**УТВЕРЖДено**

Председатель контрольно-счетной палаты Волгоградской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.А. Дьяченко

 \_\_\_\_\_ апреля 2019 года

*Заключение*

***о результатах внешней проверки бюджетной отчетности***

***и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2019 год***

***главным администратором средств областного бюджета –***

***комитетом строительства Волгоградской области***

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2019 год, утвержденным постановлением коллегии КСП от 20.12.2019 №23/2, в целях подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год проведена камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2019 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом строительства Волгоградской области (далее Комитет, Облстрой).

# Общие сведения

Согласно Положению, утвержденному постановлением Губернатора Волгоградской области от 24.11.2014 №170, Комитет является органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным в сферах строительства, обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, осуществления государственного учета, управления и распоряжения жилищным фондом Волгоградской области.

Комитет выполняет функции учредителя государственного казенного учреждения Волгоградской области «Управление капитального строительства» (далее ГКУ «УКС»), государственного автономного учреждения Волгоградской области «Управление государственной экспертизы проектов» (далее ГАУ «Облгосэкспертиза»).

Штатная численность Комитета на 01.01.2020 составила 92 ед.,в том числе 1 государственная должность, 81 ед. государственных гражданских служащих (далее ГГС), 10 ед. работников, не отнесенных к ГГС. Фактическая численность работников на 01.01.2020 составила 86 человек. Фактические расходы за 2019 год на содержание Комитета и нормативная численность работников, рассчитанная в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 №1766, приведены в приложении 1.

# Сводная бюджетная отчетность

Сводная бюджетная отчетность Комитета представлена к проверке в составе, определенном ст. 264.1 Бюджетного Кодекса РФ (далее БК РФ) и п.11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее Инструкция № 191н).

В ходе проверки бюджетной отчетности установлено, что в нарушение п. 173.1 Инструкции № 191н в форме 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» по 8 объектам со статусом 03 «Строительство объекта приостановлено без консервации», 1 объекту со статусом 27 «Списание и снос объекта незавершенного строительства» и 1 объекту со статусом 28 «Иное основание выбытия» в графах 10 - 12 не заполнены год, причина и пояснения приостановления строительства; по 19 объектам со статусом 04 «Строительство объекта не начиналось», 23 объектам со статусом 24 «Передача объекта незавершенного строительства иному субъекту хозяйственной деятельности» в графе 13 не заполнен срок начала реализации.

Согласно отчетности на 01.01.2020 на балансе Комитета и ГКУ ВО «УКС» числятся 126 объектов, расходы на реализацию которых по счету 010611000 «Вложения в нефинансовые активы» составляют 1 116 500,6 тыс. руб., в том числе 22 объекта начали создаваться более пяти лет назад (до 2015 года), из них по 4 объектам стоимостью 107 661,3 тыс. руб. строительство приостановлено в 1999, 2009, 2011, 2013 годах, и его завершение не запланировано, по 4 объектам изготовлены проекты стоимостью 9096,1 тыс. руб., а строительство так и не начиналось.

Кроме того, по результатам инвентаризации с баланса списана стоимость 8 объектов незавершенного строительства (проектно-сметной документации) на сумму 7 739,3 тыс. руб., по которым принято решение о нецелесообразности начала и (или) продолжения строительства в основном по причине неполной и устаревшей проектной документации.

Таким образом, исходя из принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного в ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, расходы на проектирование и строительство объектов, по которым строительство либо не начиналось, либо остановлено, в объеме 124 496,7 тыс. руб. являются неэффективными.

# Состояние дебиторской и кредиторской задолженностей

Информация о динамике дебиторской и кредиторской задолженностей по состоянию на начало и конец 2019 года представлена в таблице 1:

*Таблица 1 (тыс. руб.)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Наименование показателя*** | ***Сумма*** | ***Отклонение*** |
| ***на 01.01.2019*** | ***на 01.01.2020*** |
| ***Всего*** | ***просроченная*** | ***Всего*** | ***долгосрочная*** | ***просроченная*** |
| **Дебиторская задолженность, в том числе:** | **233 509,20** | **0,60** | **6 768 083,10** | **3 717 541,60** | **158 768,40** | **6 534 573,90** |
| *20500* расчеты по доходам |  |  | 5 927 667,00 | 3 147 983,20 |  | **5 927 667,00** |
| *20600* расчеты по выданным авансам | 76 149,40 | 0,6 | 761 670,40 | 569 558,40 | 90 755,50 | 685 521,00 |
| *20800* расчеты с подотчетными лицами | - | - | 50,00 | - | - | 50,00 |
| *20900* расчеты по ущербу и иным доходам | 157 000,00 | - | 78 570,50 | - | 68 012,90 | -78 429,50 |
| *30300* расчеты по платежам в бюджеты | 359,8 | - | 125,20 | - | - | -234,60 |
| **Кредиторская задолженность, в том числе:** | **156 262,8** | **116 517,80** | **29 915,50** | **0,00** | **27 061,60** | **-126 347,3** |
| *30200* расчеты по принятым обязательствам | 24 380,70 | 5,3 | 2703,8 | - | 11,6 | -21 676,90 |
| *30300* расчеты по платежам в бюджеты | 131 876,6 | 116 512,50 | 27056,1 | - | 27050 | -104 820,5 |
| *20500* расчеты по доходам | 5 | - | 142,5 | - | - | 137,50 |
| *20800* расчеты с подотчетными лицами | - | - | 12,6 | - | - | 12,60 |
| *20900* расчеты по ущербу и иным доходам | 0,5 | - | 0,5 | - | - | 0,00 |

***Состояние дебиторской задолженности***

Объем дебиторской задолженности на 01.01.2020 составил 6 768 083,1 тыс. руб., или в 29 раз больше показателя на начало 2019 года. Такое существенное увеличение связано с принятием к учету дебиторской задолженности в объеме 5 927 667,0 тыс. руб. по доходам от предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в плановом периоде 2020-2022 годов в соответствии с заключенными соглашениями.

В 10 раз увеличилась дебиторская задолженность по выданным авансам и на 01.01.2020 составила 761 670,4 тыс. руб., из них 661 241,4 тыс. руб. - авансы подрядным организациям, 95 657 2 тыс. руб. - аванс бюджетам Волгограда и Волжского на переселение граждан из аварийного жилья, 4750,2 тыс. руб. - аванс ООО «Пересвет-Юг» на техприсоединение к инженерным сетям проблемных многоквартирных домов ЖК «Парк Европейский».

По счету 209000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» дебиторская задолженность уменьшилась в 2 раза и составила 78 570,5 тыс. руб., из которой 68 012,9 тыс. руб. - просроченная задолженность, переходящая с прошлых лет. Уменьшение дебиторской задолженности по ущербу произошло в основном в результате списания безнадежной к взысканию задолженности на сумму 57 450,6 тыс. руб. (в связи с ликвидацией организаций), а текущая задолженность в объеме 10 557,6 тыс. руб. сложилась из суммы штрафов, пеней, неустоек подрядных организаций.

За 2019 год из бюджета Волгограда поступили в областной бюджет средства в объеме 650,1 тыс. руб. в счет частичной уплаты штрафа за невыполнение планового показателя по вводу жилья в 2018 году в ЖК «Санаторный» и «Родниковая долина» при строительстве детских садов. Средства в счет уплаты штрафных санкций из бюджета Котельниковского муниципального района за выполнение только на 10% планового показателя по строительству спортивно-тренировочного центра в г. Котельниково в объеме 1197,6 тыс. руб. не поступали. По пояснениям Комитета готовятся иски в суд на взыскание данной задолженности.

При этом в нарушение п. 197 Инструкции №157н суммы задолженности по штрафным санкциям администрации Волгограда в объеме 10 071,1 тыс. руб. и администрации Котельниковского муниципального района в объеме 1197,6 тыс. руб. не числились в бухгалтерском учете Комитета на 01.01.2020. Нарушение устранено в 2020 году дополнительной проводкой по начислению дебиторской задолженности на 11 268,7 тыс. рублей.

***Состояние кредиторской задолженности***

Объем кредиторской задолженности Комитета за 2019 год уменьшился почти в 5 раз и на 01.01.2020 составил 29 915,5 тыс. рублей. Кредиторская задолженность Комитета по платежам в бюджет снижена с 131 876,6 до 27 056,1 тыс. руб. в основном за счет уменьшения задолженности перед органами судебных приставов по штрафам за неисполнение решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам.

По счету 302000 «Расчеты по принятым обязательствам» задолженность в объеме 2703,8 тыс. руб. сложилась в ГКУ «УКС» по расчетам с подрядчиками за выполненные работы на объектах, из которых в основном перед ООО «ГП-Строй» на сумму 2067,8 тыс. руб. за работы по строительству корпуса профессионального училища №13 имени В.И. Штепо в г. Калач-на-Дону.

# Администрирование доходов

Законом об областном бюджете на 2019 год Облстрой определен главным администратором доходов областного бюджета по субсидиям, субвенциям, иным трансфертам из федерального бюджета. Информация об утвержденных и исполненных бюджетных назначениях по доходам Комитета за 2019 год приведена в приложении 2. Общая сумма поступивших доходов составила 3 901 061,6 тыс. руб., или 85,2% от утвержденных назначений.

Неналоговые доходы сложились в объеме 5971,7 тыс. руб., из которых 4864,2 тыс. руб. - штрафы (пени, неустойки) подрядных организаций за нарушение обязательств по государственным контрактам, 650,1 тыс. руб. – средства бюджета Волгограда в счет уплаты штрафа за недостижение в 2018 году целевого показателя по вводу жилья, 457,4 тыс. руб. – прочие поступления.

Безвозмездные поступления составили 3 895 089,9 тыс. руб., или 85,1% от плановых назначений. Полученные доходы по субсидиям (субвенциям) из федерального бюджета, поступлениям из Фонда содействия реформированию ЖКХ сложились на 680 174,0 тыс. руб. меньше плановых назначений в основном по субсидиям на капитальные вложения (616 780,8 тыс. руб.), по мероприятиям переселения граждан из аварийного жилья (32 267,4 тыс. руб.) и по субсидии на реализацию программ стимулирования жилищного строительства (30 625,1 тыс. руб.). Неисполнение плановых назначений по доходам произошло в связи с невыполнением в полном объеме программных мероприятий, на софинансирование которых предоставлялись средства федерального бюджета.

Следует отметить, что в соответствии с Порядком предоставления субсидий из федерального бюджета, соглашениями о предоставлении субсидии федеральный орган исполнительной власти, предоставляющий субсидию, обязуется направить требования об уплате штрафных санкций в форме возврата в федеральный бюджет части субсидии в случае, если на 31.12.2019 установленные значения показателей результативности использования субсидии из федерального бюджета не достигнуты и (или) график строительства объектов не соблюден, и до первой даты предоставления в следующем году отчетности о достижения целевых показателей не устранено нарушение по недостижению показателей результативности и (или) до 01 апреля следующего года не устранено нарушение графика строительства. В случае одновременного недостижения целевого показателя и нарушения графика строительства объектов штрафные санкции рассчитываются и предъявляются только за нарушение графика строительства.

Муниципальные образования за 2019 год вернули в областной бюджет 27 973,2 тыс. руб. неиспользованных остатков субсидий прошлых лет. Комитет перечислил в федеральный бюджет 31 820,1 тыс. руб. неиспользованных остатков субсидий прошлых лет, из которых 16 808,0 тыс. руб. – штраф за недостижение в 2018 году целевого показателя по вводу жилья в жилых комплексах «Родниковая долина» и «Санаторный» в г. Волгограде и «Радужный» в 28 мкр. г. Волжского. При этом сумма возврата субсидии по аналогичному основанию из бюджетов Волгограда и Волжского рассчитана в объеме 14 853,5 тыс. руб., в том числе 12 774,1 тыс. руб. - средства федерального бюджета. Таким образом, возвращено в федеральный бюджет средств на 4033,9 тыс. руб. больше, чем подлежало возврату из местных бюджетов. Данное расхождение сложилось в связи с тем, что на увеличение суммы возврата существенно повлиял коэффициент недостижения целевого показателя. В г.Волжском указанный коэффициент составил 100% (не достигнут целевой показатель) на объем полученной субсидии в размере 41,3 млн.руб., который повлиял на увеличение среднего коэффициента по Волгограду и Волжскому и соответственно на увеличение суммы возврата из областного бюджета от общего объема субсидии (358,6 млн. руб.).

В связи с недостижением показателей результативности по вводу жилья потери областного бюджета составили 4033,9 тыс. руб., которые можно признать неэффективными.

# Исполнение расходов

Законом об областном бюджете на 2019 год Комитету предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 7 888 048,4 тыс. рублей. Утвержденные бюджетные назначения в сводной бюджетной росписи составили 7 772 464,7 тыс. руб., или на 115 583,7  тыс. руб. меньше ассигнований областного бюджета по причине сокращения невостребованных в отчетном году назначений.

Информация о расходах Комитета за 2019 год приведена в таблице 2 (более подробная информация в приложении 3).

*Таблица 2 (тыс. руб.)*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | Раздел, подраздел | Утверждено законом о бюджете (ОБ) | Сводная бюджетная роспись (СБР) | Исполнено | % исполнения | Отклонение |
| от ассигнований ОБ | от назначений СБР | Закона о бюджете | СБР |
| **РАСХОДЫ КОМИТЕТА** |  | **7 888 048,4** | **7 772 464,7** | **5 921 172,9** | **75,1** | **76,2** | **-1 966 875,5** | **-1 851 291,8** |
| **Другие общегосударственные вопросы** | 0113 | 36 651,5 | 62 991,8 | 62 983,8 | 171,8 | 100,0 | 26 332,3 | -8,0 |
| **Обеспечение пожарной безопасности** | 0310 | 43 655,9 | 43 043,9 | 34 212,4 | 78,4 | 79,5 | -9 443,5 | -8 831,5 |
| **Другие вопросы в области национальной экономики** | 0412 | 1 279 011,7 | 1 291 268,7 | 769 143,1 | 60,1 | 59,6 | -509 868,6 | -522 125,6 |
| **ЖКХ** | 0500 | 1 549 664,7 | 1 505 853,1 | 1 153 480,7 | 74,4 | 76,6 | -396 184,0 | -352 372,4 |
| **Образование** | 0700 | 2 389 457,1 | 2 377 372,2 | 2 067 251,8 | 86,5 | 87,0 | -322 205,3 | -310 120,4 |
| **Культура** | 0801 | 75 418,8 | 73 463,0 | 38 917,5 | 51,6 | 53,0 | -36 501,3 | -34 545,5 |
| **Здравоохранение** | 0900 | 1 515 681,5 | 1 504 696,4 | 1 069 178,3 | 70,5 | 71,1 | -446 503,2 | -435 518,1 |
| **Социальная политика** | 1000 | 799 324,0 | 809 320,4 | 671 679,6 | 84,0 | 83,0 | -127 644,4 | -137 640,8 |
| **Массовый спорт** | 1102 | 199 183,2 | 104 455,2 | 54 325,7 | 27,3 | 52,0 | -144 857,5 | -50 129,5 |

В 2019 году Комитетом исполнены расходы в объеме 5 921 172,9 тыс. руб., или на 76,2% от бюджетных назначений. Неисполненные бюджетные назначения составили 1 851 291,8 тыс. рублей. В соответствии с данными формы 0503128 «Сведения о принятых обязательствах» неисполненные бюджетные обязательства Комитета сложились в объеме 1 588 317,1 тыс. рублей.

Причины неисполнения бюджетных назначений изложены ниже в настоящем заключении в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов.

Сравнительный анализ расходов Комитета за 2018 и 2019 годы приведен в таблице 3:

*Таблица 3 (тыс. руб.)*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | Раздел, подраздел | Исполнено |
| 2018 | 2019 | Динамика,% |
| **Всего расходов** |  | **3 454 124,4** | **5 921 172,9** | **171,4** |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 2 282,5 | 62 983,8 | в 27 раз |
| Обеспечение пожарной безопасности | 0310 | 39 363,4 | 34 212,4 | 86,9 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 365 424,1 | 769 143,1 | 210,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 647 015,6 | 1 153 480,7 | 178,3 |
| Образование | 0700 | 1 343 462,7 | 2 067 251,8 | 153,9 |
| Культура | 0801 | 331 561,6 | 38 917,5 | 11,7 |
| Здравоохранение | 0900 |  187 182,7 | 1 069 178,3 | в 5,7 раза |
| Социальная политика | 1000 | 421 099,6 | 671 679,6 | 159,5 |
| Массовый спорт | 1102 | 116 645,3 | 54 325,7 | 46,6 |

Из таблицы 3 видно, что в 2019 году расходы увеличились на 71,4 процента. Вдвое увеличились расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в связи с увеличением расходов на обустройство территории Центральной набережной Волгограда им.62-ой Армии. По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» осуществлялись расходы в связи с возобновлением мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья, которых не было в 2018 году. По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы увеличились в 2,3 раза в связи со строительством двух автодорог в рамках регионального проекта «Жилье». По подразделу 0701 «Дошкольное образование» расходы увеличены в 2,3 раза в связи со строительством новых детских садов в рамках национального проекта «Демография». По разделу 0900 «Здравоохранение» увеличение расходов почти в 6 раз связано со строительством здания лечебно-консультационного центра областного онкологического диспансера в рамках регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы составили 62 983,8 тыс. руб., или 100% к бюджетным назначениям, и направлены в основном на уплату административных штрафов по постановлениям органов судебных приставов за неисполнение решений судов о предоставлении квартир детям-сиротам.

Кредиторская задолженность Комитета по штрафам органов судебных приставов за неисполнение судебных решений о предоставлении квартир детям-сиротам снижена за 2019 год со 131 852,5 до 27 050 тыс. рублей. В 2019 году начислены штрафы органов судебных приставов на сумму 15 360 тыс. руб., уплачены штрафы на сумму 62 910 тыс. руб. и списана с бухгалтерского учета по результатам инвентаризации задолженность в объеме 57 252,5 тыс. руб. в связи с истечением срока давности для взыскания штрафа в бюджет. Вынесенные, но не вступившие в силу в 2019 году, штрафы составляют 5620 тыс. рублей.

***По подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»*** расходы составили 34 212,4 тыс. руб., или 79,5% к бюджетным назначениям, и направлены на оплату работ по строительству четырех пожарных депо в населенных пунктах, пострадавших от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года.

В 2019 году завершено строительство и получено разрешение на ввод в эксплуатацию трех пожарных депо в с. Сосновка Руднянского района, с. Усть-Грязнуха Камышинского района и ст. Лапшинская Котовского района. Данные объекты проходят государственную регистрацию.

Для завершения строительства пожарного депо в с. Бородачи Жирновского района после расторжения контракта с ООО «Сварог», не выполнившим свои обязательства, привлечен новый подрядчик ФГУП «Управление капитального строительства по Северо-кавказскому федеральному округу ФСИН» со сроком строительства до 30.06.2020.

***По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»*** расходы составили 769 143,1 тыс. руб., или 59,6% к бюджетным назначениям.

Основные расходы произведены в рамках реализации *подпрограммы**«Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы Волгоградской* области *«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области»*, утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 №46-п (далее Программа №46-п), по следующим мероприятиям:

* 101 052,4 тыс. руб., или 94,4% к бюджетным назначениям, - на обеспечение деятельности ГКУ УКС, в том числе пеня за просрочку уплаты налога на имущество составила 707,5 тыс. руб. в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств;
* 133 970,2 тыс. руб., или 94,7% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, – субсидия некоммерческой организации «Волгоградский областной фонд жилья и ипотеки»: для предоставления гражданам компенсации части расходов по оплате процентов по ипотечным жилищным кредитам (займам) (57 730 тыс. руб.), для приобретения квартир в проблемных домах (74 740,2 тыс. руб.), для предоставления займов с пониженной процентной ставкой отдельным категориям граждан (1500 тыс. руб.), которые не стали востребованы гражданами, поскольку по федеральной программе предоставляются более выгодные условия ипотечного кредитования;
* 500,0 тыс. руб., или 100% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, - субсидия в виде имущественного взноса на содержание унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Волгоградской области»;
* 514 679,6 тыс. руб., или 50,1% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, – субсидия бюджету г. Волгограда на софинансирование капитальных вложений в объект муниципальной собственности – «Обустройство территории Центральной набережной г. Волгограда» (3 и 4 этапы), в том числе 455 375 тыс. руб. - за счет субсидии из федерального бюджета и 59 304 тыс. руб. - за счет средств областного бюджета.

Согласно отчету Комитета за 2019 год расходы по данному объекту за счет всех источников составили 529 505,7 тыс. руб. (с учетом средств местного бюджета), из них по 3-му этапу - 363 700,2 тыс. руб., или 48% от утвержденных ассигнований, по 4-му этапу - 165 805,5 тыс. руб., или 55,3 процента. По состоянию на 01.01.2020 строительная готовность объекта составила:

-по 3-му этапу - 32,8%, или на 37,2 процентных пункта ниже планового показателя (70%);

-по 4-му этапу - 24,5%, или на 15,5 процентных пункта ниже планового показателя (40%).

В связи тем, что до 01.04.2020 нарушения графика строительства не устранены, Минстрой РФ уже предъявил Волгоградской области требование о возврате субсидии в размере 4992,2 тыс. рублей. Срок возврата – до 1 июня 2020 года.

*Непрограммные расходы* составили 17 162,1 тыс. руб., из которых основной объем в размере 15 875,6 тыс. руб. направлен на оплату по решению суда задолженности за выполнение дополнительных работ подрядчиком ООО «БалтСтройСервис» по контракту на строительство многоквартирного дома по пер. Удмуртский в Советском районе Волгограда для предоставления жилых помещений детям-сиротам.

Кроме того, ассигнования в объеме 307,5 тыс. руб. направлены на оплату судебных расходов по проигранным решениям судов, то есть не отвечают принципу эффективности использования бюджетных расходов, установленному ст. 34 БК РФ.

***По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство»*** расходы составили 376 940,0 тыс. руб., или 53,8% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете (700 574,6 тыс. руб.), в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ - 311 090,1 тыс. руб. в рамках реализации регионального проекта *«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»,* которые направлены на предоставление субсидий бюджетам Волгограда и Волжского для реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья.

Региональной адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Волгоградской области в 2019-2025 годах» предусмотрено расселение по первому этапу (2019-2020 гг.) 1349 граждан из 537 аварийных жилых помещений площадью 18 486 кв.метров. Фактически в 2019 году расселено 3775,7 кв.м аварийного жилья. Неосвоение бюджетных ассигнований сложилось в связи с тем, что администрациями Волгограда и Волжского в конце декабря 2019 года заключены контракты на долевое участие в строительстве многоквартирных домов со сроком сдачи в 2020 году.

***По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»*** расходы составили 405 546,0 тыс. руб. или 91,7% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете (442 261,7 тыс. руб.), в том числе:

1. По подпрограмме *«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и жилищном комплексе Волгоградской области»* госпрограммы Волгоградской области *«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области»:*

* 13 859,7 тыс. руб., или 60% от ассигнований, предусмотренных в областном бюджете, - на строительство газовых котельных. Средства направлены на строительство газовой котельной к зданию участковой больницы в х. Верхнекардаильский Новониколаевского муниципального района (исполнение составило 91,2%). Подрядной организацией ООО «Монтажник» в срок до 31.12.2019 работы в полном объеме не выполнены.

Кроме того, неисполнение ассигнований областного бюджета сложилось в объеме 7880,5 тыс. руб. на проектирование и строительство газовых котельных 14 ФАПов. Проектирование газовых котельных 14 ФАПов осуществляло ООО «СТАЛТ», однако в срок до 25.12.2019 работы не были выполнены. По пояснениям Комитета не были определены земельные участки для получения технических условий.

* 30 000 тыс. руб., или 100% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, - субсидия некоммерческой организации «Волгоградский областной фонд жилья и ипотеки» для кредитования муниципальных образований на возвратных условиях на реализацию мероприятий модернизации и энергосбережения систем коммунальной инфраструктуры.

2. По подпрограмме *«Газификация Волгоградской области»* госпрограммы Волгоградской области *«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области»:*

* 66 225,1 тыс. руб., или 79,2% от ассигнований, предусмотренных в областном бюджете, - на строительство газопроводов и газовых котельных. Не исполнены ассигнования на 17 353,7 тыс. руб., из которых на 13 862,4 тыс. руб. не заключены контракты, в том числе: на 4569 тыс. руб. на корректировку ПСД для завершения строительства внутрипоселковых газопроводов в х. Филатов, Фирсов и на завершение строительства внутрипоселковых газопроводов в х. Ярской, Бирюков Чернышковского муниципального района; на 3600 тыс. руб. на корректировку ПСД для завершения строительства внутрипоселкового газопровода в х. Лобакин Суровикинского муниципального района; на 3270 тыс. руб. на корректировку ПСД для завершения технического перевооружения системы газопотребления по ул. Геологов в г. Фролово.

Целевыми показателями подпрограммы на 2019 год предусмотрено изготовление 4 проектов на строительство и реконструкцию котельных на газовом топливе и внутрипоселковых газопроводов и введение в эксплуатацию 3 внутрипоселковых газопроводов.

Фактически за 2019 год проекты не разработаны, и введено три внутрипоселковых газопровода в х. Добринка Суровикинского района, в п. Заря Степновского сельского поселения и в х. Ковыльный Коммунаровского сельского поселения Ленинского муниципального район, и 1-я очередь внутрипоселкового газопровода в п. Нижний Чир Суровикинского района (18 из 49,4 км).

3. По подпрограмме *«Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области»* Программы №46-п - 295 461,3 тыс. руб., или 96,7% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, направлены на предоставление субсидий застройщикам на техприсоединение к сетям инженерно-технического обеспечения проблемных многоквартирных домов (ЖК «Шоколад», ЖК «Парк Европейский», ЖК «АхтубаСитиПарк») и на завершение строительства по объекту ЖК «Парк Европейский» (дома №15 и №16 введены в эксплуатацию в 2019 году).

***По подразделу 0503 «Благоустройство»*** расходы составили 302 041,1 тыс. руб., или 89,7% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, и направлены на предоставление субсидий бюджету Волгограда на строительство двух автодорог в рамках регионального проекта *«Жилье»* и подпрограммы *«Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области»* Программы №46-п.

Неисполнение ассигнований связано с тем, что при строительстве автодороги по ул. Курсекова (от ул. Д.Джабаева до ул.Грибанова) в Советском районе Волгограда фактические работы сложились в меньшем объеме, и субсидия бюджету Волгограда предоставлена в объеме 172 965,9 тыс. руб. вместо планируемых 206 685,4 тыс. рублей. Субсидия на строительство автодороги по ул.Хорошева (от Бульвара 30-лет Победы до Дворца водных видов спорта) в Дзержинском районе Волгограда исполнена в полном объеме - 129 075,5 тыс. рублей. Обе автодороги введены в эксплуатацию.

Кроме строительства автодорог, целевыми показателями использования федеральной субсидии предусмотрен ввод жилья в рамках проектов жилищного строительства, который согласно отчету Комитета на 01.01.2020 составил:

-жилой комплекс «Бастион» - 41,6 тыс. кв.м, или 89% от планового значения (46,8 тыс.кв.м);

-комплексная жилая застройка территории по ул. Родниковая – 29,5 тыс. кв.м, или 73,8% от планового значения (40 тыс. кв.м).

В связи с тем, что до 20 января 2020 года нарушение по вводу жилья не в полном объеме не устранено, Минстрой РФ предъявил Волгоградской области требование о возврате субсидии в размере 4992,2 тыс. рублей. Срок возврата – до 1 июня 2020 года.

***По подразделу 0701 «Дошкольное образование»*** расходы составили 1 538 961,6 тыс. руб., или 86,1% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете (1 786 508,9 тыс. руб.), в том числе 1 454 214,5 тыс. руб. - в рамкахрегионального проекта *«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет»* и подпрограммы *«Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей»* госпрограммы Волгоградской области *«Развитие образования в Волгоградской области», из них:*

-на строительство 11 новых детских садов и создание в них дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет - 1 026 201,6 тыс. руб., или 85,7% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете. Неиспользованный остаток средств областного бюджета составил 171 200 тыс. рублей.

Целевым показателем использования субсидии из федерального бюджета предусмотрен ввод в эксплуатацию всех 11 детских садов до 31.12.2019. Однако разрешения на ввод в эксплуатацию по детским садам в г. Камышине и в р.п. Городище не выданы. Неисполнение плановых сроков реализации мероприятия связаны с тем, что ОМСУ не обеспечена своевременная подготовка в 2018 году проектно-сметной документации на строительство детских садов, которая утверждена только в 2019 году. С учетом этого, оставшийся период времени (до 31.12.2019) оказался недостаточным для строительства детских садов.

Законом об областном бюджете на 2020 год утверждены ассигнования в объеме 151 800,4 тыс. руб. за счет средств областного бюджета на финансирование строительства не только детских садов в г. Камышине, р.п. Городище, но и детского сада в с. Лог Иловлинского района, введенного в эксплуатацию, но по которому не исполнены в 2019 году плановые ассигнования в объеме 13 673,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что до 15 февраля 2020 года не устранены нарушения по достижению целевого показателя по созданию в новых детских садах дополнительных мест для детей в возрасте до 2 месяцев до 3 лет, Минстрой РФ может выставить штрафные санкции областному бюджету.

-на строительство 8 новых детских садов и создание в них дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет - 428 012,9 тыс. руб., или 100% от плана.

Кроме того, в рамках подпрограммы *«Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей»* израсходовано47 956,8 тыс. руб. на предоставление субсидии бюджету Волгограда на реконструкцию детского сада №246 по ул. Даугавской, 7 в Советском районе г.Волгограда. Общая степень готовности объекта составляет 100 процентов.

При этом утвержденные в областном бюджете ассигнования в объеме 20 000 тыс. руб. на реконструкцию имеющегося административного здания в х. Шарашенский Алексеевского района для детского сада на 40 мест не исполнены. Согласно данным Комитета 29.11.2019 выдано положительное заключение о достоверности сметной стоимости строительства объекта.

*Непрограммные расходы* в объеме *36 790,3*  тыс. руб. направлены на оплату выполненных работ по строительству 3-х детских садов в населенных пунктах, пострадавших от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года. В 2019 году завершено строительство детского сада в с. Веселово Камышинского района (разрешение на ввод в эксплуатацию выдано 15.05.2019). Два детских сада в с. Русская Бундевка Руднянского района (строительная готовность 19,9%) и на ст. Лапшинская Котовского района (строительная готовность 16,9%) не завершены подрядной организацией ООО «АрТель» с нарушением срока на 11 месяцев. По результатам проверки КСП, проведенной в 2018 году, рекомендовано рассмотреть вопрос о расторжении контракта с подрядной организацией ООО «АрТель». Однако Комитетом дан ответ, что целесообразно предоставить возможность ООО «АрТель» выполнить работы в полном объеме до 31.06.2019. Вместе с тем даже после этого срока строительство детских садов практически не велось, а контракт с ООО «АрТель» не расторгнут.

***По подразделу 0702 «Общее образование*»** расходы составили 492 004,7 тыс. руб., или 93,2% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, в том числе:

По подпрограмме *«Создание новых мест в общеобразовательных организациях Волгоградской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»* госпрограммы Волгоградской области *«Развитие образования в Волгоградской области»*:

-441 368,9 тыс. руб., или 100% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, в том числе за счет средств федерального бюджета 390 511,6 тыс. руб., в рамках регионального проекта *«Современная школа»* на строительство двух общеобразовательных школ: в г. Камышине мкр.7 на 1000 мест (ввод осуществлен 23.05.2019) и в п. Степной Городищенского района на 500 мест (срок до 01.06.2020).

-27 371,4 тыс. руб., или 97,9% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, – на предоставление субсидии бюджету Камышинского района для софинансирования строительства пристройки к школе (спортзала) в с. Нижняя Добринка Камышинского района. Подрядной организацией ООО «КПМК №1» работы в установленный срок (до 31.12.2019) не выполнены, объект не введен в эксплуатацию.

*Непрограммные расходы* составили 23 264,4 тыс. руб., или 39,6% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, на строительство пристройки к школе (спортзала) в с. Веселово Камышинского района, пострадавшего от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года.

 Строительство спортзала выполняется подрядной организацией ООО «Эльмонт» с 06.08.2019. Первоначальный срок завершения работ установлен контрактом до 25.12.2019 и продлен дополнительным соглашением до 12.05.2020. По состоянию на 01.01.2020 принято и оплачено выполненных работ на сумму 23 264,4 тыс. руб., или на 48% от стоимости контракта.

***По подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование»***расходы составили 30 320,6 тыс. руб., в том числе 30 317,3 тыс. руб., или 71,6% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, направлено по подпрограмме *«Развитие профессионального образования»* госпрограммы Волгоградской области *«Развитие образования в Волгоградской области»* на завершение строительства объекта «Учебный корпус «Профессиональное училище № 13 им. дважды Героя Соц. труда В.И. Штепо в городе Калач-на-Дону» (2 этап). Строительство объекта завершено с нарушением срока, установленного контрактом (до 30.06.2019), разрешение на ввод в эксплуатацию выдано 11.12.2019. При этом непринятый заказчиком объем работ на 01.01.2020 составил 3577,6 тыс. руб., поскольку на эту сумму подрядчиком не предоставлены акты выполненных работ.

***По подразделу 0707 «Молодежная политика»***расходы составили 5964,8 тыс. руб., или 20,8% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, и направлены на предоставление аванса за выполнение проектно-изыскательских работ и проведение госэкспертизы проекта по объекту «Строительство зданий ГБДОУ ВО «Зеленая волна», г. Дубовка, Дубовский муниципальный район Волгоградской области».

***По подразделу 0801 «Культура»***расходы составили 38 917,5 тыс. руб., или 51,6% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, в том числе:

-30 564,8 тыс. руб., или 48,3% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете,по подпрограмме *«Сохранение объектов культурного и исторического наследия, обеспечение доступа населения к культурным ценностям и информации»* госпрограммы Волгоградской области *«Развитие культуры и туризма в Волгоградской области»* в основном на оплату за выполненные работы реставрации и приспособлению под здание музея объекта культурного наследия регионального значения: «Пожарная часть «Общество «Труд, кон. XIX века» по ул. Коммунистическая, д.5 в Волгограде. *По информации Комитета не решен вопрос по освобождению помещений 1-го этажа аппаратом полномочного представителя Президента РФ, в связи с чем невозможна реставрация не только в занятом помещении, но и в других помещениях здания, по причине взаимосвязи и закольцованности систем инженерных сетей в целом.* Несмотря на то, что срок выполнения работ установлен контрактом до 01.08.2019, по состоянию на 01.01.2020 приняты заказчиком выполненные работы в объеме 51 108,8 тыс. руб., или на 26% от стоимости контракта (из них в 2019 году - 41 561,4 тыс. рублей). Неотработанный аванс подрядчика составил 42 898,2 тыс. рублей.

-1224,2 тыс. руб., или 40,8% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, - на оплату работ по разработке ПСД и проведению госэкспертизы по объекту: «Сохранение и приспособление для размещения кукольного театра объекта культурного наследия регионального значения «Училище Кулибина/кинотеатр «Победа»/1895 г.,рек.1948,архитектор Е.И.Левитан». Положительное заключение госэкспертизы ПСД выдано 24.12.2019. Сметная стоимость работ составила 533 млн. руб., однако в областном бюджете на 2020 год ассигнования на выполнение реконструкции не утверждены.

*Непрограммные расходы* составили 7128,5 тыс. руб., из них 6829,3 тыс. руб. направлены на оплату работ по строительству библиотеки в с. Фоменково Жирновского муниципального района, пострадавшего от природных пожаров 2-3 сентября 2010 года. Строительство объекта завершено, разрешение на ввод в эксплуатацию выдано 05.09.2019.

При этом утвержденные в областном бюджете ассигнования в объеме 1546,7 тыс. руб. на строительство клуба на ст. Лапшинская Котовского района исполнены в объеме 300 тыс. руб. только для ограждения объекта незавершенного строительства. Строительство объекта на запланированном земельном участке невозможно, поскольку границы участка накладываются на территорию РЖД, в связи с чем Комитетом предложен перенос земельного участка.

***По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь»*** расходы составили 228 290,5 тыс. руб., или 46,9% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете на 2019 год (487 257,5 тыс. руб.), и направлены наподпрограмму *«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Формирование эффективной системы организации медицинской помощи»* госпрограммы Волгоградской области *«Развитие здравоохранения в Волгоградской области»*, в том числе:

-9 680,8 тыс. руб., или 22%, - на оплату работ по проектированию и строительству зданий лечебных учреждений в г. Волгограде;

-218 609,6 тыс. руб., или 49,3%, - на оплату работ по проектированию и строительству фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах Волгоградской области.

Не исполнены утвержденные на 2019 год ассигнования на проектирование строительства 5 объектов здравоохранения на общую сумму 34002,5 тыс. руб.: Волгоградской инфекционной больницы для взрослых в г. Волгограде, врачебной амбулатории в с. Цаца Цацинского сельского поселения Светлоярского района, многопрофильного отделения (3 этап) ГУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7», родильного дома ГУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 25»и Лечебно-консультативного центра по борьбе с туберкулезом на земельном участке по адресу: Волгоград, ул. Николая Отрады, 29.

Причем по 4 объектам срок проектирования установлен на 2020 год, а по объекту «*Многопрофильное отделение третьего этапа медицинской реабилитации пациентов ГУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи № 7» (реконструкция одноэтажного здания – проектирование и строительство в 2018-2019 годах)»* срок проектирования установлен до 16.08.2019.

На выполнение проектных работ по объекту между ГКУ «УКС» и подрядной организацией ГУП Самарской области «ТеррНИИражданпроект» заключен государственный контракт от 16.04.2019 стоимостью 3895,9 тыс. рублей. Однако в 2019 году работы не приняты.

По информации Комитета основной причиной несоблюдения срока проектирования является изменение земельного участка по требованию главврача ГУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи №7».

На выполнение работ по разработке проектной документации на строительство объекта *«Лечебно-консультационный центр по борьбе с туберкулезом на земельном участке по адресу: Волгоград, ул. Николая Отрады, 29»* между ГКУ «УКС» и ООО «Проектно-строительная компания Центр инженерных технологий» заключен государственный контракт от 14.08.2019 стоимостью 57 500 тыс. рублей. Срок выполнения работ (с учетом госэкспертизы) установлен контрактом – в течение 15 месяцев со дня заключения контракта, или 14.11.2020. Подрядчику перечислен аванс 30.08.2019 в объеме 2875 тыс. рублей.

В соответствии с графиком работ, установленным контрактом, до 20.12.2019 должны быть выполнены работы по инженерным изысканиями и разработке проектной документации по 1 и 2 этапам на общую сумму 22 724,9 тыс. рублей. Однако на 01.01.2020 указанные работы заказчику не сданы.

***Фельдшерско-акушерские пункты в сельских населенных пунктах Волгоградской области (19 единиц – проектирование и строительство).***

Государственной программой запланировано строительство (проектирование) 19 ФАПов в 2018-2020 годах. В 2018 году ассигнования не исполнены, поскольку не были выполнены проектные работы.

Между ГКУ «УКС» и ООО «Сталт» заключен государственный контракт от 23.10.2018 года стоимостью 3404,7 тыс. руб. на проектирование 19 ФАПов в течение 2 месяцев со дня заключения контракта. В нарушение условий контракта подрядчиком нарушен срок выполнения работ. Заказчиком приняты и оплачены работы в полном объеме на 3404,7 тыс. руб. только в мае 2019 года, в связи чем исполнителю выставлены требования об уплате пени на общую сумму 117,4 тыс. рублей.

На выполнение работ по строительству 19 ФАПов между ГКУ «УКС» и ФГУП «Управление строительства по Северо-Кавказскому округу ФСИН России» в апреле 2019 года заключены государственные контракты на общую сумму 139 878,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ установлен контрактами до 30.09.2019. По состоянию на 01.01.2020 приняты выполненные работы в объеме 58 552,5 тыс. руб., или на 41,9 процента. Оплата по контракту произведена на 82880,2 тыс. руб. (с учетом неотработанного аванса).

По информации Комитета на 15.01.2020 получены разрешения на ввод в эксплуатацию 12 объектов (из 19).

***Фельдшерско-акушерские пункты в сельских населенных пунктах Волгоградской области (31 единица – проектирование и строительство).***

Государственной программой в рамках РП *«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»* запланировано строительство (проектирование) в 2019-2020 годах 31 ФАПа в сельских населенных пунктах с объемом финансирования в объеме 377 016,1 тыс. руб., в том числе на 2019 год – 277 188,5 тыс. рублей.

Между ГКУ «УКС» и ФГУП «Управление строительства Северо-Кавказского федерального округа ФСИН России» в 2019 году заключены 4 государственных контракта на общую сумму 13 084 тыс. руб. на корректировку (привязку) проектно-сметной документации для 31 фельдшерско-акушерского пункта на основе проекта ФАП в с. Романовка Ольховского района (с. Левчуновка Николаевского района), разработанного ООО «Сталт».

Срок выполнения работ установлен контрактами до 10.09-03.10.2019. Вместе с тем в нарушение контрактов выполненные работы приняты заказчиком по актам от 29.12.2019, от 28.02-06.03.2020. ГКУ «УКС» в адрес подрядчика выставлены требования о взыскании пени.

На выполнение работ по строительству 31 ФАПа между ГКУ «УКС» и Исправительная колония №26 УФСИН по Волгоградской области заключен 31 государственный контракт с 30.10.-07.11.2019 общей стоимостью 217 007,6 тыс. рублей. Срок выполнения работ установлен контрактами до 27.12.2019. По состоянию на 01.01.2020 приняты выполненные работы в объеме 82 446,0 тыс. руб., или всего лишь на 38 процентов. Оплата по контракту произведена на 123581,6 тыс. руб. (с учетом неотработанного аванса). По информации Комитета выданы разрешения на ввод ФАПов в эксплуатацию.

За период с 01.01.2020 по 27.04.2020 оплачены работы по строительству ФАПов на сумму 69 927,6 тыс. рублей.

***По подразделу 0909 «Другие вопросы здравоохранения»*** расходы составили 840 887,8 тыс. руб., или 81,8% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете (1 028 424 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета - 731 787,1 тыс. руб. и за счет средств областного бюджета - 109 100,7 тыс. руб., и направлены в рамках реализации регионального проекта *«Борьба с онкологическими заболеваниями»* и подпрограммы *«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Формирование эффективной системы организации медицинской помощи»* госпрограммы Волгоградской области *«Развитие здравоохранения в Волгоградской области».*

В соответствии с Соглашением от 15.02.2019, заключенным между Минздравом РФ и Администрацией Волгоградской области, объем расходных обязательств на финансирование строительства онкологического центра на период 2019-2021 годы составляет 3 612 930,0 тыс. руб., в том числе на 2019 год - 1 157 350,0 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета - 1 007 190,0 тыс. руб. и за счет средств областного бюджета - 150 160,0 тыс. рублей.

В 2019 году поступила субсидия из федерального бюджета в объеме 843 985,6 тыс. руб., из которой использовано Комитетом - 731 787,1 тыс. руб. и комитетом здравоохранения Волгоградской области - 112 198,5 тыс. руб. на оснащение строящегося онкологического центра медицинским оборудованием и медицинской техникой.

На строительство объекта *«Лечебно-консультационный центр ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер №1»* между ГКУ «УКС» и АО «Приволжтрансстрой» заключен государственный контракт от 12.02.2019 стоимостью 1 809 973,5 тыс. рублей. Срок выполнения работ установлен в течение 3 лет со дня заключения контракта. По состоянию на 01.01.2020 расходы заказчика по контракту составили 725 140,6 тыс. руб., в том числе аванс подрядчику - 540 277,1 тыс. руб. и оплата выполненных работ - 184 863,5 тыс. рублей.

Кроме того, ГКУ «УКС» заключен государственный контракт от 21.10.2019 с ООО «Инжиниринговая компания «Санлайн» стоимостью 105 500,0 тыс. руб. на поставку модульного центра обработки данных calable MDC Telecom Outdoor NGm 10-50 для лечебно-консультационного центра. Оборудование поставлено по товарной накладной от 20.12.2019 и в полном объеме оплачено поставщику.

Также ГКУ «УКС» произведены расходы в объеме 10 298,2 тыс. руб. на предоставление аванса за технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения и оплату услуг авторского надзора.

В соответствии с графиком строительства объекта к Соглашению от 15.02.2019 за 2019 год процент строительной готовности должен был составлять 33,18 процента. Однако согласно отчету Комитета фактический процент готовности на 01.01.2020 составил всего лишь 14 процентов.

В соответствии с п. 4.1.4 Соглашения от 15.02.2019 в случае недостижения целевого показателя по вводу объекта в эксплуатацию в 2022 году, и (или) нарушения графика строительства, и в срок до 1 апреля следующего года нарушение графика строительства не устранено, Минздрав РФ рассчитывает и предъявляет Волгоградской области сумму возврата части субсидии в виде штрафных санкций.

***По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»*** расходы составили 585 842,1 тыс. руб., или 81% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете на 2019 год (722 927,1 тыс. руб.), и направлены на реализацию подпрограмм госпрограммыВолгоградской области *«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области»*:

***1. «Молодой семье - доступное жилье»*** - 157 206,9 тыс. руб., или 99,8% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, в том числе за счет средств федерального бюджета - 82 356,5 тыс. руб., за счет средств областного бюджета - 74 850,4 тыс. рублей.

Соглашением установлено обязательство Волгоградской области по достижению целевого показателя по количеству молодых семей, которым предоставлены социальные выплаты на приобретение жилья, значение которого на 2019 год установлено в количестве 353 семей.

В соответствии с отчетом Комитета о достижении целевого показателя за 2019 год предоставлены социальные выплаты 360 семьям, то есть показатель перевыполнен с использованием имеющегося объема средств.

***2. «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей»***- 428 635,2 тыс. руб., или 75,8% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, в том числе:

-на приобретение квартир – 427078,6 тыс. руб., или 76,9 процента.

В соответствии с Соглашением от 31.01.2019 между Минпросвещения РФ и Администрацией Волгоградской области объем расходных обязательств областного бюджета составил 190 540,5 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета - 163 864,8 тыс. руб. и за счет средств областного бюджета - 26 675,7 тыс. рублей. Показатель результативности использования субсидии по количеству детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам социального найма, установлен соглашением на 2019 год в количестве 175 человек.

Бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме (на 190 540,5 тыс. руб.), количество детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, составило 183 человека.

Кроме ассигнований в рамках Соглашения от 31.01.2019, за счет средств областного бюджета произведены расходы в объеме 236 538,1 тыс. рублей, или на 64,8% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, на приобретение помещений для детей-сирот. Неисполнение бюджетных назначений составило 128 361,9 тыс. руб. в связи с тем, что в 2019 году из 304 аукционов на приобретение 663 квартир фактически приобретено только 339 квартир, а на 324 квартиры аукционы не состоялись в связи с отсутствием заявок участников.

-на строительство жилья - 1556,6 тыс. руб., или 22 процента.

В первоначальной редакции Закона об областном бюджете на 2019 год были утверждены ассигнования в объеме 77352,9 тыс. руб. на завершение строительства трех 24-квартирных домов в г. Палласовке, г. Николаевке и р.п. Октябрьский. Однако в виду невостребованности ассигнования были уменьшены до 5845,5 тыс. рублей.

Срок окончания строительства ***жилого 24-квартирного дома для детей-сирот в г. Николаевске*** согласно государственному контракту от 17.06.2015 с ООО «Энергостройинжиниринг» – 17.02.2016. В связи с нарушением подрядчиком срока исполнения контракта ГКУ УКС 08.06.2016 в одностороннем порядке расторгло контракт. На момент расторжения контракта подрядчиком были выполнены работы по возведению фундамента, двух этажей и частично перекрытие второго этажа. Оплата выполненных работ произведена ГКУ УКС в 2016 году на сумму 7601,5 тыс. рублей. Строительная готовность составляет 29 процентов.

Положительное заключение госэкспертизы проектной документации на завершение строительства объекта выдано в феврале 2019 года. В 2019 году дважды объявленная государственная закупка на завершение строительства признана несостоявшейся по причине отсутствия участников.

Строительная готовность ***жилого 24-квартирного дома для детей-сирот в г. Палласовке*** составляет 12 процентов. ГКУ «УКС» заключен государственный контракт от 20.09.2019 № с ООО «Универсалпроект» стоимостью 1800 тыс. руб. на выполнение работ по разработке ПСД на завершение строительства объекта. Срок выполнения работ установлен контрактом до 20.12.2019. В связи с тем, что работы не выполнены, заказчик направил требование от 05.02.2020 об уплате пени за нарушение сроков выполнения работ. По состоянию на 26.03.2020 работы подрядчиком не сданы.

Строительная готовность ***жилого 24-квартирного дома для детей-сирот в р.п. Октябрьском*** составляет 9 процентов. ГКУ «УКС» заключен государственный контракт от 18.06.2019 с ООО «Центр проектирования и инженерных изысканий» на выполнение работ по разработке ПСД на завершение строительства объекта стоимостью 1160 тыс. рублей. Срок выполнения работ установлен до 13.12.2019. В связи с тем, что работы не выполнены, заказчиком выставлено требование от 27.12.2019 об уплате пени за нарушение сроков выполнения работ. Однако на 26.03.2020 работы подрядчиком не сданы.

Законом об областном бюджете на 2020 год на завершение строительства указанных трех объектов-долгостроев предусмотрено 19020 тыс. руб. (по 6340 тыс. руб. на каждый объект). При этом по информации Комитета потребность на завершение строительства объектов составляет 78,2 млн. рублей. То есть данные объекты не будут достроены и в 2020 году.

За 2019 год детям-сиротам предоставлено 484 жилых помещения, или 108,8% к плану (445), в том числе 352 помещения специализированного жилищного фонда по договорам социального найма (план – 350) и 132 помещения маневренного фонда (план – 95).

***По подразделу 1102 «Массовый спорт»*** расходы составили 54 325,7 тыс. руб. или 27% от аасгнований, утвержденных областным бюджетом (199 183,2 тыс. руб.), и 52% к бюджетным назначениям (104 455,2 тыс. руб.), в том числе:

-в рамках подпрограммы *«Развитие инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в Волгоградской области»* госпрограммы Волгоградской области *«Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» -*-54 196,0 тыс. руб., или 27,3% от ассигнований, утвержденных в областном бюджете, - на оплату работ *по капитальному ремонту здания Дворца спорта в г. Волгограде.*

На выполнение работ между ГКУ «УКС» и ФГУП «Управление строительства Северо-Кавказского федерального округа ФСИН России» заключены государственные контракты на общую сумму 102 110,8 тыс. руб., выполнение составило 29 907,2 тыс. руб., или на 29,3%, то есть подрядчиком нарушены сроки выполнения работ;

*-непрограммыные расходы* составили 129,7 тыс. руб., или 19,6%, и направлены на оплату услуг инженерных изысканий и госэкспертизы корректировки проекта на строительство *ФОКа в с. Александровка Жирновского район*а, пострадавшего в результате пожаров 2-3 сентября 2010 года.

Между ГКУ «УКС» и ООО «ТВС проект» заключён государственный контракт от 08.12.2016 стоимостью 343,0 тыс. руб. на выполнение работ по корректировке проектной и рабочей документации на завершение строительства указанного объекта. Первоначальная проверка откорректированной ПСД была проведена ГАУ «Облгосэкспертиза» по договору с ГКУ «УКС» от 15.09.2017, и выдано отрицательно заключение госэкспетризы. ГКУ «УКС» в 2019 году заключен новый договор от 17.12.2019 с ГАУ ВО «Облгосэкспертиза» на проведение госэкспертизы, по которому выплачен аванс.

# Оценка эффективности реализации Программы №46-п.

Комитетом, как ответственным исполнителем Программы №46-п, направлен в комитет экономической политики и развития Волгоградской области Доклад о ходе реализации Программы №46-п в 2019 году.

Информация о достигнутых значениях целевых показателей государственной программы представлена в таблице 5:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед.изм. | 2019 |
| План | Факт |
| Доля детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями | % | 8,2 | 10 |
| Кол-во молодых семей, улучшивших жилищные условия при поддержке бюджетов | семей | 353 | 360 |
| Количество нуждающихся граждан отдельных категорий, получивших жилые помещения | граждан | 71 | 90 |
| семей | 34 | 27 |
| Количество граждан, переселенных из аварийного жилья | чел. | 150 | 263 |
| Количество расселенного аварийного жилья | тыс.кв.м | 2,58 | 4,06 |
| Годовой объем ввода жилья | тыс.кв.м. | 808 | 693,2 |
| Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности | % | 85,6 | 85,6 |
| Снижение объема отводимых в реку Волгу загрязненных сточных вод | куб.км/год | 0,09 | 0,09 |

Из 8 целевых показателей Программы №46-п по 2 не достигнуто плановых значений.

Из целевых показателей подпрограмм Программы №46-п не достигнуты: 2 целевых показателя из 7 по подпрограмме «Выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством», 6 показателей из 14 по подпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области», в том числе 2показателя в рамках регионального проекта «Жилье».

Согласно оценке Комитета признана эффективной реализация следующих подпрограмм:

-подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот» - 131,2%;

-подпрограмма «Молодой семье – доступное жилье» - 101,3%;

-подпрограмма «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» - 173,6%;

-подпрограмма «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» - 116,8%;

-подпрограмма «Чистая вода» - 105%;

-подпрограмма «Водоотведение» - 101 процент.

Неудовлетворительная оценка эффективности (62%) сложилась по подпрограмме «Выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством».

В целом по государственной программе оценка составила 107,2%, и ее эффективность признана высокой.

***Внутренний финансовый аудит***

Внутренний финансовый аудит за 2019 год проведен в соответствии с Планом, утвержденным приказом Комитета от 25.12.2018, в количестве 7 аудиторских проверок, в результате которых выявлены нарушения, основные из которых: необходимость корректировки госпрограмм, отсутствие контроля в отношении Волгоградского областного фонда жилья и ипотеки, отсутствие порядка доведения показателей бюджетной росписи до получателей бюджетных средств, нарушение сроков предоставление отчетности ОМСУ по субсидиям, необеспечение ОМСУ 24-часового видеонаблюдения за строительством детских садов в Волгограде и Городищенском районе. Меры по устранению нарушений приняты.

Выводы:

1. Кассовые расходы Комитета составили 5 921 172,9 тыс. руб., или 75,1% от ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете, и 76,2% от бюджетных назначений. Неисполненные ассигнования областного бюджета составили 1 966 875,5 тыс. руб., из них принятые и неисполненные бюджетные обязательства - 1 588 317,1 тыс. рублей.

Неисполнение бюджетных ассигнований в основном сложилось в связи с нарушением подрядчиками сроков выполнения работ по обустройству Центральной набережной Волгограда (512 646,9 тыс. руб.), поздним заключением муниципальных контрактов на приобретение квартир по долевому участию в строительстве многоквартирных домов для расселения аварийных жилых домов (287 576,6 тыс. руб.), нарушением подрядчиками сроков строительства 11 детских садов для создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (153 397,0 тыс. руб.), несвоевременным представлением подрядчиками актов выполненных работ по строительству фельдшерско-акушерских пунктов (150 423,8 тыс. руб.), неполным выполнением работ по строительству онкологического центра (187 535,2 тыс. руб.), отсутствием участников на аукционах на приобретение квартир для детей-сирот (137 085 тыс. руб.).

2. По итогам 2019 года не достигнуты плановые значения целевых показателей результативности использования субсидий федерального бюджета:

-по субсидии на строительство автодорог в Волгограде по подпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области», так как не достигнут плановый показатель по вводу жилья в ЖК «Родниковая долина» и ЖК «Бастион»;

-по субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, так как строительство двух детских садов в г. Камышине и в р.п. Городище Городищенского муниципального района не завершено;

-по субсидии на обустройство Центральной набережной Волгограда, так как не достигнута промежуточная степень строительной готовности объекта по 3 и 4 этапам, подлежащих к сдаче в 2020 году (3 этап) и в 2021 году (4 этап).

В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета предусмотрена ответственность за недостижение целевого показателя результативности использования субсидии в виде возврата части субсидии. По субсидии на строительство автодорог Минстрой РФ уже предъявил Волгоградской области требование о возврате субсидии в размере 4992,2 тыс. рублей. Срок возврата – до 1 июня 2020 года.

3. Расходы, не отвечающие установленному ст. 34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств, составили 184 716,3 тыс. руб., в том числе:

-116 757,4 тыс. руб. – расходы на проектирование и строительство объектов капитального строительства более 5 лет назад, по которым строительство либо не начиналось, либо приостановлено;

-4033,9 тыс. руб. – возврат субсидии в федеральный бюджет в виде штрафных санкций за недостижение показателей результативности по вводу жилья в ЖК «Родниковая долина» и ЖК Санаторный» в Волгограде и в ЖК «Радужный» в Волжском;

-1015 тыс. руб. – оплата судебных расходов, пени по налогам;

-62 910,0 тыс. руб. – оплата штрафов в федеральный бюджет по постановлениям органов судебных приставов за неисполнение решений судов о предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

4. Несмотря на перевыполнение в 2019 году показателя по предоставлению жилых помещений детям-сиротам (484 вместо 445 по плану), количество детей-сирот, нуждающихся в жилье спецжилфонда, на начало 2020 года увеличилось до 5010 человек, или на 148 человек по сравнению с предыдущим годом.

Контракт на строительство для детей-сирот 24-квартирного дома в г. Николаевске не заключен, в нарушение контрактов не завершена корректировка проектов на завершение строительства 24-квартирных домов в г. Палласовке и р.п. Октябрьский. Законом об областном бюджете на 2020 год на завершение строительства указанных трех объектов-долгостроев предусмотрено 19020 тыс. руб. (по 6340 тыс. руб. на каждый объект). При этом по информации Комитета потребность на завершение строительства объектов составляет 78,2 млн. рублей. То есть данные объекты в отсутствии увеличения ассигнований на эти цели не будут достроены и в 2020 году.

5. Степень готовности строительства лечебно-консультационного центра ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер №1» за 2019 год составила 14%, при том, что в соответствии с графиком строительства объект должен быть построен на 33,18 процента. По состоянию на 01.04.2020 отставание от графика строительства не устранено.

В соответствии с п. 4.1.4 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета в случае нарушения графика строительства, и в срок до 1 апреля следующего года нарушение не устранено, Минздрав РФ рассчитывает и предъявляет Волгоградской области сумму возврата части субсидии в виде штрафных санкций.

6. Плановые значения целевых показателей Программы №46-п не достигнуты: по 2 целевым показателям из 7 по подпрограмме «Выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством», 6 показателям из 14 по подпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области», в том числе 2показателям в рамках регионального проекта «Жилье». Согласно Докладу Комитета неудовлетворительная оценка эффективности (62%) сложилась только по подпрограмме «Выполнение обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных законодательством».

7. В 2019 году не завершено строительство 6 объектов в населенных пунктах, пострадавших в результате природных пожаров 2-3 сентября 2010 года: пожарного депо в с. Бородачи Жирновского района, детских садов в с. Русская Бундевка Руднянского района и на ст. Лапшинская Котовского района, пристройки к школе (спортзала) в с. Веселово Камышинского района, клуба на ст. Лапшинская Котовского района, ФОКа в с. Александровке Жирновского района.

# На основании вышеизложенного предлагаем комитету строительства Волгоградской области:

1. Обеспечить возврат администрациями г. Волгограда и Котельниковского муниципального района части субсидии за недостижение в 2018 году плановых значений целевых показателей результативности предоставления субсидий из областного бюджета:

-ввод жилья не в полном объеме в г. Волгограде в ЖК «Санаторный» и «Родниковая долина» при строительстве в них детских садов;

-выполнение только на 10% этапа строительства спортивно-тренировочного центра в г. Котельниково.

1. Рассмотреть вопрос о возврате части субсидий за недостижение в 2019 году плановых значений целевых показателей:

-администрацией г. Волгограда по субсидии на строительство автодорог (ввод жилья в ЖК «Родниковая долина» и ЖК «Бастион») и по субсидии на обустройство Центральной набережной Волгограда (промежуточная степень строительной готовности объекта по 3 и 4 этапам);

-администрациями г. Камышина и р.п. Городище Городищенского муниципального района по субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, так как строительство двух детских садов не завершено.

3. Принять меры по сокращению объемов незавершенного строительства объектов, в том числе по которым продолжительный период строительство не осуществлялось (за счет средств областного бюджета разработана только проектная документация), либо строительство которых было приостановлено.

4. Принять меры по завершению в 2020 году строительства объектов-долгостроев: 6 объектов в населенных пунктах, пострадавших в результате природных пожаров 2-3 сентября 2010 года, и 24-квартирных домов для детей-сирот в г. Николаевске, г. Палласовке и р.п. Октябрьский, при необходимости инициировать увеличение объема бюджетных ассигнований на указанные цели.

**Аудитор Е.А. Пузикова**