

УТВЕРЖДЕНО

председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
30 апреля 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах проверки исполнения Закона Волгоградской области от 25.11.2024 № 92-ОД "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" и бюджетной отчетности Государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Волгоградской области" за 2025 год

1. Общие положения

1.1 Заключение о результатах проверки исполнения Закона Волгоградской области от 25.11.2024 № 92-ОД "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" (далее - Закон о бюджете ТФОМС) и бюджетной отчетности Государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Волгоградской области" (далее - ГУ "ТФОМС", ТФОМС) за отчетный финансовый год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и СГФК 205 "Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС" на основании п. 3.3 плана работы контрольно-счётной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2026 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 03.12.2025 № 12/1.

Заключение подготовлено на основании акта проверки, подписанного без замечаний и пояснений.

1.2 Бюджетная отчетность ГУ "ТФОМС" за 2025 год составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н. При анализе бюджетной отчетности ГУ "ТФОМС" за 2025 год нарушений не установлено.

1.3 Структуру ГУ "ТФОМС" составляют 6 филиалов, не являющихся юридическими лицами. Штатная численность ГУ "ТФОМС" на начало и конец 2025 года составляла 290,5 штатных единиц и соответствовала утвержденной предельной штатной численности. На конец 2025 года фактически было занято 225,5 штатных единиц, вакантны 65 штатных единиц (22,4%). По сравнению с 2024 годом количество занятых ставок снизилось на 4 штатные единицы, или на 1,7 процента.

2. Результаты проверки и анализа исполнения Закона о бюджете ТФОМС и бюджетной отчетности ГУ "ТФОМС".

2.1. В части доходов бюджета ТФОМС.

Анализ плановых и фактических показателей исполнения доходов бюджета ТФОМС за 2025 год представлен в [приложении №1](#).

Доходы бюджета ТФОМС за 2025 год, утвержденные Законом о бюджете ТФОМС в сумме 47 524 641,7 тыс. руб., исполнены на 47 581 041,3 тыс. руб., или перевыполнены на 56 399,6 тыс. руб. (на 0,1%). Доля безвозмездных поступлений от Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) и ТФОМС других субъектов РФ составила 99,7% (47 432 636,5 тыс. руб.), неналоговых доходов - 0,3% (178 282,7 тыс. руб.). В 2025 году отмечено перевыполнение прогнозных показателей по поступлениям от ТФОМС других субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на их территории (на 51 831,1 тыс. руб.), от возврата средств обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) по актам реэкспертиз (на 4 512,5 тыс. руб.), по регрессным искам, предъявленным к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, (на 3 043,3 тыс. руб.). Вместе с тем не исполнены плановые показатели по поступлениям пени

и штрафов на 467,9 тыс. руб. (на 9,3%), а также по возврату средств, использованных не по целевому назначению, по результатам контрольно-ревизионной деятельности ГУ "ТФОМС" за 4 квартал 2025 года, на 1 058,6 тыс. руб. (на 9,3%) в связи с недостаточностью средств медицинских организаций из иных источников.

Основные показатели исполнения доходов бюджета ТФОМС представлены в таблице № 1.

Таблица №1, тыс. руб.

Наименование показателя	Закон о бюджете ТФОМС на 2025 год	Исполнено	Отклонение	
			тыс. руб.	%
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.:	172 253,4	178 282,7	+6 029,3	+3,5%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	139 249,3	143 761,8	+4 512,5	+3,2%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	33 004,1	34 520,9	+1 516,8	+4,6%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, в т.ч.:	47 352 388,3	47 402 758,6	+50 370,3	+0,1%
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	47 380 805,4	47 432 636,5	+51 831,1	+0,1%
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 808,5	1 797,6	-10,9	-0,6%
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-30 225,6	-31 675,5	-1 449,9	+4,8%
ИТОГО ДОХОДОВ:	47 524 641,7	47 581 041,3	+56 399,6	+0,1%

Доходы бюджета ТФОМС в 2025 году выше поступлений 2024 года на 5 182 411,6 тыс. руб. (или на 12,2%), главным образом за счет роста объема безвозмездных поступлений от ТФОМС (+5 145 630,6 тыс. руб.) в связи с увеличением подушевого норматива и объема предоставленных межбюджетных трансфертов на софинансирование оплаты труда медицинских работников и на денежные выплаты медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний, а также от ТФОМС других субъектов РФ (+35 599,8 тыс. руб.) за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на их территории. Кроме того, в 2025 году отмечен рост поступлений от реэкспертиз (+3 474,1 тыс. руб.) и от регрессных исков (+2 459,3 тыс. руб.). Вместе с тем в 2025 году по сравнению с 2024 годом снизились поступления по пеням, штрафам и возврату средств, использованных не по назначению, по результатам контрольно-ревизионной деятельности ГУ "ТФОМС" (-2 320,2 тыс. руб., или на 14%), а также от возврата остатков субсидий, субвенций, межбюджетных трансфертов прошлых лет (-1 175,0 тыс. руб., или на 39,5%). Также отмечен рост объема возврата остатков субвенции в ТФОМС и межбюджетных трансфертов в ТФОМС субъектов РФ (-1 258,8 тыс. руб., или на 4,1%).

2.2. В части расходов бюджета ТФОМС.

Законом о бюджете ТФОМС на 2025 год утверждены расходы в сумме 47 599 121,6 тыс. руб., сводной бюджетной росписью - в сумме 47 639 260,3 тыс. руб., или на 40 138,7 тыс. руб. больше (на 0,1%), что обусловлено ростом случаев оказания медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, и, соответственно, увеличением поступлений от ТФОМС других субъектов РФ на возмещение расходов медицинских организаций Волгоградской области.

Основные показатели исполнения бюджета ТФОМС по расходам представлены в таблице №2.

Таблица №2, тыс. руб.

Наименование показателя	Закон о бюджете ТФОМС на 2025 год	Сводная бюджетная роспись	Отклонение СБР от Закона		Исполнено расходов	Отклонение от СБР	
			тыс. руб.	%		тыс. руб.	%
0113 "Другие общегосударственные расходы"	356 109,5	356 109,5	0	0	349 038,2	-7 071,3	-2,0
0902 "Амбулаторная помощь"	1 233,7	1 233,7	0	0	1 233,1	-0,6	-0,05
0909 "Другие вопросы в области здравоохранения"	47 241 778,4	47 281 917,1	40 138,7	+0,1	46 474 348,0	-807 569,1	-1,7
Расходы бюджета — всего	47 599 121,6	47 639 260,3	40 138,7	+0,1	46 824 619,3	-814 641,0	-1,7

В 2025 году расходы бюджета ТФОМС исполнены на 46 824 619,3 тыс. руб., что на 814 641,0 тыс. руб., или на 1,7% меньше утвержденных бюджетных назначений. Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС за 2025 год представлен в [приложении №2](#).

Расходы не исполнены по следующим направлениям:

-на 735 199,2 тыс. руб., или на 0,6% от плана (за счет средств субвенции) - на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Волгоградской области, что обусловлено завершением расчетов за декабрь 2025 года в январе 2026 года;

-на 48 553,6 тыс. руб., или на 43,6% от плана - на софинансирование оплаты труда медицинских работников, что обусловлено заявительным характером предоставления средств в соответствии с фактически сложившимся в медицинских организациях приростом врачей и среднего медицинского персонала по отношению к их наличию на 01.01.2025. Фактически из 63 медицинских организаций, подведомственных комитету здравоохранения Волгоградской области (далее - Облздрав), участвующих в мероприятиях по софинансированию оплаты труда медицинских работников, положительную динамику по итогам 2025 года показали 40 медицинских организаций, 3 медицинские организации имеют нулевой прирост численности, в 20 медицинских организациях сложилось уменьшение численности медперсонала. В целом за 2025 год прирост численности медицинского персонала по сравнению с 01.01.2025 составил 218 человек, или 56,3% от плана (387 человек);

-на 23 816,3 тыс. руб., или на 14% от плана - на мероприятия по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС (далее НСЗ), что обусловлено заявительным характером предоставления средств медицинским организациям и экономией при проведении медицинскими организациями конкурсных процедур;

-на 7 071,3 тыс. руб., или на 2% от плана (за счет средств субвенции) - на финансирование административно-управленческой деятельности ГУ "ТФОМС", что главным образом обусловлено экономией, сложившейся по оплате труда и начислениям, по командировочным расходам, а также при осуществлении закупок.

В 2026 году сложившийся остаток средств субвенции в объеме 742 270,5 тыс. руб. (расходы на ОМС и обеспечение деятельности ГУ "ТФОМС") в соответствии с подтвержденной потребностью в феврале 2026 года восстановлен в бюджет ТФОМС и направлен на завершение расчетов за 2025 год со страховыми медицинскими организациями (далее - СМО) и медицинскими организациями Волгоградской области, а также на погашение кредиторской задолженности по межтерриториальным расчетам.

По сравнению с 2024 годом в 2025 году расходы выросли на 4 443 907,9 тыс. руб., или на 10,5%, что главным образом обусловлено ростом расходов на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Волгоградской области в связи с ростом подушевого норматива.

2.2.1. Анализ расходов на финансирование административно-управленческой деятельности ГУ "ТФОМС".

Законом о бюджете ТФОМС на 2025 год и Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Волгоградской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной Законом Волгоградской области от 06.12.2024 № 114-ОД (далее - Терпрограмма государственных гарантий), за счет средств ОМС (далее - Терпрограмма ОМС) предусмотрены расходы на выполнение функций аппарата органа управления ТФОМС в сумме 356 109,5 тыс. руб., которые исполнены в сумме 349 038,2 тыс. руб. (98% от плановых бюджетных назначений). Как указано выше, неиспользованный ГУ "ТФОМС" остаток средств субвенции в размере 7071,3 тыс. руб. восстановлен в 2026 году в бюджет ТФОМС и направлен на погашение кредиторской задолженности по межтерриториальным расчетам.

Расходы на административно-управленческую деятельность в 2025 году по отношению к 2024 году в целом выросли на 52 064,6 тыс. руб. (или на 17,5%), главным образом за счет роста расходов на оплату труда и начисления (+45 421,0 тыс. руб., или на 20,4%), обусловленного индексацией заработной платы, а также на закупку товаров, работ, услуг в

сфере информационно-коммуникационных технологий (+5 489,2 тыс. руб., или на 21,8%). Вместе с тем расходы на закупку товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта имущества снизились на 1662,4 тыс. руб., или на 100%, в связи с отсутствием запланированных мероприятий на 2025 год.

2.3. В части дефицита бюджета ТФОМС, анализа изменения остатков средств бюджета ТФОМС.

Бюджет ТФОМС на 2025 год утвержден с дефицитом в сумме 74 479,9 тыс. руб., источником финансирования которого являются остатки средств на счетах бюджета ТФОМС, сложившиеся на 01.01.2025.

По итогам исполнения в 2025 году сложился профицит бюджета ТФОМС в размере 756 422,0 тыс. руб. за счет изменения остатков средств, главным образом за счет роста на конец отчетного года остатков субвенции и межбюджетных трансфертов на софинансирование оплаты труда медицинских работников.

На 01.01.2026 на счетах бюджета ТФОМС образовался остаток денежных средств в сумме 830 901,9 тыс. руб., в том числе по средствам субвенции и межбюджетных трансфертов из ФФОМС на софинансирование оплаты труда медработникам и на выплаты за раннее выявление онкологических заболеваний (790 824,7 тыс. руб.), межбюджетных трансфертов от ТФОМС других субъектов РФ (4 091,0 тыс. руб.), средств на мероприятия по обучению медработников, приобретению и ремонту оборудования (28 173,9 тыс. руб.), по прочим поступлениям (7 812,3 тыс. руб.).

Остатки средств межбюджетных трансфертов на софинансирование оплаты труда и на выплаты за раннее выявление онкологических заболеваний возвращены в 2026 году в бюджет ФФОМС.

Остаток средств субвенции в размере 742 270,5 тыс. руб. в 2026 году восстановлен в бюджет ТФОМС и направлен на завершение расчетов по реализации Терпрограммы ОМС за 2025 год.

Остатки межбюджетных трансфертов, поступивших от ТФОМС других субъектов РФ, и средств от поступлений прочих доходов ТФОМС в 2026 году направлены медицинским организациям Волгоградской области за оказанную медицинскую помощь гражданам, застрахованным в других субъектах РФ.

Остаток средств, предусмотренных на реализацию мероприятий по дополнительному профессиональному образованию медицинских работников, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, планируется направить в 2026 году на те же цели.

2.4. В части дебиторской и кредиторской задолженностей.

Анализ изменения задолженностей ГУ "ТФОМС" за 2025 год согласно ф. 0503169 приведен в таблице №3.

Таблица №3, тыс. руб.

Наименование показателя	На 01.01.2025	На 01.01.2026	Изменение	
			тыс. руб.	%, разы
ДЕБИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ, в т.ч.:	46 620 281,2	50 054 893,4	+3 434 612,2	+7,4%
205 "Расчеты по доходам"	46 615 159,4	50 050 026,3	+3 434 866,9	+7,4%
206 "Расчеты по выданным авансам"	5 007,4	4 832,3	-175,1	-3,5%
209 "Расчеты по ущербу и иным доходам"	114,4	34,8	-79,6	-69,6%
КРЕДИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ, в т.ч.:	35 678,7	1 030 724,8	+995 046,1	увеличилась в 27,9 раза
205 "Расчеты по доходам"	7,9	39,2	+31,3	увеличилась в 5 раз
302 "Расчеты по принятым обязательствам"	19 895,9	239 592,2	+219 696,3	увеличилась в 12,1 раза
303 "Расчеты по платежам в бюджеты"	15 774,9	791 093,4	+775 318,5	увеличилась в 50,1 раза

2.4.1. Состояние дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность ГУ "ТФОМС" за 2025 год выросла на 3 434 612,2 тыс. руб., или на 7,4%, и составила 50 054 893,4 тыс. руб., что главным образом обусловлено ростом безвозмездных поступлений из ФФОМС (+ 3 437 949,1 тыс. руб.), предусмотренных к перечислению в 2026 году, ростом задолженности по регрессным искам к лицам, причинившим вред здоровью застрахованных лиц (+5 197,6 тыс. руб.), а также ростом объемов штрафов, неустоек, пени, предъявленным по результатам контрольной и экспертной деятельности ТФОМС и СМО (+2 318,1 тыс. руб.). В тоже время отмечено снижение дебиторской задолженности за ТФОМС других субъектов РФ (-8 657,2 тыс. руб.),

обусловленное своевременным погашением счетов по оплате медицинской помощи, оказанной на территории Волгоградской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, а также задолженности за медицинскими организациями по восстановлению средств ОМС, использованных незаконно или не по целевому назначению, (-1 888,4 тыс. руб.).

Наибольшую долю в структуре дебиторской задолженности занимает задолженность по счету 205 "Расчеты по доходам" - 50 050 026,3 тыс. руб. (99,99%), в том числе:

- 49 783 120,5 тыс. руб. - субвенция из ФФОМС на организацию обязательного медицинского страхования на 2026 год;
- 166 747,5 тыс. руб. - межбюджетные трансферты из ФФОМС на 2026 год на софинансирование расходов по оплате труда медицинских работников (165 542,7 тыс. руб.) и на выплаты за выявление онкологических заболеваний (1 204,8 тыс. руб.);
- 24 131,5 тыс. руб. - задолженность за ТФОМС других субъектов РФ за лечение граждан, застрахованных на их территории. Наибольшие суммы задолженности сложились за ТФОМС Республики Калмыкия - 10 333,8 тыс. руб., ТФОМС Московской области - 4 198,6 тыс. руб., ТФОМС Чеченской Республики - 2 414,1 тыс. руб.;
- 76 026,8 тыс. руб. - задолженность за медицинскими организациями и СМО по штрафам и восстановлению нецелевого использования средств (7 588,6 тыс. руб.), по регрессным искам к лицам, причинившим вред здоровью застрахованных лиц, (68 438,2 тыс. руб.).

Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2026 составила 81 662,7 тыс. руб. и за 2025 год уменьшилась на 8 576,1 тыс. руб. (на 9,5%), главным образом за счет снижения просроченной задолженности за ТФОМС других субъектов РФ за оказанную на территории Волгоградской области медицинскую помощь застрахованным в них лицам (-11 916,1 тыс. руб.) и за медицинскими организациями Волгоградской области по восстановлению средств ОМС в связи с нецелевым использованием (-1 879,1 тыс. руб.). Вместе с тем просроченная задолженность по регрессным искам к лицам, причинившим вред здоровью застрахованным гражданам, выросла на 5 197,6 тыс. руб., что обусловлено вступлением в законную силу судебных решений, а также низкой платежеспособностью лиц, причинивших вред здоровью застрахованным лицам, в том числе по причине нахождения в местах отбывания лишения свободы, наложением ограничений по взысканию долга отдельных категорий граждан.

На 01.01.2026 просроченная дебиторская задолженность числится за:

- ТФОМС других субъектов РФ в сумме 8 106,7 тыс. руб. по счетам за июль-декабрь 2025 года, образовавшаяся главным образом по причине недостаточности средств НСЗ ТФОМС других субъектов РФ. Наибольшие суммы просроченной задолженности сложились за ТФОМС Республики Калмыкия - 5 567,6 тыс. руб., Луганской Народной Республики - 1 247,8 тыс. руб. и Чеченской Республики - 1 151,7 тыс. рублей. ГУ "ТФОМС" в течение 2025 года, а также в 2026 году направлялись письма в ТФОМС других регионов РФ, за которыми сложилась задолженность, в том числе просроченная, с просьбой погасить задолженность. По состоянию на 01.04.2026 просроченная задолженность за ТФОМС других субъектов РФ, сложившаяся на 01.01.2026, погашена;

- медицинскими организациями по штрафам и восстановлению нецелевого использования средств ОМС в сумме 5 117,8 тыс. руб., образовавшаяся главным образом по причине недостаточности средств из иных источников для их оплаты. Основная сумма задолженности - 3963,5 тыс. руб. числится за ГБУЗ "Урюпинская ЦРБ". По состоянию на 01.04.2026 просроченная задолженность по восстановлению нецелевого использования средств, сложившаяся на 01.01.2026, погашена на 1 490,6 тыс. руб.;

- лицами, причинившими вред здоровью застрахованным лицам по регрессным искам, в сумме 68 438,2 тыс. рублей. По состоянию на 01.04.2026 просроченная задолженность по регрессным искам, сложившаяся на 01.01.2026, погашена на 3 602,6 тыс. рублей.

2.4.2. Состояние кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность ГУ "ТФОМС" на конец 2025 года увеличилась на 995 046,1 тыс. руб., или в 27,9 раза, и составила 1 030 724,8 тыс. руб., в том числе просроченная - 25 083,4 тыс. рублей.

Увеличение кредиторской задолженности главным образом обусловлено ростом остатков средств субвенции и межбюджетных трансфертов (+775 304,9 тыс. руб.), предусмотренных к возврату в 2026 году в бюджет ФФОМС, ростом задолженности перед ТФОМС других субъектов РФ по оплате медицинской помощи, оказанной на территории этих субъектов застрахованным в Волгоградской области гражданам, вызванным отсутствием лимитов бюджетных обязательств на указанные расходы на конец 2025 года, (+192 825,5 тыс. руб., в том числе просроченной (+25 083,4 тыс. руб.), а также ростом задолженности перед медицинскими организациями Волгоградской области за оказанную медицинскую помощь гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, по счетам за декабрь 2025 года (+26 938,7 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность на 01.01.2026 главным образом числилась перед ФФОМС по возврату остатков средств субвенции и межбюджетных трансфертов 2025 года (775 306,6 тыс. руб.), перед ТФОМС других субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную гражданам Волгоградской области на территории других субъектов РФ, за ноябрь-декабрь 2025 года (211 479,4 тыс. руб., в том числе просроченная - 25 083,4 тыс. руб.) и перед медицинскими организациями Волгоградской области за оказанную медицинскую помощь гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, за декабрь 2025 года (26 938,7 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность перед ФФОМС, ТФОМС других субъектов РФ и перед медицинскими организациями полностью погашена в январе-феврале 2026 года.

2.5. Анализ исполнения текстовых статей Закона о бюджете ТФОМС.

2.5.1. *Исполнение статьи 6 "Расходы на ведение дела СМО" Закона о бюджете ТФОМС.*

В 2025 году на ведение дела СМО направлено 357 301,8 тыс. руб., в том числе 69,4 тыс. руб., или 0,9% от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам за 2024 год из подтвержденной суммы остатка субвенции, восстановленной в 2025 году (7710,3 тыс. руб.), и 357 232,4 тыс. руб., или 0,85% от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам за 2025 год, что соответствует нормам установленным статьей 6 Законов о бюджете ТФОМС на 2024 и на 2025 годы. По сравнению с 2024 годом расходы на ведение дела СМО в 2025 году выше на 15 204,9 тыс. руб., или 4,5%, что обусловлено ростом подушевых нормативов и, соответственно, объемов финансирования.

2.5.2. *Исполнение статьи 7 "Размер и цели использования средств НСЗ Фонда" Закона о бюджете ТФОМС.*

Статьей 7 Закона о бюджете ТФОМС размер НСЗ на 2025 год установлен в сумме до 4 992 136,5 тыс. руб., сформирован в 2025 году по фактической потребности в сумме 4 311 789,6 тыс. рублей. В 2025 году средства НСЗ израсходованы в объеме 4 081 999,6 тыс. руб., в том числе 59 137,0 тыс. рублей за счет остатка средств НСЗ на 01.01.2025. Средства НСЗ направлены на межтерриториальные расчеты по оплате медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами субъекта, в котором выдан полис (2 787 569,1 тыс. руб.), на предоставление СМО средств, недостающих для оплаты медицинской помощи (1 085 592,0 тыс. руб.), на реализацию мероприятий по организации дополнительного образования медицинских работников, приобретение и ремонт медицинского оборудования (145 915,0 тыс. руб.) и на софинансирование оплаты труда медицинских работников (62 923,5 тыс. руб.). Остаток средств НСЗ на 01.01.2026 составил 288 750,2 тыс. руб., который в 2026 году направлен на те же цели.

2.6. Отдельные вопросы реализации в 2025 году Терпрограммы государственных гарантий.

Терпрограммой ОМС расходы на организацию ОМС на территории Волгоградской области на 2025 год утверждены в сумме 46 399 237,0 тыс. руб., в том числе 356 109,5 тыс. руб. на обеспечение выполнения функций аппарата ГУ "ТФОМС", 46 043 127,5 тыс. руб. - на финансирование Терпрограммы ОМС, из них 45 679 080,3 тыс. руб. - на оказание медицинской помощи, 364 047,2 тыс. руб. - на ведение дела СМО.

Кассовые расходы из бюджета ТФОМС на организацию ОМС на территории Волгоградской области в 2025 году составили 45 656 966,5 тыс. руб. (98,4% от плана), в том числе на выполнение функций аппарата органа управления ГУ "ТФОМС" - 349 038,2 тыс. руб.

(98% от плана), на оказание медицинской помощи - 44 950 695,9 тыс. руб. (98,4% от плана), на ведение дела СМО - 357 232,4 тыс. руб. (98,1% от плана).

В 2026 году завершены расчеты по реализации Терпрограммы ОМС за 2025 год, ГУ "ТФОМС" подтверждена потребность в оплате медицинской помощи и осуществлена оплата счетов на 742 270,5 тыс. руб. за счет остатка субвенции, сложившегося на 01.01.2026, в том числе на оказание медицинской помощи в 2025 году - 737 760,7 тыс. руб., на ведение дела СМО - 4 509,8 тыс. рублей.

2.6.1. Выполнение медицинскими организациями объемов оказания и финансирования медицинской помощи в рамках Терпрограммы ОМС.

Согласно показателям раздела II сводной формы федерального статистического наблюдения № 62 "Сведения о ресурсном обеспечении и об оказании медицинской помощи населению" за январь-декабрь 2025 года (далее - Форма № 62), представленной Облздравом, расходы медицинских организаций на оказание медицинской помощи в рамках Терпрограммы ОМС в 2025 году составили 43 352 337,0 тыс. руб., или 94,9% от плана (45 679 080,3 тыс. руб.).

Показатели объема оказания медицинской помощи, установленные Терпрограммой ОМС, не выполнены практически по всем видам медицинской помощи, неисполнение составило от 3,2% до 65,5 процента. Кассовые расходы медицинских организаций на оказание всех видов медицинской помощи, за исключением расходов на скорую медицинскую помощь, медицинскую реабилитацию и медицинскую помощь в связи с заболеваниями, оказанные в амбулаторных условиях, также не выполнены, неисполнение составило от 3,8% до 53,1 процента. В целом расходы медицинских организаций при оказании медицинской помощи не исполнены на 2 326 743,3 тыс. руб., или на 5,1 процента.

Наибольшее неисполнение по кассовым расходам и объемам оказания медицинской помощи сложилось:

- при оказании медицинской реабилитации в условиях дневного стационара по расходам - 53,1%, по количеству пациенто-дней - 65,5%, по случаям лечения - 50,8%;
- при проведении отдельных диагностических (лабораторных) исследований в амбулаторных условиях по расходам - 19,9%, по количеству исследований - 11,8%;
- при оказании неотложной медицинской помощи в амбулаторных условиях по расходам - 13,2%, по количеству посещений - 10,6 процента.

Также отмечено, что при значительном недостижении плановых показателей объема оказания скорой медицинской помощи (-13,1%) кассовые расходы незначительно перевыполнены (+0,1%).

По пояснениям ГУ "ТФОМС" основными причинами значительного невыполнения объемов медицинской помощи являются: снижение численности застрахованного населения, а также потребности населения в вызовах скорой медицинской помощи на фоне активного проведения профилактических медицинских мероприятий; финансирование отдельных видов медицинской помощи по подушевым нормативам в зависимости от количества прикрепленных лиц; увеличение нормативов объема патологоанатомических исследований биопсийного (операционного) материала на одного застрахованного при сохранении ресурсных возможностей для выполнения данных исследований и фактическом уменьшении исследований за счет снижения численности застрахованного населения; отсутствие у медицинских организаций лицензии на оказание медицинской реабилитации в условиях дневного стационара, а также ограниченное количество медицинских организаций, оказывающих данный вид деятельности.

Согласно показателям сводной формы федерального статистического наблюдения № 14-Ф (ОМС) "Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями" за январь-декабрь 2025 года, представленной ГУ "ТФОМС", в реализации Терпрограммы ОМС в 2025 году участвовала 151 медицинская организация, в том числе 105 организаций государственной системы здравоохранения и 46 частной системы здравоохранения.

Остаток средств ОМС у медицинских организаций на начало 2025 года составлял 3 831 693,7 тыс. руб., поступило средств ОМС в 2025 году - 44 080 159,7 тыс. руб., в том числе от СМО на оплату медицинской помощи (с учетом реэкспертизы) - 42 917 723,2 тыс. руб.,

израсходовано средств ОМС за 2025 год - 43 531 205,3 тыс. руб., в том числе 43 352 535,4 тыс. руб. на оказание медицинской помощи в рамках реализации Терпрограммы ОМС. Остаток средств ОМС у медицинских организаций на 01.01.2026 составил 4 380 648,1 тыс. рублей.

Основными направлениями расходования являлись оплата труда с начислениями - 27 920 239,8 тыс. руб. (64,4% всех расходов), поступление нефинансовых активов - 9 480 065,6 тыс. руб. (21,9%) и оплата работ, услуг (коммунальные услуги, организация питания, работы и услуги по содержанию имущества, транспортные услуги и др.) - 5 629 347,7 тыс. руб. (13%).

2.6.2. Достижение критериев, установленных Терпрограммой государственных гарантий.

Проверкой установлено, что Терпрограммой государственных гарантий предусмотрено 44 критерия доступности и качества медицинской помощи, а также эффективности деятельности медицинских организаций, по 40 из которых установлены целевые значения, по четырем показателям целевые значения не установлены.

Из 40 установленных на 2025 год показателей критериев доступности и качества медицинской помощи, эффективности деятельности медицинских организаций 5 не достигнуты (12,5%), 8 показателей выполнены на 100%, 24 показателя перевыполнены.

Согласно пояснительной записке к Форме № 62, составленной Облздравом, основными факторами, послужившими причиной недостижения критериев, являются: отсутствие обращений пациентов за паллиативной помощью по месту их фактического пребывания; увеличение обращений по дополнительному лекарственному обеспечению; приоритетность проведения чрескожного коронарного вмешательства при оказании медицинской помощи пациентам с острым инфарктом миокарда; оказание федеральными медицинскими организациями более сложных случаев госпитализации, выраженных в необходимости дополнительного обследования в диагностически сложных случаях комплексной предоперационной подготовки у пациентов с осложненными формами заболевания и (или) коморбидными заболеваниями для последующего лечения; кадровый дефицит, сокращение сроков лечения пациентов, увеличение количества малоинвазивных оперативных вмешательств в отделениях хирургического профиля, поступление практически полностью обследованных пациентов, а также необходимость соблюдения ограничительных мер по недопущению распространения сезонных инфекционных заболеваний, проведение модернизации и капитального ремонта медицинских организаций, в том числе "якорных", без прекращения профильной деятельности путем перемещения части отделений в другие помещения.

По четырем критериям плановые значения Терпрограммой государственных гарантий на 2025 год не установлены, также не установлены целевые значения и на 2026-2028 годы.

По информации Облздора плановые значения не установлены по следующим критериям:

- *"Число пациентов, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации по месту жительства, за оказание паллиативной медицинской помощи которым в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации компенсированы затраты на основании межрегионального соглашения"* по причине отсутствия обращений за оказанием паллиативной медицинской помощи гражданам Волгоградской области на территории других субъектов РФ;

- *"Число случаев лечения в стационарных условиях на одну занятую должность врача медицинского подразделения, оказывающего специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь", "Оперативная активность на одну занятую должность врача хирургической специальности", "Доля работающих граждан, состоящих на учете по поводу хронического неинфекционного заболевания, которым проведено диспансерное наблюдение работающего гражданина в соответствии с Программой"* - по причине отсутствия методики расчета плановых показателей.

При этом по одному из трёх вышеуказанных критериев Формой № 62 отражено фактическое значение его выполнения в 2025 году.

Выборочным анализом нормативных правовых актов Астраханской, Московской и Ростовской областей, Республик Адыгея и Калмыкия показал, что, несмотря на отсутствие

методических указаний и разъяснений Минздрава России, целевые значения трёх вышеуказанных критериев установлены Территориальными программами государственных гарантий указанных субъектов РФ, а в Московской области имеется практика ежегодного (с 2024 года) утверждения методики расчета значений всех целевых показателей критериев доступности и качества медицинской помощи, эффективности деятельности медицинских организаций, утвержденных Терпрограммой региона, а также результатов их выполнения, в том числе трёх вышеуказанных критериев.

В соответствии с ч. 7 и 8 Программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 и 2026 год, утвержденных постановлениями Правительства РФ от 27.12.2024 № 1940 и от 29.12.2025 № 2188, Территориальной программой государственных гарантий должны устанавливаться целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, на основе которых проводится комплексная оценка их уровня и динамики. В связи с отсутствием в Терпрограмме государственных гарантий Волгоградской области на 2025 и 2026 годы целевых значений по четырем критериям, проведение комплексной оценки их уровня и динамики затруднительно и свидетельствует о целесообразности установления плановых значений по вышеуказанным критериям, в том числе с учетом опыта и практики других субъектов РФ.

Также проверкой установлено, что по критерию качества *"Доля впервые выявленных заболеваний при профилактических медицинских осмотрах, в том числе в рамках диспансеризации, в общем количестве впервые в жизни зарегистрированных заболеваний в течение года"* наблюдается существенное перевыполнение в 2022-2025 годах (превышение в 1,2 раза в 2022 году, в 1,6 раза в 2023 году, в 2,1 раза в 2024 году в 2,7 раза в 2025 году), при этом плановое значение (3%) не изменялось в течение четырёх лет и на 2026-2028 годы, что свидетельствует о целесообразности корректировки планового значения критерия качества.

3. Анализ состояния внутреннего финансового аудита (далее - ВФА).

Порядок проведения ВФА в ГУ "ТФОМС", утвержденный приказом директора ГУ "ТФОМС" от 26.12.2024 № 890, не содержит положений, внесенных в 2025 году в федеральный стандарт по осуществлению ВФА "Реализация результатов внутреннего финансового аудита", утвержденный приказом Минфина России от 22.05.2020 № 91н 29.05.2025, в части закрепления перечня документации, на основе данных которой должна формироваться годовая отчетность о результатах деятельности субъекта ВФА, и уточнения полномочий главного администратора (администратора) бюджетных средств.

Согласно плану внутреннего финансового аудита и мониторинга качества финансового менеджмента на 2025 год проведено 9 плановых проверок. При проведении внутреннего финансового аудита были выявлены отдельные недостатки при осуществлении внутренних бюджетных процедур ТФОМС по межтерриториальным расчетам, а также учтены результаты внешнего государственного контроля. По результатам аудиторских мероприятий сделаны рекомендации по исправлению выявленных недостатков, в том числе выявленных в ходе внешнего государственного контроля.

ГУ "ТФОМС" в 2025 году в рамках исполнения мер по устранению недостатков, выявленных в рамках ВФА и внешнего государственного контроля, внесены изменения в учетную политику ГУ "ТФОМС" в связи с изменением законодательства в сфере бухгалтерского учета, однако информация об изменении положений учетной политики на официальном сайте ГУ "ТФОМС" на момент проверки не размещена, что не отвечает положениям п. 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Учетная политика, оценочные значения и ошибки", утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н.

По итогам проведения мониторинга качества финансового менеджмента ГУ "ТФОМС" на 01.01.2026 итоговая оценка составила 19 баллов из 23, или 82,6% от максимально возможного количества баллов, что обусловлено наличием на 01.01.2026 значительных сумм дебиторской задолженности по возврату остатков безвозмездных поступлений 2025 года в бюджет ФФОМС, недостижением плановых показателей 2025 года по восстановлению средств ОМС, неравномерностью кассового исполнения расходов ГУ "ТФОМС" по закупкам.

4. Основные показатели контрольно-ревизионной работы ГУ "ТФОМС".

Согласно отчету о контрольно-ревизионной работе ГУ "ТФОМС" на 2025 год было запланировано 105 проверок в 105 организациях, фактически проведено 123 проверки (117,1% от плана) в 106 организациях.

Нецелевое использование средств установлено в 48 медицинских организациях на сумму 7 882,5 тыс. руб. выразившееся в расходовании средств в отсутствие подтверждающих документов и сверх норм; в оплате расходов, не включенных в тарифы на оплату медицинской помощи в рамках Терпрограммы ОМС; в необоснованно запрошенных дополнительных суммах софинансирования оплаты труда медицинского персонала; в направлении средств на финансирование структурных подразделений (служб) медицинских организаций, подлежащих финансированию из иных источников.

В 2025 году медицинскими организациями восстановлено средств ОМС, использованных не по целевому назначению, на 9 770,9 тыс. руб., задолженность на 01.01.2026 (с учетом задолженности на 01.01.2025 - 7 019,7 тыс. руб.) составила 5 131,3 тыс. рублей.

Кроме этого, ГУ "ТФОМС" в 2025 году предъявлены штрафы и пени:

- медицинским организациям за нецелевое использование средств ОМС на 2 035,0 тыс. руб., оплачено - 1 828,7 тыс. руб., задолженность на 01.01.2026 (с учетом остатка на 01.01.2025 - 85,2 тыс. руб.) составила 291,5 тыс. руб.;

- СМО за нарушение договорных обязательств по договору о финансовом обеспечении ОМС на 2 149,2 тыс. руб., оплачено - 32,0 тыс. руб., остаток задолженности на конец отчетного периода (задолженность на начало года отсутствует) - 2 117,2 тыс. рублей. В связи с отсутствием добровольного перечисления СМО начисленных штрафов в размере 2 117,2 тыс. руб. ГУ "ТФОМС" обратилось с исковым заявлением в суд, ведутся судебные разбирательства.

Выводы:

1. Доходы бюджета ТФОМС за 2025 год исполнены на 47 581 041,3 тыс. руб., или перевыполнены на 56 399,6 тыс. руб. (на 0,1%). В 2025 году отмечено перевыполнение прогнозных показателей по поступлениям от ТФОМС других субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на их территории, от возврата средств ОМС по актам реэкспертиз, по регрессным искам, предъявленным к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица. Вместе с тем не исполнены плановые показатели по поступлениям пени и штрафов, а также по возврату средств, использованных не по целевому назначению в связи с недостаточностью средств медицинских организаций из иных источников.

2. В 2025 году расходы бюджета ТФОМС исполнены на 46 824 619,3 тыс. руб., что на 814 641,0 тыс. руб., или на 1,7% меньше утвержденных бюджетных назначений (47 639 260,3 тыс. руб.). В наибольшем размере расходы не исполнены на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Волгоградской области, обусловленного завершением расчетов в 2026 году (на 735 199,2 тыс. руб., или на 0,6%), на софинансирование оплаты труда медицинских работников (на 48 553,6 тыс. руб., или на 43,6%), обусловленного заявительным характером предоставления средств в соответствии с фактически сложившимся в медицинских организациях приростом медицинского персонала по отношению к их наличию на 01.01.2025, а также расходов по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников, приобретению и ремонту медицинского оборудования за счет средств НСЗ (на 23 816,3 тыс. руб., или на 14%) в связи с заявительным характером предоставления средств и экономией при проведении медицинскими организациями конкурсных процедур.

3. Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2026 составила 81 662,7 тыс. руб. (за 2025 год уменьшилась на 8 576,1 тыс. руб., или на 9,5%) и числилась за ТФОМС других субъектов РФ (8 106,7 тыс. руб., на 01.04.2026 погашена полностью), за медицинскими организациями по штрафам и восстановлению нецелевого использования средств (5 117,8 тыс. руб., на 01.04.2026 погашена на 1 490,6 тыс. руб.) и за лицами, причинившими вред здоровью застрахованным лицам, по регрессным искам (68 438,2 тыс. руб., на 01.04.2026 погашена на 3 602,6 тыс. руб.).

4. Кредиторская задолженность ГУ "ТФОМС" за 2025 год увеличилась на 995 046,1 тыс. руб. (в 27,9 раза) и составила 1 030 724,8 тыс. руб., из них 775 306,6 тыс. руб. - задолженность перед ФФОМС по возврату остатков средств субвенции и межбюджетных трансфертов 2025 года, 211 479,4 тыс. руб. (в том числе просроченная - 25 083,4 тыс. руб.) - перед ТФОМС других субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную застрахованным гражданам Волгоградской области за её пределами, 26 938,7 тыс. руб. - перед медицинскими организациями Волгоградской области за оказанную медицинскую помощь гражданам, застрахованным в других субъектах РФ. Рост кредиторской задолженности главным образом обусловлен ростом остатков средств, предусмотренных к возврату в 2026 году в бюджет ФФОМС, отсутствием лимитов бюджетных обязательств для оплаты медицинской помощи, оказанной в 2025 году застрахованным гражданам за пределами Волгоградской области, а также отсутствие перечислений средств НСЗ из ТФОМС других субъектов РФ. Кредиторская задолженность перед ФФОМС, ТФОМС других субъектов РФ и медицинскими организациями полностью погашена в январе-феврале 2026 года.

Показатели объема оказания медицинской помощи, установленные Терпрограммой ОМС, не выполнены практически по всем видам медицинской помощи (неисполнение - от 3,2% до 65,5%), расходы медицинских организаций при оказании медицинской помощи не исполнены на 2 326 743,3 тыс. руб., или на 5,1%, что по пояснениям ГУ "ТФОМС" главным образом обусловлено снижением численности застрахованного населения, а также потребности населения в вызовах скорой медицинской помощи на фоне активного проведения профилактических медицинских мероприятий; финансированием отдельных видов медицинской помощи по подушевым нормативам в зависимости от количества прикрепленных лиц, а также малым количеством медицинских организаций, оказывающих медицинскую реабилитацию в дневном стационаре.

5. Из 40 установленных на 2025 год показателей критериев доступности и качества медицинской помощи, эффективности деятельности медицинских организаций 5 не достигнуты (12,5%). По четырем критериям доступности и качества медицинской помощи Терпрограммой государственных гарантий Волгоградской области на 2025 и 2026 годы плановые значения не установлены, информация о фактическом исполнении по трем из них также отсутствует, что затрудняет проведение комплексной оценки их уровня и динамики. Основной причиной отсутствия плановых значений, по пояснениям Облздздрав, является отсутствие методики расчета плановых показателей. При этом выборочный анализ нормативных правовых актов пяти субъектов РФ показал, что Терпрограммы государственных гарантий указанных регионов РФ содержат плановые показатели одноименных критериев качества и доступности медицинской помощи, а в одном регионе с 2024 года имеется практика утверждения методики расчета плановых показателей критериев, установленных Терпрограммой государственных гарантий региона, и результатов их выполнения. Вышеуказанное свидетельствует о целесообразности установления плановых значений по вышеуказанным критериям, в том числе с учетом опыта и практики других субъектов РФ.

6. По критерию качества медицинской помощи "Доля впервые выявленных заболеваний при профилактических медицинских осмотрах, в том числе в рамках диспансеризации, в общем количестве впервые в жизни зарегистрированных заболеваний в течение года" наблюдается существенное перевыполнение в 2022-2025 годах (превышение в 1,2 раза в 2022 году, в 1,6 раза в 2023 году, в 2,1 раза в 2024 году в 2,7 раза в 2025 году), при этом плановое значение (3%) не изменялось в течение четырёх лет и на 2026-2028 годы, что свидетельствует о целесообразности корректировки планового значения критерия качества.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области предлагает ГУ "ТФОМС":

1. Принять меры по погашению просроченной дебиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2026, за медицинскими организациями по штрафам и восстановлению

нецелевого использования средств и за лицами, причинившими вред здоровью застрахованным лицам, по регрессным искам.

2. Совместно с Облздравом провести анализ утвержденных на 2026 год пяти критериев доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках Терпрограммы государственных гарантий Волгоградской области, в целях установления целевых значений по четырем критериям, в том числе с учетом опыта и практики других субъектов РФ, и для определения целесообразности корректировки целевого значения по одному критерию с учетом динамики его достижения за прошлые периоды.

3. Дополнить и скорректировать порядок проведения внутреннего финансового аудита в ГУ "ТФОМС, утвержденный приказом директора ГУ "ТФОМС" от 26.12.2024 № 890, в соответствии с изменениями, внесенными в 2025 году в федеральный стандарт по осуществлению ВФА "Реализация результатов внутреннего финансового аудита", утвержденный приказом Минфина России от 22.05.2020 № 91н 29.05.2025.

4. В соответствии с положениями п. 9 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Учетная политика, оценочные значения и ошибки", утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 №274н, разместить на официальном сайте ГУ "ТФОМС" информацию об изменении положений учетной политики.

Аудитор

Е.А. Пузикова