|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДЕНО**  **Председатель контрольно-счетной палаты Волгоградской области**  **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.А. Дьяченко**  **11 июля 2018 года** |

**Отчет**

**о результатах проверки соблюдения условий соглашений, эффективного и целевого** **использования субсидий областного бюджета, предоставленных в 2017 году на государственную поддержку спортивных федераций и спортивных команд Волгоградской области, а также выработки предложений по приведению действующих в 2018 году порядков, регулирующих предоставление указанных субсидий, в соответствие с действующим законодательством**

Основание проверки: план работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области на 2017 год, утвержденный постановлением коллегии КСП от 19.12.2017 № 20/2.

Цель проверки: целевое, эффективное и результативное использование государственных ресурсов Волгоградской области.

Проверяемый период: 2017 год.

Отчет сформирован с использованием результатов проверок комитета физической культуры и спорта Волгоградской области, 2 некоммерческих спортивных организаций, имеющих спортивные команды (далее спортивные команды), и 10 некоммерческих организаций, являющихся региональными (областными) спортивными федерациями (далее спортивные федерации), а также анализа нормативных правовых документов, регулирующих предоставление субсидий негосударственным некоммерческим организациям в сфере физической культуры и спорта.

***Общие сведения***

В 2017 году предоставление субсидий из областного бюджета на государственную поддержку спортивных федераций и спортивных команд Волгоградской области осуществлялось Комитетом физической культуры и спорта Волгоградской области (далее Комитет).

На эти цели Комитету бюджетной росписью на 2017 год предусматривались бюджетные ассигнования на 16184,9 тыс. руб., которые исполнены в полном объёме, из них:

12203,1 тыс. руб. - на государственную поддержку спортивных команд;

1898,3 тыс. руб. - на государственную поддержку спортивных федераций;

2083,5 тыс.руб. - на погашение кредиторской задолженности перед спортивными федерациями по обязательствам прошлых лет.

Государственная поддержка предоставлена 2 спортивным командам по базовому для Волгоградской области виду спорта «гандбол» и 10 региональным спортивным федерациям по 3 базовым видам спорта и 7 небазовым видам спорта.

Распределение государственной поддержки в разрезе спортивных команд и спортивных федераций приведено в Приложениях № 1-2.

По пояснениям Комитета в Комитете имелась информация о деятельности в Волгоградской области на 31.12.2017 трёх спортивных команд негосударственных спортивных организаций (за исключением муниципальных учреждений) и 61 спортивной федерации. Согласно представленным в ходе проверке данным из 11 обратившихся за государственной поддержкой региональных спортивных федераций отказали федерации киокусинкай в связи с недостоверностью данных, по спортивным командам, не получившим государственную поддержку в 2017 году, информация отсутствует.

Следует отметить, что в связи с уменьшением лимитов бюджетных обязательств Комитету по уведомлению комитета финансов Волгоградской области от 30.12.2017 № 53241 по расходам на государственную поддержку спортивных федераций на 101,1 тыс. руб. (с 1999,4 тыс. руб. до 1898,3 тыс. руб.) и на государственную поддержку спортивных команд на 5322,3 тыс. руб. (с 17525,4 тыс. руб. до 12203,1 тыс. руб.) сумма соглашений, заключенных со спортивными федерациями, на 101,1 тыс. руб. превысила объём доведенных Комитету лимитов бюджетных обязательств, два соглашения со спортивными командами на 5322,3 тыс. руб. были расторгнуты 29.12.2017.

***Анализ нормативного регулирования государственной поддержки спортивных команд и спортивных федераций в Волгоградской области***

**1.** Основными нормативными правовыми актами, в соответствии с которыми в 2017 году осуществлялась государственная поддержка спортивных команд и федераций, являлись:

[Поряд](consultantplus://offline/ref=7DAE0848129C9CB598034D079CFA2A55BFF78EF002DCC8337AB9E1566C3F28EC6CC236F545AB832D4985967EN3O6L)ок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям на государственную поддержку спортивных команд негосударственных спортивных организаций (за исключением муниципальных учреждений), утверждённый постановлением Администрации Волгоградской области от 10.11.2015 № 686-п (далее Порядок № 686-п);

Порядок предоставления субсидии некоммерческим организациям, являющимся региональными (областными) спортивными федерациями, в целях возмещения затрат на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, утверждённый [постановлением](file:///C:\Documents%20and%20Settings\Жирков\Рабочий%20стол\АКТ%20(ок.1)%20Комитет%20физкультуры%20%20за%202015%20год.docx#sub_0) Администрации Волгоградской области от 30.12.2014 № 122-п (далее Порядок 122-п).

Согласно Порядкам № 686-п и № 122-п субсидии предоставлялись:

- спортивным командам для финансового обеспечения части расходов спортивной организации, возникающих в связи с проведением спортивных соревнований, включенных в календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Волгоградской области, и (или) участием нелюбительских спортивных команд спортивной организации в них;

- спортивным федерациям в целях возмещения затрат в предшествующем и текущем годах на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее именуются - физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия).

Согласно отчетам спортивных команд и спортивных федераций в структуре оплаченных за счет субсидий из областного бюджета расходов спортивных команд и затрат спортивных федераций наибольшую долю составляют расходы на питание, проезд, проживание, оплату судейства.

Структура расходов спортивных команд и затрат спортивных федераций, принятых Комитетом к возмещению за счет субсидий, приведена в Приложения № 3-4.

Установлено, что отдельные положения Порядков № 686-п и № 122-п в проверяемом периоде не соответствовали федеральному законодательству.

Так, Бюджетным кодексом РФ (далее БК РФ) предусмотрено предоставление бюджетных ассигнований некоммерческим организациям (за исключением государственных и муниципальных учреждений):

- на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) согласно ст.69 и ст.69.1 БК РФ;

- в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории РФ винограда), выполнением работ, оказанием услуг согласно ст.69, ст.78 и ст.78.1 БК РФ.

Учитывая, что Порядками № 686-п и № 122-п выполнение государственных услуг не предусмотрено, следовательно предоставление бюджетных ассигнований спортивным командам и спортивным федерациям осуществлялось в рамках ст.69, ст.78 и ст.78.1 БК РФ.

В соответствии со ст.78 БК РФ постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 утверждены Общие [требования](consultantplus://offline/ref=875CF3EB1DD690F727B36AE409975869D616838B6C5A78D47DB8284F9F101D3528A4558F4B394EA4VAODK) к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее - Общие требования № 887).

Согласно пункту 3 этого постановления органам исполнительной власти рекомендовано привести свои нормативные правовые акты в этой сфере в соответствие с Общими требованиями № 887 не позднее 01.06.2017.

Порядки № 686-п и № 122-п не были приведены в соответствие с Общими требованиями № 887, в результате чего при предоставлении субсидий с 01.06.2017 не предусмотрены:

- размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения (Порядок № 122-п);

- требования об отсутствии у получателей субсидий просроченной задолженности по возврату в бюджет бюджетной системы РФ субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом бюджетной системы РФ, из которого планируется предоставление субсидии;

- сроки (периодичность) перечисления субсидии;

- информация о счетах, на которые перечисляется субсидия;

- форма предоставления отчета об использовании субсидии (Порядок № 686-п);

- норма о перечислении субсидии не позднее десятого рабочего дня после принятия главным распорядителем решения; о перечислении субсидии на расчетные или корреспондентские счета, открытые получателям субсидий в кредитных организациях;

- требования, согласно которому получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц в совокупности превышает 50 процентов;

- основания для отказа в предоставлении субсидии в случае несоответствия представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным п. 7 Порядка № 122-п.

Следует отметить, что Общими требованиями № 887 предусмотрено, что в нормативных правовых актах, регулирующих предоставление субсидий, указываются категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса, с указанием в правовом акте порядка проведения такого отбора (за исключением случаев, когда получатель субсидии определяется в соответствии с законом (решением) о бюджете).

Порядками № 686-п и № 122-п отбор спортивных команд и спортивных федераций для предоставления государственной поддержки с использованием системы критериев не предусматривался.

Вместе с тем анализом законодательства других субъектов РФ в этой сфере можно отметить следующие критерии отбора получателей, применяемые при предоставлении субсидии:

*Таблица № 1*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Субъект РФ (муниципальное образование) | Критерии | Примечание |
| **спортивным командам** | | |
| Республика КОМИ | - уровень соревнований;  - показанный командой результат в прошедшем спортивном сезоне;  - наличие тренировочной базы (ТБ) для организации тренировочного и соревновательного процесса команды;  - наличие у некоммерческой организации молодежной и/или юношеской команды, допущенной к участию в первенствах России;  - численность спортсменов, подготовленных в государственных (муниципальных) организациях Республики Коми, вошедших в основной и резервный составы соответствующей команды. | отбор осуществляется на конкурсной основе исходя из суммы начисленных баллов по критериям |
| Город Смоленск | - место в турнирной таблице и уровень соревнований;  - соотношение учащихся - выпускников спортивных школ города Смоленска, вошедших в основной и резервный составы команды спортивного клуба;  - наличие соглашения о совместной деятельности организации с муниципальными детско-юношескими спортивными школами и специализированными детско-юношескими спортивными школами олимпийского резерва по развитию данного вида спорта. | отбор осуществляется конкурсной комиссией |
| Тверская область | - динамика результатов выступления получателя по итогам предшествующего игрового сезона;  - наличие игроков команды получателя в национальных сборных командах по данному виду спорта;  - проведение мастер-классов с воспитанниками государственных и муниципальных спортивных школ, домов-интернатов, детьми с ограниченными возможностями;  - наличие в основном (дублирующем) составе тверских спортсменов – воспитанников спортивных школ.  - (всего 13 критериев) | отбор осуществляется на конкурсной основе исходя из суммы начисленных баллов по критериям |
| **спортивным федерациям** | | |
| Иркутская область | - кол-во членов сборной команды России;  - отнесение вида спорта, развиваемого региональной спортивной федерацией, к базовым видам спорта в Иркутской области;  - Количество занимающихся спортсменов-инвалидов;  - показанный результат в прошедшем спортивном сезоне. | исходя из количества набранных баллов по критериям определяется объём субсидии |
| Санкт-Петербург | - достигнутые результаты - занятые места спортсменами, являющимися членами аккредитованных федераций по видам адаптивного спорта, по командным игровым видам спорта, в официальных спортивных соревнованиях за прошедший спортивный сезон. | отбор осуществляется конкурсной комиссией на основе балльной системы оценки достигнутых результатов |

По мнению КСП, отсутствие критериев отбора спортивных команд и спортивных федераций, а в отношении спортивных федераций отсутствие порядка определения размера субсидий, ограничивает прозрачность процедур при определении получателя для предоставления им субсидий.

Также следует отметить, что Комитет не использовал предусмотренную Общими требованиями № 887 возможность предоставления субсидий исходя из показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности, а также требований к отчетности о достижении показателя результативности и меры ответственности в случае его недостижения.

С 2018 года в связи с утверждением постановлением Правительства РФ от 07.05.2018 № 541 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в соответствии со ст.78.1 БК РФ (далее Общие требования № 541) применение критериев отбора обязательно.

По пояснениям Комитета в 2018 году проведена работа по приведению нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий спортивным командам и спортивным федерациям, в соответствие с Общими требованиями № 541, в результате которой приняты новые нормативные правовые акты в этой сфере:

- постановление Администрации Волгоградской области от 12.03.2018 № 121-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии негосударственным некоммерческим спортивным организациям (за исключением муниципальных учреждений) на государственную поддержку спортивных команд» (далее постановление № 121-п);

- постановление Администрации Волгоградской области от 12.03.2018 № 120-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям, являющимся региональными (областными) спортивными федерациями, в целях возмещения затрат на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарные планы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий» (далее постановление № 120-п).

Вместе с тем новые порядки, утверждённые постановлениями № 121-п и № 120-п, не содержат предусмотренные Общими требованиями № 541 критерии отбора получателей субсидий. Как и 2017 году, Комитет не использовал предусмотренную Общими требованиями № 887 и № 541 возможность предоставления субсидий исходя из показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности.

Также следует указать, что более 50% соглашений на предоставление субсидий спортивным командам и федерациям заключено в 2017 году с нарушением процессуальных норм.

Так, согласно п. 2(1) Общих требований № 887 заключение Комитетом со спортивными командами (федерациями) соглашений о предоставлении субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ должно было осуществляется в соответствии с типовой [формой](consultantplus://offline/ref=1227486DBF16E6DDFCF7DD5B0240B0577ECFD8977F6059AE9E0604100E84DE34B872E20295B94509VA6CM), установленной финансовым органом субъекта РФ.

Приказами Комитета финансов Волгоградской области установлены типовые формы таких соглашений - приказом от 03.02.2017 № 52 в целом для юридических лиц (начиная с соглашений на 2017 год), приказом от 24.07.2017 № 244 для некоммерческих организаций (распространяется на правоотношения с 01.07.2017).

При этом с 01.07.2017 Комитетом со спортивными командами и спортивными федерациями заключено 11 из 19 соглашений по формам, утверждённым приказами Комитета от 26.12.2014 № 1335 и от 13.11.2015 № 1031, что нарушает п.1 ст.10 Закона Волгоградской области от 09.12.2014 № 169-ОД «О нормативных правовых актах Волгоградской области», согласно которому органы исполнительной власти Волгоградской области издают нормативные правовые акты в форме приказов в пределах своих полномочий.

Формы, утвержденные Комитетом и Комитетом финансов Волгоградской области, различны по структуре и содержанию, например в форме, утвержденной приказом Комитета финансов Волгоградской области от 24.07.2017 № 244, предусмотрена обязанность получателя субсидии ведения обособленного аналитического учета операций, осуществляемых за счет субсидии, а в форме, утвержденной приказом Комитета от 13.11.2016 № 1031, такой обязанности нет.

**2.** Следует указать, что применяемый в Порядке № 686-п термин «*нелюбительские* спортивные команды» не определён каким либо нормативным актом, что нарушает ст.24 Закона Волгоградской области от 09.12.2014 № 169-ОД «О нормативных правовых актах Волгоградской области», согласно которой в нормативных правовых актах Волгоградской области даются определения вводимых юридических, технических и иных специальных терминов, а также то, что положения нормативных правовых актов Волгоградской области должны быть четко сформулированы в целях исключения возможности их двойного толкования.

Так, Законом Волгоградской области от 10.07.2007 № 1495-ОД «О физической культуре и спорте Волгоградской области» (далее Закон № 1495-ОД) определены 2 формы государственной поддержки в сфере физической культуры и спорта, осуществляемые исполнительными органами государственной власти Волгоградской области:

- содействие развитию профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта;

- содействие в осуществлении мероприятий по подготовке спортивных сборных команд Волгоградской области к всероссийским, межрегиональным и региональным официальным спортивным мероприятиям и по участию в них, в том числе путем предоставления государственной поддержки региональным спортивным федерациям в соответствии с законодательством РФ и законодательством Волгоградской области.

Иная государственная поддержка Законом № 1495-ОД не определена.

При этом в рамках [Порядк](consultantplus://offline/ref=7DAE0848129C9CB598034D079CFA2A55BFF78EF002DCC8337AB9E1566C3F28EC6CC236F545AB832D4985967EN3O6L)а № 686-п предусматривалось предоставление субсидий негосударственным некоммерческим спортивным организациям (за исключением муниципальных учреждений), имеющим *нелюбительские* спортивные команды, в рамках чего оказана финансовая поддержка Общественной организации Волгоградский областной гандбольный клуб «Динамо» (далее клуб Динамо) и Автономной некоммерческой организации гандбольный клуб «Каустик» (далее клуб Каустик).

По мнению Комитета (письмо от 24.05.2018 № 09-01-08/1360):

спортивные клубы Динамо и Каустик являются нелюбительскими командами;

государственная поддержка нелюбительских спортивных команд осуществляется Комитетом в рамках полномочий, установленных постановлением Губернатора Волгоградской области от 24.11.2014 № 154 «Об утверждении Положения о комитете физической культуры и спорта Волгоградской области» и в соответствии с постановлением Правительства Волгоградской области от 16.12.2013 № 746-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» (далее госпрограмма № 746-п).

По мнению КСП это не отвечает действительности, так как Положением о Комитете государственная поддержка нелюбительских спортивных команд не предусмотрена, а государственная программа, вне зависимости от вида утвердившего её акта (нормативного правового акта или иного акта), согласно письму Минфина России от 12.09.2013 № 02-16-03/37757, не является документом, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта РФ. Кроме того, при наличии в госпрограмме № 746-п термина «нелюбительских спортивных команд» его расшифровка не определена, а перечнем мероприятий госпрограммы предоставление государственной поддержки «нелюбительским спортивным командам» в 2017 году не предусмотрено.

Анализом нормативных правовых актов других субъектов РФ отмечен единственный случай применения термина «нелюбительская спортивная команда» - в Решении городского Совета депутатов Калининграда от 05.07.2006 N 265 (ред. от 05.12.2007) «Об утверждении муниципальной комплексной Программы «Развитие массового, детско-юношеского футбола, нелюбительских футбольных команд и команд мастеров по игровым видам спорта в городе Калининграде на период 2006-2010 годов», утратившем силу с 27.02.2008. Целью этой программы является подготовка высококвалифицированного резерва для сборных юношеских команд страны, развитие профессионального футбола и волейбола.

Таким образом, финансовая поддержка клубов Динамо и Каустик осуществлялась в рамках установленных Законом № 1495-ОД полномочий по «содействию развития профессионального спорта путем предоставления государственной поддержки физкультурно-спортивным организациям, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта», однако уставы этих клубов не содержат положений, свидетельствующих о том, что основным видом их деятельности является развитие профессионального спорта, и термина «профессиональный спорт».

В постановлении № 121-п, как и в действующем в 2017 году Порядке № 686-п, также применяется неурегулированный термин «*нелюбительская* спортивная команда».

**3.** Установлены нарушения при формировании реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки.

В нарушение ст.31.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее Федеральный закон № 7-ФЗ) и п.6 ст.4 Закона Волгоградской области от 21.07.2011 № 2213-ОД «О взаимодействии органов государственной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций» реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, размещённый на официальном сайте Комитета, сформирован без учёта негосударственных некоммерческих спортивных организаций, получивших в 2017 году субсидии на государственную поддержку спортивных команд.

В нарушение приказа Минэкономразвития РФ от 17.05.2011 № 223 «О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами»:

- реестровая запись, содержащая сведения о получателе поддержки, исключается из реестра органом по истечении 3 лет с даты окончания срока оказания поддержки на основании решения органа. При этом реестр социально ориентированных организаций - получателей поддержки, расположенный на сайте Комитета, содержит данные о получателях только за 2017 год. Сведения о социально ориентированных некоммерческих организациях, получавших поддержку в 2015-2016 годы, в реестре отсутствуют;

- информационная система, обеспечивающая ведение реестра Комитета, не позволяет формировать по запросу справки о нахождении в реестре сведений о получателях поддержки.

**4.** В Волгоградской области реализуется Комплексный [план](consultantplus://offline/ref=C95F8BDD3AB3268A546F13EF03446ECDDA815394CE309CFD530C38C41490DC050464579C7300DD157C5781BFN2mDL) мероприятий Волгоградской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на 2016 - 2020 годы, утверждённый постановлением Губернатора Волгоградской области от 27.09.2016 № 722, (далее Комплексный план № 722).

Пунктом 2.2. Комплексного плана № 722 предусмотрено проведение работы по включению в государственные программы Волгоградской области мероприятий и целевых показателей по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере, в том числе Комитетом в сфере физической культуры и спорта.

Однако в Государственную программу Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области», утверждённую постановлением Правительства Волгоградской области от 16.12.2013 № 746-п, указанный целевой показатель не включен.

***Соблюдение нормативных правовых актов при предоставлении субсидий***

***спортивным командам***

Обеими спортивными командами, получившими финансовую поддержку из областного бюджета в 2017 году, предоставлены в Комитет отчеты об использовании субсидии с нарушением сроков, установленных п. 17 Порядка 686-п и соглашениями на предоставление субсидий: клуб Каустик 3 отчета на 6 календарных дней; клуб Динамо 13 отчетов на 7 календарных дней.

В нарушение этого же пункта Порядка 686-п клубами Каустик и Динамо не представлены в Комитет до 15 декабря 2017 года первичные документы, подтверждающие привлечение внебюджетных средств.

В отношении расторгнутых в 2017 году соглашений на предоставление субсидий спортивным командам проверкой также отмечены нарушения Порядка 686-п и приказов Комитета, устанавливающих обязательные нормы соглашений и отражение отдельных информационных данных в сметах-заявках.

*Встречными проверками спортивных команд, получивших субсидии в 2017 году*, установлено, что прилагаемые к соглашению о предоставлении субсидии сметы-заявки, определяющие затраты, подлежащие возмещению за счет областного бюджета, фактически имели формальный характер.

Так, согласно условиям соглашений, заключенным Комитетом с клубом Динамо, субсидия предоставляется для финансового обеспечения расходов, указанных в смете-заявке, которая является приложением и неотъемлемой частью соглашения, а заявитель «обязуется использовать субсидию строго по целевому назначению в соответствии со сметой-заявкой».

Сметы-заявки составлялись на несколько спортивных мероприятий. Затраты в сметах-заявках указывались как по каждому мероприятию так и в целом на все мероприятия.

Установлено, что в целом возмещение затрат заявителя произведено Комитетом в пределах общих сумм расходов, предусмотренных сметами-заявками на оплату проезда, питания, проживания, услуг спортсооружений, услуг медобеспечения, автотранспорта и т.п.), однако в разрезе спортивных мероприятий фактически возмещённые затраты частично не соответствуют суммам расходов, предусмотренным сметами-заявками.

Например, по мероприятию «Чемпионат России, предварительный этап, игра № 20» (г. Майкоп) с участием женской гандбольной команды «Динамо-Синара» (суперлига) с 06.10.2017 по 08.10.2017 сметой-заявкой предусмотрено расходов на 212,4 тыс. руб., в том числе 54 тыс. руб. на питание 24 человек на 1 день. Согласно отчету фактически произведено расходов на 123,0 тыс. руб., в том числе 87 тыс. руб. на питание 19 чел. в течение 2 дней.

В целом за 2017 год сумма расходов по отдельным мероприятиям, не предусмотренных сметой-заявкой, но принятых Комитетом к возмещению, составила 594,6 тыс. рублей.

По пояснениям президента клуба Динамо это обусловлено особенностями проведения спортивных турниров. Например, сметой-заявкой планировались этапы мероприятий в одних населенных пунктах, фактически проводились в других, и т.п.

Проверкой клуба Каустика установлено, что нормы, применяемые Комитетом при возмещении затрат заявителю, не соответствовали нормам, применяемым в смете-заявке.

Проверкой клуба Динамо установлены отдельные нарушения постановления Госкомстата РФ от 01.08.2001 №55 «Об утверждении унифицированной формы первичной учетной документации № АО-1 «Авансовый отчет» при формировании авансовых отчетов в части расходования средств субсидии:

- не выдавались расписки о принятии отчета к проверке;

- не заполнялись сведения о внесении остатка не использованных подотчетным лицом денежных средств с указанием номера и даты приходного кассового ордера или в случае расходования средств сверх полученных под отчет, не указывались номер и дата расходного кассового ордера, по которому из кассы выданы денежные средства.

В этой связи следует отметить отсутствие в Приказе об учетной политике клуба Динамо порядка контроля за хозяйственными операциями, в том числе связанными с расходованием средств субсидии областного бюджета, как того требует п.4 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, в целях исполнения обязанности организовать и осуществлять [внутренний контроль](consultantplus://offline/ref=6F2F609E7C2B2C15D8A5792B76AB60E224E0E798F355A985856777AF46vECFG) совершаемых фактов хозяйственной жизни, предусмотренной п.1 ст.19 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=A3DE61FC018A2DE223594E1D05D2BFDB18797610D58B6D68162E60C807B133E0046E5630BC34F6FFO4pBH)а от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Аналогичные нарушения отмечены при встречных проверках федерации гандбола и Волгоградской областной общественной организации «Федерация дзюдо».

***Соблюдение нормативных правовых актов при предоставлении субсидий***

***спортивным федерациям***

Установлено, что Комитетом предоставлялись субсидии отдельным получателям в отсутствие сведений об отсутствии у заявителя просроченной задолженности по налоговым и (или) иным обязательным платежам в бюджетную систему РФ.

При этом отсутствие просроченной задолженности заявителя по налоговым и (или) иным обязательным платежам в бюджетную систему РФ в соответствие с п.4 Порядка № 122-п является одним из условий предоставления субсидии.

# Например, региональной общественной спортивной организацией «Федерация танцевального спорта Волгоградской области» и Общественной организацией «Волгоградская областная федерация настольного тенниса» к заявительным документам от 10.04.2017 и от 06.09.2017 соответственно представлены справки о состоянии расчетов по налогам, сборам по состоянию на 11.05.2017 и на 20.09.2017 соответственно по форме, утвержденной приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@, не являющиеся согласно этому приказу документом, подтверждающим исполнение организацией (индивидуальным предпринимателем) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов. Cправки об отсутствии неисполненных обязанностей по уплате налогов в бюджет по форме, утвержденной приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, этими федерациями не представлялись.

Также, согласно заявлению на предоставление субсидии от 10.08.2017 Общественной организации «Волгоградская областная спортивная федерация самбо» (далее федерация самбо) указано об отсутствии просроченной задолженности заявителя по налоговым и (или) иным обязательным платежам в бюджетную систему РФ. Однако согласно приложенной к заявлению Справке об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов… № 18187 ИФНС по Центральному району г. Волгограда, на 07.08.2017 такая задолженность имеется.

Согласно п.11 Порядка № 122-п наличие недостоверных сведений в представленных документах является основанием для отказа в предоставлении субсидий спортивным командам.

В соответствие с п.8 Порядка № 122-п Комитет в течение 5 рабочих дней со дня поступления документов от заявителя запрашивает в порядке межведомственного информационного взаимодействия информацию об отсутствии просроченной задолженности заявителей по налоговым и (или) иным обязательным платежам в бюджетную систему РФ.

Однако этого сделано не было ни на дату рассмотрения заявлений, ни на дату заключения соглашений с федерацией танцев 15.05.2017, федерации тенниса 02.10.2017, федерации самбо 29.08.2017, ни на дату предоставления субсидий федерации танцев 03.10.2017, федерации тенниса 21.12.2017, федерации самбо 02.10.2017.

По пояснениям главного бухгалтера Комитета организация межведомственного информационного взаимодействия с налоговыми органами технически невозможна, однако суть невозможности организации такого взаимодействия не раскрыта. В связи с этим следует отметить, что в других органах исполнительной власти (например, в комитете социальной защиты населения Волгоградской области) такое взаимодействие с налоговыми органами при предоставлении субсидий негосударственным организациям осуществляется.

Следует отметить, что согласно пп «е» п.4 Общих требований № 887 нормативный правовой акт, регулирующий предоставление субсидий, должен содержать требование отсутствия у заявителя просроченной задолженности заявителя по налоговым и (или) иным обязательным платежам в бюджетную систему РФ на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения (либо принятие решения о предоставлении субсидии), либо на иную дату, определенную правовым актом. При этом Порядком № 122-п не определена дата, по состоянию на которую у заявителя должна отсутствовать просроченная задолженность заявителя по налоговым и (или) иным обязательным платежам в бюджетную систему РФ, что делает невозможным проверку соблюдения заявителем этого условия и привлечение к ответственности за несоблюдение.

В нарушение п.15 Порядка № 122-п тремя спортивными федерациями не соблюдены сроки предоставления отчетности об использовании субсидии (от 100 до 159 дней).

*Встречными проверками спортивных федераций, получивших субсидии в 2017 году, установлены следующие основные нарушения и недостатки:*

*1.* Комитетом возмещены расходы федерации танцев по аренде спортивного сооружения в сумме 200,0 тыс. руб. для проведения с 22 по 23.04.2017 Первенства области Дети-1 Сокращенное двоеборье и Дети-2 Сокращенное двоеборье. Установлено, что одновременно с проведением этого спортивного мероприятия на арендованном за счет областного бюджета спортивном сооружении проведены спортивные мероприятия, не заявленные федерацией танцев и не предусмотренные соглашением: международные соревнования WDSF Youth (Lat), WDSF Youth (St) и турниры по спортивным танцам «Кубок Альянса-2017» в категориях: Юниоры 1 и 2, Молодёжь и Взрослые, которыми в совокупности совершен 551 выход на паркет, или 79,9% от общего количества выходов на паркет в период проведения всех соревнований.

Фактическое время использования помещений для проведения заявленного мероприятия (с учетом времени регистрации участников соревнований, времени торжественного открытия и закрытия соревнований) составило 14 часов, или 53,8% от 26 часов арендованного времени, расходы по которому возмещены за счет областного бюджета.

В случае учёта фактически затраченного времени на заявленное мероприятие при возмещении затрат федерации танцев возможная экономия составила бы 92,4 тыс. руб. (200 тыс. руб.\*(100% - 53,8%)).

Таким образом, расходы в сумме 92,4 тыс. руб. произведены Комитетом с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, означающего согласно ст.34 БК РФ, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

*2.* Комитетом в отсутствие установленной нормы принят к оплате отчет федерации художественной гимнастики, содержащий расходы федерации по оплате питания 5 гимнасток, являющихся членами резервного состава кандидатов в спортивные сборные команды Волгоградской области по художественной гимнастике, на общую сумму 25,0 тыс. руб. во время прохождения ими тренировочных мероприятий.

Действующими на дату заключения соглашения и принятия отчета нормами расходов средств на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Волгоградской области, утвержденными приказом Комитета от 03.04.2012 № 264 (далее приказ № 264), предусматривалось возмещение расходов по питанию во время тренировочных мероприятий только членам основного состава сборной области.

*3.*Комитетом возмещены расходы федерации бокса с превышением норм, установленных приказом № 264, по проживанию тренера при проведении тренировочных мероприятий на 2 тыс. руб., а также в отсутствие установленных норм приняты и возмещены расходы в сумме 117,1 тыс. руб. по проезду судей при проведении соревнований, не являющихся международными.

*4.* Комитетом возмещены расходы федерации самбо на проведение спортивного мероприятия в излишнем объёме.

По соглашению между Комитетом и федерацией самбо от 29.08.2017 № 7-ОФ-2017 последней была предоставлена 02.10.2017 субсидия в размере 50 тыс. руб. на возмещение затрат по питанию, медицинскому обслуживанию и приобретению наградной атрибутики для проведения Чемпионата и Первенства Волгоградской области 01.10.2017 по 31.10.2017 (с 01.12.2017 по 10.12.2017).

То есть средства предоставлены не на возмещение понесенных затрат, а на оплату планируемых затрат.

Согласно отчету от 27.11.2017 федерацией самбо средства субсидии направлены на возмещение расходов по приобретению наградной атрибутики 43,8 тыс. руб., на питание и на медицинское обслуживание средства не направлялись, оставшиеся 6,2 тыс. руб. возвращены в областной бюджет 18.12.2017.

По сравнению со сметой-заявкой перерасход средств на наградную атрибутику составил 6,7 тыс. руб.

По пояснениям федерации самбо перерасход на приобретение наградной атрибутики был согласован Комитетом устно.

Установлено, что по назначению (на проведение Чемпионата и Первенства Волгоградской области) использовано наградной атрибутики на 29,3 тыс. рублей. Остаток наградной атрибутики на 14,5 тыс. руб. списан с баланса федерации самбо в октябре 2017 года без оправдательных документов.

К проверке представлена наградная атрибутика на общую сумму 12,4 тыс. руб., на 2,1 тыс. руб. не представлена, так как согласно пояснениям федерации самбо использована в 2018 году на других спортивных мероприятиях.

По пояснениям президента федерации самбо в отчете, направленном в Комитет 27.11.2017, было указано об остатке наградной атрибутике, однако до 26.04.2018 со стороны Комитета не поступало официальных требований о возврате данных остатков.

В ходе проверки федерацией самбо в Комитет направлено предложение о возврате остатка наградной атрибутики или возможности его использования на других спортивных мероприятиях. Комитет письмом от 11.05.2018 № 09-01-08/1235 согласовал использование остатков наградной атрибутики при проведении других спортивных мероприятий.

***Выводы***

**1.**Предоставление Комитетом в 2017 году субсидий спортивным федерациям и спортивным командам осуществлялось: в отсутствие критериев отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, в том числе по итогам конкурса, а в отношении спортивных федераций в отсутствие установленного порядка определения размера субсидии, что, по мнению КСП, ограничивает прозрачность процедур при определении получателя для предоставления им субсидий.

**2.**Предоставление государственной поддержки негосударственным некоммерческим спортивным организациям (за исключением муниципальных учреждений), имеющим *нелюбительские* спортивные команды, осуществлялось в отсутствие нормативно урегулированного определения термина «*нелюбительские* спортивные команды», чем нарушена ст.24 Закона Волгоградской области от 09.12.2014 № 169-ОД «О нормативных правовых актах Волгоградской области», согласно которой в нормативных правовых актах Волгоградской области даются определения вводимых юридических, технических и иных специальных терминов, а также то, что положения нормативных правовых актов Волгоградской области должны быть четко сформулированы в целях исключения возможности их двойного толкования.

**3.** Формы соглашений утверждены Комитетом в нарушение п.1 ст.10 Закона Волгоградской области от 09.12.2014 № 169-ОД «О нормативных правовых актах Волгоградской области», согласно которому органы исполнительной власти Волгоградской области издают нормативные правовые акты в пределах своих полномочий (утверждение форм соглашений отнесено к полномочиям комитета финансов Волгоградской области).

**4.** В нарушение ст.31.2. Федерального закона № 7-ФЗ и п.6 ст.4 Закона Волгоградской области от 21.07.2011 № 2213-ОД «О взаимодействии органов государственной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций» реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, размещённый на официальном сайте Комитета, сформирован без учёта негосударственных некоммерческих спортивных организаций, получивших в 2017 году субсидии на государственную поддержку спортивных команд.

В нарушение приказа Минэкономразвития РФ от 17.05.2011 № 223 «О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами»:

- реестровая запись, содержащая сведения о получателе поддержки, исключается из реестра органом по истечении 3 лет с даты окончания срока оказания поддержки на основании решения органа. При этом реестр социально ориентированных организаций - получателей поддержки, расположенный на сайте Комитета, содержит данные о получателях только за 2017 год. Сведения о социально ориентированных некоммерческих организациях, получавших поддержку в 2015-2016 годы, в реестре отсутствуют;

- информационная система, обеспечивающая ведение реестра Комитета, не позволяет формировать по запросу справку о нахождении в реестре сведений о получателях поддержки.

**5.** Контроль за соблюдением порядка предоставления субсидий спортивным командам и спортивным федерациям осуществлялся Комитетом не на должном уровне, что подтверждается многочисленными нарушениями Порядков № 686-п и № 122-п, выявленными настоящей проверкой Комитета, спортивных команд и федераций:

- несоблюдения получателями форм заявлений и смет-заявок, представляемых в Комитет для получения субсидии;

- несоответствие заключенных соглашений соответствующим формам, утверждённым Комитетом;

- несоблюдение смет-заявок при расходовании средств субсидии;

- несоблюдение сроков предоставления в Комитет отчетности о расходовании субсидии;

- Проверкой клуба Динамо установлены нарушения при формировании авансовых отчетов в части расходования средств субсидии;

- отсутствие организованного в учётной политике спортивных команд и региональной федерации дзюдо контроля за хозяйственными операциями, в том числе связанными с расходованием средств субсидии областного бюджета;

- предоставление Комитетом субсидий спортивным федерациям в отсутствие:

* достоверной информации об отсутствии просроченной задолженности заявителя по налоговым и (или) иным обязательным платежам в бюджетную систему РФ,
* организованного межведомственного информационного взаимодействия с налоговыми органами по проверке такой информации,
* в Порядке № 122-п конкретной даты, по состоянию на которую такая задолженность должна отсутствовать;

- возмещение расходов спортивным федерациям:

* в отсутствие установленных норм на 142,1 тыс. руб. (федерация художественной гимнастики, федерация бокса) и фактически произведённых затрат на 14,5 тыс. руб. (федерация самбо),
* с несоблюдением принципа эффективности и результативности на 92,4 тыс. руб. (федерация танцев),
* с превышением установленных норм на 2 тыс. руб. (федерация бокса).

***Предложения*** [***Комитету физической культуры и спорта Волгоградской области***](http://sport.volgograd.ru/)

**1.** Принять меры по приведению постановлений № 121-п и № 120-п, устанавливающих порядки предоставления субсидий спортивным командам и спортивным федерациям, в соответствие с Общими требованиями № 541, предусмотрев критерии отбора получателей субсидий, в том числе по итогам конкурса.

**2.** Подготовить и внести на утверждение изменения в нормативные правовые акты Волгоградской области, установив определение термина «нелюбительские спортивные команды» при оказании государственной поддержки некоммерческим организациям, основываясь на нормах действующего законодательства, в том числе на полномочиях, установленных Законом № 1495-ОД.

**3.** Соглашения на предоставление субсидий спортивным командам и спортивным федерациям заключать по форме, утверждённой приказом комитета финансов Волгоградской области от 24.07.2017 № 244.

**4.** Принять меры по приведению реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки в соответствие со ст.31.2. Федерального закона № 7-ФЗ и п.6 ст.4 Закона Волгоградской области от 21.07.2011 № 2213-ОД «О взаимодействии органов государственной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций» с учётом требований приказа Минэкономразвития РФ от 17.05.2011 № 223 «О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами».

**5.** Определить должностных лиц Комитета, виновных в возмещении спортивным федерациям расходов с превышением и (или) отсутствием установленных норм, а также в размерах, превышающих фактические затраты спортивной федерации, и рассмотреть вопрос о привлечении их к ответственности.

**6.** Провести работу по организации межведомственного взаимодействия с налоговыми органами по получению информации об отсутствии просроченной задолженности заявителя по налоговым и (или) иным обязательным платежам в бюджетную систему РФ.

**Аудитор М.Е. Татаринцев**