

УТВЕРЖДЕН
Председатель
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
_____ **И.А. Дьяченко**
« 5 » марта 2022 года

ОТЧЕТ
о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2021 год.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 21 Закона Волгоградской области от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области», Стандарта СОД 2 «Подготовка годового отчета о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области», утвержденного постановлением коллегии КСП от 28.03.2018 №8/3, и содержит информацию об основных направлениях, результатах и особенностях деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП, палата) за 2021 год.

**1. Основные итоги и особенности деятельности
контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2021 год.**

В 2021 году палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области в соответствии с Планом работы, сформированным на основании поручений Волгоградской областной Думы, утвержденным постановлением коллегии КСП от 03.12.2020 №13/3.

Основные показатели, характеризующие работу палаты за последние три года, приведены в следующей таблице:

<i>Показатель</i>	<i>2019 г.</i>	<i>2020 г.</i>	<i>2021 г.</i>
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:	68	67	68
экспертно-аналитических мероприятий	12	13	10
контрольных мероприятий,	56	54	58
в том числе мероприятий сверх утвержденного плана	5	4	8
Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере (млн. руб.),	5 012,6	6 849,8	9 366,2
в том числе установлены:			
-неэффективные расходы (млн. руб.)	849,1	2 310,7	1 625,6
-резервы увеличения доходов / сокращения расходов (млн. руб.)	1 619,9	552,9	1 097,3
Устранено нарушений (млн. руб. / % от суммы выявленных нарушений)	2 224,4/ 44,4	2 286,3/ 33,4	3 361,8/ 35,9
Количество направленных представлений, предписаний и писем	160	197	238
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	76	84	81
Количество возбужденных сотрудниками КСП дел по административным правонарушениям	23	8	13
Количество дел по административным правонарушениям, возбужденных уполномоченными органами по материалам КСП	18	14	12



Всего в отчетном году проведено 68 мероприятий, в том числе 58 контрольных и 10 экспертно-аналитических (*приложение №1*), а также подготовлено 189 экспертных заключений на законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов.

Следует отметить, что утвержденный план КСП на 2021 год (с учетом внесенных в течение года изменений), содержал 60 мероприятий. Сверх плана по обращению граждан, поручениям прокуратуры Волгоградской области, ГУ МВД России по Волгоградской области и УФСБ России по Волгоградской области проведено 8 мероприятий.

В целях предотвращения в дальнейшем незаконного, нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств палатой принимались меры, предусмотренные законодательством. Так, в течение года отчеты (заключения, информации) о результатах 68 мероприятий направлены в областную Думу, Губернатору области, органам государственной власти и местного самоуправления. При этом в направленных материалах не только освещались результаты проведенных мероприятий, но и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений и причин, им способствовавших.

С учетом встречных проверок контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в 161 организации, в том числе у всех 34 главных администраторов средств областного бюджета и в ГУ «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования». Кроме того, проведено мероприятие (проверка хода реализации на территории Волгоградской области регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», принятого в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда», за 2019-2020 годы) параллельно с 33 контрольно-счетными органами муниципальных образований.

По результатам проверок и анализов, проведенных в отчетном году, выявлено 1145 нарушений, финансовые нарушения составили 9366,2 млн. руб. (*приложение №2*).

Из общей суммы установленных нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 1625,6 млн. рублей. При этом наибольшие их суммы выявлены следующими контрольными мероприятиями:

- мониторинг реализации на территории Волгоградской области мероприятий национального проекта «Экология», в том числе своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления за 2020 год и истекший период 2021 года (423,8 млн. руб.);

- проверка реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Волгоградской области в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (221 млн. руб.);

- проверка эффективности реализации мероприятий по совершенствованию организации горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях Волгоградской области в 2020 году и истекшем периоде 2021 года (195 млн. рублей).

Основная сумма нецелевых расходов (20,7 млн. руб.) выявлена проверкой реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Волгоградской области в 2020 году и истекшем периоде 2021 года. Проверкой установлено, что бюджетные средства, полученные городским округом г. Волгоград на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» в отношении объектов местного значения (ремонт местных дорог), использованы на ремонт объектов, не являющихся объектами местного значения (автомобильной дорогой местного значения) и объектами учета основных средств.

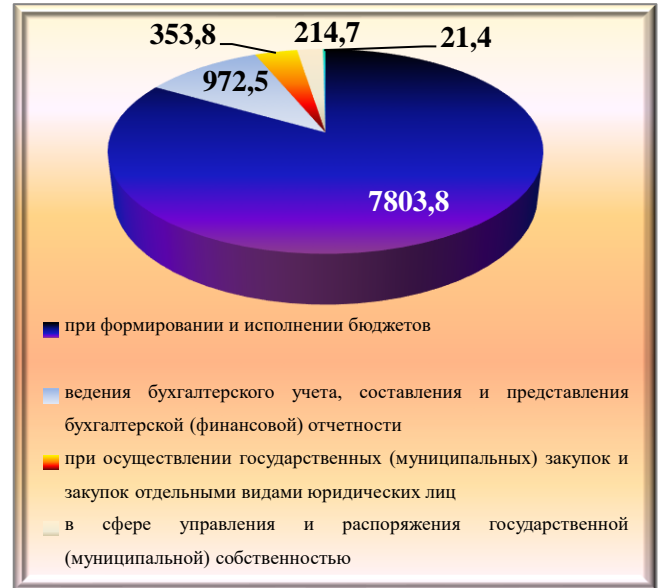
Помимо нарушений контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, проведенными в отчетном году, установлены резервы поступления доходов и сокращения расходов на общую сумму 1097,3 млн. рублей. Основная сумма резервов сокращения расходов выявлена внеплановой проверкой обоснованности установленного на территории Волгоградской области размера нормативов накопления твердых коммунальных отходов и единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2021 год (568 млн. руб.).

Структура выявленных нарушений, исходя из применяемого в 2021 году Классификатора нарушений, выглядит следующим образом:

Выявлено нарушений, ед.



Выявлено нарушений, млн. руб.



• 468 нарушений, в суммовом выражении на 7803,8 млн. руб. (83,3% от общей суммы) - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:

-51 нарушение, в суммовом выражении на 4782,3 млн. руб. - нарушения в ходе формирования бюджетов;

-385 нарушений, в суммовом выражении на 3015,7 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;

-32 нарушения, в суммовом выражении на 5,8 млн. руб. - нарушений порядка предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений и других нарушений при осуществлении капитальных вложений;

• 262 нарушения, в суммовом выражении на 972,5 млн. руб. (10,4%) - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

• 297 нарушений, в суммовом выражении на 353,8 млн. руб. (3,8%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

• 93 нарушения, в суммовом выражении на 214,7 млн. руб. (2,3%) - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;

• 21,4 млн. руб. (0,2%) - нецелевое использование бюджетных средств;

• 25 нарушений, относящихся к категории «прочие нарушения».

По результатам проведенных в 2021 году мероприятий руководителям проверенных организаций направлено 133 представления, которыми внесено 440 предложений (в том числе по сроку исполнения в 2021 году - 402), содержащих конкретные меры по устранению выявленных нарушений. По всем из них получены ответы, в которых, как правило, содержалась информация о выполнении предложений палаты либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в этих письмах, проверяется аудиторскими направлениями КСП как при повторных плановых мероприятиях, так и в ходе специально проводимых для этого проверок. За 2021 год в связи с утратой актуальности исполнения с контроля снято 6 предложений, реализовано 382, что составило 96,5% от их общего числа (без учета снятых с контроля). Согласно информации, поступившей от проверенных организаций и правоохранительных органов, по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий палаты 19 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес органов исполнительной власти Волгоградской области и муниципальных районов были направлены информационные письма с предложениями рекомендательного характера. В 2021 году таких писем направлено 105, в них содержалось 314 предложений (в том числе по сроку исполнения в 2021 году - 99), из которых 9 снято с контроля в связи с утратой актуальности исполнения, выполнены 88 (97,8%).

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц материалы 81 проверки и анализа (в том числе 68, проведенных в 2021 году) направлены органам прокуратуры, Следственному управлению Следственного комитета России по Волгоградской области, ГУ МВД по Волгоградской области, УФСБ по Волгоградской области, Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуре.

По материалам проверки КСП эффективного и целевого использования средств, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года на реализацию регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», в 2021 году правоохранительными органами возбуждено уголовное дело. Кроме того, прокуратурами Волгоградской области и районов по материалам проверок КСП внесено руководителям проверенных организаций и органам местного самоуправления 28 представлений, подано 14 исковых заявлений (3 – о сносе расселенных аварийных домов, по которым истекли сроки сноса, 11 – о консервации расселенных аварийных домов, по которым сроки сноса не истекли), 3 лица привлечено к административной ответственности, 5 лиц – к дисциплинарной. По ряду материалов правоохранительными органами продолжаются проверки.

В минувшем году в адрес КСП поступило 50 обращений граждан, в которых содержались просьбы о проведении проверок законности расходования бюджетных средств органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями Волгоградской области. В частности поступали обращения с жалобами на неэффективное использование бюджетных средств при реализации мероприятий по формированию современной городской среды, возможные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также по вопросам выплат компенсаций пособия на проезд в общественном транспорте для инвалидов.

Каждое обращение рассмотрено палатой в установленном законодательством порядке. По 5 обращениям заявителям даны ответы по существу, для подготовки обоснованных ответов по 3 обращениям проведено контрольное мероприятие. В 37 обращениях содержались вопросы, рассмотрение которых не относилось к компетенции КСП, в результате чего они переадресованы в органы исполнительной власти Волгоградской области, Управлению Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области, контрольно-счетную палату Москвы, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Южному Межрегиональному управлению государственного автомобильного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, в правоохранительные и контрольные органы муниципальных образований Волгоградской области, а также в ответах КСП заявителям разъяснен порядок подачи исковых заявлений. По 8 обращениям на основании пунктов 1 и 4.1 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» ответ не давался.

Меры, принятые палатой в 2021 году, способствовали устранению 505 нарушений (44,1% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 3361,8 млн. руб. (из которых 584,4 млн. руб. - приняты меры по реализации резервов), что составило 35,9% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году уполномоченными лицами КСП составлено 13 протоколов о привлечении должностных лиц проверенных организаций к административной ответственности. Кроме того, в настоящий отчет включен итог рассмотрения в 2021 году одного протокола, составленного в конце 2020 года.

Протоколы о привлечении к административной ответственности составлены по следующим основаниям:

6 - нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (часть 3 статья 15.15.3 КоАП РФ);

3 - нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 4 статья 15.15.6 КоАП РФ);

1 – нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ);

1 – нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ);

1 - нарушение порядка формирования госзадания (статья 15.15.15 КоАП РФ);

1 – непредставление сведений (информации) (статья 19.7 КоАП РФ).

В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях:

-по 6 протоколам в отношении должностных лиц вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 70 тыс. руб. (в том числе по итогам рассмотрения 1 протокола, составленного по результатам проведенного в 2020 году мероприятия);

-по 5 протоколам назначено наказание в виде предупреждения;

-по 2 протоколам объявлены устные замечания в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

Кроме того, по 1 протоколу судебной инстанцией вынесено решение о прекращении производства по делу, которое обжаловано палатой в областном суде.

Таким образом, из 14 рассмотренных в 2021 году протоколов по 13 протоколам административное производство признано судами законным и обоснованным, виновность лиц подтверждена судебными решениями, которые никем не обжалованы и вступили в законную силу.



В 2021 году КСП отметила 25-летний юбилей своей деятельности как государственного органа внешнего финансового контроля.

Заслуги регионального органа внешнего финансового контроля отмечены Счетной палатой России. Так, в своем поздравительном адресе ее председатель Кудрин Алексей Леонидович высказал мнение о том, что «за эти годы контрольно-счетная палата Волгоградской области сформировалась как независимый институт государственного контроля, вносящий значимый вклад в развитие системы эффективного управления областными ресурсами. Компетентность сотрудников палаты и системный подход в решении любых сложных задач и впредь будут способствовать укреплению профессионального потенциала всего сообщества контрольно-счетных органов».

От имени депутатов Волгоградской областной Думы коллектив КСП с юбилеем поздравил ее председатель Блошкин Александр Иванович. «Задача, которую решает КСП, очень ответственна и сложна. Вы контролируете правильность расходования каждого бюджетного рубля. Учитывая, что расходы бюджета области составляют почти 130 млрд. руб., можно представить, какой объем работы лежит на ваших плечах. Контрольно-счетная палата также активно и ответственно участвует в разработке и экспертизе законопроектов, рассматриваемых региональным парламентом». Председатель Волгоградской областной Думы выразил признательность коллективу КСП за существенный вклад в формирование правовой базы и наведение порядка в финансово-бюджетной сфере региона.

Только за последние пять лет палата провела 378 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выявила нарушений в финансово-бюджетной сфере на 28,9 млрд. руб., установила неэффективных расходов на 5,5 млрд. рублей. Размер выявленных финансовыми контролерами резервов повышения доходов и сокращения расходов бюджета составил порядка 4,1 млрд. рублей. В правоохранительные органы палатой направлено 337 материалов, по 13 из них возбуждены уголовные дела.

В качестве особенности деятельности палаты в 2021 году и не только КСП Волгоградской области, но и всех контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, следует отметить **внесение существенных изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах**



организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Указанными изменениями уточнены и расширены полномочия контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, в частности введено новое полномочие по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта РФ.

Также внесенными поправками предусмотрена возможность запрашивать контрольно-счетными органами информацию не только у органов государственной власти Волгоградской области, государственных органов, территориального фонда обязательного медицинского страхования, органов местного самоуправления, организаций, в отношении которых КСП в пределах ее компетенции вправе осуществлять внешний государственный финансовый контроль, но и у организаций, которые обладают информацией, необходимой для осуществления данного контроля. Кроме этого, установлено требование о предоставлении контрольно-счетным органам постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации; уточнен порядок внесения и исполнения представлений и предписаний, а именно определены обязательность выполнения представления, а не рассмотрения, как это было ранее, и лишь однократное продление срока выполнения представления и предписания. При этом установлено, что невыполнение представления или предписания влечет за собой ответственность, установленную законодательством РФ.

В порядке законодательной инициативы палатой были подготовлены и внесены в Волгоградскую областную Думу соответствующие изменения в Законы Волгоградской области от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области» и от 16.03.2012 №26-ОД «О некоторых вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в Волгоградской области».

Учитывая новое полномочие палаты по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта РФ, внесены изменения в структуру КСП - в ее составе создана новая инспекция по комплексному анализу устойчивого развития численностью 5 штатных единиц.



Безусловным приоритетом в деятельности КСП в отчетном году оставался контроль за реализацией на территории Волгоградской области национальных (региональных) проектов, который осуществлялся как в рамках контрольных мероприятий, так и при проведении экспертно-аналитических мероприятий (мониторингов).

Всего в 2021 году проведено 11 мероприятий, целью которых являлся контроль реализации национальных (региональных) проектов, что составило 55% от общего числа тематических мероприятий, проведенных палатой за этот период.

Результаты проверок и мониторингов направлялись в установленном порядке в областную Думу, Губернатору Волгоградской области, а также рассматривались на заседаниях межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов, созданной прокуратурой Волгоградской области.

Краткая информация о нарушениях и недостатках, установленных по результатам мероприятий по контролю национальных (региональных) проектов, приведена в разделе 3 настоящего отчета «Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности аудиторских направлений контрольно-счетной палаты Волгоградской области».

Среди перспективных задач, которые КСП ставила перед собой на 2021 год, предусматривался анализ эффективности реализации мероприятий по совершенствованию организации горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях Волгоградской области в 2020-2021 годах.



В 2020 году с целью приведения в соответствие со статьей 37 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» были внесены изменения в статью 46 Закона Волгоградской области от 31.12.2015 №246-ОД «Социальный кодекс Волгоградской области» и в статьи 1 и 2 Закона Волгоградской области от 10.11.2005 №1111-ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классов) в общеобразовательных организациях Волгоградской области». Внесенные изменения предусматривали обеспечение горячим питанием 100% обучающихся начальных классов государственных и муниципальных образовательных учреждений, а также отдельных льготных категорий обучающихся 5-11 классов по очной форме обучения в муниципальных общеобразовательных организациях Волгоградской области. Для реализации мероприятий по обеспечению обучающихся горячим питанием бюджетам муниципальных районов и городских округов в 2020-2021 годах предоставлялись соответствующие субсидии из федерального и областного бюджетов (1-4 классы) и субвенции из областного бюджета (льготные категории 5-11 классов).

Как и планировалось, в отчетном году КСП провела аналитическое мероприятие по организации горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях Волгоградской области. Его результаты с рекомендациями палаты направлены в областную Думу и Губернатору Волгоградской области.



Также на 2021 год планировалась экспертная оценка мероприятий, проведенных Администрацией Волгоградской области в 2019-2020 годах по совершенствованию государственного управления в Волгоградской области. Такая оценка, как и предполагалось, проведена палатой в ходе внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2020 год.

По ее итогам сделан вывод о том, что передача части управленческих функций комитетами Волгоградской области своим подведомственным учреждениям (в том числе вновь созданным) привела к росту совокупной штатной численности соответствующих комитетов и учреждений и соответственно к дополнительным расходам областного бюджета на ее содержание.

Комитету финансов Волгоградской области было рекомендовано совместно с главными администраторами бюджетных средств, допустившими рост штатной численности и фонда оплаты труда, провести мероприятия по оптимизации расходов областного бюджета, а высвободившиеся средства направить на индексацию оплаты труда государственных гражданских служащих Волгоградской области. По расчетам КСП в результате проведения таких мероприятий с 2021 года возможно было провести индексацию денежного содержания гражданских служащих ориентировочно на 10-12 процентов.

Статьей 59 Закона Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» индексация фонда оплаты труда работников государственных органов Волгоградской области, денежного содержания государственных гражданских служащих и денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, предусмотрена с 01.01.2022 на 4 процента.

Работа по методологическому обеспечению деятельности КСП проводилась в отчетном году в соответствии с Планом методических работ, утвержденным постановлением коллегии КСП от 12.02.2021 №2/2,



который включал в себя разработку Методических рекомендаций по осуществлению мониторинга и контроля реализации национальных (региональных) проектов, реализуемых на территории Волгоградской области; актуализацию Стандарта «Порядок ведения учета и оформления основных показателей деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области» и Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового аудита (контроля). Все плановые мероприятия выполнены.

Дополнительно к запланированным методическим материалам в отчетном году разработан и утвержден Временный порядок организации доступа и учета доступа к государственным и иным информационным системам в КСП Волгоградской области. Необходимость в разработке такого Порядка была продиктована, в том числе внесением изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее Федеральный закон №6-ФЗ), которыми предусмотрено предоставление контрольно-счетным органам субъектов РФ и муниципальных образований необходимого для реализации их полномочий доступа к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством РФ об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Необходимо отметить, что работа по совершенствованию методической базы, регулирующей организацию деятельности КСП и отдельных аспектов внешнего государственного финансового контроля, проводится палатой постоянно, на основе ежегодно утверждаемых планов методической работы. Так, в соответствии с планом методических работ на 2022 год, утвержденным постановлением коллегии КСП от 29.12.2021 №17/3, запланировано внесение изменений в четыре действующих стандарта, что обусловлено изменениями, внесенными в Федеральный закон №6-ФЗ и соответственно в Закон ВО №344-ОД, а также в Регламент КСП Волгоградской области.

В 2021 году, как и в предыдущие годы, КСП осуществляла взаимодействие со Счетной палатой РФ, в том числе путем участия в работе Совета контрольно-счетных органов субъектов РФ при Счетной палате России (далее Совет).

Более пяти лет председатель палаты И.А. Дьяченко, являясь членом Президиума Совета, возглавляет один из



его рабочих органов - информационно-аналитическую комиссию (далее Комиссия). В отчетном году в рамках деятельности Комиссии в числе других мероприятий был проведен анализ информации по изучению основного функционала имеющихся региональных информационных систем в целях определения их «полезности» для контрольно-счетных органов, который показал, что соглашения о доступе к информационным системам или регламенты автоматизированного обмена информацией заключены незначительным числом КСО (26 из 81, что составило 32% от ответивших),

Подавляющее большинство КСО поддерживает идею поэтапной цифровизации деятельности органов внешнего государственного финансового контроля с использованием «модульного» принципа разработки информационного (программного) обеспечения, а также идею централизации функций и задач по созданию цифровой экосистемы внешнего государственного финансового контроля. Эту задачу можно было бы решить в рамках реализации федерального проекта «Цифровое государственное управление».

В итоге вопросы предоставления контрольно-счетным органам постоянного доступа к информационным системам и включения соответствующих мероприятий в федеральный проект «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» нашли отражение в рекомендациях совещания комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, проведенного совместно с контрольно-счетными органами субъектов РФ 22 декабря 2021 года.

Также в рамках взаимодействия со Счетной палатой России планом работы КСП на 2021 год предусматривалось проведение совместного экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Волгоградской области мероприятий национального проекта «Экология» за 2020 год и истекший период 2021 года». Отчет о результатах проведенного мониторинга направлен в Счетную палату РФ в установленные сроки и получил положительную оценку. Краткая информация о данном мероприятии приведена в отчете соответствующего аудиторского направления.

В отчетном году палатой также осуществлялось взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области, в том числе проводилась работа в рамках Совета контрольно-счетных органов Волгоградской области, целью которого является повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля) на территории Волгоградской области.



Как отмечено выше, в рамках соглашений о сотрудничестве, заключенных КСП Волгоградской области с муниципальными контрольно-счетными органами, в 2021 году проведено параллельное контрольное мероприятие «Проверка хода реализации на территории Волгоградской области регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», принятого в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», за 2019-2020 годы», в котором приняли участие 33 контрольно-счетных органа муниципальных образований области.

Как и в предыдущие годы, в январе текущего года палатой проведен анализ основных показателей деятельности муниципальных КСО за 2021 год.

Всего в отчетном году муниципальными КСО проведено 1582 контрольных мероприятия, большинство из которых – это внешние проверки бюджетов поселений, входящих в состав муниципальных районов. Данные проверки осуществляются районными КСО в рамках соглашений, заключенных ими с представительными органами поселений.

В ходе проведенных мероприятий муниципальными КСО выявлено 5815 нарушений, финансовые нарушения составили 3805, 9 млн. руб., что на 22,6% больше 2020 года, из них:

-нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 2237,9 млн. руб., или 58,8% от общей суммы выявленных нарушений;

-нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 865,1 млн. руб. (22,7%);

-нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 133 млн. руб. (3,5%);

-нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 45,2 млн. руб. (1,2%);

-нарушения в сфере деятельности организаций с участием муниципального образования в их уставных (складочных) капиталах, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в муниципальной собственности, - 4,2 млн. руб. (0,1%);

-нецелевое использование бюджетных средств - 0,9 млн. руб. (0,02%);

-иные нарушения - 519 млн. руб. (13,7%).

Неэффективное использование государственных (муниципальных) средств установлено муниципальными КСО в отчетном году в размере 108,8 млн. рублей.

По результатам проведенных мероприятий проверенным организациям направлено:

-374 представления, из которых выполнено полностью 353, или 94,4%;

-19 предписаний, выполнены – 18, по 1 предписанию срок исполнения на момент формирования отчета не наступил;

-1431 информационное письмо.

По итогам принятых муниципальными КСО мер реагирования в 2021 году устранено нарушений на сумму 2030,6 млн. руб. (53,4% от выявленных нарушений). Привлечено к дисциплинарной ответственности 83 должностных лица, направлено в правоохранительные органы 346 материалов, составлено 38 протоколов об административных правонарушениях, по которым на момент формирования настоящего отчета 29 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

В рамках экспертного направления деятельности КСО муниципальных образований подготовлено 1520 заключений. Количество предложений, внесенных специалистами КСО в экспертных заключениях, составило 2792, из них 2499, или 89,5% реализованы при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

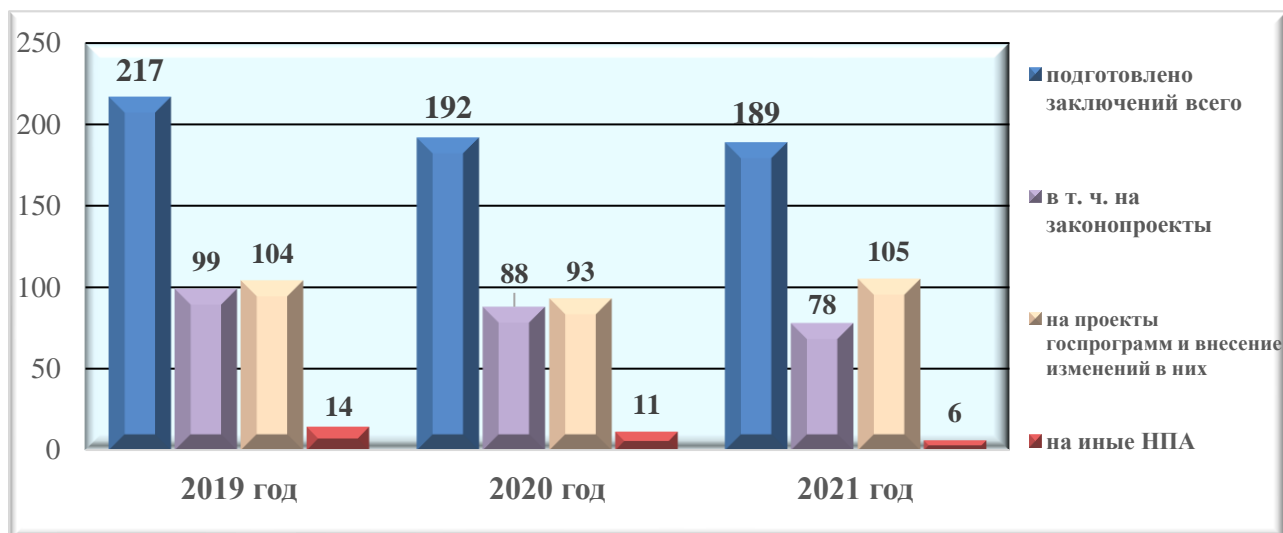
Результаты экспертной работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2021 год.



Заместитель председателя КСП
Волгоградской области
Горгоцкая Лариса Михайловна

В 2021 году сотрудниками КСП подготовлено 189 экспертных заключений на проекты законов и иных нормативных правовых актов. При этом количество заключений на законопроекты составило 78, или 41,3% от общего числа, на проекты постановлений о внесении изменений в государственные программы Волгоградской области 105 заключений (55,6%) (для сравнения: в 2020 году количество заключений на проекты постановлений о внесении изменений в действующие госпрограммы составило 93, или 48,4% от общего числа). Полный перечень заключений, подготовленных палатой в 2021 году, приведен в **приложении №3.**

Динамика экспертных заключений, подготовленных КСП в 2019-2021 годах, представлена следующей диаграммой.



Как видно из приведенных данных, в отчетном году палатой подготовлено экспертных заключений в количестве, практически соответствующем 2020 году, что несколько меньше, чем в 2019 году, и обусловлено особенностями работы органов государственной власти Волгоградской области в последние два года, связанными с ограничительными мерами по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории региона. В истекшем году в экспертных заключениях палатой сформулировано 447 предложений (без учета предложений по экспертизе законов о бюджете, о внесении в него изменений и об исполнении бюджета). Основная часть предложений содержалась в экспертных заключениях на проекты постановлений о внесении изменений в действующие госпрограммы - 322 предложения (для сравнения: в 2020 году - 268), из которых реализовано 307, или 95,3 процента. Кроме того, в ходе рассмотрения проектов законов и других НПА 99 предложений, внесенные палатой, учтены полностью.

Контроль формирования и исполнения областного бюджета проводится палатой в форме непрерывного трехгодичного цикла: последующий контроль за исполнением бюджета за истекший финансовый год, текущий (оперативный) за ходом исполнения бюджета в текущем финансовом году и предварительный за формированием проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Соответственно одним из основных экспертных мероприятий, ежегодно проводимых палатой в соответствии с требованиями БК РФ в рамках последующего контроля исполнения бюджета, является *внешняя проверка отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за минувший год и подготовка по ее результатам экспертного заключения*. Данная проверка проводилась

на основании Стандарта СГФК 203 «Последующий контроль за исполнением бюджета Волгоградской области», утвержденного постановлением коллегии КСП от 30.09.2008 №37.

В ходе данной проверки проанализированы основные параметры исполнения областного бюджета в 2020 году, отраженные в отчете Администрации Волгоградской области. Так, по данным отчета в доходы областного бюджета в 2020 году поступило 131000,3 млн. руб., что на 11419,6 млн. руб., или на 9,5% больше уточненного в законе о бюджете показателя и на 20583 млн. руб. (+18,6%) выше доходов 2019 года. Однако, как показал проведенный анализ, перевыполнение прогнозных показателей по доходам было обусловлено



главным образом поступлением дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, которые до конца года не были отражены в законе о бюджете.

Расходы областного бюджета за 2020 год исполнены на 135383,9 млн. руб., что составило 108,8% от уточненных ассигнований, утвержденных в законе о бюджете, и 98,1% относительно показателя сводной бюджетной росписи. Основной причиной таких существенных отклонений явилось неприведение до конца финансового года ассигнований, утвержденных в законе о бюджете, в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи расходов областного бюджета.

В результате согласно отчету Администрации области в 2020 году областной бюджет исполнен с дефицитом 4383,6 млрд. руб. при плановом дефиците 4900 млрд. рублей.

Объем государственного долга Волгоградской области в течение 2020 года увеличился на 6250 млн. руб. и составил на 01.01.2021 53273,8 млн. руб., превысив утвержденный законом о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга на 1400 млн. руб., или на 2,7 процента. По отношению к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений госдолг увеличился с 64,6% до 69,4%, не превысив при этом ограничения, установленные бюджетным законодательством. Обязательства, принятые Волгоградской областью по соглашениям, заключенным с Министерством финансов РФ, согласно которым доля общего объема государственного долга на 01.01.2021 должна была составить не более 79% суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, также выполнены.

Согласно результатам ежегодной оценки Минфина России по результатам 2020 года Волгоградская область отнесена к группе субъектов РФ со средним уровнем долговой устойчивости. Вместе с тем подпрограммой «Управление государственным долгом Волгоградской области» госпрограммы «Управление государственными финансами Волгоградской области» ожидаемым результатом реализации подпрограммы являлось «достижение высокого уровня долговой устойчивости», т. е. ожидаемый результат по долговой устойчивости в 2020 году не достигнут.

Согласно сведениям, представленным комитетом финансов Волгоградской области, кредиторская задолженность областного бюджета на 01.01.2021 увеличилась относительно начала 2020 года на 853,5 млн. руб., или на 23,4% (с 3649 млн. руб. до 4502,5 млн. руб.). Увеличение обусловлено в основном ростом кредиторской задолженности у государственных бюджетных и автономных учреждений (на 823,8 млн. руб., или на 73,5%).

В качестве положительного момента в заключении отмечено снижение дебиторской задолженности в областной бюджет по органам исполнительной власти и государственным казенным учреждениям. Так, если на 01.01.2020 дебиторская задолженность (без учета задолженности по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы РФ в части доходов будущих периодов по межбюджетным трансфертам 2020-2022 годов...) составляла 14835,3 млн. руб., то на 01.01.2021 она составила 8429,8 млн. руб., т. е. снизилась в 1,8 раза.

В заключении КСП на отчет об исполнении бюджета было также отмечено, что в 2020 году областной бюджет имел определенные особенности как в части внесения в него изменений в течение финансового года, так и в части его исполнения.

Так, особенностью внесения изменений в закон о бюджете явилось то, что помимо законов Волгоградской области изменения в закон о бюджете были внесены 13 постановлениями Администрации Волгоградской области и одним приказом комитета финансов Волгоградской области. Основанием для таких изменений послужили поправки в БК РФ, внесенные Федеральным законом от 12.11.2019 №367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (в редакции федерального закона от 01.04.2020 №103-ФЗ) в связи с необходимостью принятия оперативных решений при проведении мероприятий по предотвращению ухудшения ситуации в отраслях экономики, профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции.

В качестве особенности исполнения областного бюджета в 2020 году отмечено неполное отражение в нем всех полученных доходов, существенное по своей величине отклонение сводной бюджетной росписи расходов от утвержденных в законе о бюджете ассигнований и, как следствие, неверное определение планового дефицита бюджета.

Учитывая эту особенность, а также во исполнение статьи 32 БК РФ, устанавливающей принцип полноты отражения в бюджете доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, и пункта 2.1 статьи 217 БК РФ, которым определено, что утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону о бюджете, КСП рекомендовала комитету финансов Волгоградской области рассмотреть вопрос о прекращении в 2021 и последующих годах практики исполнения областного бюджета не в соответствии с законом о бюджете, утвержденном в установленном порядке законодательным (представительным) органом Волгоградской области, а в соответствии с иными документами, не нашедшими отражения в законе о бюджете. Основываясь на данной рекомендации, также было предложено проработать вопрос о внесении изменений в Закон о бюджетном процессе в Волгоградской области, регулирующих сроки корректировки закона об областном бюджете на текущий финансовый год с учетом дополнительно полученных межбюджетных трансфертов, оснований, предоставленных бюджетным законодательством финансовому органу для изменений в течение года сводной бюджетной росписи без внесения соответствующих изменений в закон о бюджете, а также о согласовании между собой положений Закона о бюджетном процессе в Волгоградской области с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п, в части внесения изменений в закон о бюджете и в государственные программы.

Проверки выполнения мероприятий и целевых показателей государственных программ Волгоградской области (региональных проектов) за 2020 год показали, что отдельными главными администраторами бюджетных средств проведена некорректная оценка эффективности реализуемых ими госпрограмм, в том числе указаны недостоверные сведения о выполнении программных мероприятий. При этом комитетом экономической политики и развития Волгоградской области такая оценка принималась без замечаний.

Выявленные КСП факты нарушений при оценке эффективности реализации государственных программ (региональных проектов) свидетельствуют как о низкой исполнительной дисциплине координаторов государственных программ Волгоградской области, так и о недостаточном контроле за правильностью определения агрегированных показателей эффективности реализации госпрограмм со стороны комитета экономической политики и развития Волгоградской области.

Сравнительный анализ методики оценки эффективности реализации государственных программ РФ, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 №903, с аналогичной методикой, действующей в Волгоградской области, показал, что в Волгоградской области не предусмотрена и не осуществляется оценка эффективности госпрограмм по контрольным событиям детального плана-графика реализации мероприятий госпрограмм, не проводится анализ деятельности ответственных исполнителей госпрограмм в части, касающейся оценки качества финансового менеджмента реализации госпрограмм. Методика оценки эффективности реализации госпрограмм, действующая в Волгоградской области, в отличие от методики, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 №903, не учитывает выполнение показателей регпроектов, в том числе степень соответствия целевых показателей (индикаторов) госпрограмм и соответствующих регпроектов и т. д.

По итогам проведенного анализа комитету экономической политики и развития Волгоградской области предложено, основываясь на положениях Методики оценки эффективности реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 №903, а также изучив нормативно-правовую базу других субъектов РФ по данному вопросу, провести работу по совершенствованию Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации

государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п.

Помимо этого, с целью предоставления достоверной информации Губернатору Волгоградской области, а также профильным министерствам и ведомствам РФ об эффективности реализации госпрограмм (регпроектов), достижении запланированных в них целевых показателей и индикаторов, фактическом и своевременном выполнении программных мероприятий, во исполнение пункта 5.14 Порядка №423-п, усилить контроль за правильностью определения ответственными исполнителями агрегированных показателей эффективности реализации государственных программ Волгоградской области.

Также в своем заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год КСП отметила, что, учитывая общероссийские тенденции, начиная с 2019 года, в Волгоградской области проводились мероприятия по совершенствованию государственного управления.

В рамках этой работы в целях сокращения численности государственных гражданских служащих в органах исполнительной власти Волгоградской области часть управленческих функций была передана во вновь созданные или уже действующие подведомственные учреждения, что привело к росту совокупной штатной численности соответствующих комитетов и учреждений на 139,5 единиц и к дополнительным расходам областного бюджета на их оплату труда с начислениями в размере 196,8 млн. рублей.

В результате не только не был получен экономический эффект от реализованных мероприятий по совершенствованию государственного управления, но и не была достигнута основная цель проведенного сокращения численности государственных гражданских служащих, которой согласно постановлению Правительства РФ от 16.11.2020 №2020 №1830 «Об оптимизации структуры и численности федеральных государственных гражданских служащих ...» являлось совершенствование системы материальной мотивации гражданских служащих к более эффективной деятельности.

Информация о реализации предложений КСП, внесенных в адрес Администрации Волгоградской области по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год, приведена в приложении №4.

Оперативный (текущий) контроль исполнения областного бюджета в 2021 году проводился в соответствии со Стандартом СГФК 202 «Порядок осуществления оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Волгоградской области», утвержденным постановлением коллегии КСП от 30.12.2014 №41/4, и включал в себя комплекс следующих мероприятий:

- ежеквартальные мониторинги исполнения доходов бюджета Волгоградской области;
- мониторинги расходования средств областного дорожного фонда и дорожных фондов муниципальных образований за 2020 год и 1 полугодие 2021 года;
- мониторинги расходования бюджетных средств на решение наиболее важных социально-экономических вопросов, в частности на реализацию национальных (региональных) проектов;
- экспертизу законопроектов о внесении изменений в закон об областном бюджете на 2021-2023 годы, в ходе которой проводился, в том числе анализ текущего исполнения областного бюджета.

Всего в отчетном году специалистами палаты проведено 7 мониторингов по различным вопросам (краткая информация об их результатах изложена в разделах соответствующих аудиторских направлений) и подготовлено 5 экспертных заключений на законопроекты о внесении изменений в закон Волгоградской области об областном бюджете



на 2021-2023 годы, в которых обращалось внимание областной Думы на нерешенные вопросы, указывались размеры необеспеченных расходных обязательств, отмечались другие недостатки, а также формировались рекомендации Администрации Волгоградской области.

Так, например, в экспертном заключении на поправки в закон об областном бюджете на 2021-2023 годы, внесенные Администрацией Волгоградской области в августе 2021 года, КСП отметила, что, несмотря на увеличение бюджетных ассигнований на меры социальной поддержки, предоставляемые комитетом социальной защиты Волгоградской области по подразделам 1003 «Социальное обеспечение населения» и 1004 «Охрана семьи и детства», полная потребность в ассигнованиях на эти цели не обеспечена. Аналогичная ситуация на момент внесения поправок сложилась и по субвенциям на образовательный процесс без учета типа образовательной организации и вида образовательных программ.

В связи с этим Администрации Волгоградской области было рекомендовано при внесении последующих поправок в закон об областном бюджете на 2021 год рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на меры социальной поддержки, предоставляемые комитетом социальной защиты, и субвенции на образовательный процесс.

Поправками, внесенными в декабре 2021 года, потребность в бюджетных ассигнованиях на вышеназванные расходы была обеспечена в полном объеме.

Также поправками, внесенными в декабре, предлагалось увеличить доходы областного бюджета на 2021 год на 4436,3 млн. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – на 3362,6 млн. руб., безвозмездные поступления – на 1073,7 млн. рублей. Вместе с тем анализ представленных с законопроектом материалов свидетельствовал о наличии рисков недопоступления в областной бюджет налога на прибыль организаций порядка 1000 млн. руб. и акцизов на пиво порядка 222 млн. руб., на что КСП обратила внимание депутатского корпуса в своем заключении. Как показали данные об исполнении доходов областного бюджета за 2021 год, оценка КСП по поступлениям налога на прибыль организаций в основном подтвердилась. Недовыполнение прогнозного показателя по налогу на прибыль составило 472,8 млн. рублей.

В своем экспертном заключении палатой было также отмечено, что законопроектом второй раз в течение 2021 года увеличиваются ассигнования дорожного фонда Волгоградской области за счет средств областного бюджета (+1257,4 млн. руб.). Однако это являлось лишь частичным устранением нарушения пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и пункта 4 статьи 1 Закона Волгоградской области от 07.11.2011 №2246-ОД «О дорожном фонде Волгоградской области», допущенного при принятии закона об областном бюджете на 2021 год, поскольку лишь сокращало разрыв между объемом ассигнований дорожного фонда и прогнозируемым объемом его доходов. КСП рекомендовала Администрации Волгоградской области продолжить работу, направленную на увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на последующие плановые периоды до объема, отвечающего требованиям бюджетного законодательства.

Законопроектом также предусматривалось уменьшение объема источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в виде заимствований за счет увеличения суммы погашения долга по кредитам кредитных организаций на 1000 млн. руб. при одновременном увеличении объема привлечения на единый счет областного бюджета остатков средств бюджетных и автономных учреждений на ту же сумму. В этой связи КСП предложила Администрации области в 2022 году осуществлять привлечение на единый счет областного бюджета остатков средств бюджетных и автономных учреждений в качестве иного источника финансирования дефицита бюджета с учетом требований пункта 11 статьи 236.1 БК РФ и внесенными в него изменениями проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2022 году», одобренным Советом Федерации и направленным Президенту РФ 19.11.2021.

Более подробная информация о реализации всех предложений, внесенных КСП по результатам текущего (оперативного) контроля исполнения областного бюджета в 2021 году, приведена в приложении №5.

В рамках предварительного контроля бюджета наиболее важным мероприятием являлась экспертиза законопроекта «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов», при проведении которой палатой подготовлено 2 экспертных заключения (к 1 и 2 чтениям). Экспертиза проведена в соответствии со Стандартом СГФК 200 «Экспертиза проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным постановлением коллегии КСП от 02.10.2014 №33/2.



В заключении, подготовленном палатой к 1 чтению, отмечено, что представленный законопроект позволяет сделать ключевой вывод о переходе бюджета Волгоградской области от антикризисных мер к стабильному развитию.

Концептуальной особенностью внесенного законопроекта, по мнению КСП, являлось планирование в нем ассигнований дорожного фонда Волгоградской области в строгом соответствии с требованиями, установленными БК РФ и Законом Волгоградской области от 07.11.2011 №2246-ОД «О дорожном фонде Волгоградской области». Так, впервые с 2016 года проектом бюджета предусматривался сбалансированный дорожный фонд Волгоградской области, что отмечено как позитивный сдвиг в бюджетном планировании.

В качестве отличительной особенности законопроекта отмечено наличие в нем перечня объектов инфраструктуры, планируемых к созданию в Волгоградской области за счет средств областного бюджета, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности региона перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам. Всего на 2022-2024 годы предусмотрены бюджетные инвестиции в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов за счет средств областного бюджета в общей сумме 14107,4 млн. рублей.

Вместе с тем на фоне снижения в 2022 году индекса физического объема ВРП в % к предыдущему году в сопоставимых ценах со 102 до 101% и темпа роста по прибыли прибыльных организаций со 109,1 до 105,3% прогнозируемый в законопроекте рост поступлений по налогу на прибыль на 19,1%, по мнению КСП, являлся избыточно оптимистичным. По экспертной оценке палаты поступления по налогу на прибыль организаций в бюджет Волгоградской области в 2022 году составят не более 25737 млн. руб., что выше уровня 2021 года на 8%, но при этом ниже прогноза комитета финансов Волгоградской области на 2645,6 млн. рублей. Таким образом, риски недопоступления прогнозируемого в законопроекте показателя по налогу на прибыль организаций в 2022 году составляют более 2500 млн. рублей. В целях снижения рисков несоблюдения принципа сбалансированности областного бюджета, установленного статьей 33 БК РФ, КСП рекомендовала Администрации Волгоградской области по результатам текущего исполнения бюджета в 2022 году уточнить годовой прогнозный показатель по поступлениям налога на прибыль организаций с учетом достигнутых показателей социально-экономического развития Волгоградской области, в частности реально полученной прибыли прибыльными организациями.

Проект областного бюджета на 2022-2023 годы сформирован без дефицита, на 2024 год – с профицитом. При этом в качестве одного из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022 год предусмотрено привлечение на единый счет областного бюджета средств со счетов бюджетных и автономных учреждений в сумме 5300 млн. рублей. В своем заключении КСП отметила, что в документах и материалах, представленных с законопроектом, указанный объем заимствований не обоснован, его расчет отсутствует, чем не соблюдены требования статьи 13.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 № 1694-

ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области». КСП обратила внимание депутатов на то, что включение в состав источников внутреннего финансирования дефицита необоснованной суммы с учетом обязанности ее возврата до конца финансового года несет в себе риски несоблюдения принципа сбалансированности бюджета, и предложила комитету финансов представить обоснование объема средств, предусмотренных в виде иного источника финансирования дефицита бюджета в сумме 5300 млн. руб., а также перспективы их возврата до завершения года.

В качестве новации при формировании межбюджетных отношений на 2022 год в заключении КСП отмечено включение в расчет налогового потенциала муниципальных районов и городских округов возможной к взысканию суммы задолженности по налогам в размере 50% от общей суммы задолженности, сложившейся на последнюю отчетную дату по данным УФНС по Волгоградской области. По мнению палаты, несмотря на то, что размер учтенной суммы незначителен (198 млн. руб., или 2% от общего объема налогового потенциала всех районов и городских округов), данная мера будет стимулировать органы местного самоуправления к активизации адресной работы с налогоплательщиками по погашению задолженности по налогам, зачисляемым в местные бюджеты.

В экспертном заключении, подготовленном палатой ко 2 чтению, было отмечено, что в отличие от предыдущих лет, на момент внесения в областную Думу проекта закона об областном бюджете на 2022-2024 годы показатели сводной бюджетной росписи текущего года (по состоянию на 01.10.2021) отличались от расходов, утвержденных законом о бюджете на 2021 год, незначительно, что положительным образом характеризовало планирование бюджетных расходов.

Вместе с тем экспертизой расходов, предусмотренных проектом закона о бюджете на 2022 год, было установлено, что ассигнования на отдельные статьи расходов запланированы в объемах, меньших их расчетной потребности. По отдельным видам расходов ассигнования законопроектом не были предусмотрены либо были предусмотрены в недостаточных объемах, что может приводить к неэффективным (безрезультативным) расходам ранее произведенных вложений или невыполнению целевых показателей и результатов национальных (региональных) проектов. КСП указала в своем заключении такие расходы и рекомендовала Администрации Волгоградской области при получении дополнительных доходов в процессе исполнения областного бюджета в 2022 году в первоочередном порядке увеличить (предусмотреть) бюджетные ассигнования по ним.

Также в заключении палата отметила, что в условиях недофинансирования расходов дорожного фонда Волгоградской области на содержание дорог часть его ассигнований в объеме 825 млн. руб. запланирована законопроектом на осуществление бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, которые должны осуществляться за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам. При этом два из трех запланированных объектов транспортной инфраструктуры являются подъездными дорогами, внутрипроизводственными путями и проездами к коммерческим производственным объектам, которые не отвечают критериям отнесения автомобильных дорог к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения и, следовательно, не могут финансироваться за счет ассигнований дорожного фонда Волгоградской области.

Во избежание нарушения пункта 1 Правил определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта РФ, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом РФ бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.10.2020 №1704, и пункта 2 статьи 1 Закона Волгоградской области от 17.11.2011 №2246-ОД «О дорожном фонде Волгоградской области» КСП рекомендовала Администрации Волгоградской области принять меры по обеспечению финансирования бюджетных инвестиций в объекты транспортной инфраструктуры в целях новых

инвестиционных проектов за счет средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности Волгоградской области по бюджетным кредитам.

Полная информация о реализации предложений КСП по результатам экспертизы проекта областного бюджета на 2022-2024 годы представлена в приложении №6.

Основные итоги экспертной работы КСП, проведенной в 2021 году по предварительному, оперативному и последующему контролю исполнения областного бюджета, приведены в следующей обобщающей таблице:

Вид контроля	Количество заключений, ед.	Количество внесенных предложений, ед.	Количество учтенных предложений, ед.	% реализации предложений КСП
Последующий (исполнение бюджета за 2020 год)	1	8 (4*)	2	50,0
Текущий (поправки в закон о бюджете на 2021-2023 годы)	5	11 (10*)	9	90,0
Предварительный (проект закона о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов)	4	9 (4*)	3	75,0
Итого	10**	28 (18*)	14	77,8

* В скобках приведено количество предложений без учета предложений, снятых с контроля и срок исполнения по которым на момент подготовки настоящего отчета не наступил;

** В общем количестве заключений, подготовленных КСП по предварительному, оперативному и последующему контролю исполнения областного бюджета, не учтены заключения по результатам проверок бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год, так как они включены в общее количество контрольных мероприятий, проведенных палатой в 2021 году.

3. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности аудиторских направлений контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2021 год.



Аудитор КСП Волгоградской области
Ноздрюхина Наталья Лукинична

3.1. Аудиторское направление «Контроль доходов, использования государственного имущества, межбюджетных отношений, расходов на общегосударственные вопросы, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, развитие предпринимательства, обслуживание государственного долга, расходов на транспорт, дорожное хозяйство».

В 2021 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 19 контрольных и 8 экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых (с учетом встречных

проверок) проверено 26 объектов.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 66 представлений и 20 информационных писем, содержащих 211 предложений по устранению нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 211 нарушений, финансовые нарушения составили 7038,3 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 415,9 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 342,7 млн. руб., нецелевое использование бюджетных средств – 20,7 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 61 нарушение, в суммовом выражении на 5941,8 млн. руб. (84,4% от общей суммы)
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:

-9 нарушений, в суммовом выражении на 4781,3 млн. руб. - нарушения в ходе формирования бюджетов;

-52 нарушения, в суммовом выражении на 1160,5 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов.

- 44 нарушения, в суммовом выражении на 735,2 млн. руб. (10,4%) - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- 15 нарушений, в суммовом выражении на 265,1 млн. руб. (3,8%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

- 86 нарушений, в суммовом выражении на 75,5 млн. руб. (1,1%) - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;

- 20,7 млн. руб. (0,3%) - нецелевое использование бюджетных средств.

- 5 иных нарушений.

Меры, принятые аудиторским направлением в 2021 году, способствовали устранению 168 нарушений (79,6% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 2292 млн. руб. (из которых 10,5 млн. руб. - приняты меры по реализации резервов), что составило 32,6% от общей суммы нарушений.

В отчетном году сотрудниками направления составлено 2 протокола об административной ответственности, из них по одному вынесено решение о предупреждении, по одному объявлено устное замечание.

Результаты мониторинга доходной части областного и консолидированного бюджетов Волгоградской области.

В отчетном году аудиторским направлением подготовлено 4 мониторинга (за 2020 год, за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года).

По результатам мониторинга за 1 квартал КСП указала на необходимость корректировки прогнозных назначений по налоговым и неналоговым доходам. В частности в ходе подготовки заключения на проект областного бюджета на 2021 год, проанализировав представленные расчеты по НДФЛ на 2021 год, а также фактические поступления налога за 9 месяцев 2020 года, КСП отметила, что по данному налогу имеются резервы увеличения прогнозного показателя оценочно минимум на 771,6 млн. рублей. Как показал анализ оперативной информации об исполнении доходной части областного бюджета за 2021 год, экспертная оценка КСП в основном подтвердилась. Внесенными Администрацией Волгоградской области в августе 2021 года поправками прогнозный показатель по НДФЛ увеличен с 24121,9 млн. руб. до 25537 млн. руб., или на 1415,1 млн. рублей.

Поправками, внесенными Администрацией Волгоградской области в декабре 2021 года, предлагалось увеличить доходы областного бюджета на 4436,3 млн. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – на 3362,6 млн. руб., безвозмездные поступления – на 1073,7 млн. рублей. Вместе с тем анализ представленных с законопроектом материалов свидетельствовал о наличии рисков недопоступления в областной бюджет налога на прибыль организаций порядка 1000 млн. руб. и акцизов на пиво порядка 130 млн. рублей. Как показали оперативные данные об исполнении доходов за 2021 год, в части поступлений налога на прибыль оценка КСП в основном подтвердилась. Недовыполнение прогнозного показателя по налогу на прибыль составило 472,8 млн. рублей.



В целом доходы областного бюджета в отчетном году составили 144151,4 млн. руб., или 101,2% к утвержденным бюджетным назначениям. Сверх утвержденных бюджетных назначений поступило 1754,3 млн. руб., в том числе налоговых доходов - 116,1 млн. руб., безвозмездных перечислений - 1738,7 млн. рублей. При этом план по неналоговым доходам недовыполнен на 100,5 млн. руб., или на 5,9 процента. Наибольшее невыполнение по неналоговым доходам сложилось по административным штрафам за административные правонарушения в области дорожного движения - на 150,4 млн. рублей. Основной причиной снижения поступлений штрафов явилось уменьшение количества комплексов видеофиксации, установленных на территории Волгоградской области, в результате нарушения сторонами условий концессионного соглашения на создание и эксплуатацию объектов информационных технологий и технических средств, технологически связанных с ними и предназначенных для обеспечения их функционирования.

Материалы мониторингов доходной части областного и консолидированного бюджетов Волгоградской области в течение года направлялись Волгоградской областной Думе и Губернатору Волгоградской области.

Результаты мониторинга формирования и использования средств дорожного фонда Волгоградской области и муниципальных дорожных фондов.



Согласно плану работы КСП в 2021 году подготовлено 2 мониторинга (по итогам 2020 года и 1 полугодия 2021 года).

По результатам первого мониторинга отмечено, что объем ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на 2000 год был утвержден в размере 12140,2 млн. руб., или на 388,5 млн. руб. больше прогнозируемого объема доходов. Данный факт можно считать частичной реализацией требований бюджетного законодательства об увеличении ассигнований дорожного фонда на положительную разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов в 2019 году (600,5 млн. руб.).

При этом в нарушение пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 1 Закона Волгоградской области от 07.11.2011 №2246-ОД «О дорожном фонде Волгоградской области» (далее Закон №2246-ОД) объем дорожного фонда в 2020 году не был увеличен на всю положительную разницу между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда. Отклонение составило 1333,1 млн. рублей. В 2021 году такое увеличение областным бюджетом также не было предусмотрено. Объем неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области в 2020 году составил 143,1 млн. руб., который в нарушение Закона 2246-ОД не направлен на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2021 году.

Расходы дорожного фонда Волгоградской области в 2020 году исполнены на 13894,4 млн. руб., что составило 92,7% от фактически поступившего объема доходов областного бюджета, учитываемого при формировании дорожного фонда (14982,2 млн. руб.).

В рамках проведения мониторинга также оценивался ход реализации региональных проектов, входящих в состав нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В частности по результатам этой оценки было отмечено, что в 2020 году при общероссийской положительной динамике в Волгоградской области не удалось преодолеть негативную тенденцию увеличения количества погибших на автодорогах региона (2018 год - 262, 2019 год - 286, 2020 год - 309).

Статьей 44 закона о бюджете на 2021 год первоначально объем ассигнований дорожного фонда был утвержден в сумме 12270,5 млн. руб., что в нарушение пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и пункта 4 статьи 1 Закона №2246-ОД меньше прогнозируемого объема установленных источников формирования фонда на 3513,7 млн. рублей.

Расходы дорожного фонда Волгоградской области за I полугодие 2021 года сложились в размере 5656,4 млн. руб., или 30,6% от объема ассигнований, утвержденного сводной бюджетной росписью областного бюджета, что больше аналогичного показателя за I полугодие 2020 года в абсолютной величине на 1062,5 млн. руб. (4593,9 млн. руб.).

Материалы мониторингов направлены председателю Волгоградской областной Думы и Губернатору Волгоградской области.

По результатам проверки законности, эффективности (экономности и результативности) использования средств областного бюджета, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности на транспорте в 2014-2020 годах, установлено следующее.

В рамках подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в топливно-энергетическом комплексе, сельском хозяйстве и на транспорте Волгоградской области» госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области» в 2014, 2015 и 2018 годах комитетом транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области (далее Облкомдортранс) были приобретены в лизинг 143 газомоторных автобуса VOLGABUS на общую сумму 1706,8 млн. руб., в том числе за счет субсидии из федерального бюджета - на 303,4 млн. рублей. В результате того, что условиями соглашения с Минпромторгом России предусматривалось приобретение автобусов в собственность, а фактически они были приобретены на условиях финансовой аренды (лизинга), полученная областью субсидия в объеме 180 млн. руб. возвращена в федеральный бюджет, что негативно отразилось на финансировании других направлений расходов областного бюджета.

Государственная закупка услуг лизинга автобусов, осуществленная Облкомдортрансом, в том числе для муниципальных нужд, в большей части не соответствовала действующему бюджетному законодательству и законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

В частности Облкомдортранс при определении начальной максимальной цены контракта (НМЦК) использовал только запросы коммерческих предложений и не изучал цены из иных источников, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон №44-ФЗ). По этой причине стоимость контракта на 72 автобуса завышена, и избыточные расходы областного бюджета составили не менее чем 48,4 млн. рублей.

В нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 94, частей 3, 5 статьи 94 Закона №44-ФЗ Облкомдортранс приобрел автобусы с худшими техническими характеристиками (меньшим ресурсом двигателей), чем по условиям контрактов, и полностью оплатил контракт, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств. Для приведения полученных автобусов в соответствие с условиями контрактов, по оценке КСП, может потребоваться не менее 53,5 млн. руб. дополнительных средств.

Частые неисправности автобусов привели к снижению объемов транспортной работы перевозчиков и финансовым затратам на ремонты в объеме 100,1 млн. рублей. За время эксплуатации автобусов проведено 40 ремонтов двигателей (30% от 143 автобусов). Кроме того, не используются 46 автобусов (32,2% от общего числа приобретенных автобусов на 10.06.2021), из них 41 автобус общей стоимостью 237,3 млн. руб. – по МУП «ВПАТП №7». Из 41 неиспользуемого в муниципальном предприятии автобуса по 21 автобусу имеется риск нерентабельности восстановления (с выработанным ресурсом на 21%). Таким образом,



средства областного бюджета на приобретение 21 автобуса в объеме 187,4 млн. руб. (79% от стоимости неиспользуемых автобусов) имеют риск неэффективного использования.

Установленный в подпрограмме целевой показатель «Снижение энергоемкости перевозок общественного транспорта с регулируемыми тарифами» с ежегодным снижением на 0,22-085% и в целом за период 2014-2021 годов на 4,8% не отражает эффективность реализации мероприятия по приобретению газомоторных автобусов, поскольку газомоторные автобусы не уменьшают энергоемкость пассажирских перевозок. В этой связи цель и задача повышения энергетической эффективности на транспорте и мероприятие по приобретению автобусов не взаимоувязаны. При этом целевой показатель, при помощи которого возможно было бы оценить эффективность реализации мероприятия и решения задачи по расширению потребления газомоторного топлива, а также получение экономического эффекта от снижения затрат на топливо, в вышеуказанной государственной программе (подпрограмме) отсутствует.

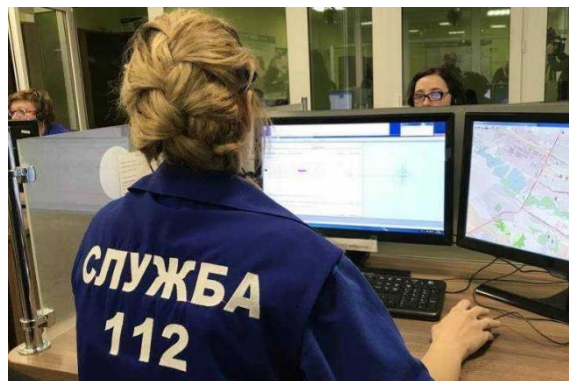
По оценке КСП, в процессе эксплуатации 143 новых газомоторных автобусов достигнута экономия расходов на топливо порядка 430 млн. руб., или на 105 млн. руб. меньше возможного объема в случае исправности подвижного состава. Вместе с тем наряду с указанной экономией, полученной в результате приобретения газомоторных автобусов, допущены неэффективные расходы бюджетных средств на закупку и ремонт автобусов в объеме не менее 202 млн. рублей.

Результаты проверки рассмотрены на коллегии КСП. По результатам проверки направлены информационные письма председателю Волгоградской областной Думы и Губернатору Волгоградской области. Также по результатам проверки рекомендовано администрации Волгограда и ГУП «Волгоградавтотранс», получившим из государственной собственности Волгоградской области приобретенные газомоторные автобусы, обеспечить разработку и выполнение плана мероприятий по восстановлению максимального количества автобусов и запуску их в эксплуатацию.

Согласно информации, полученной от ГУП «Волгоградавтотранс», план мероприятий по восстановлению автобусов, находящихся в длительном ремонте, разработан и выполняется. В основном ремонт автобусов планируется завершить в 2022 году. МУП «ВПАТП №7» сообщило, что на конец 2021 года завершен ремонт 10 автобусов, которые используются для перевозки пассажиров. По остальным неисправным автобусам проведена оценка неисправностей и средней стоимости восстановительного ремонта одного автобуса, которая составит от 300 тыс. руб. до 500 тыс. рублей. Комитетом транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области сообщено, что в последующих закупках будет уделено особое внимание соблюдению условий разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления Волгоградской области при осуществлении государственных закупок по обновлению парка транспортных средств.

По результатам проверки законности, эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, направленных на создание, развитие и обеспечение функционирования системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Волгоградской области в 2017-2020 годах и истекшем периоде 2021 года, установлено следующее.

В 2017 году в Волгоградской области создана Система-112, которая представляет собой совокупность сил и средств, предназначенных для обеспечения вызова по единому номеру «112» и информационного взаимодействия между экстренными оперативными службами. Стоимость создания Системы-112 составила 409,8 млн. рублей. После успешных государственных испытаний в 2019 году



Система-112 введена в постоянную эксплуатацию. Востребованность номера «112» у населения растет, по итогам 2020 года более 30% вызовов экстренных служб произошло через Систему-112.

При управлении, распоряжении и учете имущества Системы-112 допущены множественные нарушения законодательства, которые создают риски его порчи или утраты. Также проверкой установлен ряд организационно-технических недостатков функционирования Системы-112.

Отмечено повсеместное несоблюдение временных нормативов процедур реакции на вызовы как в зоне ответственности операторов-112, так и в зоне ответственности диспетчеров дежурно-диспетчерских служб (далее ДДС).

При значительно большей нагрузке на операторов-112 размер их средней заработной платы на 23-48 процентов ниже оплаты труда диспетчеров отдельных ДДС, что может оказывать негативное влияние на качество работы операторов-112 и создает угрозу оттока квалифицированных специалистов.

Комитет здравоохранения Волгоградской области (далее Облкомздрав) в течение полутора лет не обеспечивал взаимодействие автоматизированной системы ДДС службы скорой медицинской помощи с Системой-112 при наличии такой технической возможности с конца 2019 года. Данная ситуация свидетельствует о ненадлежащей координации между силами Системы-112, возникшей по причине недостаточного нормативно-правового регулирования функционирования Системы-112 и негативно влияющей на эффективность использования технических возможностей Системы-112.

По результатам проверки сделан вывод, что существующее нормативно-правовое обеспечение и организационное состояние Системы-112 в Волгоградской области с 01.01.2022 не будет соответствовать Федеральному закону от 30.12.2020 №488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающему в силу с 01.01.2022 (далее Закон №488-ФЗ), и несет риски неэффективного использования Системы-112 для обеспечения реагирования на происшествия. Действующая в настоящее время распределенная структура управления Системой-112 приводит к недостаткам в координации сил Системы-112, снижает результативность функционирования Системы-112 и эффективность использования бюджетных средств.

Результаты проверки рассмотрены на коллегии КСП. По результатам проверки направлены информационные письма председателю Волгоградской областной Думы и Губернатору Волгоградской области. Органам местного самоуправления направлены материалы проверки, а также представления и информационные письма по устранению допущенных нарушений и недостатков.

По результатам проведенной работы нарушения и недостатки устранены, в том числе проведены инструкторско-методические занятия с диспетчерами и операторами, подготовлены необходимые нормативные правовые акты, которые проходят процедуру согласования, проведена инвентаризация имущества, произведено оформление и бюджетный учет отдельных сегментов Системы 112, согласована передача имущества отдельным муниципальным образованиям. Операторам Системы 112 увеличена заработная плата на 10 процентов. В стадии разработки находится нормативный правовой документ в соответствии с требованиями Закона №488-ФЗ.

Анализ поступления земельного налога в консолидированный бюджет Волгоградской области в 2019, 2020 годах и истекшем периоде 2021 года.

Волгоградская область имеет наибольшую площадь территории в Южном федеральном округе РФ. При этом по сумме поступившего в консолидированный бюджет земельного налога за 2020 год регион уступает не только сопоставимым по площади территории субъектам РФ



(Ростовская область), но и регионам со значительно меньшей территорией (Самарская область, Воронежская область, Ставропольский край). В ходе экспертно-аналитического мероприятия выделены основные причины низкого уровня поступлений земельного налога:

- низкая кадастровая стоимость земель на территории Волгоградской области. В городском округе город-герой Волгоград средний уровень кадастровой стоимости 1 кв. м земель населенных пунктов ниже показателей г. Воронежа, г. Ростова-на-Дону и г. Самары в 1,5-1,9 раза. Средний уровень кадастровой стоимости земельных участков сельхозугодий ниже показателей Ростовской и Воронежской областей в 1,8-2,5 раза;

- низкая доля использования земель сельскохозяйственного назначения. В Волгоградской области наименьшая доля используемой земли сельскохозяйственного назначения (7634,1 тыс. га, или 83,7%) в сравнении с сопоставимыми регионами, где в обороте находится практически вся территория сельхозземель (Ростовская область – 99,8%, Воронежская область – 97,8%, Самарская область – 96,2%);

- наибольшая доля налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы на основании муниципальных правовых актов, в общем количестве налогоплательщиков земельного налога. В Волгоградской области она составила 6,4% притом, что в Ростовской области – 5,2%, Самарской области – 5,2%, Воронежской области – 5,4%, Ставропольском крае – 2%, среднероссийский показатель – 4,8 процента.

На низкую кадастровую стоимость и малую долю использования земель сельскохозяйственного назначения влияет расположение Волгоградской области – преимущественно в зоне луговой степи, в зоне полупустынь, приближаясь к пустыням с сухим резко континентальным климатом.

Основная доля выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот органами местного самоуправления приходится на суммы предоставленных льгот юридическим лицам. В 2019 году объем предоставленных льгот юридическим лицам составил 335,7 млн. руб., или 92,7% от общей суммы недопоступившего налога в связи с предоставлением льгот на местном уровне.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены отдельные случаи несоответствия положений муниципальных правовых актов действующему налоговому законодательству. Установлены резервы увеличения доходов местных бюджетов по налогу оценочно в общей сумме 134,8 млн. руб., из них за счет сокращения льгот – 122,4 млн. руб. и увеличения налоговой ставки в отношении земельных участков под гаражными кооперативами в Волгограде – 12,4 млн. рублей.

С 2021 года на территории Волгоградской области действует новая кадастровая стоимость земельных участков, установленная по результатам государственной кадастровой оценки, осуществленной в 2020 году. Средний уровень кадастровой стоимости по оценке 2020 года ниже показателя предыдущей оценки. В связи с этим в целом по Волгоградской области ожидается сокращение доходов консолидированного бюджета в части земельного налога, подлежащего уплате за 2021 год, оценочно на 795,2 млн. руб., или на 32,7% от показателя 2020 года (2429 млн. руб.). Это приведет к снижению финансовых возможностей местных бюджетов уже в 2021 году, но в основном в 2022 году.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия направлены информационные письма председателю Волгоградской областной Думы и Губернатору Волгоградской области. Органам местного самоуправления направлены предложения по проведению мероприятий по оценке эффективности налоговых расходов.

На момент подготовки настоящего отчета органы местного самоуправления, у которых были установлены случаи несоответствия положений муниципальных правовых актов действующему налоговому законодательству, сообщили о приведении их в соответствие. Отдельными органами местного самоуправления (28 муниципальных образований) проведена работа по реализации установленных КСП резервов по увеличению доходной части местных бюджетов в виде пересмотра налоговых льгот по земельному налогу, в результате чего поступления в их бюджеты в последующие годы увеличатся.

В целях повышения уровня финансовой устойчивости местных бюджетов законом об областном бюджете предусмотрено в 2022 году увеличение объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 62,1 млн. руб., или на 5,7%, а также увеличение единого норматива отчислений по НДФЛ в бюджеты муниципальных районов и городских округов на 2%, в результате чего поступления в местные бюджеты вырастут оценочно на 915,7 млн. руб., или на 76,7%, компенсируя выпадающие доходы по земельному налогу.

Результаты анализа эффективности и результативности деятельности ассоциации (некоммерческого партнерства)

«Гарантийный фонд Волгоградской области», государственного фонда «Региональный микрофинансовый центр» и Фонда микрофинансирования предпринимательства Волгоградской области (микрокредитной компании), направленной на содействие

развитию малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года, показали в основном следующее.



В целях финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Волгоградской области сформирована инфраструктура, включающая, в том числе Гарантийный фонд, Фонд микрофинансирования и Центр микрофинансирования. В период 2019-2020 годов и в 1 полугодии 2021 года через указанные организации инфраструктуры субъектами малого и среднего предпринимательства (далее МСП) привлечено 4091,6 млн. рублей. Охват субъектов МСП мерами финансовой поддержки составил 0,2-0,5 процента.

Востребованность у субъектов МСП в гарантийной поддержке в течение 2019-2020 годов и за 8 месяцев 2021 года составила 0,08-0,13% от общего количества субъектов МСП. Объем капитала Гарантийного фонда достаточен для удовлетворения спроса.

Несмотря на существенное перевыполнение значений целевых показателей, при оценке деятельности Гарантийного фонда Волгоградской области на федеральном уровне она охарактеризована низким уровнем финансовой устойчивости, в результате чего регион не являлся в проверенном периоде получателем федеральных средств на увеличение гарантийного капитала. Причиной тому послужила высокая степень риска деятельности Гарантийного фонда, у которого оплата обязательств по договорам поручительств на протяжении трех лет (2018-2020 годы) осуществлялась за счет средств гарантийного капитала. Исполнение обязательств по выданным поручительствам за счет гарантийного капитала в 2018-2020 годах привело к сокращению размера гарантийного капитала, сформированного за счет бюджетных средств, на 52,6 млн. рублей. При этом отмечается положительная динамика ежегодного сокращения объемов выплат за счет гарантийного капитала, что создает возможности его возмещения и предпосылки для получения федеральных средств.

Спрос на получение микрозаймов в течение 2019-2020 годов и за 8 месяцев 2021 года составил 0,14-0,44% от общего количества субъектов МСП. В отличие от Фонда микрофинансирования оказание финансовой поддержки Центром микрофинансирования недостаточно востребовано, что приводит к значительным объемам остатков денежных средств (на 01.01.2021 в сумме 144,7 млн. руб.). Одной из возможных причин низкого спроса является схема предоставления микрозаймов субъектам МСП Микрофинансовым центром через кредитные потребительские кооперативы, которая приводит к дополнительной нагрузке на субъекты МСП за счет предоставленной потребительским кооперативам возможности увеличения размера процентной ставки (до 7%). В результате этого процентные ставки по микрозаймам, выделенным за счет средств Микрофинансового центра, составили от 13,25% до 15,0%, что существенно выше ставок по микрозаймам субъектам МСП, предоставленным Фондом микрофинансирования (от 1,0% до 12,0%), и выше процентных ставок,

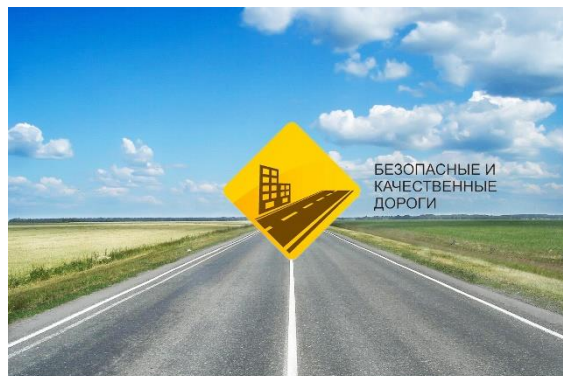
предоставленным субъектам МСП кредитными организациями (по 30 крупнейшим банкам) в 1,4 (2019 год) – 1,7 (2021 год) раза.

Результаты анализа направлены в Волгоградскую областную Думу и Губернатору Волгоградской области. Проверенным субъектам направлены предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам проверки комитетом экономической политики и развития Волгоградской области сообщено в КСП, что в связи с неэффективностью работы Микрофинансового центра ведется работа по его ликвидации с передачей активов в Фонд микрофинансирования предпринимательства Волгоградской области. По результатам работы за 2021 год Гарантийный фонд планирует направить на пополнение гарантийного капитала порядка 18,5 млн. рублей.

Результаты проверки реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Волгоградской области в 2020 году и истекшем периоде 2021 года показали следующее.

В 2020 году в Волгоградской области на реализацию трех региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» (далее РП «Дорожная сеть»), «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (далее РП «Общесистемные меры») и «Безопасность дорожного движения» (далее РП «БДД») нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее НП «БКАД») использовано 7331,1 млн. рублей. В 2021 году на указанные проекты планировалось направить 8976,7 млн. рублей. По итогам 2020 года, согласно отчетным данным, целевые значения по всем показателям, оставшимся на 2021 год, достигнуты.



В 2020 году в рамках РП «Дорожная сеть» выполнялись работы по ремонту, реконструкции и строительству в отношении 140 объектов протяженностью 455,89 км, из них полностью выполнены и сданы работы на 131 объекте протяженностью 370,81 км.

Проверкой установлены отдельные недостатки нормативного регулирования, что создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

Дорожная сеть Волгоградской городской агломерации в части местных дорог сформирована с нарушениями и недостатками, что искажает объективные характеристики ее состава и состояния и создает риски непринятия своевременных решений по сохранению (приведению) дорог в нормативное состояние.

Сопоставление результатов оценки технического состояния дорог, осуществленной в 2019-2020 годах, показало беспричинное увеличение протяженности областных дорог (на 624,6 км) и местных дорог г. Волгограда (на 55,7 км), соответствующих нормативным требованиям. Такое беспричинное увеличение и реальное состояние дорог могут свидетельствовать о некачественности работ по диагностике и оценке состояния дорог, что влияет на достоверность достигнутых показателей.

Анализ конкурентной среды при реализации РП «Дорожная сеть» выявил признаки ограничения конкуренции при закупке работ по ремонту дорог.

По итогам 2021 года существуют риски сокращения общественно значимого результата НП «БКАД» по повышению безопасности участников дорожного движения, в том числе в результате фактической неработоспособности размещенных автоматических пунктов весогабаритного контроля. Бюджетные средства, арендованное имущество и имущество Волгоградской области используются неэффективно.

Результаты проверки рассмотрены на коллегии КСП. Информационные письма о результатах проверки направлены в Волгоградскую областную Думу и в адрес Губернатора

Волгоградской области. Также проверенным субъектам направлены представления и письма для устранения нарушений и недостатков.

По результатам проверки комитетом транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области принят новый Порядок ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

В Волгограде поставлены на учет три автомобильные дороги общего пользования местного значения, ранее неучтенные, входящие в состав дорожной сети Волгоградской дорожной агломерации.

В ходе проверки проведены мероприятия, минимизирующие риски недостижения показателей регионального проекта, характеризующих количество размещенных стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

Проверкой эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Волгоградской области в 2019, 2020 годах и истекшем периоде 2021 года установлено следующее.

В настоящее время государственная политика направлена на сокращение государственной собственности в форме государственных унитарных предприятий. Унитарные предприятия, которые осуществляют деятельность на конкурентных рынках, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 01.01.2025.

На 01.12.2021 на территории Волгоградской области деятельность осуществляют четыре предприятия: ГУП «Волгоградавтотранс», ГУП «Вокзал-Авто», ГУП «Волгофарм», ГУП «ВОСХП «Заря». Решение об условиях приватизации на эту дату принято только в отношении ГУП «ВОСХП «Заря» (преобразование в акционерное общество).

Ключевые показатели эффективности деятельности предприятий в 2019-2020 годах достигнуты одним из четырех предприятий – ГУП «Волгофарм».

Часть прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в 2019-2021 годах перечислена в областной бюджет в общей сумме 142,5 млн. руб., из них в 2019 году - 41,8 млн. руб., в 2020 году - 45,2 млн. руб., в 2021 году - 55,5 млн. рублей. При этом основной объем перечислений (88,9%-96,4%) приходится на ГУП «Волгофарм».

Размер части прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет, устанавливается Администрацией Волгоградской области по итогам рассмотрения выполнения плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий – не более 50 процентов и не менее 25 процентов.

В целях применения пониженного размера подлежащей перечислению в областной бюджет части прибыли установлены обязательства предприятия по направлению части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на техническое перевооружение, реконструкцию и расширение производства.

По результатам контрольного мероприятия КСП пришла к выводу, что имущество, работы, услуги, приобретенные ГУП «ВОСХП «Заря» общей стоимостью 14,7 млн. руб. и ГУП «Вокзал-Авто» общей стоимостью 5,7 млн. руб., не могут быть отнесены к направлениям использования предприятиями части прибыли, установленным законом.

Применение государственными унитарными предприятиями пониженного размера отчислений от прибыли осуществляется в отсутствие установленных критериев, условий, случаев, оснований, сроков (при реализации долгосрочных проектов) отнесения расходов на мероприятия по техническому перевооружению, реконструкции и расширению производства. Это позволяет предприятиям применять пониженный размер отчислений от прибыли при приобретении имущества, используемого не на реконструкцию, расширение и модернизацию производства, а в текущей хозяйственной деятельности.

По рекомендации КСП на заседании балансовой комиссии по определению эффективности деятельности государственных унитарных предприятий комитету по управлению государственным имуществом Волгоградской области поручено провести работу

по совершенствованию правового регулирования вопросов применения предприятиями пониженных размеров части прибыли, подлежащей перечислению в областной бюджет.

3.2. Аудиторское направление «Контроль расходов на сельское хозяйство и рыболовство, водное хозяйство, лесное хозяйство, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальное хозяйство и регулирование тарифов».

В 2021 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 20 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие, в ходе которых (с учетом встречных проверок) проверено 68 объектов.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 23 представления и 27 информационных писем, содержащих 166 предложений по устранению выявленных нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 243 нарушения, финансовые нарушения составили 1526,7 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 681 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 615,6 млн. руб., нецелевое использование бюджетных средств – 0,7 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 142 нарушения, в суммовом выражении на 1309,5 млн. руб. (85,8% от общей суммы) – нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 13 нарушений в ходе формирования бюджетов;
 - 110 нарушений, в суммовом выражении на 1309,5 млн. руб. – нарушения в ходе исполнения бюджетов,
 - 19 нарушений порядка предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений и других нарушений при осуществлении капитальных вложений;
- 41 нарушение, в суммовом выражении на 139,1 млн. руб. (9,1% от общей суммы) - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 59 нарушений, в суммовом выражении на 77,4 млн. руб. (5,1%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 0,7 млн. руб. - нецелевое использование бюджетных средств.
- 1 иное нарушение.

Меры, принятые аудиторским направлением в 2021 году, способствовали устранению 77 нарушений (31,7% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 856,2 млн. руб. (из которых 573,3 млн. руб. - приняты меры по реализации резервов), что составило 56,1% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году сотрудниками направления составлено 6 протоколов о привлечении к административной ответственности. В 2021 году по 5 протоколам вынесены решения о наложении штрафов на общую сумму 60 тыс. руб. (в том числе по итогам рассмотрения 1 протокола, составленного в 2020 году), по 1 протоколу объявлено устное замечание, по 1



Аудитор КСП
Волгоградской области
Пузикова Елена Александровна

протоколу судебной инстанцией вынесено решение о прекращении производства по делу, которое обжаловано КСП в областном суде.

Проверка хода реализации на территории Волгоградской области регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» за 2019-2020 годы проведена аудиторским направлением параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований (далее КСО).

Проверками благоустройства дворовых и общественных территорий за 2020 год охвачено 101 муниципальное образование, или 82,8% от общего количества получателей субсидии на формирование городской среды в 2020 году (122). Кроме того, проверены 11 сельских поселений, являющихся получателями субсидий в 2019 году. При этом КСП Волгоградской области проверены объекты благоустройства в 13 муниципальных образованиях, КСО муниципальных образований – в 99.



Из 112 проверенных муниципальных образований нарушения и недостатки при проведении работ по благоустройству дворовых и общественных территорий установлены в 99 (88,4%), из них значительные – в 35 муниципальных образованиях (31,3%). Из 145 проверенных объектов нарушения и недостатки установлены на 131 территории (90,3%), из них значительные – на 50 объектах (34,5%).

Основными нарушениями и недостатками при благоустройстве дворовых и общественных территорий явились:

1. Приемка и оплата фактически невыполненных работ и работ, не соответствующих дизайн-проекту и заключенным контрактам, в связи с чем допущены необоснованные расходы на благоустройство на 7,7 млн. рублей.

2. Неэффективные расходы, допущенные органами местного самоуправления (далее ОМСУ), составили 15,1 млн. руб., в том числе:

-оплата приобретенного, но не установленного или неиспользуемого на благоустроенной территории оборудования стоимостью 6,4 млн. руб. на 27 общественных территориях;

-оплата некачественно проведенных работ и работ, не соответствующих установленным требованиям, на 40 объектах (28,2% от количества проверенных), ориентировочно на 7 млн. руб. (по минимальному расчету);

-оплата устройства газонов и посадки саженцев деревьев и кустарников, которые после завершения благоустройства погибли, на сумму 1,7 млн. руб. (на 25 общественных территориях).

Перечисленные нарушения свидетельствовали о ненадлежащем контроле за ходом выполнения работ со стороны муниципальных заказчиков, а также о недостатках контроля со стороны комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области (далее Комитет ЖКХ). При этом в большинстве случаев муниципальными заказчиками требования об устранении недостатков при выполнении работ в рамках гарантийных обязательств подрядчикам не направлялись. Данная работа муниципальными заказчиками была начата только в ходе или по итогам проверок контрольно-счетных органов.

3. В 49 проверенных сельских поселениях допущены нарушения статей 8, 24 и 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон №44-ФЗ) в части заключения нескольких муниципальных контрактов с общим (одинаковым) предметом закупки, направленным на обеспечение одних и тех же муниципальных нужд, что фактически образует единую закупку (сделку), искусственно

раздробленную и оформленную разными контрактами общей стоимостью более 600 тыс. рублей. Это привело к необоснованному ограничению конкуренции и заключению контрактов без проведения конкурентных процедур с единственным поставщиком.

4. Случаи хищения, вандализма и повреждения оборудования ориентировочной стоимостью 1,5 млн. руб. установлены на 18 общественных территориях.

5. Нарушения по бухгалтерскому учету созданного имущества установлены в отношении 28 дворовых и общественных территорий, т. е. в составе основных средств не учтены материальные ценности, созданные в результате выполнения работ по благоустройству дворовых и общественных территорий на общую сумму 62,4 млн. рублей. По итогам рассмотрения представлений КСП и КСО отдельными заказчиками затраты на благоустройство в сумме 53,9 млн. руб. отражены в бухгалтерском учете в качестве увеличения стоимости объекта.

Порядком предоставления субсидии из областного бюджета выделение бюджетных средств на благоустройство дворовых территорий предусмотрено только при наличии решения собственников помещений в многоквартирном доме, дворовая территория которого благоустраивается, о принятии созданного в результате благоустройства имущества в состав общего имущества многоквартирного дома. Вместе с тем имущество стоимостью 65,4 млн. руб., созданное за 2019-2020 годы в рамках благоустройства 51 дворовой территории, управляющим компаниям передано не было. Основной причиной этого является отсутствие порядка передачи имущества, созданного в рамках благоустройства дворовых территорий, собственникам помещений в многоквартирных домах, а также координации и контроля со стороны Комитета ЖКХ за выполнением требований порядка предоставления субсидии на формирование городской среды.

По результатам проверки КСП направлены представления Комитету ЖКХ, 10 администрациям сельских поселений и 4 муниципальным учреждениям г. Волгограда.

Согласно информации, полученной от органов местного самоуправления, по представлениям КСП подрядчиками устраняются допущенные нарушения и недостатки: проведены работы по замене резинового покрытия, укладке тротуарной плитки, установке бортового камня, ограждения, восстановлению и устранению дефектов малых архитектурных форм, обеспечению освещения, по устранению некачественных работ. Отдельными подрядными организациями осуществлен возврат средств в бюджеты поселений, а некоторые подрядчики обязались устранить выявленные недостатки весной 2022 года. Многими муниципальными заказчиками за счет средств местных бюджетов осуществляется восстановление погибших газонов, деревьев и кустарников.

Комитетом ЖКХ, в свою очередь, разработан проект порядка передачи имущества, созданного в рамках благоустройства дворов, в состав общего имущества многоквартирных домов, а также проводится информационно-разъяснительная работа с органами местного самоуправления по усилению контроля за подрядчиками, проведению претензионной работы, восстановлению озеленения на благоустроенных территориях и т. д.



Проверкой реализации на территории Волгоградской области регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года установлено, что в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» за 2019 год-9 месяцев 2021 года

из аварийного жилого фонда переселено 2422 человека из 975 жилых помещений общей площадью 36,4 тыс. кв. м, в том числе путем предоставления жилых помещений взамен изымаемых расселено 1650 человек из 608 жилых помещений площадью 23 тыс. кв. метров.

Площадь приобретенных жилых помещений превысила площадь, расселяемую в аварийных домах, на 7,53 тыс. кв. м, или на 27,6 процента.

В связи с превышением предельной стоимости 1 кв. метра жилого помещения, установленной комитетом строительства Волгоградской области (далее Облстрой), над средней рыночной стоимостью, установленной Минстроем РФ, а также превышением площади приобретаемых помещений над площадью аварийного жилья, из областного и местных бюджетов, сверх софинансирования к средствам Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее Фонд), осуществлялось дополнительное финансирование, которое составило 691,6 млн. руб., или 27,1% от общего объема финансирования регионального проекта за данный период (2553,7 млн. руб.), в том числе из областного бюджета – 593,9 млн. руб., из местных бюджетов – 97,7 млн. рублей.

Вместе с тем в отдельных субъектах РФ обязанность по оплате разницы стоимости предоставляемого жилого помещения и стоимости возмещения за изымаемое жилое помещение возлагалась либо на собственника жилья, либо на местный бюджет.

Одной из причин превышения предоставленной площади над расселяемой является то, что при формировании расселяемой площади аварийного жилья в зданиях бывших общежитий и домах барачного типа в нее не включалась площадь вспомогательных помещений и мест общего пользования. Кроме того, собственникам нескольких комнат бывших общежитий и домов барачного типа предоставлялись отдельные квартиры.

В нормативных правовых актах Волгоградской области данный вопрос о включении площадей вспомогательных помещений в расселяемую площадь бывших общежитий и домов барачного типа не урегулирован. Вместе с тем включение вспомогательных помещений в расселяемую площадь увеличило бы ее размер и соответственно объем финансового обеспечения за счет средств Фонда, сократив расходы областного бюджета, на который приходится основная доля при оплате превышения приобретаемой площади над расселяемой.

В связи с этим КСП было рекомендовано Облстрою рассмотреть вопрос о внесении следующих изменений в нормативные правовые акты Волгоградской области, регулирующие порядок обеспечения устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда:

- в части необходимости включения площади вспомогательных помещений в зданиях бывших общежитий, домах барачного типа в расселяемую общую площадь аварийного жилья в целях увеличения объема финансового обеспечения за счет средств Фонда, сократив расходы областного бюджета;

- установления предельного размера превышения площади предоставляемых жилых помещений над площадью, занимаемой переселяемыми из аварийного жилья гражданами.

По состоянию на 01.10.2021 по непредвиденным обстоятельствам в установленные сроки по завершённому этапу 2019 года в г. Волгограде не были расселены 58 граждан из 28 жилых помещений площадью 718,9 квадратных метров. Основными причинами нерасселения являлись: отказ граждан от заключения договора мены жилыми помещениями; изменение гражданами способа переселения с мены на изъятие с выплатой возмещения; процесс вступления в наследство после смерти собственников; наличие у граждан задолженности по оплате коммунальных платежей; розыск и недееспособность граждан.

Из 36 аварийных многоквартирных домов с установленным соглашениями сроком расселения до 30.12.2020 по состоянию на 21.10.2021 полностью расселены 19 домов (53%), из которых снесены только 9 аварийных домов в городском округе город Волжский. Не осуществлен снос 21 аварийного дома в г. Волгограде (в том числе 5 полностью расселенных), 3 аварийных домов в г. Волжском, 2 дома в г. Михайловке и Уметовском сельском поселении Камышинского муниципального района. При этом соглашениями предусмотрено обязательство осуществить снос аварийных домов до 31.12.2021.

Срок выполнения рекомендаций КСП по данному контрольному мероприятию установлен до 01.04.2022.

Проверкой эффективности использования бюджетных средств на создание дополнительных мест в детских садах в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» государственной программы «Развитие образования в Волгоградской области» в целях реализации регионального проекта «Содействие занятости (Волгоградская область)» национального проекта «Демография» за 2020 год и истекший период 2021 года установлено следующее.



В рамках реализации РП «Содействие занятости» в Волгоградской области на 31.12.2021 дополнительно создано 3709 мест для детей в возрасте до 3 лет, что на 200 мест меньше плана (план к концу 2021 года – 3909), поскольку строительство 4-х детских садов в установленный срок не завершено (в г. Волжском, г. Михайловке, г. Краснослободске Среднеахтубинского муниципального района и селе Матышево Руднянского муниципального района). При этом завершение строительства двух детских садов - в Краснослободске и селе Матышево и достижение результатов по ним перенесены на 2022 год, степень строительной готовности составляла 48% и 38% соответственно. Результаты использования субсидии, установленные заключенными соглашениями, администрациями муниципальных образований на 31.12.2021 не выполнены, соответственно не достигнуто плановое значение показателя РП «Содействие занятости» в Волгоградской области.

Также в связи с нарушениями подрядными организациями сроков выполнения работ не были своевременно введены в эксплуатацию 3 детских сада (из 11), строительство которых осуществлялось с 2019 года для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет: в селе Лог Иловлинского муниципального района (строительство завершено в 2020 году), в р. п. Городище Городищенского района (объект введен в эксплуатацию в 2020 году), в г. Камышине (введен в эксплуатацию в 2021 году).

Выездными обследованиями строительства детских садов в г. Волжском, г. Камышине, г. Урюпинске, г. Краснослободске Среднеахтубинского муниципального района и р. п. Новониколаевский Новониколаевского муниципального района установлены некачественно выполненные работы (г. Волжский и г. Камышин), факты оплаты фактически невыполненных работ (г. Урюпинск и р. п. Новониколаевский), проведение работ с нарушением графика (г. Волжский и г. Краснослободск).

В результате ненадлежащего контроля со стороны Облстрога формирование начальной максимальной цены контрактов (далее НМЦК) на строительство детских садов осуществлялось органами местного самоуправления в отсутствие единообразного подхода. Так, отдельными ОМСУ расчет НМЦК осуществлялся на основании только сметной стоимости строительства без ее индексации, другими индексы были применены неверно, что привело к завышению НМЦК на строительство двух детских садов и соответственно к неэффективным расходам бюджетных средств на 23,4 млн. рублей.

Администрациями г. Урюпинска и Новониколаевского муниципального района уже в ходе проверок устранены нарушения по невыполненным работам. Администрациям городов Камышина и Волжского предложено привлечь подрядные организации, некачественно выполнившие работы, к устранению допущенных недостатков.

Кроме того, органам исполнительной власти Волгоградской области, осуществляющим предоставление субсидий муниципальным образованиям на выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства, в целях эффективного использования бюджетных средств рекомендовано систематически проводить разъяснительно-консультационную работу по применению органами местного

самоуправления положений Порядка..., утвержденного приказом Министра России от 23.12.2019 №841/пр.

Поскольку вышеописанное контрольное мероприятие завершено в декабре 2021 года, а его результаты рассмотрены на заседании коллегии КСП в январе текущего года, сроки выполнения рекомендаций КСП по нему еще не наступили.

В 2021 году аудиторским направлением совместно со Счетной палатой РФ проведено *экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг реализации национального проекта «Экология» на территории Волгоградской области за 2020 год и истекший период 2021 года»*, по результатам которого установлено следующее.



В рамках нацпроекта «Экология» в Волгоградской области предусмотрена реализация 5 региональных проектов (далее РП). Фактически в 2020 году осуществлялась реализация 5 РП, в 2021 году - только 2 РП («Сохранение лесов» и «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области» (далее «Оздоровление Волги»)).

Проведенным анализом установлено несоответствие значений отдельных показателей, результатов мероприятий, предусмотренных в двух госпрограммах Волгоградской области, значениям показателей и результатов трех региональных проектов. В результате по итогам 2020 года отдельные показатели РП оказались значительно перевыполнены в связи с занижением плановых значений. При этом предусмотренные госпрограммой Волгоградской области в рамках РП результаты отдельных мероприятий не соответствовали проектной документации и заключенным госконтрактам.

В нарушение финансовых соглашений и соглашений о реализации РП комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее Комитет природных ресурсов) по итогам 2020 года не обеспечено достижение отдельных показателей и результатов региональных проектов «Чистая страна», «Комплексная система обращения с ТКО» и «Оздоровление Волги». По итогам 2021 года также существовали риски недостижения этих показателей и результатов РП. При этом отчеты о ходе реализации региональных проектов за 2020 год и истекший период 2021 года содержали недостоверную информацию о достижении показателей и результатов.

Анализ также показал, что существуют риски недостижения целевого показателя по созданию устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100%, и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза, установленного Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Анализом реализации РП «Чистая страна» установлено, что стоимость размещения отходов с ликвидируемых свалок на полигонах более чем в 4 раза превышает установленные в области тарифы на захоронение ТКО. При этом данная стоимость устанавливается полигонами самостоятельно и не подлежит государственному регулированию.

Анализ показал, что безрезультативные расходы сложились по ликвидации свалок в границах г. Урюпинска и г. Дубовки (223,6 млн. руб.) в рамках РП «Чистая страна», поскольку свалки полностью не были ликвидированы (подрядчики ООО «Промтехсервис» и ООО «ГринЛайт»). Так, обследованием, проведенным сотрудниками КСП совместно с представителем государственного казенного учреждения Волгоградской области «Дирекция водохозяйственного строительства» (далее ГКУ «ДВС») на территории ликвидированной свалки в г. Дубовке, было установлено, что отдельные участки очищены от мусора полностью, но на большей части территории свалки имеются отходы, перемешанные с грунтом или разбросанные по поверхности. На некоторых участках работы не велись вообще. Обследование территории ликвидированной свалки в г. Урюпинске сотрудниками КСП не

осуществлялось. Вместе с тем, исходя из фотоматериалов, представленных ГКУ «ДВС», на территории свалки также имеются значительные объемы свалочных масс и отходов, перемешанные с грунтом или разбросанные по поверхности.

По расчетам ГКУ «ДВС» прогнозный объем невывезенных свалочных накоплений с территории свалки в г. Дубовке составляет 19752 куб. м, в г. Урюпинске - 46470 куб. м, что в стоимостном выражении ориентировочно составило 18,4 млн. руб. и 21,1 млн. руб. соответственно. Их ликвидация приведет к дополнительным расходам средств областного бюджета. Также обследованиями установлено, что ООО «ГринЛайт» не выполнены работы по рекультивации свалок стоимостью 1,9 млн. рублей.

Проведенным сотрудниками КСП совместно с представителем ГКУ «ДВС» обследованием территории свалки в г. Камышине установлено, что подрядной организацией ООО «Чистый Мир» не выполнялись работы по биологической рекультивации стоимостью 5,4 млн. рублей. Также ООО «ГринЛайт» при выполнении работ по изоляции отходов на площади 16053 кв. м не были сформированы откосы и полотно. По расчетам ГКУ «ДВС» ориентировочная стоимость работ составляет 11,5 млн. руб., что также приведет к дополнительным расходам из областного бюджета.

В результате по вышеприведенным фактам необоснованные расходы за счет бюджетных средств составили 58,3 млн. рублей.

Также анализом установлены риски безрезультативных бюджетных расходов: на создание мусороперерабатывающего комплекса (далее МПК) в г. Михайловке (149 млн. руб.), поскольку создание объекта не завершено, а средства федерального бюджета на эти цели не предусмотрены, и на разработку в 2019 году проектной документации на ликвидацию свалок на территории 7 муниципальных образований Волгоградской области (37,9 млн. руб.), так как до настоящего времени она не прошла государственную экологическую экспертизу в Росприроднадзоре. Кроме того, мероприятия по ликвидации свалок на территории 6 муниципальных образований (из 7) в декабре 2021 годы были исключены из госпрограммы Волгоградской области «Охрана окружающей среды».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Комитету природных ресурсов были направлены представление и информационное письмо. Согласно представленной информации отдельные рекомендации выполнены, остальные находятся в стадии рассмотрения и соответственно на контроле у КСП.

По отдельным мероприятиям РП «Оздоровление Волги» результаты мероприятий, предусмотренные госпрограммой «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области», на 2021-2024 годы приведены в соответствие с проектной документацией, госконтрактами, региональными проектами и нефинансовыми соглашениями.

Стоимость работ, невыполненных ООО «ГринЛайт», включена в общий размер требований, подлежащих включению в реестр требований кредиторов должника в рамках дела о банкротстве (определением Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 16.06.2021 в отношении ООО «Гринлайт» введена процедура наблюдения).

В производстве Арбитражных судов Волгоградской области и г. Санкт-Петербурга рассматриваются заявления о взыскании с ООО «ГринЛайт» сумм неосновательного обогащения в связи с невыполненными работами по ликвидации свалок в городах Дубовке и Камышине. В рамках рассмотрения дел проводится судебная экспертиза, по результатам которой будет определена стоимость невыполненных работ при ликвидации свалок.

Другой подрядной организацией ООО «Чистый Мир» были выполнены работы по биологической рекультивации свалки в г. Камышине на сумму 1,6 млн. руб. (из 5,4 млн. руб.). Арбитражным судом Волгоградской области принято решение от 18.01.2022 о взыскании суммы неосновательного обогащения с ООО «Чистый Мир» в размере 4,1 млн. рублей.

Региональный оператор в сфере обращения с отходами ООО «Ситиматик-Волгоград» выступил с намерением инвестировать средства для завершения строительства МПК в Михайловке. В этой связи обществом разрабатывается бизнес-модель по строительству МПК, а также полигона размещения ТКО на территории г. Михайловки.

Проверкой реализации отдельных мероприятий регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги на территории Волгоградской области», принятого в рамках национального проекта «Экология», за 2020 год и истекший период 2021 года установлено следующее.

Проведенный аудит эффективности закупок показал, что из 13 контрактов на расчистку и экологическую реабилитацию водных объектов стоимостью 1567,2 млн. руб., заключенных в 2019-2020 годах, с ООО «ГринЛайт», как с единственным подрядчиком, было заключено 12 контрактов на 1464,6 млн. руб. либо по начальной максимальной цене контрактов, либо со снижением, не превышающим 1% от цены. Это обусловлено наличием у общества лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, дававшей ему возможность получать право на заключение госконтрактов без конкуренции по НМЦК, при том, что в дальнейшем все работы осуществлялись субподрядными организациями, не имеющими такой лицензии.

В то же время, как показал анализ, при отсутствии среди участников закупки ООО «ГринЛайт» (в конце 2020 года и в 2021 году) закупки аналогичных работ осуществлялись в условиях достаточно высокой конкуренции. Потенциальными участниками закупок выступали от 3 до 5 организаций со снижением цен от 14,5 до 20,5%, что позволило только на трех контрактах в проверяемом периоде сэкономить 63,4 млн. рублей.

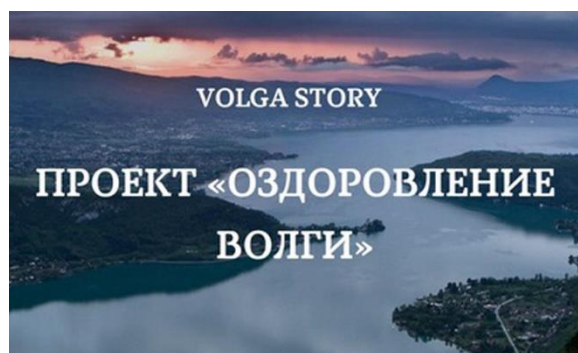
При этом ООО «ГринЛайт» по 9 водным объектам экологической реабилитации на территории Волго-Ахтубинской поймы фактически не были выполнены оплаченные ГКУ «ДВС» работы общей стоимостью 68,1 млн. руб. (17% от стоимости выполненных работ), что привело к необоснованным расходам бюджетных средств. Устранение выявленных недостатков по объектам, на которых работы не были завершены в 2020 году, учитывая банкротство общества, потребует дополнительных расходов областного бюджета.

В целях завершения работ по экологической реабилитации 5 водных объектов на территории Волго-Ахтубинской поймы, начатых ООО «ГринЛайт», Комитетом природных ресурсов в 2021 году была проведена работа по актуализации сметной документации с учетом выполненных работ. Конкурсные процедуры по определению подрядной организации для завершения работ на этих объектах будут проведены после подтверждения объема и стоимости невыполненных работ решениями Арбитражного суда Волгоградской области. Потребность в средствах для завершения данных работ составляет ориентировочно 70 млн. руб., соответственно данные расходы будут являться дополнительными расходами средств областного бюджета.

Кроме того, ООО «ГринЛайт» и в 2021 году также не выполнялись работы на 7 незавершенных объектах, в связи с чем ГКУ «ДВС» госконтракты были расторгнуты в одностороннем порядке. Новые госконтракты в 2021 году были перезаключены только по 2 объектам. Указанное обстоятельство повлияло на низкое исполнение расходов по экологической реабилитации водных объектов Нижней Волги.

В связи с тем, что в отношении ООО «ГринЛайт» введена процедура наблюдения, и к нему заявлены требования кредиторов на общую сумму 314 млн. руб., в том числе и ГКУ «ДВС», взыскать с ООО «ГринЛайт» суммы необоснованного обогащения за невыполненные работы, а также суммы штрафов и неустоек, с большой долей вероятности не представится возможным, что может привести к необходимости финансирования объема невыполненных работ за счет средств областного бюджета.

В результате того, что по 4 объектам, по которым в 2020 году завершена экологическая реабилитация, установлены фактически невыполненные работы, Комитетом природных



ресурсов не обеспечено достижение показателя и результата РП, а также результата использования субсидии за 2020 год. При этом существуют риски недостижения этих показателей и результатов РП и по итогам 2021 года.

Кроме того, поскольку проектная документация по строительству комплекса гидротехнических сооружений (ГТС) для дополнительного обводнения Волго-Ахтубинской поймы не прошла государственную экспертизу, а положительное заключение государственной экологической экспертизы Росприроднадзора получено только в октябре 2021 года, Комитетом природных ресурсов не обеспечено достижение еще одного результата РП, а также результата использования межбюджетного трансферта за 2020 год.

Таким образом, из 3-х показателей и 4-х результатов РП, достижение которых обеспечивает Комитет природных ресурсов, по итогам 2020 года оказались недостижимыми 1 показатель и 2 результата РП.

При этом отчеты о ходе реализации РП за 2020 год и истекший период 2021 года содержали недостоверную информацию о достижении показателя и результатов РП.

Дополнительным соглашением к госконтракту на проектирование строительства комплекса ГТС для дополнительного обводнения Волго-Ахтубинской поймы в нарушение Федерального закона №44-ФЗ Комитетом природных ресурсов было изменено существенное условие госконтракта о порядке оплаты работ. Данная информация по результатам проверки направлена комитету финансов Волгоградской области, которым за нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ бывшему руководителю Комитета природных ресурсов назначено административное наказание в виде штрафа 20 тыс. рублей.

Строительство переливной плотины на ерике Каширин Волго-Ахтубинской поймы должно было улучшить условия заполнения поймы в паводковый период и создать более комфортные условия для транспортной связи между поселениями. Однако во время весеннего половодья произошло вымывание грунта на участке примыкания плотины к правому берегу. В результате образовалось обходное русло, а крепление откосов железобетонными плитами, камнем и щебнем было разрушено. В этой связи существовали риски безрезультативных расходов на строительство переливной плотины в размере 171,5 млн. руб. в случае неустранения сложившихся проблем до последующих паводков.

По информации Комитета природных ресурсов, на основании разработанного безвозмездно АО «Волговодпроект» нового проекта «Противопаводковые мероприятия правого берега переливной плотины на ерике Каширин у х. Невидимка на территории Волго-Ахтубинской поймы в Среднеахтубинском муниципальном районе» подрядной организацией - АО «ГК «ЕКС» за счет собственных средств проведены работы по намыву песка на участке примыкания плотины к правому берегу и проводятся мероприятия по восстановлению функционала плотины.

В соответствии с обращением прокуратуры Волгоградской области от 24.12.2020 аудиторским направлением проведена внеплановая **проверка по вопросу обоснованности установленного размера нормативов накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) и единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на 2021 год**, которой установлено следующее.



Приказом комитета тарифного регулирования Волгоградской области (далее КТР) от 17.06.2020 №18/1 вместо единого норматива по категории «индивидуальные жилые дома» предусмотрено 2 норматива, в том числе по категории «индивидуальные жилые дома, расположенные в сельских населенных пунктах» норматив составил 0,179 м³/мес., что на 0,024 м³/мес. меньше, чем по категории «индивидуальные жилые дома, расположенные в городских населенных пунктах» (0,203 м³/мес.). Расчетная плотность ТКО на основании

проведенных замеров по индивидуальным жилым домам, расположенным в сельских населенных пунктах, сложилась в размере 83,9 кг/м³, или почти в 2 раза меньше плотности, которая сложилась при замерах, проводимых в 2017 году (152,3 кг/м³).

В соответствии с действующим законодательством сведения о результатах замеров отходов и произведенных на их основе расчетов по определению нормативов накопления ТКО были направлены публично-правовой компании «Российский экологический оператор» (далее «ППК РЭО») для получения рекомендаций. В письме ППК «РЭО» от 17.03.2020, направленном КТР, отмечено, что в связи с существенной разницей в плотности ТКО по индивидуальным жилым домам, расположенным в сельских населенных пунктах, не исключается необходимость проведения дополнительного исследования в отношении других категорий образателей отходов, в том числе в отношении категории «Многоквартирные дома».

В связи с этим КСП рекомендовала КТР с целью объективной оценки объемов и массы накопления ТКО провести замеры ТКО с привлечением специализированной организации и использованием необходимых средств измерения. По информации КТР такие замеры планируется провести в 2022 году.

Кроме того, расхождение между расчетной и фактической плотностью ТКО (почти в 2 раза) косвенно подтверждается и тем, что объем собранных ТКО и направленных на захоронение по установленному коэффициенту плотности за 2019-2020 годы составлял чуть более 50% к объему, предусмотренному при расчете тарифа.

В результате проведенной КТР экспертизы единый тариф на 2021 год уменьшен от предложения Регионального оператора на 230,4 руб./м³, или на 32%, и составил 489,74 руб./м³, т. е. снизился по сравнению с 2020 годом на 24,4 руб., по сравнению с 2019 годом – на 68,12 рублей. Соответственно в 2021 году снизилась и ежемесячная плата за обращение с ТКО для населения.

Расходы на транспортирование ТКО сторонней организацией ООО «Волга-Д» в 2021 году по расчетам КТР составили 2208 млн. руб., или 69% от общей суммы затрат, включенных в единый тариф на 2021 год.

Высокая стоимость транспортирования ТКО складывается в основном по причине того, что при большой площади Волгоградской области, на которой рассредоточены населенные пункты, имеется всего 5 полигонов захоронения ТКО, которые во многих случаях находятся на значительном расстоянии от мест сбора отходов (например, из Старополтавского и Палласовского районов расстояние до полигона более 350 км).

При этом КТР корректировка необходимой валовой выручки (НВВ) Регионального оператора была произведена только относительно расходов на оплату услуг операторов по обработке и захоронению ТКО за 2019 год (-269,4 млн. руб.), т. е. не была учтена корректировка остальных расходов Регионального оператора за 2019 год, которые по пояснениям КТР достоверно оценить не представилось возможным по причине отсутствия обосновывающих затраты документов.

В связи с этим КСП рекомендовала КТР при установлении единого тарифа Регионального оператора на очередной год организовать работу по анализу основных статей фактически сложившихся расходов Регионального оператора с целью проведения полной и объективной корректировки НВВ.

В 2019 и 2020 годах Региональным оператором обработано и захоронено ТКО почти в 2 раза меньше, чем предусмотрено при расчете единого тарифа на 2019 и 2020 годы.

Разница между фактическими и расчетными затратами Регионального оператора на обработку и захоронение ТКО за 2019 год и за 2020 год учтена КТР при корректировке НВВ Регионального оператора при расчете единого тарифа на соответствующие годы.

Так, с 01.04.2020 деятельность по обработке ТКО в основном была приостановлена по причине неисполнения Региональным оператором обязанности по оплате оказанных услуг по обработке ТКО, в связи с чем его фактические затраты на обработку и захоронение ТКО за 2020 год составили 491 млн. руб., что на 568 млн. руб. меньше затрат, принятых в едином тарифе на 2020 год.

Доля утилизации ТКО в 2019 году составляла 1,8%, в 2020 году – 1,23%, что значительно ниже, чем предусмотрено Территориальной схемой (6,9% и 5,2% соответственно), и свидетельствует как о недостаточном объеме ТКО, поступившем на обработку, так и о низкой эффективности обработки ТКО на действующих объектах.

Проверкой реализации отдельных мероприятий подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования и развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации» государственной программы Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», в том числе в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», за 2020 год и истекший период 2021 года установлено следующее.



В результате увеличения финансовой господдержки фермеров количество крестьянско-фермерских хозяйств (далее К(Ф)Х) в регионе постепенно растет. Вместе с этим растет и объем произведенной К(Ф)Х продукции, доля которого в общем объеме валового продукта агробизнеса за 2014-2020 годы возросла с 16 до 25 процентов. В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в виде гранта «Агростартап» поддержка вновь создаваемым К(Ф)Х в 2021 году увеличена в 2 раза по сравнению с 2020 годом. Также в 1,5 раза увеличилась господдержка фермеров на развитие семейных ферм, на которую приходится основная доля финансирования в рамках подпрограммы. По данному направлению существующие в регионе фермерские хозяйства получали государственную поддержку на приобретение сельскохозяйственных животных, в основном крупного рогатого скота молочного и мясного направлений, а также сельхозтехники и ангаров для выращивания и содержания таких животных. Отличительной особенностью грантов по данному направлению относительно прошлых периодов является поддержка направления растениеводства. В 2020 году несколькими К(Ф)Х были получены гранты на приобретение сельскохозяйственной техники для выращивания зерновых культур, в 2021 году господдержку получили хозяйства, занимающиеся выращиванием овощей.

Все показатели регионального проекта за 2020 год выполнены и перевыполнены, в 2021 году также ожидается выполнение и перевыполнение показателей. Целевые показатели результативности Подпрограммы также практически выполнены. Из установленных Подпрограммой на 2020 год 13 целевых показателей выполнено 12. Невыполненным остался один показатель - «Приобретенное поголовье нетелей крупного рогатого скота молочного направления».

Вместе с тем проверками использования бюджетных средств у отдельных получателей грантов «Агростартап» и «Развитие семейных ферм» установлены случаи неэффективных расходов, нарушения условий предоставления грантов и другие недостатки.

Так, одной из заявленных Программой задач государственной поддержки семейных ферм является создание ферм с высокопродуктивным скотом. В то же время многие К(Ф)Х в рамках грантовой поддержки приобретали беспородных животных, так как в критериях оценки конкурсной комиссией документов заявителей на получение гранта, предусмотренных нормативным правовым актом, отсутствует требование для глав К(Ф)Х приобретать скот специализированных пород, отличающихся генетически высоким потенциалом продуктивности. В результате за 2020 год и 1 полугодие 2021 года 10 главами К(Ф)Х (из 14) средства грантов в общей сумме 45,6 млн. руб. направлены на приобретение 922 беспородных нетелей и коров. Вместе с тем приобретение беспородных животных, потенциал продуктивности которых не известен, не может способствовать решению

поставленной подпрограммой задачи по стимулированию К(Ф)Х создавать семейные фермы с высокопродуктивным скотом.

Кроме того, 4 получателя грантов Палласовского муниципального района, которые за счет гранта приобрели беспородных нетелей, в то же время из своего стада в 2020 и 2021 годах реализовали, в основном другим получателям грантов, самок КРС (для содержания и разведения). В результате гранты, использованные данными фермерами на приобретение КРС (11,6 млн. руб.), компенсировали количество проданных ими голов, т. е. фактически не было обеспечено решение задачи предоставления гранта - стимулирование К(Ф)Х создавать семейные фермы с высокопродуктивным скотом, что является недостатком нормативного регулирования данного вопроса и привело к неэффективным расходам бюджетных средств.

Также проверками двух фермеров установлены случаи перепродажи КРС, приобретенного за счет средств гранта, другим получателям грантов, в связи с чем было нарушено условие получения гранта, предусмотренное нормативными документами. За совершение указанного правонарушения установлена административная ответственность, предусмотренная частью 2 статьи 15.15.5 КоАП РФ. В настоящее время комитетом сельского хозяйства Волгоградской области проводится работа по возврату бюджетных средств, выданных получателям грантов, нарушившим условия их предоставления, а также по устранению иных недостатков, выявленных в ходе проверки.

Кроме того, по результатам проверки КСП комитету сельского хозяйства рекомендовано в целях приобретения главами К(Ф)Х высокопродуктивного породистого скота рассмотреть вопрос о дополнении критериев оценки документов заявителей на получение гранта на развитие семейных ферм новым критерием, учитывающим наличие породы у приобретаемых в К(Ф)Х животных, а также об установлении норм, стимулирующих приобретение получателями грантов высокопродуктивного породистого скота.

3.3. Аудиторское направление «Контроль расходов на образование, культуру, здравоохранение, занятость населения, спорт, средства массовой информации и социальную политику».

В 2021 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 20 контрольных и 1 экспертно-аналитическое мероприятие, в ходе которых (с учетом встречных проверок) проверено 78 объектов.

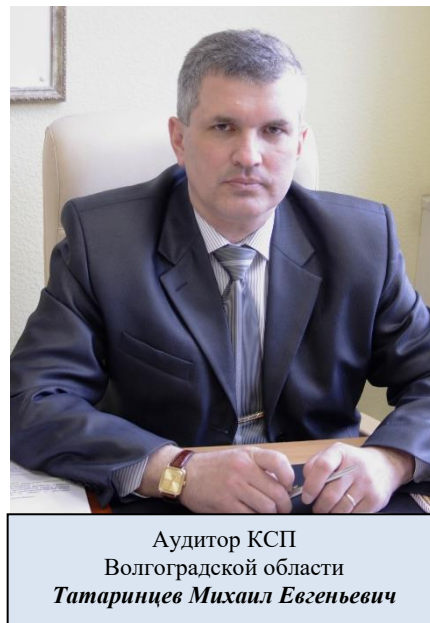
По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 44 представления и 58 информационных писем, содержащих 377 предложений по устранению нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 691 нарушение, финансовые нарушения составили 801,2 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 528,7 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 139 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 265 нарушений, в суммовом выражении на 552,5 млн. руб. (69% от общей суммы) - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 29 нарушений, в суммовом выражении на 1 млн. руб. – нарушения в ходе формирования бюджетов;
 - 223 нарушение, в суммовом выражении на 545,7 млн. руб.- нарушения в ходе исполнения бюджетов;



Аудитор КСП
Волгоградской области
Татаринцев Михаил Евгеньевич

-13 нарушений, в суммовом выражении на 5,8 млн. руб. - нарушения порядка предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений и других нарушений при осуществлении капитальных вложений;

- 177 нарушений, в суммовом выражении на 98,2 млн. руб. (12,2%) - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- 223 нарушения, в суммовом выражении на 11,3 млн. руб. (1,4 %) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

- 7 нарушений, в суммовом выражении на 139,2 млн. руб. (17,4 %) - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;

- 19 иных нарушений.

Меры, принятые аудиторским направлением в 2021 году, способствовали устранению 260 нарушений (37,6% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 213,6 млн. руб. (из которых 0,6 млн. руб. - приняты меры по реализации резервов), что составило 26,7% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году сотрудниками аудиторского направления составлено 5 протоколов об административной ответственности, по одному из которых вынесено решение о наложении штрафа на общую сумму 10 тыс. руб., по четырем вынесены решения о предупреждении.

Анализом эффективности бюджетных расходов на развитие инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» и регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения



условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» отмечено, что фактическое количество объектов для занятий физкультурой и спортом в Волгоградской области менее нормативного количества в 2019 году на 53%, в 2020 году – на 52 процента. Главным образом нормативное количество не обеспечено по объектам городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленных для занятий физкультурой и спортом, в том числе универсальным спортивным игровым площадкам, велодорожкам, спотам, площадкам с тренажерами и сезонным каткам (в 2019 году – на 90%, в 2020 году – на 89%), а также по крытым плавательным бассейнам (в 2019 году – на 74%, в 2020 году – на 75%).

Комитетом физической культуры Волгоградской области (далее Облспорткомитет), как главным распорядителем бюджетных средств, бюджетные полномочия по обеспечению результативности и целевого характера использования бюджетных средств исполнялись не должным образом, что привело к неэффективным расходам на строительство объектов и закупку спортивного оборудования для их оснащения, в основном, в связи с несвоевременным завершением строительства.

Так, запланированный госпрограммой на 2020 год срок ввода в эксплуатацию физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа «На Семи Ветрах» (далее

ФОКОТ на Семи Ветрах) не соблюден, что повлекло длительное неиспользование (в течение 1,5 лет) приобретенного для его оснащения спортивного оборудования стоимостью 27,3 млн. рублей. При этом согласно отчету о реализации госпрограммы за 2020 год мероприятие выполнено в полном объеме. Несоблюдение сроков строительства явилось следствием несоблюдения сроков подготовки проектной документации (план - 2019 год, факт - июль 2020 года). Строительство завершено лишь в декабре 2021 года.

Постановлением коллегии КСП от 25.08.2021 №11/1 по результатам проверки обращено внимание Губернатора Волгоградской области на то, что Облспорткомитет является единственным органом исполнительной власти, учреждения которого являются заказчиками предусмотренных законом об областном бюджете объектов капитального строительства в отсутствие разрешения на их строительство и соответственно без проведения в отношении данных объектов государственного строительного надзора.

Так, строительство ФОКОТ на Семи Ветрах и модернизация футбольного поля с искусственным покрытием стадиона «Пищевик» осуществлялось за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на капитальные вложения в объекты капитального строительства. Однако фактически строительство этих объектов в нарушение Градостроительного кодекса РФ осуществлялось учреждениями, подведомственными Облспорткомитету, в отсутствие разрешений на строительство, а их ввод в эксплуатацию осуществлен в упрощенной форме, т. е. без проведения обязательных процедур, сопутствующих вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ. Данное обстоятельство обусловлено тем, что Облспорткомитет и государственные заказчики строительства (учреждения, подведомственные Облспорткомитету) не расценивают указанные объекты спорта как объекты капитального строительства (объекты недвижимости), несмотря на то, что в законе об областном бюджете средства, предусмотренные на их строительство, предусмотрены как капитальные вложения в объекты капитального строительства.

Аналогичная ситуация сложилась и по реконструкции спортивной арены МУ «Спортивная школа имени Богатырева А.М.» в Николаевском муниципальном районе. Несмотря на то, что средства на реконструкцию данного объекта, предусмотренного госпрограммой, направлены Облспорткомитетом Николаевскому району в виде субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, реконструированная спортивная арена была учтена в казне городского поселения г. Николаевск в составе движимого имущества. По мнению администрации Николаевского района, являющейся заказчиком реконструкции спортивной арены, арена относится к объектам благоустройства территорий и не является объектом капитального строительства, в связи с чем не требует получения разрешения на строительство, проведения экспертизы проектной документации и авторского надзора. В результате ввод в эксплуатацию объекта осуществлен в упрощенной форме, без проведения процедур, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ для объекта капитального строительства.

Проверкой также установлено невыполнение мероприятия Концепции наследия чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 24.07.2018 №1520-р (далее концепция FIFA), по адаптации тренировочной площадки на стадионе «Зенит». Так, адаптацию тренировочной площадки стадиона «Зенит» (оснащение системой укрепления травяного покрытия поля (с сертификацией), поставка комплекта оборудования и материалов для устройства искусственного покрытия футбольного поля (с сертификацией) подлежало осуществить в 2020 году в рамках госпрограммы администрацией г. Волгограда за счет средств, полученных из областного бюджета, в сумме 11,2 млн. рублей.

Как показала проверка, адаптация тренировочной площадки фактически не осуществлена, в связи с чем КСП сделан вывод, что цель и задача Концепции FIFA по эффективному использованию объекта спортивной инфраструктуры - стадиона «Зенит» не достигнута, поскольку поставленный в 2020 году комплект оборудования и материалов для устройства искусственного покрытия футбольного поля находятся в разобранном виде на хранении, часть материалов пришла в негодность, работы по сертификации футбольного поля

не выполнены, вследствие чего Облспоркомитетом, как уполномоченным органом, не выполнены условия соглашения с Министерством физкультуры и спорта РФ.

При этом согласно отчету о выполнении мероприятий госпрограммы за 2020 год адаптация проведена. По результатам проверки за неосуществление адаптации должностное лицо администрации г. Волгограда привлечено к административной ответственности на основании соответствующего протокола, составленного КСП.

Фактически адаптация футбольного поля на тренировочной площадке на стадионе «Зенит» осуществлена в сентябре 2021 года.

Проверкой КСП отмечен риск несвоевременного ввода в эксплуатацию объекта строительства «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом по адресу: Волгоградская область, г. Волгоград, ул. им. Расула Гамзатова, з/у 17» (далее ФОК по ул. Гамзатова) в установленный срок (2021 год), учитывая сложившийся на 25.08.2021 уровень готовности объекта согласно актам выполненных работ в размере 28,5 процента. На несвоевременность ввода в эксплуатацию ФОК по ул. Гамзатова повлияла высокая продолжительность разработки проектной документации, которая была осуществлена на 488 дней позже установленного срока в связи с необходимостью устранения многочисленных замечаний ГАУ «Облгосэкспертиза» к проекту, что повлекло перенос срока строительства и ввода в эксплуатацию объекта с 2019 года на 2021 год.

По результатам проверки комитету строительства Волгоградской области рекомендовано обеспечить контроль за своевременным вводом в эксплуатацию ФОК по ул. им. Расула Гамзатова. Однако в 2021 году объект не введен, по информации комитета строительства от 08.12.2021 строительная готовность объекта составляет 69 процентов.

Проверкой также отмечен риск несвоевременного выполнения мероприятия приоритетного проекта Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта Волгоградской области» по строительству и вводу в эксплуатацию стадиона «Монолит», запланированного на 31.12.2024. Разработка соответствующей проектной документации, предусмотренная государственным контрактом, заключенным государственным заказчиком (ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по легкой атлетике») с ООО «Компания «Эластомер», до 31.08.2020, не завершена и на момент подготовки настоящего отчета. Из 3 этапов разработки проектной документации выполнен только первый, а второй и третий этапы работ, включающие в себя разработку отдельных разделов проектной документации, проведение экспертизы проекта, а также разработку рабочей документации, не выполнялись. Выделенные в 2020 году из областного бюджета средства в размере 19,8 млн. руб. на оплату 2 и 3 этапов работ не использованы и числятся по настоящее время на лицевом счете учреждения. В результате расходы областного бюджета, направленные на оплату работ первого этапа по созданию проектной документации в сумме 8,7 млн. руб., использованы безрезультативно.

В соответствии с рекомендациями КСП ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по легкой атлетике» осуществляет работу с проектной организацией, направленную на получение необходимой проектной документации по 2 и 3 этапам работ строительства стадиона «Монолит».

Проверкой установлены неэффективные расходы субсидии из областного бюджета в сумме 725,4 тыс. руб., предоставленные на реконструкцию спортивной арены МУ «Спортивная школа имени Богатырева А.М.» Николаевского муниципального района, выразившиеся в закупке муниципальным заказчиком (администрацией Николаевского района) материалов в составе комплекта искусственного покрытия для футбольного поля (26,41 тонн резиновой крошки и 3,48 тонны кварцевого песка) сверх объемов, необходимых для проведения реконструкции согласно проектной документации.

По результатам проверки палатой рекомендовано Облспорткомитету в связи с выявленными случаями невыполнения им бюджетных полномочий, определенных статьей 158 БК РФ, в части соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, а также результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами

бюджетных обязательств, рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц к ответственности. Согласно письму Облспорткомитета вопрос о привлечении должностных лиц к ответственности рассмотрен, виновное лицо определено, но, принимая во внимание несистематический характер допущенных им нарушений, принято решение не привлекать его к ответственности.

Проверкой эффективности бюджетных расходов на реализацию регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры в сфере культуры» («Культурная среда») в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года

установлено, что согласно отчету о ходе реализации регпроекта за 2019-2020 годы все целевые показатели, результаты, мероприятия и контрольные точки выполнены в полном объеме и в установленные сроки, ключевые проблемы и риски не выявлены. Вместе с тем проверкой КСП установлено, что государственная программа «Развитие культуры в Волгоградской области», не синхронизирована с паспортом регпроекта в части основных мероприятий, целевых показателей и финансового обеспечения.

Кроме того, установлены риски недополучения областью федеральных средств, что выразилось в отсутствии утвержденной проектно-сметной документации у учреждений культуры, в связи с чем Волгоградская область не принимает участие в достижении федерального результата нацпроекта «Культура» «капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений (далее КДУ) в сельской местности». При этом с 2019 года из областного бюджета на достижение аналогичного регионального результата направляются средства по 20 млн. руб. на одно КДУ (160 млн. руб. в 2020 году, 200 млн. руб. в 2021 году). При потребности в капитальном ремонте по 58 зданиям КДУ отсутствие в критериях отбора при достижении регионального результата требований о наличии проектно-сметной документации не позволило Волгоградской области в 2021 году привлечь средства федерального бюджета в сумме не менее 174 млн. рублей.

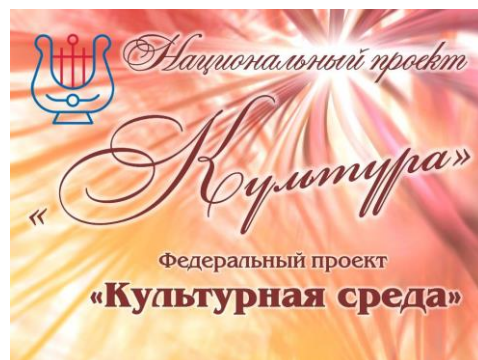
Комплектация приобретаемых ГКУ «Центр информационного и материально-технического обеспечения» (далее ГКУ «ЦИМТО») автоклубов не соответствовала минимальному уровню технического оснащения, рекомендованного Минкультуры РФ, что снижает их функциональные возможности и может привести к возникновению рисков оказания некачественных услуг населению и осуществлению дополнительных расходов областного бюджета по доукомплектованию приобретенных автоклубов.

В связи с отсутствием финансирования в сумме 760,3 млн. руб. установлен риск недостижения результата регпроекта «капитальный ремонт здания ТЮЗ».

В нарушение статей 8, 24, 93 Федерального закона №44-ФЗ муниципальными учреждениями культуры заключены контракты (договоры) на общую сумму 28,6 млн. руб. с общим (одинаковым) предметом закупки, направленным на обеспечение одних и тех же муниципальных нужд, что фактически образует единую закупку (сделку), искусственно раздробленную и оформленную разными договорами с суммой более 600 тыс. руб., что привело к необоснованному ограничению конкуренции и заключению контрактов без проведения конкурентных процедур с единственным поставщиком.

По результатам проверки комитетом культуры Волгоградской области проведена следующая работа:

-внесены изменения в госпрограмму (последнее от 29.12.2021 №652-п) в части синхронизации с паспортом регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры в сфере культуры» («Культурная среда») мероприятий, целевых показателей и финансового обеспечения. Заключено дополнительное соглашение с Министерством культуры РФ по уточнению целевых показателей регионального проекта;



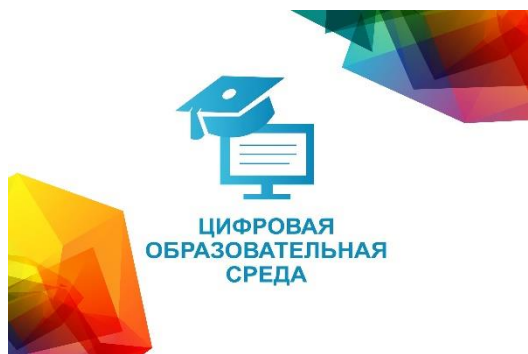
-принято участие в реализации федерального результата НП «Культура» «капитальный ремонт КДУ в сельской местности» по итогам конкурсного отбора. В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 №390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Волгоградской области распределена субсидия на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в общей сумму 180,2 млн. руб. (на 2022 год – 34 млн. руб., на 2023 – 33,7 млн. руб., на 2024 год – 112,5 млн. руб.). В 2022 году средства планируется направить на строительство Дома культуры в с.Веселово Камышинского района, в 2023-2024 годах - на капитальный ремонт Лозновского дома культуры Дубовского района и Двойновского дома культуры Новониколаевского муниципального района;

-осуществлено доукомплектование приобретенных автоклубов для качественного оказания услуг населению Волгоградской области;

-в законе об областном бюджете частично предусмотрены ассигнования (93,6 млн. руб.) на 2021-2022 годы на капитальный ремонт здания Театра юного зрителя.

По результатам проверки информация о нарушениях в части искажения бюджетной отчетности и оформления недостоверных фактов хозяйственной деятельности муниципальными учреждениями культуры направлена муниципальным контрольно-счетным органам для принятия мер. На основании материалов проверки в отношении руководителей муниципальных учреждений культуры составлено 3 протокола об административных правонарушениях.

Материалы проверки в части нарушений законодательства в сфере муниципальных закупок (искусственное дробление закупок) направлены в комитет финансов Волгоградской области. На основании материалов проверки в отношении руководителя муниципального учреждения культуры составлен протокол об административных правонарушениях, назначен штраф в сумме 25 тыс. рублей.



Проверкой эффективности бюджетных расходов на реализацию комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области регионального проекта «Цифровая образовательная среда» в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года установлено следующее.

В соответствии с отчетом о ходе реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда» (далее Регпроект «ЦОС») за 2019-2020 годы все целевые показатели, результаты, мероприятия и контрольные точки проекта выполнены в полном объеме и в установленные сроки, ключевые проблемы и риски не выявлены. Вместе с тем паспорт регпроекта не был синхронизирован с государственными программами «Развитие образования в Волгоградской области» и «Развитие информационного общества Волгоградской области».

Проверкой также установлено отсутствие в нормативных правовых актах Волгоградской области порядка и сроков передачи приобретенного компьютерного, демонстрационного оборудования в муниципальную собственность и в оперативное управление государственных учреждений, что привело к длительному оформлению документов по передаче (более 2 лет) и невозможности их своевременного использования и ремонта общеобразовательными организациями. В свою очередь это привело к нарушениям требований федерального стандарта по бухгалтерскому учету для организаций госсектора, а также к искажению отчетности на общую сумму 247,9 млн. рублей.

Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Волгоградская государственная академия последипломного образования» (далее Академия) не предусмотрено отражение в договорах с поставщиками обязательного условия об их

ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, что не позволило взыскать с поставщиков неустойку в сумме не менее 180 тыс. рублей.

Из условий договоров, заключенных Академией в 2020 году, были исключены требования в части монтажа и наладки средств вычислительной техники, программного обеспечения и презентационного оборудования для внедрения целевой модели ЦОС, что не соответствует федеральному законодательству и привело к необходимости выполнения данных работ специалистами общеобразовательных или сторонних организаций (дополнительным расходам местного бюджета), а также может привести к утрате гарантийных обязательств по ремонту поставщиками оборудования.

По результатам проверки составлено 3 протокола об административных правонарушениях, назначено наказание в виде предупреждения.

По результатам проверки комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее Комитет) паспорт Регпроекта синхронизирован с государственными программами «Развитие образования в Волгоградской области» (далее Госпрограмма) и «Развитие информационного общества Волгоградской области».

Внесены изменения в Госпрограмму в части уточнения финансового обеспечения и целевых показателей Регпроекта (от 09.11.2021 №623-п, от 29.12.2021 №783-п). Также внесены изменения в приказ Комитета от 27.09.2019 №783, которыми установлен предельный срок передачи приобретенного имущества в оперативное управление образовательных организаций.

Академией заключены дополнительные соглашения с общеобразовательными организациями к договорам хранения с правом пользования, в которых уточнены условия передачи оборудования образовательным организациям, проведена работа по внесению изменений в Положение о закупке Академии в части отражения в договорах обязательного условия об ответственности поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, а также включению в договоры с поставщиками условий по монтажу и наладке средств вычислительной техники, программного обеспечения и презентационного оборудования для внедрения целевой модели ЦОС.

По результатам проверки эффективности реализации мероприятий по совершенствованию организации горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях Волгоградской области в 2020 году и истекшем периоде 2021 года установлено, что все предусмотренные законодательством категории обучающихся в общеобразовательных организациях Волгоградской области получают горячее питание.



Вместе с тем имеются проблемы с качеством предоставляемого питания, что приводит к отказам от него части обучающихся, значительным отходам продуктов питания и, как следствие, к несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ. Также требуют решения вопросы соответствия пищевых блоков общеобразовательных организаций действующим санитарным нормам, оснащения пищеблоков оборудованием и другие.

При проведении аудита пищеблоков и оснащения их оборудованием комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее Комитет) не обеспечен охват всех общеобразовательных организаций Волгоградской области.

Отсутствие регионального нормативного регулирования по родительскому контролю приводит к различным правам родителей обучающихся по его осуществлению и необеспечению контроля за объемом отходов, что является одним из основных показателей

мониторинга качества организации питания в других субъектах РФ (например, в Чеченской и Чувашской республиках, Астраханской области).

Письмами Министерства просвещения РФ регламентировано использование экономии средств федеральной субсидии на организацию питания обучающихся 1-4 классов. Вместе с тем отсутствие на региональном уровне нормативного регулирования использования средств непосредственно областного и местных бюджетов на питание обучающихся 1-11 классов общеобразовательных организаций Волгоградской области приводит к неиспользованию в полной мере средств федерального бюджета (в 2020 году не использовано 2,8 млн. руб.).

Выбор формы оказания услуг по организации питания в виде аутсорсинга во всех общеобразовательных организациях Волгоградской области может привести к ежегодной экономии средств областного и местных бюджетов на оплату труда кухонных работников, которые в различных общеобразовательных организациях финансируются как за счет субвенции на осуществление образовательного процесса, так и за счет средств местных бюджетов, на общую сумму 95,6 млн. рублей.

В отличие от других субъектов РФ Единый региональный стандарт оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся 1-4 классов государственных и муниципальных образовательных организаций, разработанный Комитетом, не предусматривает отдельные требования к организации питания обучающихся, способствующие повышению его качества (единые права родителей обучающихся по осуществлению родительского контроля, требования к площади обеденного зала столовой на 1 посадочное место, основные принципы организации здорового питания обучающихся, среднесуточные наборы пищевой продукции для организации питания детей, требования к помещениям и материально-техническому оснащению школьных столовых, рекомендуемый минимальный перечень оборудования производственных помещений пищеблоков общеобразовательных организаций и др.).

Передаваемые государственные полномочия по размещению информации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций Волгоградской области льготных категорий 5-11 классов по коду 0758 «Предоставление бесплатного питания» в единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО) в надлежащем порядке не исполнялись (за исключением 3-х муниципальных районов - Даниловского, Жирновского и Руднянского), что свидетельствует о недостоверности отчетов органов местного самоуправления о полной реализации государственных полномочий по организации горячего питания обучающихся.

Замена горячего питания сухими пайками при дистанционном обучении школьников осуществлялась в Волгоградской области в отсутствие нормативного регулирования. Также нормативно не было урегулировано предоставление питания обучающимся с пищевыми особенностями, что приводит, в том числе к отказу обучающихся от получения бесплатного горячего питания.

Срок исполнения предложений КСП, сформированных по результатам проверки и направленных в адрес Комитета, установлен до 01.04.2022.

Проверкой исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 №2231-р «О выделении Минздраву России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований для предоставления в 2019 году иных межбюджетных трансфертов бюджетам Волгоградской области, Московской области и Новосибирской области на приобретение медицинских изделий для медицинских организаций» на территории Волгоградской области установлены факты длительного неиспользования приобретенного медицинского оборудования.



Так, отдельными учреждениями здравоохранения закупленное медицинское оборудование общей стоимостью 97,5 млн. руб. не использовалось более 1,5 лет с момента ввода в эксплуатацию по причине отсутствия сертификации, лицензирования либо неисправности оборудования. В ГБУЗ «Городская клиническая больница №3» оборудование стоимостью 38,5 млн. руб. не использовалось на момент завершения проверки по причине отсутствия созданного центра амбулаторной онкологической помощи на базе поликлиники. Двумя учреждениями здравоохранения рентгенологическое оборудование (рентген-установка и маммограф) использовалось без действующего эпидемиологического заключения на рентгенологические кабинеты.

Также проверкой установлено, что отдельными учреждениями здравоохранения допущены нарушения при исполнении государственных контрактов (договоров), необоснованно приняты и оплачены работы при подготовке помещений под закупаемое оборудование. Например, не предъявлены требования об уплате неустойки или предъявлены в меньшем размере к поставщикам товаров и работ, нарушивших договорные обязательства, на 514,9 тыс. руб.; приняты и оплачены неподтвержденные подрядными организациями непредвиденные затраты по капитальному ремонту помещений под закупаемое оборудование на 112,9 тыс. руб.; без подтверждения произведенных подрядчиками расходов приняты и оплачены расходы на 13,1 тыс. руб.; необоснованно произведена оплата предъявленных подрядчиком затрат на 49,2 тыс. руб., ранее включенных в цену контракта, т. е. работы оплачены дважды.

По результатам мероприятия комитету здравоохранения Волгоградской области и подведомственным ему государственным учреждениям здравоохранения рекомендовано обеспечить использование в уставной деятельности закупленного медицинского оборудования для оказания медицинской помощи населению, проконтролировать направление учреждениями здравоохранения поставщикам оборудования и исполнителям услуг по подготовке помещений для его установки претензий за нарушения условий государственных контрактов, а также по взысканию необоснованно полученных средств. Срок выполнения рекомендаций КСП на момент подготовки настоящего отчета не наступил.

Проверкой реализации мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время за 2020 год и истекший период 2021 года

установлены отдельные нарушения нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию мероприятия и расходование соответствующих бюджетных средств, допущенные как центрами занятости региона, так и работодателями, трудоустроившими несовершеннолетних граждан, в части неправильного исчисления и выплаты центрами занятости материальной поддержки несовершеннолетним гражданам, а также нарушений отдельными работодателями трудового законодательства в части невыплаты компенсации за неиспользованный отпуск несовершеннолетним гражданам, что говорит о ненадлежащем исполнении Облкомтрудом полномочий при осуществлении контроля за соблюдением подведомственными учреждениями исполнения государственных функций, требований нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к ведению Облкомтруда.

По результатам мероприятия комитету по труду и занятости населения Волгоградской области и подведомственным ему государственным учреждениям рекомендовано скорректировать расчеты материальной поддержки несовершеннолетних граждан, в том числе сумму переплаты восстановить в областной бюджет в законодательно установленном



порядке, а также выплатить компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении несовершеннолетних граждан в соответствии с трудовым законодательством. Срок выполнения рекомендаций КСП на момент составления отчета не наступил.

В соответствии с письмом прокуратуры Волгоградской области от 11.08.2021 № 7/1-31-2021 в ГУ «ТФОМС» проведена проверка по отдельным вопросам использования средств обязательного медицинского страхования (далее ОМС) за истекший период 2021 года, которая показала следующее.



**ТФОМС
Волгоградской области**

Установленный территориальной программой ОМС на 2020 год норматив финансовых затрат на один случай госпитализации (законченный случай лечения в стационарных условиях) не позволял обеспечить затраты медицинских организаций на лечение пациентов с COVID-19 в связи с увеличением стоимости этого лечения.

В результате на 01.01.2021 сложилась задолженность страховых медицинских организаций перед медицинскими организациями по выставленным счетам за оказанную медицинскую помощь в сумме 2,1 млрд. рублей. Меры к погашению образовавшейся задолженности приняты в 2021 году за счет дополнительных ассигнований из федерального бюджета и бюджета ФФОМС, в результате чего вышеуказанная задолженность на 01.09.2021 уменьшилась до 483 млн. рублей.

Вместе с тем проведенная КСП оценка выполнения медицинскими организациями, участвующими в реализации территориальной программы ОМС, плановой медицинской помощи, предоставляемой в рамках территориальной программы ОМС на 2021 год, показала, что при условии сохранения заболеваемости на уровне истекшего периода 2021 года прогнозируемая задолженность страховых медицинских организаций перед медицинскими организациями по выставленным счетам за оказанную помощь на 01.01.2022 составит более 2,6 млрд. руб., в связи с чем для обеспечения стабильного функционирования медицинских организаций и оказания ими медицинской помощи потребуется дополнительное финансирование ОМС Волгоградской области.

Проверкой отмечено, что экономические санкции, примененные страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям по допущенным нарушениям за 2020 год и 8 месяцев 2021 года, имели устойчивую тенденцию к росту и составили 751,5 млн. руб., из которых на формирование собственных средств страховых медицинских организаций, оставшихся в их распоряжении и не подлежащих возврату в систему ОМС, направлено 94,9 млн. руб., что свидетельствует о недостатках в работе медицинских организаций при оказании медицинской помощи за счет средств ОМС и необходимости ее корректировки в целях обеспечения эффективного использования средств в условиях их недостаточности по причине распространения новой коронавирусной инфекции. Сложившаяся ситуация может негативно влиять на качество медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями Волгоградской области.

Результаты проверки КСП были учтены прокуратурой Волгоградской области в представлении об устранении нарушений законодательства об обязательном медицинском страховании, направленном первому заместителю Губернатора Волгоградской области.

Сводная информация о реализации предложений палаты по устранению нарушений, установленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2021 году, отраженных в постановлениях коллегии КСП, в представлениях, а также в информационных письмах, направленных руководителям проверенных организаций и органам исполнительной власти, представлена соответственно в **приложениях 7-11.**

НЕРЕШЕННЫЕ ВОПРОСЫ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПЛАНЫ:



- ***В 2021 году в Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» внесены существенные изменения, в том числе уточняющие и расширяющие полномочия контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований. В частности введено новое полномочие по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта РФ. В порядке законодательной инициативы КСП были подготовлены и внесены в Волгоградскую областную Думу соответствующие изменения в Закон Волгоградской области от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области».***

В 2022 году, учитывая вновь введенное полномочие, ***КСП примет участие в проведении параллельного со Счетной палатой РФ экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года».*** Мероприятие планируется провести в форме стратегического аудита. Его предметом будет являться деятельность государственных органов власти, включая органы власти субъектов РФ, по достижению регионами показателей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования федерального уровня и уровня субъектов РФ. Основными целями аудита определены: оценка степени интеграции повестки устойчивого развития в нормативные правовые акты и документы стратегического планирования, разработанные на уровне субъекта РФ, подготовленности системы мониторинга реализации повестки устойчивого развития, мер и прогресса в достижении его целей.

- ***Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 25.01.2022 принят в первом чтении проект федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», которым предлагается проведение реформы системы организации местного самоуправления.*** В частности предусматривается, что местное самоуправление будет осуществляться в городских округах, муниципальных округах и внутригородских территориях (внутригородских муниципальных образованиях) городов федерального значения. Органы местного самоуправления городских и сельских поселений в результате преобразования (объединения, разделения, изменения вида) муниципальных образований упраздняются. По мнению разработчиков законопроекта одноуровневая организация местного самоуправления позволит создать новую систему организации власти на местах, в основе устройства которой будет заложен не территориальный принцип, а принцип привязки к населению.

В Волгоградской области уже имеется опыт предлагаемого преобразования муниципальных образований. Так, Законом Волгоградской области от 28.06.2012 №65-ОД «Об объединении сельских поселений, входящих в состав Михайловского муниципального района Волгоградской области, с городским округом город Михайловка Волгоградской области...» все сельские поселения, входящие в состав Михайловского муниципального района, объединены с городским округом город Михайловка.

На данном примере, учитывая широко применяемую практику передачи поселениями своих полномочий органам местного самоуправления муниципальных районов на основе соглашений (в отдельных случаях до 100%), а также с целью определения степени влияния перехода к одноуровневой системе организации местного самоуправления на социально-экономическое развитие и финансовую обеспеченность территорий, ***планом работы КСП на***

2022 год предусмотрено проведение экспертно-аналитического мероприятия «Оценка результативности преобразования муниципальных образований на территории Волгоградской области».

- **В последние годы на федеральном уровне неоднократно ставились вопросы о необходимости совершенствования субъектами Российской Федерации системы среднего профобразования.** Так, на проведенном 06.03.2018 в Екатеринбурге совещании по вопросу развития системы среднего профессионального образования Президентом РФ Владимиром Путиным было отмечено, что **при модернизации системы профессионального образования нужно обязательно учитывать стратегию регионального развития, инвестиционные проекты, которые планируются к реализации в регионах и в целом в стране**, что созвучно с проблемами, на решение которых были направлены предложения КСП по результатам мероприятий, проведенных в 2015-2016 годах, а именно «Анализа среднего профобразования Волгоградской области в части количества и структуры подготавливаемых специалистов, их востребованности производственными отраслями экономики» и «Аудита реализации мероприятий государственной политики Волгоградской области в области содействия занятости населения Волгоградской области». На XX съезде партии «Единая Россия», состоявшемся 19.06.2021, В. В. Путин предложил предусмотреть дополнительные ресурсы, не менее 30 млрд. руб. на период до 2024 года, на развитие среднего профессионального образования.

Таким образом, **запланированный на 2022 год «Аудит эффективности использования бюджетных средств на обеспечение Волгоградской области необходимыми трудовыми ресурсами с учетом перспектив социально-экономического развития региона» обусловлен не только необходимостью исследования реализации вопросов, ранее поставленных палатой по результатам своих мероприятий, но и актуальностью данного вопроса в целом по стране.**

- **Безусловным приоритетом в деятельности КСП на 2022 и последующие годы остается контроль реализации национальных (региональных) проектов на территории Волгоградской области.** По уже проверенным в 2020-2021 годах регпроектам аудиторскими направлениями палаты осуществляется контроль устранения выявленных нарушений и недостатков, а также выполнения представлений и информационных писем КСП, направленных проверенным организациям по результатам проведенных контрольных и аналитических мероприятий. При этом доля запланированных на 2022 год мероприятий по контролю за реализацией нацпроектов в общем числе тематических проверок и анализов продолжает оставаться достаточно высокой и составляет 40% (за 2021 год составила 55%).

В текущем году будет продолжена практика проведения совместных и параллельных проверок с контрольно-счетными органами муниципальных образований по тематике реализации национальных (региональных) проектов, которая зарекомендовала себя как эффективная и результативная форма контроля. В частности планом работы КСП на 2022 год предусмотрена совместная проверка с КСО городов Волгограда и Волжского по вопросу законности и эффективности расходования бюджетных средств, направленных на создание, развитие и обеспечение функционирования интеллектуальной транспортной системы Волгоградской области, интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Волгоградской и Волжской городских агломерациях, в 2020-2021 годах и истекшим периоде 2022 года. Также, как и в последние три года, в текущем году планируется проведение параллельного с контрольно-счетными органами муниципальных образований мониторинга реализации на территории Волгоградской области регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», принятого в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда», за 2021 год.

Заместитель председателя

Л.М. Горгоцкая