**УТВЕРЖДЕНО**

постановлением коллегии

контрольно-счетной палаты

Волгоградской области

от 25 мая 2020 г. №5/1

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

***о результатах внешней проверки исполнения в 2019 году Закона Волгоградской области от 07.12.2018 №134-ОД******«Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год.***

1. ***Общие положения.***

Заключение контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП, палата) на отчет Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2019 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) и статьи 44 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» на основании данных внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее ГАБС).

Законом Волгоградской области от 07.12.2018 №134-ОД «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в окончательной редакции) утверждено 34 ГАБС. Функции главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета в 2019 году выполняли комитет финансов Волгоградской области и комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области.

Одновременно с внешней проверкой отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета проведена проверка исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области (далее ТФОМС) за 2019 год. Ее результаты оформлены отдельным заключением.

В рамках внешней проверки отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2019 год палатой проведены камеральные проверки бюджетной отчетности всех ГАБС, утвержденных законом о бюджете. По результатам проведенных проверок (с учетом проверки ТФОМС) оформлено 35 актов, на основании которых подготовлены соответствующие заключения ***(прилагаются).***

Кроме того, в рамках внешней проверки исполнения областного бюджета за 2019 год оформлен 1 акт встречной проверки и направлено 49 запросов в органы государственной власти и государственные учреждения для получения дополнительной информации.

Перечень оформленных актов и запросов приведен в ***приложении №1.***

Из 36 актов, оформленных в ходе внешней проверки исполнения бюджета, на 2 акта представлены замечания (разногласия) и пояснения (комитетом строительства Волгоградской области и комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области). Замечания комитета строительства главным образом касались результатов оценки эффективности реализации подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области», которые были урегулированы в ходе подготовки заключения о результатах проверки. Комитет образования, науки и молодежной политики выразил несогласие с выводом КСП о некачественном планировании закрепленных за ним доходов, который был исключен в ходе подготовки заключения о результатах проверки с учетом того, что комитет направлял в течение года предложения по корректировке доходов в комитет финансов Волгоградской области, однако они не были учтены.

На представленные замечания (разногласия) палатой подготовлены и направлены вышеуказанным комитетам соответствующие заключения.

Общая сумма нарушений, установленных внешними проверками бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2019 год, составила 36546,8 млн. руб., в том числе сумма установленных резервов пополнения доходов и сокращения расходов - 16,6 млн. рублей. Неэффективные расходы установлены в размере 449,8 млн. руб., из которых суммы штрафных и экономических санкций, уплаченных в отчетном году, составили 115,6 млн. руб. (25,7%).

1. ***Общая характеристика исполнения в 2019 году***

***закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».***

***2.1. Анализ макроэкономических условий исполнения***

***областного бюджета в 2019 году.***

Проверке исполнения областного бюджета за 2019 год предшествовал анализ основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к областному бюджету на данный период, и фактически сложившихся по итогам 2018-2019 годов (согласно статистическим данным, имеющимся на момент проведения анализа), результаты которого приведены в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Показатели** | **Данные статистики**  **за 2018 г.** | **Прогноз СЭР на 2019-2021 годы (принято в расчетах к бюджету на 2019 год)** | **Данные статистики за 2019 г.** | **Статистика за 2019 г. к прогнозу СЭР на 2019-2021 годы** | **Статистика за 2019 г. к 2018 г.** | | Валовой региональный продукт (ВРП), млн. руб. | 852028,6 | 902560,0 | 901710\* | 99,9 | 105,8 | | Индекс физического объема ВРП (в сопоставимых ценах), в % к предыдущему году | 99,2 | 101,2 | 101,1\* | х | х | | Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. руб. | 998860,3 | 935000,0 | 1008723,7 | 107,9 | 101,0 | | Индекс промышленного производства, в процентах к предыдущему году | 101,5 | 102,1 | 101,0 | х | х | | Продукция сельского хозяйства, в действующих ценах, млн. руб. | 127975,7 | 135600,0 | 146218,4 | 107,8 | 114,3 | | *Индекс производства продукции сельского хозяйства, в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке* | *96,3* | *109,4* | *107,0* | *х* | *х* | | Оборот розничной торговли, млн. руб. | 389565,0 | 414300,0 | 405017,8 | 97,8 | 104,0 | | *-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке* | *103,4* | *103,0* | *100,0* | *х* | *х* | | Объем платных услуг населению, млн. руб. | 138272,1 | 145700,0 | 147746,9 | 101,4 | 106,9 | | *-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке* | *100,2* | *100,3* | *100,0* | *х* | *х* | | Объем инвестиций в основной капитал в действующих ценах, млн. руб. | 183097,0 | 200600,0 | 199489,5 | 99,4 | 109,0 | | *-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке* | *87,5* | *100,5* | *102,4* | *х* | *х* | | Прибыль прибыльных организаций (по полному кругу организаций), млн. руб. | 107402,4 | 110913,0 | 104338,7 | 94,1 | 97,1 | | *Темп изменения прибыли прибыльных предприятий отчетного периода по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года по сопоставимому кругу организаций, в %* | *169,2* | *х* | *111,2* | *х* | *х* | | Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), в % | 104,3 | 104,3 | 103,0 | х | х | | Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел. **/**среднесписочная численность работающих в экономике по полному кругу организаций (без внешних совместителей), тыс. чел. | 1140,6\*\*/606,2 | 1126,4/- | 1123,2\*/591,4 | 99,7/- | 98,5/97,6 | | Реальные денежные доходы населения в процентах к предыдущему году | 100,1 | 100,7 | 103,0 | х | х | | Среднедушевые денежные доходы населения в месяц (руб.) | 22813,0 | - | 24655,0 | 0,0 | 108,1 | | Среднемесячная номинальная начисленная заработанная плата, руб. | 30894,0 | 32860,0 | 32737,0 | 99,6 | 106,0 | | Реальная заработная плата в % к предыдущему году | 107,3 | 100,8 | 100,8 | х | х | | Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года),% | 0,7 | 0,87 | 0,7 | х | х | | Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года), тыс. чел., | 9,5 | 10,88 | 9,2 | 84,6 | 96,8 | | *к соответствующему. периоду предыдущего года (%)* | *86,8* | - | *97,4* | *х* | *х* | | Экспорт товаров, млн. долл. США | 1933,2 | 1939,5 | 1560,0 | 80,4 | 80,7 | | *к соответствующему периоду предыдущего года в фактических ценах (%)* | *124,5* | *0,0* | *81,3* | *х* | *х* | | Импорт товаров, млн. долл. США | 910,7 | 901,8 | 778,1 | 86,3 | 85,4 | | *к соответствующему периоду предыдущего года в фактических ценах (%)* | *127,2* | *0,0* | *85,8* | *х* | *х* |   \* оценка 2019 года согласно прогнозу СЭР на 2020-2022 годы |
| \*\* предварительные данные по данным Волгоградоблстата |

Из таблицы видно, что по таким показателям социально-экономического развития региона (далее СЭР) как валовой региональный продукт (далее ВРП), среднегодовая численность занятых в экономике и объем инвестиций в основной капитал в действующих ценах на момент составления настоящего заключения статистические данные отсутствуют, в связи с чем фактические значения за 2019 год указаны на уровне оценочных значений, принятых при расчете показателей Прогноза социально-экономического развития Волгоградской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов (далее Прогноз СЭР на 2020-2022 годы).

С учетом фактически сложившихся показателей СЭР можно сделать вывод, что исполнение бюджета Волгоградской области в 2019 году происходило в основном в условиях роста макроэкономических показателей относительно 2018 года. Так, рост отмечен по объему ВРП (оценочно), объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, объему сельскохозяйственной продукции, розничному товарообороту, среднемесячной номинально начисленной заработной плате и другим показателям.

При этом показатель прибыли прибыльных организаций - темп изменения прибыли отчетного периода по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года по сопоставимому кругу организаций снизился и составил 97,1 процента. В результате поступления налога на прибыль организаций в областной бюджет в 2019 году по сравнению с 2018 годом уменьшились с 23954,5 млн. руб. до 23452,6 млн. руб., или на 2,1 процента.

Незначительный рост прибыли получен в 2019 году относительно прошлого года в обрабатывающих производствах - 0,1% (в основном за счет увеличения прибыли при производстве кокса и нефтепродуктов на 8,1% и в производстве пищевых продуктов на 51,5%), снижение прибыли отмечается в сельском хозяйстве (на 7,9%), добыче полезных ископаемых (4,3%), обеспечении электрической энергией, газом и паром (28,7%), ремонте автотранспортных средств и мотоциклов (11,4%).

Рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в действующих ценах составил 101% по отношению к 2018 году. При этом по индексу промышленного производства, характеризующему изменение масштабов производства в сравниваемых периодах, в 2019 году наблюдается снижение темпов роста - в 2018 году этот показатель составлял 101,5%, по итогам 2019 года – 101 процент. Снижение индекса 2019 года в сравнении с 2018 годом произошло по добыче полезных ископаемых и в обрабатывающих производствах.

В 2019 году вырос оборот розничной торговли и объем платных услуг населению в фактических ценах соответственно на 4 и 6,9 процента. При этом в сопоставимой оценке отмечено снижение объема розничной торговли на 3,4%, платных услуг - на 0,2 процента.

Согласно данным Южного таможенного управления Федеральной таможенной службы по внешнеторговому обороту наблюдается снижение на 17,3%, в том числе по экспорту товаров - на (-)373,2 млн. долл. США (-19,3%), по импорту товаров - на (-)132,6 млн. долл. США (-14,6%).

Товарная структура экспорта в основном представлена металлами и изделиями из них (40%), минеральными продуктами  (21,6%), продукцией химической промышленности (23,3%), продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем (10,4%). В 2019 году стоимостные объемы экспорта металлов и изделий из них составили 622,6 млн. долл. США, что на 17,1% меньше объемов 2018 года.

Товарная структура импорта Волгоградской области в основном представлена машинами, оборудованием и транспортными средствами (29,2%), химической продукцией (27,7%), металлами и изделиями из них (22,9%), продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем (9,3%), текстильными изделиями и обувью (4,4%).

В 2019 году увеличилось производство продукции сельского хозяйства в действующих ценах на 14,3%, индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимой оценке составил 107 процентов. На увеличение показателя оказало влияние растениеводство и животноводство. Валовой сбор масличных культур по сравнению с 2018 годом увеличился на 27,3 процента. На конец декабря 2019 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий по расчетам составляло 320,5 тыс. голов (на 6,1% больше по сравнению с соответствующей датой предыдущего года).

По показателям прогноза СЭР на 2020-2022 годы увеличился объем инвестиций в основной капитал в действующих ценах на 9% и в сопоставимой оценке на 14,9 процента.

Уровень инфляции (индекс потребительских цен декабрь к декабрю предыдущего года) в 2019 году составил 103%, что на 1,3 процентных пункта (далее п.п.) ниже, чем в 2018 году (104,3%). Рост цен на продовольственные товары составил за 2019 год 1,6%, непродовольственные товары – 2,9%, услуги населению – 5,1 процента.

Среднемесячная начисленная заработная плата за 2019 год составила 32737 руб. и увеличилась по сравнению с 2018 годом на 6 процентов. Это оказало влияние на увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Волгоградской области на 726,1 млн. руб., или на 2,2% (2019 год – 33737,5 млн. руб., 2018 год – 33011,4 млн. руб.). Вместе с тем реальная заработная плата в процентах к предыдущему году, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, уменьшились на 6,5 процентных пункта.

Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2019 года не изменился по отношению к 2018 году и составил 0,7 процента. Отмечено уменьшение среднесписочной численности работающих в экономике по полному кругу организаций (без внешних совместителей) с 606,2 тыс. чел. в 2018 году до 591,4 тыс. чел. в 2019 году (-2,4%).

Сравнительный анализ показателей 2019 года, принятых в расчетах к бюджету (Прогноз СЭР на 2019-2021 годы), и фактически сложившихся показал, что в отчетном году не обеспечено выполнение ряда показателей СЭР на запланированном уровне.

Так, согласно Прогнозу СЭР на 2019-2021 годы оценочно ожидается, что показатель ВРП за 2019 год составит 901710 млн. руб., что ниже прогнозного значения, принятого в расчетах к бюджету на 2019 год, на 850 млн. руб. (-0,1%), индекс физического объема ВРП (в сопоставимых ценах) по оценке будет снижен на 0,1 процентных пункта.

Также не выполнены прогнозируемые значения по следующим показателям:

-оборот розничной торговли снижен - на 2,2%;

-объем инвестиций в основной капитал в фактических ценах - на 0,6%;

-прибыль прибыльных организаций - на 5,9%;

-среднегодовая численность занятых в экономике - на 0,3%;

-среднемесячная номинальная начисленная заработная плата - на 0,4%;

-экспорт товаров - на 19,6%;

-импорт товаров - на 13,7 процента.

***2.2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета за 2019 год.***

Первоначально областной бюджет на 2019 год был утвержден в декабре 2018 года со следующими основными характеристиками:

-по доходам – 98719 млн. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 26959,4 млн. руб., от негосударственных организаций – 8,8 млн. руб., доходы от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, - 99,2 млн. руб.;

-по расходам – 98719 млн. рублей.

В течение финансового года в первоначально принятый закон о бюджете изменения вносились 5 раз. В окончательной редакции закона (от 05.12.2019 №126-ОД) уточненные показатели областного бюджета утверждены в следующих размерах:

-доходы – 112814,9 млн. руб., что на 14095,9 млн. руб., или на 14,3% больше первоначально утвержденного показателя, из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 38298,5 млн. руб. (+11339,1 млн. руб., или увеличены на 42%), от государственных (муниципальных) организаций – 586,3 млн. руб. (+586,3 млн. руб.), от негосударственных организаций – 9,3 млн. руб. (+0,5 млн. руб.), доходы от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, - 99,2 млн. руб.;

-расходы – 112814,9 млн. руб. (+14095,9 млн. руб. относительно первоначального показателя, или увеличены на 14,3%).

По данным отчета Администрации Волгоградской области фактически в доходы областного бюджета за 2019 год поступило 110417,3 млн. руб., что на 2397,6 млн. руб., или на 2,1% меньше уточненного планового показателя. Расходы областного бюджета исполнены на 107984,3 млн. руб***.***, т. е. на 4830,6 млн. руб., или на 4,3% меньше уточненных бюджетных ассигнований. В результате при планировании областного бюджета на 2019 год бездефицитным фактически он исполнен с профицитом в размере 2433 млн. рублей.

Бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме (-) 2422,7 млн. руб. (превышение погашения над привлечением заемных средств) в то время, как планировалось соответствие поступлений и выбытия источников финансирования дефицита в связи с утверждением бездефицитного бюджета. Основными факторами, повлиявшими на отклонение от плановых назначений, явился отказ от привлечения части кредитов кредитных организаций (за минусом погашения) на 4000 млн. руб., а также привлечение и погашение неутвержденных законом об областном бюджете назначений по финансовым активам за счет средств автономных и бюджетных учреждений в сумме (-) 1646,7 млн. руб. (привлечение средств превысило погашение).

Как и в предыдущих годах, в 2019 году в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета осуществлено привлечение и погашение неутвержденных законом об областном бюджете назначений по строке «Увеличение финансовых активов в собственности субъектов РФ за счет средств организаций, учредителями которых являются субъекты РФ и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах субъектов РФ в соответствии с законодательством РФ». Задолженность перед бюджетными и автономными учреждениями в течение года увеличилась с 807 млн. руб. на начало года до 2453,7 млн. руб. на конец года (средства возвращены комитетом финансов Волгоградской области в феврале-марте 2020 года).

Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета в 2019 году областью не привлекались.

На 01.01.2020 государственный долг Волгоградской области составил 47023,8 млн. руб., что ниже верхнего предела долга, утвержденного законом об областном бюджете, на 4000,0 млн. рублей. В течение 2019 года долг снизился на 4069,4 млн. руб. (-8%).

По отношению к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений государственный долг снизился с 72,7% до 64,6 процента. По рыночным заимствованиям (государственные ценные бумаги и кредиты кредитных организаций) отношение к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений на начало года составляло 40,9%, на конец года - 35,4 процента.

Государственный долг не превышает ограничение, установленное статьей 107 БК РФ на уровне 100% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Кроме того, по соглашениям на получение Волгоградской областью в 2017 году бюджетных кредитов, Волгоградская область обязалась обеспечить на 01.01.2020 долю общего объема государственного долга не более 84% суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, в том числе общую долю рыночных заимствований - не более 50 процентов. Из приведенных выше показателей следует, что на 01.01.2020 принятые Волгоградской областью обязательства выполняются со значительным опережением требуемого уровня.

Согласно сведениям, представленным комитетом финансов Волгоградской области (письмо от 24.04.2020), кредиторская задолженность областного бюджета на 01.01.2020 увеличилась относительно начала 2019 года в 2 раза (с 1287,5 млн. руб. до 2528,9 млн. руб.). При этом просроченная кредиторская задолженность снизилась за отчетный год со 132,2 млн. руб. до 27,1 млн. рублей.

Существенно возросла и дебиторская задолженность в областной бюджет. Так, без учета задолженности по расчетам по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы РФ в части доходов будущих периодов по межбюджетным трансфертам 2020-2022 годов, отраженных получателями межбюджетных трансфертов на счетах в соответствии с требованиями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 №32н (72350 млн. руб.), дебиторская задолженность на 01.01.2020 составила 14835,3 млн. руб., что превысило размер дебиторской задолженности на начало 2019 года в 1,7 раза (8886,8 млн. руб.). Также увеличилась просроченная дебиторская задолженность перед областным бюджетом. Если на 01.01.2019 она составляла 744,3 млн. руб., то на 01.01.2020 составила 840,9 млн. рублей.

Остатки средств на счетах областного бюджета на начало 2020 года составили 221,3 млн. руб. (на 01.01.2019 - 211 млн. руб.), в том числе средств федерального бюджета – 60,9 млн. руб. (на 01.01.2019 - 1079,1 млн. руб.).

Несмотря на наличие остатков средств областного бюджета на начало 2020 года, по данным комитета финансов Волгоградской области на указанную дату имелась текущая кредиторская задолженность по заработной плате по 6 комитетам (их подведомственным казенным учреждениям) на общую сумму 50,7 тыс. рублей. Анализируя задолженность по заработной плате, следует также учитывать, что согласно действующим нормативным правовым актам в консолидированной отчетности субъекта РФ кредиторская задолженность бюджета субъекта РФ, в том числе и по заработной плате отражена только по органам государственной власти, государственным органам и государственным казенным учреждениям, финансируемым из средств бюджета соответствующего субъекта РФ. В целях анализа полной картины с имевшимися задолженностями по заработной плате на 01.01.2020, включая государственные бюджетные и автономные учреждения, палатой была запрошена дополнительная информация в комитете финансов Волгоградской области.

Согласно представленным сведениям задолженность по заработной плате по государственным бюджетным и автономным учреждениям на 01.01.2020 составляла 39120,1 тыс. руб., в том числе 3136,6 тыс. руб. – просроченная (из нее за счет средств областного бюджета – 383,2 тыс. руб.). Задолженность по заработной плате на начало 2020 года имелась у бюджетных и автономных учреждений, подведомственных 15 органам исполнительной власти, в том числе просроченная – по учреждениям 3 комитетов (комитет образования, науки и молодежной политики – 670,3 тыс. руб., комитет физической культуры и спорта – 2382,9 тыс. руб., комитет транспорта и дорожного хозяйства – 83,4 тыс. руб.). По пояснениям комитета финансов, кредиторская задолженность по заработной плате за счет средств областного бюджета (источник – субсидии на госзадание) образовалась только у одного учреждения – ГАУ «Детский санаторно-оздоровительный лагерь «Старт», учредителем которого является комитет образования, науки и молодежной политики Волгоградской области. Причиной данной задолженности явилось блокирование счета, открытого в кредитной организации, службой судебных приставов на основании исполнительных документов, и невозможности оплаты налога на доходы физических лиц. Вместе с тем наличие кредиторской задолженности по заработной плате перед работниками государственных учреждений вне зависимости от источника ее финансирования свидетельствует о нарушениях Трудового кодекса РФ, к которым приводит ненадлежащее исполнение своих обязанностей руководителями данных учреждений и их учредителями.

Относительно возвратов остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов прошлых лет следует отметить, что согласно данным ф.0503324 в 2019 году в федеральный бюджет возвращены остатки неиспользованных средств на сумму 116,5 млн. руб. (для сравнения: в 2018 году – 284 млн. руб.), вместе с тем восстановлено (возвращено) в областной бюджет остатков прошлых лет на 166,6 млн. руб. (в 2018 году – 269,4 млн. руб.). В целом на начало 2020 года остатки неиспользованных целевых средств из федерального бюджета, которые подлежали возврату, составили 62,3 млн. руб., что больше соответствующего показателя на начало 2019 года в 6 раз (10,4 млн. руб.).

***3. Доходы областного бюджета за 2019 год.***

В целом в доходную часть областного бюджета в 2019 году поступило 110417,3 млн. руб. (97,9% от годовых прогнозных назначений), что на 10777,4 млн. руб. (+10,8%) выше соответствующего показателя 2018 года.

Исполнение составило:

-по налоговым доходам – 70948,2 млн. руб. (98,6% от прогнозных назначений), на 2442,7 млн. руб. (+3,6%) выше показателя 2018 года;

-по неналоговым доходам – 1870,7 млн. руб. (99,1%), на 57,9 млн. руб. (+3,2%) выше соответствующего показателя предыдущего года;

-по безвозмездным поступлениям – 37598,4 млн. руб. (96,4%), на 8276,8 млн. руб. (+28,2%) выше соответствующего показателя 2018 года.

***3.1. Анализ исполнения налоговых доходов.***

Данные об исполнении налоговых доходов, доля которых в доходной части областного бюджета в 2019 году составила 64,3% (в 2018 году – 68,8%), по видам налогов и сборов приведены в следующей таблице:

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено бюджетом** | | **Исполнено** | **% исполнения** | | **Отклонения** | |
| **первоначально** | **после уточнений** | **к перв. плану** | **к уточн. плану** | **от перв. плана** | **от уточн. плана** |
| Налог на прибыль организаций | 23 593,3 | 24 935,0 | 23 452,6 | 99,4 | 94,1 | -140,7 | -1482,4 |
| Налог на доходы физических лиц | 22 747,9 | 22 569,0 | 22 479,5 | 98,8 | 99,6 | -268,4 | -89,5 |
| Акцизы | 9 199,7 | 9 572,8 | 9 920,7 | 107,8 | 103,6 | 721 | 347,9 |
| Единый налог по упрощенной системе налогообложения | 4 444,9 | 4 781,9 | 4 803,8 | 108,1 | 100,5 | 358,9 | 21,9 |
| Налог на имущество организаций | 7 773,0 | 7 700,4 | 7 734,0 | 99,5 | 100,4 | -39 | 33,6 |
| Транспортный налог | 1 826,2 | 1 886,6 | 2 047,5 | 112,1 | 108,5 | 221,3 | 160,9 |
| Налог на игорный бизнес | 10,9 | 11,3 | 11,4 | 104,6 | 100,9 | 0,5 | 0,1 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за природные ресурсы | 79,4 | 180,4 | 183,1 | в 2,3 раза | 101,5 | 103,7 | 2,7 |
| Госпошлина | 318,9 | 294,8 | 313,8 | 98,4 | 106,4 | -5,1 | 19 |
| Задолженность по отмененным налогам | 0,1 | 1,8 | 1,8 | в 18 раз | 100,0 | 1,7 | 0,0 |
| **Итого налоговые доходы** | **69 994,3** | **71 934,0** | **70 948,2** | **101,4** | **98,6** | **953,9** | **-985,8** |

Из приведенных в таблице данных видно, что первоначально прогнозные назначения по налоговым доходам были утверждены в размере 69994,3 млн. руб., в течение года при внесении поправок в областной бюджет они увеличены до 71934 млн. руб., или на 1939,7 млн. руб. (+2,8%). Уточненный план по налоговым доходам не выполнен на 985,8 млн. руб., или на 1,4 процента.

Не исполнены прогнозные показатели по налогу на прибыль организаций - на 1482,4 млн. руб., по налогу на доходы физических лиц - на 89,5 млн. руб., что обусловлено снижением поступлений от крупных налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в отдельных сферах (обрабатывающие производства; профессиональная, научная и техническая деятельность; строительство; финансовая и страховая деятельность), а также от организаций, входящих в состав консолидированных групп налогоплательщиков, предоставлением налогоплательщиками уточненных налоговых деклараций по налогу «к уменьшению».

Наибольшее перевыполнение прогнозируемых доходов сложилось по акцизам - на 347,9 млн. руб. (в основном за счет перевыполнения поступлений доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо - на 385,3 млн. руб.) и транспортному налогу - на 160,9 млн. руб. (по транспортному налогу с физических лиц - 158,1 млн. руб., транспортному налогу с организаций - 2,8 млн. руб.).

По сравнению с 2018 годом в отчетном году налоговых доходов поступило больше на 2442,7 млн. руб. (+3,6 %) в основном за счет увеличения поступлений по акцизам - на 1507 млн. руб. (+17,9%), налогу на доходы физических лиц - на 1416,9 млн. руб. (+6,7%), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - на 292,2 млн. руб. (+6,5%), транспортному налогу – на 188,1 млн. руб. (+10,1%), налогу за пользование природными ресурсами – на 93,8 млн. руб. (+5%)

***3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов.***

Первоначально бюджетные назначения по неналоговым доходам на 2019 год планировались в сумме 1657,4 млн. руб., в течение года они были увеличены на 230,2 млн. руб. (+13,9%), т. е. до 1887,6 млн. рублей.

Фактически неналоговые доходы исполнены на 1870,7 млн. руб., или на 16,9 млн. руб. (-0,9%) меньше бюджетных назначений, что в основном связано с невыполнением прогнозных показателей по штрафам, санкциям, возмещению ущерба - на 29 млн. руб., или на 2%, доходам в виде арендной платы за имущество - на 1,2 млн. руб. (-7%), платежам при пользовании природными ресурсами - на 3,7 млн. руб. (-4,7%).

Наибольшее перевыполнение прогнозных назначений сложилось по доходам в виде арендной платы за землю - на 3 млн. руб. (+7,2%) и по доходам от платных услуг - на 12,3 млн. руб. (+6,8%).

***3.3. Безвозмездные поступления из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, от государственных организаций.***

Безвозмездные поступления в доходную часть областного бюджета в 2019 году составили 37598,4 млн. руб., или 96,4% от утвержденных бюджетных назначений и на 8276,8 млн. руб. (+28,2%) выше поступлений 2018 года, в том числе:

-дотации – 13690,2 млн. руб. (100% от годовых прогнозных назначений), или меньше на 667 млн. руб. по сравнению с прошлым годом за счет дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели (-1955,1 млн. руб.);

-субсидии – 10795,5 млн. руб. (93,4%), или на 3973,9 млн. руб. выше уровня предыдущего года;

-субвенции – 5188,1 млн. руб. (93,6%), или на 958,7 млн. руб. выше уровня 2018 года;

-иные межбюджетные трансферты – 7041,6 млн. руб. (93,9%), или на 2926 млн. руб. выше уровня прошлого года;

-прочие безвозмездные поступления – 0,2 млн. руб. (перевыполнены в 259 раз), или на 0,03 млн. руб. выше уровня прошлого года;

-безвозмездные поступления от государственных организаций – 554 млн. руб. (94,5%), в прошлом году аналогичные поступления отсутствовали;

-безвозмездные поступления от негосударственных организаций – 130,5 млн. руб. (перевыполнены в 14 раз), что на 114 млн. руб. выше уровня предыдущего года;

-доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 318,8 млн. руб. (перевыполнены в 3,2 раза), или на 251 млн. руб. выше уровня прошлого года;

-возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет - (-)120,5 млн. руб. (бюджетные назначения не планировались), или на 166,1 млн. руб. выше уровня предыдущего года.

***3.4. Администрирование доходов областного бюджета.***

Обязанность администрирования закрепленных доходов возложена на администраторов доходов статьей 160.2 БК РФ. Перечень главных администраторов доходов областного бюджета – органов государственной власти Волгоградской области на 2019 год утвержден приложением 5 к закону об областном бюджете на 2019-2021 годы.

Внешними проверками годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета установлен ряд нарушений и недостатков, допускаемых как ГАБСами при администрировании закрепленных за ними доходов, так и финансовым органом, ответственным за организацию исполнения бюджета в целом.

Так, при анализе выполнения бюджетных назначений по доходам, закрепленным за ***комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области***, установлено, что по отдельным источникам доходов отклонение фактического исполнения от плановых назначений составило более 10 процентов. Например, прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ превысили прогнозные показатели в 5 раз, доходы бюджетов субъектов РФ от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет – в 14 раз и т. д. При этом комитет образования, науки и молодежной политики вносил соответствующие предложения по корректировке доходов в части источников, закрепленных за ним, в комитет финансов Волгоградской области. Однако последним указанные предложения при внесении поправок в закон о бюджете не учтены.

Аналогичная ситуация сложилась с выполнением прогнозных поступлений по закрепленным доходам ***в комитете социальной защиты населения Волгоградской области, комитете культуры Волгоградской области, комитете физической культуры и спорта Волгоградской области*** и у некоторых других администраторов доходов.

В отдельных случаях значительные отклонения фактических поступлений доходов от плановых показателей объясняются их некорректным прогнозированием.

Например, при анализе исполнения закрепленных видов доходов ***комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области*** (далее КУГИ) установлено существенное перевыполнение доходов по прочим поступлениям от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба (за счет неосновательного обогащения и пени). Исполнение их составило 13,6 млн. руб. при уточненном прогнозе (в ноябре 2019 года) 7,3 млн. руб., т. е. почти в 2 раза превысило прогнозный показатель. Согласно пояснительной записке комитета указанные доходы не прогнозировались, поскольку носят разовый характер. Вместе с тем проверкой установлено, что согласно сведениям о дебиторской задолженности задолженность по названным доходам на 01.01.2019 составляла 53,1 млн. руб., на 01.01.2020 - 48,1 млн. руб., фактические поступления в 2018 году составили 13,7 млн. руб. (сумма, практически совпадающая с поступлениями отчетного года), что может свидетельствовать о некорректном их прогнозировании на 2019 год.

Кроме этого, при проверке КУГИ установлено, что по 14 должникам задолженность по арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности Волгоградской области, образовавшаяся в период 2018 года - 1 полугодия 2019 года и числящаяся на 01.01.2020 в сумме 1628 тыс. руб., а также пени по ней в судебном порядке не взыскивались, т. е. комитетом не в полной мере выполнены полномочия администратора доходов, предусмотренные пунктом 2 статьи 160.1 БК РФ. В ходе внешней проверки в судебные органы были направлены исковые заявления на сумму 305 тыс. руб., что составляет лишь 18,7% от имеющейся задолженности. Таким образом, взыскание указанной задолженности является резервом поступлений доходов в областной бюджет.

Некорректное планирование доходов отмечено также ***по комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области,*** у которого по 6 видам закрепленных доходов перевыполнение прогнозируемых показателей составило от 6,2% до 4,5 раз. Причем если по отдельным из них комитет объясняет сложившиеся отклонения заявительным характером обращений (госпошлина, платежи при пользовании природными ресурсами, административные платежи), то по таким видам доходов, например, как доходы от продажи материальных и нематериальных активов данное объяснение не может рассматриваться как обоснованное, так как подобные доходы являются планируемыми.

Некачественное планирование доходов отмечено и внешней проверкой ***комитета культуры Волгоградской области***, у которого по отдельным видам закрепленных доходов перевыполнение плановых показателей составило до 13,7 раза.

В соответствии со Стандартом финансового контроля КСП отклонение прогнозных и фактических поступлений, превосходящее 10% как в положительную, так и в отрицательную сторону, полученное при анализе результата, следует расценивать как некачественное планирование.

Следует отметить, что у комитета культуры по состоянию на 01.06.2019 исполнение прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ и исполнение по денежным взысканиям, налагаемым в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, превысило плановые назначения в 6,1 раза и в 3,2 раза соответственно. Однако соответствующие предложения по корректировке указанных доходов на 2019 год комитетом культуры в комитет финансов Волгоградской области не были направлены, что свидетельствует о некачественном планировании главным администратором закрепленных доходов. Кроме того, несвоевременное заключение договоров подведомственными учреждениями комитета в части компенсации расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества (были заключены только в ноябре отчетного года), также послужило причиной некачественного планирования поступления доходов в течение года.

Пунктом 55 Инструкции №191н установлено, что главным администратором доходов бюджета в графе 4 раздела 1 «[Доходы](consultantplus://offline/ref=595E4622ADD569A2A5E1342541C5A7589B6C88758394DFB93672522EE7A90639C15E0FB9B28434798E3B9FC79703E95AB345591E793A1CCDwDH9I) бюджета» формы 0503127 отражаются годовые объемы утвержденных законом о бюджете плановых (прогнозных) показателей по закрепленным за ним доходам бюджета на основании данных счета 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения».

Согласно пунктам 324-325 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее Приказ №157н), счет 150400000 предназначен для учета главными администраторами доходов бюджетов данных по прогнозным (плановым) показателям доходов (поступлений) бюджетов на соответствующий финансовый год (их изменениям).

Представленная к проверке главная книга ***комитета жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области*** не содержала счета 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения». Вместе с тем приложением 1 «Прогноз поступления по налогам, сборам, платежам и поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ в областной бюджет» к закону о бюджете на 2019 год утверждены следующие объемы безвозмездных поступлений, главным администратором которых является комитет:

-субсидии на сокращение доли загрязненных сточных вод – 849,6 млн. руб.;

-субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения – 112,5 млн. руб.;

-субсидии на реализацию программ формирования современной городской среды – 791,9 млн. руб.;

-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителям Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной среды – 75 млн. рублей.

В нарушение пункта 55 Инструкции №191н и пунктов 324-325 Приказа №157н комитетом не отражены утвержденные бюджетные назначения по доходам на общую сумму 1829 млн. руб. в графе 4 раздела «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127), а также в графе 3 формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

Фактически доходы, закрепленные за комитетом, за 2019 год составили 1958,8 млн. рублей. При этом основную долю в поступивших доходах (1872,7 млн. руб., или 95,6%) составили субсидии из федерального бюджета*.*

Отсутствие плановых назначений по закрепленным доходам в бюджетной отчетности комитета свидетельствует о ненадлежащем выполнении комитетом полномочий главного администратора доходов, установленных статьей 160.2 БК РФ.

***4. Расходы областного бюджета за 2019 год.***

Расходы областного бюджета за 2019 год исполнены на 107984,3 млн. руб., или на 95,7% от уточненных ассигнований, утвержденных в законе о бюджете.

По разделам функциональной классификации расходов областного бюджета исполнение сложилось следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Код*** | ***Раздел*** | ***Утверждено бюджетом*** | | | ***Фактически исполнено*** | | | ***Отклонение*** | |
| ***сумма,***  ***млн. руб.*** | ***доля, %*** | ***сумма,***  ***млн. руб.*** | | ***доля, %*** | ***сумма,***  ***млн. руб.*** | | ***%*** |
|  | ***Расходы бюджета - ИТОГО*** | ***112 814,9*** | ***100,0*** | ***107 984,3*** | | ***100,0*** | ***-4 830,6*** | | ***-4,3*** |
| **0100** | Общегосударственные вопросы | 5 489,5 | 4,9 | 4 835,1 | | 4,5 | -654,4 | | -11,9 |
| **0200** | Национальная оборона | 46,2 | 0,0 | 62,3 | | 0,1 | 16,1 | | 34,8 |
| **0300** | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 180,4 | 1,1 | 1 03657,6 | | 1,0 | -144,8 | | -12,3 |
| **0400** | Национальная экономика | 23 335,7 | 20,7 | 22 096,7 | | 20,5 | -1 239,0 | | -5,3 |
| **0500** | Жилищно-коммунальное хозяйство | 4 253,1 | 3,8 | 3 670,6 | | 3,4 | -582,5 | | -13,7 |
| **0600** | Охрана окружающей среды | 1 948,9 | 1,7 | 1 613,8 | | 1,5 | -335,1 | | -17,2 |
| **0700** | Образование | 24 862,8 | 22,0 | 23 803,0 | | 22,0 | -1 059,8 | | -4,3 |
| **0800** | Культура, кинематография | 1 513,9 | 1,3 | 1 386,7 | | 1,3 | -127,2 | | -8,4 |
| **0900** | Здравоохранение | 11 070,2 | 9,8 | 10 772,5 | | 10,0 | -297,7 | | -2,7 |
| **1000** | Социальная политика | 31 360,5 | 27,8 | 30 679,1 | | 28,4 | -681,4 | | -2,2 |
| **1100** | Физическая культура и спорт | 1 396,6 | 1,2 | 1 450,1 | | 1,3 | 53,5 | | 3,8 |
| **1200** | Средства массовой информации | 103,2 | 0,1 | 103,4 | | 0,1 | 0,2 | | 0,2 |
| **1300** | Обслуживание государственного и муниципального долга | 2 483,5 | 2,2 | 2 446,4 | | 2,3 | -37,1 | | -1,5 |
| **1400** | Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований | 3 770,4 | 3,4 | 4 029,0 | | 3,6 | 258,6 | | 6,9 |

Из приведенных в таблице данных видно, что при неисполнении плановых расходов областного бюджета в целом на 4,3% по некоторым разделам расходы не исполнены существенным образом. Так, по разделу «Охрана окружающей среды» расходы не исполнены на 17,2%, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 13,5%, по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 12,3 процента. При этом по отдельным разделам предусмотренные в законе о бюджете ассигнования превышены. Например, по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера…» - на 6,9%, по разделу «Физическая культура и спорт» - на 3,8 процента.

Сравнительный анализ расходов 2019 года с расходами 2018 года показал, что при росте расходов в целом на 11,5% по отдельным разделам расходы увеличились более значительно (по разделу «Национальная экономика» - на 26,4%, по разделу «Охрана окружающей среды» - в 2,2 раза, по разделу «Здравоохранение» - на 38,4%), по другим разделам, наоборот, сократились (по разделу «Культура, кинематография» - на 25,9%, разделу «Физическая культура и спорт» - на 10,5%), что видно из следующей таблицы:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Код*** | ***Раздел*** | ***Исполнено за 2018 год*** | ***Исполнено за 2019 год*** | ***Отклонение*** | |
| ***млн. руб.*** | ***%*** |
|  | ***Расходы бюджета – ИТОГО*** | ***96 827,2*** | ***107 984,3*** | ***11 157,1*** | ***11,5*** |
| **0100** | Общегосударственные вопросы | 4 284,7 | 4 835,1 | 550,4 | 12,9 |
| **0200** | Национальная оборона | 59,0 | 62,3 | 3,2 | 5,5 |
| **0300** | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 050,7 | 1 035,6 | -15,1 | -1,4 |
| **0400** | Национальная экономика | 17 485,7 | 22 096,7 | 4 610,9 | 26,4 |
| **0500** | Жилищно-коммунальное хозяйство | 3 368,0 | 3 670,6 | 302,6 | 9,0 |
| **0600** | Охрана окружающей среды | 731,5 | 1 613,8 | 882,3 | в 2,2 р. |
| **0700** | Образование | 23 324,5 | 23 803,0 | 478,5 | 2,0 |
| **0800** | Культура, кинематография | 1 872,2 | 1 386,7 | -485,4 | -25,9 |
| **0900** | Здравоохранение | 7 786,6 | 10 772,5 | 2 985,9 | 38,4 |
| **1000** | Социальная политика | 28 406,2 | 30 679,1 | 2 272,9 | 8,0 |
| **1100** | Физическая культура и спорт | 1 620,5 | 1 450,1 | -170,5 | -10,5 |
| **1200** | Средства массовой информации | 95,3 | 103,4 | 8,1 | 8,5 |
| **1300** | Обслуживание государственного и муниципального долга | 2 690,5 | 2 446,4 | -244,1 | -9,1 |
| **1400** | Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципальных образований | 4 051,7 | 4 029,0 | -22,7 | -0,6 |

Исполнение расходов в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета за 2019 год приведено ***в приложении №2*** к настоящему заключению. Из приложения видно, что при среднем проценте исполнения расходов на 95,7% по ряду главных распорядителей ассигнования, утвержденные в законе о бюджете, не исполнены гораздо в большем размере. Например, по комитету по управлению государственным имуществом исполнение составило всего 37,8%, по комитету строительства - 75,1%, комитету промышленности и торговли – 80,3% и т. д. При этом по отдельным ГРБС фактическое исполнение превысило бюджетные ассигнования. В их числе комитет физической культуры и спорта (124,9%), комитет по труду и занятости населения (106,9%), комитет финансов (103,3%) и некоторые другие.

В каждом конкретном случае указанное неисполнение бюджетных ассигнований либо, наоборот, их превышение обусловлено различными причинами, которые более подробно изложены в соответствующих разделах настоящего заключения.

Общим же для всех случаев является возможность корректировки в ходе исполнения бюджета текущего финансового года финансовым органом сводной бюджетной росписи под конкретные расходы без внесения соответствующих изменений в закон о бюджете, что предусмотрено статьей 217 БК РФ и Законом Волгоградской области «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

В ходе внешней проверки исполнения областного бюджета за 2019 год палатой, как и в предыдущие годы, проведено сопоставление бюджетных ассигнований по расходам, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств окончательной редакцией закона о бюджете, с показателями сводной бюджетной росписи, отраженными в годовой бюджетной отчетности ГРБС ***(приложение №3).***

Из приложения следует, что в минувшем году по всем без исключения главным распорядителям средств областного бюджета показатели сводной бюджетной росписи на конец года не соответствовали последней редакции закона о бюджете. При этом отклонения бюджетной росписи отмечены как в сторону увеличения, так и в сторону снижения относительно утвержденного бюджета. Общая сумма увеличения расходов сводной бюджетной росписи по сравнению с предусмотренными в законе о бюджете составила 1171,4 млн. руб., сумма сокращения расходов – 1377,2 млн. рублей. Таким образом, расходы на сумму 2548,6 млн. руб. осуществлены в отчетном году по решениям финансового органа в соответствии с полномочиями, предоставленными ему БК РФ и законом о бюджетом процессе Волгоградской области, без внесения изменений в закон об областном бюджете (для сравнения: в 2018 году такие расходы составили 3582,3 млн. руб., в 2017 году – 8894 млн. руб.). Из приведенной динамики следует, что сумма расходов областного бюджета, производимых по самостоятельным решениям финоргана, из года в год сокращается, что, по мнению КСП, является положительным фактором при исполнении бюджета, способствует его открытости и подконтрольности со стороны законодательного (представительного) органа Волгоградской области.

***Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы».***

Расходы по разделу исполнены в 2019 году на 4835,1 млн. руб., что составило 88,1% от уточненных бюджетных ассигнований и 112,8% к аналогичным расходам предыдущего года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование ГРБС*** | ***Общегосударственные вопросы*** | | | | |
| ***факт***  ***2018 г.*** | ***план***  ***2019 г.*** | ***факт***  ***2019 г.*** | ***исполнено, %*** | ***сравнение с 2018 г., %*** |
| Волгоградская областная Дума | 254,9 | 271,0 | 262,5 | 96,8 | 103,0 |
| Управление делами Администрации | 1 028,9 | 1 010,5 | 958,4 | 94,8 | 93,1 |
| Аппарат Губернатора | 285,7 | 312,9 | 313,2 | 100,1 | 109,6 |
| Комитет юстиции | 601,2 | 770,6 | 685,8 | 89,0 | 114,1 |
| Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения | 1,5 | 0,0 | 0,0 | х | х |
| Комитет строительства | 2,3 | 36,7 | 63,0 | 171,8 | в 27 р. |
| Комитет по делам национальностей и казачества | 52,3 | 43,2 | 46,0 | 106,5 | 88,0 |
| Комитет культуры | 85,7 | 88,2 | 85,2 | 96,6 | 99,5 |
| Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики | 173,6 | 211,2 | 184,5 | 87,4 | 106,3 |
| Комитет по управлению государственным имуществом | 138,7 | 165,9 | 156,4 | 94,3 | 112,8 |
| Комитет экономической политики и развития | 769,9 | 983,6 | 902,5 | 91,7 | 117,2 |
| Представительство Волгоградской области в городе Москве | 35,3 | 38,4 | 34,8 | 90,6 | 98,7 |
| Комитет финансов | 342,4 | 630,0 | 291,7 | 46,3 | 85,2 |
| Контрольно-счетная палата | 79,6 | 88,7 | 83,3 | 93,9 | 104,6 |
| Избирательная комиссия | 194,9 | 419,6 | 365,6 | 87,1 | в 1,8 р. |
| Комитет информационных технологий | 90,6 | 119,7 | 105,5 | 88,1 | 116,4 |
| Комитет образования, науки и молодежной политики | 25,9 | 26,1 | 25,8 | 98,9 | 99,6 |
| Комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок | 92,1 | 98,0 | 96,0 | 97,9 | 104,2 |
| Комитет транспорта и дорожного хозяйства | 29,3 | 175,0 | 175,0 | 100,0 | в 5,9 р. |
| **ИТОГО:** | **4 284,7** | **5 489,5** | **4 835,1** | **88,1** | **112,8** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

При внешней проверке бюджетной отчетности ***комитета юстиции Волгоградской области*** установлено, что в 2019 году комитетом осуществлены расходы в размере 7,2 млн. руб. по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на создание и содержание ГКУ «Дирекция по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Волгоградской области» (далее ГКУ «Дирекция»), которое осуществляет мероприятия по материально-техническому и информационному обеспечению деятельности мировых судей Волгоградской области. ГКУ «Дирекция» создано в соответствии с постановлением Администрации Волгоградской области от 12.08.2019 №400, его штатная численность утверждена в количестве 279 единиц. При этом штатная численность комитета в течение 2019 года сократилась на 210 единиц в связи с созданием ГКУ «Дирекция» и переводом в него работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности мировых судей.

В этой связи необходимо отметить, что согласно статье 18 БК РФ бюджетная классификация РФ является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, используемой для ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Определение порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, а также присвоение кодов составным частям бюджетной классификации РФ, которые являются едиными для бюджетов бюджетной системы РФ, осуществляются Министерством финансов РФ.

Согласно части 15 пункта 18.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н (далее Порядок), отнесение расходов на финансовое обеспечение выполнения функций государственными учреждениями осуществляется по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов исходя из осуществляемых указанными учреждениями функций. В соответствии с частью 5 пункта 18.2.1 указанного Порядка расходы на обеспечение деятельности федеральных судов, судов субъектов РФ и их аппаратов, расходы на развитие судебной системы России подлежат отражению по подразделу 0105 «Судебная система». По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам данного раздела классификации расходов бюджетов (часть 19 пункта 18.2.1 Порядка).

Таким образом, планирование и исполнение расходов на обеспечение выполнения функций учреждением по обеспечению деятельности мировых судей по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» является нарушением положений статьи 18 БК РФ, пунктов 18.1, 18.2.1 Порядка и свидетельствует о несоблюдении принципа прозрачности бюджета, который заключается в стабильности и (или) преемственности бюджетной классификации РФ, а также обеспечении сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (часть 5 статьи 36 БК РФ).

***Аппарат Губернатора Волгоградской области*** (далее Аппарат), расходы на функционирование которого отражаются по разделу «Общегосударственные вопросы», является соисполнителем госпрограммы «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области», ответственным за мероприятие «передача Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий Волгоградской области по составлению протоколов об административных правонарушениях». В отчетном году данное мероприятие не исполнялось в связи с отсутствием заключенного соглашения о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях. В результате планируемые на эти цели бюджетные ассигнования в сумме 1,5 млн. руб. не использованы.

По пояснениям Аппарата работа по заключению указанного соглашения ведется с 2015 года. Проект соглашения неоднократно направлялся в Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России (далее ГУОООП МВД России) для рассмотрения и согласования, однако ГУОООП МВД России не согласно с размером финансирования, определенным в соглашении.

В 2019 году отмечено существенное снижение дебиторской задолженности Аппарата - на 17,6 млн. руб., что объясняется списанием на забалансовый счет сомнительной дебиторской задолженности по административным штрафам, вынесенным территориальными административными комиссиями Волгоградской области за период с 2010 по 2016 годы. На 01.01.2020 дебиторская задолженность Аппарата составила 4,7 млн. руб., наибольший удельный вес в ней (87,3%), по-прежнему, составляет задолженность по административным штрафам.

Как установлено внешней проверкой бюджетной отчетности ***Представительства Волгоградской области в г. Москве*** (далее Представительство), учетная политика Представительства не соответствует требованиям Федерального стандарта СГС «Учетная политика», что является нарушением пункта 1 части 6 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее Закон о бухгалтерском учете) и повлекло за собой значительное количество нарушений ведения бухгалтерского учета и составления форм бюджетной (финансовой) отчетности.

Так, в нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н), Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета.., утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н (далее Инструкции №157н), Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16.12.2010 №174н (далее Инструкции №162н), Представительством допущено 7 случаев искажения форм бюджетной отчетности, которые относятся к грубым нарушениям правил бухгалтерского учета, но были исправлены в ходе проверки.

Помимо этого в нарушение пункта 1 статьи 10 и пункта 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете в Представительстве не велся такой регистр бухгалтерского учета как журнал по прочим операциям (ф. 0504071), данные которого необходимы для подтверждения обоснованности изменения показателей вступительного баланса на начало нового финансового года; произведено некорректное исправление ошибок прошлых лет, что привело к искажению информации об активах 2019 года на сумму 1,2 млн. руб.; не учтены в бюджетном учете и не отражены на забалансовом счете «Имущество, полученное в пользование» неисключительные лицензионные права пользования программным обеспечением стоимостью 120,9 тыс. руб. и т. д.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам Представительства исполнены в сумме 34,8 млн. руб., или на 89 процента. При этом основными причинами неисполнения явились экономия по расходам на общую сумму 1,1 млн. руб. и невостребованность бюджетных средств на сумму 3 млн. руб., что свидетельствует о некачественном выполнении Представительством полномочий ГРБС, определенных [пунктом 1 статьи 158](consultantplus://offline/ref=C82DB216BDAE6AE2AA32577461969F310D8E46766B21FBCE572B018F88AF98296CD661666A692827CC1ECECDBF935969FC6498A3544FwFE7G) БК РФ, в части обоснования требуемых бюджетных ассигнований.

Не в полной мере выполнены Представительством и полномочия, предусмотренные пунктами 1 и 2 статьи 160.1 БК РФ, - по взысканию задолженности прошлых лет и прогнозированию доходов при составлении проекта бюджета.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что по итогам внешней проверки за 2018 год по Представительству также было установлено значительное количество нарушений требований бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности, в том числе грубых, за которые ответственное должностное лицо было привлечено к административной ответственности. По мнению КСП, систематические нарушения, допускаемые Представительством, могут свидетельствовать, в том числе о формальном подходе к проведению мероприятий внутреннего финансового аудита и об их низком качестве.

При проверке ***комитета экономической политики и развития Волгоградской области*** палатой установлено значительное количество нарушений требований ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, допущенных подведомственным комитету учреждением ГАУ «Мой бизнес», в том числе в части неотражения стоимости приобретенных неисключительных прав на программные продукты в размере 469,2 тыс. руб., просроченной дебиторской задолженности по страховым взносам на 29,7 тыс. руб., излишнего отражения в виде долгосрочной дебиторской задолженности по начисленным доходам будущих периодов в сумме 66,3 млн. руб., занижения суммы принятых обязательств по контрактам и обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов, соответственно на 2,2 млн. руб. и 3,3 млн. руб., неотражения суммы принятых обязательств на 2020 год по субсидии на иные цели на 10,5 млн. руб. и плановых назначений по субсидии на госзадание по обязательствам финансовых годов, следующих за отчетным годом, на 66,3 млн. рублей. В ходе проверки уточненные (исправленные) формы бухгалтерской отчетности представлены в комитет финансов Волгоградской области.

Также проверкой выявлены недостатки в работе ГАУ «Мой бизнес» с задолженностями. Так, в течение 2019 года ГАУ «Мой бизнес» не принимались меры по взысканию дебиторской задолженности в виде излишне уплаченных страховых взносов в связи с временной нетрудоспособностью и материнством (возврату средств налоговым органом) в сумме 29,7 тыс. руб., не направлялись письма в правоохранительные органы и арендатору ООО «Феникс Энтерпрайз» по вопросу возврата компьютера, конфискованного у последнего еще в 2015 году. При проведении инвентаризации в 2019 году ГАУ «Мой бизнес» не рассматривался вопрос списания задолженности с балансового учета по восьми арендаторам с общей задолженностью в размере 336,6 тыс. руб., по которой прошел срок исковой давности и т. д.

Учитывая значительное количество нарушений в бухгалтерской отчетности ГАУ «Мой бизнес», КСП рекомендовала комитету перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2020 год провести обучение должностных лиц учреждения, ответственных за ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Комитетом, как главным распорядителем бюджетных средств, не разработан порядок списания с забалансового учета задолженности казенного учреждения, невостребованной кредиторами, чем не соблюден пункт 371 Инструкции №157н. В результате подведомственным комитету учреждением ГКУ «МФЦ» не списана задолженность в размере 7,2 тыс. руб. ликвидированной в 2017 году организации.

По причине недоведения в полном объеме бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, достаточных для обеспечения деятельности ГКУ «МФЦ», учреждением произведены расходы по оплате судебных издержек, пени, государственной пошлины и штрафов на общую сумму 348,4 тыс. руб., что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

В ходе проверки бюджетной отчетности ***Управления делами Администрации Волгоградской области*** (далее Управление делами) наибольшее количество нарушений установлено в отчетности подведомственных ему учреждений - ГБУ «Исполнительная дирекция Администрации Волгоградской области» (далее ГБУ «Исполнительная дирекция») и ГКУ «Дирекция по материально-техническому и хозяйственному обеспечению Администрации Волгоградской области» (далее ГКУ «МТХО»).

Так, ГБУ «Исполнительная дирекция» отразило в справке к балансу (ф.0503730) и в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503768) на 01.01.2019 по забалансовому счету «Имущество, полученное в пользование» стоимость движимого имущества по приносящей доход деятельности с отрицательным значением (-)8,8 млн. руб. и по государственному заданию 12,4 млн. руб., не подлежащих отражению (нарушен пункт 21 Инструкции №33н). Как показала проверка КСП, причиной указанного нарушения послужило неотражение в регистрах бухгалтерского учета по приносящей доход деятельности в предыдущие годы стоимости 4-х объектов движимого имущества общей стоимостью 12,4 млн. руб. на основе первичных документов, чем не были соблюдены требования статьи 10 Федерального закона о бухгалтерском учете.

При заполнении ГБУ «Исполнительная дирекция» Сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503768) по приносящей доход деятельности допущено искажение показателей активов на 7,1 млн. руб. в результате отражения стоимости прав пользования активами (17 транспортными средствами) по стоимости имущества, а не по справедливой стоимости арендных платежей, чем не соблюдены требования пункта 67.3 Инструкции №174н и пункта 26 Федерального стандарта «Аренда» (далее ФС «Аренда»).

В ходе проверки вышеуказанные нарушения устранены. В связи с представлением уточненных (исправленных) форм отчетности в комитет финансов Волгоградской области до принятия им бюджетной отчетности должностные лица ГБУ «Исполнительная дирекция» освобождены от административной ответственности за грубые нарушения бухгалтерского учета на основании пункта 6 примечаний к статье 15.15.6 КоАП РФ.

Также в нарушение пункта 26 ФС «Аренда» и пункта 68 Инструкции №33н ГБУ «Исполнительная дирекция» в 2019 году на счете 011100000 «Права пользования активами» и в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503768) не отражены права пользования автомобилем RENAULT DUSTER по справедливой стоимости арендных платежей, полученным по договору безвозмездного пользования от МУ «Автохозяйство Волгограда». Указанный автомобиль числится на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» стоимостью 737,7 тыс. рублей.

Показатели государственного задания ГБУ «Исполнительная дирекция» в отчетном году перевыполнены. Недофинансирование субсидии на выполнение госзадания, числящееся в Управлении делами в виде кредиторской задолженности, составило 11,6 млн. рублей. При этом кредиторская задолженность учреждения по субсидии на 01.01.2020 составила 1,6 млн. руб., т. е. на 10 млн. руб. меньше объема недофинансирования, что при выполнении государственного задания в полном объеме может указывать на недостаточно обоснованный размер норматива затрат на его выполнение.

С целью эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на финансовое обеспечение государственного задания ГБУ «Исполнительная дирекция», КСП рекомендовала Управлению делами:

-провести анализ обоснованности норматива затрат на выполнение государственных услуг, оказываемых учреждением, и при необходимости внести в него изменения;

-ввиду перевыполнения учреждением показателей государственного задания и отсутствия у него кредиторской задолженности на его исполнение в сумме 10 млн. руб. откорректировать кредиторскую задолженность Управления делами перед учреждением на указанную сумму, сложившуюся в связи с недофинансированием госзадания.

ГКУ «МХТО» не обеспечило в учете и отчетности отражение достоверной стоимости здания по ул. 25-летия Октября, д.1 (площадью 1648,7 кв.м.), полученного по договору безвозмездного пользования от ГУ МВД РФ по Волгоградской области, во исполнение требований пункта 18 раздела II Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 №256н. По пояснениям ГКУ «МХТО» фактически данный объект не используется и услуги по его содержанию не оплачиваются. При этом возврат его ГУ МВД РФ по Волгоградской области не осуществлен.

В связи с невыполнением учреждениями, подведомственными Управлению делами, своих обязательств дополнительные расходы областного бюджета в виде оплаты пеней, штрафов за нарушение сроков оплаты, процентов за пользование чужими денежными средствами, оплату услуг представителя в суде, оплату госпошлины, неустойки составили 766,3 тыс. руб., что не согласуется с принципом эффективности бюджетных средств, предусмотренным статьей 34 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в числе прочих отражены расходы ***комитета строительства Волгоградской области*** на уплату административных штрафов органов судебных приставов за неисполнение решений судов о предоставлении квартир детям-сиротам в сумме 62,9 млн. рублей.

Кредиторская задолженность комитета по указанным штрафам снизилась за 2019 год со 131,8 млн. руб. до 27 млн. руб., что обусловлено частично оплатой штрафов, частично списанием с бухгалтерского учета задолженности в связи с истечением срока давности для взыскания штрафов (на сумму 57,3 млн. руб.). Вместе с тем в 2019 году судебными приставами начислены новые штрафы, которые составили 15,4 млн. рублей.

Проверкой консолидированной бюджетной отчетности ***комитета финансов Волгоградской области*** (далее Облфин) установлены случаи нарушения Облфином Инструкции №157н и Инструкции №191н по отражению на забалансовом счете «Обеспечение исполнения обязательств» стоимости банковских гарантий, предоставленных исполнителями в обеспечение исполнения государственных контрактов, на общую сумму 74,5 млн. руб., а также соответственно неотражения стоимости банковских гарантий на конец года в размере 59,2 млн. руб. в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130). Кроме того, в нарушение Инструкции №191н в разделе 1 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) указаны неисполненные обязательства по расходам по резервному фонду в размере 49,1 млн. руб., которые представляют собой бюджетные ассигнования по резервному фонду Администрации Волгоградской области в виде нераспределенного постановлениями Администрации Волгоградской области остатка. Приведенные нарушения Облфином устранены, исправленные формы бюджетной отчетности представлены в КСП.

Также Облфином не отражались на счете 40140 «Доходы будущих периодов» доходы от межбюджетных трансфертов (субвенций) в то время как согласно [пункту 28](consultantplus://offline/ref=713C0B9E53AD0C7BB3C6843E5E650BDB23E9B89F3338DBFB154DFFB6B24DD18F3BDA7A7DDEAB2F6CrDM4R) Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 27.02.2018 №32н (далее федеральный стандарт «Доходы»), доходы от межбюджетных трансфертов, предоставляемых с условиями при передаче активов, признаются в бухгалтерском учете по факту возникновения права на их получение доходами будущих периодов.

По пояснениям Облфина неотражение на указанном счете указанных доходов обусловлено тем, что достаточные разъяснения об отражении их в бухгалтерском учете были направлены субъектам РФ только в январе текущего года (письмо Минфина РФ от 15.01.2020 №02-06-07/1666). Согласно данным разъяснениям к межбюджетным трансфертам, предоставляемым с условиями при передаче активов, относятся субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, на которые распространяются положения [абзаца 1 пункта 5 статьи 242](consultantplus://offline/ref=6D77E53D4BCBEECA754DA2C83383C59D750265FEACB1C9A043A09A4D5A8F2B4676681BB3FA048E9FDBF4E23862913B79519B51671B5375nDE) БК РФ.

Неисполнение назначений сложилось в основном за счет экономии средств на обслуживание государственного долга (в основном на выплату процентов по кредитам коммерческих банков) на 37,1 млн. руб. и по предоставлению дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов - на 1,9 млн. руб. (нераспределенный объем средств) в связи с отсутствием потребности в данных средствах.

Согласно отчетности Облфина его кредиторская задолженность увеличилась к уровню прошлого года на 1646,6 млн. руб. (в 3 раза) и составила 2453,7 млн. рублей. При этом основная сумма долга на 01.01.2020 числилась перед бюджетными и автономными учреждениями за счет привлечения остатков средств на их счетах, открытых в Управлении Федерального казначейства по Волгоградской области, в бюджет Волгоградской области (рост задолженности в течение 2019 года составил 1646,6 млн. руб.).

Облфин является ответственным исполнителем государственной программы «Управление государственными финансами Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 №10-п.

Фактические расходы по мероприятиям госпрограммы составили 5967,5 млн. руб., или на 40,1 млн. руб. (-0,7%) меньше утвержденных бюджетной росписью назначений.

К проверке представлен доклад о ходе реализации госпрограммы в 2019 году, согласно которому из 25-ти целевых показателей не исполнены 2 показателя:

-«Соотношение суммы просроченной задолженности по кредитам, предоставленным физическим лицам Волгоградской области, в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по РФ» - при плане не более 90% значение этого показателя по данным Центрального банка РФ составило 93,6%;

-«Доля от налога на доходы физических лиц, поступающего в консолидированный бюджет Волгоградской области, передаваемая муниципальным образованиям при формировании межбюджетных отношений на очередной финансовый год» - при плане не менее 20% фактическое значение этого показателя составило 18,2 процента. В 2019 году произошло снижение расчетного объема дотации, предоставляемого из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), и соответственно доли от налога на доходы физических лиц, передаваемого муниципальным образованиям при формировании межбюджетных отношений.

При этом эффективность реализации госпрограммы «Управление государственными финансами Волгоградской области» за 2019 год составила 100,1% и признана высокой.

***4.2. Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность***

***и правоохранительная деятельность».***

Расходы по разделу исполнены в 2019 году на 1035,6 млн. руб., что составило 87,7% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 98,6% к расходам 2018 года. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета представлено в следующей таблице:

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование ГРБС*** | ***Национальная безопасность и правоохранительная деятельность*** | | | | |
| ***факт***  ***2018 г.*** | ***план***  ***2019 г.*** | ***факт***  ***2019 г.*** | ***исполнено, %*** | ***сравнение***  ***с 2018 г., %*** |
| Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения | 603,5 | 787,7 | 770,8 | 97,8 | в 1,2 р. |
| Комитет строительства | 39,4 | 43,7 | 34,2 | 78,4 | 86,9 |
| Комитет информационных технологий | 295,4 | 283,9 | 165,3 | 58,2 | 56,0 |
| Комитет по делам национальностей и казачества | 112,5 | 65,2 | 65,3 | 100,2 | 58,1 |
| **ИТОГО:** | **1 050,7** | **1 180,4** | **1 035,6** | **87,7** | **98,6** |

При проверке бюджетной отчетности ***комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области*** установлено, что в результате нарушений требований к бюджетному учету, выразившихся в отсутствии первичных документов, необходимых для постановки на учет имущества на общую сумму 24,2 млн. руб. по забалансовому счету 01 «Имущество, полученное в пользование», а также в результате неверной классификации объектов учета неоперационной аренды бюджетная отчетность четырех подведомственных комитету казенных учреждений (отрядов противопожарной службы) и соответственно консолидированная отчетность комитета содержала искаженные показатели стоимости основных средств и имущества, полученного в пользование, по состоянию на начало и на конец 2019 года. Нарушения устранены в ходе проверки. Бюджетная отчетность, содержащая уточненные (исправленные) показатели, представлена в комитет финансов Волгоградской области и в КСП.

В целях обеспечения непрерывного ведения бухгалтерского учета и полноты отражения в бухгалтерском учете свершившихся фактов хозяйственной деятельности имущество, полученное в безвозмездное пользование, временно, т. е. до момента определения справедливой стоимости арендных платежей, принято к учету в условной оценке, равной одному рублю(26 объектов – 26 руб.)

При анализе выполнения целевых показателей и ожидаемых результатов госпрограммы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Волгоградской области», ответственным исполнителем которой является комитет, установлено, что один из показателей программы – «количество подготовленных (обученных) в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности»(план - 3065 чел., факт - 3190 чел.) перевыполнен (на 125 чел.). Однако объясняется данное перевыполнение тем, что в госпрограмму своевременно не внесено изменение планового показателя, которое должно соответствовать количеству обученных слушателей согласно государственному заданию, доведенному на 2019 год государственному бюджетному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Волгоградской области». Невнесение соответствующих изменений в госпрограмму указывает на нарушение пункта 4.3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п.

***4.3. Расходы по разделу 0400 « Национальная экономика».***

Расходы по разделу исполнены в 2019 году на 22096,6 млн. руб., что составило 94,7% к уточненным бюджетным ассигнованиям и 126,4% относительно расходов предыдущего года. В разрезе главных распорядителей бюджетных средств исполнение по разделу представлено в следующей таблице:

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование ГРБС*** | ***Национальная экономика*** | | | | |
| ***факт***  ***2018 г.*** | ***план***  ***2019 г.*** | ***факт***  ***2019 г.*** | ***исполнено, %*** | ***сравнение с 2018 г., %*** |
| Комитет строительства | 365,4 | 1 279,0 | 769,1 | 60,1 | в 2,1 р. |
| Комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса | 0,0 | 80,0 | 80,0 | 100,0 | х |
| Комитет тарифного регулирования | 55,2 | 55,2 | 57,8 | 104,8 | 104,7 |
| Комитет культуры | 8,4 | 0,0 | 0,0 | Х | х |
| Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии | 839,7 | 1 897,3 | 1 866,2 | 98,4 | в 2,2 р. |
| Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики | 27,1 | 50,6 | 38,1 | 75,3 | в 1,4 р. |
| Комитет сельского хозяйства | 4 368,2 | 3 448,6 | 3 445,7 | 99,9 | 78,9 |
| Комитет по управлению государственным имуществом | 60,5 | 360,0 | 42,6 | 11,8 | 70,4 |
| Комитет экономической политики и развития | 65,3 | 298,3 | 287,3 | 96,3 | в 4,4 р. |
| Комитет ветеринарии | 543,0 | 585,5 | 583,9 | 99,7 | 107,5 |
| Комитет финансов | 266,8 | 1 421,8 | 1 815,7 | 127,7 | в 6,8 р. |
| Комитет транспорта и дорожного хозяйства | 8 963,8 | 11 866,5 | 11 023,8 | 92,9 | 123,0 |
| Комитет информационных технологий | 1 439,4 | 1 317,3 | 1 413,5 | 107,3 | 98,2 |
| Комитет по труду и занятости населения | 329,7 | 445,7 | 451,6 | 101,3 | в 1,3 р. |
| Комитет по развитию туризма | 3,5 | 43,8 | 67,8 | 154,7 | в 19,3 р. |
| Комитет архитектуры и градостроительства | 6,5 | 14,6 | 13,9 | 95,0 | в 2,1 р. |
| Комитет промышленности и торговли | 143,3 | 171,4 | 139,5 | 81,4 | 97,4 |
| **ИТОГО:** | **17 485,7** | **23 335,8** | **22 096,6** | **94,7** | **126,4** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой бюджетной отчетности ***комитета сельского хозяйства Волгоградской области*** за 2019 год установлено, что в составе остатков субсидий прошлых лет, предоставленных бюджету Волгоградской области, комитетом отражены средства в размере 9,8 млн. руб., которые были возвращены в федеральный бюджет во исполнение пунктов 16-19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 №999 (далее Правила №999), в связи с недостижением в 2018 году значений показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов, направленных бюджету Волгоградской области в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 №717.

По состоянию на 01.01.2019, а с учетом срока, установленного Правилами №999, и по состоянию на 01.04.2019 администрацией Палласовского муниципального района не был выполнен плановый показатель по вводу в действие общеобразовательной организации на 340 ученических мест. Разрешение на ввод в эксплуатацию школы в п. Красный Октябрь Палласовского муниципального района выдано главой администрации Палласовского муниципального района только 21.10.2019.

Таким образом, администрацией Палласовского района – получателем средств межбюджетного трансферта были нарушены порядок и условия их предоставления. В связи с этим в отношении ответственного должностного лица администрации Палласовского муниципального района КСП в 2019 году были применены меры административной ответственности, предусмотренные частью 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ.

Расходы комитета на уплату экономических санкций за неисполнение показателей результативности, установленных в соглашении с Министерством сельского хозяйства РФ на предоставление межбюджетного трансферта из федерального бюджета, в сумме 9,8 млн. руб. являются неэффективными расходами средств областного бюджета.

Как показала проверка КСП, в 2019 году из 69 целевых показателей, утвержденных в госпрограмме Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства», не выполнено 5 показателей (7,2%), из 6 целевых показателей госпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» - 1 показатель (16,7%). При этом невыполнение двух показателей может привести к уплате из областного бюджета экономических санкций.

Просроченная дебиторская задолженность комитета на 01.01.2020 составила 378,1 млн. руб., в том числе 358,1 млн. руб. (94,7%) – стоимость похищенного гидромелиоративного имущества, находившегося на балансе государственного казенного учреждения Волгоградской области «Межхозяйственный агропромышленный центр» (далее ГКУ ВО «МАЦ») (94,7%) и 20 млн. руб. – задолженность контрагентов, которыми не были исполнены договорные обязательства.

В нарушение пункта 7 Инструкции №191н инвентаризация расчетов просроченной дебиторской задолженности по счету 209 71 «Расчеты по ущербу основным средствам» в части похищенного гидромелиоративного имущества ГКУ ВО «МАЦ» не проводилась. В результате в разделе 2 ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» не раскрыта в полном объеме аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности, сложившейся в связи с хищениями гидромелиоративного имущества, что является нарушением пункта 167 Инструкции №191н.

Материально-ответственное лицо, ответственное за сохранность гидромелиоративного имущества по ГКУ ВО «МАЦ», до настоящего времени не определено. По данным бухгалтерского учета и списание, и отнесение на балансовый счет недостающих (похищенных) объектов в 2019 году отражены по бывшему руководителю учреждения Толмачеву В.В., который с 2018 года не является работником ГКУ.

В 2019 году просроченная дебиторская задолженность 27 контрагентами, не исполнившими перед комитетом договорные обязательства, вообще не погашалась. При этом по 12 из таких контрагентов в 2015-2019 годах либо прекращена деятельность, либо приняты судебные решения об их банкротстве и открытии конкурсного производства.

Проверкой установлено также грубое нарушение комитетом требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности, что повлекло искажение информации об активах и обязательствах комитета в части межбюджетных трансфертов на 2020 год на общую сумму 811,4 млн. руб., а также установлены 3 случая нарушения Инструкции №191н, которые устранены в ходе проверки.

Внешней проверкой бюджетной отчетности ***комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области*** установлено значительное неисполнение утвержденных бюджетных назначений – на 49,6% (ассигнования по сводной бюджетной росписи - 395,1 млн. руб., фактические расходы – 199 млн. руб.).

Неисполнение бюджетных назначений в целом на 196,1 млн. руб. обусловлено в основном невнесением в 2019 году Волгоградской областью взноса в уставный капитал АО «Корпорация развития Волгоградской области» в сумме 173,2 млн. руб. (мероприятия по дополнительному выпуску акций планируется реализовать в 2020 году), невыполнением государственного контракта на проведение землеустроительных работ по описанию границ муниципальных образований Волгоградской области, установлению и описанию местоположения административных границ Волгоградской области с Саратовской областью, экономией средств по результатам конкурсных процедур, экономией в связи с заключением безвозмездных договоров на охрану подлежащего приватизации имущества, а также неосвоением средств для подготовки схем расположения и образования 985 земельных участков, находящихся в государственной собственности, для предоставления в собственность граждан бесплатно.

Утверждение в областном бюджете ассигнований на взнос Волгоградской области в уставный капитал АО «Корпорация развития Волгоградской области» в сумме 300 млн. руб., их неиспользование по факту и при этом невнесение своевременной корректировки в закон о бюджете свидетельствуют о некачественном планировании бюджетных расходов. При этом, по пояснениям комитета, перед ним не ставилась задача обоснования целесообразности увеличения уставного капитала АО «Корпорация развития Волгоградской области» на указанную сумму при планировании ассигнований на 2019 год.

Бюджетная отчетность ***комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области*** содержала искаженные показатели активов и обязательств в различных формах на 28,9 - 109,9 млн. руб., или на 0,1- 64,3 процента. Также установлены иные нарушения, не повлекшие искажение показателей активов и обязательств, в том числе не признаны в полном объеме в размере 3027,8 млн. руб. доходы от межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Отчетность подведомственного комитету ГБУ «Волгоградавтодор» также содержала искаженные показатели активов на общую сумму 109,1 млн. руб., или на 0,9-10,6 процента. Нарушения устранены в ходе проверки. Отчетность, содержащая уточненные (исправленные) показатели, представлена в комитет финансов Волгоградской области и в КСП.

Проверкой комитета также установлено, что целевой показатель госпрограммы «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области», характеризующий долю автомобильных дорог, работающих в режиме перегрузки, не отвечает требованию сопоставимости, так как не сопоставим с целевым показателем нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Это искажает представление об объективных результатах реализации национального проекта в Волгоградской области.

В сферу исключительной и совместной с комитетом информационных технологий ответственности комитета входят 26 целевых показателей трех государственных программ («Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области», «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области», «Устойчивое развитие сельских территорий»).

По итогам 2019 года не достигнуты целевые значения десяти целевых показателей двух государственных программ Волгоградской области - «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения» и «Устойчивое развитие сельских территорий». При этом наиболее социально значимой задачей, нерешенной в 2019 году, явилось снижение смертности на дорогах. В 2019 году на автомобильных дорогах области погибло 286 человек, что больше целевого значения (230) и показателя 2018 года (262). Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий при целевом значении 53 составило 65, что превышает базовое значение 2017 года (61). Сложившаяся негативная динамика несет существенные риски недостижения цели по снижению смертности в результате дорожно-транспортных происшествий, определенной Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и закрепленной национальным проектом «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Проверкой ***комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области*** установлено, что в бухгалтерском учете комитета отражены капитальные вложения в размере 11,5 млн. руб. в проекты 2007, 2008 и 2016 годов, по которым так и не началось строительство водохозяйственных объектов, а также капитальные вложения в размере 100,2 млн. руб. в водохозяйственные объекты, по которым с 2010 года строительство остановлено. Капитальные вложения в эти объекты в общей сумме 111,7 млн. руб. являются неэффективными расходами областного бюджета.

В течение минувшего года комитетом не проводилась работа по списанию с балансового учета нереальной к взысканию дебиторской задолженности по ущербу имуществу на общую сумму 232,3 тыс. руб., в том числе по недостачам - 119,3 тыс. руб., за нарушение условий государственных контрактов - 113 тыс. рублей.

Как показала проверка КСП, целевые показатели государственной программы «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 30.08.2013 №453-п, на 2019-2024 годы по мероприятиям в рамках РП «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» в основном занижены по сравнению с результатами выполнения этих мероприятий, установленных приложением 3 к программе. По пояснениям комитета, целевые показатели в госпрограмме запланированы в соответствии с показателями федерального проекта «Оздоровление Волги». В адрес Федерального агентства водных ресурсов комитетом направлены предложения об уточнении значений целевых показателей в федеральном проекте. Вопрос находится в стадии рассмотрения.

Проверкой ***комитета строительства Волгоградской области*** установлено, что по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»расходы комитета исполнены на 769,1 млн. руб., или на 60,1% от ассигнований, предусмотренных законом о бюджете. Основная часть расходов произведена в рамках реализации подпрограммы«Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области».

Неисполнение расходов составило 509,9 млн. руб., что обусловлено главным образом неосвоением городским округом г.Волгоград субсидии на софинансирование капитальных вложений в объект муниципальной собственности «Обустройство территории Центральной набережной г. Волгограда» (3 и 4 этапы). Расходы по данному объекту составили за отчетный год 514,7 млн. руб., или 50,1% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, в том числе 455,4 млн. руб. - за счет субсидии из федерального бюджета и 59,3 млн. руб. - за счет средств областного бюджета.

Согласно отчету комитета за 2019 год расходы по объекту за счет всех источников финансирования составили 529,5 млн. руб. (с учетом средств местного бюджета), из них по 3-му этапу – 363,7 млн. руб., или 48% от утвержденных ассигнований, по 4-му этапу – 165,8 млн. руб., или 55,3 процента. На 01.01.2020 строительная готовность объекта составила:

-по 3-му этапу - 32,8%, на 37,2 процентных пункта ниже планового показателя (70%);

-по 4-му этапу - 24,5%, на 15,5 процентных пункта ниже планового показателя (40%).

В связи тем, что до 01.04.2020 нарушения графика строительства не устранены, Минстрой РФ вправе предъявить области требование о возврате части субсидии.

Непрограммные расходы комитета по подразделу составили 17,2 млн. руб., из которых основной объем средств (15,9 млн. руб.) направлен на оплату задолженности за выполнение дополнительных работ подрядчиком ООО «БалтСтройСервис» по контракту на строительство многоквартирного дома по пер. Удмуртский в Советском районе Волгограда для предоставления жилых помещений детям-сиротам (по решению суда).

Кроме того, средства в объеме 307,5 тыс. руб. направлены комитетом на оплату судебных расходов по проигранным решениям судов. Данные расходы являются неэффективными, так как не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

***4.4. Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».***

Расходы раздела исполнены за 2019 год на 3670,6 млн. руб., что составило 86,3% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 109% к расходам данного раздела за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование ГРБС*** | ***Жилищно-коммунальное хозяйство*** | | | | |
| ***факт 2018 г.*** | ***план***  ***2019 г.*** | ***факт 2019 г.*** | ***исполнено, %*** | ***сравнение с 2018 г., %*** |
| Комитет строительства | 647,0 | 1 549,7 | 1 153,5 | 74,4 | в 1,7 р. |
| Комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса | 1 808,7 | 1 794,7 | 1 683,6 | 93,8 | 93,1 |
| Комитет тарифного регулирования | 706,1 | 696,5 | 625,2 | 89,8 | 88,5 |
| Комитет сельского хозяйства | 48,6 | 52,5 | 52,5 | 100,0 | 107,9 |
| Инспекция государственного жилищного надзора | 81,8 | 81,8 | 80,3 | 98,2 | 98,1 |
| Комитет промышленности и торговли | 5,2 | 7,5 | 4,2 | 56,5 | 81,1 |
| Комитет архитектуры и градостроительства | 26,4 | 26,2 | 26,6 | 101,3 | 100,7 |
| Инспекция государственного строительного надзора | 44,1 | 44,3 | 44,8 | 101,2 | 101,7 |
| **ИТОГО:** | **3 368,0** | **4 253,1** | **3 670,6** | **86,3** | **109,0** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Кассовые расходы ***комитета жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области*** за 2019 год по разделу составили 1683,6 млн. руб., или 93,8% к бюджетным назначениям. Неисполнение бюджетных назначений объясняется следующими основными причинами:

-поздним заключением контракта на проведение кадастровых работ по 1976 объектам газораспределительных сетей в рамках государственного задания ГБУ «Волгоградский центр энергоэффективности» (неиспользованный объем субсидии составил 79,5 млн. руб., или 70,2% от объема доведенной субсидии);

-необеспечением администрациями 12 муниципальных образований выполнения в установленный срок работ по проектированию 12 объектов водоснабжения и водоотведения, что привело к неисполнению бюджетных назначений на 47,7 млн. руб.;

-неполным использованием бюджетом г. Фролово межбюджетного трансферта, предоставленного ему на реализацию проекта благоустройства парка «Заречный» (использован только на 1,7 млн. руб., или на 2,2% от плана в связи с тем, что срок выполнения работ по благоустройству парка установлен соглашением на 31.12.2020).

Доклад комитета о ходе реализации государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» (далее Доклад) в 2019 году не содержит обоснования объема неиспользованных бюджетных ассигнований по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и жилищном комплексе Волгоградской области». Информация о количестве выполненных мероприятий подпрограммы, отраженная в тексте Доклада, не соответствует приложению к Докладу «Сведения о степени выполнения мероприятий программы». В тексте Доклада отражена недостоверная информация о достижении показателя «Количество введенных в эксплуатацию объектов теплоснабжения - котельных на газовом топливе». Фактически показатель не достигнут (при планируемом вводе в эксплуатацию трех котельных фактически введено две). Кроме того, в Докладе отсутствует установленный пунктом 5.11 Порядка №423-п анализ факторов, повлиявших на ход реализации двух подпрограмм.

Согласно Докладу из 5 целевых показателей программы в целом не достигнуты 3 показателя: «Снижение удельного расхода тепловой энергии в госучреждениях», «Снижение энергоемкости валового регионального продукта» и «Снижение потери электрической энергии при ее транспортировке». Также не достигнуты 5 из 17 целевых показателей по трем подпрограммам. Вместе с тем при недостижении плановых значений целевых показателей степень достижения целей и задач программы за 2019 год согласно Докладу составила 99,5%, а эффективность реализации программы в целом оценивается как высокая.

При проверке расходов ***комитета строительства Волгоградской области*** по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»установлено,что ихисполнение в 2019 году составило 376,9 млн. руб., или всего 53,8% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете (700,6 млн. руб.), в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 311,1 млн. руб. в рамках реализации регионального проекта«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»,которые направлены на предоставление субсидий бюджетам Волгограда и Волжского для реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья.

Региональной адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Волгоградской области в 2019-2025 годах» предусмотрено расселение по первому этапу (2019-2020 гг.) 1349 граждан из 537 аварийных жилых помещений площадью 18486 кв.метров. Фактически в 2019 году расселено 3775,7 кв.м аварийного жилья. Неосвоение бюджетных ассигнований сложилось в связи с тем, что администрациями Волгограда и Волжского контракты на долевое участие в строительстве многоквартирных домов заключены в конце декабря 2019 года со сроком сдачи в 2020 году.

По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы комитета исполнены на 302 млн. руб., или на 89,7% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете. Направлены данные средства на предоставление субсидий бюджету Волгограда на строительство двух автодорог в рамках регионального проекта«Жилье»и подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области»госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области». Неисполнение бюджетных ассигнований связано с тем, что при строительстве автодороги по ул. Курсекова в Советском районе Волгограда фактические расходы сложились в меньшем объеме, в связи с чем субсидия бюджету Волгограда предоставлена в объеме 173 млн. руб. вместо планируемых 206,7 млн. рублей. Субсидия на строительство автодороги по ул. Хорошева в Дзержинском районе Волгограда исполнена в полном объеме – 129,1 млн. рублей. Обе автодороги введены в эксплуатацию.

При этом помимо строительства автодорог целевыми показателями использования федеральной субсидии предусматривался ввод жилья в рамках проектов жилищного строительства, который согласно отчету комитета на 01.01.2020 составил:

-жилой комплекс «Бастион» - 41,6 тыс. кв. м, или 89% от планового значения (46,8 тыс. кв. м);

-комплексная жилая застройка территории по ул. Родниковая – 29,5 тыс. кв. м, или 73,8% от планового значения (40 тыс. кв. м).

В связи с тем, что до 20.01.2020 нарушение по несвоевременному вводу жилья не устранено, Минстрой РФ предъявил Волгоградской области требование о возврате субсидии в размере 5 млн. рублей. Срок возврата – до 1 июня 2020 года.

В этой связи следует отметить, что постановлением Правительства РФ от 22.04.2020 №559 в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 №999, внесены изменения, согласно которым действия пунктов 16-20 Правил (касающихся применения экономических санкций за недостижение показателей результативности) приостановлены до 01.01.2022.

***4.5. Расходы по разделу 0600 «Охрана окружающей среды».***

Расходы раздела исполнены за 2019 год на 1613,8 млн. руб., что составило 82,8% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и в 2,2 раза превысило расходы данного раздела за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование ГРБС*** | ***Охрана окружающей среды*** | | | | |
| ***факт***  ***2018 г.*** | ***план***  ***2019 г.*** | ***факт***  ***2019 г*** | ***исполнено, %*** | ***сравнение с 2018 г., %*** |
| Комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса | 0,0 | 858,3 | 858,3 | 100,0 | х |
| Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии | 731,5 | 1 090,6 | 755,6 | 69,3 | 103,3 |
| **ИТОГО:** | **731,5** | **1 948,9** | **1 613,8** | **82,8** | **в 2,2 р.** |

Кассовые расходы ***комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области*** за 2019 год по данному разделу составили 755,6 млн. руб., или 69,3% к бюджетным назначениям. Из общего объема неисполненных назначений (335 млн. руб.) основную сумму составили расходы, которые предусматривались на создание мусороперерабатывающих комплексов (далее МПК) в рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Волгоградской области» (316,4 млн. руб.). Данные расходы фактически не исполнены, так как не было заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

В конце 2019 года поправками в госпрограмму «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области», утвержденную постановлением Правительства Волгоградской области от 04.12.2013 №686-п (далее Программа №686-п), финансирование мероприятия на 2020-2021 годы исключено. При этом следует отметить, что с 2018 года на территории городского округа Михайловка ведется строительство МПК. В 2019 году работы подрядчиком также проводились, но акты выполненных работ не предъявлялись.

Отсутствие в Программе №686-п четкой и прозрачной методики расчета целевых показателей, установленных в соответствии с РП «Комплексная система обращения с ТКО на территории Волгоградской области», привело к тому, что их фактические значения, отраженные комитетом в Докладе о ходе реализации программы, не сопоставимы с плановым значениями, так как план был установлен из расчета мощностей по обработке и утилизации ТКО, запланированных к вводу в рамках РП, а факт рассчитан, исходя из всех существующих в регионе мощностей. Кроме того, фактический показатель «Доля ТКО, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных ТКО» рассчитан комитетом с нарушением утвержденной методики. Соответственно данные о перевыполнении этого целевого показателя являются недостоверными, так как мощности по обработке и утилизации ТКО в рамках РП в 2019 году не созданы.

Кроме того, в методике расчета целевых показателей не указано, как определяется объем образованных ТКО при расчете показателей. Так, при расчете фактических значений показателей комитетом применялся различный объем образованных ТКО – Волгоградской области по данным территориальной схемы в области обращения с отходами и по данным регионального оператора, которые значительно отличаются друг от друга.

Проверкой установлены неэффективные расходы, осуществленные в отчетном году комитетом и его подведомственными учреждениями на оплату штрафов, неустоек, пеней, других экономических санкций и судебных издержек в общей сумме 2,7 млн. руб., из них 1,8 млн. руб. - неэффективные расходы средств областного бюджета.

При составлении бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2019 год комитетом и подведомственными ему учреждениями допущены 13 случаев нарушений положений Инструкции №191н (из них 11 нарушений устранены в ходе проверки) и 3 случая нарушений Инструкции №33н (устранены в ходе проверки). При заполнении 7 форм бюджетной отчетности и 2 форм бухгалтерской отчетности допущены грубые нарушения требований к бухгалтерскому учету, выразившиеся в искажении показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности более чем на 10 процентов. В ходе проведения проверки комитетом представлены в комитет финансов Волгоградской области уточненные формы бюджетной и бухгалтерской отчетности.

***4.6. Расходы по разделу 0700 «Образование».***

Расходы раздела исполнены за 2019 год на 23803 млн. руб., что составило 95,7% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 102,1% к расходам данного раздела за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование ГРБС*** | ***Образование*** | | | | |
| ***факт 2018 г.*** | ***план***  ***2019 г.*** | ***факт***  ***2019 г.*** | ***исполнено, %*** | ***сравнение с 2018 г., %*** |
| Волгоградская областная Дума | 0,0 | 0,3 | 0,3 | 82,9 | х |
| Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения | 12,9 | 13,3 | 13,2 | 99,5 | 102,3 |
| Комитет строительства | 1 343,5 | 2 389,5 | 2 067,3 | 86,5 | в 1,5 р. |
| Комитет здравоохранения | 178,8 | 183,7 | 184,4 | 100,4 | 103,1 |
| Комитет культуры | 165,8 | 171,1 | 167,1 | 97,7 | 100,8 |
| Комитет образования, науки и молодежной политики | 21216,8 | 22 019,1 | 21 313,1 | 96,8 | 100,5 |
| Комитет сельского хозяйства | 113,4 | 9,8 | 0,0 | 0,0 | х |
| Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики | 0,9 | 0,5 | 0,5 | 97,7 | 53,4 |
| Комитет физической культуры и спорта | 95,1 | 55,7 | 33,5 | 60,2 | 35,3 |
| Комитет социальной защиты населения | 180,7 | 0,1 | 5,2 | св. 200 | 2,9 |
| Избирательная комиссия | 0,00 | 0,03 | 0,32 | св. 200 | х |
| Комитет финансов | 11,4 | 12,3 | 12,1 | 98,8 | 106,2 |
| Комитет экономической политики и развития | 1,9 | 1,7 | 1,6 | 91,8 | 79,9 |
| Контрольно-счетная палата | 0,02 | 0,3 | 0,25 | 85,9 | в 16,7 р. |
| Управление делами администрации | 3,3 | 5,4 | 4,3 | 79,5 | в 1,3 р. |
| **ИТОГО:** | **23 324,5** | **24 862,8** | **23 803,0** | **95,7** | **102,1** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

***По комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области*** проверкой отмечено значительное неисполнение плановых расходов. Так, при расходах, утвержденных на 2019 год законом о бюджете в размере 22019,1 млн. руб., кассовые расходы составили 21313,1 млн. руб., т. е. на 706 млн. руб. меньше.

Согласно пояснениям комитета основными причинами неисполнения расходов послужили заявительный характер по отдельным видам субвенций и отсутствие потребности в бюджетных ассигнованиях в запланированном объеме. Так, наибольшее неисполнение (на 454,8 млн. руб.) сложилось по субвенции на осуществление образовательного процесса, заявки на которую формируются учреждениями исходя из фактически начисленных расходов на оплату труда, т. е. по заявительному принципу. Этой же причиной объяснено неисполнение расходов по субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий по предоставлению обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций частичной компенсации стоимости питания (на 31,8 млн. руб.), субвенции на оплату жилого помещения и отдельных видов коммунальных услуг, предоставляемых педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим в Волгоградской области и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Волгоградской области (на 17,2 млн. руб.), а также расходов на социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (на 29,5 млн. руб.).

Плановые субсидии государственным профессиональным образовательным организациям не исполнены на 32,8млн. руб. в связи с отсутствием потребности в запланированных средствах, главным образом, на оплату коммунальных услуг (по приборам учета) и питание обучающихся.

В этой связи необходимо отметить, что последние поправки в бюджет минувшего года были внесены в ноябре, когда большая часть расходов (в том числе финансируемых по заявительному принципу) была уже исполнена. То обстоятельство, что значительная сумма невостребованных ассигнований не была перемещена на другие виды расходов, может свидетельствовать о некачественном планировании бюджетных ассигнований.

Ненадлежащее исполнение своих функций подведомственными учреждениями комитета привело к дополнительным расходам областного бюджета на оплату в 2019 году различных штрафов и пени в сумме 2,4 млн. руб., в результате чего не соблюден принцип эффективного использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ.

Также в результате недофинансирования в 2018 году комитетом финансов Волгоградской области субвенций на организацию образовательного процесса субвенция перечислена органам местного самоуправления не в полном объеме. Это повлекло за собой необходимость оплаты образовательными учреждениями в 2019 году за счет средств местных бюджетов штрафов (пени) за несвоевременную уплату налогов на общую сумму 0,8 млн. руб. (для сравнения: в 2018 году аналогичная сумма составляла 14,9 млн. руб.), что не соответствует как законодательству РФ, так и законодательству Волгоградской области.

По итогам 2019 года объем непрофинансированных комитетом заявок органов местного самоуправления на вышеуказанные субвенции составил 139,7 млн. руб., что также может повлечь за собой начисление штрафов (пени) за несвоевременную уплату налогов образовательными организациями Волгоградской области в 2020 году.

Аналогичное нарушение КСП отмечала и по результатам предыдущих внешних проверок бюджетной отчетности комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области. Однако до настоящего времени данный вопрос не урегулирован. Учитывая это, палата в очередной раз рекомендовала комитету совместно с комитетом финансов проработать механизмвозмещения расходовобразовательных организаций на оплату штрафов (пени) за счет средств областного бюджета в случаях несвоевременности финансирования субвенции.

Проверкой расходов ***комитета строительства Волгоградской области*** по разделу 0700 «Образование», которые составили за 2019 год 2067,3 млн. руб., или 86,5% от бюджетных ассигнований, установлено следующее.

По подразделу 0701 «Дошкольное образование» расходы комитета составили 1539 млн. руб., или 86,1% от ассигнований, утвержденных в законе о бюджете, в том числе в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» и подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей»госпрограммы«Развитие образования в Волгоградской области» - 1454,2 млн. руб., из них на строительство 11 новых детских садов и создание в них дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет – 1026,2 млн. руб., или 85,7% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете. Неиспользованный остаток средств областного бюджета составил 171,2 млн. рублей.

Целевым показателем использования субсидии из федерального бюджета предусматривался ввод в эксплуатацию всех 11 детских садов до 31.12.2019. Однако разрешения на ввод в эксплуатацию по детским садам в г. Камышине и в р.п. Городище не выданы. Неисполнение плановых сроков реализации мероприятия связано с тем, что органы местного самоуправления указанных муниципальных образований не обеспечили своевременную подготовку в 2018 году проектно-сметной документации на строительство детских садов, которая утверждена только в 2019 году. С учетом этого оставшийся период времени (до 31.12.2019) оказался недостаточным для завершения строительства.

Законом об областном бюджете на 2020 год утверждены ассигнования в объеме 151,8 млн. руб. за счет средств областного бюджета на финансирование строительства не только детских садов в г. Камышине и р.п. Городище, но и детского сада в с. Лог Иловлинского района, введенного в эксплуатацию, но по которому не исполнены в 2019 году плановые ассигнования в объеме 13,7 млн. рублей.

Однако в связи с тем, что до 15.02.2020 комитетом не устранены нарушения по достижению целевого показателя по созданию в новых детских садах дополнительных мест для детей в возрасте до 2 месяцев до 3 лет, Минстрой РФ может выставить областному бюджету экономические санкции.

Непрограммные расходы комитета по подразделу составили 36,7 млн. руб., указанные средства направлены на оплату выполненных работ по строительству 3-х детских садов в населенных пунктах, пострадавших от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года. В 2019 году завершено строительство детского сада в с. Веселово Камышинского района (разрешение на ввод в эксплуатацию выдано 15.05.2019). Два детских сада в с. Русская Бундевка Руднянского района (строительная готовность 19,9%) и на ст. Лапшинская Котовского района (строительная готовность 16,9%) не завершены подрядной организацией ООО «АрТель» (с нарушением срока на 11 месяцев).

В этой связи следует отметить, что по результатам проверки КСП, проведенной в 2018 году, комитету было рекомендовано рассмотреть вопрос о расторжении контракта с подрядной организацией ООО «АрТель». На данную рекомендацию комитет дал ответ, что целесообразно предоставить возможность ООО «АрТель» выполнить работы в полном объеме до 31.06.2019. Как показала настоящая проверка, даже после изменения срока сдачи объектов на более поздний строительство детских садов практически не велось, при этом контракт с ООО «АрТель» так и не расторгнут.

По подразделу 0702 «Общее образование» расходы комитета составили в 2019 году 492 млн. руб., или 93,2% от ассигнований, утвержденных в бюджете.

Планировалось строительство трех объектов в рамках подпрограммы«Создание новых мест в общеобразовательных организациях Волгоградской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»госпрограммы «Развитие образования в Волгоградской области».

На строительство двух общеобразовательных школ: в г. Камышине мкр.7 на 1000 мест (ввод осуществлен 23.05.2019) и в п. Степной Городищенского района на 500 мест (срок ввода до 01.06.2020) направлено 441,4 млн. руб., или 100% от ассигнований, утвержденных в бюджете, в том числе за счет средств федерального бюджета - 390,5 млн. руб., в рамках регионального проекта«Современная школа».

На предоставление субсидии бюджету Камышинского района для софинансирования строительства пристройки к школе (спортзала) в с. Нижняя Добринка направлено 27,4 млн. руб., или 97,9% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете. При этом подрядной организацией ООО «КПМК №1» работы в установленный срок, т. е. до 31.12.2019, не выполнены, объект не введен в эксплуатацию.

Непрограммные расходы комитета по подразделу составили 23,3 млн. руб., или всего 39,6% от ассигнований, утвержденных в бюджете. Планировались они на строительство пристройки к школе (спортзала) в с. Веселово Камышинского района, пострадавшего от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года. Строительство спортзала осуществляется подрядной организацией ООО «Эльмонт» с 06.08.2019. Первоначальный срок завершения работ был установлен контрактом до 25.12.2019, затем продлен дополнительным соглашением до 12.05.2020. По состоянию на 01.01.2020 комитетом принято и оплачено выполненных работ на 23,3 млн. руб., или на 48% от стоимости контракта. По информации комитета строительства на 12.05.2020 работы в полном объеме не завершены.

По подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» расходы комитета составили 30,3 млн. руб. (71,6% от бюджетных ассигнований), средства направлены на завершение строительства объекта «Учебный корпус «Профессиональное училище №13 им. дважды Героя социалистического труда В.И. Штепо в городе Калач-на-Дону» (2 этап) в рамках подпрограммы«Развитие профессионального образования»госпрограммы «Развитие образования в Волгоградской области». Строительство объекта завершено с нарушением срока, установленного контрактом (до 30.06.2019), разрешение на ввод в эксплуатацию выдано 11.12.2019. При этом непринятый заказчиком объем работ на 01.01.2020 составил 3,6 млн. руб., поскольку на эту сумму подрядчиком не были предоставлены акты выполненных работ.

По подразделу 0707 «Молодежная политика»расходы комитета в 2019 году составили 5,9 млн. руб., или 20,8% от ассигнований, утвержденных в бюджете, средства направлены на предоставление аванса за выполнение проектно-изыскательских работ и проведение госэкспертизы проекта по объекту «Строительство зданий ГБДОУ ВО «Зеленая волна», г. Дубовка, Дубовский муниципальный район Волгоградской области».

***4.7. Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография».***

Расходы раздела исполнены за 2019 год на 1386,7 млн. руб., что составило 91,6% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 74,1% к расходам данного раздела за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование ГРБС*** | ***Культура, кинематография*** | | | | |
| ***факт 2018 г.*** | ***план 2019 г.*** | ***факт 2019 г.*** | ***исполнено, %*** | ***сравнение с 2018 г.,***  ***%*** |
| Комитет строительства | 331,6 | 75,4 | 38,9 | 51,6 | 11,7 |
| Комитет по делам национальностей и казачества | 14,7 | 16,6 | 16,6 | 100,0 | 113,4 |
| Комитет государственной охраны объектов культурного наследия | 39,1 | 125,9 | 49,5 | 39,3 | в 1,3 р. |
| Комитет культуры | 1 486,8 | 1 295,9 | 1 281,7 | 98,9 | 86,2 |
| **ИТОГО:** | **1 872,2** | **1 513,9** | **1 386,7** | **91,6** | **74,1** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Так, проверкой ***комитета культуры Волгоградской области*** установлено, что исполнение кассовых расходов комитета по разделу «Культура, кинематография» составило 1281,7 млн. руб., или 98,9% от бюджетных назначений, утвержденных бюджетной росписью. При этом большая часть расходов комитета исполнена в рамках реализации государственной [программы](consultantplus://offline/ref=F0B53699B683C06FB7971ECC9F981D0DBDF06FDEFD0EEF7D41A604485746481395EDB39E367E3F76025B27DEw175M) «Развитие культуры и туризма в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 08.05.2015 №217-п (далее ГП Развитие культуры).

В 2019 году планировалось достижение значений 31 целевого показателя ГП Развитие культуры, из которых не выполнены 13, или 42 процента. При этом уровень финансирования мероприятий государственной программы достаточно высокий (98,5%).

При проведении оценки эффективности реализации государственной программы в расчете комитетом не были учтены отдельные мероприятия, финансирование которых предусматривалось и фактически они реализовывались в 2019 году, но достижение непосредственного результата по ним запланировано в последующих годах, что свидетельствует о некачественной оценке эффективности реализации госпрограммы и нарушении установленного порядка ее проведения.

Расчетная эффективность реализации ГП Развитие культуры, проведенная палатой в соответствии с Порядком №423-п, также является высокой, несмотря на невыполнение 42% целевых показателей, что, по мнению КСП, свидетельствует о необходимости соответствующих корректировок указанного Порядка.

Несвоевременная оплата подведомственными учреждениями комитета своих обязательств по государственным контрактам, а также по налогам, сборам и т. д. привела к дополнительным расходам областного бюджета в виде штрафов (пени) на общую сумму 898,9 тыс. руб., в результате чего нарушен принцип эффективного использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ.

Проверка также показала, что остатки средств на счетах бюджетных и автономных учреждений культуры по бюджетной деятельности увеличились за отчетный год на 1,2 млн. руб., или на 14% и составили на 01.01.2020 10 млн. руб. (субсидии на выполнение государственного задания – 8,1 млн. руб., субсидии на иные цели – 1,9 млн. руб.). При этом кредиторская задолженность учреждений на начало 2020 года сократилась 7,5 млн. руб., или в 2,3 раза (с 13,4 млн. руб. до 5,9 млн. руб.).

Постановлением Администрации Волгоградской области от 30.12.2015 № 818-п «Об утверждении Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Волгоградской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания» (далее Постановление №818-п) возврат остатков неиспользованной субсидии при выполнении подведомственным учреждением государственного задания не предусмотрен. По неиспользованным остаткам субсидии на иные цели комитетом в соответствии с пунктом 2 Порядка взыскания неиспользованных остатков субсидий, предоставленных из бюджета Волгоградской области государственным бюджетным и автономным учреждениям Волгоградской области.., утвержденного приказом Облфина от 02.06.2016 №204, решение о наличии потребности в направлении их на те же цели в текущем финансовом году будет приниматься в 2020 году.

По результатам проверки КСП рекомендовала комитету:

-взыскать с подведомственных учреждений остатки неиспользованной субсидии на иные цели, в отношении которых не принято решение о наличии потребности в направлении их на те же цели в текущем финансовом году;

-рассмотреть вопрос о корректировке нормативных затрат на оказываемые подведомственными учреждениями государственные услуги, определяемых в соответствии с Постановлением №818-п, с целью снижения остатков средств на их счетах по субсидии на выполнение государственного задания.

Несоответствие кредиторской задолженности главного распорядителя бюджетных средств по субсидии на госзадание перед подведомственным учреждением и объемом принятых учреждением денежных обязательств установлено и при внешней проверке ***комитета государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области.*** Так, на 01.01.2020 кредиторская задолженность комитета перед ГБУ «Волгоградский областной научно-производственный центр по охране памятников истории и культуры» (далее ГБУ ВО НПЦ) по субсидии на выполнение государственного задания составила 31,1 тыс. руб. при отсутствии заявок от учреждения на ее перечисление в связи с отсутствием принятых денежных обязательств и при полностью выполненном государственном задании.

В2019 годукомитет являлся соисполнителем ГП Развитие культуры в части подпрограммы «Сохранение объектов культурного и исторического наследия, обеспечение доступа населения к культурным ценностям и информации». При сокращении расходов на реализацию мероприятий в отношении объектов культурного наследия (далее ОКН) в рамках подпрограммы на сумму 75 млн. руб. непосредственные показатели реализации ее мероприятий выполнены комитетом в полном объеме, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи результатов и объемов финансирования программных мероприятий и противоречит пункту 1.3 Порядка №423-п.

Целевые значения показателей подпрограммы сформированы с учетом работы, проводимой комитетом по утверждению предметов охраны, охранных обязательств и установлению границы территории, и не учитывают в полном объеме непосредственные результаты ГБУ ВО НПЦ при реализации мероприятия «разработка проектов предметов охраны, проектов охранных обязательств, проектов границ территории», что не соответствует пункту 1.3 Порядка №423-п.

По итогам 2019 года целевые показатели подпрограммы не достигнуты, что обусловлено недостатком численности комитета (14 ед. при штатной численности 30 ед.) для выполнения мероприятий по государственной охране ОКН.

Госпрограммой не запланировано достижение по состоянию на 01.01.2021 до уровня 100% показателей, которые влияют на выполнение целевого показателя, установленного субъектам РФ распоряжением Правительства РФ от 17.01.2019 №20-р «Об утверждении плана «Трансформация делового климата» и признании утратившими силу актов Правительства РФ», что ставит под сомнение успешное внедрение в Волгоградской области целевой модели «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества».

Целевые показатели ведомственной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества», утвержденной приказом комитета от 17.12.2019 №275 (далее ВЦП), в 2019 году также не достигнуты, позднее получение субсидии (соглашение с Министерством обороны РФ заключено 20.12.2019) может привести к применению к Волгоградской области штрафных санкций по возврату в федеральный бюджет части средств субсидии в сумме 467 тыс. рублей.

Несоответствие исходных данных, применяемых Министерством культуры РФ при расчете объема субвенции на переданные Волгоградской области полномочия по ОКН федерального значения, и условий оплаты труда, действующих в регионе, привело к образованию неиспользуемых остатков субвенций в сумме 1,1 млн. руб., что составило 16% от общего объема субвенции.

Кроме того, несоответствие общего количества ОКН федерального значения по данным федерального статистического наблюдения и данным об их регистрации в Едином реестре ОКН привело к расчету Министерством культуры РФ субвенции на 2019 год без учета 108 ОКН. Объем недополученной комитетом субвенции составил 667,4 тыс. руб., что влечет риски ненадлежащего исполнения переданных полномочий РФ по 108 ОКН в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ».

Проверкой расходов ***комитета строительства Волгоградской области*** по подразделу 0801 «Культура»установлено, что они составили в 2019 году 38,9 млн. руб., или 51,6% от бюджетных ассигнований, из них основная часть (30,6 млн. руб., или 48,3% от ассигнований, утвержденных в бюджете),- оплата за выполненные работы реставрации и приспособление под здание музея объекта культурного наследия регионального значения «Пожарная часть «Общество «Труд, кон. XIX века» по ул. Коммунистическая, д.5 в Волгограде. Расходы осуществлялись в рамках подпрограммы«Сохранение объектов культурного и исторического наследия, обеспечение доступа населения к культурным ценностям и информации»госпрограммы «Развитие культуры и туризма в Волгоградской области». Низкое освоение ассигнований по информации комитета связано с тем, что не решен вопрос по освобождению помещений 1-го этажа аппаратом полномочного представителя Президента РФ. По этой причине невозможно проведение реставрации не только в занятом помещении, но и в других помещениях здания, так как они взаимосвязаны и закольцованы системы инженерных сетей в целом. Несмотря на то, что срок выполнения работ установлен контрактом до 01.08.2019, по состоянию на 01.01.2020 заказчиком приняты выполненные работы в объеме 51,1 млн. руб., или на 26% от стоимости контракта. Неотработанный аванс подрядчика составил 42,9 млн. рублей.

Средства областного бюджета в размере 1,2 млн. руб. (40,8% от бюджетных ассигнований) направлены на оплату работ по разработке ПСД и проведению госэкспертизы по объекту «Сохранение и приспособление для размещения кукольного театра объекта культурного наследия регионального значения «Училище Кулибина/кинотеатр «Победа»/1895 г.,рек.1948,архитектор Е.И.Левитан». Положительное заключение госэкспертизы ПСД выдано 24.12.2019. Сметная стоимость работ составляет 533 млн. рублей. Однако в областном бюджете на 2020 год ассигнования на выполнение реконструкции не предусмотрены.

Непрограммные расходы комитета составили в 2019 году 7,1 млн. руб., из них 6,8 млн. руб. – расходы на оплату работ по строительству библиотеки в с. Фоменково Жирновского муниципального района, пострадавшего от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года. Строительство объекта завершено, разрешение на ввод в эксплуатацию выдано 05.09.2019.

При этом утвержденные в областном бюджете ассигнования в объеме 1,5 млн. руб. на строительство клуба на ст. Лапшинская Котовского района исполнены в объеме 300 тыс. руб., осуществлено только ограждение объекта незавершенного строительства. По информации комитета, строительство объекта на запланированном земельном участке невозможно, поскольку границы участка накладываются на территорию РЖД. Комитетом предложен перенос земельного участка.

***4.8. Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение».***

Расходы раздела исполнены за 2019 год на 10772,5 млн. руб., что составило 97,3% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и в 1,4 раза превысило расходы данного раздела за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование ГРБС*** | ***Здравоохранение*** | | | | |
| ***факт***  ***2018 г.*** | ***план***  ***2019 г.*** | ***факт***  ***2019 г.*** | ***исполнено, %*** | ***сравнение с 2018 г., %*** |
| Комитет строительства | 187,2 | 1 515,7 | 1 069,2 | 70,5 | в 5,7 р. |
| Комитет здравоохранения | 7 591,4 | 9 547,6 | 9 696,4 | 101,6 | в 1,3 р. |
| Комитет сельского хозяйства | 8,0 | 6,9 | 6,9 | 100,0 | 86,5 |
| **ИТОГО:** | **7 786,6** | **11 070,2** | **10 772,5** | **97,3** | **в 1,4 р.** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

При внешней проверке ***комитета здравоохранения Волгоградской области*** установлено, что расходы на реализацию госпрограммы «Развитие здравоохранения Волгоградской области», по которой комитет является ответственным исполнителем, исполнены в отчетном году на 99,8% от плана. При этом из 83 целевых показателей программы, подлежащих исполнению в 2019 году, не выполнены 9, или 10,8% от общего количества, из них 3 - в целом по программе и 6 - по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Формирование эффективной системы организации медицинской помощи».

# Годовой доклад о ходе реализации программы и оценке ее эффективности за 2019 год сформирован комитетом исходя из несопоставимых данных.

# Так, при расчете одной из составляющих оценки эффективности реализации программы, а именно показателя «Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат» по подпрограмме «Организация обязательного медицинского страхования на территории Волгоградской области», реализуемой за счет средств ТФОМС, использованы расходы медицинских организаций, произведенные ТФОМС за 9 месяцев 2019 года, что связано, по пояснениям комитета, с отсутствием итоговых данных за год о расходах организаций здравоохранения за счет средств фонда.

При этом при расчете аналогичного показателя для других подпрограмм, реализуемых за счет средств областного бюджета, использованы данные о кассовом исполнении расходов за весь 2019 год.

Несопоставимость используемых данных влечет за собой некорректность расчета показателя «Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат» в целом по госпрограмме, что в свою очередь не позволяет объективно оценить эффективность реализации программы и свидетельствует о необходимости обеспечения единообразного подхода к ее расчету с использованием сопоставимых показателей.

Крометого,целевые показатели подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Формирование эффективной системы организации медицинской помощи», не выполненные в 2019 году, требуют корректировки на будущие периоды исходя из фактически достигнутого уровня и с учетом причин недостижения.

Например, в качестве причины недостижения планового значения показателя «Смертность от болезней системы кровообращения» комитетом указано преобладание в Волгоградской области населения пожилого возраста, что, по мнению КСП, может свидетельствовать о недостатках планирования этого показателя (без учета соотношения численности населения по возрастным группам).

Согласно сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества и об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения [(ф. 0503790)](consultantplus://offline/ref=CA57107C4052A6F7E38C7DC272F9FA5276D96EB17793C5515CA41FAFAEA0D1AC9C57D4798EA739AA9C686A757AC290411A074ADA09ED09cDL) на конец 2019 года на балансе подведомственных комитету учреждений числилось 64 объекта незавершенного строительства общей стоимостью 248,4 млн. руб., а также проектно-сметная сметная документация на строительство 5 объектов на 2 млн. рублей.

Относительно 2018 года расходы на капитальные вложения за 2019 год увеличились в 3,3 раза в связи с началом нового строительства 50 фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

По данным отчетности и дополнительной информации, полученной от комитета в ходе подготовки заключения, из 64 объектов незавершенного строительства:

-один объект - «Здание амбулаторного приема ГБУЗ «Волгоградская областная детская клиническая инфекционная больница», Волгоградская область, г. Волгоград, проспект им. В.И. Ленина, 54», начат строительством ранее 2000 года, стоимость вложенных средств составила 9,1 млн. руб., с 2016 года строительство не финансируется, продолжение строительства нецелесообразно из-за реорганизации учреждения и строительства новой больницы. Расходы в сумме 9,1 млн. руб. являются неэффективными, так как не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 БК РФ;

-11 объектов ГУЗ «Больница №24», г.Волгоград, ул.Николаевская, 9 (пищеблок, прачечная, архив, лечебные корпуса и др.) общей стоимостью 16,1 млн. руб., строительство которых начато еще в середине 1980-х годов, в течение многих лет не финансируются. В 2016 году проверка объектов была проведена комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области, однако решение о целесообразности продолжения строительства либо о списании объектов с учета не было вынесено.

С 2016 года по настоящее время балансодержателем не инициировано принятие окончательного решения по указанным объектам незавершенного строительства. И хотя расходы на охрану данных объектов учреждение не несет, бюджетные средства, израсходованные на их строительство в сумме 16,1 млн. руб., могут быть квалифицированы как неэффективные расходы (статья 34 БК РФ).

Поскольку строительство 12 вышеназванных объектов начато ранее 2000 года и ряд лет не финансируется, КСП рекомендовала субъектам учета этих объектов совместно с комитетом принять окончательное решение об их дальнейшем использовании.

Кроме этого, проектно-сметная документация на строительство «Централизованное стерилизационное отделение ГБУЗ «Михайловская ЦРБ», Волгоградская область, г. Михайловка, ул. Некрасова, 1б» стоимостью 0,393 млн. руб. была заказана, оплачена администрацией городского округа города Михайловка в 2010 году в рамках нацпроекта «Развитие здравоохранения в 2006-2011 годах» и передана на баланс учреждения. Однако строительство объекта не начато, а проектная документация на данный момент устарела, что также требует принятия решения об ее использовании.

Проверкой расходов ***комитета строительства Волгоградской области*** по разделу «Здравоохранение» установлено следующее.

По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь»расходы комитета составили 228,3 млн. руб., или 46,9% от ассигнований, утвержденных законом об областном бюджете на 2019 год. Большая часть средств (218,6 млн. руб., или 49,3% от бюджетных ассигнований) направлена на оплату работ по проектированию и строительству фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах Волгоградской области в рамках реализацииподпрограммы«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Формирование эффективной системы организации медицинской помощи» госпрограммы«Развитие здравоохранения в Волгоградской области».

В 2019 году не исполнены бюджетные ассигнования на проектирование строительства 5 объектов здравоохранения на общую сумму 34 млн. руб.: Волгоградской инфекционной больницы для взрослых в г. Волгограде, врачебной амбулатории в с. Цаца Цацинского сельского поселения Светлоярского района, многопрофильного отделения (3 этап) ГУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи №7», родильного дома ГУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи №25», лечебно-консультативного центра по борьбе с туберкулезом на земельном участке по адресу: Волгоград, ул. Николая Отрады, 29. Причем по 4 из перечисленных объектов срок проектирования установлен на 2020 год, а по объекту «Многопрофильное отделение третьего этапа медицинской реабилитации пациентов ГУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи №7» (реконструкция одноэтажного здания – проектирование и строительство в 2018-2019 годах)»- до 16.08.2019.

По информации комитета основной причиной несоблюдения срока проектирования является изменение земельного участка по требованию главврача ГУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи №7».

На выполнение работ по разработке проектной документации на строительство объекта «Лечебно-консультационный центр по борьбе с туберкулезом на земельном участке по адресу: Волгоград, ул. Николая Отрады, 29» между ГКУ «УКС» и ООО «Проектно-строительная компания Центр инженерных технологий» заключен государственный контракт от 14.08.2019 стоимостью 57,5 млн. рублей. Срок выполнения работ (с учетом госэкспертизы) установлен в течение 15 месяцев со дня заключения контракта, т. е. 14.11.2020. Подрядчику перечислен аванс 30.08.2019 в объеме 2,9 млн. рублей. В соответствии с графиком работ, установленным контрактом, до 20.12.2019 должны были быть выполнены работы по инженерным изысканиями и разработке проектной документации по 1 и 2 этапам на общую сумму 22,7 млн. руб., которые в установленный срок заказчику не сданы.

Госпрограммой«Развитие здравоохранения в Волгоградской области» в 2018-2020 годах запланировано строительство (проектирование) 19 фельдшерско-акушерских пунктов в сельских населенных пунктах Волгоградской области.

В 2018 году ассигнования на эти цели не исполнены, поскольку не были выполнены проектные работы. Между ГКУ «УКС» и ООО «Сталт» заключен государственный контракт от 23.10.2018 стоимостью 3,4 млн. руб. на проектирование 19 ФАПов в течение 2 месяцев со дня заключения контракта. В нарушение условий контракта подрядчиком нарушен срок выполнения работ. Заказчиком приняты и оплачены работы в полном объеме только в мае 2019 года, в связи чем исполнителю выставлены требования об уплате пени на общую сумму 117,4 тыс. рублей.

На выполнение работ по строительству 19 ФАПов госконтракты заключены между ГКУ «УКС» и ФГУП «Управление строительства по Северо-Кавказскому округу ФСИН России» в апреле 2019 года на общую сумму 139,9 млн. рублей. Срок выполнения работ был установлен контрактами до 30.09.2019. По состоянию на 01.01.2020 выполненные работы приняты на 58,5 млн. руб., или на 41,9 процента. Оплата по контракту произведена на 82,9 млн. руб. (с учетом неотработанного аванса).

По информации комитета строительства на 15.01.2020 получены разрешения на ввод в эксплуатацию 12 объектов (из 19).

Государственной программой в рамках РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» запланировано строительство (проектирование) в 2019-2020 годах еще 31 ФАПа в сельских населенных пунктах с объемом финансирования 377 млн. руб., в том числе на 2019 год – 277,2 млн. рублей.

Между ГКУ «УКС» и ФГУП «Управление строительства Северо-Кавказского федерального округа ФСИН России» в 2019 году заключены 4 государственных контракта на общую сумму 13,1 млн. руб. на корректировку (привязку) проектно-сметной документации для 31 фельдшерско-акушерского пункта на основе проекта в с. Романовка Ольховского района (с. Левчуновка Николаевского района), разработанного ООО «Сталт». Срок выполнения работ установлен контрактами до 10.09-03.10.2019. В нарушение условий контрактов выполненные работы приняты заказчиком по актам от 29.12.2019, от 28.02.-06.03.2020. ГКУ «УКС» в адрес подрядчика выставлены требования о взыскании пени.

На выполнение работ по строительству 31 ФАПа между ГКУ «УКС» и Исправительная колония №26 УФСИН по Волгоградской области заключен 31 государственный контракт с 30.10. по 07.11.2019 общей стоимостью 217 млн. рублей. Срок выполнения работ был установлен контрактами до 27.12.2019. По состоянию на 01.01.2020 приняты выполненные работы в объеме 82,4 млн. руб., или всего на 38 процентов. При этом оплата по контракту произведена на 123,6 млн. руб. (с учетом неотработанного аванса).

По информации комитета строительства разрешения на ввод ФАПов в эксплуатацию выданы. За период с 01.01.2020 по 27.04.2020 работы по строительству ФАПов оплачены на сумму 69,9 млн. рублей.

По подразделу 0909 «Другие вопросы здравоохранения»расходы комитета в 2019 году составили 840,9 млн. руб., или 81,8% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, в том числе за счет средств федерального бюджета – 731,8 млн. руб., за счет средств областного бюджета – 109,1 млн. рублей. Указанные средства направлены на строительство онкологического центра в г. Волгограде в рамках реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» и [подпрограммы](consultantplus://offline/ref=AC3B422E51C42C06925BB6FF4C19841CCEC2D0045BEA619EF6D89A23CAB755453BA1034DB41F4484F0D21F21D165FB7470E78D0B4A82A3AEED0E7001NEvAM) «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Формирование эффективной системы организации медицинской помощи»гос[программ](consultantplus://offline/ref=9D4653BE4606E216F70D8D30133ED8AF29056ACE927D69BA86FEAA6BC16E32D6EA0C20FBE4A03CDC6F85B5325A16E4F22E7C45A9BFDFD2U1v6M)ы «Развитие здравоохранения в Волгоградской области».

В соответствии с соглашением от 15.02.2019, заключенным между Минздравом РФ и Администрацией Волгоградской области, объем расходных обязательств на финансирование строительства онкологического центра на период 2019-2021 годов составляет 3612,9 млн. руб., в том числе на 2019 год – 1157,4 млн. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 1007,2 млн. руб., за счет средств областного бюджета – 150,2 млн. рублей.

В 2019 году поступила субсидия из федерального бюджета в объеме 844 млн. руб., из которой комитетом использовано 731,8 млн. руб., комитетом здравоохранения Волгоградской области – 112,2 млн. руб. на оснащение строящегося онкологического центра медицинским оборудованием и медицинской техникой.

На строительство объекта *«*Лечебно-консультационный центр ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер №1»между ГКУ «УКС» и АО «Приволжтрансстрой» заключен государственный контракт от 12.02.2019 стоимостью 1810 млн. рублей. Срок выполнения работ установлен в течение 3 лет со дня заключения контракта. По состоянию на 01.01.2020 расходы заказчика по контракту составили 725,1 млн. руб., из них оплата выполненных работ – 184,9 млн. руб., или 25,5% от общей суммы, аванс подрядчику – 540,3 млн. руб.

Кроме того, ГКУ «УКС» заключен государственный контракт от 21.10.2019 с ООО «Инжиниринговая компания «Санлайн» стоимостью 105,5 млн. руб. на поставку модульного центра обработки данных calable MDC Telecom Outdoor NGm 10-50 для лечебно-консультационного центра. Оборудование поставлено по товарной накладной от 20.12.2019 и в полном объеме оплачено поставщику. Также ГКУ «УКС» произведены расходы в сумме 10,3 млн. руб. на предоставление аванса за технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения и оплату авторского надзора.

В соответствии с графиком строительства объекта к соглашению от 15.02.2019 за 2019 год процент строительной готовности должен был составить 33,18 процента. Согласно отчету комитета процент готовности на 01.01.2020 составил всего 14 процентов.

Пунктом 4.1.4 соглашения предусмотрено, что в случае недостижения целевого показателя по вводу объекта в эксплуатацию в 2022 году, и (или) нарушения графика строительства и неустранения в срок до 1 апреля следующего года данного нарушения, Минздрав РФ рассчитывает и предъявляет Волгоградской области сумму возврата части субсидии в виде штрафных санкций. По информации комитета строительства на 01.04.2020 процент строительной готовности составил 21,2 процента.

***4.9. Расходы по разделу 1000 «Социальная политика».***

Расходы раздела исполнены за 2019 год на 30679,1 млн. руб., что составило 97,8% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 108% к расходам данного раздела за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование ГРБС*** | ***Социальная политика*** | | | | |
| ***факт 2018 г.*** | ***план 2019 г.*** | ***факт 2019 г.*** | ***исполнено, %*** | ***сравнение с 2018 г., %*** |
| Аппарат Губернатора области | 1,4 | 10,0 | 2,5 | 24,7 | в 1,7 р. |
| Комитет юстиции | 0,9 | 0,6 | 0,8 | 143,6 | 89,0 |
| Комитет строительства | 421,1 | 799,3 | 671,7 | 84,0 | в 1,6 р. |
| Комитет здравоохранения | 10 782,6 | 10 875,4 | 10 859,8 | 99,9 | 100,7 |
| Комитет культуры | 19,9 | 24,3 | 22,4 | 92,2 | 112,4 |
| Комитет образования, науки и молодежной политики | 1 192,6 | 307,3 | 383,3 | 124,7 | 32,1 |
| Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной | 11,6 | 12,0 | 10,8 | 89,5 | 92,3 |
| Комитет сельского хозяйства | 105,1 | 121,6 | 149,0 | 122,6 | в 1,4 р. |
| Комитет физической культуры и спорта | 22,3 | 22,2 | 22,2 | 99,9 | 99,7 |
| Комитет ветеринарии | 5,1 | 6,0 | 5,5 | 91,2 | 106,8 |
| Комитет социальной защиты населения | 15 403,5 | 18 514,3 | 17 812,5 | 96,2 | 115,6 |
| Комитет по труду и занятости населения | 440,0 | 667,5 | 738,8 | 110,7 | в 1,7 р. |
| **ИТОГО:** | **28 406,2** | **31 360,5** | **30 679,1** | **97,8** | **108,0** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Так, при проверке ***комитета социальной защиты населения Волгоградской области*** установлено, что в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, в 2019 году комитетом израсходовано 1,7 млн. руб. на уплату штрафов и других экономических санкций.

В нарушение пункта 167 Инструкции №191н 6 казенными учреждениями, подведомственными комитету, не отражена в бюджетной отчетности просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 1,9 млн. рублей. Нарушение устранено в ходе проверки КСП.

При реализации госпрограммы «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 №504-п, не выполнено 3 мероприятия по 2 подпрограммам (2 мероприятия по подпрограмме «Модернизация и развитие системы социальной защиты населения» и одно мероприятие по подпрограмме «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан») и не достигнуто 3 показателя по подпрограмме «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов».

Кроме того, в нарушение Методических рекомендаций по подготовке ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области годового доклада …, утвержденных приказом комитета экономики Волгоградской области от 30.01.2015 №01, в годовом докладе комитета:

-не представлено обоснование объема неиспользованных бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы (подпрограмм) по итогам 2019 года в сумме 308,5 млн. руб. (пункт 6);

-не обеспечена достоверность сведений о ходе реализации государственной программы в части 2 невыполненных мероприятий по подпрограмме «Модернизация и развитие системы социальной защиты населения» и в части одного мероприятия по подпрограмме «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» (пункт 2) не достигнут планируемый результат.

Проверкой также отмечено, что финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» не увязаны с целевыми показателями, чем нарушен пункт 1.2. Порядка №423-п, а отдельные целевые показатели подпрограммы значительно перевыполнены, что может свидетельствовать о недостатках их планирования.

По состоянию на 01.01.2020 на балансе двух учреждений социального обслуживания населения числились 2 объекта незавершенного строительства общей стоимостью 0,7 млн. руб., которые не используются в уставной деятельности учреждений и по которым продолжительное время не принимаются меры, обеспечивающие их дальнейшее строительство либо передачу другим организациям.

Проверкой расходов ***комитета строительства Волгоградской области*** по разделу «Социальная политика» установлено, что по по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» расходы составили 585,8 млн. руб., или 81% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете на 2019 год. Указанные средства направлены на реализацию двух подпрограмм госпрограммы«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области»:

- подпрограммы «Молодой семье - доступное жилье» - 157,2 млн. руб., или 99,8% от ассигнований, утвержденных в бюджете, в том числе за счет средств федерального бюджета – 82,4 млн. руб., за счет средств областного бюджета – 74,8 млн. рублей.

Соглашением установлено обязательство Волгоградской области по достижению целевого показателя по количеству молодых семей, которым предоставлены социальные выплаты на приобретение жилья в 2019 году, в количестве 353 семей. В соответствии с отчетом комитета о достижении целевого показателя социальные выплаты предоставлены 360 семьям, т. е. показатель перевыполнен с использованием имеющегося объема средств.

-подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей»- 428,6 млн. руб., или 75,8% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, в том числе:

-на приобретение квартир – 427,1 млн. руб., или 76,9 процента.

В соответствии с соглашением от 31.01.2019, заключенным между Минпросвещения РФ и Администрацией Волгоградской области, объем расходных обязательств областного бюджета составил 190,5 млн. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 163,8 млн. руб., за счет средств областного бюджета – 26,7 млн. рублей. Показатель результативности использования субсидии по количеству детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам социального найма, установлен соглашением на 2019 год в количестве 175 человек.

Бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме, количество детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, составило 183 человека. Кроме ассигнований в рамках соглашения, в отчетном году произведены дополнительные расходы за счет средств областного бюджета в объеме 236,5 млн. руб. (64,8% от ассигнований, утвержденных в бюджете) на приобретение помещений для детей-сирот. Неисполнение бюджетных назначений составило 128,4 млн. руб. в связи с тем, что из 304 аукционов на приобретение 663 квартир фактически приобретено только 339 квартир, а на 324 квартиры аукционы не состоялись в связи с отсутствием заявок участников.

-на строительство жилья – 1,5 млн. руб., или 22 процента.

В первоначальной редакции закона о бюджете на 2019 год были утверждены ассигнования на строительство жилья в объеме 77,4 млн. руб. - на завершение строительства трех 24-квартирных домов в г. Палласовке, г. Николаевке и р.п. Октябрьский. Однако в виду невостребованности ассигнования были уменьшены до 5,8 млн. рублей.

Срок окончания строительства жилого 24-квартирного дома для детей-сирот в г. Николаевске согласно госконтракту от 17.06.2015 с ООО «Энергостройинжиниринг» – 17.02.2016. В связи с нарушением подрядчиком срока исполнения контракта ГКУ «УКС» 08.06.2016 в одностороннем порядке расторгло контракт. На момент расторжения контракта подрядчиком были выполнены работы по возведению фундамента, двух этажей и частично перекрытию второго этажа. Оплата выполненных работ произведена ГКУ «УКС» в 2016 году на сумму 7,6 млн. рублей. Строительная готовность составляет 29 процентов. Положительное заключение госэкспертизы проектной документации на завершение строительства объекта выдано в феврале 2019 года. В 2019 году дважды объявленная государственная закупка на завершение строительства признана несостоявшейся по причине отсутствия участников.

Строительная готовность жилого 24-квартирного дома для детей-сирот в городе Палласовкасоставляет 12 процентов. ГКУ «УКС» заключен государственный контракт от 20.09.2019 с ООО «Универсалпроект» стоимостью 1,8 млн. руб. на выполнение работ по разработке ПСД на завершение строительства объекта. Срок выполнения работ был установлен контрактом до 20.12.2019. В связи с тем, что работы не выполнены, заказчик направил требование от 05.02.2020 об уплате пени за нарушение сроков выполнения работ. По состоянию на 26.03.2020 работы подрядчиком не сданы.

Строительная готовность жилого 24-квартирного дома для детей-сирот в р.п. Октябрьском составляет 9 процентов. ГКУ «УКС» заключен государственный контракт от 18.06.2019 с ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий» на выполнение работ по разработке ПСД на завершение строительства объекта стоимостью 1,2 млн. рублей. Срок выполнения работ был установлен до 13.12.2019. В связи с тем, что работы не выполнены, заказчиком выставлено требование от 27.12.2019 об уплате пени за нарушение сроков выполнения работ. Однако на 26.03.2020 работы подрядчиком не сданы.

Законом об областном бюджете на 2020 год на завершение строительства указанных трех объектов-долгостроев предусмотрено 19 млн. руб. (по 6,3 млн. руб. на каждый объект). При этом по информации комитета строительства потребность на завершение строительства объектов составляет 78,2 млн. руб., т. е. есть вероятность, что данные объекты не будут достроены и в 2020 году.

За 2019 год детям-сиротам предоставлено 484 помещения, или 108,8% к плану (445), в том числе 352 помещения специализированного жилищного фонда по договорам социального найма (план – 350) и 132 помещения маневренного фонда (план – 95).

***4.10. Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт».***

Расходы раздела исполнены за 2019 год на 1450,1 млн. руб., что составило 103,8% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 89,5% к расходам данного раздела за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование ГРБС*** | ***Физическая культура и спорт*** | | | | |
| ***факт 2018 г.*** | ***план 2019 г.*** | ***факт 2019 г.*** | ***исполнено, %*** | ***сравнение с 2018 г., %*** |
| Комитет строительства | 116,6 | 199,2 | 54,3 | 27,3 | 46,6 |
| Комитет физической культуры и спорта | 1 020,7 | 1 076,0 | 1 385,3 | 128,7 | в 1,3 р. |
| Комитет сельского хозяйства | 12,6 | 6,1 | 6,1 | 100,0 | 48,7 |
| Комитет по развитию туризма | 470,6 | 115,2 | 4,3 | 3,7 | 0,9 |
| **ИТОГО:** | **1 620,5** | **1 396,5** | **1 450,1** | **103,8** | **89,5** |

Внешней проверкой бюджетной отчетности ***комитета физической культуры и спорта Волгоградской области*** установлено, что в отчетном году комитетом осуществлены неэффективные расходы средств областного бюджета в сумме 598,8 тыс. руб. в связи с недостижением значения показателя результативности использования субсидии из федерального бюджета, предоставленной на строительство регионального спортивно-тренировочного комплекса с трибунами для зрителей в зоне «А» жилого района «Дубовая роща» г. Котельниково.

На лицевом счете комитета на 01.01.2020 числятся невостребованные собственниками денежные средства во временном распоряжении в сумме 684,7 тыс. руб., перечисленные в качестве обеспечения исполнения условий контрактов по организации летнего отдыха детей в 2014 году и ранее, подлежащие с учетом сроков исковой давности зачислению в доход областного бюджета.

Проверкойисполнения расходовв рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области», по которой комитет является ответственным исполнителем, и госпрограммы «Развитие туризма в Волгоградской области» установлено, что в 2019 году комитетом осуществлены расходы на реализацию госпрограмм в объемах, превышающих запланированные госпрограммами, на сумму 8,1 млн. руб., в том числе:

-5,9 млн. руб. - на госпрограмму «Развитие туризма»;

-2,2 млн. руб. - на госпрограмму «Развитие физической культуры и спорта».

Произведенные расходы были предусмотрены сводной бюджетной росписью, но при этом до конца финансового года не были предусмотрены ни законом о бюджете, ни самим госпрограммами, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении комитетом своих бюджетных полномочий. В результате осуществлены расходы и получен результат, не предусмотренные госпрограммами, что не позволяет реалистично оценить их эффективность в системе показателей госпрограмм.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности комитета проведена встречная проверка в одном из его подведомственных учреждений - государственном автономном учреждении Волгоградской области «Спортивная школа по зимним видам спорта» (далее ГАУ ВО «СШ по ЗВС», учреждение), которой установлено, что в нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ в государственном задании ГАУ ВО «СШ по ЗВС» на 2019-2021 годы показатель качества государственной работы «обеспечение участия лиц, проходящих спортивную подготовку, в спортивных соревнованиях» отличается от утвержденного в региональном перечне (классификаторе) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские перечни, и работ.

Показатель качества «отклонение достигнутых результатов от запланированных планом тренировочных мероприятий» дополнен словом «тренировочных*»*, что, по сути, меняет смысл данного показателя и может влиять на недостижение целевых показателей государственной программы.

Проверкой ГАУ ВО «СШ по ЗВС» установлено значительное количество нарушений и недостатков, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны комитета за деятельностью подведомственных учреждений, в частности:

-неэффективные расходы в сумме 977,6 тыс. руб., выразившиеся в направлении средств на спортивную подготовку 9 спортсменов, не переведенных после завершения тренировочного этапа на этап совершенствования спортивного мастерства, а отчисленных из учреждения (928,2 тыс. руб.), и на финансовое обеспечение выполнения государственных услуг ГАУ ВО «СШ по ЗВС» в объеме, превышающем расчетную потребность (49,4 тыс. руб.);

-невыполнение государственного задания по причине недостижения запланированных показателей качества, влекущее возврат средств субсидии в размере порядка 648,7 тыс. руб.;

-нарушения при ведении бухгалтерского учета и формировании бухгалтерской отчетности на сумму 76,8 млн. руб.;

-нарушения трудового законодательства, в том числе повлекшие дополнительные бюджетные расходы на сумму 304 тыс. руб.;

-недополучение доходов в связи с ненадлежащей работой по контролю своевременности поступлений от приносящей доход деятельности в сумме 548,5 тыс. руб.;

-принятие и оплата работ, не соответствующих условиям заключенных договоров, на сумму порядка 53 тыс. руб.;

-оплата непредвиденных затрат на сумму 51,5 тыс. руб. в отсутствие подтверждающих документов (в ходе проверки нарушение устранено);

-осуществление закупок с нарушением требований Федерального закона №223-ФЗ;

-наличие спортивного оборудования стоимостью 9,9 млн. руб., неиспользуемого в течение 4-6 месяцев с даты его поставки, что может привести к неэффективным расходам бюджета в случае неисправности оборудования после гарантийного срока.

Также проверкой установлены риски неэффективных расходов собственных средств учреждения при осуществлении расходов на непредвиденные затраты в случаях строительства, реконструкции или капитального ремонта объектов капитального строительства на оплату работ в отсутствие документов, подтверждающих факт события непредвиденных затрат, и в отсутствии законодательно установленного ограничения размера определяемого резерва средств на непредвиденные работы и затраты.

Следует отметить, что встречной проверкой палаты в ГАУ ВО «СШ по ЗВС» установлены нарушения и недостатки при выполнении государственного задания на осуществление государственных услуг (работ) и расходовании средств соответствующей субсидии из областного бюджета, а также ряд иных нарушений и недостатков. При этом проверкой учреждения, проведенной самим комитетом в 2019 году в отношении выполняемых учреждением государственных услуг (работ) нарушений не выявлено (согласно сведениям о контрольных мероприятиях и их результатах на официальном сайте по размещению информации о государственных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

Проверкой расходов ***комитета строительства Волгоградской области*** по разделу «Физическая культура и спорт» установлено, что по подразделу 1102 «Массовый спорт» расходы комитета составили 54,3 млн. руб. или 27% от бюджетных ассигнований. Указанные средства направлены на оплату работ по капитальному ремонту здания Дворца спорта в г. Волгограде в рамках подпрограммы«Развитие инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в Волгоградской области»госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области».

На выполнение работ по объекту между ГКУ «УКС» и ФГУП «Управление строительства Северо-Кавказского федерального округа ФСИН России» заключены государственные контракты на общую сумму 102,1 млн. руб., выполнение составило 29,9 млн. руб., или 29,3% от стоимости контрактов. Подрядчиком нарушены сроки выполнения работ, предусмотренные госконтрактами.

Помимо этого комитетом строительства в отчетном году оплачены услуги инженерных изысканий и госэкспертизы корректировки проекта на строительство ФОКа в с. Александровка Жирновского района, пострадавшего в результате пожаров 2-3 сентября 2010 года (на 129,7 тыс. руб., или на 19,6% от бюджетных ассигнований).

Между ГКУ «УКС» и ООО «ТВС проект» был заключен государственный контракт от 08.12.2016 стоимостью 343 тыс. руб. на выполнение работ по корректировке проектной и рабочей документации на завершение строительства указанного объекта. Первоначальная проверка откорректированной ПСД была проведена ГАУ «Облгосэкспертиза» по договору с ГКУ «УКС» от 15.09.2017, выдано отрицательно заключение. В 2019 году ГКУ «УКС» был заключен новый договор с ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» на проведение госэкспертизы (от 17.12.2019), по которому выплачен аванс. Однако, по информации комитета строительства, в настоящее время этот договор также расторгнут, так как принято решение о разработке нового проекта на строительство ФОКа в с. Александровка Жирновского района на другом земельном участке.

***4.11. Расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации».***

Расходы раздела исполнены за 2019 год на 103,4 млн. руб., что составило 100,1% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 108,5% к расходам данного раздела за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

млн. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Наименование ГРБС*** | ***Средства массовой информации*** | | | | |
| ***факт 2018 г.*** | ***план 2019 г.*** | ***факт 2019 г.*** | ***исполнено, %*** | ***сравнение с 2018 г., %*** |
| Комитет по делам национальностей и казачества | 2,7 | 2,0 | 2,2 | 112,2 | 81,4 |
| Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики | 92,6 | 101,3 | 101,2 | 99,9 | 109,3 |
| **ИТОГО:** | **95,3** | **103,2** | **103,4** | **100,1** | **108,5** |

Внешней проверкой бюджетной отчетности ***комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области*** установлено, что на 01.01.2020 дебиторская задолженность комитета увеличилась относительно начала 2019 года на 46,8 млн. руб., или на 53 процента. При этом просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 25,3 млн. руб., или в 3,3 раза, и составила 36 млн. рублей. Основное увеличение просроченной дебиторской задолженности сложилось в связи с несоблюдением комитетом установленных требований при предоставлении грантов и приеме отчетов средств массовой информации (далее СМИ) (34 млн. руб.) и субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям (далее СО НКО) (239,5 тыс. руб.). Комитет не воспользовался своим правом требовать возврата субсидий и грантов в областной бюджет, тем самым не исполнив полномочия, установленные пунктом 3 части 1 статьи 162 БК РФ в части обеспечения результативности, целевого характера использования предусмотренных бюджетных ассигнований.

В течение трех лет комитетом работа по приемке отчетов при предоставлении грантов СМИ и субсидий СО НКО надлежащим образом не организована. Непринятие своевременных мер по приемке отчетов и обеспечению возврата средств субсидии в областной бюджет в случае выявления нарушений, в том числе использования субсидии на цели, не предусмотренные соглашениями и сметами расходов к ним, может привести к отсутствию возможности взыскания данной задолженности в связи с истечением срока исковой давности.

По состоянию на 31.12.2019 у комитета числится кредиторская задолженность по субсидии на выполнение государственного задания перед подведомственным учреждением ГБУ «Региональный информационно-аналитический центр» (далее ГБУ ВО «РИАЦ») в сумме 672,2 тыс. руб. при отсутствии заявок от учреждения на ее перечисление в связи с отсутствием у него принятых денежных обязательств. По результатам проверки КСП рекомендовала комитету провести работу по списанию кредиторской задолженности перед ГБУ ВО «РИАЦ» в связи с отсутствием у учреждения принятых денежных обязательств.

По подпрограмме «Государственная поддержка СО НКО, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области, и развитие цифровых механизмов взаимодействия общества и власти» госпрограммы «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области» процент перевыполнения целевых показателей, находящихся в зоне ответственности комитета, колеблется от 25,5% до 1200%, что свидетельствует об их некорректном планировании и отсутствии взаимоувязки показателей с финансовым обеспечением программы, т. е. противоречит пункту 2.5 Порядка №423-п.

***4.12. Расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного долга».***

Законом об областном бюджете на 2019 год расходы по разделу «Обслуживание государственного долга» предусматривались в размере 2483,5 млн. рублей. Фактическое исполнение расходов по данному разделу составило 2446,4 млн. руб., или 98,5% от плана. Неисполнение бюджетных ассигнований на 37,1 млн. руб. обусловлено неиспользованием возобновляемой кредитной линии для нужд областного бюджета (кредитов кредитных организаций привлечено на 6000 млн. руб. меньше).

Главным распорядителем бюджетных средств по данным расходам является ***комитет финансов Волгоградской области.***

Относительно предыдущего года расходы на обслуживание государственного долга в 2019 году снизились на 244,1 млн. руб. (-9,1%), что в основном связано с уменьшением объема привлекаемых кредитов кредитных организаций (в 2018 году - 5000 млн. руб., в 2019 году - 3000 млн. руб.).

***4.13. Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера».***

Согласно уточненной редакции закона об областном бюджете ассигнования на межбюджетные трансферты общего характера на 2019 год предусматривались в размере 3770,4 млн. руб., фактическое исполнение составило 4029 млн. руб., или 106,9% к плану.

При этом относительно ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (4031 млн. руб., что на 260,6 млн. руб. больше, чем утверждено законом о бюджете), расходы на межбюджетные трансферты общего характера не выполнены на 2 млн. руб. (-0,05%). Неисполнение бюджетных назначений в основном произошло по дотациям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (на 1,9 млн. руб.) и, по пояснениям ***комитета финансов Волгоградской области,*** который является главным распорядителем бюджетных средств по межбюджетным трансфертам общего характера, сложилось за счет нераспределенного объема средств в связи с отсутствием потребности в них в течение финансового года.

Относительно 2018 года расходы областного бюджета на межбюджетные трансферты общего характера в 2019 году снизились на 22,7 млн. руб. (-0,6%), что в основном обусловлено предоставлением в 2018 году субсидии на подготовку к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу в значительном размере (962,2 млн. руб.).

***5. Обобщенная информация об исполнении в 2019 году***

***государственных программ Волгоградской области, в том числе***

***в рамках реализации национальных (региональных) проектов.***

Первоначально закон об областном бюджете на 2019-2021 годы был принят с перечнем из 21 госпрограммы с объемом ассигнований на 89265 млн. рублей. В течение 2019 года в перечень трижды вносились изменения, в результате в окончательной редакции закона о бюджете ассигнования на реализацию 22 программ (добавлена программа «Развитие туризма в Волгоградской области») составили 102702,6 млн. руб., что на 13437,6 млн. руб., или на 15% больше первоначального показателя.

В целом все госпрограммы профинансированы в 2019 году на 98518,8 млн. руб., или на 95,9% от уточненного бюджетного показателя. Доля расходов на реализацию госпрограмм в общих расходах областного бюджета составила 91 процент.

Пунктом 3.1. Порядка №423-п определено, что разработка государственных программ осуществляется на основании перечня госпрограмм Волгоградской области.

Последний раз указанный перечень был утвержден постановлением Администрации Волгоградской области от 11.10.2016 №557-п и применялся к отношениям, возникающим при составлении областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, содержал он 23 государственные программы.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета должен представляться сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Волгоградской области (далее Доклад).

Согласно представленному Докладу в течение 2019 года на территории Волгоградской области реализовывались 23 государственные программы, по госпрограмме «Развитие промышленности Волгоградской области и повышение ее конкурентоспособности» (ответственный исполнитель – комитет промышленности и торговли Волгоградской области) финансирование на 2019 год не предусматривалось.

Согласно Докладу общая сумма расходов на реализацию государственных программ Волгоградской области в 2019 году за счет всех источников финансирования составила 139233,6 млн. руб., что соответствует 92,2% финансовой потребности, определенной в самих программах. Структура фактических расходов и удовлетворения финансовой потребности госпрограмм в разрезе источников финансирования представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования государственной программы | Предусмотрено государственными программами,  млн. руб. | Фактические расходы, млн. руб. | % исполнения | Доля факт. расходов в общем объеме, % |
| Областной бюджет | 77 781,8 | 75 505,4 | 97,1 | 54,2 |
| Внебюджетные источники | 47 004,0 | 40 057,3 | 85,2 | 28,8 |
| Федеральный бюджет | 25 353,9 | 23 013,4 | 90,8 | 16,5 |
| Местные бюджеты | 783,4 | 657,5 | 83,9 | 0,5 |
| **ВСЕГО** | **150 923,1** | **139 233,6** | **92,2** | **100** |

Согласно данным Доклада в отчетном году оценка эффективности реализации 23 государственных программ дала следующие результаты:

-с высокой эффективностью реализации оценены 18 госпрограмм (78,2% от общего количества);

-со средней эффективностью реализации - 4 госпрограммы (17,5%);

-с удовлетворительной эффективностью - одна госпрограмма (4,3%) (ГП «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области»).

Согласно Докладу в отчетном году утвержденными государственными программами было запланировано выполнение 667 мероприятий, из которых в полном объеме выполнены 631, средняя степень выполнения мероприятий – 94,6 процента.

Следует отметить, что при запланированных 667 мероприятиях программами предусмотрено наступление 547 контрольных событий, т. е. только 82% мероприятий предусматривают контрольное событие. Согласно Докладу в установленные планами реализации сроки наступило 536 контрольных событий (98%).

Согласно основным выводам Доклада на результаты оценки эффективности, получивший оценку «средняя», наибольшее влияние оказали следующие факторы:

-недостижение значений целевых показателей государственных программ (например, «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области»;

-низкий уровень освоения средств, запланированных на реализацию государственных программ (например, «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области»);

-выполнение мероприятий, предусмотренных государственными программами, не в полном объеме (например, «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области», «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области»).

На результаты оценки эффективности (удовлетворительная) оказало влияние недостижение целевых показателей госпрограммы «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области».

Перечисленные факторы явились следствием:

-недостаточного качества организации исполнения органами исполнительной власти Волгоградской области, являющимися ответственными исполнителями и соисполнителями государственных программ, программных мероприятий;

-недостаточного качества и точности планирования привлечения средств бюджетов иных уровней и внебюджетных источников на реализацию мероприятий госпрограмм;

-отсутствия корректировки мероприятий и значений целевых показателей в соответствии с фактическим финансированием;

-несвоевременного утверждения (внесения изменений) планов реализации государственных программ, а также отсутствия должного контроля за их реализацией.

КСП проведен сравнительный анализ уровня затрат на реализацию госпрограмм из всех источников финансирования (ресурсов) с оценкой эффективности реализации госпрограмм (***приложение №4***). Согласно проведенному анализу по-прежнему отмечается дисбаланс между оценкой ее эффективности и уровнем затрат, что может свидетельствовать об отсутствии увязки ресурсов и результатов в программах. Проблема взаимозависимости финансового обеспечения и результатов реализации государственных программ становится более актуальной, учитывая тот факт, что госпрограммы являются практически единственным инструментом для реализации национальных (региональных) проектов, исполнение которых находится на особом контроле федеральных органов власти.

Невзирая на то, что достижение целевых показателей мероприятий государственных программ, реализуемых в рамках национальных (региональных) проектов (далее РП), в настоящее время является основным приоритетом в деятельности всех органов государственной власти Волгоградской области, в отдельных госпрограммах данные показатели существенным образом занижаются с целью отражения в последующем их выполнения или даже перевыполнения.

В качестве наиболее ярких примеров такого подхода к отчетности следует привести госпрограммы «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области» и «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области», ответственным исполнителем которых является ***комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области.*** Согласно докладу комитета о ходе реализации первой программы все 7 целевых показателей, установленных на 2019 год, выполнены или перевыполнены. При этом 3 показателя, установленные программой в рамках реализации мероприятий РП «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области», перевыполнены значительно:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Целевые показатели в рамках РП «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области»** | **Базовое значение**  **2018 год** | **2019 год** | |
| **план** | **Факт** |
| Количество построенных, реконструированных водопропускных сооружений для улучшения водообмена в низовьях Волги, ед. | 1 | 1 | 10 |
| Протяженность восстановленных водных объектов Нижней Волги, км | 3,42 | 4,72 | 6,96 |
| Площадь восстановленных водных объектов Нижней Волги, тыс. га | - | 0,2 | 0,251 |

При этом причиной значительного перевыполнения плана является его занижение по сравнению с предусмотренными на 2019 год результатами соответствующих мероприятий.

Так, в 2019 году было предусмотрено построить и реконструировать 9 водопропускных сооружений, т. е. план по показателю «количество построенных, реконструированных водопропускных сооружений…» с учетом базового значения 2018 года (1 единица) должен был составить 10 единиц вместо 1 единицы.

Мероприятием «расчистка проток от озера Дегтярное и ерика Дударев до системы озер Чайка…» предусмотрено восстановить водные объекты протяженностью 3,54 км, т. е. план по показателю «протяженность восстановленных водных объектов Нижней Волги» с учетом базового значения 2018 года (3,42 км) должен был составить 6,96 км вместо 4,72 км.

В результате выполнения 3 мероприятий по экологической реабилитации водных объектов было запланировано восстановить водные объекты общей площадью 0,251 тыс. га, т. е. целевой показатель «площадь восстановленных водных объектов Нижней Волги» должен был составить 0,251 тыс. га вместо 0,2 тыс. га.

Следует отметить, что целевые показатели госпрограммы «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области» по мероприятиям в рамках РП на 2019 год и последующие годы соответствуют паспорту РП, но не соответствуют результатам выполнения этих мероприятий, установленных приложением 3 к госпрограмме.

Отсутствие в госпрограмме «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» четкой и прозрачной методики расчета целевых показателей, установленных в соответствии с РП «Комплексная система обращения с ТКО на территории Волгоградской области», привело к тому, что их фактические значения, отраженные комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии в докладе о ходе реализации программы, не сопоставимы с плановым значениями, так как план был установлен из расчета мощностей по обработке и утилизации ТКО, запланированных к вводу в рамках регионального проекта, а факт рассчитан, исходя из всех существующих в регионе мощностей. Кроме того, фактический показатель «Доля ТКО, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных ТКО» рассчитан комитетом с нарушением утвержденной методики расчета целевых показателей. Перевыполнение этого целевого показателя является недостоверным, так как мощности по обработке и утилизации ТКО в рамках РП в 2019 году не созданы.

Кроме того, в методике не указано, как определяется объем образованных ТКО при расчете целевых показателей. Так, при расчете фактических значений показателей комитетом применялся различный объем образованных ТКО – по данным территориальной схемы и по данным регоператора, которые значительно отличаются друг от друга.

Целевой показатель госпрограммы «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения Волгоградской области (ответственный исполнитель ***– комитет транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области***), характеризующий долю автомобильных дорог, работающих в режиме перегрузки, не отвечает требованию сопоставимости, так как не сопоставим с целевым показателем нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в части включения в показатель доли автомобильных дорог федерального значения, работающих в режиме перегрузки. Данная несопоставимость искажает представление об объективных результатах реализации национального проекта на территории Волгоградской области.

При сопоставлении уровня выполнения отдельных целевых показателей госпрограмм и отдельных подпрограмм, входящих в их состав, с общим агрегированным показателем эффективности реализации программ («высокая», «средняя», «удовлетворительная», «неудовлетворительная») возникают сомнения в объективности и корректности самих подходов к определению (расчету) эффективности, заложенных в методике, утвержденной Порядком №423-п.

Например, по госпрограмме «Развитие культуры и туризма в Волгоградской области» (ответственный исполнитель – ***комитет культуры Волгоградской области***) из 31 целевого показателя в 2019 году не выполнены 13, что составляет 42% от общего количества целевых показателей. Несмотря на это, эффективность госпрограммы, рассчитанная в соответствии с методикой, признана «высокой» (97,9%).

Согласно докладу ***комитета жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области*** из 5 целевых показателей госпрограммы в целом не достигнуты 3 показателя. Также не достигнуты 5 из 17 целевых показателей по трем подпрограммам. Вместе с тем степень достижения целей и задач программы за 2019 год согласно докладу составила 99,5%, а эффективность реализации программы в целом оценивается как «высокая».

Плановые значения целевых показателей госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области», одним из исполнителей которой является ***комитет строительства Волгоградской области***, не достигнуты по 2 целевым показателям из 7 по подпрограмме «Выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством» и по 6 показателям из 14 по подпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области», в том числе по 2показателям - в рамках регионального проекта «Жилье». При этом согласно докладу комитета о ходе реализации подпрограмм в 2019 году эффективность признана «неудовлетворительной» (62%) только по подпрограмме «Выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством», хотя по второй подпрограмме невыполнение целевых показателей составляет почти 43% от их общего числа (эффективность признана «высокой»).

Из приложения №4 к настоящему заключению, в котором приведен сравнительный анализ уровня затрат на реализацию госпрограмм из всех источников финансирования с оценкой эффективности реализации госпрограмм, видно, что из 23 программ, реализовавшихся в отчетном году, по 7 программам агрегированный показатель эффективности реализации превышает 100%, что не поддается пониманию и, по мнению КСП, требует соответствующей корректировки в утвержденной методике.

***6. Организация внутреннего финансового аудита. Оценка его эффективности.***

Согласно статье 157 БК РФ контрольно-счетные органы субъектов РФ осуществляют бюджетные полномочия по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита. С этой целью ежегодно в рамках внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета КСП проводится оценка состояния внутреннего финансового аудита в органах исполнительной власти Волгоградской области.

Проверки организации и результатов внутреннего финансового аудита, проведенного главными администраторами бюджетных средств в 2019 году, показали, что не везде он осуществляется на должном уровне, о чем свидетельствует значительное количество нарушений, устанавливаемых КСП в ходе внешних проверок отчетности ГАБС.

Например, в минувшем году в ходе осуществления контрольных действий в рамках внутреннего финансового контроля (самоконтроля) ***Представительством Волгоградской области в г. Москве*** было проведено 7 мероприятий, в рамках внутреннего финансового аудита - 6 проверок. Ни одним из проведенных мероприятий нарушений не установлено. Вместе с тем внешней проверкой бюджетной отчетности Представительства за 2019 год палатой установлено значительное количество нарушений требований ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной (финансовой) отчетности, в том числе грубых, приводящих к искажению показателей отчетности более чем на 10 процентов.

Сводная бюджетная отчетность ***комитета информационных технологий Волгоградской области*** вследствие ошибок, допущенных подведомственным учреждением ГКУ «Безопасный город», содержала искаженные показатели активов и обязательств на общую сумму 1095,7 млн. руб., что составило в различных формах отчетности от 6,1% до 100 процентов. Бухгалтерская отчетность другого подведомственного комитету учреждения - ГБУ «ЦИТ» содержала искаженные показатели активов и обязательств на общую сумму 52,7 млн. руб., или на 4,5-27 процента. При этом в рамках внутреннего финансового аудита в отчетном году сектором внутреннего финансового аудита комитета проведено 5 аудиторских проверок, ни одной из которых вышеуказанные нарушения не установлены.

***В комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области*** (далее КУГИ) на 2019 год план внутреннего финансового аудита даже не утверждался, соответственно мероприятия внутреннего финансового аудита, одной из основных целей которых является проверка достоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности, в течение года не осуществлялись. Как следствие, - серьезные нарушения бухгалтерского учета активов и обязательств, выявленные проверкой КСП.

В нарушение пункта 16 приказа Минфина России от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее Федеральный закон №402-ФЗ) и пунктов 6, 20, 44, 96, 166 Инструкции 191н в регистрах бухгалтерского учета по счету 010300000 «Непроизведенные активы» и 5 формах отчетности КУГИ не была отражена стоимость земельных участков (в том числе переданных в пользование и предоставленных в собственность граждан бесплатно), государственная собственность на которые не разграничена, для целей строительства, полномочия по предоставлению которых КУГИ осуществляет в соответствии с Законом Волгоградской области от 26.12.2016 №136-ОД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и органами государственной власти Волгоградской области по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и признании утратившими силу отдельных законов Волгоградской области».

Искажение активов и (или) финансовых результатов в балансе (ф.0503130), в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф.0503121), в Справке по заключению счетов бюджетного учета по счету бюджетного учета (ф.0503110), а также в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах сложилось в суммах от 113,6 млн. руб. до 31732,5 млн. руб., или от 5,4% до 100% (в том числе в балансе – 31618,9 млн. руб., искажение - 100%).

В этой связи необходимо отметить, что Положение об инвентаризации имущества и обязательств КУГИ, являющееся приложением к Положению об учетной политике, утвержденному приказом КУГИ от 05.06.2017 №86, не предусматривает инвентаризацию непроизведенных активов (в том числе земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена), в результате их инвентаризация не проведена, чем не исполнено в полной мере требование статьи 11 Федерального закона №402-ФЗ. Документы для отражения стоимости вышеуказанных земельных участков в регистрах бухгалтерского учета в ГКУ «Центр бюджетного учета и отчетности» не были переданы, что повлекло вышеназванные нарушения в бюджетной отчетности.

Соответствующие корректировки в перечисленные формы отчетности внесены КУГИ и соответственно комитетом финансов Волгоградской области в консолидированную отчетность Волгоградской области в ходе проверки КСП. Это позволило предотвратить недостоверность отчетности о стоимости имущества и обязательств Волгоградской области на столь значительную сумму.

Большое количество нарушений и недостатков при выполнении государственного задания на осуществление государственных услуг (работ) и ряда других установлено встречной проверкой ГАУ «Спортивная школа по зимним видам спорта», проведенной в рамках внешней проверки бюджетной отчетности ***комитета физической культуры и спорта Волгоградской области***. При этом проверкой этого учреждения, проведенной самим комитетом в 2019 году, аналогичных нарушений не выявлено (согласно сведениям о контрольных мероприятиях и их результатах на официальном сайте по размещению информации о государственных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)).

***7. Отдельные недостатки в организации исполнения областного бюджета***

***в 2019 году.***

Составление годовой бюджетной отчетности осуществляется главными администраторами средств областного бюджета в соответствии с требованиями Инструкции №191н. Приказом Минфина России от 20.08.2019 №131н в указанную инструкцию внесены изменения, согласно которым субъект консолидированной отчетности, т. е. финансовый орган субъекта РФ, определяет порядок представления бюджетной отчетности субъектами бюджетной отчетности. При этом днем представления бюджетной отчетности считается дата ее отправки по телекоммуникационным каналам связи либо дата фактической передачи бюджетной отчетности на бумажном носителе. Субъект консолидированной отчетности обязан производить проверку представленной ему бюджетной отчетности на соответствие требованиям к ее составлению и представлению, установленным Инструкцией №191н и актами субъекта консолидированной отчетности (далее камеральная проверка бюджетной отчетности). Порядок уведомления субъекта бюджетной отчетности о результатах камеральной проверки бюджетной отчетности, представленной им, и о дате ее принятия устанавливается субъектом консолидированной отчетности (финорганом).

Несмотря на то, что вышеприведенные изменения в Инструкцию №191н были внесены Минфином России еще в августе 2019 года, в Волгоградской области порядок представления бюджетной отчетности субъектами бюджетной отчетности, в том числе порядок их уведомления о результатах камеральной проверки отчетности и о дате ее принятия, не утвержден. На запрос КСП комитет финансов Волгоградской области пояснил, что согласно положениям письма комитета финансов от 13.12.2017 №06-05-01-61/12181 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений главными распорядителями бюджетных средств за 2017 год» сдача годовой отчетности осуществляется согласно Справкам о проверке и рассмотрении годового отчета об исполнении бюджета (сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений). Вопрос о разработке Порядка сдачи главными администраторами средств областного бюджета годовой отчетности, уведомления о результатах проверки и дате ее принятия комитетом финансов Волгоградской области находится на рассмотрении.

В этой связи следует отметить, что Справка о проверке и рассмотрении годового отчета об исполнении бюджета (сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений), на основании которой в настоящее время осуществляется сдача главными распорядителями бюджетных средств годовой отчетности, не является легитимным документом, так как не предусмотрена ни одним из нормативных актов комитета финансов Волгоградской области, который согласно Инструкции №191н должен устанавливать порядок представления бюджетной отчетности субъектами бюджетной отчетности. Вместе с тем отсутствие своевременно разработанного и утвержденного Порядка сдачи главными администраторами средств областного бюджета годовой отчетности, уведомления о результатах камеральной проверки отчетности и дате ее принятия не только является нарушением требований Инструкции №191н, но и привело в ходе внешних проверок ГАБС, проводимых палатой, к правовой неопределенности при необходимости привлечения должностных лиц, виновных в грубых нарушениях ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной (финансовой) отчетности, к административной ответственности.

Согласно ответу комитета финансов Волгоградской области на запрос КСП (письмо от 24.04.2020 №06-05-01-64/2634) годовая отчетность об исполнении консолидированного бюджета Волгоградской области представлена в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства 23 марта 2020 года. Изменения в формы отчетности после сдачи в Федеральное казначейство не вносились. Корректировки показателей в формах бюджетной отчетности были учтены в сводной консолидированной отчетности до момента ее представления, 20-22 марта 2020 года.

В то же время проверками КСП установлено, что по отдельным главным администраторам средств областного бюджета принятие отчетности датировано более поздними датами. Например, по комитету транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области - 23.03.2020, по комитету культуры Волгоградской области (с учетом исправлений) - 25.03.2020 и т. д.

При этом проверкой бюджетной отчетности комитета транспорта и дорожного хозяйства установлены факты грубых нарушений ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности (так, отчетность комитета содержала искаженные показатели активов и обязательств на 28,9 - 109,8 млн. руб., или на 0,1 - 64,3%), которые повлияли на показатели консолидированной бюджетной отчетности. Проверяющим КСП даны пояснения, что данные нарушения устранены комитетом транспорта и дорожного хозяйства еще до принятия его бюджетной отчетности комитетом финансов, что может свидетельствовать либо о недостоверности консолидированной отчетности в части искаженных показателей, сданной в Федеральное казначейство 23.03.2020, либо о недостоверности даты принятия отчетности комитета транспорта и дорожного хозяйства.

В Справке о проверке и рассмотрении годового отчета об исполнении бюджета комитета культуры Волгоградской области за 2019 год стоит отметка о принятии отчета комитетом финансов 04.03.2020. В то же время на письме комитета культуры от 25.03.2020 с просьбой принять уточненные формы бюджетной отчетности (исправленные по результатам проверки КСП), а именно Баланс главного распорядителя… (ф.0503130) и Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168), также поставлена отметка комитета финансов 25.03.2020, что означает, что представленные уточнения приняты. Проверкой состава и содержания бюджетной отчетности комитета культуры Волгоградской области установлено 5 случаев нарушения положений Инструкции №191н, из них 2 случая грубого нарушения требований бухгалтерского учета и составления отчетности,

Реалистичность даты принятия отчетности определяет наступление (либо ненаступление) административной ответственности должностных лиц субъектов бюджетной отчетности за допущенные грубые нарушения ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной (финансовой) отчетности.

Помимо названного, в качестве недостатка в организации исполнения областного бюджета в минувшем году следует отметить несвоевременное финансирование плановых расходов бюджетополучателей в течение финансового года, которое привело к необходимости уплаты штрафов и иных экономических санкций, а также возврат части межбюджетных трансфертов, полученных Волгоградской областью на определенные программы, по причине невыполнения показателей результативности или нарушения графиков выполнения строительных работ, предусмотренных соглашениями, заключенными с министерствами и ведомствами РФ. Общая сумма уплаченных штрафов и иных экономических санкций составила за 2019 год 115,6 млн. рублей. В соответствии со статьей 34 БК РФ данные расходы областного бюджета являются неэффективными.

В ходе внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета КСП столкнулась с фактами несоответствия положений отдельных нормативных актов комитета финансов Волгоградской области, что также приводит к недостаткам при исполнении областного бюджета.

Например, при встречной проверке ГАУ «Спортивная школа по зимним видам спорта», подведомственного комитету физической культуры и спорта Волгоградской области, установлено невыполнение учреждением качественных показателей государственного задания, что в соответствии с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Волгоградской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденных постановлением Администрации Волгоградской области от 30.12.2015 №818-п, влечет возврат в областной бюджет средств субсидии в объеме показателей некачественно оказанных государственной услуги. Однако в связи с тем, что комитетом финансов форма отчетности о выполнении государственного задания и использования субсидии за отчетный финансовый год, предусматривающая проведение анализа достижения значений показателей качества государственных услуг (работ), не установлена, соответствующий контроль комитетом физической культуры и спорта не осуществляется.

По мнению КСП, в соответствии с п. 2.1.31 Положения о комитете финансов Волгоградской области, утвержденного постановлением Губернатора Волгоградской области от 08.04.2014 №309, комитету финансов необходимо разработать соответствующую форму отчетности, позволяющую органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении государственных бюджетных или автономных учреждений, а также главным распорядителям средств областного бюджета, в ведении которых находятся государственные казенные учреждения, при принятии решения о выполнении (невыполнении) государственного задания учитывать достижение установленных значений показателей качества государственных услуг (работ).

***8. Выполнение Администрацией Волгоградской области и***

***главными администраторами средств областного бюджета***

***рекомендаций КСП по результатам внешних проверок***

***бюджетной отчетности за 2018 год.***

В числе рекомендаций, сформированных палатой по результатам внешней проверки отчета Администрации области об исполнении областного бюджета за 2018 год, в целях усиления парламентского контроля за ходом исполнения бюджета Волгоградской областной Думе предлагалось при принятии законопроекта о бюджете на 2020-2022 годы рассмотреть целесообразность сохранения в полном объеме оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения соответствующих изменений в закон о бюджете, предусмотренных статьей 5.1 Закона Волгоградской области «О бюджетном процессе в Волгоградской области» и статьей 48 Закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Данная рекомендация КСП учтена. В настоящее время в законе о бюджетном процессе Волгоградской области осталось 13 оснований (без учета дополнительного основания, предусмотренного в начале 2020 года в связи с распространением на территории Волгоградской области коронавирусной инфекции, носящего временный характер), позволяющих руководителю финансового органа самостоятельно принимать решения о внесении изменений в сводную бюджетную роспись расходов областного бюджета без внесения соответствующих изменений в закон о бюджете, при этом в отличие от предыдущих лет в законе об областном бюджете на 2020-2022 годы дополнительные основания не предусмотрены.

О положительном решении данного вопроса также могут свидетельствовать и результаты исполнения областного бюджета в 2019 году, в течение которого расходы, осуществленные по самостоятельным решениям финансового органа в соответствии с полномочиями, предоставленными ему БК РФ и законом о бюджетом процессе Волгоградской области, составили 2548,6 млн. руб. в то время как в 2018 году такие расходы составляли 3582,3 млн. руб., а в 2017 году – 8894 млн. рублей.

В заключении о результатах внешней проверки исполнения Закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в части исполнения областного бюджета за 2018 год) КСП сформировала также 8 рекомендаций по устранению выявленных нарушений и недостатков в адрес Администрации Волгоградской области. При проведении настоящей проверки подведены итоги выполнения указанных рекомендаций. В результате установлено, что полностью либо частично выполнены 5 предложений палаты (62,5%), 2 предложения, остававшиеся на контроле палаты до момента внешней проверки исполнения бюджета за 2019 год (относительно качества внутреннего финансового аудита и камеральных проверок, проводимых финорганом) по-прежнему не утратили своей актуальности, одно предложение не реализовано. Относительно нереализованного предложения следует отметить, что оно было адресовано комитету финансов Волгоградской области и предполагало разработку механизмов оптимизации расходов применяемой системы централизации бюджетного учета с учетом предложений Министерства финансов РФ по созданию единой централизованной информационной системы учета и отчетности в органах государственной власти субъекта РФ и государственных учреждениях региона. В настоящий момент централизация бухгалтерского учета и бюджетной отчетности реализуется в Волгоградской области на базе специально созданного в 2015 году казенного учреждения, находящегося в ведении комитета финансов Волгоградской области, создание которого привело к существенному росту расходов областного бюджета.

Информация о реализации предложений палаты, сформированных по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год, приведена в ***приложении №5***.

По результатам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2018 год в адрес ГАБС также были направлены рекомендации, содержащиеся в представлениях и информационных письмах КСП, которые на момент начала проведения внешней проверки бюджетной отчетности за 2019 год все выполнены и сняты с контроля.

***Подводя итог внешней проверки отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2019 год, можно сделать* *следующие обобщающие выводы:***

**1.** По данным отчета Администрации Волгоградской области фактически в доходы областного бюджета за 2019 год поступило 110417,3 млн. руб., что на 2397,6 млн. руб., или на 2,1% меньше уточненного прогноза. Недовыполнение планового показателя по доходам связано как с неподоступлением собственных доходов областного бюджета, в основном, налога на прибыль организаций (на 1482,4 млн. руб.), что в свою очередь обусловлено снижением макроэкономического показателя «прибыль прибыльных предприятий», так и недополучением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Расходы областного бюджета исполнены на 107984,3 млн. руб***.***, т. е. на 4830,6 млн. руб., или на 4,3% меньше уточненных бюджетных ассигнований. В результате при планировании областного бюджета на 2019 год бездефицитным фактически он исполнен с профицитом в размере 2433 млн. рублей.

Бюджетные назначения по источникам финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме (-) 2422,7 млн. руб. (превышение погашения над привлечением заемных средств) в то время, как планировалось соответствие поступлений и выбытия источников финансирования дефицита в связи с утверждением бездефицитного бюджета. Основными факторами, повлиявшими на отклонение от плановых назначений, явился отказ от привлечения части кредитов кредитных организаций (за минусом погашения) на 4000 млн. руб., а также привлечение и погашение неутвержденных законом о бюджете назначений по финансовым активам за счет средств автономных и бюджетных учреждений в сумме (-) 1646,7 млн. руб. (привлечение средств превысило погашение). В результате задолженность перед учреждениями увеличилась в течение года с 807 млн. руб. до 2453,7 млн. руб. ( +1646,7 млн. руб.) и погашена комитетом финансов лишь в 1 квартале 2020 года за счет ассигнований текущего года.

На 01.01.2020 государственный долг Волгоградской области составил 47023,8 млн. руб., снизившись по отношению к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений с 72,7% до 64,6 процента. По рыночным заимствованиям (государственные ценные бумаги и кредиты кредитных организаций) отношение к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений на начало года составляло 40,9%, на конец года - 35,4 процента. Таким образом, Волгоградская область значительно опережает выполнение обязательств, предусмотренных соглашениями, заключенными с Минфином РФ на получение в 2017 году бюджетных кредитов, согласно которым на 01.01.2020 следовало обеспечить долю общего объема госдолга не более 84% от объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, в том числе общую долю рыночных заимствований - не более 50 процентов.

Ухудшились в отчетном году такие показатели, как кредиторская и дебиторская задолженности областного бюджета, которые увеличились относительно начала 2019 года в 2 раза и в 1,7 раза соответственно (кредиторская - с 1287,5 млн. руб. до 2528,9 млн. руб., дебиторская – с 8886,8 млн. руб. до 14835,3 млн. руб.). Также необходимо отметить наличие на начало 2020 года кредиторской задолженности по заработной плате перед работниками государственных бюджетных и автономных учреждений на общую сумму 39,1 млн. руб., в том числе просроченной – на 3,1 млн. руб., что свидетельствует о нарушениях Трудового кодекса РФ, к которым приводит ненадлежащее исполнение своих обязанностей руководителями указанных учреждений и отсутствие контроля со стороны их учредителей.

В качестве положительного момента исполнения областного бюджета в 2019 году КСП отмечает снижение суммы расходов, осуществленных по решениям финансового органа в соответствии с полномочиями, предоставленными ему БК РФ и законом о бюджетом процессе в Волгоградской области, без внесения изменений в закон об областном бюджете. В минувшем году таких расходов произведено на общую сумму 2548,6 млн. руб., что значительно меньше предыдущих лет (в 2018 году - 3582,3 млн. руб., в 2017 году - 8894 млн. руб.).

**2.** Внешней проверкой отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2019 год установлены отдельные недостатки в организации исполнения бюджета, в том числе в части методологического обеспечения сдачи и приема бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Так, приказом Минфина России от 20.08.2019 №131н в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н, внесены изменения, согласно которым субъект консолидированной отчетности, т. е. финансовый орган субъекта РФ, определяет порядок представления бюджетной отчетности субъектами бюджетной отчетности. Несмотря на то, что указанные изменения были внесены Минфином РФ еще в августе 2019 года, в Волгоградской области порядок представления бюджетной отчетности субъектами бюджетной отчетности, в том числе порядок их уведомления о результатах камеральной проверки отчетности и о дате ее принятия, до момента проведения настоящей проверки не разработан и не утвержден.

Вместе с тем отсутствие своевременно разработанного и утвержденного Порядка сдачи главными администраторами средств областного бюджета годовой отчетности, уведомления о результатах ее камеральной проверки и дате принятия является не только нарушением требований Инструкции №191н, но и привело в ходе внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС, проводимых палатой, к трудностям при привлечении ответственных лиц, виновных в грубых нарушениях ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной (финансовой) отчетности, к административной ответственности. Согласно пункту 6 примечаний к статье 15.15.6 КоАП РФ в случае представления исправленной отчетности в субъект консолидированной отчетности (финансовый орган) до ее принятия должностные лица, виновные в грубых нарушениях ведения бухгалтерского учета, освобождаются от административной ответственности. В отсутствие же четко определенного порядка принятия отчетности невозможно установить сам факт административного правонарушения, что негативно влияет на финансовую дисциплину получателей бюджетных средств, а главное, отрицательно сказывается на достоверности консолидированной отчетности Волгоградской области.

В качестве недостатков в организации исполнения областного бюджета в минувшем году следует также отметить несвоевременное (неполное) финансирование плановых расходов бюджетополучателей и недостаточный уровень исполнения отдельными органами исполнительной власти возложенных на них полномочий, что приводит к необходимости уплаты бюджетополучателями штрафов и иных экономических санкций, т. е. к бюджетным расходам, не отвечающим принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному статьей 34 БК РФ.

Так, расходы государственных казенных и бюджетных учреждений, подведомственных комитету социальной защиты населения Волгоградской области, в виде штрафных санкций за несвоевременную уплату налогов, сборов, страховых взносов, нарушение условий контрактов, по предписаниям контролирующих и надзорных органов составили за 2019 год 1,7 млн. рублей.

Несвоевременная оплата своих обязательств учреждениями, подведомственными комитету культуры Волгоградской области, привела к дополнительным расходам областного бюджета на оплату штрафов (пени) в сумме 0,9 млн. рублей.

Ненадлежащее исполнение своих функций учреждениями, подведомственными комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, повлекло дополнительные бюджетные расходы на оплату штрафов (пени) в сумме 2,4 млн. рублей.

Согласно отчетности комитета финансов Волгоградской области бюджетные назначения на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета Волгоградской области, исполнены в 2019 году на 486 млн. руб., из них сумма дополнительных издержек, указанных в исполнительных листах (% за пользование чужими денежными средствами, судебных расходов, пени и др.), составила 26,6 млн. рублей. Основная сумма дополнительных издержек сложилась в результате исполнения в 2019 году судебных актов по возмещению расходов муниципальных образований на обеспечение жильем инвалидов и лиц с отдельными заболеваниями; расходов по ремонту автотранспортных средств вследствие ДТП, связанных с ненадлежащим содержанием дорог; некорректного применения повышающего коэффициента по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена; взыскания неосновательного обогащения в виде излишне оплаченной арендной платы и др.

Также недостатком при исполнении бюджета является возврат части межбюджетных трансфертов, полученных Волгоградской областью на конкретные программы, по причине невыполнения установленных в соглашениях с министерствами и ведомствами РФ показателей результативности мероприятий и графиков строительства объектов.

Так, комитетом сельского хозяйства Волгоградской области в 2019 году возвращены в федеральный бюджет средства субсидии в сумме 9,8 млн. руб. в связи с недостижением значений показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов на подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий» госпрограммы РФ «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (несвоевременный ввод в эксплуатацию школы на 340 учащихся в п. Красный Октябрь Палласовского муниципального района).

Аналогичные возвраты были осуществлены комитетом строительства Волгоградской области и комитетом физической культуры и спорта Волгоградской области.

Общая сумма уплаченных бюджетополучателями штрафов и иных экономических санкций составила за 2019 год 115,6 млн. рублей. В соответствии со статьей 34 БК РФ данные расходы являются неэффективными.

**3.** Формальный подход со стороны главных администраторов средств областного бюджета к проведению мероприятий внутреннего финансового аудита, основной задачей которого является оценка достоверности бюджетной отчетности, а также недостаточный контроль со стороны комитета финансов Волгоградской области при приемке годовой бюджетной отчетности ГАБС приводят к нарушениям действующих нормативных правовых актов по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной (финансовой) отчетности, в том числе в отдельных случаях к серьезным искажениям консолидированной бюджетной отчетности Волгоградской области.

В качестве наиболее показательного примера следует привести факт неотражения в бюджетной отчетности КУГИ и соответственно в консолидированной отчетности стоимости земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для целей строительства, полномочия по предоставлению которых КУГИ осуществляет в соответствии с Законом Волгоградской области от 26.12.2016 №136-ОД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления городского округа город-герой Волгоград и органами государственной власти Волгоградской области по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена,…». В результате этого нарушения было допущено искажение активов и финансовых обязательств Волгоградской области в различных формах отчетности в суммах от 113,6 млн. руб. до 31732,5 млн. руб. (в том числе в балансе – на 31618,9 млн. руб.).

В целомвнешними проверками отчетности 34 главных администраторов бюджетных средств за 2019 год палатой установлено 179 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бюджетной (финансовой) отчетности на общую сумму 36038,8 млн. руб., из которых в ходе проведения проверок, т. е. до формирования и сдачи консолидированной бюджетной отчетности Волгоградской области в Федеральное казначейство, главными администраторами бюджетных средств и комитетом финансов устранено 132 нарушения (73,7%) на 33992 млн. руб. (94,3%) .

Считаем, что такое значительное количество выявленных нарушений и столь существенный процент их устранения уже после представления бюджетной отчетности ГАБС в комитет финансов, а главное после проведения последним камеральных проверок сданной отчетности, является подтверждением, с одной стороны, несокращающегося из года в год количества искажений и ошибок, допускаемых главными администраторами бюджетных средств и ГКУ «Центр бюджетного учета и отчетности» по обслуживаемым им комитетам и учреждениям, с другой стороны, низкого уровня контроля как со стороны подразделений внутреннего финансового аудита, так и со стороны финансового органа. В результате можно уверенно констатировать, что в ходе внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС КСП берет на себя функцию исправления консолидированной отчетности Волгоградской области до ее представления в Федеральное казначейство, без сомнения способствуя тем самым ее достоверности, но при этом отчасти выполняя работу подразделений внутреннего финансового аудита ГАБС и финансового органа.

**4.** Перевод части штатной численности органов государственной власти Волгоградской области в специально созданные или уже существующие государственные учреждения, как правило, без изменения должностных обязанностей и выполняемых функций переводимых сотрудников, наметившийся в последнее время в подразделениях Администрации Волгоградской области, решает задачу «документального» сокращения расходов на функционирование органов государственной власти с целью соблюдения норматива расходов на их содержание, утвержденного Министерством финансов РФ, но при этом не решает главной задачи – оптимизации расходов областного бюджета в целом. Более того, в отдельных случаях создание новых учреждений приводит к гораздо большим расходам (большей численности) на выполнение тех же функций, которые ранее выполнялись сотрудниками органов государственной власти.

В качестве наиболее показательного примера таких случаев можно назвать ГКУ «Центр бюджетного учета и отчетности», подведомственное комитету финансов Волгоградской области. Централизация ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной отчетности органов государственной власти и государственных казенных учреждений на базе данного учреждения привела к существенному увеличению расходов областного бюджета. Так, штатная численность ГКУ «ЦБУ» увеличилась с 27,5 единиц в 2015 году до 53 единиц на конец 2019 года, т. е. почти в 2 раза. При этом, как показал анализ, проведенный палатой в прошлом году, в органах исполнительной власти и казенных учреждениях, передавших полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности ГБУ «ЦБУ», за четыре года сокращена только 31 штатная единица. Расходы на содержание учреждения выросли с 16,5 млн. руб. в 2015 году до 38,2 млн. руб. в 2019 году (в 2,3 раза) в то время как расчетный годовой объем расходов органов исполнительной власти и казенных учреждений по сокращенным должностям составлял в 2014 году всего 27,7 млн. рублей.

Также увеличение штатной численности и соответственно бюджетных расходов следует отметить по результатам создания в 2019 году ГКУ «Дирекция по материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей Волгоградской области», штатная численность которого составила 279 единиц при сокращении численности комитета юстиции Волгоградской области только на 210 единиц (+69 штатных единиц и 49,3 млн. руб. в год). Более того, отражение расходов на обеспечение деятельности вышеуказанного ГКУ, которое создано специально для целей материально-технического и информационного обеспечения деятельности мировых судей, по разделу бюджетной классификации расходов «Другие общегосударственные вопросы» не только противоречит требованиям статьи 18 БК РФ и пунктов 18.1,18.2 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации…, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н, но и искажает реальные расходы бюджета Волгоградской области на судебную систему.

**5.** При анализе докладов главных администраторов бюджетных средств о ходе реализации государственных программ Волгоградской области просматривается стремление отдельных ответственных исполнителей программ во что бы то ни стало показать выполнение (перевыполнение) установленных в программах целевых показателей, особенно в отношении показателей и мероприятий, предусмотренных в национальных (региональных) проектах. В некоторых случаях это объясняется неполным интегрированием показателей регпроектов в действующие госпрограммы и несогласованностью (несопоставимостью) целевых показателей, установленных в федеральных проектах, с аналогичными показателями госпрограмм Волгоградской области, но в отдельных случаях стремление «отчитаться выполнением» достигается путем прямого нарушения действующих нормативных правовых актов (методик).

В качестве наиболее ярких примеров такого подхода к составлению отчетности о достижении целевых показателей следует привести госпрограммы «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области» и «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области», ответственным исполнителем по которым является комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области.

Так, отсутствие в госпрограмме «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» четкой и прозрачной методики расчета целевых показателей, установленных в соответствии с РП «Комплексная система обращения с ТКО на территории Волгоградской области», привело к тому, что их фактические значения, отраженные комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии в докладе о ходе реализации программы, не сопоставимы с плановыми значениями, так как план был установлен из расчета мощностей по обработке и утилизации ТКО, запланированных к вводу в рамках РП, а факт рассчитан, исходя из всех существующих в регионе мощностей. Кроме того, фактический показатель «Доля ТКО, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных ТКО» рассчитан комитетом с нарушением утвержденной методики расчета показателей. Перевыполнение этого целевого показателя является недостоверным, так как мощности по обработке и утилизации ТКО в рамках РП в 2019 году не созданы.

Как и в предыдущие годы, в ходе внешней проверки исполнения областного бюджета палатой проведен сравнительный анализ уровня затрат на реализацию госпрограмм с оценкой эффективности их реализации, по результатам которого вновь отмечен дисбаланс между оценкой эффективности госпрограмм и уровнем затрат на их реализацию, что может свидетельствовать об отсутствии увязки ресурсов и результатов в программах. По мнению палаты, проблема взаимозависимости финансового обеспечения и результатов реализации госпрограмм становится в настоящее время еще более актуальной, учитывая тот факт, что госпрограммы являются практически единственным инструментом для реализации национальных (региональных) проектов, исполнение которых находится на особом контроле федеральных органов власти.

***На основании изложенного контрольно-счетная палата рекомендует Волгоградской областной Думе по результатам рассмотрения настоящего заключения*** предложить Губернатору Волгоградской области дать следующие поручения органам исполнительной власти:

***1. Комитету финансов Волгоградской области:***

-совместно с главными администраторами бюджетных средств провести анализ причин существенного увеличения в 2019 году кредиторской и дебиторской задолженностей областного бюджета с целью снижения их по результатам текущего года, для чего принять меры по полному финансированию плановых расходов 2020 года (в пределах фактически поступивших доходов), поскольку неполное и несвоевременное финансирование в первую очередь влияет на рост кредиторской задолженности, а также приводит к неэффективным бюджетным расходам на оплату экономических санкций. При этом особое внимание следует обратить на причины образования кредиторской задолженности по заработной плате перед работниками государственных бюджетных и автономных учреждений, которые в период проведения мероприятий по недопущению распространения на территории Волгоградской области вируса COVID-19, в том числе из-за возможного отсутствия внебюджетных источников финансирования их деятельности, не должны оказаться в трудной жизненной ситуации. Также указать главным администраторам средств областного бюджета, допустившим в 2019 году наибольший рост дебиторской задолженности, на недопустимость долговременного отвлечения бюджетных средств;

-в соответствии с требованиями приказа Минфина РФ от 28.08.2019 №131н «О внесении изменений в приказ Минфина РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» разработать, утвердить и довести до главных администраторов средств областного бюджета порядок представления бюджетной отчетности субъектами бюджетной отчетности, в том числе порядок их уведомления о результатах камеральной проверки бюджетной отчетности финансовым органом и о дате ее принятия;

-в соответствии с пунктом 2.1.31 Положения о комитете финансов Волгоградской области, утвержденного постановлением Губернатора Волгоградской области от 08.04.2014 №309, в целях устранения несоответствия отдельных норм Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Волгоградской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 30.12.2015 №818-п, разработать форму отчетности, позволяющую органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении государственных бюджетных и автономных учреждений, а также главным распорядителям средств областного бюджета, в ведении которых находятся государственные казенные учреждения, при принятии решения о выполнении (невыполнении) государственного задания учитывать достижение установленных значений показателей качества государственных услуг (работ);

-учитывая, что централизация функций органов исполнительной власти и казенных учреждений Волгоградской области по ведению бухгалтерского учета и составлению бюджетной отчетности на базе специально созданного в 2015 году ГКУ «Центр бюджетного учета и отчетности» не только экономически не оправдана, но и не характеризуется высоким качеством работы, осуществляемой учреждением, рассмотреть иные варианты и механизмы выполнения указанных функций;

-во избежание фактов представления в Федеральное казначейство недостоверной бюджетной отчетности Волгоградской области за истекший финансовый год повысить качество проводимых камеральных проверок обоснованности и достоверности представляемых главными администраторами средств областного бюджета годовых отчетов, усилить методологическую работу с ними по изменениям, вносимым в нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной (финансовой) отчетности.

***2. Комитету экономической политики и развития Волгоградской области:***

-в целях объективности и корректности оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области совместно с главными администраторами бюджетных средств – исполнителями госпрограмм рассмотреть вопрос о подходах при определении агрегированного показателя оценки эффективности реализации госпрограммы в условиях невыполнения значительного числа ее целевых показателей, а также об экономическом содержании показателя оценки эффективности, превышающего 100 процентов. По результатам рассмотрения внести необходимые изменения (уточнения) в методику определения эффективности реализации госпрограмм, утвержденную в составе Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п.

1. ***Органам исполнительной власти Волгоградской области:***

-в связи с проведением в 2020 году мероприятий по совершенствованию государственного управления Волгоградской области, в ходе которых часть функций, выполняемых органами исполнительной власти, передается в специально созданные либо уже существующие государственные учреждения, провести расчеты, обосновывающие экономическую целесообразность планируемой реорганизации. Учитывая остроту вопроса по реальному сокращению расходов областного бюджета в создавшейся в текущем году ситуации, проведенные расчеты представить в рабочую группу, созданную в 2019 году для подготовки предложений Губернатору Волгоградской области по оптимизации расходов на государственное управление;

-во избежание возврата в федеральный бюджет части целевых субсидий в виде экономических санкций за невыполнение показателей результативности и нарушение графиков проведения строительных работ на объектах, софинансируемых за счет субсидий из федерального бюджета в рамках реализации национальных (региональных) проектов, усилить контроль за своевременностью прохождения контрольных точек, в каждом конкретном случае проводить анализ причин невыполнения показателей и нарушения графиков проведения работ, по результатам которого устанавливать и привлекать к ответственности виновных лиц, минимизировать перечисляемые подрядчикам авансы, предусматривая это при заключении госконтрактов, и т. д.;

-учитывая значительное количество нарушений, установленных палатой при проведении внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год, в целях недопущения представления недостоверных отчетных данных об исполнении областного бюджета в комитет финансов Волгоградской области, приводящего к недостоверности консолидированной бюджетной отчетности, повысить качество внутреннего финансового аудита. Рассмотреть вопрос об ответственности лиц, уполномоченных на проведение внутреннего финансового аудита, за некачественно проведенные проверки, при необходимости укрепить кадровый состав подразделений внутреннего финансового аудита.

***Заместитель председателя контрольно-***

***счетной палаты Волгоградской области Л.М. Горгоцкая***