**УТВЕРЖДАЮ**

председатель контрольно - счетной

палаты Волгоградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Дьяченко

22 сентября 2017 года

***ОТЧЕТ***

*по результатам проверки законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 – 2016 годах на подпрограмму «Развитие инновационной деятельности» государственной программы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2016 годы*

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2017 год, утвержденным постановлением коллегии КСП от 09.12.2016 № 29/3, проведена проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2014 – 2016 годах на подпрограмму «Развитие инновационной деятельности» государственной программы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2016 годы.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 3.4 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2017 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 09.12.2016 № 29/3.

**Цели контрольного мероприятия:**

- определить наличие стратегических направлений инновационного развития Волгоградской области;

- определить эффективность использования средств областного бюджета, выделенных на подпрограмму «Развитие инновационной деятельности» государственной программы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014-2016 годы, утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 09.12.2013 № 696-п;

- оценить положение Волгоградской области среди отдельных субъектов РФ по показателям, характеризующим инновационную деятельность, и механизмам государственной поддержки инновационной деятельности.

**Проверяемый период деятельности:** 2014 – 2016 годы.

**Срок проведения контрольного мероприятия**: с 15.05.2017 по 30.06.2017.

**Объект контрольного мероприятия:** комитет экономической политики и развития Волгоградской области (далее – Комитет экономики).

**Перечень оформленных актов контрольных мероприятий:** по результатам проверки составлен один акт.

**Характеристика объекта контроля:** согласно Положениям о комитете экономики Волгоградской области и комитете экономической политики и развития Волгоградской области, утвержденным постановлениями Губернатора Волгоградской области от 25.11.2014 № 193 и от 19.12.2016 № 973, комитет является органом исполнительной власти Волгоградской области, осуществляющим, в частности, государственное управление (уполномоченным) в сферах стратегического планирования социально-экономического развития Волгоградской области, развития инвестиционной, инновационной деятельности и государственно-частного партнерства.

**Результаты контрольного мероприятия:**

**Общая информация в сфере инновационной деятельности**

Согласно ст. 2 Федерального закона от 03.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Закон № 127-ФЗ) инновации ***-*** введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга), или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях.

В современных условиях хозяйственной деятельности инновации лежат в основе научно-технического прогресса и влияют на экономическое, технологическое, политическое, экологическое и социальное развитие общества. Поэтому эффективное управление инновационной деятельностью является ключевым элементом, от которого зависит экономическое развитие региона и конкурентоспособность региональной экономики.

Исходя из данных рейтинга инновационных регионов (версии 2014, 2015 и 2016 годов) Волгоградская область отнесена к средней группе инноваторов (субъекты РФ подразделяются на сильных, среднесильных, средних, среднеслабых и слабых инноваторов) и заняла соответственно 53, 55 и 51 места, т.е. порядка 60% субъектов РФ опережают по рейтингу наш регион. В четверку лидеров вошли г. Санкт-Петербург, г. Москва, Республика Татарстан, Нижегородская область (в 2016 году Томская область). Указанный рейтинг был разработан Ассоциацией инновационных регионов России в 2012 году совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации (далее - Минэкономразвития России) при участии представителей региональных администраций и ведущих экспертов страны, в него входили в 2014 -2015 гг. 23 показателя (в 2016 г. – 29 показателей), распределенных по трем блокам: научные исследования и разработки; инновационная деятельность, социально-экономические условия (в 2016 году дополнен индикаторами, характеризующими инновационную активность региона).

Согласно рейтингу инновационного развития субъектов РФ (выпуск 5 с расчетами по итогам 2015 г.), проводимому национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» и базирующемуся на системе 37 показателей, характеризующих социально-экономические условия инновационной деятельности, научно-технический потенциал, уровень инновационной активности, качество региональной инновационной политики, Волгоградская область отнесена к III группе (регионы распределены по четырем группам) и заняла 39 место (по данным предыдущего выпуска с расчетами по итогам 2013-2014 гг. регион занимал 32 место и входил во вторую группу). Причем по индексам, характеризующим социально-экономические условия инновационной деятельности (основные макроэкономические показатели, образовательный потенциал населения, уровень развития информационного общества), научно-технический потенциал (финансирование научных исследований и разработок, кадры науки, результативность научных исследований и разработок), инновационную деятельность (инновационная деятельность организаций, малый инновационный бизнес, затраты на технологические инновации, результативность инновационной деятельности) наш регион занял 54, 51 и 54 места соответственно.

Таким образом, оценивая состояние развития инновационной деятельности Волгоградской области, можно отметить, что инновационные процессы на региональном уровне протекают недостаточно интенсивно.

В целях выявления причин, негативно влияющих на инновационное развитие Волгоградской области, а также выработки предложений по повышению инновационной активности региона в ходе проверки был проведен сравнительный анализ государственных программ (подпрограмм) в части инновационного развития, перечня объектов инновационной инфраструктуры, оказываемой государственной поддержки субъектов РФ, граничащих с нашим регионом, а также субъектов РФ, являющихся сильными и средне-сильными инноваторами по данным Ассоциации инновационных регионов России (Республика Татарстан, Краснодарский край, Астраханская, Воронежская, Ростовская, Саратовская, Калужская, Самарская, Липецкая, Ульяновская области).

**Нормативные правовые акты, определяющие направления инновационного развития Волгоградской области и оказание государственной поддержки научной и инновационной деятельности.**

Согласно распоряжению Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р, которым утверждена Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Стратегия), органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано учитывать положения [Стратегии](consultantplus://offline/ref=907AB1E12121D8C94C6970E41E8119DB1B46DDDEEC6939CE158226F2FFFB9108394A7DD8B98A2F8DDAc8O) при принятии в пределах своей компетенции мер по стимулированию инновационной деятельности в субъектах РФ.

Стратегией социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года, утвержденной Законом Волгоградской области от 21.11.2008 № 1778-ОД (далее – Стратегия СЭР ВО), определено, что основной целью инновационной политики Волгоградской области является создание экономических, правовых и организационных условий для инновационной деятельности, обеспечивающих рост конкурентоспособности отечественной продукции, эффективное использование научно-технических результатов, решение задач социально-экономического развития региона.

Стратегией СЭР ВО и Инвестиционной стратегией Волгоградской области на период до 2020 года, утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 24.12.2015 № 778-п (далее – Инвестиционная стратегия), определены ключевые сценарии социально-экономического развития Волгоградской области на долгосрочную и среднесрочную перспективу, одним из которых является сценарий инновационного социально-ориентированного развития, основными направлениями которого являются:

- развитие научно-технического и образовательного потенциала крупных городских агломераций с высоким качеством среды обитания и человеческим потенциалом, динамичной инновационной и образовательной инфраструктурой;

- формирование территориально-производственных кластеров, ориентированных на высокотехнологичные производства в приоритетных отраслях экономики;

- формирование территориально-производственных кластеров, ориентированных на глубокую добычу и (или) переработку сырья, производство энергии с использованием современных технологий (механизированных, ресурсосберегающих и экологичных, нетрудоемких);

- образование и развитие туристско-рекреационных зон с высоким уровнем оказания услуг сервиса на территориях с уникальными природно-климатическими условиями;

- развитие крупных транспортно-логистических и производственных узлов в рамках формирования опорной национальной транспортной сети, обладающей необходимым потенциалом пропускной способности и обеспечивающей целостную взаимосвязь центров экономического роста;

- значительное снижение внутрирегиональной дифференциации в уровне и качестве социальной среды и доходах населения, сближение стандартов жизни между регионом, крупными и малыми городами, городским и сельским населением.

Вышеприведенные направления полностью дублируют направления инновационной и социальной ориентации регионального развития, указанные в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р. Указанной Концепцией предусмотрены общие направления регионального развития. Полагаем, что с учетом социально-экономических, климатических, экологических, культурных и других особенностей развития субъектов РФ, последние в развитие вышеназванных направлений должны определить свои особенности развития. Однако какие-либо особенности инновационного развития Волгоградской области не определены.

При этом в других регионах (например, в Республике Татарстан и Калужской области) определены приоритетные направления инновационного развития с описанием целей и ожидаемых результатов реализации направлений (в Инновационном меморандуме и Концепции инновационного развития).

На территории Волгоградской области отношения, связанные с осуществлением государственной поддержки инновационной деятельности в Волгоградской области, регулируются Законом Волгоградской области от 25.12.2012 № 176-ОД «О государственной поддержке инновационной деятельности в Волгоградской области» (далее – Закон № 176-ОД).

Статьей 4 Закона № 176-ОД определено, что к полномочиям Администрации Волгоградской области в сфере государственной поддержки инновационной деятельности в Волгоградской области относится формирование и реализация приоритетных направлений инновационного развития Волгоградской области, являющихся составной частью Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области. Вместе с тем Стратегией СЭР ВО не определены приоритетные направления инновационного развития региона.

В соответствии с п.2 ст.3 Закона № 176-ОД (в ред. от 14.07.2015) взаимодействие юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность, и органов государственной власти Волгоградской области координируется Советом Волгоградской области по науке и инновациям (далее – Совет по инновациям), ранее - Советом при Губернаторе Волгоградской области по науке, технологиям и инновациям (далее - Совет). Вместе с тем в 2014-2015 годах Совет не заседал (по информации Комитета).

Совет по инновациям был образован на основании постановления Губернатора Волгоградской области от 04.09.2015 № 804. Одной из основных задач Совета по инновациям является подготовка предложений по вопросам формирования приоритетных направлений инновационного развития Волгоградской области, стратегии инновационного развития Волгоградской области и государственной программы Волгоградской области в сфере поддержки инновационной деятельности, а также содействие формированию и развитию спроса на инновации и повышению инновационной активности в Волгоградской области. Заседание Совета по инновациям состоялось только 28.11.2016 (спустя год после создания) и на нем предложения по вопросам формирования приоритетных направлений инновационного развития Волгоградской области не рассматривались.

Ст. 1 Закона № 176-ОД предусмотрены формы господдержки инновационной деятельности в Волгоградской области. Согласно п. 2 ст. 1 Закона № 176-ОД (вред. 14.07.2015) господдержка инновационной деятельности в Волгоградской области предоставляется юридическим и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, осуществляющим инновационную деятельность на территории Волгоградской области, реализующим инновационные проекты, включенным в реестр инновационных проектов Волгоградской области, и заключившим соглашение о реализации инновационного проекта с уполномоченным органом исполнительной власти Волгоградской области в сфере господдержки инновационной деятельности. Однако до настоящего времени Порядки осуществления господдержки инновационной деятельности в Волгоградской области, формирования и ведения реестра инновационных проектов Волгоградской области, установление которых ст. 4 Закона № 176-ОД отнесено к полномочиям Администрации Волгоградской области, не утверждены. Проекты указанных документов были разработаны Комитетом в 2016 году и переданы в ГПУ Администрации Волгоградской области для рассмотрения, которые были возвращены в декабре 2016 года для доработки. До настоящего времени Проекты Комитетом не доработаны.

Одной из форм господдержки, определенной с момента его утверждения (25.12.2012), является предоставление налоговых льгот и пониженных налоговых ставок в соответствии с законодательством Волгоградской области. Вместе с тем региональными налоговыми законами не предусмотрено льготное налогообложения для лиц, осуществляющих инновационную деятельность на территории Волгоградской области. Соответственно указанная форма господдержки не предоставлялась.

Отсутствие ряда нормативных правовых актов в сфере инноваций свидетельствует о недостаточной работе Комитета в части формирования и реализации инновационной политики Волгоградской области.

**П[одпрограмма](consultantplus://offline/ref=9C7C43A1BDC5511FAEE50FAF7F8B871D1F7B968D7739F9B11705E32A838D51295D641DC347D462982B921EADDDX8D) «Развитие инновационной деятельности» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика»**

Одной из целей госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014 – 2016 годы (далее - Госпрограмма) является повышение инновационной активности бизнеса, для достижения которой одной из ее задач предусмотрено создание и развитие системы продвижения инноваций Волгоградской области на региональном рынке. Целевым показателем Госпрограммы определена доля инновационно активных предприятий, осуществляющих технологические, организационные, маркетинговые инновации и выпускающих инновационную продукцию, в общем количестве предприятий и организаций области, обследованных Волгоградстатом.

Для достижения вышеназванной цели Госпрограммы утверждена подпрограмма «Развитие инновационной деятельности» (далее – Подпрограмма) Госпрограммы, являющаяся основным документом, определяющим цель и задачи развития инноваций, а также финансовое обеспечение мероприятий, способствующих достижению заявленной цели и решению поставленных задач.

Целью Подпрограммы является формирование условий для обеспечения системного перехода экономики Волгоградской области на инновационный путь развития, содействующий устойчивому развитию экономики Волгоградской области. Для достижения этой цели задачами Подпрограммы определены формирование и развитие спроса на инновации и совершенствование механизмов господдержки инновационной деятельности.

Целевым показателем и ожидаемым результатом реализации Подпрограммы является доля отгруженных инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организациями промышленного производства и сферы услуг Волгоградской области (увеличение этого показателя).

Общий объем финансирования мероприятий Подпрограммы за 2014-2016 годы составил 150 963,1 тыс. руб., в т.ч. средства областного бюджета – 87 916,3 тыс. руб. (58,2%), средства федерального бюджета - 3 046,8 тыс. руб. (2,0%), средства Российского гуманитарного научного фонда и Российского фонда фундаментальных исследований – 60 000,0 тыс. руб. (39,8%), которые в областной бюджет не поступали, а направлялись непосредственно получателям научных грантов.

В рамках Подпрограммы осуществлялось финансирование следующих мероприятий:

* господдержка научной и инновационной деятельности, а именно предоставление:

- премий Волгоградской области в сфере науки и техники;

- государственных научных грантов в области гуманитарных наук и фундаментальных исследований;

- государственных научных грантов Волгоградской области;

* развитие кадрового потенциала Волгоградской области (подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации, организация и проведение ежегодного Волгоградского областного конкурса «Лучшие менеджеры и организации года»).

В разрезе проверяемых периодов исполнение бюджетных назначений по мероприятиям Подпрограммы, предусмотренных программой и законами об областном бюджете на соответствующие периоды, сложилось следующим образом.

**2014 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятий** | **Утверждено Подпрог-раммой** | **Утверж-дено Законом о бюджете** | **Утверж-дено бюджет.рос-писью** | **Испол-нено** | **Неиспол-ненные назначе-ния к росписи** | **% исполнения** |
|  | **Развитие инновационной деятельности** | **30 450,4** | **30 450,4** | **30 450,4** | **23 805,1** | **6645,3** | **78,2%** |
|  | *Господдержка научной и инновационной деятельности* | *26200* | *26231,6* | *26231,6* | *20031,5* | *6200,1* | *76,4%* |
| 1 | Премии Волгоградской области в сфере науки и техники | 1100 | 1100 | 1100 | 0 | 1100 | 0,0% |
| 2 | Государственные научные гранты в области гуманитарных наук и фундаментальных исследований | 20000 | 20000 | 20000 | 20000 | - | 100% |
| 3 | Государственные научные гранты Волгоградской области | 5100 | 5131,6 | 5131,6 | 31,5 | 5100,1 | 6,1 |
| 4 | Развитие кадрового потенциала Волгоградской области | 4090,4 | 4090,4 | 4090,4 | 3707,7 | 382,7 | 90,6% |
|  | в т.ч. за счет средств федерального бюджета | 2090,4 | 2090,4 | 2090,4 | 1853,8 | 236,6 | 88,7% |
| 5 | Организация и проведение ежегодного Волгоградского областного конкурса «Лучшие менеджеры и организации года» | 160 | 128,4 | 128,4 | 65,9 | 62,5 | 51,3% |

Неисполнение бюджетных назначений составило 6 645,3 тыс. руб. и сложилось в основном из-за недофинансирования. При этом мероприятия Подпрограммы все исполнены (были проведены конкурсы на предоставление премий и государственных научных грантов).

**2015 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятий** | **Утверждено Подпрограммой** | **Утверж-дено Законом о бюджете** | **Утверж-дено бюджет. рос-писью** | **Испол-нено** | **Неисполненные назначения к росписи** | **% исполнения** |
|  | **Развитие инновационной деятельности** | **32 400,0** | **32 400,0** | **36 607,5** | **29 463,4** | **7144,1** | **87,4%** |
|  | *Господдержка научной и инновационной деятельности* | *32400,0* | *32 400,0* | *32 400,0* | *27 359,6* | *5040,4* | *90,4%* |
| 1 | Премии Волгоградской области в сфере науки и техники | 2200,0 | 2 200,0 | 2 200,0 | 2 197,8 | 2,2 | 99,9% |
| 2 | Государственные научные гранты в области гуманитарных наук и фундаментальных исследований | 20000,0 | 20000,0 | 20000,0 | 20000,0 | - | 100,0% |
| 3 | Государственные научные гранты Волгоградской области | 10200,0 | 10200,0 | 10200,0 | 5161,8 | 5038,2 | 51,0% |
| 4 | Развитие кадрового потенциала Волгоградской области | 0.0 | 0.0 | 4207,5 | 2103,8 | 2103,7 | 50,0% |
|  | в т.ч. за счет средств федерального бюджета |  |  | 2103,7 | 0 | 2103,7 | 0,0% |

Ассигнования на финансовое обеспечение мероприятия по развитию кадрового потенциала в размере 4 207,5 тыс. руб. (субсидия из федерального бюджета в сумме 2 103,75 тыс. руб. и 2 103,75 тыс. руб. – софинансирование из областного бюджета) законом об областном бюджете не были запланированы в связи с поздним заключением Соглашения от 18.12.2015 № С-785-ИР/Д20 между Минэкономразвития России и Комитетом о предоставлении субсидии из федерального бюджета, доведены до Комитета сводной бюджетной росписью в декабре 2015 года.

Неисполнение бюджетных назначений по Подпрограмме в размере 7 144,1 тыс. руб. связано с неисполнением обязательств по 10 научным грантам и оплате услуг экспертов в сумме 5 038,2 тыс. руб. по причине отсутствия финансирования, а также утверждением ассигнований на развитие кадрового потенциала в конце года и неосвоением средств федерального бюджета, поступивших 28.12.2015.

**2016 год**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятий** | **Утверждено Подпрограммой** | **Утверж-дено Законом о бюджете** | **Утверж-дено бюджет.рос-писью** | **Испол-нено** | **Неиспол-ненные назначе-ния к росписи** | **% исполнения** |
|  | **Развитие инновационной деятельности** | **28 112,7** | **28 112,7** | **30 179,2** | **30 029,2** | **150,0** | **99,5%** |
|  | *Господдержка научной и инновационной деятельности* | *26 200,0* | *26 200,0* | *26162,8* | *26012,8* | *150,0* | *99,4%* |
| 1 | Премии Волгоградской области в сфере науки и техники | 1100,0 | 1100,0 | 1100,0 | 975,0 | 125,0 | 88,6% |
| 2 | Государственные научные гранты в области гуманитарных наук и фундаментальных исследований | 20000,0 | 20000,0 | 20000,0 | 20000,0 | - | 100,0% |
| 3 | Государственные научные гранты Волгоградской области | 5100,0 | 5100,0 | 5037,8 | 5037,8 | - | 100,0% |
| 4 | Развитие кадрового потенциала Волгоградской области | 1912,7 | 1 912,7 | 4016,4 | 4016,4 | - | 100,0% |
|  | в т.ч. за счет средств федерального бюджета | 956,4 | 956,4 | 3060,1 | 3060,1 | - | 100,0% |

Превышение утвержденных росписью расходов по подпрограмме «Развитие инновационной деятельности» мероприятия «Развитие кадрового потенциала Волгоградской области» над плановыми назначениями обусловлено использованием остатков 2015 года в сумме 3 060,1 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета.

Расходы на выплату научных грантов запланированы в сумме 25 100,0 тыс. руб., однако конкурсы проведены только по грантам в области гуманитарных наук и фундаментальным исследованиям (20 000,0 тыс. руб.), и не реализовано мероприятие по проведению конкурса на предоставление государственных научных грантов Волгоградской области в сфере науки и техники в 2016 году, т.к. средства в сумме 5 037,8 направлены на погашение задолженности по конкурсу 2015 года.

Таким образом, за проверяемый период фактическое финансирование Подпрограммы составило 143 297,7 тыс. руб., или 94,9% от объема финансирования, предусмотренного Подпрограммой, в т.ч. за счет средств областного бюджета – 78 383,8 тыс. руб. (89,2% от плана, предусмотренного Подпрограммой), средств федерального бюджета – 4 913,9 тыс. руб. (161,3%), средств Российского гуманитарного научного фонда и Российского фонда фундаментальных исследований – 60 000,0 тыс. руб. (100%).

Расходы на мероприятие по предоставлению государственных научных грантов в области гуманитарных наук и фундаментальных исследований(подробное описание приведено ниже) в проверяемом периоде профинансированы в размере 120 000 тыс. руб., ежегодно - по 40 000 тыс. руб. на условиях софинансирования по 50% за счет средств Российского гуманитарного научного фонда (далее - РГНФ) и Российского фонда фундаментальных исследований (далее - РФФИ) и средств областного бюджета (по 20 000 тыс. руб. за счет средств областного бюджета и средств фондов) и составляют основную долю расходов Подпрограммы - 79,5% от общего объема, предусмотренного Подпрограммой, и 83,7% от объема фактического финансирования Подпрограммы.

Гуманитарные науки представляют собой дисциплины, изучающие человека в сфере его духовной, умственной, нравственной, культурной и общественной деятельности. Соглашения с РГНФ заключались с целью развития гуманитарных научных исследований и распространения гуманитарных знаний в обществе, сохранения и поддержки эффективной работы гуманитарных научных школ, научных коллективов и отдельных ученых, выполняющих такие проекты в Волгоградской области, т.е. работы в области гуманитарных наук не влияют на ожидаемый результат Подпрограммы.

Согласно понятиям, приведенным в ст. 2 Закона № 127-ФЗ, фундаментальные научные исследования представляют собой экспериментальную или теоретическую деятельность, направленную на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей среды. Т.е. фундаментальные исследования служат расширению теоретических представлений о предмете изучения без учета практического эффекта от применения знаний.

Прикладные научные исследования представляют собой исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач (ст. 2 Закона № 127-ФЗ). Т.е. принципиальное различие между фундаментальными и прикладными исследованиями состоит в том, что прикладное исследование – это такой научный проект, результаты которого изначально адресованы производителям и заказчикам и которое руководствуется нуждами или желаниями этих клиентов. Фундаментальные же исследования адресованы прежде всего другим членам научного сообщества и направлены, в первую очередь, на расширение знания о мире.

Следует отметить, что в Законе № 127-ФЗ разделены по содержанию понятия научной и инновационной деятельности.Инновационная деятельность представляет собой деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленную на реализацию инновационных проектов(представляют собой комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов),а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности*.* То есть для того, чтобы научная идея преобразовалась в новый или значительно улучшенный продукт (товар, услугу), реализуемый на рынке, должно пройти несколько этапов. Схематично этот процесс можно представить следующим образом:

Фундаментальные исследования

Прикладные исследования

Опытно-конструкторские разработки

Освоение (внедрение)

Фундаментальное исследование является начальной стадией инновационного процесса, и цикл от исследования до освоения может быть длительным. При этом при наличии в Подпрограмме мероприятий, направленных только на предоставление научных грантов, и отсутствии мероприятий, способствующих развитию других стадий инновационного процесса, фундаментальные исследования вообще могут не реализоваться в реальный рыночный продукт. Например, в ряде регионов инновационные программы содержат мероприятия по содержанию и развитию инновационной инфраструктуры, предоставлению субсидий субъектам инновационной деятельности (подробное описание приведено ниже).

Для достижения ожидаемого результата Подпрограммы необходимо проведение мероприятий, содействующих развитию всех вышеприведенных стадий. На это обращается внимание в Стратегии национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683, согласно которой для решения задач национальной безопасности в области науки, технологий и образования необходимо, в частности, комплексное развитие научного потенциала, восстановление полного научно-производственного цикла - от фундаментальных научных исследований до внедрения достижений прикладной науки в производство в соответствии с приоритетами социально-экономического, научного и научно-технологического развития РФ, а также развитие национальной инновационной системы, стимулирование и поддержка развития рынка инноваций, наукоемкой продукции.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что при наличии в инновационной Подпрограмме мероприятий по предоставлению только государственных научных грантов в области гуманитарных наук и фундаментальных исследованийбез мероприятий, способствующих преобразованию научных знаний в новую (усовершенствованную) продукцию, реализуемую на рынке, невозможно повысить инновационную активность бизнеса (цель Госпрограммы) и сформировать условия для обеспечения системного перехода экономики Волгоградской области на инновационный путь развития (цель Подпрограммы). В результате наибольшая часть расходов Подпрограммы (в т.ч. за счет средств областного бюджета - 77%) связана только с первым этапом создания инновационного продукта, что не способствует решению задач и соответственно достижению целей инновационной Подпрограммы, по сути, направлена на господдержку научной деятельности.

При этом Подпрограмма не содержит задачи и целевые показатели, касающиеся достижений в науке и характеризующие развитие научного потенциала в регионе. В результате не представляется возможным оценить результативность такой поддержки. Анализ оказания аналогичной поддержки в рассматриваемых регионах показал, что, например, в Краснодарском крае, Калужской, Липецкой и Самарской областях, Республике Татарстан она осуществляется в рамках государственных программ «Развитие образования…», в Ульяновской области в рамках областной целевой программы «Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области» на 2014 - 2020 годы с соответствующими показателями.

Также следует отметить, что 9 827,9 тыс. руб. (в т.ч. средства федерального бюджета – 4 913,9 тыс. руб.), или 7% от общей суммы финансирования Подпрограммы использованы на реализацию мероприятия «Развитие кадрового потенциала Волгоградской области». При этом по образовательным программам, связанным с инновациями, прошел обучение только 41 специалист, или 15,3% от общего числа выпускников.

Таким образом, наибольшая часть расходов (90,7%), произведенная в рамках Подпрограммы, практически не оказывает влияния на достижение целевых показателей Госпрограммы и Подпрограммы.

Целевые показатели Госпрограммы и Подпрограммы формировались по результатам деятельности инновационно активных предприятий региона. Так, по итогам 2015 года по данным Волгоградстата активную инновационную деятельность в регионе осуществляли 49 предприятий, из них 94,1% занимались технологическими инновациями. К наиболее крупным инновационно активным предприятиям Волгоградской области относятся предприятия группы компаний «НИКОХИМ», ОАО «Волжский завод асбестовых технических изделий», ОАО «Волгограднефтемаш», ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка», АО «Завод «Метеор», ООО «Волгабас Волжский», АО «Волжский трубный завод».

В 2014-2015 годах наблюдается невыполнение целевого показателя Госпрограммы в виде доли инновационно активных предприятий, осуществляющих технологические, организационные, маркетинговые инновации и выпускающих инновационную продукцию, в общем количестве предприятий и организаций области: при плане 8,1% в 2014 году и 8,6% в 2015 году фактический показатель составил 6,3 процента.

Целевой показатель Подпрограммы в виде доли отгруженных инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организациями промышленного производства и сферы услуг Волгоградской области, перевыполнялся (2,1% в 2014 году, 2,5% в 2015 году и оценочно 2,0% в 2016 году) при плане 1,6 процента.

Таким образом, достижение целевого показателя Подпрограммы в основном не связано с перечнем мероприятий Подпрограммы, он формируется за счет деятельности инновационных хозяйствующих субъектов, на которую практически не оказывает влияния названная господдержка.

Исполнение мероприятий Подпрограммы

Предоставление государственных научных грантов в области

гуманитарных наук и фундаментальных исследований

Непосредственным результатом реализации этого мероприятия в Подпрограмме является реализация до 30 научных проектов в год в гуманитарной сфере (в 2014-2016 годах) и до 20 проектов в год в сфере фундаментальных исследований (в 2014 году). Фактически за 2014-2016 годы данный показатель перевыполнялся и составил 271 проект (2014 год – 76 проектов, 2015 год – 100 проектов, 2016 год – 95 проектов), что свидетельствует о занижении планируемых результатов реализации мероприятия в Подпрограмме.

Гранты предоставлялись по результатам региональных конкурсов, проводимых по 2-м направлениям,на основании соглашений, заключенных Администрацией Волгоградской области с РГНФ в области гуманитарных наук по результатам конкурса «Волжские земли в истории и культуре России», и с РФФИ по результатам конкурса проектов фундаментальных исследований «Поволжье». Финансирование в проверяемый период по каждому направлению составило 60 млн. руб. (по 50% за счет средств областного бюджета и средств фонда), или по 20 млн. руб. в год (10 млн. руб. за счет средств областного бюджета и 10 млн. руб. за счет средств фонда).

Финансирование за счет средств фондов осуществлялось в рамках федеральной Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013 - 2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства РФ от 27.12.2012 № 2538-р. Ожидаемым социально-экономическим эффектом от реализации указанной программы является повышение роли фундаментальной науки в реализации политики социально-экономического развития РФ; создание условия для восстановления научного потенциала РФ и его дальнейшего развития до уровня стран - технологических лидеров; обеспечение повышения эффективности перехода результативных фундаментальных научных исследований в прикладную стадию научных исследований и др., ожидаемый результат от предоставления грантов за счет средств фондов не соотносится с ожидаемым результатом от предоставления грантов за счет средств областного бюджета в рамках Подпрограммы.

*Соглашения с РГНФ* заключались с целью развития гуманитарных научных исследований и распространения гуманитарных знаний в обществе, сохранения и поддержки эффективной работы гуманитарных научных школ, научных коллективов и отдельных ученых, работающих в Волгоградской области по следующим научным направлениям: история, археология, этнография, экономика, философия, социология, политология, правоведение, науковедение, филология и т.д. Конечным результатом выполненных работ являлся результат научных исследований, в основном используемый научными коллективами (в диссертациях, методических материалах для студентов, научных статьях), либо законченные работы в области истории, археологии и др. гуманитарных наук (например, работы «Комплексное палеоантропологическое исследование костных материалов из некрополя Водянского городища золотоордынского времени», «Вещь и ритуал: роль курильниц в погребальном обряде сарматских племен Нижнего Поволжья», «Обычное право донских казаков во второй половине XIX века. Регулирование семейных и наследственных отношений» и др.). Соответственно, как упоминалось выше, результаты работ в области гуманитарных наук не влияют на увеличение выпуска инновационной продукции, работ, услуг.

*По соглашению с РФФИ* целью проведения конкурса проектов фундаментальных научных исследований «Поволжье» является финансирование фундаментальных исследований, направленных на решение проблем, определенных Волгоградской областью, поддержку научных школ, научных коллективов и отдельных ученых, выполняющих такие исследования в регионе.

Согласно Положению о совместном (региональном) конкурсе проектов фундаментальных научных исследований «Поволжье» при объявлении конкурса составляется перечень проблем региона, на решение которых должны быть направлены проекты. Администрацией Волгоградской области (Комитетом) ежегодно в адрес председателя совета РФФИ направлялось письмо с просьбой объявить конкурс по актуальным (приоритетным) для региона направлениям фундаментальных исследований. Однако перечень указанных направлений формировался только на основании предложений высших учебных заведений. Органы исполнительной власти не участвовали в формировании указанного перечня в проверенном периоде, поскольку Комитетом запросы в их адрес не направлялись, что не способствовало решению проблем Волгоградской области.

Нормативно приоритетные направления развития науки в регионе не утверждались, в то время как п. 2 ст. 7 Закона № 127-ФЗ предусмотрена возможность определения органами государственной власти субъекта РФ соответствующих приоритетных направлений развития науки, технологий и техники. Из рассматриваемых регионов в Астраханской, Калужской, Ростовской, Самарской областях и республике Татарстан такие направления утверждены, в Воронежской области утверждены приоритетные направления развития науки, технологии и техники, в которых планируется реализация системообразующих инновационных проектов. Полагаем, что в случае разработки в регионе указанных приоритетных направлений, целесообразно с учетом их осуществлять выбор тематик научных исследований.

Анализ тем проведенных научных исследований показал, что часть работ освещали направления (проблемы), которые могли быть актуальными для органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Волгоградской области. Например, работы «Геостатистический анализ социально-экономического развития муниципальных образований на примере Волгоградской области» с финансированием из областного бюджета в 2014 году в сумме 100 тыс. руб., «Исследование и моделирование институциональных механизмов устойчивого социально-экономического развития региона» в 2014 году- 100 тыс. руб., «Геоинформационный портал для поддержки научных исследований в области экологии и рационального природопользования» в 2014 году - 381,85 тыс. рублей.

Вместе с тем из-за того, что органы власти не участвовали в определении тем фундаментальных исследований, указанные проекты не нашли практического применения в их деятельности.

В 2017 году Комитетом в отдельные органы исполнительной власти Волгоградской области (комитет сельского хозяйства, комитет здравоохранения, комитет промышленности и торговли Волгоградской области) направлялись запросы с предложением дополнить список направлений научных исследований, имеющих приоритетное значение для региона, подготовленный с учетом предложений ВУЗов и научно-исследовательских институтов Волгоградской области, для проведения конкурса. Однако предложения от перечисленных комитетов не поступили (за исключением комитета здравоохранения), что свидетельствует о формальном подходе к сфере научной и инновационной деятельности применительно к решению задач социально-экономического развития региона и слабости связей между научными, образовательными организациями и органами исполнительной власти Волгоградской области.

Контроль за выполнением условий предоставления грантов, а также за целевым использованием средств гранта был возложен на РГНФ и РФФИ и осуществлялся только в отношении средств фондов.

В отношении средств областного бюджета контроль за целевым использованием нормативно не был предусмотрен и осуществлялся посредством рассмотрения финансовых отчетов грантополучателей об использовании грантов (без истребования первичных документов, подтверждающих те или иные расходы). При этом по Соглашению с РФФИ не было предусмотрено представление отчетов в Комитет. Такая ситуация сложилась в связи с тем, что во-первых, на областном уровне отсутствовал порядок предоставления данных грантов из областного бюджета, и, во-вторых, условиями проведения региональных конкурсов, утвержденных РГНФ и РФФИ, не предусмотрено заключение соглашений с грантополучателями, в которые бы включалось, в том числе условие о проведении контроля за использованием средств гранта.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.02.2016 № 325-р РГНФ реорганизован в форме присоединения к РФФИ, и в 2017 году планируется заключение соглашения с РФФИ. На 2017 год типовым соглашением о проведении региональных конкурсов проектов фундаментальных научных исследований и регионального конкурса проектов организации российских и международных научных мероприятий, заключаемым РФФИ с субъектом РФ, предусматривается определение нормативными актами субъекта РФ порядка взаимодействия субъекта РФ с участником конкурса. В настоящее время предложенное РФФИ типовое соглашение находится на рассмотрении у Комитета.

Руководствуясь п. 7 ст. 78 БК РФ, считаем необходимым принятие нормативного правового акта Волгоградской области, устанавливающего порядок предоставления грантов за счет средств областного бюджета, в котором предусмотреть форму заключаемого соглашения с грантополучателем и порядок контроля за использованием средств гранта.

**Государственные научные гранты Волгоградской области**

Проведение ежегодного конкурса на предоставление государственных научных грантов Волгоградской области (далее – научный грант) осуществляется в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=0506E891677E78F9F7F9857AED0B4A37B4BA699BAE463976553B9D4DBC7FD7736058T2L) Волгоградской области от 04.03.2005 № 1020-ОД «О государственных научных грантах Волгоградской области». Научные гранты предоставляются за счет средств областного бюджета на финансовое обеспечение затрат на проведение прикладных научных исследований и (или) опытно-конструкторских работ в целях реализации научных, научно-технических и инновационных проектов (далее - проекты), направленных на социально-экономическое развитие Волгоградской области, по следующим областям знаний: физико-математические науки; сельскохозяйственные науки; общественные и гуманитарные науки; науки о жизни; технические и инженерные науки; информационно-телекоммуникационные системы и технологии; экология и рациональное природопользование. Получатели гранта обязаны использовать полученные денежные средства в соответствии с их целевым назначением на основании заключенного соглашения.

Ежегодно на проведение конкурса по предоставлению государственных научных грантов за счет средств областного бюджета предусматривалось по 5 000,0 тыс. руб. на субсидии получателям грантов (10 грантов по 500,0 тыс. руб.) и по 100,0 тыс. руб. на проведение экспертизы заявок претендентов на получение грантов. Всего было предоставлено 20 грантов – по 10 грантов по результатам конкурса 2014 и 2015 годов.

В 2016 году конкурс не проводился, так как ассигнования на его проведение не были выделены, также наблюдалось несвоевременное финансирование получателей гранта в 2014-2015 годах и образование кредиторской задолженности (по итогам 2014 и 2015 годов соответственно в размере 5 100 тыс. руб. и 5 038,2 тыс. руб.), которая была погашена в 2015 и 2016 годах.

По итогам реализации проектов получателями грантов предоставлены отчеты об использовании грантов и копии документов, подтверждающих произведенные затраты. Согласно данным отчетов ожидаемые результаты от реализации проектов достигнуты. Результаты осуществленных в 2014-2015 годах проектов приведены в приложении № 1.

Исходя из положений постановления Правительства Волгоградской области от 28.07.2014 № 375-п «О порядке предоставления государственных научных грантов Волгоградской области» проекты должны иметь практическую значимость для решения научно-технических и социально-экономических проблем Волгоградской области. Проверкой установлены как случаи, когда результаты проектов в дальнейшем реализовывались на практике (применялись или планируются к применению в деятельности конкретных организаций или для разработки конкретной продукции), так и случаи их неприменения.

Анализ практического использования результатов проектов проведен на основании данных отчетов об использовании грантов, представляемых в Комитет получателями грантов, а также информации о практическом использовании результатов проектов 2014 года, полученной на запросы КСП, направленные в адрес исполнителей и потенциальных потребителей результатов проектов (по проектам 2015 года запросы не направлялись, так как отчеты о реализации грантов поступили в Комитет в ходе проверки).

В качестве примеров социально-экономического эффекта реализации проектов 2014 года можно выделить следующие проекты:

- использование современных молекулярно-генетических методов, как способ повышения экономической эффективности производства мясо-молочного сырья и продуктов его переработки в условиях Волгоградской области (ФГБНУ «Поволжский НИИ производства и переработки мясомолочной продукции). Полученные результаты в ходе реализации проекта применены в трех сельскохозяйственных организациях Нехаевского, Старополтавского и Калачевского районов Волгоградской области. По итогам реализации проекта в 2016-2017 годах результаты проекта были востребованы КХК АО «Краснодонское», ООО «Николаевское», П/з «Ромашковский», ООО «Агрокомбинат Михайловский», ООО «ВолгоДонАгро», ООО «Нива»;

- разработка и внедрение инновационных методов диагностики и лечения острых процессов в брюшной полости у детей (ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения РФ). По результатам исследования разработан алгоритм действий хирурга при выявлении у новорожденного заболевания, действенность которого показала снижение неблагоприятных исходов в 2,4 раза.

В качестве примеров успешных итогов реализации проектов 2015 года (в соответствии с отчетами) можно привести разработку ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный медицинский университет» экзоскелета ЭКЗАР, позволяющего устранять недостатки в подвижности верхних конечностей и не имеющего аналогов в мире.

Следует отметить, что дальнейшая реализация отдельных проектов оказывает влияние (может оказать влияние) на социально-экономические показатели региона, в т.ч. на рост налоговых доходов региона.

Так, в рамках реализации проекта «Система автоматического климат-контроля автобуса на основе CAN интерфейса (исп. ООО «Трансавтоматика») и по его итогам в 2014-2017 годах организовано малосерийное производство фронтальных отопителей с элементами системы климат-контроля для кабины автобуса Volgabus. За три года выпущено и реализовано 900 фронтальных отопителей. В 2016 году выручка составила 3 682,0 тыс. руб. и выросла по сравнению с 2015 годом в 2,6 раза. По результатам проекта и результатам производственной деятельности подготовлен «Проект организации первого в России производства систем кондиционирования для автобусов», согласно которому предполагается развитие производства с объемом выручки к 2022 году более 600 млн. руб. и рентабельностью 17,4 процента.

По итогам проекта «Научное обоснование селекции и семеноводства хлопчатника для производства волокна высокого качества в условиях Волгоградской области» (исп. ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный аграрный университет») выведено волокно сорта хлопчатника ПГССХ-1, которое используется в производстве ООО «Камышинский Текстиль» для изготовлений нитей и тканей. В 2016 году ООО «Камышинский Текстиль» переработало 3,5 тыс. тонн хлопка (потребность предприятия 25 тыс. тонн), который обходится предприятию на 30 % дешевле, чем узбекский, так как исключаются расходы на транспортировку, растаможивание, нет зависимости от курса доллара. В 2016 году в регионе хлопчатником было засеяно порядка 110 гектаров полей, их них 35 гектаров — специалистами университета на полях учебного научно-производственного центра «Горная Поляна», остальные — фермерскими хозяйствами Светлоярского, Суровикинского, Палласовского и Калачевского районов. В 2017 году сфера деятельности в этом направлении расширяется.

По итогам 2015 года реализован проект «Современное состояние «малых» особо охраняемых природных территорий Волгоградской области (исп. ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный социально-педагогический университет)», результаты исследований по которому могут быть использованы для развития эколого-краеведческого туризма (были проведены обзорно-рекогносцировочные экспедиционные исследования памятников природы, особо ценных территорий, представляющих ценность для сохранения объектов животного и растительного мира), что соответственно повлияет на социально-экономические показатели региона.

На момент проведения проверки результаты 2 проектов 2014 года (из 10-ти) не нашли широкого применения:

- проект «Разработка технологии и изготовление опытного образца компактной модульной установки по очистке питьевой воды с кондиционированием «АКВАВЕЛЛ-20К» для сельских школ Волгоградской области» мог бы быть востребован сельскими школами и иными потребителями, нуждающимися в качественном водоснабжении при незначительных затратах (модульная установка была смонтирована в школе п. Нариман Светлоярского района Волгоградской области);

- не нашел дальнейшей реализации проект «Получение сорбента для обезжелезивания воды» - полученный сорбент превосходит исследованные аналоги, прошел экспертизу, получен патент, но на его производство требуются инвестиционные вложения.

Основными причинами сложившейся ситуации являются как пассивность самих исполнителей проектов в дальнейшей реализации и коммерциализации их результатов, так и недостаточная поддержка со стороны органов власти в продвижении результатов проектов, поиске инвесторов для реализации научных разработок, изучении и стимулировании спроса на результаты проектов. Так, информация об указанных разработках не размещена на специализированном интернет-портале Волгоградской области «Инвестиционный портал Волгоградской области» в разделе «Инновационная деятельность», т.е. не обеспечена открытость доступа к осуществленным разработкам потенциальным инвесторам.

Также в целях расширения возможности последующей реализации проектов целесообразно проведение Комитетом работы по направлению информации о результатах реализации проектов, победивших в конкурсе, в соответствующие органы исполнительной власти Волгоградской области или органы местного самоуправления для применения в целях реализации своих полномочий (например, по проектам «Использование современных молекулярно-генетических методов как способ повышения экономической эффективности производства мясо-молочного сырья и продуктов его переработки в условиях Волгоградской области», «Создание гибридов и сортов масличных и эфиромасличных культур с высоким качеством масличного и эфиромасличного сырья, высокой устойчивостью к основным патогенам и абиотическим стрессорам, технологичные в производстве» - в комитет сельского хозяйства Волгоградской области, проекту «Разработка технологии и изготовление опытного образца компактной модульной установки по очистке питьевой воды с кондиционированием «АКВАВЕЛЛ-20К» для сельских школ Волгоградской области» - в комитет образования и науки Волгоградской области, иным органам исполнительной власти, имеющим подведомственные учреждения, органам местного самоуправления, сталкивающимся с проблемой обеспечения качественной питьевой водой).

Таким образом, в целом в проверяемом периоде из всех выделенных грантов практическое применение получили в основном проекты, поддержанные государственными научными грантами Волгоградской области, на предоставление которых направлялись средства областного бюджета. Однако их доля в общем объеме всех мероприятий Подпрограммы, а также мероприятий по выделению грантов невелика – соответственно 7,1 и 9 процентов. При плановом назначении, предусмотренном Подпрограммой, в размере 15 300 тыс. руб. (без учета кредиторской задолженности 2015 года) фактическое исполнение составило 10 231,1 тыс. руб. (66,9%).

**Премии Волгоградской области в сфере науки и техники**

Премии Волгоградской области в сфере науки и техники присуждаются по итогам проведения ежегодного конкурса на соискание премий Волгоградской области в сфере науки и техники, проводимого на основании [Закона](consultantplus://offline/ref=555B657CA7B83451B18078FA06DF72709142147C84154094DF2799656A6BC0A292zCRBH) Волгоградской области от 20.05.2005 № 1064-ОД «О премиях Волгоградской области в сфере науки и техники» (далее – Закон № 1064-ОД).

Подпрограммой предусматривалось ежегодное финансирование проведения конкурса в 2014-2016 годах в размере 1 100 тыс. руб., которые включают выделение пяти денежных вознаграждений (по 200,0 тыс. руб.) и финансирование проведения экспертизы работ, выдвинутых на соискание премии, в размере 100,0 тыс. рублей. В 2014 году в связи с отсутствием финансирования выплата премии и оплата проведенной экспертизы работ не производилась, в 2015 году была произведена выплата премии за 2014 и 2015 годы.

Из содержания ст. 2 Закона № 1064-ОД следует, что научные и технические исследования, опытно-конструкторские разработки, новые методы и средства в здравоохранении, разработки по производству, переработке, хранению сельскохозяйственной продукции, рациональному использованию природных ресурсов, представленные на конкурс, должны иметь практическое применение (реализованы на практике, применены в производстве новых технологий, техники, приборов, оборудования, материалов и веществ). Статьей 3 Закона № 1064-ОД предусмотрено, что выдвигаемые на соискание премий Волгоградской области в сфере науки и техники работы принимаются к рассмотрению при условии, что их результаты реализованы на практике не ранее чем за пять лет и не позднее чем за год до истечения срока приема работ на конкурс.

Приказом Комитета от 17.04.2015 №143 утверждена форма заявки на участие в конкурсе на соискание премий, которой предусмотрено предоставление соискателем премии документов, подтверждающих реализацию научного исследования в конкретном товаре, технологии, услуге; результаты практического внедрения работы, в т.ч. актов внедрения при их наличии. Конкурсантами для подтверждения практического применения результатов работ были представлены акты внедрения, исходя из которых не всегда представлялось возможным определить, каким образом изобретения использовались на практике или подлежал сомнению факт использования их на практике.

В целях подтверждения практического применения КСП в ходе проверки были направлены запросы организациям, фактически использующим в своей практической деятельности результаты представленных на конкурс научных работ и исследований (изобретений), разработок, новых методов и средств.

Как показала проверка, не все работы нашли практическое применение (или подлежит сомнению их практическое применение), а именно:

* отсутствует подтверждение реализации на практике научной работы «Экологическая безопасность России», выполненной коллективом авторов ФГБОУ ВО «Волгоградский аграрный университет», отмеченной премией в 2016 году «за достижения в реализованных на практике разработках по производству, переработке, хранению сельскохозяйственной продукции, рациональному использованию природных ресурсов». Согласно документам, представленным в рамках конкурсной заявки на соискание премии в 2016 году, результаты указанной научной работы рекомендованы для внедрения предприятиями и организациями агропромышленного комплекса Волгоградской области. Кроме того, из экспертного заключения следует, что издание рекомендовано в качестве дополнительной литературы и внедрено в учебный процесс Волгоградского аграрного университета, в то время как работа не номинировалась «за достижения в создании учебников и учебных пособий для образовательных организаций Волгоградской области»;
* в 2016 году коллективу авторов ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет» была присуждена премия за создание программного продукта «Методологические проблемы, принципы и инструменты мониторинга и оценки эффективности территориального управления с учетом стратегических ориентиров развития», результаты которого согласно представленным конкурсантом документам используются в деятельности Департамента муниципального имущества администрации Волгограда (далее – Департамент) и ООО «Волготехмонтаж».

Однако из ответа Департамента на запрос КСП следует, что в 2014-2015 годах в рамках сотрудничества между Департаментом и ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет» проводилась апробация инновационной методики по оценке эффективности системы регионального управления, адаптированной к деятельности Департамента. Полученные результаты от использования методики носили рекомендательный характер и не используются в деятельности Департамента.

ООО «Волготехмонтаж» сообщило, что предложенная методика по оценке эффективности системы управления организации на основе вышеуказанной работы и рекомендации авторов исследования нашли применение в деятельности компании. Однако на поставленные КСП вопросы («каким образом, с какой целью и в течение какого периода времени в деятельности компании использовались результаты работы») ответ не получен;

* в 2014 году была присуждена премия коллективу авторов ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет» за научную работу в сфере экономики, управления и финансов «Информационное обеспечение реализации электронного правительства региона», результаты которой согласно представленным конкурсантом документов внедрены и используются коммерческими организациями: ООО «Альтернатива», ООО «Стратегия», ООО «МИТ», ООО «Консалтинговое агентство», ООО «Интеллектуальные информационные системы». При этом в ответах указанных организаций также не представлена информация на вышеприведенные вопросы КСП, в связи с чем невозможно определить результаты практического применения этой работы.

Полагаем, что на сложившуюся ситуацию повлияло то обстоятельство, что Положение об экспертизе работ, выдвинутых на соискание премий Волгоградской области в сфере науки и техники, утвержденное постановлением Губернатора Волгоградской области от 14.04.2015 № 324, не содержало механизма возможности проверки документов, подтверждающих практическое применение работ, в ходе проведения экспертизы.

При этом следует отметить работы, имеющие научную и практическую значимость для социально-экономического развития Волгоградской области.

Так, в 2014 году была присуждена премия коллективу авторов ГУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи №7» за разработку и внедрение в здравоохранение Волгоградского региона инновационных методов диагностики и лечения обструктивных уропатий у детей, которые широко используются в практической деятельности детского урологического отделения - получили реальную помощь 172 ребенка с обструктивными уропатиями.

В 2016 году была присуждена премия коллективу авторов ФГБОУ ВО «Волгоградский государственный медицинский университет» за научно-исследовательскую работу в области здравоохранения «Новые методические подходы к оценке физического развития лиц допризывного и призывного возраста лиц Волгоградской области». Результаты данного исследования нашли практическое применение в деятельности ортопедического отделения ГБУЗ «Волгоградская областная клиническая больница №3» (используется с 2010 года, количество пациентов, получивших реальную помощь, превысило 500 человек), травматолого-ортопедического отделения ГБУЗ «Волгоградская областная клиническая больница» (используется с 2012 года, количество детей, получивших реальную помощь, составило 245 человек).

Проверкой установлен факт, когда присуждена премия за работу, результаты которой прошли испытания, но не имели дальнейшего практического применения. Так, в 2014 году была присуждена премия коллективу авторов ФГБОУ ВПО «Волгоградский государственный аграрный университет» за разработку ресурсосберегающей технологии уборки бахчевых культур на основе применения валкообразователя активного типа – машины, работа которой направлена на уборку плодов бахчевых культур. Согласно актам внедрения в четырех фермерских хозяйствах (КФХ «Дашевский А.Г.», КФХ «Михайличенко А.Н.» и КФХ «Масленникова С.П.» Быковского района, КХ «Терса» Дубовского района) были проведены полевые испытания валкообразователя активного типа.

В ходе проверки КСП были направлены запросы главам КХ «Терса» и ИП КФХ Дашевский (КФХ «Михайличенко А.Н.» и КФХ «Масленникова С.П.» согласно сведениям из ЕГРИП ликвидированы), из ответа которых следует, что в 2011-2012 годах коллективом авторов проводились полевые испытания вышеназванной техники. Дальнейшего практического применения валкообразователь не нашел.

Полагаем, что одним из факторов, затрудняющих осуществление коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов, является отсутствие на территории региона сформированной инновационной инфраструктуры.

**Развитие кадрового потенциала Волгоградской области**

В рамках основного мероприятия «Развитие кадрового потенциала Волгоградской области» реализовались следующие мероприятия:

* *организация и проведение ежегодного Волгоградского областного конкурса «Лучшие менеджеры и организации года»,*на реализацию которогопредусматривалось финансирование в 2014 году в размере 160,0 тыс. руб. (фактически израсходовано 65,9 тыс. руб.), в 2015-2016 годах финансирование не планировалось, затраты на проведение конкурса осуществлялись за счет внебюджетных средств;
* *подготовка управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации*, оплата по которому складывалась из 3 источников – 33% за счет средств федерального бюджета, 33% - областного бюджета и 34% – предприятия, специалисты которого направлялись на обучение.

Ежегодно приказом Минэкономразвития России по субъектам РФ распределялись квоты для специалистов, направляемых на подготовку в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ (далее – Госплан): на 2013/2014 учебный год Волгоградской области установлена квота - 130 чел., на 2014/2015 – 130 чел., 2015/2016 – 45 чел, всего в проверяемый период – 305 человек. Фактически за 2014-2016 годы прошли обучение в российских образовательных организациях 268 специалистов из Волгоградской области, или 87,9% от установленной Минэкономразвития России квоты, по следующим специальностям: «Менеджмент», «Маркетинг», «Финансы и кредит», «Стратегический финансовый менеджмент», «Управление инновациями в корпорациях», «Сити-менеджмент», «Инновационный малый бизнес». Неполный объем использования квоты обусловлен отказом от обучения претендентов, успешно прошедших конкурсный отбор.

По программам «Инновационный малый бизнес», «Управление инновациями в корпорациях» прошел обучение 41 специалист, или 15,3% от общего числа выпускников, что не оказывает существенного влияния на целевой показатель Подпрограммы и не служит достижению основной цели - формирование условий для обеспечения системного перехода экономики Волгоградской области на инновационный путь развития, содействующий устойчивому развитию экономики. Согласно пояснениям должностных лиц Комитета обучение инновационным программам не пользовалось большим спросом.

Следует отметить, что в других регионах подготовка кадров осуществлялась непосредственно для предприятий, осуществляющих инновационную деятельность. Например, в республике Татарстан осуществлялась подготовка управленческих кадров для предприятий и организаций - участников Камского инновационного территориально-производственного Кластера, в результате чего сократились временные и финансовые затраты для резидентов на подготовку, переподготовку специалистов под уникальные потребности заводов и эффективно решен вопрос по обеспечению резидентов рабочими кадрами, переподготовленными под специфику заводов.

**Сравнительный анализ мероприятий государственных программ (подпрограмм) и наличия объектов инфраструктуры инновационной деятельности**

Анализ государственных программ (подпрограмм) отдельных регионов в части инновационного развития показал, что поддержка инновационного развития носит достаточно разнообразный характер. Объемы финансирования региональных государственных программ 2016 года (за счет средств бюджетов) приведены в следующей таблице.

*тыс. руб.*

| Наименование субъекта | Расходы на поддержку инноваций | в т. ч. расходы по основным мероприятиям | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| конкурсы, премии и гранты | субсидии субъектам инновационной деятельности | поддержка инфраструктуры \* | мероприятия выставочно - ярмарочного и информационного характера\* | проведение исследований | образовательные программы | поддержка развития центров молодежного творчества | развитие межрегионального и международного сотрудничества |
| Волгоградская область | подпрограмма "Развитие инновационной деятельности" государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика" | | | | | | | | |
| 28 112,7 | 26 200,0 |  |  |  |  | 1 912,7 |  |  |
| Воронежская область \*\* | подпрограмма "Стимулирование развития инноваций" государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика" | | | | | | | | |
| 63 623,5 | х | х | х | х | х | х | х | х |
| Ростовская область | подпрограмма "Инновационное развитие Ростовской области" государственной программы "Экономическое развитие и инновационная экономика" | | | | | | | | |
| 57 251,5 | 2 575,0 | 4 750,0 | 47 987,5 | 1 309,0 | 630,0 |  |  |  |
| Краснодарский край | подпрограмма "Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и стимулирование инновационной деятельности в Краснодарском крае" государственной программы "Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края" | | | | | | | | |
| 24 410,0 | 1 100,0 |  |  |  |  |  | 23 310,0 |  |
| Саратовская область | подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области" государственной программы "Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона до 2020 года" | | | | | | | | |
| 27 000,0 |  |  |  |  |  |  | 27 000,0 |  |
| Самарская область | подпрограмма "Развитие инновационной деятельности " на 2014-2019 годы государственной программы "Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области" на 2014-2019 годы | | | | | | | | |
| 154 800,0 |  | 58 400,0 | 91 400,0 |  |  |  |  | 5 000,0 |
| Астраханская область | подпрограмма "Содействие развитию инновационного предпринимательства" государственной программы "Экономическое развитие Астраханской области" | | | | | | | | |
| 6 471,4 |  |  | 4 471,4 | 1 500,0 |  |  | 500,0 |  |
| Калужская область | подпрограммы "Развитие малого и среднего, в том числе инновационного, предпринимательства в Калужской области", "Создание и развитие технопарков в сфере высоких технологий в Калужской области", "Создание и развитие инновационных территориальных кластеров в сфере фармацевтики, биотехнологий, биомедицины и информационно-телекоммуникационных технологий" государственной программы "Развитие предпринимательства и инноваций в Калужской области" | | | | | | | | |
| 134 182,2 | 990,0 |  | 129 692,2 |  |  |  | 1 000,0 | 2 500,0 |
| Липецкая область | подпрограмма "Развитие инновационной деятельности в Липецкой области" государственной программы "Модернизация и инновационное развитие Липецкой области" | | | | | | | | |
| 14 691,9 |  | 14 691,9 |  |  |  |  |  |  |
| Ульяновская область | подпрограмма "Развитие инновационной и инвестиционной деятельности" государственной программы Ульяновской области "Формирование благоприятного инвестиционного климата в Ульяновской области" на 2014 - 2018 годы | | | | | | | | |
| 23 650,0 |  |  | 16 000,0 |  |  |  | 5 650,0 | 2 000,0 |
| Республика Татарстан | Государственные и муниципальные программы Республики Татарстан, направленные на развитие Камского инновационного территориально-производственного кластера | | | | | | | | |
| 683 513,2 |  |  | 683 513,2 |  |  |  |  |  |
| *Итого по анализируемым регионам* | 1 217 706,4 | 30 775,0 | 77 841,9 | 973 064,3 | 2 809,0 | 630,0 | 1 912,7 | 57 460,0 | 9 500,0 |
| Доля расходов по основным мероприятиям |  | 2,5% | 6,4% | 79,9% | 0,2% | 0,05% | 0,2% | 4,7% | 0,8% |

*\* в отдельных регионах развитие инфраструктуры, а также мероприятия выставочно-ярмарочного характера производятся в других государственных программах, направленных на поддержку предпринимательства, привлечению инвестиций и т. д.*

*\*\* государственная программа Воронежской области и законы о бюджете не содержат конкретных мероприятий, ограничиваясь формулировками «развитие нормативного правового, информационного обеспечения инновационной деятельности и развитие инновационной культуры у предпринимателей и населения области» и «поддержка инновационной деятельности…».*

Как видно из представленных данных, в 10 исследованных регионах наибольшую долю в расходах имеют мероприятия, связанные с развитием инфраструктуры поддержки инновационной деятельности, – доля этих расходов в государственных программах по поддержке инноваций составила 79,9 процента. Причем в отдельных регионах (Ростовская, Калужская и Самарская области, республика Татарстан) на эти цели расходуются значительные средства и их доля в общих расходах на инновации составляет от 59,0% в Самарской области до 96,7% в Калужской области и 100,0% в республике Татарстан. Также существенную долю в расходах на инновации составляют мероприятия по развитию центров молодежного творчества 4,7% и субсидирование инновационных проектов – 6,4 процента.

В Волгоградской области субсидии были предоставлены только в 2015 году субъектам предпринимательства, реализующим инновационную продукцию, в рамках мероприятия по субсидированию на возмещение части затрат, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях, в размере 444,6 тыс. руб. подпрограммы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области» Госпрограммы. Другие виды субсидий инновационным компаниям в проверяемый период в рамках Госпрограммы не представлялись. Т.е. указанная форма поддержки в проверяемый период не нашла широкого применения.

Приведенные данные и оказываемая господдержка в регионе, в основном способствующая развитию научной деятельности, свидетельствуют о том, что предусмотренные Подпрограммой мероприятия недостаточны для обеспечения эффективного развития инноваций.

Согласно ст.2 Закона № 127-ФЗ инновационная инфраструктура представляет собой совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг.

Сравнительный анализ объектов инновационной инфраструктуры проведен в разрезе сильных и средне-сильных инноваторов на основании паспортов инновационной активности регионов, размещенных на сайте Ассоциации инновационных регионов России, и представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование субъекта РФ | **Тип объектов инфраструктуры** | | | | | | | | | | | | |
| Кластеры, центр кластерного развития | Технопарк, научный парк, академпарк, технополис | Промышленный (индустриальный) парк | Центр молодежного инновационного творчества | Инновационно-технологический центр | Бизнес-инкубатор, площадка акселерации, центр коллективного пользования научным оборудованием | Венчурный фонд, инвестиционный фонд | Инжиниринговый центр | Центр прототипирования | Центр трансфера (коммерциализации) технологий, центр поддержки технологий и инноваций (патентование), площадка акселерации, посевной (стартовый) фонд | Особая экономическая зона | Микрофинансовый центр, Гарантийный фонд, центр (фонд) поддержки МСП, Региональный центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП | Центр научно-технической информации |
| Калужская область | 4 | 1 | - | 1 | 4 | 5 | 1 | 1 | - | - | - | - | - |
| Самарская область | 3 | 1 | - | - | - | 2 | 1 | - | - | 2 | - | 1 | - |
| Липецкая область | 5 | 3 | - | 3 | 1 | 1 | - | 1 | - | - | 1 | 1 | - |
| Ульяновская область | 5 | 3 | - | 2 | 3 | 2 | - | 1 | - | 3 | - | - | - |
| Республика Татарстан | 1 | 7 | 3 | 14 | - | - | 2 | 5 | 2 | 1 | 2 | 2 | 1 |

Как видно из таблицы, во всех рассматриваемых регионах действуют кластеры (центры кластерного развития), технопарки, научные парки, академпарки либо технополисы, центры молодежного инновационного творчества (кроме Самарской области) и др. В двух из указанных регионов созданы особые экономические зоны внедренческого и промышленно-производственного типа (в Липецкой области -1, в Республике Татарстан - 2). В Республике Татарстан создано 3 промышленных (индустриальных) парка.

Развитие системы инновационной инфраструктуры является ключевым моментом в повышении инновационной активности организаций, т.к. именно инфраструктура позволяет взаимодействовать всем участникам инновационного процесса и обеспечивает перераспределение имеющихся ресурсов. Формирование и развитие эффективно действующей инновационной инфраструктуры необходимо в целях стимулирования не только инновационной деятельности, но и в целом социально-экономического развития региона.

На территории Волгоградской области в настоящее время инновационная инфраструктура практически не развита: не созданы инновационные кластеры, научно-технологические парки, инженерно-внедренческие центры, центры инновационного развития, центры коммерциализации технологий, центры трансферта технологий, особые экономические зоны технико-внедренческого типа и т.п.

Ранее Администрацией Волгоградской области в целях поддержки инновационных предприятий, коммерциализации научно-технических и инновационных разработок, содействия интеграции науки и промышленности, привлечения средств частных инвесторов для реализации бизнес-проектов в научно-технической сфере были учреждены некоммерческие организации, призванные способствовать развитию организаций, занимающихся выпуском инновационной и высокотехнологичной продукции: НП «Агентство инвестиций и развития Волгоградской области»; Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Волгоградской области. Однако все эти организации в настоящее время не осуществляют деятельность.

Так, НП «Агентство инвестиций и развития Волгоградской области», созданное 02.12.2005 и перерегистрированное в НП «Содействие предпринимательству», прекратило свою деятельность 10.09.2014.

Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Волгоградской области, зарегистрированный 12.09.2006, прекратил свою деятельность 26.09.2014. Его финансирование обеспечивалось за счет бюджетных средств (140 млн. руб.) и предполагалось привлечь частных инвесторов. Однако управляющая компания не приступила к выполнению своих финансовых обязательств, было выявлено нецелевое использование средств.

В рамках поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), которая осуществляется по подпрограмме «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области» действует следующая инфраструктура - ГАУ Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» (далее – Бизнес-инкубатор), МБУ «Быковский технологический центр коллективного пользования агропромышленного комплекса» Быковского муниципального района Волгоградской области, некоммерческое партнерство «Региональный гарантийный фонд», государственный фонд «Региональный микрофинансовый центр» (микрофинансовая организация), через которую в т.ч. может осуществляться государственная поддержка малых и средних инновационных компаний.

Однако приведенные организации инфраструктуры оказывают поддержку всем СМСП, оказание ими особых льготных условий для инновационных компаний не предусмотрено. Комитет не располагает информацией о предоставленной господдержке инновационным компаниям через все субъекты инфраструктуры.

Одним из структурных подразделений Бизнес-инкубатора является центр инжиниринга, с момента создания которого (2013 год) 22 СМСП (ЗАО, ООО, ИП) воспользовались услугой по проведению экспресс-оценки Индекса Технологической Готовности предприятий к нновационной деятельности и подготовленности к внедрению и развитию инновационных технологий и модернизации производства. Однако информацией о деятельности этих СМСП в инновационной сфере Бизнес-инкубатор не располагает.

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что инфраструктура, созданная для поддержки СМСП, не оказывает существенного влияния на развитие инновационной деятельности в регионе.

Следует отметить, что на территории других субъектов РФ создаются бизнес-инкубаторы инновационного типа. Например, в Калужской области функционирует IT-Центр «Астрал» (ООО «Астрал»), на базе которого создан бизнес–инкубатор для профильных предприятий, поддерживающий инновационные проекты и способствующий развитию отрасли информационных технологий в Калужском регионе. Причем создание бизнес-инкубатора инновационного типа возможно с использованием средств федерального бюджета в рамках конкурсного отбора субъектов РФ, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства (приказ Минэкономразвития РФ от 25.03.2015 № 167), в 2017 году из федерального бюджета предусмотрено выделение 80% средств от общего объема бюджетных ассигнований.

Помимо Госпрограммы мероприятия, содействующие внедрению инноваций, предусмотрены государственной программой Волгоградской области «Развитие промышленности Волгоградской области и повышение ее конкурентоспособности» на 2014 - 2020 годы (развитие региональной базы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере промышленности, формирование инфраструктуры поддержки субъектов промышленной деятельности), при этом финансирование мероприятий по развитию промышленной инфраструктуры предусмотрено только на 2020 год за счет внебюджетных источников.

В рамках настоящей проверки исполнение мероприятий по названной госпрограмме не исследовалось, но был направлен запрос в комитет промышленности и торговли Волгоградской области с просьбой представить информацию о действующих в Волгоградской области и о планируемых к созданию объектах инновационной инфраструктуры (промышленные (индустриальные) парки, кластеры, технопарки, научные парки и др.). Согласно представленному ответу комитетом реализуются мероприятия, направленные на создание привлекательной промышленной инфраструктуры и эффективное использование промышленных площадок, и в настоящее время наиболее динамично развиваются объекты промышленной инфраструктуры на площадках ООО «Гризли» (г. Волжский, Автодорога №6,), ООО «Структура Композит» (Городищенский район, ж/д ст. Орловка, ГК «НИКОХИМ» (г. Волгоград, ул. 40 лет ВЛКСМ, 57), в состав которых вошли предприятия, осуществляющие инновационную деятельность.

Полагаем, что развитие объектов промышленной инфраструктуры оказывает влияние на объемы производства инновационной промышленной продукции. Вместе с тем невысокие показатели, характеризующие инновационную деятельность региона, свидетельствуют о недостаточности развития инфраструктуры, в т.ч. промышленной.

Согласно Инвестиционной стратегии инновационная инфраструктура Волгоградской области представлена государственными институтами развития, которые осуществляют поддержку предприятий в научно-технической сфере (ОАО «Российская венчурная компания», ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», ФГБУ «Российский гуманитарный научный фонд», ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований», Группа «РОСНАНО», АО «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства», Государственная корпорация «Ростехнологии» и др.). Однако указанные организации являются федеральными структурами, т.е. региональные институты развития не представлены.

В Волгоградской области федеральным Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд Бортника) оказывается государственная поддержка в реализации программ фонда на территории региона: «УМНИК» (направлена на поддержку коммерчески ориентированных научно-технических проектов молодых исследователей), «УМНИК НА СТАРТ» (направлена на поддержку молодых ученых, реализующих собственные инновационные проекты, дающая возможность победителям программы «УМНИК» участвовать в программе «СТАРТ»), «СТАРТ» (направлена на создание новых и поддержку существующих малых инновационных предприятий, стремящихся разработать и освоить производство нового товара, изделия, технологии или услуги с использованием результатов собственных научно-технических и технологических исследований), «РАЗВИТИЕ» (направлена на поддержку компаний, уже имеющих опыт разработки и продаж собственной наукоемкой продукции и планирующих разработку и освоение новых видов продукции), «КООПЕРАЦИЯ» (направлена на развитие партнерства между малыми инновационными предприятиями и Индустриальными партнерами). Общая сумма финансирования поддержанных в 2014-2016 годах проектов составила 164,5 млн. руб. (2014 год – 37 млн. руб., 2015 год – 97 млн. руб., 2016 год – 30,5 млн. руб.). Комитетом в 2012 году заключено соглашение с указанным фондом, согласно которому Комитет оказывает содействие в реализации научно-инновационных программ фонда на территории Волгоградской области, информационную и консультационную поддержку малым инновационным предприятиям. Вместе с тем и другие рассматриваемые регионы также участвуют в программах Фонда Бортника. Например, объем участия Калужской области в 2014-2016 годах составил 309,1 млн. руб., в 2016 году от Республики Татарстан поддержано 95 проектов на общую сумму 348 млн. рублей.

Региональные институты развития в составе инновационной инфраструктуры региона в Инвестиционной стратегии не упомянуты. В тоже время к ним может быть отнесено АО «Корпорация развития Волгоградской области», основной целью деятельности которого является обеспечение привлечения инвестиций в экономику региона, в т.ч. на реализацию инвестиционных проектов, предполагающих создание инновационной продукции; внедрение современных технологий; реализацию научного потенциала. В настоящее время корпорацией проводится работа по формированию промышленных площадок («Новая Ерзовка», «Северо-Запад», «Бекетовка», «Орловский», «Зеленая миля») и площадок типа Greenfield.

По мнению КСП, негативно влияет на инновационное развитие Волгоградской области отсутствие скоординированных между всеми заинтересованными органами мероприятий по развитию инноваций. Полагаем, что координирующую роль между различными органами исполнительной власти Волгоградской области, федеральными институтами развития, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами должен осуществлять Комитет, как орган исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченный в сфере развития инновационной деятельности.

Положительным моментом можно отметить планируемое создание в 2017 году центра молодежного инновационного творчества, ориентированного на создание благоприятных условий для детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их развития в научно-технической, инновационной и производственной сферах на основании заключенного соглашения с Минэкономразвития России.

Также проводится работа по созданию химико-фармацевтического кластера на территории Волгоградской области на базе государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации в соответствии с постановлением Губернатора Волгоградской области от 03.10.2012 № 934 «О создании химико-фармацевтического кластера на территории Волгоградской области».

С учетом имеющейся информации по инновационному развитию других регионов можно отметить, что в Волгоградской области недостаточно развиты существующие формы господдержки, а также инновационная инфраструктура, способствующая эффективному использованию имеющегося научно-технического и инновационного потенциала региона за счет конвертации созданных технологий, опытных образцов в реальный рыночный продукт. При этом настоящая проверка показала, что существует необходимость вовлечения в экономический оборот научных результатов.

В условиях имеющейся экономической конкурентной борьбы выигрывают те регионы, которые создают благоприятные условия для создания и развития региональной инновационной инфраструктуры. Положительный опыт по развитию инновационной инфраструктуры можно рассмотреть на примере следующих регионов.

**Республика Татарстан**

В Республике Татарстан современная инновационная инфраструктура и активная государственная поддержка обеспечили формирование инновационной системы и благоприятных условий для постоянного наращивания инновационной активности. Как результат, в 2016 году Татарстан занял первое место в рейтинге инновационного развития субъектов Российской Федерации.

Одним из путей повышения конкурентоспособности Татарстана в рамках [Стратегии](consultantplus://offline/ref=AD9467962280B30F2E7E58A50863E8B4B65E1B05E091FBDB33FB11D380DF0F4DCD00AF18CA51DEE2292885TBuFN) социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года является создание зон опережающего развития на базе кластерного подхода. В Татарстане такой точкой роста является Камский инновационный территориально-производственный кластер (далее – Кластер) - крупнейший из 27 инновационных кластеров федерального значения, в котором на стыке двух специализаций (нефтехимии и автопрома) создаются новые производства в инновационных сферах экономики: IT-технологии, робототехника, аддитивные технологии, современные материалы, а также инжиниринг, зеленые технологии.

Ключевыми участниками Кластера являются: ОАО «КАМАЗ», ПАО «Нижнекамскнефтехим», ОАО «ТАНЕКО», ОАО «Татнефтехиминвест-холдинг», ОАО «Особая экономическая зона ППТ «Алабуга», нефтехимический комплекс ОАО «Татнефть», ФГБОУ ВПО «Казанский национальный исследовательский технологический университет», и другие. Предприятиями и вузами–участниками кластера осуществляется более 100 совместных проектов, в т.ч. по созданию и выпуску продукции нового поколения.

Большое внимание на территории уделяется созданию необходимой для развития малого и среднего бизнеса инфраструктуры. Созданы и успешно функционируют Камский индустриальный парк «Мастер», инновационный индустриальный парк – Технопарк в сфере высоких технологий «Технополис «Химград», Индустриальный парк «Камские Поляны» и технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк» в г. Набережные Челны.

Реализация инвестиционных проектов развития Камского кластера позволит к 2020 г. создать более 30 тысяч высокопроизводительных рабочих мест, увеличить объем отгруженной продукции в 3 раза (до 2 трлн. руб.), размер созданной в Камском кластере валовой добавленной стоимости – в 3 раза (до 1,1 трлн. руб.). Для устойчивого и долговременного развития Министерством экономики Республики Татарстан в 2013 году была сформирована Программа поддержки Камского инновационного территориально-производственного кластера, а также мероприятия по развитию Кластера финансируются в рамках других государственных и муниципальных программ Республики Татарстан. Общий объем финансирования программ на 2013-2014 годы составлял 12 931,3 млн. руб. (в т.ч. федеральный бюджет – 1 571,0 млн. руб., республиканский бюджет – 9 517,4 млн. руб., местные бюджеты – 1 706,9 млн. руб.), на 2015- 2017 годы – 8 932,1 млн. руб. (в т.ч. федеральный бюджет – 2 027,5 млн. руб., республиканский бюджет – 5 273,6 млн. руб., местные бюджеты – 1 584,9 млн. руб.), в т.ч. на реализацию мероприятий по выделению субсидий участникам кластера, обеспечению деятельности специализированной организации кластера, осуществляющей организационное и информационное сопровождение развития кластера (НП «Камский инновационный территориально-производственный кластер»), развитию объектов инновационной и образовательной инфраструктуры, объектов транспортной и энергетической инфраструктуры, инженерной и социальной инфраструктуры. Управляющими организациями кластера являются Министерство экономики Республики Татарстан и НП «Камский инновационный территориально-производственный кластер».

Значительный вклад в развитие кластера вносит особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алабуга» (далее - ОЭЗ «Алабуга»), обеспечивающая 80% производства всех ОЭЗ Российской Федерации (создана в декабре 2005 года). На территории ОЭЗ «Алабуга» инвесторы получают подготовленные участки со всей необходимой инфраструктурой. Строительство объектов инфраструктуры осуществляется за счет государственных инвестиций на реализацию проекта ОЭЗ «Алабуга» из федерального и республиканского бюджетов выделено средств на сумму 25,7 млрд. рублей. Резиденты зоны на 10 лет освобождаются от земельного, имущественного и транспортного налогов.

По состоянию на 01.01.2017 в зону в качестве резидентов привлечено 53 компании, промышленно-производственную деятельность осуществляют 22 резидента. Резиденты ОЭЗ «Алабуга» представлены тремя ключевыми кластерами: производство автомобилей и авто компонентов, переработка полимеров в готовую продукцию, производство строительных материалов. По состоянию на 01.01.2017 общий объем заявленных инвестиций резидентами зоны составил 154,8 млрд. руб., объем освоенных инвестиций за весь период деятельности - 106,9 млрд. рублей. Создано 5 636 рабочих мест. Объем выручки резидентов от продажи товаров, работ, услуг составил 228,1 млрд. руб., объем налоговых поступлений за весь период деятельности резидентов в бюджеты разных уровней составил 16,7 млрд. рублей.

Помимо выше перечисленных объектов инновационная инфраструктура Республики Татарстан включает в себя особую экономическую зону технико-внедренческого типа «Иннополис» (далее – Иннополис); сеть технопарков, в т.ч. инновационно–производственный Технопарк «Идея»; индустриальные парки; Центр нанотехнологий Республики Татарстан, совмещающий в себе исследовательскую лабораторию, бизнес-инкубатор и консалтинговое агентство и другие.

Подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан на 2014-2017 годы» Госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Татарстан на 2014 - 2020 годы» предусмотрено выделение денежных средств на развитие инфраструктуры в размере 1 469,1 млн. руб. (федеральный бюджет – 1 311,3 млн. руб., республиканский бюджет – 157,8 млн. руб.), влияющей в т.ч. на развитие инноваций. В Республике Татарстан функционируют 6 высокотехнологичных центров, созданных в рамках указанной подпрограммы: инжиниринговые центры промышленных лазерных технологий, медицинских симуляторов, в сфере химических технологий, биотехнологий, центр прототипирования и внедрения отечественной робототехники, центр цифровых технологий.

В 2012 году при поддержке руководства Российской Федерации началась реализация уникального проекта - строительство Иннополиса, на которой будут созданы необходимые условия для комфортного проживания и работы молодых специалистов IT-сферы и членов их семей, социальная инфраструктура, построены жилые дома, детские сады, школы, спортивные и оздоровительные учреждения. В Иннополисе будут проживать 155 тыс. жителей, работать 60 тыс. высококвалифицированных специалистов в IT-сфере. По состоянию на 31.12.2016 в ОЭЗ «Иннополис» зарегистрированы 38 резидентов, создано 312 рабочих мест. В соответствии с перспективным планом развития ОЭЗ «Иннополис» к 2024 году на территории особой экономической зоны предполагается размещение около 350 резидентов, планируется создать свыше 13 тыс. рабочих мест.

**Липецкая область**

Одним из лидеров по инновационному развитию региона является Липецкая область. Согласно данным Росстата за период с 2010 по 2015 год по показателю «Инновационная активность организаций» Липецкая область заняла второе место в Российской федерации после республики Татарстан. По итогам проведенного рейтинга инновационных регионов (версия 2016) Липецкая область продемонстрировала положительную динамику в инновационном развитии по сравнению с рейтингом предыдущего года, перейдя из группы средних инноваторов (25 место) в группу средне-сильных (18 место).

Основным фактором, обеспечивающим положительную динамику развития инноваций Липецкой области, является целостная инновационная инфраструктура, интегрированная с высшим образованием и наукой, которая создает необходимые условия инновационного развития – от фундаментальных научных исследований до внедрения технологий и реализации готовой наукоемкой продукции.

Важнейшим элементом инновационной инфраструктуры отмечается ОЭЗ «Липецк» (управляющая компания – ОАО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Липецк»), которая создана в 2006 году при поддержке из федерального бюджета и привлечении значительных инвестиций, в том числе и иностранных. Было вложено 8 млрд. руб. на строительство, при этом зона практически окупила себя – на конец 2016 года уплачено налогов в бюджет 7,8 млрд. рублей. На территории зоны осуществляют деятельность 47 резидентов (в т.ч. с участием иностранных инвесторов в составе акционеров), объем осуществленных инвестиций составил 36,6 млрд. руб., количество созданных рабочих мест – 3 260 единиц. На территории ОЭЗ «Липецк» реализуют свои инвестиционные проекты 50 компаний из Италии, Германии, Бельгии, Японии, Нидерландов, США, России, Швейцарии, Китая, Израиля, Украины, Польши и Республики Корея.

Кроме того, в регионе развиваются ОЭЗ регионального значения, индустриальные парки и технопарки, производственные кластеры. Также в качестве инновационной инфраструктуры Липецкой области необходимо отметить ОАО «Корпорация развития Липецкой области»; областное автономное учреждение «Центр кластерного развития Липецкой области», созданное в 2013 году в целях формирования благоприятных условий для развития инновационных территориальных промышленных кластеров в Липецкой области; центр поддержки технологий и инноваций, созданный в 2014 году в рамках соглашения о сотрудничестве между Федеральной службой по интеллектуальной собственности («Роспатент») и администрацией Липецкой области на базе ГБУК [«Липецкая областная универсальная научная библиотека»](http://library.lipetsk.ru/bylaws); региональные центры коллективного пользования научным оборудованием при научных учреждениях; центры молодежного инновационного творчества и другие.

**Ростовская область**

По итогам проведенного рейтинга инновационных регионов (версия 2016) лучшие показатели среди южных регионов продемонстрировала Ростовская область, которая с 2014 года поднялась с 32 на 19 место, войдя в группу средне-сильных инноваторов, что свидетельствует о благоприятных факторах развития инновационных процессов в регионе.

На территории Ростовской области осуществляют деятельность   
10 инновационно-технологических центров - Некоммерческое партнерство«Инновационно-технологический центр «ИнТехДон», НП «Южный лазерный инновационно-технологический центр» и 8 при Южном федеральном университете; 20 центров коллективного пользования (при высших учебных заведениях), обеспечивающих доступ к высокотехнологичному, современному оборудованию для разработки опытных образцов и мелкосерийного производства новой продукции; НП «Единый региональный центр инновационного развития Ростовской области»; ОАО «Региональная корпорация развития»; IT-инкубатор «Южный IT-парк», основанный на базе ОАО «Региональная корпорация развития»; ООО НТЦ «Развитие»; «Агропромышленный инновационно-консультационный комплекс» при ФГБОУ ВПО «Донской государственный аграрный университет», Научно-производственный центр космических и оптикоэлектронных технологий «Вертикаль» на базе ОАО «Научно-производственное предприятие космического приборостроения «Квант» и др.

Также в регионе успешно развиваются 10 кластеров и кластерные инициативы. Основным документом, регламентирующим принципы, цели, этапы реализации кластерной политики, является [Концепция кластерного развития Ростовской области на 2015-2020 годы.](http://www.donland.ru/Donland/Pages/View.aspx?pageid=75189&mid=128186&itemId=252) В настоящее время в состав территориальных кластеров входит около 300 хозяйствующих субъектов, включая субъекты малого и среднего предпринимательства, крупные промышленные предприятия, ВУЗы, научно-исследовательские организации, региональные институты развития. Согласно данным [Реестра](http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=128999) кластеров, утверждаемого Губернатором Ростовской области, в Реестр включены 6 кластеров: Инновационно-технологический кластер «Южное созвездие» (авиакосмическая отрасль, приборостроение, радиоэлектроника, новые материалы, системы управления, навигации и связи), Инновационный территориальный кластер морского приборостроения «Морские системы» (судостроительная промышленность и морская техника), Кластер информационно-коммуникационных технологий, Инновационный территориальный кластер «Донские молочные продукты» по производству и переработке молочной продукции,Винный территориальный кластер «Долина Дона» (виноградарство и виноделие, наука, образование, туризм),Волгодонский промышленный кластер атомного машиностроения (электроэнергетика, в т.ч. атомная и нефтегазовая промышленность). Курируют кластеры органы исполнительной власти Ростовской области.

Основные мероприятия по развитию конкретных кластеров, состав участников, производственное, маркетинговое, кадровое, научно-технологическое и инфраструктурное направления развития каждого кластера определены Стратегией развития приоритетных территориальных кластеров Ростовской области на 2016-2020 годы. По каждому кластеру определены количественные и качественные показатели эффективности реализации Стратегии с 2016 по 2020 годы (в т.ч. общее количество участников кластера, темп роста общего объема отгруженной инновационной продукции, произведенной участниками кластера, количество созданных рабочих мест, общий объем выручки от продажи продукции, темп роста поступлений налоговых платежей и др.).

Одним из институтов развития кластеров является созданное в Ростовской области в ноябре 2013 года некоммерческое партнерство «Единый региональный центр инновационного развития Ростовской области» (далее - ЕРЦИР), основной задачей которого является обеспечение эффективного взаимодействия всех участников инновационных процессов, в т.ч. субъектов инновационной деятельности, участников территориальных кластеров, учреждений образования и науки, некоммерческих и общественных организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, инвесторов, инноваторов, изобретателей. **На базе** ЕРЦИР **осуществляют деятельность следующие структурные подразделения:** [центр кластерного развития](http://www.donland.ru/economy/Innovac/Infrastruktura/ERCIR/?pageid=127759#n11), [региональный интегрированный центр](http://www.donland.ru/economy/Innovac/Infrastruktura/ERCIR/?pageid=127759#n12), [бизнес-акселератор](http://www.donland.ru/economy/Innovac/Infrastruktura/ERCIR/?pageid=127759#n13), [региональный центр инжиниринга](http://www.donland.ru/economy/Innovac/Infrastruktura/ERCIR/?pageid=127759#n14), п[редставительство Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере](http://www.donland.ru/economy/Innovac/Infrastruktura/ERCIR/?pageid=127759" \l "n15). Учредителями ЕРЦИР выступили Ростовская область в лице Департамента инвестиций и предпринимательства Ростовской области, а также 3 ведущих ВУЗа региона. Государственной программой Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» в 2014-2016 годах предусмотрено внесение имущественного взноса ЕРЦИР в размере 81,2 млн. руб. за счет средств федерального и областного бюджетов на создание и (или) обеспечение деятельности центра кластерного развития, центра инжиниринга, регионального интегрированного центра для субъектов малого и среднего предпринимательства.

**Самарская область**

Самарская область по итогам проведения рейтинга инновационных регионов (версия 2016) занимает 10 место и поднялась в сравнении с предыдущим рейтингом на 4 позиции и переместилась в группу сильных инноваторов.

Объекты инновационной инфраструктуры представлены следующими видами: три кластера, технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина», ГАУ Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив», НП «Р[егиональный центр инноваций](http://startupsamara.ru/)», ЗПИФ особо рисковых (венчурных) инвестиций «Региональный венчурный фонд Самарской области», два [бизнес-инкубатора](http://biznes-63.ru/), некоммерческая организация «Инновационный фонд Самарской области» и др.

*Технопарк в сфере высоких технологий «Жигулевская долина»* представляет собой площадку для интеграции научных, образовательных, финансовых институтов, предприятий и предпринимателей, органов государственной власти и консолидации их усилий в целях организации поддержки производителям инновационного продукта. В одном месте планируется собрать более 100 успешных и прорывных компаний.

Строительство объектов технопарка (2010-2014 годы) осуществлялось в рамках комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2006 № 328-р, и областной целевой программы на 2010-2014 годы по созданию технопарка, а также подпрограммы **«**Создание технопарков и технополисов на территории Самарской области» на 2014 - 2017 годы государственной программы Самарской области «Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области» на 2014 - 2019 годы с общим объемом финансирования на 2010-2017 годы за счет бюджетных средств в размере 6 162,1 млн. руб. (в т.ч. федеральный бюджет - 1 989,5 млн. руб.).Резидентам предоставляются на льготной основе современные помещения, ресурсы общественно-делового центра (с выставочным центром, конференц-залом, зоной питания), бизнес-инкубатор, дата-центр, учебно-тренинговый центр. Практически без отрыва от рабочего места резиденты смогут пользоваться услугами банков, юридических, бухгалтерских, рекламных и других сервисных компаний на льготных условиях.

*ГАУ Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив»* (далее – ЦИР) было создано в августе 2010 года для выполнения работ и оказания услуг в области методического, информационного и организационно-технического обеспечения развития СМСП, инновационной деятельности, кластерных инициатив и проектов, а также стратегического планирования социально-экономического развития Самарской области. Областными целевыми программами по развитию малого и среднего предпринимательства на 2009-2019 гг. на функционирование ЦИР предусмотрено 650,9 млн. руб. (федеральный бюджет – 409,4 млн. руб., областной бюджет - 241,5 млн. руб.). ЦИР является специализированной организацией, осуществляющей координацию взаимодействия участников инновационного территориального аэрокосмического кластера Самарской области.

*Инновационный территориальный аэрокосмический кластер* объединяет ведущие предприятия в области ракетостроения, двигателестроения и производства авиационной техники, а также научно-исследовательские организации и входит в ТОП-25 пилотных кластеров России. Совокупные ежегодные объемы производства предприятий-участников кластера составляют порядка 1000 млн. евро. Совокупная численность персонала составляет 45 тыс. чел., исследованиями и разработками занято более 21 тыс. человек. В настоящее время на территории региона реализуется подпрограмма «Развитие инновационного территориального аэрокосмического кластера Самарской области» на 2015 - 2019 годы», объем финансирования мероприятий на развитие кластера за счет бюджетных средств составляет 2 370,3 млн. руб. (в т.ч. федеральный бюджет – 1 680,3 млн. руб.). В 2013-2014 годах в рамках аналогичной подпрограммы на кластер предусматривалось 969,3 млн. руб. (в т.ч. федеральный бюджет - 561 млн. руб.).

*Кластер автомобильной промышленности* составляют два производителя конечной продукции (автомобилей) – ПАО «АВТОВАЗ» и ЗАО «Джи Эм-АВТОВАЗ», в него входят 52 участника, у которых занято более 50 000 человек. Господдержка осуществляется в рамках госпрограммы Самарской области по развитию промышленности и повышение ее конкурентоспособности до 2020 года.

*Кластер медицинских и фармацевтических технологий*создан по инициативе Самарского государственного медицинского университета и при поддержке Правительства и бизнес-сообщества Самарской области в сентябре 2014 года.  Изначально участниками были 30 организаций, на начало 2016 года их число возросло до 55 организаций из числа учреждений науки и образования, профильных министерств и ведомств региона, предприятий индустриального сектора. На 2015-2020 годы Правительством Самарской области была утверждена Программа развития названного кластера, общий объем финансирования мероприятий которой за счет средств областного бюджета составляет 5,2 млн. руб., а за счет средств федерального бюджета - 5 493,6 млн. рублей.

Из вышеприведенных примеров развития субъектов РФ видно, что для развития инноваций в регионах создана нормативно-правовая база под определенные приоритетные (стратегические) направления, в т.ч. по развитию кластеров, парков, особых экономических зон. Повышению инновационной активности регионов способствует скоординированная работа органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц по созданию и функционированию инновационной инфраструктуры (в т.ч. с государственным участием), участию в федеральных программах с целью привлечения средств в инновационную сферу экономики регионов.

Следует отметить, что в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» возможно привлечение федеральных средств на развитие кластеров. Согласно приказу Минэкономразвития РФ от 25.03.2015 № 167 предоставляются субсидии из федерального бюджета субъекту РФ на реализацию мероприятия по созданию центров кластерного развития (далее – ЦКР) юридических лиц и структурных подразделений юридических лиц, одним из учредителей которых является субъект РФ, для выявления кластерных инициатив, содействия координации проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих развитие территориальных кластеров, в том числе инновационных территориальных кластеров, и обеспечения кооперации участников территориальных кластеров между собой. Одним из условий конкурсного отбора является наличие обязательства субъекта РФ по созданию ЦКР в текущем году;концепции создания (развития) ЦКР на текущий год и плановый период; стратегии (программы) развития территориальных кластеров - совокупности производственных предприятий, предприятий - поставщиков оборудования, комплектующих, производственных и сервисных услуг, научных и образовательных организаций, которые связаны отношениями территориальной близости и кооперационными отношениями в сфере производства товаров и услуг.

По результатам проведенной проверки можно сделать обобщающий вывод, что для достижения цели инновационной политики Волгоградской области, заявленной в Стратегии СЭР (создание экономических, правовых и организационных условий для инновационной деятельности, обеспечивающих рост конкурентоспособности отечественной продукции, эффективное использование научно-технических результатов, решение задач социально-экономического развития региона), необходимо активизировать усилия всех органов власти Волгоградской области, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц для концентрации финансовых и административных ресурсов на наиболее перспективных направлениях инновационного развития (в т.ч. затрагивающих создание инновационной инфраструктуры), что позволит обеспечить устойчивый экономический рост Волгоградской области и возможность привлечения средств федерального бюджета. Следует отметить, что Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р, предусмотрено установление более высокого приоритета поддержки тех регионов, которые инвестируют в инновационное развитие.

**ВЫВОДЫ**

1. Инновационная деятельность является двигателем экономического и социального развития и в дальнейшем может привести к увеличению доходов. В условиях рыночной экономики инновации являются важнейшим фактором повышения конкурентоспособности региона.

По данным рейтинга инновационных регионов (версии 2014, 2015 и 2016 годов), разработанного Ассоциацией инновационных регионов России, Волгоградская область отнесена к средней группе инноваторов (из пяти групп - сильные, среднесильные, средние, среднеслабые и слабые инноваторы), и данным рейтинга инновационного развития субъектов РФ (выпуск 5 с расчетами по итогам 2015 года) - к III группе (регионы распределены по четырем группам).

1. Стратегией СЭР ВО не предусмотрены приоритетные направления инновационного развития региона. До настоящего времени Администрацией Волгоградской области не приняты подзаконные нормативные акты, определяющие порядок и условия предоставления господдержки инновационной деятельности, предусмотренные Законом № 176-ОД (вред. 14.07.2015). Кроме того, при определении в ст.1 Закона № 176-ОД с момента его утверждения (25.12.2012) формы господдержки в виде предоставления налоговых льгот и пониженных налоговых ставок в соответствии с законодательством Волгоградской области региональными налоговыми законами не предусмотрено льготное налогообложения для лиц, осуществляющих инновационную деятельность. Недостаточная урегулированность вопросов, касающихся предоставления господдержки, свидетельствует о недоработке в этом направлении Комитета, как уполномоченного органа исполнительной власти Волгоградской области в сфере государственной поддержки инновационной деятельности.

Отмечается недостаточная работа коллегиального совещательного органа по созданию благоприятных условий для инновационного развития Волгоградской области – Совета Волгоградской области по науке и инновациям (ранее - Совета при Губернаторе Волгоградской области по науке, технологиям и инновациям).

1. Основным документом, определяющим цели, задачи и направления развития инноваций на территории Волгоградской области, является Подпрограмма. Целью Подпрограммы определено формирование условий для обеспечения системного перехода экономики Волгоградской области на инновационный путь развития, содействующий устойчивому развитию экономики Волгоградской области. Для достижения этой цели задачами Подпрограммы установлены формирование и развитие спроса на инновации, а также совершенствование механизмов господдержки инновационной деятельности.

За проверяемый период фактическое финансирование Подпрограммы составило 143 297,7 тыс. руб., или 94,9% от объема финансирования, предусмотренного Подпрограммой, в т.ч. за счет средств областного бюджета – 78 383,8 тыс. руб. (89,2% от планового объема, предусмотренного Подпрограммой), средств федерального бюджета – 4 913,9 тыс. руб. (161,3%), средств Российского гуманитарного научного фонда и Российского фонда фундаментальных исследований – 60 000,0 тыс. руб. (100%).

Основная доля расходов Подпрограммы – 120 000,0 тыс. руб. (ежегодно по 40 000,0 тыс. руб. на условиях софинансирования по 50% за счет средств РГНФ, РФФИ и средств областного бюджета) приходится на мероприятие по предоставлению государственных научных грантов в области гуманитарных наук и фундаментальных исследований, что составляет 79,5% от общего объема, предусмотренного Подпрограммой, и 83,7% от объема фактического финансирования Подпрограммы. Как показали результаты проверки, указанные расходы направлены на господдержку научной деятельности и не способствуют достижению цели инновационной Подпрограммы. При этом Подпрограмма не содержит задачи и целевые показатели, касающиеся достижений в науке и характеризующие развитие научного потенциала в регионе. В отдельных регионах аналогичная научная господдержка осуществляется в рамках государственных программ «Развитие образования…».

Реализация мероприятия Подпрограммы «Развитие кадрового потенциала Волгоградской области» также не оказывает существенного влияния на целевой показатель Подпрограммы, так как по образовательным программам, связанным с инновациями, прошел обучение только 41 специалист, или 15,3% от общего числа выпускников (расходы по мероприятию составили 9 827,9 тыс. руб., или 7% от общей суммы финансирования Подпрограммы).

1. Достижение целевого показателя Госпрограммы (доля инновационно активных предприятий, осуществляющих технологические, организационные, маркетинговые инновации и выпускающих инновационную продукцию, в общем количестве предприятий и организаций области, обследованных Волгоградстатом), а также целевого показателя и ожидаемого результата реализации Подпрограммы (доля отгруженных инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организациями промышленного производства и сферы услуг Волгоградской области) в основном не связано с перечнем мероприятий Подпрограммы. Подпрограмма не содержит мероприятий, способствующих развитию такой стадии инновационного процесса, как освоение (внедрение) инноваций. В результате целевые показатели формируются за счет деятельности инновационных хозяйствующих субъектов, на которую практически не оказывает влияния названная господдержка.

Целевой показатель Госпрограммы в 2014-2015 годах (доля инновационно активных предприятий…) не выполнен (составил 6,3% при плане в 2014 году 8,1% и 2015 году – 8,6%), а целевой показатель Подпрограммы и ожидаемый результат от ее реализации (доля отгруженных инновационных товаров… в общем объеме отгруженных товаров собственного производства,…) - перевыполнен (составил 2,1% в 2014 году и 2,5% в 2015 году при плане 1,6%).

1. С учетом имеющейся информации по инновационному развитию отдельных регионов, а также по результатам проверки можно отметить, что основным фактором, негативно влияющим на инновационное развитие региона, является недостаточная развитость региональной инновационной инфраструктуры (отсутствуют инновационные кластеры, научно-технологические парки, инженерно-внедренческие центры, центры инновационного развития, центры коммерциализации технологий, центры трансферта технологий, особые экономические зоны технико-внедренческого типа и др.), способствующей практической реализации результатов научных и научно-технических достижений, инновационных проектов (конвертации созданных технологий, опытных образцов в реальный рыночный продукт), а также привлечению внебюджетных средств на финансирование инновационной сферы. Также не разработан комплекс организационно-экономических механизмов формирования и развития инновационной инфраструктуры региона, что снижает инновационную активность региона, в т.ч. в части привлечения средств федерального бюджета в инновационную сферу, поддержки реализации инновационных проектов федеральными институтами развития.
2. Проверка исполнения мероприятий Подпрограммы по предоставлению государственных научных грантов в области гуманитарных наук и фундаментальных исследований показала следующее:

6.1 Финансирование грантов осуществлялось по двум направлениям – на основании соглашений, заключенных Администрацией Волгоградской области с РГНФ в области гуманитарных наук и с РФФИ по результатам конкурса проектов фундаментальных исследований - по 60 млн. руб. (по 50% за счет средств областного бюджета и средств фонда), или по 20 млн. руб. в год (10 млн. руб. за счет средств областного бюджета и 10 млн. руб. за счет средств фонда).

Финансирование за счет средств фондов осуществлялось в рамках федеральной Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2013 - 2020 годы) с ожидаемым социально-экономическим эффектом в виде повышения роли фундаментальной науки в реализации политики социально-экономического развития РФ, создания условий для восстановления научного потенциала РФ, обеспечения повышения эффективности перехода результативных фундаментальных научных исследований в прикладную стадию научных исследований и др., т.е. ожидаемый результат от предоставления грантов за счет средств фондов не соотносился с ожидаемым результатом от предоставления грантов за счет средств областного бюджета в рамках Подпрограммы.

6.2. По соглашению с РФФИ целью проведения конкурса проектов фундаментальных научных исследований является финансирование исследований, направленных на решение проблем, определенных Волгоградской областью. Для реализации этого положения ежегодно в адрес РФФИ направлялся перечень тем фундаментальных исследований, который формировался только на основании предложений высших учебных заведений без учета мнения органов исполнительной власти Волгоградской области.

В регионе не определены приоритетные направления развития науки, технологий и техники, право установления которых предусмотрено ст. 7 Закона № 127-ФЗ, на основании которых возможно осуществлять выбор тематик научных исследований для проведения региональных конкурсов проектов.

Анализ тем проведенных научных исследований показал, что часть работ освещали направления (проблемы), которые могли быть актуальными для органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Волгоградской области, общий объем финансирования которых составил 6 356,85 тыс. рублей. Вместе с тем из-за того, что органы власти не участвовали в определении тем фундаментальных исследований, указанные проекты не нашли практического применения в их деятельности.

6.3. Контроль за целевым использованием средств областного бюджета, направленных на финансирование грантов, не был предусмотрен в связи с отсутствием на областном уровне порядка предоставления данных грантов из областного бюджета, а также отсутствием в условиях проведения региональных конкурсов, утвержденных РГНФ и РФФИ на 2014-2016 годы, требования о заключении соглашений с грантополучателями, в которые бы включалось, в том числе условие о проведении контроля за использованием средств гранта.

1. Проверка исполнения мероприятия Подпрограммы по предоставлению государственных научных грантов Волгоградской области показала следующее:

7.1. За проверяемый период за счет средств областного бюджета предоставлено 20 государственных научных грантов Волгоградской области (по 500,0 тыс. руб. на получателя гранта) на финансовое обеспечение затрат на проведение прикладных научных исследований и (или) опытно-конструкторских работ в целях реализации научных, научно-технических и инновационных проектов, направленных на социально-экономическое развитие Волгоградской области (по 10 грантов по итогам 2014 и 2015 годов). В 2016 году конкурс не проводился, так как ассигнования на его проведение не были выделены, а также наблюдалось несвоевременное финансирование получателей грантов в 2014-2015 годах и образование кредиторской задолженности (по итогам 2014 и 2015 годов соответственно в размере 5 100 тыс. руб. и 5 038,2 тыс. руб.).

Из всех выделенных Подпрограммой грантов практическое применение получили в основном проекты, поддержанные государственными научными грантами Волгоградской области. Однако их доля в общем объеме всех мероприятий Подпрограммы, а также мероприятий по выделению грантов невелика – соответственно 7,1 и 9%, всего за проверяемый период израсходовано 10 231,1 тыс. рублей.

7.2. На момент проведения проверки результаты 2 проектов 2014 года (из 10-ти) не нашли широкого применения, хотя и имеют практическое значение («Разработка технологии и изготовление опытного образца компактной модульной установки по очистке питьевой воды с кондиционированием «АКВАВЕЛЛ-20К» для сельских школ Волгоградской области» и «Получение сорбента для обезжелезивания воды»), на что повлияла как пассивность самих исполнителей проектов в дальнейшей реализации и коммерциализации их результатов, так и необеспечение Комитетом открытости доступа к осуществленным разработкам потенциальным инвесторам путем размещения информации о них на Инвестиционном портале Волгоградской области, недостаточная поддержка со стороны органов власти в продвижении результатов проектов и поиске инвесторов для реализации научных разработок.

1. Проверкой исполнения мероприятия Подпрограммы по предоставлению премий Волгоградской области в сфере науки и техники установлено следующее:

8.1. За проверяемый период по результатам конкурсов было присуждено 15 денежных премий (ежегодно пять премий по 200,0 тыс. руб.).

8.2. Статьей 3 Закона № 1064-ОД предусмотрено, что выдвигаемые на соискание премий Волгоградской области в сфере науки и техники работы принимаются к рассмотрению при условии, что их результаты реализованы на практике. Однако не все работы нашли практическое применение (или подлежит сомнению их практическое применение), на что, по мнению КСП, повлияло отсутствие механизма возможности проверки документов, подтверждающих практическое применение работ, в ходе проведения экспертизы. Установлен факт, когда присуждена премия за работу, результаты которой прошли испытания, но не имели дальнейшего практического применения (разработка ресурсосберегающей технологии уборки бахчевых культур на основе применения валкообразователя активного типа), на что, в том числе повлияло отсутствие на территории региона инновационной инфраструктуры, способствующей коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов.

1. В целом необходимо отметить, что результаты проектов (работ), на исполнение которых предоставлялись научные гранты Волгоградской области и присуждались премии Волгоградской области в сфере науки и техники, имеют практическую значимость для социально-экономического развития Волгоградской области и в зависимости от сферы применения влияют, в том числе на налоговые доходы консолидированного бюджета Волгоградской области. Однако общая сумма расходов на эти мероприятия (13 403,9 тыс. руб.) составляет незначительную часть от общей суммы финансирования всех мероприятий Подпрограммы - 9,4 процента.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**Губернатору Волгоградской области:**

1. В целях ускорения перехода региона на инновационный путь развития обратить внимание на необходимость:

- разработки и отражения в Стратегии СЭР Волгоградской области приоритетных направлений инновационного развития на территории Волгоградской области, а также организационно-экономических механизмов, позволяющих обеспечить условия для создания и эффективной деятельности элементов инновационной инфраструктуры;

- разработки заинтересованными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, учебными заведениями, физическими и юридическими лицами – участниками инновационной системы планов мероприятий по созданию и развитию региональной инновационной инфраструктуры.

**Комитету экономического развития и политики Волгоградской области:**

1. Рассмотреть вопрос о корректировке подпрограммы «Развитие инновационной деятельности» государственной программы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 № 14-п, в части:

* дополнения мероприятиями, имеющими непосредственное отношение к развитию инновационной деятельности на территории региона (например, по созданию и развитию определенных объектов инновационной инфраструктуры) и влияющими на достижение ожидаемого результата подпрограммы (увеличение доли отгруженных инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организациями промышленного производства и сферы услуг Волгоградской области);
* включения в Подпрограмму задач, ожидаемых результатов и целевых показателей, касающихся достижений в науке и характеризующих развитие научного потенциала в регионе, и соответствующего изменения названия Подпрограммы, либо мероприятия, связанные с господдержкой научной деятельности, исключить из Подпрограммы и предусмотреть их в Госпрограмме Волгоградской области «Развитие образования».

1. Активизировать работу, направленную на принятие подзаконных нормативных актов, определяющих порядок и условия осуществления господдержки инновационной деятельности в Волгоградской области, предусмотренных Законом № 176-ОД.
2. С учетом того, что ст. 1 Закона № 176-ОД предусмотрена форма господдержки в виде предоставления налоговых льгот и пониженных налоговых ставок в соответствии с законодательством Волгоградской области, рассмотреть вопрос о дополнении регионального налогового законодательства положениями о льготном налогообложении лиц, осуществляющих инновационную деятельность.

4. С целью определения тематики проектов, предоставляемых на конкурс фундаментальных научных исследований, рассмотреть вопрос о разработке в регионе приоритетных направлений развития науки, технологий и техники на основании п. 2 ст. 7 Закона № 127-ФЗ.

5. Разработать порядок предоставления грантов в рамках региональных конкурсов проектов фундаментальных научных исследований за счет средств областного бюджета с учетом требований ст.78 БК РФ.

6. Содействовать расширению возможности последующей реализации результатов научных проектов, поддержанных государственными научными грантами Волгоградской области, путем:

- размещения информации о них на Инвестиционном портале Волгоградской области;

- направления информации о них в соответствующие органы исполнительной власти Волгоградской области или органы местного самоуправления для применения в целях реализации своих полномочий или любыми другими способами.

7. Рассмотреть вопрос о дополнении Положения об экспертизе работ, выдвинутых на соискание премий Волгоградской области в сфере науки и техники, утвержденного постановлением Губернатора Волгоградской области от 14.04.2015 № 324, механизмами возможности проверки документов, подтверждающих практическое применение результатов работ, выдвинутых на соискание премий Волгоградской области в сфере науки и техники, в ходе проведения экспертизы указанных работ.

**Аудитор Н.Л. Ноздрюхина**