**УТВЕРЖДЕНО**

Председатель контрольно-счетной палаты Волгоградской области
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А.Дьяченко

\_\_\_\_\_\_\_\_ апреля 2016 года

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

*о результатах внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2015 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом сельского хозяйства Волгоградской области*

В соответствии спланом работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП), утвержденным постановлением коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области от 29.12.2015 №34/1, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2015 год проведена камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета главным администратором средств областного бюджета – комитетом сельского хозяйства Волгоградской области за 2015 год.

**Общие сведения**

В соответствии с постановлением Губернатора Волгоградской области от 05.11.2014 №99 министерство сельского хозяйства Волгоградской области с 30.01.2015 переименовано в комитет сельского хозяйства Волгоградской области (далее Комитет).

Комитет является органом исполнительной власти Волгоградской области, осуществляющим реализацию государственной аграрной политики на территории Волгоградской области, а также государственное управление в сфере рыболовства, аквакультуры (рыбоводства) и сохранения водных биологических ресурсов на территории Волгоградской области, за исключением охраны водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Волгоградской области.

Подведомственным Комитету учреждением является государственное казенное учреждение Волгоградской области «Межотраслевой агропромышленный центр» (далее ГКУ ВО «МАЦ»).

Штатная численность министерства сельского хозяйства Волгоградской области составляла 106 ед., в том числе государственных гражданских служащих (далее ГГС) – 97 единиц.

Постановлением Губернатора Волгоградской области от 24.11.2014 №173 с 30.01.2015 штатная численность Комитета утверждена в количестве 112 штатных единиц (увеличена в связи с создания отдела рыбного хозяйства). Законом Волгоградской области от 20.11.2014 №151-ОД «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее Закон об областном бюджете на 2015 год) предельная штатная численность ГГС по Комитету утверждена в количестве 102 единиц.

Постановлением Губернатора Волгоградской области от 03.06.2015 №484 с 01.10.2015 штатная численность Комитета уменьшена до 108 единиц, в том числе уменьшена штатная численность отдела бухгалтерского учета и бюджетного планирования на 5 ед. и увеличена штатная численность отдела экономики, реализации государственных и ведомственных целевых программ на 1 единицу.

Постановлением Администрации Волгоградской области от 09.02.2015 №49-п создано государственное казенное учреждение «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее ГКУ «ЦБУ»). В соответствии с соглашением о передаче полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности от 27.05.2015 №7 Комитетом с 01.10.2015 переданы ГКУ «ЦБУ» полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности.

Таким образом, в связи с реорганизацией отдела бухгалтерского учета и бюджетного планирования и созданием ГКУ «ЦБУ» штатная численность Комитета была уменьшена на 4 штатные единицы.

Постановлением Губернатора Волгоградской области от 15.12.2015 №1098 штатная численность Комитета утверждена в количестве 107 единиц. Законом Волгоградской области от 07.12.2015 №206-ОД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» предельная штатная численность ГГС по Комитету утверждена в количестве 98 человек.

Фактическая численность Комитета на 01.01.2016 составила 103 чел., из них ГГС - 94 человека.

**Проверка бюджетной отчетности**

Сводная бюджетная отчетность Комитета сформирована с учетом данных бюджетной отчетности ГКУ ВО «МАЦ» и представлена к проверке 01.03.2016 в основном в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н).

Пунктом 8 и пунктом 152 Инструкции 191н определено, что если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией №191н, не имеют числового значения, такая форма бюджетной отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

В составе бюджетной отчетности Комитета за 2015 год не представлены: Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184); Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167); Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171); Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172); Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф.0503178); Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица №5 к пояснительной записке ф.0503160).

При этом в нарушение п.8 и п.152 Инструкции №191н информация о том, что данные формы бюджетной отчетности не имеют числового значения, в текстовой части пояснительной записки отсутствует.

Проверкой содержания бюджетной отчетности установлен ряд других нарушений положений Инструкции №191н:

* в нарушение п.154 в графах 2-4 таблицы №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» не указаны реквизиты распорядительного документа;
* в нарушение п.155 в таблице №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» в графе 1 таблицы 3 содержание статьи 15 Закона об областном бюджете на 2015 год указано не в полном объеме, соответственно в графе 2 и графе 3 информация о результатах ее исполнения указана частично;
* в нарушение п.152 пояснительная записка ([ф.0503160](#sub_503160)) не содержит следующую информацию:

-о ресурсах Комитета (численность работников, объемы закупок и т.д.);

-о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности Комитета основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристику комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов;

* в нарушение п.163 Инструкции №191н в «Сведениях об исполнении бюджета» (ф.0503164) не отражены доходы, по которым отсутствуют плановые (прогнозные) назначения. Данные доходы должны отражаться по показателям кассового исполнения, указанного в ф. 0503127. В разделе «Доходы бюджета» указанной формы бюджетной отчетности отражены только доходы, имеющие плановые (прогнозные) назначения;
* в нарушение п. 159 в таблице 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» не отражены результаты трех контрольных мероприятий, проведенных КСП в 2015 году, и принятые меры.

В нарушение пункта 4 статьи 264.1 БК РФ в пояснительной записке Комитета не представлена информация о выполнении государственного задания, установленного на 2015 год для ГКУ ВО «МАЦ». Кроме того, в Сведениях о результатах деятельности (ф. [050316](#sub_503166)2) не отражены плановые значения целевых показателей, доведенных ГКУ ВО «МАЦ» на 2015 год, и их исполнение. Таким образом, в нарушение п. 161 «Сведения о результатах деятельности» (ф.[050316](#sub_503166)2) содержат неполную информацию о результатах деятельности Комитета в 2015 году.

Следует отметить, что почти все вышеперечисленные нарушения по заполнению пояснительной записки были отражены в актах внешних проверок бюджетной отчетности Комитета за 2013 и за 2014 годы.

**Администрирование доходов областного бюджета**

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) исполнение по доходам за 2015 год составило 2987227,6 тыс. руб., что в 6 раз превысило плановые назначения, отраженные в бюджетной отчетности Комитета (497155,5 тыс. руб.), в том числе по средствам федерального бюджета доходы исполнены на 2968404,6 тыс. рублей.

Пунктом 55 Инструкции №191н предусмотрено, что в графе 4 ф. 0503127 по разделу «Доходы бюджета» главным администратором доходов бюджета отражаются плановые (прогнозные) показатели по закрепленным за ним доходам бюджета на основании данных счетов 150400000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения».

В приложении 6 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета органов государственной власти Волгоградской области» Закона об областном бюджете на 2015 год Комитет указан как главный администратор 9 наименований доходов.

Приказом комитета финансов Волгоградской области от 25.02.2015 №89 «О внесении изменений в Перечень главных администраторов доходов областного бюджета» (с учетом изменений в части доходов Комитета от 28.10.2015 и от 29.12.2015) за Комитетом закреплено 30 наименований субсидий, предоставляемых из федерального бюджета.

В приложении 1 к Закону об областном бюджете на 2015 год указан общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2015 год по 22 видам субсидий на сумму 2366714,6 тыс. руб., администратором которых является только Комитет, и по 1 виду доходов, администраторами которых кроме Комитета являются и другие органы исполнительной власти Волгоградской области.

# Таким образом, в нарушение пункта 55 Инструкции №191н в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отчета об исполнении бюджета за 2015 год (ф.0503127) не отражены доходы, предусмотренные Приложением 1 к Закону об областном бюджете на 2015 год в сумме 1869559,1 тыс. руб. по 22 видам доходов.

Прогнозные показатели по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов РФ и штрафам, санкциям, возмещениям ущерба (по пояснениям начальника отдела планирования и исполнения бюджета Комитета) комитетом финансов Волгоградской области на 2015 год не доводились.

Анализ плановых и фактических показателей исполнения доходов областного бюджета за 2015 год по данным отчета об исполнении бюджета на 01.01.2016 (ф. 0503127) приведен в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код дохода по бюджетной классификации | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | К прогнозным показателям |
| Отклонение(гр.4-гр.3) | % исп-я |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Доходы бюджета – всего** | **Х** | **497155,5** | **2987227,6** | **+2490072,1** | **В 6 раз больше** |
| в том числе: |   |  |  |  |  |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ | 816 1 13 00000 00 0000 000 | - | 16815,9 | +16815,9 | Х |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в том числе | 816 1 16 00000 00 0000 000 | - | 2007,1 | +2007,1 | Х |
| *Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств* | *816 1 16 32000 02 0000 140* | - | *2007,1* | *+2007,1* | *Х* |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 816 2 02 00000 00 0000 000 | 497155,5 | 2959985,8 | +2462830,3 | В 6 раз больше |
| Доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетам бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 816 2 18 00000 00 0000 000 | - | 21495,5 | +21495,5 | Х |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ | 816 2 19 00000 00 0000 000 | - | -13076,7 | -13076,7 | Х |

Как видно из таблицы, плановые и фактические показатели исполнения доходов, представленные в бюджетной отчетности Комитета (ф. 0503127), являются несопоставимыми, так как в данной форме указаны не все плановые показатели по доходам, полученным в 2015 году за счет средств федерального бюджета.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета на 01.01.2016 (ф. 0503127) исполнение доходов по данным графы 8 раздела «Доходы бюджета» составило 2987227,6 тыс. рублей. При этом общая сумма утвержденных бюджетных назначений (графа 4 ф. 0503127) по доходам составила 497155,5 тыс. руб., которая соответствует сумме 1 транша по коду доходов 2 02 02184 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов РФ на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства». По другим видам субсидий из федерального бюджета сведения об утвержденных бюджетных назначениях в отчете об исполнении бюджета на 01.01.2016 (ф. 0503127) отсутствуют.

Необходимо отметить, что и в соответствии с приложением №1 к Закону об областном бюджете на 2015 год, и в соответствии с дополнительным соглашением от 30.10.2015 №1723/17-С к Соглашению от 05.02.2015 №37/17-с о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, заключенному между Министерством сельского хозяйства РФ и Администрацией Волгоградской области, общая сумма субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства составила 784168,9 тыс. руб., что соответствует фактически полученной сумме дохода, то есть фактически данный показатель не перевыполнен.

В результате при заполнении данных графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела «Доходы бюджета» (ф. 0503127) Комитетом допущено искажение суммы утвержденных бюджетных назначений по коду доходов 2 02 02184 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов РФ на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» на 287013,4 тыс. руб., поскольку доход получен в полном объеме, а утвержденные бюджетные назначения указаны только в сумме 1 транша.

Соответственно в графе 9 «Неисполненные назначения» ф. 0503127 неверно отражена сумма перевыполнения (-287013,4 тыс. руб.), которого фактически не имелось.

Таким образом, имело место грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности (искажение любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10%), за которое установлена административная ответственность в соответствии со ст. 15.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (далее КоАП РФ).

В данном случае искажение значения показателя строки 010 «Доходы бюджета – всего» графы 4 раздела «Доходы бюджета» составило 287013,4 тыс. руб., или 36,6%, и графы 9 раздела «Доходы бюджета» – 100 процентов.

Вследствие этого в Сведениях об исполнении бюджета на 01.01.2016 (ф. 0503164) Комитетом неверно указана причина отклонения от планового процента исполнения. Так, в качестве причины отклонений от планового процента исполнения по коду доходов 2 02 02184 02 0000 151 «Субсидии бюджетам субъектов РФ на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» указано «в соответствии с заключенными соглашениями». Как указано выше, фактически перевыполнения данного показателя не было.

Соглашениями, заключенными в 2015 году между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Администрацией Волгоградской области, общая сумма субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования исполнения расходных обязательств субъектов РФ предусмотрена в размере 3177976 тыс. рублей.

Таким образом, в случае отражения утвержденных бюджетных назначений в соответствии с приложением 1 к Закону Волгоградской области на 2015 год, причиной превышения фактического исполнения по поступлениям над прогнозными могло бы являться то, что объем средств федерального бюджета в соответствии с Соглашениями был увеличен, а соответствующие изменения в Закон об областном бюджете на 2015 год не были внесены.

Кроме того, в нарушение пункта 57 Инструкции №191н, которым в том числе предусмотрено, что при исполнении сверхплановых показателей графа 9 по строке 010 «Доходы бюджета всего» не заполняется, в отчете об исполнении бюджета на 01.01.2016 (ф. 0503127) в качестве неисполненных назначений отражены (-)287013,4 тыс. рублей.

Согласно отчету об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами РФ, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324) на конец 2015 года сумма неиспользованных остатков субсидий, подлежащих возврату в федеральный бюджет, составила 116,5 тыс. руб., что составило 0,004% от общей суммы субсидий из федерального бюджета, поступивших в 2015 году (2959985,8 тыс. руб.), в том числе:

-по субсидиям на возмещение части затрат по наращиванию поголовья овец и коз 61,1 тыс. руб.;

-по субсидиям на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования – 55,4 тыс. рублей.

Кроме того, в федеральный бюджет возвращены средства, неиспользованные администрацией Палласовского муниципального района на строительство объекта «Строительство сетей водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, уличных дорог и тротуарных дорожек площадки квартала жилой застройки, ограниченной пер. Буденного, ул. Зеленой, ул. Школьной, автодорогой «Палласовка-ЛПУМГ» в п. Новостройка Палласовского муниципального района (2 пусковой комплекс. Электроснабжение. 4 пусковой комплекс. Автомобильные дороги)» в размере 8802,6 тыс. руб. в связи с расторжением муниципального контракта с подрядчиком, которым не были выполнены свои обязательства.

**Исполнение расходов**

Законом об областном бюджете на 2015 год Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3817420,6 тыс. руб., что составляет 103,6% к уровню 2014 года (3684381,8 тыс. руб.). Кассовые расходы в 2015 году составили 4353705,5 тыс. руб., что составило 123,3% к уровню 2014 года (3531413,3 тыс. руб.).

Основное увеличение расходов по сравнению с 2014 годом сложилось в связи с выплатой в 2015 году сельскохозяйственным товаропроизводителям области компенсации ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера (засуха) и погашением кредиторской задолженности за 2013 - 2014 годы.

Согласно отчету об исполнении бюджета на 01.01.2016 (ф. 0503127), утвержденные бюджетные назначения (показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений) составили 4655330,3 тыс. руб., что на 837909,5 тыс. руб. больше бюджетных назначений, утвержденных Законом об областном бюджете на 2015 год, по причине внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон об областном бюджете (в соответствии с п. 3 ст. 217 БК РФ), в основном за счет средств федерального бюджета (822254,4 тыс. руб., в том числе 452797,2 тыс. руб. - компенсация ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2015 году).

Сравнительный анализ плановых и фактических показателей исполнения расходов в разрезе подразделов функциональной классификации приведен в таблице 2:

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел, подраздел | Наименование показателя | Предусмотрено Законом об областном бюджете на 2015 год | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | К бюджетным назначениям |
| Отклонение | % исп-я |
| **Всего по Комитету:** | **3817420,8** | **4655330,3** | **4353705,5** | **-301624,8** | **93,5** |
| 0405 | Сельское хозяйство и рыболовство | 3465630,3 | 4294567,6 | 4013233,4 | -281334,2 | 93,4 |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 504,2 | 504,2 | 504,2 | 0 | 100 |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 133241,2 | 133241,2 | 120021,1 | -13220,1 | 90,1 |
| 0702 | Общее образование | 32680 | 32680 | 32680 | 0 | 100 |
| 0902 | Амбулаторная помощь | 29258 | 29258 | 27129,3 | -2128,7 | 92,7 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 156107,1 | 165079,3 | 160137,4 | -4941,9 | 97 |

Кассовые расходы в 2015 году исполнены на 4353705,5 тыс. руб., или на 93,5% к утвержденным бюджетным назначениям. Из общей суммы кассовых расходов на выполнение программных мероприятий Комитетом в 2015 году было направлено 4258970,8 тыс. руб. (97,8%), на непрограммные мероприятия – 94734,7 тыс. руб. (2,2%).

Неисполненные бюджетные назначения в 2015 году составили 301624,8 тыс. рублей. Основная сумма неисполненных бюджетных назначений сложилась попрограммным мероприятиям – 298373,7 тыс. руб., из них:

-237407,6 тыс. руб. – в рамках ГП ВО «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы»,

-60966,1 тыс. руб. – в рамках ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) и Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) основными причинами неисполнения явились:

***По Государственной программе Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы»:***

-отсутствие заявителей на получение 11 видов субсидий на 234605,4 тыс. руб., из них на 232289,3 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

-не доведены лимиты на 1528,2 тыс. руб., в том числе на 1334,4 тыс. руб. по расходам на обеспечение деятельности (оказание услуг) казенных учреждений и уплату ими налогов и на 193,8 тыс. руб. по расходам на проведение оценочных работ объектов мелиоративного комплекса и оформление права оперативного управления на объекты и права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки. При этом в нарушение п. 163 Инструкции №191н причины недоведения лимитов по указанным мероприятиям программы в графе 9 Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не указаны;

-экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур на 257,4 тыс. руб., по расходам на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального Закона «О животном мире» полномочий РФ в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов;

-несоответствие бюджетных назначений постановлению Администрации Волгоградской области от 23.08.2010 №388-п на 256,8 тыс. руб. по расходам на развитие кадрового потенциала;

-акты выполненных работ по информационно-статистическим услугам получены 25.12.2015 на 288,3 тыс. рублей.

***По Государственной программе Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»:***

-в связи с невыполнением подрядчиком обязательств по контракту на строительство объекта, муниципальным заказчиком расторгнут муниципальный контракт на 40613,5 тыс. руб. на реализацию проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности;

-экономия по результатам конкурсных процедур на 13149,1 тыс. руб. по мероприятиям на развитие водоснабжения и газификации в сельской местности;

-не востребовано средств на 2128,7 тыс. руб., в том числе 308 тыс. руб. - по поликлинике в с. Лог Иловлинского муниципального района, так как проектные работы завершены в декабре 2015 года, и 1820,7 тыс. руб. – в связи с отсутствием поставщика медицинского оборудования для ФАПа в х. Закутный Среднеахтубинского муниципального района, что может свидетельствовать об отсутствии взаимодействия органа местного самоуправления с комитетом здравоохранения Волгоградской области;

-остаток средств областного бюджета, не обеспеченный федеральными средствами, на 4595,2 тыс. руб. на выплату субсидий гражданам на приобретение жилья.

Кроме того, следует отметить, что муниципальными образованиями осуществлен возврат неиспользованных средств федерального и областного бюджета, выделенных в 2015 году на реализацию программных мероприятий, на общую сумму 21174,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – на 8808 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – на 12366,9 тыс. рублей.

**Дебиторская и кредиторская задолженность**

*Дебиторская задолженность* согласно «Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) на 01.01.2015 составляла 605437,5 тыс. руб., на 01.01.2016 – 607403,9 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2016 составила 602256,5 тыс. рублей.

В разделе 2 «Аналитическая информация о нереальной к взысканию дебиторской задолженности, просроченной кредиторской задолженности» ф.0503169 не указаны наименования дебиторов, что является нарушением требований п.167 Инструкции №191н. Так, при внешней проверке отчета об исполнении бюджета за 2013 год КСП было установлено, что нереальная к взысканию дебиторская задолженность в сумме 601292,1 тыс. руб. – это недостача, образовавшаяся в 2007-2013 годах в результате хищений объектов областного гидромелиоративного комплекса, балансодержателем которых является ГКУ ВО «МАЦ».

# По результатам ранее проведенных КСП проверок эффективности использования бюджетных средств, направленных на развитие мелиорации Волгоградской области, было рекомендовано Комитету совместно с комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области провести работу по списанию похищенного гидромелиоративного имущества, находящегося в собственности Волгоградской области и учтенного на балансе ГКУ ВО «МАЦ», и соответственно по списанию просроченной дебиторской задолженности. Однако до настоящего времени просроченная дебиторская задолженность с баланса не списана.

# В соответствии с пунктом 339 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н (далее Инструкция №157н), для учета задолженности неплатежеспособных дебиторов с момента принятия комиссией учреждения по поступлению и выбытию активов решения о ее списании с балансового учета учреждения предназначен забалансовый счет. При отсутствии оснований для возобновления процедуры взыскания задолженности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, списанная с балансового учета учреждения задолженность к забалансовому учету не принимается.

*Кредиторская задолженность* согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на 01.01.2015 составляла 457019 тыс. руб., в том числе по остатку неиспользованных на 01.01.2015 субсидий из федерального бюджета – 96908,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2016 задолженность значительно уменьшилась (в 50 раз) и составила 9121,9 тыс. руб., из них 6105,2 тыс. руб. – просроченная кредиторская задолженность.

Значительное уменьшение кредиторской задолженности Комитета за 2015 год произошло в связи с ее погашением и списанием в связи с истечением срока исковой давности, а также признанием безнадежной.

Согласно информации Комитета основная сумма просроченной кредиторской задолженности на 01.01.2016 не погашена по следующим мероприятиям:

-по субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства (4587,1 тыс. руб.), в связи с отзывом лицензий у страховых организаций;

-по расходам на осуществление эксплуатации и ремонта внутрихозяйственных оросительных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, находящихся в государственной собственности Волгоградской области (1458,5 тыс. руб.), в связи с нарушением контрактов подрядчиками.

При этом в разделе 2 «Аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности» ф.0503169 не указаны наименования кредиторов и их ИНН, что является нарушением требований п.167 Инструкции №191н.

**ГП ВО «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы»**

Государственной программой Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы» (далее ГП ВО «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия») на 2015 год за счет бюджетных средствпредусмотрено 3529310,6 тыс. руб., что на 298154,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета) больше предусмотренного Законом об областном бюджете на 2015 год (3231156,2 тыс. руб.) и на 526881,2 тыс. руб. меньше доведенных Комитету бюджетных назначений (4056191,8 тыс. руб.), из них 452797,2 тыс. руб. - компенсация сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в 2015 году (засуха).

Объем бюджетных средств, направленных на реализацию ГП ВО «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2015 году составил 3818784,2 тыс. руб., или 94,1% от утвержденных бюджетных назначений (средства федерального бюджета – 2866608,8 тыс. руб., или 92,5%, средства областного бюджета – 952175,4 тыс. руб., или 99,5 процента.

Общая сумма неисполненных в 2015 году бюджетных назначений составила 237407,6 тыс. руб., в том числе по средствам федерального бюджета – 232547,3 тыс. руб., по средствам областного бюджета - 4860,3 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета в 2015 году расходы в полном объеме были исполнены только по 22 из 46 мероприятий ГП ВО «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», по 17 мероприятиям расходы исполнены от 9,6% до 99,5%, ещё по 5 мероприятиям расходы вообще не осуществлялись, из них по 2 мероприятиям средства на реализацию не были предусмотрены Законом об областном бюджете на 2015 год, а именно:

-субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов тепличных комплексов – 7000 тыс. руб.;

-материальное поощрение (премирование) передовых организаций АПК и К(Ф)Х – 3000 тыс. рублей.

Наиболее низкий процент исполнения расходов сложился по субсидии на возмещение процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства (9,6%). Причиной явилось то, что один из крупных заёмщиков инвестиционных кредитов, привлеченных на строительство и реконструкцию молочного скотоводства (ООО «Донагрогаз»), с августа 2015 года находится в стадии ликвидации и соответственно не может являться получателем субсидии. Кроме того, низкий процент исполнения расходов сложился по средствам на проведение оценочных работ мелиоративного комплекса и оформления права оперативного управления на объекты и права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки (35,5%). Причем согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 050164) причиной отклонения является «недоведение лимитов», а согласно Сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ причиной отклонения является «оплата работ по факту на основании актов выполненных работ».

По пояснениям Комитета в течение 2015 года в адрес Министерства сельского хозяйства Российской Федерации направлялась информация о том, что размер отдельных видов субсидий, предусмотренных Волгоградской области из федерального бюджета, значительно превышал фактическую потребность в них, в связи с чем данные субсидии не могли быть освоены в 2015 году в полном объеме. Так, письмом от 18.11.2015 Комитетом была направлена информация о необходимости внесения соответствующих изменений в Соглашение от 05.02.2015 № 37/17-с. Однако Министерством сельского хозяйства Российской Федерации лимиты по таким видам субсидий уточнены не были.

Основные суммы неисполнения за счет средств федерального бюджета сложились по следующим видам субсидий:

 Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование субсидии** | **Предусмотрено соглашением от 05.02.2015 №37/17-с** | **Предостав-лено получателям** | **Остаток неисполь-зованных средств** | **Причины неисполнения по пояснениям Комитета** |
| Субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства | 138673 | 53877,1 (38,9%) | 84795,9 | В 2015 году у трёх страховых компаний отозваны лицензии на осуществление страховой деятельности, в связи с чем договоры страхования с ними не заключались. Кроме того, отдельные страховые компании не заключали договоры страхования по причине засухи, сложившейся в 2015 году на территории Волгоградской области, и сопровождавшими ее рисками гибели и недобора урожая.Вышеперечисленные обстоятельства повлияли на невыполнение показателя по застрахованной площади посевов (посадок) сельскохозяйственных культур (352,3 тыс. га). Фактически в 2015 году было застраховано 118 тыс. га посевных площадей. |
| Субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян | 116841,3 | 58055,4 (49,7%) | 58785,9 | Несмотря на то, что количество элитных семян, представленных на субсидирование в 2015 году, превысило ежегодное количество субсидируемых семян, всем потенциальным получателям субсидии были предоставлены, то есть потребность в средствах федерального бюджета отсутствовала.  |
| Субсидии на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятыми малыми формами хозяйствования | 131925 | 93100,3(70,5%) | 38824,7 | По данным кредитам размер субсидии за счет средств федерального бюджета снижен с 95% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации до двух третей ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации. |
| Субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства | 27487 | 1411,4(5,1%) | 26075,6 | Один из крупных заёмщиков инвестиционных кредитов, привлеченных на строительство и реконструкцию молочного скотоводства, ООО «Донагрогаз» с августа 2015 года находится в стадии ликвидации и соответственно не мог являться получателем субсидии. |
| Субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками | 1061,7 | 0 | 1061,7 | Единственной организацией, занимающейся закладкой и уходом за виноградниками, на территории Волгоградской области является ООО «Дубовский виноград». Однако данная организация не являлась сельхозтоваропроизводителем, то есть не соответствовала условиям получения субсидий. |
| Субсидии на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей | 1380 | 0 | 1380 | Потенциальным получателем субсидии является ООО «НПГ «Сады Придонья». При этом в 2015 году объем выполненных работ по данному направлению предприятием не был заявлен в связи с отсутствием садов старше 30 лет, подлежащих раскорчевке, согласно условиям предоставления субсидий. |
| Субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства | 2783,9 | 1644,6 (59,1%) | 1139,3 | На территории Волгоградской области заключается крайне незначительное количество договоров страхования сельскохозяйственных животных. Поэтому в 2015 году данные субсидии в полном объеме не были освоены. |

# В соответствии с докладом Комитета о выполнении мероприятий ГП ВО «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2015 году, за счет внебюджетных источников на реализацию её мероприятий направлено 22755773,9 тыс. руб., что в 1,4 раза больше предусмотренного объема финансирования (16239223,8 тыс. руб.). Превышение сложилось в основном в результате привлечения сельскохозяйственными товаропроизводителями в большем объеме, чем было запланировано, кредитных средств на развитие растениеводства и животноводства.

Исполнение установленных в ГП ВО «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» целевых показателей за 2015 год сложилось следующим образом:

-индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) – 94,6% к предыдущему году, или на 10 процентных пунктов меньше;

-индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) – 92,5% к предыдущему году, или на 12,4 процентных пункта меньше;

-индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) – 99,5% к предыдущему году, или на 4,5 процентных пункта меньше;

-индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, и табак (в сопоставимых ценах) - 92,6% к предыдущему году, или на 11,5 процентных пункта меньше;

-рентабельность сельхозорганизаций (с учетом субсидий) – 25%, или на 12 процентных пунктов больше;

-среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве – 15925 руб., что на 2375 руб. больше плана.

Фактическое выполнение показателя «индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства (в сопоставимых ценах)» в указанном отчете не отражено. При этом согласно данным центральной базы статистических данных (www.gks.ru) фактическое выполнение данного показателя по Волгоградской области в 2015 году составило 66,6% вместо запланированного 102,4 процента.

Таким образом, из 7 установленных ГП ВО «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2015 год показателей (индикаторов) 5 не достигнуты (71,4%).

Кроме того, из 38 целевых показателей, характеризующих эффективность реализации подпрограмм ГП ВО «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», в 2015 году не достигнуто 7 (18,4%).

Данные о недостигнутых в 2015 году целевых индикаторах, на основании которых определяется эффективность реализации подпрограмм ГП ВО «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», приведены в таблице 4:

Таблица 4

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя (целевого индикатора)** | **Ед.изм.** | **План**  | **Факт** | **Отклонение, гр.5-гр.4** | **% исп-я** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства** |
| 1 | Производство зерна и зернобобовых культур (в хозяйствах всех категорий | тыс. тонн | 3950 | 3012,3 | -937,7 | 76,3 |
| 2 | Площадь закладки виноградников | га | 10 | 0 | -10 | 0 |
| 3 | Производство растительных масел | тыс. тонн | 130 | 67,1 | -62,9 | 51,6 |
| **Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения** |
| 4 | Обеспечение сохранности и работоспособности гидротехнических сооружений, находящихся в государственной собственности Волгоградской области | ед. | 396 | 46 | -350 | 11,6 |
| **Развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства** |
| 5 | Производство скота и птицы на убой в живом весе | тыс. тонн | 251 | 211 | -40 | 84 |
| **Развитие рыбного хозяйства** |
| 6 | Объем выпуска пищевой рыбной продукции | млн. руб. | 946,4 | 937,98 | -8,4 | 99,1 |
| **Развитие молочного скотоводства** |
| 7 | Производство молока в хозяйствах всех категорий | тыс. тонн | 555 | 510,1 | -44,9 | 91,9 |

Самый низкий процент исполнения (11,6%) сложился по показателю «обеспечение сохранности и работоспособности гидротехнических сооружений, находящихся в государственной собственности Волгоградской области».

Согласно пояснительной записке ГКУ ВО «МАЦ», представленной к отчету о ходе реализации ГП ВО «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», данный показатель исполнен в следующих величинах:

-заключено договоров и государственных контрактов на эксплуатацию и ответственное хранение на 10 объектов государственной собственности Волгоградской области;

-получено письменное подтверждение эксплуатации и обеспечения сохранности 36 объектов МАЦ (трубопроводы) водопользователями, заключавшими в 2015 году договора на водопотребление с ФГБУ «Волгоградмелиоводхоз».

Проверкой КСП мер, принятых Комитетом и ГКУ ВО «МАЦ» по результатам проверки эффективного использования бюджетных средств, направленных на развитие мелиорации Волгоградской области в рамках действующих региональных программ за 2013 год и текущий период 2014 года, установлено, что из 718 неэксплуатируемых объектов основных средств, доля которых в общем количестве объектов, включенных в акты обследования, составила 82,7%, 403 объекта ГМК полностью или частично похищены. В 2015 году только 16 неэксплуатируемых объектов ГМК, или 5% от общего количества (без учета похищенных), было передано по договорам ответственного хранения и договору на обеспечение сохранности. Кроме того, проверкой установлено, что часть объектов ГМК, неэксплуатируемых в 2015 году, находится в работоспособном состоянии, но их сохранность не обеспечивается. Так, сохранность 10 неэксплуатируемых, но находящихся в рабочем состоянии насосных станций, в 2015 году не обеспечивалась, что может привести к полной или частичной утрате их работоспособности (хищению).

**ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»**

Объем финансирования государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (далее Программа) Законом об областном бюджете на 2015 год за счет средств федерального и областного бюджета предусмотрен в размере 411451 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета – 166925 тыс. руб., из областного бюджета – 244526 тыс. рублей. Бюджетные назначения на реализацию Программы составили 420386,7 тыс. руб., или на 8935,7 тыс. руб. больше**,** в том числе из федерального бюджета – 175897,5 тыс. руб., из областного бюджета – 244489,2 тыс. рублей.

Объем бюджетных средств, направленных на реализацию Программы, в 2015 году составил 359420,5 тыс. руб., или 85,5% к бюджетным назначениям*,* в том числе за счет средств федерального бюджета – 175479,5 тыс. руб., или 99,8%, за счет средств областного бюджета – 183941 тыс. руб., или 75,2 процента.

Общая сумма неисполненных в 2015 году бюджетных назначений составила 60966,2 тыс. руб., в том числе по средствам федерального бюджета – 418 тыс. руб., по средствам областного бюджета – 60548,2 тыс. рублей.

# Кроме того, согласно информации Комитета за счет средств местного бюджета на реализацию Программы направлено 14376,7 тыс. руб., или 73,9% от предусмотренного Программой (19448 тыс. руб.), внебюджетных источников *–* 75421,4 тыс. руб., или 102,3%(73760,2 тыс. руб.).

Согласно сведениям Комитета о ходе реализации Программы в 2015 году, направленным в Минсельхоз РФ (форма №1-УРСТ), исполнение установленных целевых индикаторов и показателей сложилось следующим образом:

 Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие программы | ед. изм. | План | Факт | Отклонение. гр.4-гр.5 | Исполнение (%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, всего, в том числе: | кв.м | 8725 | 10736,95 | +2011,95 | 123% |
| - молодых семей и молодых специалистов, | кв.м | 6110 | 8240,05 | +2130,05 | 134,9% |
| 2. Ввод в действие фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики | ед. | 1 | - | -1 | - |
| 3. Ввод в действие распределительных газовых сетей | км | 27,2 | 27,5 | +0,3 | 101,1% |
| 4. Ввод в действие локальных водопроводов | км | 16 | 16 | - | 100% |
| 5. Количество реализованных проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку | ед. | 11 | 11 | - | 100% |

Следует отметить, что плановое значение по количеству реализованных проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку, Программой установлен в количестве 4, а в вышеуказанной форме – в количестве 11.

***Подраздел 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»***

Приложением 40 к Закону об областном бюджете на 2014 год «Перечень строек и объектов для муниципальных нужд, финансируемых за счет субсидии из областного бюджета, предусмотренной на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения, на 2015 год» в рамках государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» предусмотрено строительство объекта «Строительство сетей водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, уличных дорог и тротуарных дорожек площадки квартала жилой застройки, ограниченной пер. Буденного, ул. Зеленой, ул. Школьной, автодорогой «Палласовка-ЛПУМГ» в п. Новостройка Палласовского муниципального района (2 пусковой комплекс. Электроснабжение. 4 пусковой комплекс. Автомобильные дороги)» в размере 51323,5 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 10710 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 40613,5 тыс. рублей. Кроме того, Программой предусмотрены средства местного бюджета в размере 5702,6 млн. рублей. Итого – 57026,1 тыс. рублей.

Однако фактически финансирование строительства данного объекта по информации Комитета в 2015 году осуществлено только за счет средств федерального бюджета – на 10710 тыс. руб., или всего лишь на 18,8% к плану, а средства областного и местного бюджета (46316,1 тыс. руб.) не привлекались. При этом объем выполненных за счет средств федерального бюджета составил 1907,4 тыс. руб., или 17,8% к выделенным средствам.

Следует отметить, что по информации администрации Палласовского муниципального района низкий процент освоения бюджетных средств связан с неисполнением подрядчиком ООО «СпецИнжСтрой» условий муниципального контракта, в результате чего контракт был расторгнут, и средства в размере 8802,6 тыс. руб. возвращены в федеральный бюджет.

***Подраздел 0501 «Жилищное хозяйство»***

Расходы Комитета по данному подразделу осуществлялись в рамках государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» и были направлены на погашение кредиторской задолженности по строительству 2 жилых домов для молодых семей и молодых специалистов в сельской местности в Еланском муниципальном районе, сложившейся за 2014 год в размере 504,2 тыс. рублей.

***Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство»***

Расходы Комитета по данному подразделу осуществлялись в рамках государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» на развитие водоснабжения и газификации в сельской местности.

*Развитие водоснабжения в сельской местности*

Законом об областном бюджете на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство 6 объектов водоснабжения в размере 81550 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 22490 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 59060 тыс. рублей. Кроме того, были предусмотрены средства местного бюджета в размере 5582 тыс. рублей. Итого – 87132 тыс. рублей.

Фактическое финансирование за 2015 год составило 76249,2 тыс. руб., или 87,5% к плану, в том числе за счет средств федерального бюджета – 22490 тыс. руб. (100%); за счет средств областного бюджета – 49213,6 тыс. руб. (83,3%), в том числе погашена кредиторская задолженность, сложившаяся за 2014 год по 3 введенным в эксплуатацию объектам, – 30812,7 тыс. руб.; за счет средств местного бюджета – 4545,5 тыс. руб. (81,4%).

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по 3 переходящим объектам за счет средств областного бюджета составила 9846,4 тыс. руб., в том числе:

-внутрипоселковые водопроводные сети в с. Ивановка Светлоярского муниципального района – 5552,4 тыс. руб.;

-реконструкция водопроводных сетей с заменой водонапорной башни в х. Алексиковский Новониколаевского муниципального района – 1656,2 тыс. руб.;

**-**реконструкция системы водоснабжения в с. Заплавное (1 этап) Ленинского муниципального района – 2137,5 тыс. руб. (завершение строительства объекта предусмотрено на 2016 год).

Согласно информации Комитета работы по строительству первых двух из вышеперечисленных объектов в 2015 году завершены, выполнение целевого показателя «Ввод в действие локальных водопроводов» составило 16 км, или 100% к плану. Неисполнение сложилось в основном в связи с экономией при проведении конкурсных процедур.

*Развитие газификации в сельской местности*

Законом об областном бюджете на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство 17 объектов газификации в размере 51691,2 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 20510 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 31181,2 тыс. руб., из них по 6 объектам предусмотрено погашение кредиторской задолженности за 2014 год – на 10927,5 тыс. рублей. Кроме того, за счет местных бюджетов предусмотрено 4532,3 тыс. рублей. Итого – 56223,5 тыс. рублей.

Фактическое финансирование за 2015 год составило 52506,5 тыс. руб., или 93,4% к плану, в том числе за счет средств федерального бюджета – 20439 тыс. руб. (99,7%), за счет средств областного бюджета – 27878,5 тыс. руб. (89,4%), за счет местных бюджетов – 4189 тыс. руб. (92,4%).

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений из федерального и областного бюджетов составила 3373,7 тыс. руб., из них кредиторская задолженность на 01.01.2016 составила 143,7 тыс. рублей.

Основное неисполнение сложилось по 5 объектам газификации за счет средств областного бюджета в связи с экономией при проведении конкурсных процедур:

-газопровод низкого давления по ул. Молодежная, ул. Спортивная, ул. Песчаная в п. Куйбышев Среднеахтубинского муниципального района – на 1253,3 тыс. руб.;

-завершение газификации в ст. Филоновской Новоаннинского муниципального района – на 645,2 тыс. руб.;

-третья очередь внутрипоселкового газопровода в ст. Распопинская Клетского муниципального района – на 525,7 тыс. руб.;

-газопровод высокого и среднего давления для газификации северо-западной части п. Рыбачий Среднеахтубинского муниципального района – на 379,2 тыс. руб.;

-газопровод низкого давления в с. Оленье Дубовского муниципального района – на 230 тыс. рублей.

Программой на 2015 год предусмотрено строительство 17 объектов газификации, из них по 5 не установлен показатель по вводу.

По 12 объектам показатель «Ввод в действие распределительных газовых сетей» на 2015 год Программой предусмотрен в количестве 38,88 км.

Согласно отчету Комитета, направленному в Минсельхоз РФ, фактическое выполнение данного показателя в 2015 году составило 27,5 км, который сложилсяпо 6 объектам, из них:

-по 4 – запланированным Программой к вводу в 2015 году (15,75 км);

-по 2 – по которым была оплачена только кредиторская задолженность, ввод был предусмотрен в 2014 году, а фактически разрешение получено в январе 2015 года («Расширение существующего газоснабжения с. Аксай Октябрьского муниципального района» - 1,49 км) и в сентябре 2015 года («Распределительные газопроводы среднего и низкого давлений ст. Тишанская Нехаевского муниципального района» - 10,26 км).При этом Программой показатель по вводу этих объектов предусмотрен не на 2015 год, а на 2014 год.

По 3 объектам в 2015 году оплачена только кредиторская задолженность, разрешения на ввод в эксплуатацию получены ранее - соответственно в декабре 2012 года, декабре 2014 года и январе 2015 года.

В выполнение данного показателя не включены 8 программных объектов, по которым работы и запланированы, и завершены в 2015 году (24,08 км):

-объект «Внутрипоселковый газопровод по ул. Народная и ул. Мира в х. Раздоры городского округа город Михайловка», введенный в эксплуатацию в декабре 2015 года (2,6 км);

-объект «Третья очередь внутрипоселкового газопровода в ст. Распопинская Клетского муниципального района», запланированный к вводу в 2015 году, но по нему разрешение на ввод получено в январе 2016 года (7,55 км);

-6 объектов, по которым Программой в 2015 году также предусмотрен ввод в эксплуатацию, но по ним на начало 2016 года оформлялись документы на ввод (13,93 км).

***Подраздел 0702 «Общее образование»***

Расходы Комитета по данному подразделу осуществлялись в рамках государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Законом об областном бюджете на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство школы на 340 учащихся в п. Красный Октябрь Палласовского муниципального района в размере 32680 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 12680 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 20000 тыс. рублей. Кроме того, за счет средств местного бюджета предусмотрено 3631,1 тыс. рублей. Итого – 36311,1 тыс. рублей. Фактическое финансирование данного объекта за 2015 год составило 100% к плану.

Расходы на продолжение строительства школы предусмотрены Законом об областном бюджете на 2016 год в размере 20000 тыс. рублей.

***Подраздел 0902 «Амбулаторная помощь»***

Расходы Комитета по данному подразделу осуществлялись в рамках государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Законом об областном бюджете на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство 5 объектов здравоохранения в размере 29258 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 4630 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 24628 тыс. руб., из них по 1 объекту предусмотрено погашение кредиторской задолженности за 2014 год – на 3439,6 тыс. рублей.

Фактическое финансирование за 2015 год составило 27129,3 тыс. руб., или 92,7% к плану, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4630 тыс. руб. (100%), за счет средств областного бюджета – 22499,3 тыс. руб., или 91,4%, из них на погашение кредиторской задолженности за 2014 год – на 3439,6 тыс. рублей.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений за счет средств областного бюджета составила 2128,7 тыс. рублей.

Объем неисполненных бюджетных назначений за счет средств областного бюджета сложился в основном по объекту «ФАП в х. Закутский Среднеахтубинского муниципального района» - на 1820,7 тыс. рублей. По информации Комитета по данному объекту строительные работы выполнены, при этом ввод в эксплуатацию не возможен из-за отсутствия поставщика медицинского оборудования, что может свидетельствовать, как указано выше, об отсутствии взаимодействия органа местного самоуправления с комитетом здравоохранения Волгоградской области.

Администрации Руднянского муниципального района в 2015 году были перечислены остатки неиспользованных на 01.01.2015 средств федерального бюджета на строительство двух ФАПов в размере 9637,4 тыс. руб., в том числе:

 «ФАП на 45 посещений в смену по адресу: с. Ильмень Руднянского муниципального района» - 4047 тыс. руб.;

«ФАП на 45 посещений в смену по адресу: с. Лемешкино Руднянского муниципального района» - 5590,4 тыс. рублей.

За счет данных федеральных средств в 2015 году по этим объектам были выполнены работы.Остаток неиспользованных средств в размере 5,4 тыс. руб. в 2015 году возвращен в федеральный бюджет.

Однако за счет субвенций из областного бюджета, предусмотренных на 2015 год в размере 10200 тыс. руб., работы были выполнены только на 142 тыс. руб. в связи с расторжением муниципального контракта с подрядчиком, которым не были выполнены свои обязательства. В результате субвенции из областного бюджета в размере 10058 тыс. руб. возвращены в областной бюджет.

На строительство объекта «ФАП в с. Новая Полтавка Старополтавского муниципального района» в 2015 году было направлено 6700 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета – 4630 тыс. руб., из областного бюджета – 2070 тыс. рублей. При этом работы были выполнены в основном только за счет средств федерального бюджета, за счет субвенции из областного бюджета – всего лишь на 4 тыс. руб., в результате средства областного бюджета в размере 2066 тыс. руб. возвращены в областной бюджет.

Таким образом, в 2015 году не введен в эксплуатацию ни один из четырех ФАПов, по которым осуществлялись расходы на строительство.

Вместе с тем завершение строительства четырех вышеуказанных объектов здравоохранения не предусмотрено Законом об областном бюджете на 2016 год.

На строительство объекта – долгостроя «Реконструкция существующего здания под размещение поликлиники на 100 посещений в смену в с. Лог Иловлинского муниципального района (проектирование и строительство)» в 2015 году направлено 5350 тыс. руб., в том числе на погашение кредиторской задолженности за 2014 год – 3439,6 тыс. рублей. Объем выполненныхв 2015 году работ на корректировку проекта составил 1910,4 тыс. рублей. Однако завершение строительства данного объекта-долгостроя также не предусмотрено Законом об областном бюджете на 2016 год.

***Подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения»***

Расходы Комитета по данному подразделу осуществлялись в рамках государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

Законом об областном бюджете на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в размере 156107,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 91568 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 64539,1 тыс. рублей. Фактическое финансирование данного объекта за 2015 год составило 100% к плану. Бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств на 2015 год составили 165079,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 100540,2 тыс. руб., или на 8972,2 тыс. руб. больше предусмотренных Законом об областном бюджете на 2015 год.

Фактические расходы на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, за 2015 год составили 160137,4 тыс. руб., или 97% к бюджетным назначениям, в том числе за счет средств федерального бюджета – 100193,5 тыс. руб., или 99,7%, за счет средств областного бюджета – 59943,9 тыс. руб., или 92,9 процента.

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений составила 4941,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 346,7 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 4595,2 тыс. рублей.

**ГП ВО «Предупреждение распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Волгоградской области на 2014-2016 годы»**

В 2015 году Комитет являлся исполнителем мероприятий ГП ВО «Предупреждение распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Волгоградской области на 2014-2016 годы», утвержденные бюджетные назначения на реализацию которых составили 36766,1 тыс. рублей.

Кассовые расходы на реализацию мероприятий указанной программы в 2015 году составили 36766,1 тыс. руб., или 100% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе 36642,7 тыс. руб. - за счет средств областного бюджета и 123,4 тыс. руб. - за счет средств федерального бюджета, из них:

-субсидии на возмещение части затрат К(Ф)Х и личных подсобных хозяйств на приобретение сельскохозяйственных животных и птицы, альтернативных свиноводству – 199,4 тыс. руб.;

-субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства – 123,4 тыс. руб.;

-возмещение ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами при отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных – 36443,3 тыс. рублей.

В целом объем финансирования программы на 2015 год приведен в соответствие с Законом об областном бюджете на 2015 год. Однако финансирование программного мероприятия на выплату субсидий на возмещение части затрат К(Ф)Х и личных подсобных хозяйств на приобретение сельскохозяйственных животных и птицы, альтернативных свиноводству, программой предусмотрено в размере 1000 тыс. руб., а бюджетные назначения на эти цели предусмотрены только на погашение кредиторской задолженности за 2014 год (199,4 тыс. руб.).

При этом объем финансирования ГП ВО «Предупреждение распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Волгоградской области» на 2016 год в нарушение постановления Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области» не приведен в соответствие с Законом об областном бюджете на 2016 год. Так, на выплату субсидий на возмещение части затрат К(Ф)Х и личных подсобных хозяйств на приобретение сельскохозяйственных животных и птицы, альтернативных свиноводству программой предусмотрено 10000 тыс. руб., а Законом об областном бюджете на 2016 год – 2000 тыс. рублей.

**Ведомственные целевые программы**

В 2015 году кассовые расходы осуществлялись только на реализацию одной ведомственной целевой программы «Развитие мясного скотоводства Волгоградской области на 2013-2015 годы» (далее ВЦП «Развитие мясного скотоводства») и составили 44000 тыс. руб., или 100% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе 20000 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета и 24000 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета.

Согласно информации Комитета по всем 9 предусмотренным к выполнению в 2015 году целевым показателям ВЦП «Развитие мясного скотоводства» запланированные значения достигнуты.

В 2015 году срок реализации ВЦП «Развитие мясного скотоводства» окончен. По итогам её реализации (за 2013 – 2015 годы) ожидаемые конечные результаты реализации программы согласно информации Комитета составили 100% и выше.

Однако, как показали результаты ранее проведенной КСП проверки, фактическое выполнение отдельных целевых показателей ВЦП «Развитие мясного скотоводства» Комитетом определялось по оперативной информации, представленной районными специалистами по телефону, и расчеты этих показателей в разрезе муниципальных районов не фиксировались.

Таким образом, достоверность фактических значений отдельных показателей, предусмотренных в качестве результатов реализации ВЦП «Развитие мясного скотоводства», вызывает сомнение.

**Государственное задание и отчет о его выполнении**

# Перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Волгоградской области, находящимися в ведении министерства сельского хозяйства Волгоградской области (далее Перечень государственных работ), утвержден постановлением Губернатора Волгоградской области от 16.04.2013 №344 и предусматривает выполнение ГКУ ВО «МАЦ» 3 государственных работ:

# Реконструкция и восстановление объектов мелиоративного комплекса, находящихся в собственности Волгоградской области (включая проектно-изыскательские работы);

# Эксплуатация и ремонт внутрихозяйственных оросительных систем, находящихся в государственной собственности Волгоградской области;

# Проведение оценочных работ объектов мелиоративного комплекса и оформление права оперативного управления на объекты и права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки.

Государственное задание на 2015 год, доведенное Комитетом до ГКУ ВО «МАЦ», предусматривает выполнение 2-х государственных работ из 3-х, предусмотренных Перечнем государственных работ (не предусмотрены работы по реконструкции и восстановлению объектов мелиоративного комплекса, находящихся в собственности Волгоградской области (включая проектно-изыскательские работы).

При этом в отчете об исполнении государственного задания ГКУ ВО «МАЦ» за 2015 год отсутствует информация о выполнении государственной работы «Проведение оценочных работ объектов мелиоративного комплекса и оформление права оперативного управления на объекты и права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки». Планируемый результат выполнения работы в 2015 году – 27 единиц.

Согласно отчету ГКУ ВО «МАЦ» из 2-х работ выполнена только одна - работа по эксплуатации и ремонту внутрихозяйственных оросительных систем, находящихся в государственной собственности, и то только на 11,6 процента. Остальные объекты не эксплуатировались в связи с частичной или полной непригодностью к эксплуатации ввиду разукомплектованности, по причине хищения объектов, а также ввиду отсутствия водопотребителей на орошаемых участках.

**Расходы на оплату труда**

Фонд оплаты труда ГГС сформирован на основании ст. 3 Закона Волгоградской области от 10.10.2005 №1114-ОД «О денежном содержании государственных гражданских служащих Волгоградской области».

Расчетный фонд оплаты труда ГГС на 2015 год составил 57246,0 тыс. рублей. Фактически фонд оплаты труда начислен в размере 54453 тыс. руб., в том числе произведены выплаты, предусмотренные иными законами и нормативными правовыми актами Волгоградской областной Думы, Губернатора Волгоградской области и Администрации Волгоградской области, на сумму 5920 тыс. руб., из них за период с 01.10.2015 по 31.12.2015 за счет экономии фонда оплаты труда выплачено денежное поощрение в сумме 2721,7 тыс. рублей.

**Организация внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита**

Статьёй 160.2-1 БК РФ к бюджетным полномочиям ГРБС относится, в том числе организация и осуществление внутреннего финансового контроля в сфере своей деятельности.

Таблица №5 к пояснительной записке (ф. 0503160) «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» Комитетом в составе бюджетной отчетности за 2015 год не представлена.

Согласно пункту 157 Инструкции №191н информация в таблице №5 пояснительной записки (ф. 0503160), характеризующая результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий по внутреннему контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением отчетности субъектом бюджетной отчетности по результатам контрольных мероприятий, проведенных Федеральной службой финансово-бюджетного надзора, органами государственного (муниципального) финансового контроля в части выявленных в ходе проведения проверок нарушений, должна быть представлена начиная с отчетности 2015 года.

Пунктом 159 Инструкции 191н предусмотрено, что в Таблице 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» пояснительной записки (ф.0503160) отражаются результаты проведенных в отчетном периоде мероприятий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Вместе с тем в нарушение пункта 157 и пункта 159 Инструкции №191н в Таблице 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлены сведения о проведенных в 2015 году проверках ТУ Росфиннанзора в Волгоградской области и комитета финансов Волгоградской области, которые должны быть отражены в таблице №5.

В 2015 году функционировал отдел внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля Комитета, который был подчинен непосредственно председателю Комитета. При этом согласно Положению об отделе к его основным задачам относятся:

-внутренний финансовый аудит финансовых и хозяйственных операций, совершенных структурными подразделениями Комитета, подведомственными государственными учреждениями и получателями бюджетных средств;

-внутренний финансовый аудит организации и осуществления внутреннего финансового контроля.

То есть, по сути, вышеуказанный отдел согласно Положению осуществляет внутренний финансовый аудит. В свою очередь, проведение внутреннего финансового контроля закреплено за отраслевыми отделами согласно их положениям.

В соответствии с постановлением Правительства Волгоградской области от 26.05.2014 №266-п «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на территории Волгоградской области» Комитету необходимо внести изменения в Положение об отделе внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля, переименовав его в отдел внутреннего финансового аудита.

По состоянию на 01.01.2016 штатная численность отдела составляла 4 единицы. Согласно плану внутреннего финансового аудита Комитета на 2015 год, утвержденному приказом министерства сельского хозяйства Волгоградской области от 30.12.2014 №320, ответственными исполнителями проведения аудиторских проверок в структурных подразделениях Комитета определены 2 сотрудника отдела (Лобачев Р.Н. и Карпова Н.В.).

В 2015 году в 4 структурных подразделениях Комитета (отдел мелиорации, отдел государственной поддержки животноводства и субсидирования процентной ставки по инвестиционным кредитам, отдел комплексного развития сельских территорий, отдел малых форм хозяйствования и кооперации) было проведено 5 мероприятий внутреннего финансового аудита, в том числе 4 мероприятия в соответствии с планом внутреннего финансового аудита Комитета на 2015 год, утвержденным приказом министерства сельского хозяйства Волгоградской области от 30.12.2014 №320. При этом выездные проверки получателей субсидий Комитетом не проводились.

Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенных Комитетом в 2015 году аудиторских проверок составила 8537,2 тыс. руб., сумма устраненных нарушений – 5460,5 тыс. руб. (64%), которые согласно платежным поручениям были возвращены в бюджет.

**ВЫВОДЫ:**

1. Расходы Комитета за 2015 год составили 4353705,5 тыс. руб., или 93,5% к бюджетным назначениям (4655330,3 тыс. руб.), и общая сумма неисполненных бюджетных назначений составила 301624,8 тыс. рублей. Основными причинами не исполнения бюджетных назначений явились:

-отсутствие заявителей на получение 11 видов субсидий на 234605,4 тыс. руб., из них на 232289,3 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

-невыполнение подрядчиком обязательств и расторжение муниципального контракта на строительство объекта в рамках реализации проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности - на 40613,5 тыс. руб. за счет средств областного бюджета;

-экономия по результатам конкурсных процедур на 13149,1 тыс. руб. по мероприятиям на развитие водоснабжения и газификации в сельской местности.

Кроме того, муниципальными образованиями осуществлен возврат неиспользованных средств федерального и областного бюджета, выделенных в 2015 году на реализацию мероприятий государственной программы Волгоградской области «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», - на 21174,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – на 8808 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – на 12366,9 тыс. рублей.

2. Исполнение по доходам согласно ф.0503127 за 2015 год составило 2987227,6 тыс. руб., или в 6 раз превысило плановые назначения, отраженные в бюджетной отчетности Комитета (497155,5 тыс. руб.). При этом плановые и фактические показатели исполнения доходов, представленные в бюджетной отчетности Комитета, являются несопоставимыми, так как в данной форме в нарушение п.55 Инструкции 191н не в полном объеме указаны плановые показатели по доходам за счет средств федерального бюджета.

Общая сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам (497155,5 тыс. руб.) соответствует только сумме 1 транша по субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, несмотря на то, что в соответствии с приложением №1 к Закону об областном бюджете на 2015 год и с Соглашением, заключенным между Министерством сельского хозяйства РФ и Администрацией Волгоградской области, общая сумма субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства составила 784168,9 тыс. руб., которая фактически получена в полном объеме, то есть фактически данный показатель не был перевыполнен.

В результате при заполнении данных графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» и графы 9 «Неисполненные назначения» раздела «Доходы бюджета» ф. 0503127 Комитетом допущено искажение бюджетной отчетности на 287013,4 тыс. руб., или соответственно на 36,6% и на 100%, за которое установлена административная ответственность в соответствии со ст. 15.11 КоАП РФ.

3.Дебиторская задолженность на 01.01.2015 составляла 605437,5 тыс. руб., на 01.01.2016 – 607403,9 тыс. руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность - 602256,5 тыс. рублей. Нереальная к взысканию дебиторская задолженность в сумме 601292,1 тыс. руб. – это недостача, образовавшаяся в 2007-2013 годах в результате хищений объектов областного гидромелиоративного комплекса, балансодержателем которых является ГКУ ВО «МАЦ». При этом в разделе 2 «Аналитическая информация о нереальной к взысканию дебиторской задолженности, просроченной кредиторской задолженности» ф.0503169 не указаны наименования дебиторов, что является нарушением требований п.167 Инструкции №191н.

По результатам ранее проведенных КСП проверок эффективности использования бюджетных средств, направленных на развитие мелиорации Волгоградской области, было рекомендовано Комитету совместно с комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области провести работу по списанию похищенного гидромелиоративного имущества, находящегося в собственности Волгоградской области и учтенного на балансе ГКУ ВО «МАЦ», и соответственно по списанию просроченной дебиторской задолженности. Однако списание просроченной дебиторской задолженности, предусмотренное пунктом 339 Инструкции №157н, до настоящего времени не осуществлено.

4.Кредиторская задолженность на 01.01.2015 составляла 457019 тыс. руб., в том числе по остатку неиспользованных на 01.01.2015 субсидий из федерального бюджета – 96908,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2016 задолженность значительно уменьшилась (в 50 раз) и составила 9121,9 тыс. руб., из них 6105,2 тыс. руб. – просроченная кредиторская задолженность.

Значительное уменьшение кредиторской задолженности Комитета за 2015 год произошло в связи с ее погашением и списанием в связи с истечением срока исковой давности, а также признанием безнадежной.

При этом в разделе 2 «Аналитическая информация о просроченной кредиторской задолженности» ф.0503169 не указаны наименования кредиторов и их ИНН, что является нарушением требований п.167 Инструкции №191н.

5. Согласно отчету Комитета о ходе реализации в 2015 году ГП ВО «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», из 7 установленных на 2015 год показателей (индикаторов), характеризующих эффективность реализации программы в целом, 5 показателей (71,4%) не выполнены, из 38 целевых показателей, характеризующих эффективность реализации подпрограмм, в 2015 году не достигнуто 7 (18,4%), что может свидетельствовать о недостаточной эффективности расходования бюджетных средств.

6. Отдельные мероприятия, предусмотренные в рамках ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий», не были выполнены:

-финансирование на строительство объекта «Строительство сетей водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, уличных дорог и тротуарных дорожек площадки квартала жилой застройки, ограниченной пер. Буденного, ул. Зеленой, ул. Школьной, автодорогой «Палласовка-ЛПУМГ» в п. Новостройка Палласовского муниципального района (2 пусковой комплекс. Электроснабжение. 4 пусковой комплекс. Автомобильные дороги)» в 2015 году осуществлено только за счет средств федерального бюджета – на 10710 тыс. руб., или всего лишь на 18,8% к плану, а средства областного и местного бюджета (46316,1 тыс. руб.) не привлекались. При этом объем выполненных за счет средств федерального бюджета составил 1907,4 тыс. руб., или 17,8% к выделенным средствам.

Низкий процент освоения бюджетных средств связан с неисполнением подрядчиком ООО «СпецИнжСтрой» условий муниципального контракта, в результате чего контракт был расторгнут, и средства в размере 8802,6 тыс. руб. возвращены в федеральный бюджет;

-в 2015 году не введен в эксплуатацию ни один из четырех ФАПов, по которым осуществлялись расходы на строительство.

Так, ФАП в х. Закутский Среднеахтубинского муниципального района не введен в эксплуатацию из-за отсутствия поставщика медицинского оборудования. Работы по строительству трех ФАПов в Руднянском и Старополтавском районах за счет субвенций из областного бюджета не осуществлялись, в результате чего субвенции из областного бюджета в размере 12124 тыс. руб. возвращены в областной бюджет.

Вместе с тем завершение строительства четырех указанных объектов здравоохранения, а также объекта – долгостроя «Реконструкция существующего здания под размещение поликлиники на 100 посещений в смену в с. Лог Иловлинского муниципального района (проектирование и строительство)» не предусмотрено Законом об областном бюджете на 2016 год.

7. Объем финансирования ГП ВО «Предупреждение распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Волгоградской области» на 2015 год в целом приведен в соответствие с Законом об областном бюджете на 2015 год. Однако финансирование программного мероприятия на выплату субсидий на возмещение части затрат К(Ф)Х и личных подсобных хозяйств на приобретение сельскохозяйственных животных и птицы, альтернативных свиноводству, программой предусмотрено в размере 1000 тыс. руб., а бюджетные назначения на эти цели предусмотрены только на погашение кредиторской задолженности за 2014 год (199,4 тыс. руб.).

При этом объем финансирования ГП ВО «Предупреждение распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Волгоградской области» на 2016 год в нарушение постановления Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области» не приведен в соответствие с Законом об областном бюджете на 2016 год.

8. Согласно информации Комитета по всем 9 предусмотренным к выполнению в 2015 году целевым показателям ВЦП «Развитие мясного скотоводства» запланированные значения достигнуты. Однако, как показали результаты ранее проведенной КСП проверки, фактическое выполнение отдельных целевых показателей данной ВЦП Комитетом определялось по оперативной информации, представленной районными специалистами по телефону. То есть достоверность фактических значений отдельных показателей, предусмотренных в качестве результатов реализации ВЦП «Развитие мясного скотоводства», вызывает сомнение.

9. Государственное задание на 2015 год, доведенное Комитетом до ГКУ ВО «МАЦ», предусматривает выполнение 2-х государственных работ. При этом в отчете об исполнении государственного задания ГКУ ВО «МАЦ» за 2015 год отсутствует информация о выполнении государственной работы «Проведение оценочных работ объектов мелиоративного комплекса и оформление права оперативного управления на объекты и права постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки».

Согласно отчету ГКУ ВО «МАЦ» из 2-х работ выполнена только одна - работа по эксплуатации и ремонту внутрихозяйственных оросительных систем, находящихся в государственной собственности, и то только на 11,6 процента. Остальные объекты не эксплуатировались в связи с частичной или полной непригодностью к эксплуатации ввиду разукомплектованности, по причине хищения объектов, а также ввиду отсутствия водопотребителей на орошаемых участках.

10. При составлении некоторых форм бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2015 год Комитетом допущены отдельные недостатки и нарушения Инструкции №191н.

***На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует комитету сельского хозяйства Волгоградской области:***

1. Подготовить предложения о внесении изменений в Закон об областном бюджете на 2016 год в части увеличения бюджетных ассигнований на завершение строительства объектов здравоохранения в рамках ГП ВО «Устойчивое развитие сельских территорий», которые не были введены в эксплуатацию в 2015 году, а также о внесении соответствующих изменений в саму программу и по объему финансирования, и по установленным индикаторам.

2. В соответствии с требованиями Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н, Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, провести работу по списанию нереальной к взысканию дебиторской задолженности, образовавшейся в результате хищений объектов областного гидромелиоративного комплекса.

3. В соответствии с постановлением Правительства Волгоградской области от 26.05.2014 №266-п «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на территории Волгоградской области» внести изменения в Положение об отделе внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля, переименовав его в отдел внутреннего финансового аудита.

4. Провести проверку достоверности выполнения целевых показателей ВЦП «Развитие мясного скотоводства» за 2015 год.

**Аудитор Е.А. Пузикова**