|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДАЮ**  председатель контрольно - счетной  палаты Волгоградской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И. А. Дьяченко  « » сентября 2019 года |

**ОТЧЕТ**

**о результатах проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Корпорация развития Волгоградской области» и эффективности использования им имущества за 2017-2018 годы и текущий период 2019 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.4 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее – КСП) на 2019 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 17.12.2018 № 23/2.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 14.05.2019 по 14.06.2019.

**Цели контрольного мероприятия:**

- оценка эффективностифинансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Корпорация развития Волгоградской области» (далее – Корпорация развития), достижения целей и решения задач, поставленных перед ней;

- оценка эффективности использования государственного имущества, внесенного в уставный капитал Корпорации развития.

**Проверяемый период деятельности:** 2017 – 2018 годы, текущий период 2019 года.

**Объект контрольного мероприятия:** Корпорация развития.

**Перечень оформленных актов контрольных мероприятий:**

**-** акт проверки Корпорации развития от 14.06.2019 № 127;

- акт проверки государственного казенного учреждения Волгоградской области «Дирекция по материально-техническому и хозяйственному обеспечению Администрации Волгоградской области» от 10.06.2019 № 116.

**Характеристика объекта контроля:**

Во исполнение постановления главы Администрации Волгоградской области от 02.07.2007 № 1152 на основании распоряжения комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее – КУГИ) от 22.08.2007 № 987-р было создано 01.09.2007 открытое акционерное общество «Управляющая компания» с целью доверительного управления акциями (долями) в уставном (складочном) капитале юридических лиц - получателей государственных гарантий Волгоградской области. В 2010 году изменены приоритетные направления деятельности общества и на основании распоряжения комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее – КУГИ) от 08.06.2010 № 1154-р ОАО «Управляющая компания» было переименовано в открытое акционерное общество «Корпорация развития Волгоградской области». На основании распоряжения КУГИ от 16.07.2015 № 1197-р открытое акционерное общество «Корпорация развития Волгоградской области» переименовано в акционерное общество «Корпорация развития Волгоградской области».

Согласно Уставу Корпорации развития, утвержденному распоряжением комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области от 22.02.2017 № 708-р (далее – Устав), единственным акционером Корпорации развития является Волгоградская область в лице комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области (далее – КУГИ). Отраслевым органом исполнительной власти Волгоградской области по отношению к Корпорации развития является комитет экономической политики и развития Волгоградской области (далее – Комитет экономики).

По состоянию на 31.12.2017, 31.12.2018 и на момент окончания настоящей проверки уставный капитал Корпорации развития составляет 102,6 млн. рублей. Уставный капитал разделен на 1 026 045 штук обыкновенных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью одной акции 100 руб., из которых 2 500 штук были размещены при учреждении общества, а 1 023 545 штук размещены в рамках дополнительного выпуска ценных бумаг, в т.ч. в результате внесения в качестве вклада в уставный капитал:

- в 2010 году средств областного бюджета в размере 44,0 млн. руб. (440 000 штук акций);

- в 2014 году недвижимого имущества в составе здания ДК «Дружба» общей площадью 1 474,4 кв. м и земельного участка площадью 2 470 кв.м (г. Волгоград, пос. Веселая Балка, 25), а также здания спортзала общей площадью 631,7 кв.м и земельного участка площадью 1 935 кв.м (г. Волгоград, пос. Веселая Балка, 14а) общей стоимостью 8,7 млн. руб. (87 395 штук акций);

- в 2016 году недвижимого имущества в составе здания общей площадью 505 кв.м и земельного участка площадью 1 088 кв.м (г. Волгоград, ул. им. Котовского, д. 43), а также комплекса объектов недвижимости общей площадью 1735,69 кв.м и земельного участка площадью 11 284 кв.м (г. Волгоград, проезд Тайшетский, 5) общей стоимостью 13,5 млн. руб. (135 291 штука акций);

- в 2017 году недвижимого имущества в составе комплекса объектов недвижимости общей площадью 4 141 кв.м и земельного участка площадью 18 203 кв. м (г. Волгоград, пр-кт им. маршала Советского Союза Г.К. Жукова, зд. 3) общей стоимостью 36,1 млн. руб. (360 859 штук акций).

Согласно Уставу Корпорация развития вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законодательством РФ, в т.ч. инициирование и структурирование инвестиционных проектов (далее – инвестпроекты); оказание содействия в получении государственной поддержки, организация привлечения средств бюджетов для реализации инвестпроектов; управление привлеченным капиталом и инвестициями; покупка и продажа недвижимого имущества; инвестиционное проектирование, разработка бизнес-планов; сдача в наем собственного недвижимого имущества и др. Таким образом, основным видом деятельности Корпорации развития является подготовка и сопровождение инвестиционных проектов.

Штатная численность Корпорации развития составила на начало 2017 года - 11 ед. (фактическая численность – 10 ед.), 2018 года – 18,7 ед. (фактическая численность – 15 ед.), 2019 года – 14 ед. (фактическая численность – 12 ед., в т.ч. 3 ед. технического персонала). Приказом Корпорации развития от 02.04.2019 № 29 введено новое штатное расписание с количеством 11,5 штатных единиц. Фактическая численность на 01.04.2019 составила 9 единиц.

Согласно п. 11 Устава органами управления Корпорации развития являются общее собрание акционеров, наблюдательный совет, единоличный исполнительный орган – генеральный директор. Полномочия общего собрания акционеров (участников) общества осуществляются КУГИ (п. 12.2 Устава). Органом контроля за финансово-хозяйственной деятельностью является ревизор (ревизионная комиссия).

В отношении деятельности органов управления Корпорации развития проверкой установлено следующее:

- КУГИ, осуществляющим полномочия общего собрания акционеров, в 2018 году утвержден состав наблюдательного совета только в ноябре месяце (распоряжение КУГИ от 07.11.2018 № 2739-р), чем не соблюдены ст. 66 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и ст. 13.3.1. Устава, согласно которым члены наблюдательного совета избираются на срок до следующего годового общего собрания акционеров (годовое общее собрание акционеров проводится не позднее чем через шесть месяцев после окончания финансового года). При этом годовые итоги работы Корпорации развития утверждены распоряжением КУГИ от 29.06.2018 № 1627-р. Наблюдательный совет утвержден в составе представителей Комитета экономики, КУГИ, комитета финансов Волгоградской области;

- наблюдательным советом, начиная с ноября 2017 года по апрель 2018 года, решения по деятельности Корпорации развития не принимались в связи отсутствием кворума. В результате входящие в компетенцию наблюдательного совета вопросы, в т.ч. одобрение 3-х сделок, связанных с отчуждением имущества, и участие общества в других организациях, рассматривались только КУГИ. Данное обстоятельство свидетельствует о формальном осуществлении общего руководства деятельностью Корпорации развития со стороны наблюдательного совета.

**Анализ финансового состояния Корпорации развития**

Показатели бухгалтерского баланса Корпорации развития за 2017-2018 годы и 1 квартал 2019 годов представлены в приложении № 1.

За проверяемый период активы и пассивы баланса Корпорации развития увеличились по сравнению с началом года на 201,6 млн. руб., или в 3,5 раза (с 81,5 млн. руб. по состоянию на 01.01.2017 до 283,1 млн. руб. на 31.03.2019), на что в основном повлияло:

- увеличение внеоборотных активов на 201,7 млн. руб. (в 3,5 раза) за счет увеличения основных средств, предназначенных для представления организацией за плату во временное пользование с целью получения дохода (административное здание по пр. Жукова, 3 с расположенным под ним земельным участком) на 103,5 млн. руб. и прочих внеобортных активов (затрат на восстановление здания по пр. Жукова,3 постепенное списание которых будет производиться в течение 15 лет с 01.12.2018) на 101,4 млн. руб.;

- увеличение пассивов произошло за счет роста уставного капитала в результате эмиссии ценных бумаг в 2017 году на 49,6 млн. руб. (+93,6%) и увеличения обязательств по долгосрочным займам на 182,1 млн. млн. руб. (+100%).

Следует отметить, что в проверяемом периоде в составе прочих внеоборотных активов отражены расходы будущих периодов в размере 58,3 млн. руб., образование которых приходится на 2010-2016 годы. К ним отнесены затраты по 38 приостановленным инвестпроектам (приказ Корпорации развития о приостановлении от 10.10.2016 №39).

В силу различных причин работа по указанным инвестпроектам была приостановлена на стадии переписки (согласования) в 2016 году, в связи с чем вероятность реализации приостановленных инвестроектов на территории Волгоградской области сомнительна. По пояснению главного бухгалтера Корпорации развития существует риск признания, что проекты не принесут в дальнейшем экономических выгод, и соответственно повлечет списание 58,3 млн. руб. на финансовые результаты (как не давших результата).

Наличие указанных расходов в составе расходов будущих периодов искажает финансовое положение Корпорации развития. Списание расходов на финансовые результаты приведет к увеличению убытков общества.

Законом об акционерных обществах предусмотрены определенные требования к действиям наблюдательного совета в случае, когда стоимость чистых активов общества окажется меньше его уставного капитала по окончании второго отчетного года или каждого последующего отчетного года.

В нижеприведенной таблице представлена информация о стоимости чистых активов и величине уставного капитала Корпорации развития за 2016-2018 годы.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год\*** |
| Чистые активы | 54 213 | 51 145 | 98 230 | 101 898 |
| Уставный капитал | 52 990 | 52 990 | 102 605 | 102 605 |
| Превышение величины чистых активов над размером уставного капитала | 1 223 | -1 845 | -4 375 | -707 |

\*данные за 2018 год подготовлены Корпорацией развития для годового отчета, утверждаемого КУГИ (на момент окончания проверки не утвержден).

Как видно из представленной таблицы, величина чистых активов Корпорации развития в 2016-2018 годах меньше величины уставного капитала по годам соответственно на 1,8 млн. руб. (-3,5%), на 4,4 млн. руб. (-4,3%), на 0,7 млн. руб. (-0,7%).

Проверкой установлено, что в годовой отчет по результатам работы за 2017 год (второй отчетный год) наблюдательным советом не включены результаты анализа причин, по которым стоимость чистых активов сложилась ниже уставного капитала, а также перечень мер по приведению их в соответствие с величиной уставного капитала, чем не соблюдены п.4, 5 ст. 35 Закона об акционерных обществах.

Согласно п. 6 ст. 35 Закона об акционерных обществах, если стоимость чистых активов общества останется меньше его уставного капитала по окончании отчетного года, следующего за вторым отчетным годом, общество не позднее чем через шесть месяцев после окончания соответствующего отчетного года обязано принять одно из следующих решений: 1) об уменьшении уставного капитала общества до величины, не превышающей стоимости его чистых активов; 2) о ликвидации общества.

На момент окончания настоящей проверки заседания балансовой комиссии по рассмотрению бухгалтерской отчетности за 2018 год еще не проводилось, в связи с чем вышеприведенные решения не принимались.

Как указывалось выше, в качестве вклада в уставный капитал внесены объекты недвижимости по пр. Жукова, 3. На основании отчета об оценке рыночной стоимости комплекса объектов недвижимости от 22.03.2017 состояние указанных объектов признано неудовлетворительным, непригодным к использованию. В 2017-2018 годах на основании приказов Корпорации развития на этом имуществе реализовывался проект «Капитальный ремонт здания, расположенного по адресу: г. Волгоград, Дзержинский район, проспект им. Жукова, зд.3 для последующего размещения органов исполнительной власти» (далее – Проект). При выполнении работ по капитальному ремонту были выполнены работы по замене кровли, перекрытий, ремонт лестничных маршей, ремонт и утепление фасада, замена окон, системы отопления, сетей наружного и внутреннего электроснабжения, водоснабжения, водоотведения, внутреннего электроосвещения, установка приточно-вытяжной вентиляции, гидроизоляция подвала и сети дренажа, проведены внутренние отделочные работы во всем здании и др. Построены и эксплуатируются блочно-модульная котельная с наружными сетями газоснабжения, система кондиционирования воздуха, мультимедийная система в конференц-зале и переговорных, система контроля и управления доступом, структурированная кабельная система, охранно-пожарная сигнализация, система видеонаблюдения, проведены работы по благоустройству прилегающей территории, приобретена мебель. Приказом Корпорации развития от 30.11.2018 Проект признан завершенным.

Расходы на реализацию Проекта составили 196,2 млн. руб., финансирование работ осуществлялось в основном за счет заемных средств, полученных у фонда «Перспективное развитие Волгоградской области» (далее – Фонд). Сделки по получению целевого займа у Фонда, выполнению работ по капитальному ремонту здания, относящиеся в соответствии со ст. 78 Закона об акционерных обществах к крупным, были согласованы с КУГИ.

Заемные средства от Фонда получены на общую сумму 192,2 млн. руб., в т.ч. в период с 17.07.2017 по 04.10.2018 по 4-м договорам целевого займа на сумму 183,2 млн. руб. под процентную ставку 5% и 5,39% и в апреле 2019 года в сумме 9,0 млн. руб. под ставку 1 процент. Займы подлежат возврату в полном объеме 30.06.2021 и 30.12.2022. С 01.01.2019 процентные ставки по всем договорам дополнительными соглашениями изменены на 1%, а также изменен график возврата по двум займам с отсрочкой платежа по первому сроку 31.12.2019.

Фактически возвращено в 2018 году 9,9 млн. руб.  (в т.ч. 1,2 млн. руб. – основной долг, 8,7 млн. руб. – проценты). Остаток основного долга по состоянию на 01.06.2019 составил 191,0 млн. руб., по начисленным процентам - 3,1 млн. рублей.

Корпорацией развития в период с 18.07.2017 по 08.05.2019 заключались соглашения с ОАО Банк «Открытие» и ПАО Банк «Возрождение» о размещении свободных денежных средств (по заемным средствам) и процентов, начисленных на неснижаемый остаток с процентной ставкой от 5,6 до 7,65 процента.

Анализ возможного периода исполнения Корпорацией развития обязательств по договорам займа (при сохранении ситуации с получением доходов только за счет предоставления имущества в аренду и не увеличении расходов) показал, что возврат заемных средств возможно осуществить не ранее 2029 года (по условиям договоров последний срок возврата 30.12.2022): при получении доходов от сдачи в аренду помещений по пр.Жукова,3 ориентировочно в 2019 году в размере 8,7 млн. руб. (с учетом внесенных авансов в 2018 году) и в последующие годы - порядка 32,6 млн. руб., оплаты в пределах этих доходов ежегодных минимальных расходов на содержание Корпорации развития в размере порядка 11,0 млн. руб. и направлении оставшихся денежных средств в размере 21,6 млн. руб. ежегодно на погашение займа.

Кроме того, согласно графикам возврата займа в 2019 году подлежит возврату 29,8 млн. руб. основного долга, т.е. Корпорация развития не сможет осуществить возврат заемных средств в определенные договорами сроки, что приведет к возникновению дополнительных расходов в виде уплаты пени в размере 0,1% за каждый день просрочки от несвоевременно уплаченной суммы. Указанная ситуация может привести к ухудшению финансового состояния Корпорации развития.

Показатели Отчета о финансовых результатах Корпорации развития за 2017-2018 годы и 1 кв. 2017-2019 годов представлены в приложении № 2.

В проверяемом периоде были оказаны услуги и получены доходы от следующих видов деятельности.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017 год** | **2018 год** | **Рост (снижение) 2018 к 2017 г., %** | **1 кв. 2019 года** |
| **Выручка от реализации** | **9 720,0** | **6 162,0** | **-36,6** | **8 308,0** |
| Деятельность в области права и бухгалтерского учета | 3 000,0 | 70,0 | снижение в 42,9 раза | - |
| Аренда и управление собственным недвижимым имуществом | - | 5 902,3 | - | 8 308,0 |
| Предоставление прочих вспомогательных услуг для бизнеса | 6 720,0 | 189,7 | снижение в 35,4 раза | - |
| **Доходы от участия в других организациях**  (возврат действительной стоимости доли в уставном капитале ООО «Корпорация Красный октябрь» при прекращении в нем участия) | **-** | **5,0** | **-** | **-** |
| **Проценты к получению** | **2 423,0** | **2 079,0** | **-14,2** | **-** |
| **Прочие доходы** | **13 922,0** | **135,0** | **-99,0** | **-** |
| ***Всего доходы*** | ***26 065,0*** | ***8 381,0*** |  | ***8 308,0*** |

Как видно из таблицы, в 2017 году доходы формировались за счет выручки от реализации услуг, в 2018 году – I квартале 2019 года – в основном, за счет доходов от сдачи в аренду помещений по пр. Жукова,3.

В 2017 году в основном оказывались услуги организациям, долю участия в которых имеет Волгоградская область или созданных Волгоградской областью: были заключены договоры по оказанию услуг в решении правовых, представительских и информационных вопросов, юридических услуг по сопровождению проекта по созданию индустриального парка на территории Волгоградской ГРЭС с АО «Волгоградоблэлектро» на общую сумму 3,0 млн. руб., по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса с ГУП «Волгофарм» на сумму 0,3 млн. руб. (услуги по подготовке информационно-аналитических материалов и рекомендаций по вопросам, связанным с разработкой изменений в стратегию развития предприятия), с ГАУ Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» на проведение мероприятий на общую сумму 0,5 млн. руб., с АО «Волгоградоблэлектро» на сумму 0,2 млн. руб. (услуги по подготовке информационно-аналитических материалов и рекомендаций по вопросам, связанным с реализацией инвестиционного потенциала ООО «Волгоградская ГРЭС»). Также получены доходы от привлечения клиентов на банковское обслуживание с ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие» на сумму 3,4 млн. руб. и ПАО Банк «Возрождение» на сумму 2,3 млн. рублей.

Снижение в 2018 году доходов от реализации услуг в области права и предоставления прочих услуг (с 4,0 млн. руб. до 0,3 млн. руб.) обусловлено отсутствием спроса на услуги Корпорации развития.

В октябре-декабре 2018 года оборудованные мебелью помещения в здании по пр. Жукова,3 были предоставлены в аренду 5-ти госучреждениям Волгоградской области (в т.ч. для размещения органов исполнительной власти Волгоградской области) и 4-м организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), а также 2-м коммерческим организациям (договоры аренды заключены в апреле 2019 года). Ранее эти организации (за исключением коммерческих) располагались по ул. Новороссийской, 15 (здание находится в областной собственности), пр. Ленина, 56А и г. Волжский, ул. Пушкина, 45/1 (областная собственность).

В результате реализации Проекта у Корпорации развития с октября 2018 года сформировался вид деятельности – сдача в аренду собственного имущества (доходы от сдачи в аренду помещений в 2018 году составили 5,9 млн. руб., в I квартале 2019 года – 8,3 млн. руб.). Информация о договорах аренды приведена в приложении № 3.

Общая площадь здания по пр. Жукова,3 составляет 3 509,5 кв.метра. Основная доля помещений в здании (2 888,7 кв.м., или 82,3% от общей площади) передана ГКУ Волгоградской области «Дирекция по материально-техническому и хозяйственному обеспечению Администрации Волгоградской области» (далее – Дирекция) с целью размещения органов исполнительной власти Волгоградской области (Комитет экономики, заместитель Губернатора Волгоградской области и его секретариат), которые ранее находились по ул. Новороссийская, 15 и не уплачивали арендную плату. Также в указанном здании разместилась Корпорация развития (ранее находилась по ул. Новороссийская, 15 и уплачивала арендную плату).

В арендную плату всех организаций (за исключением Дирекции) входит стоимость коммунальных услуг, потребляемой электроэнергии, воды, теплоэнергии, услуг доступа телефонной связи, услуг доступа в сеть «Интернет», уборка помещений, транспортировка, передача для дальнейшего размещения ТБО 4-5 класса опасности на объект размещения отходов, охрана, а также пользование мебелью, переданной согласно акту приема-передачи. Дирекцией по отдельным договорам возмещаются расходы по содержанию и эксплуатации нежилых помещений.

В связи с переходом организаций, финансируемых из областного бюджета (в т.ч. органов исполнительной власти), а также организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП, на аренду помещений по пр. Жукова,3 освободились помещения, находящиеся в областной собственности, по ул. Новороссийская, 15 и в г. Волжский, по ул. Пушкина, 45/1, закрепленные на праве оперативного управления за ГАУ Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» (далее - Бизнес-инкубатор). В ходе проверки исследован вопрос использования освободившихся помещений.

На освободившихся площадях в здании по ул. Новороссийская, 15 (1 317,5 кв.м с учетом полезной площади, а также площади лестничных проемов, коридоров и лифтов) в результате вышеуказанного перемещения временно размещен на площади 269,4 кв. м комитет культуры Волгоградской области (безвозмездное пользование), увеличены занимаемые Избирательной комиссией Волгоградской области площади (на 53,6 кв. м), размещен заместитель Губернатора Волгоградской области (144,7 кв.м).

По состоянию на 05.06.2019 более 7 месяцев (за период с 01.11.2018) свободны помещения по ул. Новороссийская, 15 общей полезной площадью 316,4 кв.м, из которой по помещениям площадью 199,7 кв.м проводятся работы по оборудованию для передачи в безвозмездное пользование в целях размещения приемной Президента РФ и ее руководителя, а полезная площадь 116,7 кв.м свободна (по пояснению Дирекции планируется к размещению органов исполнительной власти Волгоградской области и иных организаций). *За период 01.11.2018 по 31.05.2019 расходы по содержанию незанятых помещений площадью 116,7 кв.м ориентировочно составили 187,0 тыс.руб.* (коммунальные услуги, содержание имущества, земельный налог и налог на имущество), *которые не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, определенному ст. 34 БК РФ.*

Что касается здания в г. Волжский, по ул. Пушкина, д. 45/1 (в настоящее время в нем располагается часть работников Бизнес-инкубатора и резиденты бизнес-инкубатора), то по информации Комитета экономики рассматривается вопрос о прекращении права оперативного управления им, так как 30 ноября 2019 года истекает срок исполнения обязательств по договору между Администрацией Волгоградской области и Минэкономразвития России от 03.11.2006 по сохранению в течение не менее 10 лет целевого назначения объекта бизнес-инкубатора.

*Переход на аренду помещений по пр. Жукова, 3 организаций, финансируемых из областного бюджета* (Дирекция, Бизнес-инкубатор, ГКУ Волгоградской области «Дирекция по обеспечению деятельности Общественной палаты Волгоградской области и института уполномоченных в Волгоградской области», ГКУ Волгоградской области «Аналитический центр»), *увеличивает расходы областного бюджета ориентировочно на 28,6 млн. руб. в год.*

Кроме того, в *целом по организациям, созданным Волгоградской областью и относящимся к инфраструктуре поддержки МСП, не финансируемым из бюджета* (ассоциация (некоммерческое партнерство) «Гарантийный фонд Волгоградской области», государственный фонд «Региональный микрофинансовый центр», фонд микрофинансирования предпринимательства Волгоградской области), *увеличение расходов по арендной плате составит порядка 1,1 млн. руб. в год.* С учетом размера арендной платы по Фонду, которым не представлена в КСП информация о ранее заключенных договорах аренды, увеличение расходов произошло в больших размерах (Фонд ранее располагался по пр. Ленина, 56А, где стоимость аренды поданным Дирекции по обеспечению деятельности уполномоченных составляла 585 руб. за кв.м, что ниже на 395 руб., чем размер арендной платы по пр. Жукова,3).

Расходы сокращены только по Корпорации развития, располагавшейся ранее по ул. Новороссийской, 15, на 0,2 млн. руб. в год.

Информация по сравнению размера арендной платы приведена в приложении № 4.

Прочие доходы Корпорации развития формировались в основном за счет реализации основных средств, в т.ч. в 2017 году – от реализации внесенных в уставный капитал зданий и земельных участков по ул. им. Котовского и проезду Тайшетский (были проданы Фонду по договорам купли-продажи объектов недвижимого имущества от 28.12.2016 и от 20.02.2017 на сумму 3,5 млн. руб. и 10,4 млн. руб. соответственно).

Проценты к получению представляют собой проценты по соглашениям с ОАО Банк «Открытие» и ПАО Банк «Возрождение» от размещения свободных денежных средств и процентов, начисленных на неснижаемый остаток. Проценты за размещение денежных средств за период 2017 – 2018 годов получены Корпорацией развития в размере 4,5 млн. рублей.

Проверкой установлено, что в 2019 году были недополучены доходы в виде пени за несвоевременный возврат заемных средств (до 31.12.2018) в размере 15,2 тыс. руб. (рассчитаны по состоянию на 14.06.2019). Так, Корпорацией развития ООО «Развитие» (в котором у Корпорации развития имеется доля участия - 85%) был предоставлен беспроцентный заем в размере 200,0 тыс. руб. по договору от 08.05.2018 (совершение сделки согласовано с КУГИ в соответствии со ст. 79 Закона об акционерных обществах). На момент окончания проверки было возвращено только 25 тыс. руб. (в апреле и мае 2019 года). При несвоевременном возврате заемных средств Корпорацией развития суммы пени (в размере 0,1% от неуплаченной суммы займа за каждый день просрочки) ООО «Развитие» не предъявлялись и последним самостоятельно не уплачивались.

В целом в отношении формирования доходов Корпорации развития следует отметить, что в ее годовых отчетах за 2017-2018 годы отражено, что повышение доходной части на 2018 и 2019 годы планировалось за счет нескольких источников: поступлений арендной платы за аренду помещений административного здания по пр. Жукова,3; оптимизации имущественного комплекса ДК «Дружба»; оптимизации инвестиционной площадки «Ерзовка»; увеличения имущественного комплекса в виде недвижимого имущества и земельных участков посредством внесения в ее уставной капитал.

Из этих направлений фактически доходная часть формировалась только за счет поступлений арендной платы (с октября 2018 года). В связи с отсутствием источника средств на реконструкцию имущественного комплекса ДК «Дружба» и спортзала, находящихся в неудовлетворительном состоянии, предполагалось их продать. Однако желающие осуществить приобретение указанного имущества до настоящего времени отсутствуют.

Основной проблемой в освоении инвестиционной площадки «Ерзовка»является отсутствие необходимой инженерной инфраструктуры, подведение которой требует значительного объема инвестиций. Финансирование мероприятий по обеспечению инвестиционной площадки необходимой инженерной инфраструктурой предполагается за счет участия Корпорации развития в федеральных и региональных программах с целью получения субсидий. Заявка на получение субсидии не направлялась, так как не выполнен ряд требований для ее получения (в т.ч. отсутствие проектно - сметной документации на создание инженерной инфраструктуры).

Согласно Отчету о финансовых результатах расходы Корпорации развития (себестоимость продаж, управленческие расходы, проценты к уплате, прочие расходы) за 2017-2018 годы и I квартал 2019 года составили в целом 28,2 млн. руб., 28,9 млн. руб. и 9,7 млн. руб. соответственно. Наибольшую долю в расходах занимали:

- в 2017 году - расходы, связанные с реализацией объектов недвижимого имущества по проезду Тайшетский, 5 и ул. им. Котовского, 43, в размере 13,2 млн. руб. (50% от общей суммы расходов), расходы на заработную плату сотрудников с начислениями - 5,9 млн. руб. (20,8%), проценты по заемным средствам - 2,9 млн. руб. (10,4%);

- в 2018 году - расходы на содержание здания по пр. Жукова, 3 (с учетом комплектования его офисной мебелью) в размере 12,9 млн. руб. (44,5%), проценты по заемным средствам - 7,9 млн. руб. (27,5%).

В 2017-2018 годах средняя заработная плата работников Корпорации развития (без учета руководства) составила соответственно 33,2 тыс. руб. и 34,6 тыс. руб., средняя зарплата руководства (руководителя, заместителей руководителя, главного бухгалтера) – 61,6 тыс. руб. и 68,0 тыс. руб. соответственно.

Выборочной проверкой расходов Корпорации развития установлено, что в 2017 году произведены экономически неоправданные расходы (не удовлетворяющие приниципу рациональности) по оплате юридических услуг (юридическое сопровождение текущей деятельности Корпорации развития), оказанных ИП Ненашевым М.М. на общую сумму 499,0 тыс. рублей. Указанные расходы производились при наличии в штате юристконсульта и юриста отдела по взаимодействию с органами исполнительной власти, в должностные обязанности которых согласно должностным инструкциям входило, в т.ч. ведение договорной, претензионной, исковой работы, представление интересов Корпорации развития в суде, исполнение обязанностей по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти, консультация работников Корпорации развития по организационно-правовым и другим юридическим вопросам, то есть юридическое сопровождение текущей деятельности общества. При этом в актах выполненных работ отсутствует информация об объемах и детализации выполненных исполнителем юридических услуг. Как указано в договорах на оказание юридических услуг, они являются абонентскими, то есть оплата по договорам производится независимо от фактического предоставления услуг исполнителем.

При проверке расходов по капитальному ремонту здания по пр. Жукова,3, установлено, что при наличии случаев несвоевременного исполнения подрядчиками работ Корпорация развития не воспользовалась правом потребовать от подрядчика уплаты неустойки в размере 0,1% от цены договора за каждый день просрочки до момента фактического исполнения обязательства по договору, что предусмотрено условиями договоров. По пояснению Корпорации развития неустойка не рассчитывалась и не предъявлялась подрядчикам в связи с выявлением дополнительных работ, не предусмотренных техническим заданием; внесением изменений в проектно-сметную и рабочую документацию; проводимыми работами по гидроизоляции подвала, строительству сетей дренажа и проведению благоустройства вокруг здания. При этом Корпорация развития не информировала подрядчиков в письменном виде о возможности продления срока работ, дополнительные соглашения к договорам подряда, изменяющие сроки выполнения работ, в большинстве случаев Корпорацией развития не заключались, что может свидетельствовать об отсутствии напряженности в сроках исполнения работ, повлиявших на общий срок реализации Проекта.

Корпорация развития является плательщиком единого налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее - УСН). Объектом налогообложения являются «доходы». В 2018 году сумма исчисленного налога по ставке 6% составила 1,1 млн. руб., что в 2,5 раза больше, чем за 2017 год (0,4 млн. руб.) в связи с поступлением в 2018 году доходов от сдачи в аренду помещений.

В нижеприведенной таблице представлена информация о финансовом результате Корпорации развития за 2017-2018 годы и 1 квартал 2019 года.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017 год** | **2018 год** | **Рост 2018 к 2017 г., %** | **1 кв. 2019 года** |
| Прибыль (убыток) до налогообложения | (2 098,0) | (20 511,0) | в 9,8 раза | (1 436,0) |
| Чистая прибыль (убыток) | (2 530,0) | (21 589,0) | в 8,5 раз | (1 493,0) |

В результате финансово-хозяйственной деятельности Корпорации развития по итогам 2017-2018 годов, а также 1 квартала 2019 года образовались убытки (за 2016 год убыток общества до налогообложения составил 2,6 млн. руб., чистый убыток – 3,0 млн. руб.), что свидетельствует о неустойчивом финансовом положении Корпорации развития.

В связи с получением убытков в 2017-2018 годах решения о выплате дивидендов не принимались.

**Деятельность Корпорации развития по привлечению инвестиций в экономику Волгоградской области и созданию организаций**

В проверяемом периоде Корпорация развития являлась участником/учредителем 6-ти юридических лиц, из которых:

- деятельность ООО «Агрополис-Инвест» (доля участия 10 %) с 28.01.2019 прекращена;

- в отношении НП «Социально-экономическое развитие Волгоградской области» (учредитель) налоговым органом принято решение от 01.04.2019 о предстоящем исключении юридического лица из ЕГРЮЛ;

- по распоряжению КУГИ от 10.02.2017 Корпорация развития прекратила трехгодичное участие в Фонде, где она являлась учредителем;

- одним из учредителей ООО «Корпорация Красный октябрь» (доля 49%) Корпорация развития являлась непродолжительное время (9 дней).

В настоящее время Корпорация развития является участником/учредителем двух действующих организаций: ООО «Сталинград» (доля 5%) и ООО «Развитие» (доля 85%).

Сведения об указанных юридических лицах представлены в приложении № 5.

Проверкой установлено, что в представленных Корпорацией развития документах, а также информации КУГИ на запрос КСП об обосновании принятия решения об участии Корпорации развития в созданных юридических лицах, отсутствуют сведения, обосновывающие необходимость (целесообразность) ее участия в этих организациях, за исключением ООО «Сталинград» (доля 5%), результатом участия в котором является реализация совместного проекта «Оптово-распределительный центр для переработки, хранения и сбыта сельскохозяйственной продукции» на территории Городищенского муниципального района Волгоградской области (инвестором приостановлена реализация проекта по причине отсутствия финансирования).

Доходы от участия в вышеназванных организациях Корпорация развития не получала.

*Таким образом, участие в юридических лицах в* *проверенном периоде результатов не принесло, что* *не соответствует п. 3.2 Устава, согласно которому общество может создавать юридические лица для достижения основной цели – получения прибыли.*

Согласно Инвестиционной стратегии Волгоградской области (далее – Инвестиционная стратегия), утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 24.12.2015 № 778-п (утратило силу с 9 июня 2018 года), и постановлению Администрации Волгоградской области от 17.12.2018 № 583-п «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Волгоградской области по принципу «одного окна»» Корпорация развития отнесена к специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Волгоградской области. Сопровождение инвестиционного проекта по принципу «одного окна» представляет собой комплекс осуществляемых специализированной организацией мероприятий по информационному, консультационному, организационному и иному содействию инвестору, направленный на реализацию инвестиционного проекта на территории Волгоградской области. Сопровождение инвестпроекта осуществляется специализированной организацией на безвозмездной основе.

Основной целью деятельности Корпорации развития, отраженной в Инвестиционной стратегии и Стратегии деятельности Корпорации развитии, утвержденной наблюдательным советом Корпорации развития (протокол от 30.09.2014 № 4), является привлечение инвестиций в региональную экономику и социальную сферу, а также содействие их эффективному освоению в соответствии со стратегическими приоритетами инвестиционной политики Волгоградской области.

Анализ проводимой Корпорацией развития работы по привлечению инвестиций в Волгоградскую область показал следующее.

В 2017 году заключены соглашения по взаимовыгодному сотрудничеству и реализации инвестпроектов с 9-тью индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами (9 инвестпроектов), из которых 2 соглашения не реализовывались. Кроме того, в 2017 году обеспечивалось сопровождение 2-х инвестпроектов, начатых в предыдущие годы (ГК «Основа-Волга» и ООО «Сталинград»).

В 2018 году помимо реализации ранее начатых проектов заключено еще 3 соглашения о сотрудничестве по реализации инвестпроектов и обеспечено их сопровождение. В 2019 году на момент проведения проверки заключено 2 соглашения о сотрудничестве при реализации инвестпроектов. Информация о реализуемых в 2017-2018 годах 14-ти инвестиционных проектов приведена в приложении № 6.

При сопровождении указанных инвестпроектов Корпорацией развития осуществлялись функции по консультированию относительно мер государственной поддержки, помощи в составлении документов (материалов), оказанию помощи по взаимодействию с органами государственной власти и органами местного самоуправления, подборе и помощи в оформлении земельных участков и прочим организационным вопросам. Также оказывалось содействие в поиске соинвесторов и обеспечении земельных участков инженерной инфраструктурой.

Исследование 9-ти инвестпроектов (из 14-ти, сопровождаемых в проверенный период), реализуемых по соглашениям 2017 года и ранее (более 1,5 лет на момент проведения проверки), показало следующее:

- по 4 проектам информация в Корпорации развития отсутствует (ООО «Котовский кирпичный завод», ООО «ЮГСТАН», ПАО «МТС», ИП Щипанов Д.В);

- по 3 проектам реализация не осуществляется в связи с отсутствием у инвестора источников финансирования (ООО «Фроловские грибы», ООО «Сталинград», И.П. Сёмин А.С.):

- по 1 проекту сопровождение остановлено (ООО «Дубль ПЭТ»);

- 1 проект реализован (ГК «Основа-Волга»).

Таким образом, из9-ти инвестпроектов, сопровождение которых осуществлялось в 2017 году и ранее, до стадии реализации и инвестирования дошел только один проект, *т.е. деятельность Корпорации развития не оказала существенного влияния на привлечение инвестиций в экономику Волгоградской области.*

Следует отметить, что практически в половине случаев информация о дальнейшей реализации инвестпроектов в Корпорации развития отсутствует, в связи с чем в целях изучения лучших практик и выработки более действенных механизмов сопровождения инвестпроектов представляется целесообразным отслеживание их дальнейшей реализации.

Одним из главных факторов, влияющих на реализацию инвестпроектов, является отсутствие средств у потенциальных инвесторов. Из рассмотренных 14-ти проектов собственные вложения определены только ПАО «МТС» по развитию облачной инфраструктуры и ООО «Спецавтоматика» по созданию сети заправочных станций с последующим вхождением в федеральную программу (проекты свыше 1,3 млрд. руб. и свыше 2 млрд. руб., 100% за счет собственных инвестиций), а также ООО «Эльмонт» по строительству комплекса выращивания грибов (проект 43 млн. руб., собственные средства – 13 млн. руб.).

Для более эффективного взаимодействия с инвесторами по подбору инвестиционных площадок Корпорацией развития на регулярной основе проводится работа по обновлению реестра инвестиционных площадок и по формированию паспортов инвестиционных площадок: по состоянию на 04.06.2019 Корпорацией развития совместно с Комитетом экономики отобрано и проработано 358 инвестиционных площадок в 38 муниципальных образованиях Волгоградской области.

В отношении работы Корпорации развития по формированию промышленных площадок под создание парков экономического развития отмечаем следующее. В годовом отчете по результатам работы Корпорации развития за 2017 год отражено о формировании промышленных площадок под создание областных парков экономического развития типа «Greenfield» (тип инвестиционной площадки, не обеспеченной инфраструктурой) - промышленных площадок «Новая Ерзовка»,«Зеленая миля», «Северо-Запад». Однако информация о проделанной работе за 2017 год в отношении площадок «Зеленая миля» и «Северо-Запад» отсутствует, документы, отражающие деятельность Корпорации развития по этим паркам, в проверяемом периоде также отсутствуют. Согласно бухгалтерской отчетности указанные проекты приостановлены в 2015 году (приказ директора Корпорации развития от 02.12.2015 №103).

По промышленной площадке «Новая Ерзовка», включающей в себя два земельных участка, Корпорацией развития заключен договор аренды по одному земельному участку, а по второму проведено предварительное согласование о выделении земельного участка. Вместе с тем в настоящее время работа по проекту приостановлена в связи с тем, что для дальнейшей реализации необходима проектно-сметная документация, средства на которую отсутствуют.

В ходе проверки установлено, что одним из факторов не привлечения инвесторов (потенциальных инвесторов), а также потенциальных резидентов индустриальных (промышленных) парков является отсутствие информации о таких инвестиционных площадках на инвестиционной карте Волгоградской области. По паркам типа «Greenfield» указана информация только по парку «Бекетовка». В результате потенциальные инвесторы не имеют возможности проанализировать реальность вложений на территории Волгоградской области.

Корпорация развития имеет собственную вкладку на портале [www.investvlg.ru](http://www.investvlg.ru), однако отдельные разделы данной вкладки либо недостаточно информативны в части деятельности Корпорации развития, либо вообще не заполнены (такие как «Итоги деятельности», «Мероприятия»).

В Инвестиционной стратегии, а также в отчетах по результатам работы за 2017 и 2018 годы в качестве перспектив развития Корпорации указано сопровождение инвестпроектов по принципу «одного окна» при взаимодействии инвесторов с органами исполнительной власти Волгоградской области и ресурсоснабжающими организациями; содействие созданию проектных команд и участие в разработке, поддержке и реализации инвестпроектов «под ключ»; продвижение инвестиционных возможностей и конкретных инвестпроектов Волгоградской области в России и за рубежом; содействие в реализации проектов на основе ГЧП и передачи имущества в концессию; обеспечение взаимодействия с инвестиционными и венчурными фондами, банками, российскими и международными институтами развития, инвестиционными агентствами с целью использования их потенциала по финансированию и иной поддержке инвестиций на территории Волгоградской области.

Проверка показала, что работа по реализации инвестпроектов «под ключ», проектов на основе ГЧП, взаимодействию с финансовыми институтами практически не осуществлялась либо оформлялись соглашения формального характера.

Также проверкой установлено что все имущество, переданное Волгоградской областью в качестве вклада в уставный капитал Корпорации развития, не было использовано с целью привлечения инвесторов для реализации инвестпроектов. Как упоминалось выше, здания и земельные участки по ул. им. Котовского и проезду Тайшетский были реализованы Фонду, здание по пр. Жукова,3 используется в основном для размещения органов исполнительной власти Волгоградской области.

*Таким образом, из предусмотренных в Инвестиционной стратегии и годовых отчетах Корпорации развития задач (перспектив развития) в основном осуществляется работа по сопровождению инвестпроектов.*

*Деятельность Корпорации развития за 2017 и 2018 годы была оценена наблюдательным советом, как неудовлетворительная.*

Следует отметить, что отдельные виды деятельности Корпорации развития по Уставу (например, инициирование и структурирование инвестпроектов, направленных на достижение целей деятельности общества, участие в организации и реализации приоритетных инвестпроектов, осуществление которых в том числе предусматривает применение механизмов и инструментов ГЧП, обеспечение эффективного взаимодействия Администрации Волгоградской области и инвесторов при реализации проектов, содействие в реализации инвестпроектов Волгоградской области в России и за рубежом, развитие инфраструктуры промышленных зон, индустриальных (промышленных) парков, технопарков, бизнес-инкубаторов и иных территорий развития на территории Волгоградской области) дублируют полномочия органов исполнительной власти Волгоградской области (Комитет экономики, комитет промышленности и торговли Волгоградской области). При этом в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 №147-р (в редакции до 19.04.2019) «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ» функции специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами могут быть возложены на исполнительный орган государственной власти субъекта РФ. В настоящее время представитель Комитета экономики в рамках своих должностных обязанностей реализует отдельные вопросы Корпорации развития – информационное, консультационное, организационное и иное содействие инвестору, а также ведет реестр инвестиционных проектов, по которым заключены Соглашения по взаимовыгодному сотрудничеству с потенциальными инвесторами. Кроме того, подведомственное учреждение Комитету экономики – ГАУ ВО «Волгоградский бизнес – инкубатор»  **создано в целях создания благоприятных условий и оказания услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, которое также может выполнять функции по подготовке и продвижению инвестиционных проектов в Волгоградской области. Например, в Татарстане развитием инвестиций занимается орган исполнительной власти. Для привлечения инвестиций и работы с внешними инвесторами в 2012 году было создано АО «Корпорация развития Татарстана». В 2016 году ее работа была признана неэффективной, поскольку единственный проект стоимостью 650 млрд.руб., которым занималась корпорация - создание делового города-спутника Казани «Смарт-сити Казань», заморожен.**

**В настоящее время, полномочия по вопросам сопровождения и реализации инвестиционных проектов, участия в формировании благоприятного инвестиционного климата и повышения инвестиционной привлекательности Республики Татарстан, привлечения инвестиций, в том числе в проекты, реализуемые на основании соглашений о государственно-частном партнерстве** **(муниципально-частном партнерстве), концессионных соглашений, контрактов жизненного цикла, иных инвестиционных договоров осуществляет «Агентство инвестиционного развития Республики Татарстан», являющееся органом исполнительной власти Республики Татарстан.**

**Анализ показателей эффективности деятельности Корпорации развития**

На основании Методических указаний по применению ключевых показателей эффективности государственными корпорациями…, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ в совокупности превышает пятьдесят процентов, разработанных во исполнение п. 4 перечня поручений Президента РФ по итогам Петербургского международного экономического форума от 05.07.2013 № ПР-1474, Корпорацией развития разработаны и КУГИ утверждены ключевые показатели эффективности (далее – КПЭ).

В нижеприведенной таблице представлена информация о плановых и фактических значениях КПЭ.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **п/п** | **Наименование показателя** | **2017 год** | | | **2018 год** | | | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| **План** | **Факт** | **% достижения** | **План** | **Факт** | **% достижения** | **План** | **План** | **План** |
| 1 | Размер дивидендов, тыс.руб. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Рентабельность инвестированного  капитала,% | 0,19 | -1,14 | -600 | 0 | -8,35 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | ЕВITDA, тыс.руб. | 1000 | 973 | 97,3 | 8 950 | -10330 | 0 | 13932 | 13565 | 13198 |
| 4 | Рентабельность по ЕВITDA, % | 9 | 10 | 111 | 43 | -168 | 0 | 35 | 35 | 34 |
| 5 | Удельная выручка на одного сотрудника, тыс.руб. | 1000 | 747,69 | 74,77 | 740,0 | 560 | 76 | 3272 | 3020 | 2804 |
| 6 | Размер привлеченных инвестиций, тыс. руб. | 100000 | 0 | 0 | 50000 | 0 | 0 | 50000 | 50000 | 50000 |
| 7 | Количество созданных новых рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов | 100 | 0 | 0 | 50 | 0 | 0 | 50 | 50 | 50 |
| 8 | Долговая нагрузка | lim<5(раз) | 47 | лимит превы шен | lim≤14 (раз) | >14 (17,3) | лимит превы шен | lim<13 (раз) | lim<12 (раз) | lim<12 (раз) |
| 9 | Коэффициент обслуживания долговых обязательств (DSR-Debt Service Ratio) | lim≥100% | 0,8 | лимит превы шен | lim>7% | ˂7 (-5,6) | лимит превы шен | lim>7% | lim>8% | lim>8% |

Как видно из таблицы, для Корпорации развития установлено 9 показателей КПЭ.

КПЭ Корпорации развития подразделяются на:

- финансово-экономические показатели: размер дивидендов, рентабельность инвестированного капитала (отношение чистой операционной прибыли к величине собственного капитала и долгосрочных обязательств), EBITDA (прибыль до вычета расходов по процентам, по налогу на прибыль и амортизационных отчислений), рентабельность EBITDA (отношение значения EBITDA к выручке\*100%), удельная выручка на одного сотрудника;

- отраслевые показатели: размер привлеченных инвестиций и количество созданных новых рабочих мест в рамках реализации инвестпроектов;

- показатели депремирования: долговая нагрузка (отношение суммы всех кредитов и займов за минусом остатков денежных средств на счетах к значению EBITDA в текущем периоде) и коэффициент обслуживания долговых обязательств (отношение значения EBITDA к сумме основного долга и процентов к уплате в отчетном периоде).

*Как видно из таблицы, за 2017-2018 годы наблюдается невыполнение плановых значений КПЭ,* причиной чемуявилась низкая выручка, полученная в указанные периоды по оказанным услугам, которая не соответствовала расходам Корпорации развития, что привело в 2017-2018 годах к образованию убытков. Также повлияло отсутствие софинансирования инвестпроектов, собственных средств у инициаторов проектов для их реализации, ликвидных активов у Корпорации развития.

*В 2018 году в сравнении с 2017 годом отмечается ухудшение финансово-экономических показателей и показателей, характеризующих долговую нагрузку.*

Снижение показателя EBITDA свидетельствует о неэффективности деятельности Корпорации развития (вне зависимости от размера задолженности по кредитам, налогового режима и способа расчета амортизационных отчислений). Невыполнение плановых показателей и снижение рентабельности инвестированного капитала за 2018 год в сравнении с 2017 годом показывает отсутствие финансовой отдачи от вложенных в бизнес средств.

*Показатели, характеризующие деятельность Корпорации развития, как организации, способствующей привлечению инвестиций в экономику региона* (размер привлеченных инвестиций и количество вновь созданных рабочих мест в рамках реализации инвестпроектов), *в 2017-2018 годах также достигнуты не были* (имеют нулевое значение).

В соответствии с п.п. 2.1.4 и 2.1.5 вышеназванного постановления функциями Балансовой комиссии является выработка дивидендной политики в отношении хозяйственных обществ и внесение на рассмотрение Губернатору Волгоградской области, в Администрацию Волгоградской области и КУГИ предложений о повышении эффективности деятельности хозяйственных обществ. Дивидендная политика в отношении Корпорации развития не вырабатывалась, так как обществом был получен убыток. При этом предложения о повышении эффективности деятельности Корпорации развития Балансовой комиссией не вносились.

*Таким образом, приведенные показатели эффективности деятельности Корпорации развития свидетельствуют о том, что ею не оказано никакого влияния на улучшение инвестиционного климата на территории Волгоградской области, что является основной целью ее создания.*

Ознакомившись с информацией, размещенной на официальных сайтах специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами ряда субъектов Российской Федерации, выделим наиболее интересные с точки зрения организации работы с инвесторами и реализации проектов.

Следует отметить, что основная деятельность таких специализированных организаций заключается в оказании консультаций (переговоров, встреч, взаимодействий в рамках привлечения (содействия привлечению) инвесторов, инициаторов проектов, проектных групп), подготовки финансовых моделей, разработки бизнес-планов в рамках работы по сопровождению инвестиционных проектов, то есть перечисленные функции аналогичны функциям Корпорации развития.

Так, в Ульяновской области посредством АО «Корпорация развития Ульяновской области» разработаны два инфраструктурных проекта «Волжский транзит» (создание транспортно-логистического кластера) и «Создание транспортно-логистического центра» (создание сети терминалов («сухих портов»), для осуществления погрузочно-разгрузочных операций контейнеров, прибывающих контейнерными поездами). Кроме того, за период с 2006 по настоящее время данной корпорацией реализовано 19 проектов (<http://www.ulregion.com/invest/completed_projects/>), из последних, например, можно выделить создание завода по производству радиальных шин для пассажирских автомобилей компании «Бриджстоун», завода по производству автомобильных и промышленных компонентов компании «Шэффлер», станкостроительного производства компании «ДМГ МОРИ». С участием корпорации реализуется проект создания нанотехнологического центра в Ульяновской области (в 2015 г. Получен статус технопарка высоких технологий).

АО «Региональная корпорация развития» Ростовской области (далее – АО «РКР») в настоящее время продвигает инновационный проект - Южный IT- парк. В рейтинге агентства РБК в июне 2017 года акселератор Южного IT- парка попал в ТОП-10 акселераторов России, а в декабре 2018 года вошел в шорт-лист конкурса лучших региональных социально- экономических практик по версии Агентства стратегических инициатив РФ. Впервые в прошлом году специалистами Южного IT- парка был проведен «Южный Demo day» - первая конференция инвесторов и стартапов на Юге России, где были продемонстрированы перспективные, готовые к инвестированию стартап-проекты (<http://www.rkr61.ru/press-tsentr/news/460/>). Создано два два центра компетенций – Центр компетенций по развитию городской среды и Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации Ростовской области при непосредственном участии которого, менее чем за год были созданы сельскохозяйственные потребительские кооперативы в семи районах Ростовской области. Региональная корпорация развития уполномочена правительством Ростовской области и наделена правами и обязанностями публичного партнера по реализации проектов в сфере государственно-частного партнерства. Через АО «РКР» проходят первичный анализ все предложения государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Разрабатываются инициативы реализации проектов ГЧП.

При партнерстве Корпорации развития Калужской области реализованы проекты по созданию пяти индустриальных парков для размещения предприятий различной отраслевой направленности. Например, на территории индустриального парка «РОСВА» на сегодня действуют 9 предприятий, в том числе автомобильной промышленности, а также два предприятия находятся в стадии активного строительства: АО «Биотехнологический комплекс «Росва» — российская компания, реализующая проект по строительству комплекса глубокой переработки пшеницы и ООО «ЭсТи-Фарм**»** — российская компания, реализующая проект по строительству производственно-складского комплекса по разработке и выпуску современных сердечно-сосудистых препаратов (<http://invest.kaluga.ru/projects/rosva/>).

Таким образом, в отдельных регионах имеется положительный опыт продвижения инвестиционных проектов с участием специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, который может быть изучен с целью применения на территории Волгоградской области.

**ВЫВОДЫ**

1. Корпорация развития является специализированной организацией по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Волгоградской области. Единственным акционером Корпорации развития является Волгоградская область в лице КУГИ.

Уставный капитал Корпорации развития составляет 102,6 млн. руб., в т.ч. на 49,6 млн. руб. произведен дополнительный выпуск ценных бумаг в 2017 году. Вклады в уставный капитал осуществлялись как денежными средствами (44,0 млн. руб.), так и недвижимым имуществом (общей стоимостью 58,3 млн. руб.).

Из имущества, переданного Волгоградской областью в качестве вклада в уставный капитал, Корпорацией развития доведено до состояния использования здание по пр. Жукова, 3 (передано в 2017 году). Имущество, переданное в 2016 году (по ул. Котовского, д. 43 и проезду Тайшетский, 5), продано в 2017 году Фонду. Остальное имущество (здание ДК «Дружба» и спортзал, находящееся в пос. Веселая Балка, 14а и 25) находится в неудовлетворительном состоянии и планируется к продаже.

1. Органами управления Корпорации развития являются общее собрание акционеров (полномочия осуществляет КУГИ), наблюдательный совет и генеральный директор. Начиная с ноября 2017 года по апрель 2018 года, решения по деятельности Корпорации развития наблюдательным советом не принимались в связи с отсутствием кворума. Деятельность Корпорации развития за 2017 и 2018 годы была оценена наблюдательным советом, как неудовлетворительная. Величина чистых активов общества за 2016 – 2018 годы сложилась меньше величины уставного капитала, при этом в нарушение п.4, 5 ст. 35 Закона об акционерных обществах наблюдательным советом по итогам 2017 года не принимались меры по приведению их в соответствие с величиной уставного капитала. Все это свидетельствует о формальном осуществлении наблюдательным советом общего руководства деятельностью Корпорации развития.
2. Финансовое состояние Корпорации развития неустойчивое. Во внеоборотных активах наибольший удельный вес занимают основные средства (административное здание по пр. Жукова, 3 с расположенным под ним земельным участком), предназначенные для представления организациям за плату во временное пользование с целью получения дохода (40% в 2018 году и I кв. 2019 года), также затраты на восстановление указанного здания, списание которых будет производиться постепенно в течение 15 лет (36% в 2018 году и I кв. 2019 года), и расходы будущих периодов по приостановленным инвестпроектам (от 20% в 2018-2019 годах до 72% в 2017 году). В пассиве баланса значительную долю составляют обязательства по займам (от 55% в 2017 году до 64% в I квартале 2019 года).

Результатом финансово-хозяйственной деятельности Корпорации развития являются убытки, размер которых увеличился с 2,1 млн. руб. в 2017 году до 20,5 млн. руб. в 2018 году.

1. Одной из основных причин неудовлетворительного финансового состояния является отсутствие видов деятельности, приносящих постоянный доход. С октября 2018 года после реализации проекта «Капитальный ремонт здания, расположенного по адресу: г. Волгоград, Дзержинский район, проспект им. Жукова, зд.3 для последующего размещения органов исполнительной власти» у Корпорации развития появился постоянный источник дохода в виде предоставления в аренду помещений по указанному зданию (в 2018 году – 5,9 млн. руб., за I квартал 2019 года – 8,3 млн. руб.). Вместе с тем доходы от сдачи в аренду помещений не покроют накопленные за ряд лет расходы, числящиеся в бухгалтерском балансе, как расходы будущих периодов (58,3 млн. руб.) и представляющие собой затраты по 38 приостановленным в 2016 году инвестпроектам, а также не позволят своевременно расплатиться с заемными средствами (более 190 млн. руб.). При условии получения доходов только от сдачи в аренду имущества возврат заемных средств возможно осуществить не ранее 2029 года при последнем сроке возврата по условиям договоров 30.12.2022, что увеличивает риск банкротства организации.

Помимо аренды, как постоянного источника доходов, в 2017-2018 годах Корпорация развития имела доходы от реализации услуг в области права и предоставления прочих услуг, но наблюдается снижение этих доходов с 4,0 млн. руб. в 2017 году до 0,3 млн. руб. в 2018 году, что обусловлено отсутствием спроса на услуги Корпорации развития. Указанные услуги оказывались организациям, долю участия в которых имеет Волгоградская область, или созданных Волгоградской областью.

Также в 2017 году были получены доходы от реализации внесенного в уставный капитал имущества (13,9 млн. руб.), а также в 2017-2018 годах – от размещения заемных средств в банках (4,5 млн. руб.).

1. При получении Корпорацией развития источника доходов от сдачи в аренду помещений наблюдается одновременное увеличение расходов областного бюджета, связанных с арендой, по организациям, финансируемым из областного бюджета, и размещенным в здании по пр. Жукова,3. Ранее эти организации на безвозмездной основе занимали помещения, находящиеся в областной собственности, по ул. Новороссийская, 15 и в г. Волжский, по ул. Пушкина, 45/1 (закреплены за ГАУ Бизнес-инкубатором), а также на правах аренды - помещения по пр. Ленина, 56А (частная собственность). Рост расходов областного бюджета по ним составит ориентировочно 28,6 млн. руб. в год.

Кроме того, по пр. Жукова,3 размещены организации*,* созданные Волгоградской областью и относящиеся к инфраструктуре поддержки МСП, не финансируемые из бюджета, которые ранее снимали в аренду помещения по ул. Новороссийская, 15. По ним произошло увеличение арендных платежей более 1,1 млн. руб. в расчете на год.

1. Проверкой использования освободившихся площадей в здании по ул. Новороссийская, 15 и в г. Волжский по ул. Пушкина, д. 45/1 установлено, что на них временно размещен комитет культуры Волгоградской области, а также часть помещений предоставлена заместителю Губернатора Волгоградской области и увеличена площадь занимаемых помещений Избирательной комиссией.

По состоянию на 05.06.2019 более 7 месяцев (за период с 01.11.2018) свободны помещения общей полезной площадью 316,4 кв.м, из которой 199,7 кв.м подготавливаются для размещения приемной Президента РФ и ее руководителя (безвозмездное пользование), а 116,7 кв.м свободны. За период 01.11.2018 по 31.05.2019 расходы по содержанию незанятых помещений площадью 116,7 кв.м ориентировочно составили 0,2 млн. руб., которые не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Что касается здания бизнес-инкубатора в г. Волжский, то по информации Комитета экономики рассматривается вопрос о прекращении права оперативного управления им, так как 30 ноября 2019 года истекает срок исполнения обязательств перед Минэкономразвития России по сохранению в течение не менее 10 лет целевого назначения объекта бизнес-инкубатора.

1. Основная доля расходов Корпорации развития приходится в 2017 году на расходы, связанные с реализацией объектов недвижимого имущества, - 13,2 млн. руб. (50% от общей суммы расходов), расходы по заработной плате с начислениями - 5,9 млн. руб. (20,8%), проценты по заемным средствам - 2,9 млн. руб. (10,4%), а в 2018 году на расходы по содержанию здания по пр. Жукова, 3 (с учетом комплектования его офисной мебелью) - 12,9 млн. руб. (44,5%) и проценты по заемным средствам - 7,9 млн. руб. (27,5%).
2. В проверяемом периоде Корпорация развития являлась участником/учредителем 6-ти юридических лиц, на момент окончания проверки - трех: ООО «Сталинград» (доля 5%), ООО «Развитие» (доля 85%) и некоммерческого партнерства «Социально-экономическое развитие Волгоградской области (учредитель), в отношении которого в апреле 2019 года принято решение о предстоящем исключении из ЕГРЮЛ.

Целесообразность участия в организациях документально не подтверждена (за исключением ООО «Сталинград»). Участие в юридических лицах в проверенном периоде результатов не принесло, что не соответствует п. 3.2 Устава, согласно которому общество может создавать юридические лица для достижения основной цели – получение прибыли.

1. Анализ деятельности Корпорации развития, как специализированной организации, показал, что она не оказала существенного влияния на привлечение инвестиций в экономику Волгоградской области. Так, исследование 9-ти инвестпроектов (из 14-ти, сопровождаемых в проверенный период), реализуемых по соглашениям 2017 года и ранее, показало, что до стадии реализации и инвестирования дошел только один проект, по 4 проектам информация об их реализации в Корпорации развития отсутствует.

При наличии информации в годовом отчете по результатам работы Корпорации развития за 2017 год о формировании промышленных площадок под создание областных парков экономического развития типа «Greenfield» (площадки «Новая Ерзовка»,«Зеленая миля», «Северо-Запад») документы, отражающие деятельность Корпорации развития в отношении парков, в проверяемом периоде отсутствуют.

Одним из факторов не привлечения инвесторов, а также потенциальных резидентов индустриальных (промышленных) парков является отсутствие полной информации о таких инвестиционных площадках на инвестиционной карте Волгоградской области (по паркам типа «Greenfield» указана информация только по парку «Бекетовка»). В результате потенциальные инвесторы не имеют возможности проанализировать реальность вложений на территории Волгоградской области. Также на портале [www.investvlg.ru](http://www.investvlg.ru) размещена неполная информация о деятельности Корпорации развития.

Из предусмотренных в Инвестиционной стратегии и годовых отчетах Корпорации развития перспектив развития (сопровождение инвестпроектов по принципу «одного окна»; содействие созданию проектных команд и участие в разработке, поддержке и реализации инвестпроектов «под ключ»; продвижение инвестиционных возможностей и конкретных инвестпроектов Волгоградской области в России и за рубежом; содействие в реализации проектов на основе ГЧП; обеспечение взаимодействия с инвестиционными и венчурными фондами, банками… с целью использования их потенциала по финансированию и иной поддержке инвестиций на территории Волгоградской области) в основном Корпорацией развития осуществляется работа по сопровождению инвестпроектов.

1. Отдельные виды деятельности Корпорации развития по Уставу (например, инициирование и структурирование инвестпроектов, участие в организации и реализации приоритетных инвестпроектов, осуществление которых, в том числе предусматривает применение механизмов и инструментов ГЧП, развитие инфраструктуры промышленных зон, индустриальных (промышленных) парков, технопарков, бизнес-инкубаторов и иных территорий развития на территории Волгоградской области и др.) дублируют полномочия органов исполнительной власти Волгоградской области (Комитет экономики, комитет промышленности и торговли Волгоградской области). При этом в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 №147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ» функции специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами могли быть возложены на исполнительный орган государственной власти субъекта РФ.
2. Деятельность Корпорации развития оценивается по 9-ти ключевым показателям эффективности, которые подразделяются на финансово-экономические, отраслевые и показатели депремирования. В 2017-2018 годах наблюдается невыполнение всех плановых значений КПЭ (в связи с получением убытков не выполнены финансово-экономические показатели, не привлечены инвестиции и не созданы рабочие места, превышен лимит по долговой нагрузке). В 2018 году в сравнении с 2017 годом отмечается ухудшение финансово-экономических показателей.

Таким образом, невыполнение ключевых показателей эффективности свидетельствует об отсутствии влияния деятельности Корпорации развития на улучшение инвестиционного климата на территории Волгоградской области, что требует пересмотра подходов в организации работы на территории Волгоградской области по улучшению инвестиционного климата.

***ПРЕДЛОЖЕНИЯ***

**Губернатору Волгоградской области.**

С учетом того, что распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 №147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов РФ» предусмотрена возможность возложения функций специализированной организации по привлечению инвестиций на исполнительный орган государственной власти субъекта РФ, а также учитывая неэффективность деятельности Корпорации развития поручить комитету по управлению государственным имуществом Волгоградской области, комитету экономической политики и развития Волгоградской области рассмотреть вопрос о целесообразности существования АО «Корпорация развития Волгоградской области» и передачи ее полномочий, как специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Волгоградской области, органу исполнительной власти Волгоградской области или с целью обеспечения достижения показателей эффективности деятельности АО «Корпорация развития Волгоградской области» разработать мероприятия по продвижению инвестиционных проектов на основе изучения лучших практик привлечения инвестиций с участием специализированных организаций.

**АО «Корпорации развития Волгоградской области»**

1. Разработать мероприятия по финансовому оздоровлению предприятия с целью обеспечения достижения им показателей эффективности деятельности.
2. В целях доступности для потенциальных инвесторов информации о возможности участия в реализуемых Корпорацией инвестиционных проектах разместить и на постоянной основе обновлять на инвестиционной карте Волгоградской области информацию обо всех инвестиционных площадках под создание индустриальных (промышленных) парков.
3. В целях повышения информационной открытости Корпорации развития на портале [www.investvlg.ru](http://www.investvlg.ru) осуществить максимальное заполнение разделов, касающихся деятельности Корпорации развития.
4. В целях выработки более действенных механизмов сопровождения инвестпроектов рассмотреть вопрос о разработке механизма взаимодействия с инвесторами по получению информации от них о реализации инвестпроектов.
5. Обеспечить возврат заемных средств ООО «Развитие», заключившем договор беспроцентного займа с Корпорацией развития, а также рассмотреть вопрос о предъявления ему суммы пени за несвоевременный возврат заемных средств.
6. Изучить лучшие практики работы специализированных организаций с целью использования их в своей работе по улучшению инвестиционного климата на территории Волгоградской области.

**Комитету по управлению государственным имуществом Волгоградской области**

1. В целях более эффективного осуществления общего руководства деятельностью Корпорации развития содействовать работе ее наблюдательного совета.
2. В условиях снижения стоимости чистых активов над размером уставного капитала сообщить о принятом решении по итогам рассмотрения годового отчета Корпорации развития за 2018 год с учетом п. 6 ст. 35 Закона об акционерных обществах.

**Аудитор Ноздрюхина Н.Л.**