

УТВЕРЖДЕН

председателем контрольно-счетной
палаты Волгоградской области

И.А. Дьяченко

« 19 » 02 2021 года

ОТЧЕТ

о результатах обобщающего анализа итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по реализации национальных проектов на территории Волгоградской области, проведенных контрольно-счетной палатой в 2019-2020 годах, нерешенные вопросы и пути их решения.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 4.7 плана работы контрольно-счетной палаты (далее КСП, палата) на 2020 год, утвержденного постановлением коллегии КСП от 20.12.2019 №23/2.

Сроки проведения мероприятия: с 28.12.2020 по 15.02.2021

Цель проведения мероприятия: комплексный анализ и оценка формирования и реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, направленных на развитие и стабильный рост экономики, а также социальной сферы.

Анализируемый период: 2019-2020 годы

Обобщающий анализ подготовлен на основании отчетов о результатах проверок и мониторингов использования бюджетных средств, направленных в 2019-2020 годах на реализацию региональных проектов Волгоградской области, разработанных в рамках соответствующих национальных проектов Российской Федерации. Полный перечень указанных отчетов приведен в приложении №1 к настоящему анализу.

Общие положения

Начиная с 2018 года, контроль за ходом реализации национальных (приоритетных) проектов Российской Федерации, реализуемых на территории Волгоградской области, является важнейшим направлением деятельности КСП.

При этом в 2020 году контролю за ходом реализации региональных проектов (далее регпроекты, РП) было уделено гораздо больше внимания, чем в предыдущем году. Так, если в 2019 году специалистами КСП было проведено 6 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по контролю регпроектов, то в 2020 году план работы КСП изначально был сформирован на 60% из мероприятий, направленных на данный контроль (не учитывая в общем числе плановых мероприятий внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за истекший финансовый год). При этом мероприятия планировалось проводить как самостоятельно, так и совместно со Счетной палатой России (мониторинг реализации на территории Волгоградской области нацпроекта «Экология») и контрольно-счетными органами муниципальных образований (проверка реализации муниципальных программ в рамках госпрограммы Волгоградской области «Формирование современной городской среды» нацпроекта «Жилье и городская среда»). Практика проведения совместных (параллельных) проверок с контрольно-счетными органами муниципальных образований (далее КСО МО) применяется палатой достаточно активно. Основной целью проведения таких мероприятий является наибольший охват муниципальных образований, в которых реализовываются регпроекты.

Так, в 2020 году проверками мероприятий РП «Формирование современной городской среды» были охвачены 105 муниципальных образований, что составило 84% от

общего количества получателей субсидии на эти цели (125), в том числе проверками специалистами самой КСП – 26 муниципальных образований, КСО МО – 79. Проверено 179 объектов благоустройства, в том числе 41 дворовая территория (87,2% от общего количества) и 138 общественных территорий (83,6%), из них 29 объектов проверено силами КСП, 150 объектов - КСО МО.

Всего за 2020 год палатой проведено 13 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, целью которых являлся контроль реализации регпроектов.

Завершить данную работу планировалось обобщающим анализом результатов мероприятий, проведенных за 2 года, в целях иллюстрации в нем наиболее типичных и системных недостатков при формировании регпроектов, оценки хода реализации их мероприятий, в том числе отставаний при прохождении контрольных точек, и иных нерешенных вопросов, а также видения КСП относительно путей их решения.

Условно можно выделить **3 основные цели** всех мероприятий, проведенных палатой по вопросам реализации региональных (национальных) проектов:

- оценка качества разработки регпроекта;
- оценка хода реализации регпроекта;
- оценка системы управления разработкой и реализацией регпроекта.

Цель 1. Оценка качества разработки регионального проекта

От качества разработки регпроекта, а именно от своевременности принятия необходимых нормативных правовых актов, соответствия паспорта регпроекта требованиям методических рекомендаций, регламентирующих порядок его формирования, соглашениям, заключенным между руководителями регпроекта и руководителем соответствующего федерального проекта (далее ФП), корректности методик расчетов показателей проекта, обоснованности и достижимости утверждаемых в нем целевых показателей, декомпозиции (связанности) показателей, результатов и мероприятий проекта зависит его успешная реализация, состоящая в эффективном расходовании бюджетных средств для достижения конечных результатов нацпроекта, в рамках которого разработан соответствующий регпроект.

Считаем, что оценка качества разработки регпроекта особенно важна на начальном этапе его реализации с тем, чтобы в случае установления недостатков и несоответствий проекта имелась возможность внесения в него необходимых корректировок, и дальнейшая реализация мероприятий проекта осуществлялась по четко установленным правилам, целям и срокам. Поскольку большая часть регпроектов начала реализовываться на территории Волгоградской области с 2019 года, вопросу оценки качества их разработки при проведении проверок и мониторингов в 2019-2020 годах уделялось особое внимание. При установлении недостатков и нарушений руководителям проектов оперативно направлялись рекомендации по их устранению.

Всего при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий палатой выявлено 66 различных нарушений и недостатков, свидетельствующих о недостаточно качественной разработке регпроектов. Руководителям профильных комитетов Волгоградской области (государственных учреждений) направлены представления (информационные письма), содержащие 67 рекомендаций по их устранению. По состоянию на 01.01.2021 большая часть рекомендаций устранена либо снята с контроля (48, или 71,6% от общего числа). Реализация оставшихся предложений остается в сфере контроля аудиторских направлений КСП.

В качестве наиболее типичных нарушений и недостатков, характеризующих качество разработки регпроектов, необходимо отметить следующие.

1). Несоответствие (неполное соответствие) паспортов РП положениям Методических рекомендаций по подготовке регпроектов, доведенных до субъектов РФ письмом Аппарата Правительства РФ от 30.11.2018 №9861п-П6 (далее Методические рекомендации №9861п-П6), Методических указаний по применению типов результатов и стандартизированных контрольных точек федеральных проектов, утвержденных Правительством РФ от 22.03.2019 №2523п-П6 (далее Методические указания №2523п-П6) и других методических документов.

При анализе паспортов РП те или иные несоответствия вышеприведенным методическим рекомендациям установлены в большинстве регпроектов.

Например, практически во всех проанализированных регпроектах, входящих в состав нацпроекта «Образование» (РП «Цифровая образовательная среда», «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»...), не учтены положения Методических рекомендаций №9861п-П6 в части рекомендуемого количества контрольных точек (далее КТ) в год на один результат, документального подтверждения факта получения результата. Также в указанных регпроектах не учтены Методические указания №2523п-П6 в части включения в перечень специальных контрольных точек с учетом типа результатов стандартизированных КТ, что не позволяет в течение года проводить оценку рисков недостижения непосредственных результатов мероприятий РП.

Вместе с тем отсутствие предусмотренной в регпроекте возможности контроля реализации мероприятий на временных отрезках в течение года, предусмотренных соответствующими контрольными точками, а также отсутствие информации о реализации мероприятий в соответствии с дорожной картой и планами реализации мероприятий не отвечает самому определению проекта – комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений. Кроме того, в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Администрации Волгоградской области при реализации национальных проектов, утвержденным постановлением Администрации Волгоградской области от 26.03.2019 №136-п (далее Положение №136-п), мониторинг реализации регпроекта представляет собой систему мероприятий по измерению их параметров, расчету отклонений фактических параметров от плановых, анализу их причин, прогнозированию хода реализации проектов, принятию управленческих решений по определению, согласованию и реализации возможных корректирующих воздействий.

По мнению КСП, несоответствия паспортов регпроектов требованиям методических документов нельзя считать просто формальными, не влекущими за собой серьезных последствий. Как показывают проводимые палатой мероприятия, отсутствие, например, контрольных точек в РП влечет за собой не только невозможность оперативного реагирования со стороны проектного офиса на отклонения от установленных сроков и параметров, но и в отдельных случаях - более серьезные нарушения, в том числе действующего законодательства.

Например, из-за того, что паспорт РП «Современная школа» не содержал необходимых КТ (КТ были установлены только в части сроков направления заявки, заключения соглашения и подготовки отчета о его выполнении, что является общим требованием к каждому мероприятию всех регпроектов), не были соблюдены сроки реализации трех мероприятий проекта, в том числе лицензирования работы Центров по программам дополнительного образования. В результате в нарушение требований статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовательной деятельности в Российской Федерации» до конца 2019 года в 3 образовательных организациях Волгоградской области работа Центров по программам дополнительного образования осуществлялась в отсутствии соответствующей лицензии.

2). Несвоевременное принятие нормативных правовых актов (либо принятие их со значительными недостатками), необходимых для полной и качественной реализации РП.

Проверками и мониторингами, проведенными палатой, установлены случаи несвоевременной разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации мероприятий регпроектов, что негативно сказывается на достижении предусмотренных проектами результатов.

Так, одним из результатов мероприятия «создание центра опережающей профессиональной подготовки» (далее ЦОПП) РП «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» являлось создание и функционирование на базе ЦОПП мониторингового центра развития системы профессионального образования в Волгоградской области.

Задачей мониторингового центра является прогнозирование востребованности кадров (в том числе в разрезе профессиональных компетенций) для последующего формирования и актуализации перечня компетенций опережающей профессиональной подготовки. Центр призван проводить аналитические мероприятия, опросы и исследования. Порядок предоставления, анализа, актуализации и использования данных о востребованности кадров должен определяться субъектом РФ.

Однако в связи с тем, что в Волгоградской области до настоящего времени такой нормативный правовой акт не принят, а мониторинговый центр развития системы профессионального образования на базе ЦОПП не создан, мониторинг и анализ актуальной ситуации и динамики изменений на рынке труда Волгоградской области должным образом не проводится, соответственно качественный прогноз востребованности кадров и компетенций не обеспечен.

В то же время, учитывая результаты анализа, проведенного палатой в 2016 году по вопросу обеспеченности отраслей экономики Волгоградской области подготавливаемыми профессиональными кадрами, КСП считает объективное прогнозирование востребованности кадров и компетенций на основе анализа ситуации и динамики изменений на рынке труда крайне актуальным для региона.

Действующий в настоящее время Регламент разработки прогноза потребностей регионального рынка труда в рабочих и специалистах, необходимых отраслям экономики Волгоградской области..., утвержденный постановлением Губернатора Волгоградской области от 04.02.2015 №104, а также формы и методики формирования прогноза потребностей регионального рынка труда в рабочих и специалистах... (утверждены приказом комитета по труду и занятости Волгоградской области) не предусматривают участие ЦОПП в этом процессе и соответственно требуют актуализации.

В отдельных случаях нормативные акты были приняты со значительными недостатками, например, не учитывали в полном объеме все предусмотренные распоряжениями Правительства РФ мероприятия и механизмы государственной поддержки граждан и т. д.

Так, одним из основных результатов *регпроекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение»*, реализуемого в рамках нацпроекта «Демография», является организация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста. Специальные программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года утверждены распоряжениями Правительства РФ от 30.12.2018 №3025-р и от 26.03.2020 №742-р (с 2020 года) (далее Распоряжение №3025-р, Распоряжение №742-р).

Согласно Распоряжению №3025-р по желанию субъектов РФ может быть реализован механизм образовательных сертификатов, когда заявитель самостоятельно определяется с вариантом образовательной программы из возможных вариантов и обращается в службу занятости для получения образовательного сертификата,

позволяющего освоить соответствующую образовательную программу в пределах субъекта РФ в удобное время в любой из образовательных организаций, участвующих в региональной программе.

При этом Порядками предоставления образовательного сертификата для прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования лицами в возрасте 50-ти лет и старше, а также лицами предпенсионного возраста..., утвержденными постановлением Администрации Волгоградской области от 13.03.2020 №149-п (далее постановление №149-п), участие государственных образовательных организаций в механизме образовательных сертификатов не предусмотрено.

В этой связи следует отметить, что из 343 образовательных организаций, включенных комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области в перечень образовательных организаций, участвующих в региональной программе, 76 (или 22,2%) являются государственными бюджетными (автономными) учреждениями. Из 1690 граждан, самостоятельно обратившихся в центры занятости населения, в 2019 году в таких организациях получили обучение 668 гражданами (или 39,5%), что свидетельствует о востребованности предоставляемых ими образовательных услуг при реализации РП.

Таким образом, постановлением №149-п не предусмотрено участие государственных бюджетных и автономных образовательных учреждений в мероприятиях по обучению граждан с использованием образовательных сертификатов, что ограничивает их возможность в получении дополнительных доходов и свидетельствует о недостатках, допущенных при разработке вышеуказанного НПА.

В этой связи необходимо отметить, что выборочным анализом нормативной правовой базы других субъектов РФ ограничений по участию государственных бюджетных и автономных учреждений в механизме образовательных сертификатов не выявлено.

3). Несоответствие основных мероприятий и целевых показателей регпроектов мероприятиям и показателям соответствующих ФП, соглашениям, заключенным Волгоградской областью с министерствами и ведомствами РФ, а также государственным программам, посредством которых осуществляется реализация РП.

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий такого рода несоответствий палатой установлено значительное количество, практически в каждом из анализируемых регпроектов. Приведем лишь несколько примеров.

В регпроекте «Системные меры по повышению производительности труда», принятом в рамках нацпроекта «Производительность труда и поддержка занятости», наименование основного целевого показателя «Рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5% в год, процент к предыдущему году» не соответствовал наименованию аналогичного показателя ФП в части значения «не ниже 5% в год». Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее Указ Президента РФ №204) и соответствующим ФП предусмотрен рост производительности труда не ниже, чем на 5%, к 2024 году.

После проведения мониторинга КСП ответственным исполнителем регпроекта внесены необходимые изменения в паспорт РП.

Считаем подобные несоответствия серьезными недоработками ответственных проектных офисов, так как при их выявлении возникает вполне обоснованный вопрос: «чего мы стремимся достигнуть в результате реализации регионального проекта, если даже сами ориентиры заданы в нем неверно?».

Одним из значимых результатов ФП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», реализуемого в рамках нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»,

является создание в субъектах РФ промпарков, технопарков, а также увеличение объема инвестиций в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям на территориях промпарков и технопарков. Несмотря на то, что работа по созданию промышленных (индустриальных) парков на территории региона ведется уже ряд лет, *в соответствующем регпроекте* не предусмотрены ежегодные плановые значения по количеству промпарков и общему объему инвестиций в основной капитал субъектов МСП - резидентов промышленных площадок.

При проверке *регпроекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение»*, реализуемого в рамках нацпроекта «Демография», установлено, что РП не содержит предусмотренное соответствующим федеральным проектом мероприятие по содействию приведению в субъектах РФ организаций социального обслуживания в надлежащее состояние.

Так, федеральным проектом предусмотрено софинансирование за счет средств федерального бюджета программ субъектов РФ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, предусматривающих размещение граждан в помещениях, оборудованных по квартирному типу, организацию предоставления социальных услуг на принципах «сопровождаемого проживания», исключение случаев проживания в одной комнате больше 3-х человек и т. п.

Согласно правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №296, для предоставления субсидии субъект РФ должен соответствовать одному или нескольким критериям, в том числе критерию «несоответствие установленным в субъекте РФ нормативам обеспечения площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг».

При этом, как отмечалось КСП по результатам ранее проведенных проверок, в Волгоградской области не соблюдаются санитарно-эпидемиологические нормативы при оказании в стационарных организациях социального обслуживания услуг по предоставлению площади жилых помещений, что подтверждается соответствующими требованиями Роспотребнадзора и Роструда, неоднократно предъявляемыми к стационарным организациям социального обслуживания Волгоградской области в части их приведения в соответствие с санитарно-эпидемиологическими требованиями, предусматривающими размещение в спальнях комнатах стационарных организаций социального обслуживания от 1 до 3 человек.

Кроме этого, согласно данным комитета социальной защиты Волгоградской области, представленным к проведенной палатой в 2019 году проверке эффективного и целевого использования средств областного бюджета, предоставленных организациям социального обслуживания в 2016-2019 годах, осуществляющим деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания, при соблюдении нормативов площади жилых помещений на 1 человека, утвержденных приказом Минтрудсоцзащиты Волгоградской области от 10.09.2014 №1355, фактическая вместимость спальных комнат в 16 из 20 стационарных учреждений социального обслуживания (психоневрологические интернаты, дома престарелых и инвалидов) превышает нормативы, утвержденные этим же приказом (1-3 человека в домах престарелых, 4-6 в психоневрологических интернатах). Так, в отдельных учреждениях фактическая вместимость спальных комнат составляет от 10 до 19 человек (Калачевский ПНИ, Усть-Бузулукский ПНИ, Суровикинский ПНИ).

Таким образом, у Волгоградской области имеются необходимость и возможность участия в мероприятии по софинансированию за счет средств федерального бюджета

программ субъектов РФ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания.

При проведении мониторинга региональных проектов, входящих в состав нацпроекта «Экология», который запланирован к проведению в 2020-2021 годах совместно со Счетной палатой РФ, установлено несоответствие значений отдельных показателей, непосредственных результатов госпрограмм «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» и «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области» значениям показателей и непосредственных результатов *регпроектов* «Чистая страна (Волгоградская область)», «Сохранение и предотвращение загрязнения р. Волги» и «Сохранение уникальных водных объектов», доведенных нефинансовыми соглашениями с Минприродой России. В результате по итогам 2019 года отдельные плановые показатели регпроектов оказались значительно перевыполнены, что обусловлено их существенным занижением. На 2020-2024 годы плановые значения установленных показателей также в основном занижены.

Факты некорректного установления нефинансовыми соглашениями, заключенными Администрацией Волгоградской области с Минприродой России, отдельных показателей и результатов отмечены и по РП «Комплексная система обращения с ТКО», поскольку установленные показатели и результаты были выполнены еще до начала реализации регпроекта (в 2018 году), соответственно на их достижение реализация РП никоим образом не повлияла. Установив в ходе мониторинга подобные факты, КСП пришла к выводу, что предусмотренные регпроектами мероприятия не будут способствовать достижению целей, показателей и результатов РП и носят формальный характер.

4). Отсутствие декомпозиции (связанности) показателей, результатов и мероприятий регпроектов.

Указом Президента РФ №204 обращено внимание на то, что одной из задач в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости населения является стимулирование внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда и модернизации основных фондов, в том числе посредством предоставления налоговых преференций.

При этом *регпроекты* «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Волгоградской области» и «Системные меры по повышению производительности труда в Волгоградской области», разработанные в рамках нацпроекта «Производительность труда и поддержка занятости», не содержат мероприятий, предусматривающих меры поддержки, влияющие на укрепление материально-технической базы предприятий, а также меры в виде налоговых преференций для организаций-участников регпроектов. Вместе с тем с 01.01.2020 на территории Волгоградской области действует ряд налоговых льгот, предусмотренных для таких предприятий.

По результатам мониторинга вышеназванных регпроектов КСП предложила Администрации Волгоградской области рассмотреть вопрос о включении в один из рассматриваемых РП мероприятия и результаты по предоставлению налоговых преференций для предприятий, вовлеченных в реализацию проектов, а также о включении в РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Волгоградской области» мероприятий, содержащих меры поддержки, влияющие на укрепление материально-технической базы предприятий.

Инструментами реализации всех регпроектов являются соответствующие государственные программы Волгоградской области. При этом палатой устанавливаются многочисленные случаи, когда предусмотренные в госпрограммах (и соответственно в регпроектах) мероприятия не увязаны с финансовыми ресурсами, предусмотренными на

их реализацию, а также с конечными результатами и показателями госпрограмм (регпроектов).

Например, госпрограммой «Развитие образования в Волгоградской области», посредством которой реализуется *регпроект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»*, а также самим регпроектом не предусмотрены внебюджетные средства учреждений профессионального образования (получателей грантов из федерального бюджета) на ремонт помещений для создания мастерских и центров опережающей профессиональной подготовки, которые за 2019 год составили 13,8 млн. руб., или 7% от общей суммы средств, направленных на реализацию РП (195,1 млн. руб.). Неполное отражение всех источников финансирования регпроекта приводит к недостоверности отчетных данных о расходах на его выполнение и не отвечает самому понятию госпрограммы, посредством которой он реализуется, - «документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам, исполнителям и ресурсам...».

Мониторингом реализации *регпроекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»* (нацпроект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы») установлено, что РП содержит мероприятие (контрольную точку) по обеспечению двумя микрофинансовыми организациями (далее МФО) - Государственным фондом «Региональный микрофинансовый центр» и Фондом микрофинансирования предпринимательства Волгоградской области (микрокредитной компанией) доступа субъектов МСП к заемным средствам в объеме не менее 150 млн. руб. ежегодно (в 2020-2024 годах), т. е. РП не предусматривает увеличение объема финансовой поддержки через МФО.

Вместе с тем соглашением о предоставлении субсидии бюджету субъекта РФ на государственную поддержку МСП, заключенным между Минэкономразвития России и Администрацией Волгоградской области, запланировано предоставление региону субсидий из федерального бюджета на исполнение расходных обязательств, предусматривающих развитие государственных МФО, а также субсидии государственным МФО на субсидирование ставки вознаграждения по микрозаймам субъектов МСП в 2021, 2022, 2023 и 2024 годах соответственно в размере 22,5 млн. руб., 183,2 млн. руб., 168,8 млн. руб. и 26,7 млн. рублей. Таким образом, с учетом планируемого ежегодного (начиная с 2021 года) предоставления субсидии из федерального бюджета на развитие МФО будет пополнен фонд микрофинансирования организаций, что даст возможность увеличить объем заемных средств для субъектов МСП. В этой связи следует также отметить, что одноименным ФП предусмотрен такой результат, как «увеличение объема финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, млрд. руб.».

При проведении мониторинга региональных проектов, входящих в состав нацпроекта «Экология», установлено отсутствие взаимосвязи между показателями, результатами и мероприятиями РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», поскольку по итогам 2019 года показатели регпроекта оказались перевыполненными в отсутствие финансирования и проведения соответствующих мероприятий. Изменениями, внесенными в нефинансовое соглашение в 2020 году, Минприроды России была исключена большая часть ранее установленных показателей и результатов РП и предусмотрены новые показатели и результаты, значения которых установлены с 2019 года.

Анализ данного регпроекта показал, что он не отвечает требованиям Положения №136-п и Методических рекомендаций №9861п-П6, поскольку фактически в РП отсутствуют мероприятия и КТ, необходимые для достижения установленных результатов и направленные на решение задачи по формированию комплексной системы обращения с ТКО, включая создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к

захоронению отходов производства и потребления. В этой связи существуют риски недостижения установленной цели РП.

Цель 2. Оценка хода реализации регионального проекта

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых проверялась реализация того или иного регпроекта, палатой оценивались достоверность отчетности о ходе выполнения регпроекта, имеющиеся риски недостижения значений целевых показателей и результатов, утвержденных в проекте, влияние внешних и внутренних факторов на ход реализации РП, а также проводился анализ соблюдения требований законодательства, в том числе при осуществлении процедур размещения госзаказов, своевременности и оперативности проведения закупочных процедур и ряда других вопросов.

1). При анализе отчетов о ходе реализации регпроектов, представляемых их ответственными исполнителями в соответствующие министерства и ведомства РФ, установлены факты недостоверности отраженных в отчетах сведений.

Например, в отчете комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области о выполнении целевых показателей *регпроекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»* за 2019 год, представленном в Министерство просвещения РФ, фактически достигнутые значения двух из четырех установленных целевых показателей существенно занижены. Так, «доля выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, прошедших аттестацию с использованием демонстрационного экзамена», отражена в отчете на уровне планового показателя - 2,43% при фактически достигнутом в размере 6,8%, «доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, итоговая аттестация в которых проводится в форме демонстрационного экзамена» также отражена на уровне плана – 3,13%, хотя фактически составила 18,9 процента. Занижение в отчете фактически достигнутых показателей существенным образом исказило реальную ситуацию в Волгоградской области.

По результатам проверки *регпроекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение»* также отмечено, что отдельные показатели отчета о реализации РП недостоверны и не содержат полной информации, позволяющей однозначно определить их достижение или выполнение. Например, данные о полном и своевременном достижении результата регпроекта «в субъектах РФ определены участники мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию для лиц предпенсионного возраста в 2019-2024 годах» недостоверны, так как мероприятия, осуществляемые в рамках этого результата, в полном объеме в установленные сроки не реализованы. Сведения о достижении результатов «актуализированы региональные программы, включающие мероприятия, направленные на увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни» и «создан региональный гериатрический центр на базе государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Волгоградский областной клинический госпиталь ветеранов войн» не содержат полной информации, позволяющей однозначно определить их достижение или выполнение.

Согласно отчетности комитета строительства Волгоградской области за 2019 год из 11 показателей, характеризующих выполнение мероприятия РП «Формирование

комфортной городской среды», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда», 9 показателей выполнены на 100%, 2 показателя перевыполнены.

Вместе с тем достоверность данных, используемых комитетом при расчете трех целевых показателей, в том числе базовое количество дворовых и общественных территорий, подтвердить не представилось возможным, поскольку в системе ГИС «ЖКХ» отражена некорректная (неактуализированная) информация по общему количеству общественных и дворовых территорий в Волгоградской области.

Кроме того, комитетом применялся различный подход к формированию двух показателей по благоустройству дворовых территорий в части включения в них объектов, благоустроенных исключительно за счет средств местных бюджетов. При этом методика расчета целевых показателей госпрограммой, посредством которой реализовывался регпроект, не предусмотрена, что противоречит требованиям Порядка №423-п.

По данным отчетности комитета за 2019 год благоустроено 165 общественных и 47 дворовых территорий, что составило 100% от плановых показателей.

Вместе с тем проверками КСП и КСО МО установлено, что фактически показатель по благоустройству общественных территорий выполнен на 164 территориях (из 165 по плану), дворовых территорий – на 41 территории (из 47 по плану). При этом 6 дворовых территорий в г.Суровикино, включенных комитетом в отчетный показатель, фактически благоустроены не были, поскольку на этих территориях за счет средств местного бюджета выполнены лишь единичные работы (установка скамеек и урн) из минимального перечня видов работ по благоустройству дворовых территорий, предусмотренного госпрограммой и соответствующей муниципальной программой г.Суровикино. В Стрельношироковском сельском поселении Дубовского муниципального района также не достигнуто 100%-ное значение показателя по благоустройству общественной территории.

При проверке *регпроекта «Чистая вода»*, реализуемого в рамках нацпроекта «Экология», установлено, что оценка эффективности реализации одноименной подпрограммы по итогам 2019 года является недостоверной по следующим причинам:

-в конце 2019 года ответственный исполнитель подпрограммы - комитет жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области исключил из подпрограммы значение целевого показателя по разработке проектной документации, так как он не был выполнен. При этом плановый объем финансирования на разработку проектной документации остался без изменения;

-формирование целевых показателей и их значений осуществлялось комитетом неоднозначно. Так, если значение показателя «Реконструируемая мощность систем водоснабжения» сформировано с учетом выполнения работ за счет внебюджетных средств, то значение показателя «Строительство сетей водоснабжения» на 2019 год установлено без учета планируемого завершения строительства сетей водоснабжения протяженностью 14,2 км за счет внебюджетных средств;

-в расчетах использовалась информация о выполнении целевого показателя подпрограммы за счет внебюджетных средств, который фактически не был выполнен, а также о выполнении целевых показателей, значения которых на 2019 год были установлены на уровне базовых, т. е. фактически достигнутых в 2019 году.

Фактические расходы за счет внебюджетных средств, указанные в Докладе о ходе реализации регпроекта в 2019 году, являются также недостоверными, поскольку комитет не располагал информацией об этих расходах и указал сведения о 100%-ном использовании внебюджетных источников в общей сумме 1150,4 млн. рублей. Вместе с тем согласно общедоступной информации, размещенной на официальных сайтах коммунальных организаций, которые должны были осуществлять данные вложения, общие расходы за счет внебюджетных средств в 2019 году составили всего 142,9 млн. руб., что в 8 раз меньше, чем указано в докладе.

Методика расчета целевых показателей в госпрограмме «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области»,

посредством которой осуществлялась реализация регпроекта в 2019 году, отсутствовала, что противоречит пункту 2.5 Порядка №423-п и не позволило оценить достоверность, объективность и сопоставимость достигнутых показателей. В этой связи следует также отметить, что Методика расчета целевых показателей отсутствует и в госпрограмме «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области», в рамках которой подпрограмма «Чистая вода» реализуется с 2021 года, несмотря на то, что КСП неоднократно отмечала данное нарушение в своих экспертных заключениях на проект программы и на изменения в нее.

2). В качестве примеров выявления палатой рисков недостижения утвержденных регпроектами целевых показателей и результатов можно привести следующие.

По результатам мониторинга реализации регпроектов «Программа дорожной деятельности Волгоградской области» и «Безопасность дорожного движения (Волгоградская область)» нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее НП БКАД) КСП отметила недостижение в 2019 году целевых значений показателей, характеризующих смертность на автомобильных дорогах, фактическое увеличение количества погибших (2018 год - 262 чел., 2019 год - 286 чел.) и количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (далее ДТП) (план - 53, факт - 65), что остро ставит вопрос о достаточности (адекватности) мер, принимаемых органами государственными власти для решения поставленных задач, и об эффективности использования бюджетных средств, направленных в Волгоградской области на реализацию НП БКАД. По мнению палаты, складывающаяся негативная динамика несет существенные риски недостижения цели по снижению смертности в результате ДТП, определенной Указом Президента РФ №204 и закрепленной в НП БКАД.

По результатам мониторинга КСП также отметила, что годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации госпрограммы «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области» (далее ГП «Транспорт»), посредством которой осуществляется реализация вышеназванных регпроектов, подготовленный комитетом транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области как ответственным исполнителем по итогам 2019 года, не содержал анализа факторов, повлиявших на ход реализации программы в части достижения цели по сокращению смертности на дорогах.

Учитывая вышеизложенное, КСП направила информационное письмо Губернатору Волгоградской области о рисках недостижения цели по снижению смертности в результате ДТП и представлению комитету транспорта и дорожного хозяйства с предложением совместно с комитетом информационных технологий Волгоградской области и заинтересованными федеральными структурами осуществить детальный анализ причин смертности от ДТП и пересмотреть организационные подходы к реализации соответствующих мероприятий ГП «Транспорт».

Одним из целевых показателей регпроекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», разработанного в рамках нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», является «количество объектов в перечнях государственного и муниципального имущества, нарастающим итогом, единиц». Согласно отчету о ходе реализации РП по состоянию на 31.12.2019 в перечни государственного и муниципального имущества в Волгоградской области, предназначенного для представления во владение или в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства (далее МСП), включено 2139 объектов, из них 2029 объектов муниципального имущества и 110 объектов государственного имущества. Плановый показатель (1939) перевыполнен на 10,3 процента.

Указанные перечни имущества формировались и до разработки РП на основании пункта 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее Закон №209-ФЗ), согласно

которому утверждаются перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов МСП) с ежегодным дополнением таких перечней. Это имущество используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов МСП в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства...».

Анализ перечня государственного имущества Волгоградской области, свободного от прав третьих лиц, предусмотренного частью 4 статьи 18 Закона №209-ФЗ (по состоянию на 24.10.2019), показал, что 67 объектов, или 60,9% от общего количества объектов (110 ед.), включенных в перечень, находились по адресу ГАУ Волгоградской области «Волгоградский областной бизнес-инкубатор» (Волгоградская обл., г. Волжский, ул. Пушкина, д.45/1). На основании распоряжения комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области от 19.05.2011 №865-р «Об утверждении Порядка установления арендной платы за использование государственного имущества Волгоградской области» в отношении имущества ГАУ применялась льготная ставка арендной платы субъектами МСП, заключившими договоры аренды нежилых помещений в бизнес-инкубаторе, расположенном по вышеприведенному адресу.

Однако в октябре 2019 года ГАУ Волгоградской области «Бизнес-инкубатор» переименовано в ГАУ Волгоградской области «Мой бизнес», учреждение стало осуществлять свою деятельность на территории г. Волгограда, имущественная поддержка субъектам МСП в виде сдачи в аренду на льготных условиях помещений в бизнес-инкубаторе больше не оказывается (помещения бизнес-инкубатора в г. Волжский субъектами МСП не используются).

Таким образом, субъектам МСП перестала предоставляться одна из форм государственной поддержки (в виде пониженного размера арендной платы). С учетом прекращения деятельности бизнес-инкубатора существенно сократилось количество объектов государственного имущества, включенного в перечень государственного имущества, предоставляемого субъектам МСП (по состоянию на 23.01.2020 перечень состоит из 42 объектов), в результате чего по результатам мониторинга был отмечен риск неисполнения вышеприведенного целевого показателя РП в 2020 году (план - 2133 ед.). Обоснованность этого вывода будет проверена при проведении последующих контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП.

По итогам мониторинга реализации регпроектов, входящих в состав нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» палата сделала вывод, что отсутствие бизнес-инкубатора на территории Волгоградской области, через который осуществлялась бы имущественная поддержка субъектам МСП, не способствует улучшению условий ведения предпринимательской деятельности. При этом о необходимости создания бизнес-инкубатора на территории г. Волгограда палатой отмечалось ранее, при проведении контрольного мероприятия «Проверка эффективного и целевого использования бюджетных средств, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области в 2012-2014 года».

По результатам мониторинга регпроектов, входящих в состав нацпроекта «Экология», КСП также отметила существующие риски невыполнения в 2020 году отдельных показателей и результатов четырех РП, непредставления средств федерального бюджета на их реализацию в сумме 902,2 млн. руб. и неиспользования средств областного бюджета на 62,5 млн. руб., а именно:

-3-х показателей и 1 результата РП «*Чистая страна*» в связи с тем, что на проектную документацию по ликвидации свалок в г. Дубовке и г. Урюпинске своевременно не получены положительные заключения Росприроднадзора. На данные цели регпроектом и соответствующей госпрограммой Волгоградской области предусмотрены средства федерального бюджета в размере 169 млн. руб.;

-показателя и результата РП «*Комплексная система обращения с ТКО*» в связи с тем, что соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета Минприродой России с Волгоградской областью не заключено, соответственно указанные субсидии РП и госпрограммой не предусмотрены;

-2-х показателей РП «*Чистая вода*» в связи с уменьшением Минстроем РФ объема субсидии из федерального бюджета;

-результата РП «*Сохранение и предотвращение загрязнения р. Волги*» в связи с тем, что заседание экспертной комиссии Минприроды России по отбору мероприятий субъектов РФ, направленных на ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу р. Волге, не проведено. На данные цели РП и госпрограммой предусмотрены средства федерального бюджета в размере 733,2 млн. рублей. Также существует риск недостижения 2-х показателей РП в связи с тем, что завершение мероприятий, посредством которых планируется их достижение, предусмотрено на 2021 и 2022 годы;

-неиспользования средств областного бюджета в сумме 62,5 млн. руб., предусмотренных на экологическую реабилитацию водных объектов Нижней Волги, поскольку на 30.06.2020 конкурсные процедуры по 7 мероприятиям не были проведены.

3). Неэффективное (безрезультативное) использование бюджетных средств при реализации РП, а также существующие риски неэффективных расходов.

При установлении рисков недостижения (невыполнения) утвержденных регпроектами результатов и целевых показателей, по сути, речь идет о рисках неэффективных расходов бюджетных средств, так как проект представляет собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений. Проведенными палатой мероприятиями установлены как уже осуществленные неэффективные расходы при реализации мероприятий регпроектов, так и имеющиеся риски таких расходов.

Например, согласно отчету о ходе реализации РП «*Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение»* за 2019 год все целевые показатели, результаты, мероприятия и КТ регпроекта выполнены в полном объеме и в установленные сроки, ключевые проблемы и риски не выявлены. Вместе с тем проверка КСП показала риски неэффективного расходования средств, способных оказать негативное влияние на выполнение мероприятий проекта по обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, в том числе в связи с наличием следующих факторов:

-формального подхода комитета по труду и занятости населения Волгоградской области к формированию и использованию перечней приоритетных профессий и участников регионального проекта, что может повлечь за собой невостребованность на рынке труда граждан, прошедших обучение;

-отсутствия текущего контроля за использованием средств, предоставленных работодателям на авансирование затрат, связанных с обучением граждан;

-отсутствия налаженного взаимодействия с Пенсионным фондом России по обмену информацией о наличии трудовых отношений работодателей с работниками, на обучение которых работодателям предоставляются бюджетные средства;

-вероятности двойного финансирования мероприятий по обучению граждан в связи с отсутствием в центрах занятости населения Волгоградской области информации о прохождении гражданами обучения по всем механизмам, предусмотренным регпроектом.

Значительные суммы неэффективных расходов установлены проверкой *регпроекта «Сохранение лесов (Волгоградская область)»*, реализуемого в рамках нацпроекта «Экология» посредством госпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области», подпрограммы «Развитие лесного хозяйства». В частности в ходе проверки отмечено, что ежегодно в покрытую лесом площадь переводится площадь, значительно меньшая, чем та, на которой осуществляется искусственное лесовосстановление. По оценке КСП, одной из причин этого является ненадлежащий агротехнический уход за посаженными лесными культурами, который выполняется не в полном объеме, в том числе отсутствует полив, в связи с чем отмечается их высокая гибель. Вместе с тем агротехнический уход выполняется в пределах средств субвенции, выделенных из федерального бюджета, которых недостаточно для обеспечения полноценного проведения всех необходимых работ. В результате на дополнение лесных культур ежегодно расходуются значительные средства субвенции (в 2019 году - 10,7 млн. руб., в 2020 году – 11 млн. руб.), которые, по сути, являются неэффективными расходами. Безрезультативные и неэффективные расходы средств субвенции на посадку и дополнение лесных культур, которые впоследствии погибли, в четырех проверенных палатой лесничествах составили 6 млн. рублей.

В 2019 году большая часть работ по искусственному лесовосстановлению осуществлялась на основании госконтрактов, заключенных комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области со своими лесничествами, что не являлось наиболее оптимальным способом расходования средств субвенции, поскольку позволило лесничествам не проводить конкурентные процедуры по закупке семян и привело к осуществлению закупок у единственного источника, искусственному «дроблению» закупок и, как следствие, к недополучению лесничествами доходов от внебюджетной деятельности (из-за необходимости уплаты налога на добавленную стоимость) на 2,4 млн. руб., которые одновременно можно квалифицировать как неэффективные расходы субвенции.

Проверкой реализации *регпроекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»* (нацпроект «Производительность труда и поддержка занятости») также установлены неэффективные расходы бюджетных средств (3,1 млн. руб.) и риски неэффективных расходов (32,7 млн. руб.).

При этом неэффективное расходование средств обусловлено направлением на повторное обучение одних и тех же работников, оплатой расходов работодателя, направившего на обучение работников, не состоящих на дату начала обучения в трудовых отношениях с работодателем, неиспользованием 108 единиц оргтехники, приобретенной в апреле 2020 года для целей регпроекта, и другими факторами.

Риски неэффективного использования средств при реализации мероприятия по обучению работников предприятий-участников регпроекта обусловлены:

-направлением субсидий работодателям на авансирование затрат, связанных с обучением работников, при отсутствии в центрах занятости населения Волгоградской области информации об обучении работников и соответствующем расходовании средств. Дебиторская задолженность работодателей по субсидиям, полученным в 2019 году на авансирование затрат, на 01.09.2020 составляла 32,7 млн. руб., или 58% от общей суммы предоставленных субсидий;

-неисполнением центрами занятости полномочий по контролю за соблюдением работодателями условий и порядка предоставления субсидий на возмещение и авансирование затрат, связанных с обучением работников, главным образом в связи с

отсутствием до августа 2020 года межведомственного электронного взаимодействия с Пенсионным фондом РФ по предоставлению сведений о трудовой деятельности граждан.

Всего проверками и мониторингами, проведенными КСП, установлено неэффективных расходов, а также рисков неэффективных расходов при реализации регпроектов на общую сумму 278,2 млн. руб., из них в 2019 году – 141,5 млн. руб., в 2020 году – 136,7 млн. рублей.

4). В целях оценки качества реализации регпроектов проводился анализ соблюдения требований законодательства, в том числе при осуществлении процедур размещения госзаказов, своевременности и оперативности проведения закупочных процедур.

Как правило, нарушения, допущенные получателями бюджетных средств при размещении государственных (муниципальных) заказов, также приводят к неэффективным расходам.

Например, в рамках проверки *регпроекта «Успех каждого ребенка»* при изучении информации об организациях, направивших коммерческие предложения в адрес государственного бюджетного детского оздоровительного учреждения Волгоградской области «Зеленая волна» (далее ГБДОУ «Зеленая волна»), которые учреждением использовались для определения начальной максимальной цены контракта (далее НМЦК), установлено, что, в основном, виды их предпринимательской деятельности не связаны с высокотехнологическим (компьютерным, световым, обучающим) оборудованием. Более того, в ходе проверки ни в сети Интернет, ни в единой информационной системе не удалось найти общедоступную информацию об отдельных поставщиках и предложенных ими рыночных ценах на закупаемое учреждением оборудование, что ставит под сомнение объективность определения НМЦК по заключенным контрактам.

Аудит госзакупок, проведенный палатой в рамках проверки, показал наличие возможности приобретения ГБДОУ «Зеленая волна» отдельных товаров по более низкой цене. Так, стоимость компьютерного оборудования, приобретенного учреждением по контракту от 27.07.2019 №2ца, могла бы составить на 934,2 тыс. руб., или на 4,5% меньше, стоимость оборудования мастерской «Керамика», полученного по контракту от 15.08.2019 №12Ц, - на 121,2 тыс. руб., или на 25 процентов. Данные суммы являются неэффективными расходами бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий регпроекта.

Наиболее серьезные нарушения законодательства о контрактной системе госзакупок установлены проверкой *регпроекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов Волгоградской области»*, реализуемого в рамках нацпроекта «Экология».

Так, при ликвидации накопленных отходов на территории Среднеахтубинского района Волгоградской области первоначально проектно-сметной документацией (далее ПСД) предусматривалась комплексная рекультивация 18 свалок, включающая в себя вывоз свалочных масс на специализированный полигон, числящийся в государственном реестре объектов размещения отходов. При этом сметная стоимость работ в ПСД была определена проектировщиком - ЗАО ПИИ «Гипроводстрой» на основании стоимости утилизации и обезвреживания отходов на объекте «ЭкоТехСервис» в Светлоярском муниципальном районе, который не является специализированным полигоном и не внесен в государственный реестр объектов размещения ТКО, что противоречит проектному решению. Как показала проверка КСП, ни проектная организация, ни ответственный исполнитель регпроекта – комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее Комитет) не располагали информацией о производственных мощностях, оборудовании и применяемых технологиях ООО «ЭкоТехСервис», посредством которых осуществляется утилизация/обезвреживание отходов на указанном объекте.

После заключения госконтракта проектное решение было изменено, и вместо вывоза свалочных масс на полигон предусмотрена ликвидация карьера несанкционированного размещения промышленных отходов, не включенного в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, что противоречит статье 80.2. Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», пункту 10 статьи 12 Федерального закона от 04.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и Правилам организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденным постановлением Правительства РФ от 04.05.2018 №542.

Таким образом, ЗАО ПИИ «Гипроводстрой» как первоначально, так и после корректировки проектно-сметная документация разработана с нарушениями законодательства. При этом в обоих случаях на нее были получены положительные заключения экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, утвержденные приказами Управления Росприроднадзора по Волгоградской области, что позволило Комитету осуществлять «ликвидацию накопленного ущерба вне объектов, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде».

Дополнительным соглашением к госконтракту основная часть работ (более 68%) была заменена на новые виды работ, что, по мнению КСП, является нарушением части 2 статьи 34, подпункта б) пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон №44-ФЗ) и пункта 11.1 госконтракта. В результате указанных изменений не выполнялись ранее предусмотренные работы на общую сумму 122,9 млн. руб. (45,6% от общей стоимости).

Комитет не согласился с выводами КСП и привел нормы гражданского законодательства, в соответствии с которыми, по его мнению, допускается внесение изменений в договоры и контракты.

Вместе с тем дополнительным соглашением к госконтракту не были внесены изменения в отдельные виды работ, используемые материалы или объемы работ внутри сметы, а были полностью изменены как технологические решения, так и предмет контракта в целом. По мнению КСП, ГКУ Волгоградской области «Дирекция водохозяйственного строительства» (далее ГКУ ВО «ДВС»), которому Комитет передал функции госзаказчика по рассматриваемому объекту, уклонилось от проведения конкурсных процедур после корректировки проекта, что содержит в себе признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

Определение начальной максимальной цены контракта (далее НМЦК) на создание мусороперерабатывающего комплекса на территории г. Михайловка Волгоградской области ГКУ ВО «ДВС» также проведено с нарушением требований пункта 2 статьи 22 Закона №44-ФЗ, пункта 3 статьи 17 Федерального закона от 26.06.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 3.7 приказа Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 №567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее Приказ №567). Так, в нарушение пункта 3.7 Приказа №567 запросы о предоставлении ценовой информации ГКУ ВО «ДВС» направлялись организациям, не обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о деятельности которых отсутствовала в свободном доступе.

При проведении КСП анализа рынка оборудования для линии переработки полимерной пленки и быстровозводимых зданий каркасного типа данные товары с техническими характеристиками, идентичными указанным в техническом задании, найдены не были. При этом анализ показал, что имеются организации, готовые поставить аналогичные товары или товары с лучшими характеристиками по более низкой цене. По

оценке КСП, НМЦК на создание мусороперерабатывающего комплекса в г. Михайловка была завышена ориентировочно на 25,1 млн. руб., или на 33 процента.

При проверке мероприятий *регпроекта «Формирование комфортной городской среды Волгоградской области»* нацпроекта «Жилье и городская среда» нарушения положений Закона №44-ФЗ установлены в 79 муниципальных образованиях (75% от проверенных), в том числе:

-в части заключения муниципальных контрактов без проведения конкурентных процедур закупок на работы, технически и функционально дополнявшие друг друга, в 15 сельских поселениях, что привело к необоснованному ограничению количества участников закупок общей стоимостью 36,6 млн. руб., а в отдельных случаях повлекло за собой завышение стоимости работ и соответственно неэффективное расходование бюджетных средств;

-в части нарушения сроков поставки товаров и выполнения работ в 5 городских округах и 24 сельских поселениях, при этом в 13 муниципальных образованиях претензии с требованиями неустойки подрядным организациям не направлялись.

Следует отметить, то аналогичная проверка проводилась КСП совместно с КСО МО и в 2019 года. По ее результатам палата рекомендовала комитету жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области, как ответственному исполнителю регпроекта, и органам местного самоуправления при дальнейшей реализации госпрограммы и соответствующих муниципальных программ взять на особый контроль подрядные организации, неоднократно допускавшие нарушения условий муниципальных контрактов при выполнении работ по благоустройству в 2018 году.

Вместе с тем проверками, проведенными в 2020 году, установлено, что две подрядные организации, отмеченные ранее КСП как «недобросовестные», в 2019 году вновь допустили случаи сдачи заказчикам фактически невыполненных, некачественных работ и работ с завышенной стоимостью (ООО «Олимпстрой» в семи сельских поселениях и ИП Леонтьев А.Н. в одном поселении).

5). В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по реализации регпроектов КСП оценивала эффективность использования приобретаемого для целей РП имущества, а также полноту и своевременность его отражения в бухгалтерском учете получателей и в составе государственной собственности Волгоградской области.

В ходе проверки ГБДОУ «Зеленая волна», на базе которого создан центр выявления и поддержки одаренных детей в рамках реализации *регпроекта «Успех каждого ребенка»* нацпроекта «Образование», установлено, что часть основных средств, приобретенных учреждением для целей проекта, на момент проверки находилась на хранении в упакованном виде (стоимостью 39,5 млн. руб.), другая часть была установлена в помещениях административно-управленческого персонала (стоимостью 2,3 млн. руб.), т. е. имущество использовалось неэффективно. По результатам проверки учреждение сообщило в КСП об использовании всего приобретенного имущества в целях реализации мероприятий регпроекта.

Кроме того, ГБДОУ «Зеленая волна» проинформировало комитет образования, науки и молодежной политики Волгоградской области о необходимости включения полученного имущества в перечень особо ценного движимого имущества только спустя полгода после подписания акта приема-передачи и принятия к учету вышеуказанного имущества, т. е. в течение достаточно продолжительного периода времени учреждение распоряжалось 26 объектами особо ценного движимого имущества, приобретенными в рамках регпроекта на сумму 167,5 млн. руб., без согласования с учредителем и комитетом по управлению госимуществом Волгоградской области.

При проверке реализации РП «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» установлено, что государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение

«Волгоградский экономико-технический колледж» (далее ВЭТК), определенное постановлением Губернатора Волгоградской области в качестве базового учреждения для создания центра опережающей профессиональной подготовки, в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» не отразило в бухгалтерском учете программное обеспечение, полученное им от ПАО «Ростелеком», стоимостью 14 млн. рублей. Оприходование нематериального актива произведено в ходе проверки КСП.

Кроме того, этим же учреждением был нарушен порядок формирования и ведения перечней особо ценного движимого имущества, утвержденный в отношении подведомственных учреждений приказом комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области от 19.06.2018 №84. В результате на момент проведения проверки КСП приказ комитета о включении имущества общей балансовой стоимостью 11 млн. руб., приобретенного ВЭТК в ходе реализации РП, в перечень особо ценного движимого имущества отсутствует, реестровые номера в комитете по управлению госимуществом Волгоградской области по данному имуществу не присвоены, необходимые изменения в перечни особо ценного движимого имущества не внесены.

В рамках *регпроекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение»* приобреталось специальное оборудование и средства технической реабилитации для передачи во временное пользование родственникам (лицам), осуществляющим долговременный уход за гражданами пожилого возраста и инвалидами. Проверка КСП показала, что количество выданного оборудования и средств реабилитации варьировалось от 8,5% (Красноармейский центр социального обслуживания населения г. Волгограда) до 88% (Старополтавский центр социального обслуживания населения), что, по мнению КСП, свидетельствует о недостаточной информированности граждан и может повлечь за собой неэффективное использование реабилитационного оборудования.

Нарушения по бухгалтерскому учету вновь созданного имущества установлены и при проверке мероприятий *регпроекта «Формирование комфортной городской среды Волгоградской области»* в отношении 24 общественных территорий (13,4% от числа проверенных), в том числе в 7 сельских поселениях в составе основных средств не были учтены материальные ценности, созданные в результате выполнения работ по благоустройству общественных территорий (парков) на общую сумму 19,4 млн. рублей.

На момент подготовки настоящего отчета некоторые муниципальные образования устранили допущенные нарушения бухгалтерского учета, не устранившие остаются в сфере контроля соответствующего аудиторского направления КСП.

По мнению КСП, вышеуказанные нарушения по учету государственного имущества свидетельствуют не только о недостаточной исполнительской дисциплине получателей бюджетных средств, но и несут в себе риски неэффективного использования государственного имущества вплоть до его утраты.

Цель 3. Оценка системы управления разработкой и реализацией регионального проекта

В качестве основных недостатков в системе управления разработкой и реализацией региональных проектов следует отметить формальный подход отдельных проектных офисов и ответственных исполнителей к разработке регпроектов, о котором свидетельствуют недостатки и нарушения, отмеченные в настоящем анализе по цели 1, отсутствие надлежащего контроля за ходом реализации проектов со стороны ответственных исполнителей, что подтверждается установленными палатой фактами нарушений законодательства, неэффективного использования бюджетных средств и имущества, приобретаемого в целях реализации регпроектов (цель 2), а также отсутствие

эффективного взаимодействия органов государственной власти всех уровней при решении вопросов, касающихся выполнения намеченных в регпроектах целей и результатов.

Поскольку большая часть региональных (национальных) проектов носит межотраслевой характер, вопрос эффективного взаимодействия как органов исполнительной власти Волгоградской области (далее ОИВ ВО), участвующих в том или ином проекте, между собой, так и ОИВ ВО с государственными органами других уровней власти имеет важнейшее значение не только для более качественной реализации (механизмов, процедур, сроков, результатов) регпроектов, но и для решения концептуальных вопросов, определяющих суть поставленных в РП целей и задач. Отсутствие эффективного взаимодействия приводит к негативным последствиям, в том числе к недостижению результата, о чем свидетельствуют следующие примеры.

Проверкой *регпроекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»* (нацпроект «Производительность труда и поддержка занятости») установлено, что мероприятия, направленные на достижение результата по проведению обучения работников, находящихся под риском высвобождения, которым требуется профессиональное обучение, переобучение или повышение квалификации, на территории региона не реализовывались. Однако согласно отчету о реализации РП данный результат достигнут.

Согласно критериям, установленным Методикой расчета показателей производительности труда предприятия, отрасли, субъекта РФ, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 15.10.2019 №748, принять участие в нацпроекте «Производительность труда и поддержка занятости» могут только те предприятия, которые соответствуют базовым требованиям (принадлежность к базовым несырьевым отраслям экономики, объем годовой выручки от 400 млн. руб. до 30 млрд. руб., регистрация на территории субъекта РФ, участвующего в реализации РП, доля налоговых резидентов иностранных государств в уставном капитале не выше 25%).

Отбор предприятий осуществлялся комитетом экономической политики и развития Волгоградской области и АНО «Региональный центр компетенций в сфере производительности труда Волгоградской области» на основании открытой финансовой информации, размещенной на информационной платформе «Спарк». При этом в отборе не принимал участие комитет по труду и занятости населения Волгоградской области, являющийся исполнителем регпроекта, а главное, владеющий информацией о запланированных организационно-штатных мероприятиях по высвобождению персонала на предприятиях, являющихся потенциальными участниками.

В результате, как показала проверка КСП, в проверенном периоде в 5 из 28 предприятий-участников регпроекта проведены мероприятия по высвобождению персонала, по результатам которых в 2019 году сокращено 58 работников, в 2020 году – 88 по причинам сокращения объемов производства, совершенствования организации труда, структурных изменений и т. д.

По завершении проверки с целью достижения целей нацпроекта палата рекомендовала комитету экономической политики и развития Волгоградской области рассмотреть вопрос о привлечении комитета по труду и занятости населения Волгоградской области к отбору предприятий для участия в РП.

При проверке мероприятий *регпроекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышение качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение»* (нацпроект «Демография») отмечено отсутствие эффективного взаимодействия основного исполнителя РП - комитета по труду и занятости населения Волгоградской области с Пенсионным фондом России, что создало риски нецелевых расходов бюджетных средств.

Так, согласно Порядку предоставления субсидий работодателям на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, утвержденному постановлением Администрации

Волгоградской области от 06.08.2019 №371-п (далее Порядок №371-п), в случае обращения работодателя за получением субсидии в целях авансирования затрат, работодатель обязан завершить обучение своих работников не позднее 30 сентября года, следующего за годом, в котором была получена субсидия. Документация, подтверждающая обучение, должна быть предоставлена работодателем в центры занятости населения в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня окончания обучения последним работником.

Таким образом, максимально возможный срок предоставления работодателем отчетности об использовании полученной в 2019 году субсидии, заканчивался 07.10.2020, т. е. спустя почти 10 месяцев после года предоставления субсидии. Промежуточные сроки предоставления отчетности об использовании средств субсидии Порядком №371-п не предусмотрены, соответственно текущий контроль целевого использования субсидий не осуществляется продолжительное время.

Из 59,6 млн. руб., израсходованных в 2019 году на обучение, на авансирование затрат работодателей, связанных с обучением граждан, направлено 14,4 млн. руб., или 24 процента. Дебиторская задолженность работодателей по субсидиям, полученным в 2019 году на авансирование затрат, на 01.01.2020 составила 8,9 млн. руб. (62% от суммы предоставленных субсидий), на 28.04.2020 – 8,4 млн. руб. (7,4 млн. руб. по субсидиям, предоставленным центром занятости г. Волгограда 14 работодателям на обучение 122 работников, в том числе 6,5 млн. руб. - ООО «Волгоградский керамический завод» на обучение 95 работников, 1 млн. руб. по субсидиям, предоставленным центром занятости г. Волжского АО «Волжский трубный завод» на обучение 25 работников).

На 31.03.2020 об использовании полученных в 2019 году субсидиях отчитались только 2 работодателя на 90 тыс. руб., получивших субсидию в центре занятости Волгограда. Информация об использовании субсидии остальными работодателями в центрах занятости отсутствовала.

При этом, как показали встречные проверки, 3 работника ОАО «Волгоградский керамический завод» и 3 работника АО «Волжский трубный завод» уже утратили право на обучение за счет средств областного бюджета в рамках регпроекта (наступление пенсионного возраста, увольнение, обучение в рамках другого проекта и т. д.). Объем субсидии, предоставленной работодателям на организацию обучения работников, утративших право на обучение за счет средств областного бюджета, составил 325,5 тыс. руб., что создает риск их нецелевого использования.

По мнению КСП, отсутствие текущего контроля (в том числе посредством эффективного взаимодействия с Пенсионным фондом России) за использованием субсидий, предоставленных в 2019 году работодателям на авансирование затрат, связанных с обучением граждан, может приводить к их нецелевому использованию.

Риски нецелевых расходов отмечены и в результате некачественного исполнения центрами занятости населения полномочий по контролю за реализацией мероприятий по обучению граждан, самостоятельно обратившихся в органы службы занятости.

В соответствии с Порядком организации мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» нацпроекта «Демография», утвержденным приказом комитета по труду и занятости населения Волгоградской области от 15.02.2019 №56 (далее Приказ №56), незанятым гражданам, самостоятельно обратившимся в органы службы занятости, в период прохождения обучения выплачивается стипендия. В случае возникновения у незанятого гражданина трудовых отношений в период прохождения обучения, данный гражданин утрачивает право на получение стипендии со дня возникновения трудовых отношений.

При этом в рамках контроля трудоустройства незанятых граждан, прошедших обучение в 2019 году, проведенного центром занятости г. Волжского способом телефонного опроса, установлено, что гражданка, подавшая заявление как безработная

04.09.2019, фактически со 02.09.2019 осуществляла трудовую деятельность, т. е. не являлась безработной и соответственно не имела права на получение стипендии в период обучения. Необоснованно полученные средства в размере 26,3 тыс. руб. возвращены данной гражданкой 06.02.2020.

Проверка информации о трудоустройстве граждан посредством Пенсионного фонда России центрами занятости населения не осуществлялась. Какой-либо другой механизм контроля трудоустройства гражданина, а, следовательно, утраты гражданином прав на получение стипендии, позволяющий с высокой степенью надежности оценить достоверность сведений гражданина о наличии или отсутствии трудовых отношений, Приказом №56 не предусмотрен.

В то же время, как показала проверка КСП, законодательством других регионов такие механизмы предусмотрены.

Всего контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями по реализации региональных проектов Волгоградской области палатой установлено 407 нарушений, из них мероприятиями, проведенными в 2019 году, - 104, в 2020 году - 303. В стоимостном выражении общая сумма нарушений, выявленных данными мероприятиями, составила 1769,9 млн. руб., в том числе в 2019 году – 748,1 млн. руб., в 2020 году – 1021,8 млн. рублей. На дату завершения настоящего анализа устранено 75 нарушений (18,4% от числа установленных) на сумму 980,3 млн. руб. (55,4%).

В заключении проведенного обобщения следуют отметить, что основными направлениями бюджетной и налоговой политики Волгоградской области на 2021-2023 годы задекларировано следующее: «учитывая высокую неопределенность в оценке последствий сложной экономической ситуации в 2020 году, связанной с введением ограничительных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, основной задачей бюджетной политики на 2021-2023 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Волгоградской области, в том числе за счет повышения операционной эффективности и оптимизации бюджетных расходов». Основными направлениями повышения операционной эффективности расходов областного бюджета среди прочего названа синхронизация подходов к разработке и управлению госпрограммами и региональными проектами, в том числе проведение работы по корректировке региональных проектов, реализуемых в рамках федеральных проектов, направленных на достижение целей и задач нацпроектов РФ в связи с их трансформацией в соответствии с Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и обеспечению согласованности целей и задач региональных проектов с показателями государственных программ Волгоградской области.

Основные нерешенные вопросы и возможные пути их решения:

- *В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по реализации на территории Волгоградской области региональных (национальных) проектов палатой прежде всего оценивалось качество разработки проектов (цель 1), так как от своевременности принятия необходимых нормативных правовых актов, соответствия паспортов регпроектов положениям методических рекомендаций, регламентирующих порядок их формирования, соглашениям, заключенным между руководителями регпроектов и руководителями соответствующих федеральных проектов, корректности методик расчетов показателей проектов, обоснованности и достижимости утверждаемых в них целевых показателей, декомпозиции (связанности) показателей, результатов и мероприятий проектов зависит их успешная реализация, состоящая в*

эффективном расходовании бюджетных средств с целью достижения конечных результатов. Проведенные палатой мероприятия показали, что те или иные недостатки и нарушения допущены исполнителями практически всех проверенных проектов.

Учитывая, что 2020 год был лишь вторым годом реализации регпроектов, а также в связи с трансформацией целей и задач национальных проектов в соответствии с Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», руководителям проектных офисов и ответственным исполнителям регпроектов следует в кратчайшие сроки **привести паспорта регпроектов и нормативные правовые акты, необходимые для их реализации, в соответствие с требованиями соответствующих федеральных проектов, соглашений с министерствами и ведомствами РФ, действующими методическими рекомендациями.**

- **При оценке хода реализации региональных проектов (цель 2) КСП определяла достоверность отчетности о ходе выполнения регпроектов, риски недостижения значений целевых показателей и результатов, утвержденных в них, влияние внешних и внутренних факторов на ход реализации РП, проводила анализ соблюдения требований законодательства, в том числе при осуществлении процедур размещения государственных заказов, своевременности и оперативности проведения закупочных процедур и других вопросов. Установленные проверками и мониторингами нарушения и недостатки, по мнению палаты, обусловлены главным образом недостаточным контролем за ходом выполнения мероприятий регпроектов со стороны ответственных исполнителей.**

По результатам проведенных мероприятий **КСП направила в адрес руководителей органов исполнительной власти Волгоградской области, ответственных за реализацию того или иного регпроекта, представления и информационные письма, в которых сформулировала рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков.** Поскольку реализация регпроектов планируется еще в течение нескольких лет, аудиторские направления палаты будут контролировать выполнение внесенных рекомендаций по полного их завершения.

- **Основными недостатками в системе управления разработкой и реализацией региональных проектов отмечены формальный подход проектных офисов и ответственных исполнителей к разработке регпроектов, о котором свидетельствуют недостатки и нарушения, отмеченные в настоящем анализе по цели 1, отсутствие надлежащего контроля за ходом реализации проектов со стороны ответственных исполнителей РП, что подтверждается установленными палатой фактами нарушений законодательства, неэффективного использования бюджетных средств и имущества, приобретаемого в целях реализации нацпроектов (цель 2), а также отсутствие эффективного взаимодействия органов государственной власти всех уровней при решении вопросов, касающихся выполнения намеченных в регпроектах результатов.**

Основной задачей бюджетной политики Волгоградской области на 2021-2023 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Волгоградской области, в том числе за счет повышения операционной эффективности и оптимизации бюджетных расходов. При этом **одним из основных направлений повышения операционной эффективности расходов областного бюджета определена синхронизация подходов к разработке и управлению госпрограммами и региональными проектами, в том числе проведение работы по корректировке регпроектов, реализуемых в рамках нацпроектов РФ, и обеспечение согласованности целей и задач регпроектов и государственных программ Волгоградской области.**

Поскольку большая часть региональных (национальных) проектов носит межотраслевой характер, **необходимо наладить эффективное взаимодействия как органов исполнительной власти Волгоградской области, участвующих в том или**

ином проекте, между собой, так и ОИВ ВО с государственными органами других уровней власти. При внесении изменений в госпрограммы следует обратить особое внимание на повышение качества межведомственного взаимодействия и обеспечение согласованности целей и задач регпроектов с показателями государственных программ, как это заявлено в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Волгоградской области на 2021-2023 годы.

Заместитель председателя КСП



Л.М. Горгоцкая

Перечень отчетов о результатах проверок и мониторингов использования бюджетных средств, направленных в 2019-2020 годах на реализацию региональных проектов Волгоградской области, разработанных в рамках соответствующих национальных проектов Российской Федерации

2019 год:

1. Проверка реализации мероприятий государственной программы Волгоградской области "Формирование современной городской среды Волгоградской области" в 2018 году.

2. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство современных зданий дошкольных образовательных организаций, реконструкцию существующих зданий и сооружений дошкольных образовательных организаций, а также на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в рамках реализации подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» государственной программы Волгоградской области «Развитие образования в Волгоградской области» за 2018 год и истекший период 2019 года.

3. Мониторинг использования средств дорожного фонда Волгоградской области и муниципальных дорожных фондов в 2018 году.

4. Мониторинг использования средств дорожного фонда Волгоградской области и муниципальных дорожных фондов за 1 полугодие 2019 года.

5. Мониторинг реализации подпрограммы «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Волгоградской области» государственной программы Волгоградской области «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» за 2018 год и истекший период 2019 год в рамках национального проекта «Экология».

6. Мониторинг реализации национального проекта «Образование» на территории Волгоградской области за 2019 год.

2020 год:

1. Проверка эффективного и целевого использования средств, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года на реализацию регионального проекта "Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения "Старшее поколение".

2. Проверка целевого и эффективного использования средств комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области на реализацию регионального проекта "Современная школа" на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков в 2019 году, в том числе аудит в сфере закупок.

3. Проверка целевого и эффективного использования средств комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области на реализацию регионального проекта "Успех каждого ребенка" в 2019 году, в том числе аудит в сфере закупок.

4. Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года на реализацию регионального проекта "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда".

5. Проверка отдельных мероприятий подпрограммы "Развитие лесного хозяйства" государственной программы Волгоградской области "Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области", в том числе в рамках национального проекта "Экология", а также исполнения арендаторами лесных участков обязательств, предусмотренных договорами аренды, за период с 2019 года и истекший период 2020 года.

6. Проверка реализации мероприятий муниципальных программ в рамках государственной программы Волгоградской области "Формирование современной городской среды Волгоградской области" национального проекта "Жилье и городская среда" в 2019 году.

7. Проверка целевого и эффективного использования средств на реализацию регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» в 2019 году, в том числе аудит в сфере закупок.

8. Проверка реализации мероприятий подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Волгоградской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области», в том числе в рамках национального проекта «Экология», в 2019 году и истекшем периоде 2020 года.

9. Мониторинг использования средств дорожного фонда Волгоградской области и муниципальных дорожных фондов в 2019 году.

10. Мониторинг использования средств дорожного фонда Волгоградской области и муниципальных дорожных фондов за 1 полугодие 2020 года.

11. Мониторинг хода реализации региональных проектов, принятых в рамках национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости", за 2019 год ("Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях Волгоградской области", "Системные меры по повышению производительности труда в Волгоградской области").

12. Мониторинг хода реализации региональных проектов, принятых в рамках "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", за 2019 год ("Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности", "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию", "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства", "Популяризация предпринимательства").

13. Мониторинг реализации национального проекта "Экология" на территории Волгоградской области.

Консультант сводно-аналитического сектора
контрольно-счетной палаты Волгоградской области



Панина И.А.