

О Т Ч Е Т
о работе Совета контрольно-счетных органов
Волгоградской области
за 2021 год

Волгоград
2022

***Отчет утвержден Председателем Совета контрольно-счетных органов
Волгоградской области
24 марта 2022 года.***

Председатель Совета
контрольно-счетных органов
Волгоградской области



А.А. Носов

Оглавление

1. Численность сотрудников.....	4
2. Контрольно-ревизионная работа.....	6
3. Экспертно-аналитическая работа	11
4. Взаимодействие с правоохранительными органами.....	11
5. Работа в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.....	12
6. Содействие в обеспечении гласности в деятельности контрольно- счетных органов муниципальных образований Волгоградской области	13

Совет контрольно-счетных органов Волгоградской области (далее – Совет КСО ВО, Совет) является совещательным органом, созданным в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля) в рамках организации взаимодействия между контрольно-счетной палатой Волгоградской области, контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области. Совет создан 16 сентября 2019 года и является продолжателем Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области, осуществлявшей свою деятельность с 26 декабря 2006 года.

В состав Совета входят контрольно-счетная палата Волгоградской области (далее – КСП Волгоградской области) и 41 контрольно-счетный орган муниципальных образований Волгоградской области (далее – КСО МО, муниципальные КСО, КСО), созданный представительными органами местного самоуправления, и являющихся самостоятельными юридическими лицами.

Общие сведения о деятельности Совета контрольно-счетных органов Волгоградской области

1. Численность сотрудников

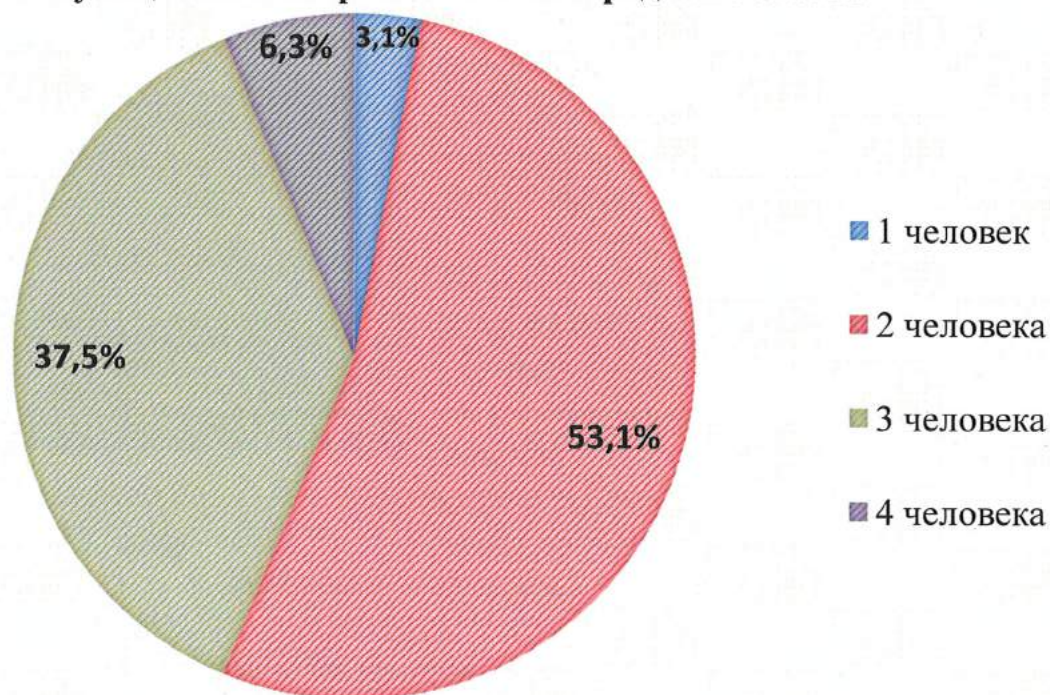
На 31 декабря 2021 года в муниципальных образованиях Волгоградской области насчитывается 40 контрольно-счетных органов (*полномочия контрольно-счетной палаты городского поселения г.Котово переданы в контрольно-счетную палату Котовского муниципального района*), из них:

- 6 в городских округах;
- 32 в муниципальных районах;
- 2 в сельских поселениях.

Все 426 сельских и городских поселений Волгоградской области, в которых отсутствует контрольно-счетный орган, заключили соглашения о передаче своих полномочий КСО МО.

Стоит отметить, что в соответствии с решением Котовской городской Думы от 02.12.2021 года № 58/18-4 «О ликвидации контрольно-счетной палаты городского поселения г. Котово» контрольно-счетная палата городского поселения г. Котово на момент формирования отчета находится в процессе ликвидации.

Структура фактической численности сотрудников КСО муниципальных районов Волгоградской области



На 31 декабря 2021 года общая фактическая численность сотрудников в 40 контрольно-счетных органах муниципальных образований Волгоградской области составляет 141 человек (штатная численность – 156 человек).

Из них в 32 муниципальных районах Волгоградской области:

- 17 (53,1%) КСО – 2 человека;
- 12 (37,5%) КСО – 3 человека;
- 2 (6,3%) КСО – 4 человека;
- 1 (3,1%) КСО с фактической численностью 1 человек.

Из 6 городских округов:

- КСО г. Камышин – 4 человека;
- КСО г. Михайловка – 3 человека;
- КСО в городах Урюпинск и Фролово – по 1 человеку;
- КСО г. Волжский – 20 человек;
- КСО г. Волгоград – 31 человек.

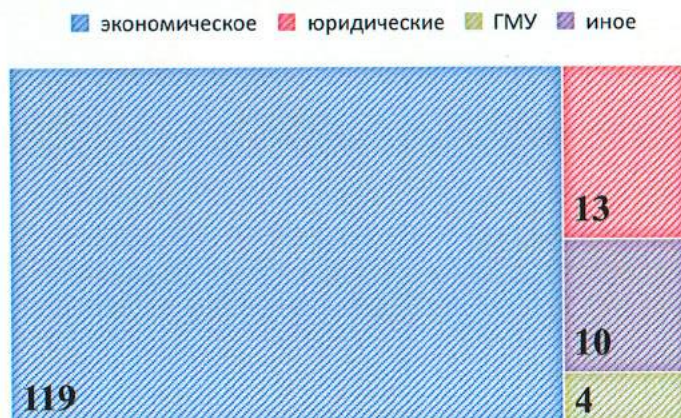
Также фактическая штатная численность в контрольно-счетных комиссиях Большечепурниковского и Червленовского сельских поселений Светлоярского муниципального района – 1 человек.

Все существующие органы внешнего муниципального финансового контроля Волгоградской области являются юридическими лицами и отвечают требованиям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

За отчетный год 23 сотрудника муниципальных КСО приняли участие в мероприятиях по профессиональному развитию, в том числе 22 сотрудника прошли обучение по программам повышения квалификации.

В структуре профессионального образования сотрудников 119 человек имеют высшее экономическое образование, 13 – высшее юридическое, 4 – высшее образование по специальности государственное и муниципальное управление (далее – ГМУ), 10 – иное. Стоит отметить, что у 5 сотрудников имеется по 2 высших образования.

Структура профессионального образования сотрудников МКСО ВО



2. Контрольно-ревизионная работа

В целях повышения эффективности муниципального управления и использования средств местных бюджетов в 2021 году муниципальными КСО осуществлялся контроль за:

- целевым и эффективным использованием средств, направляемых на решение задач социально-экономического развития муниципальных образований;
- соблюдением установленного порядка использования муниципальной собственности и распоряжения земельными ресурсами;
- использованием средств местных бюджетов при размещении и исполнении муниципальных заказов;
- эффективностью использования бюджетных средств, направленных на оказание муниципальных услуг в бюджетных учреждениях, развитие физкультурно-спортивной и оздоровительной работы, молодежной политики, дошкольного, среднего общего, дополнительного образования детей, в сферах жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства, социальной защиты.

В отчете отражена деятельность Совета по реализации задач, предусмотренных Положением о Совете. При подготовке отчета использованы основные показатели деятельности по итогам работы в 2021 году, предоставленные муниципальными контрольно-счетными органами Волгоградской области.

В 2021 году муниципальные КСО провели 1582 контрольно-ревизионных мероприятия, при этом проверки проведены в 2 001 организации.

В ходе проведенных мероприятий муниципальными КСО выявлено 5 815 нарушений, финансовые нарушения составили 3 805,9 млн. руб., что на 22,6% больше показателя 2020 года, из них:

– 2 043 нарушения, в суммовом выражении на 2 237,9 млн. руб. (58,8% от общей суммы выявленных нарушений) – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

– 1 380 нарушений, в суммовом выражении на 865,1 млн. руб. (22,73%) – нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

– 352 нарушения, в суммовом выражении на 133 млн. руб. (3,5%) – нарушения при осуществлении муниципальных закупок;

– 860 нарушений, в суммовом выражении на 45,2 млн. руб. (1,19%) – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

– 12 нарушений, в суммовом выражении на 4,2 млн. руб. (0,11%) – нарушения в сфере деятельности организаций с участием муниципального образования в их уставных (складочных) капиталах, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в муниципальной собственности;

– 16 нарушений, в суммовом выражении на 0,9 млн. руб. (0,02%) – нецелевое использование бюджетных средств;

– иные нарушения в количественном выражении составили 1152 нарушения, в суммовом выражении – 519,5 млн. руб. (13,65%).



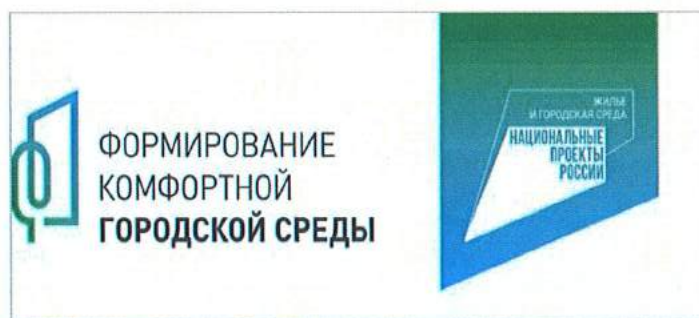
Также в 2021 году КСО МО выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств в размере 108,8 млн. рублей.

По результатам проведенных мероприятий проверенным организациям направлено:

- 374 представления, из которых выполнено полностью 353, или 94,4%;
- 19 предписаний, все выполнены полностью и в установленные сроки;
- 1 431 информационное письмо.

По итогам принятых муниципальными КСО мер реагирования в 2021 году устранено нарушений на сумму 2 030,6 млн. руб. (53,4% от выявленных нарушений). Привлечено к дисциплинарной ответственности 83 должностных лица, направлено в правоохранительные органы 346 материалов. Составлено 38 протоколов об административных правонарушениях, на момент формирования отчета 29 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

В 2021 году КСП Волгоградской области проведена **проверка хода реализации на территории Волгоградской области регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», принятого в рамках национального проекта**



«Жилье и городская среда», за 2019-2020 годы параллельно с 33 контрольно-счетными органами муниципальных образований региона. Проверками охвачено 101 муниципальное образование, или 82,8% от общего количества получателей субсидии на формирование городской среды в 2020 году. Кроме того, проверены 11 сельских поселений, являющихся получателями субсидий в 2019 году. КСП Волгоградской области проверены объекты благоустройства в 13 муниципальных образованиях, КСО МО – в 99 муниципальных образованиях. В итоге были проверены 145 объектов благоустройства, в том числе 10 дворовых территорий и 135 общественных территорий, из них 19 объектов проверены КСП Волгоградской области и 126 объектов - КСО МО.

Из 112 проверенных муниципальных образований нарушения и недостатки при проведении работ по благоустройству дворовых и общественных территорий установлены в 99 (88,4%), из них значительные – в 35 муниципальных образованиях (31,3%). Из 145 проверенных объектов нарушения и недостатки установлены на 131 территории (90,3%), из них значительные – на 50 объектах (34,5%).

Основными нарушениями и недостатками при благоустройстве дворовых и общественных территорий явились:

1. Приемка и оплата фактически невыполненных работ и работ, не соответствующих дизайн-проекту и заключенным контрактам, в связи с чем допущены необоснованные расходы на благоустройство на 7,7 млн. рублей.

2. Неэффективные расходы, допущенные органами местного самоуправления, составили 15,1 млн. руб., в том числе:

- оплата приобретенного, но не установленного или неиспользуемого на благоустроенной территории оборудования стоимостью 6,4 млн. руб. на 27 общественных территориях;

- оплата некачественно проведенных работ и работ, не соответствующих установленным требованиям, на 40 объектах (28,2% от количества проверенных), ориентировочно на 7 млн. руб. (по минимальному расчету);

- оплата устройства газонов и посадки саженцев деревьев и кустарников, которые после завершения благоустройства погибли, на сумму 1,7 млн. руб. (на 25 общественных территориях).

Перечисленные нарушения свидетельствовали о ненадлежащем контроле за ходом выполнения работ со стороны муниципальных заказчиков, а также о недостаточном контроле со стороны комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области (далее – Комитет ЖКХ). При этом в большинстве случаев муниципальными заказчиками требования об устранении недостатков при выполнении работ в рамках гарантийных обязательств подрядчикам не направлялись. Данная работа муниципальными заказчиками была начата только в ходе или по итогам проверок контрольно-счетных органов.

3. В 49 проверенных сельских поселениях допущены нарушения статей 8, 24 и 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части заключения нескольких муниципальных контрактов с общим (одинаковым) предметом закупки, направленным на обеспечение одних и тех же муниципальных нужд, что фактически образует единую закупку (сделку), искусственно раздробленную и оформленную разными контрактами общей стоимостью более 600 тыс. рублей. Это привело к необоснованному ограничению конкуренции и заключению контрактов без проведения конкурентных процедур с единственным поставщиком.

4. Случаи хищения, вандализма и повреждения оборудования ориентировочной стоимостью 1,5 млн. руб. установлены на 18 общественных территориях.

5. Нарушения по бухгалтерскому учету созданного имущества установлены в отношении 28 дворовых и общественных территорий, т. е. в составе основных средств не учтены материальные ценности, созданные в результате выполнения работ по благоустройству дворовых и общественных территорий на общую сумму 62,4 млн. рублей. По итогам рассмотрения представлений КСП Волгоградской области и КСО МО отдельными

заказчиками затраты на благоустройство в сумме 53,9 млн. руб. отражены в бухгалтерском учете в качестве увеличения стоимости объекта.

Порядком предоставления субсидии из областного бюджета выделение бюджетных средств на благоустройство дворовых территорий предусмотрено только при наличии решения собственников помещений в многоквартирном доме, дворовая территория которого благоустраивается, о принятии созданного в результате благоустройства имущества в состав общего имущества многоквартирного дома. Вместе с тем имущество стоимостью 65,4 млн. руб., созданное за 2019-2020 годы в рамках благоустройства 51 дворовой территории, управляющим компаниям передано не было. Основной причиной этого является отсутствие порядка передачи имущества, созданного в рамках благоустройства дворовых территорий, собственникам помещений в многоквартирных домах, а также координации и контроля со стороны Комитета ЖКХ за выполнением требований порядка предоставления субсидии на формирование городской среды.

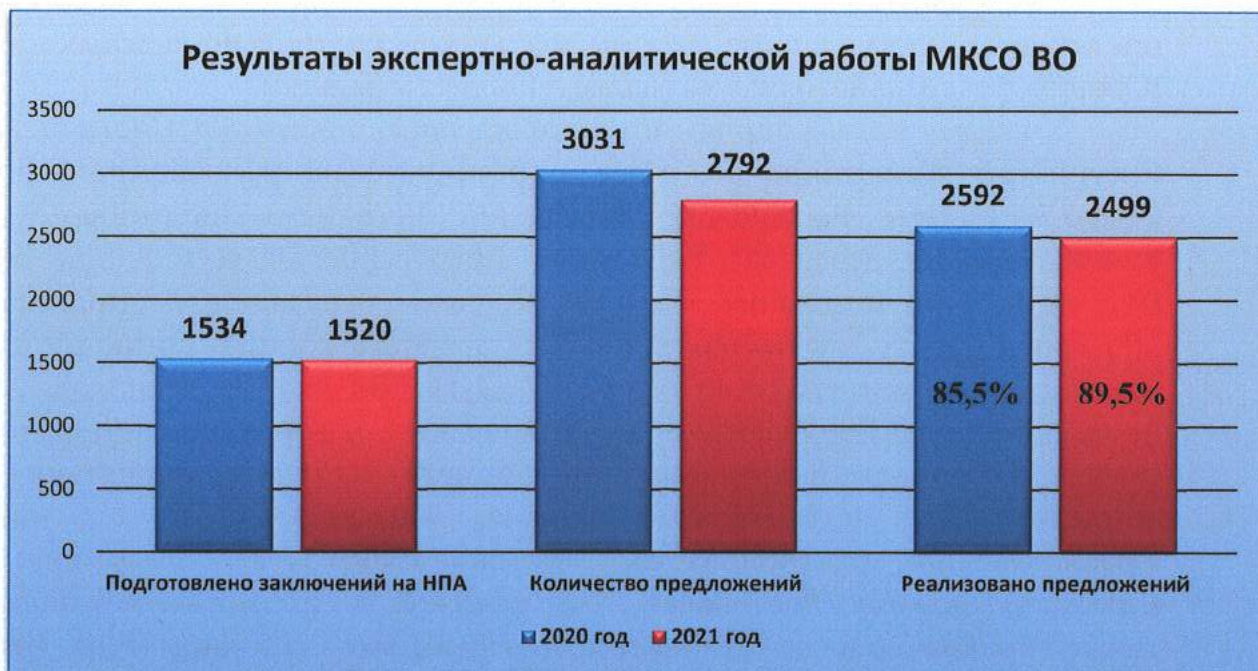
По результатам проверки КСП Волгоградской области направлены представления Комитету ЖКХ, 10 администрациям сельских поселений и 4 муниципальным учреждениям г. Волгограда.

Согласно информации, полученной от органов местного самоуправления, по представлениям КСП Волгоградской области подрядчиками устраняются допущенные нарушения и недостатки: проведены работы по замене резинового покрытия, укладке тротуарной плитки, установке бортового камня, ограждения, восстановлению и устранению дефектов малых архитектурных форм, обеспечению освещения, по устранению некачественных работ. Отдельными подрядными организациями осуществлен возврат средств в бюджеты поселений, а некоторые подрядчики обязались устранить выявленные недостатки весной 2022 года. Многими муниципальными заказчиками за счет средств местных бюджетов осуществляется восстановление погибших газонов, деревьев и кустарников.

Комитетом ЖКХ, в свою очередь, разработан проект порядка передачи имущества, созданного в рамках благоустройства дворов, в состав общего имущества многоквартирных домов, а также проводится информационно-разъяснительная работа с органами местного самоуправления по усилению контроля за подрядчиками, проведению претензионной работы, восстановлению озеленения на благоустроенных территориях и т. д.

3. Экспертно-аналитическая работа

В рамках экспертного направления деятельности КСО МО подготовлено 1520 заключений. Количество предложений, внесенных специалистами КСО МО в экспертных заключениях, составило 2 792, из них 2 499 (89,5%) реализованы при принятии муниципальных нормативных правовых актов.



4. Взаимодействие с правоохранительными органами

Сотрудничество и взаимодействие органов внешнего финансового контроля с правоохранительными органами при использовании всех возможностей законодательства способствуют эффективному использованию средств, выявлению фактов их нецелевого использования, укреплению финансовой дисциплины, сокращению потерь бюджета.

В случае выявления в ходе контрольных мероприятий фактов незаконного использования средств местного бюджета или имущества, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, контрольно-счетный орган в установленном порядке незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц муниципальными КСО материалы 346 проверок и анализов направлены органам прокуратуры и иным правоохранительными органами. По материалам проверок возбуждено 2 дела об административных правонарушениях.

5. Работа в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации

В состав Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации входят 23 контрольно-счетных органа муниципальных образований Волгоградской области.

19-20 августа 2021 года в Волгограде состоялось XII Общее собрание представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов Южного федерального округа (далее – Общее собрание).

Участие в мероприятии приняли представители Счетной палаты Российской Федерации во главе с заместителем руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Евгением Лисютиным, первый заместитель Председателя Правления Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления Сергей Дручек, председатель Волгоградской областной Думы Александр Блошкин, глава Волгограда Виталий Лихачев, председатель Волгоградской городской Думы Владлен Колесников. А также председатели региональных и муниципальных контрольно-счетных органов России, в том числе в дистанционном формате. Всего в мероприятиях Общего собрания было задействовано порядка 100 человек, в том числе из Краснодарского, Ставропольского, Красноярского краев, Республик Крым, Калмыкия, Адыгея, Ростовской, Астраханской и Волгоградской областей, а также городов Вологды, Воронежа, Магнитогорска, Казани, Тулы, Чебоксар, Якутска.

В рамках деловой программы Общего собрания участники обсудили актуальные вопросы, касающиеся совершенствования системы внешнего финансового контроля. Так прозвучали доклады на следующие темы:



- методологические проблемы осуществления государственного и муниципального аудита;
- практика взаимодействия контрольно-счетных органов с правоохранительными органами;
- совершенствование правового обеспечения организации и деятельности контрольно-счетных органов в Российской Федерации;
- автоматизация и информатизация деятельности органов внешнего финансового контроля;
- совершенствование внешнего государственного финансового контроля в условиях изменения действующего законодательства и

направлений его развития, определяемых высшим органом внешнего государственного финансового аудита (контроля) – Счетной палатой РФ.

На Общем собрании с докладом «Автоматизация и информатизация деятельности органов внешнего финансового контроля» выступил председатель контрольно-счетной палаты Волгоградской области Дьяченко И.А. Он уделил особое внимание всеобъемлющей цифровизации общества, которая затрагивает и контрольно-счетные органы: «С развитием информационных технологий, сетевых сервисов и цифровых ресурсов появилась перспектива вывести контрольную деятельность в системе госуправления на качественно новый уровень. Предоставляя уникальные, еще не до конца осмысленные возможности для повышения эффективности контроля, цифровая экономика одновременно ставит перед нами целый ряд вызовов. Сегодня для многих очевидно, что контрольная деятельность должна не просто измениться, а принять совершенно иные формы». Также Игорь Дьяченко поднял проблему цифрового неравенства контрольно-счетных органов, так как далеко не все контрольно-счетные органы располагают достаточными ресурсами для информатизации возложенных полномочий. По итогам предложено Счетной палате Российской Федерации оказать содействие в части возможного включения мероприятия по развитию автоматизации региональных и возможно муниципальных КСО в подпрограмму «Информационное государство» госпрограммы РФ «Информационное общество».

Кроме того, на Общем собрании рассмотрены иные актуальные вопросы деятельности муниципальных КСО, разобраны интересные практики тематических мероприятий региональных палат.

6. Содействие в обеспечении гласности в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Волгоградской области

Деятельность контрольно-счетных органов основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Гласность оказывает большое позитивное влияние на эффективность работы контрольных органов, поскольку в условиях гласности результаты контрольных мероприятий ставятся под общественный контроль.

Принцип гласности в работе контрольно-счетных органов предъявляет особо высокие требования к качеству, объективности и достоверности подготавливаемых материалов.

Важной составляющей в работе контрольно-счетных органов является интернет-ресурс для обеспечения открытости и доступности информации о

деятельности контрольно-счетных органов, содействующий правовой, методической и консультативной помощи муниципальным КСО.

По итогу освещения деятельности муниципальных КСО в 2021 году опубликовано 567 информационных текстовых материалов в средствах массовой информации, а также вышло 2 телесюжета.

Для обеспечения принципа гласности в работе КСО МО в рамках деятельности Совета КСО ВО на официальных сайтах муниципальных КСО, а также на сайте КСП Волгоградской области www.ksp34.ru созданы и регулярно обновляются страницы муниципальных контрольно-счетных органов со всеми необходимыми сведениями.