

УТВЕРЖДЕНО

председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
13 апреля 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета по труду и занятости населения Волгоградской области за 2025 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета по труду и занятости населения Волгоградской области (далее – Комитет) за отчетный финансовый год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и СГФК 203 "Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета" на основании пункта 3.1.30 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2026 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 03.12.2025 № 12/1.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки, подписанного Комитетом без замечаний и пояснений.

1.2. Бюджетная отчетность Комитета за 2025 год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Ведение бюджетного учета осуществляется государственным казенным учреждением Волгоградской области "Центр бюджетного учета и отчетности" в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н.

1.3. По состоянию на 01.01.2026 штатная численность Комитета относительно начала 2025 года уменьшилась на 7 ед. (на 14,0%) и составила 43 шт. ед., из них 1 шт. ед. – государственная должность, 42 шт. ед. - государственные гражданские служащие Комитета.

Фактическая численность Комитета составила 43 шт. единицы. Вакантные должности отсутствуют.

В 2025 году в ведении Комитета находилось 1 подведомственное учреждение - государственное казенное учреждение Волгоградской области Центр занятости населения Волгоградской области (далее - ГКУ ЦЗН Волгоградской области), включающее Управляющий центр занятости и 38 территориальных подразделений, реализующих полномочия в области занятости населения.

По состоянию на 01.01.2026 штатная численность подведомственного учреждения по сравнению с началом 2025 года сократилась на 15,2% (- 94,0 шт. ед.) и составила 525,5 шт. единиц. Фактическая занятость штатных единиц уменьшилась на 3,2% (-17,2 шт. ед.) и составила 518,8 единиц. Таким образом, количество вакансий на начало 2026 года составило 6,7 ед., или 1,3% от штатной численности.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в Комитете.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Сравнительный анализ плановых и фактических показателей исполнения доходов Комитета за 2025 год представлен в таблице № 1.

Таблица № 1, тыс. руб.

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете	Исполнено	Отклонение	
			тыс. руб.	%
Доходы бюджета - всего	781 916,6	730 538,9	-51 377,7	-6,6
Налоговые и неналоговые доходы	2 938,7	4 875,0	+1 936,3	+65,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2 806,0	3 449,6	+643,6	+22,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	18,1	0,0	-18,1	х
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	114,6	1 425,4	+1 310,8	в 12,4 раза
Безвозмездные поступления	778 977,9	725 663,9	-53 314,0	-6,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	781 415,3	728 411,3	-53 004,0	-6,8
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	238,2	238,2	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-2 675,6	-2 985,6	-310,0	-11,6

Более подробно информация о плановых и фактических показателях исполнения доходов Комитета за 2025 год представлена в приложении №1.

Кассовое исполнение по доходам за 2025 год составило 730 538,9 тыс. руб., или 93,4% от утвержденных бюджетных назначений (781 916,6 тыс. руб.).

Доходы от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ не выполнены на 53 314,0 тыс. руб., или на 6,8%, главным образом за счет уменьшения объема средств региону в соответствии с уведомлениями о предоставлении субвенции, а также возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет.

Неналоговые доходы в целом перевыполнены на 1 936,3 тыс. руб., или на 65,9%, что обусловлено главным образом несистемным характером поступления доходов, увеличением поступлений по излишне выплаченным пособиям по безработице, выявленным при последующих обращениях безработных граждан, а также по возвратам работодателями неиспользованных субсидий.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом Волгоградской области от 05.12.2024 № 110-ОД "Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" (далее - Закон об областном бюджете) Комитету на 2025 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1 330 069,6 тыс. руб., бюджетной росписью – 1 290 527,2 тыс. руб., что на 39 542,3 тыс. руб. (-3,0 %) меньше утвержденных Законом об областном бюджете. Указанное отклонение главным образом обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований (на 53 003,8 тыс. руб.) в связи с сокращением объемов выделенных из федерального бюджета бюджету Волгоградской области субвенций на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения на основании уведомлений о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющих целевое назначение.

Кроме того, бюджетные назначения увеличены на 13 840,9 тыс. руб. в основном в связи с увеличением фонда оплаты труда работников Комитета на 2025 год с учетом индексации денежного содержания государственных гражданских служащих Волгоградской области и денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Волгоградской области.

Анализ исполнения расходов за 2025 год представлен в таблице № 2:

Таблица № 2, тыс. руб.

Раздел, подраздел	Наименование показателя	Утверждено бюджетной росписью	Исполнено	Отклонение	
				тыс. руб.	%
0400	Национальная экономика	1 005 348,0	977 884,3	-27 463,7	-2,7%
0401	Общэкономические вопросы	1 005 348,0	977 884,3	-27 463,7	-2,7%
0700	Образование	10 664,8	10 664,8	0,0	0,0%
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	10 664,8	10 664,8	0,0	0,0%
1000	Социальная политика	274 514,4	274 506,7	-7,7	0,0%
1001	Пенсионное обеспечение	22 200,0	22 200,0	0,0	0,0%
1003	Социальное обеспечение населения	249 325,8	249 318,1	-7,7	0,0%
1006	Другие вопросы в области социальной политики	2 988,6	2 988,6	0,0	0,0%
ИТОГО		1 290 527,2	1 263 055,8	-27 471,4	-2,1%

В 2025 году расходы Комитета исполнены в сумме 1 263 055,8 тыс. руб., что на 27 471,4 тыс. руб., или на 2,1%, меньше утвержденного бюджетной росписью.

По подразделу 0401 "Общэкономические вопросы" расходы в сумме 27 463,7 тыс. руб., или 2,7%, не исполнены по следующим причинам:

- отсутствие финансирования выставленных заявок на оплату расходов и кассового плана по расходам в сумме 21 936,9 тыс. руб. (20 701,8 тыс. руб. - по обеспечению деятельности ГКУ ЦЗН Волгоградской области, 1 235,1 тыс. руб. – по мероприятиям содействия занятости населения);

- отсутствие потребности в связи с уменьшением ремонтных работ в 38 помещениях ГКУ ЦЗН Волгоградской области в объеме 3 013,3 тыс. руб.;

- экономия по фонду оплаты труда Комитета в сумме 460,5 тыс. руб. и ГКУ ЦЗН Волгоградской области в сумме 263,3 тыс. руб. в связи с наличием вакансий и временной нетрудоспособностью работников;

- уменьшение командировочных расходов Комитета и ГКУ ЦЗН Волгоградской области в сумме 410,6 тыс. руб. в связи с отсутствием кассового плана по расходам;

- остатки неиспользованных средств иных межбюджетных трансфертов на обеспечение социальными гарантиями молодых специалистов, работающих в муниципальных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках Волгоградской области, в сумме 326,1 тыс. руб. (заявки муниципальными образованиями направлены на сумму меньшую, чем предусмотрено, в связи с фактическим трудоустройством меньшего числа молодых специалистов от запланированных);

- предоставление субсидий работодателям на возмещение затрат по оплате труда инвалидов в объеме меньше запланированного на 721,7 тыс. руб. в связи с тем, что в 2025 году поступили заявки от трех работодателей на получение субсидии, двум из которых было отказано, повторно на получение субсидии указанные работодатели не обращались;

- предоставление субсидий работодателям на оплату труда участников специальной военной операции и членов их семей в объеме меньше запланированного на 136,7 тыс. руб. в связи с тем, что в 2025 году трем работодателям отказано в предоставлении субсидии по результатам отбора, повторно на получение субсидии указанные работодатели не обращались;

- уменьшение расходов на оказание финансовой поддержки безработным гражданам при их временном трудоустройстве в сумме 132,4 тыс. руб. вследствие фактически сложившегося сокращения периода участия (больничный лист, досрочное расторжение договора).

Согласно форме бюджетной отчетности 0503123 "Отчёт о движении денежных средств" выбытие бюджетных средств на уплату штрафов и других экономических санкций за 2025 год составило 3,8 тыс. руб., что обусловлено оплатой пени ГКУ ЦЗН Волгоградской области в связи с просрочкой оплаты электрической энергии перед ПАО "Волгоградэнергобыт".

В 2025 году Комитетом было принято и исполнено денежных обязательств по судебным решениям в сумме 41,3 тыс. руб. согласно форме бюджетной отчетности 0503296 "Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета".

2.2.1. Анализ исполнения мероприятий в рамках государственных программ и региональных проектов.

В 2025 году Комитет являлся ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области "Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области" (далее - государственная программа) с общим объемом кассовых расходов 1 190 900,2 тыс. руб., или 94,3% от всех исполненных расходов Комитета (1 263 055,8 тыс. руб.).

Информация о финансировании и исполнении Комитетом государственной программы представлена в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс. руб.

№ п/п	Наименование	Предусмотрено паспортом	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	Отклонение		Кол-во показателей		
					тыс. руб.	%	план	факт	% испол нения
Государственная программа							4	4	100
1	Региональный проект "Управление рынком труда (Волгоградская область)"	437 079,2	437 079,2	437 079,2	0,0	100,0	-	-	-
2	Региональный проект "Образование для рынка труда (Волгоградская область)"	10 664,8	10 664,8	10 664,8	0,0	100,0	1	1	100
3	Региональный проект "Человек труда (Волгоградская область)"	11 224,5	11 224,5	11 224,5	0,0	100,0	1	1	100
4	Комплекс процессных мероприятий "Содействие занятости населения"	31 068,0	31 068,0	28 454,1	-2 613,9	91,6	7	7	100
5	Комплекс процессных мероприятий "Социальная поддержка безработных граждан"	275 260,8	275 260,8	275 253,1	-7,7	100,0	1	1	100
6	Комплекс процессных мероприятий "Обеспечение деятельности по реализации полномочий субъекта Российской Федерации и переданного полномочия Российской Федерации в сфере занятости населения"	448 548,2	448 548,2	424 404,8	-24 143,4	94,6	1	1	100
7	Комплекс процессных мероприятий "Реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Волгоградской области"	0,0	0,0	0,0	0,0	-	2	2	100
8	Комплекс процессных мероприятий "Оказание помощи соотечественникам в переселении в Волгоградскую область"	3 820,0	3 820,0	3 819,8	-0,3	100,0	5	5	100
Итого по государственной программе		1 217 665,4	1 217 665,4	1 190 900,2	-26 765,2	97,8	18	18	100

В соответствии с отчетом о ходе реализации государственной программы за 2025 год расходы исполнены на 97,8% от плановых значений, утвержденных паспортом государственной программы и сводной бюджетной росписью Волгоградской области (1 217 665,4 тыс. руб.). Неисполнение на 26 765,2 тыс. руб. (2,2%) сложилось в основном по причине отсутствия кассового плана и финансирования выставленных заявок на оплату расходов.

Плановые значения по всем показателям государственной программы достигнуты.

Достижение целей и задач государственной программы осуществлялось путем выполнения мероприятий в рамках 3 региональных проектов и 5 комплексов процессных мероприятий (далее – КППМ). При анализе отчетов о ходе реализации региональных проектов за 2025 год и отчетов о ходе реализации КППМ за 2025 год установлено, что в отчетном периоде все запланированные 18 показателей и 51 мероприятие (результат) выполнены.

По мнению Комитета, реализацию в 2026 году всех основных мероприятий государственной программы необходимо продолжить, риски недостижения целевых показателей и мероприятий

государственной программы, а также ее структурных элементов отсутствуют, прогноз положительный.

Одновременно Комитет в 2025 году являлся соисполнителем по мероприятию подпрограммы "Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов" государственной программы Волгоградской области "Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области". Согласно информации, представленной в годовом отчете, размещенном на портале "Электронный бюджет", мероприятие выполнено в полном объеме, результат достигнут.

2.3. В части дебиторской и кредиторской задолженностей.

Информация об объемах дебиторской и кредиторской задолженностей Комитета по состоянию на начало и на конец 2025 года представлена в таблице № 4 на основании формы бюджетной отчетности 0503169 "Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности".

Таблица № 4, тыс. руб.

Наименование показателя	Сумма задолженности		Изменения (+/-)	
	на 01.01.2025	на 01.01.2026	тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность, в т.ч.:	1 567 039,4	1 028 169,7	-538 869,7	-34,4%
205 "Расчеты по доходам"	1 539 503,7	988 581,9	-550 921,8	-35,8%
206 "Расчеты по выданным авансам"	5 884,5	11 083,2	+5 198,7	+88,3%
209 "Расчеты по ущербу и иным доходам"	20 395,9	26 350,4	+5 954,5	+29,2%
303 "Расчеты по платежам в бюджеты"	1 255,3	2 154,2	+898,9	+71,6%
Кредиторская задолженность, в т.ч.:	1 360,4	25 739,8	24 379,4	в 18,9 раза увеличилась
205 "Расчеты по доходам"	1,00	1,00	0,0	0,0%
208 "Расчеты с подотчетными лицами"	0,00	9,8	+9,8	х
302 "Расчеты по принятым обязательствам"	176,2	10 388,4	+10 212,2	в 59 раз увеличилась
303 "Расчеты по платежам в бюджеты"	1 183,2	15 340,6	+14 157,4	в 13 раз увеличилась

2.3.1. Состояние дебиторской задолженности Комитета.

В целом дебиторская задолженность за 2025 год уменьшилась на 538 869,7 тыс. руб., или на 34,4%, и составила 1 028 169,7 тыс. рублей. Сокращение объема задолженности произошло по счету 205 "Расчеты по доходам" на 550 921,7 главным образом за счет снижения объема начисленных доходов будущих периодов по представляемым межбюджетным трансфертам из федерального бюджета.

Увеличение задолженности произошло:

- по счету 206 на 5 198,7 тыс. руб., или на 88,3%, за счет отражения задолженности по выданным субсидиям юридическим лицам, так как срок сдачи отчетности не наступил;
- по счету 209 на 5 954,4 тыс. руб., или на 29,2%, за счет оплаты авансов поставщикам, исполнителям, для приобретения товара (оказания услуги), а также отсутствия возврата авансовых платежей по факту расторжения контрактов с недобросовестным подрядчиком в связи с неисполнением обязательств;
- по счету 303 на 898,8 тыс. руб., или на 71,6%, за счет отсутствия финансирования выставленных заявок на оплату расходов по налоговым платежам.

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2026 года составила 22 605,6 тыс. руб., увеличилась относительно начала года на 2 209,6 тыс. руб., или на 10,8%, за счет переплаты пособий по безработице, субсидий работодателям, полученных обманным путем, а также по причине образования задолженности, не признанной дебиторами по договорам на оказание услуг, взыскание которой будет осуществляться в судебном порядке.

2.3.2. Состояние кредиторской задолженности Комитета.

Кредиторская задолженность увеличилась на 24 379,4 тыс. руб. (в 18,9 раза) и составила 25 739,8 тыс. рублей. Увеличение кредиторской задолженности сформировалось в основном:

- по счету 302 на 10 212,2 тыс. руб. по причине отсутствия кассового плана и финансирования заявок на оплату расходов, а также принятия задолженности по возмещению затрат Отделению Социального фонда России по Волгоградской области за счет лимитов бюджетных обязательств следующего года;

- по счету 303 на 14 157,4 тыс. руб. за счет начислений на выплаты по оплате труда за декабрь 2025 года и премиальных выплат со сроком уплаты в январе 2026 года, а также обязательных налоговых платежей со сроком уплаты в 1 квартале 2026 года.

Просроченная кредиторская задолженность Комитета на 01.01.2026 отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений.

3.1. Анализ внутреннего финансового аудита.

В структуре Комитета предусмотрен отдел методического сопровождения подведомственных учреждений, контроля и внутреннего финансового аудита (далее – отдел внутреннего финансового аудита).

Отдел внутреннего финансового аудита подчиняется непосредственно председателю Комитета. Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита утверждено председателем Комитета 25.04.2024.

Планом внутреннего финансового аудита на 2025 год, утвержденным приказом председателя Комитета от 28.12.2024 №375, предусмотрено 2 аудиторских мероприятия, которые согласно отчету Комитета проведены в полном объеме.

По результатам проведения аудиторских мероприятий нарушения не выявлены.

3.2. Анализ контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

В соответствии с Положением об отделе внутреннего финансового аудита на отдел возложены обязанности по осуществлению контрольных мероприятий в отношении подведомственных учреждений и структурных подразделений Комитета:

1. Контроль за деятельностью государственного учреждения службы занятости, находящегося в ведении Комитета (в 2025 году проведены 3 проверки территориальных центров занятости населения (далее – ТЦЗН) Николаевского, Кумылженского районов и г. Волжского).

В ходе проверок выявлены нарушения законодательства о занятости населения: несвоевременного начисления материальной поддержки в период временного трудоустройства; выплаты материальной поддержки гражданам, не имеющим документа, подтверждающего статус многодетной семьи; переплаты и недоплаты при назначении пособия по безработице из-за неправильного расчета среднего заработка; нарушения последовательности и сроков выполнения административных процедур при предоставлении государственной услуги; неверного установления даты постановления на регистрационный учет, даты снятия с регистрационного учета и прекращения выплаты пособия по безработице.

По результатам проведенных проверок в ГКУ ЦЗН Волгоградской области были направлены предписания об устранении нарушений законодательства о занятости населения. В настоящее время предписания сняты с контроля в связи с их выполнением.

2. Ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных Комитету организациях (в 2025 году проведена 1 проверка ГКУ ЦЗН Волгоградской области).

В результате проведенной проверки ГКУ ЦЗН Волгоградской области было направлено предписание об устранении выявленных нарушений в срок до 01.05.2026.

3. Контроль финансово-хозяйственной деятельности ГКУ ЦЗН Волгоградской области (в 2025 году проведена 1 проверка).

В ходе проведенной проверки были выявлены нарушения соблюдения требований БК РФ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", законодательства о

занятости населения и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Волгоградской области.

Все нарушения устранены в срок, данный Комитетом, и сняты с контроля.

Выводы:

1. Доходы Комитета за 2025 год составили 730 538,9 тыс. руб., или 93,4% от утвержденных бюджетных назначений. Расходы Комитета исполнены в сумме 1 263 055,8 тыс. руб., или на 97,9% к назначениям, утвержденным бюджетной росписью. Неисполнение расходов составило 27 471,4 тыс. руб., что в основном обусловлено отсутствием финансирования выставленных заявок на оплату расходов и кассового плана по расходам (21 936,9 тыс. руб.), а также оказанием услуг (выполнением работ) в меньшем объеме (3 013,3 тыс. руб.), экономией по фонду оплаты труда (723,8 тыс. руб.), предоставлением субсидий работодателям на возмещение затрат по оплате труда инвалидов в объеме меньше запланированного (721,7 тыс. руб.), уменьшением потребности в командировочных расходах в связи с отсутствием кассового плана (410,6 тыс. руб.), в иных межбюджетных трансфертах на обеспечение социальными гарантиями молодых специалистов, работающих в муниципальных учреждениях, расположенных в сельских поселениях и рабочих поселках Волгоградской области на основании заявок муниципальных образований (326,1 тыс. руб.).

2. В 2025 году Комитет являлся ответственным исполнителем государственной программы с общим объемом кассовых расходов 1 190 900,2 тыс. руб., или 94,3% от всех расходов Комитета (1 263 055,9 тыс. руб.). Плановые значения по всем показателям государственной программы достигнуты.

Достижение целей и задач государственной программы осуществлялось путем выполнения мероприятий в рамках 3 региональных проектов и 5 комплексов процессных мероприятий (далее – КПМ). Все запланированные 18 показателей и 51 мероприятие (результат) выполнены. Кассовые расходы на реализацию 3 региональных проектов Комитетом исполнены в сумме 458 968,5 тыс. руб., или на 100% от плановых значений.

3. Дебиторская задолженность Комитета в течение 2025 года в целом уменьшилась на 538 869,7 тыс. руб., или на 34,4%, и составила 1 028 169,7 тыс. руб. в основном за счет снижения объема начисленных доходов будущих периодов по представляемым межбюджетным трансфертам из федерального бюджета.

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2026 года составила 22 605,6 тыс. руб., увеличилась относительно начала года на 2 209,6 тыс. руб., или на 10,8%, за счет переплаты пособий по безработице, субсидий работодателям, полученных обманным путем, а также по причине образования задолженности, не признанной дебиторами по договорам на оказание услуг, взыскание которой будет осуществляться в судебном порядке.

Кредиторская задолженность за 2025 год увеличилась на 24 379,4 тыс. руб. (в 18,9 раза) и составила 25 739,8 тыс. рублей. Увеличение кредиторской задолженности сформировалось главным образом по причине отсутствия кассового плана и отсутствия финансирования в течение 2025 года, а также за счет начислений на выплаты по оплате труда, премиальных выплат и обязательных налоговых платежей со сроком уплаты в 1 квартале 2026 года.

4. Использование бюджетных средств на уплату штрафов и других экономических санкций за 2025 год составило 3,8 тыс. руб., также Комитетом было принято и исполнено денежных обязательств по судебным решениям в сумме 41,3 тыс. руб., что не отвечает принципу эффективного использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области предлагает комитету по труду и занятости населения Волгоградской области:

Принять меры по сокращению просроченной дебиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2026.

Аудитор

Е.А. Пузикова