

УТВЕРЖДЕНО
председателем
контрольно-счетной палаты
Волгоградской области
24 апреля 2026 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете
и бюджетной отчетности инспекции государственного строительного надзора
Волгоградской области за 2025 год

1. Общие положения.

1.1. Заключение о результатах внешней проверки исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области за 2025 год подготовлено в соответствии с БК РФ¹ и СГФК 203 "Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета" на основании пункта 3.1.28 плана работы контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее - КСП) на 2026 год.

Заключение подготовлено на основании акта внешней проверки инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области (далее - Облстройнадзор, Инспекция), подписанного без пояснений и замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией №191н².

Ведение бюджетного учета осуществляется государственным казенным учреждением Волгоградской области "Центр бюджетного учета и отчетности"³ (далее - ГКУ ВО "ЦБУ") в соответствии с Инструкцией №157н⁴.

1.3. Подведомственных учреждений Облстройнадзор не имеет.

Штатная численность Инспекции на 01.01.2025 составляла 55 ед., на 01.01.2026 - 45 ед. (1 ед. - государственная должность, 43 ед. – государственные гражданские служащие, 1 ед. – работник, не отнесенный к государственным гражданским служащим), т.е. сокращена на 10 ед. (18,2 %) в результате проведения в 2025 году организационно-штатных мероприятий. Фактическая численность на 01.01.2025 составила 50 человек, на 01.01.2026 - 46 человек.

2. Результаты проверки и анализа исполнения закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности.

2.1. В части доходов областного бюджета.

Облстройнадзор в 2025 году являлся администратором доходов⁵ по административным штрафам, налагаемым по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, установленных соответствующими статьями КоАП РФ⁶ (Приложение №1).

¹Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ.

²Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ".

³ Постановление Администрации Волгоградской области от 25.12.2020 г. №827-п "О передаче комитету финансов Волгоградской области отдельных полномочий органов исполнительной власти Волгоградской области и подведомственных им государственных казенных учреждений".

⁴Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению".

⁵Приказ Облстройнадзора от 15.08.2022 №122 "Об исполнении инспекцией государственного строительного надзора Волгоградской области полномочий администратора доходов бюджетов бюджетной системы РФ, их структуре и принципах назначения."

⁶Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

Исполнение прогнозных показателей поступлений доходов за 2025 год представлено в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Наименование вида доходов	Утверждено	Исполнено	Отклонение исполненных доходов от утвержденных	
			сумма	%
Доходы всего:	2865,1	3547,6	682,5	23,8
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ (возврат аванса за услуги связи)	12,6	12,6	0	100
Административные штрафы, установленные КоАП РФ	2852,5	3535,0	682,5	23,9

В 2025 году доходы в областной бюджет исполнены в сумме 3547,6 тыс. руб., или перевыполнены на 23,8% по отношению к утвержденным бюджетным назначениям, так как не было спрогнозировано поступление денежных средств в счет оплаты административных штрафов в декабре 2025 года за нарушение требований законодательства в области строительства (реконструкции, капитального ремонта) и применения строительных материалов.

Основное поступление в сумме 3412,5 тыс. руб., или 96,2% от общих доходов, составили штрафы за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов, а также штрафы за нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию.

2.2. В части расходов областного бюджета.

Относительно ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2025 год⁷ (56500,2 тыс. руб.), бюджетные назначения увеличены на 26309,9 тыс. руб. на основании ст.217 БК РФ, ст. 41.1 Закона №1694-ОД⁸ и утверждены сводной бюджетной росписью в сумме 82810,1 тыс. рублей. Изменение ассигнований в основном обусловлено увеличением ассигнований на 26319,9 тыс. руб. на обеспечение деятельности Облстройнадзора.

Кассовые расходы Облстройнадзора за 2025 год составили 82697,9 тыс. руб., или 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям. Исполнение расходов Инспекции в разрезе подразделов отражено в таблице №2.

Таблица №2, тыс. руб.

Подраздел		Утверждено законом	Утверждено бюджетной росписью	Исполнено	Отклонение исполненных расходов от утвержденных росписью	
Код	Наименование				Сумма	%
0204	Мобилизационная подготовка экономики	50,0	40,0	2,5	-37,5	-93,8
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	56450,2	82770,1	82695,4	-74,7	-0,1
	Непрограммные направления обеспечения деятельности Инспекции	56450,2	82770,1	82695,4	-74,7	-0,1
	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями...	56138,1	82451,0	82451,0	0	0
	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	312,1	319,1	244,4	-74,7	-23,4
Всего по ГАБС		56500,2	82810,1	82697,9	-112,2	-0,1

Общая сумма неисполненных бюджетных назначений по расходам за 2025 год составила 112,2 тыс. руб., или 0,1%, и сложилась по расходам на обеспечение деятельности Облстройнадзора – 74,7 тыс. руб. (на обучение специалистов, на услуги связи, утилизацию

⁷Закон Волгоградской области от 05.12.2024 №110-ОД "Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

⁸Закон Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД "О бюджетном процессе в Волгоградской области".

техники, консультационные услуги) и на выполнение мероприятий по обеспечению мобилизационной готовности экономики – 37,5 тыс. руб. (на закупку сопровождения средств защиты информации от несанкционированного доступа). Неисполнение бюджетных назначений обусловлено, в основном, недоведением лимитов бюджетных обязательств.

2.3. В части дебиторской задолженности.

Анализ дебиторской задолженности Облстройнадзора на начало и конец 2025 года приведен в таблице №3:

Таблица №3, тыс. руб.

Вид задолженности	На 01.01.2025	На 31.12.2025	Отклонение	
			сумма	%
Дебиторская задолженность всего, в т.ч. по счетам:	92,6	125,5	32,9	35,5
Расчеты по доходам (205.00)	80,0	120,0	40,0	50,0
Расчеты по ущербу и иным доходам (209.00)	12,6	5,5	-7,1	-56,3

За отчетный период дебиторская задолженность увеличилась на 32,9 тыс. руб., или на 35,5%, за счет увеличения дебиторской задолженности по штрафам.

Дебиторская задолженность на конец 2025 года составила 125,5 тыс. руб. по следующим направлениям:

120,0 тыс. руб. - задолженность по наложенным в 2025 году административным штрафам (ООО "СЗ "Олимп"- 20 тыс. руб., ООО "ФСК "Макрострой" - 100 тыс. рублей). В марте 2026 года дебиторская задолженность по наложенному на ООО "ФСК "Макрострой" штрафу погашена. По состоянию на 15.04.2026 дебиторская задолженность по административному штрафу, предъявленному ООО "СЗ "Олимп", сохранилась ввиду обжалования постановления в арбитражном суде первой и апелляционной инстанциях.

5,5 тыс. руб. - переплата авансовых платежей за услуги АО "Почта России" на 3,6 тыс. руб., ПАО "Ростелеком" на 1,9 тыс. рублей. Дебиторская задолженность указанными организациями погашена 19.03.2026 и 24.02.2026 соответственно.

Информация о начисленных и поступивших доходах в областной бюджет по штрафам за 2025 год по сравнению с предыдущим годом приведена в таблице №4.

Таблица №4, тыс. руб.

Год	Начислено	Списано/ уменьшено	Поступило	% поступлений	Задолженность на конец года	
					Дебиторская	Кредиторская
2024	4369,5	1205,9/ 1954,5	2435,0	55,7	80,0	1,0
2025	6232,9	0/2658,0	3535,0	56,7	120,0	1,0
Отклонение	1863,4	x	1100,0	1,0	40,0	0

В 2025 году общие начисления по доходам увеличились на 42,6% (1863,4 тыс. руб.) и сложились в сумме 6232,9 тыс. руб. за счет увеличения количества штрафов. Поступления по доходам увеличились на 45,2% (1100,0 тыс. руб.), что привело к увеличению уровня взыскания штрафов в 2025 году по отношению к 2024 году.

Уменьшение начисленных сумм на 2658,0 тыс. руб. сложилось за счет выпадающих доходов от предоставления льготы (50%) при оплате административного штрафа в 20-дневный срок.

На забалансовом счете 04 "Сомнительная задолженность" на 01.01.2024, на 01.01.2025 и на 01.01.2026 числилась дебиторская задолженность по штрафам в сумме 3507,2 тыс. руб., из которых по штрафам в областной бюджет – 306,0 тыс. руб., в городской бюджет – 3201,2 тыс. рублей.

Задолженность по штрафам в областной бюджет в сумме 306,0 тыс. руб. образовалась в 2020 году по причине неуплаты 2-х административных штрафов управляющей организацией ООО "ЮГИНВЕСТ", признанной банкротом. Требования Облстройнадзора 12.10.2020 включены

в 4 очередь реестра требований кредиторов. В настоящее время конкурсное производство не завершено, требования Облстройнадзора не удовлетворены.

Задолженность по административным штрафам в городской бюджет в сумме 3201,2 тыс. руб. образовалась за период с 2010 года по 2018 год на основании неисполнения 99 постановлений о назначении административных наказаний (73 постановления 54 физическими лицами, 26 постановлений 14 юридическими лицами). Таким образом, на забалансовом учете Инспекции числится дебиторская задолженность в сумме 3201,2 тыс. руб. по административным штрафам в городской бюджет, срок давности исполнения которой истек.

Облстройнадзором работа, направленная на оптимизацию дебиторской задолженности, признанию сомнительной задолженности безнадежной к взысканию и списанию её с забалансового учета не проведена.

На основании изложенного, учитывая истечение срока давности исполнения указанных 99 постановлений Инспекции, имеется предусмотренное ч. 4 ст. 31.7 КоАП РФ основание для прекращения их исполнения с последующим принятием решения о признании задолженности безнадежной к взысканию в соответствии с ч. 2 ст. 47.2 БК РФ.

2.4. В части кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность Облстройнадзора на начало и конец 2025 года составляет 1,0 тыс. руб. и образовалась по причине повторной оплаты штрафа. Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2026 отсутствует.

3. Анализ эффективности внутреннего финансового аудита.

Внутренний финансовый аудит в Облстройнадзоре осуществляет сектор внутреннего финансового аудита штатной численностью 1 единица.

Планом финансового аудита на 2025 год, утвержденным приказом руководителя Инспекции от 26.12.2024 № 239, предусмотрены 5 аудиторских мероприятий, в т.ч. 4 - в отношении системы внутреннего финансового контроля и 1 мероприятие в отношении достоверности бюджетной отчетности.

Согласно данным годовой отчетности все аудиторские мероприятия выполнены в полном объеме, нарушений по результатам проведенных мероприятий не установлено, степень надежности внутреннего финансового контроля в отношении бюджетных процедур и операций (действий) оценивается как высокая.

4. Выводы.

1. Бюджетная отчетность Облстройнадзора за 2025 год представлена в полном объеме. Фактов недостоверности бюджетной отчетности не установлено.

2. Исполнение по доходам составило 3547,6 тыс. руб., что превысило утвержденные бюджетные назначения на 682,5 тыс. руб., или на 23,8 %, в связи с тем, что не было спрогнозировано поступление средств по административным штрафам в декабре 2025 года.

3. Исполнение по расходам составило 82697,9 тыс. руб., или 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям. Неисполнение составило 112,2 тыс. руб. и сложилось по расходам на обеспечение деятельности Облстройнадзора – 74,7 тыс. руб. и на выполнение мероприятий по обеспечению мобилизационной готовности экономики – 37,5 тыс. руб. в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств.

4. Проверкой установлено, что на забалансовом счете в составе сомнительной задолженности отражена дебиторская задолженность в размере 3201,2 тыс. руб., сложившаяся по административным штрафам, срок давности исполнения которых истек. В этой связи имеется предусмотренное п.4 ст.31.7 КоАП РФ основание для прекращения исполнения указанных постановлений с последующим принятием решения о признании задолженности безнадежной к взысканию в соответствии с ч. 2 ст. 47.2 БК РФ и списании с забалансового счета.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная палата Волгоградской области рекомендует инспекции государственного строительного надзора Волгоградской области провести работу по анализу дебиторской задолженности по административным штрафам,

назначенным постановлениями Инспекции, срок давности исполнения которых истек, и при наличии необходимых оснований принять решение о признании такой задолженности безнадежной к взысканию и списать с учета.

Аудитор

М.Е. Татаринцев