УТВЕРЖДЕНО

постановлением

коллегии контрольно-счетной

палаты Волгоградской области

от 28 мая 2025 года № 4/1

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год**

1. **Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП, палата) на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) и статьи 44 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» (далее Закон ВО № 1694-ОД) по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год и внешней проверки годовой бюджетной отчетности государственных органов Волгоградской области, являющихся главными администраторами бюджетных средств (далее ГАБС).

По результатам проверок бюджетной отчетности ГАБС оформлено 33 акта, на основании которых подготовлены заключения ***(прилагаются).*** Кроме того, составлен 1 акт встречной проверки.

Также, в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета проанализировано исполнение Закона Волгоградской области от 05.12.2023 № 95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в части государственных программ Волгоградской области», результаты которого оформлены отдельным заключением ***(прилагается).***

В рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, а также получения дополнительной информации, необходимой для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2024 год, в адрес государственных органов и государственных учреждений направлено 64 запроса (в т.ч. 25 в рамках анализа исполнения государственных программ). Перечень оформленных актов и запросов приведен в ***приложении № 1.***

Из 33 актов, оформленных в ходе внешней проверки исполнения бюджета, на 2 акта представлены пояснения, в том числе комитетом экономической политики и развития и комитетом транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области. На все пояснения подготовлены заключения КСП, все возникшие вопросы в основном урегулированы.

Общая сумма нарушений, установленных внешними проверками годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год, составила 293,3 млн. руб. (в 2023 году – 243,2 млн. руб.), в том числе сумма выявленных резервов увеличения доходов и сокращения расходов – 1,6 млн. руб. (в 2023 году – 78,6 млн. руб.), неэффективных расходов (в основном в виде уплаченных экономических санкций) – 283,1 млн. руб. (в 2023 году – 134,6 млн. руб.).

Наибольшая сумма неэффективных расходов (108,3 млн руб.) сложилась по уплате взысканий, наложенных судебными органами и службой судебных приставов, за непредоставление квартир детям-сиротам.

Установлено 32 случая нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 2023 году – 76 случаев), из которых в ходе проведения проверок устранено 24, или 75% (в 2023 году - 60, или 78,9%).

**2. Общая характеристика исполнения в 2024 году закона Волгоградской области**

**«Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

**2.1. Анализ макроэкономических условий исполнения**

**областного бюджета в 2024 году**

Проверке исполнения областного бюджета за 2024 год предшествовал анализ принятых в расчетах к областному бюджету и фактически сложившихся основных макроэкономических показателей.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Отчетные данные**  **за 2023 год[[1]](#footnote-1)** | **Прогноз СЭР на 2024 год и 2025-2026 годы[[2]](#footnote-2)** | **Данные статистики за 2024 г.[[3]](#footnote-3)** | **Статистика за 2024 г.**  **к прогнозу СЭР на 2024** | **Статистика за 2024 г. к данным**  **2023 г.** |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млрд. руб. | 965,6 | 970,6 | 1 028,5 | 106,0 | 106,5 |
| *-индекс промышленного производства в процентах к предыдущему году* | *102,5* | *102,0* | *101,2* | *х* | *х* |
| Продукция сельского хозяйства, в действующих ценах, млрд руб. | 237,4 | 242,0 | 221,6 | 91,6 | 93,3 |
| *-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке* | *100,1* | *96,0* | *88,1* | *х* | *х* |
| Оборот розничной торговли, млрд руб. | 619,6 | 644,2 | 707,8 | 109,9 | 114,2 |
| *-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке* | *110,2* | *103,5* | *106,7* | *х* | *х* |
| Объем платных услуг населению, млрд руб. | 186,6 | 193,4 | 212,0 | 109,6 | 113,6 |
| *-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке* | *104,0* | *102,5* | *104,2* | *х* | *х* |
| Объем инвестиций в основной капитал (по полному кругу организаций) в действующих ценах, млрд руб. | 291,4 | 238,4 | 364,6 | 152,9 | 125,1 |
| *-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке* | *121,1* | *101,2* | *115,5* | *х* | *х* |
| Прибыль прибыльных организаций, млрд руб. | 191,2 | 191,9 | 186,8[[4]](#footnote-4) | 97,3 | 97,7 |
| *-в процентах к предыдущему году по сопоставимому кругу* | *121,7* | *111,5* | *98,0* | *х* | *х* |
| Индекс потребительских цен на товары и услуги на конец года (в процентах к предыдущему году) | 107,07 | 104,5 | 107,9 | х | х |

По оценке Министерства экономического развития Российской Федерации[[5]](#footnote-5) (далее – Минэкономразвития России) российская экономика в уходящем году превзошла ожидания экспертов по многим показателям: по темпам роста ВВП, по доходам граждан, по параметрам бюджета.

В экономике Волгоградской области в 2024 году по отдельным макроэкономическим показателям социально-экономического развития (далее – СЭР) прогнозные значения перевыполнены. Так, по предварительным статистическим данным за 2024 год положительная динамика относительно прогнозных значений наблюдается по таким показателям, как:

- «оборот розничной торговли» - рост составил 106,7%, или на 3,2 процентных пункта (далее – п.п.) выше прогнозного значения (103,5%);

- «объем платных услуг населению» - рост 104,2%, или на 1,7 п.п. выше прогноза;

- «объем инвестиций в основной капитал» - рост 115,5%, или на 14,3 п.п. выше прогноза.

В то же время по отдельным показателям СЭР прогнозные значения не достигнуты. Так, по показателю «продукция сельского хозяйства» в 2024 году прогнозировалось снижение значения показателя относительно прошлого года на 4,1%, фактически снижение показателя составило 12% (выше прогнозируемого значения на 7,9 п.п.). Снижение показателя «прибыль прибыльных организаций…» составило 13,5 п.п. (98% против прогнозного роста на уровне 111,5 %).

В 2024 году в сравнении с 2023 годом наблюдается в основном снижение темпов роста макроэкономических показателей СЭР Волгоградской области:

- «объем отгруженных товаров собственного производства…» на 1,3 п.п. (101,2% против показателя прошлого года 102,5%);

- «продукция сельского хозяйства» на 12 п.п. (в сопоставимой оценке снижение составило 88,1% против роста 100,1%);

- «оборот розничной торговли» на 3,5 п.п. (106,7% против 110,2%);

- «объем инвестиций в основной капитал» на 5,6 п.п. (115,5% против 121,1%);

- «прибыль прибыльных организаций» на 23,7 п.п. (в сопоставимой оценке снижение составило 98 % против роста 121,7 %).

В российской экономике индекс промышленного производства по итогам 2024 года вырос на 4,6%, что выше показателя 2023 года на 0,3 п.п.Индекс промышленного производства в Волгоградской области за 2024 год также продемонстрировал рост на 1,2%, однако этот рост на 1,3 п.п. ниже роста 2023 года.

В Информационно-аналитическом обозрении «Социально-экономическое положение Волгоградской области в январе-феврале 2025 года» опубликованы предварительные данные статистического показателя «Сальдированный финансовый результат организаций Волгоградской области» за 2024 год, в том числе в разрезе организаций, получивших прибыль и убыток.

Согласно предварительным данным, из 636 организаций 470 (73,9%) получили прибыль в размере 119,4 млрд руб., 166 (26,1%) организаций – убыток в сумме 150,9 млрд рублей. По сравнению с 2023 годом сумма прибыли уменьшилась на 11,1%, сумма убытка увеличилась в 21,3 раза, что безусловно сказалось на снижении поступлений налога на прибыль организаций, зачисленного в областной бюджет.

Потребительская активность в 2024 году была на высоком уровне. «Оборот розничной торговли» в действующих ценах в 2024 году продемонстрировал прирост на 14,2 % к уровню 2023 года. В сопоставимой оценке рост показателя составил 6,7 % по сравнению с ростом 10,2 % по итогам 2023 года.

Рост «Объема платных услуг населению» в действующих ценах в 2024 году составил 13,6%, при росте показателя в сопоставимой оценке - 4,2 процента.

По предварительным статистическим данным 2024 год отличался инвестиционной активностью. За 2024 год использовано 364,6 млрд руб. инвестиций в основной капитал, что в сопоставимой оценке составило 115,5% к уровню 2023 года.

Также необходимо отметить рост в 2024 году «реальных денежных доходов населения» Волгоградской области на 6%, что отразилось на объеме налога на доходы физических лиц.

**2.2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета за 2024 год**

Первоначально областной бюджет на 2024 год был утвержден в декабре 2023 года со следующими основными характеристиками:

-доходы – 172 986,6 млн руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 44 260,6 млн руб., от государственных организаций – 690,2 млн руб., от юридических лиц – 1500 млн руб., от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 65,2 млн руб., «минус» 13,0 млн руб. возврат остатка субсидий и субвенций;

-расходы – 178 186,6 млн руб.;

-дефицит областного бюджета в сумме 5 200 млн рублей.

В течение 2024 года в Закон Волгоградской области от 05.12.2023 № 95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее Закон об областном бюджете) дважды внесены изменения законами Волгоградской области от 13.06.2024 № 51-ОД и от 25.11.2024 № 83-ОД.

В окончательной редакции Закона об областном бюджете уточненные показатели областного бюджета на 2024 год утверждены в следующих размерах:

-доходы – 187 939,6 млн руб., что на 14 953 млн руб. (на 8,6 %) больше первоначально утвержденного показателя, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 50 933,9 млн руб. (+6 673,3 млн руб., или 15,1%), от государственных организаций – 1 061,8 млн руб. (+371,6 млн руб., +53,8 %), от негосударственных организаций – 26,2 млн руб. (+26,2 млн руб.), от юридических лиц – 1501,2 млн руб. (+1,2 млн руб., +1,0 %), от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 360,4 млн руб. (+295,2 млн руб., или в 4,5 раза), возврат остатков – «минус» 57 млн руб. («минус» 44 млн руб., или в 3,3 раза);

-расходы – 193 739,6 млн руб. (+15 553 млн руб., +8,7 %);

-дефицит бюджета – 5 800 млн руб. (+11,5 %).

В 2024 году прогнозное увеличение доходов областного бюджета было обусловлено в основном ростом:

-налоговых и неналоговых доходов на 7 629,5 млн руб. (+6%). В частности, увеличены показатели доходов от налога на доходы физических лиц на 4 573,6 млн руб. (+11,9%), от акцизов по подакцизным товарам (продукции) на 1 303,7 млн руб. (+6,7%), от налога, взимаемого в связи с применением УСН, на 1 236 млн руб. (+12,4%), от штрафов, санкций, возмещения ущерба на 1 193,4 млн руб. (+80,6%). Вместе с тем уменьшен показатель дохода от налога на прибыль организаций на сумму 1 226,5 млн руб. (-2,8%);

-безвозмездных поступлений на 7 323,5 млн руб. (+15,1%) в основном за счет увеличения объема субсидий из федерального бюджета на 4 664,9 млн руб. (+20,0 %), иных межбюджетных трансфертов на 891,7 млн руб. (+69,9 %), и дотаций на 625,1 млн руб. (+3,7 %).

По данным отчета Администрации Волгоградской области об исполнении бюджета фактически доходы областного бюджета за 2024 год поступили в объеме 182 877,4 млн руб., что на 5 062,2 млн руб., или на 2,7% меньше уточненного прогнозного показателя, расходы исполнены на 183 577,2 млн руб., что на 10 162,4 млн руб., или на 5,2% меньше окончательно утвержденных законом о бюджете ассигнований.

В результате областной бюджет исполнен с дефицитом 699,8 млн руб. при запланированном размере дефицита 5 800 млн рублей.

Бюджетные назначения по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета исполнены на 699,8 млн рублей.

Сведения о выполнении показателей бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита представлены в следующей таблице.

Таблица № 2, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Источники внутреннего финансирования дефицита** | **Закон об областном бюджете** | **Утвержденные назначения ф.0503117** | **Исполнено** | **Отклонение исполненных назначений от утвержденных** | |
| **сумма** | **%** |
|  | **Всего источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета** | **5 800,0** | **5 800,0** | **699,8** | **-5 100,2** | **-87,9%** |
| **1** | **Заимствования всего, в т.ч.:** | **-587,0** | **-587,0** | **-552,6** | **34,4** | **-5,9%** |
| государств. ценные бумаги | -3 000,0 | -3 000,0 | -3 000,0 | 0,0 | 0,0% |
| кредиты кредитных организаций | 2 500,0 | 2 500,0 | 2 500,0 | 0,0 | 0,0% |
| бюджетные кредиты | -87,0 | -87,0 | -52,6 | 34,4 | -39,5% |
| **2** | **Изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета** | **787,0** | **787,0** | **864,4** | **77,4** | **9,8%** |
| **3** | **Иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета всего, в т.ч.:** | **5 600,0** | **5 600,0** | **388,0** | **-5 212,0** | **-93,1%** |
|  | Увеличение финансовых активов за счет средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств бюджета | - | - | 45,0 | 45,0 | - |
|  | Увеличение финансовых активов за счет средств организаций, учредителями которых является субъект РФ (ГАУ и ГБУ) | 5 600,0 | 5 600,0 | 343,0 | -5 257,0 | -93,9% |

Как следует из приведенных данных, неисполнение назначений по источникам дефицита областного бюджета в основном обусловлено невыполнением плана по привлечению остатков средств на счетах государственных бюджетных и автономных учреждений по причине отсутствия достаточных средств на счетах учреждений.

В качестве иных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в 2024 году привлечены незапланированные остатки средств в сумме 45,0 млн руб. с казначейского счета, предназначенного для осуществления операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств областного бюджета.

Задолженность по долговым обязательствам Волгоградской области в течение 2024 года уменьшилась с 56 773 млн руб. до 56 186,1 млн руб., или на 589,9 млн руб. (-1,0 %) (Таблица № 3).

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид обязательств** | **01.01.2024** | | **01.01.2025** | | **Увеличение (+),  снижение (-) долга** | | |
| млн руб. | доля, % | млн руб. | доля, % | млн руб. | % |
| Государственные ценные бумаги по номинальной стоимости | 3 000,0 | 5,3 | 0,0 | 0,0 | -3 000,0 | - |
| Кредиты коммерческих банков | 6 000,0 | 10,6 | 8 500,0 | 15,1 | 2 500,0 | 41,7% |
| Бюджетные кредиты  из федерального бюджета | 47 773,1 | 84,1 | 47 686,1 | 84,9 | -87,0 | -0,2% |
| **Итого государственный долг** | **56 773,1** | **100%** | **56 186,1** | **100%** | **-587,0** | **-1,0%** |

Уменьшение государственного долга Волгоградской области в течение 2024 года сложилось за счет:

-уменьшения долга на 3 087 млн руб., из них по государственным ценным бумагам на 3 000 млн руб. (-100%) и по бюджетным кредитам из федерального бюджета на 87 млн руб. (-0,2 %);

-увеличения долга по кредитам коммерческих банков на 2 500 млн руб. (+41,7%). Первоначальной редакцией программы государственных внутренних заимствований увеличение долга по коммерческим кредитам предусматривалось на 3 500 млн руб., в ходе исполнения областного бюджета данный показатель скорректирован до 2 500 млн рублей.

На 01.01.2025 объем задолженности по долговым обязательствам не превысил верхний предел государственного внутреннего долга Волгоградской области, установленный статьей 2 Закона об областном бюджете на 2024 год в сумме 76 378,5 млн рублей.

В соответствии с условиями соглашений с Минфином России на получение Волгоградской областью в 2016-2017 годах бюджетных кредитов (с учетом дополнительных соглашений к ним) Волгоградская область обязалась обеспечить на 01.01.2025 долю общего объема государственного долга не более 52% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2024 год, в том числе общую долю рыночных заимствований не более 50% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2024 год.

Доля государственного долга Волгоградской области в объеме фактически поступивших доходов без учета безвозмездных поступлений (128 394,9 млн руб.) за 2024 год составила 43,8%, общая доля рыночных заимствований (8500 млн руб.) – 6,6 процента.

Таким образом, на 01.01.2025 принятые перед Минфином России обязательства Волгоградской областью выполнены.

В соответствии со статьей 107.1 БК РФ Минфином России осуществлена оценка долговой устойчивости субъектов РФ в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 04.03.2020 № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации».

По результатам проведения оценки долговой устойчивости в 2024 году субъекты РФ классифицированы по трем группам уровней долговой устойчивости: с высоким, средним и низким. Волгоградская область включена в группу субъектов РФ с высоким уровнем долговой устойчивости, в которую входит 67 субъектов РФ.

По информации комитета финансов Волгоградской области (далее Облфин), остатки средств на счетах областного бюджета на начало 2025 года составили 83,8 млн руб. (на 01.01.2024 – 948,2 млн руб.), в том числе средств федерального бюджета – 0,6 млн руб. (на 01.01.2024 – 451,3 млн руб.).

Дебиторская задолженность перед областным бюджетом по исполнительным органам и государственным казенным учреждениям (без учета задолженности по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы РФ в части доходов будущих периодов, отраженных на счетах ГАБС и государственных казённых учреждений в соответствии с требованиями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н), уменьшилась за 2024 год на 785,4 млн руб. (на 01.01.2024 - 11702 млн. руб., на 01.01.2025 – 10916,6 млн руб.). Просроченная дебиторская задолженность увеличилась с 2644,1 млн руб. на начало 2024 года до 2810,7 млн руб. на конец года, т. е. на 166,6 млн руб., или на 6,3 процента.

Просроченная дебиторская задолженность по налоговым платежам, администрируемым управлением федеральной налоговой службы по Волгоградской области (далее УФНС), уменьшилась за год на 312,1 млн руб., или на 15,7% (на 01.01.2024 - 1991,6 млн руб., на 01.01.2025 – 1679,5 млн руб.).

Просроченная дебиторская задолженность, находящаяся в зоне ответственности исполнительных органов Волгоградской области, увеличилась за 2024 год - на 478,7 млн руб., или на 73,4% (на 01.01.2024 – 652,5 млн руб.; на 01.01.2025 – 1131,2 млн руб.). Наибольшие суммы увеличения отмечены по комитету строительства Волгоградской области (+231,1 млн руб.), по комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (+155,7 млн руб.) и комитету сельского хозяйства Волгоградской области (+83,7 млн руб.).

Кредиторская задолженность областного бюджета на 01.01.2025 (с учетом бюджетных и автономных учреждений) увеличилась относительно начала 2024 года на 624 млн руб., или на 18% (с 3459,1 млн руб. до 4083,1 млн руб.). Просроченная кредиторская задолженность почти полностью сократилась (на 01.01.2024 она составляла 72,3 млн руб., на 01.01.2025 – 7 тыс. руб.). Просроченная задолженность по заработной плате исполнительных органов и государственных учреждений Волгоградской области на 01.01.2025 отсутствует.

**3. Доходы областного бюджета за 2024 год**

В целом в доходную часть областного бюджета в 2024 году поступило 182 877,4 млн руб., что на 5 062,2 млн руб., или на 2,7% ниже уточнённого прогнозного показателя и на 10 055,9 млн руб., или на 5,8% выше доходов 2023 года.

Исполнение составило:

-по налоговым доходам – 125 060,5 млн руб. (95,8% от прогнозных назначений), что на 9 193,6 млн руб. (+7,9%) выше показателя 2023 года;

-по неналоговым доходам – 3 334,4 млн руб. (94,0%), или на 628,5 млн руб. (+23,2%) выше соответствующего показателя предыдущего года;

-по безвозмездным поступлениям – 54 482,5 млн руб. (101,2%), что на 233,9 млн руб. (+0,4 %) выше соответствующего показателя 2023 года.

**3.1. Анализ исполнения налоговых доходов**

Данные об исполнении налоговых доходов, доля которых в доходной части областного бюджета в 2024 году составила 68,4% (в 2023 году – 67%), по видам налогов и сборов приведены в таблице № 4.

Таблица № 4, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено  Законом о бюджете | | Фактически поступило | % исполнения | | Отклонение | |
| первонач. | окончат. | к перв. плану | к оконч. плану | от перв. плана | от оконч. плана |
| Налог на прибыль организаций | 43 542,0 | 42 315,5 | 38 131,3 | 87,6 | 90,1 | -5 410,7 | -4 184,2 |
| Налог на доходы физических лиц | 38 588,8 | 43 162,4 | 42 839,8 | 111,0 | 99,3 | 4 251,0 | -322,6 |
| Акцизы | 19 386,3 | 20 690,0 | 21 241,7 | 109,6 | 102,7 | 1 855,4 | 551,7 |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 9 990,2 | 11 226,2 | 11 440,7 | 114,5 | 101,9 | 1 450,5 | 214,5 |
| Налог на профессиональный доход | 356,8 | 522,3 | 641,1 | 179,7 | 122,7 | 284,3 | 118,8 |
| Налог на имущество организаций | 9 939,5 | 9 939,5 | 7 854,6 | 79,0 | 79,0 | -2 084,9 | -2 084,9 |
| Транспортный налог | 2 265,8 | 2 314,5 | 2 501,5 | 110,4 | 108,1 | 235,7 | 187,0 |
| Налог на игорный бизнес | 3,2 | 3,2 | 2,8 | 87,5 | 87,5 | -0,4 | -0,4 |
| Налоги, сборы и регулярные платежи за природные ресурсы | 137,6 | 165,1 | 168,7 | 122,6 | 102,2 | 31,1 | 3,6 |
| Госпошлина | 185,7 | 226,1 | 238,2 | 128,3 | 105,4 | 52,5 | 12,1 |
| **Итого налоговые доходы** | **124 395,9** | **130 564,7** | **125 060,5** | **100,5** | **95,8** | **664,6** | **-5 504,2** |

Из приведенных в таблице данных видно, что первоначально прогнозные назначения по налоговым доходам были утверждены в размере 124 395,9 млн руб., в течение года при внесении поправок в областной бюджет они увеличены до 130 564,7 млн руб., или на 6 168,8‬ млн руб. (+5%). Невыполнение утверждённых показателей по налоговым доходам составило 5 504,2 млн руб. (- 4,2%).

Перевыполнение прогнозируемых доходов в общей сумме 1 087,7 млн руб. сложилось в основном:

-по акцизам (+551,7 млн руб., +2,7%);

-по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, (+214,5 млн руб., +1,9%);

-по транспортному налогу (+187 млн руб., +8,1%);

-по налогу на профессиональный доход (+118,8 млн руб., +22,7%).

По сравнению с 2023 годом в отчетном году налоговых доходов поступило больше на 9 193,6 млн руб. (+7,9%), в основном за счет увеличения поступлений:

-по налогу на доходы физических лиц – на 8 878,8 млн руб. (+26,1%), в том числе за счет роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на 17,6%, уменьшения дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты по НДФЛ, зачисляемого в областной бюджет, а также за счет увеличения доходов в виде дивидендов;

- по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, – на 2 895,0 млн руб. (+33,9%) за счет роста доходности бизнеса вследствие роста потребительских цен, за счет увеличения оборота розничной торговли, увеличения количества налогоплательщиков;

- по акцизам - на 2 475,4 млн руб. (+13,2%) в основном за счет увеличения доходов от уплаты акцизов на пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива на 1 219,4 млн руб. в связи с ростом объемов производства (+57,4 %) и налоговой ставки (с 25 руб. до 26 руб. за 1 литр), доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащие распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, на 1 070,9 млн руб. вследствие особого порядка распределения данных акцизов между субъектами Российской Федерации.

Не выполнены прогнозные показатели за 2024 год в общем объеме 6 592,1 млн руб., главным образом:

- по налогу на прибыль организаций на (-4 184,2 млн руб., -9,9%) в связи с возвратом в 2024 году налога по уточненным налоговым декларациям, уменьшением налога на прибыль бывших участников консолидированных групп налогоплательщиков с учетом особенностей налогового законодательства, в связи с влиянием на финансовое положение организаций санкционного давления на Российскую Федерацию.

- по налогу на имущество организаций (-2 084,9 млн руб., -21%) согласно пояснительной записке к законопроекту об исполнении областного бюджета в основном в связи с возвратом налога за 2023 и 2024 годы во исполнение судебных решений по признанию недвижимого имущества организаций движимым имуществом.

**3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов**

Первоначально бюджетные назначения по неналоговым доходам на 2024 год планировались в сумме 2 087,6 млн руб., в течение года были увеличены до 3 548,4 млн руб., или на 1 460,8 млн руб. (+70%). Фактически неналоговые доходы поступили в сумме 3 334,4 млн руб., что на 214,1 млн руб. (6,0%) меньше прогнозного показателя.

Невыполнение утверждённых показателей сложилось в основном по штрафам, санкциям на 157,0 млн руб. (-5,9%) и по доходам от использования государственного имущества на 128,7 млн руб. (-39,1 %), перевыполнение плана произошло по доходам от платных услуг на 65,1 млн руб. (+16,5 %). В составе штрафов и санкций в основном не выполнен прогноз по штрафам за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения (-303,3 млн руб.), при этом пени по налогам и сборам, распределяемые казначейством между бюджетами субъектов РФ в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, поступили с превышением прогноза на 132,2 млн рублей.

В сравнении с 2023 годом неналоговые доходы поступили больше на 628,5 млн руб. (+23,2%). В основном это обусловлено увеличением на 664,2 млн руб. поступлений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба, из которых основную долю составляют административные штрафы за нарушение правил дорожного движения (+296,1 млн руб., +20,2 %) и пени по налогам и сборам (+367,5 млн руб., +126,9 %), распределяемые казначейством между бюджетами субъектов РФ в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете.

**3.3. Безвозмездные поступления из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, от государственных организаций**

В 2024 году безвозмездные поступления в областной бюджет составили 54 482,5 млн руб., или 101,2% к утвержденным назначениям.

По сравнению с 2023 годом произошло увеличение объема безвозмездных поступлений на 233,9 млн руб. (+0,4%) главным образом за счет увеличения дотации бюджетам субъектов РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности (+1 644,7 млн руб., +12%), возврата в областной бюджет остатков межбюджетных трансфертов на 488,1 млн руб., а также в связи с уменьшением безвозмездных поступлений от юридических лиц (-700,1 млн руб. от ПАО «Газпром» на финансовое обеспечение дорожной деятельности).

Увеличение в 2024 году общего объема субсидий на 4 164,5 млн руб. (+16,9%) при уменьшении иных межбюджетных трансфертов на 4 181 млн руб. (-66,4%) главным образом обусловлено изменением формы предоставления отдельных межбюджетных трансфертов, представленных в таблице № 5.

Таблица № 5, млн руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Направление межбюджетных трансфертов** | **2023 год** | **2024 год** |
| 1 | … на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров … | межбюджетные трансферты 209,0 | субсидии 266,4 |
| 2 | … на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат … | межбюджетные трансферты 1 059,7 | субсидии 477,6 |
| 3 | … на внедрение интеллектуальных транспортных систем… | межбюджетные трансферты 183,0 | субсидии 113,1 |
| 4 | …на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях… | межбюджетные трансферты 271,0 | субсидии 184,3 |
| 5 | …на дорожную деятельность, в т.ч. | 5 808,0 | 6 479,3 |
|  | *…на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений* | *субсидии*  *3 569,7* | *субсидии 6 479,3* |
|  | *…на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства* | *межбюджетные трансферты 1 387,4* | *-* |
|  | *…на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения* | *межбюджетные трансферты 851,0* | *-* |

Субвенции поступили в сумме 3 173,8 млн руб. (94,8% от годовых плановых назначений), что на 107,4 млн руб. (-3,3%) ниже уровня прошлого года.

**3.4. Администрирование доходов областного бюджета**

Обязанность администрирования закрепленных доходов возложена на администраторов доходов статьей 160.1 БК РФ. Закрепление доходов областного бюджета за конкретными администраторами приведено в Реестре источников доходов областного бюджета на 2023-2025 годы, направленного Администрацией Волгоградской области в Волгоградскую областную Думу в составе документов и материалов, предоставляемых в соответствии со статьей 13.1 Закона ВО №1694-ОД одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной трехлетний период.

Внешними проверками годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета установлены отдельные недостатки при администрировании ГАБС закрепленных за ними доходов.

Отмечается наличие по состоянию на 01.01.2025 существенной просроченной дебиторской задолженности, администрируемой отдельными ГАБС. В наибольших размерах такая задолженность сложилась:

- в ***комитете строительства Волгоградской области*** (далее Облстрой) в сумме 375,6 млн руб. в основном в связи с нарушением подрядчиками сроков выполнения работ по строительству объектов, в том числе по неотработанным авансам в сумме 272,8 млн руб., штрафным санкциям и неустойкам в связи с нарушением подрядчиками условий госконтрактов - 102,8 млн рублей. По сравнению с 01.01.2024 задолженность выросла в 2,6 раза;

- в ***комитете юстиции Волгоградской области*** в сумме 202,5 млн руб. по уплате в бюджеты городских округов, муниципальных районов, муниципальных округов Волгоградской области административных штрафов, вынесенных мировыми судьями. По сравнению с 01.01.2024 задолженность сократилась на 10,1 процента;

- в ***комитете природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области*** (далее Облкомприроды) в сумме 188 млн рублей. По сравнению с 01.01.2024 задолженность выросла в 12,6 раза, главным образом по предъявленным в 2024 году Облкомприродой и подведомственным казенным учреждением Волгоградской области «Дирекция водохозяйственного строительства» подрядным организациям взысканиям в связи с невыполнением обязательств по государственным контрактам;

- в ***комитете сельского хозяйства Волгоградской области*** (Облкомсельхоз) в сумме 98,5 млн руб., в основном за получателями субсидий, нарушившими условия их предоставления, из них 90,1 млн. руб. подлежит взысканию по исполнительным листам. По сравнению с 01.01.2024 задолженность выросла в 6,7 раза;

- в ***комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области*** (далее Облкомимущество) в сумме 83,8 млн руб., основную долю которой составила задолженность по доходам от предоставления в пользование земель (52,9 млн руб.) и по сопутствующим доходам от штрафов, пеней, неустоек (25,1 млн руб.). По сравнению с 01.01.2024 задолженность уменьшилась на 2,2 процента;

- в ***инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области*** (далее Госжилнадзор) в сумме 25,8 млн руб. главным образом по административным штрафам, налагаемым за нарушение жилищного законодательства. По сравнению с 01.01.2024 задолженность сократилась в 1,8 раза. Вместе с тем отмечается снижение уровня взыскания штрафов: 2022 год – 53,8% от начисленных; 2023 – 45,6%; 2024 – 43,3 процента;

- в ***комитете по труду и занятости населения Волгоградской области*** (далее Облкомтруд) на 20,4 млн рублей. Относительно начала года увеличилась в 3,8 раза за счет переплаты пособий по безработице, субсидий работодателям, полученных обманным путем, невыполнения поставщиками обязательств по поставке товаров (услуг) в счет авансовых платежей.

По результатам проверок ГАБС направлены рекомендации о необходимости усиления мер по снижению просроченной дебиторской задолженности.

Кроме того установлено, что ***комитетом государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области*** (далее - Облкультнаследие) не в полной мере исполнены бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, определённые ст. 158 БК РФ, по возврату неиспользованных в 2023 году подведомственным учреждением (ГБУ «Волгоградский областной научно-производственный центр по охране памятников культуры и истории») субсидии на иные цели в сумме 3,8 млн рублей.

Проверкой ***Госжилнадзора*** отмечено наличие на забалансовом счёте на 01.01.2025 дебиторской задолженности в сумме 10,3 млн руб., сложившейся по административным штрафам, срок давности исполнения которых истек. Аналогично в ***Избирательной комиссии Волгоградской области*** на забалансовом счёте числится дебиторская задолженность в сумме 13,7 тыс. руб. по переплате страховых взносов, по которой отсутствуют основания для возобновления процедуры взыскания в связи с истечением срока исковой давности.

Проверкой ***комитета по делам национальностей и казачества Волгоградской области*** (далее Облкомказачество) установлено невзимание подведомственным комитету учреждением (ГКУ «Казачий центр») на протяжении продолжительного времени (725 дней) арендной платы за земельный участок, переданный в аренду. Недопоступило в областной бюджет 35,2 тыс. рублей.

Проверкой ***комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области*** (далее Облкомдортранс) установлено неполное отражение в данных бюджетного учёта и отчетности доходов от штрафов и пени в размере 22,9 млн руб., а также прекращено признание в доходах задолженности в сумме 8,2 млн руб. в отсутствие документов, подтверждающих прекращение обязательств по оплате задолженности, права на взыскание задолженности и (или) неопределенность относительно получения экономических выгод или полезного потенциала. В ходе проверки данные суммы доходов в учёте комитета восстановлены.

**4. Расходы областного бюджета за 2024 год**

Расходы областного бюджета за 2024 год исполнены на 183577,2 млн руб., или на 94,8% от уточненных ассигнований, утвержденных в Законе об областном бюджете.

По разделам функциональной классификации расходов исполнение сложилось следующим образом:

Таблица № 6, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код | Раздел | Утверждено бюджетом | | Фактически исполнено | | Отклонение | |
| сумма | доля, % | сумма | доля, % | сумма | % |
|  | ***Расходы бюджета - ИТОГО*** | ***193 739,6*** | ***100,0*** | ***183 577,2*** | ***100,0*** | ***-10 162,4*** | ***-5,2*** |
| **0100** | Общегосударственные вопросы | 14 075,8 | 7,3 | 7 862,1 | 4,3 | -6 213,7 | ***-44,1*** |
| **0200** | Национальная оборона | 121,5 | 0,1 | 116,2 | 0,1 | -5,3 | ***-4,4*** |
| **0300** | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 537,0 | 1,3 | 2 289,9 | 1,2 | -247,1 | ***-9,7*** |
| **0400** | Национальная экономика | 44 742,6 | 23,1 | 40 290,7 | 21,9 | -4 451,9 | ***-10,0*** |
| **0500** | Жилищно-коммунальное хозяйство | 13 269,9 | 6,8 | 12 811,6 | 7,0 | -458,3 | ***-3,5*** |
| **0600** | Охрана окружающей среды | 1 615,0 | 0,8 | 1 456,3 | 0,8 | -158,7 | ***-9,8*** |
| **0700** | Образование | 42 313,9 | 21,8 | 40 227,8 | 21,9 | -2 086,2 | ***-4,9*** |
| **0800** | Культура, кинематография | 3 231,6 | 1,7 | 3 286,9 | 1,8 | 55,4 | ***1,7*** |
| **0900** | Здравоохранение | 21 124,1 | 10,9 | 20 373,3 | 11,1 | -750,8 | ***-3,6*** |
| **1000** | Социальная политика | 39 365,5 | 20,3 | 43 233,6 | 23,6 | 3 868,1 | ***9,8*** |
| **1100** | Физическая культура и спорт | 3 053,8 | 1,6 | 2 928,3 | 1,6 | -125,5 | ***-4,1*** |
| **1200** | Средства массовой информации | 106,2 | 0,1 | 106,2 | 0,1 | 0,0 | ***0,0*** |
| **1300** | Обслуживание государственного и муниципального долга | 965,0 | 0,5 | 936,8 | 0,5 | -28,2 | ***-2,9*** |
| **1400** | Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 7 217,9 | 3,7 | 7 657,8 | 4,2 | 439,9 | ***6,1*** |

Из приведенных в таблице данных видно, что наибольшее неисполнение расходов сложилось по разделам:

«Общегосударственные вопросы» - на 44,1% главным образом в связи с перераспределением ассигнований резервного фонда, предусмотренных в Законе об областном бюджете по разделу 0100, на другие разделы функциональной классификации расходов;

«Национальная экономика» - на 10% главным образом по расходам Облкомдортранса и Облфина в основном в связи с недостаточностью средств для оплаты принятых обязательств;

«Образование» - на 4,9% главным образом по расходам комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области в основном в связи с недостаточностью средств для оплаты принятых обязательств и отсутствием потребности муниципальных образований в субвенции из областного бюджета на осуществление образовательного процесса на оплату труда и начисления педагогическим работникам.

Превышение исполненных расходов над ассигнованиями, утвержденными в законе о бюджете, отмечено по 3 разделам, наибольшее по разделу «Социальная политика» (на 9,8%) главным образом за счет перераспределения ассигнований резервного фонда, предусмотренных в Законе об областном бюджете по разделу 0100.

Исполнение расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее ГРБС) за 2024 год приведено в ***приложении № 2*** к настоящему заключению, из которого следует, что относительно ассигнований, утвержденных в Законе об областном бюджете, расходы исполнены на 94,8%, относительно сводной бюджетной росписи – на 94,4 процента.

Относительно ассигнований, утверждённых Законом об областном бюджете, показатели бюджетной росписи увеличены по 20 ГРБС на общую сумму 6157,1 млн руб., уменьшены по 13 ГРБС на общую сумму 5456,4 млн рублей.

По свернутому сальдо расходы областного бюджета по сводной бюджетной росписи превышают ассигнования, утвержденные Законом об областном бюджете, на 700,7 млн руб., или на 0,4 процента. Причины отклонений отражены в заключениях по результатам внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год.

Сравнительный анализ расходов 2024 года с расходами предыдущего года показал, что при росте расходов областного бюджета в 2024 году относительно предыдущего года на 4,9% по отдельным разделам расходы увеличились более значительно. Например, по разделу «Общегосударственные вопросы» рост составил 18,7%, по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» - 16,8%, по разделу «Образование» - 14,4% и т. д. При этом расходы на жилищно-коммунальное хозяйство снизились на 10,7%, на средства массовой информации – на 9,3 процента. Динамика роста (снижения) расходов бюджета по разделам функциональной классификации относительно предыдущего года отражена в таблице:

Таблица № 7, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код | Раздел | Исполнено за 2023 год | Исполнено за 2024 год | Отклонение | |
| млн руб. | % |
|  | ***Расходы бюджета - ИТОГО*** | ***175 006,1*** | ***183 577,2*** | ***8 571,2*** | ***4,9*** |
| **0100** | Общегосударственные вопросы | 6 625,4 | 7 862,1 | 1 236,7 | 18,7 |
| **0200** | Национальная оборона | 88,3 | 116,2 | 27,9 | 31,6 |
| **0300** | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 152,6 | 2 289,9 | 137,3 | 6,4 |
| **0400** | Национальная экономика | 42 378,1 | 40 290,7 | -2 087,4 | -4,9 |
| **0500** | Жилищно-коммунальное хозяйство | 14 339,4 | 12 811,6 | -1 527,8 | -10,7 |
| **0600** | Охрана окружающей среды | 1 362,5 | 1 456,3 | 93,8 | 6,9 |
| **0700** | Образование | 35 162,8 | 40 227,8 | 5 064,9 | 14,4 |
| **0800** | Культура, кинематография | 3 329,8 | 3 286,9 | -42,9 | -1,3 |
| **0900** | Здравоохранение | 18 265,6 | 20 373,3 | 2 107,7 | 11,5 |
| **1000** | Социальная политика | 40 988,8 | 43 233,6 | 2 244,8 | 5,5 |
| **1100** | Физическая культура и спорт | 2 689,8 | 2 928,3 | 238,4 | 8,9 |
| **1200** | Средства массовой информации | 117,1 | 106,2 | -10,9 | -9,3 |
| **1300** | Обслуживание государственного (муниципального) долга | 951,5 | 936,8 | -14,7 | -1,5 |
| **1400** | Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 6 554,4 | 7 657,8 | 1 103,4 | 16,8 |

**4.1. Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»**

Расходы по разделу исполнены в 2024 году на 7862,1 млн руб., что составило 55,9% от утверждённых Законом об областном бюджете ассигнований и 118,7% к аналогичным расходам предыдущего года. В разрезе ГРБС расходы исполнены следующим образом:

Таблица № 8, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | **Общегосударственные вопросы** | | | | |
| факт 2023\* | план 2024\* | факт 2024\* | исполнено, %\*\* | к 2023 г.,  %\*\* |
| Волгоградская областная Дума | 362,0 | 412,5 | 409,5 | 99,3 | 113,1 |
| Управление делами Администрации | 1 300,9 | 1 424,3 | 1 346,8 | 94,6 | 103,5 |
| Аппарат Губернатора | 509,3 | 535,2 | 549,4 | 102,6 | 107,9 |
| Комитет юстиции | 1 053,7 | 1 139,3 | 1 119,7 | 98,3 | 106,3 |
| Комитет строительства | 7,4 | 100,3 | 81,8 | 81,6 | в 11 раз |
| Комитет по делам национальностей и казачества | 78,0 | 78,9 | 127,2 | 161,3 | в 1,6 раза |
| Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения | 241,5 | 106,7 | 209,0 | в 2 раза | 86,6 |
| Комитет культуры | 110,3 | 121,5 | 123,4 | 101,6 | 111,9 |
| Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики | 364,0 | 432,7 | 444,3 | 102,7 | 122,1 |
| Комитет по управлению государственным имуществом | 271,4 | 251,2 | 265,5 | 105,7 | 97,8 |
| Комитет экономической политики и развития | 1 240,7 | 1 383,0 | 1 361,8 | 98,5 | 109,8 |
| Представительство Волгоградской области в городе Москве | 38,9 | 44,2 | 42,1 | 95,2 | 108,1 |
| Комитет финансов | 467,4 | 6 919,4 | 645,9 | 9,3 | в 1,4 раза |
| Контрольно-счетная палата | 113,5 | 135,8 | 135,0 | 99,4 | 119,0 |
| Избирательная комиссия | 196,3 | 752,9 | 747,1 | 99,2 | в 3,8 раза |
| Комитет информационных технологий | 93,8 | 45,8 | 52,4 | 114,3 | 55,8 |
| Комитет образования, науки и молодежной политики | 30,0 | 33,4 | 32,9 | 98,6 | 109,8 |
| Комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок | 146,5 | 158,8 | 168,4 | 106,0 | 114,9 |
| **ИТОГО:** | **6 625,4** | **14 075,8** | **7 862,1** | **55,9** | **118,7** |

\*в этой и иных аналогичных таблицах, отражающих плановые и отчетные данные об исполнении расходов областного бюджета по разделам функциональной классификации в разрезе ГРБС за 2023 и 2024 годы, приведены (округлены) в млн. руб.;

\*\*при этом проценты исполнения расходов за 2024 год и темп роста расходов 2024 года к предыдущему году приведены согласно приложениям 2 и 3 к проекту закона Волгоградской области «Об исполнении областного бюджета за 2024 год», внесенному в КСП комитетом финансов Волгоградской области в соответствии с требованиями БК РФ

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой ***Облкомимущества*** установлена неурегулированность в системе нормативно-правовых актов Волгоградской области возможности оставления в распоряжении предприятия части прибыли.

Так, по итогам рассмотрения результатов финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Волгоградавтотранс» за 2023 год балансовой комиссией по определению эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Волгоградской области и хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Волгоградской области, принято решение (протокол от 27.04.2024 №1) о том, что перечисление ГУП «Волгоградавтотранс» части прибыли, составившей по итогам 2023 года 3,3 млн руб., в доход областного бюджета не планируется в связи с тем, что предприятие погашает убытки, полученные в 2020-2022 годах.

Следует отметить, что законодательство ряда других субъектов Российской Федерации (например, Орловской, Белгородской, Сахалинской областей) предусматривает случаи освобождения предприятий от перечисления части прибыли в бюджет.

Проверкой ***комитета экономической политики и развития Волгоградской области*** (далее Облкомэкономразвития) установлено направление бюджетных средств в сумме 8,4 млн руб. на оплату членских взносов Ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации Южного федерального округа «Северный Кавказ» в отсутствие нормативного правового акта Волгоградской области, устанавливающего соответствующее расходное обязательство, что противоречит требованиям ст. 85 БК РФ и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 БК РФ в части планирования соответствующих расходов бюджета и обоснования бюджетных ассигнований.

Аналогичное нарушение допущено ***комитетом по регулированию контрактной системы в сфере закупок Волгоградской области*** (далее Облкомзакупки), направившему бюджетные средства в отсутствие расходных обязательств на оплату вступительных и членских взносов Некоммерческой организации «Союз закупщиков» в размере 100 тысяч рублей. По предложению КСП нарушение устранено, соответствующее изменение внесено в Положение об Облкомзакупки.

Кроме того, проверкой Облкомзакупки выявлены дополнительные расходы областного бюджета в сумме 146 тыс. руб. на уплату судебных расходов в связи с признанием Арбитражным судом Волгоградской области незаконными действия комиссии ГКУ «Центр закупок» по отклонению заявки юридического лица на участие в определении поставщика в закупке, проводимой в форме электронного аукциона, чем не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный ст. 34 БК РФ.

**4.2. Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона»**

Расходы по разделу исполнены в 2024 году на 116,2 млн руб., что составило 95,6% к утвержденным Законом об областном бюджете ассигнованиям и 131,6% к расходам предыдущего года. Исполнение расходов в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

Таблица № 9, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | **Национальная оборона** | | | | |
| факт 2023 | план 2024 | факт 2024 | исполнено, % | к 2023 г., % |
| Комитет здравоохранения | 6,3 | 6,4 | 5,4 | 84,2 | 86,5 |
| Комитет тарифного регулирования | 0,1 | 0,1 | 0,12 | 100,0 | 132,0 |
| Комитет финансов | 64,4 | 76,6 | 76,6 | 100,0 | 118,9 |
| Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса | 0,17 | 0,14 | 0,1 | 100,0 | 82,4 |
| Инспекция государственного жилищного надзора | 0,2 | 0,2 | 0,0 | 22,5 | 21,5 |
| Управление делами Администрации | 3,2 | 0,5 | 0,4 | 81,8 | 12,5 |
| Комитет экономической политики и развития | 0,8 | 0,2 | 0,2 | 100,0 | 19,8 |
| Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения | 12,9 | 34,7 | 32,8 | 94,6 | в 2,5 раза |
| Комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок | 0,03 | 0,00 | 0,0 | х | 0,0 |
| Комитет сельского хозяйства | 0,1 | 2,6 | 0,4 | 14,7 | в 3,4 раза |
| Инспекция государственного строительного надзора | 0,05 | 0,12 | 0,12 | 100,0 | в 2,4 раза |
| **ИТОГО:** | **88,3** | **121,5** | **116,2** | **95,6** | **131,6** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, нарушений и недостатков не установлено.

**4.3. Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность**

**и правоохранительная деятельность»**

Расходы по разделу исполнены в 2024 году на 2289,9 млн руб., что составило 90,3% к утверждённым Законом об областном бюджете ассигнованиям и 106,4% к расходам предыдущего года. В разрезе ГРБС расходы исполнены следующим образом:

Таблица № 10, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | | | | |
| факт 2023 | план 2024 | факт 2024 | исполнено, % | к 2023 г., % |
| Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения | 1 828,6 | 2 138,5 | 2 010,7 | 94,0 | 110,0 |
| Комитет информационных технологий | 203,6 | 270,6 | 158,6 | 58,6 | 77,9 |
| Комитет строительства | 0,0 | 25,4 | 18,0 | 70,9 | х |
| Комитет физической культуры и спорта | 0,0 |  | 0,2 | х | х |
| Комитет по делам национальностей и казачества | 120,3 | 102,5 | 102,3 | 99,9 | 85,0 |
| **ИТОГО:** | **2 152,6** | **2 537,0** | **2 289,9** | **90,3** | **106,4** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой ***Облкомказачества*** отмечено недостижение значений 3 из 7 показателей ГП «Профилактика правонарушений»[[6]](#footnote-6):

- «Количество зарегистрированных преступлений экстремистского и террористического характера» в связи с увеличением ряда преступлений, связанных с участием ранее покинувших территорию РФ лиц в деятельности незаконных вооруженных формирований.

- «Доля несовершеннолетних, состоящих на учете в терорганах МВД РФ на районном уровне Волгоградской области и совершивших преступления в отчетном периоде, от числа несовершеннолетних, состоящих на учете» из-за непредвиденного роста числа несовершеннолетних, совершивших преступления.

- «Количество членов народных дружин, привлеченных к охране общественного порядка на территории Волгоградской области, а также количество членов народных дружин и внештатных сотрудников пограничных органов, привлеченных к охране государственной границы Российской Федерации на территории Волгоградской области» по причине неудовлетворенности материальным стимулированием, а также убытием на военную службу в Вооруженные силы РФ. Кроме того, главами органов местного самоуправления отдельных поселений проведена работа по передаче полномочий по охране общественного порядка с поселенческого уровня на районный для создания районных народных дружин. Территориальными органами МВД России на районном уровне определено количество народных дружин и дружинников с учетом потребности сельских поселений, в результате чего произошло снижение общей численности народных дружин Волгоградской области.

**4.4. Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика»**

Расходы по разделу исполнены в 2024 году на 40290,7 млн руб., что составило 90% от утвержденных Законом об областном бюджете ассигнований и 95,1% к расходам предыдущего года. В разрезе ГРБС исполнение расходов представлено в следующей таблице:

Таблица № 11, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | **Национальная экономика** | | | | |
| факт 2023 | план 2024 | факт 2024 | исполнено, % | к 2023 г, % |
| Комитет строительства | 3 620,3 | 1 739,7 | 1 872,1 | 107,6 | 51,7 |
| Комитет тарифного регулирования | 101,2 | 109,3 | 118,5 | 108,5 | 117,1 |
| Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии | 1 704,5 | 1 394,5 | 1 114,5 | 79,9 | 65,4 |
| Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики | 81,9 | 96,3 | 94,7 | 98,3 | 115,7 |
| Комитет сельского хозяйства | 4 448,4 | 3 362,6 | 3 237,8 | 96,3 | 72,8 |
| Комитет по управлению государственным имуществом | 26,0 | 19,2 | 17,5 | 91,1 | 67,4 |
| Комитет экономической политики и развития | 1 317,2 | 1 162,8 | 1 116,6 | 96,0 | 84,8 |
| Комитет ветеринарии | 672,8 | 738,1 | 768,4 | 104,1 | 114,2 |
| Комитет финансов | 3 599,2 | 5 536,4 | 4 313,3 | 77,9 | 119,8 |
| Комитет транспорта и дорожного хозяйства | 24 237,6 | 27 281,5 | 24 705,7 | 90,6 | 101,9 |
| Комитет информационных технологий | 1 693,9 | 2 190,3 | 2 041,5 | 93,2 | 120,5 |
| Комитет по труду и занятости населения | 485,0 | 567,2 | 530,6 | 93,5 | 109,4 |
| Комитет по развитию туризма | 9,4 | 0,0 | 0,0 | х | 0,0 |
| Комитет архитектуры и градостроительства | 15,3 | 14,8 | 14,7 | 99,0 | 95,6 |
| Комитет физической культуры и спорта | 1,9 | 0,0 | 0,0 | х | х |
| Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса | 363,5 | 529,9 | 344,8 | 65,1 | 94,9 |
| **ИТОГО:** | **42 378,1** | **44 742,6** | **40 290,7** | **90,0** | **95,1** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой ***Облкомсельхоза*** установлено существенное перевыполнение 3 из 8 показателей ГП «КРСТ»[[7]](#footnote-7) («Доля сельского населения, комфортность проживания которого повысилась в результате реализации общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий (ежегодно)» - в 32 раза, «Доля сельского населения, проживающего на сельских территориях, на которых реализованы проекты комплексного развития сельских территорий (агломераций)» - в 7,3 раза, «Доля сельских населенных пунктов, в которых реализованы проекты по благоустройству сельских территорий от общего числа сельских населенных пунктов (ежегодно)» - в 1,7 раз), что обусловлено невыполнением комитетом требований Положения о госпрограммах № 658-п[[8]](#footnote-8) по корректировке плановых значений показателей госпрограмм и влечёт искажённое представление об их реализации.

Аналогичный недостаток отмечен проверкой ***комитета ветеринарии Волгоградской области*** (далее Облкомветеринария). По 2 из 6 показателей комплекса процессных мероприятий «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волгоградской области»ГП «Развитие сельского хозяйства»[[9]](#footnote-9) в связи с занижением плановых значений сложилось значительное перевыполнение:

- «Снижение вероятности неблагоприятного воздействия внутренних рисков путем обеспечения повышения квалификации не менее 5% от штатной численности ветеринарных специалистов» - в 3 раза;

- «Достижение планового показателя по количеству зарегистрированных сельскохозяйственных животных» - в 2,1 раза.

Проверкой ***комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса*** (далее Облпромторг) отмечена недостоверность отдельных показателей отчётов о ходе реализации государственных программ.

В частности, отчёт о реализации ГП «Энергосбережение»[[10]](#footnote-10) недостоверен в части количества построенных в 2024 году автомобильных газонаполнительных компрессорных станций в рамках регионального проекта «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в топливно-энергетическом комплексе, сельском хозяйстве и на транспорте Волгоградской области». Согласно отчёту, фактическое количество станций составило 23 единицы, однако реализация соответствующего мероприятия в 2024 году не осуществлялась.

Отчёт о ходе реализации в рамках ГП «Энергосбережение» регионального проекта «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и жилищном комплексе» содержит недостоверные данные о вводе в эксплуатацию 11 котельных из 16 запланированных к вводу в 2024 году.

Проверкой ***Облкомдортранса*** установлено длительное отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что повлекло негативные финансовые последствия. Так, в нарушение условий государственного контракта на строительство автомобильной дороги и п. 2 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Облкомдортранс в 2023 году принял и оплатил работы, выполненные ГБУ «Волгоградавтодор», без учёта ранее выплаченного аванса, в результате переплата составила 27,7 млн рублей. По итогам взаиморасчётов, осуществлённых в 2024 году, окончательная сумма дебиторской задолженности составила 14 млн рублей.

По мнению палаты оплата работ без учёта ранее выплаченного аванса с нарушением условий контракта и законодательства о контрактной системе не отвечает принципу эффективного использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ. По экспертной оценке КСП, отвлечение бюджетных средств в течение 371 дня (на 01.01.2025) имеет финансовые последствия в виде упущенной выгоды в сумме 5,9 млн руб., определённой исходя из ключевой ставки ЦБ РФ, действующей в период отвлечения.

В январе 2025 года Облкомдортранс направил ГБУ «Волгоградавтодор» требование о возврате аванса в сумме 14 млн рублей. Кроме того, в связи с нарушением сроков выполнения работ (по контракту 01.09.2024, фактически 27.12.2024) Облкомдортрансом предъявлено подрядчику требование об уплате пени в сумме 22,2 млн рублей. На дату проверки излишне уплаченная сумма в бюджет не возвращена, сумма пени не уплачена и не урегулирована.

Проверкой ***комитета информационных технологий Волгоградской области*** (далее Облкоминформтехнологии) установлено, что в нарушение Федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденного приказом Минфина России от 15.11.2019 № 181н, в бюджетном учете и отчетности отсутствуют сведения о государственной информационной системе Волгоградской области «Региональная информационно-аналитическая система Волгоградской области».

Проверкой ***Облкомтруда*** отмечено невыполнение 1 из 4 целевых показателей ГП «Развитие рынка труда»[[11]](#footnote-11) - «Количество выданных свидетельств участника *Государственной программы* по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, *утвержденной Указом Президента РФ* от 22.06.2006 № 637» (план – 100 чел., факт – 34 чел.), что обусловлено снижением численности участников *Государственной программы* (2023 год – 773 человека, 2024 год – 484 человека).

Проверкой ***Облстроя*** отмечено несоблюдение графика производства работ по строительству автодороги по ул. Родниковой в Советском районе г. Волгограда в рамках регионального проекта «Жилье (Волгоградская область)». Отставание составляет 8 месяцев, общая степень готовности автодороги на 01.01.2025 составила 15,43 процента. По результатам проверки Облстрою рекомендовано совместно с администрацией городского округа город-герой Волгоград принять меры по завершению строительства автодороги.

**4.5. Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы раздела исполнены в 2024 году на 12811,6 млн руб., что составило 96,5% к утверждённым Законом об областном бюджете ассигнованиям и 89,3% к расходам за предыдущий год. В разрезе ГРБС расходы исполнены следующим образом:

Таблица № 12, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | **Жилищно-коммунальное хозяйство** | | | | | |
| факт 2023 | план 2024 | факт 2024 | исполнено, % | к 2023 г., % |
| Комитет строительства | 5 986,0 | 3 985,3 | 3 956,4 | 99,3 | 66,1 |
| Комитет жилищно-коммунального хозяйства | 6 792,9 | 7 643,1 | 7 195,2 | 94,1 | 105,9 |
| Комитет тарифного регулирования | 1 192,0 | 1 347,9 | 1 324,6 | 98,3 | 111,1 |
| Комитет сельского хозяйства | 21,7 | 19,8 | 19,8 | 100,0 | 91,2 |
| Инспекция государственного жилищного надзора | 112,0 | 114,9 | 124,1 | 108,0 | 110,8 |
| Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса | 135,0 | 59,0 | 78,8 | 133,6 | 58,4 |
| Комитет архитектуры и градостроительства | 37,3 | 37,3 | 41,8 | 112,3 | 112,0 |
| Инспекция государственного строительного надзора | 62,4 | 62,6 | 70,8 | 113,1 | 113,4 |
| **ИТОГО:** | **14 339,4** | **13 269,9** | **12 811,6** | **96,5** | **89,3** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой ***комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области*** (далее ОблкомЖКХ) выявлена недостоверность отчетов о достижении результатов (показателей результативности) использования субсидии в рамках ГП «ЖКУ»[[12]](#footnote-12) и ГП «Энергосбережение», представленных администрациями муниципальных образований в ОблкомЖКХ. В ходе проверки выявленные ошибки устранены.

На аналогичные факты недостоверности отчетности муниципальных образований КСП обращала внимание и ранее по итогам внешних и тематических проверок, что указывает на недостаточность мер, принимаемых ОблкомЖКХ для недопущения нарушений.

Отмечено недостижение отдельных целевых показателей реализации ГП «ЖКУ»:

- «Доля снижения задолженности организаций коммунального комплекса» (план 25,3%, факт 24,2%) из-за отсутствия финансирования из областного бюджета;

- «Увеличение численности населения, обеспеченного качественным питьевым водоснабжением посредством установки оборудования для доочистки воды» (план 11849 человек, факт 11115 человек) из-за отсутствия финансирования из областного бюджета (показатель не достигнут в Старополтавском муниципальном районе). Однако в ГИИС «Электронный бюджет» ОблкомЖКХ размещена информация о полном выполнении показателя.

Установлено, что в рамках ГП «ЖКУ» не достигнут результат субсидии, выделенной на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения   
в рамках регионального проекта «Чистая вода», 6 муниципальными образованиями: Быковским городским поселением Быковского муниципального района, Калачевским муниципальным районом, городским поселением г. Котово Котовского муниципального района, Нижнечирским сельским поселением Суровикинского муниципального района, Ольховским и Старополтавским муниципальными районами.

Исследование причин, по которым строительство не было завершено в установленные сроки, будет осуществлено КСП в рамках проверки реализации мероприятий государственной программы Волгоградской области ЖКУ, направленных на проектирование, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов питьевого водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда», за 2023-2024 годы и истекший период 2025 года, предусмотренной планом работы КСП на 2025 год.

Отмечено недостижение Администрацией Городищенского муниципального района результата использования субсидии «Количество реализованных мероприятий по благоустройству общественных территорий», выделенной ОблкомЖКХ из областного бюджета в рамках ГП «Формирование современной городской среды»[[13]](#footnote-13), в связи с неисполнением подрядной организацией своих обязательств. Администрацией принимаются меры по взысканию с подрядчика неотработанного аванса и неустойки на 2,7 млн рублей.

Установлено, что Администрациями Котельниковского, Светлоярского, Среднеахтубинского, Суровикинского муниципальных районов не достигнуты установленные соглашениями о выделении субсидий показатели по созданию и модернизации 21 котельной в рамках ГП «Энергосбережение» по следующим причинам:

-администрацией Котельниковского муниципального района не принимались меры, а именно не направлялись обращения и требования к подрядной организации об исполнении принятых по контрактам обязательств в установленный срок;

-администрацией Светлоярского муниципального района в связи с отсутствием финансирования из областного бюджета в размере 16,5 млн рублей;

-администрацией Среднеахтубинского муниципального района контракт заключен только в январе 2025 года в связи с продолжительными закупочными процедурами;

-администрацией Суровикинского муниципального района не оказано содействие подрядной организации в исполнении обязательств по заключенному контракту.

Проверкой ***Облстроя*** установлено несоблюдение срока капитального ремонта газоснабжения 4 фельдшерско-акушерских пунктов в рамках регионального проекта «Энергосбережение в теплоснабжении» (с. Васильевка и с. Ивановка Октябрьского района и х. Худушный и п. Калинина Палласовского района). Ремонт должен был быть завершен в 2022 году, однако работы не выполнены и по итогам 2024 года. На 01.04.2025 по 2 объектам Палласовского района подписаны акты приемки законченных строительством систем газоснабжения объектов, по 2 объектам Октябрьского района строительно-монтажные работы выполнены не в полном объеме, госконтракты расторгнуты ГКУ «Управление капитального строительства» (далее ГКУ УКС) в одностороннем порядке, необходимы пусконаладочные работы стоимостью 200 тыс. рублей. ГКУ УКС предъявлены требования подрядчикам об оплате неустойки (не оплачены). Бюджетные назначения на 2025 год на оплату работ предусмотрены.

На балансе Облстроя числятся капитальные вложения на 19,7 млн руб. в объект «Инженерно-техническое обеспечение территории юго-западнее п.Горный в Советском районе г.Волгограда» с проектной документацией, утвержденной более 5 лет назад, но ввиду длительного отсутствия финансирования (более 3-х лет) ее дальнейшее использование и необходимость в завершении строительства объекта в настоящее время не определены, что создаёт риски неэффективного расходования бюджетных средств (дополнительных расходов бюджета) в связи с возможной потерей актуальности проектной документации и необходимости ее корректировки.

Проверкой ***Госжилнадзора*** установлены неэффективные расходы в сумме 0,3 млн руб. на уплату судебных издержек по 13 исполнительным листам в связи с признанием судом действий (решений) Госжилнадзора не соответствующими требованиям законодательства.

**4.6. Расходы по разделу 0600 «Охрана окружающей среды»**

Расходы раздела исполнены в 2024 году на 1456,3 млн руб., что составило 90,2% к утвержденным Законом об областном бюджете ассигнованиям и 106,9% к аналогичным расходам 2023 года. Исполнение расходов в разрезе ГРБС приведено в следующей таблице:

Таблица № 13, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | **Охрана окружающей среды** | | | | |
| факт 2023 | план 2024 | факт 2024 | исполнено, % | к 2023 г., % |
| Комитет жилищно-коммунального хозяйства | 701,7 | 1 121,3 | 1 031,3 | 92,0 | в 1,5 раза |
| Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии | 660,8 | 493,7 | 425,0 | 86,1 | 64,3 |
| **ИТОГО:** | **1 362,5** | **1 615,0** | **1 456,3** | **90,2** | **106,9** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой ***Облкомприроды*** отмечено перевыполнение 2 показателей региональных проектов «Оздоровление Волги» на 35,3% и «Сохранение уникальных водных объектов на территории Волгоградской области» на 33,2%, что обусловлено занижением их плановых значений.

Показатель регионального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» за 2024 год не выполнен. Согласно государственному контракту, заключенному ***Облкомприроды*** с АО «Государственная транспортная лизинговая компания», поставка беспилотных систем в количестве 23 ед. должна состояться до 20.12.2024, однако поставка не осуществлена, что повлекло дебиторскую задолженность Облкомприроды в сумме авансового платежа - 17,2 млн руб. (50% от суммы контракта).

В соответствии с протоколом заочного заседания членов президиума Правительственной комиссии по вопросам развития беспилотных авиационных систем принято решение об изменении Плана поставок беспилотных систем в рамках государственного гражданского заказа на 1 квартал 2025 года. В январе 2025 года в указанный региональный проект были внесены соответствующие корректировки, значение результата 2024 года в количестве 23 ед. беспилотных систем перенесено на 2025 год. Беспилотные системы получены в марте 2025 года.

**4.7. Расходы по разделу 0700 «Образование»**

Расходы раздела исполнены в 2024 году на 40227,8 млн руб., что составило 95,1% от утвержденных Законом об областном бюджете ассигнований и 114,4% к расходам этого раздела в 2023 году. Исполнены расходы в разрезе ГРБС следующим образом:

Таблица № 14, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | **Образование** | | | | |
| факт 2023 | план 2024 | факт 2024 | исполнено, % | к 2023 г., % |
| Волгоградская областная Дума | 0,0 | 0,3 | 0,3 | 100,0 | х |
| Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения | 16,1 | 19,3 | 19,3 | 100,0 | 119,8 |
| Комитет строительства | 3 608,9 | 2 120,3 | 2 194,5 | 103,5 | 60,8 |
| Комитет здравоохранения | 234,0 | 254,5 | 269,2 | 105,8 | 115,1 |
| Комитет культуры | 240,6 | 615,6 | 569,5 | 92,5 | в 2,4 раза |
| Комитет образования, науки и молодежной политики | 30 738,1 | 38 813,6 | 36 721,7 | 94,6 | 119,5 |
| Комитет сельского хозяйства | 5,1 | 9,9 | 9,9 | 100,0 | в 2 раза |
| Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики | 0,50 | 0,5 | 0,5 | 99,8 | 95,7 |
| Комитет физической культуры и спорта | 264,3 | 344,4 | 299,8 | 87,0 | 113,4 |
| Комитет социальной защиты населения | 0,1 | 0,2 | 0,03 | 18,2 | 28,0 |
| Комитет финансов | 50,7 | 124,0 | 120,3 | 97,0 | в 2,4 раза |
| Комитет экономической политики и развития | 0,7 | 0,7 | 0,69 | 100,0 | 100,0 |
| Комитет по управлению государственным имуществом | 0,1 | 0,1 | 0,12 | 99,8 | в 1,5 раза |
| Комитет по труду и занятости населения | 1,4 | 4,8 | 4,77 | 100,0 | в 3,4 раза |
| Комитет жилищно-коммунального хозяйства | 1,3 | 0,0 | 12,0 | х | в 9 раз |
| Контрольно-счетная палата | 0,47 | 0,5 | 0,45 | 97,3 | 96,5 |
| Управление делами администрации | 0,4 | 5,3 | 5,1 | 96,2 | св 12 раз |
| **ИТОГО:** | **35 162,8** | **42 313,9** | **40 227,8** | **95,1** | **114,4** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой бюджетной отчетности ***комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области*** (далее - Облкомобразование) отмечено неисполнение бюджетных назначений, предусмотренных на предоставление муниципальным образованиям субвенции на осуществление образовательного процесса образовательными организациями, которое составило 1436,6 млн руб., или 6,5 процента. Необходимо отметить, что размер субвенции определяется в соответствии с Законом Волгоградской области от 10.01.2014 № 13-ОД[[14]](#footnote-14) исходя из норматива финансового обеспечения в расчете на 1 обучающего, включающего в себя расходы на оплату труда и начисления педагогических работников, расходы на оплату труда и начисления прочих работников, а также расходы на обеспечение учебного процесса, доли которых в общем объёме субвенции установлены постановлением Администрации Волгоградской области от 21.05.2014 № 265-п «О мерах по реализации Закона № 13-ОД». Использование средств субвенции муниципальными образованиями должно также осуществляться в соответствии с установленными долями.

Неисполнение на 700 млн руб. сложилось по причине отсутствия потребности муниципальных образований в средствах субвенции на оплату труда с начислениями педагогических работников, что может свидетельствовать об избыточности норматива финансового обеспечения в этой части.

Наряду с невостребованностью муниципальными образованиям средств субвенции на оплату труда и начисления педагогическим работникам, не обеспечена расчетная потребность муниципальных образований в субвенции на обеспечение учебного процесса в 2024 на 684,4 млн рублей.

Кроме того, отмечен недостаток в средствах субвенции на оплату труда с начислениями прочих работников муниципальных образовательных организаций, что может свидетельствовать о недостатке норматива финансового обеспечения в части таких расходов. По этой причине муниципальные образования вынуждены расходовать средства местных бюджетов на оплату труда прочих работников. В 2024 году такие расходы осуществлены 28 муниципальными образованиями в размере 157,6 млн руб., в том числе в школах – 99,4 млн руб.; в дошкольных группах – 13,6 млн руб., в детских садах – 44,6 млн рублей.

Причиной расходов местного бюджета на оплату труда прочих работников является низкая наполняемость классов (групп) в отдельных образовательных организациях, невозможность доведения заработной платы прочего персонала до МРОТ за счет средств субвенции исходя из размера утвержденного норматива финансового обеспечения с учетом установленных долей расходов на оплату труда педагогического персонала и прочего персонала, а также запрет на перераспределение средств субвенции между образовательными организациями (при этом на территории одного муниципалитета в отдельных организациях образуются неиспользованные средства субвенции, а в других возникает недостаток субвенции, что влечёт необходимость выделения средств местного бюджета).

В отношении невозможности доведения заработной платы прочего персонала до МРОТ за счет средств субвенции отмечаем, что при увеличении МРОТ в количестве 4 раз (с 01.01.2022 – 13 890 руб., с 01.06.2022 – 15 279 руб., с 01.01.2023 – 16 242 руб., с 01.01.2024 – 19 242 руб.) базовая величина окладов воспитателя, помощника воспитателя, используемых для расчета расходов на оплату труда за счет субвенции на образовательный процесс, была увеличена только 2 раза с 01.01.2023 и с 01.01.2024. В результате, например установленная с 01.01.2024 базовая величина оклада помощника воспитателя в размере 12 716 руб. с учетом утвержденных коэффициентов увеличения фонда оплаты труда (на величину выплат компенсационного и стимулирующего характера, выплат, связанных с дополнительными расходами на оплату труда лиц, заменяющих ушедших в очередной отпуск работников и др.) максимально может составить 16 861 руб., что ниже МРОТ, действующего с 01.01.2024.

По мнению палаты уменьшить расходы местных бюджетов на оплату труда прочего персонала возможно путём смягчения требований регионального законодательства пересмотрев ограничения в соотношениях между расходами на оплату труда педагогического персонала и оплату труда прочего персонала в нормативе финансового обеспечения, а также изменения сети образовательных организаций (например путём преобразования в филиалы одной организации), что позволит распределять средства субвенции между филиалами в рамках одной образовательной организации с учетом общей численности обучающихся и уменьшить финансовую нагрузку на местные бюджеты.

Проверкой ***Облстроя*** отмечены риски невыполнения ГП «Здравоохранение»[[15]](#footnote-15) в части ввода объекта «Учебно-спортивный корпус Волгоградского медицинского колледжа» в 2025 году. Первые два госконтракта расторгнуты ГКУ УКС в связи с нарушением подрядчиками своих обязательств, действующим контрактом срок ввода объекта в эксплуатацию установлен на 31.12.2025. Строительная готовность объекта на 15.03.2025 составляет всего 7 процентов.

Кроме того, в связи с отсутствием необходимости в строительстве планируются к списанию капвложения Облстроя на общую сумму 4,2 млн руб., произведённые ранее на проектирование зданий государственного бюджетного детского оздоровительного учреждения Волгоградской области «Зеленая волна» в Дубовском районе Волгоградской области (школы, поликлиники и спортивного манежа) и на обследование 2-й очереди учебного корпуса ГБПОУ «Профессиональное училище №13 имени дважды Героя Социалистического Труда В.И. Штепо» в г.Калач-на-Дону.

**4.8. Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография»**

Расходы раздела исполнены в 2024 году на 3286,9 млн руб., что составило 101,7% к утвержденным Законом об областном бюджете ассигнованиям и на 98,7% больше аналогичных расходов 2023 года. Исполнение расходов в разрезе ГРБС приведено в таблице:

Таблица № 15, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | **Культура, кинематография** | | | | |
| факт 2023 | план 2024 | факт 2024 | исполнено, % | к 2023 г., % |
| Комитет строительства | 848,3 | 600,8 | 759,9 | 126,5 | 89,6 |
| Комитет по делам национальностей и казачества | 24,8 | 50,6 | 28,0 | 55,3 | 112,6 |
| Комитет государственной охраны объектов культурного наследия | 374,4 | 353,0 | 259,3 | 73,4 | 69,2 |
| Комитет культуры | 2 082,2 | 2 227,1 | 2 239,8 | 100,6 | 107,6 |
| **ИТОГО:** | **3 329,8** | **3 231,6** | **3 286,9** | **101,7** | **98,7** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой ***Облкультнаследия*** отмечено существенное сокращение в 2024 году объёма бюджетных назначений, предусмотренных на предоставление субсидий муниципальным образованиям на обеспечение сохранения, использования и популяризацию объектов культурного наследия (далее ОКН). Ассигнования сокращены на 159,4 млн руб. (с 201,8 млн руб. до 42,4 млн руб.), или в 4,8 раза, по причине отсутствия заявок органов местного самоуправления на получение субсидии в 2024 году и отказа от реализации мероприятий по сохранению ОКН администрациями Заплавненского сельского поселения Ленинского муниципального района и Самофаловского сельского поселения Городищенского муниципального района из-за ограниченных сроков реализации мероприятий по ремонту ОКН (1 год) и возникающими в связи с этим рисками несвоевременного выполнения работ, соответственно недостижения показателей результативности использования субсидии до конца финансового года, что влечёт возврат субсидии.

По результатам проверки реализации мероприятий по сохранению ОКН, проведённой в 2024 году, КСП предлагалось Облкультнаследию до 17.04.2025 увеличить срок реализации мероприятий по сохранению ОКН до 2 лет, что позволит органам местного самоуправления обеспечить выполнение в полном объеме задания Облкультнаследия. Рекомендации КСП учтены.

Из 3 результатов реализации мероприятий ГП «Развитие культуры»[[16]](#footnote-16), не достигнут результат «Количество восстановленных воинских захоронений» по причине невыполнения в полном объеме ремонтных работ на ОКН «Россошенская братская могила советских воинов» в рамках регионального проекта «Увековечение памяти погибших при защите Отечества», что также повлекло недополучение на 4,6 млн руб. (5,2%) субсидии из федерального бюджета на реализацию регионального проекта.

Внешней проверкой бюджетной отчетности ***Облстроя*** отмечено отставание от графика работ по капитальному ремонту зданий Театра Юного Зрителя. Ремонт в установленный госконтрактом срок (30.10.2024) не завершен по причине корректировки проектной документации в связи с изменением видов и объемов работ, материалов, а также из-за низкой производственной мощности подрядчика. ГКУ УКС предъявлено требование об оплате неустойки на сумму 19,7 млн руб. (не оплачено), штрафные санкции в размере 200 тыс. руб. (оплачено 100 тыс. рублей). Строительная готовность объекта на 28.02.2025 составила 82 процента.

В 2024 году списаны капитальные вложения в сумме 7,7 млн руб. в объект незавершенного строительства «клуб на ст. Лапшинская Котовского района», строительство которого начато в 2010 году и приостановлено в 2020 году в связи с заменой земельного участка под строительство. Объект демонтирован, соответственно ранее произведённые капитальные вложения в объект не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст.34 БК РФ.

**4.9. Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение»**

Расходы раздела исполнены в 2024 году на 20373,7 млн руб., что составило 96,4% от утвержденных Законом об областном бюджете ассигнований и 111,5% от расходов этого раздела за 2023 год. В разрезе ГРБС расходы исполнены следующим образом:

Таблица № 16, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | **Здравоохранение** | | | | |
| факт 2023 | план 2024 | факт 2024 | исполнено, % | к 2023 г., % |
| Комитет строительства | 2 006,9 | 2 156,4 | 2 162,9 | 100,3 | 107,8 |
| Комитет жилищно-коммунального хозяйства | 3,6 | 0,0 | 0,0 | х | 0,0 |
| Комитет социальной защиты населения | 0,0 | 375,8 | 301,9 | 80,3 | х |
| Комитет здравоохранения | 16 255,2 | 18 591,8 | 17 908,5 | 96,3 | 110,2 |
| **ИТОГО:** | **18 265,6** | **21 124,1** | **20 373,3** | **96,4** | **111,5** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой ***комитета здравоохранения Волгоградской области*** (далее Облздрав) установлено наличие на балансе подведомственных Облздраву учреждений на конец 2024 года 14 объектов незавершенного строительства общей сметной стоимостью 72,8 млн руб., которые являются долгостроями, т.к. строительство началось более 18 лет назад, в том числе 11 объектов стоимостью 16,2 млн руб. числятся на балансе ГУЗ «Больница № 16», которые в бюджетной отчетности указаны как объекты, подлежащие списанию и сносу.

В настоящее время в рамках реализации соглашения о реализации масштабного инвестиционного проекта, заключенного между Облкомимуществом Волгоградской области, ГУЗ «Больница № 16» и подрядчиком ООО «Специализированный застройщик «РБСтрой», ведутся работы по сносу объектов. Ранее КСП отмечала, что расходы на строительство данных объектов являются неэффективными вложениями.

Проверкой ***Облстроя*** отмечены риски нарушения срока строительства поликлиники городской больницы №1 г. Камышина, предусмотренного ГП «Здравоохранение» на 2025 год, по причине низкой степени строительной готовности, составляющей на 01.01.2025 только 10 процентов.

Также проверка показала несоблюдение срока работ по проектированию и строительству многопрофильного отделения третьего этапа медицинской реабилитации клинической больницы скорой медицинской помощи № 7 в Волгограде, установленного на 30.11.2024. В связи с неисполнением подрядчиком (ООО «Дорстрой») своих обязательств ГКУ УКС в одностороннем порядке расторгнут контракт (строительная готовность на момент расторжения в сентябре 2024 года – 36%). Подрядчиком возмещен неотработанный аванс в размере 77,5 млн руб., предъявленные требования за нарушение сроков исполнения обязательств на 5,6 млн руб. не оплачены. Закупочные процедуры на завершение строительства объекта в 2024 году ГКУ УКС не осуществлялись в связи с сокращением бюджетных назначений. На 2025 год ассигнования предусмотрены в полном объёме.

В 2024 году списаны капитальные вложения в сумме 46,6 млн руб. в объект незавершенного строительства «поликлиника в с. Лог Иловлинского района» (строительство начато в 2008 году, находилась в аварийном состоянии). Объект демонтирован, соответственно ранее произведённые капитальные вложения в объект не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст.34 БК РФ.

В связи с отсутствием необходимости в строительстве планируются к списанию капвложения ГКУ УКС в сумме 4,9 млн руб. на реконструкцию помещений ГАУЗ «Клиническая стоматологическая поликлиника №12» (демонтажные работы, устройство полов, установку окон и перегородок). В связи с длительным отсутствием финансирования из областного бюджета реконструкция произведена за счет средств поликлиники, в связи с чем Облздрав отказал ГКУ УКС в принятии ранее произведённых затрат, соответственно данные затраты не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст.34 БК РФ.

**4.10. Расходы по разделу 1000 «Социальная политика»**

Расходы раздела за 2024 год исполнены на 43233,6 млн руб., что составило 109,8% к утвержденным законом о бюджете ассигнованиям и 105,5% к расходам этого раздела за 2023 год. Исполнение расходов в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

Таблица № 17, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | **Социальная политика** | | | | |
| факт 2023 | план 2024 | факт 2024 | исполнено, % | к 2023 г.,% |
| Аппарат Губернатора | 0,6 | 5,0 | 0,3 | 6,4 | 57,3 |
| Комитет юстиции | 0,8 | 1,7 | 1,6 | 93,5 | в 2 раза |
| Комитет строительства | 2 002,7 | 1 862,9 | 1 886,1 | 101,2 | 94,2 |
| Комитет здравоохранения | 12 523,4 | 13 421,3 | 13 477,6 | 100,4 | 107,6 |
| Комитет культуры | 19,4 | 23,4 | 19,4 | 82,9 | 100,1 |
| Комитет образования, науки и молодежной политики | 163,4 | 188,2 | 178,9 | 95,1 | 109,5 |
| Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики | 66,8 | 73,6 | 71,3 | 96,9 | 106,7 |
| Комитет сельского хозяйства | 10,0 | 2,9 | 2,9 | 100,0 | 29,1 |
| Комитет физической культуры и спорта | 24,0 | 25,3 | 24,8 | 98,0 | 103,3 |
| Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса | 6,9 | 7,4 | 7,4 | 100,0 | 107,5 |
| Комитет ветеринарии | 5,2 | 5,7 | 5,7 | 100,7 | 110,9 |
| Комитет социальной защиты населения | 25 788,8 | 23 469,4 | 27 298,1 | 116,3 | 105,9 |
| Комитет по труду и занятости населения | 376,8 | 278,6 | 259,4 | 93,1 | 68,8 |
| **ИТОГО:** | **40 988,8** | **39 365,5** | **43 233,6** | **109,8** | **105,5** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой ***комитета социальной защиты населения******Волгоградской области***установлено значительное количество вакансий в подведомственных ему государственных учреждениях – в целом на 01.01.2025 вакантными были 803,25 (7,1% штатной численности), по отношению к 01.01.2024 их число выросло на 122 ставки. В отдельных учреждениях социального обслуживания населения число вакантных ставок варьировалось от 17,3% до 59,9% от штатной численности, что, по мнению КСП, может привести к снижению качества государственных услуг гражданам, нуждающимся в государственной социальной поддержке или помощи на территории Волгоградской области. По итогам внешней проверки отчетности комитета за 2023 год также отмечалось существенное число вакансий в подведомственной сети, однако принимаемые меры по укомплектованности штатов результатов не дают.

Проверкой исполнения расходов по разделу 1000 «Социальная политика» ***Облстроем*** отмечено, что строительство дома для детей-сирот в р.п. Октябрьском, проектирование которого началось в 2014 году (положительное заключение госэкспертизы на корректировку проектной документации получено 27.12.2022 года), не было начато и не предусмотрено законами об областном бюджете на 2024 год, 2025 год и плановый период, что потенциально может повлечь риски неэффективных расходов на разработку проекта в связи с невостребованностью либо дополнительные расходы на его доработку.

На уплату взысканий, наложенных судебными органами и службой судебных приставов, за непредоставление квартир детям-сиротам из областного бюджета направлено в 2024 году 108,3 млн руб. (в 2023 году 69,9 млн руб.)., что не отвечают установленному ст.34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств. Кроме того, на 01.01.2025 сумма резерва на оплату не вступивших в законную силу решений по взысканию административных штрафов, наложенных по ст.17.15 КоАП РФ за неисполнение решений суда о предоставлении жилья детям-сиротам, составляла 36,1 млн рублей.

В 2024 году списаны капитальные вложения в сумме 39,2 млн руб. в объект незавершенного строительства «специализированная школа-интернат для детей-сирот в рп. Красный Яр Жирновского района» (строительство начато в 2008 году, приостановлено в 2015 году). Объект демонтирован, соответственно ранее произведённые капитальные вложения в объект не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст.34 БК РФ.

На балансе Облстроя числятся капитальные вложения на 7,8 млн руб. в 5 объектов строительства (жилые дома для детей-сирот) с проектной документацией, утвержденной более 5 лет назад, но ввиду длительного отсутствия финансирования (более 3-х лет) ее дальнейшее использование и необходимость в завершении строительства объектов в настоящее время не определены, что создаёт риски неэффективного расходования бюджетных средств (дополнительных расходов бюджета) в связи с возможной потерей актуальности проектной документации и необходимости ее корректировки.

**4.11. Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»**

Расходы раздела исполнены в 2024 году на 2928,3 млн руб., что составило 95,9% к утвержденным Законом об областном бюджете ассигнованиям и 108,9% к аналогичным расходам 2023 года. Исполнение расходов в разрезе ГРБС представлено в таблице:

Таблица № 18, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | **Физическая культура и спорт** | | | | |
| факт 2023 | план 2024 | факт 2024 | исполнено, % | к 2023 г.,  % |
| Комитет строительства | 246,6 | 195,2 | 160,9 | 82,5 | 65,3 |
| Комитет физической культуры и спорта | 2 443,3 | 2 858,6 | 2 767,3 | 96,8 | 113,3 |
| **ИТОГО:** | **2 689,8** | **3 053,8** | **2 928,3** | **95,9** | **108,9** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Внешней проверкой бюджетной отчетности ***комитета физической культуры и спорта Волгоградской области*** (далее Облспорткомитет)отмечено наличие на конец 2024 года на балансе подведомственных учреждений 11 объектов незавершенного строительства (далее – ОНС), кассовые расходы по которым с начала инвестиционных проектов составили 299,2 млн рублей. По трем ОНС проектирование завершено и получено положительное заключение госэкспертизы в 2022-2023 годах (кассовые расходы – 34,1 млн руб.), по пяти ОНС проектирование завершено и получено положительное заключение госэкспертизы в 2024 году (кассовые расходы – 29,1 млн руб.), однако финансирование строительства объектов Законом об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не предусмотрено, что может повлечь риски неэффективного использования бюджетных средств, затраченных на разработку проектно-сметной документации, в сумме 63,2 млн рублей.

По ОНС «Административное здание, площадь 955,2 кв. метра, ул. им. Циолковского, д.15 а» в декабре 2024 года принято решение об одностороннем расторжении контракта от 16.12.2022 с ООО «Ренессанс» в связи с нарушением сроков выполнения работ на разработку проектно-сметной документации. Контракт расторгнут 10.01.2025, ведутся претензионные работы, кассовые расходы с начала реализации проекта составили 2,9 млн руб. (авансовый платеж в 2022 году).

Также установлено нарушение сроков исполнения подрядной организацией 4 этапа долгосрочного контракта на разработку проектно-сметной документации на объекты спортивного кластера «Зеленая Волна» в г. Волжский. Задолженность ГАУ ДО ВО «Спортивная школа олимпийского резерва» по предоставленной ему в 2024 году субсидии для оплаты указанного долгосрочного контракта на 01.01.2025 составила 69,6 млн рублей.

Проверкой ***Облстроя*** отмечается низкая техническая готовность строительства крытого катка в г. Михайловке, составившая 7% на 01.01.2025, при запланированном сроке ввода в эксплуатацию, предусмотренным соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету г.Михайловки, до 01.12.2025. По результатам проверки Облстрою рекомендовано совместно с администрацией муниципального округа г.Михайловка принять меры по завершению строительства катка.

Строительство закрытого тира на территории АСК им. Числова в установленный госконтрактом срок (30.09.2024) не завершено в связи с необходимостью корректировки проекта с целью проведения дополнительных видов работ. За нарушение сроков исполнения обязательств ГКУ УКС предъявлены штрафные санкции подрядчику ООО «ФСК «Макрострой» (в марте 2024 года и феврале 2025 года) на общую сумму 35 млн руб. (не оплачены). Строительная готовность на 28.02.2025 составляет 22%, ГП «Развитие физкультуры»[[17]](#footnote-17) ввод объекта предусмотрен в 2025 году.

**4.12. Расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации»**

Расходы раздела исполнены в 2024 году на 106,2 млн руб., что составило 100% к утвержденным Законом об областном бюджете ассигнованиям и 90,7% от аналогичных расходов 2023 года. Исполнение расходов в разрезе ГРБС приведено в следующей таблице:

Таблица № 19, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | **Средства массовой информации** | | | | |
| факт 2023 | план 2024 | факт 2024 | исполнено, % | к 2023 г.,  % |
| Комитет по делам национальностей и казачества | 3,3 | 0,0 | 0,0 | х | 0,0 |
| Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики | 113,9 | 106,2 | 106,2 | 100,0 | 93,3 |
| **ИТОГО:** | **117,1** | **106,2** | **106,2** | **100,0** | **90,7** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой бюджетной отчетности ***комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области*** (далее Облкомтерполитики) установлено занижение планового значения показателя комплекса процессных мероприятий ГП «Развитие гражданского общества»[[18]](#footnote-18) - «Доля государственных учреждений социальной сферы, при которых действуют попечительские (общественные, наблюдательные) советы, в состав которых входят представители социально ориентированных некоммерческих организаций», что повлекло его перевыполнение на 25,2 процентных пункта.

**4.13. Расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного долга»**

ГРБС по расходам является ***Облфин***. Расходы по разделу исполнены в сумме 936,8 млн руб., или на 97,1% к утвержденным Законом об областном бюджете ассигнованиям (965 млн руб.), что на 14,7 млн руб. меньше аналогичных расходов 2023 года (951,5 млн руб.).

**4.14. Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера»**

В 2024 году расходы по разделу составили 7 657,8 млн руб., или 106,1% к утвержденным Законом об областном бюджете ассигнованиям и 116,8% от аналогичных расходов 2023 года.

Исполнение расходов раздела в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице:

Таблица № 20, млн руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГРБС** | **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** | | | | |
| ***факт***  ***2023 г.*** | ***план***  ***2024 г.*** | ***факт 2024 г.*** | ***исполнено, %*** | ***к 2023 г., %*** |
| Комитет сельского хозяйства | 393,0 | 572,3 | 572,0 | *99,9* | +145,5 |
| Комитет финансов | 6 161,3 | 6 645,6 | 7 085,8 | 106,6 | +115,0 |
| **ИТОГО:** | **6 554,3** | **7 217,9** | **7 657,8** | **106,1** | **+116,8** |

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, нарушения и недостатки не установлены.

Сводной бюджетной росписью Облфину предусмотрено 7 627,3 млн руб., что больше ассигнований, предусмотренных Законом об областном бюджете, и обусловлено перераспределением ассигнований резервного фонда, предусмотренных в Законе об областном бюджете по разделу 0100.

Фактически Облфином расходы исполнены в сумме 7 085,8 млн руб., или 92,9% к плановым назначениям сводной бюджетной росписи. Неисполнены расходы в сумме 541,5 млн руб. в основном на субсидии местным бюджетам на решение вопросов местного значения в сфере транспортного обслуживания в связи с недостаточностью средств (406,9 млн руб.), субсидии на обеспечение сбалансированности местных бюджетов (60 млн руб.), дотации муниципальным образованиям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (50,6 млн руб.).

Относительно 2023 года расходы Облфина на межбюджетные трансферты общего характера увеличились в 2024 году на 924,5 млн руб. (+15%), что обусловлено в основном ростом объема субсидий бюджетам муниципальных образований на сбалансированность местных бюджетов на 404,5 млн руб. (+21%), на решение вопросов местного значения в сфере транспортного обслуживания на 482,8 млн руб. (+32,4%), ростом дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 194,4 млн руб. (в 7,5 раза), а также снижением расходов за счет средств резервного фонда Администрации Волгоградской области на 156,8 млн руб. (-13,9%).

**5. Анализ исполнения Закона Волгоградской области от 05.12.2023 № 95-ОД**

**«Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

**в части государственных программ Волгоградской области**

В 2024 году в соответствии с Положением о госпрограммах № 658-п в новом формате управления реализовывалось 26 государственных программ, включающих 214 структурных элементов:

- 48 региональных проектов, входящих в состав национальных проектов;

- 53 региональных проекта, не входящих в состав национальных проектов;

- 3 ведомственных проекта;

- 110 комплексов процессных мероприятий.

Доля расходов областного бюджета (включая федеральный) на реализацию госпрограмм составила 92,4 % исполненных расходов.

По результатам оценки эффективности реализации госпрограмм Волгоградской области за 2024 год, проведенной Облкомэкономразвития, и отраженной в сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценки эффективности госпрограмм (далее сводный доклад), из 26 госпрограмм 25 признаны высокоэффективными, 1 недостаточно эффективной (ГП «ЖКУ»). При этом на региональном уровне не предусмотрены мероприятия аналогичные федеральным по выявлению причин низкой или ниже средней эффективности реализации госпрограммы с детализацией по всем недостигнутым (невыполненным) параметрам госпрограммы и входящих в ее состав структурных элементов, о мерах по повышению эффективности их реализации (п.20 Правил формирования сводного годового доклада, утвержденных Постановлением № 752[[19]](#footnote-19)). В связи с этим считаем целесообразным предусмотреть аналогичную норму в Положении о госпрограммах № 658-п.

Также в отличие от федеральных Правил формирования сводного годового доклада, утвержденными постановлением Правительства РФ № 752, Положение о госпрограммах № 658-п не предполагает формирование информации о плановых и фактических показателях структурных элементов госпрограмм (405 показателей), соответственно в сводном годовом докладе такие данные отсутствуют, что по мнению КСП не в полной мере позволяет оценить качество реализации структурных элементов госпрограмм.

В ходе анализа сводного доклада отмечено занижение данных об объёмах финансовых ресурсов, направленных на реализацию ГП «Энергосбережение» (на 4,1 млн руб. от показателей бюджетной росписи) и ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области» (на 2,1 млн руб. от фактически произведённых кассовых расходов) по причине недостоверности отчетности ответственных исполнителей госпрограмм. В ходе аналитического мероприятия искажение устранено. Также в сводном докладе завышена степень эффективности ГП «Здравоохранение» в связи с использованием некорректной по мнению КСП информации в качестве источника данных для расчёта степени эффективности.

В соответствии с п.8.9 Положения о госпрограммах № 658-п интегральная оценка хода реализации и эффективности госпрограмм за 2024 год рассчитывается как средневзвешенная оценка уровня достижения государственных программ и оценки качества финансового управления реализацией госпрограмм.

Представленная в ходе аналитического мероприятия оценка качества финансового управления реализацией госпрограмм содержала некорректные данные об объёмах финансовых средств на реализацию ряда госпрограмм из-за неверно выбранного по мнению КСП источника данных. В ходе мероприятия расхождения устранены.

Анализом реализации госпрограмм установлено дублирование показателей 6 госпрограмм в их структурных элементах, что не отвечает п.2.9 Положения о госпрограммах № 658-п, а также наличие в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» у госпрограмм показателей со статусом ВДЛ при их отсутствии в перечне показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц, и другие нарушения.

В качестве существенного недостатка отмечена рассогласованность сроков представления сводного доклада о ходе реализации и об оценки эффективности госпрограмм Губернатору Волгоградской области и КСП (в составе документов, вносимых в областную Думу одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета). Так, в связи с переводом госпрограмм на новый формат управления срок представления Губернатору Волгоградской области сводного годового доклада перенесен на 1 месяц (с 1 апреля на 1 мая года, следующего за отчетным), что делает невозможным представление его в КСП в срок не позднее 15 апреля в составе документов, вносимых одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, для подготовки заключения на него (ч. 3 ст. 44, ч. 2 ст. 45 Закона № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области»).

Учитывая срок представления ответственными исполнителями госпрограмм уточнённых годовых отчётов о ходе реализации госпрограммы, содержащих информацию, необходимую для расчета интегральной оценки и присвоения категории эффективности госпрограммам в Облкомэкономразвития до 12 апреля, существует риск несоблюдения срока представления сводного годового доклада, определённого в Законе № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» (не позднее 15 апреля), который в перспективе будет иметь постоянный характер.

По мнению КСП в целях устранения данного риска необходимо увеличить срок представления сводного годового доклада в КСП в Законе № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

По результатам оценки реализации госпрограмм, проведённой КСП в соответствии с Методикой, утверждённой приказом председателя КСП[[20]](#footnote-20), и разработанной на основе Методики оценки Счётной палаты Российской Федерации[[21]](#footnote-21) из 26 госпрограмм признаны:

*по ресурсам и результатам*

- 14 с высоким уровнем оценки;

- 7 с уровнем оценки выше среднего;

- 5 со средним уровнем оценки;

- отсутствуют с низким и ниже среднего уровнями оценки;

*по* *формированию и использованию системы показателей, исходя из обеспечения достижения целей и задач приоритетов СЭР*

- 4 с высоким уровнем оценки;

- 7 с уровнем оценки выше среднего;

- 13 - со средним уровнем оценки;

- 2 - ниже среднего уровня оценки;

- отсутствуют с низким уровнем оценки.

Причины невысоких оценок следующие:

- установление плановых значений показателей с отрицательной динамикой и без существенной динамики относительно фактически достигнутых значений прошлых лет (за 2022-2023 годы);

- корректировка в декабре 2024 года плановых значений показателей и результатов под фактически складывающуюся ситуацию;

- 43% показателей в госпрограммах не отражают конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации госпрограммы;

- нестабильность состава показателей из-за отсутствия утвержденных в установленном порядке методик их расчета;

- низкая доля показателей, по которым формируется официальная статистическая информация;

- наличие просроченной дебиторской задолженности по заключенным договорам (контрактам) и прочим расходам;

- невысокая степень ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

В отношении занижения плановых значений показателей и приведения их к фактически достигнутым следует отметить, что данные действия влекут искажение представления об уровне реализации госпрограмм, на что КСП также обращала внимание по результатам ранее проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Исполнительным органам предлагалось в целях достижения национальных целей и приоритетов социально-экономического развития Волгоградской области не допускать планирование показателей с отрицательной динамикой относительно достигнутых значений прошлого года и снижение плановых значений в течение отчетного периода.

На федеральном уровне на решение аналогичной проблемы направлено поручение Президента РФ от 28.12.2024 Пр-2803 (п. 3 «г») по итогам Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, состоявшегося 05.12.2024 года, «установить, что изменения, ухудшающие значения ключевых показателей, предусмотренных «Ключевыми показателями и задачами национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года», в обязательном порядке рассматриваются на заседаниях Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам».

Также Правительством РФ 29.04.2024 п. 39 Положения № 786[[22]](#footnote-22) дополнен требованием[[23]](#footnote-23) о недопущении ухудшения плановых значений показателей в 4 квартале текущего года (по установленным на 4 квартал) кроме принятых по решениям Президента РФ или Председателя Правительства РФ, а также по рассмотрению ухудшений ключевых показателей на Совете при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам.

Полагаем целесообразным на региональном уровне внесение аналогичных дополнений в Положение № 658-п. Например, вопросы, связанные с изменениями, ухудшающими значения показателей госпрограмм и региональных проектов, могут рассматриваться на Совете при Губернаторе Волгоградской области по стратегическому развитию и региональным проектам Волгоградской области в соответствии с компетенцией Совета[[24]](#footnote-24).

По результатам анализа исполнения Закона об областном бюджете в части государственных программ сформированы предложения исполнительным органам Волгоградской области, направленные на повышение эффективности их реализации, а также на устранение выявленных нарушений и недостатков.

**6. Оценка эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений в качестве учредителей**

Согласно статье 157 БК РФ контрольно-счетные органы субъектов РФ осуществляют бюджетные полномочия по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита. С этой целью ежегодно в рамках внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета палатой проводится оценка состояния внутреннего финансового аудита в исполнительных органах Волгоградской области.

Данная оценка осуществляется на основе анализа работы подразделений внутреннего финансового аудита, созданных в исполнительных органах Волгоградской области, за отчетный год.

Как показала внешняя проверка, в целом внутренний финансовый аудит в исполнительных органах Волгоградской области организован в соответствии с законодательством. По результатам внешних проверок Облкомспорту рекомендовано скорректировать Положение об осуществлении внутреннего финансового аудита в соответствии с изменениями, внесенными в федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденный приказом Минфина России от 22.05.2020 №91н, в части уточнения срока формирования и предоставления годовой отчетности о результатах деятельности сектора ВФА.

**7. Выполнение Администрацией Волгоградской области**

**и главными администраторами средств областного бюджета**

**рекомендаций КСП по результатам внешней проверки годового отчета**

**об исполнении областного бюджета за 2023 год**

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год палатой было рекомендовано Волгоградской областной Думе предложить Губернатору Волгоградской области дать ряд поручений исполнительным органам.

Два поручения касались обеспечения достоверности отчетности о реализации государственных программ и соответствия показателей государственных программ установленным требованиям:

1) исполнительным органам, являющимся ответственными исполнителями государственных программ Волгоградской области, и Облкомэкономразвития было рекомендовано обеспечить достоверность информации об объемах предусмотренных средств на реализацию госпрограмм в отчётах ответственных исполнителей.

Как показал анализ исполнения Закона об областном бюджете в части государственных программ за 2024 год (см. раздел 5 настоящего заключения), данная рекомендация палаты исполнена не в полной мере. Вместе с тем в ходе анализа нарушение устранено.

2) также ответственным исполнителям государственных программ Волгоградской области было рекомендовано:

- привести в соответствие с требованиями п. 2.6 Положения о госпрограммах № 658-п базовые значения 35 показателей, включенных в паспорта 9 госпрограмм, с использованием (при наличии) официальных статистических данных за 2022 год, и откорректировать их плановые значения с 2024 года с учетом достижения национальных целей и приоритетов социально-экономического развития Волгоградской области;

- для достижения национальных целей и приоритетов социально-экономического развития Волгоградской области не допускать планирование показателей с отрицательной динамикой относительно достигнутых значений прошлого года и снижение плановых значений в течение отчетного периода;

- обеспечить соблюдение требований п.2.9 Положения о госпрограммах № 658-п в части удовлетворения условиям к показателям госпрограмм (расчет целевых значений показателей по методикам международных организаций, на основе данных федерального статистического наблюдения или по методикам, утвержденным ответственными исполнителями (соисполнителями) госпрограмм, согласованным с Облкомэкономразвития).

Как показал анализ исполнения Закона об областном бюджете в части государственных программ за 2024 год (см. раздел 5 настоящего заключения) данные предложения выполнены частично, ещё допускается планирование показателей с отрицательной динамикой относительно достигнутых значений прошлого года и снижение плановых значений в течение отчетного периода, а также отсутствие методик расчета показателей, низкая доля показателей, по которым формируется статистическая информация.

Вместе с тем анализом исполнения Закона об областном бюджете в части государственных программ за 2024 год отмечено улучшение качества формирования государственных программ по сравнению с прошлым годом.

Также по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год рекомендовано комитету финансов Волгоградской области:

- на основе анализа системных и типичных нарушений, установленных КСП по результатам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2023 год, провести совещание либо разослать информационные письма исполнительным органам Волгоградской области, содержащие обзор выявленных палатой нарушений, обратив особое внимание на комитеты, допустившие наибольшее количество нарушений, а также на организацию в этих комитетах внутреннего финансового аудита (контроля).

- в целях полноты учёта доходов областного бюджета обеспечить учёт обращений ГАБС о корректировках прогнозируемых доходов.

Письмом от 04.07.2024 № 06-06-01-29/5410 Облфин сообщил о проведенной работе в этом направлении. Снижение числа количества нарушений при составлении бюджетной отчетности, выявленное внешней проверкой бюджетной отчетности ГАБС за 2024 год, свидетельствует об эффективности проделанной работы.

**Подводя итог внешней проверки отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2024 год, можно сделать следующие выводы:**

**1.** Как и в предыдущие годы, внешней проверке отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год предшествовал анализ основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к бюджету на данный период, и фактически сложившихся по итогам 2024 года. ***Результаты анализа показали в целом снижение темпов роста почти по всем рассмотренным макроэкономическим показателям относительно 2023 года.***

Определенные в прогнозе социально-экономического развития Волгоградской области на 2024 год и принятые в расчетах консолидированного бюджета ***по отдельным показателям прогнозные значения не достигнуты:*** «продукция сельского хозяйства» на 20,4 млрд руб., или на 8,4%; «прибыль прибыльных организаций…» на 5,1 млрд руб., или на 2,7 процента. При перевыполнении показателя «объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами» в абсолютном значении на 57,9 млрд руб., в сопоставимой оценке рост индекса промышленного производства составил 101,2% при запланированных 102 процентов.

По предварительным статистическим данным 2024 год отличался инвестиционной активностью. За 2024 год использовано 364,6 млрд руб. инвестиций в основной капитал, что в сопоставимой оценке составило 115,5% к уровню 2023 года.

**2.** По данным годового отчета об исполнении областного бюджета в доходы бюджета в 2024 году поступило 182 877,4 млн руб., что на 5 062,2 млн руб., или на 2,7% меньше уточненного планового показателя, расходы исполнены на 183 577,2 млн руб., или на 10 162,4 млн руб. (на 5,2%) меньше утвержденных законом о бюджете ассигнований. В результате ***областной бюджет исполнен в 2024 году с дефицитом*** 699,8 ***млн руб. при запланированном дефиците 5800 млн рублей.***

Уточненный план по налоговым доходам не выполнен в отчетном году на 5504,2 млн руб., или на 4,2 процента. Наибольшее невыполнение прогнозируемых доходов сложилось по налогу на прибыль (-4184,2 млн руб., или на 9,9%) и налогу на имущество организаций (-2084,9 млн руб., или на 21%). В наибольшем размере ***перевыполнены прогнозные показатели по доходам от акцизов - на 551,7 млн руб., или на 2,7 процента.***

Дебиторская задолженность перед областным бюджетом по исполнительным органам и государственным казенным учреждениям (без учета задолженности по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы РФ в части доходов будущих периодов) уменьшилась за 2024 год незначительно - на 785,4 млн руб., или на 6,7 процента. При этом ***просроченная дебиторская задолженность увеличилась - с*** ***2644,1 млн руб. до 2810,7 млн руб., т. е. на 166,6 млн руб., или на 6,3%,*** что обусловлено увеличением задолженности, находящейся в зоне ответственности исполнительных органов Волгоградской области, на 478,7 млн руб., или на 73,4% (на 01.01.2024 – 652,5 млн руб.; на 01.01.2025 – 1131,2 млн руб.). Наибольшие суммы увеличения отмечены по комитету строительства Волгоградской области (+231,1 млн руб.), по комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (+155,7 млн руб.) и комитету сельского хозяйства Волгоградской области (+83,7 млн руб.).

Просроченная дебиторская задолженность по налоговым платежам, администрируемым УФНС по Волгоградской области, сократилась на 312,1 млн руб., или на 15,7 процента.

***Объем государственного внутреннего долга Волгоградской области в течение 2024 года уменьшился с 56773 млн руб. до 56186,1 млн руб., или на 1 процент.*** По результатам проведения Минфином России оценки долговой устойчивости в 2024 году Волгоградская область вошла в группу субъектов РФ с высоким уровнем долговой устойчивости.

**3.** В рамках внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2024 год КСП провела экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения закона Волгоградской области от 05.12.2023 № 95-ОД «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в части государственных программ Волгоградской области». ***Целью проведения такого мероприятия являлась оценка степени реализации госпрограмм Волгоградской области.*** Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержащее соответствующие выводы и рекомендации, направлено всем исполнительной органам, являющимся ответственными исполнителями государственных программ Волгоградской области. В качестве существенных недостатков отмечено:

***3.1.*** Рассогласованность сроков представления сводного доклада о ходе реализации и об оценки эффективности госпрограмм Губернатору Волгоградской области и в КСП (в составе документов, вносимых одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета). Так, в связи с переводом госпрограмм на новый формат управления срок представления Губернатору Волгоградской области сводного годового доклада перенесен на 1 месяц (с 1 апреля на 1 мая года, следующего за отчетным), что делает невозможным представление его в срок (не позднее 15 апреля) в составе документов, вносимых одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, для подготовки заключения на него (ч. 3 ст. 44, ч. 2 ст. 45 Закона № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области»).

***3.2.*** Корректировка в сторону ухудшения плановых значений показателей госпрограмм в декабре 2024 года в целях приведения к фактически складывающимся значениям, что по мнению КСП влекут искаженное представление об уровне реализации госпрограмм.

**4.**Общая сумма нарушений, установленных внешними проверками годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2024 год, составила 293,3 млн. руб. (в 2023 году – 243,2 млн. руб.), в том числе сумма выявленных резервов увеличения доходов и сокращения расходов – 1,6 млн. руб. (в 2023 году – 78,6 млн. руб.), неэффективных расходов (в основном в виде уплаченных экономических санкций) – 283,1 млн. руб. (в 2023 году – 134,6 млн. руб.).

Существенные неэффективные расходы сложились на уплату штрафных санкций к областному бюджету за непредоставление жилья детям-сиротам, которые в 2023 году составили 108,3 млн. руб. (в 2023 году – 69,9 млн. руб.).

Установлено 32 случая нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 2023 году – 76 случаев), из которых в ходе проведения проверок устранено 24, или 75% (в 2023 году - 60, или 78,9%).

**5.** Внешней проверкой бюджетной отчетности ***Облкомимущества*** отмечена неурегулированность в системе нормативно-правовых актов Волгоградской области возможности оставления в распоряжении государственных унитарных предприятий Волгоградской области части прибыли.

**6.** В качестве типового нарушения установлено направление бюджетных средств двумя исполнительными органами Волгоградской области в общей сумме 8,5 млн руб. на оплату членских взносов за участие в ассоциации и некоммерческой организации в отсутствие нормативного правового акта Волгоградской области, устанавливающего соответствующее расходное обязательство, что противоречит требованиям ст. 85 БК РФ.

**7.** Проверкой ***Облкомобразования*** отмечена целесообразность корректировки норматива финансового обеспечения, используемого для расчета размера субвенции на образовательный процесс муниципальным образованиям, путем смягчения регионального законодательства в части соотношений между расходами на оплату труда педагогического персонала и оплату труда прочего персонала, а также изменения сети образовательных организаций (например путём преобразования в филиалы одной организации), что позволит распределять средства субвенции между филиалами в рамках одной образовательной организации с учетом общей численности учащихся и уменьшить финансовую нагрузку на местные бюджеты.

**На основании изложенного контрольно-счетная палата рекомендует Волгоградской областной Думе по результатам рассмотрения настоящего заключения предложить Губернатору Волгоградской области дать следующие поручения исполнительным органам:**

1. ***Комитету экономической политики и развития Волгоградской области:***

***1.1.***В связи с переносом срока представления Губернатору Волгоградской области сводного годового доклада о ходе реализации и об оценки эффективности госпрограмм с 1 апреля на 1 мая года, следующего за отчетным, и необходимостью его рассмотрения при подготовке заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета, рассмотреть вопрос (совместно с Облфином и КСП):

- о дополнении п. 8.8 Положения № 658-п требованием представления в тот же срок (до 1 мая) сводного годового доклада в КСП;

- об увеличении срока (до 1 мая) представления сводного годового доклада в Законе № 1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области».

***1.2.*** Рассмотреть вопрос о внесении дополнений в Положение № 658-п требованиями, аналогичными федеральным, предусматривающими недопущение ухудшения плановых значений показателей в 4 квартале текущего года (по установленным на 4 квартал) и рассмотрению вопросов, связанных с изменениями, ухудшающими значения показателей госпрограмм и региональных проектов, на Совете при Губернаторе Волгоградской области по стратегическому развитию и региональным проектам Волгоградской области (аналогично п. 39 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации»).

***2. Комитету финансов Волгоградской области*** на основе анализа системных и типичных нарушений, установленных КСП по результатам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2024 год, провести совещание либо разослать информационные письма исполнительным органам Волгоградской области, содержащие обзор выявленных палатой нарушений, обратив особое внимание на комитеты, допустившие наибольшее количество нарушений.

***3.******Комитету образования и науки Волгоградской области*** совместно с комитетом финансов Волгоградской области в целях минимизирования остатков неиспользованной субвенции на образовательный процесс на оплату труда педагогического персонала и расходов муниципальных образований на оплату труда прочего персонала образовательных организаций, подлежащих осуществлению за счет субвенции, рассмотреть вопрос о корректировке норматива финансового обеспечения на образовательный процесс для расчета размера субвенции из областного бюджета, уменьшив соотношение расходов на оплату труда педагогических работников к общему фонду оплаты труда работников образовательных организаций и увеличив размер норматива с учётом действующей величины МРОТ.

**4.** ***Комитету по управлению государственным имуществом*** рассмотреть вопрос об инициировании нормативного регулирования оснований освобождения государственных унитарных предприятий Волгоградской области от перечисления в областной бюджет части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей.

**Заместитель председателя А.В. Авдеев**

1. Прогноз социально-экономического развития Волгоградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденный постановлением Администрации Волгоградской области от 25.10.2024 № 637-п. [↑](#footnote-ref-1)
2. Прогноз социально-экономического развития Волгоградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденный постановлением Администрации Волгоградской области от 24.10.2023 № 712-п. [↑](#footnote-ref-2)
3. Предварительные данные. [↑](#footnote-ref-3)
4. Оценка за 2024 год комитета экономической политики и развития Волгоградской области. [↑](#footnote-ref-4)
5. Источник информации: https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/ekonomicheskie\_obzory/o\_tekushchey\_situacii\_v\_rossiyskoy\_ekonomike\_itogi\_2024\_goda.html [↑](#footnote-ref-5)
6. постановление Администрация Волгоградской области от 17.01.2017 № 7-п «О государственной программе Волгоградской области «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности на территории Волгоградской области». [↑](#footnote-ref-6)
7. постановление Правительства Волгоградской области от 29.11.2013 № 681-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Комплексное развитие сельских территорий». [↑](#footnote-ref-7)
8. постановление Администрации Волгоградской области от 29.09.2023 № 658-п «О государственных программах Волгоградской области». [↑](#footnote-ref-8)
9. постановление Администрации Волгоградской области от 26.12.2016 № 743-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». [↑](#footnote-ref-9)
10. постановление Администрации Волгоградской области от 31.12.2014 № 136-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области». [↑](#footnote-ref-10)
11. постановление Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 503-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области». [↑](#footnote-ref-11)
12. постановление Администрации Волгоградской области от 30.12.2020 № 879-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области» [↑](#footnote-ref-12)
13. постановление Администрации Волгоградской области от 31.08.2017 № 472-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области». [↑](#footnote-ref-13)
14. Закон Волгоградской области от 10.012014 № 13-ОД «О методиках расчета субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее Закон № 13-ОД). [↑](#footnote-ref-14)
15. постановление Правительства Волгоградской области от 25.11.2013 № 666-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Развитие здравоохранения в Волгоградской области». [↑](#footnote-ref-15)
16. постановление Администрации Волгоградской области от 08.05.2015 № 217-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Развитие культуры в Волгоградской области». [↑](#footnote-ref-16)
17. постановление Администрации Волгоградской области от 25.04.2018 № 189-п «Об утверждении государственной программы Волгоградской области «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области». [↑](#footnote-ref-17)
18. постановление Администрации Волгоградской области от 26.10.2017 №561-п «Об утверждении государственной программы «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области». [↑](#footnote-ref-18)
19. Постановление Правительства РФ от 15.05.2023 № 752 «Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации …» (далее – Постановление № 752). [↑](#footnote-ref-19)
20. Методика оценки реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденная приказом председателя КСП Волгоградской области от 16.04.2024 № 55 (далее – Методика оценки КСП). [↑](#footnote-ref-20)
21. Методика оценки реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614) (далее – Методика оценки СП РФ). [↑](#footnote-ref-21)
22. Положение о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-22)
23. Постановление Правительства РФ от 29.04.2025 № 575 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-23)
24. Утвержден постановлением Губернатора Волгоградской области от 10.01.2019 № 7 «О Совете при Губернаторе Волгоградской области по стратегическому развитию и региональным проектам Волгоградской области». Согласно п.3.3 и 3.4 Положения о Совете к правам Совета относится рассмотрение вопросов, связанных с ходом реализации региональных проектов и госпрограмм, а также предложений по повышению эффективности их реализации. [↑](#footnote-ref-24)