Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения» - при плане 47,0% факт составил 47,2 процента.

Следует отметить, что достижение целевых показателей обеспечено в результате реализации мероприятий госпрограмм предшествующих периодов и в основном за счет текущей деятельности коммунальных предприятий Волгоградской области в 2015 году.

В тоже время показатели «Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене» и «Доля уличной канализационной сети, нуждающейся в замене» не исполнены, что объясняется недостаточным финансированием мероприятий по реконструкции и модернизации систем водоснабжения и водоотведения.

Подпрограмма «Формирование маневренного жилищного фонда Волгоградской области»

Целью подпрограммы является формирование маневренного жилищного фонда Волгоградской области и обеспечение граждан жилыми помещениями маневренного жилищного фонда Волгоградской области.

Бюджетные ассигнования на финансирование мероприятия в 2015 году утверждены в объеме, предусмотренном программой - 27,4 млн. рублей. Кассовые расходы составили 18,0 млн. руб., или 65,7 % от плана. На 2016 год Законом об областном бюджете утверждено 12,4 млн. руб., при отсутствии планового обеспечения в программе, кассовые расходы, составившие за 1 полугодие 2016 года 0,001 млн. руб. направлены на погашение кредиторской задолженности.

В рамках реализации подпрограммы ГП ВО «Жилище 2015» планировалось:

1) приобретение жилых помещений в государственную собственность Волгоградской области, в том числе путем жилищного строительства;

2) отнесение жилых помещений, не востребованных гражданами, уволенными с военной службы, к маневренному жилищному фонду Волгоградской области с учетом федерального законодательства;

3) реконструкция или капитальный ремонт жилищного фонда с последующим включением в состав маневренного жилищного фонда следующих объектов:

здания общежития ГБОУ СПО «Волгоградский социально-экономический техникум», расположенного по адресу: ул. Саушинская, 13б в Красноармейском районе г. Волгограда (далее Реконструкция общежития на ул. Саушинской);

трехэтажного здания - пристройки МОУ школы-интерната им. 37-й Гвардейской, расположенного по адресу: Волгоградская область, г. Волжский, ул. Пушкина, д. 168г;

здания учебного корпуса медицинского колледжа, расположенного по адресу: Волгоградская область, г. Камышин, ул. Волгоградская, д. 45а;

встроенного помещения, расположенного по адресу: Волгоградская область, г. Волжский, ул. Горького, д. 3.

В ГП ВО «Жилище 2016» отдельная подпрограмма по формированию маневренного жилищного фонда Волгоградской области отсутствует. Вместе с тем в подпрограмму «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» включены два мероприятия: «Проведение капитального ремонта (реконструкции) жилых помещений в целях формирования маневренного фонда специализированного жилищного фонда Волгоградской области для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями для временного проживания» и «Предоставление детям-сиротам жилых помещений маневренного фонда специализированного жилищного фонда Волгоградской области».

Из указанных 4 объектов, в проверяемом периоде программой предусматривалось исполнение только двух: Реконструкции общежития на ул. Саушинской с финансовым обеспечением в размере 27,4 млн. руб. и капитального ремонта трехэтажного здания - пристройки МОУ школы-интерната им. 37-й Гвардейской - 13,2 млн. рублей. В тоже время Законом об областном бюджете на 2015 год бюджетные ассигнования на капитальный ремонт трехэтажного здания - пристройки МОУ школы-интерната им. 37-й Гвардейской не предусматривались, в связи с этим мероприятие не осуществлялось.

По объекту Реконструкция общежития на ул. Саушинской площадью 4364,3 кв.м. (с последующим включением в состав маневренного жилищного фонда на 105 комнат) функции заказчика осуществляются ГКУ ВО «УКС». Сметная стоимость работ составляет 36,6 млн. руб., из них СМР составляют 29,7 млн. руб.; оборудование - 3,7 млн. руб.; прочие работы - 3,2 млн. рублей. Реконструкция объекта начата в 2014 году и на текущий момент не закончена ввиду неисполнения подрядными организациями контрактных обязательств, в частности, реконструкция объекта начата подрядной организацией ООО «СК «НИКА» в рамках исполнения контракта (от 01.12.2014) стоимостью 22,8 млн. руб., срок окончания работ - 31.12.2016. В августе 2016 года ввиду нарушения подрядчиком графика выполнения работ, по инициативе ГКУ ВО «УКС» государственный контракт расторгнут, на момент расторжения контракта объем выполненных работ составил 16,2 млн. руб., которые оплачены в полном объеме. На завершение работ заключен государственный контракт (от 02.09.2015) с единственным поставщиком - ООО «Строй-К-Монтаж», дата исполнения контракта также была определена на 31.12.2016 года. Стоимость контракта изначально составляла 5,9 млн. руб., соглашением от 09.06.2016 (б/н) объем работ увеличен на 10% до 6,5 млн. руб., следующим соглашением от 09.06.2016 (б/н) произведена замена работ на 0,2 млн. рублей. Внесение изменений учреждение обосновало положениями ч.7. ст.95 Закона № 44-ФЗ, допускающими при исполнении контракта выполнение работ, качество, технические и функциональные характеристики которых являются улучшенными, по сравнению с характеристиками, указанными в контракте. Фактически рассматриваемым соглашением произведена не замена работ, изначально предусмотренных проектной документацией, прошедшей государственную экспертизу, конкурсной документацией и контрактом, аналогичными, но улучшенного качества, а в нарушение п.1 ст.94 Закона №44-ФЗ введены работы (стоимостью 0,2 млн. руб.), не соответствующие проекту и техническому заданию, т.е. не соответствующие условиям контракта. В итоге общая сумма дополнительных работ составила 13,5%, превысив на 3,5% допустимую норму, установленную п.1 ст.95 Закона №44-ФЗ. Ввиду нарушения и этим подрядчиком сроков выполнения графика работ на основании решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта 05.09.2016 настоящий контракт расторгнут. На момент расторжения контракта выполнено работ на 5,5 млн. руб., работы оплачены в полном объеме. За нарушение условий контрактов ГКУ ВО «УКС» предъявило подрядчикам исковые требования о взыскании пени: ООО «СК «НИКА» на 0,2 млн. руб., ООО «Строй-К-Монтаж» на 0,1 млн. рублей. Кроме этого по инициативе ГКУ ВО «УКС» сведения в отношении ООО «СК «НИКА» включены (14.09.2016) в Реестр недобросовестных поставщиков. На момент подготовки отчета (20.10.2016) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок информация об осуществлении закупки на завершение Реконструкции общежития на ул. Саушинской не размещена, реконструкция объекта затягивается.

Как указано выше, ГП ВО «Жилище 2015» и ГП ВО «Жилище 2016» предусматривают формирование маневренного жилищного фонда путем проведения реконструкции и капитального ремонта жилых помещений, что не согласуется с положениями п. 3.2 Порядка формирования маневренного фонда специализированного жилищного фонда Волгоградской области, предназначенного для временного проживания отдельных категорий граждан (утв. постановлением Главы Администрации Волгоградской области от 16.04.2010 № 550). Так как, п.3.2 данного порядка предусмотрено, что маневренный фонд формируется путем жилищного строительства или приобретения жилых помещений в государственную собственность Волгоградской области.

Фактическое формирование маневренного фонда специализированного жилищного фонда Волгоградской области произведено (как выше указано) за счет невостребованных жилых помещений, построенных за счет субвенции из федерального бюджета для граждан, уволенных с военной службы. Так, из 155 двух - четырехкомнатных квартир, расположенных в жилом комплексе «Родниковая долина», сформирован маневренный фонд, состоящий из 424 жилых помещений (комнат). ГП ВО «Жилище 2015» на 2015 год запланировано 424 жилых помещения включить в маневренный жилищный фонд региона, данный показатель выполнен в полном объеме, в тоже время не достигнуто 100,0% значение показателя «Доля предоставленных гражданам жилых помещений маневренного жилищного фонда Волгоградской области от общего числа граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений маневренного жилищного фонда Волгоградской области». Степень достижения данного целевого показателя составила 66,0%, так как за 2015 год обеспечено жилыми помещениями маневренного фонда 263 человека из 398, нуждающихся граждан. Основными причинами неисполнения являются отказ детей-сирот от предложений о предоставления временного жилья и отсутствие детей - сирот по адресам, на которые направлялись предложения.

По мероприятию «Предоставление детям-сиротам жилых помещений маневренного фонда специализированного жилищного фонда Волгоградской области» кассовые расходы отсутствуют, так как предоставление детям-сиротам жилых помещений маневренного фонда специализированного жилищного фонда Волгоградской области является одной из функций деятельности учреждения, и не требует программного обеспечения.

Подпрограмма «Реализация отдельных направлений государственной политики Волгоградской области в сфере строительства»

Целью подпрограммы является обеспечение условий для реализации отдельных направлений государственной политики в сфере строительства на территории Волгоградской области.

В областном бюджете на реализацию подпрограммы в 2015 году было предусмотрено 104,4 млн. руб., кассовые расходы за счет областного бюджета составили 71,3 млн. руб., из них 52,7 млн. руб., направлено на реализацию мероприятия «Обеспечение деятельности казенных учреждений» - финансовое обеспечение деятельности ГКУ ВО «УКС». Доминирующими расходами являлись расходы на: оплату труда с начислениями (24,7 млн. руб., составляющие 46,9% в общей сумме данных расходов); налоговые платежи (17,4 млн. руб., или 33,0%) и закупку товаров, работ и услуг (8,4 млн. руб., или 15,9 процента).

В связи с принятием ГП ВО «Жилище 2016», в которой отсутствует подпрограмма «Реализация отдельных направлений государственной политики Волгоградской области в сфере строительства» мероприятие «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений» включено в подпрограмму «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области». За 1 полугодие 2016 года кассовые расходы составили 24,8 млн. руб., или 60,2% от плана (41,2 млн. рублей).

*Расходы на оплату труда с начислениями*

В соответствии с п. 4.3 Положения об оплате труда на 2015 год, утвержденного руководителем ГКУ ВО «УКС» 25.12.2014 руководитель учреждения ежемесячно устанавливает надбавку за качество выполняемых работ в размере от 50 до 150 процентов должностного оклада персонально в отношении конкретного работника. При этом данная надбавка должна устанавливаться работнику учреждения согласно выполненным показателям, установленным приложением №3 к Положению об оплате труда на 2015 год.

Проверкой установлено, что приложение №3 фактически содержит не показатели качества выполняемых работ, а отдельные функции того или иного специалиста за которые предусмотрена надбавка. Например, к показателям качества работ начальника отдела строительного контроля, за выполнение которых предусмотрена надбавка в размере 50% за каждый показатель, отнесены: «Осуществление контроля выполнения графика производства работ, соответствие объемов, сроков и качества СМР, а также качества применяемых материалов, изделий, конструкций утвержденной проектно-сметной документации, рабочим чертежам, строительным нормам и правилам, стандартам, техническим условиям, нормам охраны труда»; «Осуществление контроля за достоверностью, своевременностью и правильностью ведения производственной и исполнительной документации»; «Соблюдение исполнительной дисциплины». К показателям качества работ техника-программиста, отнесены такие показатели как: «Содержание компьютерной техники, передающих устройств и другой техники в исправленном состоянии. Своевременный и качественный ремонт компьютерного оборудования»; «Администрирование сервера и поддержка бесперебойной работы сети»; «Отсутствие обоснованных жалоб со стороны работников учреждения». При этом такой показатель качества выполняемых работ как «Соблюдение исполнительной дисциплины» установлен для всех штатных сотрудников за исключением техника-программиста и уборщика служебных помещений, для которых установлен иной показатель качества - «Отсутствие обоснованных жалоб со стороны работников учреждения». В тоже время количественные значения, характеристики или критерии показателей качества выполняемых работ, на основании которых однозначно можно определить, что работа сотрудником выполнена качественно, не установлены.

В 2015 году ежемесячно приказом руководителя учреждения сотрудникам устанавливались максимальные надбавки, а именно 50% за каждый показатель за качество выполняемых работ, что в совокупности для 1 работника составило 150 процентов. Общая сумма выплаченной стимулирующей выплаты за качество выполняемых работ составила 5,7 млн. рублей. Таким образом, средства областного бюджета, направленные на выплату стимулирующей надбавки за качество выполняемых работ в сумме 5,7 млн. руб., при отсутствии критериев или количественного измерения оценки их качества.

Следует отметить, что в связи с введением новой структуры и штатной численности ГКУ ВО «УКС» в марте 2016 года приказом руководителя учреждения от 03.03.2016 №35-к утверждено новое положение о порядке и размерах установления повышающих коэффициентов к базовым окладам (ставкам) работников учреждения (далее Положение об оплате труда на 2016 год). Данным положением надбавка за качество выполняемых работ исключена. Однако приказом Облстроя от 19.04.2016 №172-ОД утверждено новое положение об оплате труда работников государственных учреждений, подведомственных Облстрою, согласно которому одной из выплат стимулирующего характера является надбавка за качество выполняемых работ, в размере не более 150% должностного оклада в месяц. При этом, как и в 2015 году, количественные значения, характеристики или критерии показателей качества выполняемых работ, на основании которых однозначно можно определить, что работа сотрудником выполнена качественно, не установлены.

Кроме этого, установлено превышение предельно допустимого значения соотношения средних заработных плат руководителя и работников ГКУ ВО «УКС» повлекшее за собой нарушение п. 5.1. Положения об оплате труда на 2015 год и п. 2 постановления Правительства Волгоградской от 13.10.2014 №563-п «Об утверждении Методики по установлению условий оплаты труда руководителей государственных учреждений Волгоградской области». Уровень соотношения месячной средней заработной платы руководителя (106,0 тыс. руб.) и работников учреждения (34,4 тыс. руб.) составил 3,1 единицы (106,0 тыс. руб. /34,4 тыс. руб.), и превысил на 0,1 единицу предельно допустимое значение, установленное Положением об оплате труда работников ГКУ ВО «УКС», вследствие чего превышение расходов на оплату труда руководителя учреждения за 2015 год составило 34,9 тыс. рублей.

*Оплата выполненных работ по ремонту помещений*

В 1 полугодии 2016 года учреждением произведены расходы на оплату работ за выполненные работы в общей сумме 0,2 млн. руб. по ремонту квартир: №35 по ул. Солнечникова,3; №20 по ул. Солнечникова,5; №33 по ул. Солнечникова,7; №№16,18,19 по ул. Грибанова,2; №29 по ул. Грибанова,6. Вышеперечисленные квартиры приобретены путем участия в долевом строительстве на основании государственного контракта на строительство квартир в жилом комплексе «Родниковая долина» г. Волгограда от 07.10.2011, заключенного между Облстроем и ООО «Диалог». После завершения строительства квартир в III, IV квартале 2013 г. и регистрации права государственной собственности Волгоградской области на них, квартиры были приняты в состав казны Волгоградской области. В дальнейшем квартиры переданы в ГКУ ВО «УКС» на праве оперативного управления.

При передаче жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы и приравненным к ним лицам, выявлены санитарно-технические недостатки, требующие устранения. В этой связи Облстроем совместно с ГКУ ВО «УКС» в марте 2016 года проведены обследования 17 жилых помещений (квартир), из них в 15 выявлены недостатки. Согласно актам обследования в квартирах обнаружены: течь системы отопления, вызванная размораживанием системы; деформация линолеума (необходимо крепление полотна), пятна на обоях (предположительно от клея), в одной комнате наличие обоев разной фактуры и цветов; нарушение штукатурного слоя, дефекты, дверей, газовой плиты и др.

Как установлено проверкой, комиссионное обследование технического состояния жилых домов м/р «Родниковая долина» проводилось и ранее - в апреле 2014 года, после передачи объектов в оперативное управление, при этом ГКУ ВО «УКС» к проведению комиссионного обследования привлекал ООО «Диалог» и ООО «Сити-Град». По мнению подрядчика, квартиры в течение большого срока (более 2 лет) в зимнее время эксплуатировались не надлежащим образом (не проветривались, не отапливались), вследствие чего не выдерживался температурно-влажностный режим, размораживались внутренние водопроводы, выходили из строя отопительные котлы и радиаторы. ООО «Диалог» указывал, что застройщик неоднократно уведомлял государственного заказчика о необходимости принятия мер по отоплению. В этой связи, по мнению ООО «Диалог», вышеуказанные недостатки возникли вследствие ненадлежащей эксплуатации жилых помещений после их приемки и не относятся к гарантийным случаям.

Таким образом, отсутствие мер по надлежащей эксплуатации помещений Мингосимущества ВО (в период нахождения имущества в казне), а также ГКУ ВО «УКС» (с момента получения права оперативного управления на них), не принятие мер Облстроем по побуждению подрядчика к исполнению гарантийных обязательств в судебном порядке, повлекли расходы областного бюджета на оплату работ по ремонту квартир (0,2 млн. руб.), классифицированные как неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ).

*Расходы на оплату коммунальных услуг*

Кассовые расходы по оплате коммунальных услуг в 2015 году исполнены на 1,0 млн.руб., или на 63,7% от лимитов бюджетных обязательств, за 1 полугодие 2016 года на 0,2 млн. руб., или 7% соответственно, из них расходы на оплату услуг на поставку газа в 2015 году составили 0,5 млн. руб., за 1 полугодие 2016 года - 0,2 млн. рублей.

Предметом государственного контракта, заключенного между ГКУ ВО «УКС» и ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» являлась поставка газа в МКД, из 187 квартир, указанных в контракте, 172 находятся в маневренном фонде Волгоградской области, 11 квартир предназначены для военнослужащих. В 161 квартирах, имеющих 421 комнату, 307 комнат, или 72,9% заняты нанимателями, которые согласно ст. 153 ЖК РФ обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги с момента заключения договора социального найма. Таким образом, расходы на оплату газа, потребленного нанимателями, не подлежат оплате ГКУ ВО «УКС», однако, как показала проверка, предъявляемые ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» к оплате счета содержат показатель общего объема потребленного ресурса по всем объектам газопотребления, без конкретизации по каждой квартире, комнате. В этой связи в ходе проверки, по настоянию КСП, учреждение направило в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» письмо с просьбой представить подробную информацию о расчетах начисления за поставленный газ с детализацией поквартирно, покомнатно.

В ходе подготовки отчета изучена информация, представленная ГКУ ВО «УКС» в обоснование правомерности расходов установлено, что:

- информация о показаниях приборов учета газа по квартирам не содержит сведения о показателях за предыдущий период, что не позволяет установить фактический объем потребленного газа за отчетный период;

-объем потребленного газа по данным справки по начислению ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград» в разрезе объектов газопотребления не соответствует показаниям приборов учета газа за аналогичный период;

-отсутствует информация об объемах потребленного газа по помещениям, занятым нанимателями;

-предъявлена плата (согласно показаниям приборов учета и сведений ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград») за потребленный газ по не заселенным квартирам. В ходе выборочного обследования жилых помещений маневренного фонда, проведенного 18.11.2016 КСП совместно с сотрудниками ГКУ ВО «УКС», установлено, что показания приборов учета газа в квартирах (оборудованных системами автономного отопления) с соразмерной площадью за одинаковый промежуток времени существенно отличаются (до 1463 м.3). При этом по одной квартире показания прибора учета на 18.11.2016 на 422 м.3 меньше соответствующего показателя на более раннюю дату - 31.03.2016 года.

Данные факты свидетельствуют о том, что ГКУ ВО «УКС» не проведен детальный анализ счетов на оплату поставленного газа, представленных ООО «Газпром межрегионгаз Волгоград», обоснованность произведенных ГКУ ВО «УКС» расходов не подтверждена.

Расходы областного бюджета, произведенные ГКУ ВО «УКС» в проверяемом периоде на уплату налогов и сборов, иных платежей составили 27,9 млн. руб., в том числе за 2015 год - 17,4 млн. руб., за 1 полугодие 2016 года - 10,5 млн. рублей. Вследствие отсутствия надлежащего финансирования учреждения, расходы в сумме 0,4 млн. руб. на оплату пени за несвоевременное исполнение налоговых обязательств классифицированы как неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ). Кроме этого, расходы областного бюджета на оплату судебных расходов, пени и (или) иных санкций за нарушение договорных обязательств, составившие 1,4 млн. руб., классифицированы как неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ), так как по решению судов являются следствием отсутствия эффективного управления финансами со стороны Облстроя и ГКУ ВО «УКС».

В рамках данной подпрограммы в 2015 году за счет средств областного бюджета произведены расходы в сумме 18,6 млн. руб. на реализацию мероприятия: «Разработка схемы территориального планирования Волгоградской области» (далее именуется Схема территориального планирования)» с финансовым обеспечением 8,5 млн. руб.; «Подготовка проектов планировки и проектов межевания территорий для размещения объектов регионального значения» - 5,4 млн. руб.; «Разработка материалов для установления границ зон затопления и подтопления на территории Волгоградской области» - 2,6 млн. руб.; «Разработка материалов для установления границ зоны возможного катастрофического затопления и расчет рисков чрезвычайных ситуаций от гидротехнических объектов на территории Волгоградской области» - 1,5 млн. руб.; «Разработка региональных нормативов градостроительного проектирования Волгоградской области» - 0,6 млн. рублей.

Согласно отчетам, представленным Обстроем к проверке, о реализации ГП ВО «Жилье 2015» мероприятия выполнены в полном объеме. Однако Схема территориального планирования, разработанная в соответствии с п. 1 ст. 15 Градостроительного кодекса РФ, по состоянию на 25.07.2016 оставалась неутвержденной.

Все вышеперечисленные мероприятия выполнялись государственным бюджетным учреждением Волгоградской области «Волгоградское областное архитектурно-планировочное бюро» в рамках утвержденного государственного задания на основании заключенного с Облстроем соответствующего соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на его финансовое обеспечение от 30.06.2015 №7 (далее Соглашение №7).

Согласно п. 2.3.1. и п. 2.3.3. Соглашения №7 учреждение обязано осуществлять использование субсидии в целях оказания государственных работ в соответствии с требованиями не только к объему, но и к качеству, а также порядку оказания государственных работ, определенными в государственном задании.

Государственное задание на 2015 год было утверждено приказом Облстроя от 24.06.2015 №342-ОД «Об утверждении государственного задания на выполнение государственной работы государственному бюджетному учреждению Волгоградской области «Волгоградское областное архитектурно-планировочное бюро». Одним из приложений к данному приказу является Перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Волгоградской области, находящимися в ведении Обстроя, в соответствии с основными видами деятельности. Согласно указанному перечню, показателем, характеризующим качество государственной услуги по разработке проектов документации по планировке территории для размещения объектов регионального значения, является утверждение (проекта по планировке территории) высшим исполнительным органом государственной власти в соответствии с требованиями градостроительного законодательства.

Учитывая то, что на 25.07.2016 Схема территориального планирования не утверждена высшим органом государственной власти, качество с которым должно быть выполнено государственное задание, не достигнуто. По условиям соглашения задание должно быть выполнено не позднее 31.12.2015, согласно пояснениям Облстроя от 14.10.2016 №36-02-10/7844, ориентировочный срок утверждения данной схемы - октябрь 2016 года.

Поскольку Схема территориального планирования не утверждена высшим органом государственной власти, завершить работы по разработке проектов планировки территорий, входящих в состав работ по выполнению государственных контрактов на разработку проектной документации на реконструкцию улично-дорожной сети г. Волгограда в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу в г. Волгограде в 2018 году невозможно.

Следует отметить, что в 2016 году ГП ВО «Жилье 2016» предусмотрено выполнение мероприятия «Разработка актуализированной Схемы территориального планирования Волгоградской области, в том числе внесение изменений» с финансовым обеспечением 5,9 млн. рублей. При этом соглашение о предоставлении данных субсидий от 29.01.2016 №1, заключенное с Облстроем, не содержит обязательств учреждения по выполнению государственного задания в соответствии с требованиями к их качеству.

**Выводы**

**1.** По итогам 2015 года и 1 полугодия 2016 года финансирование мероприятий программы осуществлено на достаточно низком уровне - 23,6% от прогнозных расходов, при этом финансирование за счет средств федерального бюджета составило 58,0% от плана, областного бюджета - 50,2%, местного бюджета - 24,8%, внебюджетных источников - 2,0 процента.

Из 6 основных показателей ГП ВО «Жилище 2015», характеризующих ожидаемые результаты реализации государственной программы, плановое значение достигнуто только по двум: «Формирование маневренного жилищного фонда Волгоградской области для предоставления гражданам в соответствии с законодательством» и «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан». При этом по 4 показателям не обеспечено достижение планового значения: «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот»; «Предоставление социальной выплаты молодым семьям для улучшения жилищных условий»; «Обеспечение объема ввода жилья на территории Волгоградской области»; «Обеспечение населения Волгоградской области питьевой водой».

**2.** Расходы на реализацию подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» (далее детей - сирот)за проверенный период составили 292,0 млн. руб., или 42,4% от бюджетных ассигнований (689,5 млн. руб.), из них за счет федерального бюджета - 89,6 млн. руб., или 42,7% от плана (210,1 млн. руб.); областного бюджета -202,4 млн. руб., или 42,2% от планового объема (479,4 млн. рублей).

Нарушение застройщиками сроков ввода объектов в эксплуатацию; не состоявшиеся аукционы на приобретение жилых помещений ввиду низкой стоимости 1 кв.м. общей площади жилого помещения, установленной Минстроем России для Волгоградской области на фоне сложившихся среднерыночных цен; отказ детей - сирот от предложений о предоставлении временного жилья являются основными причинами неисполнения целевых показателей, в частности показателя «Доля детей - сирот, обеспеченных жилыми помещениями, в общей численности детей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями» который при плане 19,0% исполнен на 14,0 процентов.

**3.** При проверке использования средств, направленных на приобретение 40 квартир для обеспечения жилыми помещениями детей - сирот в Среднеахтубинском муниципальном районе, установлены следующие недостатки и нарушения:

- в нарушение положений п. 3.13 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта (далее НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком (исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 №567, в расчете НМЦК использована ценовая информация поставщиков, не содержащая расчет цен товаров, работ, услуг;

- одновременное использование в расчете НМЦК стоимости долевого строительства и стоимости приобретения жилья на вторичном рынке, без учета применяемых при строительстве дома конструкций, материалов и степени благоустройства квартир, влияет на корректность расчета, и как следствие, создает риски завышения НМЦК. Контрактная цена 1 кв.м. в размере 26,3 тыс. руб. существенно превышает имеющиеся на рынке предложения, определение НМЦК, исходя из максимально предлагаемой стоимости при сопоставимых условиях - 19,3 тыс. руб., позволило бы получить экономию бюджетных средств в размере 10,1 млн. руб. (36 кв.м. \* (26,3 тыс. руб. - 19,3 тыс. руб.) \* 40 квартир);

-ООО «Стройсервис-Н» не выполнено в полном объеме предусмотренное проектной декларацией благоустройство территории в части устройства заборов по периметру земельных участков. В жилом комплексе уличное освещение, озеленение и благоустроенные подъездные пути отсутствуют, в тоже время на территории р.п. Средняя Ахтуба в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, построен ряд домов, предельная стоимость строительства которых также определена исходя из 31,1 тыс. руб. за 1 кв.м., в районе с развитой социальной инфраструктурой. Проектной документацией предусмотрены и фактически построены полностью обустроенные квартиры, с дворовой территорией, на которой выполнено озеленение, устроены асфальтированные проезды и тротуары, уличное освещение и детские игровые площадки;

-по состоянию на 19.10.2016 организация сохранности и функционирования домов (квартиры в которых находятся в собственности Волгоградской области и в оперативном управлении ГКУ ВО «УКС») осуществлялась застройщиком ООО «Стройсервис-Н»;

- земельные участи, выделенные администрацией поселения ООО «Стройсервис-Н» для строительства жилья, до настоящего времени находятся в аренде ООО «Стройсервис-Н», несмотря на то, что фактически данные дома являются собственностью Волгоградской области.

**4.** При исполнении государственных контрактов на строительство жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Волгоградской области для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями:

-ГКУ ВО «УКС» в нарушение условий государственных контрактов и требований постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом….» расчет неустойки произвел без использования дифференцированного размера ставки рефинансирования ЦБ РФ в зависимости от срока просрочки. В результате занижение неустойки составило 35,3 млн. рублей.

-в нарушение положения п.1 ст.94, п.б ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ и условий государственных контрактов на завершение строительства блокированных жилых домов в п. Новостройка Палласовского района и в г. Жирновске изменены состав, виды и объемы выполняемых работ, в результате увеличение и уменьшение работ составило до 50,0% от стоимости контракта. Рассматриваемые дополнительные работы меняют объемы и состав работ, подлежащих выполнению, однако в нарушение постановления Администрации Волгоградской области от 13.09.2010 №429-п «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции, капитального ремонта которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета» проверка достоверности определения сметной стоимости работ, не предусмотренных проектной документацией, не проводилась;

-в нарушение ст. 755 ГК РФ и государственного контракта ГКУ ВО «УКС» не предъявляло подрядчику требование об устранении выявленных недостатков в рамках гарантийных обязательств. Во всех визуально обследованных домах п. Новостройка Палласовского района установлена неровность и просадка покрытия полов; вертикальные трещины в стенах над дверными проемами; отслоение керамической плитки на стенах ванной комнаты; просадка и неровности тротуарной плитки; коррозия входных металлических дверей. Кроме этого, уличное освещение смонтировано, однако, не функционирует, отсутствуют подъездные пути к домам.

**5.** Для финансирования мероприятий подпрограммы «Молодой семье - доступное жилье» в проверяемом периоде муниципалитетам выделены субсидии в объеме 361,3 млн. руб., из них средства федерального бюджета составляют 143,8 млн. руб., областного бюджета - 217,5 млн. рублей. Финансовое обеспечение программных мероприятий за счет средств федерального и областного бюджетов произведено в полном объеме, однако софинансирование из местных бюджетов составило 10,8% от плана, или 12,3 млн. руб., за счет внебюджетных источников - 9,2%, или 84,4 млн. руб. соответственно.

Следствием ненадлежащего исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных пп.1 и 10 п.1 ст. 158 БК РФ, и непринятия в 2015 году Облкоммолодежи мер, направленных на эффективное использование муниципалитетами средств, является возврат в федеральный бюджет 16,7 млн. руб. при наличии неисполненных обязательств, предусмотренных соглашением с Минстроем России. По состоянию на 01.01.2016 участниками подпрограммы являлась 4191 молодая семья. В 2015 году степень достижения целевого показателя достигла 27,0%, так как только 100 семей из 370 улучшили в данный период жилищные условия.

**6.** Средства федерального бюджета по обязательствам 2014 года (неиспользованные на конец 2014 года), возвращенные Облкоммолодежи в доход федерального бюджета 28.01.2016, потребность по которым подтверждена к использованию в 2016 году в сумме 12,9 млн. руб. (письмом Комитета, направленным в адрес Минстроя России от 29.01.2016 № 48-05-08/255), в областной бюджет Минстроем России не возвращены.

Указанное явилось следствием непринятия Облкоммолодежи предложений КСП, ранее указанных в информационном письме от 08.10.2014 №01КСП-02-04/1798.

Неисполнение Облкоммолодежи данного предложения создает предпосылки для возврата в 2017 году неиспользованных в 2016 году остатков средств федерального бюджета по обязательствам 2015 года в доход федерального бюджета (11,8 млн.рублей).

**7** В 2015 году свое право на обеспечение жильем реализовали 25 граждан, или 89,3% от плана (28 человек), из них: 6 граждан - ветераны боевых действий, 9 граждан - инвалиды с детства 1, 2, 3 групп и 10 граждан - инвалиды общего заболевания 1, 2, 3 групп. Ввиду недостаточности суммы социальной выплаты, рассчитанной исходя из средней рыночной стоимости 1 кв.м., утвержденной Минстроем России, 13 граждан приобрели жилье с доплатой за счет собственных средств, составившей до 1,8 млн. рублей. В пределах средств субвенции приобрели жилые помещения общей площадью 18 кв. м. только 7 человек, 5 граждан реализовали свои права путем приобретения комнат в общежитии или с подселением площадью от 12,5 кв.м. до 15,6 кв. метров. Несмотря на это данные граждане считаются обеспеченными жильем, так как площадь приобретенного жилья соответствует учетной норме, установленной органами местного самоуправления Волгоградской области для признания граждан нуждающимися.

**8.** За счет средств Резервного фонда во исполнение судебных решений о внеочередном обеспечении больных заразными формами туберкулеза благоустроенными жилыми помещениями по договору социального найма Облстроем в 2015 году приобретено 4 однокомнатные квартиры стоимостью 1,4 млн. руб., то есть по 38,1 тыс. руб. за 1 кв. метр. В тоже время расчет первоначальной цены контракта, исходя из стоимости 1 кв.м. в размере 31,1 тыс. руб., позволил бы достичь поставленной цели (приобретение жилья необходимой площадью) при экономии средств порядка 1,0 млн. рублей.

**9.** В рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» осуществлялось мероприятие по разработке проектной документации на строительство инженерных сетей на земельном участке, расположенном в Волгограде, территория Советского района, 1200 метров на юго-запад от поселка Горный.

В 2015 году проектировщиком завершены работы 1 этапа, вместе с тем, Законом Волгоградской области от 11.09.2015 №154-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 20 ноября 2014 г. № 151-ОД «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетные ассигнования (21,0 млн. руб.) были сняты, несмотря на принятые бюджетные и денежные обязательства. В результате ООО ПКЦ «Газстройсервис» предъявил исковые требования к ГКУ ВО «УКС» об оплате выполненных работ (19,7 млн. руб.) и неустойки в сумме 0,09 млн. рублей. Судом иск удовлетворен частично, дело направлено на пересмотр. В связи с этим откладывается на неопределенный срок решение о бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, для жилищного строительства.

**10.** При реализации подпрограммы «Чистая вода» МКУ «Служба единого заказчика-застройщика администрации Волгограда» конкурсные процедуры запускались многократно ввиду некачественно подготовленной им же аукционной документации. В этой связи муниципальные контракты и начало производства работ состоялось на 3-5 месяцев позже («Водоснабжение пос. Аэропорт (строительство)», «Реконструкция резервного электроснабжения канализационно - очистной станции «Станция аэрации», о. Голодный», «Подводный переход через р. Волга основного и резервного напорных коллекторов в Центральном районе Волгограда (строительство)»).

По ряду мероприятий нарушаются установленные графики производства работ, что содержит риск срыва их выполнения в плановые сроки, в частности:

- по объекту «Реконструкция резервного электроснабжения канализационно-очистной станции «Станция Аэрации», о. Голодный» в 2015 году объем выполненных работ составил 44,7 млн. руб., или 63,6% от плана, срыв сроков выполнения строительно - монтажных работ составил 4 месяца, в 2016 году отставание от графика составляет до 40 дней;

- по объекту «Подводный переход через р.Волга основного и резервного напорных коллекторов в Центральном районе г.Волгограда (строительство)» в 2015 году график выполнения работ был сорван (исполнение составило 126,2 млн. руб., или 24,8% от плана - 508,7 млн. руб.) в связи с необходимостью получения специальных технических условий для работы в охранной зоне газопровода. В соответствии с актуализированным графиком работ (с учетом гарантированного освоения средств, неосвоенных в 2015 году) план выполнения работ в 1 полугодии 2016 года также не выполнен - выполнение составило 52,5 млн. руб., или 48,3% от плана, утвержденного графиком производства работ (108,8 млн. руб.);

- по объекту «Водоочистные сооружения» в рамках муниципального контракта от 06.07.2015 (стоимостью 2,3 млрд. руб.) в 2015 году обязательства подрядной организацией выполнены на 380,1 млн. руб., или на 45,5% от плана, утвержденного графиком производства работ (834,7 млн. рублей). Срыв срока исполнения календарного графика объясняется необходимостью импортозамещения части оборудования, предусмотренного проектной документацией, и необходимостью корректировки проекта и дополнительного прохождения государственной экспертизы. По итогам 1 полугодия 2016 года из запланированного объема - 258,3 млн. руб. выполнено 201,9 млн. руб., или 78,2 процента. Данное отставание объяснялось недостаточным объемом оборотных средств у подрядной организации. В целях ликвидации отставания от графика производства работ администрацией Волгограда принято решение о заключении дополнительного соглашения от 01.06.2016 к муниципальному контракту, предусматривающего авансирование в размере 25% от цены контракта (572,6 млн. рублей). Вследствие этого был изменен порядок оплаты выполненных работ, что является нарушением п.4 ч.1 ст.95 Закона №44-ФЗ. Кроме этого, установлено расходование МКУ «Служба заказчика» бюджетных средств в сумме 117,1 млн. руб. на оплату технологического оборудования, подлежащего монтажу, но не смонтированного;

- по объекту «Водоснабжение пос. Аэропорт» в ходе обследования объекта, проведенного КСП 28.06.2016, установлено, что объект строительством не завершен и не функционировал, проводились работы по монтажу хлораторной, пусконаладке оборудования, имелись замечания по качеству выполнения работ по благоустройству. За недолжное исполнение договорных обязательств заказчиком предъявлены подрядчику исковые требования о взыскании неустойки в размере 0,7 млн. рублей. При этом на незавершенный строительством объект (заказчиком приняты работы на 62,5 млн. руб., или на 67,6% общей стоимости объекта) выданы:

- акт приемки объекта от 14.06.2016, подписанный МКУ «Служба заказчика» и ООО «ЭнергоСтройИнжиниринг»;

- заключение Облстройнадзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации от 15.06.2016;

 -разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 15.06.2016№34-Ru 34301000-17/Д/15-2015, подписанное заместителем главы администрации Волгограда.

Согласно информации представленной Комитетом ЖКХ (письма Комитета ЖКХ от 18.11.2016 №37-02-22/5546 и от 24.11.2016 №37-06-05/5689) на 17.11.2016 строительство объекта завершено. Распоряжением Администрации Волгограда от 21.11.2016 №2081р объект передан в муниципальную собственность. По результатам заседания городской Думы Волгограда 07.12.2016 будет принято решение о передаче объекта муниципальной собственности в эксплуатацию коммунального предприятия.

**11.** По объекту «Реконструкция общежития на ул. Саушинской площадью 4364,3 кв.м. (с последующим включением в состав маневренного жилищного фонда на 105 комнат)» на завершение работ заключен государственный контракт стоимостью 5,9 млн. рублей. Соглашением от 09.06.2016 (б/н) объем работ увеличен на 10% до 6,5 млн. руб., следующим соглашением от 09.06.2016 (б/н) произведена замена работ на 0,2 млн. рублей. В итоге общая сумма дополнительных работ составила 13,5%, превысив на 3,5% допустимую норму, установленную п.1 ст.95 Закона №44-ФЗ.

**12.** ГП ВО «Жилище 2015» и ГП ВО «Жилище 2016» предусматривают формирование маневренного жилищного фонда путем проведения реконструкции и капитального ремонта жилых помещений, что не согласуется с положениями п. 3.2 Порядка формирования маневренного фонда специализированного жилищного фонда Волгоградской области, предназначенного для временного проживания отдельных категорий граждан (утв. постановлением главы Администрации Волгоградской области от 16.04.2010 № 550), так как, п.3.2 данного порядка предусмотрено, что маневренный фонд формируется путем жилищного строительства или приобретения жилых помещений в государственную собственность Волгоградской области.

На 2015 год запланировано 424 жилых помещения включить в маневренный жилищный фонд региона. Данный показатель выполнен в полном объеме, в то же время степень достижения показателя «Доля предоставленных гражданам жилых помещений маневренного жилищного фонда Волгоградской области от общего числа граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений маневренного жилищного фонда Волгоградской области» составила 66,0%, так как за 2015 год обеспечено жилыми помещениями маневренного фонда 263 человека из 398 нуждающихся граждан.

**13.** Проверкой расходов, направленных на реализацию мероприятия «Обеспечение деятельности казенных учреждений», установлены неэффективные расходы (ст. 34 БК РФ) в общей сумме 2,0 млн. руб., являющиеся следствием:

- отсутствия мер по надлежащей эксплуатации помещений Мингосимущества ВО (в период нахождения имущества в казне), а также ГКУ ВО «УКС» (с момента получения права оперативного управления на них) и не принятия мер Облстроем по побуждению в судебном порядке подрядчика к исполнению гарантийных обязательств по ремонту квартир (0,2 млн. руб.);

- отсутствия надлежащего финансирования учреждения, вследствие чего расходы на оплату судебных расходов, пени и (или) иных санкций за нарушение договорных обязательств, составили 1,4 млн. руб., на оплату пени за несвоевременное исполнение налоговых обязательств - 0,4 млн. рублей.

**14.** Схема территориального планирования не утверждена высшим органом государственной власти, что не позволяет завершить работы по разработке проектов планировки территорий, входящих в состав работ по выполнению государственных контрактов на разработку проектной документации на реконструкцию улично-дорожной сети г. Волгограда в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу в г. Волгограде в 2018 году.

Аудитор В.В. Подгайнов