

УТВЕРЖДЕНО
председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
13 апреля 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете
и бюджетной отчетности инспекции государственного жилищного надзора
Волгоградской области за 2025 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области за 2025 год подготовлено в соответствии с БК РФ¹ и СГФК 203 "Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета" на основании пункта 3.1.25 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2026 год.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области (далее - Госжилнадзор, Инспекция), подписанного без пояснений и замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией №191н².

Полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности Инспекции исполняет государственное казенное учреждение Волгоградской области "Центр бюджетного учета и отчетности" (далее – ГКУ "ЦБУ")³.

1.3. Подведомственных учреждений Инспекция не имеет.

Количество штатных единиц Госжилнадзора в 2025 году сократилось с 86 до 65, из них 1 государственная должность, 61 должность государственной гражданской службы (далее - ГГС) и 3 должности, не относящиеся к ГГС.

Фактическая численность работников Инспекции на 01.01.2026 составила 62 единицы при наличии 3 вакансий.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Госжилнадзор в 2025 году являлся администратором доходов⁴ по административным штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленных соответствующими статьями КоАП РФ⁵.

Исполнение прогнозных показателей поступлений доходов за 2025 год представлено в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

¹Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ.

²Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ".

³Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 №827-п "О передаче комитету финансов отдельных полномочий органов исполнительной власти и подведомственных им государственных казенных учреждений".

⁴Приказ Госжилнадзора от 08.10.2018 №66-АХ "Об администрировании доходов".

⁵Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

наименование вида доходов	утверждено	исполнено	отклонение исполненных доходов от утвержденных	
			сумма	%
Доходы всего:	21 385,2	23 246,4	1 861,2	8,7
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ (возврат аванса)	67,4	67,4	0	0
Административные штрафы, установленные КоАП РФ	21 308,7	23 169,9	1 861,2	8,7
Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	9,1	9,1	0	0,0

В 2025 году доходы в областной бюджет исполнены в сумме 23 246,4 тыс. руб., или перевыполнены на 8,7%, по причине поступления в ноябре-декабре 2025 года доходов, не учтенных в прогнозных расчетах. По результатам внешних проверок Госжилнадзора за предыдущие годы КСП обращала внимание на занижение Инспекцией плановых показателей и давала рекомендации по улучшению планирования.

Динамика за 2020-2025 годы показывает, что ежегодное перевыполнение Инспекцией плана по доходам (в 2020 году на 31,6%, в 2021 - 16%, в 2022 - 14%, в 2023 - 17,8%, в 2024 - 8,9%, в 2025 – 8,7%) имеет тенденцию к снижению, что свидетельствует об улучшении деятельности Госжилнадзора по определению прогнозных показателей поступлений доходов в областной бюджет.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Относительно ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2025 год⁶ (111 044,8 тыс. руб.), бюджетные назначения увеличены на 28 934,1 тыс. руб. на обеспечение деятельности Инспекции и оплату судебных актов в соответствии со статьей 41.1 Закона №1694-ОД⁷ и утверждены сводной бюджетной росписью в сумме 139 978,9 тыс. рублей.

Расходы Инспекции за 2025 год составили 139 971,9 тыс. руб., или почти 100% к утвержденным бюджетным назначениям.

Информация о расходах в разрезе подразделов представлена в таблице №2.

Таблица №2, тыс. руб.

подраздел		утверждено законом	утверждено бюджетной росписью	исполнено	отклонение исполненных расходов от утвержденных росписью	
					сумма	%
код	наименование					
Расходы всего:		111 044,8	139 978,9	139 971,9	-7,0	-0,005
0204	Мобилизационная подготовка экономики	251,4	149,3	149,1	-0,2	-0,134
0505	Другие вопросы в области ЖКХ	110 793,4	139 829,6	139 822,8	-6,8	-0,005

Неисполненные бюджетные назначения составили 7,0 тыс. руб. и связаны в основном с экономией по приобретению материальных запасов и услуг связи.

Субвенции на исполнение переданных полномочий по организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора) и регионального государственного лицензионного контроля⁸ в размере 27 754,9 тыс. руб. (100% от плана) направлены Инспекцией 6 городским округам Волгоградской области, которыми бюджетные средства израсходованы в полном объеме (27 754,9 тыс. рублей).

В 2025 году Инспекцией оплачены судебные издержки в сумме 319,5 тыс. руб. по 13 исполнительным листам. Проверкой (по данным картотек судебных дел) установлено, что

⁶Закон Волгоградской области от 05.12.2024 №110-ОД "Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

⁷Закон Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД "О бюджетном процессе в Волгоградской области".

⁸Закон Волгоградской области от 10.01.2014 №12-ОД "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля и регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами".

взыскание с Инспекции судебных издержек произведено в связи с принятием судами решений, в том числе:

-о признании незаконным решения Инспекции об отказе во внесении изменений в реестр лицензий Волгоградской области по заявлению ТСН "ДОМИНАНТ" и об отказе в удовлетворении административных исковых заявлений Инспекции о ликвидации юридического лица к ТСН "ДОМИНАНТ" и к Личман В.Л. (представитель ТСН "ДОМИНАНТ");

-о признании незаконным бездействия Инспекции, выразившегося в уклонении от принятия предусмотренного положениями главы 28 КоАП РФ решения по результатам рассмотрения заявлений ТСН "Наш Дом" о привлечении ООО "Концессии водоснабжения" к административной ответственности по ст.7.23 КоАП РФ и о привлечении к административной ответственности собственников жилого помещений в МКД;

-о признании незаконным бездействия Инспекции по заявлению СНТ "Динамо" о привлечении ООО "ЭкоЦентр" к административной ответственности за нарушение режима обеспечения населения коммунальными услугами;

-о признании незаконным бездействия Инспекции по заявлению Рудченко Н.В. о привлечении ТСЖ "Высотка на Невской" к административной ответственности по статье 13.19.2 КоАП РФ.

Таким образом, признание судами действий (бездействия) и решений Госжилнадзора не соответствующими требованиям законодательства повлекло дополнительные расходы областного бюджета в сумме 319,5 тыс. руб., что противоречит предусмотренному ст.34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств.

2.3. В части дебиторской задолженности.

Анализ дебиторской задолженности Инспекции за 2025 год приведен в таблице №3:

Таблица №3, тыс. руб.

наименование вида задолженности	текущая (просроченная)		отклонение	
	на 01.01.2025	на 31.12.2025	сумма	%
Всего	35 077,2	33 450	-1 627,2	-4,6
Расчеты по доходам (205.00)	35 009,7 (25 808,1)	33 222,9 (27 087,7)	-1 786,8	-5,1
Расчеты по ущербу и иным доходам (209.00)	66,4	69,1	2,7	4,1
Расчеты по платежам в бюджеты (303.00)	1,0	158,0	157,0	в 158 раз

Дебиторская задолженность Инспекции за 2025 год уменьшилась на 1 627,2 тыс. руб. (на 4,6%) и по состоянию на 31.12.2025 составила 33 450,0 тыс. рублей. В основном задолженность сложилась по административным штрафам (33 222,9 тыс. руб.), а также в связи с переплатой по налогу на доходы физических лиц (158,0 тыс. руб.) и по авансам за услуги почты (69,1 тыс. рублей).

Просроченная дебиторская задолженность (по предельной дате оплаты штрафов, с учетом сроков обжалования вынесенных постановлений) в 2025 году увеличилась на 1279,6 тыс. руб. (на 5%) и по состоянию на 31.12.2025 составила 27 087,7 тыс. рублей.

Информация о начисленных и поступивших доходах в областной бюджет по штрафам за 2025 год по сравнению с предыдущим годом приведена в таблице №4.

Таблица №4, тыс. руб.

год	начислено	уменьшена дебиторская/ списана кредиторская задолженность	списана дебиторская задолженность, в т.ч. на забалансовый счет	поступило (%от начислений)	дебиторская задолженность на конец года	кредиторская задолженность на конец года
2024	49 337,0	14 256,5/443,3	32 447,2, в т.ч. 32 350,0	21 353,9 (43,3)	35 000,7	1 119,1
2025	47 017,5	15 435,0/770,3	10 518,2, в т.ч. 9 274,2	23 169,9 (49,3)	33 222,9	676,5

В 2025 году общие начисления по доходам уменьшились по отношению к предыдущему периоду на 4,7% (на 2 319,5 тыс. руб.) и сложились в сумме 47 017,5 тыс.

рублей. Уровень взыскания штрафов в 2025 году по отношению к 2024 году увеличился на 6 процентов.

Уменьшение дебиторской задолженности сложилось за счет выпадающих доходов от предоставления льготы (50%) при оплате административного штрафа в 20-дневный срок, отмены и снижения сумм штрафов судами (15 435,0 тыс. руб.); списания задолженности, признанной безнадежной к взысканию (1 244,0 тыс. руб.), а также отнесения задолженности управляющих организаций, признанных банкротами или прекративших деятельность юридического лица, на забалансовый счет 04 "Сомнительная задолженность" (9 274,2 тыс. рублей).

На забалансовом счете 04 "Сомнительная задолженность" на 01.01.2025 числилась дебиторская задолженность в сумме 41 091,1 тыс. рублей. В 2025 году отнесена на данный счет сомнительная задолженность в сумме 9 274,2 тыс. руб., списана безнадежная к взысканию задолженность в сумме 24 019,6 тыс. руб., в результате по состоянию на 31.12.2025 сомнительная задолженность составила 26 345,7 тыс. рублей.

Общая дебиторская задолженность, учитывая сомнительную, в 2025 году сократилась на 16 523,2 тыс. руб., или на 21,7%, и на 31.12.2025 составила 59 568,6 тыс. руб. (на балансе - 33 222,9 тыс. руб., на забалансовом счете - 26 345,7 тыс. рублей).

Основная часть задолженности сложилась по причине неоплаты управляющими организациями, признанными банкротами или прекратившими деятельность юридического лица, административных штрафов, взыскать задолженность по которым не представляется возможным.

По информации Инспекции регулярно проводятся следующие мероприятия по сокращению дебиторской задолженности, так в 2025 году:

- в ГУ ФССП для исполнения направлено 173 постановления о назначении административных штрафов на общую сумму 20 564,0 тыс. руб., по 32 возбужденным исполнительным производствам осуществлено взыскание административных штрафов на общую сумму 2 551,5 тыс. рублей;

- в ГУ ФССП направлены запросы о возбуждении и результатах исполнительных производств по 167 постановлениям о назначении административных наказаний;

- в отношении лиц, привлеченных к административной ответственности и не оплативших административные штрафы в установленные законом сроки, должностными лицами Инспекции возбуждены 173 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Проверкой установлено, что на забалансовом счете в составе сомнительной задолженности отражена дебиторская задолженность в размере 5 645,1 тыс. руб. по административным штрафам, назначенным 55 постановлениями Инспекции, срок давности исполнения которых истек.

Среди указанных административных штрафов кроме штрафов, назначенных управляющим организациям, сведения о банкротстве которых отсутствуют в картотеке арбитражных дел (ООО "Управляющая компания ОМЕГА", ООО "УК Контур"), имеются также штрафы, не оплаченные управляющими организациями, производство по делам о банкротстве которых прекращено (ООО "Парадигма", ООО "Альянс"). Задолженность по таким административным штрафам взыскивается в общем порядке, установленном положениями КоАП РФ, Федерального закона №229-ФЗ⁹.

Учитывая истечение срока давности исполнения указанных 55 постановлений Инспекции, имеется предусмотренное п.4 ст.31.7 КоАП РФ основание для прекращения их исполнения с последующим принятием решения о признании задолженности безнадежной к взысканию в соответствии с ч.2 ст.47.2 БК РФ и списании с забалансового счета.

2.4. В части кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность в 2025 году уменьшилась на 380,0 тыс. руб. (25,6%) и на 31.12.2025 составила 1 161,7 тыс. руб., что обусловлено ошибочным перечислением

⁹ Федеральный закон от 02.10.2007 №229-ФЗ "Об исполнительном производстве".

сумм штрафов в связи с неверным указанием реквизитов в платежных документах, а также повторной оплатой штрафов. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита.

Согласно отчету о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита Инспекции в 2025 году проведены все 5 запланированных мероприятий, по результатам которых нарушений не установлено.

4. Выводы.

1. В 2025 году доходы в областной бюджет, основную часть которых составляют административные штрафы, налагаемые Госжилнадзором по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, исполнены в сумме 23 246,4 тыс. руб., или перевыполнены на 8,7% по отношению к плану.

Динамика за 2020-2025 годы показывает, что ежегодное перевыполнение Инспекцией плана по доходам (в 2020 году на 31,6%, в 2021 - 16%, в 2022 - 14%, в 2023 - 17,8%, в 2024 - 8,9%, в 2025 – 8,7%) имеет тенденцию к снижению, что свидетельствует об улучшении деятельности Госжилнадзора по определению прогнозных показателей поступлений доходов в областной бюджет.

Расходы Инспекции за 2025 год составили 139 971,9 тыс. руб., или почти 100% к утвержденным бюджетным назначениям. Расходы на исполнение судебных актов в сумме 319,5 тыс. руб. сложились вследствие признания судами действий (бездействия) и решений Инспекции не соответствующими требованиям законодательства, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст.34 БК РФ.

2. Дебиторская задолженность, сложившаяся в основном по административным штрафам, за 2025 год уменьшилась на 1 627,2 тыс. руб., или на 4,6 процента.

Общая дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2025 составила 59 568,6 тыс. руб. (на балансе - 33 222,9 тыс. руб., на забалансовом счете 04 "Сомнительная задолженность" - 26 345,7 тыс. рублей).

Проверкой установлено, что на забалансовом счете в составе сомнительной задолженности отражена дебиторская задолженность в размере 5 645,1 тыс. руб., сложившаяся по административным штрафам, срок давности исполнения которых истек. В этой связи имеется предусмотренное п.4 ст.31.7 КоАП РФ основание для прекращения исполнения указанных постановлений с последующим принятием решения о признании задолженности безнадежной к взысканию в соответствии с ч. 2 ст. 47.2 БК РФ и списании с забалансового счета.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области провести работу по анализу дебиторской задолженности по административным штрафам, назначенным постановлениями Инспекции, срок давности исполнения которых истек, и при наличии необходимых оснований принять решения о признании такой задолженности безнадежной к взысканию и списать с учета.

Аудитор

М.Е. Татаринцев