**УТВЕРЖДАЮ**

**Председатель контрольно-счетной палаты Волгоградской области**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.А. Дьяченко**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ марта 2021 года**

Заключение

**по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2020 год главным администратором средств областного бюджета - комитетом социальной защиты населения Волгоградской области** **(далее Комитет)**

Внешняя проверка бюджетной отчетности проведена в соответствии со Стандартом финансового контроля, утвержденным постановлением коллегии контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП) от 30.09.2008 № 37 (далее Стандарт финансового контроля КСП), на основе бюджетной отчетности Комитета за 2020 год в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее Инструкция №191н), и бухгалтерской отчётности в составе, определённой Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утверждённой приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н (далее Инструкция № 33н).

На 01.01.2020 в ведении Комитета находились 124 государственных учреждения (93 казенных, 30 бюджетных и 1 автономное), на 01.01.2021 - 124 учреждения (91 казенных, 32 бюджетных и 1 автономное).

Численность государственных гражданских служащих Комитета на 01.01.2021 составила 117 чел., что на 42 чел. меньше численности 2019 года. Уменьшение численности связано с исполнением мероприятий, предусмотренных распоряжением Губернатора Волгоградской области от 16.01.2020 №6-р «О мерах по совершенствованию государственного управления в Волгоградской области».

Штатная численность работников государственных учреждений, подведомственных Комитету, на 01.01.2020 составляла 10803,5 единиц, на 01.01.2021 – 10863,5 единиц. Увеличение численности на 60 единиц обусловлено увеличением штатной численности в ГКУ «Областной центр развития и контроля качества социальных услуг» (далее ГКУ «Центр контроля качества») в связи с передачей ему отдельных полномочий Комитета.

***Полнота и достоверность бюджетной отчетности***

Бюджетная отчетность представлена в комитет финансов Волгоградской области (далее Облфин) своевременно, принята Облфином 10.03.2021.

Приложение № 1 - Информация о комплектности и соответствии установленным формам бюджетной отчетности Комитета за 2020 год.

Проверкой установлено 3 случая нарушения Инструкции № 191н и 4 случая Инструкции № 33н, из которых в 3 формах искажение финансовых показателей бюджетной отчетности составило более 10 % (приложение № 2).

В ходе проверки нарушения устранены, исправленные формы отчетности направлены в Облфин, в связи с чем административная ответственность к ответственным должностным лицам Комитета и учреждений не применена.

***Основные показатели бюджетной отчетности***

*Исполнение доходов*

Анализ исполнения доходов за 2020 год представлен в Приложении № 3.

Кассовое исполнение по доходам за 2020 год составляет 10080815,7 тыс. руб., или 152,5% от прогнозного показателя (6612396,1 тыс. руб.).

Неналоговые доходы в целом перевыполнены на 10875,5 тыс. руб., или на 13,3%, а по отдельным видам доходов (по строкам 2,5,6,7,8 и 9 приложения № 2) исполнены с отклонением от плановых назначений более чем на 10 процентов.

Согласно ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» Комитета отклонение более 10% по строкам 6, 8,9 обусловлено нерегулируемым характером поступлений доходов.

По строке 2 перевыполнены доходы в связи с увеличением в казенных учреждениях количества платных услуг по причине их востребованности в период пандемии, по строке 5 в связи с увеличением доходов казенных учреждений за счет сдачи макулатуры и металлолома. По строке 7 доходы, по пояснениям Комитета, перевыполнены в связи с непрогнозируемым поступлением штрафов, неустоек в случае неисполнения обязательств перед государственным органом. При этом в течение года Комитетом в плановые назначения доходов по строке 2 изменения не вносились, а по строкам 5 и 7 плановые назначения в сентябре 2020 года были уменьшены с 123,7 тыс. руб. до 82,6 тыс. руб. и с 268 тыс. руб. до 26,4 тыс. руб. соответственно.

В соответствии со Стандартом финансового контроля КСП исполнение отклонения поступления доходов от плановых назначений более чем на 10% расценивается как некачественное планирование.

Доходы от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ перевыполнены на 3441237,2 тыс. руб., или на 52,7%, главным образом за счет поступления субсидий на осуществление ежемесячных денежных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в соответствии с [Указом](consultantplus://offline/ref=BD4BB29F1C131DFC98C7297884BD835564646B4BE00E590FE14C0A94668C46074B09F3092733E7FB40E68E350A30AD571C99137BC371B931S8S8N) Президента РФ от 20.03.2020 №199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Комитетом в адрес Облфина направлялись письма с уточнением окончательных прогнозных показателей поступлений администрируемых неналоговых доходов в областной бюджет, а также с предложениями о внесении изменений в прогнозируемый объем доходов областного бюджета из других бюджетов бюджетной системы РФ, однако соответствующие изменения в Закон Волгоградской области от 07.12.2018 № 134-ОД «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее Закон об областном бюджете) до конца 2020 года не внесены.

*Исполнение расходов*

Законом об областном бюджете Комитету утверждены бюджетные ассигнования в сумме 21276613 тыс. руб., бюджетной росписью – 25166941,7 тыс. руб., что на 3890328,7 тыс. руб., или на 18,3% больше, главным образом на сумму фактически поступившего объема субсидий из федерального бюджета на осуществление денежных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно.

О необходимости приведения объёма расходов в Законе об областном бюджете в соответствие со сводной бюджетной росписью КСП отмечала в экспертном заключении на проект закона Волгоградской области от 17.11.2020 № 114-2020з «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 21.11.2019 № 97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В 2020 году расходы Комитета исполнены в сумме 24507616,5 тыс. руб., что на 659325,2 тыс. руб., или на 2,6% меньше бюджетной росписи.

Анализ исполнения Комитетом бюджетных расходов за 2020 год представлен в Приложении № 4.

Как видно из приложения № 4, в наибольшем размере расходы не исполнены по подразделам:

- 1004 «Охрана семьи и детства» на 482154 тыс. руб., или на 4%, по причине отсутствия принятых обязательств в предоставлении ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно по причине отказа в выплатах (превышение доходов семьи, некорректное заполнение формы заявления) и по расходам на выплату пособий по опеке и попечительству и на вознаграждение за труд приемным родителям и предоставление им мер социальной поддержки из-за уменьшения численности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

- 1002 «Социальное обслуживание населения» на 132763,7 тыс. руб., или на 2%, главным образом на обеспечение деятельности казенных (36869,3 тыс. руб.) и бюджетных (36572,6 тыс. руб.) учреждений на сумму экономии расходов на оплату труда с начислениями в связи с большим количеством листов нетрудоспособности по причине заболевания коронавирусной инфекцией и на осуществление выплат стимулирующего характера работникам стационарных организаций за работу в автономном режиме в целях профилактики и устранения последний распространения новой коронавирусной инфекции (48037,8 тыс. руб.) по фактически сложившейся численности;

- 1003 «Социальное обеспечение населения» на 39889,1 тыс. руб., или на 0,7%, по расходам на социальные выплаты в связи с заявительным характером выплат и отсутствием обращений граждан.

*Сравнительный анализ показателей исполнения расходов областного бюджета за отчетный год и предыдущий год приведен в таблице № 1:*

*Таблица № 1, тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел, подраздел** | **Направление расходов** | **2019 год** | **2020 год** | **Отклонение** | |
| **абсолютное** | **%** |
| ***ВСЕГО*** | | ***17 817 638,6*** | ***24 507 616,5*** | ***6 689 977,9*** | ***37,5*** |
| 0705 | Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 5 155,0 | 5 457,8 | 302,8 | 5,9 |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 562 219,4 | 557 881,5 | -4 337,9 | -0,8 |
| 1002 | Социальное обслуживание населения | 5 325 128,8 | 6 509 888,1 | 1 184 759,3 | 22,2 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 5 688 751,2 | 5 553 620,3 | -135 130,9 | -2,4 |
| 1004 | Охрана семьи и детства | 6 001 387,3 | 11 658 669,7 | 5 657 282,4 | 94,3 |
| 1006 | Другие вопросы в области социальной политики | 234 996,9 | 222 099,1 | -12 897,8 | -5,5 |

В целом расходы Комитета в 2020 году по сравнению с 2019 годом выросли на 6689977,9 тыс. руб., или на 37,5 процента.

Значительно выросли расходы по подразделам:

- 1002 «Социальное обслуживание населения» - на 1184759,3 тыс. руб., или на 22,2 %, в основном за счет расходов, осуществленных за счет областного и федерального бюджетов, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, проведение противоэпидемиологических мероприятий), а также большим сроком оказания отдельными социально ориентированными некоммерческими организациями социальных услуг населению с начала 2020 года (в 2019 году данными организациями оказание услуг началось с июля);

-1004 «Охрана семьи и детства» на 5657282,4 тыс. руб., или на 94,3%, в основном за счет осуществления с 2020 года ежемесячных денежных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (федеральные средства – 2833988,3 тыс. руб., областные средства – 628058,5 тыс. руб.), увеличением расходов на предоставление мер социальной поддержки гражданам в связи с рождением и воспитанием детей (ежегодная индексация размера выплат, пособий и компенсаций, продление срока предоставления ежемесячной выплаты при рождении первого ребенка с 1,5 лет до достижения ребёнком возраста трех лет, изменение критериев (уровня дохода), исходя из которых назначаются выплаты).

Сократились расходы по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на 12897,8 тыс. руб., или на 5,5%, главным образом в связи с уменьшением расходов на содержание Комитета по причине сокращения численности в рамках распоряжения Губернатора Волгоградской области от 16.01.2020 №6-р «О мерах по совершенствованию государственного управления в Волгоградской области» и на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству в связи со снижением численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По подразделам 1001 «Пенсионное обеспечение» и 1003 «Социальное обеспечение населения» расходы сократились на 4337,9 тыс. руб. (на 0,8%) и на 135130,9 тыс. руб. (на 2,4%) соответственно в связи с сокращением численности получателей пенсий, пособий и социальных выплат.

*Расходы областного бюджета на уплату экономических санкций*

В 2020 году подведомственными Комитету казенными и бюджетными учреждениями осуществлены неэффективные расходы на уплату штрафов и других экономических санкций в сумме 1438,2 тыс. руб., в том числе:

562,2 тыс. руб. за несвоевременную уплату налогов, сборов, страховых взносов, нарушение условий контрактов по предписаниям контролирующих и надзорных органов;

876 тыс. руб. за другие экономические санкции.

*Анализ задолженностей Комитета за 2020 год приведен в таблице № 2.*

*Таблица № 2*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | на начало года (тыс. руб.) | на конец года (тыс. руб.) | Отклонение (%) |
| **Дебиторская задолженность, в том числе:** | **19 916 954,1** | **35 295 912,8** | **15 378 958,7** |
| *205 Расчеты по доходам* | 19 723 420,0 | 34 861 213,5 | 15 137 793,5 |
| *206 Расчеты по выданным авансам* | 169 776,3 | 408 250,6 | 238 474,3 |
| *208 Расчеты с подотчётными лицами* | 296,4 | 697,0 | 400,6 |
| *209 Расчеты по ущербу и иным доходам* | 20 459,7 | 23 773,4 | 3 313,7 |
| *303 Расчеты по платежам в бюджеты* | 3 001,7 | 1 978,3 | -1 023,4 |
| **Кредиторская задолженность, в том числе:** | **79 943,5** | **78 301,5** | **-1 642** |
| *302 Расчеты по принятым обязательствам* | 77 198,8 | 71 477,9 | -5 720,9 |
| *303 Расчеты по платежам в бюджеты* | 1 730,0 | 5 865,4 | 4 135,4 |
| *304 Прочие расчеты с кредиторами* | 1,2 | 0 | -1,2 |
| *205 Расчеты по доходам* | 1 003,2 | 931,4 | -71,8 |
| *208 Расчеты с подотчётными лицами* | 0,0 | 18,9 | 18,9 |
| *209 Расчеты по ущербу и иным доходам* | 10,3 | 7,9 | -2,4 |

Основную долю дебиторской задолженности (98,7%) на 01.01.2021 составляет задолженность по счету 205 «Расчеты по доходам» по доходам будущих периодов, начисленным на сумму межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2021-2023 годы (34847323,6 тыс. руб.).

На счете 206 «Расчеты по выданным авансам» числится задолженность по авансовым перечислениям в сумме 408250,6 тыс. руб., из нее:

- государственным бюджетным и автономным учреждениям (169723,2 тыс. руб., или 7,4% от суммы предоставленной субсидии 2284747,9 тыс. руб.) в основном по причине отсутствия на 31.12.2020 отчетов об использовании субсидий, перечисленных на выполнение государственного задания в конце декабря 2020 года (предоставляется до 15.01.2021);

- некоммерческим организациям (219508,3 тыс. руб., или 43,5% от суммы предоставленной субсидии 504171,3 тыс. руб.) в связи с отсутствием в Комитете на 31.12.2020 отчетов об использовании субсидии, перечисленных социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги (предоставляются до 15.01.2021).

На счете 209 «Расчеты по ущербу и иным доходам» отражена дебиторская задолженность по ущербу и иным доходам, образовавшаяся в результате переплаты социальных пособий в связи со смертью получателей, переезда за пределы региона, утраты статуса получателя, а также по штрафам за нарушение физическими лицами условий соблюдения противовирусных мероприятий.

В составе просроченной дебиторской задолженности в общей сумме 619,5 тыс. руб. по счету 20936 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» с 2014 года числится дебиторская задолженность по переплатам по социальным выплатам в связи со смертью получателя в размере 290 тыс. руб. (ГКУ ЦСЗН по Ольховскому району), которая в соответствии с п.11 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н (далее Федеральный стандарт «Доходы»), не соответствует критериям признания актива и считается сомнительной задолженностью.

Такая задолженность, по которой истек срок исковой давности, признается безнадежной (нереальной к взысканию) и согласно п.339 Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее Инструкция №157н), подлежит списанию с балансового учета на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность».

В нарушение п.339 Инструкции № 157н, п.11 Федерального стандарта «Доходы» нереальная к взысканию задолженность в размере 290 тыс. руб., числящаяся с 2014 года, не списана с балансового учета ГКУ ЦСЗН по Ольховскому району.

В структуре кредиторской задолженности на конец 2020 года наибольшую долю занимают расчёты по принятым обязательствам (65,9%) главным образом по арендной плате, подлежащей уплате в периоды, следующие за отчётным (57582,5 тыс. руб.), и по средствам на меры социальной помощи, перечисленным в отделения Почты России, но по состоянию на 31.12.2020 не выданным гражданам (13264,8 тыс. руб., или 16,9%).

Кредиторская задолженность на 31.12.2020 в сумме 78301,5 тыс. руб. не превысила разницу между доведенными лимитами бюджетных обязательств и исполненными расходами (647036,9 тыс. руб.). Оценка качества работы Комитета, проводимой с задолженностями, произведенная в соответствии со Стандартом финансового контроля КСП, свидетельствует о хорошей работе Комитета.

***Работа с объектами незавершенного строительства***

По двум объектам незавершенного строительства КСП по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2019 год Комитету предлагалось активизировать работу по передаче данных объектов другим организациям:

-«здание литер Г» в ГБУ СО «Николаевский ЦСОН» в октябре 2020 года по договору безвозмездного пользования передано Администрации Николаевского муниципального района. В январе 2021 года учреждением в Комитет направлен пакет документов для принятия решения о передаче имущества из собственности Волгоградской области в муниципальную собственность Николаевского района;

-Церковь Святителя Спиридона Тримифунтского» - передача объекта возможна на основании решения комиссии по урегулированию разногласий и обжалованию решений, действий (бездействия) уполномоченного органа, образованная в Волгоградской области в соответствии с постановлением Правительства Волгоградской области от 28.07.2014 № 386-п «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности». Комитетом 05.02.2021 в комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области направлено письмо об оказании содействия в решении вопроса о передаче данного объекта.

***Достижение поставленных целей и ожидаемых результатов по государственным заданиям***

Анализ сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг государственными автономным и бюджетными учреждениями социального обслуживания населения, проведенный на основании данных отчетности о реализации государственной программы, представлен в приложении № 5.

Запланированные расходы на выполнение общего объёма государственных услуг в сумме 2345790,6 тыс. руб. исполнены на 2259111,5 тыс. руб., или на 96,3%, что соответствует уровню исполнения общего объёма оказанных государственных услуг, составившему 98% (план - 27984 услуги, факт - 27429 услуг).

Объёмы отдельных видов государственных услуг, установленные государственными заданиями, выполнены от 93,9% до 100,2 процентов. С учетом доведенных до учреждений в госзаданиях допустимых отклонений от установленных показателей в размере 5% (в совокупности по всем услугам госзадания учреждению) госзадание считается выполненным.

***Реализация государственных программ***

На 2020 год на 3 государственные программы, исполняемые Комитетом, бюджетной росписью предусмотрено 24340834,2 тыс. руб., исполнены расходы на 23745428,5 тыс. руб., или на 97,6 процента.

Информация о финансировании и исполнении государственных программ Волгоградской области Комитетом представлена в приложении № 6.

Паспортом государственной программы «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области», утверждённой постановлением Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 504-п (далее Госпрограмма), предусмотрено её ресурсное обеспечение в размере 21664113,1 тыс. руб., в том числе: 6500893,5 тыс. руб. за счет федерального бюджета, 14661627,5 тыс. руб. - областного бюджета, 501592,1 тыс. руб. - внебюджетных источников.

# В части средств областного и федерального бюджетов ресурсное обеспечение Госпрограммы на 2020 год соответствует ассигнованиям, предусмотренным Законом об областном бюджете.

Бюджетной росписью на ее реализацию предусмотрено 24953101,5 тыс. руб., исполнено – 24226100,5 тыс. руб., или на 97,1 процента.

# Комитет являлся ответственным исполнителем данной Госпрограммы, и на ее реализацию бюджетной росписью Комитету утверждено 24328098,5 тыс. руб., исполнено 23733436,6 тыс. руб., или на 97,6 процента.

Госпрограммой в 2020 году предусматривалась реализация 60 мероприятий (в том числе Комитетом - 58 мероприятий), из которых 2 мероприятия не выполнены, 39 - выполнены на 100%, 19 - перевыполнены от 100,1% до 218 раз, информация о чем приведена в приложении № 7.

Не выполнены следующие мероприятия:

-по выплате инвалидам компенсации страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (план – 180 чел., факт – 166 чел., или 92,2% (т. е. выполнено менее 95%). Выплата носит заявительный характер, и всем обратившимся данная выплата произведена в полном объеме;

-по проведению социологического исследования на тему «Анализ социально-экономических факторов, влияющих на рождаемость детей в Волгоградской области». Согласно Годовому докладу в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции выполнение мероприятия перенесено на 2021 год.

Высокие показатели перевыполнения результатов отдельных мероприятий в размере 154,4%, 221,3%, 218 раз, а также выполнение двух мероприятий (6.1 и 9.2) при отсутствии планируемых результатов их реализации свидетельствуют об отсутствии качественного планирования мероприятий государственной программы и об отсутствии взаимосвязи задач и ресурсов государственной программы, что не отвечает п. 1.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п (далее Порядок № 423-п).

Например, по мероприятию 7.3 «обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров» обучено 218 чел. при плане 1 чел., т.е. мероприятие перевыполнено в 218 раз. При этом запланированные средства 1 тыс. руб. не были использованы.

По мероприятию 9.1 «приведение учреждений системы социальной защиты населения в соответствии с нормативными требованиями и нормами СанПиН….» приведено в соответствие с нормами законодательства 104 учреждения при плане 47, т.е. исполнение составило 221,3 % при финансировании мероприятия на 97,4% от плана (план 138494,9 тыс. руб., факт 134906,3 тыс. руб.).

Госпрограммой в 2020 году не предусмотрено финансирование двух мероприятий: 9.2 «Приобретение технологического, бытового, реабилитационного, компьютерного и прочего оборудования и техники, мебели, производственного и хозяйственного инвентаря…» и 6.1. «Оснащение организаций социального обслуживания, находящихся в ведении комитета социальной защиты населения, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, компьютерным и прочим оборудованием…».

Так, согласно Годовому докладу фактически на эти мероприятия бюджетной росписью в 2020 году было предусмотрено средств областного бюджета 19176,7 тыс. руб., из которых израсходовано 18953,6 тыс. руб. на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания (20 организаций) и на оснащение компьютерной техникой и оборудованием (124 организации). По пояснениям Комитета возникновение данных расходов связано с мерами, направленными на предотвращение распространения коронавирусной инфекции. Комитетом неоднократно инициировалось внесение изменений в Закон об областном бюджете, которые не были учтены Облфином.

Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на эти цели были доведены в течение года Комитету уведомлениями на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели путём перераспределения ассигнований за счет экономии расходов и отменой части мероприятий в связи с ограничениями, связанными с распространением коронавирусной инфекции.

Таким образом, предусмотренные в 2020 году бюджетной росписью программные расходы на мероприятия 6.1 и 9.2 направлены на получение результата, не запланированного госпрограммой.

В результате фактически израсходованные средства на данные мероприятия, как и полученный результат, не увязаны с целями и задачами госпрограммы, не ясно их влияние на достижение ожидаемого конечного результата её реализации, что не позволяет оценить Комитетом их эффективность в системе показателей, утверждённых госпрограммой, как документом стратегического планирования, содержащим комплекс взаимоувязанных компонентов и несет риски неэффективного использования бюджетных средств.

Следует отметить, что на 2021 год выполнение данных мероприятий также не запланировано.

Из 50 целевых показателей, утвержденных госпрограммой, в 2020 году не выполнено 7 показателей (14%), 17 показателей перевыполнены (34%) (приложении № 8.).

По подпрограмме «Совершенствование социальной поддержки семей и детей» не выполнено 5 показателей, связанных с рождаемостью, их выполнение варьируется от 93,5% до 98,8 процентов. Основной причиной снижения рождаемости является ежегодное снижение удельного веса женщин фертильного возраста, откладывание рождение первого ребенка, миграционная убыль населения.

По подпрограмме «Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» не выполнено 2 показателя по трудоустройству инвалидов по причине введения ограничений в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции.

Эффективность реализации государственной программы, рассчитанная Комитетом в соответствии с [Порядк](consultantplus://offline/ref=ACD192DE3D436D6B9186B10971DC92DF506017CE99BFF95CCCD7853863C5A4B14DB22451075F54E874A2A488681C9E49EC733E68FB2CB82CD3E24517G2k8K)ом № 423-п, признана высокой (показатель эффективности – 97,2%).

Комитет также являлся соисполнителем 2 государственных программ: «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области» и «Развитие здравоохранения в Волгоградской области», утверждённых соответственно постановлением Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 507-п и постановлением Правительства Волгоградской области от 25.11.2013 № 666-п. Мероприятия этих программ Комитетом выполнены, показатели достигнуты.

***Совершенствование государственного управления в Комитете***

В целях реализации распоряжения Губернатора Волгоградской области от 16.01.2020 №6-р «О мерах по совершенствованию государственного управления в Волгоградской области» Комитетом в 2020 году были переданы отдельные полномочия подведомственному учреждению ГКУ «Центр контроля качества».

В результате передачи полномочий в Комитете были сокращены 42 штатных единиц, а в ГКУ «Центр контроля качества» введено 60 штатных единиц, т.е. на 18 штатных единиц больше. Увеличение штатных единиц было согласовано с Облфином.

По пояснениям Комитета увеличение штатной численности обусловлено введением с 01.06.2020 новой ежемесячной денежной выплаты на детей от трех до семи лет включительно, реализацией региональных проектов по направлению «Демография», организацией работы по внесению данных в государственную информационную систему социального обеспечения (ЕГИССО), а также применением с 2021 года нового механизма оказания государственной социальной помощи на основе социального контракта.

Пояснения по увеличению штатной численности Комитета на 18 единиц прилагаются (приложение №9).

Годовой фонд оплаты труда с начислениями сокращенных 22 госслужащих по штатному расписанию составил 22265,9 тыс. рублей.

Численность ГКУ «Центр контроля качества» увеличилась на 65,5 ед. с годовым фондом оплаты труда (с начислениями) в размере 27166,2 тыс. рублей.

Таким образом, реализация мероприятий по оптимизации штатной численности Комитета в целях совершенствования государственного управления в Волгоградской области привела к росту потребности в средствах областного бюджета на 4900,3 тыс. рублей.

***Состояние внутреннего финансового аудита***

План внутреннего финансового аудита на 2020 год Комитета, предусматривающий проведение 17 проверок, выполнен. Выявлено нарушений на 153,2 тыс. руб. (в 8,1 раза меньше, чем в 2019 году) - прочие нарушения и недостатки, которые устранены в полном объеме. Также установлено 4 не суммовых нарушения установленных процедур и требований по осуществлению внутреннего финансового контроля.

Снижение объема выявленных нарушений по сравнению с 2019 годом обусловлено исключением подведомственных учреждений Комитета из числа объектов внутреннего финансового аудита Комитета.

Приложение № 10 - Информация о состоянии внутреннего финансового аудита Комитета за 2020 год.

***Выводы***

1. Проверкой состава и содержания бюджетной отчетности Комитета за 2020 год установлено 3 нарушения Инструкции № 191н и 4 нарушения Инструкции № 33н, которые устранены в ходе проведения проверки.

2. Отдельные виды доходов исполнены с отклонением от плановых назначений более чем на 10%, что согласно Стандарту финансового контроля КСП расценивается как некачественное планирование.

3. В нарушение п.339 Инструкции № 157н, п.11 Федерального стандарта «Доходы» нереальная к взысканию задолженность в размере 290 тыс. руб., числящаяся с 2014 года, не списана с балансового учета ГКУ ЦСЗН по Ольховскому району.

4. В 2020 году подведомственными Комитету казенными и бюджетными учреждениями осуществлены неэффективные расходы на уплату штрафов и других экономических санкций в сумме 1438,2 тыс. рублей.

5. Анализом исполнения Комитетом государственной программы «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области» установлено:

-из 60 мероприятий, предусмотренных к реализации, 19 мероприятий перевыполнены, при этом отдельные мероприятия перевыполнены от 154,4% до 21800%, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи между мероприятиями и ресурсным обеспечением госпрограммы;

-осуществлены расходы на реализацию двух мероприятий госпрограммы в сумме 18953,6 тыс. руб. и получены результаты, не предусмотренные госпрограммой;

-из 50 целевых показателей, утвержденных госпрограммой «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области», в 2020 году не достигнуто 7 показателей (14%), из которых 5 показателей по причине ежегодного снижения удельного веса женщин фертильного возраста и откладывания рождения первого ребенка и 2 показателя по причине введения ограничений в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции.

6. Во исполнение распоряжения Губернатора Волгоградской области от 16.01.2020 №6-р «О мерах по совершенствованию государственного управления в Волгоградской области» Комитетом в 2020 году были переданы отдельные полномочия Комитета подведомственному учреждению ГКУ «Центр контроля качества», в результате чего штатная численность Комитета уменьшилась на 42 шт. единиц, а в учреждении - увеличилась на 65,5 шт. единиц. В результате реализация мероприятий по оптимизации штатной численности Комитета привела к росту потребности в средствах областного бюджета на 4900,3 тыс. рублей.

7. В 2020 году Комитетом и подведомственными учреждениями проводилась, но не была завершена работа по передаче 2 объектов незавершенного строительства, которые не используются в уставной деятельности.

***Предложения***

1. Провести работу по недопущению подведомственными Комитету учреждениями расходов на оплату штрафов, неустоек, пеней и других экономических санкций.
2. Принять меры к списанию нереальной к взысканию дебиторской задолженности в размере 290 тыс. руб., числящейся с 2014 года на балансе ГКУ ЦСЗН по Ольховскому району.
3. С целью обеспечения взаимосвязи между мероприятиями и ресурсным обеспечением госпрограммы «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 №504-п, проанализировать запланированные результаты реализации мероприятий госпрограммы на 2021 и последующие годы, и при необходимости внести в них соответствующие коррективы.
4. Провести работу с ответственными должностными лицами для принятия мер по обеспечению осуществления бюджетного учета и составления бухгалтерской отчетности в соответствии с установленными требованиями.
5. Завершить работу по передаче 2 объектов незавершенного строительства, не используемых в уставной деятельности ГБУ СО «Николаевский центр социального обслуживания населения» и ГБССУ СО ГПВИ «ВОГЦ», в муниципальную собственность и религиозной организации.

**Аудитор М.Е. Татаринцев**