

УТВЕРЖДЕН

Председатель
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
_____ **И.А. Дьяченко**
«27» марта 2020 года

ОТЧЕТ**о деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2019 год.**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 21 Закона Волгоградской области от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области» и содержит информацию об основных направлениях, результатах и особенностях деятельности контрольно-счетной палаты (далее КСП, палата) за 2019 год.

**1. Основные итоги и особенности деятельности
контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2019 год.**

В 2019 году палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области в соответствии с Планом работы, сформированным на основании поручений Волгоградской областной Думы, Губернатора области и утвержденным постановлением коллегии КСП от 17.12.2018 23/2.

Основные сопоставимые показатели, характеризующие работу палаты за последние три года, приведены в следующей таблице:

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:	92	83	68
экспертно-аналитических мероприятий	25	19	12
контрольных мероприятий,	67	64	56
в том числе сверх утвержденного плана	14	11	5
Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере (млн. руб.), в том числе установлены:	3 113,8	3 863,4	5 012,6
- неэффективные расходы (млн. руб.)	211,1	518,7	849,1
- резервы увеличения доходов / сокращения расходов (млн. руб.)	653,1	175,3	1 619,9
Устранено нарушений (млн. руб. / % от суммы выявленных нарушений)	1 012,1/ 32,5	2 593,3/ 67,1	2 224,4/ 44,4
Количество направленных представлений, предписаний и писем	110	140	160
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	42	84	76
Количество возбужденных сотрудниками КСП дел по административным правонарушениям	28	23	23
Количество дел по административным правонарушениям, возбужденных уполномоченными органами по материалам КСП	6	6	18

Всего в отчетном году проведено 68 мероприятий, в том числе 56 контрольных и 12 экспертно-аналитических (приложение №1), а также подготовлено 217 экспертных заключений на законопроекты и проекты иных нормативных правовых актов.

Следует отметить, что первоначально утвержденный план КСП содержал 60 мероприятий. В течение года по предложениям аудиторов в план дополнительно включено 4 мероприятия, одно исключено, сверх плана по обращениям граждан, поручениям управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по



Волгоградской области, Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуры проведено 5 мероприятий.

С учетом встречных проверок контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в 200 организациях, в том числе у всех 34 главных администраторов средств областного бюджета и в ГУ «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования». Кроме того, параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Волгоградской области проведены два мероприятия: «Проверка целевого и эффективного использования субвенций, предоставленных в 2018 году из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 №1111-ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области» и «Проверка реализации мероприятий госпрограммы «Формирование современной городской среды Волгоградской области» в 2018 году» (в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда»). В ходе проведения данных мероприятий проверками охвачено порядка 90 объектов.

По результатам проверок и анализов, проведенных в отчетном году, выявлено 1116 нарушений, финансовые нарушения составили 5012,6 млн. руб. (приложение №2).

Из общей суммы установленных нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 849,1 млн. рублей. При этом наибольшие их суммы выявлены следующими контрольными мероприятиями:

- проверкой законности, эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, направленных на строительство и реконструкцию автодорог общего пользования Волгоградской области в 2018 году (337,7 млн. руб.);

- проверкой эффективного и целевого использования средств областного бюджета, предоставленных в 2016-2019 годах организациям социального обслуживания, осуществляющим деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания, анализом расходования средств от платной деятельности, осуществляемой в рамках государственного задания, организациями социального обслуживания, аудитом в сфере закупок (119 млн. руб.);

- проверкой целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство современных зданий дошкольных образовательных организаций, реконструкцию существующих зданий и сооружений дошкольных образовательных организаций, а также на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в рамках реализации подпрограммы «Развитие дошкольного, общего образования и дополнительного образования детей» госпрограммы «Развитие образования в Волгоградской области» за 2018 год и истекший период 2019 года (78,5 млн. рублей).

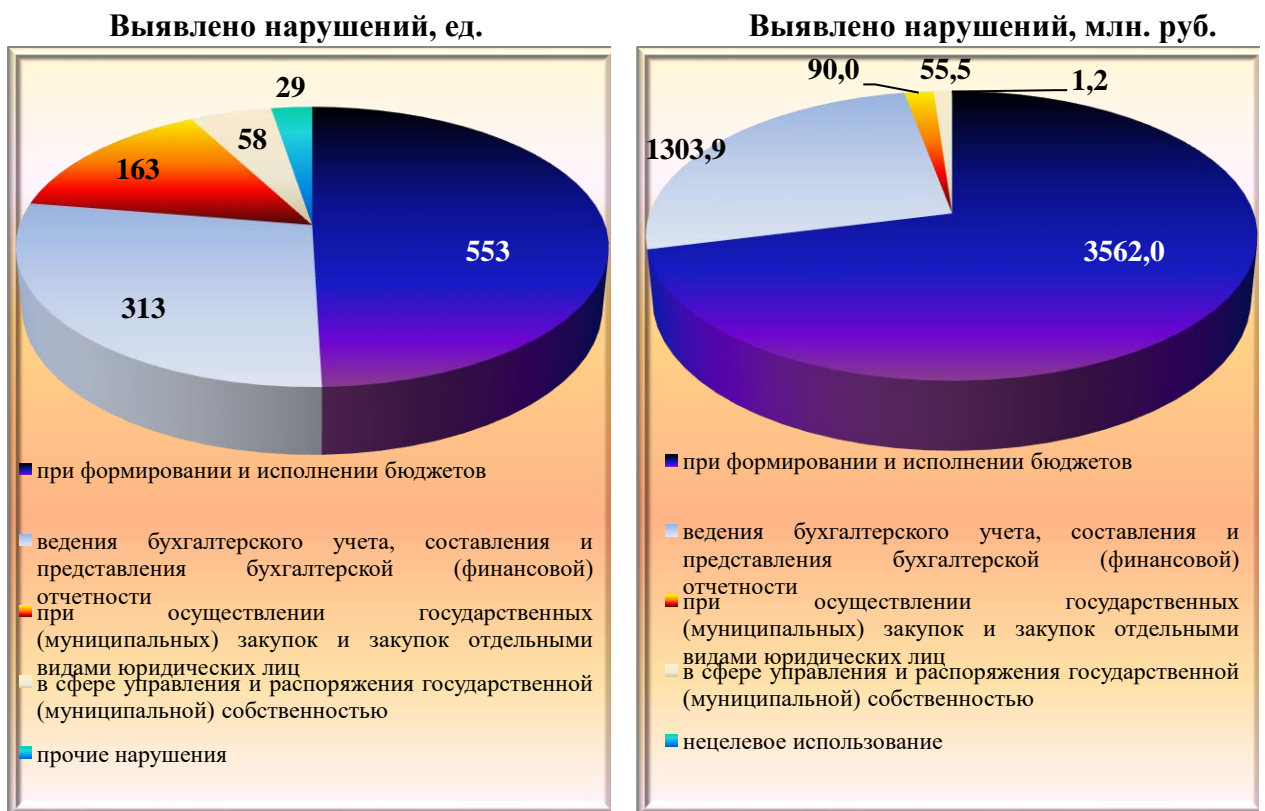
Основная сумма нецелевых расходов (1,2 млн. руб.) выявлена проверкой реализации мероприятий госпрограммы «Развитие информационного общества Волгоградской области» (далее ГП «Информобщество») за 2018 год и истекший период 2019 года. Проверкой установлены случаи расходования комитетом информационных технологий Волгоградской области и его подведомственным государственным учреждением «Центр информационных технологий» бюджетных средств на приобретение имущества, оплату услуг и работ, в разной степени имеющих отношение к сфере реализации ГП «Информобщество», но при этом не предусмотренных программой (приобретение компьютерной и оргтехники, серверного оборудования, легкового автомобиля, оплата услуг по информационному сопровождению справочной правовой системы «Консультант Плюс» и др.).

Помимо нарушений проведенными контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями установлены резервы поступления доходов или сокращения расходов бюджета Волгоградской области на общую сумму 1619,9 млн. рублей. Основные суммы резервов сокращения расходов выявлены следующими контрольными мероприятиями:

-проверкой эффективного и целевого использования средств областного бюджета, предоставленных в 2016-2019 годах организациям социального обслуживания, осуществляющим деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания, а также анализом расходования средств от платной деятельности, осуществляемой в рамках государственного задания, организациями социального обслуживания (774 млн. руб.).

-проверкой законности, эффективности (экономности и результативности) использования средств областного бюджета, направленных на организацию транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в междмуниципальном и пригородном сообщении, в том числе анализ вопросов государственного регулирования цен (тарифов) в Волгоградской области в 2018 году и истекшем периоде 2019 года (550 млн. рублей).

Структура выявленных нарушений, исходя из применяемого в 2019 году Классификатора нарушений, выглядит следующим образом:



• 553 нарушения, в суммовом выражении на 3562 млн. руб. (71,1% от общей суммы)
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:

-71 нарушение, в суммовом выражении на 399,7 млн. руб. - нарушения в ходе формирования бюджетов;

-466 нарушений, в суммовом выражении на 3162,3 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;

-16 нарушений порядка предоставления государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям субсидий на осуществление капитальных вложений и других нарушений при осуществлении капитальных вложений;

• 313 нарушений, в суммовом выражении на 1303,9 млн. руб. (26%) - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

- 163 нарушения, в суммовом выражении на 90 млн. руб. (1,8%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 58 нарушений, в суммовом выражении на 55,5 млн. руб. (1,1%) - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 1,2 млн. руб. - нецелевое использование бюджетных средств;
- 29 нарушений, относящиеся к категории «прочие нарушения».

В целях предотвращения в дальнейшем незаконного, нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств палатой принимались меры, предусмотренные законодательством. Так, в течение года отчеты (заключения, информации) о результатах 80 мероприятий направлены в областную Думу, Губернатору области, органам государственной власти и местного самоуправления. При этом в направленных материалах не только освещались результаты проведенных мероприятий, но и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений и причин, им способствовавших.

По результатам проведенных в 2019 году мероприятий руководителям проверенных организаций направлено 69 представлений, которыми внесено 308 предложений (в том числе по сроку исполнения в 2019 году - 298), содержащих конкретные меры по устранению имеющихся нарушений законодательства. По всем из них получены ответы, в которых, как правило, содержалась информация о выполнении предложений палаты либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в этих письмах, проверяется аудиторскими направлениями КСП как при повторных плановых мероприятиях, так и в ходе специально проводимых для этого проверок. За 2019 год реализовано 256 рекомендаций КСП, что составило 90,5% от их общего числа (без учета 15 предложений, снятых с контроля в связи с неактуальностью их исполнения).

Кроме того, по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес органов исполнительной власти области и муниципальных районов были сформулированы предложения рекомендательного характера, направленные информационными письмами. В 2019 году таких писем направлено 91, в них содержалось 246 предложений (в том числе по сроку исполнения в 2019 году - 233), из которых выполнены 181, или 81,5% (без учета 11 предложений, снятых с контроля в связи с утратой актуальности исполнения).

Для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц материалы 76 проверок и анализов (в том числе 68, проведенных в 2019 году) направлены органам прокуратуры, Следственному управлению Следственного комитета России по Волгоградской области, ГУ МВД по Волгоградской области, УФСБ по Волгоградской области, Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратуре.

По результатам мероприятия «Мониторинг Программы подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 28.11.2013 №679-п, по состоянию на 01 октября 2018 года, проверка исполнения отдельных мероприятий и устранения ранее выявленных нарушений», проведенного КСП в 2018 году, по фактам, изложенным в акте проверки отдельных мероприятий, исполнителем которых являлось МУП «Служба единого заказчика-застройщика администрации Волгограда», следственным отделом Волгоградского линейного управления МВД России на транспорте возбуждено уголовное дело от 18.02.2019 по признакам состава преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере или повлекшее лишение права гражданина на жилое помещение).

Кроме того, прокуратурами Волгоградской области и районов по материалам проверок КСП внесено руководителям проверенных организаций и органам местного самоуправления

30 представлений, 3 лица привлечено к административной ответственности, 6 лиц – к дисциплинарной. По ряду материалов правоохрнительными органами продолжаются проверки.

В минувшем году в адрес КСП от граждан поступило 66 обращений, в которых содержались просьбы о проведении проверок законности расходования бюджетных средств органами местного самоуправления муниципальных образований, государственными и муниципальными учреждениями Волгоградской области. В частности поступали обращения с жалобами на некачественно проведенное благоустройство улиц в рамках реализации госпрограммы «Формирование современной городской среды Волгоградской области», а также по вопросам расходования бюджетных средств, направленных на предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм.

Каждое обращение рассмотрено палатой в установленном законодательством порядке. По вопросам 18 обращений заявителям даны ответы по существу, для подготовки обоснованных ответов по 3 обращениям проведены контрольные мероприятия. В 39 обращениях содержались вопросы, рассмотрение которых не относилось к компетенции КСП. Такие обращения были переадресованы в органы государственной власти, местного самоуправления, Управлению Росздравнадзора по Волгоградской области, Управлению Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области, а также в правоохрнительные и контрольные органы муниципальных образований. По 13 обращениям рассмотрение прекращено на основании статьи 11 (пунктов 1, 2, 4.1, 5) Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Кроме того, в трех случаях рассмотрения были прекращены в связи с отзывом обращений заявителями.

Меры, принятые палатой в 2019 году, способствовали устранению 535 нарушений (47,9% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 2224,4 млн. руб. (из которых 93,3 млн. руб. - это фактически поступившие в областной бюджет средства от выявленных палатой резервов), что составило 44,4% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году уполномоченными лицами КСП составлено 23 протокола о привлечении должностных лиц проверенных организаций к административной ответственности, в том числе:

7 - за грубое нарушение правил бухучета (часть 1 статья 15.11 КоАП РФ);

7 - за нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (часть 3 статья 15.15.3 КоАП РФ);

3 - за нарушение порядка принятия обязательств (статья 15.15.10 КоАП РФ);

2 - за нецелевое использование бюджетных средств (статья 15.14 КоАП РФ);

1 - нарушение условий предоставления субсидий (часть 3 статья 15.15.5 КоАП РФ);

1 - за невыполнение государственного (муниципального) задания (часть 1 статья 15.15.5-1 КоАП РФ);

1 - нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (часть 4 статья 15.15.6 КоАП РФ);

1 - за нарушение порядка формирования госзадания (статья 15.15.15 КоАП РФ).

В результате рассмотрения дел об административных правонарушениях:



-по 11 протоколам в отношении должностных лиц вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов на общую сумму 145 тыс. руб.;

-по 9 протоколам объявлены устные замечания в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения;

-по 2 протоколам назначено наказание в виде предупреждения;

-по 1 протоколу дело прекращено за отсутствием состава правонарушения.

Таким образом, по 22 составленным протоколам административное производство признано судами законным и обоснованным, виновность лиц подтверждена судебными решениями, которые никем не обжалованы и вступили в законную силу.

В целях обеспечения принципа гласности и доступности информации о деятельности палаты в отчетном году продолжалась работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта КСП (www.ksp34.ru), который является основой для обеспечения доступа пользователей к информации о деятельности КСП, о результатах проводимых ею контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также о сотрудничестве с иными государственными органами и организациями. В течение минувшего года актуализировались содержание и структура разделов сайта в соответствии с их текущими изменениями.

Используя право субъекта законодательной инициативы, предоставленное КСП Уставом Волгоградской области, в 2019 году палата разработала и внесла на рассмотрение Волгоградской областной Думы три законопроекта, двумя из них предусматривались изменения в Закон Волгоградской области от 17.12.1999 №344-ОД «О контрольно-счетной палате Волгоградской области» (далее Закон №344-ОД), третьим - в Закон Волгоградской области от 04.12.2008 №1800-ОД «О государственном финансовом контроле на территории Волгоградской области» (далее Закон о финансовом контроле).

Изменения в Закон №344-ОД внесены в связи с изменениями, внесенными в течение 2019 года в БК РФ и Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В частности по инициативе палаты статья 20 Закона №344-ОД дополнена частями 9-10, которыми определен порядок заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований Волгоградской области о передаче КСП полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, а также порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в случае заключения таких соглашений.

Кроме того, уточнены полномочия КСП в части подготовки предложений по совершенствованию внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, и введена бланкетная норма по объектам контроля в часть 2 статьи 8 Закона №344-ОД.

В целях приведения в соответствие с пунктом 1 статьи 157, статьи 265, 136 БК РФ (в редакции федерального закона от 26.07.2019 №199-ФЗ) по инициативе КСП Законом Волгоградской области от 22.11.2019 №100-ОД внесены редакционные изменения в отдельные нормы Закона о финансовом контроле.



Особенности деятельности палаты в 2019 году
главным образом были обусловлены необходимостью контроля за реализацией хода исполнения национальных (региональных) проектов, утвержденных в Волгоградской области для достижения целей и задач, обозначенных в Указе Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Одним из основных критериев оценки деятельности контрольно-счетных органов всех уровней является их адаптивность к происходящим изменениям в экономической и

социальной сферах развития страны в целом и конкретных регионов (муниципальных образований) в частности. Исходя из этого критерия и строится работа палаты на очередной финансовый год в соответствии с планами, предусматривающими исследование наиболее значимых вопросов социально-экономического развития Волгоградской области с целью обозначить имеющиеся нерешенные проблемы в соответствующих сферах, выработать рекомендации по наиболее эффективным механизмам их решения.

Так, планом работы КСП на 2019 год были предусмотрены и фактически проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, направленные на оценку хода реализации ряда национальных проектов, в том числе:

-нацпроекта «Жилье и городская среда» (проверка мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» и регионального проекта «Жилье» в части подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области»);

-нацпроекта «Демография» (проверка мероприятий регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в части создания дополнительных мест для детей указанного возраста в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования);

-нацпроекта «Экология» (мониторинг мероприятий региональных проектов «Комплексная система обращения с отходами на территории Волгоградской области» и «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде...»);

-нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (мониторинг исполнения мероприятий регионального проекта «Программа дорожной деятельности Волгоградской области») и ряда других.

В соответствии с Указом Президента РФ от 09.10.2007 №1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» одной из задач демографической политики страны является укрепление здоровья детей и подростков, включающее в себя организацию качественного горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе бесплатного питания для детей из малообеспеченных семей и начальных классов.

Вопрос совершенствования законодательства в сфере питания в образовательных, медицинских организациях, организациях социального обслуживания, отдыха и оздоровления детей в последнее время приобрел особую актуальность, что обусловлено, в том числе реализацией на территории Российской Федерации национального проекта «Демография» в части формирования среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание.



КСП не осталась в стороне от этой серьезной проблемы. Так, планом работы на 2019 год были предусмотрены и в течение года реализованы контрольные мероприятия, целью которых являлось изучение вопросов организации питания в образовательных учреждениях и других учреждениях социальной сферы и выработка предложений по совершенствованию законодательства Волгоградской области, регулирующего данный вопрос.

В частности в отчетном году палатой проведена проверка целевого и эффективного использования субвенций, предоставляемых из областного бюджета муниципальным образованиям на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 №1111-ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях

Волгоградской области», также вопросы питания исследованы в рамках проверки эффективности использования средств областного бюджета, предоставленных в 2016-2019 годах организациям социального обслуживания, осуществляющим деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания...».

В качестве еще одной особенности деятельности КСП в отчетном году следует отметить проверку обоснованности нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее ТКО) и предельного тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, утвержденных на территории Волгоградской области в 2019 году. Федеральным законом от 29.06.2015 №176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» плата за обращение с ТКО включена в состав платы за коммунальные услуги. Законом предусмотрено, что отнесение платы за обращение с ТКО к коммунальным услугам должно осуществляться с даты начала оказания услуги по обращению с ТКО региональным оператором. Согласно статье 6 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установление нормативов накопления ТКО и предельных тарифов в области обращения с ТКО отнесено к полномочиям субъектов РФ.



Так как деятельность регионального оператора на территории региона началась только с 01.01.2019, работа по экспертизе установленных нормативов накопления ТКО и предельного тарифа на услуги оператора проводилась палатой впервые (по обращениям депутатов Государственной Думы РФ и Волгоградской областной Думы). В течение года вопросы обоснованности утвержденных нормативов и единого тарифа оставались на контроле у КСП. По итогам деятельности регионального оператора на территории Волгоградской области за 9 месяцев 2019 года палатой проведен соответствующий анализ, результаты которого направлены Губернатору Волгоградской области и областной Думе. Также сотрудники КСП в течение года принимали участие в проведении замеров, осуществляемых комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в отдельных муниципальных образованиях с целью возможного пересмотра нормативов накопления ТКО.

В качестве особенности деятельности КСП в 2019 году следует также отметить изменение организационной структуры палаты, состоящее в ликвидации одного из аудиторских направлений, а именно направления по контролю эффективности контрактной системы в сфере государственных закупок для нужд Волгоградской области. Данное направление было создано в структуре КСП в связи с новыми полномочиями, возложенными на контрольно-счетные органы всех уровней статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На момент принятия решения о ликвидации аудиторского направления основные задачи, ради которых оно создавалось, решены. В частности разработан и апробирован в практической работе Стандарт внешнего финансового аудита (контроля) «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля)», инспектора направления прошли соответствующее обучение и наработали практический опыт проведения контрольных мероприятий по оценке эффективности государственных закупок, который, начиная с мая 2019 года, применяют в составе других аудиторских направлений палаты. Соответственно на 2019 год были изменены подходы к планированию и проведению мероприятий, а именно в значительную их часть включены вопросы аудита госзакупок. Например, вопросы аудита госзакупок были встроены в проверку эффективного и целевого использования бюджетных средств, предоставленных в 2018 году из резервного фонда Правительства РФ на развитие

материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций..., в проверку эффективного и целевого использования средств областного бюджета, предоставленных в 2016-2018 годах организациям социального обслуживания, осуществляющим деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания... и в ряд других проверок. Изменившимся с 2019 года подходом к планированию и проведению контрольных и аналитических мероприятий (отсутствие в плане работы КСП отдельных мероприятий по оценке эффективности госзакупок) объясняется снижение в отчетном периоде общего количества проведенных проверок и анализов относительно предыдущего года (в 2018 году – 83, в 2019 году - 68). При этом сумма выявленных финансовых нарушений в отчетном году, несмотря на меньшее количество проведенных мероприятий, существенно увеличилась относительно предыдущего года – с 3863,4 млн. руб. до 5012,6 млн. руб., или в 1,3 раза.

Работа по методологическому обеспечению деятельности КСП проводилась в отчетном году в соответствии с Планом методических работ, утвержденным постановлением коллегии КСП от 17.12.2018 №23/3 (с учетом изменений, внесенных постановлением коллегии КСП от 20.12.2019), который включал в себя разработку двух новых стандартов (Стандарт государственного финансового контроля «Осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения государственным имуществом Волгоградской области» и Стандарт организации деятельности «Организация и осуществление информационной деятельности контрольно-счетной палаты Волгоградской области»), а также разработку Общих требований к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований и внесение изменений в Систему стандартов контрольно-счетной палаты Волгоградской области.

Информация о разработке и утверждении Общих требований к стандартам внешнего муниципального финансового контроля была доведена до руководителей КСО районов и городских округов на очередной XIII отчетной конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области, состоявшейся 12.04.2019. Данный документ должен послужить основой для унификации, систематизации и дальнейшей разработки стандартов в КСО муниципальных образований.

Работа по совершенствованию методической базы, регулирующей организацию деятельности КСП и отдельных вопросов государственного финансового контроля, проводится палатой в непрерывном режиме. Так, Планом методических работ на 2020 год, утвержденным постановлением коллегии КСП от 20.12.2019 №23/3, предусмотрена актуализация действующего Стандарта СГФК 203 «Последующий контроль за исполнением бюджета Волгоградской области», актуализация Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), а также завершение разработки Инструкции по делопроизводству в контрольно-счетной палате Волгоградской области.

С 2012 года КСП является членом Европейской международной организации региональных органов финансового контроля (ЕВРОРАИ).



EUROPEAN
ORGANIZATION
OF REGIONAL
AUDIT INSTITUTIONS

В мае 2019 года в г. Варшаве (Польша) состоялся Международный семинар Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ) на тему: «Аудит публичного долга». Организатором мероприятия выступила Региональная счетная палата в Варшаве.

Всего в семинаре приняли участие более 100 представителей региональных органов внешнего финансового контроля из 14 стран: Австрии, Боснии и Герцеговины, Великобритании (Шотландии и Уэльса), Венгрии, Германии, Испании, Литвы, Норвегии, Польши, России, Франции, Швейцарии и Бразилии. Российскую Федерацию на международном форуме региональных государственных финансовых контролеров представляли 19 участников из 10 субъектов: Москвы, Санкт-Петербурга, Казани,

Республики Татарстан, Ямало-Ненецкого автономного округа, а также Владимирской, Волгоградской, Ростовской, Самарской и Тюменской областей.

От российской делегации с докладом «Аудит региональной и муниципальной долговой политики: опыт и перспективы» выступила аудитор контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашникова, которая отметила, что вопросы долговой политики являются одними из наиболее актуальных не только в системе государственного управления, но и в сфере внешнего государственного и муниципального финансового контроля. Эффективное управление и контроль за состоянием долга должны решить задачу обеспечения финансовой устойчивости бюджета. «Анализу долговой политики должен предшествовать детальный анализ причин формирования дефицита бюджета, состояния доходов и расходов бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета и оценка собственно долговой политики - проверка законности принятия и реализации решений в сфере управления долгом, соблюдения установленных ограничений», - подчеркнула в своем выступлении Н.А. Калашникова.

В октябре 2019 года в г. Линце (Австрия) состоялся X Конгресс Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ) на тему: «Аудит учреждений в сфере образования». Организатором мероприятия стала Счетная палата Верхней Австрии.

Всего в конгрессе приняли участие более 130 представителей региональных органов внешнего финансового контроля из 15 стран: Австрии, Боснии и Герцеговины, Соединенного Королевства Великобритании (Шотландии и Уэльса), Венгрии, Германии, Испании, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Польши, России, Словакии, Франции, Швейцарии и Бразилии. Российскую Федерацию на международном форуме региональных государственных финансовых контролеров представляли 34 участника из 16 субъектов: Москвы, Санкт-Петербурга, Казани, Республики Татарстан, Кабардино-Балкарской Республики, Ямало-Ненецкого автономного округа, а также Владимирской, Волгоградской, Ленинградской, Московской, Ростовской, Самарской, Тверской и Тюменской областей, Краснодарского и Ставропольского краев.

Свой опыт, профессиональные знания и особенности работы представили региональные счетные палаты и инспекции из Австрии, Германии, Испании, России, Уэльса, Шотландии и Швейцарии. От российской делегации с докладом выступила председатель контрольно-счетной палаты Тверской области Т. В. Ипатова, которая рассказала об опыте проведения аудита эффективности в сфере образования.

Кроме того, состоялась Генеральная Ассамблея организации, на которой был заслушан отчет о деятельности ЕВРОРАИ за 2016-2019 годы, рассмотрен вопрос о принятии в состав Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля новых полноправных и присоединившихся членов – счетных палат регионов Австрии, Германии, России, Боснии и Герцеговины, а также был выбран новый состав Руководящего комитета ЕВРОРАИ на ближайшие три года. Общим решением Руководящего комитета контрольно-счетные палаты Краснодарского края и Московской области единогласно приняты в состав ЕВРОРАИ в качестве полноправных членов организации, контрольно-счетная палата города Казани стала присоединившимся членом.

По итогам Генеральной Ассамблеи вновь избранный президент ЕВРОРАИ Фридрих Паммер, президент Счетной палаты Верхней Австрии, представил проект программы действий организации на 2020-2022 годы с обсуждением проекта ее трехлетнего бюджета.



В 2019 году палата принимала активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (далее Совет).

С 2017 года председатель палаты И.А. Дьяченко, являясь членом Президиума Совета, возглавляет один из его рабочих органов - Информационно-аналитическую комиссию (далее Комиссия). В рамках Комиссии в отчетном году была проведена следующая работа:



- мониторинг опыта применения контрольно-счетными органами субъектов РФ рекомендаций по структуре представления обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок;

- сбор основных показателей деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ в 2018 году с помощью сервиса «Анкетирование» на Портале Счетной палаты России и контрольно-счетных органов РФ в сети «Интернет».

В декабре 2019 года председатель КСП принял участие в ежегодном заседании Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации, прошедшем в Счетной палате России. Одной из основных тем заседания стала тема открытости и прозрачности результатов деятельности контрольно-счетных органов. Участники встречи ознакомились с принципами и методами, которые использует Счетная палата РФ для повышения прозрачности своей работы. Также эксперты провели для своих коллег тренинг по работе с «цифровым инспектором» - новым продуктом Счетной палаты РФ, позволяющим свести к минимуму рутинную работу инспекторского состава. В частности, IT-помощник может сам провести подборку данных по проверке и сделать предварительный анализ документов.

В итоговый день Счетная палата РФ провела стратегическую сессию по мониторингу национальных проектов. Работа велась в 8 группах. В рамках каждой группы состоялось обсуждение содержательных и организационных вопросов мониторинга национальных проектов. Особое внимание было уделено работе группы, которая была посвящена пилотированию методологического подхода к аудиту достижения национальных целей, проводимого контрольно-счетными органами субъектов РФ.

Анализ реализации нацпроектов – один из приоритетов КСО на ближайшие пять лет. Ключевое значение в этой работе Счетная палата России видит во взаимодействии с контрольно-счетными органами субъектов РФ. Реализация национальных проектов происходит непосредственно в регионах. Ключевые эффекты, направленные на улучшение качества жизни граждан, должны быть в первую очередь понятны и видны на местах.

«Развитие взаимодействия Счетной палаты России и контрольно-счетных органов субъектов РФ является для нас одним из приоритетных направлений деятельности. Партнерство выступает ключевым принципом нашей совместной работы. Мы нацелены укрепить ее методологические основы, создавать общую современную цифровую среду, совершенствовать качество итоговых документов, поддерживать открытость контрольных органов перед обществом», - отметил в заключение директор Департамента внешних связей Счетной палаты России Тимур Махмутов.

В отчетном году палатой также продолжалась работа в рамках Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области (далее АКСО ВО, Ассоциация)

На состоявшемся 26.03.2019 заседании Президиума АКСО ВО под председательством И. А. Дьяченко был утвержден план работы Ассоциации на 2019 год.

Очередная XIII отчетная конференция АКСО ВО проведена 12.04.2019.



В своем докладе на тему «Государственный аудит. Взгляд в будущее» председатель АКСО ВО И.А. Дьяченко отметил, что по-прежнему одним из приоритетов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов является контроль приоритетных проектов, который позволит максимально сконцентрировать финансовые, административные, управленческие ресурсы, усилить ответственность за решение поставленных задач, увеличить отдачу от использования бюджетных ресурсов.

Заместитель председателя КСП Л.М. Горгоцкая выступила на конференции с докладом на тему «Обзор изменений, внесенных в Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» по вопросу передачи муниципальными образованиями полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палате субъекта РФ. Она обратила внимание на трудности, которые может вызвать применение Федерального закона от 27.12.2018 №566-ФЗ о внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона №6-ФЗ, отразив возможные варианты дальнейшего взаимодействия контрольно-счетных органов региона.

Также на конференции участникам была доведена информация об утверждении коллегией КСП Общих требований к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований Волгоградской области, которые разработаны с целью унификации подходов КСО муниципальных образований к разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля, соответствия разрабатываемых стандартов международным стандартам в области государственного финансового контроля, аудита и финансовой отчетности, законодательству РФ, Волгоградской области, муниципальным правовым актам.

Как и в предыдущие годы, в январе текущего года палатой проведен анализ основных показателей деятельности муниципальных КСО за 2019 год.

Всего в отчетном году муниципальными КСО проведено 1596 контрольно-ревизионных мероприятий, преимущественное большинство из которых - это внешние проверки бюджетов поселений, входящих в состав муниципальных районов, которые осуществляются районными КСО в рамках соглашений, заключенных ими с представительными органами поселений.

В ходе проведенных мероприятий муниципальными КСО выявлено 5637 нарушений, финансовые нарушения составили 2217,2 млн. руб., из них:

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1029,3 млн. руб., или 46,4% от общей суммы выявленных нарушений;

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 421,3 млн. руб. (19%);

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 414 млн. руб. (18,7%);

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью - 260,9 млн. руб. (11,7%);

- нецелевое использование бюджетных средств – 1,7 млн. руб. (0,1%);

- нарушения в сфере деятельности организаций с участием муниципального образования в их уставных (складочных) капиталах, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в муниципальной собственности, - 0,3 млн. руб.;

- иные нарушения – 89,7 млн. руб. (4,1%).

Неэффективное использование государственных (муниципальных) средств установлено муниципальными КСО в истекшем году в размере 141,5 млн. рублей.

По результатам проведенных мероприятий проверенным организациям направлено:

- 466 представлений, из которых выполнено полностью 461, или 98,9%;

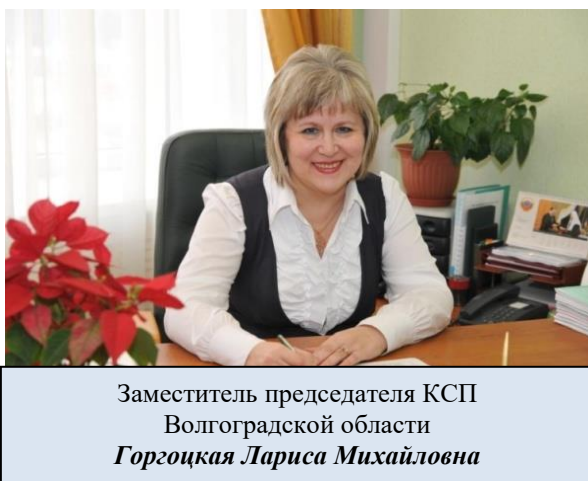
- 14 предписаний, из которых 12 выполнено, по двум предписаниям срок исполнения на момент подготовки настоящего отчета не наступил;

- 878 информационных писем.

По итогам принятых муниципальными КСО мер реагирования в 2019 году устранено нарушений на сумму 924,1 млн. руб. (41,7% от выявленных нарушений). Привлечено к дисциплинарной ответственности 170 должностных лиц, направлено в правоохранительные органы 433 материала, по двум из которых возбуждены уголовные дела, составлено 66 протоколов об административных правонарушениях. На момент формирования отчета 59 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

В рамках экспертного направления деятельности КСО муниципальных образований подготовлено 1619 заключений. Количество предложений, внесенных специалистами КСО в экспертных заключениях, составило 3228, из них 2820, или 87,4% реализованы при принятии муниципальных нормативных правовых актов.

На внеочередной конференции АКСО ВО, состоявшейся 16.09.2019, было принято решение о преобразовании Ассоциации, как юридического лица, в совещательный орган - Совет контрольно-счетных органов Волгоградской области, целью которого будет являться повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля) в рамках взаимодействия контрольно-счетной палаты Волгоградской области и муниципальных контрольно-счетных органов.

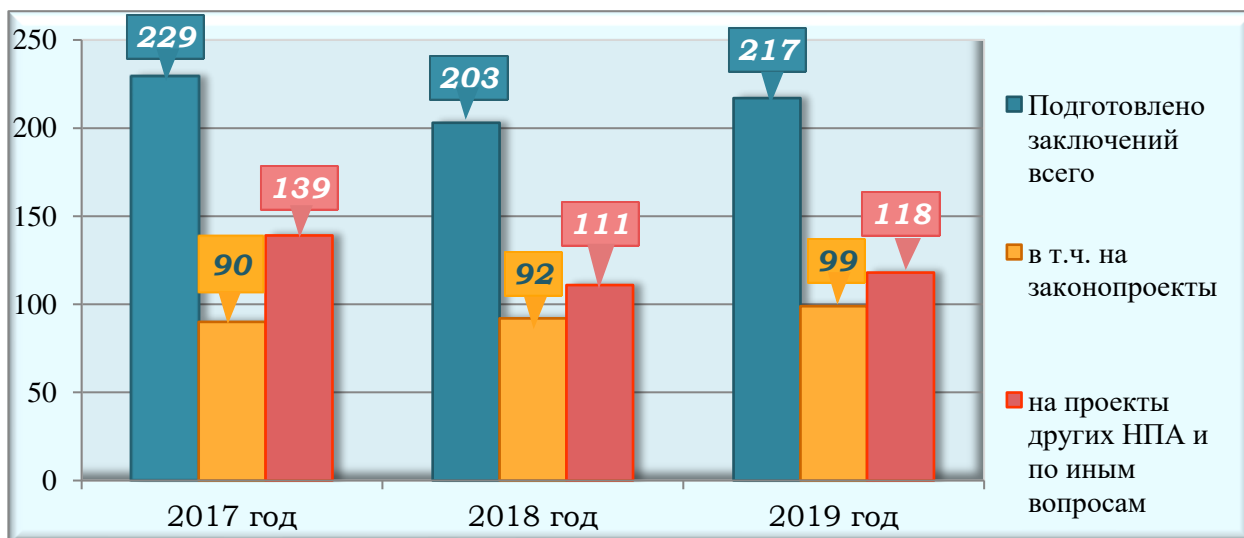


Заместитель председателя КСП
Волгоградской области
Горгоцкая Лариса Михайловна

Результаты экспертной работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2019 год.

В 2019 году сотрудниками КСП подготовлено 217 экспертных заключений на проекты законов и иных нормативных правовых актов, что на 6,9% превысило количество заключений, подготовленных в 2018 году. При этом количество заключений на законопроекты составило 99, или 45,6% от общего числа (в 2018 году – 92), на проекты других нормативных правовых актов – 118 (в 2018 году – 111), в том числе 104 заключения – на проекты государственных программ и постановлений о внесении в них изменений (в 2018 году – 97). Полный перечень заключений, подготовленных палатой в 2019 году, приведен в приложении №3.

Динамика экспертных заключений, подготовленных КСП в 2017-2019 годах, представлена следующей диаграммой.



В истекшем году в экспертных заключениях палатой сформулировано 457 предложений (замечаний) (без учета предложений по экспертизе законов о бюджете, о внесении в него изменений и об исполнении бюджета), что на 39% превысило количество предложений (замечаний), внесенных в 2018 году. Основная часть предложений содержалась в экспертных заключениях на проекты государственных программ и постановлений о внесении изменений в действующие госпрограммы - 345 предложений, из которых координаторами и исполнителями реализовано 314, или 91 процент. Кроме того, в ходе рассмотрения проектов законов и иных НПА из внесенных палатой 112 предложений учтено 109, что составило 97,3 процента.

Контроль формирования и исполнения областного бюджета проводится палатой в форме непрерывного трехгодичного цикла: последующий контроль за исполнением бюджета за истекший финансовый год, текущий (оперативный) за ходом исполнения бюджета в текущем финансовом году и предварительный за формированием проекта бюджета на следующий финансовый год и плановый период.

Соответственно одним из основных экспертных мероприятий, ежегодно проводимых палатой в соответствии с требованиями БК РФ в рамках последующего контроля исполнения бюджета, является **внешняя проверка отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за минувший год и подготовка по ее результатам заключения.**



Анализ основных макроэкономических условий исполнения бюджета в 2018 году показал, что на увеличение доходов консолидированного бюджета существенное влияние оказали такие показатели, как прибыль прибыльных организаций и среднемесячная заработная плата работающих граждан. За счет роста указанных показателей произошло увеличение поступлений налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц относительно предыдущего года в целом на 7022 млн. руб. (+14%).

В то же время в 2018 году не было обеспечено выполнение ряда показателей социально-экономического развития региона на запланированном уровне, принятом в расчетах к бюджету (валового регионального продукта, производства продукции сельского хозяйства в действующих ценах, индекса промышленного производства, объема платных услуг населению в сопоставимой оценке, объема инвестиций в основной капитал, денежных доходов и расходов населения, среднегодовой численности занятых в экономике, денежных доходов на душу населения в месяц), что в условиях роста большинства из перечисленных показателей относительно 2017 года может свидетельствовать о недостаточно обоснованном прогнозе социально-экономического развития Волгоградской области на 2018-2020 годы и несвоевременной его корректировке.

В качестве положительных характеристик исполнения бюджета в 2018 году в заключении КСП отмечено значительное снижение кредиторской задолженности (в 2,7 раза относительно начала года) и снижение государственного долга Волгоградской области по отношению к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений - с 88,9% до 72,7%, в качестве отрицательного фактора – существенный размер дебиторской задолженности, которая хотя и не увеличилась за отчетный год (на 01.01.2018 она составляла 9105,3 млн. руб., на 01.01.2019 – 8886,8 млн. руб.), но на начало 2019 года продолжала оставаться значительно высокой.

Внешними проверками бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета установлены следующие основные нарушения и недостатки в организации исполнения областного бюджета в 2018 году:

-сокращение лимитов бюджетных обязательств в отсутствие проведенного анализа расходных обязательств, принятых бюджетополучателями на момент сокращения, что свидетельствует о недостатках в организации исполнения бюджета, осуществляемой финансовым органом, и приводит к принятию бюджетополучателями расходных обязательств сверх доведенных до них лимитов, т. е. к нарушению БК РФ;

-невыполнение комитетом финансов решений, принятых постоянно действующими органами Волгоградской области, которое приводит к нарушениям действующих нормативных правовых актов при исполнении бюджета. Например, невыполнение финорганом решения координационного совещания по обеспечению правопорядка в Волгоградской области от 13.12.2017 «О подготовке к выборам Президента РФ 18 марта 2018 года», которым ему поручалось внести изменения в закон о бюджете на 2018 год на 30,7 млн. руб. для приобретения металлодетекторов к проведению выборов и матчей чемпионата мира по футболу, привело к нарушению комитетом по делам национальностей и казачества Волгоградской области областного порядка реализации госпрограмм, предусматривающего приведение госпрограмм в соответствие с законом о бюджете, и, как следствие, к выполнению мероприятия, не предусмотренного госпрограммой, что с формальной точки зрения имеет признаки нецелевого использования бюджетных средств;

-несвоевременное финансирование принятых бюджетополучателями расходных обязательств, что приводит не только к неэффективным расходам областного бюджета на оплату штрафов, пени и неустоек за нарушение законодательства о закупках, налогах и сборах, страховых взносах и т. д., но и к утрате доверия к органам исполнительной власти Волгоградской области и подведомственным им госучреждениям со стороны поставщиков товаров, услуг и работ для государственных нужд, а также со стороны потенциальных инвесторов. К неэффективным расходам средств областного бюджета приводит также невыполнение главными администраторами бюджетных средств целевых показателей, установленных в государственных программах и соглашениях, заключаемых с федеральными министерствами и ведомствами, которое расценивается как несоблюдение условий предоставления субсидий из федерального бюджета и влечет за собой применение экономических санкций. Общая сумма выплат по судебным актам и иным экономическим санкциям составила в 2018 году 187 млн. руб.;

-нарушения, установленные палатой в ходе внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в части несоблюдения положений введенных в действие с 01.01.2018 федеральных стандартов («Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», «Основные средства», «Аренда» и других), которые свидетельствуют о недоработке комитета финансов Волгоградской области в части осуществления методологической работы с главными администраторами бюджетных средств.

По результатам анализа экономической эффективности передачи полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности органами исполнительной власти Волгоградской области ГКУ «Центр бюджетного учета» (далее ГКУ «ЦБУ»), проведенного в рамках внешней проверки бюджетной отчетности комитета финансов Волгоградской области, отмечена тенденция роста расходов областного бюджета в связи с созданием ГКУ «ЦБУ», что не корреспондируется с письмом Минфина РФ от 18.01.2017 №02-08-05/1949, согласно которому решение о создании централизованных бухгалтерий должно быть экономически оправданно.

Среднесписочная численность ГКУ «ЦБУ» увеличилась с 22 ед. в 2015 году до 47 ед. в 2018 году, т. е. в 2,1 раза (при увеличении штатной численности с 27,5 ед. до 56 ед.). При этом в органах исполнительной власти и казенных учреждениях, передавших функции по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности ГКУ «ЦБУ», за четыре года сокращена всего 31 единица. Расходы на содержание ГКУ «ЦБУ» выросли с 16,5 млн. руб. в 2015 году до 39,2 млн. руб. в 2018 году (в 2,4 раза) в то время как расчетный годовой объем

расходов органов исполнительной власти и казенных учреждений по сокращенным должностям составлял в 2014 году всего 27,7 млн. рублей.

Учитывая же, что в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ ответственность за ведение бухгалтерского учета и его достоверность несет руководитель органа власти (учреждения), а в случае передачи полномочий по ведению бухучета учреждению, подведомственному другому органу власти, он не имеет рычагов воздействия на данное учреждение, централизация функций органов исполнительной власти и казенных учреждений Волгоградской области по ведению бухгалтерского учета и формированию бюджетной отчетности в учреждении, подведомственном финансовому органу, по мнению КСП, не только не оправдана экономически, но и не соответствует действующему законодательству. При этом согласно рекомендациям Минфина РФ централизацию бюджетного учета возможно было обеспечить и другим путем, а именно созданием единых централизованных информационных систем учета и отчетности в организациях госсектора.

Значительное количество нарушений, ежегодно выявляемых КСП в ходе внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета (внешними проверками за 2018 год установлено 221 нарушение правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности), свидетельствует не только о формальном подходе отдельных ГАБС к проведению внутреннего финансового аудита, в рамках которого должна оцениваться достоверность бюджетной отчетности, но и о недостаточном контроле со стороны комитета финансов, который проводит камеральные проверки представленной отчетности. Низкое качество внутреннего финансового аудита, проводимого главными администраторами, и камеральных проверок, осуществляемых финорганом, приводит к недостоверности сводной бюджетной отчетности, представляемой областью в Федеральное казначейство.

Информация о реализации предложений КСП, внесенных в адрес Администрации Волгоградской области по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год, приведена в приложении №4.

Оперативный (текущий) контроль исполнения областного бюджета 2019 года

включал в себя ежеквартальные мониторинги исполнения доходной части бюджета Волгоградской области, расходования средств дорожного фонда Волгоградской области, расходования бюджетных средств на решение наиболее важных социально-экономических вопросов, в частности на реализацию национальных проектов, а также экспертизу законопроектов о внесении изменений в закон об областном бюджете на 2019 год, в ходе которой проводился, в том числе анализ текущего исполнения бюджета.

Всего в отчетном году специалистами палаты проведено 8 мониторингов по различным вопросам (более подробная информация об их результатах изложена в разделах соответствующих аудиторских направлений) и подготовлено 6 экспертных заключений на законопроекты о внесении изменений в законы Волгоградской области об областном бюджете, в которых обращалось внимание областной Думы на нерешенные вопросы, указывались размеры необеспеченных расходных обязательств, отмечались другие недостатки законопроектов, а также формировались рекомендации Администрации области.

Так, в экспертном заключении **на поправки в закон об областном бюджете на 2019-2021 годы, внесенные Администрацией Волгоградской области в мае 2019 года**, КСП обратила внимание депутатов, что во внесенном законопроекте учтены не все рекомендации палаты, сформированные ею к первоначальному проекту бюджета, в том числе не реализованы предложения по увеличению ассигнований до требуемой потребности по



социально-значимым субвенциям муниципальным образованиям (на предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Законом Волгоградской области от 12.12.2015 №1145-ОД; на выплату пособий по опеке и попечительству; на вознаграждение за труд приемным родителям и предоставление им мер социальной поддержки; на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг специалистам учреждений культуры, работающим и проживающим в сельской местности), а также на отсутствие в материалах, представленных с законопроектом, достаточной информации для оценки целесообразности и обоснованности увеличения (сокращения) тех или иных расходов, в том числе вновь предусмотренных бюджетных расходов.

По результатам анализа изменений доходной части областного бюджета КСП высказала мнение об имеющихся резервах увеличения налоговых и неналоговых доходов на 2019 год на общую сумму 481 млн. руб., которые не нашли своего отражения во внесенном законопроекте, в том числе по налогу на имущество организаций – 359 млн. руб., по упрощенной системе налогообложения – 200 млн. руб., по госпошлине – 28 млн. рублей. Вместе с тем палатой были отмечены риски недопоступлений по штрафам, санкциям и возмещению ущерба на 106 млн. рублей.

Также в заключении отмечено, что дорожный фонд Волгоградской области на 2019 год сформирован в размере, на 360 млн. руб. меньше того объема, который должен быть сформирован в соответствии с бюджетным законодательством, за счет невключения в него ассигнований, неиспользованных в 2018 году (318 млн. руб.), и положительной разницы между фактически поступившим и прогнозировавшимся объемом доходов бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда в 2018 году (42 млн. руб.).

Кроме того, КСП высказала мнение, что включение в бюджет ассигнований на финансирование новых мероприятий в сфере информатизации без осуществления предусмотренной бюджетным законодательством процедуры внесения изменений в соответствующие госпрограммы повышает риски нарушения законодательства при использовании бюджетных средств и их неэффективного расходования.

По результатам проведенной экспертизы Администрации Волгоградской области было рекомендовано:

- при внесении очередных поправок в закон об областном бюджете на 2019 год уточнить прогнозные показатели поступлений по налогу на имущество организаций, упрощенной системе налогообложения, госпошлине, штрафам, санкциям, возмещению ущерба с учетом оценки КСП и фактических поступлений в текущем году;

- продолжить работу, направленную на увеличение ассигнований дорожного фонда Волгоградской области в 2019 году до размера, формируемого в соответствии с требованиями бюджетного законодательства РФ;

- в целях снижения рисков нарушения бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств и их неэффективного расходования отказаться от практики включения в бюджет ассигнований на финансирование новых мероприятий без осуществления предусмотренной бюджетным законодательством процедуры внесения изменений в государственные программы Волгоградской области и т. д.

В экспертном заключении **на поправки в областной бюджет 2019 года, внесенные в октябре**, КСП отметила риски недопоступления налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц относительно предлагаемых законопроектом прогнозных показателей в общей сумме более 1700 млн. рублей. В то же время, по оценке палаты, имелись резервы поступлений по налогу на имущество организаций - 262 млн. рублей.

Учитывая предусмотренное законопроектом увеличение прогнозных показателей по налоговым и неналоговым доходам на 330 млн. руб., по расчетам КСП недовыполнение доходной части областного бюджета в 2019 году могло составить более 1100 млн. руб. с соответствующим недофинансированием расходных обязательств, утвержденных бюджетом, и ростом кредиторской задолженности на начало 2020 года.

Кроме этого, палатой были отмечены наиболее значимые направления бюджетных расходов, по которым оставались необеспеченные расходные обязательства.

Следует отметить, что **в декабре 2019 года** в связи с получением из федерального бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Волгоградской области **в закон об областном бюджете были внесены еще одни поправки**, которыми большая часть рекомендаций КСП, сформулированных в предыдущем экспертном заключении, учтена.

Например, с учетом поступлений налога на доходы физических лиц за октябрь и ноябрь 2019 года поправками было предусмотрено уменьшение плана поступлений НДФЛ еще на 279,5 млн. руб. (поправками, внесенными в октябре, уменьшение прогнозных поступлений по НДФЛ предусматривалось на 100,8 млн. руб., которое, по мнению КСП, было недостаточным). Новый прогноз КСП сочла обоснованным.

Также поправками, внесенными в декабре, в полном объеме была обеспечена потребность в средствах на субсидии транспортным организациям, осуществляющим перевозку пассажиров по регулируемым тарифам (+160 млн. руб.). При подготовке заключения на поправки октября КСП отмечала недостаточность ассигнований на указанные цели (в октябре субсидии были увеличены на 100,8 млн. руб.). Так, по оценке палаты, только для обеспечения потребности на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате регулярных перевозок пассажиров на автомобильном транспорте, требовалось дополнительно средств порядка 75 млн. рублей.

Более подробная информация о реализации всех предложений, внесенных КСП по результатам текущего (оперативного) контроля исполнения областного бюджета в 2019 году, приведена в **приложении №5**.



В рамках предварительного контроля бюджета наиболее важным мероприятием являлась экспертиза законопроекта «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов», при проведении которой палатой подготовлено 2 экспертных заключения (на 1 и 2 чтения).

В заключении, подготовленном к 1 чтению, в качестве концептуального недостатка законопроекта отмечено планирование объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области на 2020 год (12313,2 млн. руб.) в размере, меньшем прогнозируемого объема соответствующих доходов (13313,2 млн. руб.) на 1000 млн. рублей. С учетом же неиспользованных в 2019 году бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 600 млн. руб., недостаток средств, формирующих дорожный фонд, составил 1600 млн. рублей.

Впервые проектом областного бюджета на 2020-2022 годы было предусмотрено распределение бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов в разрезе региональных проектов (приложением 10 к законопроекту). Однако указанное приложение содержало лишь 39 региональных проектов из 51, реализуемого на территории Волгоградской области в рамках 11 нацпроектов Российской Федерации, на общую сумму 20285 млн. руб., что свидетельствовало о недостатке средств на реализацию региональных проектов в части федерального софинансирования, которое на момент экспертизы законопроекта не было распределено по субъектам РФ.

По результатам анализа прогноза социально-экономического развития Волгоградской области (далее Прогноз СЭР) КСП отметила риски недостижения в 2020-2022 годах следующих прогнозных показателей:

-объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», а также вводу в действие жилых домов с учетом динамики этих показателей в текущем периоде и

предыдущих годах, а также в связи с отсутствием в Прогнозе СЭР информации о конкретных мероприятиях, способствующих росту указанных показателей в 2020-2022 годах. Риск неисполнения показателя может негативно повлиять на показатель ВРП, а также отразиться на показателе объема инвестиций в основной капитал;

- инвестиций в основной капитал с учетом снижения показателя в 2018 году и I полугодии 2019 года по отношению к аналогичным периодам предыдущих лет, а также отсутствием в Прогнозе СЭР информации об объемах инвестиций по инвестиционным проектам в разрезе планируемых периодов;

- среднегодовой численности занятых в экономике, рост которого прогнозируется на фоне снижения показателя численности трудоспособного населения, а также отрицательной динамики показателя за 2016-2018 годы. Недостижение указанного показателя может оказать негативное влияние на объем поступлений НДФЛ.

Проанализировав представленные расчеты по налоговым доходам и планируемые поступления неналоговых доходов, КСП пришла к выводу, что в основном доходы на 2020 год спрогнозированы обоснованно.

При этом было отмечено, что доходы в областной бюджет от акцизов на нефтепродукты на 2020 год необоснованно уменьшены на 192 млн. руб. в результате 10%-ного распределения в местные бюджеты акцизов, которые согласно пункту 3 статьи 4 Федерального закона от 30.11.2016 №409-ФЗ (в ред. от 28.11.2018) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов» должны направляться на реализацию нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и распределению не подлежат. При внесении в закон об областном бюджете на 2020-2022 годы в декабре 2019 года поправок данное нарушение было устранено.

Также палата отметила риски невыполнения прогноза поступлений по налогу на прибыль организаций на 500 млн. руб. и более и занижение в законопроекте прогноза по налогу на имущество организаций на 157 млн. рублей.

В целях экспертной оценки достаточности доходов областного бюджета для полного финансового обеспечения в очередном финансовом году и плановом периоде действующих расходных обязательств Волгоградской области КСП в ходе подготовки заключения на законопроект проводит анализ реестра расходных обязательств, представляемого в составе документов одновременно с проектом бюджета. По результатам этого анализа отмечено, что в представленном реестре объемы средств на исполнение расходных обязательств Волгоградской области соответствуют ассигнованиям, предусмотренным в проекте бюджета, и при этом они не отражают объемы ассигнований, необходимые для исполнения действующих расходных обязательств. Это делает невозможной достоверную оценку финансовой обеспеченности расходных обязательств и, по сути, нивелирует смысловую нагрузку наличия в составе документов, представляемых с проектом, самого реестра.

В экспертном заключении, подготовленном ко 2 чтению, палатой проведен анализ обоснованности и достаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в законопроекте на финансирование расходов областного бюджета.

По результатам проведенного анализа отмечено, что законопроектом предусмотрены субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий в сфере дорожной деятельности в размере 1503,6 млн. руб., или 12,2% от общего объема ассигнований дорожного фонда Волгоградской области, т. е. в 2020 году предлагается продолжить начатую в 2019 году практику использования значительной части средств областного дорожного фонда в виде непрограммных расходов непрофильным органом исполнительной власти в сфере дорожной деятельности (главным распорядителем по указанным средствам в бюджете определен комитет финансов Волгоградской области). По мнению КСП, такой подход к использованию средств дорожного фонда несет риски несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, ведет к распылению ассигнований областного дорожного фонда и недостаточному финансовому наполнению

регионального проекта «Программа дорожной деятельности Волгоградской области», реализуемого в рамках федерального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Также в своем заключении КСП указала виды расходов, на которые законопроектом не была обеспечена в полном объеме необходимая потребность в ассигнованиях, предложив Администрации Волгоградской области при внесении изменений в закон о бюджете предусмотреть увеличение таких расходов. В частности это касалось следующих видов расходов и соответствующих главных распорядителей бюджетных средств:

- комитету государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области на проведение работ по определению границ территорий объектов культурного наследия, границ зон охраны таких объектов и включению в Единый государственный реестр недвижимости таких сведений, а также актуализацию сведений об объектах культурного наследия;

- комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области на проведение капитального ремонта, перепрофилирование групп, приобретение оборудования и (или) оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в которых планируется открытие мест для детей от 1,5 до 3 лет, а также на оснащение Россошинской СОШ на 500 мест в Городищенском районе;

- комитету строительства Волгоградской области на обеспечение жильем детей-сирот в целях выполнения целевого показателя, установленного на 2020 год, на строительство объектов здравоохранения, а также на реализацию подпрограммы «Молодой семье – доступное жилье» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области» с целью выполнения условий парафированного соглашения, заключенного между Администрацией Волгоградской области и Минстроем России;

- комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области на создание мусороперерабатывающих комплексов в целях формирования комплексной системы обращения с ТКО и выполнения показателей, установленных региональным проектом «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Волгоградской области», а также на строительство объекта «Инженерная защита станицы Кумылженская от затопления паводковыми водами» в рамках госпрограммы «Использование и охрана водных объектов, предотвращение негативного воздействия вод на территории Волгоградской области», по которому еще в 2013 году были выполнены проектные и изыскательские работы;

- комитету физической культуры и спорта Волгоградской области на строительство двух объектов спорта: «Физкультурно-оздоровительный комплекс открытого типа «На Семи Ветрах» и «Модернизация футбольного поля с искусственным покрытием», которые в соответствии с госпрограммой «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области» должны быть введены в эксплуатацию в 2020 году.

Необходимо отметить, что при внесении изменений в закон об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в декабре 2019 года многие из перечисленных выше рекомендаций КСП учтены полностью либо частично.

Внесение в декабре 2019 года поправок в закон об областном бюджете на 2020-2022 годы было обусловлено главным образом дополнительными безвозмездными поступлениями, выделенными Волгоградской области из федерального бюджета. Общий объем дополнительных межбюджетных трансфертов составил 5592,3 млн. руб., из них 446 млн. руб. были предусмотрены в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности; 2034,7 млн. руб. – в виде дотаций на частичную компенсацию расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы; 2485,4 млн. руб. – межбюджетные субсидии на различные цели; 626,2 млн. руб. – иные межбюджетные трансферты.

Получение дополнительных федеральных средств в виде дотаций общего характера позволило увеличить бюджетные ассигнования по тем видам расходов, по которым первоначально утвержденным бюджетом не была обеспечена их полная потребность, получение межбюджетных субсидий - направить дополнительные средства на целевые расходы, по которым на момент принятия закона об областном бюджете на 2020-2022 годы отсутствовало распределение федерального софинансирования по субъектам РФ.

Полная информация о реализации предложений КСП по результатам экспертизы проекта областного бюджета на 2020-2022 годы представлена в приложении №6.

Основные итоги экспертной работы КСП, проведенной в 2019 году по предварительному, оперативному и последующему контролю исполнения областного бюджета, приведены в следующей обобщающей таблице:

Вид контроля	Количество заключений, ед.	Количество внесенных предложений, ед.	Количество учтенных предложений, ед.	% реализации предложений КСП
Последующий (исполнение бюджета за 2018 год)	1	8 (5*)	3	60,0
Текущий (поправки в закон о бюджете на 2019-2021 годы)	6	12 (12*)	8	66,7
Предварительный (проект закона о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов)	2	17 (9*)	8	88,9
Итого	9**	37 (26*)	19	73,1

* В скобках приведено количество предложений без учета предложений, срок исполнения по которым на момент подготовки настоящего отчета не наступил;

** В общем количестве заключений, подготовленных КСП по предварительному, оперативному и последующему контролю исполнения областного бюджета, не учтены заключения по результатам проверок бюджетной отчетности ГАБС за 2018 год, так как они включены в общее количество контрольных мероприятий, проведенных палатой в 2019 году.

3. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности аудиторских направлений контрольно-счетной палаты Волгоградской области за 2019 год.

3.1. Аудиторское направление «Контроль доходов, использования государственного имущества, межбюджетных отношений, расходов на общегосударственные вопросы, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, развитие предпринимательства, обслуживание государственного долга, расходов на транспорт, дорожное хозяйство».

В 2019 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 21 контрольное и 9 экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых (с учетом встречных проверок) проверено 38 объектов.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 23 представления и 29 информационных писем, содержащих 193 предложения по устранению нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 223 нарушения, финансовые нарушения составили 2864 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 463,3 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 757,7 млн. руб., нецелевое использование бюджетных средств – 1,1 млн. рублей.



Аудитор КСП Волгоградской области
Ноздрюхина Наталья Лукинична

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 74 нарушения, в суммовом выражении на 2317,7 млн. руб. (80,9% от общей суммы)
- нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 12 нарушений, в суммовом выражении на 360,3 млн. руб. - нарушения в ходе формирования бюджетов;
 - 47 нарушений, в суммовом выражении на 1957,4 млн. руб. - нарушения в ходе исполнения бюджетов;
 - 15 нарушений при реализации адресных инвестиционных программ.
- 107 нарушений, в суммовом выражении на 518,3 млн. руб. (18,1%) - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 36 нарушений, в суммовом выражении на 0,1 млн. руб. - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 6 нарушений, в суммовом выражении на 26,8 млн. руб. (1%) - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 1,1 млн. руб. – нецелевое использование бюджетных средств.

Меры, принятые аудиторским направлением в 2019 году, способствовали устранению 138 нарушений (61,9% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 1420,5 млн. руб. (27,5 млн. руб. из которых - фактически поступившие средства от выявленных палатой резервов), что составило 49,6% от общей суммы нарушений.

В отчетном году сотрудниками направления составлено 3 протокола об административной ответственности, из них по двум вынесены решения о наложении штрафов на общую сумму 25 тыс. руб., по одному объявлено устное замечание.



В отчетном году аудиторским направлением проведено 4 мониторинга доходной части областного и консолидированного бюджетов Волгоградской области (за 2018 год, 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года).

По результатам мониторингов за 6 месяцев и 9 месяцев КСП указала на необходимость корректировки налоговых доходов бюджета. В частности в мониторинге за 9 месяцев было отмечено, что, несмотря на корректировки прогнозных показателей по отдельным видам доходов, предусмотренные поправками, внесенными Администрацией Волгоградской области в октябре 2019 года, по оценке КСП, имеются риски невыполнения налоговых и неналоговых доходов за отчетный год на 1100 млн. рублей. Поправками, внесенными в ноябре, часть предложений КСП по корректировке доходов областного бюджета была учтена, однако при этом прогнозные назначения по налогу на прибыль организаций не корректировались. Соответственно в экспертном заключении на указанные поправки палата указала на сохраняющиеся риски невыполнения годовых прогнозных поступлений по налогу на прибыль на 700 млн. руб. и более.

Как показал анализ оперативной информации об исполнении доходной части областного бюджета за 2019 год, экспертная оценка КСП в основном подтвердилась.

В целом в доходы областного бюджета в отчетном году поступило 110417,3 млн. руб., что на 2397,6 млн. руб., или на 2,1% меньше утвержденных назначений. При этом по налоговым доходам недопоступило 985,8 млн. руб., неналоговым - 16,9 млн. руб., по

безвозмездным поступлениям - 1394,9 млн. рублей. Основное недовыполнение утвержденных назначений отмечено по налогу на прибыль организаций (-1482,4 млн. руб.).

Материалы мониторингов в течение года направлялись Губернатору Волгоградской области и Волгоградской областной Думе.

Мониторинги формирования и использования средств дорожного фонда Волгоградской области и муниципальных дорожных фондов проведены в отчетном году по итогам 2018 года и за 1 полугодие 2019 года. По их результатам установлено, что, как и в предыдущие годы, дорожный фонд Волгоградской области сформирован на 2018-2019 годы в меньшем объеме, чем это предусмотрено действующим законодательством.



Так, в 2018 году в нарушение пункта 4 статьи 179.4 БК РФ и статьи 1 Закона Волгоградской области от 07.11.2011 №2246-ОД «О дорожном фонде Волгоградской области» (далее Закон №2246-ОД) объем дорожного фонда сформирован на 2858,6 млн. руб. меньше, чем предусмотрено законодательством, в том числе на 2300 млн. руб. меньше прогнозируемого объема установленных источников формирования фонда и на 558,6 млн. руб. в нем не учтена в полном объеме положительная разница между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда Волгоградской области в 2017 году.

Расходы дорожного фонда в 2018 году исполнены на 8512,6 млн. руб., что составило 76,2% от прогнозируемого в соответствии с бюджетным законодательством объема источников формирования дорожного фонда (11740,1 млн. руб.) и 95,9% от утвержденного объема бюджетных ассигнований (8881,5 млн. руб.).

В 2018 году не достигнуты значения двух из шестнадцати целевых показателей, характеризующих результативность использования средств дорожного фонда Волгоградской области, - «число детей, погибших в ДТП» (план - 11, отчет - 17) и «количество дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования» (план - 2330, отчет - 2418).

В рамках Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Волгоградской городской агломерации приоритетного проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Волгоградской области выполнен ремонт всех предусмотренных программой на 2018 год участков автодорог (107,5 км). Объем финансирования программы за счет федерального, областного и местных бюджетов составил 1618 млн. рублей.

Законом об областном бюджете на 2019 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Волгоградской области утвержден в сумме 10501,1 млн. рублей. При этом в нарушение положений статьи 179.4 БК РФ и статьи 1 Закона №2246-ОД он составил на 3260,5 млн. руб. меньше размера фонда, формируемого в соответствии с законодательством.

Расходы дорожного фонда Волгоградской области за I полугодие 2019 года сложились в размере 3028,2 млн. руб., или 24,2% от объема ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью областного бюджета, что больше аналогичного показателя за I полугодие 2018 года в абсолютной величине на 492,2 млн. руб. (2536 млн. руб.).

С 2019 года на территории Волгоградской области реализуется национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее НП «БКАД»), в рамках которого утверждены паспорта двух региональных проектов: «Программа дорожной деятельности Волгоградской области» (в целях реализации федерального проекта «Дорожная сеть») (далее РП «Дорожная сеть») и «Программа дорожной деятельности Волгоградской области» (в целях реализации федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства») (далее РП «Общесистемные меры»).

Согласно отчету о ходе реализации РП «Дорожная сеть» по состоянию на 30.06.2019 заключены контракты (выдано государственное, муниципальное задание) на весь

запланированный на 2019 год объем работ на общую сумму 3362,3 млн. рублей. В результате проведения конкурсных процедур сложилась экономия в размере 657,5 млн. руб., которую планируется направить на проведение дополнительного объема работ, что приведет к увеличению достигнутых значений целевых показателей регионального проекта. Кассовое исполнение по расходам на реализацию мероприятий проекта составило 830,1 млн. рублей.

В I полугодии прохождение 3 из 4 контрольных точек РП «Дорожная сеть» осуществлялось с отставанием на 13-25 дней. Согласно отчету комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области отставание от контрольных точек не повлияло на реализацию РП «Дорожная сеть».

РП «Общесистемные меры» в 2019 году предусмотрено финансирование мероприятий проекта в размере 807,8 млн. рублей. Фактические расходы на реализацию РП «Общесистемные меры» за 1 полугодие 2019 года составили 300,9 млн. рублей.

По результатам мониторинга сделан вывод о недостаточном объеме утвержденных ассигнований, в результате чего существуют риски недостижения по итогам 2019 года целевого показателя РП «Общесистемные меры» и соглашения о реализации регионального проекта, заключенного с Минтрансом России, по увеличению количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения (с целевым значением 111,4% к количеству камер в 2017 году, что составляет 244 камеры).

Материалы мониторингов направлены в адрес Губернатора Волгоградской области и Волгоградской областной Думы.



Проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Волгоградской области «Развитие информационного общества Волгоградской области» за 2018 год и истекший период 2019 года установлено следующее.

На реализацию мероприятий госпрограммы «Развитие информационного общества Волгоградской области» (далее ГП «Информобщество») в 2018 году и 1 квартале 2019 года направлено 171,1 млн. рублей. В

целом мероприятия программы в проверяемом периоде связаны с созданием, развитием и обеспечением функционирования 20 государственных информационных систем Волгоградской области.

Проверкой установлены случаи расходования бюджетных средств комитетом информационных технологий Волгоградской области (далее Облкоминформтехнологии, Комитет) и его подведомственным государственным учреждением «Центр информационных технологий» (далее ГУ «ЦИТ») на приобретение имущества, оплату услуг и работ, в разной степени имеющих отношение к сфере реализации ГП «Информобщество», но при этом не предусмотренных программой, на общую сумму 21,5 млн. руб. (приобретение компьютерной и оргтехники на 0,6 млн. руб., серверного оборудования на 10,7 млн. руб., легкового автомобиля стоимостью 0,7 млн. руб., оплата услуг по информационному сопровождению справочной правовой системы «Консультант Плюс» на 7,6 млн. руб. и др.)

Отдельные положения и параметры ГП «Информобщество» не отвечали установленным требованиям и иным нормативным правовыми актам области.

Установлены случаи нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Созданная в 2018 году по заказу ГКУ «МФЦ» подсистема разработки и согласования технологических схем предоставления государственных услуг ГИС КИАР стоимостью 3,9

млн. руб. фактически не использовалась, что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

Материалы проверки рассмотрены коллегией контрольно-счетной палаты Волгоградской области. В адрес Комитета и ГУ «ЦИТ» направлены представления для устранения выявленных нарушений.

Из представленной Комитетом информации по проделанной работе следует, что ГП «Информобщество» утверждена в новой редакции, которая соответствует параметрам развития национального проекта «Цифровая экономика». В Программе скорректированы положения в части приобретения необходимого оборудования для инфраструктурных проектов развития цифровой экономики Волгоградской области. На момент подготовки настоящего отчета ГКУ «МФЦ» используется подсистема разработки и согласования технологических схем предоставления госуслуг ГИС КИАР по назначению.

Проверкой законности, эффективности (экономности и результативности) использования средств областного бюджета, направленных на организацию транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении, в том числе анализом вопросов государственного регулирования цен (тарифов) в Волгоградской области в 2018 году и истекшем периоде 2019 года установлено следующее.



В Волгоградской области транспортное обслуживание населения автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на маршрутах по регулируемым тарифам носит неоднородный характер и требует значительного объема финансирования из областного бюджета. Расходы областного бюджета на финансовое обеспечение перевозок на маршрутах по регулируемым тарифам в 2018 году составили 214,6 млн. руб., в 2019 году - по оценке КСП составят 252,2 млн. рублей.

В условиях перехода на обеспечение регулярных перевозок по регулируемым тарифам, начатого с 2018 года, посредством заключения государственных контрактов на выполнение соответствующих работ согласно расчетам КСП в ценах 2020 года потребуется порядка 550 - 650 млн. руб. в год, что превышает фактические расходы областного бюджета за 2018 год (214,6 млн. руб.) в 2,6 - 3 раза.

Проверка показала, что в Волгоградской области отсутствует единый, комплексный, прозрачный и последовательный подход к решению вопросов развития регулярных перевозок автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам. Основным перевозчиком по регулируемым тарифам, получателем субсидии из областного бюджета - ГУП «Волгоградавтотранс», деятельность которого является убыточной (в 2016 году убыток - 7,2 млн. руб., в 2017 году - 23,3 млн. руб., в 2018 году - 12,9 млн. руб.).

Одной из причин убытков является содержание неиспользуемого имущества автотранспортных баз, числящихся за филиалами ГУП, которые не осуществляли деятельность по перевозке пассажиров. Так, в 2018 году «расходы на содержание законсервированных производственных баз» составили 14,8 млн. руб., что сопоставимо с убытком предприятия в сумме 12,9 млн. рублей.

Тарифы для населения на проезд на межмуниципальных маршрутах и экономически обоснованные тарифы, необходимые для определения объема субсидии перевозчикам, установлены в 2015 году и по состоянию на 01.10.2019 не пересматривались. Отсутствие сбалансированной тарифной политики, учитывающей объективный рост затрат на перевозки,

является причиной неудовлетворительного финансово-экономического положения основного перевозчика – ГУП «Волгоградавтотранс».

Уполномоченный орган исполнительной власти Волгоградской области - комитет транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области (далее Облкомдортранс) не обеспечивает своевременно согласованность нормативно-правовой базы и не имеет тактики и стратегии своих действий в свете происходящего изменения механизма финансового обеспечения пассажирских перевозок.

В результате отсутствия координации при использовании различных рычагов поддержки (развития) разных сфер экономики, местом приложения которых выступает общественный пассажирский автомобильный транспорт, происходит излишнее («двойное») использование бюджетных средств, которое может негативно отражаться на эффективности их использования. Так, Волгоградская область, приобретая за счет бюджетных средств и безвозмездно передавая транспортным государственным (муниципальным) унитарным предприятиям автобусы в рамках госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области», повторно оплачивает стоимость этих автобусов через механизмы предоставления субсидий и оплаты контрактов в рамках госпрограммы «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области». Совокупный объем «двойных» расходов, исходя из количества фактически переданных автобусов, может составлять более 63 млн. руб. в год.

При определении начальной (максимальной) цены контрактов по шести закупкам Облкомдортранс допустил ряд нарушений Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта..., утвержденного приказом Минтранса России от 08.12.2017 №513.

Результаты проверки рассмотрены на заседании коллегии КСП, в Облкомдортранс и ГУП «Волгоградавтотранс» направлены представления для устранения нарушений.

Из полученной информации Облкомдортранса следует, что им утвержден план мероприятий по устранению замечаний со сроком исполнения по отдельным мероприятиям до 01.07.2020. ГУП «Волгоградавтотранс» сообщило, что в рамках разработанных мероприятий изменены тарифы на автобусных маршрутах регулярных перевозок в межмуниципальном сообщении с определением тарифных участков в сторону увеличения с 01.01.2020. Также с 20.12.2019 введены новые тарифы по регулярным маршрутам по нерегулируемым тарифам. Ведется работа с неликвидными активами и по поиску долгосрочных заказов. Внесены изменения в учетную политику предприятия с целью закрепления положения о ведении раздельного учета по доходам и расходам, относящимся к регулируемым и нерегулируемым видам деятельности.



По результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Корпорация развития Волгоградской области» и эффективности использования им имущества за 2017-2018 годы и текущий период 2019 года сделаны следующие выводы.

Корпорация развития является специализированной организацией по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Волгоградской области. Единственным акционером Корпорации развития является Волгоградская область в лице комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области.

В проверенном периоде деятельность Корпорации развития оценивалась по 9-ти ключевым показателям эффективности (далее КПЭ), которые подразделяются на финансово-экономические, отраслевые и показатели депремирования. В 2017-2018 годах все плановые значения КПЭ не выполнены (в связи с получением убытков не выполнены финансово-экономические показатели, не привлечены инвестиции, в связи с чем не созданы рабочие места, превышен лимит по долговой нагрузке).

Исследование 9-ти инвестпроектов (из 14-ти, сопровождаемых в проверенный период), реализуемых по соглашениям 2017 года и ранее, показало, что до стадии реализации и инвестирования дошел только один проект, по 4 проектам информация о реализации в Корпорации развития отсутствует.

В 2018 году в сравнении с 2017 годом отмечено ухудшение финансово-экономических показателей.

Невыполнение ключевых показателей эффективности свидетельствует об отсутствии влияния деятельности Корпорации развития на улучшение инвестиционного климата на территории области и требует пересмотра подходов в организации работы АО.

По результатам проверки Корпорации развития направлено письмо с предложениями разработать мероприятия по финансовому оздоровлению с целью обеспечения достижения им показателей эффективности деятельности. Из ответа Корпорации развития следует, что предприятием намечен план первоочередных действий, направленных на оздоровление финансово- хозяйственной деятельности, а также на улучшение работы с инвесторами по принципу сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Волгоградской области, по принципу «одного окна».

Анализ проводимых в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года органами местного самоуправления Иловлинского, Жирновского, Новоаннинского, Старополтавского муниципальных районов, городских округов г. Урюпинск и Фролово мероприятий, направленных на пополнение доходной части консолидированных бюджетов указанных муниципальных образований, показал следующее.

Анализ основных макроэкономических показателей социально-экономического развития проверенных муниципальных образований за 2018 год показал, что исполнение бюджетов происходило как в условиях роста, так и снижения ряда показателей относительно 2017 года. В 2018 году отмечено снижение объема продукции сельского хозяйства (как в действующих, так и в сопоставимых ценах) в 5-ти муниципальных образованиях из 6-ти проверенных (кроме Новоаннинского района), что связано со снижением урожайности культур (засухой).

По всем 6-ти муниципальным образованиям в 2018 году отмечается рост доходов в основном за счет роста налоговых доходов и безвозмездных поступлений. Налоговые доходы выросли у всех, кроме Новоаннинского района, по которому произошло незначительное уменьшение поступлений (-1,7%). Отмечается рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, что оказало влияние на увеличение поступлений налога на доходы физических лиц (далее НДФЛ).

Неналоговые доходы снижены в 2018 году в сравнении с предыдущим годом по 4-м муниципальным образованиям из 6-ти, в Иловлинском и Новоаннинском районах произошел незначительный рост указанных доходов.

Анализ показал, что администрации муниципальных образований на постоянной основе не располагают информацией о начисленных суммах по всем видам налогов, а также об общей сумме задолженности, так как не пользуются программным комплексом ФНС России «Муниципальные образования» из-за отсутствия средств на его приобретение. Из 6 проверенных муниципальных образований только 4 владели информацией о задолженности по основным бюджетобразующим налогам (НДФЛ, единому налогу на вмененный доход, единому сельскохозяйственному налогу, налогу на имущество физических лиц, земельному налогу) за проверяемый период, которая была получена у налоговых органов по запросу.

Наибольший рост задолженности по налогам отмечен по г. Урюпинску (в 6,9 раза) и г. Фролово (в 2,2 раза).

Задолженность по отдельным видам неналоговых доходов (доходы от сдачи в аренду земельных участков, от продажи земельных участков и от сдачи в аренду имущества казны)



за период с 01.01.2017 по 01.07.2019 выросла во всех муниципальных образованиях (наибольший рост отмечен в городах Урюпинск и Фролово - в 1,9 раза), за исключением Жирновского района.

Практически во всех проверенных муниципальных образованиях установлена ненадлежащая работа администраций с задолженностью, что свидетельствует о несоблюдении ими бюджетных полномочий администратора доходов, предусмотренных пунктом 2 статьи 160.1 БК РФ в части контроля за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия определены резервы увеличения доходной части местных бюджетов на общую сумму 21,9 млн. руб., реализация которых зависит, в том числе от совместной работы налоговых и правоохранительных органов, службы судебных приставов и органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов и поселений.

По результатам проведенного анализа направлены представления проверенным органам местного самоуправления и письмо комитету финансов Волгоградской области.

Из информации органов местного самоуправления следует, что работа с задолженностью активизирована - организована претензионная работа. Часть задолженности по отдельным видам доходов взыскана (более 7 млн. руб.), на другую часть поданы иски в суды.

Комитетом финансов сообщено, что направлено обращение в Управление Федеральной налоговой службы по Волгоградской области (далее УФНС) о предоставлении необходимой информации органам местного самоуправления. Ежедневно под председательством первого заместителя Губернатора Волгоградской области Дорждеева А. В. проводятся рабочие совещания с участием представителей органов исполнительной власти Волгоградской области, УФНС России по Волгоградской области, городского округа Волгоград, УФССП России по Волгоградской области и МВД России по Волгоградской области в целях координации работы по погашению задолженности, выявления и решения проблемных вопросов, возникающих при ее выполнении. Также сообщено, что УФНС России по Волгоградской области, УФССП России по Волгоградской области и МВД России по Волгоградской области поручили подразделениям, расположенным в муниципальных образованиях Волгоградской области, активизировать участие в совместной работе с органами местного самоуправления, направленной на погашение задолженности физических лиц, в формате рейдовых мероприятий.

Результаты проверки эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятия по развитию региональной инфраструктуры предоставления государственных и муниципальных услуг (обеспечение деятельности системы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Волгоградской области) подпрограммы «Совершенствование

государственного и муниципального управления» государственной программы Волгоградской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года показали, что в 2017 году завершён переход к централизованной сети многофункциональных центров (далее МФЦ).

На 01.09.2019 на базе государственного казенного учреждения Волгоградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее ГКУ «МФЦ») в 48-ми филиалах и 260-ти территориально обособленных структурных подразделениях осуществляется предоставление услуг.



За 2018 год количество фактически оказанных услуг (федеральные, региональные, муниципальные, прочие) увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 167,5 тыс. единиц и составило 2065,4 тыс. единиц. При этом наибольшую долю в общем объеме оказанных услуг занимают федеральные услуги (более 60%).

Анализ перечня региональных услуг, предусмотренных постановлением Правительства Волгоградской области от 25.09.2012 №385-п «О перечне государственных услуг, предоставление которых организуется в МФЦ» (далее Постановление №385-п), показал, что по состоянию на 01.10.2019 не заключены соглашения о взаимодействии с органами исполнительной власти (далее ОИВ) и соответственно не оказываются 8 видов услуг, внесенных в Постановление №385-п изменениями от 12.11.2018 и 24.12.2018. Инициатива о заключении соглашений о взаимодействии исходит от соответствующего ОИВ, в связи с чем затягивание процесса заключения соглашений на предоставление услуг негативно влияет на расширение перечня услуг, предоставляемых через МФЦ, и обеспечение их доступности.

Одним из ожидаемых результатов реализации Подпрограммы является «обеспечение доли государственных услуг, оказываемых ОИВ, предоставленных в МФЦ, в общем количестве государственных услуг, предоставленных ОИВ, в 2024 году в размере не менее 50%». Промежуточная оценка исполнения этого показателя показала, что за 2018 год и I полугодие 2019 года он составил соответственно 8 и 12,5%, т. е. остается пока незначительным. Установлены и другие недостатки и нарушения.

По результатам проверки направлены представления и письма ГКУ «МФЦ» и заинтересованным органам исполнительной власти Волгоградской области.

Проверкой законности, эффективности (экономности и результативности) использования средств областного бюджета, направленных на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в Волгоградской области в 2018 год, установлено, что с начала строительства с 2009 по 2018 год на оплату строительно-монтажных работ по строительству объекта «Строительство второго, третьего и четвертого пусковых комплексов мостового перехода через р. Волга в г. Волгограде. Второй пусковой комплекс» (далее Второй пусковой комплекс) направлено 13400,8 млн. руб. (с учетом индексации стоимости работ по вступившим в силу решениям суда).



Увеличение периода строительства Второго пускового комплекса с запланированных 3 до 11 лет, использование при расчетах за выполненные работы индексов-дефляторов социально-экономического развития, не отражающих в долгосрочном периоде на фоне макроэкономической нестабильности реальное удорожание стоимости строительно-монтажных работ, закрепление ненормативным правовым актом регионального уровня обязанности использования при расчетах таких индексов-дефляторов, а также осуществление строительно-монтажных работ в объемах около 80% от запроектированных не позволило реализовать при строительстве Второго пускового комплекса принцип эффективности использования бюджетных средств, закрепленный статьей 34 БК РФ. По различным оценкам объем бюджетных средств, направленный на оплату строительства Второго пускового комплекса, больше стоимости строительства, рассчитанной исходя из фактического удорожания строительно-монтажных работ, на 2789 - 4442,8 млн. рублей.

На начало 2019 года на балансе комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области (далее Облкомдортранс) в составе капитальных вложений числятся

затраты в сумме 312,5 млн. руб. по оплате работ по проектированию реконструкции 32 автомобильных дорог Волгограда, планировавшейся к проведению Чемпионата Мира по футболу 2018 года. Проектная документация в полном объеме не разработана и не прошла государственную экспертизу. Разработанные части не имеют потребительских свойств использования. Перспективы ее доработки и применения не ясны. Результат, заключающийся, как минимум, в разработке пригодной для дальнейшего использования проектной документации, не достигнут, принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ, не реализован.

В 2018 году бюджетные средства в размере 419,3 млн. руб. (26,6% в общем объеме расходов на строительство) направлены на строительство (реконструкцию) 6 дорог и проектирование 11 дорог, не являющихся приоритетными проектами развития транспортно-дорожного комплекса Волгоградской области в сфере развития автомобильных дорог, определенными Стратегией развития транспортно-дорожного комплекса Волгоградской области на период до 2025 года. Указанный факт свидетельствует о рассогласованности системы стратегического планирования Волгоградской области в сфере развития автомобильных дорог, что не может не отражаться на эффективности использования бюджетных средств. Проверкой установлен ряд нарушений нормативных правовых актов при строительстве Второго пускового комплекса, а также других дорог, допущенных как заказчиком (Облкомдортрансом), так и подрядчиками (генеральным подрядчиком АО «Волгомост» и другими). Установлен ряд случаев, когда не должным образом осуществлялись функции заказчика-застройщика в части строительного контроля (ГКУ «Дирекция автомобильных дорог»).

Материалы проверки рассмотрены на коллегии КСП. Направлены информационные письма в адрес Губернатора Волгоградской области, Волгоградской областной Думе. В адрес Облкомдортранса направлено представление.

Комитетом по результатам проделанной работы сообщено, что подготовлен проект распоряжения Губернатора Волгоградской области «О признании утратившим силу распоряжения Губернатора Волгоградской области от 29.05.2013 №779-р «О расчетах за выполненные работы по государственному контракту». В дальнейшей работе им будут учтены рекомендации по внесению в государственные контракты на строительство автомобильных дорог условий, закрепляющих применение при расчетах за выполненные работы индексов (дефляторов), отражающих фактическую стоимость работ, по государственным контрактам со сроком реализации более 3 лет. В 2020 году планируется проведение оценки пригодности для реализации проектной документации, разработанной в рамках подготовки Волгограда к проведению Чемпионата мира по футболу с учетом мнения администрации города Волгограда, ГАУ «Облгосэкспертиза» и др.



Анализом эффективности налоговых льгот, предоставленных в рамках действия Закона Волгоградской области от 02.03.2010 №2010-ОД «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области», в том числе исполнения инвестором принятых в соответствии с инвестиционным соглашением между Администрацией Волгоградской области и инвестором, реализующим инвестиционный проект, обязательств по реализации

инвестиционного проекта за 2017-2018 годы и истекший период 2019 года установлено следующее.

По данным комитета экономической политики и развития Волгоградской области (далее Комитет) в 2017-2018 годах организациям, являющимся инвесторами, на основании Закона Волгоградской

области от 02.03.2010 №2010-ОД «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области» (далее Закон № 2010-ОД) предоставлено налоговых льгот, в том числе в виде пониженных налоговых ставок (далее налоговых льгот) соответственно в размере 1125,4 млн. руб. и 2520,9 млн. руб., что составило существенную долю от общей суммы льгот, предоставленных налогоплательщикам законодательством Волгоградской области (46,2% и 63,7%). Дополнительные налоговые поступления в связи с реализацией инвестпроектов в консолидированный бюджет области составили в 2017-2018 годах соответственно 3862,9 млн. руб. и 5346,5 млн. рублей.

Согласно Закону №2010-ОД государственная поддержка инвестиционной деятельности (далее господдержка) прекращается по решению Волгоградского областного совета по инвестициям (далее Совет по инвестициям) в случае нарушения инвестором существенных условий (обязательств по общему объему инвестиций, количеству созданных постоянных рабочих мест, объемам налоговых поступлений), определенных инвестиционным соглашением, и (или) невыполнения инвестором требований, установленных Законом №2010-ОД. В этом случае инвестор обязан возратить суммы средств, не уплаченных в областной бюджет в результате применения господдержки.

Из-за отсутствия порядка осуществления контроля за соблюдением инвесторами обязательств, а также проведения мониторинга реализации инвестпроектов (должен был быть разработан Комитетом на основании статьи 6 Закона №2010-ОД) Комитет ненадлежащим образом осуществлял контроль за исполнением инвесторами принятых обязательств по объему инвестиций и объему налоговых поступлений, а также требований по представлению документов, предусмотренных пунктом 3 статьи 6 Закона №2010-ОД. Как следствие, Комитетом не направлялись в Совет по инвестициям предложения о прекращении господдержки по инвесторам, не выполнявшим условия соглашений, и соответственно Советом данные вопросы не рассматривались. В результате ряду инвесторов при невыполнении ими обязательств по объему налоговых поступлений во все уровни бюджетов в 2017-2018 годах на общую сумму 772 млн. руб. были предоставлены налоговые льготы по налогам на имущество и на прибыль организаций на 169,3 млн. рублей.

Таким образом, отсутствие надлежащего контроля со стороны уполномоченного органа в сфере реализации инвестиционной политики Волгоградской области не позволяло Совету по инвестициям своевременно рассматривать вопросы о внесении изменений в ранее заключенные инвестсоглашения (при необходимости), а также прекращения господдержки.

В адрес Губернатора Волгоградской области и в Волгоградскую областную Думу направлена информация о проведенном анализе. Комитету направлены предложения об устранении нарушений.

Согласно информации, представленной Комитетом в марте текущего года, подготовлен проект закона «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 02.03.2010 №2010-ОД «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгоградской области», которым предусматриваются допустимые отклонения от установленных показателей для внесения изменений в инвестиционное соглашение и период реализации инвестиционного проекта, в течение которого возможны отклонения от ранее установленных показателей. После принятия законопроекта Комитетом будет разработан порядок контроля за реализацией инвестиционных проектов.

3.2. Аудиторское направление «Контроль расходов на сельское хозяйство и рыболовство, водное хозяйство, лесное хозяйство, охрану окружающей среды, жилищно-коммунальное хозяйство и регулирование тарифов».

В 2019 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 19 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых (с учетом встречных проверок) проверено 72 объекта.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 37 представлений и 19 информационных писем, содержащих 159 предложений по устранению выявленных нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 221 нарушение, финансовые нарушения составили 1052,6 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 180,5 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 83,3 млн. рублей.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 125 нарушений, в суммовом выражении на 220,9 млн. руб. (21% от общей суммы) – нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 7 нарушений, в суммовом выражении на 2,3 млн. руб. - нарушения в ходе формирования бюджетов;
 - 118 нарушений, в суммовом выражении 218,6 на млн. руб. – нарушения в ходе исполнения бюджетов,
- 45 нарушений, в суммовом выражении на 767 млн. руб. (72,9% от общей суммы) - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 47 нарушений, в суммовом выражении на 64,7 млн. руб. (6,1%) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 4 иных нарушения.

Меры, принятые аудиторским направлением в 2019 году, способствовали устранению 82 нарушений (37,1% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 586,2 млн. руб. (48,5 млн. руб. из которых фактически поступившие средства от выявленных палатой резервов), что составило 55,7% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году сотрудниками направления составлено 7 протоколов о привлечении к административной ответственности, из них по пяти вынесены решения о наложении штрафов на общую сумму 50 тыс. руб., по одному объявлено устное замечание и рассмотрение одного протокола прекращено за отсутствием состава правонарушения.

В начале 2019 года на основании обращений депутатов Государственной Думы РФ и Волгоградской областной Думы сотрудниками направления была **проведена проверка обоснованности утверждения нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Волгоградской области и тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для потребителей ООО «Управление отходами – Волгоград»**, которой установлено следующее.



Аудитор КСП
Волгоградской области
Пузикова Елена Александровна

Определение нормативов накопления твердых коммунальных доходов (далее ТКО) осуществлялось комитетом тарифного регулирования Волгоградской области (далее КТР) в соответствии с Правилами определения нормативов накопления ТКО, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 №269 и Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления ТКО, утвержденными приказом Минстроя России от 28.07.2016 №524/пр (далее Методические рекомендации по определению нормативов).



КТР рассчитан и утвержден единый норматив для населения Волгоградской области (не в разрезе муниципальных образований), в связи с этим его значение является средним для всех жителей региона. Расчет норматива произведен на основании замеров 4 муниципальных районов, городов Волгограда и Волжского, отобранных согласно Методическим рекомендациям по определению нормативов.

Приказом КТР от 20.12.2018 №47/23 утвержден предельный единый тариф в размере 557,86 руб./куб.м на услугу регионального оператора ООО «Управление отходами – Волгоград». Срок действия тарифа - 2019 год. Тариф установлен для всех потребителей услуги регионального оператора без дифференциации по группам и категориям потребителей. С учетом установленных нормативов накопления ТКО плата на 1 жителя многоквартирных домов (далее МКД) составила 114,92 руб. в месяц, индивидуальных жилых домов - 113,25 руб. в месяц.

В структуре затрат, включенных в единый тариф регионального оператора (3143,9 млн. руб.), наибольшую долю (57,8%) занимали расходы на сбор и транспортирование ТКО, 33,6% - расходы на обработку и захоронение ТКО, 7,4% - расходы на обслуживание договоров с потребителями.

Региональным оператором принято решение о разделении территории Волгоградской области на зоны транспортного обслуживания собственными силами (г. Волгоград, Светлоярский, Котельниковский, Октябрьский, Городищенский районы) и с привлечением сторонней транспортной организации (остальная территория региона).

Расходы регионального оператора по собственному сбору и транспортированию ТКО утверждены в объеме 565,7 млн. руб., т. е. уменьшены КТР по сравнению с заявленными почти в 2 раза (1019 млн. руб.).

Кроме того, региональным оператором для транспортирования ТКО собственными силами была заявлена потребность в спецтехнике в количестве 152 автомобилей, из которых 45 автомобилей импортного производства (собственных и арендованных). При этом в связи с недоказанностью региональным оператором экономического эффекта от применения дорогостоящих импортных автомобилей КТР в составе необходимой валовой выручки (далее НВВ) приняты затраты, исходя из технических характеристик аналогичных моделей транспортных средств отечественного производства (на базе автомобилей КАМАЗ и ГАЗ).

Проверка показала, что, несмотря на снижение органом регулирования заявленного региональным оператором объема НВВ, отдельные затраты регионального оператора, включенные в тариф, не имеют достаточного экономического обоснования (например, расходы на уборку просыпавшегося мусора в местах погрузки, расходы на информационно-вычислительные работы по предоставлению услуги жителям МКД, в которых эта услуга также оказывается управляющей организацией по договору с региональным оператором).

Расходы на транспортировку ТКО с привлечением сторонней организации заложены в тариф по предложению регионального оператора в полном объеме (1253,3 млн. руб.), или в размере 416,9 руб./куб.м, что почти в 2 раза выше стоимости транспортирования собственными силами регионального оператора (215 руб./куб.м). Высокая стоимость

транспортирования сторонней организацией сложилась в связи с недостаточным количеством полигонов на большой по площади территории Волгоградской области (всего 6 действующих полигонов, которые находятся на значительном расстоянии от мест сбора отходов), а также в связи с наличием бестарного способа вывоза ТКО и отсутствием площадок временного накопления на территории отдельных муниципальных образований на начало 2019 года.

В соответствии с Территориальной схемой по обращению с ТКО в Волгоградской области (далее Терсхема) 90% образующихся ТКО подлежат обработке. При формировании единого тарифа регионального оператора объем отходов, подлежащий обработке, распределен КТР на 7 объектов. При расчете предельных тарифов на обработку из НВВ исключаются доходы, полученные от продажи вторичных материальных ресурсов. Плановый общий объем извлеченных компонентов при сортировке ТКО в 2019 году составил 4,4% от общего объема накопления ТКО в год, что на 2,5 процентных пункта меньше, чем предусмотрено Терсхемой (6,9%).

Кроме того, проверкой было установлено, что утвержденные КТР производственные программы операторов по обработке ТКО не содержали предусмотренный постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 №424 показатель эффективности объектов обработки – «доля ТКО, направляемых на утилизацию, в массе ТКО, принятых на обработку», что не позволяло оценить целесообразность и эффективность производственной деятельности по обработке ТКО, расходы на которую включены в единый тариф регионального оператора. В этой связи необходимо отметить, что во исполнение рекомендаций КСП, направленных по результатам проверки, при регулировании тарифов на 2020 год в производственных программах операторов по обработке ТКО предусмотрен показатель эффективности их деятельности, значение которого соответствует Терсхеме.

В 2019 году направлением *проведены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, направленные на контроль хода реализации национальных проектов, в частности «Жилье и городская среда», «Демография» и «Экология».*

Так, в рамках федеральных проектов «Жилье» и «Городская среда», включенных в национальный проект «Жилье и городская среда», проведены следующие проверки:

- проверка реализации мероприятий государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области» за 2018 год;
- проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на выполнение отдельных мероприятий в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области» за 2018 год и истекший период 2019 года.

Проверка реализации мероприятий государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области» за 2018 год была проведена параллельно с контрольно-счетными органами городских округов Волгограда, Волжского, Камышина, Михайловки и Фролова, что позволило проверить расходы на благоустройство 75 объектов общественных и дворовых территорий (45% от общего количества реализованных в 2018 году проектов).



Формирование
комфортной
городской среды

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок, являлись:

- принятие и оплата муниципальными заказчиками невыполненных работ;
- принятие заведомо некачественных работ;
- неэффективные расходы на закупку неиспользуемых материальных ценностей;
- заключение контрактов и оплата работ по необоснованно завышенным расценкам;

- оплата неустановленных малых архитектурных форм, садово-паркового оборудования (урн, скамеек, фонарных столбов, секций ограждения, спортивных сооружений), непосаженных зеленых насаждений;

- нарушение подрядчиками сроков выполнения работ и неистребование муниципальными заказчиками неустойки в судебном порядке;

- непринятие муниципальными заказчиками своевременных мер по устранению подрядчиками недостатков выполненных работ по гарантийным обязательствам.

Из проверенных в 2019 году городских округов и городских поселений, получивших субсидию за счет средств федерального бюджета, только в Котельниковском и Городищенском городских поселениях выполненные работы соответствовали разработанным дизайн-проектам, и объем фактически выполненных работ соответствовал контрактам. Незначительные нарушения и недостатки выявлены в г. Михайловке, г. Фролово и г. Суровикино, наибольшее количество нарушений допущено в г. Волгограде, г. Волжском и г. Камышине.

В сельских населенных пунктах незначительные замечания к качеству выполненных работ отмечены по 8 общественным территориям в Котельниковском муниципальном районе и городском округе г. Михайловка (42% от числа проверенных сельских объектов).

В 11 поселениях администрациями были приняты невыполненные, а также некачественно выполненные работы по благоустройству общественных территорий. При этом в 6 поселениях выявленные недостатки устранены подрядчиками еще в ходе проверок.

По результатам проведенной проверки палатой сделан вывод о том, что на трех общественных территориях в Орловском и Котлубанском сельских поселениях Городищенского муниципального района и Добринском сельском поселении Суровикинского муниципального района не достигнут целевой показатель результативности предоставления субсидии - завершение на 100% работ по комплексному благоустройству.

Так, администрацией Добринского сельского поселения согласно отчету на 01.01.2019 проект комплексного благоустройства выполнен только на 60,4% (работы фактически были выполнены и оплачены на 2 млн. руб. при плане 3 млн. руб.). В частности не выполнены работы по установке малых архитектурных форм (скамеек, урн, ваз), ограждений, установке светильников и устройству полива.

Кроме того, уже оплаченные работы по укладке тротуарной плитки подрядчиком выполнены с нарушениями технологии, в результате чего покрытие имело поверхность в виде «волн» с многочисленными просадками и провалами, швы выполнены неравномерно, т. е. уложенное покрытие нуждалось в проведении ремонтно-восстановительных работ. Также в ходе обследования установлено, что часть оплаченного тротуарного покрытия фактически отсутствовала, не был установлен в полном объеме бортовой камень.

Администрацией Орловского сельского поселения Городищенского муниципального района также оплачены невыполненные работы по установке бортового камня, асфальтобетонного покрытия, ограждения, по посеву газона и посадке деревьев и кустарников. В Котлубанском сельском поселении Городищенского муниципального района установлено отсутствие отдельных элементов ограждения парка и сцены, невыполнение работ по устройству бетонных тротуарных плит и по озеленению.

В отношении глав администраций Орловского и Котлубанского сельских поселений Городищенского муниципального района и Добринского сельского поселения Суровикинского муниципального района составлены протоколы об административной ответственности по статье 15.15.3 КоАП РФ «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов». Кроме того, из местных бюджетов данными муниципальными образованиями возвращено в областной бюджет 141 тыс. рублей.

В целом указанной проверкой направлением установлено нарушений на 15,2 млн. руб., из них на момент подготовки настоящего отчета устранено нарушений на 10,9 млн. руб., или 71,7 процента. В отношении руководителя МУ «Комдорстрой» (г. Волгоград) комитетом финансов области составлен протокол об административной ответственности.

Большинство выявленных нарушений либо устранялось сразу в ходе проверок, либо по завершению контрольных мероприятий. Так, по результатам проверок КСП в 8-ми сельских поселениях оперативно устранены выявленные нарушения. В адрес муниципальных заказчиков г. Волгограда, администрации г. Суровикино и администраций 6 сельских поселений направлены 11 представлений для устранения нарушений.

На начало 2020 года не устранены нарушения и недостатки в 2 сельских поселениях области (Добринском и Орловском сельских поселениях), что в основном связано с прохождением судебных разбирательств с подрядными организациями. Вопросы полного исполнения представлений КСП находятся на контроле у аудиторского направления палаты.

Кроме того, палатой рекомендовано муниципальным образованиям при дальнейшей реализации госпрограммы «Формирование современной городской среды» взять на особый контроль подрядные организации, неоднократно допускавшие нарушения условий муниципальных контрактов при выполнении работ по благоустройству в 2018 году.



Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на выполнение отдельных мероприятий в рамках подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Волгоградской области» за 2018 год и истекший период 2019 года показала

следующее.

В рамках реализации федерального проекта «Жилье» на территории Волгоградской области разработан и утвержден одноименный региональный проект со сроком реализации в 2019-2024 годах. В региональном проекте предусмотрены два основных целевых показателя - по увеличению объема жилищного строительства и по обеспечению ввода жилья в рамках реализации программы по стимулированию жилищного строительства, а также 4 дополнительных показателя. При этом показатель по вовлечению в оборот земельных участков для жилищного строительства и в региональном проекте «Жилье», и в подпрограмме «Стимулирование развития жилищного строительства в Волгоградской области» был значительно занижен.

Кроме того, в отчете о реализации регионального проекта на 01.07.2019 комитет строительства Волгоградской области указал данные о вовлеченных в оборот земельных участках только областным комитетом по управлению госимуществом и не учел земельные участки, выделенные органами местного самоуправления. По рекомендации КСП в настоящее время комитетом строительства проводится работа по уточнению и актуализации планового показателя регионального проекта и подпрограммы, измеряемого по площади вовлеченных в оборот земельных участков.

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка реализации мероприятий подпрограммы, направленных на восстановление прав обманутых дольщиков и увеличение объема строительства жилья в проблемных домах.

В 2018 году было завершено строительство проблемного дома в ЖК «Доминант» и 5,6 секций в ЖК «Атлант», дом №15 в ЖК «Парк Европейский» сдан в апреле 2019 года.

По состоянию на 27.06.2019 в Реестре обманутых дольщиков числись сведения о 27 проблемных домах (16 жилых комплексов), в которых общее количество участников долевого строительства в соответствии с заключенными договорами составляло 2652 гражданина. В отношении застройщиков 3 жилых комплексов осуществлялась господдержка за счет средств областного бюджета, им также были предоставлены в аренду земельные участки без торгов,

по 8 объектам инвесторам предоставлены либо планируется предоставить в аренду земельные участки без торгов.

В соответствии с заключенными инвестиционными соглашениями между органами исполнительной власти Волгоградской области и юридическими лицами во втором полугодии 2019 года завершено строительство 3 домов: в ЖК «АхтубаСитиПарк» (г. Волжский), в ЖК «Петровский» и в ЖК «Парк Европейский» (г. Волгоград), в процессе завершения строительства на момент проведения проверки находились 19 домов и для 2 домов подбирался новый застройщик.

За 2018 год и 11 месяцев 2019 года за счет средств областного бюджета застройщикам проблемных домов предоставлены субсидии на сумму 246 млн. руб. на финансирование затрат по подключению домов к сетям инженерно-технического обеспечения (ЖК «Шоколад», ЖК «Парк Европейский», ЖК «АхтубаСитиПарк») и на завершение строительства домов (дома №15 и №16 ЖК «Парк Европейский»).

Проверками установлены отдельные недостатки выполнения работ, которые в дальнейшем были устранены:

- ООО «АхтубаСитиПарк» осуществлен возврат в областной бюджет 3 млн. руб.;
- ООО «Пересвет-Юг» устранены отдельные недостатки, допущенные при благоустройстве дворовой территории дома №15 ЖК «Парк Европейский».

За счет средств областного бюджета в 2018-2019 годах осуществлены иные меры по стимулированию завершения строительства проблемных домов:

-Фондом жилья и ипотеки за 2018 год приобретено 73 однокомнатные квартиры в строящихся домах на сумму 86,2 млн. руб. (28 квартир в ЖК «АхтубаСитиПарк» и 45 квартир в ЖК «Парк Европейский»). Приобретенные квартиры после завершения строительства домов подлежат оформлению в областную собственность для передачи их в дальнейшем детям-сиротам;

-АО «Волгоградское агентство ипотечного жилищного кредитования» (далее ВАИЖК») приобретено 25 квартир на сумму 46,1 млн. рублей.

В связи с изменениями законодательства на федеральном уровне инспекцией по государственному строительному надзору Волгоградской области инициировано внесение изменений в Закон Волгоградской области от 26.11.2018 №123-ОД «О мерах по защите прав пострадавших участников строительства многоквартирных домов на территории Волгоградской области» в части введения нового понятия «региональный перечень проблемных домов», на основании которого будет продолжено оказание мер государственной поддержки по стимулированию завершения их строительства.

В региональный перечень проблемных домов по состоянию на 22.10.2019 было включено 39 домов, в том числе 22 МКД, сведения о которых содержались в реестре пострадавших граждан, и 17 домов в соответствии с установленным критерием включения в перечень – нарушение застройщиками срока передачи квартир участникам долевого строительства более 6 месяцев. С учетом ввода в эксплуатацию дома №16 в ЖК «Парк Европейский» региональный перечень проблемных домов на момент подготовки настоящего отчета содержал 38 домов.

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство детских садов и на создание дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет за 2018 год и истекший период 2019 года, проведена в рамках контроля за реализацией на территории Волгоградской области национального проекта «Демография», одной из целей которого является создание условий



для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100%-ой доступности к 2021 году дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет.

В соответствии с Порядком предоставления субсидии из областного бюджета на создание мест для детей от 2 месяцев до 3 лет органы местного самоуправления Волгоградской области обязаны достигнуть следующие показатели результативности использования субсидии:

-ввод 11 детских садов в эксплуатацию - до 01.12.2019;

-создание 1740 дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных организациях, в том числе 540 мест путем строительства новых детских садов - до 31.12.2019.

Как показала проверка, показатели по вводу объектов в эксплуатацию до 01.12.2019 не выполнены по всем 11 строящимся детским садам. По информации комитета строительства на 31.12.2019 разрешения на ввод в эксплуатацию выданы по 9 детским садам из 11 (за исключением 2 детских садов в р.п. Городище и г. Камышине). Вместе с тем в соответствии с Правилами предоставления трансферта из федерального бюджета при недостижении до 31.12.2019 показателя результативности по созданию дополнительных мест и неустранении нарушения до 15.02.2020 к Волгоградской области будут применены санкции в виде возврата части межбюджетного трансферта.

Соответствующие санкции предусмотрены и Порядком предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам в случае недостижения показателей результативности до 31.12.2019 и неустранения нарушения до 01.02.2020.

По информации комитета строительства в отношении должностных лиц администраций г. Камышина и р.п. Городище, допустивших вышеуказанные нарушения, применены дисциплинарные взыскания. Также по результатам представленной указанными муниципалитетами отчетности о достижении плановых значений целевых показателей результативности использования субсидий комитетом в их адрес будут направлены уведомления о применении штрафных санкций.

Нарушение сроков завершения строительства 11 детских садов в основном связано с продолжительным периодом подготовки муниципальными образованиями проектно-сметной документации. Так, проекты детских садов в р.п. Светлый Яр, п. Лог Иловлинского муниципального района, г. Новоаннинске и г. Камышине выполнялись с превышением установленных контрактами сроков на 3,5-5,5 месяцев и получили положительное заключение госэкспертизы только в октябре-декабре 2018 года и феврале 2019 года. Это привело к тому, что муниципальные контракты по строительству детских садов в указанных муниципальных образованиях и р.п. Городище (всего на 705 мест) не были заключены в 2018 году в нарушение плана мероприятий госпрограммы и условий предоставления трансферта из федерального бюджета. При этом плановый период выполнения строительно-монтажных работ до ввода объектов в эксплуатацию (до 01.12.2019) по муниципальным контрактам, заключенным в 2019 году, составлял от 7 до 9,5 месяцев, или меньше проектного периода строительства (1 год). Причем администрации г. Камышина и Иловлинского муниципального района заключили муниципальные контракты на строительно-монтажные работы в 2019 году с увеличением сметной стоимости строительства на коэффициент-дефлятор в размере 1,05, в связи с чем потребовалось дополнительное увеличение объема финансирования за счет средств областного и местных бюджетов. Связанные с этим неэффективные расходы составили 8,7 млн. рублей.

Проекты трех детских садов (на 240 мест) в г. Волжском были разработаны и прошли госэкспертизу еще в 2014 году, после корректировки получили положительное заключение госэкспертизы в августе 2018 года, что позволило заключить муниципальные контракты на строительно-монтажные работы в конце 2018 года. Однако в ходе исполнения контрактов выявились недостатки проектно-сметной документации, которые потребовали внесения изменений и повторное проведение госэкспертизы.

Из-за низкого качества проектирования и госэкспертизы также потребовались изменения в проекты по 4 детским садам: в г. Волгограде по ул. Г. Засекина, в р.п. Городище, в п. Новая Надежда Городищенского муниципального района, в с. Лог Иловлинского муниципального района. Данные обстоятельства привели к затягиванию сроков строительства и нарушению сроков ввода объектов в эксплуатацию (01.12.2019).

Вопросы завершения проектирования и строительства детских садов остаются на контроле аудиторского направления и в 2020 году.

Мониторинг реализации подпрограммы «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Волгоградской области» госпрограммы «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области» за 2018 год и истекший период 2019 года, в том числе в рамках национального проекта «Экология», показал следующее.

Государственной программой в 2018-2019 годах за счет бюджетных средств предусмотрено обеспечение экологической безопасности территории, занятой свалкой отходов в Кировском районе Волгограда, ликвидация 18 свалок на территории Среднеахтубинского муниципального района, включая рекультивацию земельных участков, начало работ по ликвидации свалки в г. Камышине, а также выполнение работ по созданию мусороперерабатывающего комплекса в г. Михайловке. Согласно актам о приемке выполненных работ работы приняты и оплачены в полном объеме.

Вместе с тем проверкой установлено, что ГКУ ВО «Дирекция водохозяйственного строительства» (далее ГКУ ВО «ДВС») допускалась приемка фактически невыполненных работ, что привело к необоснованному расходованию бюджетных средств. Также при рекультивации Кировской свалки и свалок на территории Среднеахтубинского муниципального района установлены неэффективные расходы на создание лесополос, боронование, посев и полив травосмеси, так как посеянная трава, которая должна была дренировать загрязнители из почвы, практически не возшла, а саженцы деревьев не прижились. Отдельные участки после ликвидации свалок в Среднеахтубинском муниципальном районе оставались загрязненными отходами. Согласно информации комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области по результатам проверки подрядной организацией уборка остатков мусора осуществлена.

По некоторым скрытым работам невозможно было определить достоверность объемов выполненных работ, а представленные документы и сведения свидетельствовали об их возможном завышении. В связи с этим можно сделать вывод о ненадлежащем осуществлении ГКУ ВО «ДВС» функции строительного контроля.

Комитетом и ГКУ ВО «ДВС» своевременно не были предприняты действия по корректировке проектной документации на ликвидацию свалок на территории г. Дубовки и г. Урюпинска в целях приведения ее в соответствие с законодательством в сфере обращения с отходами. В результате заказ на выполнение работ размещен на основании проектной документации, которая не могла быть реализована подрядчиком, в связи с чем заключенные в 2019 году госконтракты на выполнение работ по этим объектам не исполнялись.

В 2018 году между ГКУ ВО «ДВС» и ООО «ЮгСтрой» был заключен государственный контракт на создание мусороперерабатывающего комплекса (далее МПК) на территории г. Михайловка сроком на 3 года стоимостью 297,2 млн. рублей. Стоимость работ, выполненных в 2018 году, составила 101,4 млн. рублей. В 2019 году акты выполненных работ по созданию МПК на территории г. Михайловка подрядчиком не предъявлялись и соответственно



финансирование мероприятия не осуществлялось, так как соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на указанные цели не было заключено. Также в 2019 году не реализовывались мероприятия по созданию МПК на территории еще 3 муниципальных районов области.

Проверкой использования субвенций на осуществление полномочий Волгоградской области, переданных органам местного самоуправления по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части реконструкции и содержания скотомогильников (биотермических ям) и по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и содержания безнадзорных животных за 2018 год и истекший период 2019 года установлено следующее.



На 01.04.2019 на территории Волгоградской области было расположено 92 скотомогильника (биотермических ям), из них 53 (более 50%) являлись бесхозными.

В соответствии с Указом Президента РФ от 11.03.2019 №97 «Об основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» одной из основных задач государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности является...обращение бесхозных скотомогильников и биотермических ям в собственность органов государственной власти субъектов РФ.

Таким образом, в целях приведения сложившейся в области ситуации по собственности скотомогильников в соответствие с действующим законодательством, скотомогильники подлежат принятию в областную собственность, что и было рекомендовано КСП.

Сметные расчеты по реконструкции скотомогильников комитетом ветеринарии Волгоградской области (далее комитет) до муниципальных образований не доводились, что явилось одной из причин неполного выполнения в 2018 году работ отдельными органами местного самоуправления (далее ОМСУ) при 100% использовании субвенций. По результатам проверки в 2019 году сметные расчеты в рекомендательном порядке доведены.

Субвенции в размере 10,8 млн. руб. в 2018 году были перечислены 14 поселениям, из них фактически израсходовано 7,3 млн. руб., или 67%, причем 3 поселениями средства в размере 2,3 млн. руб. возвращены в областной бюджет в полном объеме спустя 4-5,5 месяцев после их поступления.

Результатами осуществления в 2018 году 11 поселениями переданных государственных полномочий по реконструкции скотомогильников явилось следующее:

-завершена реконструкция 7 скотомогильников, 2 из которых не соответствовали ветеринарно-санитарным правилам, при этом субвенции использованы в полном объеме;

-не завершена реконструкция 4 скотомогильников, из них субвенции, выделенные на 2 скотомогильника, были использованы в полном объеме.

Ввиду несоответствия 4 скотомогильников ветеринарно-санитарным правилам расходы субвенции в сумме 3,1 млн. руб. (42,3% от общей суммы расходов) явились безрезультативными. При этом в актах обследования двух скотомогильников после реконструкции, составленных главными государственными ветеринарными инспекторами комитета, было указано о соответствии этих скотомогильников ветеринарно-санитарным правилам, что свидетельствует о формальном подходе должностных лиц комитета к обследованию, т. е. о ненадлежащем выполнении ими своих должностных обязанностей. По

результатам проверки КСП два государственных ветеринарных инспектора привлечены к дисциплинарной ответственности.

Моисеевскому и Купцовскому сельским поселениям Котовского муниципального района на 2019 год увеличены субвенции в целях завершения реконструкции скотомогильников. Администрациями 4 сельских поселений (Вертячинского Городищенского района, Трехложенского Алексеевского района, Тростянского Еланского района, Котельниковского Котельниковского района), в которых реконструированные скотомогильники не соответствовали ветеринарно-санитарным правилам, проводятся работы по исправлению недостатков. По результатам обследования государственных ветеринарных инспекторов, проведенного в сентябре-октябре 2019 года, установлено, что 1 скотомогильник (в Трехложенском сельском поселении) приведен в соответствие с ветеринарно-санитарными правилами. По факту выявленных нарушений Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой в адрес главы администрации Вертячинского сельского поселения внесено представление.

Также при расходовании субвенций установлены необоснованные расходы на 49,1 тыс. руб., расходы на оплату невыполненных работ на 541,9 тыс. руб., завышение стоимости выполненных работ на 103,6 тыс. руб., неэффективные расходы на 50,8 тыс. руб., безрезультативные расходы на 347,9 тыс. рублей. Администрациями 4 сельских поселений в областной бюджет возвращены неправомерно израсходованные денежные средства на общую сумму 69,4 тыс. руб., также устранены другие недостатки и нарушения.

Администрации поселений контракты (договоры) на выполнение работ и приобретение материалов заключались с единственным источником, без проведения конкурсных процедур, путем разделения предмета выполнения работ или предмета поставки на несколько договоров стоимостью менее 100 тыс. руб., чем был нарушен принцип конкуренции при осуществлении закупок, определенный в статье 8 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом контракты (договоры) на выполнение работ и приобретение материалов в большинстве случаев заключались на идентичный предмет закупки с незначительным промежутком времени с одним и тем же лицом, т. е. имело место «дробление» закупок, что содержит признаки нарушения пункта 4 статьи 16 и пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». По информации КСП уполномоченным органом - комитетом финансов Волгоградской области вынесены постановления о назначении административного наказания в отношении 9 глав сельских поселений за нарушения законодательства в сфере закупок. Администрацией Тростянского сельского поселения за нарушения Гражданского кодекса РФ и законодательства в сфере закупок к дисциплинарной ответственности привлечено 1 должностное лицо.

Кроме того, в 2019 году отдельные поселения отказывались заключать соглашения о предоставлении субвенций, либо их расторгали и возвращали субвенции, поскольку на их территории располагались бесхозные скотомогильники, тем самым не обеспечили осуществление переданных им государственных полномочий, нарушив статью 4 и пункт 1 части 2 статьи 5 Закона Волгоградской области от 25.12.2017 №130-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области отдельными государственными полномочиями Волгоградской области по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части реконструкции и содержания скотомогильников (биотермических ям)». По рекомендации КСП комитетом утверждены новые формы соглашений с муниципальными образованиями, в которых предусмотрено, что реконструкции подлежат, в том числе и бесхозные скотомогильники, также установлены показатели результативности использования субвенции. В порядок расходования субвенций внесены изменения в части того, что условием предоставления субвенций является реконструкция и содержание скотомогильников в соответствии с требованиями ветеринарно-санитарных правил.

Проверкой использования субвенций на отлов и содержание животных без владельцев установлено, что, несмотря на ежегодное выделение субвенций, количество животных без владельцев в начале 2019 года оставалось на уровне 2014 года и составляло 27500 голов. На это главным образом повлиял недостаточный объем субвенций, выделяемых муниципальным образованиям. Так, в 2016-2017 годах 20 муниципальных районов получили от 20 до 45 тыс. руб., в 2018 году 7 муниципальных районов – менее 58 тыс. руб., т. е. на отлов от 8 до 25 особей. Ежегодный отлов такого незначительного количества животных не способствует сокращению их численности и приводит к распылению бюджетных средств.

В 2018 году из 3672 отловленных безнадзорных животных было уничтожено 3219 (87,7%), в истекшем периоде 2019 года из отловленных 912 животных уничтожено 542 (59,4%). При этом уничтожение 2615 животных в местах отлова было проведено 25 муниципальными образованиями с нарушением действующего законодательства (2189 животных были умерщвлены в день отлова, без помещения в пункт временного содержания и осмотра специалистами районных и городских станций по борьбе с болезнями животных; осмотр 426 животных производился специалистами станций на месте отлова, без выдачи ветеринарно-сопроводительных документов). За счет субвенций из областного бюджета на эти цели направлено 4,8 млн. рублей.

В пунктах временного содержания находилось 1253 животных (27%), из них в дальнейшем было умерщвлено и пало 716 (57%), в результате общая сумма неэффективных расходов на содержание животных составила около 4 млн. рублей. Так, из-за заболевания энтеритом в МКП «Горпитомник» с сентября 2018 года по апрель 2019 года пало и было умерщвлено 570 животных, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении требований по их содержанию, которое привело к эпидемии указанного заболевания и неэффективным расходам за счет субвенции в сумме 3,3 млн. рублей. Кроме того, полученные на безвозмездной основе продукты для приготовления кормов в нарушение законодательства МКП «Горпитомник» не учитывались по бухгалтерскому учету.

В рамках муниципальных контрактов, заключенных в 2018 году тремя ОМСУ с ИП Зубенко Е.В. и ООО «Промкомплект» осмотр и умерщвление 927 безнадзорных животных было осуществлено лицом, имеющим поддельный диплом о ветеринарном образовании, т. е. не являющимся специалистом в области ветеринарии. В результате субвенции в размере 534,9 тыс. руб. направлены на необоснованное уничтожение отловленных животных.

По информации администраций г. Волжского, Светлоярского, Среднеахтубинского и Городищенского районов после проверки КСП ими обеспечено выполнение требований действующего законодательства в части отлова и содержания животных без владельцев. Четыре должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания. Также привлечены к дисциплинарной ответственности руководители отдельных подведомственных комитету учреждений. В отношении контрактного управляющего администрации Городищенского района вынесено постановление о назначении административного наказания, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КОАП РФ.

С 01.01.2020 вступают в силу положения статьи 18 Федерального закона от 27.12.2018 №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными», согласно которым мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев включают в себя отлов, содержание (вакцинация, стерилизация, маркирование) и возврат на прежние места обитания. При этом умерщвление животных запрещено, за исключением случаев необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных. Для реализации данных мероприятий в отношении всех животных без владельцев, выявленных на территории Волгоградской области на 15.09.2019 (26200 голов), исходя из расчетов комитета, необходимо около 180 млн. рублей. При этом Законом Волгоградской области от 21.11.2019 №97-ОД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на эти цели предусмотрено по 10 млн. руб. ежегодно, т. е. на уровне 2018-2019 годов. Так, на 2020 год средства предусмотрены 25 муниципальным образованиям в отношении 1463 животных без владельцев, что составляет лишь 5,6% от их общего

количества и не может способствовать сокращению их численности. Недостаток средств на указанные субвенции отмечен палатой в экспертном заключении на проект областного бюджета на 2020-2022 годы.

Внешней проверкой бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета комитетом строительства Волгоградской области за 2018 год установлено значительное неисполнение ассигнований областного бюджета (на 845,3 млн. руб.), которое в основном сложилось в связи с нарушением подрядчиками сроков выполнения работ по строительству пожарных депо и детских садов в населенных пунктах, пострадавших от пожаров в 2010 году, поздним заключением (либо незаключением) контрактов на строительство детских садов и других социальных объектов, а также невыполнением работ в установленный срок.

В результате предоставления субсидий из федерального и областного бюджетов местным бюджетам на строительство детских садов в жилищных комплексах городов Волгограда и Волжского не были достигнуты плановые значения целевых показателей по вводу жилья. В связи с этим в отношении должностных лиц указанных муниципальных образований составлены протоколы об административной ответственности по статье 15.15.3 КоАП РФ «Нарушение порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов». Кроме того, в областной бюджет из бюджетов Волгограда и Волжского возвращены средства в размере 4,8 млн. рублей.

Расходы, не отвечающие установленному статьей 34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств, составили 15,3 млн. руб., в том числе 12,2 млн. руб. – оплата по решению суда частично выполненных работ ООО «Газстройсервис» по проектированию документации на инженерно-техническое обеспечение территории юго-западнее п. Горный в Советском районе г. Волгограда. В результате неполного выполнения по вине ГКУ «УКС» проектных работ разработка документации не завершена. В 2018 году работы по обеспечению инженерно-техническими сетями земельных участков не были запланированы и не выполнялись.

Кроме того, в 2018 году на 60 млн. руб. увеличилась непогашенная задолженность комитета строительства по штрафам за неисполнение решений судов о предоставлении жилых помещений детям-сиротам. Общая сумма задолженности по указанным штрафам на 01.01.2019 составляла 118,3 млн. рублей. Оплата штрафов в 2018 году не производилась.

3.3. Аудиторское направление «Контроль расходов на образование, культуру, здравоохранение, занятость населения, спорт, средства массовой информации и социальную политику».

В 2019 году в рамках деятельности аудиторского направления проведено 16 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия, в ходе которых (с учетом встречных проверок) проверено 103 объекта.

По итогам проверок руководителям проверенных организаций направлено 9 представлений и 43 информационных письма, содержащих 202 предложения по устранению нарушений и совершенствованию деятельности.

Проведенными мероприятиями установлено 672 нарушения, финансовые нарушения составили 1096 млн. рублей.

Из общей суммы нарушений неэффективные расходы бюджетных средств составили 205,3 млн. руб., выявленные резервы увеличения доходов и сокращения расходов бюджета – 778,9 млн. руб., нецелевое использование бюджетных средств – 0,1 млн. рублей.



Аудитор КСП
Волгоградской области
Татаринцев Михаил Евгеньевич

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

- 354 нарушения, в суммовом выражении на 1023,4 млн. руб. (93,4% от общей суммы) - нарушения при формировании и исполнении бюджетов, в том числе:
 - 52 нарушения, в суммовом выражении на 37,1 млн. руб. – нарушения в ходе формирования бюджетов;
 - 301 нарушение, в суммовом выражении на 986,3 млн. руб.- нарушения в ходе исполнения бюджетов;
 - 1 нарушение при реализации адресных инвестиционных программ.
- 161 нарушение, в суммовом выражении на 18,5 млн. руб. (1,7%) - нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 80 нарушений, в суммовом выражении на 25,3 млн. руб. (2,3 %) - нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- 52 нарушения, в суммовом выражении на 28,7 млн. руб. (2,6 %) - нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;
- 0,1 млн. руб. - нецелевое использование бюджетных средств;
- 25 иных нарушений.

Меры, принятые аудиторским направлением в 2019 году, способствовали устранению 387 нарушений (57,6% от установленных), а также возмещению ущерба и устранению финансовых нарушений (в том числе по мероприятиям предыдущих периодов) на общую сумму 217,7 млн. руб. (17,3 млн. руб. из которых фактически поступившие средства от выявленных палатой резервов), что составило 19,9% от общей суммы установленных нарушений.

В отчетном году сотрудниками аудиторского направления составлено 13 протоколов об административной ответственности, по четырем из которых вынесены решения о наложении штрафов на общую сумму 70 тыс. руб., по семи объявлены устные замечания и по двум - предупреждения.



Внешней проверкой бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2018 год главным администратором средств областного бюджета – комитетом культуры Волгоградской области, которая была проведена в форме выездной проверки, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

При реализации программных мероприятий допущено нецелевое использование средств ГБУК «Волгоградский институт культуры и искусств» в сумме 0,1 млн. руб., выразившееся в направлении средств на выполнение работ на объекте, не предусмотренном условиями соглашения на предоставление субсидии на иные цели, которые впоследствии были возвращены в областной бюджет. Также проверкой были установлены отдельные нарушения порядка формирования и доведения государственного задания:

-расчет объема финансового обеспечения выполнения государственных заданий без учета неиспользованных остатков на 01.01.2018 в сумме 2,7 млн. руб.;

-формирование основного объема субсидии на выполнение государственного задания ГБУК ВО «Интерактивный музей «Россия - Моя история» (42,5 млн.руб., или 84% от общего объема субсидии) на создание экспозиций, а не на его основной (по финансовым затратам) вид деятельности - показ мультимедийных экспозиций;

-выполнение ГБУК ВО «Детская областная филармония» государственного задания без учета условий, характеризующих выполнение государственных услуг (на платной основе,

на выезде, на стационаре, на гастролях), привело к недостижению количественных показателей, что является нарушением условий предоставления субсидии.

Установлено использование средств областного бюджета подведомственными учреждениями без соблюдения принципа эффективности расходования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, - на изготовление невостребованной печатной продукции (хранится на складе и не используется), на приобретение по завышенной цене компьютеров и телевизоров у единственного поставщика в отсутствие конкурсных процедур, на создание спектакля, премьеры которого не состоялась, так как не был продан ни один билет, на общую сумму 2,8 млн. рублей.

Получаемые комитетом культуры с 2012 года энциклопедии (Большая Российская и Православная) в количестве 17647 экз. на общую сумму 22,6 млн. руб. в нарушение распоряжений Правительства РФ не были переданы общедоступными библиотекам Волгоградской области и соответственно не предоставлялись посетителям.

Отсутствие надлежащего контроля со стороны комитета привело к многочисленным нарушениям в подведомственных учреждениях в части использования, распоряжения имуществом, в том числе особо ценным.

Так, с момента преобразования ГУПП Волгоградский планетарий в ГБУК земельный участок не был оформлен в постоянное бессрочное пользование, что не позволило оформить соглашение на установление частичного сервитута на ограниченное пользование земельным участком Волгоградским центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - филиала ФГБУ «Северо-Кавказское УГМС».

ГБУК «Центр народного творчества» в 2018 году заключены договоры оказания услуг со сторонними организациями, которые фактически являлись «скрытыми» договорами аренды, расчетная величина недополученного дохода составила 5,4 млн. рублей.

Проверкой установлены нарушения при составлении 33-ти форм бюджетной отчетности, в числе 13-ти форм бюджетной отчетности, составленной подведомственными комитету культуры бюджетными и автономными учреждениями.

По итогам проверки составлено 4 протокола об административном правонарушении, по которым назначено наказание в виде предупреждения и выплаты штрафа. В рамках исполнения предложений КСП комитетом культуры при формировании государственных заданий на 2019 год учтены выявленные нарушения, с целью использования библиотечного фонда проводится работа по передаче энциклопедий в собственность муниципальных образований, а также по устранению нарушений подведомственными учреждениями в части использования имущества (осуществлена передача неиспользуемого имущества, оформлено соглашение на установление частичного сервитута на ограниченное пользование земельным участком, заключены договоры аренды).

Проверкой целевого и эффективного использования субвенций, предоставленных из областного бюджета муниципальным образованиям Волгоградской области на осуществление образовательного процесса частными образовательными организациями за 2018 год и истекший период 2019 года установлено следующее.

В Закон Волгоградской области от 12.10.2012 №112-ОД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями...» не были

внесены изменения в части исключения из перечня Иловлинского муниципального района, хотя с февраля 2018 года по настоящее время частные детсады и частные школы, имеющие государственную аккредитацию, в Иловлинском муниципальном районе отсутствуют. Во исполнение рекомендации КСП указанное изменение внесено в закон 12.03.2020.



На момент проверки комитетом финансов Волгоградской области предложения комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее Облкомобразования) по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение государственных полномочий по финансовому обеспечению образования в частных детсадах и школах на 2019 год в связи уточнением численности обучающихся и воспитанников по статистическим данным на 20.09.2018 не были учтены.

Установлены недостатки нормативных правовых актов муниципальных образований, регулирующих исполнение государственных полномочий по финансовому обеспечению образования в частных школах и садах, которые привели к несоблюдению муниципальными образованиями бюджетного законодательства, в том числе:

-финансирование частных школ в отсутствие принятого муниципального правового акта (г. Фролово);

-предоставление бюджетных средств на обеспечение образовательного процесса негосударственным образовательным организациям в виде субвенций, а не субсидий (Иловлинский муниципальный район и г. Фролово);

-отсутствие в соглашениях с частными школами и в правовом акте положения об обязательной проверке получателей субсидий органами государственного (муниципального) финансового контроля (г. Волжский).

Действующий в Волгоградской области порядок расчета субвенций не учитывает использование частными образовательными организациями упрощенной системы налогообложения, что привело к завышению расчетного объема субвенции на 4 млн. рублей.

Отдельными частными школами г. Волгограда подтверждающие документы и отчеты о понесенных расходах в Департамент образования городского округа г.Волгоград своевременно не предоставлялись.

По результатам проверки внесены изменения в нормативные правовые акты муниципальных образований, городским округом город Фролово разработан порядок по финансовому обеспечению образования в частных школах, в ноябре 2019 года учтены предложения Облкомобразования в части уточнения субвенций местным бюджетам с учетом актуальной численности обучающихся и воспитанников.



Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, предоставленных организациям социального обслуживания в 2016-2019 годах, осуществляющим деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания (в том числе анализ расходования средств от платной деятельности, осуществляемой в рамках государственного задания

организациями социального обслуживания, аудит в сфере закупок за 2018 год и истекший период 2019 года), показала, что организованная в государственных учреждениях социального обслуживания Волгоградской области система по уходу за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания характеризуется неэффективной и неконкурентной структурой по сравнению с негосударственными некоммерческими организациями, осуществляющими аналогичную деятельность. По экспертной оценке КСП в случае перевода получателей социальных услуг на социальное обслуживание в негосударственные организации резервы расходов областного бюджета могут составить более 750 млн. рублей.

Проведенной проверкой также выявлены неэффективные расходы средств областного бюджета в размере 106,6 млн. руб., в том числе:

-49,4 млн. руб. - предоставление государственных услуг в домах интернатах малой вместимости, являющихся филиалами домов престарелых и инвалидов, в 2017-2018 годах осуществлялось с оказанием меньшего объема социальных услуг, но при больших затратах, чем предоставление аналогичных государственных услуг в домах престарелых и инвалидов;

-54,8 млн. руб. - уменьшение показателей государственных заданий для отдельных государственных учреждений осуществлено комитетом социальной защиты населения Волгоградской области в 2018 году без соответствующего уменьшения объема субсидии (после проведения проверки КСП данное нарушение устранено, в государственные задания на 2019 год внесены изменения в части установления срока предварительного отчета об исполнении государственных заданий - до 15 октября).

Аудит закупок услуг по питанию на условиях аутсорсинга показал, что 33 из 35 государственных контрактов (94,3%) в 2016–2019 годы заключены с единственным поставщиком, что может свидетельствовать о низкой степени конкурентности по обеспечению питанием социальных учреждений Волгоградской области, так как все контракты заключены учреждениями по начальной максимальной цене контракта, что не повлекло экономию бюджетных средств.

Фактически осуществляемая в Геронтологическом центре дополнительная деятельность по разработке и внедрению новых технологий социального обслуживания не имеет соответствующих показателей количества и качества, что не позволяет оценить эффективность затрачиваемых на эту дополнительную деятельность бюджетных средств.

Установлены отдельные нарушения при расчете и предоставлении субсидий из областного бюджета организациям социального обслуживания, например:

-расчет территориальных корректирующих коэффициентов по оплате труда осуществлялся с нарушением соответствующих Общих требований (приказ Минтрудсоцзащиты РФ от 13.07.2015 №445н). При расчете коэффициента использованы среднемесячная начисленная заработная плата всех подведомственных комитету учреждений, расположенных на территории одного муниципального образования, в том числе не оказывающих государственную услугу, к базовому нормативу затрат которой применяется коэффициент. Например, по Волгоградскому ДПИ это привело к завышению расходов на финансовое обеспечение государственного задания на 685,5 тыс. руб.;

-в нарушение Положения о формировании государственного задания (постановление Администрации Волгоградской области от 30.12.2015 №818-п) соглашения, заключаемые в проверяемом периоде комитетом с подведомственными учреждениями на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, не содержали периодичности перечисления субсидии в течение финансового года.

-в нарушение Порядка определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, предоставляющим социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания (постановление Администрации Волгоградской области от 04.02.2019 №35-п), в договорах о предоставлении субсидии не установлена периодичность перечисления субсидии и значение показателя результативности.

Проверками учреждений установлены следующие нарушения и недостатки:

-оплата неоказанных услуг по аутсорсингу на 72,9 тыс. руб.,

-неприменение к организациям, предоставляющим услуги по аутсорсингу, экономических санкций за нарушение условий договоров на 200 тыс. руб.,

-неэффективные расходы по уплате налога на имущество, неиспользуемое в деятельности учреждений, на 227,7 тыс. руб.,

-непринятие мер по передаче выморочного имущества стоимостью 1550,7 тыс. руб. в собственность РФ в соответствии с пунктом 1 статьи 1151 Гражданского кодекса РФ в течение продолжительного времени (от 3 до 14 лет после смерти граждан, являвшихся получателями социальных услуг),

-предоставление социальных услуг с нарушением соответствующих порядков (объем оказанных социальных услуг не подтвержден записями в регистрах учета),

-нарушения правил ведения бухгалтерского учета нефинансовых активов, неустойки, оформлении финансово-хозяйственных операций и формировании учетной политики.

По информации комитета указанные нарушения частично устранены. В частности проведена претензионная работа по возврату оплаты неоказанных услуг по аутсорсингу; документы о выморочном имуществе переданы в Территориальное управление Росимущества по Волгоградской области; Комитетом прорабатывается вопрос привлечения негосударственных организаций к оказанию услуг по социальному обслуживанию граждан; разрабатывается нормативная база по установлению для оказываемой Геронтологическим центром дополнительной деятельности показателей количества и качества; в соглашениях о выделении субсидии организациям социального обслуживания установлена периодичность её предоставления, расчет территориальных корректирующих коэффициентов осуществляется с учетом замечания КСП.



Проверкой целевого и эффективного использования субвенций, предоставленных в 2018 году из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 №1111-ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области» установлено следующее.

Органами местного самоуправления (далее ОМСУ) исполнение полномочий по предоставлению частичной компенсации стоимости питания школьников осуществлялось путем обеспечения общеобразовательными организациями питанием льготных категорий обучающихся, что не соответствует сути, заложенной в статье 46 Социального кодекса Волгоградской области, которой предусмотрена частичная компенсация стоимости питания.

Более того, выделение средств из областного бюджета в виде субвенции (а не субсидии с требованием определенного уровня софинансирования из местных бюджетов) привело к различиям в обеспеченности данной мерой социальной поддержки – от 15 рублей на ребенка в 18-ти муниципальных образованиях (не софинансировали совсем) до 40 рублей в городских округах Волгоград и Фролово, что не позволило обеспечить формирование меню с учетом требований санитарных правил и норм к рациону в части соблюдения сезонности, калорийности суточного рациона, дифференцированного по возрастным группам обучающихся, требований по массе порций (объему), суточной потребности в основных витаминах и микроэлементах.

Кроме того, проверкой выявлены иные нарушения, вызвавшиеся в:

-предоставлении питания категориям детей, не предусмотренным Социальным кодексом Волгоградской области, отсутствующим учащимся, учащимся, утратившим статус льготной категории в течение учебного года, что привело к расходованию средств субвенции с нарушением законодательства на общую сумму 13,2 млн. руб.;

-расчете объема субвенции органам местного самоуправления без учета режима работы общеобразовательных организаций (5 дневное обучение учащихся), что привело к завышению расчетного размера субвенции на учащихся 1 классов на 18,8 млн. руб.;

-направлении субвенции на решение полномочий ОМСУ при организации обязательного двухразового питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, организации питания указанной категории один раз за счет средств субвенции (общий объем расходов составил 0,5 млн.руб.), второй раз - за счет местного бюджета;

-неисполнении ОМСУ переданных государственных полномочий в части размещения информации о данной мере социальной поддержки в единой государственной информационной системе социального обслуживания.

Также установлено, что специализированные организации помимо услуг, оказываемых в рамках контрактов, договоров, на том же оборудовании и на тех же площадях, которые предоставлены школами, организуют дополнительно платное питание, не производя при этом какого-либо возмещения расходов по содержанию имущества (коммунальных, налоговых, аренды движимого имущества). Такие ситуации отмечены в Волгограде, Волжском, Камышине, Фролово, Светлоярском, Серафимовичском, Фроловском районах. Договоры аренды имущества были заключены со специализированными организациями только городским округом город Фролово. При этом с 2013 года организации общественного питания применяли установленный комитетом тарифного регулирования Волгоградской области предельный размер наценки 69% как на продукцию собственного производства, так и на покупные товары, без осуществления вышеуказанных расходов, что свидетельствует о необходимости пересмотра применяемой предельной наценки при отсутствии таковых расходов.

По результатам проверки было подготовлено и направлено два информационных письма, содержащих предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков. В рамках их исполнения внесены изменения в нормативный правовой акт, регламентирующий применение предельного размера наценки, допускающий ее снижение в зависимости от наличия в структуре затрат вышеуказанных расходов; в Социальный кодекс Волгоградской области внесены изменения в части уточнения расположения общеобразовательной организации, обучающиеся которой имеют право на частичную компенсацию стоимости питания; Облкомобразования проводится работа по совершенствованию регионального законодательства, в том числе по организации горячего питания школьникам 1-4 классов.

Проверка эффективного и целевого использования средств областного бюджета, направленных в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года на приобретение (строительство) спортивного оборудования (сооружений), в том числе в виде межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, в том числе аудит в сфере закупок, а также эффективность их использования



показала, что строительство спортивных площадок на территориях муниципальных образований Волгоградской области осуществлялось комитетом физической культуры и спорта Волгоградской области (далее Облспорткомитет) без учета существующей обеспеченности населения объектами спорта. Так, в некоторых муниципальных образованиях с низким уровнем обеспеченности спортивными объектами создание спортивных площадок не осуществлялось, например, в Новониколаевском районе с уровнем обеспеченности - 29%, в Котовском - 33 процента. При этом спортивные площадки строились в муниципальных образованиях с уровнем обеспеченности спортобъектами более 60 процентов. Например в г.Волжский построено 2 спортивных площадки при уровне обеспеченности более 70%, в Светлоярском районе - 1 площадка при уровне обеспеченности 61%, в Ленинском районе - 2 площадки при уровне обеспеченности спортобъектами более 69 процентов.

Ошибки в проектно-сметной документации строительства привели к приостановке выполненных в 2018 году и оплаченных работ, что повлекло неэффективные расходы в сумме 12,7 млн. руб. на строительство Регионального спортивно-тренировочного центра с трибунами для зрителей в зоне «А» жилого района «Дубовая роща» г. Котельниково.

Отмечены риски неэффективных расходов бюджетных средств в случае несвоевременной поставки и ввода в эксплуатацию спортивного оборудования общей стоимостью 66,4 млн. руб., приобретенного ГБУ ВО «СШОР по гандболу» для создания физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа по адресу г. Волгоград, ул. им. комиссара Хорошева и ГАУ ВО «СК «Ротор» для модернизации стадиона «Пищевик», так как

законом об областном бюджете на 2020 год не предусмотрены средства на их строительство в необходимом объеме.

Нарушены сроки поставки спортивно-технологического оборудования в ГАУ ВО «Спортивная школа по зимним видам спорта» общей стоимостью 10,1 млн. рублей.

Нарушение при предоставлении Облспорткомитетом субсидий местным бюджетам на строительство игровых площадок в 2018 году выразилось в отсутствии показателя результативности в соглашениях о предоставлении субсидии.

Установлены нарушения при строительстве и обеспечении сохранности многофункциональных игровых площадок, построенных за счет субсидий, предоставленных Облспорткомитетом местным бюджетам, например:

- на территории Волгограда 8 игровых площадок размещены на земельных участках муниципальной собственности без оформления на это необходимых документов и имеют признаки самовольной постройки, что влечет за собой риски сноса этих объектов;

- в нарушение постановления Правительства РФ от 15.05.2017 №570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, ...» и условий заключенных в 2018 году муниципальных контрактов ООО «ПитерСпортСтрой» и ООО «Спортстройсервис», являющиеся генеральными подрядчиками строительства 10 игровых площадок, не исполнили обязанности по самостоятельному выполнению строительных работ в объеме не менее 15% цены контракта;

- из 21 игровой площадки, построенной в 2017-2019 годы, на момент проверки только 7 площадок были закреплены в казне муниципальных образований, что может негативно сказаться на обеспечении их сохранности;

- установленные на игровых площадках 84 скамейки общей стоимостью 0,8 млн. руб. не соответствуют требованиям безопасности для детских игровых площадок.

По информации комитета физической культуры и спорта Волгоградской области, представленной по итогам проверки, выбор муниципальных образований для строительства спортивных объектов впредь будет осуществляться с учетом уровня их обеспеченности такими объектами. После получения положительного заключения госэкспертизы сметной стоимости создания физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа по адресу г. Волгоград, ул. им. комиссара Хорошева и модернизации стадиона «Пищевик», комитетом будет направлена заявка в комитет финансов Волгоградской области о потребности в средствах на их строительство. По информации государственных учреждений спорта и органов местного самоуправления за неисполнение поставщиками своих обязательств им предъявлены соответствующие претензии, в том числе в судебном порядке. Администрацией Волгограда ведется работа по оформлению разрешительных документов на земельные участки, расположенные под игровыми площадками, отдельными муниципальными образованиями проведена работа по закреплению игровых площадок на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, а также по обеспечению безопасности игровых площадок.

Проверкой эффективного и целевого использования бюджетных средств, предоставленных в 2018 году из резервного фонда Правительства РФ на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций Волгоградской области в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 03.03.2018 №368-р, в том числе аудит в сфере



закупок, установлены нарушения отдельными учреждениями здравоохранения условий государственных контрактов:

- принято 9 единиц медицинского оборудования балансовой стоимостью 15 млн. руб. с меньшими гарантийными сроками, чем предусмотрено контрактами, что могло повлечь дополнительные расходы областного бюджета в случае его поломки;

- тремя учреждениями здравоохранения необоснованно приняты и оплачены фактически невыполненные работы по созданию организационно-планировочных решений на 113,4 тыс. рублей.

В ходе проверок учреждениями здравоохранения приняты меры по получению гарантийных талонов на медицинское оборудование с соответствующим гарантийным сроком, поставщиками возвращены необоснованно полученные средства и выполнены недостающие объемы работ.

Аудит закупок, осуществленных государственными учреждениями, показал, что закупка однородных и идентичных товаров (электронные табло с расписанием приема врачей и инфоматов для оснащения открытой регистратуры) осуществлялась по различной стоимости, в том числе у одного поставщика. Так, стоимость электронных табло варьировалась от 51,6 тыс. руб. до 250 тыс. руб., стоимость инфоматов – от 74 тыс. руб. до 163,3 тыс. рублей. По расчету КСП, наличие соответствующих требований, установленных комитетом здравоохранения Волгоградской области к поставке электронных табло и инфоматов, могло бы привести к экономии средств в сумме 1,4 млн. рублей.

Кроме того, в рамках выполнения мероприятий по созданию в детских поликлиниках организационно-планировочных решений внутренних пространств двумя учреждениями здравоохранения заключены семь сделок на 466,7 тыс. руб. с признаками конфликта интересов (работник государственного учреждения являлся директором организации, поставляющей услуги для этого учреждения), определенного статьей 27 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», и одна сделка на 99 тыс. руб. в нарушение пункта 8 постановления Правительства РФ от 15.07.2009 №569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе» по экспертизе проектной документации на капитальный ремонт заключена с разработчиком этой проектной документации, т. е. с заинтересованным лицом.

По информации комитета здравоохранения от 15.07.2019 № 14/05/707 во исполнение предложений КСП закупка электронных табло и инфоматов на 2019 год организована путем проведения совместных аукционов. Руководителям государственных учреждений здравоохранения даны рекомендации по предупреждению конфликтов интересов (аффилированности) при заключении государственных контрактов, также привлечены к дисциплинарной ответственности должностные лица, допустившие указанные нарушения.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации национального проекта «Образование» на территории Волгоградской области» за 2019 год установлено, что в результате реализации региональных проектов нацпроекта «Образование» в отчетном году проведено 56 мероприятий, в рамках которых достигнута 61 контрольная точка, 55 непосредственных результатов и 27 показателей.



Осуществленные за счет всех источников расходы в сумме 1065,2 млн. руб. позволили создать центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в 56 общеобразовательных организациях, центр опережающей профессиональной подготовки, оснастить 35 мастерских в семи профессиональных образовательных организациях, начать внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в 27 общеобразовательных организациях, продолжить строительство новых школ, а также осуществить прочие мероприятия, в том числе не требующие финансовых затрат.

Однако в ходе проведенного КСП аналитического мероприятия выявлены отдельные недостатки при формировании паспортов региональных проектов, выразившиеся в отсутствии в них ассигнований на 2020-2022 годы в общей сумме 2630,5 млн. руб., рекомендуемого количества контрольных точек в год на один результат, документального подтверждения факта получения результата, достижения контрольной точки или выполнения мероприятия в форме соответствующего документа. Указанные недостатки затрудняют оценку рисков недостижения непосредственных результатов, целевых показателей при проведении в течение года проектным комитетом мониторинга реализации проектов, а также приводит к невыполнению в полном объеме условий договоров по поставке оборудования и несвоевременному его вводу в эксплуатацию. Практическое использование поставленного оборудования возможно только при выполнении работ по установке и настройке его собственными ресурсами учреждений, что, в свою очередь, может привести к утрате права на гарантийное обслуживание и к дополнительным затратам.



Проверкой эффективного и целевого использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения» государственной программы Волгоградской области «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от

25.09.2017 №504-п, в том числе аудит в сфере закупок за 2018 год и истекший период 2019 года установлены нарушения при формировании перечня приоритетных объектов для инвалидов и маломобильных групп населения, паспортов доступности приоритетных объектов, а также несоответствие регионального законодательства федеральному в части порядка их формирования, что привело к отбору для проведения работ муниципальных объектов без согласования с общественными организациями инвалидов и недостижению (после проведения работ) планируемого уровня доступности объектов.

В ходе исполнения контрактов на выполнение работ по формированию доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения установлены нарушения как подрядными организациями по качеству, объемам и срокам выполнения работ, так и заказчиками по фактам принятия невыполненных и некачественно выполненных работ, отсутствия действий к побуждению подрядных организаций к исправлению некачественных работ, уплате неустоек (штрафов, пени) за нарушение условий контрактов, несвоевременной оплаты на общую сумму 3,8 млн. рублей

Неэффективные расходы при проведении закупочных процедур в 2018 году составили 0,6 млн. руб., в том числе в связи с отказом от конкурентных процедур, приобретением экскурсионного оборудования без учета соблюдения требований по наличию экскурсоводов музея, подготовленных для обслуживания экскурсантов-инвалидов, адаптированных экспонатов, экспозиций для лиц с нарушением зрения и др.

Несоблюдение Методических рекомендаций Минэкономразвития РФ по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) привело к неэффективным расходам при проведении закупочных процедур ГБУ СО ВОРЦ «Вдохновение» в 2018 году на общую сумму 2,1 млн. руб. (при приобретении глюкометров и мобильных телефонов).

В 2019 году цена контрактов на поставку мобильных телефонов с речевым выходом, заключенных с теми же исполнителями и на условиях, аналогичным контрактам 2018 года, также завышена не менее чем на 3,9 млн. рублей. Отсутствие надлежащего контроля за

исполнением контрактов в части выполнения всех обязательств исполнителями контрактов могла привести к оплате неоказанных услуг на сумму более 5 млн.рублей.

По итогам проверки в декабре 2019 года направлено 2 представления и 5 информационных писем в адрес органов исполнительной власти Волгоградской области и главам муниципальных образований со сроком исполнения в 2020 году, в том числе комитету по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области в части разработки методических рекомендаций по формированию НМЦК по оказанию государственных услуг.

Сводная информация о реализации предложений палаты по устранению нарушений, установленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями в 2019 году, отраженных в постановлениях коллегии КСП, в представлениях (предписаниях), а также в информационных письмах, направленных руководителям проверенных организаций и органам исполнительной власти, представлена соответственно в приложениях 7-11.

НЕРЕШЕННЫЕ ВОПРОСЫ И ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПЛАНЫ:

- ***В 2019 году большое внимание палатой уделялось контролю за ходом реализации на территории Волгоградской области мероприятий национальных (региональных) проектов***, который осуществлялся как в форме мониторингов, так и в рамках контрольных мероприятий. В частности в течение отчетного года проведены проверки выполнения мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» нацпроекта «Жилье и городская среда», регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» нацпроекта «Демография»; мониторинги мероприятий региональных проектов «Комплексная система обращения с отходами на территории Волгоградской области» и «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде...» нацпроекта «Экология»; регионального проекта «Программа дорожной деятельности Волгоградской области» нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», региональных проектов, входящих в состав нацпроекта «Образование», и другие.



На 2020 год контроль за ходом реализации региональных проектов Волгоградской области, разработанных в рамках национальных проектов Российской Федерации, не просто остается приоритетным направлением деятельности КСП, но ему будет уделено гораздо больше внимания, чем в предыдущем году. Так, если в 2019 году палатой проведено 3 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятий (в формате мониторингов с элементами проверок на отдельных объектах), то на текущий год план работы КСП на 60% сформирован из контрольных и аналитических мероприятий, направленных на контроль расходования бюджетных средств на выполнение мероприятий региональных проектов Волгоградской области. При этом указанные мероприятия планируется проводить как самостоятельно, так и совместно со Счетной палатой России (например, мониторинг реализации на территории Волгоградской области нацпроекта «Экология») и контрольно-счетными органами муниципальных образований (проверка реализации муниципальных программ в рамках госпрограммы Волгоградской области «Формирование современной городской среды нацпроекта «Жилье и городская среда»).

Завершить данную работу в 2020 году планируется ***обобщающим анализом результатов контрольных и аналитических мероприятий, проведенных палатой в 2019-2020 годах***, в целях иллюстрации в нем системных недостатков при формировании

региональных проектов, отставаний в прохождении контрольных точек при их реализации, иных нерешенных вопросов, а также видения КСП относительно путей их решения.

- **В 2019 году Счетной палатой России проведен анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2017- 2018 годах и за истекший период 2019 года** (с учетом информации контрольно-счетных органов субъектов РФ), который показал, что, несмотря на принимаемые Правительством РФ меры, не происходит существенного улучшения ситуации, связанной с сокращением объема и количества объектов незавершенного строительства. Общее количество федеральных и региональных объектов, строительство которых ведется более 5 лет, так называемый «долгострой», а также объектов, строительство которых приостановлено либо законсервировано («брошенные объекты»), составляет 9 тыс. единиц с объемом затрат 1472,2 млрд. рублей.

Согласно итогам проведенного Счетной палатой анализа Волгоградская область находится на третьем месте по доле объема вложений в объекты, строительство которых ведется более 5 лет. Общий объем вложений в 895 объектов незавершенного строительства в проверенном периоде составил 20435,5 млн. руб., из них 13992,1 млн. руб., или 68,5% - вложения в 57 объектов, строительство которых ведется более 5 лет. При этом основной объем незавершенного строительства составляет стоимость Второго пускового комплекса мостового перехода через реку Волга.

В целях более глубокого и всестороннего изучения данной проблемы на территории Волгоградской области по поручению Волгоградской областной Думы в план работы КСП на 2020 год включено одноименное аналитическое мероприятие, в ходе которого предполагается аккумулировать полную и достоверную информацию об объеме и количестве всех объектов незавершенного строительства в регионе, причинах и сроках их образования, невостребованных проектах на строительство, а также о мерах, осуществляемых ответственными органами исполнительной власти Волгоградской области по вовлечению данных объектов в хозяйственный оборот.

- В соответствии со статьей 131 БК РФ и постановлением Правительства РФ от 31.12.2019 №1950 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов РФ» **между Министерством финансов РФ и Администрацией Волгоградской области заключено соглашение от 29.01.2020 №01-01-06/06-32 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Волгоградской области**. Согласно соглашению в течение 2020 года необходимо обеспечить безусловное исполнение ряда обязательств, в том числе соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти, установленных Правительством РФ; непревышение показателя доли просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета, предусмотренного госпрограммой РФ «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»; обеспечение реализации мероприятий плана по росту доходного потенциала и (или) оптимизации расходов бюджета субъекта РФ и ряда других обязательств.

Учитывая необходимость выполнения обязательств, предусмотренных соглашением, заключенным Администрацией Волгоградской области с Минфином РФ, в 2020 году палатой их выполнение планируется взять под особый контроль, в том числе по отдельным обязательствам уже в рамках проведения внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2019 год, а также в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета и сокращению

государственного долга Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 28.09.2018 №442-п», которое планируется провести по итогам 9 месяцев 2020 года.

• **Проверкой эффективного использования субвенций на организацию питания обучающихся в общеобразовательных организациях Волгоградской области, проведенной палатой в минувшем году, было установлено, что выделяемые из областного бюджета 15 рублей без законодательно установленного требования о софинансировании указанных расходов из местных бюджетов приводит к различиям в обеспеченности питанием школьников** – от 15 рублей на ребенка в 18-ти муниципальных образованиях, где софинансирования из местных бюджетов не было, до 40 рублей в городских округах Волгоград и Фролово. В целом же незначительный размер бюджетных средств, выделяемых на школьное питание, не позволяет формировать меню, соответствующее требованиям санитарных правил и норм к рациону в части соблюдения сезонности, калорийности суточного рациона, дифференцированного по возрастным группам обучающихся, суточной потребности в основных витаминах и микроэлементах.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, направляемых на организацию питания школьников, комитету образования, науки и молодежной политики Волгоградской области было рекомендовано подготовить изменения в действующие нормативные правовые акты, регламентирующие данный вопрос с учетом разрабатываемой на федеральном уровне единой модели организации горячего питания обучающихся в общеобразовательных организациях.

Учитывая, что 18.02.2020 Государственной Думой Российской Федерации принят федеральный закон, устанавливающий требование обеспечить за счет бюджетов всех уровней обязательное горячее питание для учащихся 1-4 классов и актуализирующий нормативно-правовую базу в сфере обеспечения качества и безопасности пищевой продукции, **КСП планирует в 2020 году принять участие в совершенствовании нормативной правовой базы, регулирующей вопросы школьного питания в Волгоградской области (путем проведения соответствующих экспертиз), а также в 2021-2022 годах провести контрольные мероприятия по данному вопросу.**

**Заместитель председателя
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области**

Л.М. Горгоцкая