**УТВЕРЖДАЮ**

председатель контрольно - счетной

палаты Волгоградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Дьяченко

\_\_\_\_ апреля 2019 года

***ЗАКЛЮЧЕНИЕ***

***по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и***

***отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2018 год***

***главным администратором средств областного бюджета –***

***комитетом по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения***

***Волгоградской области***

В соответствии с п. 2.1.1 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области, утвержденного постановлением коллегии контрольно-счётной палаты Волгоградской области от 17.12.2018 № 23/2, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год проведена внешняя выездная проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2018 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом обеспечения жизнедеятельности населения Волгоградской области (далее - Комитет).

Комитет является органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и безопасности людей на водных объектах, пожарной безопасности, гражданской обороны.

Штатная численность Комитета утверждена в количестве 57 единиц, в том числе 49 государственных гражданских служащих Волгоградской области, что соответствует предельной штатной численности госслужащих, утвержденной Законом Волгоградской области от 15.12.2017 № 124-ОД «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон об областном бюджете). На конец года вакантна 1 должность.

В 2018 году Комитет имел 10 подведомственных учреждений:

-девять государственных казенных учреждений Волгоградской области:

-пять отрядов Противопожарной службы (далее - ГКУ «1 ОПС» - ГКУ «5 ОПС»);

-«Аварийно-спасательная служба Волгоградской области» (далее - ГКУ «АСС»);

-«Центр управления и связи» (далее - ГКУ «ЦУС»);

-«Комплекс» (далее - ГКУ «Комплекс»);

-«Учебно-материальная база гражданской обороны Волгоградской области» (далее - ГКУ «УМБ»);

-государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Волгоградской области» (далее – ГБОУ «УМЦ»).

Штатная численность всех подведомственных учреждений Комитета на 31.12.2018 составляла 1417,5 единиц, фактическая 1357 человек. Среднемесячная оплата труда работников без учета директоров, заместителей директоров и главных бухгалтеров в 2018 году составила 17,4 тыс. руб. и колебалась в разрезе учреждений от 13,2 до 25,3 тыс. рублей.

***Бюджетная отчётность***

Сводная бюджетная отчетность Комитета сформирована в составе, определённом Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В ряде казённых учреждений, подведомственных Комитету, установлены нарушения п. 2 ст. 264.1 БК РФ, Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета…, утверждённой приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н), при осуществлении бюджетного учёта. Ряд операций, изменяющих финансовые и нефинансовые активы и обязательства, не зарегистрированы (зарегистрированы с нарушениями), что привело к искажению бюджетной отчётности учреждений и сводной бюджетной отчётности Комитета:

1. В нарушение п. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ и п. 333 Инструкции № 157н 7 пожарных автоцистерн общей стоимостью 75,8 тыс. руб., полученные ГКУ «4 ОПС» в безвозмездное пользование от сельских поселений и ГКУ «3 ОПС», не отражены на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», что привело к искажению показателей двух форм бюджетной отчётности ГКУ «4 ОПС» и сводной отчётности Комитета на 6,3% и 0,5% соответственно.
2. В нарушение п. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ и п. 383 Инструкции № 157н пожарная автоцистерна стоимостью 38,6 тыс. руб., переданная ГКУ «3 ОПС» другому учреждению - ГКУ «4 ОПС» в безвозмездное пользование, не отражена ГКУ «3 ОПС» на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование», что привело к искажению показателей двух форм бюджетной отчётности ГКУ «3 ОПС» и сводной отчётности Комитета на 100% и 0,2% соответственно.

В ходе проверки нарушения устранены в установленном порядке (включая представление пересмотренной отчетности) до её утверждения.

1. Осмотром зала оперативно-дежурной смены службы «112» ГКУ «ЦУС» установлено наличие 40 единиц оборудования (автоматические рабочие места, программно-аппаратные комплексы и др.) на общую сумму 9 114,3 тыс. руб., не отражённого в бюджетном учёте учреждения. Оборудование приобреталось в 2015-2017 годах комитетом информационных технологий Волгоградской области (далее - Облкоминформтехнологии) в рамках мероприятий по созданию сегмента системы экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и фактически передано в эксплуатацию ГКУ «ЦУС» без документального оформления. В ходе проведённых инвентаризаций, в том числе в 2018 году, излишки материальных ценностей ГКУ «ЦУС» не устанавливались.

То есть, в нарушение п. 2 ст. 11 Закона № 402-ФЗ при инвентаризации не выявлялось фактическое наличие соответствующих активов. Отсутствие излишков имущества в инвентаризационных описях не позволило отразить их в регистрах бухгалтерского учета, что привело к искажению показателей «Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» по счету 01 «Имущество, полученное в пользование» на 9,1 процента.

В ходе проверки ГКУ ВО «ЦУС» и Облкоминформтехнологии заключили договор безвозмездного пользования оборудованием. Имущество отражено в бюджетном учёте.

Проверкой бухгалтерской отчётности ГБУ «УМЦ» нарушений не установлено.

***Распоряжение имуществом и землёй***

В 2017-2018 годах по договорам безвозмездного пользования, заключенным между учреждениями, подведомственными Комитету, осуществлена передача 5 автомобилей.

В нарушение п. 4 ст. 298 ГК РФ и п. 2 Положения о порядке согласования комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее – КУГИ) передачи в аренду или в безвозмездное пользование государственного имущества Волгоградской области…, утвержденного приказом КУГИ от 04.07.2016 № 29-н (далее Положение №29-н), указанные выше автомобили переданы в безвозмездное пользование без согласования с КУГИ.

За данные правонарушения установлена административная ответственность, предусмотренная ч. 1 ст. 5.3 Кодекса Волгоградской области об административной ответственности. Срок давности привлечения к административной ответственности истёк.

В 2017-2018 годах ГКУ «ЦУС» соглашениями об установлении сервитута предоставило государственному казённому учреждению Волгоградской области «Центр информационных технологий» часть земельного участка, находящегося в собственности Волгоградской области, для размещения объекта связи и телекоммуникаций (регионального центра обработки данных органов исполнительной власти Администрации Волгоградской области).

В нарушение п. 3 ст. 39.24 Земельного кодекса РФ ГКУ «ЦУС» не направило в КУГИ уведомление о заключении указанных соглашений. В ходе проверки уведомления направлены.

***Администрирование доходов***

Плановые назначения по доходам за 2018 год исполнены в сумме 1 746,9 тыс. руб., или на 99,7 процента.

тыс. руб.

| Наименование показателя | Утвержд. бюджетные назначения | Исполнено | Отклонение\* | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % |
| **Доходы бюджета – всего** | **1 751,7** | **1 746,9** | **-4,8** | **-0,3** |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **1 751,7** | 1 735,9 | -15,8 | -0,9 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества… | 118,4 | 118,4 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) … | 186,4 | 190,1 | +3,7 | +2,0 |
| Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов… | 126,8 | 104,8 | -22,0 | -17,4 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ | 1 252,8 | 1 255,3 | +2,5 | 0,0 |
| Доходы от реализации имущества… | 25,3 | 25,3 | 0,0 | 0,0 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **42,0** | **42,0** | **0,0** | **0,0** |
| Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев… | 24,0 | 24,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) … | 18,0 | 18,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** | - | **11,0** | - | - |
| Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий… | - | 11,0 | - | - |

\*отклонение рассчитано в соответствие с п. 57 Инструкции № 191н без учета строк, не содержащих данных в графе «утверждено», то есть без учета строк 11 и 12.

По безвозмездным поступлениям в 2018 году из бюджета г. Волгограда произведен возврат остатков иного межбюджетного трансферта по предоставлению единовременной материальной помощи пострадавшим от взрыва бытового газа в жилом доме по адресу: г. Волгоград, пр. Университетский, 60 в сумме 11,0 тыс. рублей.

**Исполнение расходов**

Законом об областном бюджете Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 612 379,1 тыс. рублей. Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) утвержденные бюджетные назначения составили 629 408,4 тыс. руб., или на 17 029,3 тыс. руб. больше объёма ассигнований, утверждённых Законом об областном бюджете, в основном за счёт выделения средств:

-15 543,1 тыс. руб. на погашение кредиторской задолженности;

-1 416,0 тыс. руб. в связи с выделением средств резервного фонда Волгоградской области для предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету городского округа город-герой Волгоград на финансирование расходов, связанных с развертыванием и содержанием пункта временного размещения и питания граждан, пострадавших в результате взрыва бытового газа в жилом доме.

Анализ исполнения бюджетных назначений Комитета представлен в следующей таблице.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | КБК | Утв.  законом | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | Не исполнено | % |
| **Расходы бюджета - всего** |  | **612 379,1** | **629 408,4** | **617 980,4** | **-11 428,0** | **-1,8%** |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 |  | 1 526,0 | 1 526,0 | 0,0 | 0,0% |
| *Резервный фонд администрации Волгоградской области* | *99 0* |  | *1 416,0* | *1 416,0* | *0,0* | *0,0%* |
| *Исполнение судебных актов* | *99 0* |  | *110,0* | *110,0* | *0,0* | *0,0%* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 599 829,7 | 614 933,0 | 603 505,0 | -11 428,0 | -1,9% |
| Защита населения и территории от ЧС, ГО | 0309 | 267 364,4 | 276 541,0 | 270 251,7 | -6 289,3 | -2,3% |
| [*Подпрограмма*](consultantplus://offline/ref=E0160EE216E396A1F7F280F5ECAF9AF7A93E709DFA33939C756F98528061B9579ABA3CF09A8AF6AE7715874CDEA87CE0B30EA8D49FD0A7E6D161A2CDfCBDN) *«Защита населения и территории от ЧС"* | *45 2* | *222 067,6* | *218 600,2* | *212 603,2* | *-5 997,00* | *-2,7%* |
| *Непрограммные направления обеспечения деятельности государственных органов Волгоградской области* | *90 0* | *45 296,8* | *45 446,0* | *45 153,7* | *-292,30* | *-0,6%* |
| *Расходы по обязательствам прошлых лет* | *99 0* |  | *12 401,6* | *12 401,6* | *0,0* | *0,0%* |
| *Исполнение судебных актов* | *99 0* |  | *93,2* | *93,2* | *0,0* | *0,0%* |
| Обеспечение пожарной безопасности | 0310 | 332 465,3 | 338 392,0 | 333 253,3 | -5 138,7 | -1,5% |
| [*Подпрограмма*](consultantplus://offline/ref=9194532ED4B9D4299F14E6F95E82155EBC8D8912E065020CCD93640F8146C875CCEE14F772AD0BB5C77CD21708A6FAA2FF1B0C6EFEB2EC517E108E7EuB7AM) *«Пожарная безопасность Волгоградской области»* | *45 1* | *332 465,3* | *335 244,6* | *330 106,0* | *-5 138,6* | *-1,5%* |
| *Расходы по обязательствам прошлых лет* | *99 0* |  | *3 141,5* | *3 141,5* | *0,0* | *0,0%* |
| *Исполнение судебных актов* | *99 0* |  | *5,9* | *5,8* | *-0,1* | *-1,7%* |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 12 549,4 | 12 949,4 | 12 949,4 | 0,0 | 0,0% |
| *Субсидии на предоставление образовательных работ (услуг)* | *45 2* | *12 549,4* | *12 949,4* | *12 949,4* | *0,0* | *0,0%* |

Бюджетные назначения исполнены в сумме 617 980,4 тыс. руб., или на 98,2 процента. Неисполненные бюджетные назначения составили 11 428,0 тыс. руб., в основном, в связи с:

-3 417,3тыс. руб. - экономия фонда оплаты труда и начислений на оплату труда;

-3 121,6 тыс. руб. - уменьшение стоимости ремонта по результатам проведенной экспертизы проектно-сметной документации;

-2 996,0 тыс. руб. - экономия, сложившаяся в результате конкурсных процедур;

-1 656,5 тыс. руб. - экономия расходов на оплату услуг, в том числе коммунальных в связи с благоприятными (теплыми) погодными условиями в отопительный сезон.

Общая структура расходов Комитета в разрезе функциональной классификации представлена в таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Расходы, тыс. руб.** | **Доля, %** |
| Оплата труда и начисления | 445 773,0 | 72,1% |
| Оплата работ, услуг | 67 829,4 | 11,0% |
| Увеличение стоимости основных средств | 49 030,0 | 7,9% |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 33 210,0 | 5,4% |
| Прочие | 22 138,0 | 3,6% |
| **Всего** | **617 980,4** | **100%** |

Согласно Отчету о движении денежных средств (ф. 0503123) в 2018 году осуществлены расходы по уплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах в размере 229,0 тыс. руб. (строка 302).

Указанные дополнительные расходы областного бюджета возникли в результате отсутствия финансирования комитетом финансов Волгоградской области принятых Комитетом в пределах лимитов бюджетных обязательств денежных обязательств в 2017-2018 годы, в результате чего не соблюдён принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 БК РФ.

Кроме того, согласно Отчету о движении денежных средств (ф. 0503123) учреждениями, подведомственными Комитету, осуществлены расходы по уплате других экономических санкций в размере 91,5 тыс. руб. (строка 305), в том числе 90,0 тыс. руб. административные штрафы за нарушение трудового законодательства, законодательства в сфере энергетики и правил дорожного движения, 1,5 тыс. руб. пени за несвоевременную оплату услуг по поставе электроэнергии.

***Сравнительный анализ показателей исполнения***

***расходов областного бюджета за отчетный год и предыдущий год***

Сравнительный анализ показателей исполнения Комитетом расходов областного бюджета за 2017 год и 2018 год представлен в таблице.

тыс. руб.

| **КБК** | **Наименование показателя** | **2017 год** | **2018 год** | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **абсолютное** | **%** |
|  | **Расходы бюджета – всего:** | **477 268,9** | **617 980,4** | **140 711,5** | **29,5** |
| ***0100*** | ***Общегосударственные вопросы*** | ***24 339,8*** | ***1 526,0*** | ***-22 813,8*** | ***-93,7*** |
| 0113 | Другие общегосударственные вопросы | 24 339,8 | 1 526,0 | -22 813,8 | -93,7 |
| ***0300*** | ***Национальная безопасность и правоохранительная деятельность*** | ***441 822,7*** | ***603 505,0*** | ***161 682,3*** | ***36,6*** |
| 0309 | Защита населения и территории от ЧС | 215 862,1 | 270 251,7 | 54 389,6 | 25,2 |
| 0310 | Обеспечение пожарной безопасности | 225 960,6 | 333 253,3 | 107 292,7 | 47,5 |
| ***0700*** | ***Образование*** | ***11 106,4*** | ***12 949,4*** | ***1 843,0*** | ***16,6*** |
| 0705 | Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 11 106,4 | **12 949,4** | **1 843,0** | **16,6** |

В 2018 году по отношению к 2017 году отмечено увеличение расходов Комитета на 140 711,5 тыс. руб., или на 29,5 процента. Указанное увеличение объясняется отсутствием недофинансированных заявок на оплату расходов (сокращением кредиторской задолженности) и увеличением расходов на материально-техническое обеспечение учреждений противопожарной службы Волгоградской области (приобретение автоцистерн и обновление обмундирования пожарных).

***Динамика изменения дебиторской и кредиторской задолженностей***

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности Комитета на начало и конец 2018 года представлен в таблице.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Сумма задолженности** | | **Отклонение** | |
| **на 01.01.2018** | **на 01.01.2019** | **тыс. руб.** | **%%** |
| ***Дебиторская задолженность ИТОГО:***  *в том числе:* | ***2 608,8*** | ***5 320,8*** | ***2 712,0*** | ***в 2 раза*** |
| расчеты по доходам | 137,1 | 611,6 | 474,5 | в 3,5 раза |
| расчеты по выданным авансам | 958,8 | 2 501,4 | 1 542,6 | в 2,6 раза |
| расчеты с подотчетными лицами | 0,0 | 3,6 | 3,6 | - |
| расчеты по ущербу и иным доходам | 534,7 | 977,9 | 443,2 | +82,9% |
| расчеты по платежам в бюджеты | 978,2 | 1 226,3 | 248,1 | +25,4% |
| ***Кредиторская задолженность ИТОГО:***  *в**том числе:* | ***26762,7*** | ***168,0*** | ***-26594,7*** | ***в -159 раз*** |
| расчеты по принятым обязательствам | 18118,1 | 166,0 | -17952,1 | в -109 раз |
| расчеты по платежам в бюджеты | 8496,5 | 1,2 | -8495,3 | в 7080,4 раза |
| прочие расчеты с кредиторами | 133,1 | 0,0 | -133,1 | - |
| расчеты с подотчетными лицами | 15,0 | 0,8 | -14,2 | в 18,8 раза |

Дебиторская задолженность Комитета на 01.01.2019 составила 5 320,8 тыс. руб., что на 2 712,0 тыс. руб., или в 2 раза больше соответствующего показателя за 2017 год.

В структуре дебиторской задолженности Комитета на 01.01.2019 наибольшую долю занимает задолженность:

-2 501,4 тыс. руб. - по выданным авансам за услуги связи, коммунальные услуги, поставку товаров (работ и услуг);

-1 226,3 тыс. руб. - переплата по страховым взносам в фонды социального страхования;

-977,9 тыс. руб. - задолженность по ущербу и иным доходам: кража имущества в 2010 году (лодочный мотор и мотолодка Вельбот-45) стоимостью 344,0 тыс. руб., аванс в размере 616,6 тыс. руб., выданный по контракту, расторгнутому в связи с неисполнением подрядчиком обязательств. Часть аванса в сумме 129,6 тыс. руб. возвращена в 2019 году за счёт банковской гарантии. По оставшейся сумме ведётся претензионная работа.

Объем просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2019 составила 354,5 тыс. руб. и в основном состоит из задолженности по ущербу (кража лодочного мотора и мотолодки Вельбот-45).

Кредиторская задолженность Комитета на 01.01.2019 составила 168,0тыс. руб., то есть уменьшилась за год в 159 раз, и в основном состоит из задолженности за услуги связи и коммунальные платежи.

***Материально-техническое обеспечение***

***Противопожарной службы Волгоградской области***

Противопожарная служба Волгоградской области (далее – Противопожарная служба) состоит из 5 государственных казённых учреждений, подведомственных Комитету, общей штатной численностью 888 единиц, которые по состоянию на 01.01.2019 включают 31 пожарную часть и 42 опорных поста.

Согласно п. 1. ст. 9 Закона Волгоградской области от 28.04.2006 № 1220-ОД «О пожарной безопасности» материально-техническое обеспечение Противопожарной службы осуществляется в порядке и по нормам, установленным Правительством Российской Федерации и Администрацией Волгоградской области. Указанный нормативный правовой акт Администрации Волгоградской области отсутствует.

Временные нормы материально-технического обеспечения государственных учреждений, подведомственных Комитету, утверждены приказом Комитета от 20.11.2015 № 243.

Информация об обеспеченности учреждений Противопожарной службы в разрезе основных позиций, необходимых для осуществления противопожарной службы, по состоянию на 01.01.2019 представлена в Приложении № 1.

Противопожарная служба в полном объеме обеспечена пожарными автоцистернами. Однако из 156 автоцистерн 106, или 68%, имеют износ 100 процентов. В 2018 году было приобретено 8 пожарных автоцистерн. Оснащённость учреждений легковыми автомобилями (оперативно-служебными) на 01.01.2019 составляет 67,2%, аварийно-спасательными автомобилями – 33,3 процента.

Стационарными радиостанциями обеспечены все учреждения. Обеспеченность другими средствами связи колеблется в пределах 51,7-78,4 процента.

Оснащённость пожарно-техническим вооружением и оборудованием находится в пределах 12,5-97% от норм положенности, при этом по 11 наименованиям вооружения из 13 оснащённость колеблется в районе 50% и ниже.

Обеспеченность пожарных индивидуальным снаряжением достаточно высокая - более 100% по всем позициям, за исключением защитной кожаной обуви (51,3%). В 2018 году приобретено 250 комплектов боевой одежды пожарного. По пояснениям Комитета оценочно 50% индивидуального снаряжения пожарного (кроме боевой одежды) требует замены.

Таким образом, Временные нормы материально-технического обеспечения государственных учреждений, подведомственных Комитету, утвержденные приказом Комитета от 20.11.2015 № 243, соблюдаются не в полной мере.

***Анализ достижения поставленных целей и ожидаемых результатов***

Комитет определён ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской обл. от 25.09.2017 № 507-п (далее – Госпрограмма), и исполнителем двух подпрограмм в её составе:

-Пожарная безопасность Волгоградской области;

-Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

Информация о расходах на реализацию мероприятий госпрограммы, исполнителем которых являлся Комитет, приведена в таблице.

тыс. руб.

| **Наименование подпрограммы** | **Утв. ГП** | **Утв. Законом** | **Утв. бюджетной росписью** | **Испол-нено** | **Не исполнено от бюджетной росписи** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Пожарная безопасность Волгоградской области*** | ***332 465,3*** | ***332 465,3*** | ***335 244,6*** | ***330 106,0*** | ***5 118,6*** |
| Создание подразделений ПС ВО | 15 144,5 | 332 465,3 | 15 144,5 | 12 918,2 | 2 226,3 |
| Создание подразделений ПС ВО на базе подразделений муниципальной пожарной охраны | 886,2 | 886,2 | 886,2 | 0,0 |
| Приобретение основных пожарных автомобилей | 34 100,0 | 34 100,0 | 34 100,0 | 0,0 |
| Обеспечение текущего уровня готовности ПС ВО | 282 334,6 | 285 113,9 | 282 201,6 | 2 912,3 |
| ***Защита населения и территорий от ЧС*** | ***234 617,0*** | ***234 617,0*** | ***231 549,6*** | ***225 552,7*** | ***5 996,9*** |
| Эксплуатационно-техническое обслуживание РАСЦО и предоставление каналов связи для передачи сигналов | 11 000,0 | 222 067,6 | 11 081,3 | 11 078,8 | 2,5 |
| Обеспечение готовности ГКУ «АСС», «ЦУС», «Комплекс», «УМБ» | 211 067,6 | 207 518,9 | 201 524,5 | 5 994,4 |
| Организация подготовки (обучения) в области ГО, защиты от ЧС и пожарной безопасности | 12 549,4 | 12 549,4 | 12 949,4 | 12 949,4 | 0,0 |
| ***Итого по ГП:*** | ***567 082,3*** | ***567 082,3*** | ***566 794,2*** | ***555 658,7*** | ***11 115,5*** |

Утвержденные бюджетной росписью бюджетные назначения на реализацию госпрограммы исполнены Комитетом в сумме 555 658,7 тыс. руб., или на 98,0 процентов. Неисполненные бюджетные назначения составили 11 115,5 тыс. руб. и в основном образовались в связи с экономией (см. выше).

В 2018 году Комитетом исполнялись 7 мероприятий госпрограммы. Информация о достижении значений целевых показателей, непосредственно характеризующих выполнение соответствующих мероприятий, приведена в таблице.

| **№** | **Наименование** | **Ед. измер.** | **План** | **Факт** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Подпрограмма «Пожарная безопасность Волгоградской области»*** | | | | |
| 1 | Снижение по отношению к показателю 2016 года: |  |  |  |
| количества зарегистрированных пожаров | ед. | 2795 | 2603 |
| % | 2 | 8,7 |
| количества погибших при пожарах людей | чел. | 155 | 152 |
| % | 2 | 4,4 |
| количества населения, получившего травмы | чел. | 197 | 164 |
| % | 2 | 18,4 |
| 2 | Увеличение по отношению к показателю 2016 года: |  |  |  |
| количества спасенных при пожарах людей | чел. | 1213 | 602 |
| % | 2 | -49,6 |
| количества населенных пунктов, охраняемых ПС ВО | ед. | 568 | 541 |
| % | 16 | 11 |
| 3 | Количество созданных подразделений ПС ВО | ед. | 5 | 4 |
|  | ***Подпрограмма «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»*** | | | |
| 4 | Снижение количества погибших на водных объектах людей | чел. | 121 | 111 |
| % | 1,6 | 9,6 |
| 5 | Доля населения городских округов и административных центров Волгоградской области, охваченного комплексом технических средств оповещения П-166 | % | 52,4 | 52,4 |
| 6 | Коэффициент исправности средств оповещения и связи региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Волгоградской области | % | 95 | 95 |
| 7 | Количество подготовленных (обученных) в области ГО, защиты от ЧС и пожарной безопасности | чел. | 1645 | 2516 |

Ожидаемый результат не достигнут по следующим показателям:

*Количество спасенных при пожарах людей* (план: 1213 человек / 2%, факт: 602 человека / -49,6%). Согласно годовому докладу указанный показатель не достигнут в связи с уменьшением количества пожаров и возгораний, положительными результатами профилактической работы с населением. Достигнутое значение показателя на фоне заданной динамики увеличения и на фоне фактической динамики уменьшения количества зарегистрированных пожаров свидетельствует о несоответствии показателя требованию адекватности, установленному п. 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п (далее – Порядок № 423-п), - очевидным образом не характеризует прогресс в достижении цели или решении задачи.

*Количество населенных пунктов, охраняемых подразделениями противопожарной службы Волгоградской области* (план: 568 единиц / 16%, факт: 541 единиц / 11%) и *Количество созданных подразделений противопожарной службы Волгоградской области* (план: 5 единиц; факт: 4 единицы). Показатели не достигнуты в связи с задержкой строительства пожарных депо и переносом сроков создания новых подразделений противопожарной службы.

*Количество подготовленных (обученных) в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности* (план: 1645 человек; факт: 2516 человек) перевыполнен с связи тем, что Комитетом не инициирована корректировка госпрограммы в части изменения значения целевого показателя при корректировке показателей деятельности ГБОУ «УМЦ» (введена новая программа обучения с меньшим количество часов). Плановое значение целевого показателя фактически занижено на 816 человек.

Оценка эффективности реализации госпрограммы рассчитана Комитетом в соответствии с положениями раздела 6 Порядка № 423-п и составила 100,86 %, что соответствует высокой эффективности.

Госпрограмма разработана и утверждена в 2017 году. Согласно п. 2.5 Порядка № 423-п целевые показатели госпрограммы должны быть согласованы с показателями документов стратегического планирования, целевыми показателями реализации государственных программ Российской Федерации (при их наличии).

На момент разработки и утверждения госпрограммы действовала федеральная целевая программа «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 № 1481 (далее – ФЦП «Пожарная безопасность»).

В настоящий момент на федеральном уровне действует государственная программа РФ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 300 (далее – Госпрограмма РФ), в которой трансформирована, в том числе и система целевых показателей.

Часть целевых показателей госпрограммы Волгоградской области потеряли актуальность, часть дублирует друг друга, характеризуя одно и тоже направление в абсолютных и относительных показателях, загромождая программу, часть не отвечает требованию адекватности. Отсутствует ряд показателей, согласующихся с Госпрограммой РФ и призванных более корректно оценивать достижение целей и решение задач в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

В качестве удовлетворяющих требованиям п. 2.5 Порядка № 423-п могут выступать показатели, сопоставимые со следующими показателями Госпрограммы РФ:

-среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений на чрезвычайные ситуации и пожары в сельской местности;

-уровень готовности центров управления в кризисных ситуациях к действиям при ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий террористических актов;

-укомплектованность поисково-спасательных формирований МЧС России средствами ведения аварийно-спасательных работ;

-укомплектованность подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы пожарной техникой, средствами защиты и пожарно-техническим вооружением.

***Организация внутреннего финансового контроля и финансового аудита***

Приказом Комитета от 18.12.2014 № 306 «О некоторых мерах по реализации постановления Правительства Волгоградской области от 26 мая 2014 г. № 266-п «Об утверждении порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на территории Волгоградской области» утверждены Порядок осуществления внутреннего финансового аудита и Порядок внутреннего финансового контроля. В штатном расписании Комитета предусмотрен сектор внутреннего финансового аудита численностью 1 штатная единица.

Финансовый контроль осуществлялся в двух структурных подразделениях Комитета, исполняющих бюджетные полномочия (отдел экономики и планирования, отдел материально-технического обеспечения и контрактной службы), в соответствии с утвержденными картами внутреннего финансового контроля.

План внутреннего финансового аудита в 2018 году, утвержденный приказом Комитета от 19.12.2017 № 318, исполнен на 100 %, в том числе осуществлены:

-проверки двух структурных подразделений Комитета;

-проверка состояния бюджетной отчетности Комитета и подведомственных учреждений, ее достоверность;

-финансовый аудит в виде комбинированных проверок четырёх казённых учреждений, подведомственных Комитету.

Выявлен ряд нарушений, которые устранены.

***Выводы:***

1. Проверкой бюджетной отчётности установлены три случая недостоверности отчётности в результате нарушения правил бюджетного учёта (не учтено имущество на 9 228,7 тыс. руб.). Нарушения устранены в ходе проверки. Ошибки исправлены в установленном порядке (включая представление пересмотренной бухгалтерской (финансовой) отчетности) до утверждения бухгалтерской (финансовой) отчетности в установленном законодательством РФ порядке.

2. В нарушение п. 4 ст. 298 ГК РФ и п. 2 Положения № 29-н учреждения, подведомственные Комитету, осуществили передачу 5 автомобилей друг другу в безвозмездное пользование без согласования с комитетом по управлению государственным имуществом Волгоградской области.

3. В нарушение п. 3 ст. 39.24 Земельного кодекса РФ ГКУ «ЦУС» не направило в комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области уведомление о заключении соглашений об установлении сервитута на земельные участки. В ходе проверки уведомления направлены.

1. По причине несвоевременного финансирования заявок на оплату расходов увеличены расходы областного бюджета на оплату пени и штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, страховых взносах на 229,0 тыс. руб., что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ.
2. Положения п. 1. ст. 9 Закона Волгоградской области от 28.04.2006 № 1220-ОД «О пожарной безопасности», устанавливающие, что материально-техническое обеспечение Противопожарной службы Волгоградской области осуществляется в порядке и по нормам, установленным Администрацией Волгоградской области, не реализованы. Указанный нормативный правовой акт Администрации Волгоградской области отсутствует.
3. Временные нормы материально-технического обеспечения государственных учреждений, подведомственных Комитету, утвержденные приказом Комитета от 20.11.2015 № 243, соблюдаются не в полной мере. Несмотря на то, что материально-техническое обеспечение Противопожарной службы Волгоградской области находится на приемлемом уровне, в том числе за счёт значительного обновления имущества, произведённого в 2018 году, 68% пожарных автоцистерн имеют стопроцентный износ, оснащенность аварийно-спасательными автомобилями составляет 33,3 % от норм положенности, 50% индивидуального снаряжения пожарного (кроме боевой одежды) требует замены.
4. Часть целевых показателей государственная программа Волгоградской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области» не соответствует требованиям п. 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п, - часть потеряли актуальность, часть дублирует друг друга, часть не отвечает требованию адекватности. Отсутствует ряд показателей, согласующихся с соответствующей государственной программой РФ и призванных более корректно оценивать достижение целей и решение задач в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

***Предложения:***

***Комитету по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Волгоградской области***:

1. Обеспечить осуществление бюджетного учёта и составление бюджетной отчётности учреждений, подведомственных Комитету, в соответствии с установленными правилами.
2. Обеспечить согласование учреждениями, подведомственными Комитету, передачу 5 автомобилей друг другу в безвозмездное пользование в соответствии с п. 4 ст. 298 ГК РФ и п. 2 Положения о порядке согласования… передачи в аренду или в безвозмездное пользование государственного имущества Волгоградской области…, утвержденного приказом комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области от 04.07.2016 № 29-н, либо обеспечить пользование автомобилями в соответствии с действующим законодательством.
3. Инициировать разработку и принятия нормативного правового акта Администрации Волгоградской области, определяющего порядок и нормы материально-технического обеспечения Противопожарной службы Волгоградской области в соответствии с п. 1. ст. 9 Закона Волгоградской области от 28.04.2006 № 1220-ОД «О пожарной безопасности».
4. Усилить деятельность, направленную на достижение уровня материально-технического обеспечения Противопожарной службы Волгоградской области, установленного Временными нормами материально-технического обеспечения государственных учреждений, подведомственных Комитету, утвержденными приказом Комитета от 20.11.2015 № 243.
5. Инициировать корректировку системы целевых показателей государственной программы Волгоградской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области» в соответствии с требованиями п. 2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п.

***Аудитор Н.Л. Ноздрюхина***

Приложение № 1

**Материально-техническая обеспеченность**

**Противопожарной службы Волгоградской области**

ед.

| **Наименование** | **Норма** | **Факт** | **Обеспеченность** |
| --- | --- | --- | --- |
| *Автомобильная техника* | | | |
| Пожарная автоцистерна | 138 | 156 | 113,0% |
| Легковой автомобиль (оперативно-служебный) | 58 | 39 | 67,2% |
| Аварийно-спасательный автомобиль | 30 | 10 | 33,3% |
| *Средства связи* | | | |
| Радиостанция стационарная | 29 | 30 | 103,4% |
| Радиостанция автомобильная | 214 | 141 | 65,9% |
| Радиостанция переносная | 319 | 190 | 59,6% |
| Установка громкой связи | 58 | 30 | 51,7% |
| Сигнальная громкоговорящая установка автомобильная | 162 | 127 | 78,4% |
| *Пожарно-техническое вооружение и оборудование* | | | |
| Рукав всасывающий, дл. 4 м. диам. 125 мм | 350 | 182 | 52,0% |
| Рукав всасывающий, дл. 4 м. диам. 75 мм | 350 | 157 | 44,9% |
| Рукав напорный латекс-ый для работы от гидранта, дл. 5 м. диам. 77 мм. | 350 | 136 | 38,9% |
| Рукав напорный латексированный, дл. 20 м. диам. 77 мм. | 840 | 815 | 97,0% |
| Рукав напорный латексированный, дл. 20 м. диам. 51 мм. | 2240 | 1579 | 70,5% |
| Рукав всасывающий (дюритовый), дл. 4 м. диам. 30 мм. | 140 | 31 | 22,1% |
| Гидроэлеватор Г-600 | 140 | 82 | 58,6% |
| Ствол РСБ | 420 | 149 | 35,5% |
| Ствол КРБ | 280 | 121 | 43,2% |
| Ствол РСА | 280 | 144 | 51,4% |
| Ствол воздушно-пенный СВПМ-4 | 280 | 35 | 12,5% |
| Ствол лафетный переносной | 140 | 24 | 17,1% |
| Генератор пены средней кратности ГПС-600 | 280 | 144 | 51,4% |
| *Индивидуальное снаряжение пожарных* | | | |
| Каска пожарная | 298 | 400 | 134,2% |
| Пояс пожарный спасательный | 298 | 364 | 122,1% |
| Карабин пожарный | 298 | 360 | 120,8% |
| Топор пожарный | 298 | 327 | 109,7% |
| Кобура для пожарного топора | 298 | 328 | 110,1% |
| Боевая одежда пожарного первого или второго уровня защиты | 298 | 442 | 148,3% |
| Подшлемник | 298 | 318 | 106,7% |
| Средства индивидуальной защиты рук пожарных | 298 | 344 | 115,4% |
| Защитная обувь пожарных (кожаная) | 298 | 153 | 51,3% |
| Защитная обувь пожарных (резиновая) | 298 | 298 | 100,0% |

Начальник инспекции В.А. Миргородов