

УТВЕРЖДЕНО
Председателем
контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
31 марта 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчётности в комитете архитектуры и градостроительства Волгоградской области за 2022 год.

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчётности в комитете архитектуры и градостроительства Волгоградской области за 2022 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 «Внешняя проверка годового отчёта об исполнении областного бюджета» на основании п.3.1.24 плана работы КСП на 2023 год.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки бюджетной отчётности за 2022 год главного администратора средств областного бюджета - комитета архитектуры и градостроительства Волгоградской области (далее комитет архитектуры, комитет), подписанного без замечаний.

1.2. Бюджетная отчётность комитета архитектуры за 2022 год составлена в соответствии с Инструкцией №191н.¹

Организация бюджетного учёта осуществляется государственным казённым учреждением Волгоградской области «Центр бюджетного учёта и отчётности» (далее ГКУ ВО «ЦБУ») в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению².

1.3. В ведении комитета архитектуры находится одно учреждение – государственное бюджетное учреждение Волгоградской области «Волгоградское областное архитектурно-планировочное бюро» (далее ГБУ ВО «ВОАПБ»).

Штатная численность комитета архитектуры на начало и на конец 2022 года составляла 31 единицу, в том числе 1 ед. - государственная должность, 26 ед. – государственные гражданские служащие (далее ГГС) и 4 ед. - должности, не являющиеся должностями ГГС. Фактическая численность работников по состоянию на 01.01.2022 составила 31 человек, на 01.01.2023 - 30 человек.

Штатная численность работников подведомственного учреждения на 01.01.2022 составляла 78,5 ед., на 01.01.2023 – 77,25 единиц. На 01.01.2022 в учреждении имелось 26,7 вакантных ставки, на 01.01.2023 – 30,7 вакантных ставки (все вакансии по приносящей доход деятельности). Фактическая численность работников подведомственного учреждения на 01.01.2022 составляла 73 чел. (отдельные работники занимали неполные ставки - от 0,25 до 0,75 ставки), на 01.01.2023 – 57 человек.

Согласно пояснениям ГБУ ВО «ВОАПБ» сокращение фактической численности работников за 2022 год сложилось за счёт увольнения работников по причине низкой

¹ Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

² Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

заработной платы (за счёт необеспеченности достаточными объёмами работ, в связи с высокой конкуренцией на рынке оказания архитектурных услуг).

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на 2022 год и на плановый период и бюджетной отчётности в комитете архитектуры.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Приказом комитета финансов Волгоградской области (далее Облфин) №426³ комитет архитектуры включён в перечень главных администраторов доходов областного бюджета без указания кода доходов. Уточнённые прогнозные показатели поступлений администрируемых неналоговых доходов доведены до комитета архитектуры письмом Облфина от 11.11.2022 №06-10-02-18/1. Фактическое исполнение по доходам за 2022 год приведено в Приложении №1, согласно которому фактическое исполнение по доходам составило 433,1 тыс. руб., или 100%, в том числе:

- возврат дебиторской задолженности прошлых лет – 0,01 тыс. руб. (11,47 руб.);
- оплата штрафов физическими лицами по составленным сотрудниками комитета архитектуры протоколам об административном правонарушении – 16,0 тыс. руб.;
- возврат остатков неиспользованной в 2021 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в размере 147 тыс. руб. и неиспользованного остатка субсидии на иные цели в размере 270,1 тыс. руб. подведомственным учреждением ГБУ ВО «ВОАПБ».

2.2. В части расходов областного бюджета.

Законом об областном бюджете на 2022 год⁴ комитету архитектуры предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 41194,4 тыс. рублей.

Согласно отчёту об исполнении бюджета⁵ утверждённые бюджетные назначения на 2022 год составили 44731,7 тыс. руб., что на 3537,3 тыс. руб. больше, чем предусмотрено Законом об областном бюджете на 2022 год. Бюджетные назначения увеличены на основании абз.5 ст.41.1 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» на обеспечение деятельности комитета архитектуры. Кассовые расходы за 2022 год составили 44342,2 тыс. руб., или 99,1% к бюджетным назначениям. Исполнение расходов по комитету в разрезе подразделов отражено в таблице 1:

Таблица 1 (тыс. руб.)

Под-раздел	Наименование подраздела	Утверждено Законом об областном бюджете на 2022 год	Утверждённые бюджетные назначения (бюджетная роспись)	Исполнено	К бюджетным назначениям	
					(гр.5-гр.4)	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	13578,3	13578,3	13578,3	0	100
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	27616,1	31153,4	30763,9	-389,5	98,7
ИТОГО:		41194,4	44731,7	44342,2	-389,5	99,1

³ Приказ комитета финансов Волгоградской области от 28.12.2021 №426 «О внесении изменений в Перечень главных администраторов доходов областного бюджета»;

⁴ Закон Волгоградской области от 08.12.2021 №124-ОД «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

⁵ Форма 0503127 «Отчёт об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицитов бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Из таблицы 1 видно, что исполнение по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» составило 13578,3 тыс. руб., или 100% от бюджетных назначений.

В рамках данного подраздела произведено финансирование:

▪ Государственного задания ГБУ ВО «ВОАПБ» в размере 7141,6 тыс. рублей. Бюджетные средства выделялись из областного бюджета в 2022 году в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области»⁶.

На конец 2022 года на лицевом счёте учреждения⁷ остаток субсидии на выполнение государственного задания составил 29,6 тыс. руб. (в т.ч. на погашение кредиторской задолженности - 3,5 тыс. рублей). Неиспользованный остаток субсидии на выполнение государственного задания в размере 26,1 тыс. руб. 10.03.2023 возвращён в областной бюджет.

Подпрограммой «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» предусмотрено выполнение 2-х целевых показателей, которые согласно отчёту о выполнении государственного задания от 09.01.2023, представленного ГБУ ВО «ВОАПБ», выполнены в полном объёме.

▪ Функционирования Волгоградского регионального центра компетенций (далее РЦК), созданного на базе ГБУ ВО «ВОАПБ», в размере 6436,7 тыс. рублей. Средства на финансирование РЦК предусматриваются в рамках регионального проекта Волгоградской области «Формирование комфортной городской среды» в соответствии с государственной программой Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области»⁸.

Расходы составили 6726,8 тыс. руб., или 104,5% от бюджетных назначений (на начало 2022 года имелся остаток субсидии в размере 294 тыс. руб.). На конец 2022 года остаток неиспользованной субсидии на иные цели составил 3,9 тыс. руб. (возвращён в областной бюджет 13 марта 2023 года).

ГП «Формирование современной городской среды Волгоградской области» предусмотрено выполнение 3-х целевых показателей, характеризующих результаты указанного мероприятия, которые выполнены в полном объёме (Приложение №2).

Согласно паспорту регионального проекта характеристикой результата является «Создание и функционирование в Волгоградской области регионального центра компетенций», - 1 ед. (тип результата: оказание услуг, выполнение работ), который достигнут.

По подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» произведены расходы на обеспечение деятельности комитета архитектуры в сумме 30763,9 тыс. руб., или 98,7% от бюджетных назначений (31153,4 тыс. руб.).

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений за 2022 год по подразделу 0505 составила 389,5 тыс. руб., или 1,3 процента.

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений явились:

- отмена командировки в связи с проведением обучения в целях повышения квалификации 2-х сотрудников комитета в онлайн формате, - 66 тыс. руб.;

⁶ Подпрограмма «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области», утверждена постановлением Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 №46-п;

⁷ Форма 0503779 – «Сведения об остатках денежных средств учреждения»;

⁸ Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в составе Национального проекта «Жилье и городская среда»). Региональный проект реализуется посредством государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области», утверждённой постановлением Администрации Волгоградской области от 31.08.2017 №472-п (далее ГП «Формирование современной городской среды Волгоградской области», госпрограмма).

- отмена закупок для нужд комитета в связи со снятием Облфином лимитов бюджетных обязательств, - 323,5 тыс. рублей.

Проверкой установлены неэффективные расходы в общей сумме 243,1 тыс. руб., произведённые ГБУ ВО «ВОАПБ» за счёт средств, полученных от приносящей доход деятельности, на оплату:

- судебных определений на общую сумму 41,7 тыс. руб., а именно:
 - госпошлины в размере 2,3 тыс. руб. - в связи с несвоевременной оплатой членских взносов в ассоциацию «Инженерные изыскания в строительстве»;
 - госпошлины и неустойки в размере 4,4 тыс. руб. - за несвоевременную оплату поставленных материальных запасов ООО «Офисмаг-Поволжье»;
 - услуги представителя и неустойки – в связи с несвоевременной оплатой за содержание помещений ООО УК «Комфорт», на сумму 35 тыс. руб.;
- штрафов и пени в размере 201,4 тыс. руб., в том числе:
 - за нарушение законодательства о налогах и сборах в размере 99,5 тыс. руб.;
 - за нарушение законодательства о закупках и нарушении условий контрактов (договоров) - 36,4 тыс. руб.;
 - за ошибочные сведения по персонифицированному учёту, представленные в Пенсионный фонд РФ, – 65,5 тыс. рублей.

2.3. В части дебиторской задолженности.

Дебиторская задолженность комитета архитектуры⁹ по состоянию на 01.01.2022 составляла 274 тыс. руб., из них 4 тыс. руб. – просроченная дебиторская задолженность, образовавшаяся по причине неуплаты административных штрафов физическими лицами. На 01.01.2023 задолженность уменьшилась в 25 раз и составила 10,9 тыс. руб., из них:

- задолженность ГБУ ВО «ВОАПБ» по субсидии на иные цели на содержание «РЦК» в размере неиспользованного остатка - 3,9 тыс. руб., который 13.03.2023 возвращён в областной бюджет;
- задолженность, образовавшаяся по причине неуплаты административных штрафов физическими лицами, – 7 тыс. руб., которая является просроченной задолженностью.

Дебиторская задолженность ГБУ ВО «ВОАПБ» за 2022 год увеличилась на 1696,2 тыс. руб., или на 11,2%, с 15094,5 тыс. руб. до 16790,7 тыс. руб. (Приложение №3), в том числе по приносящей доход деятельности - на 509,4 тыс. руб., по субсидии на иные цели - на 1444,4 тыс. руб. (на 2023 год увеличены средства на функционирование РЦК для участия в Международном фестивале «Зодчество-2023» в г. Москве с экспозицией от Волгоградской области), и уменьшилась задолженность на 257,6 тыс. руб. по субсидии на выполнение государственного задания.

Просроченная дебиторская задолженность по приносящей доход деятельности на 01.01.2023 снизилась на 60,8 тыс. руб., или на 3,2%, и составила 1835,4 тыс. руб. (10,9% от общей суммы задолженности), и в основном является задолженностью 6-ти контрагентов на основании судебных решений. Наибольшую просроченную задолженность перед ГБУ ВО «ВОАПБ» имеет ООО «Гипросинтез» - 1674 тыс. рублей.

2.4. В части кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность у комитета архитектуры на начало 2022 года отсутствовала, на конец года имеется незначительная задолженность в размере 0,006 тыс. руб., образовавшаяся по причине ошибочно перечисленных службой судебных приставов денежных средств, возврат которых будет произведён по запросу данной службы.

Кредиторская задолженность за 2022 год ГБУ ВО «ВОАПБ» уменьшилась на 479,9 тыс. руб., или на 9,1 процента (Приложение №3).

⁹ Форма 0503169 – «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»;

Просроченная кредиторская задолженность по сравнению с 2022 годом снизилась с 1949,1 тыс. руб. до 10,1 тыс. руб., или в 193 раза.

В 2022 году ГБУ ВО «ВОАПБ» проведена работа по сокращению просроченной кредиторской задолженности на 99,5 процентов.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственного учреждения.

В комитете архитектуры функциями по внутреннему финансовому аудиту наделён сектор внутреннего финансового аудита, штатная численность которого составляет 1 единицу. В соответствии с планом внутреннего финансового аудита на 2022 год,¹⁰ консультантом сектора внутреннего финансового аудита в 3-х отделах комитета (отделе территориального планирования, отделе архитектуры и информационного обеспечения градостроительной деятельности, отделе организационного, финансового обеспечения и документооборота) проведено 5 аудиторских проверок, по результатам которых нарушений не выявлено.

В соответствии с п.2.17 Положения о комитете¹¹ и на основании плана контроля за деятельностью ГБУ ВО «ВОАПБ»¹², в ноябре 2022 года проведена камеральная проверка достоверности и полноты бюджетной отчётности, оценки экономности и результативности использования бюджетных средств, исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности ГБУ ВО «ВОАПБ». По итогам камеральной проверки, выявившей отдельные нарушения, консультантом сектора внутреннего финансового аудита даны рекомендации должностным лицам подведомственного учреждения.

Во исполнение приказа комитета от 05.05.2022 №50-ОД¹³ подведомственным учреждением проводилась работа по сокращению дебиторской и кредиторской задолженности, в т.ч. по доходам, выданным авансам и расчётам с прочими дебиторами, кредиторской задолженности по платежам в бюджеты всех уровней по принятым обязательствам.

4. Выводы:

1. Кассовые расходы комитета архитектуры за 2022 год составили 44342,2 тыс. руб., или 99,1% к бюджетным назначениям. Неисполненные бюджетные назначения составили 389,5 тыс. руб., и сложились в основном по причине снятия лимитов бюджетных обязательств.

2. ГБУ ВО «ВОАПБ» произведены неэффективные расходы на уплату штрафов, пени, судебных издержек (госпошлины, неустойки, услуг представителя) в размере 243,1 тыс. руб. за счёт средств, полученных от приносящей доход деятельности.

3. Дебиторская задолженность комитета архитектуры по состоянию на 01.01.2023 сократилась на 263,1 тыс. руб. или в 25 раз, за счёт уменьшения задолженности ГБУ ВО «ВОАПБ» по субсидии на иные цели.

4. Дебиторская задолженность ГБУ ВО «ВОАПБ» за 2022 год увеличилась на 1696,2 тыс. руб., или на 11,2 %, в основном по субсидии на иные цели – на 1444,4 тыс. руб. (на

¹⁰ приказ комитета архитектуры и градостроительства Волгоградской области от 20.12.2021 №212-ОД «Об утверждении плана внутреннего финансового аудита комитета архитектуры и градостроительства Волгоградской области на 2022 год»;

¹¹ постановление Губернатора Волгоградской области от 19.12.2016 №963 «Об утверждении Положения о комитете архитектуры и градостроительства Волгоградской области»;

¹² приказ комитета архитектуры и градостроительства Волгоградской области от 20.12.2021 №213-ОД «Об утверждении плана контроля за деятельностью ГБУ ВО «ВОАПБ» на 2022 год»;

¹³ приказ комитета архитектуры и градостроительства Волгоградской области от 05.05.2022 №50-ОД «Об утверждении плана мониторинга финансово-хозяйственной деятельности ГБУ ВО «ВОАПБ» на 2022 год».

2023 год увеличены средства на функционирование РЦК для участия в Международном фестивале «Зодчество-2023» в г. Москве с экспозицией от Волгоградской области).

Просроченная дебиторская задолженность по приносящей доход деятельности на 01.01.2023 снизилась на 60,8 тыс. руб., или на 3,2%, и составила 1835,4 тыс. руб. (10,9% от общей суммы задолженности).

5. Кредиторская задолженность ГБУ ВО «ВОАПБ» за 2022 год снизилась на 479,9 тыс. руб., или на 9,1 процента. Просроченная кредиторская задолженность за 2022 год снизилась на 1939 тыс. руб., или в 193 раза. ГБУ ВО «ВОАПБ» в 2022 году проведена работа по сокращению просроченной кредиторской задолженности на 99,5 процентов.

Аудитор

М.Е. Татаринцев