

УТВЕРЖДЕНО

и.о. председателя
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
17 марта 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2025 год главного администратора средств областного бюджета - комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности за 2025 год главного администратора средств областного бюджета – комитета по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области (далее – ГАБС, Комитет) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и СГФК 203 "Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета" на основании пункта 3.1.4 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2026 год и на основании результатов проверки ГАБС.

По результатам проверки составлен 1 акт, подписанный без пояснений и замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность ГАБС за отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹. Ведение бюджетного учета осуществляется государственным казённым учреждением Волгоградской области "Центр бюджетного учета и отчетности" в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению².

1.3. В ведении ГАБС находятся 11 государственных учреждений Волгоградской области:

- казенное учреждение "1 отряд противопожарной службы" (далее - ГКУ "1 ОПС");
- казенное учреждение "2 отряд противопожарной службы" (далее - ГКУ "2 ОПС");
- казенное учреждение "3 отряд противопожарной службы" (далее - ГКУ "3 ОПС");
- казенное учреждение "4 отряд противопожарной службы" (далее - ГКУ "4 ОПС");
- казенное учреждение "5 отряд противопожарной службы" (далее - ГКУ "5 ОПС");
- казенное учреждение "6 отряд противопожарной службы" (далее - ГКУ "6 ОПС");
- казенное учреждение "Аварийно-спасательная служба Волгоградской области" (далее - ГКУ "Служба спасения");
- казенное учреждение "Центр управления и связи" (далее - ГКУ "ЦУиС");
- казенное учреждение "Комплекс" (далее - ГКУ "Комплекс");
- казенное учреждение "Учебно-материальная база гражданской обороны Волгоградской области" (далее - ГКУ "УМБ");

¹ "Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" утверждена приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

² "Единый план счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкция по его применению" утвержден приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

-образовательное учреждение дополнительного профессионального образования "Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Волгоградской области" (далее – ГБОУ ДПО "УМЦ").

Информация об изменении штатной численности ГАБС и учреждений, находящихся в его ведении, на начало и конец отчетного финансового года представлена в таблице № 1.

Таблица № 1, ед.

Наименование	На 01.01.2025		На 01.01.2026		Изменение штатной численности
	Штатная	Фактическая	Штатная	Фактическая	
Комитет	56	45	49	48	-7
ГКУ "1 ОПС"	346	317	346	311	-
ГКУ "2 ОПС"	264	262	264	254	-
ГКУ "3 ОПС"	236	227	278	231	+42
ГКУ "4 ОПС"	377	373	377	368	-
ГКУ "5 ОПС"	284	272	346	314	+62
ГКУ "6 ОПС"	203	196	204	200	+1
ГКУ "Комплекс"	63	59	59	57	-4
ГКУ "УМБ"	28	28	26	26	-2
ГКУ "ЦУиС"	174	145	150	135	-24
ГКУ "Служба спасения"	276	241	213	192	-63
ГБОУ ДПО "УМЦ"	34	28	29	29	-5
Итого	2 341	2 193	2 341	2 165	0

Общая штатная численность Комитета и учреждений не изменилась.

Вместе с тем, в подведомственных Комитету учреждениях в 2025 году произведены штатные изменения. Основные изменения произошли в составе ГКУ "3 ОПС" и ГКУ "5 ОПС", в которых были созданы специальные подразделения быстрого реагирования в г. Калач-на-Дону и п. Водстрой численностью 37 штатных единиц каждое. Кроме того, в 2025 году из ГКУ "Служба спасения" переведен аварийно-спасательный отряд в ГКУ "5 ОПС" штатной численностью 26 единиц.

Создание специальных подразделений быстрого реагирования осуществлено за счет сокращения численности в других подведомственных Комитету учреждениях в рамках организационно-штатных мероприятий, проведенных в соответствии с распоряжением Губернатора Волгоградской области от 08.10.2025 № 199-р.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности ГАБС.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Исполнение по доходам, администрируемым Комитетом, составило 213 566,1 тыс. руб., что в 14,6 раза больше плановых (прогнозных) показателей. Информация об исполнении доходов представлена в таблице № 2.

Таблица № 2, тыс. руб.

Наименование вида доходов	Утверждено	Исполнено	Отклонение исполненных доходов от утвержденных	
			сумма	%
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	14 476,0	95 264,5	+80 788,5	в 6,6 раза
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	141,0	141,3	+0,3	+0,2%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	14 165,0	94 886,4	+80 721,4	в 6,7 раза
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	20,0	96,4	+76,4	в 4,8 раза
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	150,0	140,5	-9,5	-6,3%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	197,1	118 301,6	+118 104,5	в 600,2 раза
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-	118 104,5	+118 104,5	+100%
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	197,4	197,4	0,0	0

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-0,4	-0,4	0,0	0
ИТОГО	14 673,1	213 566,1	+198 893,0	в 14,6 раз

Доходы Комитета составили 213 566,1 тыс. руб., или в 14,6 раза превышают утвержденные назначения, и сложились в основном из поступлений:

-прочих доходов в объеме 81 201,3 тыс. руб. в части возмещения понесенных в 2024 году расходов областного бюджета на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах временного размещения (далее – вынужденные беженцы);

-иных межбюджетных трансфертов в объеме 118 104,5 тыс. руб. за счет средств резервного фонда Правительства РФ в целях возмещения понесенных (в 2024 и 2025 годах) расходов областного бюджета на размещение и питание вынужденных беженцев.

Комитет в ноябре и декабре 2025 года (исх. от 24.11.2025 № 32/05-3884 и от 18.12.2025 № 32/05-4212) предоставлял в комитет финансов Волгоградской области информацию в части администрируемых им доходов, где указывал вышеуказанные поступления.

Недостатки и нарушения при исполнении Комитетом бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при исполнении областного бюджета по доходам в учете и отчетности Комитета не установлены.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Анализ исполнения бюджетных назначений Комитета по разделам и подразделам бюджетной классификации представлен в таблице № 3.

Таблица № 3, тыс. руб.

раздел/подраздел		утверждено законом	утверждено бюджетной рописью	исполнено	отклонение исполненных расходов от утвержденных рописью	
код	наименование				сумма	%
ВСЕГО		2 007 890,9	2 224 573,5	2 161 878,2	-62 695,3	-2,8
0113	Другие общегосударственные вопросы	0	190 978,0	190 771,1	-206,9	-0,1
0204	Мобилизационная подготовка экономики	2 296,5	2 201,5	1 965,5	-236,0	-10,7
0309	Гражданская оборона	56 719,8	55 898,2	53 031,2	-2 867,0	-5,1
0310	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность	1 927 937,7	1 954 558,9	1 895 173,4	-59 385,5	-3,0
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	20 936,9	20 936,9	20 936,9	0,0	0,0

Законом об областном бюджете³ Комитету утверждены бюджетные ассигнования в объеме 2 007 890,9 тыс. рублей. Бюджетные назначения сводной бюджетной росписи составили 2 224 573,5 тыс. руб., или на 216 682,6 тыс. руб., или на 10,8 % больше объема, утвержденного Законом об областном бюджете.

Превышение назначений сводной бюджетной росписи над объемом ассигнований, утвержденных в Законе об областном бюджете, в основном связано с выделением из резервного фонда Администрации Волгоградской области средств в объеме 190978,0 тыс. руб. по подразделу 0113 "Другие общегосударственные вопросы" на расходы по размещению и питанию вынужденных беженцев, в т.ч.:

³ Закон Волгоградской области от 05.12.2024 № 110-ОД "Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

- 118 104,5 тыс. руб. за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 04.09.2025 №2445-р и от 03.10.2025 № 2762-р (за период с июня 2024 года по апрель 2025 года);

-72 873,5 тыс. руб. возмещение из резервного фонда Администрации Волгоградской области за период с мая по декабрь 2025 года, часть которых в размере 58 773,02 тыс. руб. подлежит возмещению из федерального бюджета в 2026 году.

Бюджетные назначения исполнены в объеме 2 161 878,2 тыс. руб., или на 97,2 процента. Неисполнение назначений составило 62 695,3 тыс. руб., из них 44 642,5 тыс. руб. в связи с отсутствием финансирования.

Основной объем неисполненных назначений в размере 59 385,5 тыс. руб. сложился по разделу 0310 "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность" по причине отсутствия кассового плана, а также расторжением контракта на капитальный ремонт здания в г. Калач-на-Дону в связи с несвоевременным выполнением работ со стороны подрядчика.

Подведомственными учреждениями оплачены штрафы в общем объеме 143,6 тыс. руб. по требованиям государственной инспекции труда, Пенсионного фонда РФ, налоговой службы за несвоевременную оплату налогов и платежей, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, закрепленному в ст. 34 БК РФ.

Результаты достижения целей и решения задач государственной программы Волгоградской области "Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области"⁴ характеризуют 3 показателя.

Достижение целевых показателей государственной программы за 2025 год по данным ГИС РФ "Электронный бюджет" представлено в таблице № 4.

Таблица № 4

Наименование	Ед. изм.	План	Отчет
Количество погибших при пожарах людей	Человек	106	98
Количество погибших на водных объектах	Человек	71	72
Доля тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений	Процент	3,0	1,23

По показателю "количество погибших на водных объектах" значение не достигнуто. По пояснениям Комитета значение данного показателя является прогнозным, т.к. на момент проверки данные уточняются в МЧС и окончательные данные будут сформированы до конца марта 2026 года.

Согласно отчетным данным в ГИС "Электронный бюджет" все запланированные мероприятия структурных элементов программы выполнены, результаты этих мероприятий достигнуты.

2.3. В части источников финансирования дефицита областного бюджета.

Комитет не является главным администратором (администратором) источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.4. В части дебиторской задолженности.

Информация об объемах дебиторской задолженности по состоянию на начало и конец 2025 года представлена в таблице № 5.

Таблица № 5, тыс. руб.

наименование вида задолженности	на 01.01.2025	на 01.01.2026	отклонение	
			сумма	%
Дебиторская задолженность	27 161,4	15 370,9	-11 790,5	-43,4%
расчеты по доходам	1 452,1	1 265,7	-186,4	-12,8%
расчеты по выданным авансам	22 884,5	4,8	-22 879,7	-99,9%

⁴ Постановление Администрации Волгоградской области от 27.12.2022 № 860-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области".

расчеты с подотчетными лицами	40,0	0	-40,0	-100%
расчеты по ущербу и иным доходам	685,9	6 658,6	+5 972,7	в 9,7 раза
расчеты по платежам в бюджеты	2 098,9	7 441,8	+5 342,9	в 3,5 раза

Дебиторская задолженность Комитета за 2025 год уменьшилась на 11 790,5 тыс. руб. (43,4 %) и на 01.01.2026 составила 15 370,9 тыс. рублей. Согласно отчетности, просроченная дебиторская задолженность составила 57,6 тыс. руб., которая состояла из задолженности за оказание платных услуг и по выплате отпускных работнику с последующим его увольнением.

Дебиторская задолженность на 01.01.2026 в основном включает:

-3 952,4 тыс. руб. возмещение аванса, выплаченного подрядчику, в связи расторжением контракта на капитальный ремонт здания в г. Калач-на-Дону;

-2 508,5 тыс. руб. – начисленные контрагенту пени и штрафы за несоблюдение условий вышеуказанного контракта на капитальный ремонт здания в г. Калач-на-Дону.

Данные суммы учтены как по счету 1 209 00 "Расчеты по ущербу и иным доходам", так и по счету 303 "Расчеты по платежам в бюджеты" в связи с их не перечислением в доход областного бюджета.

На момент проверки денежные средства взысканы и перечислены в доход областного бюджета.

2.5. В части кредиторской задолженности.

Информация об объемах кредиторской задолженности по состоянию на начало и конец 2025 года представлена в таблице № 6.

Таблица № 6, тыс. руб.

наименование вида задолженности	на 01.01.2025	на 01.01.2026	отклонение	
			сумма	%
Кредиторская задолженность	13 979,9	38 919,4	+24 939,5	в 2,8 раза
расчеты по доходам	1,0	1,0	0	0
расчеты с подотчетными лицами	1,1	290,6	+289,5	в 264,2 раза
расчеты по ущербу и иным доходам	0,4	0,2	-0,2	-50%
расчеты с поставщиками и подрядчиками	12 783,6	31 432,5	+18 648,9	в 2,5 раза
расчеты по платежам в бюджеты	1 193,8	7 195,1	+6 001,3	в 6,0 раз

Кредиторская задолженность на 01.01.2026 увеличилась с 13 979,9 тыс. руб. до 38919,4 тыс. руб. и включала в основном задолженность в объеме 31 432,5 тыс. руб. перед поставщиками и подрядчиками и в объеме 6 460,9 тыс. руб. суммы возмещения аванса и начисленных пеней и штрафов в связи расторжением контракта на капитальный ремонт здания в г. Калач-на-Дону. Задолженность за поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг сложилась в основном по причине отсутствия кассового плана.

Просроченная кредиторская задолженность по итогам 2025 года составила 25 150,6 тыс. рублей.

По состоянию на 26.02.2026 кредиторская задолженность перед поставщиками и подрядчиками за 2025 год оплачена в полном объеме.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита.

Внутренний финансовый аудит в Комитете осуществляет сектор внутреннего финансового аудита штатной численностью 1 единица.

Внутренний финансовый аудит подведомственные Комитету учреждения осуществляют самостоятельно.

План проведения аудиторских мероприятий на 2025 год утвержден приказом Комитета от 23.12.2024 № 203. Планом финансового аудита предусмотрено 2 аудиторских мероприятия, которые выполнены в полном объеме. По итогам аудиторских мероприятий подготовлены предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Контроль подведомственных учреждений Комитет осуществляет в соответствии с Положением об осуществлении контроля за исполнением бюджетных смет государственными

казенными учреждениями Волгоградской области, подведомственными Комитету, утвержденным приказом Комитета от 23.10.2020 № 248.

Приказом Комитета от 23.12.2024 № 204 утвержден план проверок исполнения бюджетных смет 3 подведомственных государственных казенных учреждений на 2025 год.

По результатам проверок составлены акты проверок с предписаниями по устранению выявленных нарушений в установленные сроки. Учреждениями приняты все меры, предлагаемые Комитетом для устранения и предупреждения нарушений.

4. Выводы.

1. Бюджетная отчетность Комитета за 2025 год представлена в полном объеме. Фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности проверкой не выявлено.

2. Бюджетные назначения по закрепленным за Комитетом доходам исполнены в сумме 213 566,1 тыс. рублей.

3. Расходы Комитета в 2025 году исполнены на 2 161 878,2 тыс. руб., или на 97,2% к утвержденным бюджетным ассигнованиям. Неисполнение бюджетных назначений в основном сложилось по причине отсутствия кассового плана, что привело к образованию кредиторской задолженности.

Аудитор

А.В. Буряков