

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
коллегии контрольно-счетной
палаты Волгоградской области
от 29 мая 2024 года № 6/1

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год

1. Общие положения

Заключение контрольно-счетной палаты Волгоградской области (далее КСП, палата) на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) и статьи 44 Закона Волгоградской области от 11.06.2008 №1694-ОД «О бюджетном процессе в Волгоградской области» (далее Закон ВО №1694-ОД) по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год, включающей внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности государственных органов Волгоградской области, являющихся главными администраторами бюджетных средств (далее ГАБС, ГРБС).

Законом Волгоградской области от 05.12.2022 №122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в окончательной редакции) утверждено 34 ГАБС. Функции главного администратора источников финансирования дефицита областного бюджета выполнял комитет финансов Волгоградской области и комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области.

Одновременно с внешней проверкой годового отчета об исполнении областного бюджета проведена проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Волгоградской области за 2023 год, результаты которой оформлены отдельным заключением.

Палатой проведены проверки годовой бюджетной отчетности всех государственных органов Волгоградской области, являющихся ГАБС в 2023 году. По результатам проведенных проверок оформлено 35 актов, в том числе внешней проверки ГУ «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования» (далее ГУ ТФОМС), на основании которых подготовлены заключения (прилагаются). Кроме того, составлено 4 акта по встречным проверкам.

Также, в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения Закона Волгоградской области от 05.12.2022 №122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части государственных программ Волгоградской области», результаты которого оформлены отдельным заключением (прилагается).

В рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности государственных органов Волгоградской области, а также получения дополнительной информации, необходимой для подготовки заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год, в адрес государственных органов и государственных учреждений направлено 70 запросов (в т.ч. 25 в рамках анализа исполнения государственных программ). Перечень оформленных актов и запросов приведен в приложении №1.

Из 39 актов, оформленных в ходе внешней проверки исполнения бюджета, на 6 актов представлены пояснения и замечания, в том числе комитетом информационных технологий и подведомственным ему ГКУ «Безопасный регион», комитетом транспорта и дорожного хозяйства, комитетом образования, науки и молодежной политики, комитетом комитета по управлению государственным имуществом, комитетом жилищно-коммунального хозяйства. На все пояснения и замечания подготовлены заключения КСП, все возникшие вопросы в основном урегулированы.

Общая сумма нарушений, установленных внешними проверками годовой бюджетной отчетности ГАБС и ГУ ТФОМС за 2023 год, составила 243,2 млн. руб. (в 2022 году – 4093,4 млн. руб.), в том числе сумма выявленных резервов увеличения доходов и сокращения расходов – 78,6 млн. руб. (в 2022 году – 14,3 млн. руб.), неэффективных расходов (в основном в виде уплаченных экономических санкций) – 134,6 млн. руб. (в 2022 году – 140,1 млн. руб.).

Значительное сокращение стоимостной оценки выявленных внешней проверкой нарушений объясняется отказом КСП в текущем году от применения метода суммовых оценок нарушений единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, который был применен палатой по аналогии со Счетной палатой РФ в предыдущем году. Применение такого метода в предыдущем году в качестве пилотного проекта стало возможным поскольку утвержденным Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), подготовленном на базе одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, допускается оценка нарушений бюджетного учета как в стоимостном, так и в количественном выражении по большинству кодов. Однако, учитывая, что финансовых последствий (рисков) для областного бюджета большинство установленных нарушений не несет, КСП отказалась от применения такого метода. Вместе с тем, стоит отметить, что «подсвечивание» нарушений бюджетного учета в стоимостной оценке вместе с направлением ежеквартальной информацией о выявленных нарушениях в адрес областной Думы и Губернатора послужило хорошей профилактикой недопущения подобных нарушений. Это отражается и в более высоком качестве самой подготавливаемой главными распорядителями бюджетных средств отчетной документации и в положительной динамике (сокращении) установленного количества нарушений при проведении внешней проверки. Так внешней проверкой бюджетной отчетности за 2023 год установлено 76 случаев нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, что почти на 30% меньше показателя предыдущего года (в 2022 году – 106 случаев), из которых в ходе проведения проверок устранено 60, или 78,9% (в 2022 году - 70, или 66%). В суммовом выражении нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности составили 0,1 млн. руб. (в 2022 году – 3823,3 млн. руб.), которые полностью устранены в ходе проведения проверки (в 2022 году – 3521,1 млн. руб., или 92,1%).

2. Общая характеристика исполнения в 2023 году закона Волгоградской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

2.1. Анализ макроэкономических условий исполнения областного бюджета в 2023 году

Проверке исполнения областного бюджета за 2023 год предшествовал анализ основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к бюджету на данный период, и фактически сложившихся по итогам 2023 года, результаты которого приведены в следующей таблице:

Таблица № 1

Показатели	Прогноз СЭР на 2023-2025 годы (принято в расчетах к бюджету на 2023 год)	Данные статистики за 2023 г. ¹	Статистика за 2023 г. к прогнозу СЭР на 2023-2025 годы	Статистика за 2023 г. к 2022 г.
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млрд. руб.	933,3	943,6	101,1 ↑	104,3 ↑

¹ предварительные данные.

-индекс промышленного производства в процентах к предыдущему году	102,1	↓ 102,0	х	х
Продукция сельского хозяйства, действующих ценах, млрд. руб.	236,5	233,0	98,5 ↓	94,2 ↓
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	90,4	↑ 99,4	х	х
Оборот розничной торговли, млрд. руб.	568,1	614,5	108,2 ↑	114,1 ↑
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	102,7	↑ 109,2	х	х
Объем платных услуг населению, млрд. руб.	173,4	183,8	106,0 ↑	111,3 ↑
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	101,9	↑ 102,3	х	х
Объем инвестиций в основной капитал (по полному кругу организаций) в действующих ценах, млрд. руб.	192,6	226,9 ²	117,8 ↑	142,0 ↑
-в процентах к предыдущему году в сопоставимой оценке	100,7	↑ 121,1	х	х
Прибыль прибыльных организаций (по организациям, кроме субъектов малого предпринимательства, кредитных организаций), млрд. руб.	179,9	133,0	73,9 ↓	155,9 ↑
-в процентах к предыдущему году по сопоставимому кругу	104,8	↑ 136,5	х	х
Индекс потребительских цен на товары и услуги на конец года (в процентах к предыдущему году)	106	↓ 105,4	х	х

В 2023 году экономика Волгоградской области развивалась, как и вся Российская экономика, в условиях стабильно высокого и постепенно нарастающего санкционного давления. Дополнительное влияние на экономику оказывало постепенное замедление темпов роста ведущих экономик мира, слабый платежный баланс, а также последовавшее ослабление курса рубля, ускорение роста потребительских цен и ужесточение денежно-кредитной политики. Однако экономика Волгоградской области показала высокую степень устойчивости и адаптации к изменившимся внешним условиям.

Определенные в прогнозе социально-экономического развития Волгоградской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов³ и принятые в расчетах консолидированного бюджета прогнозные значения не достигнуты по двум показателям – «продукция сельского хозяйства» (-3,5 млрд. руб., или на 1,5%) и «прибыль прибыльных организаций» (-46,9 млрд. руб., или на 26,1%). В сопоставимой оценке к предыдущему периоду незначительное снижение темпа роста зафиксировано по индексу промышленного производства (-0,1%).

Наибольший рост в 2023 году по отношению к 2022 году сложился по показателю «Прибыль прибыльных организаций (по организациям, кроме субъектов малого предпринимательства, кредитных организаций) и составил 155,9 процента.

В статистическом сборнике с ежемесячной периодичностью издания «Социально-экономическое положение Волгоградской области» за январь-февраль 2024 года опубликованы предварительные данные статистического показателя «Сальдированный финансовый результат организаций Волгоградской области»⁴ за 2023 год, в том числе в разрезе организаций, получивших прибыль и убыток.

Согласно предварительным данным, из 636 организаций 474 (74,5%) получили прибыль в размере 133,0 млрд руб., 162 (25,5%) организаций – убыток в сумме 8,0 млрд рублей. По сравнению с 2022 годом сумма прибыли увеличилась на 36,5%, сумма убытка

² по крупным и средним организациям.

³ Постановление Администрации Волгоградской области от 26.10.2022 № 635-п «О прогнозе социально-экономического развития Волгоградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

⁴ данные приведены по организациям, кроме субъектов малого предпринимательства, кредитных организаций, государственных, муниципальных учреждений, некредитных финансовых организаций.

уменьшилась на 18,7%, что безусловно сказалось на росте поступлений налога на прибыль организаций, зачисленного в областной бюджет.

За 2023 год сальдированный финансовый результат организаций Волгоградской области составил 125,0 млрд руб. прибыли (за 2022 г. по сопоставимому кругу организаций – 89,7 млрд руб. прибыли). Преимущественно рост прибыли наблюдался по виду деятельности «Обрабатывающее производство» на 92,5 млрд. руб., или на 29,9%, из них главным образом в металлургическом производстве - более чем в 5 раз (прибыль составила 24,8 млрд. руб.). При незначительном снижении прибыли относительно 2022 года (на 9,2%) в 2023 году в производстве химических веществ и химических продуктов предприятиями отрасли получена прибыль 26,1 млрд. рублей.

В 2023 году уверенный рост показателей на 14,1% и 11,3% соответственно сложился по обороту розничной торговли и объему платных услуг населению. На увеличение номинальных объемов приведенных показателей существенное влияние продолжает оказывать влияние рост «индекса потребительских цен», который в 2023 году составил 105,4% к 2022 году.

Также необходимо отметить рост в 2023 году «реальных денежных доходов населения» Волгоградской области на 4,2%⁵, что отразилось на объеме налога на доходы физических лиц.

2.2. Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета за 2023 год

Первоначально областной бюджет на 2023 год был утвержден в декабре 2022 года со следующими основными характеристиками:

-доходы – 153800,5 млн. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 47362,5 млн. руб., от государственных организаций – 1248,9 млн. руб., от негосударственных организаций не планировались, от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 20,7 млн. руб.;

-расходы – 160000,5 млн. руб.;

-дефицит областного бюджета в сумме 6200 млн. рублей.

В течение 2023 года в первоначально принятый закон о бюджете изменения вносились 6 раз – законами Волгоградской области от 20.02.2023 №2-ОД, от 08.06.2023 №39-ОД, от 06.07.2023 №55-ОД, от 10.10.2023 №70-ОД, от 16.11.2023 №83-ОД, от 07.12.2023 №96-ОД.

В окончательной редакции закона уточненные показатели областного бюджета утверждены в следующих размерах:

-доходы – 171804,3 млн. руб., что на 18003,8 млн. руб., или на 11,7% больше первоначально утвержденного показателя, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 50082,7 млн. руб. (+2720,2 млн. руб., или увеличены на 5,7%), от государственных организаций – 1611,1 млн. руб., от негосударственных организаций – 26,1 млн. руб., от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 867,8 млн. руб.;

-расходы – 178104,3 млн. руб.;

-дефицит бюджета – 6300 млн. рублей.

В минувшем году плановое увеличение доходов областного бюджета было обусловлено в основном ростом:

-налоговых и неналоговых доходов на 11995,7 млн. руб. (+11,4%), в частности налога на прибыль организаций, прогнозные поступления по которому в течение года увеличены в целом на 5326,8 млн. руб. (+14,7%), по налогу на доходы физических лиц на 3967,1 млн. руб. (+13,3%), по акцизам по подакцизным товарам (продукции) на 900,4 млн. руб. (+5,2%);

⁵https://docs.yandex.ru/docs/view?url=ya-browser%3A%2F%2F4DT1uXEPRrJRXIUfoewruNkr46TYdaDgXWj_6vCYPf9jF9mrUSF6WHGuDNXW27n91LtmNucIRRpRIQTCJ1HVmfsV m5WrtKtH1EP1n8uVf0vLW1lpa8HcXWb2LcbrzJH8adv017mnUMLh3YEe0sflw%3D%3D%3Fsign%3Dk8IA7QnRwH0V2MDArPoDayo84Zb WB916CW41nOE8%3D&name=003_03_010224.docx&nosw=1

-безвозмездных поступлений на 6008,2 млн. руб. (+12,4%) в основном за счет увеличения объема дотаций на 2164,3 млн. руб. и прочих безвозмездных поступлений на 2200 млн. рублей.

По данным отчета Администрации Волгоградской области об исполнении бюджета фактически в доходы областного бюджета за 2023 год поступило 172821,5 млн. руб., что на 1017,2 млн. руб., или на 0,6% больше уточненного планового показателя, расходы исполнены на 175006,1 млн. руб., что на 3098,2 млн. руб., или на 1,7% меньше окончательно утвержденных законом о бюджете ассигнований.

В результате областной бюджет исполнен с дефицитом 2184,6 млн. руб. при запланированном размере дефицита 6300 млн. рублей.

В ходе внешней проверки исполнения областного бюджета за 2023 год палатой, как и в предыдущие годы, проведено сопоставление бюджетных ассигнований по расходам, предусмотренных окончательной редакцией закона о бюджете, с показателями сводной бюджетной росписи, отраженными в годовой бюджетной отчетности ГАБС (приложение № 2). В минувшем году по всем ГАБС (кроме комитета по развитию туризма) показатели сводной бюджетной росписи на конец отчетного года не соответствовали уточненной редакции закона о бюджете. При этом по 30 ГАБС они были увеличены относительно закона на общую сумму 2 756,1 млн. руб. и лишь по 4 ГАБС сокращены - в целом на 2 941,6 млн. рублей.

По свернутому сальдо отклонение (уменьшение) расходов областного бюджета по сводной бюджетной росписи относительно ассигнований, утвержденных на конец года законом о бюджете, составило 185,6 млн. руб., в предыдущем отчетном году это значение превышало утвержденные показатели закона о бюджете на 3349 млн. рублей. Причины отклонений отражены в заключениях по результатам внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС за 2023 год.

Законом об областном бюджете на 2023 год источники внутреннего финансирования дефицита бюджета были утверждены в сумме 6300,0 млн. рублей.

Фактически бюджетные назначения по источникам внутреннего финансирования дефицита областного бюджета исполнены на 2184,6 млн. рублей.

Сведения о выполнении показателей бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета представлены в таблице.

Таблица № 2, млн. руб.

Таблица 3-2, млн. руб.						
№ п/п	Источники внутреннего финансирования дефицита	Закон об областном бюджете	Утвержденные назначения ф.0503127	Исполнено	Отклонение от утвержденных назначений ф.0503127	
					млн. руб.	%
1	Государств. ценные бумаги	-3 500,0	-3 500,0	-3 500,0	0,0	0,0%
2	Кредиты кредитных организаций	-1 600,0	-1 600,0	-4 100,0	- 2 500,0	156,3%
3	Бюджетные кредиты	4 877,5	4 877,5	4 877,5	0,0	0,0
Итого заимствования		- 222,5	-222,5	-2 722,5	- 2 500,0	в 12,2 раза
4	Изменение остатков средств	159,3	159,3	-336,1	-495,4	-311,0%
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале	6 363,2	63,2	63,2	0,0	0,0%
6	Увеличение финансовых активов за счет средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств бюджета		-	120,0	120,0	-
7	Увеличение финансовых активов за счет средств организаций, учредителями которых является субъект РФ (АУ и БУ)		6 300,0	5 060,0	-1 240,0	-19,7%
Итого иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета			6 363,2	5 243,2	-1 120,0	-17,6%
Всего источников внутреннего финансирования дефицита бюджета		6 300,0	6 300,0	2 184,6	-4 115,4	-65,3%

Как следует из приведенных данных, утвержденный объем бюджетных назначений по заимствованиям не исполнен на 2500,0 млн. руб., что обусловлено отсутствием необходимости привлечения кредитов кредитных организаций. Так же не привлекались бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в сумме 7117,8 млн. рублей.

Неисполнение показателей по иным источникам финансирования обусловлено привлечением средств бюджетных (автономных) учреждений в меньшей от запланированной сумме (планировалось привлечь в 2023 году 6300,0 млн. руб., привлечено 5060,0 млн. руб.).

В качестве иных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в 2023 году привлечены остатки средств на единый счет областного бюджета за счет средств:

-на казначейском счете для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств областного бюджета. В декабре 2023 года с казначейского счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств областного бюджета, осуществлено привлечение средств в сумме 120,0 млн. руб., возврат осуществлен 01.02.2024;

-на казначейском счете для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений Волгоградской области. В течение 2023 года задолженность перед бюджетными и автономными учреждениями увеличилась с 1800,0 млн. руб. до 6860,0 млн. руб., или в 3,8 раза. На 01.04.2024 задолженность перед учреждениями погашена в сумме 1413,0 млн. руб., остаток задолженности составил 5447,0 млн. рублей.

Задолженность по долговым обязательствам Волгоградской области в течение 2023 года уменьшилась с 59735,5 млн. руб. до 56773,0 млн. руб., или на 2962,4 млн. руб. (-5,0%).

Информация о состоянии государственного долга Волгоградской области на начало и на конец 2023 года представлена в следующей таблице:

Таблица № 3

Вид обязательств	01.01.2023		01.01.2024		Увеличение (+), снижение (-) долга	
	млн. руб.	доля, %	млн. руб.	доля, %	млн. руб.	%
Государственные ценные бумаги по номинальной стоимости	6 500,0	10,88%	3 000,0	5,28%	-3 500,0	-53,8%
Кредиты коммерческих банков	10 100,0	16,91%	6 000,0	10,57%	-4 100,0	-40,6%
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	43 135,5	72,21%	47 773,0	84,15%	4 637,6	10,7%
Итого государственный долг	59 735,5	100,0%	56 773,0	100,0%	-2 962,4	-5,0%

Уменьшение государственного долга Волгоградской области в течение 2023 года сложилось за счет:

уменьшения долга на 7600,0 млн. руб., из них:

-по государственным ценным бумагам на 3500,0 млн. руб. (-53,8%);

-по кредитам коммерческих банков на 4100,0 млн. руб. (-40,6%);

увеличения долга по бюджетным кредитам из федерального бюджета на 4637,6 млн. руб. (+10,7%).

На 01.01.2024 объем задолженности по долговым обязательствам не превысил установленный законом об областном бюджете на 2023 год (ст. 2) верхний предел государственного внутреннего долга Волгоградской области в сумме 84192,5 млн. рублей.

В соответствии с соглашениями с Минфином России на получение Волгоградской областью в 2016-2017 годах бюджетных кредитов (с учетом дополнительных соглашений к ним) Волгоградская область обязалась обеспечить на 01.01.2024 долю общего объема государственного долга не более 58% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2023 год, в том числе общую долю рыночных заимствований не более 50% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2023 год.

Доля государственного долга Волгоградской области от объема фактически поступивших в 2023 году доходов (118 572,8 млн. руб.) без учета объема безвозмездных поступлений за 2023 год составила 47,9%, общая доля рыночных заимствований (9000,0 млн. руб.) – 7,6 процента.

Таким образом, на 01.01.2024 принятые перед Минфином России обязательства Волгоградской областью выполнены.

В соответствии со статьей 107.1 БК РФ Минфином России осуществлена оценка долговой устойчивости субъектов РФ в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 04.03.2020 № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов РФ».

По результатам проведения оценки долговой устойчивости в 2023 году субъекты РФ классифицированы по трем группам уровней долговой устойчивости: с высоким, средним и низким. Волгоградская область, как и в 2022 году, вошла в группу субъектов РФ со средним уровнем долговой устойчивости.

Из 28 субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости Волгоградская область занимает 3 позицию.

Согласно информации, представленной комитетом финансов Волгоградской области, остатки средств на счетах областного бюджета на начало 2024 года составили 948,2 млн. руб. (на 01.01.2023 – 612,1 млн. руб.), в том числе средств федерального бюджета – 451,3 млн. руб. (на 01.01.2023 – 4,1 млн. руб.).

Относительно возврата остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов прошлых лет следует отметить, что согласно данным ф. 0503324 в 2023 году в федеральный бюджет возвращены остатки неиспользованных средств в сумме 190,1 млн. руб. (для сравнения: в 2022 году – 125,1 млн. руб.), восстановлено (возвращено) в областной бюджет остатков прошлых лет на 183,6 млн. руб. (в 2022 году – 113,1 млн. руб.). В целом на начало текущего года остатки неиспользованных целевых средств из федерального бюджета составили 0,2 млн. руб. (в 2022 году – 6,6 млн. руб.), все они подлежат возврату.

Дебиторская задолженность перед областным бюджетом по органам исполнительной власти и государственным казенным учреждениям (без учета задолженности по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы РФ в части доходов будущих периодов, отраженных на счетах ГАБС и ГКУ в соответствии с требованиями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина РФ от 27.02.2018 №32н), уменьшилась за 2023 год на 867,4 млн. руб. (на 01.01.2023 она составляла 12569,4 млн. руб., на 01.01.2024 – 11702,0 млн. руб.). При этом просроченная дебиторская задолженность уменьшилась более значительно – с 6158,3 млн. руб. на начало 2023 года до 2644,1 млн. руб. на конец года, т. е. на 3514,2 млн. руб., или на 57,1 процента.

Анализ просроченной дебиторской задолженности показал, что ее снижение обусловлено главным образом уменьшением задолженности по налоговым платежам, администрируемым управлением федеральной налоговой службы по Волгоградской области (далее УФНС). Так, если на 01.01.2023 данная задолженность составляла 4915,3 млн. руб. (79,8% от общей суммы просроченной дебиторской задолженности), то на 01.01.2024 она сократилась до 1991,6 млн. руб. (75,3% от общей суммы), т. е. уменьшилась за год на 2923,7 млн. руб., или на 59,5 процента.

Просроченная дебиторская задолженность, находящаяся в зоне ответственности органов исполнительной власти Волгоградской области, также сократилась за 2023 год - на 590,5 млн. руб., или на 47,5% (на 01.01.2023 – 1243 млн. руб.; на 01.01.2024 – 652,5 млн. руб.). При этом наибольшие суммы уменьшения отмечены по комитету юстиции Волгоградской области (-171,6 млн. руб.) и по комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (-368,7 млн. руб.).

Кредиторская задолженность областного бюджета на 01.01.2024 (с учетом бюджетных и автономных учреждений) увеличилась относительно начала 2023 года на 550,9 млн. руб.,

или на 18,9% (с 2908,2 млн. руб. до 3459,1 млн. руб.). Просроченная кредиторская задолженность сократилась за отчетный год - на 34,4 млн. руб., или на 32,2% (на 01.01.2023 она составляла 106,7 млн. руб., на 01.01.2024 – 72,3 млн. руб.). Просроченная задолженность по заработной плате органов власти и государственных учреждений Волгоградской области на 01.01.2024 отсутствует.

3. Доходы областного бюджета за 2023 год

В целом в доходную часть областного бюджета в 2023 году поступило 172821,5 млн. руб. (100,6% от прогнозного показателя), что на 14902 млн. руб., или на 9,4% выше доходов 2022 года.

Исполнение составило:

-по налоговым доходам – 115866,9 млн. руб. (101,2% от прогнозных назначений), что на 14604,2 млн. руб. (+14,4%) выше показателя 2022 года;

-по неналоговым доходам – 2705,9 млн. руб. (103,4%), или на 1020,3 млн. руб. (+60,5%) выше соответствующего показателя предыдущего года;

-по безвозмездным поступлениям – 54248,7 млн. руб. (99,3%), что на 722,5 млн. руб. (-1,3%) ниже соответствующего показателя 2022 года.

3.1. Анализ исполнения налоговых доходов

Данные об исполнении налоговых доходов, доля которых в доходной части областного бюджета в 2023 году составила 67% (в 2022 году – 64,1%), по видам налогов и сборов приведены в следующей таблице:

Таблица № 4, млн. руб.

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете		Фактически поступило	% исполнения		Отклонение	
	первонач.	окончат.		к перв. плану	к уточн. плану	от перв. плана	от уточн. плана
Налог на прибыль организаций	36 345,2	41 672,0	42 150,0	116,0	101,1	5 804,8	478,0
Налог на доходы физических лиц	29 782,9	33 750,0	33 961,1	114,0	100,6	4 178,2	211,1
Акцизы	17 289,3	18 189,7	18 766,3	108,5	103,2	1 477,0	576,6
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	8 638,0	8 838,0	8 545,7	98,9	96,7	-92,3	-292,3
Налог на профессиональный доход	213,1	351,0	374,9	175,9	106,8	161,8	23,9
Налог на имущество организаций	8 581,8	9 163,1	9 439,3	110,0	103,0	857,5	276,2
Транспортный налог	2 257,1	2 257,2	2 267,5	100,5	100,5	10,4	10,3
Налог на игорный бизнес	4,4	3,2	3,2	72,7	100,1	-1,2	0,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за природные ресурсы	153,8	100,4	119,4	77,6	118,9	-34,4	19,0
Госпошлина	180,3	222,6	239,6	132,9	107,6	59,3	17,0
Итого налоговые доходы	103 446,0	114 547,1	115 866,9	112,0	101,2	12 421,1	1 319,7

Из приведенных в таблице данных видно, что первоначально прогнозные назначения по налоговым доходам были утверждены в размере 103 446,0 млн. руб., в течение года при внесении поправок в областной бюджет они увеличены до 114 547,1 млн. руб., или на 11 101,1 млн. руб. (+10,7%). Уточненный план по налоговым доходам перевыполнен на 1 319,8 млн. руб., или на 1,2 процента.

Наибольшее перевыполнение прогнозируемых доходов главным образом сложилось по акцизам (+576,6 млн. руб., 3,2%), из которых

-доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9%... - перевыполнение составило 119,2 млн. руб., или 8,8%;

-доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами – 102,9 млн. руб., или 2,2 процента.

Не исполнены прогнозные показатели по налогу, взимаемому в связи с применением УСН - на 292,3 млн. руб., или на 3,3 процента.

По сравнению с 2022 годом в отчетном году налоговых доходов поступило больше на 14 604,2 млн. руб. (+14,4%), в основном за счет увеличения поступлений по:

-налогу на прибыль организаций – на 8 113,1 млн. руб. (+23,8%), что обусловлено главным образом увеличением значения показателя «прибыль прибыльных организаций, кроме субъектов малого предпринимательства» - по предварительным данным (+55,9%);

-налогу на доходы физических лиц - на 4 742,8 млн. руб. (+16,2%) за счет увеличения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на одного работника по полному кругу организаций относительно уровня 2023 года на 14,9% относительно 2022 года;

-налогу на имущество организаций – на 1 002,4 млн. руб. (+11,9%);

-налогу, взимаемому в связи с применением УСН – на 549,8 млн. руб. (+6,9%).

3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов

Первоначально бюджетные назначения по неналоговым доходам на 2023 год планировались в сумме 1722,4 млн. руб., в течение года были увеличены до 2616,9 млн. руб., или на 894,5 млн. руб. (+51,9%).

Фактически неналоговые доходы поступили в сумме 2705,9 млн. руб., или на 1020,3 млн. руб. (+60,5%) больше показателя 2022 года.

План по неналоговым доходам перевыполнен на 89 млн. руб., или на 3,4% в основном за счет штрафов, санкций, возмещения ущерба на 136,6 млн. руб. (+8%), из которых штрафы за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения перевыполнены на 69,3 млн. руб. и доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному БК РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на 51,7 млн. рублей.

Наибольшее невыполнение по неналоговым доходам сложилось по доходам от оказания платных услуг (работ) (-26,9 млн. руб.), от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в основном в связи с непоступлением доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (-14,8 млн. руб.) и плате за негативное воздействие на окружающую среду (-10,7 млн. руб.).

3.3. Безвозмездные поступления из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, от государственных организаций

В 2023 году безвозмездные поступления в областной бюджет составили 54248,7 млн. руб., или 99,3% к утвержденным назначениям. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года произошло уменьшение объема безвозмездных поступлений на 722,5 млн. руб. (-1,3%) и сложилось в основном за счет снижения объема иных межбюджетных трансфертов на 3841,2 млн. руб. (-37,9%), субвенций на 1938,1 млн. руб. (-37,1%) и безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации на 1443,9 млн. руб. (-58,7%) за счет снижения поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

При этом произошло увеличение объема поступлений по дотациям на 2410 млн. руб. (+17,7%), субсидиям на 1308,3 млн. руб. (+5,6%) и прочим безвозмездным поступлениям от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения на 2200 млн. руб. (в 2022 году отсутствовали).

3.4. Администрирование доходов областного бюджета

Обязанность администрирования закрепленных доходов возложена на администраторов доходов статьей 160.1 БК РФ. Закрепление доходов областного бюджета за конкретными администраторами приведено в Реестре источников доходов областного бюджета на 2023-2025 годы, направленного Администрацией Волгоградской области в Волгоградскую областную Думу в составе документов и материалов, предоставляемых в соответствии со статьей 13.1 Закона ВО №1694-ОД одновременно с проектом закона об областном бюджете на очередной трехлетний период.

Внешними проверками годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета установлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные ГАБС при администрировании закрепленных за ними доходов.

Так, *комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области* не исполнены полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы РФ, установленные ст. 160.1. БК РФ и п. 1 Правил осуществления органами государственной власти Волгоградской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденных постановлением Правительства Волгоградской области от 09 апреля 2013 г. №153-п, в части формирования и представления в финансовый орган прогноза поступления доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет. В результате прогнозные показатели от данного вида доходов перевыполнены в 230 раз.

Также комитетом не в полной мере исполнены полномочия главного администратора доходов, установленные п. 1 ст. 160.1. БК РФ, поскольку в утвержденной комитетом методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ отсутствуют методики прогнозирования 2 видов доходов: «Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет»; «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет».

Кроме того, комитетом в нарушение п. 2 ст. 160.1. БК РФ не исполнены полномочия администратора доходов областного бюджета от возврата остатков субсидий, имеющих целевое назначение, прошлых лет в части доходов от возврата муниципальными образованиями субсидий, предоставленных в 2019 году, на разработку проектно-сметной документации (далее ПСД) на ликвидацию несанкционированных свалок на их территориях.

Разработанная ПСД не прошла государственную экологическую экспертизу, значение целевого показателя результативности использования субсидии не было достигнуто всеми 7 муниципальными образованиями, в связи с чем согласно п. 23 Порядка предоставления и расходования в 2019 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области на реализацию мероприятий в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 03.04.2019 №144-п, средства субсидии в полном объеме подлежали возврату в областной бюджет.

По состоянию на 01.01.2023 средства возвращены не были. В 2023 году средства частично возвращены, не возвращено 13,2 млн. руб.: г. Волгоградом – 9,2 млн. руб.,

г. Фролово – 2,8 млн. руб. (возвращены в 2024 году), Городищенским муниципальным районом – 1,2 млн. рублей.

В нарушение п. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее Закон о бухучёте № 402-ФЗ) в данных бюджетного учета комитета дебиторская задолженность по доходам от возврата субсидии не начислялась.

Непринятие комитетом мер по учету средств субсидий в качестве задолженности подлежащей возврату в областной бюджет, а также их истребованию, повлекло пропуск срока исковой давности (3 года) для предъявления требований о взыскании средств в судебном порядке, установленного п.1 ст. 196 Гражданского Кодекса РФ (далее ГК РФ), что в настоящее время влечёт риск безрезультативных расходов бюджетных средств в сумме 10,4 млн. рублей.

Также комитетом не в полной мере исполнены бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, определённые ст. 158 БК РФ, по возврату неиспользованных в 2022 году подведомственным учреждением (ФЗ СГБУ ВО «Среднеахтубинское лесничество») субсидии на иные цели в сумме 0,15 млн. рублей.

Проверкой *инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области* отмечено неполное соответствие утвержденного инспекцией регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним Общим требованиям к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам, утвержденным приказом Минфина РФ от 18.11.2022 №172н, а именно отсутствуют сроки реализации мероприятий, направленных на взыскание дебиторской задолженности, не определены отделы инспекции, ответственные за конкретные мероприятия, не установлен порядок обмена информацией между ними.

Анализ просроченной дебиторской задолженности инспекции показал наличие на балансе инспекции на 01.01.2024 дебиторской задолженности в сумме 18,7 млн. руб., не соответствующей критериям признания актива, а именно по штрафам с истекшим сроком исковой давности, что говорит о недостаточности мер, принимаемых по ее снижению, а также необходимости повышения качества управления такой задолженностью. Всего просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2024 остаётся на достаточно высоком уровне (45,4 млн. руб.), что требует усиление мер по ее снижению.

Комитетом здравоохранения Волгоградской области в нарушение Методики прогнозирования доходов в бюджет Волгоградской области, утверждённой приказом Облздрави от 14.11.2022 № 209н, не были установлены прогнозные показатели по 2 видам доходов «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации» и «Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам из бюджетов субъектов Российской Федерации», чем не в полной мере исполнены бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета, предусмотренные ст. 160.1 БК РФ.

Оценивая качество работы ГАБС по администрированию закрепленных за ними доходов, следует отметить, что в отдельных случаях *комитетом финансов Волгоградской области* не учитываются обращения ГАБС о корректировках прогнозируемых доходов. В результате при внешних проверках бюджетной отчетности за 2023 год палатой отмечены факты существенного перевыполнения изначально запланированных доходов, произошедших по объективным причинам.

Например, комитетом жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области перевыполнены прогнозные показатели по закрепленным доходам от возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, на 82,8% (0,8 млн. руб.) в основном по причине возврата субсидий Региональным фондом капремонта.

Информация о фактических показателях по доходам от возвратов остатков субсидий направлялась комитетом в комитет финансов Волгоградской области, однако не была учтена при корректировке областного бюджета.

Аналогично комитетом финансов при внесении изменений в закон о бюджете не были учтены предложения комитета государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области об увеличении прогнозных показателей доходов от возврата муниципальными образованиями остатков субсидий прошлых лет из бюджетов муниципальных образований (главным образом субсидий на обеспечение сохранения, использования и популяризацию объектов культурного наследия), в результате чего данные доходы перевыполнены на 5,8 млн. руб., или в 1,6 раза.

4. Расходы областного бюджета за 2023 год

Расходы областного бюджета за 2022 год исполнены на 175006,1 млн. руб., или на 98,3% от уточненных ассигнований, утвержденных в законе о бюджете.

По разделам функциональной классификации расходов исполнение сложилось следующим образом:

Таблица № 5, млн. руб.

Код	Раздел	Утверждено бюджетом		Фактически исполнено		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
	Расходы бюджета - ИТОГО	178 104,3	100,0	175 006,1	100,0	-3 098,2	1,7
0100	Общегосударственные вопросы	10 920,5	6,1	6 625,4	3,8	-4 295,1	39,3
0200	Национальная оборона	87,1	0,0	88,3	0,1	1,1	1,3
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 164,1	1,2	2 152,6	1,2	-11,5	0,5
0400	Национальная экономика	43 275,3	24,3	42 378,1	24,2	-897,2	2,1
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	13 998,0	7,9	14 339,4	8,2	341,4	2,4
0600	Охрана окружающей среды	1 358,5	0,8	1 362,5	0,8	4,1	0,3
0700	Образование	35 382,3	19,9	35 162,8	20,1	-219,5	0,6
0800	Культура, кинематография	3 436,6	1,9	3 329,8	1,9	-106,8	3,1
0900	Здравоохранение	18 311,2	10,3	18 265,6	10,4	-45,6	0,2
1000	Социальная политика	40 163,0	22,6	40 988,8	23,4	825,8	2,1
1100	Физическая культура и спорт	2 438,3	1,4	2 689,8	1,5	251,5	10,3
1200	Средства массовой информации	117,1	0,1	117,1	0,1	0,1	0,1
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	985,0	0,6	951,5	0,5	-33,5	3,4
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5 467,4	3,1	6 554,4	3,7	1 087,0	19,9

Из приведенных в таблице данных видно, что практически при 100%-ном исполнении расходов в целом по некоторым разделам функциональной классификации расходов сложилось неисполнение, в том числе наибольшее по разделу «Общегосударственные вопросы» - на 39,3 процента. Превышение ассигнований, утвержденных в законе о бюджете, отмечено по 7 разделам, из них наибольшее по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (на 19,9%). Основной причиной отклонений фактических расходов от бюджетных ассигнований является перераспределение ассигнований резервного фонда, предусмотренного в законе о бюджете по разделу 0100, на другие разделы функциональной классификации расходов.

Сравнительный анализ расходов 2023 года с расходами предыдущего года показал, что при росте расходов областного бюджета в 2023 году относительно предыдущего года на 10,9% по отдельным разделам расходы увеличились более значительно. Например, по

разделу «Охрана окружающей среды» рост составил 46,8%, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 46,6% и т. д. При этом расходы на обслуживание государственного долга снизились на 28,5%, на социальную политику – на 4,5 процента. Динамика роста (снижения) расходов бюджета по разделам функциональной классификации относительно предыдущего года отражена в таблице:

Таблица № 6, млн. руб.

Код	Раздел	Исполнено за 2022 год	Исполнено за 2023 год	Отклонение	
				млн. руб.	%
	Расходы бюджета - ИТОГО	157 736,6	175 006,1	17 269,5	10,9
0100	Общегосударственные вопросы	5 292,8	6 625,4	1 332,5	25,2
0200	Национальная оборона	83,8	88,3	4,5	5,4
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 031,3	2 152,6	121,3	6,0
0400	Национальная экономика	35 131,0	42 378,1	7 247,1	20,6
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	9 781,9	14 339,4	4 557,4	46,6
0600	Охрана окружающей среды	928,3	1 362,5	434,2	46,8
0700	Образование	30 068,9	35 162,8	5 093,9	16,9
0800	Культура, кинематография	2 932,3	3 329,8	397,5	13,6
0900	Здравоохранение	18 868,5	18 265,6	-602,9	-3,2
1000	Социальная политика	42 933,0	40 988,8	-1 944,2	-4,5
1100	Физическая культура и спорт	2 158,4	2 689,8	531,5	24,6
1200	Средства массовой информации	119,4	117,1	-2,2	-1,9
1300	Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 331,4	951,5	-379,9	-28,5
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	6 075,5	6 554,4	478,9	7,9

Исполнение расходов в разрезе ГРБС за 2023 год приведено в приложении №2 к настоящему заключению, из которого следует, что относительно ассигнований, утвержденных в законе о бюджете, расходы исполнены на 98,3%, относительно сводной бюджетной росписи – на 98,4 процентов.

4.1. Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»

Расходы по разделу исполнены в 2023 году на 6625,4 млн. руб., что составило 60,7% от уточненных бюджетных ассигнований и 125,2% к аналогичным расходам предыдущего года. Исполнение расходов раздела в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

Таблица № 7, млн. руб.

Наименование ГРБС	Общегосударственные вопросы				
	факт 2022*	план 2023*	факт 2023*	исполнено, %***	к 2022 г., %***
Волгоградская областная Дума	314,7	353,8	362,0	102,3	115,0
Управление делами Администрации	955,6	1 357,2	1 300,9	95,8	136,1
Аппарат Губернатора	416,8	488,2	509,3	104,3	122,2
Комитет юстиции	836,8	1 032,4	1 053,7	102,1	125,9
Комитет строительства	33,7	0,1	7,4	в 74 раза	22,0
Комитет по делам национальностей и казачества	73,9	62,3	78,0	125,1	105,5
Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	194,4	103,8	241,5	232,6	124,2
Комитет культуры	98,2	111,1	110,3	99,3	112,3

Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	256,9	359,9	364,0	101,1	141,7
Комитет по управлению государственным имуществом	208,5	265,0	271,4	102,4	130,1
Комитет экономической политики и развития	1 041,7	1 249,9	1 240,7	99,3	119,1
Представительство Волгоградской области в городе Москве	36,0	41,3	38,9	94,4	108,1
Комитет финансов	301,2	4 944,7	467,4	9,5	155,2
Контрольно-счетная палата	96,9	110,6	113,5	102,6	117,1
Избирательная комиссия	198,3	185,0	196,3	106,1	99,0
Комитет информационных технологий	77,4	87,8	93,8	106,8	121,2
Комитет образования, науки и молодежной политики	26,8	30,9	30,0	97,2	111,9
Комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок	125,0	136,6	146,5	107,3	117,2
ИТОГО:	5 292,8	10 920,5	6 625,4	60,7	125,2

*в этой и иных аналогичных таблицах, отражающих плановые и отчетные данные об исполнении расходов областного бюджета по разделам функциональной классификации в разрезе ГРБС за 2022 и 2023 годы, приведены (округлены) в млн. руб.;

**при этом проценты исполнения расходов за 2023 год и темп роста расходов 2023 года к предыдущему году приведены согласно приложениям 2 и 3 к проекту закона Волгоградской области «Об исполнении областного бюджета за 2023 год», внесенному в КСП комитетом финансов Волгоградской области в соответствии с требованиями БК РФ

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой *комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области* (далее Облкомимущество) установлены нарушения при осуществлении бюджетного учёта имущества казны, а также земельных участков, переданных концессионеру в соответствии с договорами аренды.

Так, в нарушение п.11 Федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Государственная (муниципальная) казна, утверждённого приказом Минфина России от 15.06.2021 № 84н, ГКУ «Управление имуществом», подведомственное Облкомимуществу, не осуществляет пообъектный аналитический учет объектов имущества казны Волгоградской области. Фактически имущество казны учтено в данных бюджетного учёта общей суммой без разбивки по объектам.

В нарушение Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора, утверждённого приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, Облкомимуществу не осуществлен обособленный учет земельных участков, предоставленных и переданных концессионеру в соответствии с договорами аренды, для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Проверкой *управления делами Администрации Волгоградской области* (далее – Управление делами) установлено завышение размера просроченной дебиторской задолженности на 0,2 млн. руб. в отчетности подведомственного ему ГКУ «Дирекция по материально-техническому и хозяйственному обеспечению Администрации Волгоградской области» (далее ГКУ «МХТО»), повлекшее недостоверность сводной бюджетной отчетности Управления делами. Нарушение устранено в ходе проверки.

Также отмечен ряд нарушений ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности подведомственного Управлению делами ГБУ «Исполнительная дирекция»:

- занижен размер сомнительной дебиторской задолженности на 0,1 млн. руб. (устранено в ходе проверки);

- не списана с забалансового счета сомнительная дебиторская задолженность в сумме 10 млн. руб. после истечения срока возможного возобновления процедуры её взыскания;

-не приняты меры по определению справедливой стоимости арендных платежей четырех транспортных средств и объектов нематериальных активов (программных продуктов).

Проверкой *комитета по делам национальностей и казачества Волгоградской области* (далее Облкомказачества) установлена передача государственного имущества в безвозмездное пользование на неопределённый срок Волгоградскому областному благотворительному фонду защиты животных «Дино» (далее - фонд «Дино») непрофильным органом, что не соответствует региональному законодательству.

Так, в соответствии с Государственной программой Волгоградской области «Гражданское общество» государственная имущественная и финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется соответственно Облкомимуществом и комитетом по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области.

При этом государственное имущество было передано фонду «Дино» ГКУ «Казачий центр», подведомственным Облкомказачеству, не имеющих соответствующих полномочий, что не отвечает положениям п. 7 ч.1 ст.4 Закон Волгоградской области от 21.07.2011 № 2213-ОД «О взаимодействии органов государственной власти Волгоградской области и социально ориентированных некоммерческих организаций», а также не оказало влияние на результаты госпрограммы «Гражданское общество» в части количества социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших имущественную поддержку.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что ГКУ «Казачий центр» не воспользовался правом на получение льготы по земельному налогу, установленной с 01.01.2024, на земельные участки, переданные фонду «Дино», что создало риск осуществления в 2024 году неэффективных расходов в сумме 0,3 млн. рублей. Во исполнение рекомендаций КСП право на льготу получено.

Также проверкой Облкомказачества отмечено, что в нарушение п.2.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденного постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п (далее Порядок № 423-п) и п. 2.9 Положения государственных программах Волгоградской области, утвержденного постановлением Администрации Волгоградской области от 29.09.2023 № 658-п (далее – Постановление № 658-п), Облкомказачеством не установлены методики расчёта значений ряда целевых показателей государственных программ Волгоградской области «Гражданское общество» и «Профилактика правонарушений».

Как указывалось выше, проверкой *комитета юстиции Волгоградской области* отмечено снижение просроченной дебиторской задолженности за 2023 год с 396,9 млн. руб. до 225,3 млн. руб., или в 1,8 раза, главным образом в связи со списанием задолженности с баланса как безнадежной к взысканию и отнесением на забалансовый счёт как сомнительной. Основная доля просроченной дебиторской задолженности (97,6%) приходится на задолженность по постановлениям о наложении административных штрафов, вынесенным мировыми судьями, которая не оплачена в установленный срок в добровольном порядке и передана на принудительное взыскание в Федеральную службу судебных приставов. Учитывая, что просроченная дебиторская задолженность остается на достаточно высоком уровне, требуется усиление мер по ее снижению.

4.2. Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона»

Расходы по разделу исполнены в 2023 году на 88,3 млн. руб., что составило 101,3% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 105,4% к расходам предыдущего года. Исполнение расходов в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

<i>Наименование ГРБС</i>	<i>Национальная оборона</i>				
	<i>факт 2022</i>	<i>план 2023</i>	<i>факт 2023</i>	<i>исполнено, %</i>	<i>к 2022 г., %</i>
Комитет здравоохранения	5,7	6,8	6,3	91,4	110,3
Комитет тарифного регулирования	0,1	0,1	0,09	100,0	114,5
Комитет финансов	56,7	64,4	64,4	100,0	113,6
Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса	0,04	0,17	0,2	100,0	в 5 раз
Инспекция государственного жилищного надзора	0,1	0,2	0,2	100,0	в 2 раза
Управление делами Администрации	0,0	2,8	3,2	116,4	х
Комитет экономической политики и развития	0,2	0,8	0,8	100,0	в 4 раза
Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	20,9	11,6	12,9	111,7	61,7
Комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок	0,0	0,03	0,0	100,0	х
Комитет сельского хозяйства	0,1	0,2	0,1	56,8	153,8
Инспекция государственного строительного надзора	0,007	0,05	0,05	98,8	в 7 раз
ИТОГО:	83,8	87,1	88,3	101,3	105,4

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, нарушений и недостатков не установлено.

4.3. Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Расходы по разделу исполнены в 2023 году на 2152,6 млн. руб., что составило 99,5% к уточненным в законе об областном бюджете ассигнованиям и 106% к расходам предыдущего года. Исполнение расходов раздела в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

Таблица № 9, млн. руб.

<i>Наименование ГРБС</i>	<i>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</i>				
	<i>факт 2022</i>	<i>план 2023</i>	<i>факт 2022</i>	<i>исполнено, %</i>	<i>к 2022 г., %</i>
Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	1 722,3	1 840,0	1 828,6	99,4	106,2
Комитет информационных технологий	233,4	203,6	203,6	100,0	87,2
Комитет по делам национальностей и казачества	75,6	120,5	120,3	99,9	159,2
ИТОГО:	2 031,3	2 164,1	2 152,6	99,5	106,0

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой **комитета по обеспечению жизнедеятельности населения Волгоградской области** отмечено недостижение в 2023 году целевого значения показателя «Стабилизация по отношению к показателям 2021 года количества погибших при пожарах людей» государственной программы Волгоградской области «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Волгоградской области» по причине использования неисправного электрического и отопительного оборудования, нестабильности в работе коммунальных систем в отопительный период. В целом по итогам 2023 года из 11 целевых показателей госпрограммы достигнуты целевые значения 10 показателей.

4.4. Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика»

Расходы по разделу исполнены в 2023 году на 42378,1 млн. руб., что составило 97,9% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 120,6% к расходам за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

Таблица № 10, млн. руб.

Наименование ГРБС	Национальная экономика				
	факт 2022	план 2023	факт 2023	исполнено, %	к 2022 г, %
Комитет строительства	2 402,4	3 546,0	3 620,3	102,1	150,7
Комитет тарифного регулирования	84,5	95,8	101,2	105,7	119,8
Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии	1 533,8	1 822,9	1 704,5	93,5	111,1
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	63,4	84,6	81,9	96,7	129,2
Комитет сельского хозяйства	5 695,2	4 325,2	4 448,4	102,8	78,1
Комитет по управлению государственным имуществом	30,1	26,4	26,0	98,4	86,4
Комитет экономической политики и развития	256,1	1 305,8	1 317,2	100,9	в 5 раз
Комитет ветеринарии	633,7	670,2	672,8	100,4	106,2
Комитет финансов	2 766,2	3 641,9	3 599,2	98,8	130,1
Комитет транспорта и дорожного хозяйства	18 596,0	24 732,1	24 237,6	98,0	130,3
Комитет информационных технологий	1 734,7	1 915,1	1 693,9	88,4	97,6
Комитет по труду и занятости населения	529,0	479,0	485,0	101,3	91,7
Комитет по развитию туризма	80,3	9,4	9,4	100,0	11,7
Комитет архитектуры и градостроительства	13,6	15,3	15,3	100,0	113,0
Комитет физической культуры и спорта	0,0	6,5	1,9	28,9	х
Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса	712,0	598,9	363,5	60,7	51,0
ИТОГО:	35 131,0	43 275,3	42 378,1	97,9	120,6

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой **комитета сельского хозяйства Волгоградской области** (далее Облкомсельхоз) установлено, что за 2023 год просроченная дебиторская задолженность перед Облкомсельхозом уменьшилась с 29,9 млн. руб. до 14,7 млн. руб., или в 2 раза, и в основном числится за получателями субсидий, нарушивших условия их получения. Работа по взысканию задолженности продолжается в судебном порядке. Учитывая, что просроченная дебиторская задолженность остается на достаточно высоком уровне, требуется усиление мер по ее снижению.

Установлен ряд нарушений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее Инструкция №191н) при составлении 2 форм бюджетной отчетности в том числе в части корректности сведений о количестве объектов гидромелиоративного комплекса, о размере просроченной дебиторской задолженности и др., которые были устранены в ходе проверки.

Согласно докладу Облкомсельхоза о ходе реализации государственной программы Волгоградской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утверждённой постановлением Администрации Волгоградской области от 26.12.2016 № 743-п, в 2023 году из 14 установленных общепрограммных целевых показателей не выполнен 1 - «Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий в сопоставимых ценах

в процентах к предыдущему году» (план – 100,2%, факт – 95,5% по предварительным данным Волгоградстата). Из 75 целевых показателей, характеризующих эффективность реализации подпрограмм, не достигнуты 3 показателя подпрограммы «Развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»:

-значения двух показателей («Валовой сбор овощей в зимних теплицах в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. тонн» и «Объем производства продукции овощеводства защищенного грунта собственного производства, выращенной с применением технологии досвечивания», тыс. тонн) не достигнуты соответственно на 5,3% (план 60, факт 56,8) и на 27,4% (план 46, факт 33,4) в связи с принятием решения ООО «Овощевод» о досрочной срезке растений в томатном цехе в связи с выходом из строя мембраны для очистки воды;

-значение показателя «Площадь закладки виноградных насаждений у субъектов виноградарства и виноделия, за исключением личных подсобных хозяйств, гектаров» не было достигнуто на 72,2% (план 3,6, факт 1) в связи с невыполнением закладки винограда ИП ГКФХ Выходцевым О.И. по причине изменения инвестиционных планов.

Из 11 целевых показателей государственной программы Волгоградской области «Комплексное развитие сельских территорий», утверждённой постановлением Правительства Волгоградской области от 29.11.2013 № 681-п, 2 не выполнено. Недостижение показателя «Доля сельского населения в общей численности населения Волгоградской области» обусловлено миграцией населения в районные центры, показателя «Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств» в связи с опережающим ростом располагаемых ресурсов домашних хозяйств в городской местности по сравнению с сельской местностью.

Проверка **комитета ветеринарии Волгоградской области** (далее Облкомветеринария) показала, что наибольший объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Облкомветеринарии на 2023 год, направлен на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Волгоградской области на 2022-2024 годы», утвержденной приказом комитета от 21.05.2021 №183а (далее ВЦП), (627,8 млн. руб., или 92,6% от общих расходов). При этом из 13 целевых показателей ВЦП по итогам 2023 года не выполнено 7, или 54% от общего числа. В наибольшей степени не выполнено 3 показателя, характеризующие мероприятия по регулированию численности животных без владельцев в связи с возвратом администрациями г. Камышина и г. Волгограда соответствующих субсидий, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по поддержке некоммерческих организаций, осуществляющих мероприятия, направленные на регулирование численности животных без владельцев. Субсидии возвращены в полном объеме в связи с отсутствием заявок от некоммерческих организаций. Следует отметить, что в 2021-2022 годах администрацией г. Камышина полученные субсидии также были возвращены в областной бюджет в полном объеме.

Также не достигнут целевой показатель по количеству скотомогильников (биотермических ям), на содержание которых перечислены субвенции в бюджеты муниципальных образований, (факт 30 ед. при плане 35 ед.) в связи с отказом от получения субвенции 5 муниципальными образованиями из-за отсутствия потребности.

Отмечено снижение неэффективных расходов за счет собственных средств подведомственных Облкомветеринарии учреждений ветеринарии на уплату штрафов, которые в 2023 году составили 75,3 тыс. руб., что почти в 4 раза меньше аналогичного показателя 2022 года.

Проверкой бюджетной отчетности Облкомветеринарии и бухгалтерской отчетности подведомственных ему учреждений установлены нарушения Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления

государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее Инструкция № 157н), Инструкции № 191н, Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н (далее Инструкция № 33н), которые привели к недостоверности 4 форм бюджетной отчетности и 3 форм бухгалтерской отчетности. По результатам проверки Комитетом исправленные формы отчетности направлены в Облфин.

Проверкой **комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области** (далее Облкомдортранс) установлено, что бюджетная отчетность Облкомдортранса за 2023 год не в полной мере отвечает общим требованиям к бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленным статьей 13 Закона о бухучёте № 402-ФЗ, в части достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта:

- в нарушение ч. 1 ст. 10 Закона о бухучёте № 402-ФЗ, п. 127 Инструкции № 157н, затраты по оплате принятой части научно-исследовательских работ в сумме 20,8 млн. руб. не были отражены в бюджетном учёте в качестве нефинансового актива.

Нарушение создавало риски отсутствия бюджетного учёта имущества Волгоградской области стоимостью 69,2 млн. руб. в виде исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и риски несоблюдения правообладателем порядка учета государственного имущества Волгоградской области, что в свою очередь исключало возможность осуществления полномочий по управлению и распоряжению государственным имуществом и угрожало утратой этого имущества. Нарушение устранено в ходе проверки;

- в нарушение ч. 1 ст. 10 Закона о бухучёте № 402-ФЗ, п. 197 Инструкции № 157н в составе финансовых активов не были учтены начисленные расчеты по суммам доходов в размере 2,5 млн. руб. (возмещение убытков, штрафы). Нарушение устранено в ходе проверки.

Облкомдортранс не исполнил свои полномочия и не инициировал изменение тарифа за проезд пассажиров в пригородном сообщении по межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом. В результате при расчёте начальной (максимальной) цены контрактов при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом учитывался тариф в размере 1,66 руб. за 1 пасс.-км, не изменявшийся с 2015 года. При исполнении Облкомдортрансом рассматриваемых полномочий размер тарифа, рассчитанного в установленном порядке, по оценке составил бы 2,47 руб. за 1 пасс.-км, что привело бы к уменьшению цен контрактов.

Неисполнение полномочий привело к неэффективному использованию бюджетных средств на организацию таких регулярных перевозок, выразившемуся в избыточном использовании средств в 2023 году по оценке в сумме 54,6 млн. рублей. В 2024 году неэффективно (избыточно) на эти цели по оценке будет использовано 73,4 млн. рублей.

По итогам 2023 года из 32 целевых показателей, характеризующих результаты достижения целей и решения задачи государственной программы Волгоградской области «Развитие транспортной системы и обеспечение безопасности дорожного движения в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 23.01.2017 № 16-п, ответственным исполнителем которой является Облкомдортранс, не достигнуты целевые значения 7 показателей, в том числе 3, связанных со смертностью в дорожно-транспортных происшествиях, и 2, характеризующих оснащение пассажирских автобусов системами безналичной оплаты проезда и долю автобусов, для которых обеспечена в открытом доступе информация об их реальном движении по маршруту.

Все целевые показатели трёх региональных проектов Волгоградской области в сфере дорожного хозяйства выполнены за исключением двух, характеризующих количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях.

Проверкой **комитета информационных технологий Волгоградской области** (далее Облкоминформтехнологии) установлено, что в нарушение пункта 351 Инструкции № 157н, в бюджетном учете и отчетности Облкоминформтехнологии числится банковская гарантия в

размере 0,7 млн. руб., подлежащая списанию в связи с завершением исполнения государственного контракта.

В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подведомственным Облкоминформтехнологии ГКУ «Безопасный регион» (далее ГКУ «БР») приняты и подписаны акты сдачи-приемки услуг на общую сумму 9,6 млн. руб. ранее сроков оказания услуг.

ГКУ «БР» на основании постановления Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» списало пени в размере 4,9 млн. руб. по контрактам аренды комплексов фотовидеофиксации, обязательства по которым не исполнены в полном объеме (срок аренды до 2027 года). При этом в соответствии с указанным постановлением Правительства РФ подлежат списанию начисленные и неуплаченные суммы неустоек (штрафов, пеней) по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме.

Проверкой бюджетной отчетности **комитета по развитию туризма Волгоградской области**, упразднённого с 01.01.2023, установлено, что в период ликвидационных процедур (с 01.01.2023 по 31.05.2023) осуществлены дополнительные расходы в размере 0,9 млн. руб., которых можно было избежать в случае своевременного направления работников в отпуск. Данные расходы осуществлены на выплату семи работникам в 2023 году компенсации за неиспользованные отпуска при увольнении в связи с ликвидацией Облтуризма за дни, превышающие часть положенного отпуска за последний рабочий период. По мнению КСП произведённые дополнительные расходы не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст.34 БК РФ.

Проверкой бюджетной отчетности **комитета по труду и занятости населения Волгоградской области** отмечено существенное снижение неэффективных расходов бюджетных средств на уплату штрафов и других экономических санкций, которое составило в 2023 году 1,2 тыс. руб., что на 16 тыс. руб. меньше 2022 года.

Проверкой **комитета строительства Волгоградской области** (далее Облстрой) установлены неэффективные расходы на оплату государственных пошлин по проигранным подведомственным Облстрою ГКУ «Управление капитального строительства» (далее ГКУ УКС) делам в размере 0,2 млн. рублей.

Также установлены неэффективные расходы в сумме 1,5 млн. руб., осуществленные ГКУ УКС, на исполнение судебных актов по погашению задолженности за услуги газоснабжения жилья, предоставленного детям-сиротам. Указанные расходы являются для областного бюджета дополнительными и избыточными, так как потребителями коммунальных услуг являются дети-сироты. По пояснениям ГКУ УКС работа по взысканию с детей-сирот платы за газ с целью возмещения расходов областного бюджета организована в 2024 году - направлены претензии детям-сиротам и исковые заявления о взыскании по Николаевскому району, аналогичная работа начата по г. Волгограду.

Проверкой **комитета промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса** (далее Облпромторг) отмечена некорректность отдельных показателей Годовых докладов о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственных программ, ответственным исполнителем которых являлся Облпромторг.

В частности оценка эффективности реализации подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в теплоснабжении, системах коммунальной инфраструктуры и жилищном комплексе» госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области», утверждённой постановлением Администрации Волгоградской области от 31.12.2014 № 136-п (далее ГП «Программа энергосбережения»), недостоверна в части количества объектов теплоснабжения (котельных на газовом топливе), введенных в эксплуатацию в 2023 году.

В годовом докладе о ходе реализации ГП «Программа энергосбережения» по подпрограмме «Энергосбережение и энергетическая эффективность систем уличного освещения в муниципальных образованиях Волгоградской области» занижено достигнутое значение 1 целевого показателя и результата 1 мероприятия в части протяженности сетей уличного (наружного) освещения и количества светоточек в населенных пунктах. В ходе проверки Облпромторгом доклад скорректирован.

Также в ходе проверки скорректирован доклад по государственной программе Волгоградской области «Развитие промышленности Волгоградской области и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Волгоградской области от 29.10.2013 № 573-п, с учетом замечаний КСП.

4.5. Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Расходы раздела исполнены в 2023 году на 14339,4 млн. руб., что составило 102,4% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и почти в 1,5 раза превысило расходы данного раздела за предыдущий год. Исполнение расходов раздела в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

Таблица № 11, млн. руб.

Наименование ГРБС	Жилищно-коммунальное хозяйство				
	факт 2022	план 2023	факт 2023	исполнено, %	к 2022 г., %
Комитет строительства	5 104,2	5 767,3	5 986,0	103,8	117,3
Комитет жилищно-коммунального хозяйства	3 474,8	6 756,0	6 792,9	100,5	в 1,9 раза
Комитет тарифного регулирования	878,7	1 192,0	1 192,0	100,0	135,7
Комитет сельского хозяйства	14,5	21,7	21,7	100,0	150,1
Инспекция государственного жилищного надзора	95,2	102,4	112,0	109,4	117,7
Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса	131,2	69,8	135,0	193,3	102,9
Комитет архитектуры и градостроительства	30,8	33,3	37,3	112,1	121,3
Инспекция государственного строительного надзора	52,6	55,6	62,4	112,3	118,7
ИТОГО:	9 781,9	13 998,0	14 339,4	102,4	146,6

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

При проверке **комитета жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области** (далее ОблкомЖКХ) установлено, что в 2023 году в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» объект водоснабжения в ст. Добринка Урюпинского района по причине срыва поставки строительных материалов в установленный срок (31.12.2023) в эксплуатацию не введен, техническая готовность составляла 99 процентов. По информации ОблкомЖКХ ввод в эксплуатацию объекта и соответственно достижение показателя проекта «Доля населения, обеспеченного питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, нарастающим итогом» осуществлено в марте 2024 года.

В 2023 году в рамках подпрограммы «Чистая вода» госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 30.12.2020 № 879-п (далее Программа ЖКУ), разработано 4 проекта на строительство объектов питьевого водоснабжения и начато финансирование 1 проекта, завершение которого запланировано в 2024 году. Объекты включены в региональный проект «Повышение качества водоснабжения» в составе Программы ЖКУ, однако по объекту «Реконструкция

системы водоснабжения р.п. Ерзовка Городищенского муниципального района Волгоградской области с целью обеспечения водоснабжения заречной части поселения» финансирование не предусмотрено.

В соглашениях о предоставлении субсидии на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры с Николаевским и Городищенским районами ОблкомЖКХ установлен результат использования субсидий на 2024 год, который не предусмотрен Правилами предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий региональной программы Волгоградской области «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Волгоградской области», утвержденными Программой ЖКУ.

ОблкомЖКХ в 2023 году не в полном объеме исполнены обязанности ответственного исполнителя Программы ЖКУ, установленные Порядком № 423-п. Плановые значения отдельных целевых показателей не были своевременно актуализированы, что привело к их завышению и невыполнению. Результаты использования субсидии подпрограммы «Чистая вода» Программы ЖКУ, установленные Правилами предоставления субсидии на водоснабжение, не были приведены ОблкомЖКХ в соответствие с соглашениями, заключенными с Минстроем РФ.

Расчет эффективности Программы ЖКУ произведен ОблкомЖКХ с нарушением требований Порядка № 423-п, что повлекло завышение эффективности её реализации (признана средней). В ходе проверки Комитетом эффективность пересчитана и признана удовлетворительной.

Несмотря на рекомендации сектора ВФА, рекомендации КСП по итогам внешних и тематических проверок КСП за 2021 и 2022 год, установленные факты недостоверности отчетности ОблкомЖКХ о расходах на реализацию мероприятий Программы ЖКУ, несоответствия установленных результатов использования субсидий, невнесение требуемых изменений в Программу ЖКУ, указывает на недостаточность мер, принимаемых руководством органа власти для соблюдения бюджетного и иного законодательства, а также на отсутствие персональной ответственности сотрудников.

Проверкой **Облстроя** установлено, что в рамках госпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 31.12.2014 № 136-п, средства областного бюджета в размере 6,2 млн. руб. направлены на строительство 3 газопроводов, введенных в эксплуатацию в 2023 году, и капитальный ремонт газоснабжения 12 фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП), по 4 из которых работы не завершены по настоящее время в связи с замечаниями «Ростехнадзора» (требования в адрес подрядчиков не выставлены).

Приказом Облстроя от 30.01.2024 № 73-ОД списаны затраты на проектирование объекта «Внутрипоселковый газопровод х. Ближнеосиновский Суrowsикинского района» в сумме 1,8 млн. руб. в связи с тем, что проектная документация, выполненная за счет средств областного бюджета, не была использована для строительства газопровода, так как объект построен за счет средств ПАО «Газпром» по собственному проекту. Таким образом, расходы на проектирование в сумме 1,8 млн. руб. не отвечают установленному ст.34 БК РФ принципу эффективности использования бюджетных средств.

По строительству автодороги по ул. им. К. Симонова в Дзержинском районе г. Волгограда Облстроем в соглашении с администрацией г. Волгограда не были учтены согласованные с Минстроем РФ изменения в график выполнения мероприятий в части уменьшения уровня технической готовности объекта на 31.12.2023 с 40 до 10%, что привело к формальному недостижению администрацией г. Волгограда уровня технической готовности автодороги (фактическая готовность 11,04%).

Также проверкой Облстроя отмечен рост просроченной дебиторской задолженности, которая за 2023 год увеличилась с 112,1 млн. руб. до 144,5 млн. руб., или на 28,9% в основном в связи с нарушением подрядчиками сроков выполнения работ по госконтрактам, а также по исполнительным документам, взыскание по которым производит служба судебных

приставов, что требует усиления мер по ее снижению. В целях сокращения объемов дебиторской задолженности Облстроем и ГКУ УКС проводится претензионная работа по взысканию задолженности в досудебном и судебном порядке, мониторинг состояния юридических лиц (банкротство, ликвидация), инвентаризация, по итогам которой принимаются решения.

Проверкой *инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области* установлены неэффективные расходы в сумме 0,3 млн. руб. на уплату судебных издержек по 11 исполнительным листам в связи с признанием судом действий (решений) Госжилнадзора не соответствующими требованиям законодательства. Также отмечен ряд нарушений Инструкции № 191н при формировании пояснительной записки (ф.0503160), устраненных в ходе проверки.

4.6. Расходы по разделу 0600 «Охрана окружающей среды»

Расходы раздела исполнены в 2023 году на 1362,5 млн. руб., что составило 100,3% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 146,8% к аналогичным расходам 2022 года. Исполнение расходов раздела в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

Таблица № 12, млн. руб.

<i>Наименование ГРБС</i>	<i>Охрана окружающей среды</i>				
	<i>факт 2022</i>	<i>план 2023</i>	<i>факт 2023</i>	<i>исполнено, %</i>	<i>к 2022 г., %</i>
Комитет жилищно-коммунального хозяйства	530,4	702,5	701,7	99,9	132,3
Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии	398,0	656,0	660,8	100,7	166,1
ИТОГО:	928,3	1 358,5	1 362,5	100,3	146,8

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Так, при проверке *комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области* (далее Облкомприроды) отмечено сокращение неэффективных расходов Облкомприроды и подведомственных ему учреждений на уплату штрафных санкций и других экономических санкций, которые в 2023 году составили 1,1 млн. руб., или в 6,6 раза меньше аналогичных расходов 2022 года.

Анализом реализации государственной программы Волгоградской области «Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области, утверждённой постановлением Правительства Волгоградской области от 04.12.2013 № 686-п (далее ГП «Охрана окружающей среды»), отмечено, что из 20,7 млн. руб. неисполненных бюджетных назначений 19,5 млн. руб. не исполнено по причине нарушения ООО «ЭкоЦентр» сроков исполнения и иных условий контрактов по вывозу ТКО с территории мусороперегрузочных станций и мест, прилегающих к местам (площадкам) их накопления.

Из 57 целевых показателей ГП «Охрана окружающей среды» в 2023 году не достигнуто 4, из которых в наибольшей степени «Доля семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян» из-за отсутствия в 2023 году урожая желудей дуба (из 9646 кг заготовленных семян семена с улучшенными наследственными свойствами составили только 5 кг).

Из 5 показателей 2 региональных проектов, реализуемых Облкомприроды, перевыполнение 2 показателей регпроекта «Оздоровление Волги» обусловлено занижением их плановых значений, перевыполнение 1 показателя регпроекта «Сохранение уникальных водных объектов на территории Волгоградской области» связано с изменением в 2023 году фактического значения показателя, сформированного ещё в 2020 году, на основании данных информационной системы Росстат ЕМИСС.

Проверкой отмечено существенное снижение объёма просроченной дебиторской задолженности за 2023 год с 408,6 млн. руб. до 32,3 млн. руб., или в 12,7 раза, что главным образом обусловлено отнесением задолженности на забалансовый счет как сомнительной и списанием безнадежной к взысканию по контрагентам, в отношении которых введена процедура конкурсного производства и прекратившим деятельность. В просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2024 основную долю занимала задолженность подрядных организаций на суммы неосновательного обогащения по госконтрактам на строительство водопропускных сооружений, выполнение работ по биологической рекультивации территории свалки, по авансовому платежу за разработку ПСД на строительство комплекса гидротехнических сооружений для дополнительного обводнения Волго-Ахтубинской поймы, а также по административным штрафам, не оплаченным в установленные сроки, за правонарушения в области охраны собственности и охраны окружающей среды и природопользования. Работа по взысканию просроченной задолженности проводится в судебном порядке, по ряду должников исполнительные листы по взысканию задолженности находятся в производстве ФССП России.

Проверкой установлен ряд нарушений Инструкции №191н при составлении отдельных форм бюджетной отчетности, а также в нарушение п. 1 ст. 10 Закона о бухучете № 402-ФЗ списанная дебиторская задолженность на 0,1 млн. руб. не была отнесена на забалансовый счет 04. В ходе проверки нарушения устранены.

4.7. Расходы по разделу 0700 «Образование»

Расходы раздела исполнены в 2023 году на 35162,8 млн. руб., что составило 99,4% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 116,9% к расходам этого раздела в 2022 году. Исполнение расходов раздела в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

Таблица № 13, млн. руб.

Наименование ГРБС	Образование				
	факт 2022	план 2023	факт 2023	исполнено, %	к 2022 г., %
Комитет по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения	14,4	15,6	16,1	103,2	111,7
Комитет строительства	2 785,0	3 217,1	3 608,9	112,2	129,6
Комитет здравоохранения	197,4	239,7	234,0	97,6	118,5
Комитет культуры	227,3	242,0	240,6	99,4	105,8
Комитет образования, науки и молодежной политики	26 759,7	31 343,3	30 738,1	98,1	114,9
Комитет сельского хозяйства	2,6	5,1	5,1	100,0	194,9
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	0,50	0,5	0,5	99,6	99,8
Комитет физической культуры и спорта	31,1	264,5	264,3	99,9	в 8 раз
Комитет социальной защиты населения	0,4	0,1	0,1	77,3	29,3
Комитет финансов	45,8	51,2	50,7	99,0	110,7
Комитет экономической политики и развития	0,6	0,7	0,69	100,0	111,1
Комитет по управлению государственным имуществом	0,0	0,2	0,08	37,9	х
Комитет по труду и занятости населения	0,0	1,4	1,36	100,0	х
Комитет жилищно-коммунального хозяйства	0,0	0,0	1,28	х	х
Контрольно-счетная палата	0,66	0,5	0,47	98,7	70,7
Управление делами администрации	3,4	0,4	0,4	100,7	12,2
ИТОГО:	30 068,9	35 382,3	35 162,8	99,4	116,9

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Внешней проверкой бюджетной отчетности **комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области** (далее - Облкомобразование) установлено 2 случая нарушения положений Инструкции № 191н в части несоответствия взаимосвязанных показателей Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (форма 0503130), а также неотражения в отчетности сведений о просроченной дебиторской задолженности на 01.01.2023 и 01.01.2024 в суммах соответственно 10,3 млн. руб. и 7,8 млн. руб. (в ходе проверки отражена). Просроченная задолженность главным образом образовалась в 2020 году в размере подлежащих возврату авансовых платежей по государственным контрактам на закупку путевок в лагеря, созданные при организациях отдыха детей и их оздоровления в Волгоградской области.

На балансе подведомственных учреждений Облкомобразования на 01.01.2024 числилось 5 объектов незавершенного строительства, из которых целесообразность использования 1 объекта в г. Камышин стоимостью 1,3 млн. руб. до настоящего времени не определена из-за отсутствия средств на проведение технического обследования строительных конструкций, а 1 объект в г. Серафимович стоимостью 5,8 млн. руб. проходит процедуру списания.

Также отмечено снижение объёма неэффективных расходов на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, о страховых взносах, о закупках, а также за нарушение условий контрактов и других экономических санкций, произведённых подведомственными учреждениями Облкомобразования в 2023 году, в сумме 0,2 млн. руб., что на 0,3 млн. руб. (58,3%) ниже аналогичного показателя 2022 года.

Проверкой **Облстро** установлено, что по двум общеобразовательным школам в г. Волгограде (по ул. Ивановского и в пос. ГЭС по ул. Бардина) на 31.12.2023 не достигнут уровень технической готовности, установленный соглашениями о предоставлении субсидии (по обеим школам фактически 0% вместо 5% по плану) в связи с тем, что не было завершено проектирование объектов (школы по ул. Бардина в связи с непредставлением подрядчиком актов выполненных работ, школы по ул. Ивановского в связи с незавершением устранения выявленных госэкспертизой замечаний к проектной документации и пересчета сметы). По информации администрации Волгограда на 01.04.2024 уровень технической готовности школ составил 37% и 13,7% соответственно.

Также отмечено, что на реконструкцию учебно-спортивного корпуса Волгоградского медицинского колледжа направлено 51,7 млн. руб., или 100% к бюджетным назначениям. Однако в связи с нарушением подрядчиком своих обязательств государственный контракт на реконструкцию расторгнут 12.09.2023, строительная готовность составила 2 процента. Новый госконтракт заключен 25.12.2023 со сроком завершения работ 31.05.2025 года.

4.8. Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография»

Расходы раздела исполнены в 2023 году на 3329,8 млн. руб., что составило 96,9% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и на 113,6% больше аналогичных расходов в 2022 году. Исполнение расходов раздела в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

Таблица № 14, млн. руб.

Наименование ГРБС	Культура, кинематография				
	факт 2022	план 2023	факт 2023	исполнено, %	к 2022 г., %
Комитет строительства	627,2	940,3	848,3	90,2	135,2
Комитет по делам национальностей и казачества	22,2	24,8	24,8	100,0	111,6
Комитет государственной охраны объектов культурного наследия	378,1	389,9	374,4	96,0	99,0

Комитет культуры	1 904,7	2 081,6	2 082,2	100,0	109,3
ИТОГО:	2 932,3	3 436,6	3 329,8	96,9	113,6

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, выявлены следующие основные нарушения и недостатки.

В ходе проверки бюджетной отчетности **комитета культуры Волгоградской области** (далее Облкомкультуры) установлено 8 случаев нарушений требований Инструкции № 191н и 1 случай нарушения Инструкции № 157н. В отчетности не отражена информация о долгосрочной дебиторской задолженности, отчетные данные не соответствуют данным бюджетного учёта и др. Нарушения устранены в ходе проверки.

Из 29 целевых показателей госпрограммы «Развитие культуры в Волгоградской области», утверждённой постановлением Администрации Волгоградской области от 08.05.2015 № 217-п (далее ГП «Развитие культуры»), не достигнуто 2 показателя:

1) «Охват населения библиотечным обслуживанием» по причине сокращения количества библиотек в Волгоградской области;

2) «Доля отреставрированных предметов музейного фонда в общем числе требующих реставрации предметов основного фонда музеев» (0%) в связи с отсутствием в Волгоградской области реставрационных центров и лицензированных реставраторов.

В нарушение раздела 6 Порядка № 423-п второй показатель не был учтен при оценке эффективности реализации ГП «Развитие культуры», что незначительно завысило итоговую оценку эффективности её реализации, составившую согласно Годовому докладу о ходе реализации и оценке эффективности реализации госпрограммы 95,93%, после пересчёта, произведённого Облкомкультуры в ходе проверки – 95,03 процента. Также, в нарушение п.4.3 Порядка № 423-п ГП «Развитие культуры» не приведена Облкомкультуры в соответствие с законом об областном бюджете в части объёмов финансового обеспечения.

Проверкой **комитета государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области** установлено 2 случая нарушения Инструкции № 191н и 3 случая нарушения Инструкции № 33н, выразившиеся в основном в некорректной информации об утверждённых назначениях по администрируемым комитетом доходах и искаженной информации о дебиторской задолженности подведомственного бюджетного учреждения. Нарушения устранены в ходе проверки.

Внешней проверкой бюджетной отчетности **Облстроя** установлен низкий уровень технической готовности проектирования и строительства Центра культурного развития в г. Михайловка, осуществляемого в рамках ГП «Развитие культуры», составивший 9,02% на 01.01.2024 (по соглашению о предоставлении субсидии - 20%) в связи с поздним (в ноябре 2023 года) открытием специального счета для казначейского сопровождения муниципального контракта подрядчиком ООО «Гидротехник», что привело к задержке поставки строительных материалов на объект и к нарушению сроков строительства. Подрядчику 21.02.2024 выставлено требование об уплате неустойки. По соглашению с Минкультуры РФ срок ввода объекта в эксплуатацию установлен на 30.12.2024 года.

4.9. Расходы по разделу 0900 «Здравоохранение»

Расходы раздела исполнены в 2023 году на 18265,6 млн. руб., что составило 99,8% от уточненных в законе о бюджете ассигнованиях и 96,8% от расходов этого раздела за 2022 год. Исполнение расходов раздела в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

Таблица № 15, млн. руб.

Наименование ГРБС	Здравоохранение				
	факт 2022	план 2023	факт 2023	исполнено, %	к 2022 г., %
Комитет строительства	2 210,2	1 897,4	2 006,9	105,8	90,8
Комитет жилищно-коммунального хозяйства	0,0	0,0	3,6	х	х

Комитет здравоохранения	16 658,3	16 413,8	16 255,2	99,0	97,6
ИТОГО:	18 868,5	18 311,2	18 265,6	99,8	96,8

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Проверкой **комитета здравоохранения Волгоградской области** (далее Облздрав) отмечено существенное снижение объёма неэффективных расходов на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, о страховых взносах, о закупках, а также за нарушение условий контрактов и других экономических санкций, произведённых комитетом и его подведомственными учреждениями в 2023 году в сумме 31 млн. руб., что на 17,5 млн. руб. (36%) ниже аналогичного показателя 2022 года.

Оценка эффективности госпрограммы «Развитие здравоохранения в Волгоградской области», утверждённой постановлением Правительства Волгоградской области от 25.11.2013 № 666-п (далее ГП «Развитие здравоохранения»), ответственным исполнителем которой является Облздрав, составила за отчетный год 92,9% и признана высокой. Вместе с тем согласно годовому докладу о результатах ее реализации из 131 целевого показателя по 18 показателям (13,7% от общего числа) плановые значения не достигнуты. Из 54 показателей, запланированных 8 региональными проектами, входящими в состав национального проекта «Здравоохранение», в 2023 году достигнуты 45 (83,3%), из 58 результатов в полном объеме выполнены 46 (79,3%).

На 01.01.2024 в учёте медучреждений числятся 20 объектов незавершенного строительства, капитальные вложения по которым с начала инвестиционных проектов составили 262,4 млн. рублей. По 13 долгостроям стоимостью 26,2 млн. руб. завершение строительства признано нецелесообразным, в т.ч. по 11 объектам по ул. Николаевская, 9 (ГУЗ «Больница № 16»), балансовой стоимостью 16,2 млн. руб., принято решение о списании и сносе. Таким образом, средства областного бюджета в сумме 26,2 млн. руб. являются неэффективными, о чём КСП отмечала по результатам ранее проведённых проверок.

Просроченная дебиторская задолженность Облздрави на 01.01.2024, сложившаяся в основном по долгам за неотработанный период медицинских работников, переехавших в населенные пункты сельской местности и досрочно расторгнувших трудовые договора с учреждениями здравоохранения до истечения пятилетнего срока, уменьшилась за 2023 год с 18,5 млн. руб. до 14,7 млн. руб., или на 20,5 процента.

Бюджетные назначения по разделу 0900 «Здравоохранение», предусмотренные **Облстрою**, исполнены на 100% к бюджетным назначениям. Вместе с тем отмечены следующие негативные факторы при строительстве объектов здравоохранения.

Начатое в 2013 году строительство поликлиники в г. Новоаннинском после проведения в 2023 году корректировки проектной документации не осуществлялось и не предусмотрено ГП «Развитие здравоохранения» до 2030 года, что создает риски неэффективных расходов бюджетных средств в сумме 6,6 млн. руб., произведённых на проектирование.

В рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Волгоградской области 297,7 млн. руб. направлено на строительство 20 ФАПов и 14 отделений общей врачебной практики (далее – ООВП), из которых в 2023 году построено только 9 ФАПов и 7 ООВП. За нарушение сроков завершения работ 11 ФАПов и 7 ООВП, установленных соглашением с Минздравом РФ, подрядчикам предъявлены требования об уплате неустойки, которые оплачены частично. По состоянию на 01.04.2024 не завершено строительство 3 ООВП и 8 ФАПов. За истекший период 2024 года завершено строительство 7 ФАПов и 6 ООВПов. По 4 объектам ведется проектирование, по 2 объектам - приемка выполненных работ.

4.10. Расходы по разделу 1000 «Социальная политика»

Расходы раздела за 2023 год исполнены на 40988,8 млн. руб., что составило 102,1% к уточненным законом о бюджете ассигнованиям и 95,5% к расходам этого раздела за 2022 год. Исполнение расходов раздела в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

Таблица № 16, млн. руб.

<i>Наименование ГРБС</i>	<i>Социальная политика</i>				
	<i>факт 2022</i>	<i>план 2023</i>	<i>факт 2023</i>	<i>исполнено, %</i>	<i>к 2022 г., %</i>
Аппарат Губернатора	0,4	5,0	0,6	11,2	128,0
Комитет юстиции	0,7	0,9	0,8	89,3	120,2
Комитет строительства	1 200,9	1 896,3	2 002,7	105,6	166,8
Комитет здравоохранения	11 796,3	12 484,0	12 523,4	100,3	106,2
Комитет культуры	18,5	24,5	19,4	79,2	104,7
Комитет образования, науки и молодежной политики	199,0	176,7	163,4	92,5	82,1
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	64,7	67,7	66,8	98,8	103,2
Комитет сельского хозяйства	13,1	3,8	10,0	в 2,6 раза	76,2
Комитет физической культуры и спорта	22,8	24,2	24,0	99,1	105,3
Комитет промышленной политики, торговли и топливно-энергетического комплекса	0,0	10,0	6,9	68,9	х
Комитет ветеринарии	5,5	5,2	5,2	99,6	95,0
Комитет социальной защиты населения	29 125,8	25 057,4	25 788,8	102,9	88,5
Комитет по труду и занятости населения	485,4	407,3	376,8	92,5	77,6
ИТОГО:	42 933,0	40 163,0	40 988,8	102,1	95,5

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Так, при проверке **комитета социальной защиты населения Волгоградской области** (далее Облкомсоцзащиты) установлено значительное количество вакансий в подведомственных ему государственных учреждениях – в целом на 01.01.2024 вакантными были 681,2 ставок (6,4%), по отношению к 01.01.2023 их число выросло на 81,9 ставки. В отдельных учреждениях социального обслуживания населения число вакантных ставок варьировалось от 6,4% до 45,4% от штатной численности, что, по мнению КСП, может привести к некачественному оказанию государственных услуг гражданам, нуждающимся в государственной социальной поддержке на территории Волгоградской области.

Отмечено существенное сокращение неэффективных расходов подведомственных Облкомсоцзащиты учреждений на уплату штрафов и других экономических санкций, которые составили в 2023 году 0,3 млн. руб., что в 8 раз ниже аналогичного показателя 2022 года.

Из 55 мероприятий госпрограммы «Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области», утверждённой постановлением Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 504-п (далее ГП «Социальная поддержка»), по которой Облкомсоцзащиты является ответственным исполнителем, не достигнут запланированный результат мероприятия «Выплаты опекунам совершеннолетних недееспособных граждан» из-за заявительного характера выплат.

Формирование Годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности реализации ГП «Социальная поддержка» осуществлено Облкомсоцзащиты с нарушением «Методических рекомендаций по подготовке ответственным исполнителем государственной программы Волгоградской области годового доклада...», утвержденных приказом комитета экономики Волгоградской области от 30.01.2015 № 01, в части некорректности информации о выполнении мероприятия «Выплаты опекунам совершеннолетних недееспособных граждан» и объеме финансирования госпрограммы. Доклад частично скорректирован.

С 2015 года на балансе ГБССУ СО ГПВИ «Волгоградский областной геронтологический центр», подведомственного Облкомсоцзащиты, числится объект незавершенного строительства «Церковь Святителя Спиридона Тримифунтского» стоимостью 0,4 млн. рублей. До настоящего времени вопрос о его использовании не решён.

По состоянию на 01.01.2024 у Облкомсоцзащиты сложилась просроченная дебиторская задолженность в сумме 4,9 млн. руб. главным образом по переплатам мер социальной поддержки населения, в том числе 0,8 млн. руб. имеющая признаки сомнительной, образовавшаяся в 2019 году в связи со смертью получателей, предоставлением получателями недостоверных сведений, окончанием исполнительных производств, что делает невозможным ее взыскание в доход бюджета. Однако вопрос о списании сомнительной задолженности с балансового учета до настоящего времени не решен.

Проверкой исполнения расходов по разделу 1000 «Социальная политика» **Облстроём** установлено, что строительство дома для детей-сирот в р.п. Октябрьском, спроектированного в 2022 году, не было начато в 2023 году и не предусмотрено госпрограммой «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 08.02.2016 № 46-п (далее - ГП «Жилье») до 2030 года, что влечет риск неэффективных расходов областного бюджета на проектирование в сумме 7,9 млн. рублей.

По данным доклада о ходе реализации ГП «Жилье» в 2023 году обеспечено жильем 633 детей-сирот, или 102,1% от плана (620 человек), из них 424 помещениями специализированного жилищного фонда по договорам социального найма (план – 442), 83 помещениями маневренного фонда (план – 70), 126 детей-сирот приобрели в собственность жилые помещения за счет средств социальной выплаты, удостоверяемой жилищным сертификатом (план - 108).

Вместе с тем ежегодный прирост количества детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, за 2021-2023 годы составляет около 100 человек, в связи с чем их очередь остается на прежнем уровне и составляет более 5 тысяч человек, на приобретение жилья для которых требуется около 10 млрд. рублей. В результате увеличивается число обращений граждан в суд и сумм штрафных санкций к областному бюджету за непредоставление жилья детям-сиротам. В 2023 году расходы на уплату таких санкций составили 69,9 млн. рублей. Данные расходы не отвечают принципу эффективности использования бюджетных расходов, установленному статьей 34 БК РФ.

Согласно Докладу о ходе реализации и оценке эффективности реализации ГП «Жилье», из 9 целевых показателей госпрограммы не достигнуто плановое значение показателя «Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда (нарастающим итогом)» (160 вместо 230), в связи с тем, что не расселены 27 жилых помещений, признанных аварийными после 01.01.2017 года (16 – так как не выплачено возмещение собственникам помещений ввиду позднего срока подачи муниципалитетом заявки на предоставление субсидии, в 9 жилых помещениях не произведен капитальный ремонт в связи с несостоявшимися аукционами по отбору подрядных организаций, 2 жилых помещения - в связи с отказом собственников от переселения путем выплаты возмещения за изымаемое жилье).

При расчете эффективности реализации ГП Жилье плановые затраты на реализацию 4 из 5 подпрограмм Облстроём приняты в расчет без учета требований п.6.7 Порядка № 423-п, согласно которому расходы за счет средств областного бюджета учитываются в соответствии с бюджетной росписью, а расходы за счет других источников – в соответствии с действующей редакцией госпрограммы, что повлекло за собой незначительное завышение уровня эффективности госпрограммы (91,3 %). В ходе проверки Облстроём расчетная эффективность ГП Жилье пересчитана (90,8%) и оценивается как высокая. Доклад о реализации госпрограммы скорректирован.

4.11. Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»

Расходы раздела исполнены в 2023 году на 2689,8 млн. руб., что составило 110,3% к уточненному законом о бюджете ассигнованиям и 124,6% к аналогичным расходам 2022 года. Исполнение расходов раздела в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

Таблица № 17, млн. руб.

Наименование ГРБС	Физическая культура и спорт				
	факт 2022	план 2023	факт 2023	исполнено, %	к 2022 г, %
Комитет строительства	282,1	263,6	246,6	93,6	87,4
Комитет физической культуры и спорта	1 683,7	2 174,7	2 443,3	112,3	145,1
Управление делами администрации	192,5	0,0	0,0	х	0,0
ИТОГО:	2 158,4	2 438,3	2 689,8	110,3	124,6

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Внешней проверкой бюджетной отчетности **комитета физической культуры и спорта Волгоградской области** (далее Облспорткомитет) отмечен рост неэффективных расходов подведомственных ему учреждений (за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности) на оплату штрафов и пени за нарушение сроков оплаты страховых и налоговых платежей, предоставления налоговой декларации на имущество и сведений, необходимых для назначения и выплаты страхового обеспечения, составивших в 2023 году 1,0 млн. руб. (в 2022 году - 45,9 тыс. руб.).

Из 21 запланированного на 2023 год мероприятия госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Волгоградской области», утвержденной постановлением от 25.04.2018 № 189-п, ответственным исполнителем которой является Облспорткомитет, не выполнено 1 мероприятие, предусматривающее введение в эксплуатацию объекта «Административно-бытовой корпус на территории стадиона «Пищевик» (ожидаемый срок ввода в эксплуатацию перенесён на 2024 год.

Также не выполнено 1 из 4 мероприятий госпрограммы «Развитие туризма в Волгоградской области», утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 09.04.2019 № 168-п, реализуемых Облспорткомитетом, а именно «Сохранение и приспособление для современного использования объекта культурного наследия, расположенного по адресу: Волгоградская область, г. Волгоград, ул. Циолковского, 15а» из-за нарушения подрядчиками сроков сдачи работ по разработке проектной документации.

На конец 2023 года на балансе подведомственных Облспорткомитету учреждений числится 7 объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) общей сметной стоимостью 428,8 млн. руб., кассовые расходы по которым с начала инвестиционных проектов составили 226,6 млн. рублей. Работы по проектированию и строительству 4 ОНС не завершены, что обусловлено долгосрочностью реализуемого инвестиционного проекта (завершение работ - декабрь 2024 года), а также нарушением подрядчиками сроков и качества выполнения работ по проектированию. Проектирование по 3 ОНС завершено («Спортивный комплекс с катком» (госэкспертиза 18.01.2022), «Реконструкция стадиона «Монолит» под региональный спортивный центр по легкой атлетике» (госэкспертиза 10.10.2022), «Реконструкция единого недвижимого комплекса «Крытый плавательный бассейн с тренажерным залом» (госэкспертиза 29.12.2023)), однако финансирование строительства объектов законом об областном бюджете на 2024 год не предусмотрено, что может повлечь риски неэффективного использования бюджетных средств, затраченных на разработку проектно-сметной документации в сумме 34,1 млн. рублей.

Установлено, что на 01.01.2024 в составе дебиторской задолженности Облспорткомитета числится задолженность в сумме 13,4 млн. руб., образовавшаяся за тремя подведомственными учреждениями в сумме возврата остатков предоставленных в 2020-2021

годах субсидий на капитальные вложения по трём объектам (ГАПОУ «УОР» - «Плавательный бассейн ГАПОУ «УОР» (проектирование)), ГАУ «СШ ЗВС» - «Строительство второй очереди крытого ледового катка» (проектирование)), ГАУ ДО ВО «Спортивная школа «Ротор» - «Модернизация футбольного поля с искусственным покрытием реконструируемого стадиона «Пищевик»). Причинами образования указанной задолженности являются нарушение подрядчиками сроков разработки, а также качества проектно-сметной документации, в связи с чем Облспорткомитетом ежегодно подтверждается потребность учреждений в их использовании. Облспорткомитету по результатам проверки КСП рекомендовано в целях снижения дебиторской задолженности обеспечить контроль по освоению тремя подведомственными учреждениями остатков средств целевых субсидий на капитальные вложения.

Также проверкой комитета установлено 15 случаев нарушений требований Инструкции № 191н и Инструкции № 33н, которые устранены в ходе проверки.

Проверкой **Облстро** установлено, что на 01.01.2024 не достигнут уровень технической готовности строительства крытого катка в г. Михайловке (2,99% вместо 7,93% по плану) в связи с необходимостью корректировки проектной документации (в ходе работ обнаружены насыпные грунты). Положительное заключение госэкспертизы планируется получить в июле 2024 года.

4.12. Расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации»

Расходы раздела исполнены в 2023 году на 117,1 млн. руб., что составило 100,1% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям и 98,1% от аналогичных расходов 2023 года. Исполнение расходов раздела в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

Таблица № 18, млн. руб.

Наименование ГРБС	Средства массовой информации				
	факт 2022	план 2023	факт 2023	исполнено, %	к 2022 г., %
Комитет по делам национальностей и казачества	2,8	3,1	3,3	106,8	116,2
Комитет по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики	116,6	114,0	113,9	99,9	97,7
ИТОГО:	119,4	117,1	117,1	100,1	98,1

При проведении внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, задействованных в данном разделе, установлены следующие основные нарушения и недостатки.

Внешней проверкой бюджетной отчетности **комитета по делам территориальных образований, внутренней и информационной политики Волгоградской области** (далее Облкомтерполитики) установлено, что из 21 индикатора ведомственной целевой программы «Реализация государственной информационной политики на территории Волгоградской области в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, развития информационных ресурсов, печати, издательской, полиграфической деятельности, распространения печатной продукции» 20 выполнено, эффективность её реализации составила 136%, что на 10 процентных пунктов выше аналогичного показателя 2022 года. Не выполнен индикатор «Значение средней плотности подписки на печатные средства массовой информации, учрежденные органами местного самоуправления муниципальных районов и (или) городских округов Волгоградской области...» и составил 92,6% по причине снижения числа подписчиков муниципальных газет из-за роста стоимости печатной продукции. По итогам 2022 года также отмечалось невыполнение данного индикатора, составившего в прошлом году 95 процентов.

Из 22 целевых показателей госпрограммы «Развитие гражданского общества на территории Волгоградской области», утверждённой постановлением Администрации

Волгоградской области от 28.10.2017 № 561-п, ответственным исполнителем которой являлся Облкомтерполитики, в 2023 году не достигнуто 3 показателя по причинам сокращения организаций ТОС, зарегистрированных на территории Волгоградской области (- 9,5 %), ликвидации Управлением Минюста России по Волгоградской области зарегистрированных, но не осуществляющих свою деятельность казачьих обществ (- 12,9 %), а также прекращения действия отдельных муниципальных программ развития ТОС в связи с отсутствием финансирования (- 19,4 %). Эффективность реализации госпрограммы составила 97,2 % и признана высокой.

Также отмечается рост просроченной дебиторской задолженности за 2023 год с 2,5 млн. руб. до 7,8 млн. руб., или в 3,1 раза, главным образом в связи с недостоверностью отчетности некоммерческих организаций об использовании субсидии на реализацию социально-значимых проектов (возвращена на доработку), а также по штрафам, наложенными территориальными административными комиссиями Волгоградской области.

4.13. Расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного долга»

ГРБС по расходам является *комитет финансов Волгоградской области*.

Расходы раздела исполнены на 951,5 млн. руб., что составило 96,6% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям (985,0 млн. руб.) и 71,5% от аналогичных расходов 2022 года (1331,4 млн. руб.).

4.14. Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера»

Расходы раздела исполнены в 2023 году на 6554,3 млн. руб., что составило 119,9% к уточненным в законе о бюджете ассигнованиям (5467,4 млн. руб.). Превышение расходов над утвержденным показателем обусловлено распределением средств из резервного фонда Администрации Волгоградской области комитету финансов Волгоградской области (далее Облфин), не учтенных в законе об областном бюджете на 2023 год (+1141,6 млн. руб.).

Исполнение расходов раздела в разрезе ГРБС представлено в следующей таблице:

Таблица № 19, млн. руб.

Наименование ГРБС	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований				
	факт 2022 г.	план 2023 г.	факт 2023 г.	исполнено, %	к 2022 г., %
Комитет сельского хозяйства	29,7	393,5	393,0	99,9	в 13 раз
Комитет финансов	6 045,7	5 073,9	6 161,3	121,4	101,9
ИТОГО:	6 075,5	5 467,4	6 554,4	119,9	107,9

Наибольший удельный вес расходов раздела (94%) приходится на *Облфин*, которому законом об областном бюджете предусмотрены ассигнования на межбюджетные трансферты общего характера в размере 5073,9 млн. руб., сводной бюджетной росписью – 6215,5 млн. рублей. Фактическое исполнение составило 6161,3 млн. руб., или 99,1% к плановым назначениям по росписи, т.е. расходы на межбюджетные трансферты общего характера не выполнены на 54,2 млн. руб. (-0,9%). Неисполнение пришлось на субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию проектов местных инициатив (на 13,3 млн. руб.), субсидии бюджетам муниципальных образований Волгоградской области на решение вопросов местного значения в сфере транспортного обслуживания (на 28,7 млн. руб.) и на резервный фонд Администрации Волгоградской области (на 12,2 млн. руб.).

Относительно 2022 года расходы *Облфина* на межбюджетные трансферты общего характера увеличились в 2023 году на 115,6 млн. руб. (+7,9%), что обусловлено в основном ростом объема субсидий бюджетам муниципальных образований на сбалансированность местных бюджетов бюджетам муниципальных образований на 1156,2 млн. руб. (в 2,5 раза), на решение вопросов местного значения в сфере транспортного обслуживания на 301,3 млн.

руб. (+25,3%), на реализацию проектов местных инициатив на 319,9 млн. руб. (в 2022 году не финансировалась) и увеличением расходов за счет средств резервного фонда Администрации Волгоградской области на 863,3 млн. руб. (в 4,2 раза), а также уменьшением расходов по дотациям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2489,8 млн. руб. (в 84 раза).

5. Анализ исполнения Закона Волгоградской области от 05.12.2022 №122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части государственных программ Волгоградской области

По результатам оценки эффективности реализации госпрограмм Волгоградской области за 2023 год, проведенной органами исполнительной власти (ответственными исполнителями программ), и отраженным в сводном годовом докладе комитета экономической политики и развития Волгоградской области, из 24-х оцененных госпрограмм 22 признаны высокоэффективными, 2 – со средней степенью эффективности (ГП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Волгоградской области», ГП «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Волгоградской области»).

Вместе с тем в ходе экспертно-аналитического мероприятия, проведенного палатой в рамках внешней проверки исполнения областного бюджета за 2023 год, выявлено существенное количество показателей, используемых в расчетах оценки эффективности госпрограмм с несоблюдением требований Порядка № 423-п (адекватности, достоверности и др.), в том числе:

- плановые значения 37,3 % показателей (278 из 745) ниже фактически достигнутых значений 2022 года, плановые значения 50 показателей уменьшены в декабре 2023 года, в результате чего указанные показатели в основном выполнены и перевыполнены и, таким образом, по ним необоснованно сложилась высокая степень достижения плановых значений при оценке госпрограмм. Планирование показателей с отрицательной динамикой и снижение плановых значений в конце года не направлено на достижение целей социально-экономического развития Волгоградской области и завышает оценку эффективности реализации госпрограмм;

- без методик расчета (103, или 13,8%);

- с предварительной оценкой вместо фактических данных, в том числе ввиду формирования статистических данных после срока представления годовых докладов (135, или 18,1%).

Несоблюдение требований Порядка №423-п может свидетельствовать о формальном подходе отдельных ответственных исполнителей к оценке эффективности реализации госпрограмм.

С 2024 года Волгоградская область перешла на новый формат управления госпрограммами, Администрацией Волгоградской области утверждено соответствующее Постановление № 658-п.

При оценке базовых значений показателей, включенных в паспорта госпрограмм, сформированных с 2024 года в новом формате управления, установлено, что в качестве базовых значений 35 показателей (9 госпрограмм) приняты значения показателей, достигнутых в период 2017-2021 годов, что не соответствует требованиям п. 2.6 Постановления № 658-п, с учетом особенностей которого предусматривается в качестве базовых значений использование либо плановых значений 2023 года, либо фактических 2022 года. Из них по 8 показателям плановые значения на 2024 год установлены ниже фактически достигнутых в 2022 году и по 1 – на уровне 2022 года.

Поскольку исследуемый 2023 год является завершающим при реализации региональных госпрограмм в формате, действующем до 2024 года, и на его основе закладываются базовые значения показателей для реализации госпрограмм в новом формате

до 2030 года, КСП провела оценку госпрограмм Волгоградской области за 2023 год с использованием следующих методик:

- Методика оценки качества формирования и реализации государственных программ РФ в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденная Коллегией Счетной палаты РФ от 09.03.2022 № 11К (1536), применяемая к госпрограммам РФ до перевода их на новый формат в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета и подготовки заключения на годовой отчет о его исполнении, и послужившая основой для разработки методики оценки госпрограммам РФ в новом формате;

- отдельные элементы Методики оценки реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденной приказом председателя КСП Волгоградской области от 25.12.2023 № 112, разработанной на основе Методики оценки реализации государственных программ РФ в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 февраля 2023 г. № 9К (1614)).

По результатам оценки госпрограмм Волгоградской области, проведенной КСП по 2 аспектам, госпрограммы признаны:

по ресурсам и результатам

18 - с высоким уровнем оценки;

5 - выше среднего уровня оценки;

1 - со средним уровнем оценки;

по формированию и использованию системы показателей, исходя из обеспечения достижения целей и задач приоритетов СЭР

отсутствуют с высоким уровнем оценки;

3 - выше среднего уровня оценки;

8 - со средним уровнем оценки;

12 - ниже среднего уровня оценки;

1 – с низким уровнем оценки.

Указанные оценки свидетельствуют о невысоком качестве формирования госпрограмм для достижения целей и задач приоритетов СЭР при высоком (98,3%) использовании финансовых ресурсов.

Причины невысоких оценок следующие:

- нестабильность состава показателей в результате периодического изменения их перечня;

- отсутствие методик расчета по ряду показателей;

- установление плановых значений показателей с отрицательной динамикой и без существенной динамики относительно фактически достигнутых значений прошлых лет (за 2021-2024 годы);

- формирование достоверной итоговой информации о достижении показателей после сроков представления годовых докладов;

- низкая доля показателей, по которым формируется официальная статистическая информация;

- наличие просроченной дебиторской задолженности по заключенным договорам (контрактам) и прочим расходам;

- невысокая степень достижения показателей;

- невысокая степень ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

6. Оценка эффективности внутреннего финансового аудита и контроля подведомственных учреждений в качестве учредителей

Согласно статье 157 БК РФ контрольно-счетные органы субъектов РФ осуществляют бюджетные полномочия по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов

бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита. С этой целью ежегодно в рамках внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета палатой проводится оценка состояния внутреннего финансового аудита в органах исполнительной власти Волгоградской области.

Данная оценка осуществляется на основе анализа работы подразделений внутреннего финансового аудита, созданных в органах исполнительной власти Волгоградской области, за отчетный год.

Как показала внешняя проверка, в целом внутренний финансовый аудит организован в соответствии с законодательством. Вместе с тем ещё остаются отдельные нарушения и недостатки.

Например, в *представительстве Волгоградской области в г. Москве* полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита осуществляются с нарушением принципа функциональной независимости, установленного п. 3 ст. 160.2-1 БК РФ и пп. 6 п. 4 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 18.12.2019 № 237н.

Положение о внутреннем финансовом аудите представительства не соответствует требованиям, установленным в п. 3 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина РФ от 21.11.2019 № 196н, в части некорректного установления объекта внутреннего финансового аудита.

В соответствии с отчетом о результатах осуществления в *комитете государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области* внутреннего финансового аудита за 2023 год проведенным в январе аудиторским мероприятием «подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности, в т.ч. соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности за 2022 год» искажения бюджетной отчетности Комитета не выявлено, а также сделан вывод о низкой вероятности риска ее искажения и незначительном риске искажения сводной отчетности.

Вместе с тем внешней проверкой исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности Комитета за 2022 год, проведенной КСП, установлены нарушения требований Инструкции № 191н, повлекшие искажение 3 форм бюджетной отчетности, что свидетельствует о не вполне обоснованной оценке сектором внутреннего финансового аудита вероятности риска искажения бюджетной отчетности Комитета за 2022 год.

Планы аудиторских мероприятий *Облкомветеринарии* в нарушение п. 8 Стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 05.08.2020 №160н (далее Стандарт ВФА №160н), на 2023 и 2024 годы не содержали дату (месяц) окончания аудиторских мероприятий. В ходе проверки в план на 2024 год внесены даты окончания мероприятий.

В нарушение пп.2) п.2 ст.160.2-1 БК РФ и п. 8 Стандарта ВФА №160н в 2023 году не было запланировано и не проводилось аудиторское мероприятие в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности за 2022 год.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта ВФА за 2023 год, предусмотренная п.27 Стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22.05.2020 №91н (далее Стандарт ВФА № 91н), отсутствовала и составлена в ходе проверки по предложению КСП.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита *Облкомсельхоза* за 2023 год не содержит информацию, предусмотренную п. 29 Стандарта ВФА №91н:

-о степени надежности осуществляемого в комитете внутреннего финансового контроля;

-о качестве финансового менеджмента главного администратора бюджетных средств, в частности о достижении главным администратором бюджетных средств целевых значений показателей качества финансового менеджмента.

В годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита **Облкомприроды** за 2023 год:

-отсутствует информация о передаче комитету в 2023 году полномочий по осуществлению ВФА в отношении подведомственных ему ГКУ ВО «ДВС» и ГКУ ВО «Облохота», что нарушает пп.з) п. 29 Стандарт ВФА № 91н;

-в нарушение Стандарта ВФА № 91н отражена информация о результатах проверок 2 бюджетных учреждений, на которые положения ст. 160.2-1 БК РФ по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита не распространяются. Аналогичный недостаток отмечался КСП и при внешней проверке исполнения закона об областном бюджете и бюджетной отчетности комитета за 2022 год.

Программы аудиторских мероприятий в *инспекции государственного жилищного надзора Волгоградской области*, проведенных в 2023 году, не содержат перечень вопросов, подлежащих изучению, что не соответствует требованиям пункта 14 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина РФ от 05.08.2020 № 160н.

Согласно Плану внутреннего финансового аудита комитета на 2023 год по мероприятию «Проверка осуществления контроля за взысканием дебиторской задолженности по административным штрафам» установлен проверяемый период – 2023 год. Однако в заключении по итогам проверки в основном отражена информация о мероприятиях по снижению дебиторской задолженности, проведенных Инспекцией за период с 2020 года нарастающим итогом, без выделения данных за 2023 год, что, учитывая установленные проверкой недостатки по управлению дебиторской задолженности, не в полной мере позволяет оценить достаточность принятых мер по ее взысканию в проверяемом периоде.

7. Выполнение Администрацией Волгоградской области и главными администраторами средств областного бюджета рекомендаций КСП по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год палатой было рекомендовано Волгоградской областной Думе предложить Губернатору Волгоградской области дать ряд поручений органам исполнительной власти.

Два поручения касались оценки эффективности государственных программ Волгоградской области за 2023 год, а также перевода госпрограмм на новый формат с 2024 года:

- исполнительным органам, являющимся ответственными исполнителями государственных программ Волгоградской области, было рекомендовано обеспечить соблюдение требований Порядка № 423-п при оценке эффективности реализации госпрограмм за 2023 год.

Как показали контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проведенные в рамках подготовки заключения КСП на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год, данная рекомендация палаты исполнена не в полной мере. Отдельными ответственными исполнителями госпрограмм ещё допускаются случаи нарушения установленных Порядком № 423-п требований к достоверности показателей (не исключены показатели с предварительными данными), адекватности (допускается планирование показателей с отрицательной динамикой), требований к наличию методик расчета показателей.

Также ответственными исполнителями государственных программ Волгоградской области было рекомендовано при переводе госпрограмм на новый формат формировать плановые значения показателей со стабильной положительной динамикой, способствующей

достижению национальных целей, и с учетом результатов, достигнутых в предыдущие периоды. Как показал анализ исполнения закона об областном бюджете за 2023 год в части государственных программ Волгоградской области для 35 показателей 9 госпрограмм, сформированных с 2024 года в новом формате управления, в качестве базовых значений приняты значения показателей, достигнутых в период 2017-2021 годов, что не соответствует требованиям п. 2.6 Постановления № 658-п, с учетом особенностей которого предусматривается в качестве базовых значений использование либо плановых значений 2023 года, либо фактических 2022 года. Из них по 8 показателям плановые значения на 2024 год установлены ниже фактически достигнутых в 2022 году и по 1 – на уровне 2022 года.

- комитету экономической политики и развития Волгоградской области рекомендовалось в докладах Губернатору Волгоградской области о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм обеспечить достоверность информации об объемах предусмотренных средств на реализацию госпрограмм в соответствии со сводной бюджетной росписью. Однако, как показал анализ исполнения закона об областном бюджете за 2023 год в части госпрограмм, в докладах Облкомэкономразвития, представляемых Губернатору Волгоградской области в рамках Постановления № 423-п, как и в прошлом году, неверно указан объем предусмотренных бюджетных средств относительно сводной бюджетной росписи, что свидетельствуют о недостаточной организации контроля со стороны Облкомэкономразвития и Облфина за достоверностью информации, представляемой в их адрес ответственными исполнителями госпрограмм в соответствии с п. 5.6 и п. 5.11 Порядка № 423-п.

Предложение, данное палатой Облкомэкономразвитию о разработке и утверждении плана мероприятий по реализации региональной Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года в целях соблюдения принципа обеспечения достижения целей и приоритетов социально-экономического развития субъекта РФ выполнено. План мероприятий утверждён постановлением Администрации Волгоградской области от 26.01.2024 № 33-п.

Также по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год рекомендовано:

- комитету строительства Волгоградской области с целью полноты и достоверности отражения данных об ОНС в региональном Реестре и принятия в последующем на его основе эффективных управленческих решений рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение о порядке формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства Волгоградской области, составе включаемых в него сведений и порядке предоставления таких сведений, утверждённое постановлением Администрации Волгоградской области от 29.11.2022 № 721-п (далее Положение № 721-п), в части механизма принятия решения о включении объектов незавершенного строительства в Реестр с учетом положений порядка формирования федерального реестра ОНС и на основе проведения анализа консолидированной бюджетной отчетности по формам 0503190 и 0503790.

По информации комитета финансов Волгоградской области от 30.06.2023 № 06-06-01-29/5184 формы консолидированной бюджетной отчетности (0503190 и 0503790) проанализированы, комитетом строительства в адрес ГРБС направлены письма о необходимости проведения работы на предмет соответствия объектов, строительство которых приостановлено по разным причинам, условиям и требованиям их включения в Реестр, вопрос о внесении изменений в Положение № 721-п рассмотрен, внесение изменений признано нецелесообразным. Кроме того, планом работы КСП на 2024 год предусмотрено проведение анализа соблюдения порядка формирования и ведения регионального реестра ОНС, а также процедуры принятия по ним управленческих решений.

Комитету финансов Волгоградской области рекомендовалось:

- в целях оптимизации расходов областного бюджета и учитывая, что с 01.03.2023 полномочия по ведению бюджетного учета переданы ГКУ «ЦБУ» еще 73 субъектами централизованного учета, у которых указанная передача не привела к сокращению штатной

численности и соответственно бюджетных расходов на ее содержание, рассмотреть вопрос о целесообразности значительного увеличения численности и расходов на содержание ГКУ «ЦБУ» (для справки: в 2022 году расходы на содержание ГКУ «ЦБУ» уже возросли относительно 2021 года на 14,3 млн. руб., или на 28,5%, в связи с увеличением фактической численности работников). По информации комитета финансов от 30.06.2023 № 06-06-01-29/5184 увеличение численности и расходов областного бюджета происходит в связи с необходимостью обеспечения непрерывности процесса начисления заработной платы и ведения учета при передаче полномочий с *последующими* мероприятиями по оптимизации расходов на содержание централизуемых органов власти и учреждений. Согласно результатам внешней проверки бюджетной отчетности Облфина расходы на содержание ГКУ «ЦБУ» выросли за 2023 год в 2,9 раза, штатная численность ГКУ «ЦБУ» в 3 раза, количество субъектов централизованного учета увеличилось в 3,6 раза. При этом согласно запрошенной в ходе проверки информации у отдельных ГРБС, полномочия которых и подведомственных им учреждений централизуются согласно постановлению Администрации Волгоградской области от 13.12.2022 № 783-п «О дальнейших мерах по централизации бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности», не во всех ГРБС сократились расходы и (или) штатная численность. Таким образом данное предложение палаты учтено частично;

-на основе анализа системных и типичных нарушений, установленных КСП по результатам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2022 год, провести совещание либо разослать информационные письма органам исполнительной власти Волгоградской области, содержащие обзор выявленных палатой нарушений, обратив особое внимание на комитеты, допустившие наибольшее количество нарушений, а также на организацию в этих комитетах внутреннего финансового аудита (контроля).

Письмом от 30.06.2023 № 06-06-01-29/5184 комитет финансов сообщил о проведенной им в этом направлении работе.

Сводная информация о реализации предложений КСП, сформированных по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год, приведена в приложении № 3.

Подводя итог внешней проверки отчета Администрации Волгоградской области об исполнении областного бюджета за 2023 год, можно сделать следующие выводы:

1. Как и в предыдущие годы, внешней проверке отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год предшествовал анализ основных макроэкономических показателей, принятых в расчетах к бюджету на данный период, и фактически сложившихся по итогам 2023 года. *Результаты анализа показали в целом положительную динамику почти по всем рассмотренным макроэкономическим показателям относительно 2022 года* на фоне ожидаемой тенденции к сдерживанию роста уровня экономического развития в связи с введенными санкциями на поставки российских энергоресурсов, эмбарго на технологии и инвестиции, ограничением деятельности отдельных организаций.

Определенные в прогнозе социально-экономического развития Волгоградской области на 2023 год и принятые в расчетах консолидированного бюджета *прогнозные значения не достигнуты только по двум показателям – «продукция сельского хозяйства»* (-3,5 млрд. руб., или на 1,5%) и *«прибыль прибыльных организаций»* (-46,9 млрд. руб., или на 26,1%). В сопоставимой оценке к предыдущему периоду незначительное снижение темпа роста зафиксировано по индексу промышленного производства (-0,1%).

2. По данным годового отчета об исполнении областного бюджета в доходы бюджета в 2023 году поступило 172821,5 млн. руб., что на 1017,2 млн. руб., или на 0,6% больше уточненного планового показателя, расходы исполнены на 175006,1 млн. руб., или на 3098,2 млн. руб. (на 1,7%) меньше утвержденных законом о бюджете ассигнований. В результате *областной бюджет исполнен в 2023 году с дефицитом 2184,6 млн. руб. при*

запланированном дефиците 6300 млн. рублей.

Уточненный план по налоговым доходам перевыполнен в отчетном году на 1319,8 млн. руб., или на 1,2 процента. Наибольшее перевыполнение прогнозируемых доходов сложилось по акцизам (+576,6 млн. руб., или на 3,2%). **Не исполнены прогнозные показатели по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, - на 292,3 млн. руб., или на 3,3 процента.**

По свернутому сальдо отклонение (уменьшение) расходов областного бюджета по сводной бюджетной росписи относительно ассигнований, утвержденных на конец года законом о бюджете, составило 185,6 млн. руб., что существенно меньше аналогичного отклонения в 2022 году (3349 млн. руб.).

Дебиторская задолженность перед областным бюджетом по органам исполнительной власти и государственным казенным учреждениям (без учета задолженности по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы РФ в части доходов будущих периодов) уменьшилась за 2003 год незначительно - на 867,4 млн. руб., или на 6,9 процента. При этом **просроченная дебиторская задолженность сократилась существенно - с 6158,3 млн. руб. на начало 2023 года до 2644,1 млн. руб. на конец года, т. е. на 3514,2 млн. руб., или на 57,1%**, что обусловлено главным образом сокращением задолженности по налоговым платежам, администрируемым УФНС по Волгоградской области (с 4915,3 млн. руб. до 1991,6 млн. руб., или на 59,5%).

Обращает на себя внимание и существенное сокращение размера просроченной дебиторской задолженности, находящейся в зоне ответственности органов исполнительной власти Волгоградской области. Всего за 2023 год она уменьшилась на 590,5 млн. руб., или почти в 2 раза (на 01.01.2023 – 1243 млн. руб.; на 01.01.2024 – 652,5 млн. руб.), наибольшие суммы уменьшения отмечены по комитету юстиции Волгоградской области (-171,6 млн. руб.) и по комитету природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (-368,7 млн. руб.). Вместе с тем следует отметить, что главным образом задолженность сократилась путём списания с баланса как безнадежной к взысканию и отнесения на забалансовый счёт как сомнительной, что требует усиление мер по ее взысканию и недопущению.

Объем государственного внутреннего долга Волгоградской области в течение 2023 года уменьшился с 59735,5 млн. руб. до 56773 млн. руб., или на 5%, не превысив при этом утвержденный законом о бюджете верхний предел государственного внутреннего долга. По результатам проведения Минфином России оценки долговой устойчивости в 2023 году Волгоградская область, как и в 2022 году, вошла в группу субъектов РФ со средним уровнем долговой устойчивости. Из 28 субъектов Российской Федерации со средним уровнем долговой устойчивости Волгоградская область занимает 3 позицию.

3. В рамках внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год КСП провела экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения закона Волгоградской области от 05.12.2022 №122-ОД «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части государственных программ Волгоградской области». **Целью проведения такого мероприятия являлась оценка степени реализации госпрограмм Волгоградской области.** Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержащее соответствующие выводы и рекомендации, направлено всем органам исполнительной власти, являющимся ответственными исполнителями государственных программ Волгоградской области.

4. Общая сумма нарушений, установленных внешними проверками годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2023 год, составила 243,2 млн. руб. (в 2022 году – 4093,4 млн. руб.), в том числе сумма выявленных резервов увеличения доходов и сокращения расходов – 78,6 млн. руб. (в 2022 году – 14,3 млн. руб.), неэффективных расходов (в основном в виде уплаченных экономических санкций) – 134,6 млн. руб. (в 2022 году – 140,1 млн. руб.).

Существенная сумма неэффективных расходов сложилась по причине неизменности с 2015 года тарифа за проезд пассажиров в пригородном сообщении по межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом. При изменении размера тарифа в установленном порядке цена контрактов при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом уменьшилась бы в 2023 году ориентировочно по оценке КСП на 54,6 млн. рублей. В 2024 году неэффективно (избыточно) на эти цели по оценке будет использовано 73,4 млн. рублей.

Также значительные неэффективные расходы сложились на уплату штрафных санкций к областному бюджету за непредоставление жилья детям-сиротам, которые в 2023 году составили 69,9 млн. руб. (в 2022 году – 68,7 млн. руб.).

Установлено 76 случаев нарушения единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 2022 году – 106 случаев), из которых в ходе проведения проверок устранено 60, или 78,9% (в 2022 году – 70, или 66%). В суммовом выражении нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности составили 0,1 млн. руб. (в 2022 году – 3823,3 млн. руб.), которые полностью устранены в ходе проведения проверки (в 2022 году – 3521,1 млн. руб., или 92,1%).

5. В отдельных случаях *комитетом финансов Волгоградской области* не учитывались обращения ГАБС о корректировках прогнозируемых доходов. В результате при внешних проверках бюджетной отчетности за 2023 год палатой отмечены факты существенного перевыполнения изначально запланированных доходов, произошедших по объективным причинам.

На основании изложенного контрольно-счетная палата рекомендует Волгоградской областной Думе по результатам рассмотрения настоящего заключения предложить Губернатору Волгоградской области дать следующие поручения органам исполнительной власти:

1. Органам исполнительной власти - ответственным исполнителям государственных программ Волгоградской области:

- в ежеквартальных и годовых отчетах ответственных исполнителей об итогах мониторинга хода реализации госпрограмм, о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм, в том числе при оценке степени соответствия запланированному объему (уровню) финансового обеспечения, обеспечить достоверность информации об объемах предусмотренных средств на реализацию госпрограмм;

- привести в соответствие с требованиями п. 2.6 Постановления № 658-п базовые значения 35 показателей, включенных в паспорта 9 госпрограмм, с использованием (при наличии) официальных статистических данных за 2022 год, и откорректировать их плановые значения с 2024 года с учетом достижения национальных целей и приоритетов социально-экономического развития Волгоградской области;

- для достижения национальных целей и приоритетов социально-экономического развития Волгоградской области не допускать планирование показателей с отрицательной динамикой относительно достигнутых значений прошлого года и снижение плановых значений в течение отчетного периода;

- обеспечить соблюдение требований п.2.9 Постановления № 658-п в части удовлетворения условиям к показателям госпрограмм (расчет целевых значений показателей по методикам международных организаций, на основе данных федерального статистического наблюдения или по методикам, утвержденным ответственными исполнителями (соисполнителями) госпрограмм, согласованным с Облкомэкономразвития).

***2. Комитету экономической политики и развития Волгоградской области и комитету финансов Волгоградской области* в докладах Губернатору Волгоградской**

области об итогах мониторинга хода реализации госпрограмм, о ходе реализации и об оценке эффективности госпрограмм обеспечить достоверность информации об объемах предусмотренных средств на реализацию госпрограмм.

3. Комитету финансов Волгоградской области:

3.1. На основе анализа системных и типичных нарушений, установленных КСП по результатам внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2023 год, провести совещание либо разослать информационные письма органам исполнительной власти Волгоградской области, содержащие обзор выявленных палатой нарушений, обратив особое внимание на комитеты, допустившие наибольшее количество нарушений, а также на организацию в этих комитетах внутреннего финансового аудита (контроля).

3.2. В целях полноты учёта доходов областного бюджета обеспечить учёт обращений ГАБС о корректировках прогнозируемых доходов.

Заместитель председателя

А.В. Авдеев